



**Экономический и
Социальный Совет**

Distr.: General
26 January 1999

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Сорок вторая сессия
Вена, 16—25 марта 1999 года
Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Директивные указания Программе
Организации Объединенных Наций по международному
контролю над наркотиками**

**Деятельность Программы Организации Объединенных Наций
по международному контролю над наркотиками**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе дается обзор стратегических направлений деятельности Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) и основных мероприятий, которые были проведены в 1998 году в поддержку усилий международного сообщества, направленных на решение мировой проблемы наркотиков. Являясь всемирным центром передового опыта и информационным центром по вопросам контроля над наркотиками, ЮНДКП выполняла функции фактического секретариата при разработке планов действий и мер по дальнейшему развитию международного сотрудничества, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии в июне 1998 года, и в дальнейшем будет корректировать свою стратегию таким образом, чтобы способствовать правительствам в реализации согласованных целей и задач. ЮНДКП выполняла роль катализатора в процессе стимулирования деятельности на национальном, региональном и международном уровнях с помощью комплекса программ технического сотрудничества, осуществляемых через сеть отделений на местах, которые расположены в ключевых регионах и странах. Она оказывала содействие налаживанию субрегионального сотрудничества и выступала в качестве надежного посредника в расширении двустороннего сотрудничества и прямых консультаций между правительствами. Она прилагала усилия по мобилизации специализированных учреждений и других органов системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых институтов, прочих межправительственных организаций и гражданского общества, в частности неправительственных организаций, с целью принятия глобальных мер для решения проблемы наркотиков. В настоящем докладе также рассматриваются бюджетно-финансовое положение ЮНДКП и прогресс в осуществлении последующих мер, связанных с инициативами по расширению ее финансовой базы.

* E/CN.7/1999/1.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками: инструмент деятельности	1—11	3
II. Оперативная деятельность	12—61	5
A. Африка к югу от Сахары	12—23	5
B. Северная Африка и Ближний Восток	24—26	7
C. Центральная и восточная Европа	27—30	7
D. Юго-западная и центральная Азия	31—40	8
E. Южная Азия	41—43	9
F. Юго-восточная Азия и район Тихого океана	44—48	10
G. Латинская Америка и Карибский бассейн	49—61	10
III. Глобальная деятельность	62—96	13
A. Присоединение к договорам и последующие меры по реализации решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи	62—65	13
B. Сотрудничество между Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Международным комитетом по контролю над наркотиками	66—69	14
C. Сокращение спроса — основа будущего прогресса	70—75	15
D. Пресечение незаконного оборота наркотиков	76—78	16
E. Ликвидация незаконного выращивания наркотикосодержащих культур ...	79—80	16
F. Исследовательская и лабораторная деятельность	81—87	17
G. Борьба с отмыванием денег	88—91	18
H. Межучрежденческое сотрудничество и пропагандистская деятельность	92—96	19
IV. Оценка	97—102	20
V. Администрация и финансирование	103—111	21
A. Администрация	103—104	21
B. Финансовое положение	105—106	21
C. Мобилизация ресурсов	107—111	21

I. Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками: инструмент деятельности

1. В 1998 году Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) выступала в качестве инструмента международного сообщества в достижении целей контроля над наркотиками, предусмотренных в международных договорах о контроле над наркотиками, и оказывала ему поддержку в этой деятельности. Она по существу руководила подготовкой двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, состоявшейся в Нью-Йорке 8—10 июня 1998 года и ставшей важнейшим событием в международных усилиях по созданию свободного от наркотиков мира. Она сформулировала глобальную стратегию, основанную на сбалансированном подходе, при котором сокращение спроса и сокращение предложения выступают в качестве взаимно дополняющих элементов. В настоящее время ЮНДКП проводит работу по реализации принятых решений. В новых обязательствах, принятых правительствами, установлены приоритетные задачи и основные направления работы ЮНДКП, нашедшие свое отражение в пересмотренном среднесрочном плане по международному контролю над наркотическими средствами. В сотрудничестве с государствами — членами ЮНДКП инициировала и завершила подготовку серии планов работы, призванных помочь правительствам в их действиях, направленных на достижение согласованных целей в установленные сроки, в частности в том, что касается ликвидации или существенного сокращения незаконного культивирования наркотикосодержащих культур, а также сокращения спроса на незаконные наркотики. ЮНДКП будет оказывать содействие Комиссии по наркотическим средствам в контроле за осуществлением стратегии, принятой на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, а также в получении от правительств докладов о прогрессе в достижении поставленных целей в согласованные сроки.

2. В 1998 году в финансовом положении ЮНДКП впервые с 1992 года намечилось улучшение. В 1998 году поступления выросли до 70 млн. долл. США по сравнению с 52 млн. долл. США в 1997 году, что составило увеличение на 35 процентов. В связи с этим ЮНДКП просит Комиссию одобрить в рамках утвержденных максимальных сумм вспомогательного бюджета расширение штатов ЮНДКП на 13 процентов как в штаб-квартире, так и на местах. Улучшение финансового положения позволит ЮНДКП поддер-

жать расширение программ, особенно связанных с последующими мерами по реализации решений двадцатой специальной сессии. Используя возросшие поступления, ЮНДКП укрепляет свою роль катализатора и активного пропагандиста и с помощью сбалансированного комплекса мер технического сотрудничества стимулирует правительства к принятию соответствующих мер в области контроля над наркотическими средствами. ЮНДКП усиливает свое присутствие в ключевых странах и регионах. В 1998 году она оказывала поддержку национальным усилиям и инициативам, уделяя при этом особое внимание деятельности по сокращению или ликвидации незаконного культивирования наркотикосодержащих культур с помощью мер альтернативного развития, укрепления национальных потенциалов в области сокращения спроса, а также создания организационной структуры, в частности путем принятия национальных генеральных планов по контролю над наркотическими средствами и создания координирующих и планирующих органов. ЮНДКП осуществляла свою стратегию в тесном сотрудничестве с правительствами, Международным комитетом по контролю над наркотиками и гражданским обществом, в частности с неправительственными организациями, работающими на низовом уровне, и с местными общинами и институтами. Ее деятельность была направлена на мобилизацию усилий международных финансовых учреждений, межправительственных организаций и других учреждений Организации Объединенных Наций в решении проблемы наркотиков.

3. Действуя в качестве фактического секретаря Комитета, ЮНДКП поддерживала тесную связь с этим органом, и ее деятельность по оказанию технической помощи строилась таким образом, чтобы оказывать Комитету помощь в осуществлении мониторинга системы международного контроля над наркотиками и потоков прекурсоров. Кроме того, ЮНДКП выполняла функции фактического секретариата Комиссии при проведении ее очередных сессий, а также по ее линии выступила в качестве подготовительного органа двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

4. Повышение отдачи от программ было отмечено практически во всех регионах, где ЮНДКП оказывала техническую помощь. В ряде стран успех стал возможным благодаря серьезной политической решимости правительств, а также большой работе, проделанной на национальном и региональном уровнях. В этой связи заслуживают упоминания планы работы по ликвидации незаконного культивирования кокаинового куста, составленные совместно с правительствами Боливии, Колумбии и Перу, и программы с участием государств — членов Организации экономического сотрудничества (ОЭС) и стран, входящих в Ассоциа-

цию государств юго-восточной Азии (АСЕАН). Эти программы преследовали цели противодействия притоку опиума и героина, главным образом из Афганистана и Мьянмы, а также предусматривали меры по борьбе с нарастающей угрозой распространения стимуляторов амфетаминового ряда. В некоторых районах мира, например в Афганистане, возможности ЮНДКП по оказанию технической помощи в сроки, предусмотренные в программах, ограничивались препятствиями политического характера.

5. В целях укрепления оперативного потенциала ЮНДКП и ее дальнейшего развития в качестве гибкой и имеющей четкую структуру организации было принято решение децентрализовать ответственность и полномочия в отношении каждой из семи программ, распределив их между отделениями на местах. Это стратегическое решение выразилось в перераспределении людских ресурсов из штаб-квартиры ЮНДКП в целях расширения экспертной базы на местах. Штаб-квартира по-прежнему осуществляет функцию общего директивного контроля и управленческого надзора.

6. Соблюдение договоров оставалось центральным пунктом глобальной стратегии ЮНДКП, которая, соответственно, уделяет первоочередное внимание оказанию государствам-членам помощи в применении положений международных договоров о контроле над наркотиками. Оказываемая техническая помощь способствовала укреплению потенциалов государств-членов. В этих целях было организовано обучение сотрудников правоохранительных органов, национальных административных органов, судей, мировых судей и прокуроров, а также персонала, участвующего в работе по сокращению спроса на наркотики. ЮНДКП будет уделять особое внимание оказанию правительствам помощи в достижении целей укрепления сотрудничества судебных органов в деле решения мировой проблемы наркотиков в сроки, установленные Генеральной Ассамблеей.

7. Сокращение спроса на незаконные наркотики является ключевым фактором сбалансированной стратегии, реализуемой ЮНДКП. В рамках сбалансированного подхода к контролю над наркотиками знаменательным событием стало принятие Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3, приложение, от 10 июня 1998 года). Эта Декларация дополняет международные договоры о контроле над наркотиками, главными предметами которых являются прежде всего регулятивный контроль и пресечение незаконного оборота наркотиков.

8. В целях оказания правительствам помощи в достижении существенного сокращения спроса на наркотики к 2008 году, как это определено в Полити-

ческой декларации, принятой Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2, приложение, от 10 июня 1998 года), ЮНДКП сразу же по завершении работы двадцатой специальной сессии начала консультации для выработки плана действий по выполнению положений Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики. В этом контексте она созвала в декабре 1998 года совещание межправительственной группы экспертов высокого уровня. Комиссии в соответствии с предварительной повесткой дня ее работы предстоит рассмотреть вопрос о выработке плана действий по сокращению спроса на наркотики.

9. В настоящее время у многих национальных органов власти не хватает информации о масштабах и видах злоупотреблений наркотиками, имеющих место на территории их государств, что весьма затрудняет выработку эффективных контрмер. В связи с этим ЮНДКП будет оказывать правительствам помощь в создании эпидемиологической инфраструктуры, которая могла бы стать основой для создания прочной базы данных о масштабах злоупотребления наркотиками во всем мире. Эта база данных будет содержать информацию о числе лиц, злоупотребляющих наркотиками, о видах и методах злоупотреблений, а также о структурах изготовления и потребления. База данных даст возможность оказывать правительствам помощь в принятии мер по профилактике и лечению наркомании, во внедрении наилучшей практики в этой области и особенно в создании систем раннего предупреждения, способных обеспечить оптимальное использование имеющихся скудных ресурсов. ЮНДКП будет работать в тесном сотрудничестве с Европейским центром контроля над наркотиками и наркоманией и с Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств (ОАГ).

10. На двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи правительства приняли на себя историческое обязательство искоренить или существенно сократить незаконное культивирование опийного мака, кокаинового куста и каннабиса к 2008 году. В целях оказания правительствам содействия в достижении этой цели ЮНДКП наметила планы работы, являющиеся составной частью широкого комплекса стратегических мероприятий, разрабатываемых правительствами и ЮНДКП для того, чтобы добиться на основе сбалансированного подхода сокращения в глобальном масштабе незаконного предложения наркотиков и незаконного спроса на них. Эти планы работы разработаны на основе приобретенного за последнее десятилетие опыта деятельности на местах по искоренению незаконных культур и альтернативному развитию в Андском регионе, а также в юго-восточной и юго-западной Азии. Предлагаемые мероприятия разрабатываются с учетом специфических для каждой

страны соображений юридического и культурного порядка, а также особенностей их развития. ЮНДКП продолжала участвовать в процессе консультаций со странами-донорами и с международными финансовыми учреждениями по вопросам оказания помощи в области альтернативного развития. Во взаимоотношениях с Межамериканским банком развития был достигнут определенный прорыв по вопросу о поддержке планов альтернативного развития в Боливии, Колумбии и Перу.

11. С началом реализации новых проектов в различных секторах субрегиональный подход в 1998 году был расширен и еще более усилен. Меры по пресечению незаконного оборота наркотиков сосредоточивались на укреплении потенциала правоохранительных органов и лабораторий посредством подготовки кадров, поставок оборудования и обмена информацией между странами. Правительствам оказывалась помощь в разработке законодательства о контроле над наркотиками, которое включало положения о контроле над прекурсорами и о мерах борьбы с отмыванием денег. Деятельность в рамках трансграничных проектов привела к существенному расширению связей и росту обмена информацией и охватывает сейчас границы других государств. В настоящее время успешно завершены многие программы со страновой спецификой и разрабатываются новые, которые являются дополняющими по отношению к субрегиональным программам.

II. Оперативная деятельность

A. Африка к югу от Сахары

12. В конце 1998 года ЮНДКП осуществляла 30 проектов в странах Африки к югу от Сахары. И хотя многие из препятствий к их выполнению, с которыми сталкивались в последние годы, в 1998 году были устранены, гражданские беспорядки в центральной, западной и восточной частях Африки по-прежнему приводили к приостановке некоторых проектов.

13. Укрепление потенциала местных отделений ЮНДКП в Кении, Сенегале и Южной Африке расширило возможности ЮНДКП по инициированию новых проектов и обеспечению их реализации. Местные отделения ЮНДКП осуществляли тесное сотрудничество с региональными организациями, в частности с Сообществом по вопросам развития юга Африки (САДК), Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), Организацией африканского единства (ОАЕ) и с инициативой, предпринятой в районе Великих африканских озер. В 1998 году ЮНДКП приступила к разработке таблицы при-

оритетных программ для стран Африки к югу от Сахары, которая станет общей и согласованной основой для подготовки в сотрудничестве с региональными организациями региональных программ на 1999 год.

14. ЮНДКП завершила работу над исследованием под названием "Наркотики и их последствия для Африки". В исследовании приводятся сведения по ряду стран в области культивирования, изготовления и оборота наркотиков, а также злоупотребления ими, и содержатся рекомендации в отношении будущей деятельности, часть из которых включены в программы ЮНДКП для стран Африки к югу от Сахары.

15. В 1998 году ЮНДКП поддержала усилия ОАЕ по укреплению ее потенциала в области координации и мониторинга хода выполнения плана действий ОАЕ по контролю над наркотиками. Весной 1998 года ОАЕ и ЮНДКП организовали совещание экспертов из стран Африки, на котором был принят документ с изложением позиции по вопросу о наркотиках; документ был представлен Генеральной Ассамблее на ее двадцатой специальной сессии. Государства — члены ОАЕ категорически отвергли попытки легализовать каннабис и обратились к ЮНДКП с просьбой помочь в подготовке плана искоренения культивирования каннабиса на Африканском континенте. Аналогичную позицию заняло и десятое совещание Руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, состоявшееся в Абудже 20—24 апреля 1998 года.

16. В западной Африке в декабре 1998 года завершилась реализация проекта ЮНДКП, направленного на создание структур, осуществляющих контроль над наркотиками, развитие людских ресурсов и проведение связанных с этим программ в странах ЭКОВАС. Профессиональное обучение в различных технических областях прошли 50 человек, в страны ЭКОВАС было направлено несколько консультативных и технических миссий. На втором региональном совещании координирующих органов стран ЭКОВАС по вопросам контроля над наркотиками, состоявшемся в Гамбии в сентябре 1998 года, были приняты проекты регламента и устава целевого фонда для финансирования деятельности по контролю над наркотиками, учрежденного ЭКОВАС в 1997 году с первоначальным капиталом в 150 000 долл. США. В целях поддержания начатых в регионе мероприятий в области контроля над наркотиками государствам — членам ЭКОВАС было предложено уплатить в этот фонд по 2 процента от их взносов в ЭКОВАС. Проведенная в конце 1998 года оценка данного проекта, рассчитанного на четыре года, показала, что с его помощью в рамках секретариата ЭКОВАС был успешно создан координационный потенциал в области контроля над наркотиками и достигнуты полезные результаты в

укреплении национальных межминистерских координационных комитетов по контролю над наркотиками во всех 16 странах — членах ЭКОВАС. В ходе оценки были отмечены некоторые недостатки в учебном компоненте проекта, в разработке национальных планов действий каждой из стран — участниц проекта и в механизмах координации с другими донорами в регионе. Вынесенные по результатам оценки рекомендации будут учтены при разработке новой региональной программы для стран ЭКОВАС в 1999 году.

17. В западной и центральной Африке обновлено законодательство в области контроля над наркотиками и проведена профессиональная подготовка мировых судей и прокуроров. В Гане оказана поддержка децентрализованным группам по борьбе с наркоманией. В Сенегале, где расширились возможности соответствующей национальной лаборатории, проведена подготовительная работа по проекту в области идентификации химических веществ. Была также оказана помощь Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуару и Мали. В Нигерии завершена работа в рамках двух экспериментальных проектов по включению контроля за злоупотреблением наркотиками в выполняемые на базе общин комплексные программы развития сельских и городских районов, которые осуществлялись в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. В таких странах центральной Африки, как Габон и Чад, началось проведение исследований с использованием метода экспресс-оценки.

18. Правительствам Ганы, Нигерии и Сенегала была оказана помощь в завершении работы над национальными генеральными планами и стратегиями в области контроля над наркотиками. Новая многосекторальная программа, рассчитанная на пять лет, готовится для Нигерии. В Центральноафриканской Республике создан межминистерский комитет по контролю над наркотиками и проведено обучение сотрудников учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. В Габоне был укреплен межминистерский комитет. В Чаде, где было обновлено законодательство в области контроля над наркотиками, проведена подготовка в области права мировых судей. В целях достижения лучшего понимания факторов, влияющих на расширение площадей культивирования каннабиса, ЮНДКП оказала помощь в проведении исследования, предпринятого организацией Геополитический мониторинг наркотиков, на тему "Социально-экономические последствия культивирования каннабиса в центральной Африке".

19. В 1998 году ЮНДКП начала реализацию общеафриканской программы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, призванной помочь правительствам в укреплении их технических возможно-

стей, особенно в Ботсване, Египте, Зимбабве, Кабо-Верде, Нигерии, Сенегале, Эфиопии и Южной Африке, а также оказать содействие региональным организациям, в частности ОАЕ, ЭКОВАС и САДК.

20. В восточной и южной частях Африки с помощью проекта регионального отделения по сбору оперативной информации и связи, осуществляемого совместно ЮНДКП и Всемирной таможенной организацией (ВТО), был создан региональный механизм обмена информацией по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках для более чем 20 стран восточной и южной частей Африки. Новый двухгодичный проект поможет обеспечить стабильность и улучшить качество этой сети. Отличные результаты принес осуществляемый ЮНДКП в восточной и южной Африке проект контроля в морских портах. Первая находящаяся в морском порту группа сбора оперативной информации, созданная в Момбасе (Кения), провела в начале 1998 года инструктаж сотрудников таможенных, полицейских и портовых служб. В результате этого в середине 1998 года впервые за все время были произведены изъятия амфетаминов в контейнерной упаковке, поступивших из Азии, и героина из Афганистана, что доказывает необходимость укрепления контрольно-пропускных служб в африканских портах.

21. Семинар-практикум по вопросам права, проведенный ЮНДКП в Южной Африке в августе 1998 года, внес свой вклад в завершение разработки новой региональной программы правовой помощи и подготовки кадров для стран восточной и южной частей Африки, начало которой запланировано на 1999 год. В конце 1998 года для служащих полиции Южной Африки был запущен учебный проект по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках. С Ботсваной, Мозамбиком, Намибией и Южной Африкой проведены консультации в целях совершенствования деятельности в области контроля над наркотиками в каждой из этих стран и в субрегионе в целом, а также в целях дальнейшего укрепления субрегионального сотрудничества в вопросах контроля над наркотиками. В Лесото разработан проект нового законодательства в области контроля над наркотиками и в смежных отраслях проведено соответствующее обучение кадров.

22. В 1998 году в Африке начата реализация одного из компонентов общеафриканской программы по сокращению спроса на наркотики. Это поможет в подготовке для Африки новой "зонтичной" программы по сокращению спроса, работа над которой должна быть завершена в 1999 году. Данный компонент включает в себя проведение технической экспертизы и предоставление консультативной помощи правительствам, неправительственным организациям и региональным органам в определении политики в об-

ласти сокращения спроса, формулировании новых проектов и принятии новых мер. Консультативная и учебная помощь была оказана примерно 60 неправительственным организациям и национальным и региональным сетям этих организаций. Оказана помощь в проведении совещания неправительственных организаций с другими партнерами в области контроля над наркотиками. Около 20 неправительственных организаций из 11 западноафриканских стран приняли участие в региональном учебном практикуме по вопросам управления программами в области сокращения спроса на наркотики.

23. В восточной Африке ЮНДКП продолжила совместную деятельность с Детским фондом Организации Объединенных Наций по оказанию помощи правительству Кении в проведении просветительских мероприятий профилактического характера для детей, не посещающих школу. В сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения ЮНДКП обеспечила учет вопросов, касающихся сокращения спроса на наркотики, в деятельности Ассоциации скаутов Кении и в мероприятиях в рамках программы “Советы сверстников”. В конце 1998 года был рассмотрен ход выполнения проекта НПО для стран восточной и южной частей Африки. Завершена работа над новым национальным проектом для Мадагаскара, который будет включать проведение в Антананариву экспериментальной акции “Спорт против наркотиков”.

В. Северная Африка и Ближний Восток

24. В северной Африке и на Ближнем Востоке соответствующие программы выполняются в Алжире, Египте, Ливане, Тунисе и в Палестинской автономии. В Египте ЮНДКП оказала помощь в проведении экспресс-оценки по вопросам злоупотребления наркотиками, которая координировалась рабочей группой международных экспертов в тесном взаимодействии с местными институтами. Помощь, оказываемая ЮНДКП на территориях, находящихся под юрисдикцией Палестинской администрации, преследует цель укрепления потенциала в области сокращения предложения наркотиков и спроса на них. В 1998 году потенциал Палестинской администрации по обеспечению соблюдения законов о наркотиках укреплялся путем обучения кадров и поставки оборудования для обнаружения наркотиков и проведения лабораторных исследований. В рамках субрегионального сотрудничества Главное управление Египта по борьбе с наркоманией проводило в Каире и Газе учебные мероприятия для сотрудников правоохранительных органов. В северной Африке ЮНДКП, обеспечивая поставки соответствующего оборудования и обучение

собаководов собак-ищеек, содействовала модернизации потенциала Туниса в области запрещения ввоза наркотиков и сотрудничала с правительством Франции в деле обучения трех сотрудников правоохранительных органов Алжира передовым методам ведения расследований.

25. Под руководством регионального отделения в Каире был пересмотрен проект ЮНДКП в Ливане в целях более полного соответствия недавним изменениям условий осуществления этого проекта. Для Ливана разработан новый многосекторальный проект; новая программа подготовки кадров по вопросам обеспечения соблюдения законов рассчитана на государства — члены Совета сотрудничества арабских государств Залива.

26. ЮНДКП в тесном сотрудничестве с правительством Марокко работала над комплексным решением стоящей перед страной проблемы крупномасштабного культивирования каннабиса и незаконной торговли им. Посевы каннабиса занимали, по оценкам, 50 000 гектаров, и группы торговцев наркотиками, в состав которых входили как марокканцы, так и граждане европейских стран, организовали его поставку главным образом в западную Европу.

С. Центральная и восточная Европа

27. Координационный механизм ЮНДКП для стран восточной Европы, государств Балтии и Содружества Независимых Государств сыграл важную роль в достижении всестороннего понимания тенденций в области злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, а также в деле координации оказываемой региону технической помощи. Независимая внешняя оценка подтвердила необходимость продолжения координирования технической помощи с учетом сложного характера потребностей стран-получателей и числа участвующих доноров. В настоящее время ЮНДКП осуществляет наблюдение за реализацией 29 проектов в странах восточной Европы, в том числе выполняемых учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями.

28. После подписания 18 февраля 1997 года меморандума о взаимопонимании между ЮНДКП и Европейским союзом ЮНДКП наладила посредством программы ФАРЕ¹, осуществляемой Европейской комиссией, тесное сотрудничество с программой по контролю над наркотиками для стран центральной и восточной Европы. ЮНДКП завершила подготовку совместной с ФАРЕ программы с бюджетом в 7,64 млн. долл. США, направленной на укрепление потенциала в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках в Болгарии, Румынии и бывшей югославской

Республике Македония. Аналогичный подход, предполагающий совместное участие ЮНДКП и ФАРЕ, будет применен при подготовке более масштабной программы укрепления потенциала в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках в 10 странах восточной Европы.

29. В Боснии и Герцеговине ЮНДКП, способствуя выполнению Дейтонского мирного соглашения и действуя в тесном сотрудничестве со Специальными международными полицейскими силами и Миссией Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине, добилась существенного прогресса в реализации осуществляемых проектов. Деятельность ЮНДКП внесла свой вклад в установление межэтнического доверия. В апреле и июне 1998 года сотрудники полиции из Республики Сербской приняли участие в учебных курсах по обеспечению соблюдения законов, проводившихся в Федерации Боснии и Герцеговины. В июне 1998 года ЮНДКП явилась инициатором созыва первого совещания по оперативному планированию с участием сотрудников полиции, представляющих обе стороны, по результатам которого была проведена совместная операция, основанная на знании обеими сторонами методов планирования рейдов, которым они обучались в рамках текущих проектов ЮНДКП.

30. ЮНДКП тесно сотрудничала с правительством Российской Федерации, оказывая помощь в выполнении плана действий по активизации осуществления федеральной программы по контролю над наркотиками. В этой связи ЮНДКП и правительство инициировали в октябре 1998 года принятие программы по контролю над наркотиками, борьбе с наркоманией и связанной с нею организованной преступностью. В Хорватии ЮНДКП организовала занятия по повышению квалификации для сотрудников таможенных служб и оказала содействие в проведении исследования с использованием метода экспресс-оценки по вопросу о масштабах злоупотребления наркотиками. С опытом этой национальной группы смогут ознакомиться и другие страны, проводящие аналогичные исследования. В Албании, несмотря на нестабильную политическую ситуацию, ЮНДКП успешно организовала учебу кадров и обеспечила поставку базового оборудования для подразделений полиции, занимающихся борьбой с наркоманией. Кроме того, ЮНДКП завершила разработку программы технической помощи, начало которой намечено на 1999 год.

D. Юго-западная и центральная Азия

31. В 15 из 32 провинций Афганистана площадь незаконных посевов опийного мака в 1997/1998 году превысила 63 670 гектаров, по сравнению с 58 400 гектарами в 1996/1997 году. По данным проведенного

ЮНДКП пятого обследования по опийному маку, его производство в 1998 году, несмотря на расширение площадей незаконных посевов, упало в силу неблагоприятных погодных условий до 2100 тонн, по сравнению с 2800 тоннами в 1997 году. Афганистан оставался крупнейшим в мире источником незаконных опиатов. Примерно 80 процентов героина, изъятого в западной Европе, имеет афганское происхождение.

32. В 1998 году ЮНДКП продолжала выполнение экспериментальной программы для Афганистана, начатой в 1997 году. Несмотря на препятствия оперативного характера, ЮНДКП провела мероприятия с целью проверки готовности и потенциала органов власти стороны-партнера и местных общин в аспекте сокращения незаконного культивирования опийного мака. Мероприятия осуществлялись главным образом в восточной провинции Нангархар, где условия позволяли проводить их непрерывно. В Кандагаре проведение мероприятий прерывалось. С целью углубления понимания динамики культивирования опийного мака и его продвижения на местные рынки ЮНДКП провела ряд эмпирических исследований на местах.

33. ЮНДКП осуществляла свою деятельность в соответствии с принципами, содержащимися в Стратегической рамочной программе Организации Объединенных Наций для Афганистана, согласно которым максимум внимания следует уделять вопросу создания потенциала. После определенного замедления хода реализации программы действий вслед за принятием Организацией Объединенных Наций решения о приостановке оперативных мероприятий в Кандагаре, работа в рамках программы была вновь прервана в связи с эвакуацией из Афганистана в августе 1998 года международного персонала Организации Объединенных Наций.

34. ЮНДКП принимала участие в совещаниях Группы по поддержке Афганистана, которые состоялись 5 мая 1998 года в Лондоне и 7—8 декабря 1998 года в Токио и на которых вопросу о наркотиках было уделено существенное внимание в контексте общих рамок программирования Организации Объединенных Наций. Это способствовало лучшему пониманию специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций значения альтернативного развития в ликвидации незаконного культивирования опийного мака.

35. Согласно результатам ежегодного обследования районов возделывания опийного мака в Пакистане, в 1998 году опийный мак был убран в Северо-Западной пограничной провинции с 949 гектаров. В апреле—мае 1998 года правительство начало в этой провинции беспрецедентную операцию по искоренению опийного мака, в результате чего были уничтожены посевы на 259 гектарах, или 21,4 процента всех

посевов опийного мака. Если предположить, что урожайность мака сохранится на уровне 1997 года, то есть 27,6 килограмма с гектара, то в 1998 году производство опиума увеличилось бы до 26,2 тонны по сравнению с 24,1 тонны в 1997 году. В начале 1999 года в целях расширения возможностей правоохранительных служб и содействия субрегиональному сотрудничеству будет начата реализация подготовленной в 1998 году трехлетней программы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (с бюджетом в 5,2 млн. долл. США). ЮНДКП оказала помощь в подготовке ситуационной экспресс-оценки масштабов злоупотребления наркотиками и ряда специальных исследований по проблемам, связанным со злоупотреблением наркотиками в Пакистане, провела ряд практикумов с привлечением всех основных участников деятельности в области сокращения спроса, а также оказала помощь в организации и оценке экспериментальной пропагандистской кампании против наркотиков в одном из крупных городов страны.

36. Миссия высокого уровня, направленная ЮНДКП в Исламскую Республику Иран в сентябре 1998 года, отметила, что правительство вложило значительные средства в укрепление границ с Афганистаном и Пакистаном. Основываясь на рекомендациях этой миссии, ЮНДКП начала проведение комплексной программы с бюджетом в 13 млн. долл. США. В августе 1998 года Исламская Республика Иран провела с помощью ЮНДКП обследование с использованием метода экспресс-оценки масштабов злоупотребления наркотиками в стране.

37. В центральной Азии стратегическая цель ЮНДКП заключалась в содействии коллективным мерам по борьбе стран региона с угрозой, которую представляют собой незаконные наркотики, поступающие из Афганистана. Учитывая трудности в организации программ по решению проблемы незаконного производства опиатов, с которыми ЮНДКП столкнулась в Афганистане, она разработала программу оказания помощи граничащим с Афганистаном странам, направленную на сдерживание потока незаконных наркотиков из этой страны. С этой целью ЮНДКП сотрудничает с ОЭС в разработке региональной рамочной программы технической помощи.

38. В январе 1998 года состоялось первое совещание по рассмотрению хода выполнения меморандума о договоренности, подписанного государствами центральной Азии и ЮНДКП в 1996 году. В этой связи к меморандуму о договоренности присоединились Российская Федерация и Сеть развития Ага Хана. На совещании была одобрена региональная программа сотрудничества, включающая три текущих и два новых региональных проекта. Состоялось два совещания рабочих групп по вопросам укрепления координационного механизма. Подготовлена также крупномас-

штабная программа регионального сотрудничества в центральной Азии, охватывающая вопросы пограничного контроля, создания потенциала, сбора информации, сокращения спроса и контроля над прекурсорами.

39. Контрабанда наркотиков, в частности героина, из Афганистана серьезно осложняет положение на таджикско-афганской границе, протянувшейся на 600 километров по гористой Горно-Бадахшанской области и на 600 километров по равнине реки Пяндж. В пограничных районах Северного Афганистана накоплены крупные запасы опиума и героина, оцениваемые в 2000 тонн опиумного эквивалента, которые готовы к отправке за таджикско-афганскую границу. В связи с этим, пока еще не разработан крупномасштабный проект по усилению пограничного контроля на всей протяженности таджикско-афганской границы, ЮНДКП приступила к оказанию помощи в отдельных районах Таджикистана, граничащих с Афганистаном.

40. В Казахстане, Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане ужесточены национальные меры контроля. В Кыргызстане проведены учебные семинары и созданы ресурсные центры по сбору информации о злоупотреблении и незаконной торговле наркотиками, а также по проведению просветительской работы среди молодежи. В южной части Кыргызстана проведено социологическое исследование по вопросам, связанным с наркотиками, его результаты опубликованы. В Кыргызстане в зоне наибольшей активности торговцев наркотиками между неправительственными организациями были распределены гранты на занятие сельскохозяйственной деятельностью. В Казахстане завершена разработка генерального плана по контролю над наркотиками и профилактике преступности, который был представлен на утверждение правительства. С помощью ЮНДКП при министерстве юстиции создана государственная судебно-медицинская лаборатория. В Туркменистане достигнуты определенные успехи в создании государственной судебно-медицинской лаборатории. В октябре 1998 года разработан и запущен проект в области создания потенциала для Таджикистана.

Е. Южная Азия

41. В рамках осуществляемой ЮНДКП региональной программы по контролю над прекурсорами правительствам оказана помощь в предотвращении использования прекурсоров в незаконной торговле. Были приняты соответствующие политика и законы, а также разработаны механизмы и процедуры контроля над прекурсорами. Проведенный в Дели региональный практикум способствовал осознанию правительствами необходимости принятия мер по борьбе с отмыванием денег в южной и юго-западной Азии.

42. В Индии помощь в области сокращения спроса, оказанная совместно с Международной организацией труда (МОТ), позволила расширить сеть реабилитационных услуг в семи городах. Было организовано обучение персонала по вопросам профилактики и оказания помощи на рабочих местах, а также по вопросам содействия усилиям на уровне общин. Неправительственным организациям, действующим на низовом уровне, была оказана помощь в организации служб и программ постнаркотической реабилитации на базе местных общин.

43. В Бангладеш и Непале в 1998 году продолжалось оказание помощи в обеспечении соблюдения законов, профилактического обучения, лечения и реабилитации, что привело к существенному укреплению потенциалов этих двух стран в области контроля над наркотиками. В обе страны в 1998 году были направлены миссии по оценке потребностей в области контроля над наркотиками и в оказании дополнительной помощи в 1999 году.

Ф. Юго-восточная Азия и район Тихого океана

44. В 1998 году ЮНДКП тесно взаимодействовала с правительствами Вьетнама, Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда в вопросах выполнения субрегиональных проектов, указанных в принятом в 1995 году субрегиональном плане действий по сотрудничеству в области контроля над наркотиками в юго-восточной Азии. Проектами предусматривалось проведение мероприятий в таких областях, как обеспечение соблюдения законов, обмен информацией и сбор данных о незаконной торговле наркотиками в целях укрепления трансграничного сотрудничества, обучение сотрудников судебных и прокурорских органов и сокращение спроса на наркотики.

45. В Мьянме по-прежнему отмечалось крупномасштабное незаконное культивирование опийного мака, что делало ее крупнейшим производителем незаконных опиатов в юго-восточной Азии. После того, как во втором квартале 1998 года приступил к работе представитель ЮНДКП в Мьянме, ЮНДКП начала выполнение первого этапа пятилетней программы альтернативного развития с бюджетом в 15,5 млн. долл. США, рассчитанной на одну из крупнейших производящих опий областей в районе Ва близ китайской границы. Ключевым элементом проекта является разработка системы мониторинга за ходом сокращения и последующей ликвидации незаконного культивирования опийного мака, а также обеспечения успешного выполнения предусмотренных проектом мероприятий. ЮНДКП приступила к проведению мероприятий по поддержке инициатив местных об-

щин, направленных на искоренение незаконного опия в северной части района Ва.

46. В 1998 году ЮНДКП приступила к осуществлению стратегии сдерживания потока незаконных наркотиков из Мьянмы, уделяя особое внимание маршрутам контрабанды, начинающимся в этой стране. По результатам миссии на высоком уровне ЮНДКП разрабатывает рамочные основы программы технического сотрудничества между государствами — членами АСЕАН, которое будет осуществляться в порядке региональной инициативы, нацеленной на сдерживание потока незаконных наркотиков и на решение важнейших проблем, связанных с наркотиками, в частности незаконного изготовления, контрабанды и злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда.

47. Во Вьетнаме проведена среднесрочная оценка Кисонской экспериментальной схемы альтернативного развития для провинции Нге Ан, призванной служить моделью для дальнейшего воспроизводства и адаптации в других районах культивирования опийного мака. Был сделан вывод о том, что жесткое проведение правительством запрета на культивирование опийного мака привело за два года к сокращению посевов опийного мака в районах осуществления проекта более чем на 90 процентов. Проект ЮНДКП, в рамках которого в тесном сотрудничестве с рядом других учреждений Организации Объединенных Наций проводится целый ряд мероприятий в области развития общин, земледелия, животноводства и материальной инфраструктуры, помогает правительству в его усилиях по внедрению альтернативных источников доходов.

48. Кисонский проект альтернативного развития тесно увязывается с другим проектом, проводимым ЮНДКП неподалеку в одном из главных районов производства опия в Лаосской Народно-Демократической Республике, где разработка новых проектов альтернативного развития для областей, требующих первоочередного внимания, будет осуществляться в координации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, а также международными и региональными финансовыми учреждениями.

Г. Латинская Америка и Карибский бассейн

49. Согласно имеющимся оценкам, из всего мирового объема кокаина 700 тонн производится в пределах или вблизи границ Боливии, Колумбии и Перу, где плантации кокаинового куста занимают примерно 200 000 гектаров. Около 60—65 процентов производства кокаина приходится на Колумбию, а остальное — на Боливию и Перу. Годовое производство героина

оценивается в Колумбии и Мексике приблизительно в 12 тонн, большая часть которых отправляется в Северную Америку. И хотя эти цифры в глобальном масштабе не столь уж велики, производство наркотиков в Латинской Америке вызывает глубокую озабоченность в связи с тем, что в Колумбии имеется потенциал для расширения производства героина высокой чистоты.

50. Помощь ЮНДКП в области альтернативного развития в Андском регионе была направлена главным образом на укрепление институтов альтернативного развития, а именно Канцелярии заместителя министра по альтернативному развитию в Боливии, Комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотиками (КОНТРАДРОГАС) в Перу и Национального плана альтернативного развития (ПЛАНТЕ) в Колумбии. ЮНДКП подписала с ПЛАНТЕ рабочее соглашение, в котором очерчивались области общих интересов, а также предоставила техническую помощь 2800 семейным фермам и семи маркетинговым организациям, занятым в программах альтернативного развития. Рабочий план ЮНДКП в области альтернативного развития в Колумбии в настоящее время находится в процессе подготовки.

51. В Боливии главный упор в области альтернативного развития по-прежнему делается на управление доходообразующим агролесоводством в районе Чапаре. Техническая помощь в продвижении продуктов агролесоводства на рынок оказана 400 семейным фермам и 15 организациям-производителям, женские организации и муниципалитеты получили помощь в разработке и выполнении общинных планов лесопользования. Этот новаторский проект в области агролесоводства осуществляется под руководством группы технических специалистов, включающей как мужчин, так и женщин, что облегчает участие в нем женщин-фермеров. В 1998 году бюджет этого проекта был увеличен, а в ходе его выполнения он еще более возрастет. Что касается организационной поддержки, то ЮНДКП оказала Боливии помощь в разработке национального плана по контролю над наркотиками на 1998—2001 годы, целью которого является ликвидация незаконных культур к 2002 году путем их искоренения и альтернативного развития. ЮНДКП поддержала также правительство Боливии в его усилиях по сбору средств, организовав, в частности, консультации с донорами и международными и региональными финансовыми учреждениями, а также практикумы на местах с целью мобилизации средств частного сектора на поддержку программ альтернативного развития.

52. В Перу ЮНДКП оказала правительству помощь в разработке трех программ альтернативного развития, которые будут охватывать три из девяти районов, отобранных в рамках национального плана альтернативного развития, а именно долину реки

Апуримак, долину в нижнем течении реки Уальяга и Центральную сельву (долины рек Пичис и Палькасу). В 1998 году, спустя почти 12 лет после начала реализации проекта Уальяга — первого и наиболее важного проекта альтернативного развития, проводившегося ЮНДКП в Перу, этот проект был завершен. Оценка результативности проекта показала, что альтернативное развитие способствует сокращению посевов незаконных культур. По данным проведенных ЮНДКП обследований, у бенефициаров проекта посевы коки сократились с 8343 гектаров в 1987 году до 387 гектаров на момент завершения проекта, а это означает, что непосредственные бенефициары проекта сократили незаконное культивирование кокаинового куста примерно на 95 процентов. Одновременно в районе проведения проекта диверсифицировалось сельскохозяйственное производство, что обеспечило устойчивую приносящую доход деятельность в агроиндустрии для 300 семей, перешедших на производство пальмового масла; 2000 семей, занявшихся культивированием пальмовых деревьев, орехов кешью и тропических фруктов, и для более чем 2100 семей, переклотившихся на выращивание какао и кофе. Местная экономика перестала зависеть от коки и, по оценкам, 3500 тонн альтернативной продукции находят сбыт в своей стране и за рубежом.

53. В долине Апуримак ко времени завершения первого этапа программы альтернативного развития в 1998 году около 75 процентов из примерно 2500 семейных фермерских хозяйств отказались от выращивания кокаинового куста. Структура землепользования была диверсифицирована, и на этих площадях стали выращиваться более трех законных культур. В настоящее время от культивирования коки зависит лишь 10 процентов фермерских доходов по сравнению с 55 процентами во время начала проекта в 1995 году. Более 50 процентов доходов бенефициары проекта получают за счет производства кофе и какао. Результаты, полученные в ходе первого этапа, закрепляются и учитываются на втором этапе проекта, к которому приступили в октябре 1998 года. Восстановление посадок кофе и какао, а также внедрение комплексных систем земледелия обеспечат доход примерно 3500 семей, что будет способствовать дальнейшему росту доходов и сокращению незаконного культивирования кокаинового куста.

54. ЮНДКП сотрудничает с правительством Перу в организации системы мониторинга культивирования коки, основанной на отслеживании таких показателей, как производительность, цены, доход и информация о социально-экономической значимости и устойчивости законного агроиндустриального производства. ЮНДКП оказала помощь в подготовке совещания Консультативной группы Межамериканского банка развития/Европейской комиссии по оказанию помощи Перу в области контроля над наркоти-

ками, которое состоялось в Брюсселе в ноябре 1998 года, и совместно с правительством подготовила план работы по ликвидации незаконного культивирования коки. На реализацию стратегии альтернативного развития Перу обе стороны обязались внести совместно и через ЮНДКП более 270 млн. долл. США.

55. Национальным комиссиям по контролю над наркотиками и государственным учреждениям, занимающимся вопросами планирования и выполнения национальных программ и проектов в области сокращения спроса, было обеспечено политическое руководство и техническое консультирование. В качестве примеров можно назвать программу по сокращению спроса для Мексики и центральной Америки; проект первичной профилактики в отношении детей, входящих в группы риска, в Перу; осуществление профилактических мероприятий в школах Боливии и децентрализацию деятельности в области сокращения спроса на наркотики в Колумбии. Положительные результаты текущих мероприятий ощутили на себе 2,5 млн. человек, в большинстве дети и подростки, а также около 6000 преподавателей, сотрудников органов здравоохранения и социальных работников, имеющих возможность оказать позитивное воздействие на профилактику, лечение и реабилитацию.

56. В 1998 году ЮНДКП оказывала странам региона Латинской Америки и Карибского бассейна помощь в осуществлении стратегий профилактического просвещения, которые включают первичную профилактику в Колумбии, Перу, Мексике и центральной Америке. Эти стратегии рассчитаны прежде всего на учащихся, в связи с чем были обновлены программы школьного обучения, а в планы подготовки учителей, в частности в Боливии, Перу и странах Карибского бассейна, были включены программы по вопросам профилактики. В Бразилии все подобные мероприятия предусматривали участие представителей промышленных кругов и объединений трудящихся в профилактике злоупотребления наркотиками на работе и дома. В число других видов деятельности входили поддержка программ с участием детей, находящихся в особо сложных обстоятельствах, а также национальных инициатив по профилактике вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) и синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД) — в частности, в Бразилии; осуществление мер первичной и третичной профилактики по отношению к заключенным в Колумбии; и пропаганда здорового образа жизни среди молодежи с использованием средств массовой информации, с помощью родителей, известных спортсменов и лидеров общин в Боливии, Бразилии, Мексике и в странах Карибского бассейна и центральной Америки.

57. Помощь оказывалась в организации на национальном уровне регионально совместимых информа-

ционных систем, призванных контролировать тенденции в области злоупотребления наркотиками. В рамках меморандума о взаимопонимании, подписанного Аргентиной, Боливией, Перу, Уругваем, Чили и ЮНДКП, и с использованием тех же методов и стандартов была развернута эпидемиологическая программа, направленная на получение сопоставимых данных и разработку совместных мер профилактики. В районе Карибского бассейна состоялось совещание экспертов по изучению вопроса о целесообразности организации региональной системы эпидемиологического надзора, а также по обеспечению ее полной совместимости с эпидемиологическими системами, уже существующими в районе, в частности с Межамериканской унифицированной системой данных о злоупотреблении наркотиками, известной как СИДУК и действующей при СИКАД ОАГ. Начало функционирования этой системы намечено на 1999 год.

58. С целью представления результатов трехлетней типовой программы, разработанной для южной части Бразилии федерацией предпринимателей “Социальная служба в промышленности” и ЮНДКП, последняя выступила одним из организаторов первого Конгресса Общего рынка стран Южного Конуса (МЕРКОСУР) по профилактике злоупотребления наркотиками на работе и дома, который состоялся в Порту-Алегри, Бразилия, в июле 1998 года. Участвовавшие в Конгрессе представители Аргентины, Боливии, Парагвая, Уругвая и Чили заявили о своем намерении проводить такую программу в своих странах.

59. В целях оказания правительствам содействия в борьбе с контрабандой наркотиков ЮНДКП помогала применять национальное законодательство таким образом, чтобы это соответствовало международным договорам о контроле над наркотиками, для чего организовывала программы подготовки судей, мировых судей и прокуроров, а также участвовала в программах защиты свидетелей, в частности в Мексике и центральной Америке. ЮНДКП организовала обучение кадров методам оперативно-следственной работы и предоставила отдельные виды оборудования ведомств по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Боливии, Эквадора и стран Карибского бассейна. В рамках проекта по созданию организационного потенциала ведомств, осуществляющих контроль над наркотиками в Эквадоре, основательную тренировку прошли 18 групп служебных собак, в результате чего вырос уровень обнаружения наркотиков в международных аэропортах. Кроме того, 100 сотрудников полиции были обучены методам наблюдения и сбора оперативной информации, а 50 сотрудников служб контроля над наркотиками из Колумбии и Эквадора участвовали в работе практикума по активизации трансграничного сотрудничества.

60. Завершается выполнение программы ЮНДКП для стран Карибского бассейна, осуществляемой в поддержку Барбадосского плана действий. Координационный механизм стран Карибского бассейна, соз-

данный для контроля за выполнением Барбадосского плана действий, доказал свою эффективность с точки зрения улучшения координации внешней помощи, поскольку он выступает в качестве организации по сбору и распространению региональной информации о наркотиках и способствует более эффективному распределению внутренних, а также внешних ресурсов, поступающих в регион в порядке технической помощи. Им был подготовлен новый аналитический документ о положении с наркотиками в районе Карибского бассейна. На Гаити начата реализация подпрограммы, связанной с укреплением национальных служб контроля над наркотиками, а в 1999 году ее действие будет распространено и на другие страны Карибского бассейна.

61. В рамках Барбадосского плана действий начата реализация проекта под названием "Обучение по вопросам судебного преследования и осуждения преступлений, связанных с наркотиками, а также порядка конфискации активов после вынесения обвинительного приговора", разработанного Университетом Вест-Индии, и были проведены учебные практикумы по правовым вопросам в июне 1998 года в Белизе, в июле 1998 года в Гайане и в августе 1998 года в Барбадосе. ЮНДКП оказала помощь государствам Карибского бассейна в укреплении сотрудничества в области обеспечения соблюдения норм морского права. Началось выполнение проекта под названием "Использование региональной системы таможенной очистки в целях контроля за перемещением морских транспортных средств", разработанного Таможенным советом государств Карибского бассейна по сотрудничеству в области правоохранительной деятельности. В августе 1998 года в качестве совместного проекта ЮНДКП и Международной морской организации (ИМО) начали действовать учебные курсы по профилактике и пресечению контрабанды наркотиков на судах и в портовых районах. В рамках Регионального центра по развитию и сотрудничеству в юридической области в центральной Америке, совместно финансируемого и управляемого ЮНДКП, СИКАД и Центральноамериканской комиссией по контролю над наркотиками, продолжалась разработка законодательства по контролю над наркотиками.

III. Глобальная деятельность

A. Присоединение к договорам и последующие меры по реализации решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

62. В 1998 году сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года², стали пять государств (Гренада, Мозамбик,

Намибия, Палау и Сальвадор), в результате чего число сторон этой Конвенции достигло 154³. Пять государств (Грузия, Мозамбик, Намибия, Палау и Сальвадор) стали сторонами Конвенции о психотропных веществах 1971 года⁴, в результате чего число сторон этой Конвенции достигло 158, а четыре государства (Грузия, Мозамбик, Литва и Ирак) стали сторонами Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁵, в результате чего число сторон этой Конвенции достигло 148.

63. В мерах по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков, утвержденных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюции S-20/4, A-E, от 10 июня 1998 года), основное внимание уделяется действиям государств, которые они должны предпринять в целях полного выполнения положений Конвенции 1988 года и развития сотрудничества в правоохранительной области, что дополняет и расширяет сферу сотрудничества, очерченную в этой Конвенции. В этой связи ЮНДКП оказывает государствам помощь в выполнении рекомендаций по налаживанию обмена информацией по вопросам национального законодательства, практики и процедур между действующими в этих странах судебными и правоохранительными органами. ЮНДКП собирает информацию о компетентных национальных органах, назначенных согласно статьям 7 (взаимная юридическая помощь) и 17 (незаконный оборот на море) Конвенции 1988 года, и ежегодно публикует ее в соответствующем справочнике. В соответствии с решениями двадцатой специальной сессии в справочнике будут также указываться компетентный орган или органы, назначенные ответственными за рассмотрение просьб о выдаче. Другие меры касаются обмена национальными законодательными актами, введенными в действие в целях обеспечения соблюдения положений соответствующих конвенций, практики выдачи, содействия оказанию взаимной правовой помощи, а также обмена результатами судебно-медицинских экспертиз и информацией об опыте правоохранительной деятельности, приобретенном, например, при использовании метода контролируемых поставок. В рамках осуществляемой ЮНДКП программы правовой помощи разрабатываются типовые законы и положения, призванные помочь правительствам в выполнении их договорных обязательств и введении в действие законодательных актов, обеспечивающих исчерпывающее выполнение положений международных конвенций о контроле над наркотиками.

64. Обучение и техническое сотрудничество работников судебных, прокурорских и правоохранительных органов, которые осуществляются с помощью или организуются ЮНДКП, обогатили опыт и

возможности правительств. В результате возросло число арестов, судебных дел и обвинительных приговоров в отношении незаконных торговцев наркотиками. В настоящее время ЮНДКП разрабатывает учебную программу для судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов, в частности правоохранительных органов, действующих в области морского права. Завершена работа над учебным пособием по обеспечению соблюдения законов о наркотиках на море, эффективность которого была проверена в ходе Учебного семинара ЮНДКП для стран Азии и Тихого океана по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках на море, состоявшегося 27—31 октября 1997 года в Иокогаме, Япония. Члены созданной ЮНДКП неофициальной корреспондентской группы национальных экспертов оказали помощь в подготовке законодательных и процессуальных руководящих принципов ведения борьбы с незаконным оборотом наркотиков на море, а также в обмене законодательной, договорной и прочей информацией о мерах, принимаемых в этой связи на национальном уровне. ЮНДКП и ИМО выступили с инициативой проведения в районе Карибского бассейна проекта, целью которого будет обучение методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков на море.

65. ЮНДКП выполняла функции фактического секретариата при проведении сорок первой сессии Комиссии по наркотическим средствам, выступая в качестве руководящего органа ЮНДКП, договорного органа и функциональной комиссии Экономического и Социального Совета, а также в качестве подготовительного органа двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. ЮНДКП выполняла также функции фактического секретариата Генеральной Ассамблеи на ее двадцатой специальной сессии. Кроме того, она выполняла функции фактического секретариата и для группы экспертов высокого уровня на встрече группы, созданной в октябре 1998 года в Нью-Йорке Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией Совета 1997/37 для рассмотрения действенности механизма Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками.

В. Сотрудничество между Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Международным комитетом по контролю над наркотиками

66. ЮНДКП выполняла роль фактического секретариата Международного комитета по контролю над наркотиками, содействуя таким образом мониторингу международной системы контроля над наркотиками в тесном сотрудничестве с правительствами. ЮНДКП

оказывала помощь Комитету в подготовке его ежегодного доклада за 1998 год⁶, а отделения ЮНДКП на местах организовывали проведение пресс-конференций и других пропагандистских мероприятий в связи с выпуском ежегодного доклада. ЮНДКП продолжала оказывать помощь в подготовке Комитетом трех технических публикаций, посвященных, соответственно, наркотическим средствам, психотропным веществам, а также прекурсорам и химическим веществам, часто используемым при незаконном изготовлении наркотиков.

67. ЮНДКП оказывала помощь Комитету в определении химических веществ, которые могут быть включены в ограниченный перечень подлежащих особому международному надзору неконтролируемых веществ, в отношении которых имеется достаточно информации об их использовании в незаконном обороте наркотиков. Перечень подлежащих особому надзору веществ составлен в 1998 году, и были рекомендованы меры, которые надлежит принять правительствам. ЮНДКП в консультации с Комитетом продолжала работу над проектами контроля над прекурсорами в юго-восточной Азии, а также в центральной, южной и юго-западной Азии в целях содействия созданию механизмов контроля и сотрудничества на региональном уровне.

68. ЮНДКП, Панамериканская организация здравоохранения [региональное представительство Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) для северной и южной Америки] и Комитет совместно организовали встречу по проблеме потребления стимуляторов амфетаминового ряда, используемых в качестве средств для снижения аппетита (анорексигенных стимуляторов) в Латинской Америке, которая проходила в Сантьяго с 21 по 23 июля 1998 года. На встрече была рассмотрена проблема высокого уровня потребления анорексигенных стимуляторов в южноамериканских странах Южного Конуса, злоупотребления ими, возникновения незаконного рынка торговли ими и эффективности мер, принятых правительствами.

69. Комитет руководил этапами подготовки и осуществления проектной деятельности. Он сотрудничал с ЮНДКП в организации Региональной конференции по знанию законов о контроле над прекурсорами, проходившей в Коломбо в июле 1998 года в рамках Регионального проекта ЮНДКП по контролю над прекурсорами в южной и юго-восточной Азии. Встреча способствовала повышению уровня осведомленности о контроле над прекурсорами, а также обновлению и согласованию соответствующих законов и правил. Программы технической помощи ЮНДКП в области контроля над прекурсорами способствовали увеличению объема информации, которой располагает Комитет о последних тенденциях в незаконном обороте химических веществ-прекурсоров.

С. Сокращение спроса — основа будущего прогресса

70. Генеральная Ассамблея на своей двадцатой специальной сессии приняла Декларацию о руководящих принципах, придавая особое значение сокращению спроса как основной составляющей в борьбе с мировой проблемой наркотиков. ЮНДКП будет оказывать правительствам помощь в разработке стратегий сокращения спроса, ориентированных на конкретные действия, в выполнении их обязательств по введению в действие к 2003 году новых усовершенствованных стратегий и в достижении значительных и измеримых результатов к 2008 году. ЮНДКП, в целях содействия правительствам в этом отношении, провела неформальную встречу экспертной группы сразу по окончании работы двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. За этой инициативой последовала встреча межправительственной рабочей группы по подготовке плана действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, проходившая в Вене с 14 по 16 декабря 1998 года.

71. Важным предварительным условием для достижения целей, утвержденных на двадцатой специальной сессии, является обеспечение правительств надежной информацией о характере, структуре и тенденциях в области злоупотребления наркотиками. В связи с этим ЮНДКП приступила к осуществлению новой инициативы содействия правительствам в создании базовой эпидемиологической инфраструктуры путем подготовки кадров и обеспечения научного консультирования, проводимых через региональную сеть советников по эпидемиологическим вопросам и научно-исследовательских институтов. Задача состоит в том, чтобы программы сокращения спроса основывались на регулярной оценке характера и масштабов злоупотребления наркотиками и связанных с ними проблем в целях создания базы данных, включающей наилучшие методы профилактики, лечения и реабилитации. ЮНДКП, оказывая содействие этим усилиям, опубликовала руководящие принципы разработки и осуществления экспресс-оценки ситуации в области злоупотребления наркотиками, а также данные о соответствующих мерах, прошедших проверку на местах в более чем 12 странах мира. Оценка основывается на методологии, сочетающей в себе количественные и качественные методы сбора информации, которая дает моментальное представление о текущей ситуации в области злоупотребления наркотиками в конкретной стране или регионе и позволяет выявить еще неизвестных лиц, злоупотребляющих наркотиками, и другие группы повышенного риска.

72. ЮНДКП создает глобальную молодежную сеть профилактических программ в развитие решений, принятых на Форуме по профилактике злоупотребле-

ния наркотиками "Взгляд молодежи", который состоялся в Банфе (Канада) в апреле 1998 года и на котором присутствовали 200 молодых людей из 24 стран. Принятая на Форуме декларация под названием "Взгляд из Банфа" была представлена на ознакомление Генеральной Ассамблее на ее двадцатой специальной сессии и Генеральному секретарю. "Взгляд из Банфа" и Молодежная хартия для XXI века, свободного от наркотиков, разработанные в консультации с молодежными группами всего мира при поддержке ЮНДКП и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, были переданы Генеральным секретарем главам государств и правительств для принятия последующих мер. ЮНДКП основывалась на приверженности молодых людей идее общества, свободного от наркотиков, что было продемонстрировано ими на третьем Всемирном молодежном форуме системы Организации Объединенных Наций, проходившем в Браге (Португалия) 2—7 августа 1998 года, и на Всемирной конференции министров по делам молодежи, проходившей в Лиссабоне 8—12 августа 1998 года. В Лиссабонской декларации по молодежной политике и программам, принятой на Конференции (A/53/378, приложение), правительства приняли на себя обязательства усилить пропагандистскую деятельность в области злоупотребления наркотиками, работая в сотрудничестве с молодежью и мобилизуя общественность на утверждение здорового образа жизни.

73. ЮНДКП установила партнерские отношения с другими организациями в разработке такого подхода к профилактике и популяризации наилучших методов сокращения спроса, который предусматривает привлечение местного населения. Совместными усилиями ЮНДКП и ВОЗ было начато осуществление Глобальной инициативы по первичной профилактике злоупотребления психоактивными веществами посредством проведения ряда региональных консультаций в странах южной части Африки, юго-восточной Азии, а также центральной и восточной Европы. Представители "зонтичных" неправительственных организаций и соответствующих государственных органов из 16 приоритетных стран встретились, с тем чтобы приступить к определению местных партнеров и основных подходов к первичной профилактике. ЮНДКП оказала поддержку многострановому проекту ВОЗ по оценке стоимости и последствий различных подходов к лечению в целях разработки международных руководящих принципов планирования, обеспечения и распределения ресурсов для оказания услуг, связанных с лечением расстройств, вызванных злоупотреблением психоактивными веществами.

74. Типовая программа профилактики злоупотребления наркотиками и алкоголем на рабочем месте,

разработанная МОТ в сотрудничестве с ЮНДКП и ВОЗ, прошла испытание в нескольких странах, представляющих широкий спектр культурных традиций и экономических условий. Эта типовая программа уже опробована в морской отрасли и в настоящее время осуществляется в ряде стран центральной и восточной Европы, содействуя сокращению частоты потребления наркотиков и алкоголя и способствуя повышению общей производительности труда на рабочем месте.

75. Одна из целей ЮНДКП заключается в том, чтобы убедить муниципалитеты взять на себя инициативу по борьбе со злоупотреблением наркотиками. Она участвовала в конференциях на тему "Города против наркотиков" и сотрудничала с Европейской комиссией и Управлением координатора по наркотикам города Вена в организации конференции на тему "Политика в области наркотиков и профилактики наркомании в 1998 году", которая явилась центральным событием Европейской недели профилактики наркомании. На конференции были изучены такие проблемы, как содействие сотрудничеству и координации между секторами, занимающимися связанными с наркотиками вопросами.

Д. Пресечение незаконного оборота наркотиков

76. В 1998 году ЮНДКП участвовала в проекте обмена данными с Международной организацией уголовной полиции и ВТО, что привело к созданию совместного банка данных о случаях изъятия незаконных наркотиков в мире и способствовало таким образом совершенствованию анализа и оценки тенденций в области незаконного оборота наркотиков.

77. В 1998 году были предприняты успешные усилия по возрождению практики совещаний вспомогательных органов Комиссии, занимающихся обеспечением соблюдения законов о наркотиках. В ходе десятого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Африке выработаны рекомендации в отношении практических мер по борьбе с сетями, по которым осуществляется незаконный оборот наркотиков, с уличной торговлей контролируруемыми фармацевтическими препаратами и незаконным культивированием каннабиса. Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков и связанным с ним вопросам на Ближнем и Среднем Востоке на своей тридцать третьей сессии, состоявшейся в Бейруте 29 июня — 3 июля 1998 года, рекомендовала способы борьбы с незаконным оборотом химических веществ-прекурсоров, с организациями, связанными с незаконным оборотом наркотиков, и с незаконным выращиванием опийного мака и производством опиатов. В ходе четвертого Совещания руководителей национальных учреждений по

обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Европе, проходившего в Вене 14—18 сентября 1998 года, выработаны рекомендации в отношении мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на море, по усилению контроля над прекурсорами, по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом психотропных веществ и по укреплению роли правоохранительных органов в сокращении спроса на незаконные наркотики. На двадцать втором Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Азии и районе Тихого океана, проходившем в Куала-Лумпуре 26—31 октября 1998 года, были рекомендованы меры по борьбе с незаконным изготовлением и распространением стимуляторов амфетаминового ряда, по совершенствованию составления характеристик наркокуреров и по борьбе с незаконным оборотом героина. На каждом из этих совещаний давалась оценка усилиям, направленным на выполнение принятых на предыдущих совещаниях рекомендаций, и анализировались препятствия, с которыми сталкивались конкретные учреждения в этом отношении.

78. В Технической серии ЮНДКП опубликовано глобальное аналитическое исследование, озаглавленное "Предложение и незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ в 1996 году". ЮНДКП также организовала обсуждение в группе под названием "Пресечение каналов поставки", приуроченное к проведению двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Ведущие мировые специалисты в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках рассмотрели меры, направленные на ликвидацию организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, на повышение эффективности контроля в национальных пунктах ввоза и вывоза, на устранение опасности, угрожающей малым островным государствами, и на укрепление соблюдения законов в области ликвидации незаконного культивирования наркотикосодержащих культур.

Е. Ликвидация незаконного выращивания наркотикосодержащих культур

79. На двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи правительства договорились работать в тесном сотрудничестве с ЮНДКП в разработке стратегий, направленных на ликвидацию или значительное сокращение незаконного культивирования кокаинового куста, опийного мака и каннабиса к 2008 году. В развитие принятого обязательства ЮНДКП приступила к разработке, в консультации с правительствами заинтересованных стран, планов работы в качестве программных инструментов осуществления национальных стратегий значительного сокращения или искоренения незаконных культур. Были составлены

три плана — для Боливии, Колумбии и Перу. Аналогичные программы альтернативного развития для Афганистана, Вьетнама, Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы находились на различных этапах разработки.

80. Ассамблея на своей двадцатой специальной сессии призвала государства-члены разработать механизмы мониторинга и проверки в отношении незаконного культивирования, а также осуществлять сотрудничество и обмен информацией с ЮНДКП и другими правительствами. В соответствии с пересмотренным среднесрочным планом на период 1998—2001 годов [программа 13, "Международный контроль над наркотическими средствами" (A/53/6 (Prog. 13)/Rev.1, пункт 13.10 а)] ЮНДКП приступила к проведению оценки и анализа для предоставления правительством источника независимой, нейтральной и объективной информации для оценки масштабов незаконного выращивания наркотикосодержащих культур, а также контроля за осуществлением мер по его сокращению, и в конечном счете, искоренению. ЮНДКП подготовила программу по созданию глобальной системы мониторинга для оказания помощи государствам, по их просьбе, в мониторинге незаконного культивирования с помощью надлежащих методов наблюдения, сочетающих наземное наблюдение, экспресс-оценку, контроль с воздуха и спутниковый мониторинг. Начато создание базы данных по незаконному культивированию.

Г. Исследовательская и лабораторная деятельность

81. В 1998 году ЮНДКП опубликовала исследование по 10 странам, в котором анализируется воздействие экономических, социальных и политических изменений в странах, расположенных к югу от Сахары, на незаконное изготовление и оборот наркотиков, а также злоупотребление ими. Этот документ включал результаты исследований на местах, проведенных в Гане, Зимбабве, Камеруне, Кении, Кот-д'Ивуаре, Мозамбике, Сенегале, Эфиопии и Южной Африке при участии национальных исследовательских групп. Опубликовано два выпуска "Bulletin on Narcotics": первый посвящен методикам экспресс-оценки ситуации, а второй — каннабису и соответствующим вопросам политики. ЮНДКП продолжала работу по подготовке второго выпуска "World Drug Report", который должен выйти в 1999 году. В рамках проведения ЮНДКП серии лекций экспертов организован обмен новыми методиками контроля над наркотиками с научно-исследовательскими учреждениями, такими как Римский университет и "Рэнд корпорейшн". ЮНДКП предоставила гранты исследователям из Индии, Намибии и Польши в качестве начального финансирования разработки базовых данных или изуче-

ния новых аспектов проблемы наркотиков в этих странах.

82. В 1998 году ЮНДКП содействовала активизации международных усилий по решению мировой проблемы незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими. Она поддерживала научно-исследовательские и политические инициативы, которые привели к принятию Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии Плана действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими (резолюция S-20/4 А от 10 июня 1998 года). ВОЗ согласилась провести исследование, посвященное воздействию на здоровье стимуляторов амфетаминового ряда, особенно метилendioксиметамфетамина ("экстази"). Другая инициатива состоит в оказании правительствам региона юго-восточной Азии помощи в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими.

83. В 1998 году ЮНДКП укрепляла свой исследовательский потенциал в целях более глубокого изучения проблемы наркотиков. В рамках осуществляемого в сотрудничестве с Европейским центром по политике и исследованиям в области социального обеспечения проекта увеличения потенциала для социальных исследований в области контроля над наркотиками 6—7 марта 1998 года был проведен семинар в Варшаве. На семинаре было достигнуто соглашение о создании, начиная с 1998 года, стабильной исследовательской сети в области общественных наук в государствах центральной Европы, включая Венгрию, Польшу, Словению и Чешскую Республику, которые смогут заниматься изучением, мониторингом и оценкой изменений в области сокращения спроса.

84. При поддержке ЮНДКП продолжала совершенствоваться деятельность национальных лабораторий экспертизы наркотиков, что привело к достижению большей приемлемости результатов лабораторных анализов для национальных судов. В 1998 году в рамках деятельности ЮНДКП по выработке стандартов и согласованию методик были подготовлены для публикации следующие практические руководства, предназначенные для национальных лабораторий: "Guidelines for Validation of Analytical Methodology for Recommended Methods for Testing Drugs" и "Recommended Methods for the Detection and Assay of LSD, PCP, Psilocybin and Methaqualone in Biological Specimens". Кроме того, опубликовано руководство "Guidelines for Testing Drugs under International Control in Hair, Sweat and Saliva"⁷. Другие публикации включали: пересмотренный протокол для проведения ЮНДКП международных совместных мероприятий, брошюру по международной программе ЮНДКП

обеспечения качества и терминологический справочник по наркотикам и связанной с ними информации, а также дополнение к многоязычному словарю по наркотическим средствам и психотропным веществам, находящимся под международным контролем⁸.

85. Научно-исследовательская и экспериментальная деятельность ЮНДКП, связанная с составлением профилей содержания примесей в наркотиках, обеспечила научную поддержку оперативным и стратегическим усилиям правоохранительных органов по сбору оперативной информации. Эта деятельность включала составление коллекции из 107 изъятых образцов метамфетамина из 12 стран. В связи с глобальным распространением и диверсификацией подпольного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими в Токио в марте 1998 года проведена консультативная встреча, на которой были обсуждены и рассмотрены существующие методы составления характеристик и профилей метамфетамина и других стимуляторов амфетаминового ряда, а также выработаны рекомендации в отношении будущей работы в данной области. В развитие этих рекомендаций ЮНДКП подготовила проект программ совместного участия в составлении профилей содержания примесей в наркотиках. Кроме того, в Лондоне в сентябре 1998 года была проведена консультативная встреча в целях пересмотра методов идентификации и анализа стимуляторов амфетаминового ряда и их аналогов в изъятых материалах.

86. В целях укрепления потенциала в области выявления и анализа наркотиков были созданы или укреплены 19 национальных лабораторий экспертизы наркотиков в ряде государств, территорий и других образований, включая Казахстан, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, бывшую югославскую Республику Македонию, Палестину, Сальвадор, Республику Сербска, Туркменистан, Узбекистан, Федерацию Боснии и Герцеговины, Хорватию и Эквадор. Кроме того, правоохранительным органам из 21 страны было предоставлено более 400 комплектов для предварительной идентификации на месте незаконных наркотиков и химических веществ-прекурсоров. В 1998 году ЮНДКП организовала 10 учебных курсов по методам экспертизы в целях идентификации и анализа наркотиков при их изъятии и биологических образцов в ее лаборатории в Вене, а также другие курсы в региональных учебных центрах ЮНДКП в Гане и Малайзии и в сотрудничающих с ней учреждениях. В общей сложности в Вене прошли подготовку 32 лаборанта-химика из лабораторий экспертизы наркотиков в 16 странах, а слушателями двух национальных учебных курсов, организованных в Китае, были 28 таких специалистов. Для 17 лаборантов-химиков из национальных лабораторий и правоохранительных органов в Исламабаде был проведен семинар на уров-

не руководителей национальных лабораторий экспертизы наркотиков.

87. В 1998 году увеличилось число лабораторий, участвующих в международных совместных мероприятиях в рамках международной программы обеспечения качества. Еще 203 лаборатории из разных стран обратились с просьбой участвовать в этой программе, используемой ЮНДКП для повышения качества и укрепления хорошо зарекомендовавших себя лабораторных методов, а также для стимулирования национальных лабораторий экспертизы наркотиков к совершенствованию своей деятельности.

Г. Борьба с отмыванием денег

88. В целях оказания правительствам помощи в осуществлении положений Конвенции 1988 года было начато в 1997 году осуществление глобальной программы по борьбе с отмыванием денег в качестве совместной инициативы ЮНДКП и Центра по международному предупреждению преступности. При этом преследовались нижеуказанные цели: во-первых, повысить уровень понимания проблемы отмывания денег и содействовать разработке соответствующей политики; во-вторых, укрепить правовой и институциональный потенциал правительств в целях борьбы с отмыванием денег; и в-третьих, наращивать потенциал правительств в области успешного проведения финансовых расследований фактов отмывания денег и конфискации доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков.

89. В Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, правительства взяли на себя обязательства принять к 2003 году национальные законы и программы по борьбе с отмыванием денег в соответствии с надлежащими положениями Конвенции 1988 года и с мерами по борьбе с отмыванием денег, утвержденными на специальной сессии. К проведению двадцатой сессии был приурочен выпуск в "Технической серии" ЮНДКП исследования под названием "Financial Havens, banking secrecy and money laundering", в котором дан исчерпывающий анализ проблем, вызванных отмыванием доходов, полученных от преступной деятельности, в офшорном финансовом секторе. Следующим шагом стало осуществление Офшорной инициативы — глобальной инициативы Организации Объединенных Наций по предупреждению незаконного использования офшорного финансового сектора для отмывания доходов, полученных в результате преступной деятельности. В более широком плане цели Инициативы заключаются в предупреждении отмывания доходов, полученных в результате преступной деятельности, через финансовые каналы, в повышении транспарентности международных финансовых операций и стимулировании международ-

ного сотрудничества при рассмотрении уголовных дел, в которых фигурируют офшорные финансовые центры.

90. Особые усилия были предприняты в целях содействия государствам в повышении эффективности финансовых расследований. Подготовлен проект учебного руководства для следователей по финансовым вопросам, а с Барбадосом и Ямайкой начато осуществление программы сотрудничества в создании служб финансовых расследований. После проведения в Вене в сентябре 1998 года координационных совещаний был составлен глобальный перечень существующих видов технического сотрудничества в области борьбы с отмыванием денег. Такой документ позволит получить более четкое представление о возможных дублирующих действиях, пробелах и лазейках в предоставлении технической помощи для целей борьбы с отмыванием денег.

91. В 1998 году были проведены учебно-методические семинары в Дели для стран южной Азии и в Буэнос-Айресе и Ла-Пасе для государств — членов МЕРКОСУР. Осуществлялись миссии в Гватемалу, на Каймановы острова, в Колумбию и Панаму. В сотрудничестве с программой юридических консультаций ЮНДКП проведены учебные семинары по проблеме отмывания денег для работников судебной системы Исламской Республики Иран, Сенегала и Словакии. Была оказана помощь Азиатско-Тихоокеанской группе по борьбе с отмыванием денег в организации семинара по проблеме отмывания денег для стран данного региона.

Н. Межучрежденческое сотрудничество и пропагандистская деятельность

92. В 1998 году ЮНДКП осуществляла деятельность по мобилизации усилий учреждений системы Организации Объединенных Наций по включению вопросов контроля над наркотиками в их программы работы и привлекла их к участию в подготовительном процессе двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Взятые на себя исполнительными руководителями фондов, программ и специализированных учреждений обязательства по включению вопросов контроля над наркотиками в свою сферу деятельности нашли отражение в Совместном заявлении Административного комитета по координации (АКК), принятом в связи с проведением двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

93. Генеральный секретарь поставил двадцатую специальную сессию Генеральной Ассамблеи в один ряд с важнейшими конференциями Организации Объединенных Наций, отнеся проблему контроля над наркотиками к числу основных межучрежденческих

приоритетов системы Организации Объединенных Наций. Контроль за осуществлением последующих мер по результатам специальной сессии станет частью деятельности Организации Объединенных Наций в рамках обзора последующих мер по результатам важнейших конференций, проводимого АКК и его вспомогательными органами, и будет включен в процессы межправительственной координации и принятия последующих шагов. Это обеспечит дополнительную поддержку в осуществлении планов действий и мер, принятых на двадцатой специальной сессии, в целях содействия международному сотрудничеству в области контроля над наркотиками.

94. На местном уровне ЮНДКП активно участвовала в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, с тем чтобы проблема наркотиков была включена в число приоритетных национальных задач. Наметились явная тенденция к осуществлению межучрежденческих совместных инициатив в области контроля над наркотиками, например в Бразилии, Мексике и Нигерии, где ЮНДКП удалось включить компонент контроля над наркотиками в общесистемную программу поддержки деятельности по предотвращению насилия против женщин. ЮНДКП также принимала участие в межучрежденческом проекте, предназначенном для подростков в Перу, который финансируется Благотворительным фондом Организации Объединенных Наций.

95. Подкомитет АКК по контролю над наркотиками подчеркнул важное значение укрепления координации оперативной деятельности на местном уровне. После проведения оценки Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками⁹ Подкомитет на своем заседании в сентябре 1998 года принял решение разработать широкую политическую основу, в рамках которой учреждения-исполнители могли бы осуществлять свою самостоятельную и совместную деятельность. Он принял промежуточный план действий, направленный на укрепление координации путем создания или усиления тематических групп, занимающихся проблемой наркотиков, первоначально в следующих восьми государствах: Боливия, Вьетнам, Ливан, Маврикий, Пакистан, Перу, Узбекистан и Южная Африка.

96. В 1998 году ЮНДКП в сотрудничестве с Департаментом общественной информации Секретариата организовала кампанию общественной информации, направленную на содействие достижению целей, поставленных двадцатой специальной сессией Генеральной Ассамблеи. По случаю двадцатой специальной сессии был организован второй Всемирный телевизионный форум, финансировавшийся Итальянской радио- и телевизионной сетью РАИ, а в связи с Меж-

дународным днем борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом 26 июня 1998 года проведены пропагандистские мероприятия.

IV. Оценка

97. Оценка эффективности 14 проводившихся на субрегиональном уровне мероприятий, разработанных под руководством ЮНДКП, показала, что более тщательно разработанные программы успешно способствовали в значительной мере укреплению сотрудничества в области контроля над наркотиками. В ходе оценки была отмечена деятельность ЮНДКП по концептуальной разработке и внедрению, начиная с 1991 года, субрегионального подхода посредством меморандумов о понимании, которые стали эффективным международным инструментом содействия сотрудничеству в области контроля над наркотиками.

98. По результатам оценки Общесистемного плана действий по борьбе со злоупотреблением наркотиками был сделан вывод о том, что этот план способствовал обмену информацией между учреждениями Организации Объединенных Наций и программами в области контроля над наркотиками. Однако он оказался неэффективным в качестве инструмента мобилизации средств и мониторинга, и он не внес существенного вклада в межучрежденческое сотрудничество на местном уровне. Подкомитет АКК по контролю над наркотиками выдвинул ряд рекомендаций, с тем чтобы сделать этот план более значимым инструментом координации и повысить его роль при проведении операций на местах.

99. Оценка четырех проектов, осуществляемых в Балтийском регионе и направленных на укрепление национальных структур по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, показала, что эти проекты способствовали совершенствованию их потенциала в проведении расследований, в координации деятельности различных служб по обеспечению соблюдения законов и в сотрудничестве на субрегиональном уровне. Однако пресечение контрабанды наркотиков на границе является еще неудовлетворительным из-за частой смены персонала и реорганизации самих органов.

100. Заключительная оценка проекта, направленного на совершенствование процесса развития и сотрудничества в юридической области в центральной Америке, показала, что проект был хорошо продуман и дал запланированные результаты. Создан и успешно функционирует Региональный центр по развитию и сотрудничеству в юридической области. Рекомендации, сделанные на основе оценки, были учтены при разработке второго этапа проекта.

101. Заключительная оценка регионального проекта в западной Африке, направленного на мобилизацию неправительственных организаций для участия в деятельности в области сокращения спроса, показала, что проектом было охвачено 16 из запланированных 20 неправительственных организаций из 12 стран. Неправительственные организации принимали участие в учебных семинарах и ознакомительных поездках; некоторые из них получили гранты на проведение деятельности в области сокращения спроса. По результатам оценки было рекомендовано разработать новый региональный проект для неправительственных организаций, предусматривающий предоставление технической помощи более высокого качества и имеющий целью совершенствование знаний в области сокращения спроса, а также развитие информационной базы и потенциала учреждений в области сокращения спроса в данном регионе. Заключительная оценка крупного регионального проекта Экономического сообщества западноафриканских государств показала, что несколько запланированных в проекте целей были достигнуты. Учреждено 16 национальных межминистерских комитетов по контролю над наркотиками, создана региональная координационная группа по контролю над наркотиками в рамках секретариата ЭКОВАС и разработан региональный план действий в области контроля над наркотиками. Однако ряд других запланированных задач не был выполнен либо был выполнен частично, главным образом из-за недостатков концептуального характера и недостаточной проработки проекта. Тем не менее в целом проект способствовал созданию благоприятных условий для расширения в будущем региональной деятельности по контролю над наркотиками и для получения дополнительного финансирования деятельности по контролю над наркотиками. На основе рекомендаций, содержащихся в оценке, ЮНДКП приступила в декабре 1998 года к подготовке новой региональной программы.

102. Проведена среднесрочная оценка проекта альтернативного развития в юго-восточной Азии. Кроме того, осуществлены оценки результатов по следующим проектам: проекта в одной из стран Карибского региона, направленного на укрепление потенциала учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в целях контроля за оборотом как незаконных, так и законных наркотических средств; проектов в Латинской Америке в целях укрепления потенциала учреждений в области усиления контроля над химическими веществами-прекурсорами, укрепления оперативного потенциала трех органов по контролю над наркотиками, пресечения незаконного оборота наркотиков, а также расширения возможностей и услуг терапевтических учреждений, входящих в сферу деятельности неправительственных организаций, в области первичной, вторичной и третичной профилактики. Проведенные оценки позволили полу-

чить информацию, которая способствовала улучшению деятельности ЮНДКП. В течение всего проектного цикла принимались корректировочные меры с целью преодоления препятствий, мешающих разработке и осуществлению проекта. Оценки, как правило, завершались выводом о том, что деятельность была хорошо спланирована и осуществлена и что ее цели были достигнуты.

V. Администрация и финансирование

A. Администрация

103. В 1998 году продолжалось осуществление административных реформ, начатых в конце 1997 года. Они включали меры по децентрализации ответственности и полномочий путем их передачи из штаб-квартиры ЮНДКП в местные отделения, преобразование трех отделов в два отдела в штаб-квартире и упорядочение мероприятий по оказанию административной поддержки. Сэкономленные средства, полученные путем принятия мер по совершенствованию организационной структуры, были направлены на другие цели, в частности на усиление операций на местах, усиление разъяснительной и пропагандистской деятельности ЮНДКП.

104. Новые финансовые правила для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками были разосланы в октябре 1998 года и вступили в силу с 1 января 1999 года. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам и Комиссия по наркотическим средствам ранее рассмотрели финансовые правила, в которых изложена система управления финансовой деятельностью, приспособленная к особенностям Фонда, с целью обеспечения эффективного управления. Предусмотрены необходимые меры для утверждения бюджета и полномочия для выделения фондов в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи, на основании которой была учреждена ЮНДКП, а также в соответствии с практикой целесообразного управления финансовой деятельностью.

B. Финансовое положение

105. В 1998 году наметилось явное изменение в финансовом положении Фонда ЮНДКП, при котором произошел рост поступлений после их сокращения в период 1992—1997 годов. В 1998 году поступления увеличились до 70,2 млн. долл. США — на 18,2 млн. долл. США, или на 35 процентов, по сравнению с 1997 годом. Эта положительная тенденция стала

следствием роста числа стран — доноров Фонда ЮНДКП и увеличения взносов по линии совместного финансирования. Тем не менее финансирование ЮНДКП по-прежнему вызывало озабоченность в связи со стагнацией взносов на цели общего финансирования. Рост поступлений обеспечивался главным образом за счет взносов на конкретные цели. Постоянную озабоченность вызывала непредсказуемость поступлений, поскольку доноры в основном делают взносы на годовой основе, что затрудняет долгосрочное планирование.

106. Улучшившееся финансовое положение Фонда ЮНДКП нашло отражение в пересмотренном бюджете Фонда на 1998—1999 годы и намеченном проекте бюджета на 2000—2001 годы. В пересмотренном бюджете на 1998—1999 годы смета поступлений увеличена с 116,4 млн. до 148,6 млн. долл. США, а бюджетная смета — с 148,6 млн. до 153,3 млн. долл. США. В намеченном проекте бюджета на 2000—2001 годы поступления, как ожидается, достигнут 175,0 млн. долл. США, а бюджетная смета прогнозируется на уровне 213,4 млн. долл. США. Увеличение бюджета произойдет главным образом за счет деятельности по программам, которая была скорректирована с учетом новых мандатов, установленных двадцатой специальной сессией Генеральной Ассамблеи. Произойдет существенное снижение уровня средств, выделяемых на вспомогательную деятельность, включая управление и администрацию. Продолжается начавшееся в 1994 году упорядоченное сокращение остатков средств Фонда. Как предполагается, они сократятся с 60,5 млн. долл. США в конце 1997 года до 55,4 млн. в конце 1999 года и до 17,0 млн. долл. США в конце 2001 года.

C. Мобилизация ресурсов

107. Добровольные взносы от стран-доноров в Фонд ЮНДКП составили 90,4 млн. долл. США в 1996—1997 годах. Из этой суммы примерно одну треть составляют взносы на цели общего финансирования, а две трети — целевые взносы на конкретные проекты. Фактически весь 35-процентный рост поступлений Фонда пришелся на целевые взносы. Взносы на цели общего финансирования остались на прежнем уровне.

108. В ответ на призыв ЮНДКП расширить ее ресурсную базу общее число стран, предоставляющих добровольные взносы ЮНДКП, увеличилось с 51 в 1996 году до 56 в 1997 году. Среди них число стран, вносящих взносы в размере от 100 тыс. до 2 млн. долл. США, увеличилось с 14 в 1996 году до 18 в 1997 и, вероятно, останется на этом же уровне в 1998 году.

109. ЮНДКП продолжала осуществление своих инициатив по расширению базы доноров Фонда ЮНДКП и по привлечению растущего числа государств-членов к финансированию Фонда в соответствии с резолюцией 10 (XXXIX) Комиссии. Одним из новых источников финансирования, обеспечившим в 1998 году взнос в размере 1,7 млн. долл. США от Люксембурга, явились средства, конфискованные у наркодельцов, как это предусмотрено в статье 5 Конвенции 1988 года. Это был второй подобный взнос от Люксембурга.

110. ЮНДКП по-прежнему работала над тем, чтобы получающие ее помощь страны брали на себя более значительную долю финансовых расходов на национальную деятельность по контролю над наркотиками. В результате произошло значительное увеличение взносов по линии совместного финансирования крупномасштабных программ по контролю над наркотиками в Боливии, Колумбии и особенно в Бразилии, где в 1998 году взнос по линии совместного финансирования в размере 3 млн. 774 тыс. 185 долл. США для осуществления многолетнего проекта.

111. ЮНДКП уделяет повышенное внимание возможным новым источникам поступлений из частного сектора, фондов и неправительственных организаций. Крупнейшим донором из числа неправительственных организаций по-прежнему является Центр по предупреждению наркомании (японская неправительственная организация), ежегодные взносы которого составляют от 400 тыс. до 500 тыс. долл. США. Благотворительный фонд Организации Объединенных Наций, учрежденный Тедом Тернером, предоставил

грант в размере 150 тыс. долл. США на деятельность, связанную с общественной информацией, в связи с проведением двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Предпринимаются усилия для получения помощи от Благотворительного фонда Организации Объединенных Наций в целях осуществления другой деятельности ЮНДКП. Поиск дополнительных источников финансирования из негосударственных источников ведется в различных регионах.

Примечания

¹ Первоначально — Программа помощи восстановлению экономики Венгрии и Польши.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

³ Двенадцать государств (Алжир, Афганистан, Беларусь, Замбия, Исламская Республика Иран, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Никарагуа, Пакистан, Саудовская Аравия, Турция, Украина и Чад) по-прежнему остаются сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515), без поправок.

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1019, No. 14956.

⁵ *Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября — 20 декабря 1998 года*, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

⁶ *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.XI.1).

⁷ ST/NAR/30.

⁸ United Nations publication, Sales No. E/F/S.93.XI.2.

⁹ E/1990/39 и Corr.1 и 2 и Add.1.