



联 合 国

会费委员会的报告增编

大 会

正式记录

第五十三届会议

补编第 11A 号(A/53/11/Add.1)

大 会
正式记录
第五十三届会议
补编第 11A 号(A/53/11/Add.1)

会费委员会的报告增编



联合国 . 1999 年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号, 就是指联合国的某一个文件。

ISSN 0251-8457

[原件:英文]
[1999年2月16
日]

目录

章次	段次	页次
一. 出席情况.....	1-3	1
二. 职权范围.....	4-7	2
三. 《审议会员国有关根据大会第 53/36A 号决议适用《联合国宪章》 第十九条所作的陈述》.....	8-73	3
A. 一般性审议.....	9-13	3
B. 审议向委员会所作的陈述.....	14-73	3
1. 波斯尼亚—黑塞哥维那.....	14-19	3
2. 柬埔寨.....	20-26	4
3. 刚果共和国.....	27-33	5
4. 格鲁吉亚.....	34-40	5
5. 几内亚比绍.....	41-48	6
6. 洪都拉斯.....	49-57	6
7. 伊拉克.....	58-64	7
8. 尼加拉瓜.....	65-73	8

一. 出席情况

1. 会费委员会于 1999 年 2 月 8 日至 12 日在联合国总部举行特别会议。以下成员出席了会议:Iqbal Akhund、Alvaro Gurgel de Alencar、Pieter Bierma、Uldis Blukis、Sergio Chaparro Ruiz、Ekorong A Dong Paul、David Etuket、Henry Hanson-Hall、Ihor V.Humenny、Eduardo Iglesias、Ju Kuilin、Isabelle Klais、David A.Leis、Sergei I.Mareyev、Ugo Sessi 和 Kazuo Watanabe。Neil H. Francis 和 Prakash Shah 不能出席会议。
2. 委员会为去世的约旦哈希姆王国侯赛因·伊本·塔拉勒国王默哀致意。
3. 委员会决定保留其在第五十八届会议中选出的主席团。

二. 职权范围

4. 委员会根据 1998 年 11 月 30 日大会第 53/36A 号决议召开特别会议。委员会依据该决议和 1998 年 10 月 7 日大会第 53/406B 号决定的规定以及大会议事规则第 160 条所载的一般性职务开展工作。

5. 委员会收到下列文件：大会第 53/36 A 至 E 号决议,第五委员会在大会第五十三届会议期间召开的有关题为“联合国经费分摊比额表”的议程项目 118 的会议的现有简要记录 (A/C.5/53/SR.3-5、9 和 12)、大会第 32 次全体会议的逐字记录(A/53/PV.32)以及第五委员会提交给大会的相关报告(A/53/464 和 Add.1)。

6. 大会第 53/36A 号决议内容如下：

“大会,

“注意到波斯尼亚-黑塞哥维那、刚果共和国和伊拉克根据《联合国宪章》第十九条提出的豁免请求,

“回顾其 1998 年 10 月 7 日第 53/406B 号决定,其中大会决定根据《宪章》第十九条给予格鲁吉亚和几内亚比绍暂时豁免,为期三个月,

“回顾其 1997 年 12 月 22 日第 52/215B 号决议,

“1. 重申其根据《联合国宪章》第十九条规定所起的作用以及会费委员会根据大会议事规则第 160 条所起的咨询作用;

“2. 请会费委员会在 1999 年尽早举行为期一周的特别会议,审议会员国就《宪章》第十九条的适用所作的陈述,并按照大会议事规则第 160 条,就此向大会第五十三届会议续会提出报告;

“3 请会员国尽早向会费委员会提交详尽资料,解释它们的要求,以便利委员会的工作;

“4. 决定在会费委员会关于此事的报告印发之后,尽早审议该报告。”

7. 大会第 53/406B 号决定内容如下：

“大会

“审议了格鲁吉亚和几内亚比绍政府提出的请求,

“决定在不损及《联合国宪章》第十九条和大会议事规则第 160 条的情况下:

(a) 给予格鲁吉亚和几内亚比绍暂时豁免,自 1998 年 10 月 7 日起,为期三个月;

(b) 请会费委员会在其下届会议上审查格鲁吉亚和几内亚比绍的情况。”

三. 审议会员国有关根据大会第 53/36A 号决议适用《联合国宪章》第十九条所作的陈述

8. 委员会收到波斯尼亚-黑塞哥维那、柬埔寨、刚果、格鲁吉亚、几内亚比绍、洪都拉斯、伊拉克和尼加拉瓜的书面陈述。它还听取了这些会员国的口头陈述。此外,它收到了来自秘书处的统计数据和其他资料。

A. 一般性审议

9. 在审查根据第 19 条提出的豁免请求的过程中,委员会审议了有关其适用的一些问题。但是由于特别会议的任务性质和时间有限,委员会决定在其第五十九届会议上审查第十九条的适用时,应进一步考虑到更多的一般性政策问题。

10. 这些问题其中之一是许多会员国其中包括案件在特别会议上审议的一些国家,经常只缴付刚够保留或恢复其表决权的款额。这种作法不但不符合会员国足额时和无条件缴付其分摊会费的《宪章》义务,而且也使它们可能在不可预见的情况下由于延误了为维持投票权所必须的最低额缴款而丧失投票权。

11. 委员会决定审议提交给它的每个案件的个别理由。委员会还强调,只有在委员会认为拖欠原因的确是会员国无法控制的情形,才应建议准许投票。

12. 委员会还指出,有些会员国的请求正在其特别会议上审查中,它们提到是否可能为它们欠缴联合国的会费提出付款时间表。委员会回顾,虽然多年付款计划的问题不在其职权范围内,该问题已在其 1996 年的特别会议上提出(见 A/50/11/Add.1,第 12 段)。

13. 委员会对照委员会常会的传统日期,讨论了豁免届满日期的问题。它打算在其第五十九届会议上探讨将这两个日期大致订为同一日期的优点和缺点。

B. 审议向委员会所作的陈述

1. 波斯尼亚—黑塞哥维那

14. 委员会收到了 1998 年 10 月 9 日大会代理主席给第五委员会主席的信,其中转交了 1998 年 10 月 8 日波斯尼亚—黑塞哥维那常驻联合国代表的一封信,并收到了 1999 年 2 月 2 日波斯尼亚—黑塞哥维那常驻代表给会费委员会主席的信。

15. 波斯尼亚—黑塞哥维那在其局面和口头报告中指出该国在持久内战之后的国家重建过程中必须面对的一些巨大问题。其人民所面临的经济局势非常困难,失业率超过 50%,并需排雷和重建家园与实际基础结构。目前政府的收入很少,公务员已大为裁减,留下的公务员薪金也在拖欠。

16. 波斯尼亚—黑塞哥维那也提到根据《代顿-巴黎和平协定》所议定的新宪政结构中的制度建立过程。这个过程的一个结果是中央政府目前无法获得足够的资源。委员会仍在讨论该国政府的立场,但建议波斯尼亚—黑塞哥维那的欠款应记下来或

在一段较长的时期中缴付。在这方面一个可能是拟订一个几年缴付欠款的议定支付计划,在这期间准许该国在大会上投票。

17. 秘书处提供的资料证实了波斯尼亚—黑塞哥维那的微妙局势。在新宪法下的政府结构仍在建构阶段,政府不同层级之间的关系也是如此,包括关于公共财政问题。

18. 委员会对波斯尼亚—黑塞哥维那人民所面临的问题表示同情。同时,它注意到波斯尼亚—黑塞哥维那政府的提议仍在拟订阶段。有些成员虽然了解新的政府结构所面临的过渡性问题,但对于波斯尼亚—黑塞哥维那未缴付保留其在大会的表决权所需的最低款额方面可视为非其所能控制的幅度,表示有些怀疑。

19. 然而,委员会决定,在当前的情况下,波斯尼亚—黑塞哥维那未能支付避免适用第十九条所需款额,是由于非其所能控制的情况,并建议准许它在大会内投票,直到 1999 年 6 月 30 日为止。

2. 柬埔寨

20. 委员会收到了 1999 年 1 月 22 日大会代理主席给会费委员会主席的信,其中转交了 1999 年 1 月 22 日柬埔寨常驻联合国代表的一封信。

21. 柬埔寨在其书面和口头陈述中回顾了多年战争带来的严重破坏。它面临重建国家这一艰巨任务,这是它在国际社会的帮助下发起的,包括联合国通过柬埔寨过渡时期联合国权力机构提供的帮助和其他战后援助。

22. 它并提及因 1997 年 7 月的不幸暴力事件而失去了在联合国的席位,直到 1998 年 12 月为止,继 1998 年 7 月举行全国选举并建立了一个民主联合政府之后,除了继续努力开展包括排雷在内的复兴工作外,它不得不为重新安置重返家园的难民以及其他冲突后开支提供经费。这些沉重负担由于厄尔尼诺对农业生产的影响以及亚洲经济危机的间接影响而更加不堪承受。这反过来又对政府收入产生不利影响。

23. 柬埔寨仍然致力于履行其对联合国的义务,但由于上述因素,它无法立刻这样做。它预期能在 1999 年 6 月以前开始这样做。

24. 秘书处提供的资料强调指出,柬埔寨仍然依赖外国援助,并指出有必要为诸如排雷和军队遣散等冲突后的活动花费巨额开支。

25. 委员会对柬埔寨面临的问题表示同情,并注意到该国令人鼓舞的政治发展及经济有些好转的迹象。委员会也注意到柬埔寨打算在 1999 年 6 月以前向联合国缴付必要的款项。

26. 委员会的结论认为,柬埔寨目前未能支付必要的数额以避免动用第十九条的情况发生,是因为出现了它无法控制的情况。因此,委员会建议允许柬埔寨直到 1999 年 6 月 30 日以前可在大会内参加投票。

3. 刚果共和国

27. 委员会收到了 1998 年 10 月 14 日大会代理主席给第五委员会主席的信,其中转交了 1998 年 10 月 12 日刚果常驻联合国代表团临时代办的一封信,并收到了 1999 年 2 月 2 日刚果常驻联合国代表团首席参赞给会费委员会主席的信。

28. 刚果在其书面和口头陈述中回顾了 1997 年内战给该国带来的巨大破坏。内战使约三分之一人口流离失所,住房、基础设施和生产力遭到大规模破坏。估计损失总额占 1997 年国民生产总值的 37%。

29. 重建工作因政府收入的减少和高额外债而受影响。在这方面政府已与世界银行和国际货币基金组织签订了冲突后方案。

30. 但是,那些支持被流放的反对党领导人的民兵已重新开始暴力活动,从而损害了为改善情况所作的努力。虽然刚果希望能履行其对联合国的义务,但在目前情况下无法做到。

31. 秘书处提供的资料确认,该国的民兵战争造成严重的人口损失;并导致巨大经济困难。战火的复燃显然严重干扰了该国的重建努力。

32. 委员会对刚果人民的情况深表同情。所提供的资料显示,早先对停止暴力所保持的希望是属言之过早,因此,为国家的复兴和重建而在作出的努力会受到严重耽误,刚果政府似乎不可能在最近的将来履行其国际义务。

33. 委员会的结论认为,刚果未能支付必要的数额以避免动用第十九条的情况发生,是因为出现了它无法控制的情况,并且建议允许刚果在 2000 年 6 月 30 日以前可在大会内参加投票。

4. 格鲁吉亚

34. 委员会收到了 1998 年 10 月 6 日大会主席给第五委员会主席的信,其中转交了 1998 年 10 月 2 日格鲁吉亚常驻联合国代表的一封信,并收到了 1999 年 2 月 9 日格鲁吉亚常驻联合国代表给会费委员会主席的信,其中转交了 1999 年 2 月 9 日格鲁吉亚外交部长给委员会主席的一封信。

35. 格鲁吉亚书面和口头陈述都回顾该国一大部分领土不在其控制之下,并告诉委员会,最近同阿布哈齐亚分离主义部队的敌对行动已造成了约 30 万人流离失所,给经济和政府预算造成沉重的负担。

36. 这种情况因俄罗斯经济危机影响而加剧,因为俄罗斯联邦是一大贸易伙伴。此外,该国又苦于严重旱灾,对雇用一半以上人口的重要农业部门的冲击巨大。

37. 格鲁吉亚重申致力于履行其对于联合国的义务,但目前所要应付的问题使其短期内无法办到。但是,它打算至迟于 1999 年 4 月支付其 1999 年经常预算的摊款,并不久便要提出支付余下分摊的会费的时间表。但是,它同时也要求豁免第十九条的适用。

38. 秘书处提供的资料证实了格鲁吉亚的问题的性质和程度。联合国在格鲁吉亚维持有一个观察团。

39. 委员会表示同情格鲁吉亚人民正面临的问题。它注意到格鲁吉亚承诺将致力于履行其对联合国的义务,并将于 1999 年 4 月缴纳付款。它也注意到格鲁吉亚打算不久便提出进一步缴纳付款的时间表。

40. 委员会决定,在目前,格鲁吉亚支付不了避免适用第十九条所需的款额的原因是非它所能控制的情况。它建议让格鲁吉亚在大会内投票,至 1999 年 6 月 30 日为止。

5. 几内亚比绍

41. 委员会收到了 1998 年 10 月 6 日大会主席给第五委员会主席的信,其中转交了 1998 年 9 月 5 日几内亚比绍常驻联合国代表的一封信。

42. 几内亚比绍的书面和口头陈述都提到 1998 年该国领土爆发的武装冲突。该国完全瘫痪,政府也无力履行其义务,包括对于其公务员的义务。

43. 最近签订了停战协定,而且在区域机构的协助下,似有可获长期解决希望。在冲突开始前,曾同世界银行和国际货币基金组织达成协议,但在找到解决当前局势的办法以前,无法实现此项协议。最近已组成民族团结政府。

44. 虽然几内亚比绍就长期而言仍然承诺将履行其义务,但政治体制必须恢复才能实现正常化。同时,有限的可用资源也必须用于该国紧迫的需要。

45. 秘书处提供的资料证实了几内亚比绍正面临困难的政治和军事处境,尽管已作出努力以求政治解决。

46. 委员会关切地注意到几内亚比绍境内冲突持续不已,并表示同情该国人民。委员会注意到该国面临的体制危机以及目前正面临的政治解决的困难。这样的解决办法只能是该国重建和复原的开始,显然需要援助才能进行这个工作。

47. 一些成员注意到几内亚比绍是上文 A 节提到的国家之一,它近年来惯常支付保持或恢复投票权所必需的最低款额或接近最低款额。另一些不赞同这个看法的成员认为,鉴于它的问题的严重程序,不论它过去的缴款模式如何,它履行其义务的能力绝对受到了严重的减损。还有意见认为,由于过去两年内的冲突,几内亚比绍已无能力履行它对联合国的财政义务,即使它在该期间内已缴纳了付款。

48. 委员会的结论认为,该国此刻支付不了必需的最低款额的原因是非其所能控制的情况。它建议让几内亚比绍可在大会内投票,直至 2000 年 6 月 30 日为止。

6. 洪都拉斯

49. 委员会收到了 1999 年 1 月 12 日大会代理主席给第五委员会主席的信,其中转交了 1999 年 1 月 5 日洪都拉斯常驻联合国代表的一封信。

50. 洪都拉斯在其书面和口头陈述中描述了飓风“米奇”的灾难性影响。该国遭受的破坏尤为严重。有 6 000 多人死亡,20 万人无家可归。基本的基础设施大量受损,约有 40%的道路和桥梁被毁。风暴并大大降低了生产力,可能需要 5 年时间才能恢复主要农作物的生产。预计受灾损失总额达近年国民生产总值的 90%。

51. 虽然政府资源有限,但满足人民的眼前需要,并开始国家复兴和重建这一艰巨任务不能不是政府的优先工作。在这方面,有关延期偿付该国外债的谈判有所进展,预计能达成一项减免债务的协定。并且,鉴于政府收入因飓风“米奇”而预期损失约 40%,因此洪都拉斯不得不依靠外援以应付其预算所需。

52. 洪都拉斯高度重视履行其对联合国的义务。在年底前,它或许能够缴纳最低限度的付款,以恢复它的投票权。

53. 秘书处提供的资料确认洪都拉斯遭受飓风“米奇”破坏的受灾程度。

54. 委员会对洪都拉斯人民因“米奇”飓风而遭受的苦难表示同情。委员会还认识到这次灾难的规模非常巨大,而且这类自然灾害是无法预测或控制的。

55. 一些成员注意到洪都拉斯是上文 A 节提到的国家之一,它近年来惯常支付保持或恢复投票权所必需的最低款额或接近最低款额。另一些不赞同这个看法的成员认为,鉴于飓风“米奇”所造成的损害的幅度,不论洪都拉斯过去的缴款模式如何,它履行其义务的能力绝对受到了严重的减损。另一种看法认为,如果已足额准时缴款的国家发生自然灾害,那么,该国,而非洪都拉斯,在发生该灾害之后至少两年内仍可保持在大会内的投票权,而无须向联合国缴纳任何付款。另一些成员认为这完全同委员会审议要求豁免第十九条的请求无关。

56. 委员会得出结论认为,洪都拉斯是由于其无法控制的情况才不能缴付为避免第十九条的适用所需的数额。委员会建议允许洪都拉斯在大会内投票,直至 2000 年 6 月 30 日止。

57. 委员会的一名成员对此项决定表示保留立场并且指出下述事实,即洪都拉斯由于在过去数年内都足额准时缴纳了摊款,所以至少已可在两年内豁免适用第十九条。在这个意义上,此类情况是它无法控制的。所提供的资料表明,该国的生态政策加剧了风灾的损害。此外,由于是在 1998 年 10 月才发生飓风“米奇”风灾,所以全年度的经济成绩未被破坏,再加上债权人已放弃还债付款,所以情况更有所缓和。此外,该国 1997 年内的储备金有了巨额增加,这应当使它有能力履行其义务。

7. 伊拉克

58. 委员会收到了 1998 年 10 月 22 日大会主席给第五委员会主席的信,其中转交了 1998 年 10 月 19 日伊拉克常驻联合国代表的一封信,并收到了 1999 年 2 月 1 日伊拉克常驻联合国代表团临时代办给会费委员会主席的一封信。

59. 伊拉克在其书面和口头陈述中回顾安全理事会第 661(1990)号决议,该决议对伊拉克实施全面制裁和冻结伊拉克的国外资产。虽然安理会后来在以油换粮方案下核准例外情况,并核准以实物支付约旦的贷款,但是没有对缴付联合国会费作出类似规定,而且由于联合国将到其在伊拉克的大部分活动撤走,联合国已拒绝接受以伊拉克第纳尔缴付的会费,因为联合国在伊拉克境内已无任何可用伊拉克货币付款的活动了。因此,伊拉克没有其他有效办法来缴付其尚未缴付的分摊会费。

60. 伊拉克还回顾它是联合国的创始国之一,在履行其对联合国的义务方面一直有良好的记录,而且它今后也打算这样做,尽管伊拉克人民面对着经济困难,虽然伊拉克遵守安全理事会的各项决议,但是制裁继续实施,使得伊拉克目前不能履行其义务,这种情况不是它所能控制的,因此它要求不对它适用第 19 条。

61. 秘书处提供了关于伊拉克局势和相关发展以及安全理事会在这方面的作用的资料。

62. 一些成员对伊拉克不能缴付会费是否的确不是它所能控制的一节表示强烈的保留。其他成员指出了伊拉克人民面对的困难以及这种情况无论如何会对伊拉克缴付其联合国分摊会费的能力造成的影响。

63. 委员会指出这项请求所引起的问题的政治方面,并得出结论认为,这些问题超出其对大会的技术性咨询作用之外。

64. 此外,委员会对伊拉克尚未缴付的分摊会费是否能以出售伊拉克石油所得收入来支付的问题进行了一些讨论。这种情况就象赔偿委员会和以油换粮方案的情况那样。一些成员认为,这个可能性值得探讨。委员会得知,秘书处目前不需要伊拉克货币。但是,委员会建议,这个事项也应不断加以审查。

8. 尼加拉瓜

65. 委员会收到了 1999 年 1 月 22 日大会代理主席给会费委员会主席的信,其中转交了 1999 年 1 月 19 日尼加拉瓜常驻联合国代表团临时代办的一封信。

66. 尼加拉瓜在其书面和口头陈述中提及 1998 年 10 月飓风“米奇”对该国经济及其物质和社会基础设施的毁灭性影响。暴风使数以千计的人死亡,毁坏了住房、道路、桥梁、发电厂、学校和保健中心。它还给农业粮食作物和经济作物的生产带来严重损失。

67. 国际社会已认识到复兴和重建这一艰巨任务,除其他外,1998 年 11 月 2 日大会第 53/1 C 号决议呼吁尽速支持受灾国家的救灾、复兴和救助工作。尼加拉瓜是本区域最贫困国家之一,它也正在努力与包括巴黎俱乐部在内的债权国达成一项减免其外债的协定。

68. 风灾的影响导致尚未通过国家预算,政府最优先关注的是基本的基础设施的重建,在粮食、住房、保健方面向人民提供帮助的方案以及恢复作物生产。因此,虽然

尼加拉瓜政府希望不久能向联合国缴纳一些会费并计划将此列入明年的预算,但它目前无法为恢复其在大会的投票权支付所需的最低款额。

69. 秘书处提供的资料确认尼加拉瓜遭受飓风“米奇”的严重破坏。资料并指出了该国的贫困状况及其易遭受此类自然灾害影响的脆弱性。

70. 委员会对尼加拉瓜人民的困境表示同情。它也确认了飓风“米奇”造成的破坏程度,并确认这类自然灾害是无法预测或控制的。

71. 一些成员注意到尼加拉瓜是上文 A 节提到的国家之一,它近年来惯常支付保持或恢复投票权所必需的最低款额或接近最低款额。另一些不赞同这个看法的成员认为,鉴于飓风“米奇”所造成的损害的幅度,不论尼加拉瓜过去的缴款模式如何,它履行其义务的能力绝对受到了严重的减损。另一种看法认为,如果已足额准时缴款的国家发生自然灾害,那么,该国,而非尼加拉瓜,在发生该灾害之后至少两年内仍可保持在大会内的投票权,而无须向联合国缴纳任何付款。另一些成员认为这完全同委员会审议要求豁免第十九条的请求无关。

72. 委员会的结论认为,尼加拉瓜未能支付必要的数额以避免动用第十九条的情况发生,是因为出现了它无法控制的情况。委员会建议允许尼加拉瓜在 2000 年 6 月 30 日以前可在大会内参加投票。

73. 委员会的一名成员对此项决定表示保留立场并且指出下述事实,即尼加拉瓜由于在过去数年内都足额准时缴纳了摊款,所以至少已可在两年内豁免适用第十九条。在这个意义上,此类情况是它无法控制的。所提供的资料表明,该国的生态政策加剧了风灾的损害。此外,由于是在 1998 年 10 月才发生飓风“米奇”风灾,所以全年度的经济成绩未被破坏,再加上债权人已放弃还债付款,所以情况更有所缓和。此外,该国 1997 年内的储备金有了巨额增加,这应当使它有履行其义务。