



Экономический и  
Социальный Совет

Distr.: General  
2 March 1999

Russian  
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности  
и уголовному правосудию

Восьмая сессия

Вена, 27 апреля — 6 мая 1999 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

Стратегии предупреждения преступности

**Предупреждение преступности**

Доклад Генерального секретаря

*Резюме*

Экономический и Социальный Совет в своем решении 1997/232 постановил, что для каждой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию следует устанавливать одну основную тему и что для восьмой сессии Комиссии устанавливается тема "Предупреждение преступности".

Настоящий доклад был подготовлен с целью способствовать обсуждению этого вопроса в Комиссии. В нем содержится обзор последних концепций и достижений в области предупреждения преступности, охарактеризованы новые проблемы, с которыми сталкивается международное сообщество в усилиях по предупреждению транснациональной организованной преступности и коррупции, рассматривается взаимосвязь между социально-экономическим развитием и преступностью и обсуждаются стратегии предупреждения преступности на национальном уровне. Доклад также отражает позиции государств-членов в отношении стандартов ответственного предупреждения преступности.

Изложение информации о незаконных изготовлении и обороте взрывчатых веществ, осуществляемых преступными элементами, а также о злоупотреблении взрывчатыми веществами и их неправомерном использовании в преступных целях будет выпущено в виде приложения к настоящему докладу

\* E/CN.15/1999/1.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1—2	3
II. Концепция предупреждения преступности.....	3—14	3
A. Виды предупреждения преступности.....	5—9	3
B. Достижения в области предупреждения преступности .....	10—14	4
III. Новые глобальные проблемы .....	15—38	5
A. Социально-экономическое развитие и преступность.....	18—22	6
B. Влияние борьбы против коррупции и организованной преступности на предупреждение обычной преступности.....	23—27	7
C. Предупреждение коррупции и организованной преступности .....	28—33	7
D. Организация деятельности по предупреждению преступности.....	34—38	8
IV. Элементы ответственного предупреждения преступности: стандарты и нормы	39—65	9
V. Незаконные изготовление и оборот взрывчатых веществ .....	66	13
VI. Декларация Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности .....	67	13
VII. Темы для рассмотрения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию .....	68—71	13

## I. Введение

1. Экономический и Социальный Совет в своем решении 1997/232 постановил, что для каждой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию следует устанавливать одну основную тему и что для восьмой сессии Комиссии устанавливается тема "Предупреждение преступности". Генеральный секретарь подготовил настоящий доклад с целью способствовать обсуждению этой проблемы.

2. Комиссии будет представлен доклад о совещании группы экспертов по проблеме участия общин в предупреждении преступности, проведенном в Буэнос-Айресе 8—10 февраля 1999 года (E/CN.15/1999/CRP.1) с целью подготовки к семинару-практикуму по участию общин в предупреждении преступности, который состоится в рамках десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Комиссии будет представлен и доклад Генерального секретаря об искоренении насилия в отношении женщин (A/54/69—E/1998/8). Генеральный секретарь представит Комиссии также информацию о незаконных изготовлении и обороте взрывчатых веществ в контексте предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности (E/CN.15/1999/3/Add.1).

## II. Концепция предупреждения преступности

3. Термин "предупреждение преступности" прежде употреблялся в Организации Объединенных Наций в более широком смысле, охватывая как карательные, так и некарательные меры. Это нашло отражение в названиях ряда учреждений и мероприятий Организации Объединенных Наций, таких как конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Концепция предупреждения преступности в более традиционном и широком смысле сохранилась в названии Центра по международному предупреждению преступности при Секретариате.

4. Позднее концепция предупреждения преступности приобрела более ограниченное значение и стала относиться только к некарательным мерам. В настоящее время предупреждение преступности понимается как устранение факторов, вызывающих преступность, в том числе возможности для совершения преступления. Например, в 1998 году мэры городов со всей Африки собрались в Йоханнесбурге для выработки рекомендаций в отношении мер, направленных на предупреждение правонарушений, насилия и незащищенности. В контексте Организации Объеди-

ненных Наций такая концепция предупреждения преступности нашла отражение, например, в резолюции по предупреждению преступности в городской среде, принятой на восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который прошел в Гаване с 27 августа по 7 сентября 1990 года<sup>1</sup>, а также в деятельности Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) в сфере общественной безопасности. Предупреждение преступности в этом новом смысле также фигурирует в названии Европейского института по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанного с Организацией Объединенных Наций, а также Международного центра по предупреждению преступности, ассоциированного с Организацией Объединенных Наций. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию обсудит проект документа об элементах ответственного предупреждения преступности, который посвящен именно некарательным мерам. Вот в этом, более конкретном, смысле понятие "предупреждение преступности" было избрано в качестве темы восьмой сессии Комиссии.

### A. Виды предупреждения преступности

5. Предупреждение преступности подразделяется на подходы, в центре внимания которых находятся: а) потенциальные правонарушители (предупреждение, ориентированное на правонарушителей) и б) ситуации или потенциальные жертвы (предупреждение, ориентированное на ситуации или на жертв). Предупреждение, ориентированное на правонарушителей, обычно нацелено на социальные факторы и психологические проблемы, которые способствуют предрасположенности молодых людей к превращению в (закоренелых) правонарушителей. Известные факторы риска, связанные с социальным развитием, включают непоследовательное или неэффективное воспитание со стороны родителей, социальную или познавательную ущербность детей, досрочное прекращение учебы в школе, социальную изоляцию и безработицу среди молодежи. Политика, учитывающая эти факторы, может концентрироваться на группах, представляющих население в целом, таких как бенефициары программ социального развития или медицинского обслуживания. Примерами могут служить национальные кампании по информированию о рисках, связанных с употреблением наркотиков, программы дошкольного воспитания или крупномасштабные программы трудоустройства молодых людей, продолжительное время не имеющих работы. Эти меры называются первичным предупреждением.

6. Термин "вторичное предупреждение" употребляется в отношении мер, адресованных лицам, которые проявляют первые признаки поведения, вступающего в противоречие с законом (группы рис-

ка). Примерами могут служить меры по защите детей, посещение семей, занятия с родителями, центры по приему безработных молодых людей и добровольные программы лечения наркоманов.

7. Третичное предупреждение состоит из мер по предупреждению рецидивизма среди бывших правонарушителей посредством социальной реинтеграции и/или лечения. Одной из форм третичного предупреждения могут быть специальные суды для правонарушителей, употребляющих наркотики, которые могли бы предписывать принудительные меры по реабилитации. Предупреждение преступности, ориентированное на правонарушителей, иногда называют социальным предупреждением преступности или предупреждением преступности через социальное развитие.

8. Предупреждение, ориентированное на ситуацию или жертву, имеет целью затруднить совершение преступления, сделать его более рискованным или менее выгодным для потенциальных правонарушителей как путем соответствующей модификации подходящих для преступления объектов или воздействия на криминогенную обстановку, так и путем содействия более эффективной самозащите со стороны потенциальных жертв. Ситуационное предупреждение преступности может осуществляться с применением физических средств, в том числе технических приспособлений, таких как внутренние телевизионные системы наблюдения, либо путем усиления контроля со стороны местных жителей или профессиональной охраны помимо полиции. Следует особо упомянуть проекты, которые направлены на сокращение рисков в выявленных горячих точках повышенной активности преступных элементов в городских районах. Особый интерес представляют проекты, направленные на оказание помощи фактическим жертвам, для предотвращения повторной виктимизации. Предупреждение повторной виктимизации особенно важно для жертв насилия в семье, а также ограбления жилищ и коммерческих предприятий. Меры в отношении лиц, склонных к агрессивному поведению, могут способствовать предотвращению рецидивизма и тем самым препятствовать повторной виктимизации.

9. В нескольких странах правонарушителям и жертвам предлагается провести переговоры друг с другом для определения степени вины и размера возмещения или компенсации. В некоторых случаях для участия в разбирательстве приглашаются члены семьи (семейные совещания). Такие механизмы посредничества используются во многих развивающихся странах, где они являются неотъемлемым элементом обычного права. В развитых странах программы посредничества часто опираются на действующее традиционное право коренных жителей или иммигрантских групп. Посредничество может сочетать

третичное предупреждение и предупреждение, ориентированное на жертву.

## **В. Достижения в области предупреждения преступности**

10. Внимание, уделяемое предупреждению преступности, возможно, вызвано отчасти растущим разочарованием в эффективности карательных мер. Уровень рецидивизма среди бывших заключенных почти повсеместно очень высок (более 50 процентов). Во многих районах мира с 60-х годов уровень преступности продолжает расти, несмотря на значительный рост ассигнований на правоохранительные органы, прокурорские органы, суды и тюремные учреждения. Такая ситуация заставила все страны искать нестандартные, альтернативные подходы. Получили развитие меры по социальному предупреждению преступности, особенно в странах с развитой системой социального обеспечения. В таких экономически сравнительно благополучных странах предупреждение преступности и оказание помощи жертвам можно рассматривать как запоздалое распространение идеологии государства всеобщего благосостояния на проблемы преступности. В других странах особый интерес вызывают те инициативы, которые способствуют более ответственной роли родителей и воспитанию гражданской ответственности. В то же время ситуационное предупреждение преступности сразу же привлекло внимание людей прагматичного склада, независимо от политических убеждений, а также групп, подверженных повышенному риску стать жертвой преступности. За последние 20 лет почти во всех странах с высоким уровнем преступности существенно выросли распространность и качество мер самозащиты от преступности, независимо от государственной политики по отношению к ней.

11. Быстро обогащающийся опыт в деле предупреждения преступности показывает, что специальные превентивные меры не только приводят к снижению уровня преступности, но и часто эффективнее с точки зрения затрат, чем привычные карательные меры<sup>2</sup>. Описание этих и других успешных проектов можно найти в сайте World Wide Web Международного центра по предупреждению преступности (<http://www.crime-prevention-intl.org/english/best-index.htm>). Эта информация представлена также в дайджестах по предупреждению преступности, выпущенных Центром в 1997 и 1999 годах. Обзор по криминологии в Африке, включающий данные о стратегиях предупреждения преступности, представлен в публикации Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и уголовного правосудия<sup>3</sup>.

12. В некоторых странах предпринимаются специальные усилия по накоплению и систематизации на-

учных знаний о том, какие меры в области предупреждения преступности являются действенными, а какие нет. Вышеупомянутые публикации подтверждают, что конкретные меры в сфере социального развития и ситуационные меры по борьбе против грабежей со взломом и угонов автомобилей, а также меры, предназначенные непосредственно для районов с высоким уровнем преступности, наряду с работой среди молодежи и в семьях, гораздо эффективнее с точки зрения затрат, чем лишение свободы. Например, исследование, проведенное в Соединенных Штатах Америки, показало, что сокращение преступности с помощью более частого применения наказания в виде лишения свободы обходится почти в восемь раз дороже, чем с помощью введения стимулов, побуждающих попавшую в группу риска молодежь закончить школу<sup>4</sup>. В последних обзорах по современным методам предупреждения преступности упоминается так называемое фактическое предупреждение преступности или политика по снижению уровня преступности. Эти и другие аналогичные обзоры аналитических исследований помогают обосновать целесообразность более щедрого финансирования мер по предупреждению преступности. Фиксированный процент таких дополнительных финансовых средств предназначается на проведение научного анализа.

13. Во многих развитых странах общий уровень связанной с преступностью виктимизации и зарегистрированный уровень преступности перестали расти. В некоторых странах, особенно в Соединенных Штатах Америки, эти показатели имеют явную тенденцию к снижению. Такие позитивные тенденции часто относят на счет укрепления правоохранительной деятельности (бескомпромиссные меры по поддержанию правопорядка) и/или более суровых приговоров. Возможно, для такого вывода и есть веские основания, но ведь уровень преступности стал снижаться почти во всех развитых странах, независимо от характера политики в области борьбы с преступностью. Так, правительству Финляндии удалось сократить применение наказания в виде лишения свободы путем вынесения судами более мягких приговоров. Финляндия не является исключением из общей закономерности снижения уровня преступности. Это конкретное изменение тенденции в динамике преступности, по всей видимости, не связано с усилением полицейского патрулирования или вынесением более суровых приговоров; здесь, похоже, действуют совсем другие факторы.

14. Согласно Международному обзору по вопросам преступности (виктимизации)<sup>5</sup>, уровень самозащиты и/или безопасности вырос во всех развитых странах. Альтернативное толкование тенденции к снижению уровня преступности в развитых странах состоит в том, что общее повышение уровня самоза-

щиты и/или безопасности настолько изменило соотношение между издержками и выгодой по многим видам имущественных преступлений, что некоторые из них стали менее привлекательными для потенциальных правонарушителей. В качестве примеров преступлений, для которых изменилось соотношение между издержками и выгодой, можно привести ограбление банков, ограбление жилищ и коммерческих предприятий, а также преступления, связанные с транспортными средствами. Отсюда можно сделать вывод, что стабилизация обычной преступности в развитых странах в какой-то мере является результатом мер по предупреждению преступности, принимаемых частным сектором и государством в ответ на рост ущерба от виктимизации.

### **III. Новые глобальные проблемы**

15. Хотя преступность в развитых странах, похоже, стабилизировалась, необходимость более эффективной политики борьбы с преступностью остается по-прежнему актуальной. Уровень обычной преступности в большинстве стран все еще неприемлемо высок. Как правило, он в два-три раза превышает уровень 60-х годов. Два из каждого трех городских жителей во всех странах становятся жертвами преступлений по крайней мере раз в пять лет<sup>6</sup>. Самый высокий уровень связанной с преступностью виктимизации наблюдается в городах стран Латинской Америки и Африки к югу от Сахары; но люди, живущие в городах других стран мира, также подвержены риску. В ряде развитых стран растет насильственная преступность, особенно среди молодежи. Число частных охранных фирм и тюремных служб по-прежнему увеличивается, а их содержание обходится все дороже. Согласно результатам анализа, проведенного Международным центром по предупреждению преступности, рост потерь в связи с преступностью и затрат на борьбу с ней поглощает значительную долю ограниченных ресурсов — эквивалент 5 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) в развитых странах и до 14 процентов ВВП в развивающихся странах<sup>7</sup>. Обследования с целью выявления предпочтений общественности показывают, что более широкую поддержку встречает вложение средств в предупреждение преступности, нежели в дальнейшее усиление традиционной правоохранительной деятельности и ужесточение наказаний.

16. Помимо тяжелого бремени обычной преступности существующие проблемы в этой области усугубляет транснациональная организованная преступность. Огромных размеров достиг ежегодный оборот на рынках незаконных товаров, таких как запрещенные наркотические средства, охраняемые животные и растения, похищенные произведения искусства, нелегальное огнестрельное оружие и ядерные и/или ток-

сичные отходы, а также торговля людьми. Незаконно полученные доходы представляют угрозу для нормального функционирования экономической и финансовой систем и демократических институтов. Во многих слаборазвитых странах социально-экономическое развитие тормозит и безудержная коррупция. Экономические и человеческие издержки, вызванные преступностью, являются тяжелым бременем как для отдельных граждан, так и для частного и государственного секторов во всем мире.

17. Как форма государственной политики предупреждение преступности во многих отношениях находится еще на начальной стадии. Комиссия может пожелать рассмотреть вопрос о том, каким образом можно усилить меры по предупреждению преступности и развить их дальше для решения новых глобальных проблем. Что касается усилий, направленных на предупреждение транснациональной организованной преступности, то для успешной борьбы с ней важно выработать согласованную межгосударственную политику в области предупреждения преступности. Одних лишь национальных стратегий в этой области уже недостаточно для обеспечения рационального и действенного предупреждения преступности в глобальном масштабе. Кроме того, отсутствие мер по предупреждению преступности в одной стране или в одном регионе отрицательно скажется на усилиях, предпринимаемых для предупреждения транснациональной организованной преступности в другой стране или в другом регионе. Следовательно, помимо совершенствования координации и согласованности усилий для достижения успеха в деле предупреждения транснациональной организованной преступности может потребоваться более широкий стратегический подход. Это, в свою очередь, требует выработки стратегий предупреждения преступности на международном уровне, которые охватывали бы все отрасли, имеющие отношение к предупреждению преступности, включая образование, сферу труда, социальное обеспечение и здравоохранение, а также правоохранительную деятельность и систему правосудия. Эти стратегии должны быть основаны на анализе удачной практики и успешных экспериментальных проектов в области предупреждения преступности.

#### **A. Социально-экономическое развитие и преступность**

18. Хотя проблемы преступности не могут быть прямо увязаны с социально-экономическим развитием, экономический рост и преступность так или иначе прямо и косвенно взаимосвязаны. В менее развитых странах больше людей подвергаются искушению считать преступную деятельность просто одним из способов экономического выживания и, соответственно, заниматься такой деятельностью. По этой причине во многих развивающихся странах существуют

сравнительно крупные группы убежденных преступников, готовых в ходе приносящей доход незаконной деятельности прибегать к насилию. В некоторых странах в условиях нищеты сложился образ жизни, который культивирует алкоголизм и злоупотребление наркотиками, пренебрежение родительскими обязанностями по воспитанию детей и высокий уровень насилия, в том числе в отношении женщин и детей. Неудивительно поэтому, что в таких обстоятельствах уровень серьезных преступлений обратно пропорционален уровню благосостояния<sup>6</sup>.

19. Из вышесказанного вовсе не следует, что в странах с более высоким уровнем благосостояния уровень преступности обязательно ниже. В более развитых странах доходы и имущество часто распределены среди населения неравномерно, и лица с наиболее низкими доходами могут испытывать социально-экономические лишения. Те, кто имеет более высокие доходы, владеют большим количеством ценных потребительских товаров, таких как автомобили и электронная техника, что делает их привлекательной мишенью. В более развитых странах больше и возможностей для совершения более прибыльных видов преступлений. Высокий уровень дохода может вызвать рост спроса на незаконные наркотические средства и сексуальные услуги. Это может привести к возникновению других высокоприбыльных видов преступлений, включая такие формы транснациональной организованной преступности, как незаконный оборот наркотиков и торговля женщинами в целях сексуальной эксплуатации или полурабского труда. Часто от такой высокоприбыльной транснациональной организованной преступности непосредственно страдают развивающиеся страны.

20. За последнее десятилетие почти во всех развитых странах значительно вырос уровень самозащиты. Однако в развивающихся странах и странах с переходной экономикой домохозяйствам и малому бизнесу трудно позволить себе необходимые расходы на самозащиту. Таким образом, наименее развитые страны отстают по уровню безопасности<sup>8</sup>. В этих странах уровень преступности может и далее расти, в результате чего их городские районы и туристские центры могут стать менее привлекательными. Может возникнуть разрыв в уровне обеспечения безопасности между городскими районами более развитых стран и менее развитых стран. Фактор безопасности может дополнительно подрывать экономическую конкурентоспособность некоторых развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

21. Для того чтобы предотвратить появление разрыва в уровне обеспечения безопасности между более развитыми и менее развитыми странами, одной из задач технического сотрудничества должна стать разработка мер по ситуационному предупреждению пре-

ступности в странах Африки к югу от Сахары и Латинской Америки, а также в некоторых странах восточной Европы. С помощью относительно простых мер можно укрепить безопасность в экономически важных районах. Однако, как уже говорилось на совещании экспертной группы по участию общин в предупреждении преступности, проведенном в Буэнос-Айресе в феврале 1999 года, предупреждение преступности требует подхода по двум направлениям. Долгосрочные стратегии предупреждения преступности должны также затрагивать экономические, социальные и культурные причины преступности путем проведения соответствующей социально-экономической политики и политики в области здравоохранения и образования. Масштабные комплексные программы, затрагивающие аспекты здравоохранения и направленные на оказание помощи незащищенным семьям и их детям, имеют, по-видимому, большие потенциальные возможности и в плане предупреждения преступности. Серьезное и приоритетное значение имеют также программы, направленные на социальную интеграцию несовершеннолетних, которым угрожает опасность стать правонарушителями или членами организованных преступных групп. Такие программы вторичного предупреждения преступности помогут в долгосрочной перспективе повысить уровень безопасности в городах, а также окажут содействие борьбе с организованной преступностью.

22. Программы безопасности следует финансировать в рамках инициатив по структурной перестройке экономики. Безопасность городской среды имеет и большое экономическое значение. Так, в Южной Африке деловые круги взяли на себя ведущую роль в нескольких программах по предупреждению преступности.

#### **В. Влияние борьбы против коррупции и организованной преступности на предупреждение обычной преступности**

23. В настоящее время все больше осознается отрицательное воздействие коррупции и организованной преступности на экономическое и социальное развитие. Это понимание имеет важные последствия для политики в области предупреждения преступности. Во многих частях мира борьба с коррупцией и организованной преступностью может оказаться гораздо важнее, чем предполагалось прежде, для предупреждения обычной преступности.

24. В странах, где не принимаются адекватные меры против коррупции и организованной преступности, экономическое развитие часто замедляется. Следовательно, там остается меньше возможностей для реализации таких программ социального развития, ко-

торые необходимы для первичного предупреждения преступности, чем их было бы в случае, если бы такие меры принимались. Многие организованные преступные группировки рекрутируют новых членов из маргинальных слоев общества. Преступные группировки прямо заинтересованы в том, чтобы люди находились в социально ущербном положении, и иногда преднамеренно тормозят социальное развитие.

25. Если бюджетные средства, выделенные на структурную перестройку экономики, становятся объектом коррупции, от этого страдают программы социального развития, которые могли бы улучшить условия жизни тех, кто рискует стать правонарушителями. Мало того, наличие безудержной коррупции иногда используется как аргумент против вложения средств в социальные проекты, направленные на предупреждение преступности в развивающихся странах. В таких случаях коррупция наносит прямой ущерб мерам по предупреждению преступности.

26. Высокий уровень коррупции и выставляемая напоказ роскошь, которые обычно сопутствуют организованной преступности, подрывают моральные устои общества и уважение к закону. Пагубное влияние таких форм преступности распространяется на все общество. Деятельность организованных преступных группировок отрицательно сказывается на культурных предпосылках для устойчивого экономического роста. Наиболее подвержены влиянию дурного примера, который подают члены местных организованных преступных группировок, молодые люди, с трудом перебывающие в трудных экономических условиях. Организованные преступные группировки предлагают легкие деньги, отвращая тем самым местную молодежь от стремления получить образование и профессиональную подготовку, для того чтобы иметь возможность найти настоящую работу.

27. По вышеназванным причинам политика, направленная против коррупции и организованной преступности, должна рассматриваться как краеугольный камень усилий по предупреждению обычной преступности, особенно в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой. Например, в рамках национальной стратегии борьбы с преступностью, разработанной для Филиппин, предусмотрены программы в области надлежащего управления, в которых борьба против взяточничества и коррупции рассматривается как ключевой аспект успешного предупреждения преступности через социальное развитие<sup>9</sup>.

#### **С. Предупреждение коррупции и организованной преступности**

28. Борьба с организованной преступностью преимущественно представляется как задача правоохран-

нительных органов. В уголовных кодексах предусматриваются специальные статьи, разрабатываются особые методы ведения полицейского расследования, вводятся специальные меры наказания и программы защиты свидетелей. Хотя предупреждение преступности часто рассматривается как не самый актуальный аспект борьбы с организованной преступностью, в некоторых странах все больше внимания уделяется превентивным подходам при решении этой задачи. Например, в 1998 году Совет министров Европейского союза принял резолюцию о мерах по предупреждению организованной преступности.

29. Что же касается важности социально-культурных программ, призванных оградить молодых людей от вовлечения в организованные преступные группировки, то помочь в противодействии фактограмм, привлекающим молодежь в такие группировки, могут школы и средства массовой информации. Большинство мер в рамках первичного и вторичного предупреждения преступности среди молодежи могут быть полезными и в борьбе с организованной преступностью. Успешные стратегии предупреждения преступности могут выбить почву из-под ног организованной преступности.

30. Активность многих, если не большинства, организованных преступных группировок зависит от наличия возможностей для получения незаконной прибыли. Имеются документальные свидетельства того, что даже итальянские мафиозные группы временно свернули свою деятельность в период, когда была создана обстановка, ограничивавшая для них возможность извлечения незаконной прибыли<sup>10</sup>. Распространенность и характер организованной преступности и экономической преступности определяются существующими возможностями, пожалуй, даже в большей степени, чем многие из видов обычной преступности. Представляется, что ограничение нелегальных рынков и перекрытие каналов их снабжения могли бы сыграть исключительно действенную роль в предупреждении организованной преступности<sup>11</sup>.

31. Некоторые правительства начали применять концепции и методы, используемые для предупреждения преступности, в борьбе с коррупцией и организованной преступностью. Были принятые международные документы, такие как Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (резолюция Генеральной Ассамблеи 51/59, приложение), для повышения транспарентности в деятельности государственных органов управления и при осуществлении коммерческих сделок. Такие меры ограничивают возможности для коррупции и могут рассматриваться как особые формы ситуационного предупреждения преступности.

32. Снижение спроса на незаконные наркотические средства и сексуальные услуги сокращает размеры нелегальных рынков, на которых действуют преступные группировки. По этой причине проекты в области образования и здравоохранения, которые снижают спрос на незаконные наркотические средства, вносят непосредственный вклад в предупреждение организованной преступной деятельности. Группировкам, которые занимаются торговлей женщинами и детьми, можно противопоставить кампании по информированию потенциальных жертв, посредников и потребителей сексуальных услуг, оказываемых лицами, которых в целях наживы призывают к этому. Международные системы регистрации и маркировки автотранспортных средств, антиквариата и огнестрельного оружия могут повысить связанный с их незаконным оборотом риск и снизить его доходность.

33. Росту организованных групп можно препятствовать путем ограничения возможностей для реинвестирования незаконной прибыли. Многие страны ввели правовые и административные механизмы предотвращения отмывания денег и наказания за него. Эти меры можно подкрепить международными усилиями, направленными на либерализацию законов о тайне банковских вкладов и операций. Реинвестированию незаконной прибыли можно также противопоставить более тщательную проверку возможных подрядчиков, привлекаемых для осуществления государственных заказов, более строгий контроль за выдачей муниципальных лицензий и государственных субсидий. Во многих странах решением суда лицам, осужденным за серьезные правонарушения, может быть запрещено входить в состав советов директоров компаний. Обмен информацией между странами в отношении такой дисквалификации может помочь предотвратить реинвестирование незаконно полученных денежных средств в легальную экономику. Управление по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности Секретариата в настоящее время разрабатывает, в рамках Глобальной программы против отмывания денег, инициативу по предотвращению во всемирном масштабе использования оффшорного финансового сектора в целях отмывания денег.

#### **D. Организация деятельности по предупреждению преступности**

34. Опыт показывает, что действия по предупреждению преступности должны быть многогранными. Долгосрочный успех в области предупреждения преступности зависит от разработки сбалансированных организационных структур. Предупреждение преступности предполагает участие ведомств и сторон, которые не входят в систему уголовного правосудия. Оно также подразумевает тесное сотрудничество по-

лиции, прокуроров, судов и служб пробации с другими государственными органами, ведающими, в частности, образованием, здравоохранением, социальным обеспечением, жилищными вопросами и городским хозяйством, а также с неправительственными организациями, местными общинами и другими элементами гражданского общества. Все эти стороны должны сформировать коалиции под сильным руководством, способные выявить проблемы, разработать план действий, а также выполнять, контролировать и оценивать его.

35. Одной из предпосылок реализации политики в области предупреждения преступности является создание специальных структур как на национальном, так и на местном уровне для межведомственного сотрудничества. За последние три десятилетия многие страны вводили в экспериментальном порядке новые структуры, такие как национальные советы, специальные межминистерские группы и коалиции. Многие из структур, созданных в 80-е годы, подверглись с тех пор существенным изменениям, а некоторые даже были распущены. В настоящее время нет готового универсального рецепта для создания таких структур. Необходимо тщательно рассмотреть все преимущества и недостатки предлагаемых вариантов.

36. Одним из вариантов, который используют некоторые правительства, является создание централизованного ведомства по предупреждению преступности, за работу которого непосредственно отвечал бы министр, одновременно возглавляющий крупные подразделения системы уголовного правосудия. Эта модель предполагает высокую степень концентрации высококвалифицированных специалистов и финансовых ресурсов. Ее преимущества заключаются в том, что предупреждение преступности четко ориентируется на снижение уровня преступности, и в том, что обеспечивается общее взаимодействие с такими ведомствами, как полиция, прокуратура, тюремная служба и служба пробации. Успешная реализация национальных программ может обеспечить политическое доверие и впоследствии привести к увеличению государственных ресурсов на общенациональном уровне. Национальные ведомства могут также договориться с представителями предпринимательского сектора страны о решении приоритетных задач с помощью совместных планов действий. Недостатками этой модели являются возможные трудности в достижении полного взаимодействия с местными органами, отвечающими за здравоохранение, планирование, жилье, социальное обеспечение и трудоустройство или за работу с молодежью. Программы первичного и вторичного предупреждения преступности могут оказаться особенно трудными для реализации, если они разработаны министерством юстиции или полицией. Кроме того, общенациональные программы могут не всегда учитывать особые местные потребности.

37. Другим вариантом, которым могут воспользоваться правительства, является возложение ответственности за предупреждение преступности на муниципальные органы или местные власти. Преимущество этого варианта заключается в том, что ответственные органы будут лучше знакомы с местными проблемами, связанными с преступностью, и смогут принимать вместе с другими местными органами и неправительственными организациями меры, соответствующие конкретным местным потребностям. Как правило, местным органам власти легче мобилизовать усилия учреждений, которые могут воздействовать на факторы риска, затрагивающие безопасность той или иной обороны (предупреждение преступности на уровне обороны). Местные органы власти могут также играть важную роль в предупреждении организованной преступности, соблюдая меры предосторожности при проведении тендера и выдаче лицензий. Возможными недостатками являются неадекватный уровень компетентности, менее тесное взаимодействие с органами системы уголовного правосудия и ослабление адресности мероприятий в случае, если меры по предупреждению преступности включаются в более широкие программы, такие как реконструкция городов. Децентрализация ответственности может также привести к нехватке финансовых ресурсов.

38. В большинстве стран созданы структуры, сочетающие элементы этих двух противоположных моделей. Один из механизмов, который успешно действует во многих странах, — это заключение так называемых договоров о безопасности между центральным ведомством или департаментом по предупреждению преступности и местными органами власти. Как правило, центральное ведомство предлагает общие субсидии на направленную на решение приоритетных общенациональных проблем деятельность по предупреждению преступности. На местные власти ложится задача разработки комплексных планов повышения безопасности. В договорах указывается, какую деятельность берут на себя местные органы. В некоторых странах стандартными элементами договора являются независимый контроль и оценка. Если содержание договоров оставляет местным органам власти достаточно возможностей для проведения в рамках общенациональных стратегий собственной политики, можно найти необходимый баланс, учитывающий интересы обеих сторон.

#### **IV. Элементы ответственного предупреждения преступности: стандарты и нормы**

39. В соответствии с резолюцией 1997/33 Экономического и Социального Совета, озаглавленной "Элементы ответственного предупреждения преступ-

ности: стандарты и нормы", Генеральный секретарь просил государства-члены и соответствующие межправительственные и неправительственные организации, а также институты, входящие в сеть Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, высказать свои замечания по приложению к этой резолюции, в том числе относительно целесообразности выработки такого документа. На февраль 1999 года Генеральный секретарь получил замечания от следующих 26 стран: Боливия, Бруней-Даруссалам, Гватемала, Германия, Греция, Иордания, Испания, Кипр, Куба, Маврикий, Мадагаскар, Мальта, Панама, Парагвай, Португалия, Республика Корея, Саудовская Аравия, Святейший Престол, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Швейцария и Швеция. Замечания были также получены от Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Европейского института по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанного с Организацией Объединенных Наций, Совета Европы и Международной ассоциации судей.

40. Бруней-Даруссалам, Кипр, Мальта и Республика Корея поддержали проект и не высказали никаких дополнительных замечаний. Иордания заявила, что ее понимание предупреждения преступности и роли национальных органов аналогично концепции предупреждения преступности, изложенной в проекте. Мадагаскар информировал Генерального секретаря о своей концепции предупреждения преступности, в частности применительно к предотвращению насилия в отношении женщин. Эта точка зрения была более подробно отражена в докладе Генерального секретаря об искоренении насилия в отношении женщин (A/54/69—Е/1999/8).

41. Боливия высказала мнение, что меры по предупреждению преступности необходимо корректировать в соответствии с новыми формами преступности — с учетом международного характера совершения преступлений. Есть потребность в разработке международного документа, посвященного прежде всего превентивным мерам и при этом отражающего потребности потерпевших, которые без такого документа лишены защиты. Боливия представила подробные замечания по тексту проекта и его переводу на испанский язык, например, в отношении привлечения частного сектора к деятельности по предупреждению преступности и необходимого правового регулирования и контроля со стороны правоохранительных органов.

42. Выразив поддержку этому документу, Куба предложила опустить ссылку на права правонаруши-

телей в пункте 21 и предусмотреть в пункте 22 посредничество и другие внесудебные альтернативы.

43. Финляндия отметила, что ввиду возникновения новых видов преступлений и усиления международного характера преступности необходимо применять и новые методы предупреждения преступности. В стране создан консультативный совет по предупреждению преступности, который руководит координацией деятельности различных ведомств, касающейся предупреждения преступности. Финская полиция выступила инициатором проектов, позволяющих гражданам участвовать в связанных с предупреждением преступности акциях.

44. Германия предложила провести на своей территории совещание группы экспертов для дальнейшей разработки элементов ответственного предупреждения преступности. Она полагает, что ее взгляды были в достаточной мере отражены в проекте, прилагаемом к резолюции 1997/33 Экономического и Социального Совета.

45. Греция представила Генеральному секретарю подробную информацию о предпринимаемых ею усилиях в области предупреждения преступности с особым акцентом на предупреждение транснациональной организованной преступности и правонарушений, связанных с наркотиками. Правительство Греции представило также обзор функций учреждений, отвечающих за предупреждение преступности.

46. Гватемала предложила выработать более конкретные определения терминов "предупреждение преступности" и "организованная преступность". Правительство предложило пересмотреть пункты 8 и 9 проекта и включить в текст формулировку, предусматривающую обеспечение более тесной координации в рамках международного сообщества в деле обмена информацией и в осуществлении конкретных операций после выявления тех сфер, в которых действуют преступные организации. В текст следует включить предложение о выработке механизмов, которые позволили бы вскрывать причины и определять последствия транснациональной организованной преступности.

47. Святейший Престол сделал конкретные замечания по пунктам 14—18 проекта. По его мнению, необходимо упомянуть центральную роль семьи, школы и религиозных институтов в борьбе против насильственных и криминальных моделей поведения. Помимо молодежи в проекте следует упомянуть и другие социальные группы повышенного риска, в частности иммигрантов и этнические меньшинства. Следует предусмотреть меры борьбы с транснациональной организованной преступностью, связанной с

эксплуатацией нелегальных иммигрантов, а также меры, способствующие легальной иммиграции и социальной интеграции мигрантов в принимающих странах.

48. Маврикий предложил внести поправки в пункт 2 проекта, с тем чтобы упомянуть в нем торговлю детьми и педофилию; внести поправки в пункт 16, чтобы в нем были упомянуты общественные, культурные и религиозные организации; в пункте 18 после слов "продовольственная помощь" добавить слова "поддержка в получении образования"; и включить в пункт 21 упоминание о защите от назойливости прессы, а также о надлежащем терапевтическом лечении и уходе.

49. По мнению Панамы, важно подчеркнуть особую незащищенность детей и подростков, используемых в преступных целях. Концепция предупреждения преступности должна охватывать также коммерческую сексуальную эксплуатацию детей и детскую порнографию, в том числе через новые средства коммуникации. Кроме того, в проекте следует определить те виды превентивных мер, которые считаются надлежащими, необходимыми и эффективными. Панама выразила обеспокоенность по поводу того, что пункт 5 проекта можно толковать как подразумевающий такие меры, как рейды, налеты или операции по прочесыванию, используемые властями в профилактических целях и нарушающие основные права молодых людей.

50. Парагвай считает, что для предупреждения правонарушений, выходящих за пределы национальных границ, решающее значение имеет согласованность действий государств. По его мнению, каждое правительство должно взять на себя ответственность за создание механизмов, наилучшим образом приспособленных для более совершенной и эффективной реализации программ по предупреждению преступности, и за четкое определение соответствующих функций организаций, занимающихся предупреждением преступности.

51. Португалия полностью поддержала проект документа. Она выразила мнение, что следует упомянуть о защите не только потерпевших, но также свидетелей и экспертов, чьи готовность к сотрудничеству и помощь в судебном процессе имеют важнейшее значение для обеспечения эффективного предупреждения преступности. Кроме того, Португалия считает, что для более точного определения тенденций преступности и разработки адекватных стратегий борьбы с ними необходимо углубить сотрудничество на всех уровнях между государственными органами и государствами. Концепция предупреждения преступности должна быть основана на четырех элементах:

во-первых, на том, что деятельность, непосредственно касающаяся преступности, должна дополняться политикой, направленной на решение экономических, социальных и культурных проблем; во-вторых, на участии общества в достижении целей и решении задач в области предупреждения преступности; в-третьих, на акцентировании междисциплинарного характера мер и политики в области предупреждения преступности; и, в-четвертых, на изучении социальных, культурных и экономических условий, в которых имеет место преступность, и тенденций ее развития, а также на оценке программ по ее предупреждению.

52. Саудовская Аравия поддержала идею выработки международного документа по ответственному предупреждению преступности. Однако некоторые пункты содержат фразы относительно применения международных стандартов, которые противоречат позиции Саудовской Аравии.

53. Словакия представила подробную информацию о предупреждении преступности на ее территории, подчеркнув, что она полностью поддерживает концепцию предупреждения преступности, изложенную в прилагаемом к резолюции 1997/33 Экономического и Социального Совета проекте.

54. Испания придерживается мнения, что предупреждение преступности с помощью некарательных мер имеет большое значение, поскольку дополняет работу системы уголовного правосудия. Кроме того, концепция предупреждения преступности не должна ограничиваться обычными формами преступности, ее следует распространить и на ее новые формы. Что касается ответственного предупреждения преступности, то во всех случаях прогнозирование потенциальной криминальности на индивидуальном уровне требует осторожности. В связи с этим Испания напоминает о том, насколько тонка грань между "тайными агентами" и "агентами-провокаторами" при применении ряда методов, направленных на предупреждение правонарушений, связанных с оборотом наркотиков, а также о том, сколь опасны не вполне достоверные доказательства, добываемые в нарушение самых элементарных основных принципов.

55. Швеция приветствовала проект как хорошее начало в деле повышения интереса к предупреждению преступности на национальном и международном уровнях. Резолюция содержит наиболее важные положения для работы в области предупреждения преступности. Однако в проекте они изложены в несколько расплывчатой форме.

56. Швейцария в целом одобрила текст проекта, который, по ее мнению, составлен в столь общем

плане, что вряд ли может вызвать критику. Швейцария считает, что было бы полезно предусмотреть в "элементах" ясные и точные определения того, что фактически имеется в виду под предупреждением преступности, и при этом привести ряд конкретных примеров.

57. Турция представила Генеральному секретарю подробные замечания по проекту документа об элементах ответственного предупреждения преступности, в частности относительно необходимости дать четкое определение некоторых понятий. Турция рассматривает терроризм как форму транснациональной организованной преступности наряду с незаконным провозом мигрантов, оборотом наркотиков и оружия. С точки зрения правительства терроризм получает финансовые и материальные средства путем установления тесных связей с другими формами транснациональной организованной преступности и участия в ней. О таких связях следует ясно сказать в проекте.

58. Украина поддержала идею об учете принципов гуманизма при осуществлении мер по предупреждению преступности и выработке санкций, не связанных с лишением свободы. Программы должны ориентироваться на достижение устойчивого снижения уровня преступности. Программы предупреждения преступности должны проводиться с участием правоохранительных органов и других государственных и общественных институтов. Особое внимание следует уделить предупреждению преступности среди несовершеннолетних. Кроме того, политика в области предупреждения преступности должна способствовать укреплению координации в расследовании комплексных операций организованных криминальных групп в двух или более странах.

59. Соединенные Штаты полагают, что в стандартах и нормах есть достаточно двусмысленные формулировки, которые делают документ не вполне пригодным в качестве ориентира для государств. Соединенные Штаты приводят примеры формулировок проекта, которые с их точки зрения являются проблематичными. Замечания касаются прежде всего широты охвата мер по координации, которые могут потребоваться для эффективного предупреждения преступности, слишком общих формулировок ряда положений, что затрудняет определение необходимых действий или обязательств, а также исходного предположения, что причины всех преступлений имеют социальный характер.

60. Узбекистан предложил добавить к проекту список преступлений, подпадающих под концепцию предупреждения преступности, а также привести более конкретные примеры предупреждения преступности. Эти примеры должны включать: а) разработку

комплексной национальной политики по предупреждению преступности, включая создание специальных научно-исследовательских учреждений; б) правовую реформу, которая обеспечила бы приведение законодательства в соответствие с международными стандартами и национальными стратегиями в области предупреждения преступности; и с) международное сотрудничество в области предупреждения преступности.

61. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека высказалось мнение о необходимости подчеркнуть в проекте, что нищета, безработица, условия жизни в трущобах, распад семей и неправильная организация досуга — все это способствует преступному образу жизни. Кроме того, можно было бы добавить новый пункт о создании межотраслевых советов по предупреждению преступности, состоящих из представителей ряда общественных объединений, к примеру, тех, что занимаются вопросами образования, трудоустройства, здравоохранения, жилищными услугами, а также судебных учреждений, профсоюзов и организаций, которые могли бы оказать помощь и поддержку незащищенным группам и группам повышенного риска.

62. ЮНЕСКО предложила упомянуть программы обучения взрослых в тюрьмах.

63. Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с нею, связанный с Организацией Объединенных Наций, предложил дать в проекте определение термина "серьезные преступления" и расширить сферу применения пункта 10, с тем чтобы включить и другие, а не только серьезные преступления.

64. Совет Европы разделяет общее убеждение, что предупреждение преступности с помощью некарательных мер с учетом прав человека дополняет традиционное направление уголовного правосудия. Европейская комиссия, ссылаясь на план действий Европейского союза против организованной преступности, принятый на заседании Европейского совета в Амстердаме в июне 1997 года, стремилась включить профилактический аспект в ряд стратегий. Однако он придерживается мнения, что трудно охватить все формы предупреждения преступности в одном наборе принципов. Различные формы преступности требуют специфических мер по их предупреждению. Меры по предупреждению можно сосредоточить на потенциальных правонарушителях, они могут исходить из интересов потенциальных жертв или быть нацелены на обстоятельства или обстановку, способствующие совершению преступлений. Целью мер по предупреждению может стать защита конкретных товаров или лиц или достижение среднесрочных или

долгосрочных целей, в том числе с помощью образования. Кроме того, не всегда легко провести грань между мерами по предупреждению и санкциями, например в случае занесения в черный список или дисквалификации.

65. Международная ассоциация судей подчеркнула, что все меры по предупреждению преступности должны быть основаны на законодательных положениях и что, за исключением, может быть, мелких правонарушений, решение о том, подходит ли для того или иного правонарушения применение несудебных мер наказания, должен принимать судебный орган. Если некарательные меры осуществляются частными или добровольными ассоциациями, то проведение неформальных действий возможно, лишь если это допускает закон. Поведение или действия частных лиц, занимающихся осуществлением некарательных превентивных мер, должны предусматриваться в законодательстве и контролироваться независимыми судебными органами.

## **V. Незаконные изготовление и оборот взрывчатых веществ**

66. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1998/17 постановил, что следует провести исследование о незаконных изготовлении и обороте взрывчатых веществ, осуществляемых преступными элементами, и о злоупотреблении взрывчатыми веществами и их неправомерном использовании в преступных целях. Совет также просил Генерального секретаря подготовить план действий по сбору и рассмотрению статистических данных и по обмену ими, а также программные предложения по ряду вопросов, касающихся взрывчатых веществ, в контексте предупреждения преступности и общественной безопасности. Соответственно, был подготовлен научно-исследовательский материал, содержащий предварительные сведения по затронутым в резолюции вопросам, который в настоящее время готовится к выпуску в качестве добавления к настоящему докладу (E/CN.15/1999/3/Add.1).

## **VI. Декларация Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности**

67. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 51/60 от 12 декабря 1996 года одобрила Декларацию Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности, которая содержится в приложении к указанной резолюции. В своем докладе о техническом сотрудничестве, включая мобилизацию ресурсов и координацию деятельности, Генеральный секретарь проинформировал Комиссию на

ее шестой сессии о мерах, принятых государствами-членами и Секретариатом по выполнению Декларации (см. E/CN.15/1997/17, пункты 47—57). Во исполнение резолюции 51/60 Ассамблеи Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1997/34 о выполнении Декларации Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности предложил Генеральному секретарю запросить, используя вопросник или другие средства для обеспечения ответов по стандартной форме, у государств-членов, а также у заинтересованных межправительственных организаций или институтов Организации Объединенных Наций информацию о выполнении Декларации. Эта просьба была повторена Советом в разделе I его резолюции 1998/21 о стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия. В соответствии с этими просьбами Комиссии будет представлен документ зала заседаний с проектом вопросника по использованию и применению Декларации (E/CN.15/1999/CRP.5).

## **VII. Темы для рассмотрения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

68. Комиссия может пожелать обсудить проект элементов ответственного предупреждения преступности, задача которого — способствовать предупреждению преступности и его регулированию. Ввиду его двойного акцента — на практические и на нормативные аспекты — проект соответствует ранее принятым стандартам и нормам, таким как стандарты и нормы в отношении приговоров, не связанных с лишением свободы. В ответах правительств на просьбу Генерального секретаря представить замечания содержаться и предложения о поправках. Может быть поднят вопрос относительно того, в достаточной ли степени проект отвечает необходимости принятия ответственных мер по предупреждению транснациональной организованной преступности и коррупции. Эти и другие проблемы могли бы обсудить эксперты в рамках межсессионной рабочей группы.

69. В своей вербальной ноте Генеральный секретарь обратил внимание государств-членов на утверждение Генеральной Ассамблеей Декларации Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности. В ответ на это сообщение три правительства представили доклады о мерах по борьбе с организованной преступностью. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1998/21 об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия обратился к Генеральному секретарю с просьбой под-

готовить обзор по Декларации (см. пункт 67, выше). Комиссия может пожелать обсудить документ по этому обзору и возможные способы его использования.

70. Комиссия может также пожелать обсудить вопрос об организации семинара-практикума по участию общин в предупреждении преступности, который предстоит провести в рамках десятого Конгресса. В октябре 1999 года Международный центр по предупреждению преступности проведет в рамках подготовки к данному семинару-практикуму совещание, посвященное ответственному и эффективному с точки зрения затрат предупреждению преступности.

71. Элементы глобальных программ, разработанных Центром по международному предупреждению преступности и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудию, против коррупции и торговли людьми можно обсудить как конкретные примеры технического сотрудничества в области предупреждения транснациональной организованной преступности. Предложения по глобальным стратегиям предупреждения преступности, направленные на решение приоритетных задач, можно было бы включить в декларацию, которую предстоит разработать на десятом Конгрессе во исполнение резолюции 53/110 Генеральной Ассамблеи.

#### Примечания

- <sup>1</sup> Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа — 7 сентября 1990 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2, глава I, раздел C. 1).
- <sup>2</sup> Gradin and others, eds., *Seminar on the Prevention of Urban Delinquency Linked to Drugs Dependence* (Brussels, 1996); L.W. Sherman and others, *Preventing Crime: What Works, What Doesn't, What's Promising* (Washington, D.C., United States Department of Justice, 1998); Jan J.M. van Dijk, "Towards a research-based crime reduction policy: crime prevention as a cost-effective policy option", *European Journal on Criminal Policy and Research*, vol. 5, No. 3 (1997); Pat O'Malley and Adam Sutton, eds., *Crime Prevention in Australia: Issues in Policy and Research* (Sydney, Federation Press, 1977); Peter Goldblatt and Chris Lewis, *Reducing Offending: an Assessment of Research Evidence on Ways of Dealing with Offending Behaviour*, Home Office Research Study 187 (London, 1998); and Irvin Waller and Brandon Welsh, "International trends in crime prevention: cost-effective ways to reduce victimization", G. Newman, ed., *Global Report on Crime and Justice* (New York, Oxford University Press, forthcoming).
- <sup>3</sup> Tibamanya Mwene Mushanga, ed., *Criminology in Africa*, UNSDRI/UNICRI Monograph Series, No. 47 (Rome, 1992).
- <sup>4</sup> P. Greenwood and others, *Diverting Children from a Life of Crime: Measuring Costs and Benefits* (Santa Monica, California, RAND Corporation, 1996).
- <sup>5</sup> Patricia Mayhew and Jan J.M. van Dijk, *Criminal Victimization in Eleven Industrialized Countries* (The Hague, Ministry of Justice of the Netherlands, 1997).
- <sup>6</sup> Graeme Newman, ed., *Global Report on Crime and Justice* (Oxford, Oxford University Press, forthcoming).
- <sup>7</sup> International Centre for the Prevention of Crime, *Crime Prevention Digest II* (Montreal, forthcoming).
- <sup>8</sup> Anna Alvazzi del Frate, *Preventing Crime: Experience across the World* (Rome, United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute, 1997).
- <sup>9</sup> Miguel G. Coronel, *People Empowerment against Crime* (Manila, Zita Publishing Corporation, 1996).
- <sup>10</sup> Pino Arlacchi, *The Mafia Business: the Mafia Ethic and the Spirit of Capitalism* (Oxford, Oxford University Press, 1988).
- <sup>11</sup> Ulrich Siber und Marion Bogel, *Logistik der organisierten Kriminalität*, BKA-Forschungsreihe, Band 28 (Wiesbaden, Bundeskriminalamt, 1993).