



ПЯТЬДЕСЯТ ТРЕТЬЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

ТРЕТИЙ КОМИТЕТ
45-е заседание,
состоявшееся в четверг,
12 ноября 1998 года,
в 15 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 45-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н БОЛЛ (Новая Зеландия)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 105 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ: ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ И
ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.3/53/SR.45
7 April 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Заседание открывается в 15 ч. 15 м.

ПУНКТ 105 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ: ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение) (A/53/12 и Add.1, A/53/325, A/53/328, A/53/413, A/53/486 и A/53/494)

1. Г-н НУАНТХАСИНГ (Лаосская Народно-Демократическая Республика) говорит, что после возвращения на родину 27 658 лаосских беженцев из Таиланда и 3076 - из Китая под эгидой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) начался завершающий этап осуществления программы добровольной репатриации лаосских беженцев, находящихся за рубежом. Правительство его страны горячо надеется, что эта программа вскоре будет завершена. Однако около 1300 лаосских беженцев все еще остаются в лагере Бан-Напхо в Таиланде, и он хотел бы вновь подтвердить позицию своего правительства, согласно которой репатриация этой последней группы беженцев также должна быть добровольной.

2. Вопросы осуществления программ добровольной репатриации в различных частях мира должны рассматриваться в комплексе. Хотя возвращение беженцев на родину следует только приветствовать, их реинтеграция в жизнь родной страны и вовлечение в процесс устойчивого развития является еще одной, чрезвычайно трудной задачей. Для ее успешного решения крайне необходима соответствующая помощь со стороны международного сообщества. В этой связи он приветствует создание Группы по вопросам реинтеграции и самообеспечения в рамках Секции по программам и технической поддержки УВКБ. Хотелось бы надеяться, что благодаря деятельности этой Группы, добровольная репатриация станет долговременным решением проблем, связанных с положением беженцев во всем мире.

3. Г-н ЯНГЕ (Демократическая Республика Конго) говорит, что его делегация полностью поддерживает сделанное Мозамбиком от имени Сообщества по вопросам развития стран юга Африки заявление, в котором отдается должное объективности доклада Верховного комиссара, а также отмечается ее точная оценка положения в районе Великих озер. Он хотел бы вновь подтвердить, что его страна соблюдает и выполняет свои обязательства по международно-правовым договорам, участником которых она является, а также свое обязательство продолжать служить в качестве страны убежища.

4. Хотя его страна в 1997 году сочла необходимым предпринять шаги, которые привели к тому, что УВКБ временно приостановило в ней свою деятельность, это произошло лишь потому, что между местным населением и беженцами возникли трения; в значительной мере положение усугубилось отказом последних адаптироваться к новым условиям жизни, а также ростом преступности в сочетании с социально-экономическими трудностями. Недавнее подписание протокола о сотрудничестве между его правительством и УВКБ является добрым знаком улучшения отношений и укрепления решимости конголезских властей разрешить проблему, возникшую в связи с присутствием в стране беженцев, достойным, разумным и решительным образом.

5. Вместе с тем его делегация хотела бы предложить некоторые пути повышения результативности деятельности УВКБ по оказанию помощи. Хотя Управление переживает финансовый кризис, чрезвычайные операции и операции по репатриации по-прежнему остаются первоочередной задачей в районе Великих озер, где нестабильность продолжает создавать угрозу не только Африке, но и всему человечеству. Его интересует, какие меры УВКБ планирует предпринять для решения вопросов, поднятых в докладе Верховного комиссара в связи с пагубными последствиями для района Великих озер и некоторых других африканских стран рассеивания руандийских беженцев, отказавшихся вернуться на родину. Отмечается ухудшение

/...

положения в восточной части страны, и есть основания для опасений в отношении безопасности беженцев, поскольку маловероятно, что УВКБ удастся репатриировать их, а тем более предоставить им требуемую защиту со стороны международного сообщества.

6. Безусловно, УВКБ приходится заниматься проблемой положения порядка 8 млн. беженцев, возвращенцев и лиц, получающих гуманитарную помощь, однако вопрос о неопределенности положения вынужденных переселенцев с точки зрения условий жизни не рассматривался настолько тщательно, как этого хотели бы некоторые заинтересованные государства. Его страна, например, сталкивается не только с проблемами, связанными с присутствием беженцев на ее территории, но также и с проблемами, связанными с постоянно растущим числом конголезцев, перемещенных внутри их собственной страны вследствие агрессивной войны на ее восточных границах. В статистических выкладках доклада не упоминается об этих конголезцах, перемещенных внутри страны. Вместе с тем, где бы ни происходили вооруженные конфликты, подавляющее большинство перемещенных лиц - это женщины, пожилые люди, дети и подростки, многие из которых подвергаются сексуальному насилию и жестокому обращению со стороны оккупационных сил. Немедленное предоставление средств позволило бы УВКБ предпринять после прекращения боевых действий такие меры помощи, как обустройство вынужденных переселенцев, восстановление коммунальных сооружений и основных дорог, связывающих городские центры и глубинные населенные пункты.

7. Г-н ЧХЕИДЗЕ (Грузия) говорит, что в результате шестилетнего конфликта в Абхазии (Грузия) число беженцев и перемещенных лиц из региона превысило 300 000 человек. Их социальное положение ужасно. Несмотря на присутствие Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ) и миротворцев Содружества Независимых Государств (СНГ), возвращенцы по-прежнему подвергаются насилию. В мае 1998 года вооруженные сепаратисты провели очередную карательную операцию, в результате которой возвращенцы вновь оказались беженцами, а их дома были разрушены.

8. Защита прав возвращающихся лиц во многом зависит от активности деятельности МООННГ. Поскольку сепаратисты заинтересованы в том, чтобы воспрепятствовать возвращению беженцев и перемещенных лиц, опасности подвергаются и международные наблюдатели; необходимо принять меры по обеспечению их безопасности.

9. При рассмотрении проблемы беженцев и вынужденных переселенцев следует сосредоточить внимание на экономических механизмах. Деятельность Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в районе Южной Осетии заслуживает самой высокой оценки: путем осуществления экономических проектов ПРООН удалось добиться установления контактов между конфликтующими сторонами. Благодаря этому возвращение беженцев в этот район приняло постоянный характер, но, к сожалению, недостаток средств помешал дальнейшему эффективному функционированию ПРООН, и единственным приемлемым вариантом решения проблемы, по-видимому, является проведение специальной конференции стран-доноров. Кроме того, для Абхазии (Грузия) были разработаны важные экономические проекты, однако их осуществление затрудняется деструктивной позицией абхазской стороны в отношении ключевых проблем конфликта.

10. Необходимо рассмотреть вопрос о расширении прав возвращающихся лиц, поскольку район репатриации по-прежнему находится под контролем сепаратистов. Помимо гражданства возвращающиеся лица нуждаются в том, чтобы та или иная международная организация предоставила им временный статус, поскольку отсутствие такого статуса приводит к насилию и жертвам. Кроме того, следует определить механизм защиты собственности перемещенных лиц.

11. Г-н ГОА (Гвинея) отмечает, что его страна граничит с шестью другими западноафриканскими государствами, в трех из которых происходят конфликты, и в результате этих кризисов стране нанесен серьезный ущерб. Гвинея приняла тысячи беженцев, что составляет около одной десятой ее населения. В результате их притока пострадали, главным образом, сельскохозяйственные угодья и леса. Приток беженцев продолжает создавать новые экономические, финансовые, социальные, экологические проблемы и проблемы в плане безопасности.

12. При поддержке Организации Объединенных Наций правительство его страны учредило программу помощи для беженцев из Либерии и Сьерра-Леоне; впоследствии эти соответствующие функции были переданы Национальному координационному бюро по делам беженцев, региональные отделения которого функционируют в качестве децентрализованных органов в районах, наиболее пострадавших в результате присутствия беженцев. Национальному комитету по вопросам приема и солидарности было поручено координировать вопросы помощи, организации работ в чрезвычайных ситуациях, операций по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и восстановления.

13. После восстановления мира в Либерии, возврата к конституционным формам правления в Сьерра-Леоне и начала переговоров в Гвинее-Бисау чрезвычайно важно укрепить мир и безопасность в этом субрегионе, с тем чтобы обеспечить достижение целей устойчивого развития. Необходимы согласованные действия со стороны международного сообщества. Ввиду нехватки средств и сохраняющейся нестабильности в этом регионе, что сказывается прежде всего на осуществлении программ в интересах беженцев, обеспечение надлежащей защиты и помощи должно оставаться первоочередной целью и предметом постоянной заботы международного сообщества.

14. Г-жа ФРИЧЕ (Лихтенштейн) говорит, что УВКБ, миссия которого уникальна по своему глобальному значению, но осуществлению которой мешает нехватка средств, нуждается в финансовых взносах и политической поддержке. Право на такие взносы Управление вполне заслужило, учитывая его последние усилия, направленные на повышение эффективности своей деятельности.

15. Предметом озабоченности является частое нарушение принципов беженского и гуманитарного права, в частности принципа недопустимости принудительного возвращения беженцев, а правовые аспекты все более обостряющейся проблемы вынужденных переселенцев заслуживают того, чтобы представитель Генерального секретаря уделил внимание этому вопросу.

16. Чрезвычайно важно, чтобы УВКБ и другие соответствующие учреждения имели возможность быстро реагировать на кризисы. Больше внимания следует уделить предотвращению крупномасштабных перемещений лиц как внутри стран, так и через границы, путем принятия мер по устранению коренных причин перемещений, которые часто кроются в массовых нарушениях прав человека. Недавнее подписание меморандума о взаимопонимании между УВКБ и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в отношении сотрудничества в Косово является долгожданным шагом в этом направлении.

17. Особой заботой следует окружить тех лиц, которые наиболее часто и наиболее серьезно страдают от последствий вынужденного переселения. Женщины и дети не только составляют большинство перемещенных лиц во всем мире, но и чаще всего претерпевают несоразмерно большие лишения, связанные с последствиями вынужденного переселения. Вопрос о положении перемещенных женщин был должным образом отражен в согласованных выводах о положении женщин в период вооруженных конфликтов, разработанных Комиссией по положению женщин и одобренных Экономическим и Социальным Советом. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах также ведет заслуживающую

высокой оценки работу, и г-жа Фриче приветствует тот факт, что он и Верховный комиссар по делам беженцев уделяют большое внимание постконфликтным ситуациям.

18. Организация Объединенных Наций должна принять решительные меры для обеспечения безопасности гуманитарного персонала, поскольку положение в этой области ухудшилось до такой степени, что под угрозой оказалось само осуществление полевых операций. Нападения на гуманитарный персонал совершенно правомерно отнесены к категории военных преступлений в Уставе Международного уголовного суда. Доклад Генерального секретаря по этому вопросу (S/1998/883) послужит прочной основой для будущих обсуждений.

19. Г-н ГУБАРЕВИЧ (Беларусь) говорит, что проблема массовых перемещений населения стоит перед международным сообществом по-прежнему остро. Потенциал Организации Объединенных Наций в области оказания помощи беженцам, репатриантам и перемещенным лицам должен быть укреплен, и в этой связи он положительно оценивает принятое Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 52/104 решение о продлении деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев на очередной пятилетний период.

20. Миграционные процессы, происходящие на территории бывшего Советского Союза, продолжают вызывать озабоченность у государств - участников Содружества Независимых Государств (СНГ). Их усилия по урегулированию этих потоков осуществляются на основе рекомендаций Региональной конференции 1996 года по рассмотрению вопросов беженцев, недобровольно перемещенных лиц, других форм недобровольного перемещения и возвращающихся лиц в странах Содружества Независимых Государств и соответствующих соседних государствах. На состоявшемся в июне 1998 года заседании Руководящей группы, на котором был рассмотрен ход осуществления этих рекомендаций, было выражено общее мнение о достижении значительного прогресса в ряде областей, включая создание институционального потенциала и нормативно-правовой базы и о сохранении при этом необходимости оказания дополнительной международной поддержки.

21. В апреле 1998 года правительством Беларуси принята государственная миграционная программа, целью которой является регулирование миграционных потоков. В качестве основных принципов этой программы определены уважение прав и основных свобод человека; недопустимость дискриминации мигрантов и беженцев по признакам расовой, национальной или социальной принадлежности, пола, вероисповедания, языка или политических убеждений; участие беженцев в осуществлении инициатив по обустройству на новом месте; и соблюдение норм международного права при предоставлении иностранным гражданам статуса беженца или убежища. В этой связи он отмечает, что за последнее время статус беженца в Беларуси получили около 60 иностранных граждан.

22. Миграционные проблемы нельзя рассматривать как внутренние проблемы отдельных государств. Нынешняя обстановка в Беларуси, например, является следствием политических, социально-экономических и иных процессов, происходящих в некоторых странах СНГ, а также в странах Юго-Восточной Азии и Африки. Необходимым условием успешного решения проблемы беженцев является расширение сотрудничества с соответствующими международными организациями, особенно с УВКБ, в целях обеспечения изучения и использования государствами международного опыта, получения ими практической помощи и привлечения дополнительных финансовых средств. Беларусь ощущает положительные результаты присутствия в стране представительства УВКБ, которое оказывает гуманитарную помощь и укрепляет потенциал государственных структур страны, занимающихся вопросами беженцев, и правительство Беларуси приветствует приверженность представительства осуществлению совместной оперативной стратегии УВКБ и Международной организации по миграции (МОМ), одобренной на Региональной конференции.

23. Г-жа ОДЕРА (Кения) говорит, что вызывающее тревогу присутствие вооруженных элементов в лагерях беженцев ухудшает и без того трудное положение беженцев и затрудняет процесс реинтеграции бывших комбатантов. Это обстоятельство является одним из главных препятствий на пути улаживания конфликтов и осуществления мирного процесса, особенно там, где беженцы по-прежнему проявляют активность в политическом и военном отношении. Кроме того, основное внимание в рамках подходов к решению проблем беженцев следует сосредоточить на предотвращении конфликтов, установлении мира и постконфликтном миростроительстве.

24. Руководители стран ее субрегиона прилагают значительные усилия к реализации мирных инициатив в интересах Сомали, южной части Судана и района Великих озер. Проблема Сомали, в частности, не будет разрешена до тех пор, пока народ этой страны не продемонстрирует большую приверженность делу достижения прочного мира.

25. Для того, чтобы усилия в гуманитарной области увенчались успехом, необходимо обеспечить баланс принципов международной солидарности и ответственности государств. Международные учреждения могут предоставить средства для репатриации и расселения беженцев, изъятия оружия или организации выборов, однако эти достойные одобрения шаги не принесут желаемого результата в полной мере, если не будут подкреплены готовностью государственных руководителей содействовать деятельности соответствующих организаций и созданию необходимого потенциала в целях недопущения повторения конфликтов, порождающих проблему беженцев. Успешное предотвращение и разрешение конфликтов возможны в условиях поощрения прав человека, укрепления демократии и благого управления и соблюдения принципа господства права.

26. Многогранный характер ситуаций, которые приводят к возникновению проблем беженцев, обуславливает необходимость принятия многосторонних решений. Региональные организации, правительства, учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации должны объединить свои усилия в политической, гуманитарной и гражданской областях в целях облегчения бедственного положения беженцев. Для того чтобы совокупность этих усилий привела к желаемому результату, крайне необходимо обеспечить эффективную координацию действий. В этой связи приветствовались бы сотрудничество между МОМ и УВКБ и дальнейшая разработка комплексной, общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в деле достижения целей репатриации и реинтеграции.

27. Кения, принявшая около 200 000 беженцев, из своего опыта знает, насколько важно обеспечение гражданского характера лагерей беженцев, поскольку стрелковое оружие, которое распространяется при перемещениях беженцев, легко попадает в руки уголовных элементов. УВКБ оказало правительству ее страны ценную помощь в этой связи, предоставив услуги в области профессиональной подготовки, образования, а также материально-техническую поддержку. Все международные учреждения и неправительственные организации, работающие в этой области, заслуживают самой высокой оценки, поскольку они коллективно защищают интересы бесправных людей и определяют их потребности.

28. Г-жа ВАДИАТИ (Исламская Республика Иран) говорит, что, несмотря на очевидное уменьшение количества и масштабов конфликтов, порождающих потоки беженцев, вопрос о беженцах остается важной международной проблемой, особенно для развивающихся стран, которые принимают 75 процентов от общего числа беженцев во всем мире. Ее страна, например, в течение почти двух десятилетий приняла один из самых крупных потоков беженцев в мире, число которых в настоящее время сократилось до примерно 2 млн. человек. Страна вправе гордиться тем, что она обеспечила эту огромную массу людей жильем, продовольствием, услугами в области гигиены, образования, медицинской помощи и удовлетворила другие основные потребности, а также уделила особое внимание потребностям женщин, детей и других уязвимых групп. Излишне говорить о том, что для иранской экономики это явилось тяжелым бременем, исчисляемым в

денежном выражении в 1,5 млрд. долл. США ежегодно, не говоря уже об издержках в социальной и культурной областях, которые, хотя и не поддаются количественному исчислению, являются не менее обременительными. Непрерывающиеся кризисы в сопредельных странах, особенно в Афганистане, еще более осложняют положение, обращая вспять процесс репатриации афганских беженцев и порождая новые притоки афганцев, ищущих убежища. Очевидно, что международное сообщество должно взять на себя часть бремени этих расходов.

29. УВКБ должно создать свой институциональный потенциал, который позволил бы регулировать процесс добровольной репатриации, один из поистине жизненно важных аспектов положения беженцев, и обеспечить полную реинтеграцию репатриантов, продолжая прилагать усилия для содействия достижению ими самообеспеченности путем использования таких средств, как планы микрофинансирования. Помимо этих долгосрочных решений, единственной другой адекватной мерой является подлинное разделение бремени расходов всем международным сообществом: нельзя допускать, чтобы страны, принимающие новые потоки беженцев, самостоятельно покрывали высокие расходы на социальные и экономические нужды и даже на нужды в культурной и политической областях.

30. Исламская Республика обеспокоена тем, что во многих западных странах усиливается тенденция к проведению ограничительной политики в отношении беженцев, принимающей такие формы, как узкое юридическое толкование статуса беженца или практические запреты. Внутренние политические трудности никоим образом не должны сказываться на обязанностях всех государств предоставлять беженцам право въезда и соответствующий статус. Ограничительная политика в отношении беженцев и предоставления убежища нарушает права человека и основные принципы международного права.

31. Г-н АБЕЛЯН (Армения) говорит, что, несмотря на проявляющуюся в течение последних двух лет тенденцию к увеличению репатриации, сокращение общего числа беженцев и вынужденных переселенцев является незначительным. В настоящее время деятельностью УВКБ охвачено около 21 млн. человек, что является одной из серьезных проблем, стоящих перед международным сообществом. Кроме того, хотя за последние годы число конфликтов, порождающих потоки беженцев, уменьшилось, в некоторых регионах сохраняется потенциальная угроза крупномасштабных перемещений, вследствие чего требуются более энергичные и новаторские подходы, предусматривающие уделение особого внимания превентивным мерам. Хотя основная ответственность за защиту беженцев ложится на принимающие страны, многие государства не располагают экономической и социальной инфраструктурой, позволяющей решать проблемы внезапных крупных притоков беженцев. Таким образом, международная солидарность и разделение бремени имеют жизненно важное значение, и он приветствует результаты прений по этой теме на сорок девятой сессии Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара.

32. За период 1988-1998 годов в Армению прибыло огромное число беженцев из Азербайджана и Нагорного Карабаха. Тяжелое бремя, связанное с их приемом, усугубилось последствиями разрушительного землетрясения 1988 года и блокадой Азербайджаном основных коммуникаций Армении. Его правительство рассматривает репатриацию и расселение на местах в качестве предпочтительных решений проблемы беженцев. Оно приняло закон о гражданстве, предоставляющий беженцам право приобретать армянское гражданство, в целях содействия их интеграции в общество. Осуществляются также различные программы помощи, однако масштаб проблемы намного превышает имеющиеся людские, технические и финансовые ресурсы. Существует настоятельная потребность в международном сотрудничестве, что было подчеркнуто в программе действий, принятой на Региональной конференции, состоявшейся в Женеве в 1996 году. Его делегация приветствует активное участие УВКБ в последующих мероприятиях по итогам этой конференции и высоко оценивает его чрезвычайно полезную работу в Армении, а также щедрую помощь, предоставленную отдельными государствами, международными

организациями и рядом неправительственных организаций. К сожалению, все чаще отмечаемые в последние годы нарушения норм гуманитарного права негативно отражаются на безопасности гуманитарного персонала, работающего непосредственно с беженцами.

33. Необходимым условием отыскания долговременного решения проблемы беженцев является принятие мер по устранению ее коренных причин. В этой связи решающее значение имеют поощрение терпимости и соблюдение прав меньшинств.

34. Г-жа СЕНЕГИОРГИС (Эфиопия) положительно оценивает доклады Генерального секретаря, касающиеся помощи беженцам, репатриантам и перемещенным лицам в Африке (A/53/328) и помощи незанятым несовершеннолетним беженцам (A/53/325). Ее делегация с беспокойством отмечает, что дети и молодые люди в возрасте до 18 лет составляют больше половины от общего числа беженцев в мире. Долг международного сообщества - поддержать заслуживающие высокой оценки усилия УВКБ, направленные на оказание помощи этой категории беженцев.

35. Развивающиеся страны, особенно в Африке, являются странами происхождения и странами назначения подавляющего большинства беженцев во всем мире. Внезапные притоки беженцев за короткие периоды времени создают дополнительную напряженность для и без того слабой экономики этих стран и не только оказывают отрицательное воздействие на их инфраструктуру, но и наносят вред их окружающей среде. Поэтому она приветствует осуществление в районах расселения беженцев комплексных экологических проектов УВКБ, одной из стран-бенефициаров которых является Эфиопия. Добровольная репатриация, которую многие рассматривают как наиболее жизнеспособное решение проблемы беженцев, будет иметь успех лишь в случае предоставления возвращающимся лицам адекватной помощи в странах происхождения.

36. В настоящее время в Эфиопии находится более четверти миллиона беженцев из сопредельных стран, главным образом из Сомали. Ввиду постепенного восстановления мира и стабильности в северо-западной части этой страны в 1997 году в рамках экспериментального проекта было репатрировано около 20 000 сомалийцев. Кроме того, в 1998 году УВКБ планирует репатриировать еще 60 000 человек. Вторая крупнейшая группа беженцев, численностью порядка 65 000 человек, прибыла из Судана. С помощью УВКБ часть из них была расселена в пределах определенного района. За период с 1991 года около 1,2 млн. эфиопских беженцев возвратились на родину из соседних стран. Помимо взносов отдельных стран-доноров требуются дополнительные средства для поддержки усилий правительства ее страны и усилий УВКБ по реабилитации эфиопских репатриантов и оказания помощи большому числу беженцев, которые еще находятся в стране.

37. Значительные успехи, достигнутые правительством ее страны в разрешении проблем беженцев и репатриантов, были перечеркнуты началом боевых действий в северной части страны 12 мая 1998 года. Оккупация этого района эритрейскими силами привела к перемещению приблизительно 300 000 человек, а 30 000 эфиопов были изгнаны из Эритреи. Ввиду масштаба этой проблемы существует настоятельная потребность в помощи со стороны международного сообщества. Кроме того, необходима постоянная координация действий учреждений Организации Объединенных Наций, включая УВКБ, ПРООН и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), которые оказывают помощь все возрастающему числу эфиопов, перемещенных в результате конфликта.

38. Г-н ПЕДЕРСОН (Наблюдатель от Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФККП)) говорит, что за последние годы деятельность в гуманитарной области значительно расширилась и стала более сложной по своему характеру. В настоящее время конфликты носят преимущественно внутренний характер, вследствие чего применение норм международного права является более проблематичным, а восстанавливаемый в конечном счете мир

оказывается, как правило, менее прочным. Деятельность УВКБ и других структур, занимающихся оказанием помощи беженцам и перемещенным лицам, усложнилась, в частности по той причине, что в категорию населения, нуждающегося в защите, иногда включаются как лица, виновные в совершении насилия, так и их жертвы. В этих условиях исключительно важной задачей является сохранение беспристрастности гуманитарного персонала.

39. В течение последних шести лет МФККП сотрудничала с УВКБ в бывшей Югославии в целях многочисленной поддержки самой группы беженцев в Европе, в настоящее время насчитывающей более полумиллиона человек. Однако потребности этих людей отошли на второй план, поскольку внимание международного сообщества переключилось на бедственное положение этнических албанцев, перемещенных в результате конфликта в Косово. Существует настоятельная необходимость продолжения оказания помощи всем группам беженцев в бывшей Югославии с учетом гуманитарных потребностей и в соответствии с принципом беспристрастности. Однако при этом не следует забывать о бедственном положении беженцев в Африке и других регионах.

40. Недавнее принятие Исполнительным комитетом Верховного комиссара Программы "Международная солидарность и разделение бремени" в качестве темы 1998 года является весьма своевременной мерой. Необходимо рассмотреть широкий круг вопросов, включая пропаганду деятельности по обеспечению защиты, оказание помощи, деятельность в области предупреждения и меры по устранению основных причин перемещения населения. Хотя определенная роль в этом деле отводится всему международному сообществу, не следует забывать о том, что основную ответственность за обеспечение защиты беженцев и соблюдение их прав человека несут правительства. Необходимо также предпринимать усилия по удовлетворению конкретных потребностей репатриантов путем осуществления мер по укреплению доверия и оказания экономической поддержки в постконфликтный период. В этой связи он приветствует усилия Верховного комиссара, направленные на поощрение диалога и сотрудничества между соответствующими органами Организации Объединенных Наций и Всемирным банком в целях преодоления разрыва между чрезвычайной гуманитарной помощью и помощью в области развития. МФККП принимает участие во все большем числе программ по вопросам восстановления и развития и вносит важный вклад в этой области.

41. Члены 175 национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, входящих в состав Международной федерации, проводят активную деятельность на местах. В этой связи МФККП выражает озабоченность по поводу все чаще происходящих нарушений международного гуманитарного права и возникающих в результате этого угроз в плане безопасности сотрудников по оказанию помощи. Он призывает государства подтвердить свою приверженность соответствующим международным документам и руководящим принципам Кодекса поведения сотрудников организаций Красного Креста и Красного Полумесяца и неправительственных организаций при оказании чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий. При этом не менее важно, чтобы правительства стремились к отысканию долговременных решений проблемы устранения основных причин возникновения чрезвычайных ситуаций.

42. Г-жа ГЛИГОРОВА (бывшая югославская Республика Македония) говорит, что, несмотря на некоторое уменьшение общей численности беженцев, эта проблема по-прежнему актуальна для каждого района мира. Приоритетной задачей Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом должно быть повышение оперативности и эффективности международной гуманитарной помощи. Необходимым условием достижения этой цели является улучшение планирования и координации. Деятельность УВКБ должна быть частью комплексной стратегии, охватывающей правительства, неправительственные организации и другие гуманитарные учреждения и учреждения по вопросам развития. Особое внимание следует уделять предотвращению конфликтов, являющихся основной причиной перемещения населения. Ее делегация приветствует разработку систем раннего предупреждения и осуществление превентивной дипломатии в целях

недопущения эскалации ситуаций, связанных с военными действиями. Последние события в Демократической Республике Конго и в Косово продемонстрировали необходимость выработки новых и новаторских подходов.

43. Предпочтительным решением проблемы беженцев является добровольная репатриация, а в тех случаях, когда она невозможна, - интеграция в странах убежища или переселение в третью страну. Независимо от того, какой вариант избирается, должно обеспечиваться соблюдение основных прав человека беженцев и положений соответствующих международных документов. Необходимо оказывать поддержку в целях содействия реабилитации тех, кто возвращается в страну своего происхождения, а также помощь в области развития в целях восстановления разрушенных районов.

44. Ее делегация позитивно оценивает деятельность УВКБ и поддерживает усилия Верховного комиссара по осуществлению институциональной реформы.

45. Г-жа ДИ ФЕЛИСЕ (Венесуэла) отмечает необходимость применения всеобъемлющего подхода, основанного на ответственности и международной солидарности, на всех этапах решения проблемы беженцев. В процессе репатриации и реинтеграции вопросы защиты беженцев и поиска долговременных решений являются общими проблемами государств, международных организаций и неправительственных организаций; ответственность за них несут не только те государства, которых они непосредственно касаются.

46. Гуманитарная помощь не может заменить политические решения. Если заинтересованность в содействии сокращению числа беженцев и перемещенных лиц является подлинной, то первой задачей в деле достижения этой цели должно быть выявление причин конфликтов, в котором должно участвовать международное сообщество в целом, поскольку оно осуществляет превентивные меры по сдерживанию массовых потоков беженцев. Правительство ее страны поддерживает усилия УВКБ, направленные на дальнейшее развитие и укрепление его потенциала в плане обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и принятия ответных мер и в целях координации его деятельности с другими оперативными органами.

47. Г-н МАРГАБАНДУ (Индия) говорит, что в настоящее время предпринимаются все более активные попытки сместить акцент в деятельности в интересах беженцев с вопросов отыскания долговременных решений в отношении сохраняющихся в течение длительного времени ситуаций, связанных с наличием беженцев, на вопросы сокращения притока лиц, не являющихся беженцами, в более благополучные районы мира. После первоначального переключения помощи с целей долгосрочного развития на проблемы чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера сокращается и объем ресурсов, выделяемых на гуманитарную деятельность. Его делегация твердо уверена в том, что ключевым условием улучшения международного режима беженцев является подтверждение международным сообществом своей приверженности принципам международной солидарности и разделения бремени. В настоящее время в мире не обеспечено справедливое распределение ни обязанностей по приему беженцев, ни реальных расходов, связанных с их прибытием.

48. Большое число развивающихся стран, предпринимающих отчаянные усилия по удовлетворению насущных потребностей своих граждан, ощущают на себе последствия огромного бремени, обусловленного массовым притоком беженцев. Необходимо принять справедливые и последовательные меры по урегулированию всех ситуаций, связанных с наличием беженцев, во всех регионах мира. Международному сообществу следует признать огромный вклад развивающихся стран и поставить их проблемы во главу угла деятельности в интересах беженцев. Важной задачей является проведение оценки экономических и социальных последствий массового притока беженцев для принимающих развивающихся стран и сведение их к минимуму. УВКБ отводится ведущая роль

в этой связи, и его делегация приветствует призыв Комиссара увеличить объем помощи странам, принимающим большое число беженцев.

49. Необходимо также отыскать пути удовлетворения потребностей обществ, порождающих значительное большинство беженцев, путем оказания помощи репатриантам и странам происхождения. УВКБ принадлежит решающая роль в осуществлении деятельности по реинтеграции патриантов. Хотя эта работа мандатом Комиссара не охватывается, в условиях, когда объем помощи на нужды развития снизился до небывало низкого уровня, даже тот ограниченный вклад, который УВКБ сможет внести в обеспечение реинтеграции, может оказаться полезным.

50. Удовлетворение экономических потребностей беженцев путем предоставления им продовольствия и жилья имеет столь же важное значение, как и защита их жизни и предоставление им убежища. В целях укрепления международного режима беженцев всем государствам следует вновь заявить о своей приверженности делу защиты прав человека беженцев и лиц, ищущих убежища. В настоящее время в наиболее процветающих районах мира в широких масштабах применяется ограничительная практика, а традиционная щедрость и открытость уступают место частичным решениям и снижению интереса к вопросам обеспечения благосостояния беженцев. Возведение препятствий на пути въезда беженцев и лиц, ищущих убежища, не является правильным решением.

51. Несмотря на все трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в своем стремлении удовлетворить основные потребности своего собственного населения, значительное большинство этих стран не закрыло двери перед теми, кто ищет убежища. Нельзя допустить, чтобы их вера в гуманизм и принципы защиты беженцев подрывалась усилиями, направленными на размывание этих принципов в других районах мира. Он выражает Верховному комиссару и ее сотрудникам признательность за достигнутые ими успехи в прошлом году и заявляет о всемерной поддержке его страной дальнейшей гуманитарной деятельности Управления.

52. Г-жа САМАХ (Алжир) говорит, что по мере увеличения числа конфликтов, вследствие которых люди вынуждены покидать родные места, проблема беженцев уже не ограничивается одним континентом, как это было во время создания УВКБ. К возникновению этой общемировой проблемы привели осуществляемое на националистической, этнической или родовой основе насилие, недостаточный уровень развития и связанная с этим нищета, а также стихийные бедствия. В течение последних 50 лет Управлению приходилось адаптироваться, с тем чтобы быть на уровне каждой новой задачи. В настоящее время международное сообщество несет огромную ответственность не только за отыскание адекватных ответных мер в связи с критическим положением беженцев, но и за устранение основных причин этой проблемы путем определения способов прекращения враждебных действий, ведущих к появлению беженцев.

53. В 1997 году число лиц, которыми занималось УВКБ, составило 21 млн. человек, включая 12 млн. беженцев, что отражает долгожданное снижение соответствующих показателей за предыдущие годы. Тем не менее эти покинувшие свои родные места люди проживают в тяжелых и порой невыносимых условиях, главным образом в развивающихся странах, в основном в тех африканских странах, которые могут принимать беженцев и оказывать им помощь только в пределах своих скудных ресурсов. Поэтому оценка потребностей в гуманитарной помощи неизбежно производилась из расчета обеспечения лишь элементарного выживания. УВКБ разработало широкую программу действий, охватывающих меры в области предупреждения, международной защиты, поиска долгосрочных решений, меры чрезвычайного характера и установление межучрежденческих партнерских связей с учетом возрастающих и принимающих все более разнообразный характер потребностей. Вместе с тем Управление не в состоянии решить эту проблему своими собственными силами, особенно ввиду сокращения объема его ресурсов. Ее делегация призывает международное

сообщество проявить солидарность и внести многоцелевые взносы, с тем чтобы Управление могло выполнить свой мандат.

54. Алжирский народ в соответствующих ситуациях неизменно проявлял гостеприимство и солидарность, как это имело место в случае с перемещенными лицами из соседних стран и беженцами из Западной Сахары. Алжир с удовлетворением воспринял завершение его программы добровольной репатриации в интересах перемещенных лиц из северных районов Мали и Нигера, осуществление которой стало возможным благодаря предварительному принятию мер по расселению при содействии других соответствующих стран, УВКБ и Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР). Он будет продолжать оказывать помощь сахарским беженцам до тех пор, пока не будет достигнуто справедливое и окончательное урегулирование конфликта в Западной Сахаре, надеясь, что УВКБ выполнит роль, отведенную ему в соответствии с планом Организации Объединенных Наций по урегулированию и имплементационными соглашениями.

55. В век величайших научно-технических достижений международное сообщество обязано серьезным образом бороться с проблемой беженцев, с тем чтобы они могли вступить в новое тысячелетие с чувством большего достоинства и в более гуманных условиях.

56. Г-н ТЕКЛЕ (Эритрея), выступая в порядке осуществления своего права на ответ, говорит, что его делегация с удовлетворением отметила тот факт, что представитель Судана сослался на договоренности, разрабатываемые в настоящее время правительством Эритреи с УВКБ в целях решения проблем, касающихся эритрейских беженцев в Судане. Правительство Эритреи будет и впредь выполнять свои международные обязательства в этой области, делая все возможное для обеспечения скорейшего возвращения эритрейцев.

57. Вместе с тем его делегация вынуждена высказать серьезное возражение в связи с выдвинутым представителем Эфиопии обвинением в том, что Эритрея выслала 30 000 эфиопцев. Соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций в результате проверки установили, что Эритрея никого не высылала. Те эфиопцы, которые покинули Эритрею, сделали это по своей собственной воле - с ведома и при содействии Международного комитета Красного Креста (МККК). Согласно оценкам Организации Объединенных Наций, осуществленное Эфиопией в июне 1998 года нападение на Эритрею привело к перемещению 160 000 человек. В результате последующих непрерывных бомбардировок эритрейских деревень численность перемещенных лиц возрастает с каждым днем.

58. Г-н ЗАХИД (Марокко), выступая в порядке осуществления своего права на ответ, выражает сожаление своей делегации в связи с тем, что представитель Алжира счел необходимым поднять вопрос о так называемых "сахарских беженцах" - лицах, которые были насильственно похищены и удерживались против их воли в алжирских лагерях. В южных провинциях Марокко, в районе Западной Сахары, созданы все необходимые условия для возвращения содержащихся в этих лагерях лиц, которых следует освободить и которым необходимо предоставить возможность принять участие в социально-экономическом развитии своего региона. В ходе недавнего визита Генерального секретаря в Марокко в печати появилась информация о том, что десятки тысяч жителей Сахары заявили о своей верности Марокко. Это свидетельствует о том, что те жители Сахары, которые желают возвратиться, могут сделать это, не опасаясь преследований.

59. Г-жа СИНЕГИОРГИС (Эфиопия), выступая в порядке осуществления своего права на ответ, говорит, что представитель Эритреи вновь попытался представить свою страну в качестве жертвы агрессии. Эфиопия не подвергала бомбардировкам эритрейские деревни. Она приняла ответные меры в отношении военных объектов в аэропорту Асмары. В своем выступлении по рассматриваемому пункту повестки дня она вкратце освещает вопрос о судьбе сотен тысяч людей,

перемещенных в результате агрессивной войны, которую эритрейский режим с мая 1998 года ведет против Эфиопии. В связи с заявлением представителя Эритреи относительно внутреннего перемещения эритрейцев она подчеркивает, что правительство Эритреи несет всю ответственность за страдания своего собственного народа и народа Эфиопии.

60. Г-н МЕСДУА (Алжир), выступая в порядке осуществления своего права на ответ, говорит, что представитель Марокко упомянул о так называемом похищении беженцев из Сахары. Это абсурдное заявление не ново. В самом начале конфликта в Западной Сахаре жители Сахары - главным образом женщины, дети и престарелые - бежали из районов вооруженных столкновений в поисках мирного убежища. Те из них, кто нашел убежище в Алжире, являются неотъемлемой частью населения Сахары, право которого на самоопределение подлежит осуществлению. Алжир в полной мере осознает свои обязательства в отношении этих беженцев и готов принять меры, с тем чтобы уменьшить их страдания и дать им возможность осуществить свое право на самоопределение и возвращение домой.

61. Г-н ТЕКЛЕ (Эритрея), выступая в порядке осуществления своего права на ответ, говорит, что на предыдущей неделе Эфиопия совершила нападения на эритрейские деревни. До этого, 30 октября 1998 года, агентство "Ассошиэйтед пресс" сообщило о нападениях эфиопцев на эритрейские деревни, в результате которых был уничтожен недавно собранный урожай.

62. Г-н ЗАХИД (Марокко), выступая в порядке осуществления своего права на ответ, говорит, что в начале конфликта в Западной Сахаре большинство беженцев из Сахары устремились на север, в сторону Марокко. Кроме того, руководители Фронта ПОЛИСАРИО, спасаясь от ужасающих условий в алжирских лагерях, также прибыли в Марокко. Алжир хорошо знает об этом. Удерживаемым в Алжире беженцам из Сахары необходимо предоставить возможность высказаться без угрозы репрессий со стороны военных и полицейских органов.

63. Г-н МЕСДУА (Алжир), выступая в порядке осуществления своего права на ответ, говорит, что его страна будет продолжать предпринимать усилия на основе солидарности с народом Сахары и будет оказывать ему гуманитарную помощь совместно с УВКБ и другими организациями до тех пор, пока не будет достигнуто справедливое и долгосрочное урегулирование конфликта в Западной Сахаре. Он надеется, что Управление сможет сыграть свою роль в соответствии с соглашениями, достигнутыми между Марокко и Фронтом ПОЛИСАРИО, в целях обеспечения их скорейшего выполнения.

64. Г-н АСОМАНИ (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)) выражает удовлетворение в связи с тем, что делегации разделяют озабоченность Управления по поводу охраны и безопасности персонала по оказанию гуманитарной помощи; он надеется, что будут приняты дальнейшие правовые меры в целях обеспечения равного применения Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала в отношении всех сотрудников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи. Вызывает удовлетворение сообщение о взносах в Целевой фонд по обеспечению безопасности. В настоящее время УВКБ предпринимает инициативы, нацеленные на повышение безопасности своих сотрудников. Верховный комиссар выражает особую признательность Комитету за его решительную поддержку в деле выполнения УВКБ функций по обеспечению защиты, призывает подтвердить институт убежища, принцип невысылки и право на возвращение, а также вновь заявить о поддержке Конвенции о статусе беженцев 1951 года, соответствующего Протокола 1967 года и региональных документов.

65. В то же время УВКБ выражает озабоченность в связи со все более частыми нарушениями прав человека в некоторых ситуациях и разделяет обеспокоенность по поводу того, что политика нарушения режима предоставления убежища и введения ограничений может подорвать некоторые из

этих основополагающих принципов. Хотя добровольная репатриация является предпочтительным решением, Управление полностью согласно с точкой зрения, в соответствии с которой возвращение может осуществляться только в тех случаях, когда имеются условия для безопасного и достойного возвращения беженцев. Он позитивно оценивает предложения некоторых делегаций увеличить их квоты переселения, поскольку переселение играет важную роль в обеспечении защиты, в особенности уязвимых групп. Многие делегации отметили проблему безопасности и нейтралитета в лагерях беженцев. Требования в отношении безопасности в лагерях должны распространяться как на беженцев, так и на персонал по оказанию гуманитарной помощи. В решении этой проблемы весьма полезную роль могут сыграть региональные органы и механизмы. УВКБ совместно с Департаментом операций по поддержанию мира разработало комплекс предложений на основе целого ряда вариантов. Он надеется, что Совет Безопасности сможет оказать содействие в воплощении этих вариантов в конкретных механизмах. Между тем Управление предприняло множество инициатив, включая мероприятия по обеспечению профессиональной подготовки в лагерях и набор дополнительных сотрудников охраны в целях повышения уровня безопасности в лагерях беженцев в различных районах мира. Однако для решения этой проблемы потребуется политическая воля и содействие международного сообщества.

66. Он приветствует замечания, согласно которым УВКБ могло бы играть каталитическую роль в деятельности по обеспечению незамедлительного восстановления в постконфликтный период. В этой связи он подчеркивает необходимость всеобъемлющих подходов к постконфликтным ситуациям и принятия всеобщих согласованных мер в духе международной солидарности и принципа разделения бремени. Управление уже сотрудничает со Всемирным банком и учреждениями по вопросам развития в деле решения этого вопроса.

67. Многие делегации заявили о решительной поддержке концепции международной солидарности и признали, что разделение бремени является необходимым условием решения проблемы, связанной с деятельностью в области восстановления в постконфликтный период. Управление согласно с тем, что международная солидарность и разделение бремени не могут быть предварительным условием соблюдения принципов прав человека, института убежища или принципа невысылки. Выступая с этих позиций, УВКБ заявляет о своей приверженности укреплению солидарности и разделению бремени через посредство своего сотрудничества с государствами-членами, региональными организациями, другими учреждениями и неправительственными организациями.

68. Вызывает удовлетворение тот факт, что делегации согласны с тем, что Управление не может выполнять свой мандат без наличия достаточного объема ресурсов. УВКБ сделает все возможное для эффективного использования своих ресурсов при соблюдении принципа отчетности и транспарентности. В свою очередь Управление рассчитывает на поддержку государств-членов в этом отношении.

Заседание закрывается в 17 ч. 45 м.