



第五十三届会议

议程项目 136

联合国塔吉克斯坦观察团经费的筹措

联合国塔吉克斯坦观察团经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

增编

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国塔吉克斯坦观察团(联塔观察团)1997年7月1日至1998年6月30日期间的财务执行情况报告(A/53/784)和秘书长关于1999年7月1日至2000年6月30日的12个月期间该观察团的概算的报告(A/53/816)。咨询委员会在审议这两份报告时,与秘书长的代表和观察团首席行政干事举行了会议。他们提供了其他资料。
 2. 联合国塔吉克斯坦观察团是根据安全理事会1994年12月16日第968(1994)号决议设立的,最初为期6个月。此后,该观察团的任务期限又根据各次安全理事会的决议获得延长,并且1997年11月14日第1138(1997)号决议核准扩大其组成。安理会在1998年11月12日第1206(1998)号决议中又延长了该观察团的任务期限到1999年5月15日。
 3. 根据A/53/816号文件第5A节,从观察团成立到1999年6月30日提供给联塔观察团的资源总额为毛额57 184 837美元,但需安全理事会核准延长其任务期限到1999年5月15日之后。支出数额估计为毛额49 904 237美元。咨询委员会还获悉,到1998年12月31日为止,会员国摊款总额为4 640万美元,至今收到摊款总额3 490万美元,不足1 150万美元。到1998年12月31日为止,现金结余为890万美元。
 4. 由于联塔观察团核准的组成人员为军事观察员和民警,咨询委员会注意到没有偿还部队的费用。
 5. 根据A/53/816号文件第5B节,自该观察团成立至1998年6月30日收到的自愿捐款中包括瑞士政府提供的价值70 537美元的医疗用品和美利坚合众国政府为前战斗人员提供的价值1 340 000美元的口粮。支持联合国维持和平行动新闻和有关工作信托基金显示在1998年7月1日至1999年6月30日期间的支出为1 565美元。
- 1997年7月1日至1998年6月30日期间的财务执行情况报告
6. 秘书长的报告(A/53/784)载有联塔观察团1997年7月1日至1998年6月30日期间的财务执行情况的资料,并指出有待大会第五十三届会议对该观察团采取的行动。
 7. 秘书长的报告指出,大会1997年6月13日第51/237号决议和1998年3月31日第52/229 A号决议为联塔观察团1997年7月1日至1998年6月30日期间拨款总额毛额15 000 000美元(净额14 335 000美元),支出为毛额13 931 600美元(净额13 626 600美元),包括已编入预算的实物自愿捐助1 340 000美元。出现未支配余额毛额2 408 400美元(净额2 048 400美元)。

8. 咨询委员会注意到,这项余额主要是由于延迟部署文职人员、飞机的使用比预期的少和收到价值 1 340 000 美元未预计的、编入预算的口粮食的实物自愿捐助的缘故。这些节余被解除武装和遣散方案下增加的费用和联塔观察团按比例分担维持布林迪西联合国后勤基地的费用部分抵充。经询问后,咨询委员会还获悉,到 1998 年 12 月 31 日为止,在本报告所述期间的未清偿债务为 350 万美元。

9. 秘书长的报告第 11 段指出,在本报告所述期间,和平进程被暴力中断,使 1997 年 11 月中旬开始的扩大任务期间的工作进展缓慢,推迟了增加的军事人员和文职人员的部署。咨询委员会还注意到,根据秘书长的报告附件一,文职人员费用项下的预算款额为 4 513 700 美元,结余 528 100 美元。未支配结余与扩大任务期间延迟部署文职人员产生的高出缺率有关,在 1997 年 11 月 16 日之后,国际工作人员的平均出缺率为 52%,当地工作人员为 55%。

10. 咨询委员会要求说明工作人员薪金税项下的数额 305 000 美元。委员会后来获悉,由于文职人员支出用途类别项下支出用途代码的错列,联塔观察团工作人员薪金税的支出被少报了 181 000 美元。咨询委员会根据这种情况注意到,工作人员薪金税项下的支出应改为 486 000 美元,而不是该报告附件一表 1 中所列的 305 000 美元(A/53/784)。咨询委员会还获知,这项改变并不会改变 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间的未支配余额,因为这项差额将反映在 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告并在该报告中作出调整。

11. 和平进程进展缓慢也影响到飞机的使用。由于需求减少,空中业务项下的预算款额 1 798 300 美元有节余 409 700 美元。运输业务也出现未支配余额 68 700 美元,根据附件二,主要原因是在车辆采购项下出现节余。这是由于根据新谈判的全系统合同所购车辆的费用比预算单位成本低(单位成本 11 300 美元,预算单位成本 18 700 美元)的缘故。此外咨询委员会在询问后还得到进一步资料,显示为采购车辆拨款 1 596 700 美元,但支出总额为 1 407 600 美元。这项节余被备件、修理和维护项下超支 144 600 美元抵销,这是由于备件未列入新车辆采购的一揽子交易的缘故。咨询委员会建议,秘书处应设法协商批量采购备件作为其最近全系统车辆采购合同的下一步工作。在这方面,咨询委员会获知,尤其在塔吉克斯坦,当地几乎没有任何用品供应,因此必须从任务地区以外采购,这增加了所涉费用。

12. 咨询委员会还注意到,协助解除武装和遣散项下超支 315 800 美元。秘书长的报告附件二第 14 段指出,原编列经费 1 713 100 美元用于支付塔吉克联合反对派(反对派)前战斗人员和联合安全部队人员的口粮和杂项事务。上文第 6 段提到的只提供前反对派战斗人员的自愿捐助抵充预算中为此目的编列的经费 1 340 000 美元。咨询委员会询问后获知,提出报告需要增加的经费包括为留在集结区的前战斗人员提供床褥的费用 110 900 美元;与提供给联合安全部队人员口粮有关的 189 200 美元;和为运送未编列预算的捐赠口粮的费用 15 700 美元。

13. 秘书长的报告(A/53/784)第 15 段指出,大会第五十三届会议就联塔观察团经费的筹措问题所需采取的行动是就 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间的未支配余额毛额 2 408 400 美元(净额 2 048 400 美元)的处理方式作出决定。咨询委员会建议这笔未支配余额按大会决定的方式记入会员国贷方帐。

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的概算

14. 秘书长的报告(A/53/816)载列联塔观察团 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的概算为毛额 19 109 400 美元(净额 17 739 400 美元)。这项概算比前一个 12 月期间的概算数额减少毛额 475 500 美元(约为 2%)。

15. 虽然联塔观察团核准的编制依然为 120 名军事观察员,但咨询委员会注意到,编列的预算是 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间 50 名军事观察员所需的经费,并且民警的人数从两名增为 12 名。同上一个预算期间比较,军事人员费用减少 30%。费用估计数也按人员编制 218 名编列(69 名国际工作人员、143 名当地工作人员和 6 名联合国志愿人员),其中包括担任民事干事的 6 名新的联合国志愿人员和对新闻活动提供支助的 1 名新的 P-2 员额。此外,所需费用已按秘书长报告第 7 段所指,根据五个驻地所需的费用编制。

16. 秘书长在 1998 年 11 月 3 日提交安全理事会的报告(S/1998/1029)第 31 段中指出,考虑到因安全状况造成的种种限制,军事部分的编制将保持为 30 人,并将继续审查此事,以便根据事态发展作出进一步调整。咨询委员会从秘书长的代表获知很难预测预算期间该国的各种情况,并且也不太可能逐渐增加人员到全额编制的 120 人,因此联塔观察团不妨重新部署人员,并为此在概算中编列 50 名军事观察员所需的费用。因此这项要求不需列入出缺系数。

17. 不过,咨询委员会经询问后获知,到 1999 年 1 月 31 日为止,为 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间核准的 120 名和编列预算的 58 名军事观察员中,到职军事观察员为 31 名;核准的民警两名,到职民警两名;和核准的国际工作人员 68 名和当地工作人员 143 名中,到职人员分别为 44 名和 110 名。咨询委员会还获知,在前三个财务期间,联塔观察团只在 1995 年 7 月 1 日至 1996 年 2 月 28 日达到人员的全额部署和在 1997 年 7 月 1 日至 11 月 15 日期间趋近人员的全额部署。

18. 咨询委员会认为,秘书长在 1999 年 2 月 8 日)提交安全理事会的报告(S/1999/124)中已经强调 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间所需经费的不确定情况,塔吉克斯坦境内的安全情况仍然“不稳”,安全进程已更形缓慢,有待完成的工作很多;此外,关于军事问题议定书所预见的头两个阶段仍未完成,民族和解委员会(和委会)对宪政问题的长期辩论仍在进行;此外,在目前阶段,“定于 1999 年举行的立宪公民投票以及总统和议会选举仍然是未定之天”(S/1999/124,第 22 至 24 段)。因此看来秘书长的报告(A/53/816)中所载的一些估计数会受到任务地区局势发展的影响。

19. 咨询委员会还指出,特派团专用人员有 14 名,占国际工作人员的 20%。支付这些工作人员工作地点差价调整数的费用 447 600 美元可从国际工作人员薪金项下的原估计数 4 780 500 美元中扣除。咨询委员会还指出,预算中工作人员所需费用是按照全额人员编制的,并未考虑到目前或以往的出缺情况。根据这种情况,咨询委员会建议在所有类别工作人员中均采用 10%的出缺系数。将 10%的出缺系数用于计算国际工作人员和当地工作人员的费用则可减少概算毛额 1 513 600 美元(净额 1 376 600 美元)。这方面所提供的资料载于本报告附件。

20. 空中业务项下的估计数 2 295 200 美元比的目前预算期间 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日的估计数少 239 700 美元,这主要是直升机数目从 2 架减为 1 架的缘故,但被根据目前合同每一季度租用固定翼飞机的租金从 148 500 美元增加到 209 000 美元的费用部分抵消。

21. 咨询委员会注意到,在附件一中显示新闻方案的费用从 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间的 90 500 美元增加到 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的 142 100 美元,用于支付该特派团的新闻方案费用,包括采购设备、材料和用品以及制作新闻节目和订约承办事务的费用。

22. A/53/816 号文件第 19 段指出大会第五十三届会议就联塔观察团经费的筹措所需作出的决定。秘书长建议,大会为 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间拨款毛额 19 109 400 美元(净额 17 739 400 美元),每月为此款额摊款毛额 1 592 450 美元(净额 1 478 283 美元),但安全理事会需将观察团的任务期限延至 1999 年 5 月 15 日以后。

23. 鉴于上文第 19 段就联塔观察团出缺率所作的评论,并由于特派团专用人员使国际工作人员薪金项下的数额减少,咨询委员会建议对秘书长在上文第 22 段中拟议的拨款作出调整,减为毛额 17 595 800 美元(净额 16 362 800 美元)。

附件

应用 10%出缺系数于国际和当地工作人员费用

	(1) 原估计数 (S/53/816)	(2) 特派团专用人员 有关的费用	(3) 订正估计数 (1)-(2)	(4) 采用 10%出缺系数 后的订正估计数 (3) × 0.9	(5) 差额 (1)-(4)
国际工作人员薪金	4 785.0	(447.6)	4 337.4	3 903.7	(881.3)
当地工作人员薪金	514.8	-	514.8	463.3	(51.5)
一般人事费	2 517.6	-	2 517.6	2 265.8	(251.8)
特派团生活津贴	1 919.9	-	1 919.9	1 727.9	(192.0)
工作人员薪金税					
国际工作人员	1 284.2	-	1 284.2	1 155.8	(128.4)
当地工作人员	85.8		85.8	77.2	(8.6)
工作人员薪金税共计	1 370.0		1 370.0	1 233.0	(137.0)
工作人员薪金税收入	(1 370.0)		(1 370.0)	(1 233.0)	137.0
毛额共计	11 107.3	(447.6)	10 659.7	9 593.7	(1 513.6)
净额共计	9 737.3	(447.6)	9 289.7	8 360.7	(1 376.6)