



联合国

TCDC

发展中国家间 技术合作

Distr.
GENERAL

TCDC/11/1
22 April 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

审查发展中国家间技术合作高级别委员会

第十一届会议

1999年6月1日至4日,纽约

临时议程 * 项目2

审查实施《布宜诺斯艾利斯行动计划》和
高级别委员会各项决定的进展情况以及
南方委员会的各项建议的实施情况

摘要

本报告是按照高级别委员会第十届会议通过的第 10/1 A 号决定第 17 段而提交。

本报告分析发展中国家间技术合作特别股索取各种关于推动和执行技术合作问题的问题单所得的答复。报告并审查了各发展中国家、捐助者、政府间组织、联合国系统各机构、开发计划署和发展中国家间技术合作特别股提出的贡献。报告结论认为,自从审查发展中国家间技术合作高级别委员会第十届会议以来,若干重大的技术合作的倡议已获进行。但报告建议,面对全球化的挑战,发展中国家及其发展伙伴们必须加倍努力,确保发展中国家间技术合作成为对发展的真正有力工具,也成为建立新的和更有效的国际发展合作模式的基础。

* TCDC/11/L.1。

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言.....	1-6	3
二、 各国和双边活动支助发展中国家间技术合作的重要情况.....	7 - 46	4
A. 发展中国家.....	7 - 38	4
B. 发达国家.....	39 - 46	12
三、 国际组织、非政府组织和其他机构的支助.....	47 - 51	14
四、 联合国系统的支助.....	52 - 79	15
A. 联合国各组织和机构.....	52 - 71	15
B. 联合国开发计划署和技合活动特别股.....	72 - 79	19
五、 结论和建议.....	80 - 86	22
附件 答复问题单的国家和组织.....		25

一、导言

1. 本报告是依照审查发展中国家间技术合作(技术合作)高级别委员会 1997 年第十届会议的决定¹ 提出的,该决定除其他外,请联合国开发计划署(开发计划署)署长向第十一届会议提交关于 1997-1999 年期间全球及联合国全系统执行《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》² 进展情况的通盘报告。³

2. 编写本报告时,技术合作特别股(技术合作特别股)的资料有三大来源:(一) 从两年期间问题单收到的答复,这份问题单是技术合作特别股所编,发给所有发展中国家和发达国家成员国、所有联合国系统组织及机构,包括各区域委员会,以及有关的政府间组织和非政府组织;(二) 从技术合作特别股主持的各项活动所得的资料;(三) 从正式和非正式接触所得其他公开的资料。

3. 为编写本报告并配合大会 1995 年通过的技术合作《新方向战略》⁴,对特别工作股发出的问题单进行了若干修改和精炼化,这份问题单是本报告的基础。订正问题单重点放在以下主题:

- (a) 各国政府如何拟订与采用推动和利用发展中国家间技术合作模式的政策;
- (b) 管理技术合作活动的体制能力的改进,特别强调各国技术合作中心的实效;
- (c) 技术合作活动的资源调动和创新的筹资方式;
- (d) 关于目前的双边和多边技术合作协定的资料;
- (e) 通过网络和利用信息技术,包括使用发展中国家间技术合作信息查询系统(信息查询系统)的方式,交流知识与最佳做法;
- (f) 《新方向战略》执行进展情况;
- (g) 发展中国家间技术合作模式的充分使用和纳入主流方面遭遇的局限和限制;
- (h) 进一步发展和扩大发展中国家间技术合作的行之有效的方法和建议,并以此作为南南发展合作的切实、有效的手段。

4. 共收到来自六十个发展中国家、四个发达国家、二十三个联合国组织和机构、十九个政府间组织和非政府组织的答复。虽然答复较预期的数量为少,但与前

几年相较,它们反映双边、多边发展中国家间技术合作活动在数量、质量方面都有所增长。

5. 鉴于以上原因,看本报告时请注意以下几点:首先,整个报告主要是根据技术合作特别股所收到和可取得的资料,可能不一定能反映全球进行的技术合作活动的全貌。第二,报告中提供的资料仅为技术合作活动中具有代表性的一些突出的例子,而非详尽无遗地列出所有报告的活动。第三,本报告中所载委员会的结论与建议应连同《新方向》执行情况进展报告(TCDC/11/2)中的结论与建议一并审议。

6. 本报告内容分为五部分:(一) 导言;(二) 本报告所述期间各国家和双边活动支助发展中国家间技术合作的主要情况;(三) 政府间组织和非政府组织支助发展中国家间技术合作的重要情况;(四) 多边系统支助发展中国家间技术合作的重要情况;(五) 在全球和联合国全系统改进发展中国家间技术合作的结论及建议。

二、各国和双边活动支助发展中国家间技术合作的重要情况

A. 发展中国家

7. 《布宜诺斯艾利斯行动计划》在开始便提到,发展中国家间技术合作的首要原则已见于联合国大会就这个主题通过的许多决议,为确保发展中国家间技术合作发挥有效的发展作用,主要责任是在发展中国家本身。实际上,两个或两个以上发展中国家间自发、自生的双边合作倡议并不是立即就生根发展的。由于各种障碍,主要是对南南协作常有文化抗拒,也有筹资和结构的限制等障碍。使发展中国家间技术合作的双边发展进程十分缓慢。经过一段时间,这些活动逐渐取得稳定的成绩,向参与的国家显示,南南技术,经济合作的双边项目是可能带来有实效、合乎成本效益的成果的,超过传统的南北援助和发展援助方案。

8. 今日的发展中国家间技术合作涉及国家多,型态多,包括许多发展中国家广泛参与直接的双边方案,自从上次高级别委员会会议以来,出现了一批对发展中国家间技术合作十分积极的核心国家,它们表示愿依照《新方向》战略中的建议,担任

“枢纽国家”。这样的国家,目前非洲、阿拉伯国家、亚洲和太平洋、欧洲和拉丁美洲及加勒比共 23 个,它们于 1997 年 11 月在智利开会,会议是由智利政府和发展中国家间技术合作特别股主办。会议拟订了一些广泛的准则供这些国家在发展中国家间技术合作活动中发挥枢纽作用。

9. 在审查双边的发展中国家间技术合作时,也可能可以根据区域说明国家的活动。在本报告所述期间,亚洲和太平洋区域国家是自生的双边发展中国家间技术合作活动最积极的区域。从各种尺度衡量均是如此——包括提供方案的国家数目、参与国政府为发展中国家间技术合作拨出的预算经费、和在技术交流中受益的其他发展中国家的数目。在拉丁美洲和加勒比区域,最大的两个国家——阿根廷和巴西,正如特别股前几次报告中所说,多年来为技术合作项目提供了重大的支助。在本报告所述期间,又有一些拉丁美洲国家开始在推进南南合作中发挥更积极的作用。近几年来,特别是 1997 年高级别委员会上次会议以来,欧洲一些国家和独立国家联合体已展开了若干形式的横向合作。合作既有区域中的彼此之间的也有区域外的合作,特别是同拉丁美洲国家。随着阿拉伯国家区域内对发展中国家间技术合作重要性的认识增加,在本报告所述期间,该区域的国家利用发展中国家间技术合作已随之增加。在非洲国家方面,本报告所述期间自发的、自行筹资的双边发展中国家间技术合作的活动仍然较少。其原因,传统上是经济困难和这个区域中其他一般条件妨碍了对发展中国家间技术合作活动的结构性支助建立必要的机制。

下面各段将说明各区域中一些发展中国家在双边合作活动中的主要情况:

亚洲和太平洋

10. 巴基斯坦在其 1998-1999 年国家预算中拨出 50 万美元用于发展中国家间技术合作的活动。其重点放在对来自非洲,东南亚和中东国家的参与者的培训。最近几年,巴基斯坦向来自共 63 个发展中国家的参与者提供了培训。到目前为止,巴基斯坦的培训集中于特定的主题,包括银行作业、铁路管理、邮政管理、医疗和工

程。例如对中亚的一些共和国,巴基斯坦提供了关于警察和海关管理、外事管理、电讯发展和海岸管理的培训。在发展中国家间技术合作的援助方案下,巴基斯坦为来自 36 个发展中国家的约 7 000 名学生提供了专业训练。在本报告所述期间,巴基斯坦派出方案拟订特派团前往马来西亚、菲律宾、大韩民国和埃及,去查明其他发展中国家间技术合作机会,作为枢纽国家,巴基斯坦表示愿意在以下广泛的专题方面支助发展中国家间技术合作交流——包括农业、养畜、环境管理、中小型企业、钢铁生产、民用航空、能源、水资源管理、制造业、矿业、运输和通讯。

11. 印度尼西亚和巴基斯坦一样,在国家预算中拨出了 50 万美元推动发展中国家间技术合作。除政府拨款外,又得到开发计划署国别拨款捐助 40 万美元和日本政府的 50 万美元的补充。印度尼西亚向若干非洲国家派出了方案拟订特派团,进行转让农业部门的专门知识。它还同东南亚国家联盟(东盟)的其他成员国——马来西亚、菲律宾、泰国——协作,参加执行一个在柬埔寨的农村发展和重新安置的项目,由日本政府提供三角资金。印度尼西亚作为一个枢纽国家,表示愿意支助以下领域内的技术交流:农业、保健、矿业、能源开发、公共工程管理和计划生育。

12. 在本报告所述期间,泰国主办了若干发展中国家间技术合作的活动。来自其他发展中国家共 128 名参与者获得了不同领域的学习研究金。泰国又同中国缔结了一项中泰科学协定,规定了两国以发展中国家间技术合作的模式交流访问和联合研究。泰国指出,其主办发展中国家间技术合作交流的专门知识领域是农业、教育和保健。

13. 孟加拉国在本报告所述期间是发展中国家间技术合作活动的一个双边伙伴,在微额信贷、农村金融、创新的创收活动等方面同中国、泰国、印度、新加坡、马来西亚、巴基斯坦签有合作协定。

14. 斯里兰卡在其 1998 年预算中拨出约 50 万美元,资助发展中国家间技术合作活动。此外,开发计划署的国别拨款提供了约 20 万美元以支助一项总的发展中国家间技术合作的项目。斯里兰卡积极同中国、印度尼西亚、大韩民国和新加坡进行

了合作方案。在区域一级,斯里兰卡又参与了根据南盟优惠贸易协定和南亚自由贸易协定的南南贸易安排,该两项协定已成为促进南亚区域贸易的主要组织。

15. 中华人民共和国多年以来一直保持了承诺进行发展中国家间技术合作的一贯纪录。中国设立了有 15 个研究和发展中心的网络,来推动发展中国家间技术合作和发展中国家间经济合作的方案,并拨出 100 万美元以下的经费给这些中心,为来自发展中国家的参与者提供培训。它并在开发计划署国别拨款下指定专款去支助这项工作。自从上届高级别委员会开会以来,中国举办了 18 个培训讲习班,为来自全球的 63 个发展中国家的 400 多名受训者提供了培训,包括来自亚洲、非洲、东欧和拉丁美洲及加勒比。培训的专门主题包括杂交稻米生产、谷物保护、环境维护、生物气技术、治沙、气候预测、和农业机械维修。中国还同巴基斯坦缔结了关于民用航空的双边协定、同印度缔结了小型水力发展的双边协定、同蒙古缔结了能源部门的双边协定。作为枢纽国家,中国表示将主持以下各种发展中国家间技术合作的活动:小型水电开发、竹的培育和产品加工、可再生能源(日光、风和生物堆)、淡水渔业、养蚕、肉类加工。为作出进一步承担,中国表示有意在今年担任东道国主办 14 个发展中国家间技术合作的培训讲习班,培训来自发展中国家的约 300 名参与者。

16. 菲律宾在本报告所述期间对双边的发展中国家间技术合作项目非常积极。菲律宾政府在若干年来的双边交流中曾主办过来自 66 个发展中国家 800 多名参与者的培训方案,培训内容从农业、经济规划、环境管理、国家资源勘探、动力与能源开发、科学与技术、贸易与工业、气候预测、到妇女参与发展。

17. 新加坡一贯支持双边发展中国家间技术合作的活动。它对发展中国家间技术合作和发展中国家间经济合作的承诺见 1996 年出版以技术合作为重点的专著,标题为“携手结友谊”。这本小册子阐述了新加坡国家对南南合作的观点,提出有关其所支助的各项合作领域的全盘数据以及向其他发展中国家提供的培训的数目和种类。通过 1997 年设立的新加坡合作方案,新加坡举办了来自 101 个发展中国家 6 000 多名参与者的培训课程和研究考察。1998 年,新加坡为加勒比国家举办的新加

坡合作方案—开发计划署发展中国家间技术合作方案为来自发展中加勒比岛屿国家的 100 位专家提供了六个领域的培训,它们是:信息技术、民用航空、建筑物管理、环境技术、都市管理和电讯。作为一个枢纽国家,新加坡承诺,愿提供其足以胜任的所有领域的培训。

拉丁美洲和加勒比

18. 巴西合作机构与葡萄牙语非洲国家共同体执行秘书处协作、并在开发计划署和联合国秘书处经济和社会事务部(经社部)支助下,举办了一次研讨会,以查明葡语国家之间技术合作的机会,并拟订关于如何在葡语非洲国家公共行政和民营部门发展领域加强机构能力的建议。1998 年,巴西在技合活动特别股木薯综合开发训练项目下继续与若干葡语非洲国家合作(安哥拉、佛得角、几内亚比绍、莫桑比克、尼日利亚以及圣多美和普林西比)。

19. 在拉丁美洲和加勒比国家中,秘鲁在本报告所述期间与该区域各国在农业、渔业发展、工业发展、国家改革和医药等领域进行了各种技术交流,这些国家包括阿根廷、巴西、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和乌拉圭。1997-1998 年期间,秘鲁组织技合代表团前往玻利维亚、萨尔瓦多、海地、洪都拉斯和乌拉圭,并接待了来自阿根廷、巴西、危地马拉、墨西哥和马里的技合代表团。

20. 古巴也成功地使该国在区域内的技合活动多样化。古巴除了向其他国家提供技合援助外,也得益于同拉丁美洲其他国家进行的针对国家经济管理问题的交流方案。该方案是有一个发达国家提供额外支助的“三角合作”,由开发计划署、技合特别股和挪威政府支助。

21. 哥斯达黎加是拉丁美洲的一个重要国家。该国与巴巴多斯、玻利维亚、古巴、多米尼加共和国、海地和秘鲁等国在保健、教育、生态旅游、环境、建立农业合作社、司法和行政等领域进行了许多区域技合交流。

22. 在拉丁美洲区域,巴拿马同阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、

秘鲁和乌拉圭在修建和管理机场、电信、科学和技术、环境统计、文化旅游、开发地理信息系统和工业恢复等领域建立了区域合作安排。同时,巴拉圭得益于同智利和墨西哥的技术交流。萨尔瓦多同阿根廷、巴西和智利签订了技合协定。

23. 在美洲国家组织(美洲组织)框架内,墨西哥资助了专为支助该区域最不发达国家各生产部门的技合方案。

24. 阿根廷曾经主要在南美洲积极进行专家交流和考察旅行等传统发展中国家间技合活动。但该国开始在加勒比英语国家开展活动,并运用其横向合作基金选中撒哈拉沙漠以南地区和东欧国家为合作伙伴。阿根廷还使技合做法多样化,资助有更多发展中国家参加的技合专题活动。例如,该国组织了一个关于改革主题的论坛,参与国包括安哥拉、莱索托、莫桑比克、纳米比亚、南非和津巴布韦等七个非洲国家。

25. 拉丁美洲区域值得注意的另一个情况是,1995 年在特别股、拉丁美洲经济体系和开发计划署海地国别办事处共同资助下,为海地政府举办的各项活动的成果。通过这项活动,海地与一些合作伙伴、包括哥伦比亚、多米尼加共和国、危地马拉、墨西哥、尼加拉瓜、乌拉圭和委内瑞拉签订了涉及各种主题的 200 多个技术合作协定。迄今,包括本报告所述期间,已在下列领域成功地进行了 104 项技合交流:项目评价、生态旅游、中央银行、微型企业发展、咖啡生产、生物多样性、生物技术、海关管理、生态分区、荒漠化控制和流域管理。

26. 在拉丁美洲和加勒比采用区域办法,得到了拉丁美洲经济体系的有效支持。该体系坚定地致力于这种合作形式。该区域各国还得益于拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)为支持推动强化合作模式的方案而进行的分析工作。从美洲国家组织(美洲组织)也获得了类似支持。该组织为促进南南合作设立了一个特别基金。

非洲

27. 塞内加尔根据一系列双边技合协定,与科摩罗、吉布提、加蓬、马里和尼

日利亚、以及阿尔及利亚、埃及、科威特、摩洛哥、沙特阿拉伯和突尼斯进行了密切合作。塞内加尔提供了人力资源发展领域的培训。塞内加尔是中国、埃及、印度、马来西亚、摩洛哥、泰国和土耳其提供的培训方案的净受益国。

28. 尼日利亚在农业、工业、民营部门发展、投资和贸易促进领域进行了专家交流。就引进专门知识而言,尼日利亚技术员得益于中国、印度、印度尼西亚、新加坡、泰国、土耳其和乌干达境内的研究训练和考察旅行。

29. 乌干达在本报告所述期间进行了一系列双边活动。小规模培训使乌干达人获得了农业机械维修、农业耕种、小水电、农业、生物质技术和食品制作方面的技能。乌干达与中国、埃及、印度尼西亚、尼日利亚、新加坡、坦桑尼亚联合共和国、泰国和土耳其有合作活动。

30. 非洲经济委员会(非洲经委会)在非洲国家中起了积极的辅助作用,弥补执行双边协定的资源的不足。在本报告所述期间,非洲经委会在多种领域发起了技合倡议,包括制图、遥感、社会及经济规划和管理、贸易和金融、采矿和运输。该委员会还支持了促进民营部门和工业发展的活动。根据这一目标,委员会计划将由非洲和亚洲企业家参加的、于 1999-2004 年期间开展的一些技合交流。非统组织报告,该组织正在加强内部能力,其明确目的是更多地支助南南合作。

阿拉伯国家

31. 该区域各国采用技合模式方面存在很大差别。根据现有资料,采用这种模式最为积极的国家是埃及、黎巴嫩、索马里、突尼斯和阿拉伯联合酋长国。但是,许多技合活动仍停留在讲习班、会议、考察旅行、专题训练和使用其他发展中国家志愿人员的层面上。

32. 埃及通过埃及技术合作基金支持与非洲和独联体国家在农业、纺织、食品加工、小型技术、教育和保健领域的技合交流。埃及还向一些阿拉伯国家和独联体国家提供技合支助,帮助建立必要的体制,以缓解结构调整方案所引起的不利社会后

果。

33. 突尼斯也成了积极参与技合的国家。突尼斯政府与技合特别股合作,在可持续发展领域与非洲 13 个法语国家共同发起了能力和需要相匹配(能需匹配)活动,结果使突尼斯与参与国签署了 130 项双边协定。伊斯兰发展银行作为能需匹配活动的合作伙伴,已表示准备资助经初步审查符合其标准的所有协定的实施。在本报告所述期间,突尼斯注重向来自其他发展中国家的技术员提供培训。例如:为吉布提和也门举办电信培训; 为布基纳法索、科特迪瓦和塞内加尔举办关于职业培训和就业培训; 为毛里塔尼亚 30 位法学家举办财务管理和行政培训。

34. 索马里境内的技合活动,看来主要由开发计划署和联合国志愿人员方案(志愿人员方案)供资。重点是训练、考察旅行和自愿人员服务。值得一提的两个例子是,训练民航领域的索马里人和使用来自肯尼亚、加纳、埃塞俄比亚、埃及和菲律宾的 30 名自愿人员; 到印度和毛里求斯进行了港口和贸易效率方面的考察旅行。

35. 摩洛哥与一些非洲国家之间的技合活动,集中于农业研究、皮革制品和发展中小型企。

36. 阿拉伯联合酋长国通过开发计划署资助的“学习最佳做法”方案,主办了关于改善生活环境方面最佳做法的国际会议,来自 92 个发展中国家的 915 名政府决策者和城市规划者出席了会议。在开发计划署资助的另一个技合倡议下,以到不同发展中国家进行考察旅行的方式,迪拜市政官员获得城市规划、测量、环境保护和公共保健方面的训练。

37. 在本报告所述期间,以网络为基础的另一个倡议,是 1998 年领导才能方案。该方案由约旦政府、联合国大学和技合特别股举办,参与者来自世界上一些发展中国家。此外,中东的某些技合方面的专门机构,在促进附属机构间的交流方面起了作用。

中欧和独立国家联合体(独联体)

38. 在南南合作领域,独联体国家的政府高级官员参加了在智利圣地亚哥举行

的关于设立与管理养恤基金(以智利为模式)的三星期讲习班。该讲习班专门讲解关于储蓄办法、资本形成机制、智利养恤基金管理办法的业务情况等问题。在发展中国家间技术合作框架内,拉丁美洲和独联体国家之间进行了类似的交流,主题专注于在不断变化的环境中管理能力的建设问题。1995年5月在布宜诺斯艾利斯、1995年6月和1998年3月在圣彼得堡举办了讲习班。1997年8月在罗马尼亚布加勒斯特举行了一个治理会议,参加的人员来自独联体、拉丁美洲和非洲。同样地1999年6月将在圣彼得堡举行一个议员与企业家论坛,专门讨论债务等问题。因为这一区域的国家想要增加彼此的合作,也要吸取其他区域国家解决共同问题的经验,它们在回答问题单时表示,这类交流将来很可能继续进行。

B. 发达国家

39. 除了发展中国家自己进行的核心双边活动外,发达国家在发展中国家间技合过程中的作用也日益明显。发达国家可为南南合作项目划拨经费,从而对发展中国家间技合模式作出重要贡献。一些发达国家不用直接参与项目或提供技术援助——从而避免订立传统的北南合作协定——可按照第三方或“三角”合作方式,向技合模式提供财务援助。

40. 总的来说,发达国家表示对技合模式持积极态度。一些发达国家已通过三角供资安排提供资金,以支助技合框架内的活动,尽管这种做法还不普遍。

41. 就本报告而言,只有四个发达国家直接答复了特别股分发的问题单。根据过去的经验,许多发达国家表示,它们没有就发展中国家间技合制定正式政策,不过这些国家认为,它们的技术合作活动与发展中国家间技合模式是相符的。同样,虽然多数发达国家没有设立正式的发展中国家间技合协调中心,但它们认为,南南合作问题是管理整个这种技术合作活动的正规安排的一种延伸。

42. 在本报告所述期间,德国详细阐述了对发展中国家间技合的看法。它认为这是北南合作的重要补充。德国为了表示诚意,支助了智利与乌拉圭在中小型企

领域的一个发展合作方案。德国也资助了亚洲及太平洋区域农业信贷协会(亚太农信协会)和向穷人提供更好金融服务的非洲区域信贷协会,资助了关于哥斯达黎加森林管理研究和教育的区域机构热带农业研究和训练中心,并资助了在促进技合方面有良好记录的拉丁美洲能源开发组织。

43. 在本报告所述期间,芬兰支持了许多三角供资安排,包括越南的一个供水方案,其中现场培训由中国提供,以及一个加强越南对外贸易部技术能力的项目,该项目安排到新加坡考察旅行并在那里举办培训方案。目前,芬兰正设法拟订三角供资的两个新项目。第一个项目涉及墨西哥和危地马拉,目的是改善危地马拉西北地区的生活条件。第二个项目涉及智利和尼加拉瓜,目的是在尼加拉瓜发展当地木工行业。

44. 奥地利发出两项南南合作倡议,曾在过去两年中给予支持,其目的是帮助促进发展中国家间技合,特别是与摩洛哥拉巴特农业发展研究所合作开展的萨赫勒农村发展项目。

45. 技合三角供资安排得到了技合高级别委员会的认可,并在实施技合时日益受到欢迎。实际上,其他发达国家,特别是法国、日本和挪威,也在三角安排下提供资源,以进一步协助执行技合倡议。在这一过程中,发达国家表示意识到,不应让三角供资安排影响发展中国家间技合倡议的本意,该倡议必须继续由发展中国家自己管理和执行,应以利用这些国家的专才为基础。除非尊重这项原则,否则这种供资办法将无法与传统的北南合作区别。

46. 在三角供资模式之外,对南南合作活动支持最大的仍是日本政府。日本人力资源开发基金通过每年向开发计划署南南合作基金直接捐款,于 1996 年开始直接与技合特别股合作,向该股组织和管理的现有技合项目提供资金。在这项合作的头三年,日本提供资金共计 800 万美元,又为 1999 年拨款 500 万美元。根据类似安排,开发计划署还设立了一个单独的供资渠道,称为南南合作信托基金,以便各捐助国再提供捐助。在本报告所述期间,大韩民国政府和爱尔兰政府向预计于本年度开始的

项目提供了初期捐款。

三、国际组织、非政府组织和其他机构的支助

47. 除国家一级和双边的活动外,在传统上,政府间组织、非政府组织和在发展中地区的其他机构是催化促进技合和经合的另一重要角色。本报告所述期间,技合活动特别股与几十个国际组织保持了合作关系,并收到近 20 个组织为本报告所提供的详细资料。挑选了三个此类组织的活动作为个案研究。这三个组织是:阿拉伯不毛地带和旱地研究中心(旱地中心);国际水生物资源管理中心(水生物中心);和位于中国杭州的国际小水电开发中心(小水电中心)。

48. 在 1997-1999 年报告所述期间,专长于水资源管理、生物多样性、环境、荒漠化监测和控制以及退化土壤的恢复等领域的旱地中心赞助了 32 个单项技合交流项目。这些项目涉及广泛的技术问题,包括在农业中利用咸水、开发水资源的改良技术、抗病抗旱的小麦和大麦品种的育种与研究、改进小反刍动物的繁殖以及阿拉伯区域生物多样性和环境的保护。旱地中心还支助了三个重要的网络,即:海枣研发网;骆驼研发网以及饲料研发网。所有这些网络都在其专业领域推动了技合交流的应用。旱地中心自成立以来已在其活动中使用了来自发展中国家的 1 100 多名专家,并在其他发展中国家的机构内培训了 600 多名发展中国家的国民。

49. 同样,以自然资源管理的研究和能力建设、渔量评估和水产养殖为主要业务的水生物中心为来自发展中世界的一些科学家关于群体遗传学及其在良种繁殖的应用的一个南南培训活动提供了协助。中心进行的其他技合活动包括亚洲鲤鱼和罗非鱼的基因改良,以及为可提高非洲水产养殖的遗传资源进行资料编制和定性。水生物中心并是国际水产养殖遗传学网络的支助者,这是十一个亚洲和非洲国家间技术交流的一个网络。本报告所述期间,水生物中心在不同专业领域独力培训了来自发展中国家的 33 名科学家,并与其成员国合作培训了另外 187 名科学家。

50. 在中国的国际小水电开发中心在小水电系统的动作和管理以及参与国交流

经验方面也为促进技合发挥了积极作用。自 1995 年成立以来,利用了来自发展中国家的 62 名专家的服务,培训了 900 多人。

51. 这三个机构的经验强调了,除各国政府这一级外,具有技术性质的机构成功地发展了一系列网络和交流经验的模式,为扩大在发展中国家的技合活动作出了重大贡献。

四、联合国系统的支助

A. 联合国各组织和机构

52. 所有各方普遍认为,在一个“理想的世界”中,发展中国家自己可在它们之间发起、筹资和开展发展中国家间技合活动。但实际上,同样得到普遍认可的是,国际社会——包含捐助国和国际机构——必须对技术合作承担相当一部分职责。因此,高级别委员会、经济及社会理事会(经社理事会)和联合国大会的多项决定和决议呼吁联合国系统各组织和机构,包括各区域经济委员会,支助发展中国家在此方面的努力,并为实现《布宜诺斯艾利斯行动计划》的目标作出贡献。事实上,联合国系统通过其不同的业务分支和机构一贯充当全世界技合活动的最积极推动者、供资者和协助者。

53. 时至今日,大多数联合国组织和机构,包括各区域经济委员会,已制定了在其全球活动中促进发展中国家间技合的明确的内部政策和程序。同样,大多数组织已在内部设立了强有力的协调中心。虽然还未得以普遍适用,但联合国系统为大范围组织性支助发展中国家间的技合进程提供了一个好榜样。

54. 总计有 23 个联合国系统内的组织和机构向特别股提供了关于其支助技合的承诺和活动的数据。本报告代表性地举例摘要介绍七个主要机构的活动以展示本报告所述期间的技术合作活动。根据所提供的资料,这些组织对在其各自职责领域内推动技合有着明确的政策,并在本报告所述期间相当积极地促进技合。

联合国粮食及农业组织(粮农组织)

55. 过去这些年,粮食及农业组织(粮农组织)一贯遵循一个包含发展中国家间技合战略,目前这些目标已完全纳入其总政策。粮农组织还设立了必要的机构性安排——主要是一个有效的协调机制——以支助其活动中的技合模式。

56. 在过去两年中,粮农组织支助了广泛的技合活动。具体参与的领域包括:动物繁殖和健康,土地和水资源开发,植物种植和保护,销售和信贷,营养,食品质量控制,渔业开发,森林,可持续农业和农村发展研究的推广和培训,以及整体发展准则的综合。通过粮农组织帮助和供资进行的技合主动行动的具体例子有:越南专家为塞内加尔农民提供培训,中国技术员与埃塞俄比亚同行分享农业领域的经验。同样,孟加拉国专家协助赞比亚开发小型灌溉技术,而巴西专家则为纳米比亚提供水果种植方面的咨询意见。此外,印度的技术合作专家为乌干达和塞拉利昂提供了技合援助,塞内加尔专家向布隆迪和卢旺达提供了咨询。

57. 粮农组织还在赞助农业部门机构的一些联网安排方面发挥了重要作用。比如,它在非洲支助建立了技合渔业技术网络。在亚洲,建立了关于蔬菜研发、油籽种植、收获后技术和农业合作方面的网络。在拉丁美洲和加勒比成功发起了关于分水岭管理、收获后技术、农业政策和小反刍动物开发方面的网络。

58. 粮农组织明确肯定信息管理在支助有实效的技合方案的重要性,这是一个重要发展。粮农组织积极开发一个关于农业领域专门技术和机构能力的数据库,内有 100 多个发展中国家的 4 500 多名专家。此外,粮农组织开发了一个载有农业方面的重要书目材料的农业科技信息系统,和一个最新农业研究信息系统,这两个系统共有 270 多万条参考条目。粮农组织还以同样方式与特别股合作,编制可在其他发展中国家推广的农业领域技合的创新和成功经验的资料,编成后将成为技合信息查询系统的一部分。

世界卫生组织(卫生组织)

59. 在过去两年中,世界卫生组织(卫生组织)参与推动了若干技合主动行动。具体而言,它以技合方式在流行病学、保健服务管理以及教育和研究等领域为非洲葡萄牙语的保健人员提供了广泛培训。卫生组织还推动阿根廷、玻利维亚、智利、墨西哥和巴拉圭在该区域控制 Hanta 病毒流行的合作,并推动了与阿根廷、巴西和巴拉圭在狂犬病控制领域的联合方案,以及古巴与尼加拉瓜在控制钩端螺旋体病的合作。卫生组织参与推动卫生领域南南技术交流的另一成功例子,是亚洲及太平洋保健网络的建立。此外,卫生组织东南亚区域办事处针对该区域较不发达国家的需要提供了具体援助,这些国家包括不丹、尼泊尔和缅甸。

联合国人口基金(人口基金)

60. 南南技术合作在人口基金所进行的活动中一贯占突出位置,特别自开罗人口和发展国际会议于 1994 年召开以来更为强调。作出了特殊努力以在人口控制和管理领域扩大应用发展中国家间技合方法。

61. 特别可以举两个重要的主动行动的例子。设在孟加拉国的发展伙伴方案是一个次区域组织,旨在扩大其 13 个成员国在计划生育领域的合作。同样,在印度尼西亚、墨西哥和泰国所设的人口基金英才中心旨在执行公共部门和非政府组织参与者所需要的人口领域培训方案。

联合国贸易和发展会议(贸发会议)

62. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)在南南合作、特别是发展中国家间技合模式方面的现行做法具体考虑到了全球经济环境的变化。贸发会议的作用是在政府部门和民营部门在经济进程中所发挥的作用达成有利平衡,以此为基础制定切实、有益的贸易和发展战略。

63. 贸发会议继续支助技合模式所迫切需要的优先领域。这些领域包括次区域

经济群,全球贸易优惠制度(全球优惠制),金融机构间的合作,贸易与环境,竞争法和竞争政策,非洲的经济发展和区域活力。贸发会议的南南技术合作战略重点,除其他外,是加强中小企业在应付全球新挑战中的作用。贸发会议并正尝试普遍协助发展中国家加强其促进投资的机构,以此协助极其需要的民间直接投资。贸发会议还发起了“全球贸易点网络”,该网络在全世界建立了战略性的“贸易点”。

64. 这些主动行动的总目的是协助发展中国家通过共同经验的交流以加强合作。最重要的目标是使这些国家能够发展其生产能力和出口竞争力,从而使它们能够在日益自由化的全球经济环境中进行有效竞争。

国际贸易中心

65. 作为对全球化的反应,国际贸易中心(贸易中心)谋求发展更有效的途径,以帮助发展中国家抓住机会,扩大贸易并加强其贸易基础设施。在区域一级,重点是在发展中国家企业间建立更密切的经济联系。在区域间一级,重点是发展产品网络,这已成为贸易中心发展中国家间技合合作活动的一个日益重要的特点。

66. 贸易中心在开展其活动时密切关注较不发达国家的需要。1998年,它为最不发达国家和非洲设了一个特别办事处。贸易中心还协调,向最不发达国家提供的贸易技合援助综合方案,目的是加强相关的联合国机构(尤其是贸易中心、贸发会议和开发计划署)与国际货币基金(货币基金)、世界银行和世界贸易组织(世贸组织)在此领域的相互作用。

联合国人类住区中心(生境)

67. 联合国人类住区中心(生境)根据1996年《伊斯坦布尔宣言》和《行动纲领》的规定,将发展中国家间技合和南南合作作为重要业务模式纳入其活动。

68. 在此背景下,生境中心在其城市管理方案内进行了若干成功的主动行动,目的是加强世界各地基层组织和非政府组织的网络。它还推动了为分享处理共同问题的经验的伙伴城市间交流。此外,为地方领导人士举办的管理培训方案为非洲、亚

洲、东欧和中欧国家积极交流经验提供了方便。

联合国工业发展组织(工发组织)

69. 在全球化时代,联合国工业发展组织(工发组织)日益注意作为发展中国家经济生存战略的发展中国家间技合和经合互补模式。工发组织力求加强其内部基础建设,以促进发展中国家工业部门间的技术交流,查明合适的执行机制,增加信息交流,并促进相关机构间的网络联系。

70. 自 1997 年以来,工发组织支助了约 50 个具有明显的南南技术交流成分和经合成分的项目。这些项目涉及许多领域,包括混凝土技术、蔗糖生产、药用和芳香植物、钢铁生产、食品加工、纺织品生产、黄金开采、环境保护、气象和标准化。

71. 在由工发组织支助的一些较令人注目的技合类安排中,有亚洲与太平洋安全杀虫剂生产与信息区域网,有 14 个国家参与:孟加拉国、中国、印度、印度尼西亚、伊朗、马来西亚、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、韩国、斯里兰卡、泰国和越南。此外,工发组织支助了非洲区域中小企业发展方案。还值得一提的是工发组织关于农产食品部门的企业伙伴关系/投资机会综合方案;肯尼亚、埃塞俄比亚、赞比亚、乌干达和津巴布韦等国参加的非洲区域性皮革业和鞋业;以及促进亚洲和太平洋地区与农业相关的网络性工业。

B. 联合国开发计划署和技合活动特别股

72. 在联合国系统内的各机构中,开发计划署仍然是发展中国家间技合最重要的筹资来源。秘书长在大会第五十三届会议期间向业务活动三年期全面政策审查提出的关于加强将发展中国家间经济合作及技术合作纳入联合国系统的报告⁵指出,在联合国系统各组织和机构用于发展中国家间技合的平均每年大约 1 亿美元的支出中,开发计划署约占 50%。据报告,其中一半以上是出自区域拨款。为了更进一步和保持开发计划署在技合活动方面的领导作用,执行局在 1997-1999 年期间在其全部方案资

源中拨出 0.5%的资源,使开发计划署能够通过技合活动特别股,履行大会所授权的技合活动全系统协调员职能。

73. 大会、高级别委员会、经济及社会委员会和执行局的有关决议都呼吁将发展中国家间技合模式纳入发展方面的业务活动的主流。为此,开发计划署署长于 1997 年发表了一项共同战略,目的是:确认利用技合活动是高级管理人员的核心责任之一;在每一个方案周期都将技合模式作为首要考虑;将技合模式纳入开发计划署所有方案和项目的主流。对 1997-1999 年期间开发计划署区域和国别方案的审查表明,50%以上的方案纳入了技合,或将其作为一项执行战略,或是作为具体的活动。此外,若干国家,包括中国、不丹、印度尼西亚、尼日利亚、巴基斯坦、斯里兰卡、坦桑尼亚联合共和国和乌干达,通过建立发展中国家间技合总括方案,使此项进程制度化,从而产生了与其他发展中国家之间的持续的技合活动。

74. 在本报告所述期间,对技合活动特别股所支助活动的审查进一步证实了新方向战略的效用。技合活动方案已大规模调整方向,以支持对更多的发展中国家可能会产生重大影响的战略性倡议,主要重点是 5 个优先领域:贸易和投资、减缓贫穷、生产和就业、宏观经济政策协调和环境管理。

75. 为了执行新方向战略,特别股将其方案归入四大类活动:

- (a) 通过进一步交流最佳做法和国家间知识联网,以有效参与上述优先领域,加强发展中国家的能力;
- (b) 加深南南政策对话及对发展和全球化重大问题的知识交流;
- (c) 通过扩大和分散设置技合信息查询系统,加强南南交流渠道;
- (d) 动员全球广泛支持发展中国家间的技术合作和经济合作。下列各段说明对其中每一类的参与重点。

76. 为了有助于加强发展中国家通过技合活动进行可持续的人的发展的能力,特别股支持若干战略性倡议,目的是促进在重大领域的经验交流和加强英才中心联网。一个例是:东加勒比国家组织技术管理中心网络将各大学、研究和发展团体、各

政府机构、非政府组织和生产性部门汇合,为提高生产力、增加多种就业和加强国际竞争力研究创新方法。总部设在加纳的区域预防产妇死亡网成功地帮助了在西非 11 个农村减少产妇死亡率。特别股通过与日本的三边安排,与西非稻米发展协会之间的合作已在非洲和亚洲稻米杂交培育以及粮食安全上形成了各英才中心的伙伴关系。1998 年 7 月特别股和非洲开发银行联合发起在塞舌尔举行印度洋、地中海和大西洋小岛屿发展中国家部长级会议,最后通过了小岛屿发展中国家《马埃宣言》和《行动纲领》。特别股与联合国秘书处经济和社会事务部合作,于 1999 年 2 月在纽约组织了一次未来捐助方和小岛屿发展中国家代表会议,会议除其他外,重申小岛屿发展中国家与捐助方在执行《巴巴多斯行动计划》方面继续发扬伙伴关系精神。还值得一提的是,还为支助古巴经济复苏提出了另一项三边倡议,根据这项倡议,在挪威提供的三边支助下,从巴西、智利和墨西哥转让在宏观经济政策的制定、国家预算编制、中央银行会计、财政职能、商业银行和外债管理方面的专业知识。

77. 由特别股支助的第二套战略性倡议的目的是加强南南政策对话和知识交流。举例说,特别股与贸发会议和 77 国集团及中国合作,邀请各国政府和民营部门以及 140 名青年企业家参加 1997 年 1 月在哥斯达黎加举行的南南贸易、投资和金融会议,讨论和制定战略。开发计划署支助的其他活动包括:77 国集团关于南方首脑会议的高级别咨询会议(1998 年 6 月,雅加达)、南南区域和次区域经济合作会议(1998 年 12 月,巴厘)、和 77 国集团筹备京都议定书缔约国会议集思广益会议(1998 年 9 月,纽约)。特别股与南方中心和第三世界网络及自己的出版物《南方合作》合作,向发展中国家提供了一些急需的分析和政策选择,以加速各国社会经济的进步和加快纳入全球经济。

78. 由特别股支助的第三套战略性倡议,是扩大发展中国家间的交流渠道。在本报告所述期间,特别股特别努力地协助发展中国家充分利用信息技术,作为交流发展经验和良好做法的富有成效的方法。特别股与加拿大国际发展研究中心、非洲经济委员会和开发计划署本身的可持续发展联网方案合作,正在为设立最新工艺水平和

内容充实的各国技合活动网址提供支助。每一国的网址都与其他国家的网址联网并将与技合活动资料查询系统的发展信息网联机。最初阶段将有 30 几个非洲、亚洲及太平洋和中美洲国家参加。在此方面,另一个值得注意的倡议是编辑科技、农业、粮食安全、社会经济发展、环境管理领域以及小岛屿发展中国家优先领域的创新经验和成功经验,并输入资料查询系统的发展信息网系统。

79. 在本报告所述期间,特别股在动员全球广泛支助发展中国家间技合方面取得了重大进展。为了响应高级别委员会第 10/2 号决定和大会 1997 年 12 月 18 日第 52/205 号决议,特别股与联合国各组织和机构及会员国广泛协商后,编制了订正的准则,以便编写审查技合活动的政策和程序的报告,及秘书长关于加强将发展中国家间经济及技术合作纳入联合国系统业务活动的报告。大会核可这些战略性文件,为各组织和机构更有系统、协调和有效的开展技合工作和经合工作提供了必要的共同立场。最令人鼓舞的是在 1998 年 10 月组织的《布宜诺斯艾利斯行动计划》二十周年纪念会上,会员国对技合活动表示全力支持。

五、结论和建议

80. 根据对本报告所述期间有关各方在执行《布宜诺斯艾利斯行动计划》方面所取得进展的上述评估,提出了下列结论和建议,供技合高级别委员会第十一届会议审议。

81. 第一,在新的一千年前夕,全球环境正在发生深刻的历史变化,全球化和经济自由化的无比威力继续形成重大挑战。在寻求更真实的相互依赖和更人道的全球秩序时,发展中国家间技合和南南合作可作为调动发展中国家的能量和能力的重要手段,以应付它们在发展中所面临的挑战。在追求上述目标时,《布宜诺斯艾利斯行动计划》将继续充当一盏重要的明灯,指引着为实现这一目标而采取的行动。

82. 第二,如报告所述,发展中国家间技合——既作为一种模式,又是现代国际发展合作的一个整体部分——已日益得到国际社会的承认和欣赏,认为是为促进发展中

国家的社会经济发展和为使它们参与和纳入全球经济提供了可行的机会。下列事实进一步支持了这一趋势,即发展中国家在各发展领域——尤其是贸易和投资、技术、就业和生产、宏观经济管理、环境保护和再生及减缓贫穷——都拥有不同程度的能力。发展中国家和国际发展团体都应当更有重点、有计划地努力查明并利用这些能力,为众多发展中国家谋求福利。

83. 第三,随着对发展中国家间技合效用的认识继续加深,越来越多的发展中国家正带头在发展的战略领域为其他区域的大批发展中国家提出、组织和资助技合活动倡议。本身积极主动地支持技合活动的发展中国家包括巴西、智利、中国、古巴、圭亚那、印度、印度尼西亚、尼日利亚、巴基斯坦、塞内加尔、新加坡、大韩民国、泰国、土耳其、委内瑞拉和乌干达。分析的结果似乎支持下列结论:技合活动较成功的国家,其政府将明确的发展中国家间技合政策与国家发展规划进程联系起来;设立了附有必要支助结构的强大的技合协调中心;在国家预算中拨出专款或制定了创新使用外援的方法,包括三边合作。在上述条件较弱或不存在,或外部支助仍然是开展这类活动的主要来源的国家,技合活动也较不成功。这就对发展中国家形成挑战需要坚定地作出努力,相互交流这些领域的经验。

84. 第四,由于充足的资金对促进和扩充技合活动至关重要,各组织、机构,以及各基金和计划署的执行局都应当按照大会 1998 年 12 月 15 日第 53/192 号决议的要求,考虑增拨资源用于技合活动。三边合作是一个相当新的概念,它作为一个有用的、生产性的、成本效益高、互利的发展工具,其好处才刚刚开始得到充分承认和欣赏。不过,在本报告所述期间,人们深感振奋地注意到,越来越多的捐助国,例如奥地利、芬兰、法国、爱尔兰、日本、德国和挪威,都表示有兴趣并通过三边合作参与技合活动。面对官方发展援助紧缩的局面和继续寻找拨出这些资源的有效和创造性方法,对技合活动的三边支助无疑将继续增长。

85. 第五,从联合国各组织和机构提交的对发展中国家间技合的分析报告来看,似乎都支持下列结论,即,联合国所有各组织和机构,包括各区域委员会,都为制定其内

部政策和程序作出了协调一致的努力,建立了必要的支助结构,并指定了技合协调中心。它们的方案日益面向对南南合作的支持。此项分析还证实了下列结论,为了要更有效地使发展中国家更牢固地掌握所有权和实现可持续性的发展中国家间技合/经合安排,就应当支持在南方建立注重知识的英才中心网和系统地交流信息和最佳做法;在各自组织和机构权限内,促进南南政策对话和关于发展和全球化重大问题的知识交流;提出关于加强南南交流渠道和获取信息技术的倡议。

86. 最后,《审查发展中国家间技合政策和程序的全系统订正准则》和秘书长关于加强将发展中国家间技合和经合纳入发展方面的业务活动的建议(A/53/226/Add.4)获得大会核可,为更好的协调和集中支持全系统和全球的技合活动明确地划定了基线。因此技合活动特别股迫切需要与联合国系统内各组织和机构密切协商,为更有系统地衡量进展和衡量结果订出共同的指标。还应作出努力,通过联合国驻地协调员制度,在各国执行全系统发展中国家间技合准则和秘书长的建议。

注

¹ 《大会正式记录,第五十二届会议,补编第 39 号》(A/52/39),附件一。

² 《联合国发展中国家间技术合作会议的报告,1978 年 8 月 30 日至 9 月 12 日,布宜诺斯艾利斯》(联合国出版物,出售品编号:C. 78.II. A. 11 和更正),第一章。

³ 请同时参阅关于执行新方向战略进展情况的报告(TCDC/11/2)。

⁴ 大会 1995 年 12 月 20 日第 50/119 号决议。

⁵ A/53/226/Add.4。

附 件

答复问题单的国家和组织

非洲	亚洲及太平洋	拉丁美洲	阿拉伯国家	欧洲和独联体	联合国各组织	政府间组织和非政府组织
毛里求斯	马来西亚	哥斯达黎加	伊拉克	罗马尼亚	贸发会议	美洲组织
多哥	柬埔寨	巴拉圭	阿尔及利亚	德国	人类住区中心	水生物中心
塞内加尔	印度尼西亚	秘鲁	科威特	爱沙尼亚	贸易中心 (劳工组织)	小水电中心
乌干达	不丹	尼加拉瓜	约旦	乌克兰	工发组织	阿拉伯不毛地带和旱地研究中心
肯尼亚	泰国	萨尔瓦多		保加利亚	卫生组织	阿联基金
布隆迪	中国	巴拿马		马耳他	亚太经社会	海洋学委员会
几内亚	斯里兰卡	乌拉圭		波斯尼亚	万国邮联	美洲农合所
扎伊尔	巴基斯坦	洪都拉斯		白俄罗斯	货币基金组织	阿拉伯工发中心
莫桑比克	孟加拉国	牙买加		芬兰	粮农组织	中美机构间协调会
马达加斯加	菲律宾	巴巴多斯		立陶宛	伊斯兰国家统计、经济和社会研究及训练中心	美洲开发银行
安哥拉	阿富汗	海地		意大利	农发基金	泛美卫生组织
圣多美和普林西比		墨西哥		土耳其	拉美经委会/ 拉加经委会	中美洲经济一体化秘书处
尼日利亚		阿根廷			人口基金	中美洲经济一体化银行
科特迪瓦		委内瑞拉			民航组织	非洲区域技术中心
坦桑尼亚联合共和国					欧洲经委会	热带医药保健网
加蓬					非洲经委会	拉美金融开发协会
喀麦隆					联合国大学	
利比里亚					教科文组织	
科摩罗					粮食计划署	
布基纳法索					亚太经社会	
贝宁						
