



大会
第五十三届会议
正式记录

Distr.: General
1 December 1998
Chinese
Original: English

第三委员会

第 45 次会议简要记录

1998 年 11 月 12 日,星期四,下午 3 时,在纽约总部举行

主席: 鲍文先生(新西兰)

目录

议程项目 105: 联合国难民事务高级专员的报告: 有关难民和流离失所的问题和人道主义问题(续)

本记录可以更正,请更正在一份印发的记录上,由代表团成员一人署名,在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长(联合国广场 2 号 DC2-750 室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

下午 3 时 15 分宣布开会。

议程项目 105:联合国难民事务高级专员的报告:有关难民和流离失所者的问题和人道主义问题(续)(A/53/12 和 Add.1、A/53/325、A/53/328、A/53/413、A/53/486 和 A/53/494 号文件)

1. Nuanthasing 先生(老挝人民民主共和国)说,在 27 658 名老挝难民从泰国和 3 076 名难民从中国返回家园之后,海外老挝难民的自愿遣返方案最后阶段已在联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)的主持下开始实施。老挝政府热切希望这一方案不久将大功告成。不过,约有 1300 名老挝难民仍滞留在泰国的 Ban Napho 难民营内。他希望重申他本国政府的政策,这最后一批难民的遣返也应属自愿性质。

2. 世界各地自愿遣返方案的执行被看作是一个整套的工作。的确,欢迎难民遣返祖国是理所当然的,但要他们重新融入国民生活,让他们参加可持续发展,则是另一项极为艰难的工作。为实施成功,急需国际社会提供适当援助。在这方面,他欢迎难民专员办事处的方案和技术支助科内成立重返社会和自力更生股。希望随着这一部门的成立,自愿遣返可能证明是一种解决世界各地难民问题的持久办法。

3. Yange 先生(刚果民主共和国)说,刚果代表团完全赞同莫桑比克代表南部非洲发展共同体(南部非洲共同体)所作的发言,赞扬高级专员的报告是客观的,而且她也准确评价了大湖区的局势。他希望重申,刚果尊重并履行其根据国际法律文书所作的承诺,以及继续作为难民接待国的承诺。

4. 1997 年刚果虽然认为有必要采取步骤造成难民专员办事处暂停活动,但原因只是因为当地人口同难民之间发生磨擦,使得问题更加严重的是,在很大程度上难民拒绝适应新的环境,而且犯罪情况增多,再加上经济社会境况艰难。刚果政府同难民专员办事处最近签署了一项合作议定书,这预示着关系将会改善,加强刚果当局的决心,以不失体面的、合情合理和明确无误的方式解决难民涌入该国所造成的困难。

5. 不过,刚果希望就加强难民专员办事处援助活动的一些方法作出建议。尽管办事处面临财政危机,但紧急情况和遣返工作仍是大湖区域的首要工作,因为当地动乱不稳定不仅继续威胁非洲,而且威胁着整个人类。他询问难民专员办事处计划采取那些步骤,解决难民专员

报告中关于大湖区域以及在卢旺达难民拒绝返回家园后流落若干其他非洲国家所遭到的不利影响问题。刚果东部地区局势正在恶化,人们很有理由担心难民的安全,因为难民专员办事处大概没有能力将其遣返,更不大可能向他们提供所需的国际保护。

6. 的确,难民专员办事处接手的是大约 800 万名难民、回返者和需要人道主义援助的人,但国内流离失所者面临的险恶生活环境并没有象一些有关国家所希望的那样得到全面考虑。例如,刚果不仅面临难民涌入境内造成的问题,而且还面临越来越多的刚果人因其东部边界遭到入侵而在本国境内流离失所造成的问题。报告的统计数字中没有谈到这些国内流离失所的刚果人。但是,凡是发生武装冲突的地方,绝大多数流离失所者是妇女、老人、儿童和青少年,其中许多人又遭到占领军的性暴力和其他虐待。敌对行动即将结束,难民专员办事处若是马上有资金到位,就能开展援助活动,安置国内流离失所者,恢复社区设施,修复连接大城市和内陆的主要道路。

7. Chkheidze 先生(格鲁吉亚)说,格鲁吉亚阿布哈兹六年冲突造成该区域出现 30 多万名难民和流离失所者。他们的社会条件令人难以形容。尽管驻留联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)和独立国家联合体(独联体)维持和平部队,但回返者还不断遭受暴力袭击。1998 年 5 月,武装分裂分子再度发动惩罚袭击,使得回返者又一次成为难民,住房遭到破坏。

8. 保护回返者的权利主要取决于联格观察团履行任务是否强有力。阻止难民和流离失所者返回家园正符合分裂主义分子的利益,所以国际观察员才遭到威胁。他们的安全应该得到保护。

9. 在考虑难民和国内流离失所者问题时,重点应放在经济机制上。联合国开发计划署(开发计划署)在南奥塞希亚区域的活动的确值得赞扬:开发计划署开展经济项目,在冲突各方之间成功地建立沟通渠道。返回该区域的难民因此能安居乐业。但不幸的是,因为缺少资源,阻挠开发计划署进一步有效履行任务,看来唯一的办法是召开一次捐助国特别会议。为格鲁吉亚阿布哈兹制

订了意义重大的经济项目,但项目的实施又因为阿布哈兹一方对于冲突关键问题所持破坏性立场受到妨碍。

10. 应考虑加强回返者的权利,因为遣返地区仍在分裂分子控制之下。除公民身份之外,回返者还需要国际组织给予临时身份,因为没有这种身份就会遭致暴力和伤亡。还应确定一种机制,保护流离失所者的财产。

11. Goa 先生(几内亚)指出,几内亚与六个西非国家交界,其中三个国家境内发生冲突,因此受到严重影响。几内亚接待了成千上万的难民,占其人口的十分之一,接待难民的区域主要是农田和森林地区。难民的涌入持续不断地带来新的经济、财政、社会、环境和安全挑战。

12. 几内亚政府在联合国的支助下,建立了利比里亚和塞拉利昂难民援助方案,随后改为全国难民协调局。协调局在受难民影响最严重的地区设立区域办事处,作为分权机构。已经提议设立一个全国接待和团结一致委员会,以协调援助工作、紧急情况管理、紧急情况之后活动和复原工作。

13. 随着利比里亚恢复和平,塞拉利昂恢复宪法统治,几内亚比绍也开展谈判,重要的是加强该次区域的和平与安全,这样才能实现可持续发展的目标。需要国际社会采取一致性的行动。因区域内缺少资源和局势仍不稳定,提供适当的保护和援助应作为一项优先目标,也应作为国际社会不断面临的挑战,尤其是在实施难民方案方面。

14. Fritsche 女士(列支敦士登)说,难民专员办事处的任务普遍,十分特殊,但因缺少资金而受束缚,因此需要财政支助和政治支持。办事处最近努力要改善工作,因此值得提供这些支助。

15. 难民法和人道主义法的各项原则经常遭到侵犯,如不遣返原则,令人关注。国内流离失所者的问题越来越大,其法律方面的考虑值得秘书长负责这一问题的代表给与关注。

16. 难民专员办事处和其他有关机构应能够迅速对危机作出响应。应更多地强调预防在国内和跨国界出现大规模流离失所者,根除流离失所的根源,这往往就是大规模侵犯人权所造成的。难民专员办事处和欧洲安全与合作组织(欧安组织)就在科索沃进行合作签署一项谅解备忘录,这是此方面令人欢迎的步骤。

17. 应特别保护遭受流离失所影响最严重、最频繁的人。妇女和儿童不仅占全世界流离失所者的大多数,而且还最有可能超乎其比例受到流离失所的影响。妇女地位委员会起草的关于武装冲突中妇女的商定结论单独提出流离失所妇女情况,十分正确。这一结论也得到经济及社会理事会的赞同。秘书长关于武装冲突中儿童问题代表也正在从事令人赞扬的工作。她欢迎特别代表和高级专员强调冲突之后的局势。

18. 联合国必须果断地解决人道主义人员的安全问题,因为这一问题已经恶化到威胁人道主义外勤工作的存在本身。《国际刑事法院规约》中把对人道主义人员的袭击作为战争罪,这十分妥当。秘书长关于此问题的报告(S/1998/883)将为今后的讨论提供坚实的基础。

19. Gubarevich 先生(白俄罗斯)说,人口大规模流离失所继续给国际社会带来一种挑战。联合国援助难民、回返者和流离失所者的能力必须加强,他因此欢迎大会第 53/104 号决议决定把联合国难民事务高级专员办事处再保持五年。

20. 前苏联境内的人口流动仍是独立国家联合体(独联体)成员国担忧的原因。各成员国根据 1996 年解决独立国家联合体各国和有关邻国境内难民、流离失所者、其他形式非自愿流离失所和回返者问题区域会议的各项建议,调节人口流动。在 1998 年 6 月的指导小组会议上,审议了这些建议的执行情况,同意若干领域出现了巨大进展,其中包括体制能力建设和立法框架等,但仍需要补充国际支助。

21. 1998 年 4 月,白俄罗斯政府制订了一项全国移民方案,以此来调整人口流动。该方案的指导原则是尊重人权和基本自由;不得基于种族、民族或社会背景、性别、宗教、语言或政治观点的理由歧视移民者和难民;难民参与再定居倡议;以及遵守国际法中有关给予外国人避难或难民地位的准则。他在此方面指出,最近白俄罗斯给予大约 60 名外国人难民地位。

22. 人口移民不能作为国内问题,由各国单独解决。白俄罗斯目前的问题是若干独联体国家以及东南亚国家和非洲发生的政治、社会经济和其他事件造成的结果。解决办法是同有关国际组织、尤其是难民专员办事处扩大合作,这样各国就能借鉴国际经验,得到实际帮助,获得更多的财政资源。白俄罗斯因设有难民专员办事处,由其提供人道主义援助,建设处理难民问题的国家机构的能力,而获得好处。白俄罗斯政府欢迎该办

事处作出承诺,要落实区域会议上核可难民专员办事处和国际移民组织联合业务战略。

23. Odera 女士(肯尼亚)说,难民营中出现武装人员,令人不安,这使得难民的困境更加艰难,而且前战斗人员也很难重新融入社会。这是冲突管理和和平进程中一个主要的障碍,尤其是在难民仍积极从事政治军事活动的情况下。解决难民问题的办法还应着重预防冲突、建立和平和冲突后建设和平。

24. 她本次区域各国领导人为索马里、苏丹南部和大湖区域的和平倡议花了相当大的精力。尤其是索马里的问题,除非该国人民为实现持久和平作出更大的承诺,否则问题无法解决。

25. 任何人道主义工作若要成功,就要在国际团结与国家责任之间达到一种平衡。各国际机构可以提供资源,遣返和安置难民,收缴武器或举办选举,但只有在国家领导人愿意提倡体制,建设能力,以确保造成难民逃离家园的争端不会重演时,这些值得赞扬的工作才能发挥全面影响。预防冲突和解决冲突工作的成功需要推动人权、民主、良好治理和尊重法治。

26. 造成难民问题的局势有着多种因素,因此也要多管齐下加以解决。区域组织、政府、联合国机构和非政府组织的政治、人道主义和民间努力必须结合起来,缓解难民的困境。为要达到结合正当,需要进行有效的协调。国际移民组织与难民专员办事处之间的合作,以及目前正在制订联合国全系统遣返和安置综合战略的工作,值得欢迎。

27. 肯尼亚接收了大约 20 万难民,并从经验中了解到应保持难民营的民间性质,因为随着难民的流动而到处蔓延的小型武器会轻易地落入犯罪分子手中。难民专员办事处在这方面向肯尼亚政府提出宝贵的援助,提供了培训,教育和后勤及物资资助。在这领域里工作的所有国际机构和非政府组织都值得嘉奖,因为他们找到并保障了普通大众的需求。

28. Vadiati 女士(伊朗伊斯兰共和国)说,尽管造成难民浪潮的冲突次数和规模明显减少,但难民问题仍是一项重大国际问题,尤其是对发展中国家来说。因为发展中国家收容了世界上难民的 75%。例如,过去 20 年来,伊朗收容的难民数目占世界前例,目前已经减少到大约 200 万名难民。伊朗很荣幸能够向大量难民提供住房、粮食、卫生、教育、保健和其他基本需要,并向妇女、儿童和其他脆弱群体给予特殊照顾。勿庸赘言,这

给伊朗经济带来了沉重负担,估计每年费用为 15 亿美元,其中还不包括无法计量,但同样沉重的社会文化代价。伊朗邻国尤其是阿富汗境内目前的危机使局势更加复杂,逆转了阿富汗难民遣返的进程,又造成新的阿富汗避难者涌入。显然国际社会应帮助分担这一重负。

29. 难民专员办事处必须加大体制能力,作为一种真正可行的难民解决办法管理自愿遣返工作,并确保回返者得到充分安置,例如通过小型资助计划推动自力更生。除长期解决办法之外,另外唯一的适当办法是由整个国际社会真正分担责任:不应只由收容国为难民的涌入支付高昂的社会、经济、甚至文化和政治代价。

30. 伊斯兰共和国关心的是,许多西方国家的限制难民政策趋势越来越强,其形式包括缩小对难民地位的法律解释范围或是实际上的禁止。所有国家都有责任允许难民入境并给予难民地位,而不应受制于国内政局的变化。限制性难民和避难政策违反人权和国际法的基本原则。

31. Abelian 先生(亚美尼亚)说,尽管两年来遣返趋势不断增强,但难民和国内流离失所者的总人数却略有下降。目前,仍有大约 2100 万人的境况令难民专员办事处担忧,这给国际社会带来一种重大挑战。此外,过去几年,造成难民逃亡的冲突次数有所减少,但一些区域内仍存在人们大规模流离失所的潜在因素,因此需要采取更加积极、更有新意的解决办法,特别重视预防性措施。保护难民的主要责任在于东道国,但许多国家缺少接待突然大量涌入的难民的经济社会基础设施。因此,国际声援和分担责任十分必要。他欢迎高级专员方案执行委员会第四十九届会议就这一主题进行辩论。

32. 1988-1998 年期间,大量难民从阿塞拜疆和纳戈尔诺-卡拉巴赫涌入亚美尼亚。这给亚美尼亚带来沉重负担,但 1998 年的地震和阿塞拜疆封锁亚美尼亚主要通讯造成严重影响,使问题更加严重。亚美尼亚政府倾向于遣返和当地安置难民解决办法。亚美尼亚通过了一项公民法,让难民有权获得亚美尼亚国籍,以促进它们融入社会。亚美尼亚还正在落实各种援助方案,但问题的广度远远超过现有人力、技术和财政资源的负荷,因此急需国际合作,1996 年在日内瓦召开的区域会议上通过的行动纲领强调了这一点。亚美尼亚代表团欢迎难民专员办事处积极参加该会议的后续工作,并赞赏其在亚美尼亚开展的宝贵工作,赞赏各国、国际组织和若干非政府组织提供的慷慨援助。令人遗憾的是,这些年

来对人道主义法的尊重有所削弱,侵害到直接与难民相处一起工作的人道主义人员的安全。

33. 为寻求难民问题持久解决办法,需要追根寻源。在这方面,关键是提倡容忍少数人并尊重其权利。

34. Sinigiorgis 女士(埃塞俄比亚)赞扬秘书长关于援助非洲难民、回返者和流离失所者的报告(A/53/328)和关于援助举目无亲的未成年难民的报告(A/53/325)。埃塞俄比亚代表团关注地注意到,儿童和18岁以下少年占世界难民人口的一半以上。国际社会有责任支助难民专员办事处协助这些难民的可贵努力。

35. 发展中国家,尤其是非洲发展中国家,是绝大多数世界难民的发生国,也是目的国。短时期内难民突然大量涌入,给已经是百孔千疮的经济造成额外负担,不仅给这些国家的基础设施带来影响,也损害了他们的环境和生态。她因此欢迎难民专员办事处在难民安置地区开展综合环境项目,埃塞俄比亚是其受益国之一。自愿遣返被广泛认为是最可行的解决难民问题办法,但只有回返者在原籍国得到充足的援助时才能成功。

36. 目前埃塞俄比亚收容了来自邻国的25万以上难民,其中大多数来自索马里。1997年,随着索马里西北部逐渐恢复和平与稳定,大约有2万名索马里人已经根据一项试验项目返回。难民专员办事处计划在1998年再遣返6万名难民。人数第二大的难民群体来自苏丹,大约65 000人。其中有些人在难民专员办事处的援助下已经在当地得到安置。自1991年以来,约有120万埃塞俄比亚难民从邻国返回。还需要更多的资源补充个别援助国的捐助,以资助埃塞俄比亚政府的努力和难民专员办事处安置埃塞俄比亚回返者工作,援助仍留在该国的大量难民。

37. 埃塞俄比亚政府相当成功地解决了难民和回返者问题,但1998年5月12日埃塞俄比亚北部暴发敌对活动,此一问题势必遭到破坏。厄立特里亚军队占领该地区,造成大约30万人流离失所,另有3万埃塞俄比亚人从厄立特里亚被驱逐出境。鉴于这一问题规模很大,因此急需国际社会伸出援助之后,还需要联合国各机构继续协调,其中包括难民专员办事处、开发计划署和联合国儿童基金会(儿童基金会),这些机构都正在援助越来越多的受冲突影响的埃塞俄比亚流离失所者。

38. Pederson 先生(红十字会与红新月会国际联合会观察员)说,近些年来,人道主义工作的广度和复杂程度都大幅度增加。目前,各种冲突基本上是国内冲突,因此适用国际准则有更多问题,而最终实现的和平常常十分脆弱。难民专员办事处和其他援助难民和流离失所者的工作越来越困难,尤其是因为需要保护的人们既有暴力施行者也有受害者。在这种情况下,人道主义人员应保持公正。

39. 过去六年红十字与红新月会一直与难民专员办事处在前南斯拉夫境内支助欧洲最大的难民人口,目前这一人口已超过50万人。不过,因为国际社会的重点已经转到科索沃冲突给流离失所的阿尔巴尼亚人带来的困境,所以这些人的需求受到忽视。应继续照应人的需求,并根据公正准则,向前南斯拉夫境内的所有难民继续提供援助。然而,非洲和其他地方的难民困境也不应忘记。

40. 高级专员执行委员会最近通过“国际团结互助”方案作为1998年的主题,这是非常及时的。应考虑范围广泛的问题,其中包括宣传保护难民,提供援助,预防措施,以及采取措施消除造成人口流离失所的根源。整个国际社会确实要发挥作用,但必须记得,确实保护难民和尊重难民人权的主要责任在于各国政府。还有必要满足回返者的具体需求,采取冲突后建立信任措施,给予经济支助。在这方面,他欢迎高级专员努力在联合国有关机构与世界银行之间推动对话和协调,以弥补人道主义救济与发展援助之间的鸿沟。红十字与红新月会还参与越来越多的复原和发展方案,并在这方面作出了重大贡献。

41. 红十字与红新月联会有175个国家的红十字会和红新月会参加,他们在这领域里积极工作。红十字与红新月会十分关注对国际人道主义法的尊重态度有所减弱,因此援助工作人员的安全面临风险。他呼吁各国再度承诺有关国际文书和《红十字和红新月运动及非政府组织救灾行为守则》各项原则。各国政府也同样应争取持久解决造成紧急情况的根源。

42. Gligorova 女士(前南斯拉夫的马其顿共和国)说,尽管难民总数略有下降,但世界各地仍有难民。联合国及整个国际社会的当务之急是提高国际人道主义援助工作的速度和效力。为实现这一目标,一定要加强规划与协调。难民专员办事处的活动应作为各国政府、非政府组织和其他人道主义和发展机构综合战略的一环。必须特别重视预防冲突,因为这是造成人员流离失所的主要根源。前南斯拉夫的马其顿共和国代表团欢迎发

展预警系统,开展预防性外交,避免军事局面恶化升级。刚果民主共和国和科索沃最近的事件表明,需要有新型新颖的解决办法。

43. 解决难民问题最好是自愿遣返,或是在自愿遣返无法实行时,在避难国和第三国安置。无论选择哪种办法,难民的基本人权都必须得到尊重,有关国际文书的规定都必须得到遵守。必须提供支助,便利返回原籍国的难民的安置,并提供发展援助,重建被毁坏的地区。

44. 前南斯拉夫的马其顿共和国代表团赞扬难民专员办事处的工作,支持高级专员进行体制改革的努力。

45. Di Felice 女士(委内瑞拉)说,在解决难民所有阶段问题时,需要负起责任,并坚持国际团结,综合加以解决。在遣返和安置过程中,保护难民并寻找持久的解决办法是有关国家、国际组织和非政府组织共同关心的问题。这些问题并非仅仅是直接有关的国家的责任。

46. 人道主义援助不能替代政治解决办法。如果真正关心帮助减少难民和流离失所者,那么首先应确定冲突的原因,而这必须涉及整个国际社会,由国际社会来实施预防性措施,防止大规模的难民流动。委内瑞拉政府支持难民专员办事处继续发展并加强其应急能力和反应能力,并同其他业务机构协调活动。

47. Margabandu 先生(印度)说,目前正在加紧努力把难民议程的重点从持久解决长期的难民问题转到减少非难民人口流入世界较富裕地区。在一开始把援助长期因。

53. 1997 年,难民专员办事处负责照顾了大约二千一百万人,其中一千二百万人为难民,这一数字低于前几年发展的资源转用于人道主义紧急情况之后,用于人道主义活动的资源也在下降。印度代表团坚信,改善国际难民状况的关键在于国际社会重新致力于国际团结互助原则。目前,收容难民的义务以及难民到达后有关的实际费用,并不由世界各国公平分摊。

48. 大量发展中国家向本国公民提供基本的生活必需品都很吃力,因此在大量难民涌入之后面临巨大负担,情况更加艰难。因此需要对世界所有地方的所有难民局势给予公允平等、连续一贯的反应。国际社会必须承认发展中国家作出的巨大贡献,并在难民议程上优先重视发展中国家的问题。应分析并尽可能缩小大量难民人口给收容难民的发展中国家带来的经济社会影响。难民专员办事处必须在这方面发挥主导作用,印度

代表团欢迎专员呼吁向收容大量难民的国家提供更多帮助。

49. 还要探讨如何解决出现大量难民的社会的需求,要援助回返者和难民原籍国。难民专员办事处在回返者安置活动中可发挥关键作用。这一工作并非是难民专员任务中的一环,但在发展援助已经降低到历史最低水平时,难民专员办事处即便为安置工作提供有限的贡献,也可能十分宝贵。

50. 向难民提供粮食和住房,满足其经济要求,同保护生命和确保他们避难一样重要。为加强国际难民制度,所有国家都应再度承诺保障难民和谋求避难者的人权。目前,世界上大部分富足地区普遍采取限制性措施,传统的慷慨大度和开放收容政策已转为马马虎虎的解决办法,以及越来越忽视难民的福利。高筑城墙、把难民和寻求避难者挡在国境之外,并非是正确的解决办法。

51. 发展中国家在努力满足本国人口基本需求时,尽管面临重重困难,但绝大多数并没有为难民关闭国门。发展中国家坚信人道主义和保护难民准则,而这一点不能被世界上其他地方损害这些准则的行为所破坏。他赞扬高级专员和他的工作人员在过去一年取得的成就,并保证印度全面支持高级专员办事处继续开展人道主义工作。

52. Samah 女士(阿尔及利亚)说,造成人们流离失所的冲突四处蔓延,因此难民问题已经不像难民专员办事处成立时那样,仅限于一个大陆。民族主义、族裔和部族暴力,发展不足和随之而来的贫穷和自然灾害,所有这些都使得这一世界性问题更加紧迫。办事处在过去 50 年来要调整策略,迎接每一个挑战。国际社会目前负有巨大的责任,不仅要为难民的困境找到适当的解决办法,而且要设法克服造成难民流动的敌对活动,铲除本原年,令人欣慰。不过,流离失所的人口生活艰难,有时处境险恶,主要是在发展中国家,尤其是在非洲,因为这些国家只能在稀少资源范围内来收容并援助这些难民。这就造成只能从确保基本生存的角度来估算人道主义援助的需要。难民专员办事处设立了广泛的活动方案,其中包括预防、国际保护、寻找持久解决办法、紧急措施以及为响应需求日益增多增大而发展国际合作伙伴关系。不过,仅仅是办事处本身并不能解决这一问题,尤其是因为办事处资源越来越少。阿尔及利亚代表团呼吁国际社会表现出互助精神,提供多层次援助,让办事处履行其任务。

54. 阿尔及利亚人民只要有机会,一向既好客又乐于互助,就象对待来自邻国的流离失所者和来自西撒哈拉的难民的情况。阿尔及利亚十分高兴地完成了马里北部和尼日尔流离失所者的自愿遣返方案,这一成功得到了其他有关国家、难民专员办事处和国际农业发展资金(农发基金)事前安置安排的援助。它将继续援助撒哈拉难民,直到西撒哈拉的冲突得到公正最终的解决,并希望难民专员办事处将按照联合国安置计划和实施协定发挥其应起的作用。

55. 在科学技术大踏步进步的世纪里,国际社会有义务认真解决难民问题,使他们在进入新的千年之际拥有更多的尊严,享受更体面的生活。

56. Teckle 先生(厄立特里亚)行使答辩权说,厄立特里亚代表团满意地注意到苏丹代表谈到厄立特里亚政府与难民专员办事处作出安排,解决苏丹境内同厄立特里亚难民有关的问题。厄立特里亚政府在这方面将继续遵守其国际承诺,并尽全力迅速促成厄立特里亚人忙返回。

57. 不过,厄立特里亚代表团不得不认真驳斥埃塞俄比亚代表指控厄立特里亚驱逐 30 000 名埃塞俄比亚人。联合国有关各机构已经证实,厄立特里亚没有驱逐任何人。任何埃塞俄比亚人都是出于自愿离开厄立特里亚的,并且是在红十字国际委员会(红十字会)知情和援助下离开的。据联合国估计,1998 年 6 月埃塞俄比亚侵略厄立特里亚,共造成 16 万人流离失所。此后,厄立特里亚村庄持续遭到狂轰滥炸,每天都有更多的人逃离家园。

58. Zahid 先生(摩洛哥)行使答辩权说,摩洛哥代表团对阿尔及利亚代表提到所谓“撒哈拉难民”问题表示遗憾,这些人是遭武力劫持,被强行关押在阿尔及利亚难民营内的。摩洛哥南部各省,即西撒哈拉地区,已创造了所有必要条件,等待这些难民营中的人员返回。这些人应得到释放,允许他们参与自己区域内的社会经济发展。秘书长最近访问摩洛哥期间,新闻报道谈到成千上万的撒哈拉人表示效忠于摩洛哥。这表明,撒哈拉人凡是希望返回摩洛哥的,不必担心会受任何迫害。

59. Sinigiorgis 女士(埃塞俄比亚)行使答辩权说,厄立特里亚代表再次企图把他本国说成是侵略受害国。埃塞俄比亚并没有轰炸厄立特里亚任何村庄。它只是对阿斯马拉机场的军事设施采取报复措施。她就审议的项目发言时,简单谈到了厄立特里亚当局自 1998 年 5

月以来对埃塞俄比亚发动侵略战争,造成上千流离失所问题。关于厄立特里亚代表有关厄立特里亚人在国内流离失所的说法,她指出,只有厄立特里亚政府须对其本国人民及埃塞俄比亚人民的苦难负完全责任。

60. Mesdoua 先生(阿尔及利亚)行使答辩权说,摩洛哥代表谈到所谓劫持撒哈拉人问题。这一荒谬说法并不新鲜。在西撒哈拉冲突开始之时,撒哈拉人(主要是妇女、儿童和老人)逃离战乱,寻找和平避难所。那些在阿尔及利亚避难的人们是撒哈拉人口不可分割的一部分,他们的自决权必须得到落实。阿尔及利亚清楚意识到自己对于这些难民负有责任,并承诺要致力于减轻他们的苦难,使他们能够行使自决权,返回家园。

61. Teckle 先生(厄立特里亚)行使答辩权说,埃塞俄比亚在前一周还对厄立特里亚村庄进行袭击。在此之前,1998 年 10 月 30 日,美联社报道埃塞俄比亚对厄立特里亚村庄的袭击,毁坏刚收获的庄稼。

62. Zahid 先生(摩洛哥)行使答辩权说,在西撒哈拉冲突开始之际,大多数撒哈拉难民向北逃到摩洛哥。此外,波利萨里奥阵线领导人也逃离条件可怕的阿尔及利亚难民营转往摩洛哥。阿尔及利亚对这一点十分清楚。目前被扣压在阿尔及利亚的撒哈拉难民应在不受军人和警察刺刀威胁的情况下自由表达观点。

63. Mesdoua 先生(阿尔及利亚)行使答辩权说,阿尔及利亚将继续本着与撒哈拉人民同甘共苦的精神开展努力,同难民专员办事处和其他组织一道提供人道主义援助,直到西撒哈拉冲突得到公正持久的解决。他希望办事处将能够根据摩洛哥同波利萨里奥阵线达成的协定发挥作用,以便尽可能快地加以实施。

64. Asomani 先生(联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处))对各国代表团同办事处一样关注人道主义工作人员的安全和保障,表示满意。采取更多的法律措施措施,确保《联合国人员和有关人员安全公约》同样适用于所有人道主义工作人员。各方宣布向人员安全信托基金提供的捐款令人鼓舞。难民专员办事处正着手改善其工作人员的安全。高级专员特别感谢委员会坚决支持难民专员办事处的保护作用,呼吁维持其庇护体制、非遣返原则和回返权以及支持 1951 年《难民地位公约》和 1967 年的议定书及各区域文书。

65. 与此同时,难民专员办事处十分关注在某些情况下对人权的尊重有所减弱,也同样关注滥用避难权利和限制性政策都可能削弱其中某些基本原则。难民专员办事处完全同意以下看法:最好的解决办法是自愿返回,但只有在有条件允许安全体面返回的情况下才能返回。他赞赏一些代表团主动表示要增加其安置配额,因为安置对于保护难民来说十分重要,尤其是对脆弱群体而言。许多代表团注意到难民营的治安和中立带来的挑战。难民营中的安全必须既包括难民的安全,也包括人道主义工作人员的安全。区域机构和机制可以发挥很大作用解决这一问题。难民专员办事处同维持和平行动部一道,按照一系列备择方法,制订了一套提议。他希望安全理事会可以协助让这些提议落实为具体机制。与此同时,难民专员办事处已采取许多主动行动,包括在难民营中开展培训活动,雇用更多的警卫人员,加强世界各地难民营中的安全。不过,解决这一问题需要国际社会的政治意愿和提供援助。

66. 他欢迎各位代表的看法:难民专员办事处在弥合冲突后重建差距方面可以起到桥梁使用。在这方面,他强调需要以统观全局的方式处理冲突后的局面,需要所有各方协调努力,发扬国际团结互助的精神。难民专员办事处正在同世界银行和其他发展机构推动这项工作。

67. 许多代表团表示坚决支持国际团结概念,并承认互助对于迎接冲突后重建工作的挑战十分必要。办事处同意以下看法:不能把国际团结和互助作为尊重人权原则、避难体制或不驱回原则的先决条件。在此基础上,难民专员办事处致力于同各会员国、区域组织、其他机构和非政府组织合作,推动国际团结互助。

68. 各代表团一致认为,难民专员办事处若无充足的资源,就无法履行任务,这一点令人欣慰。难民专员办事处将尽其最大努力,以负责任的态度和透明性,有效利用资源。换句话说,难民专员办事处也指望各会员国在这方面给予支持。

下午 5 时 45 分散会