



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1999/573
18 May 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长按照安全理事会
第 1210(1998)号决议第 6 段提出的报告

一、导言

1. 本报告是依照第 1210(1998)号决议第 6 段提交安全理事会的,内载截至 1999 年 3 月 31 日伊拉克全国各地人道主义物品的分配情况,包括联合国机构间人道主义方案在北方杜胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚三省的执行情况。报告还叙述自 1999 年 2 月 22 日向安理会提出上一次报告(S/1999/187)以来,即第 1210(1998)号决议第 1 段生效 90 天后,该方案执行情况的发展。安理会并已收到我提交的关于审查和评估按照第 986(1995)号决议设立的人道主义方案 1996 年 12 月至 1998 年 11 月期间执行情况的报告(S/1999/481)。安理会先已收到按照安理会 1999 年 1 月 30 日所作决定(见 S/1999/100)设立的伊拉克人道主义问题小组的报告(S/1999/356,附件二)。

二、创收、采购和分配给最后用户

A. 石油生产以及石油和石油产品的销售

2. 本阶段开始以来,截至 1999 年 3 月 31 日,石油监察员和安全理事会第 661(1990)号决议所设委员会审查并批准了总共 90 个合同,涉及以下 26 个国家:阿尔及利亚(2)、奥地利(1)、比利时(1)、保加利亚(2)、加拿大(2)、中国(6)、希腊(1)、法国(6)、印度(1)、爱尔兰(1)、意大利(6)、肯尼亚(1)、马来西亚(2)、摩洛哥(2)、荷兰(2)、巴拿马(1)、俄罗斯联邦(30)、南非(1)、西班牙(3)、瑞士(4)、叙利亚(2)、

土耳其(5)、阿拉伯联合酋长国(2)、大不列颠及北爱尔兰联合王国(4)、美利坚合众国(1)和越南(1)。

3. 根据这些合同核准出口的总量在 180 天期间大约为 3.35 亿桶——是安全理事会第 986(1995)号决议规定的方案开始以来的最高数量。本阶段中,伊拉克原油价格在 1998 年 12 月降到最低点,在某些目的地的价格每桶低于 7 美元。但是,从 1999 年 3 月起,价格开始恢复。按目前价格计算,整个 180 天期间收入包括指定支付油管费的收入,总额估计为 39 亿美元。

4. 截至 1999 年 3 月 31 日,本阶段伊拉克石油出口进展顺利,与联合国石油监察员、独立石油检查人员(Saybolt Nederland BV),土耳其有关当局、伊拉克国营石油销售组织和各国石油购买商之间合作无间。共完成了 187 次装载,共计 2.37 亿桶,总值 22.47 亿美元。大约 43 % 的石油是在土耳其杰伊汉装运的。

5. 石油监察员继续根据第 986(1995)号决议和以后各项决议,就定价机制、合同的核可与修改以及出口和监测方面的其他有关问题,向安全理事会所设委员会提供咨询意见和协助。石油检查员和 Saybolt 密切合作,确保监测有关的石油设施和装运情况。

6. 1999 年 3 月 9 日,石油监察员通知安全理事会所设委员会说,在第五阶段后半期,出口总量增加,伊拉克北部和南部的出口相应增加,造成从巴尔克港出口原油的比额增加。在委员会第 182 次和第 183 次会议上,曾经确定这是目前处理的技术问题造成的暂时情况。在第 185 次会议上,委员会注意到这种情况,但有一项了解,就是基尔库克-尤穆塔克油管将按其最大能力使用,并将尽力立即纠正这种不平衡现象。这个情况将在第 1210(1998)号决议第 1 段中所称的期间终了时审查。

B. 联合国关于伊拉克方案的帐户

7. 联合国关于伊拉克方案的帐户,按照安全理事会第 986(1995)号决议第 8 段(a)至(g)分段的规定,分成七个独立的基金。截至 1999 年 3 月 31 日,第

1210(1998)号决议为 1998 年 11 月 26 日起 180 天(第五阶段)核准的 52.56 亿美元之中,有 1 573 858 234.90 美元的石油收益已存入帐户,使开立帐户以来的石油总收益达到 10 960 708 186.75 美元。本报告附件一开列截至 1999 年 3 月 31 日石油总收益分拨给各个基金的情况和相应的开支。附件二开列有关石油收益和人道主义物品的信用证的数目和数值。

C. 申请书的优先顺序、审查和核准,运到
伊拉克并分配给最后用户的情况

ESB (53%)帐户

8. 在本报告所述期间,伊拉克方案办公室同时审查第三、四、五阶段的申请。但在第五阶段上半期,由于石油收益减少,加上第五阶段直接提出的申请书和从第四阶段转来的申请书的数值很高,分发给安全理事会委员会的第五阶段申请书仅以粮食或药品和医疗用品为限,其他申请书均予搁置,等候与伊拉克政府商讨调整第五个分配计划内各部门分配数额的结果。在这段时间,继续全面审查秘书处收到的第五阶段所有申请书。

9. 因为第五阶段下半期石油收益增加并修订各部门分配数额,容许在 1999 年 3 月 22 日之后恢复无限制地分发第五阶段的申请书。(在本报告所述期间之后分发的大量申请书的数据将列入我向安全理事会提出的下一份报告。)根据对第五阶段所剩期间石油收益的预测,估计截至 1999 年 3 月 31 日收到的各部门所有申请书在核准后资金几乎都有着落,只有粮食处理设备和农业部门例外,如果尽管收益增加,但收到合同的数值仍然超过各部门最后分配的数额,则必须约略规定优先次序。

10. 在本报告所述期间,伊拉克方案办公室与伊拉克政府协商后,把总值 414 895 727 美元的 166 项申请书从第四阶段转移到第五阶段,其中包括安全理事会委员会原先核准的 42 项申请书。截至 1999 年 3 月 31 日,从第四阶段转移、总值 179 607 075 美元的 34 项申请书业经委员会核准在第五阶段筹资。

11. 除了现在从第四阶段转移到第五阶段的申请书之外,截至 1999 年 3 月 31 日秘书处还收到总值 1 694 175 569 美元的 802 项第四阶段申请书,其中总值 1 443 548 671 美元的 656 项申请书业经核准,总值 172 973 014 美元的 53 项申请书被搁置,没有一项等待委员会审查,还有 29 项被宣告完全无效。就第五阶段而言,秘书处已收到总值 1 310 494 493 美元的 586 项申请书,其中总值 867 347 919 美元的 304 项申请书业经核准,总值 3 124 463 美元的 7 项申请书被搁置,总值 170 516 280 美元的 106 项申请书等待委员会审查,4 项申请书被宣告完全无效。

12. 关于第四阶段的石油备件和设备,截至 1999 年 3 月 31 日,秘书处已收到总值 286 438 462 美元的 546 项申请书,其中总值 237 683 875 美元的 398 项申请书业经核准,总值 28 491 493 美元的 92 项申请书被搁置,没有一项申请书等待委员会审查,8 项申请书被宣告完全无效。在第五阶段之下,秘书处已收到总值 27 754 787 美元的 46 项石油备件申请书,其中总值 609 420 美元的 6 项申请书业经核准,总值 5 896 027 美元的 6 项申请书被搁置,总值 2 574 350 美元的 6 项申请书等待委员会审查,没有一项申请书被宣告完全无效。

13. 虽然一般来说,粮食部门提出的申请书足以满足第四和第五阶段调整后的需要,但在第四阶段之下收到的豆类申请额不够,而且迄今尚未收到第五阶段的任何申请书。同样,保健部门所指定的营养品方面,秘书处只收到了第四阶段扩大分配计划所分配数量的 20 % 的申请书;;迄今尚未收到第五阶段所指定营养品的申请书。

14. 在第五阶段,与在以前各阶段一样,药物和医疗用品的申请书提出很慢,截至 1999 年 3 月 31 日,只收到总值 15 929 375 美元的 13 项第五阶段申请书,与此相比,在同一时期已收到总值 36 108 481 美元的 34 项医疗设备申请书。因此,尽管第五阶段分配计划将药物和医疗用品与医疗设备的比例订为 40 % 对 60 %,目前的比例却是 30 % 对 70 %。所以已经通知伊拉克政府应该签订并提交适当的合同,以纠正这种不平衡现象。

15. 在本报告所述期间,因为资金有着,继续签发第三、第四和第五阶段的批准

书。关于第三阶段,截至 1999 年 3 月 31 日,已经签发总值 1 180 192 950 美元的 629 项批准书,还有总值 34 686 110 美元的 30 项批准书在等待资金有着时签发。关于第四阶段,已经签发总值 1 647 705 886 美元的 1019 项批准书,还有总值 33 526 664 美元的 35 项批准书尚未签发。ESC (13%)帐户根据货物运到伊拉克北部的通知向 ESB (53%)帐户偿还款项的速度很慢,继续对第三和第四阶段资金的着落发生不利的影响。伊拉克方案办公室提出的关于修改偿还款项程序以纠正这种情况的建议仍在安全理事会委员会审议之中。关于第五阶段,截至 1999 年 3 月 31 日,已经签发总值 631 476 895 美元的 177 项批准书,还有总值 236 480 444 美元的 133 项批准书在等待资金有着时签发。

ESC (13 %)帐户

16. 关于 ESC (13%)帐户,截至 1999 年 3 月 31 日,第四阶段已经筹到总值 66 424 669 美元的 342 项申请书的资金。在第五阶段,已经提出总值 26 737 425 美元的 133 项申请书,其中总值 14 944 304 美元的 57 项申请书业经批准,价值 1 865 412 美元的 1 项被搁置,1 项被宣告完全无效,另有 74 项正在处理之中。在本报告所述期间,伊拉克方案办公室与联合国各机构和计划署继续加强联系,人道主义物品的独立检查人员也继续汇报由 ESC (13%)帐户提供资金的各种商品运到伊拉克的情况。

三、观察和监测活动

A. 检查和鉴定人道主义物品

17. 在本报告所述期间 Cotecna Inspection S.A.公司从 1999 年 2 月 1 日起取代劳埃德船级社任联合国人道主义物品独立检查人,继续在沃利德、特雷比尔乌姆盖斯尔和扎胡的入境点鉴定运抵的人道主义物品,并就联合国各机构和署为杜胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚三省采购的人道主义物品的运抵情况提出报告。伊拉克方案办公室继续要求准许按照我 1998 年 2 月 1 日的报告(S/1998/90)所载建议,在特雷比尔设立一个流动化验室,使独立检查人能够在伊拉克境内进行高质量的测试。迄今

伊拉克政府未予核准,表示没有理由多花设立流动化验室的费用。

B. 监测石油零件和设备

18. 从我的上一份报告以来,又有根据第 1153(1998)号和 1175(1998)号决议采购的石油零件和设备运抵伊拉克。估计今后几个月内随着定购设备制造完成可以供货,这些货物的运抵量会大量增加。因此计划加强 Saybolt 的力量,该公司和 Cotecna 一起负责根据第 1175(1998)号决议所定的监测机制,有效监测伊拉克境内的石油零件和设备。

C. 联合国观察机制

19. 本报告审查期间,更加强调三级观察机制密切合作的必要性和重要性,以便最大限度地发挥其效率和效能。这反映在提高了机制以互相补充的方式开展业务的能力,并从 1999 年 2 月 1 日开始进行了若干联合活动。

20. 如我 1999 年 2 月 22 日的临时报告(S/1999/187)中所述,由于在 1998 年 11 月中和 12 月中两次临时迁移国际工作人员的观察活动被打断。在本报告所述期间的后半期内恢复观察活动,但比较有限。1999 年 1 月和 2 月,由于安全形势不稳定,观察访问的时间和范围都有所缩减,以保证联合国工作人员的安全。1999 年 3 月和 4 月恢复正常活动,尽管仍然强调预防措施。地域观察股观察员,尤其在农业、教育和卫生部门由于没有政府要求的陪同人员而活动仍然有限。联合国儿童基金会(儿童基金会)报告说在教育部门的观察活动也受到类似的制约。教育部仍然只提供四个陪同人员,分配给两个联合国单位和两个机构,而不是原来外交部保证的提供足够的陪同人员。尽管人道主义协调员大力向教育部提出这些问题,该部在便利适当水平的观察方面仍不予合作。

21. 世界粮食计划署(粮食计划署)部门观察员共进行了 75 669 次观察访问。截至 1999 年 3 月 31 日,访问了伊拉克境内所有的 43 958 个分销代理人。现在正重新抽样调查代理人,以继续保证观察的涵盖面。也是截至 1999 年 3 月 31 日,根据统计

模型的挑选,对该国 11.3%的住户进行了抽查。政府通知粮食计划署 1999 年 1 月暂停住户抽查。而对粮食代理人的抽查目标数目在 1 月份增加了一倍,由 2 500 增至 5 000。粮食计划署在北方三省的观察活动没有受到中部和南部事件的影响。1998 年 12 月粮食计划署观察协调员到北部各省实地访问,解决上一报告所述期间注意到的伊拉克三省之间以及北部和中部和南部地区之间销售效率上的差距。

22. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)在农业部门进行了若干观察活动和调查,包括畜牧卫生和禽类生产最终用户抽样调查,以及对当前干旱对作物产量和畜牧生产的影响的调查。儿童基金会收集了迪亚拉、米桑和尼尼韦省以及巴格达市水和环境卫生部门的数据,这是 1999 年 2 月方案评估活动的一部分。联合国开发计划署(开发计划署)和秘书处经济和社会事务部在电力部门对中部和南部 15 个省份的各发电厂、主要仓库和配电及输电分站或场所进行了 147 次观察访问。访问是为了检查运抵的货物的数量以及是否符合定购单所述的物品规格,也是要确认请购物品的实际需要以及方案的执行进度和投入的影响。这些访问也是为了确认请购物品的实际需要以及方案的执行进度和各种投入的影响。在北部的观察活动是根据开发计划署和该部编制的标准和方法进行的,目的是确保遵守分配程序以及可靠地安装零件和设备。

23. 儿童基金会和世界卫生组织(卫生组织)于 1999 年 2 月底在该国中部和南部开展的《全国儿童和产妇死亡率调查》已接近完成。抽样规模包括 24 000 个住户,由 87 个采访小组在 20 天期间进行。一位国际顾问正在最后确定和分析数据。目前正在北部三省进行类似的调查,包括随意抽取的 24 个区和 34 个分区的 16 000 个住户。

24. 在教育部门,联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在中部和南部访问了 294 所学校、大专院校和学院以及仓库,去检查方案投入的影响和观察商品的到达和分配。在高等教育分部门,高等教育部将教科文组织的观察活动限于巴格达市附近,限制的理由是其陪同人员没有交通工具。教科文组织于 1999 年 1 月为北部三

省委派了一名国际观察员,迄今他访问了 147 所学校,5 座仓库,3 个地方教育当局的讲习班以及几所学院。

四、方案执行:有效性、公正性和充足性

A. 伊拉克中部和南部的方案执行情况

粮食

25. 自方案实施以来至 1999 年 3 月 31 日止,已运抵伊拉克价值 3 213 390 717 美元的食物和食物处理设备,其中 2 785 064 876 美元(86.6%)的物品分发到该国中部和南部的最终使用者。在第五阶段期间,本部门的活动集中于给每个登记的成年人提供每人每天 2 200 千卡热量的食物篮。

26. 在第四和第五阶段中打算分发强化食物篮,除基本食品外,食物篮还包括供成人食用的全脂奶粉和(或)干酪,婴儿的断奶谷类食物,及配给量增加的菜油和婴儿配方奶。由于仓库存量增加缓慢,成人奶粉和干酪分别在 1999 年 1 月和 2 月才首次分发。从 1999 年 1 月起配给开始包括断奶谷物和增加婴儿配方奶的配给量。总的来说,1998 年 11 月和 12 月分发的基本食物篮满足 96%该两个月的基本需求。1999 年 1 月至 4 月分发的食物篮满足 94%该四个月的总需求量。

27. 经过 25 个月的分发工作,方案配给的总效果仍然难于衡量。与以前的国家配给比较,方案头三个阶段分发的食物篮提高了每日的热卡摄入量 60%,蛋白质摄入量 65%,与实施方案前比较有净额增加。第五阶段的分发预计将进一步提高热卡、蛋白质和钙的摄入量,提高数量分别为 8%、9%和 137%。

28. 在本报告所述各月份中,由于豆类食物、植物油、食盐和乳制品存量有限,政府未能宣布分发物品齐全的食物篮。在本报告所述期间,食物篮的热卡值逐步下降。食物篮热卡量减少是因为多种食品迟迟才运抵,以及合同订购数量不足。在第四和第五阶段,豆类订单只用了 35%商定配额;烹任用油订单只用了 72%商定配额;奶粉和干酪订单只用了 68%商定配额。

29. 食物篮每月分发工作无重大延误。粮食计划署观察员在该国中部和南部进行的抽查显示,至少有 97%的分发代理人和 98%的住户在指定的分发周期内足额收到每月的分配。在本报告所述期间,中部和南部的分发效率显著提高。

30. 同以往一样,中部和南部比北部较接受食物篮的食品。一般来说,最受欢迎的食品为食盐、食糖和奶粉,茶叶最不受欢迎,因为茶味过淡,不合当地消费者口味。抽查继续显示中部和南部的食用率较快。在中部和南部及北部,食盐仍然是食用速度最快的食物篮物品,小麦面粉和食糖的食用速度较慢。

保健和营养

31. 自方案开始至 1999 年 3 月 31 日,通过大批采购而购入的价值 570 351 685 美元的药物和用品已运抵伊拉克,其中价值 247 273 282 美元(43.3%)的物品已分发给该国中部和南部的最终使用者。本部门的活动的重点是提供多方面的药品和医疗及牙医设备,并支助分发这些物品。

32. 作为对药物政策和管理的技术支助方案的部分工作,卫生组织在本报告所述期间同伊拉克国营药物进口公司 Kimadia 合作,使该公司的药物管理系统电脑化。预计这项工作将于 1999 年年底完成。鉴于 Kimadia、伊拉克方案办公室和卫生组织掌握的数据有出入,卫生组织已着手审查整个方案期间全部数据库的所有组成部分。到目前为止,卫生组织已核查所有仓库的数据以及信用证。此外还编制了一份药品参考清单,注明药品统一编码,便利各级的数据处理工作。

33. 在本报告所述期间,就卫生组织的跟踪物品而言,医疗用品和设备从 Kimadia 中央仓库分发到最终用户设施平均仍然滞迟约三个月。但留存在仓库的药物、用品和设备的数量已增加至达 3 亿美元,分发效率问题已日渐令人关注。为了解决分发工作方面的障碍,联合国系统目前正在与伊拉克政府密切协商,对问题进行深入研究。已加强努力,全面提高 Kimadia 管理药物和其他药疗用品的效率,特别是提高其有关这些物品的记录、规划和分发能力。多方面的复杂原因妨碍了分发工

作。一个主要原因是工作人员的专业能力和积极性下降,显示需要在保健部门执行一个人力发展和培训方案。到货日期欠准也造成瓶颈状况,因为前几个阶段的食物与较近期订购的货物同时运抵。此外,近期交付的货物为大件设备和部件,使 Kimadia 仓库的装卸工作更加吃力,影响数据的及时输入。

34. 卫生组织报告, Kimadia 仓库目前的运作量为制裁前水平的 20 至 35%。仓库没有适当的装卸设备,也缺乏运送用品至最终用户设施的交通工具。伊拉克法律规定,药物和医疗用品均须通过质量检查。但质量管理能力不足,运抵该国的物品日多,从而导致进一步的拖延。此外,同一药物有多个牌子的产品也使各级的药物管理和使用更形复杂。卫生组织报告,质量管理造成的拖延在方案开始时平均 2 周,至 1999 年第一季度已拉长到 4 周。此外,一些设备在配件运抵以及供应商的技术人员抵达以前不能安装和启用。

35. 卫生组织近期的观察显示,在该国的中部和南部,医院和公共诊所比保健中心和慢性病药房备有较多的跟踪药品。保健中心和慢性病药房目前缺少五、六种必须药品。由于在疗程中改用较少副作用的药品,结果造成一种药品存货过多,其他药品供不应求的情况。1999 年 3 月和 4 月的观察显示,分发的慢性病药品满足 30 至 60%的实际需要,大大低于以前报告的数字。住院病人继续得到每月所需的整个疗程,但只有一半的门诊病人得到同样待遇。

36. 营养不良的程度是人口健康的一个关键因素。据儿童基金会同卫生部一起进行的营养状况调查显示,在过去两年,中部和南部一般营养不良的情况没有多大改善。婴儿的一般营养不良(体重与年龄相比)情况为:1996 年 14.1%、1997 年底 14.7%、1998 年 10 月的最近调查显示为 14.7%。在中部和南部,五岁以下儿童的一般营养不良情况为:1996 年占儿童的 23.4%;1997 年为 24.7%;1998 年 3 月最近的调查显示为 22.8%。婴儿或五岁以下儿童的一般营养不良情况没有重大的减少,但以前一直上升的比率已经稳定下来,不过这一比率仍然很高,令人难以接受。1999 年 4 月,儿童基金会值第二轮的全国小儿麻痹症免疫日在 127 个初级保健中心进行营养状况

调查。实地工作已完成,现正着手输入数据。接受小儿麻痹症接种的年龄组一般限于 0-6 个月,因此调查只能可靠地反映婴儿的营养不良情况。

37. 加强的分发计划(第四阶段)和第五阶段分别核准为怀孕和哺乳妇女提供高蛋白饼干,每一阶段价值 800 万美元。每个阶段也核准购买 1 500 吨的药用奶品,各值 280 万美元。截至 1999 年 3 月 31 日,卫生部签订了四项采购药用奶品和三项采购高蛋白饼干的合同。安全理事会委员会 1999 年 3 月 3 日收到并于 1999 年 3 月 9 日批准了首项合同。合同价值 1 692 100 美元,用于采购高蛋白饼干,但货物尚未运抵该国。此外,卫生部已经与供应商签订合同,购买在第四阶段核准的全部 1 500 公吨药用奶品。但 1999 年 3 月 3 日后没有收到有关第四阶段或第五阶段的新申请书。上述合同共占第四和第五阶段两项目标营养食品的总核准额 15%强。

水和卫生

38. 自方案开始以来到 1999 年 3 月 31 日止,已有价值 56 791 538 美元用于中部和南部饮水和卫生部门的用品运抵伊拉克,其中价值 25 146 353 美元(44%)的物品安装在使用点或分发给最终用户。该部门活动的重点是通过保养维持现有的处理点和为城市排污网络的运行提供有限的投入来提高城市供水的数量和质量。在农村地区,活动的重点是通过安装用于进行小规模水处理的小型系统来更多地提供经过处理的水。

39. 伊拉克中部和南部的供水系统由 218 个传统水处理厂、1 191 个小型水处理厂和 51 个增压泵站组成,为城市和农村的消费者供水。迄今为止,总共为这些水厂和泵站交送了 1 382 台水泵,大约占运抵伊拉克水泵总额的三分之一。提供了较少数量的断路开关及其它用品。在那些同时获得水泵、断路开关及其它用品的处理厂中,按升计算的人均日供水量略有增加。但是,就用户最终得到的水的数量来说,因供水网络状况不断恶化、非法接水和滥用水,获得用水的人数有所减少,巴格达只有 50 % 强的人能够获得供水。

40. 伊拉克水处理厂使用氯和硫酸铝来进行水净化。截止 1999 年 3 月 31 日,已有 4 330 吨硫酸铝(订购总量的 32 %)、6 303 吨氯(订购总量的 75 %)和 100 吨漂白粉(订购总量的 33 %)运抵伊拉克。共有 674 个硫酸铝定量泵和 303 个加氯杀菌机也已运到,分别为订购总量的 96 %和 100 %。因此,448 台硫酸铝定量泵和化学物定量泵和 288 台加氯杀菌机已投入使用。

41. 伊拉克的污水系统是一个由 14 个污水处理厂、大约 250 个污水泵站、1 000 多个潜水泵站和数千公里的管道组成的收集网。在报告所述期间,在巴格达各处地点共安装了以前收到的 60 台立式泵和 61 台潜水泵。向供水排污厂提供了喷射车、高压清洗机、粪池冲水器和污水池抽水槽车,以便清洗巴格达以外地区的排污网络。分发的反铲装卸机用于进行修理和维护工作。据联合国观察员报告,由于处理厂不运行或低负荷运行,有大量未经处理的污水排入河流。由于缺乏足够的设备和零配件,预期情况会进一步恶化。

42. 由于缺乏现金进行适当安装、在当地购置材料和进行必要的修理,方案交运的大批设备和用品未获安装。有鉴于此,更加需要儿童基金会、红十字国际委员会(红十字委员会)、驻伊拉克人道主义协调员办事处以及国际非政府组织提供经费,以便安装分发出去的设备。在那些设备得到适当安装的水处理厂里,总体效率有所提高。儿童基金会 1999 年 2 月在迪亚拉、Missan 和尼尼韦省及巴格达市进行的评估调查表明,水处理厂的总体效率有所提高,尼尼韦提高了 3.2%,Missan 提高了 19.1%。总体效率目前介于尼尼韦的近 60%和巴格达的 76%之间。

43. 儿童基金会最近进行了一次特别调查,以审查尼尼韦、Missan 和迪亚拉各省及巴格达市很大一部分水处理厂、小型系统、增压站和泵站以及污水泵站的业绩。观察员们说明了关键功能达到最低要求的程度,并将这些百分比同 1997 年的数据进行了比较。水处理厂效率有所提高,介于尼尼韦的 3.2%和 Missan 的 19.1%之间。就小型系统而言,迪亚拉的效率提高了 8.6%,而 Missan 的效率降低了 1.7%。总体效率可能有所提高,但居民获得的水量因地而异,没有一个明确的趋势。在巴格达,

人口的增加和供水网络境况日下抵消了大部分的效率提高,人均获水量从每天 218 升减少到 200 升。在迪亚拉,由于长时间停电,提高效率的好处不能兑现,人均获水量减少了 30%。虽然其他各省的人均获水量有所增加,但总的来说,1999 年获得供水的人数与 1997 年大致相同。

44. 就水处理厂的水质而言,由于不断获得用于净化的化学品、特别是液化氯气以及使供水网络的维持较高的水压,所有省份的水质几乎都有改进。最终用户获得的水仍然受到污染主要是因为停电和供水网络的状况继续恶化。停电引起水压降低,这导致污物从管道破漏之处进入供水网。

45. 卫生部的每月检测表明,水质在 1998 年略有改进。全国范围的总数表明,受到污染的水样从第一季度的 15%降低到第四季度的 5%。但是,还需要确定水质检测结果所表明的水质改善与水传播疾病发病率增加之间的关系。虽然上升的速度似乎趋于稳定,但某些疾病的发病率仍然在上升。

农业

46. 该国全境农业部门最紧迫的问题就是 1998-1999 年作物生长季节农业生产和生产力受到严重干旱的威胁,需要紧急处理。底格里斯河流域的水流率达到有史以来的最低点。在中部和南部多雨地区,旱灾可能造成的作物损失率小麦估计为 37%。大麦估计为 63%。作物长势不佳并已进入枯萎期,从季节中期至今的气候状况也很不利。这种迹象显示大小麦将会歉收。牧畜和家禽的健康和生产也将因为缺乏牧草资源而受到不利的影响。牲畜饲料的价格将会上涨。乳制品和肉类产品供应不足的结果将会提高其消费品价格并减低人民的创收能力。由于许多水泉和季节性河流干涸,灌溉用井和地表水资源会很有限。灌溉用水缺乏的结果将会减低夏收作物的生产和生产力。

47. 从方案开始以来至 1999 年 3 月 31 日,已有价值 118 335 285 美元用于农业部门的用品运抵伊拉克,其中价值 40 295 779 美元(34%)的用品已安装于各使用点或

分发给最终用户。该部门活动的重点是提供农业和灌溉用机械和设备、地面喷洒化学剂和动物疫苗、肉用子鸡和产卵鸡孵化用蛋及刚孵出的雏鸡,以及恢复禽肉生产设施。

48. 本报告所述期间及时运送农业化肥的工作有了很大的改进。运抵该国的农业化肥总值为 2 660 万美元,本报告所述期间后半期的农业化肥分发总量大幅度增加。1999 年 3 月的最终用户调查和一项抽查的结果表明,省级现有农业化肥数量增加了一倍以上。1999 年 4 月间代理商也得到了大量的农业化肥。最近政府作为向农民出售某些农业化肥的分配渠道的一部分恢复了私人代理商制度,以期改进供应品的分配方式并加快分配速度,如今已在整个中部和南部施行这种制度,但是还需要一段期间才能确切地看出这种制度的影响。初步调查结果表明,农民对于新根本制度有多大的好处意见不一,只有 60%强的农民赞成改革,40%弱则认为通过农业供应公司的商店分配供应品较为可取。1999 年 3 月粮农组织一项最终用户调查的结果表明,已向中部和南部 15 个省份分发了 4 000 座柴油和汽油灌溉抽水机,用以维持 6 万公顷田地的耕作并帮助将产量提高 8-10%。

49. 在牲畜健康方面,恢复冷链系统合同的执行已从第四阶段进入第五阶段,因此这些物品还没有运到。在过去的三个月期间,已将中央仓库供应品总量中的 33%予以发放,但是运抵的物品仍有 49%累积在中央仓库中。由于牲畜季节性的移动仍旧无法得知各省确切的牲畜头数。国家兽医管理局如果得到外来援助,可负责协调有效的全国牲畜头数普查。1999 年 3 月,粮农组织对六个省份 128 名农民的牲畜健康情况进行了抽样调查。接受调查的农民约有 68%在国家兽医诊所取得所需药物和服务,15%则需要求助于私营市场。调查结果证实,目前口蹄疫是造成生产率下降和牲畜死亡的一个主要原因,抽样调查的牲畜中 31%患有口蹄疫,从而证明了这种疾病的严重性。由于缺乏诊疗设施,运输方面的限制和疫苗不足的情况,管理局未能对口蹄疫的爆发作出有效的反应。已使用了第一阶段和第四阶段订购的共 50 万剂疫苗,但是对于 1998 年 11 月爆发的口蹄疫所起的作用极小。

50. 在禽肉生产分部门,迄今收到的 584 万枚肉用子鸡孵化用蛋(占分配量的 33%)已产出 4 435 吨冻鸡肉。靠这些产出平均以每公斤 1 350 伊拉克第纳尔的补贴价格向 130 万个家庭供应了 3.3 公斤的鸡肉。除了迄今在方案下生产的有限数量的鸡以外,该分部门还带来了一些间接利益,包括在肉用子鸡的每一个生产阶段创造了就业机会。第四阶段所有孵化用蛋都于 1999 年 3 月完成生产周期,并将在第五阶段肉用子鸡孵化用蛋运抵时开始新的周期。由于可供原来的买主在公开市场上再出售的鸡的数量有所减少,鸡肉价格升到比早先的每公斤 1 800 伊拉克第纳尔要高。1999 年 3 月,粮农组织对参加恢复家禽饲养方案的 300 家中小型农场中的 47 家进行了最终用户调查,结果表明接受调查的人中 55%只饲养恢复方案的小鸡,45%则同时饲养方案和非方案的小鸡。这些农场平均达到最高生产能力的 57%,而在 1998 年 12 月进行的评估则显示孵化场和宰杀场分别只达到最高生产能力的 14%和 22%。根据孵化场孵化情况估计的孵化率为 71%,属于正常的孵化率,已计入不可孵化的蛋和由于运送途中处理不当而损失的可孵化蛋的数量。根据育成鸡数量估计的死亡率为 15%,这种按国际家禽饲养业标准偏高的死亡率是传染病发病率高和缺乏修复设施所需零件等因素造成的。本报告所述期间向该国运送了充分的家禽用药物和疫苗,弥补了短缺之数。农场一级的死亡率低于每个周期 10%,符合国际标准。第三和第四批将在较热的夏季的几个月运送,因此预期活鸡损失数将会增加,而孵化率则将有所减少。

电力

51. 自本方案开始以来至 1999 年 3 月 31 日,已有价值 90 472 754 美元的电力设备运抵伊拉克,其中价值 89 708 028 美元(99%)的设备已分发至该国中部和南部的安装站。该部门工作重点是将电力设备运至 22 个发电厂和每个配电局下属的四个维修部,目的在于通过满足紧急供电需求来减缓电力系统的恶化速度。

52. 虽然第一至第三阶段本方案的主要目标是紧急维修发电厂,但第四和第五

阶段则着重于修复一些特定关键性发电厂的发电机组和通过安装更多的发电机组增加发电量,以及维修配电网和输电网。目前,该国已收到第一阶段 87%、第二阶段 72%、第三阶段 50%和第四阶段 4%的核定项目,并已运交其预定运交的发电厂和配电站。已收到的配电网设备有 90%以上是安装在中部和南部各站。虽然安装工作进展顺利,但收到的设备数量不足以满足紧急维修需要。鉴于对电力的需求增加,继续对全国各类用户采行暂停供电方案。

53. 虽然冬季各月通常减少断电时间,但在巴格达,断电时间却从夏天的平均每天 4 至 6 小时增加到 1999 年 1 月份的每天 10 小时以上。目前断电时间平均每天 6 个小时。在本报告所述期间,一连串的事故导致增加暂停供电的情况,突出展现了极端不可靠的运作环境。Baiji 发电厂(萨拉赫丁省)有个断路器发生故障,使整个发电厂长时间关闭,目前六个发动机组中只有四个已恢复运作,发电量约为该厂装机容量的 30%。Mussaib 发电厂(巴比伦省)的一个设计发电量为 300 兆瓦的机组因有个涡轮机的若干叶片故障而被迫关闭。如发电站工程师所报告的,这似乎已成为所有机组的共同问题,可能是设计上的错误,并可能继续在未来迫使各机组断电。据开发计划署及经济和社会事务部对 Nassiriya 发电厂(济加尔省)视察后表示,该厂只发电装机容量的 12%。待 1999 年 6 月之前修复其机组中的两组发动机后,预期该厂发电量可增加 350 兆瓦。最近对 Dura 电厂(巴格达省)和 Hartha 电厂(巴士拉省)电厂的视察显示,这些关键电厂只分别运作其装机容量的 36%和 23%。萨拉赫丁省某个分电站发生故障使全省暂时停电。

54. 总体而言,在报告所述期间,由于配电站一级设备和零件安装的速率增加,安装进度有所增加。预期 1999 年 8 月在 Mullah Abdullah 发电厂再安装六个燃气涡轮机组后,国家电网将增加 220 兆瓦。Nassariya 发电厂发的两个机组修复后预期将发电 350 兆瓦,并预期 Baiji 发电厂的机组及 Mosul 燃气发电厂的机组将修复,预计对国家电网的发电量将产生显著影响。

55. 但是,因补充物品运抵的时间不一致,使致各发电厂计划的维修时间表被打

断。各个仓库在设备处理上的困难和各电厂起重机与通讯设备的缺乏也阻碍了安装工作。到目前为止,很难衡量因方案投入而显著增加发电量。在系统一级,总的供电情况并未改善,由于情况继续恶化和夏季各月的尖峰需求不断增加,总体可靠性有所减低。经联合国各次观察所部分确认的官方技术评价的结果显示,地方发电量的增加都被各发电厂和部分配电网其他组件的总体恶化率抵销掉。因此,直到执行第四和第五阶段的修复计划或是提供新的发电容量以改进现有发电系统之前,各发电厂和配电网虽然恶化率会减少,但 1999 年的情况将继续恶化。

56. 电力部门维修人员发生事故的次数已上升到惊人的程度。最近的报告显示,1998 年单是在巴士拉省就有 13 起事故,包括 3 人死亡和 10 人受伤;1998 年卡尔巴拉省报告的 9 起事故中,有 3 起是死亡事故。1998 年这一部门总共有 71 起伤亡事故,包括死亡和受伤。如果订购和核可适当的安全材料如工具、流动起重机、测试设备、头盔、皮带、手套、通讯设备和鞋子等,这些事故就会减少。

教育

57. 自本方案开始实施至 1999 年 3 月 31 日止,已有价值 30 311 494 美元的教育用品运抵伊拉克,其中价值达 16 698 944 美元(55%)的用品已分发至该国南部和中部地区。本部门工作焦点是提供恢复学校教学所需的材料、修理管道设施所需的材料、教室家具、文具物品、教育辅助用品、体育用品和修复教育部印刷机所需的用品。第五阶段的活动将主要集中于采购教室家具和向高等教育部提供教学辅助工具。

58 教科文组织、儿童基金会和地域观察股 1999 年 2 月的一个方案影响评估,调查了巴格达、巴士拉、迈桑、萨拉丁和尼尼韦等五省区共计 157 所小学和初中或中学。这些省原先于 1997 年初期进行的评估显示,所调查的每一间学校在按照第 986(1995)号决议运送货物之前有 65%的设施提供适当安全的学习条件。最近的调查显示学校的基础结构进一步恶化:所调查的每一间学校只有 54%的设施为学生和

教员提供适当和安全的教学条件。建筑物的用水和卫生设施、体育场和教室、天花板、墙壁和屋顶以及必要的电力装置情况明显恶化。巴士拉和迈桑的学校在调查的所有选定省区中恶化情况最为严重。中部和南部所调查的学校中只有 13%在方案投入下得到修复;14%的学校由其他来源的材料获得修复。

59. 对中部和南部各学校调查的结果显示教学环境中必要的材料严重短缺。所查访的五个省区选定的一些学校中,平均每间学校只有 55%所需的课桌,23%教室中所需的最低限度教学材料以及 64%所需的教科书。平均每间学校有 82%所需的黑板,这或许是由于教育部着重于较易采购和装置的现成材料。政府强调为中部和南部的小学和初中/中学教育购置课堂家具和修复学校,一如过去四个阶段一样,对于总的学校就学率或教学质量没有多少正面影响。有鉴于此,伊拉克人道主义协调员办事处同教育部讨论时试图说服政府有必要进一步着重于教科书和教学辅助用品的购置。

60. 向这一地区运送物品速度缓慢一如过去所报告的,是由于缺乏运输工具以及缺少安装资源。第三阶段为此目的订购的卡车因不满足合同中规定的规格而被教育部拒绝,现正同供应商就所需规格进行谈判。

61. 高等教育分部门的方案供应品包括纸张、医疗书籍、学术期刊、基本工程教科书、教学材料和设备、激光打印机、显微镜、复印机、打印、医疗、牙医、实验室、体育和休闲设备以及电力装置。第一至第四阶段高等教育分部门已得到教育部门总分配物的 34%。这一分部门商品向终端使用者分配的效率各阶段不同,第二阶段为 100%,第四阶段为 19%。

增进对人道主义方案的电信支助

62. 按照秘书长补充报告和第 1153(1998)号决议,伊拉克政府提议在人道主义方案下为其他一系列的部门和活动提供经费。其中包括电信。一如通讯部所指出并经联合国观察员报告的,由于电信服务极端欠缺,对于人道主义用品的有效采购和分

配产生了不良影响。

63. 在加强分配计划中,伊拉克政府提出了一系列的项目和设备,他们同向人道主义方案增加服务之间的关系不明确。因此,秘书长当时不能核可电信需求或特定的分配要求。为了对分配计划中的电信供应建立健全的技术基础,联合国邀请有关的伊拉克当局参与技术审查。这项审查由国际电信联盟于 1998 年 8 月为联合国进行。在确认伊拉克政府接受了电信联盟专家的报告之后,伊拉克方案办事处执行主任提供了额外的援助,以便运输和通讯部按照分配计划其余部分订正其提案。外交部最终于 1999 年 4 月 1 日将提案送交人道主义协调员。秘书长批评 1999 年 5 月 13 日关于电讯的第五阶段分配计划第七部分订正(见 S/1999/559)。

64. 联合技术审查所指出并经伊拉克政府赞同的第五阶段提议的优先需求包括将巴格达中继线网络的模拟改为数字传输环。这一项目的直接受益者,人道主义方案有关的设施包括 34 间医院、98 个药品分配点、6 个配给中心以及数千个粮食代理商。完全替换巴格达的三个交换站将包含卫生部和 Kimadia 同国内其他卫生设施,包括 132 间公立医院、1 500 个初级保健中心和 52 个私立医院通讯的设施。为了同伊拉克技术部门及其供应者之间进一步有效联系,伊拉克政府计划将不可靠的国际电信设施替换成新的地面站和国际交换站以及其间的模拟微波联线。若有可用的经费,也将进行同样的通讯项目。联合国将在北方三个省份进行类似项目,适当注意到电信系统与 15 个省份中现有系统的相容性。

B. 在杜胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚的方案执行情况

粮食

65. 自方案执行以来至 1999 年 3 月 31 日已根据与伊拉克政府的大宗采购协议向北部三省分发了价值 423 049 293 美元的食物。在这个部门为北部各省所开展活动的重点与中部和南部相同,即在第五阶段的六个月中每个月向每个登记者提供一个食物篮,每人每天的热量为 2 200 千卡。与中部和南部一样,北部于 1999 年 1 月开

始在增强食物篮方案下分发了补充食品。

66. 1998 年 11 月和 12 月的政治和军事情况发展对报告所述期间北部粮食供应流量没有什么重大的影响。但是,分发工作的效率部分受到过去几个月收到的一些寄运物品的包装质量问题的影响。粮食计划署已将这些物品送还给政府。此外,由于北部人口及时收到全部配给粮食的比率相对较低,因此,粮食计划署正在力图改善粮食运送的效率,以确保全国各地粮食的公平分发。

67. 粮食计划署的实地检查指出,在报告所述期间,粮食从仓库或筒仓运送到面粉代理人的情况有显著的改善,其中 95%及时收到全部配额。除了修订观察和分析方法外,粮食计划署目前正在全面审查运送的方法。

健康和营养

68. 自方案执行以来至 1999 年 3 月 31 日,卫生组织和儿童基金会直接采购的价值 23 939 729 美元的医疗设备,已运抵北部三省,其中价值 22 111 016 美元(92%)的投入已经分发。截至 1999 年 3 月 31 日,在头四个阶段划拨的价值 8 830 万美元的大宗采购药品中,北部只收到 3 150 万美元(36%)。自方案开始以来至 1999 年 3 月 31 日,儿童基金会和粮食计划署直接采购的价值 17 524 554 美元的营养物品已运抵北部三省,其中 15 717 768 美元(89.6%)已经分发。本部门的重点活动为稳定供应药品和医疗设备,并向营养不良儿童和孕妇及哺乳母亲供应治疗用奶品和高蛋白饼干。

69. 卫生组织完成了三个水质监控化验室、四个幼儿园、一个修理医疗设备的车间的翻修工程,并正在完成埃尔比勒教学医院两个部门的设施翻新。此外,在当地雇人为幼儿园、货仓、医学院和牙医学院制造家具和设备。卫生组织还支助传染病监测的培训活动,以提高疟疾控理、水质监测生命健康统计、霍乱防治和管理、妇幼保健等领域各类卫生人员的技能和知识。此外,大量印制几份卫生组织出版物,向卫生人员分发。

70. 在报告所述期间,儿童基金会在北部的保健活动继续着重加强初级保健设

施的妇幼保健服务。在这方面,举行了两轮小儿麻痹症全国免疫日和两轮小儿麻痹症扫荡运动,普及率达 95%。尽管在报告所述期间大部分时间内出现,卡介苗短缺,但 1999 年 4 月收到的 42 000 剂疫苗缓解了问题。为了提高破伤风类毒素免疫普及率,儿童基金会同北部三省地方卫生当局合作,为 56 716 名育龄妇女进行了两轮破伤风类毒素免疫运动。此外,为了加强地方卫生当局的扩大免疫方案服务能力,在 46 个保健设施内建造了 46 个发电房和 4 个冷室,以促进仓库和免疫中心适当储存疫苗。同时,训练了 52 名卫生人员的免疫接种技能、使用新的仪器和电子计算机。此外,儿童基金会同执行伙伴协作,分发了 2 205 个矫形假肢、残疾儿童拐杖和橡皮头。向 1 475 名病人提供了物理治疗,另有 172 名病人,包括 15 岁以下的儿童,登记接受进一步治疗。向 34 名病人分发矫形假肢,并为 534 名病人的矫形假肢装置提供了修理原料。共修理了 568 副矫形假肢。

71. 儿童基金会和地方卫生当局在 1998 年 11 月进行的营养状况调查显示一般营养不良情况不断减少,从 1996 年 8 月为 19.3%到 1998 年 11 月的 13.6%。五岁以下儿童严重营养不良的情况 1998 年 4 月为 2.7%,1998 年 11 月降至 2.7%。不过,慢性营养不良病例的比率在过去六个月内仍保持 24%的水平,这个比率对该区域来说还是比较高。各种营养不良情况(慢性、体重不足和严重营养不良)自 1996 年以来一直不断下降。过去六个月来继续逐步下降,反映出在喂养和腹泻病及传染病控制方面继续有所改善。这种改善部分得归功于儿童基金会同地方卫生当局合作管理的目标明确的营养方案以及粮食计划署向营养不良儿童及其家人分发的补充配给篮的补充方案。

72. 自 1997 年 7 月营养方案开始执行以来,已长期向 17 770 名严重营养不良和 116 000 名中度营养不良儿童分发了共 230 吨治疗用奶品和高蛋白饼干。过去六个月来,儿童基金会喂养方案向 14 200 名营养不良儿童提供了支助,其中有 1 000 名严重营养不良和 13 200 名中度营养不良的儿童。自方案开始执行以来,粮食计划署在其营养方案下分发了 28 924 公吨食品。

73. 由于在第四阶段划拨给分部门的经费不足,因此,在报告所述期间粮食计划署修订了营养方案,以确保受益群体不致因食品供应暂时短缺而大受到影响。粮食计划署的援助集中于营养方面最脆弱的几类人:营养不良儿童及其家人、孕妇和哺乳母亲、住院病人和住在社会机构的人。为了确保这些群体得到全部或尽量得到全部所需食品,粮食计划署在 1998 年 11 月至 1999 年 1 月间减少了分发给以妇女为户主的住户的补充配给。1999 年 2 月恢复向这些住户提供补充配给。应当指出的是,在报告所述期间这些住户继续全额得到安全理事会第 986 号(1995)决议的一般配给。

74. 儿童基金会在第二阶段营养部门下并在第三阶段和第四阶段保健部门下支助了一个儿童保护方案。自方案开始执行以来至 1999 年 3 月 31 日,价值 3 237 674 美元的儿童保护用品运抵北部三省,其中价值 1 383 923 美元(42.7%)的数额已运送给对应机构。自本方案开始执行以来,共培训了 581 名社会工作人员、教员和护理人员,目的是改善向处境不利儿童提供的服务的素质,其中 404 名,即 70%,在过去六个月内受到培训。在地方当局的赞助下,通过 25 个驻地家庭中心向举目无亲的儿童提供了服务。另外向 163 名社会事务管理人员和行政人员提供了培训。此外,向 40 名教员和卫生人员及 30 名聋哑儿童的父母提供了一个培训课程。儿童基金会还提供支助编制 700 个防雷资料包供课堂之用,并支助为残疾儿童生产矫形和矫形假肢的设施。

水和卫生

75. 自方案开始以来到 1999 年 3 月 31 日止,已有价值 44 919 373 美元用于饮水和卫生部门的用品运抵北部三省,其中价值 34 247 718 美元(76%)的用品已安装于使用点或分发给最终用户。儿童基金会在该部门活动的重点是通过经常维修保养现有的处理点和管道网络来提高城市地区的供水数量和质量,同时在农村地区引进新设施以改善环境卫生和获取清洁供水的条件。卫生组织与儿童基金会协作检测水污

染的程度。由于这一部门在第四阶段缺少资金,只有儿童基金会的农村供水和环境卫生项目得到执行。这一情况在第五阶段将有所改善,因为城市项目是这一阶段的重点。

76. 儿童基金会继续执行其维修保养处理厂的方案,更换有缺陷的水泵,并调查和修理城市供水网中的漏水处。已更换共 271 个水泵,其中 135 个——即近 50%——是过去六个月里更换的。已完成 130 多公里管道的修理和延长工程,其中 110 公里——即 74%是——过去六个月里完成的。共安装或提供了 33 台发电机/变压器,以便为泵站提供备用电力。氯和硫酸铝的供应充足,所有这些投入使得向城市人口供应的经过处理的水量增加。到目前为止,共向三省的供水网点分发了 328 公吨氯气/粉和 1 120 公吨硫酸铝,使 120 多万人受益。

77. 在计划于第一至第三阶段安装的 414 个氯杀菌机中,已经安装了 305 台(即 74%),加强了地方当局为城市和半城市地区的近 8 百万人提供安全用水的能力。方案计划在头三个阶段中总共建造和/或修复 275 个加氯杀菌站,到目前为止,已经修理和修复了 91 个泵站和加氯杀菌站(即 33%),受益者达 39 万多人。同时,还翻修了 8 个仓库和水处理厂。

78. 在头三个阶段,交付了 20 辆挤压式垃圾车和 11 辆污水罐车,这些车辆每天可以为三个主要城市及周围市镇处理近 600 吨固体和液体废物。在第四阶段提供了 13 辆挤压式垃圾车、4 辆污水罐车、8 台有挂车的拖拉机、2 台压路机、2 台单斗挖掘机和 2 辆自卸车。所增加的这些环境卫生车辆使地方当局的能力增加 50%以上。在建造污水管道方面,共完成了 7 441 米管道的铺设。

79. 卫生组织在饮水和卫生部门的工作之一是与地方卫生部门协作,在水处理点检测水样。最近的检测表明情况在逐步改善。出现细菌污染的比例已从一年前占检测水样的 24%降至六个月前的 13%,并在最近一轮检测中降至水样的 10%。

80. 儿童基金会原计划在第一至三阶段实施 780 个农村供水项目,其中 387 个项目(即 50%)已经完成。在农村环境卫生方面,儿童基金会原计划建造 5 273 个家用

厕所和 75 个,在编写本报告时,其中的 2 828 个家用厕所(即 53%)和 60 个社区厕所(即 80%)已经建好。随着住区的修复,对农村供水项目的需求也在增加,儿童基金会正与联合国人类住区(生境)中心合作,以不断发现并满足这方面的需求。乡村委员会的成立使得当地人民有一个设施来传播有关个人卫生和适当处理污水的信息。据儿童基金会估计,供水项目使每人每天可以获得的洁净用水量从 25 升增加到 50 升。因此,获得供水的人数预期将从方案开始执行前的 60%增加到 75%左右,获得环境卫生服务的人数将从 46%增加到 52%。

农业

81. 如上文第 46 段所述,旱灾对北部三省造成的影响可能与中部和南部同样严重。根据粮农组织最近所作的调查,估计小麦和大麦种植面积将分别减少 17%和 32%,产量将相应减少 9%和 14%。由于水坝蓄水池的水位下降,水力发电量将会十分有限。这将对禽肉生产和灌溉系统的效力产生不利的影响。预期旱灾将会威胁到重新造林方案,必须作出很大的努力,保护水坝集水区的树苗。

82. 自方案开始以来到 1999 年 3 月 31 日为止,已有价值 77 248 545 美元的用品运抵,其中价值 56 487 102 美元(78%)的用品已安装于各使用点或分发给最终用户。粮农组织的活动重点是提供一系列的农业投入,包括备件和机械、水泵、种子和化肥,开展作物保护和牲畜健康运动,实施一项植树造林方案以及恢复禽肉生产设施和农业事务基础设施。

83. 家畜继续因预防下列常见病的疫苗的供应而受益:炭疽、黑腿病、绵羊和山羊痘病、肠毒病、牛瘟、口蹄疫以及外部和内部寄生虫病等。该地区爆发口蹄疫和小反刍动物疫病,造成大批反刍动物的死亡。

84. 已完成了在北部三省建立八个育林苗圃来栽培 320 万株育林树苗的工作。这项工作的目的是在自然退化和土壤受侵蚀的地区植树造林,特别着重水坝和河流的集水区。截至 1999 年 3 月 21 日,已在杜坎、德本迪汗和杜胡克水坝 325 公顷的

集水区种植了 15 万株育林树苗。已展开一项森林调查来估计现有森林资源。

85. 对灌溉的投入使蔬菜、果园和稻米种植者受益。到目前为止,2 549 名农民和 4 592 公顷可耕地从手提式和管井灌溉水泵和管道、25 个小型灌溉项目的实施以及现有灌溉系统的修复和维持等累积的影响得到利益。

86. 家禽饲料、疫苗、药物、设备和产卵鸡的分配是振兴家禽饲养业以及使人民能够负担得起并得到更多的动物性蛋白质的推动力。目前除了杜胡克省实施有一个大型家禽饲养项目外,计有 300 座中小型农场从事生产,并有 9 座孵化场和 5 座家禽宰杀场充分运作,在方案开始实施前则只有 25 座家禽饲养场以很低的生产能力营运。因此刚孵出的雏鸡的市价下降了 50%以上,肉用子鸡市价则下降了大约 30%。

87. 目前这种粮食加工部门恢复活力的情况最终应当有助于稳定农产品市场以及增加就业机会和收入。已经签订了合同,在埃尔比勒省生产番茄酱和浓缩果汁以及在苏莱曼尼亚省兴办植物油提炼厂和牛奶加工厂。目前正在考虑在杜胡克省实施振兴植物油提炼厂和牛奶加工厂以及在科伊辛贾克兴建一座果酱厂的项目。

电力

88. 自本方案开始以来至 1999 年 3 月 31 日,已有价值 23 050 023 美元的电力设备运抵北方三省,其中价值 17 084 427 美元(74%)的设备已分发至各安装站。工作重点是在扭转配电和输电网的恶化及修复 Dokan 和 Derbandikhen 水坝的两个水电厂和埃尔比勒市的紧急发电。

89. 已完成 Derbandikhan 坝为溢洪闸门更换锚栓和检修操作机件的工作。溢洪闸门已成功无水测试,当水位上升时将作有水测试。Derbandikhan 坝上游岩面整修工程已接近完成。牵引管道闸门升降机件已经运交并正在安装。修复渗漏的牵引管道所需的材料已经采购,预计工程即将展开。

90. 将向埃尔比勒省的抽水站和医院提供紧急供电的四部 2.2 兆瓦的柴油发电机已经安装,预计在 1999 年 5 月底将可使用。一条 33 千伏的输电线及 5 个最大使

用伏安的附属流动分电站已经装设和供电，为大量供水给埃尔比勒市的 Ifraz 供水站提供可靠的电力。

91. 杜胡克省三个分电站的修复工程已经完成。为新规划的苏莱曼尼亚 Azmir 分站和北埃尔比勒分站制订规格的主要任务也已完成，正在进行这些分站及整套启闭合同的招标工作。

92. 修复配电网的工程虽然因变压器和相关用品迟交而进展缓慢，但已在进行。在报告所述期间共安装了 245 个配电变压器，并已在现地购买急需的附属用品。为改进配电网的可靠性和效率而对配电网进行的调查工作已经完成，取得的数据将使用专门的软件包加以分析。

93. Dokan 和 Derbendikhen 水坝蓄水库的水流情况令人忧心，因为冬季山区降雪不多，1999 年 4、5 月分的径流很低。1998 年 10 月至 1999 年 3 月平均流入 Dokan 蓄水库的水流为 97 立方公尺/秒，而长期平均水流为 216 立方公尺/秒；Derbendikhen 水坝的数字为 65 立方公尺/秒，长期平均为 191 立方公尺/秒。根据目前的趋势，1998 年至 1999 年年度的估计平均流入量为 Dokan 水坝 85 立方公尺/秒和 Derbendikhen 水坝 45 立方公尺/秒。为维持正常发电量，平均年度流入量应为 Dokan 水坝大约 200 立方公尺/秒和 Derbendikhen 水坝 180 立方公尺/秒，而目前的季度流入量可能只能分别最多满足 42.5 % 和 25 %。因此，来年的低发电量将严重影响生活条件和进一步加剧人道主义情况。此外，水库通常排出大量的水以满足夏季的灌溉需要，这可能进一步减少冬季的总发电量。

94. 第一阶段采购的水坝和材料已经运达，第二和第三阶段的采购则继续进展缓慢，影响到执行率。方案执行的方式正在改变，改由开发计划署直接执行后预期将增进采购和执行的速度。但是，电力部门的总体情况继续值得严重关切。整个区域继续经历严重的电力短缺。苏莱曼尼亚和埃尔比勒两省正由设在苏莱曼尼亚的两个发电厂通过输电和配电网供应所发的电，而杜胡克省则由中央政府电网供应严重不足的电力。苏莱曼尼亚省的两个发电厂继续进行修复，这是不断进行的工程。由

于北方三省电力短缺的总体情况,未来几个月将进行评价各种发电选择的可行性研究,并预期根据研究提出的建议和与中央政府协商设立发电厂。执行工作是根据电力局编制的优先次序表和必要投入的有无公平进行。

教育

95. 自本方案开始至 1999 年 3 月 31 日,价值 24 413 381 美元的教育用品已运抵北部三省,其中价值 18 027 287 美元(73.8%)的用品已分发到各学校和印刷厂。本部门工作焦点是小学和中学的修复,建数量有限的几所新学校,提供学生课桌和教师书桌及其它教育用品,支助教师培训中心,协助扩建印刷设施和支助各大学。

96. 教科文组织为第一至第三阶段生产和分配了 114 480 张学生课桌和 3 000 张教职员工书桌。在儿童基金会和教科文组织各自独立的方案下至今已修复了 281 所学校。第一和第二阶段订购的共计 58 190 套教学材料业已分发。第三和第四阶段购置的其他学校用品将在 1999-2000 学年开始时分发。教科文组织报告,该组织与教育部在巴格达协议供应的二百万本中学教科书中已向北方各省分发了 50 万本,其余 150 万本预计材料运抵巴格达时即行印制。第三阶段儿童基金会向各学校分发了 12 999 个煤油供暖器和 6 160 个黑板。教科文组织在第一阶段启用的粉笔厂预计可在 1999 年 9 月开工。同时该组织已分发了 250 万支粉笔暂补不足。

97. 教科文组织、儿童基金会和地域观察股 1999 年 2 月一项联合方案影响评估调查了埃尔比勒、杜胡克和苏莱曼尼亚的共计 143 所小学和初中/中学。调查结果显示平均每间学校有所需课桌的 76%、最低限度教学材料的 76%、最低数量教科书的 49%和最低数量黑板的 88%。学校设施有显著改善。尽管仍然短缺,调查结果显示所调查的学校中 99%都得到方案支助的用品。

98. 方案支助有助于减缓学校建筑物的全面恶化,连续两个学年都保持向小学和中学投资的水平。短期而言,持续向学生和教员提供必要的物品和辅助品也有助于使学校就学率保持在某一程度,并改善了学校的实际教学环境。

99. 卫生组织第二阶段支助了一个教育项目,第四和第五阶段支助了护理和高等教育工作。两间护理学校和两个护士宿舍经过整修并装备了家具。此外并购置了培训设备,印制了教学材料。同样的,提高教学技能和编写课程的活动继续进行。高等教育医疗期刊和医学院参考书籍正在运送,为医学院、牙医学校和医务辅助人员保健学院的设备也已订购。苏莱曼尼亚医学院的图书馆业已整修。

住区的重建工作

100. 截至 1999 年 3 月 31 日,北方三省收到住区重建工作的用品和资金共计 42 594 885 美元,其中 20 719 836 美元(45%)业已使用或分发。活动重点是在都市、市郊和农村地区修复住房、基础结构和社区服务,鼓励内部失所者自动和/或协助回返、定居。

101. 联合国人类住区(生境)中心在择定进行重建的每一地点采用的办法是同地方当局协商发展出一揽子的建设。一揽子中可以包括住宅区和一系列的其他设施,如公路、桥梁、学校、供水、卫生设备和农耕设备。因此各项目包括了各种不同的建造活动。计划的 608 个项目中,299 个业已完成,238 个正在建造,71 个仍在规划和投标阶段。

102. 向重建的住宅中心和村庄提供支助服务中最为显著的是教育和卫生设施、水的供应和公路。五个阶段中计划的 223 个教育设施中 106 个业已完成,89 个正积极建造之中,28 个在规划或投标阶段。126 个供水和卫生项目中 57 个业已完成,62 个正在建造,7 个在规划或投投标过程。计划修建的共有 83 条公路,将连接 264 个村庄,其中 48 条公路业已完成,24 条正在建造,11 条正在规划。计划的共计 67 个保健中心有 31 个业已完成,25 个正在建造,11 个正在规划。主要的困难之一仍然是保健中心完成得快,而地方当局和卫生组织来不急提供工作人员和设备。

103. 在报告所述期间内,生境对其方案影响进行了深入审查。审查显示已向 30 000 人提供了住房单位,向 50 000 名学生提供了新的学校,20 000 村庄有了新的保

健中心,114 个村庄有了供水系统,264 个村庄修筑了连通的公路。自方案开始实施以来共计向 1 050 个村庄提供了住房服务,造福了 250 000 以上的农村人民。都市和近郊地区受益者达 50 万以上。

排雷

104. 自方案实施以来至 1999 年 3 月 31 日止,北方三省为排雷方案所得到的用品和资金共计 10 552 400 美元,其中 8 160 526 美元(77%)业已使用或分发。这方面主要的活动是查找现有布雷区,培训当地的排雷人员、实地调查和假肢中心工作人员,进行排雷作业和为地雷受害人提供支助。

105. 报告所述期间的后半期内,项目又训练了 150 名当地排雷人员,8 名护理人员 and 26 名队长,又组成了三个 37 人队。这些队部署了一个月,但是通信设备短缺以及维修新的探雷器方面遇到问题,迫使联合国项目事务厅暂停三队的活动,等到同外交部解决了形势问题后再说。此外,向杜胡克假肢中心工作人员提供了一个月的培训。使用两名当地征聘工作人员监测和培训各队的内部监测和评价方案已开始实施,评价和使用当地人员人工排雷队也已开始。迄今为止,有七个人工排雷队完全由当地工作人员组成。

106. 这一期间,在作业方面,项目厅清除了 459 151 平方公尺的农耕、果园、居住和放牧土地上的地雷。这占 1998 年 5 月开始作业的 11 个月期间总产出的 72%。此外,这一期间摧毁了 1 420 余个装置。本报告所述期间,一级调查队共调查了 110.3 平方公里布雷区,访问了 3 126 个身体残障的人,包括地雷受害人。二级调查队技术上调查了 490 227 平方公尺布雷区。对 213 828 平方公尺的雷区进行了三级调查并归还土地所有人。哈拉卜贾和迪亚纳的两个假肢中心生产并安装了 285 个假肢,为 671 病人提供理疗,为 95 病人维修了假肢,为病人提供了 69 件助步器,并为 1 192 个因地雷事件受伤的病人进行了治疗。

107. 方案生产率之所以提高是因为改进了钻器、管理和任务分配,并使用犬支

助排雷作业。项目厅为各级当地主管举行了几次项目情况简介,努力提高项目形象,增进了解和参加确定优先工作。

五、意见和建议

108. 我要重申 1999 年 4 月 28 日我提交秘书长的关于人道主义方案执行情况审查和评价报告(S/1999/481,第 114-127 段)内所载的意见和建议。

附件一

联合国有关伊拉克方案帐户的现状

1. 截至 1999 年 3 月 31 日,安全理事会第 1210(1998)号决议核可的 52 亿美元中计有 16.064 亿美元存入第五阶段帐户,自开设以来石油销售的总收入已达 109.932 亿美元。

2. 从一开始到目前收到的石油总收入的划拨及相应开支如下:

(a) 根据安理会第 986(1995)号决议第 8(a)段规定,拨伊拉克政府 55.08 亿美元用于购买人道主义用品。还有,这一帐户所得的 1.047 亿美元的利息用于在伊拉克中部南部省份购买人道主义用品。此外,偿还伊拉克政府为伊拉克北部大宗购买并由联合国机构间人道主义方案负责分发的物品的一笔 2.38 亿美元款项的期限已到。在第一至第五阶段,由巴黎国民银行代表联合国为支付用于伊拉克全国的这些用品出具的信用证数额为 56.107 亿美元;

(b) 根据安理会第 986(1995)号决议第 8(b)段并经安理会第 1153(1998)号决议第 2 段订正的规定,拨出 13.502 亿美元用于购买由联合国机构间人道主义方案在北部三省分发的人道主义用品。经安全理事会所设委员会核可的人道主义物品的入帐开支达 8.816 亿美元;

(c) 根据第 986(1995)号决议第 8(c)段规定,将 32.69 亿美元直接转入联合国赔偿基金帐下。截至 1999 年 1 月 31 日,已拨出总计为 1.254 亿美元的款额用作赔偿委员会的业务开支,27.162 亿美元的款额用于支付 A 和 C 类索赔的第一、第二、第三、第四和第五期分期付款;

(d) 根据安理会第 986(1995)号决议第 8(d)段规定,拨出 2.30 亿美元用作与执行该决议有关的联合国业务和行政开支。所有参与执行该决议的联合国机构的行政费用开支达 1.529 亿美元;

(e) 根据该决议第 8(e)段的规定,拨款 7 800 万美元用作联合国伊拉克裁军问题

特别委员会(特别委员会)的业务开支。特别委员会的开支达 5 520 万美元。

(f) 根据该决议第 8(f)段规定和安全理事会所设委员会通过的程序,拨出 4.252 亿美元用作自伊拉克经由基尔库克-尤穆尔塔勒克输油管通过土耳其出口的石油和石油产品的运输费用。其中的 3.38 亿美元已付给土耳其政府;

(g) 根据安理会第 986(1995)号决议第 8(g)段规定,随后在我 1996 年 11 月 25 日的报告(S/1996/978)第 34 段中说明,已将 1.039 亿美元直接转入根据安理会 1991 年 8 月 15 日第 706(1991)号决议和 1991 年 9 月 19 日第 712(1991)号决议而设的代管帐户,用于支付安理会 1992 年 10 月 2 日第 778(1992)号决议第 6 段所指的付款。付款总额达 8 430 万美元。

附件二

截止 1999 年 3 月 31 日的石油收入和人道主义用品信用状

石油收入			
阶 段	最后存款	信用状数目	出售石油的信用状价值 (美元)
一	1998 年 6 月 27 日	123	2 149 806 395.99
二	1998 年 1 月 2 日	130	2 124 569 788.26
三	1998 年 6 月 30 日	186	2 085 326 345.25
四	1998 年 12 月 28 日	280	3 027 147 422.35
五 (目前)	截止 1999 年 3 月 31 日	298	1 573 858 234.90 a
共计		1 017	10 960 708 186.75

a 截至 1999 年 3 月 31 日,预计 3 428 000 000 美元的石油收益中只收到 1 573 858 234.90 美元。石油收益因市场价格波动而可能有所变化。

ESB(53%)帐户和大宗采购的人道主义用品信用状			
阶 段	出具的信用状数目	出具的信用状价值 (美元)	交货时银行付款 (美元)
一	867	1 229 078 786.79	1 205 873 388.92
二	531	1 197 385 722.53	1 121 719 189.01
三	628	1 175 751 165.29	978 917 022.74
四 人道主义用品	636	1 440 203 396.34	701 733 555.39
四 石油零件	393	220 760 254.59	511 245.66
五 (目前)	101	347 515 754.40	475 000.00
共计	3 156	5 610 695 079.94	4 009 229 401.72
