



经济及社会理事会

Distr.: General
12 February 1999
Chinese
Original: English

可持续发展委员会

政府间森林问题论坛

第三届会议

1999年5月3日至14日,日内瓦

方案构成部分二.d (四)

政府间森林问题小组进程方案构成部分的未决事项和其他问题

需要进一步澄清的问题:森林研究

秘书长的报告

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1 - 6	3
二. 政府间森林问题小组和政府间森林问题论坛讨论森林研究问题的状况的总概览	7 - 9	4
三. 主要的问题.....	10	5
四. 供政府间森林问题论坛审议的行动的初步提议.....	11 - 14	5

摘要

根据所表示的意图,政府间森林问题小组的最后报告已不再被视为一个独立的议程,而是被作为政府间森林问题论坛(森林论坛)整个审议过程的“主流”,以及被确认为拟订和执行国家森林方案的主要部分(见 E/CN.17/IFF/1997/12,第 94 段)。

1998 年 9 月 7 日至 10 日,关于森林研究和信息系统的国际磋商会(森林磋商会)在奥地利格蒙登举行了会议(见 E/CN.17/IFF/1999/17)。森林磋商会作出了详细的结论和建议,并提议各项供森林论坛审议的后续行动,例如审议是否应当建立一个全球性论坛或其他适当机构(例如一个协商机构),以使各决策者、筹资机构、森林问题研究机构、科学工作者和其他利害关系者得以一起开会,为各项森林科学工作提供指导和特别是在这些诸如森林论坛的全球倡议的范围内加强政策-科学的挂钩。

该报告建议森林论坛不妨:

- (a) 核可森林磋商会的结果,并请森林问题机构间工作队落实所作各项提议;
- (b) 考虑国际农业研究协商小组在下列方面的成绩:调动资源和促使各项国际努力取得一致,以讨论农业和粮食安全领域的共同全球议程和审查将该模式扩大到针对森林研究的潜力以确保使森林问题得到可持续的管理;
- (c) 核可和促进全球森林信息服务的发展,以促进取得与森林问题有关的所有信息、确保下列所有利害关系者都能取得这些资料:决策者、森林管理人员、非政府组织、社区团体和一般群众。

一. 引言

1. 政府间森林问题论坛(森林论坛)第一届会议对方案构成部分二.d(四)作了如下说明:“审议需要进一步澄清的森林小组方案构成部分引起的其他问题……特别是……鉴定和确定全球和区域研究优先次序,考虑到各国的优先次序”(见 E/CN.17/IFF/1997/4, 第7段, 第二类(d)).

2. 森林小组请国际林业研究中心(林业中心)与各有关组织合作和与一批国际公认的专家协商以及与各国、区域、政府间和非政府机构一并尽快研制出各种办法以:

(a) 指导鉴定和说明各项全球和生态-区域学科间研究问题, 并使其作为优先事项, 并考虑到各项国家优先次序, 以及与各项实际和业务性森林管理问题密切挂钩;

(b) 促使各联合协会或网络带头安排进行全球性森林研究工作和确保使各项结果可供所有用户使用;

(c) 建立全球性的森林研究能力和发展新的和革新性的传播信息和技术的办法;

(d) 调动各种资源以实现上述各项目标。

3. 森林论坛第二届会议欢迎印度尼西亚和奥地利两国政府着手与国际林业研究中心(林业中心)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和国际林业研究组织联合会(林研联合会)合作和在森林论坛秘书处的协助下, 于1998年9月在奥地利格蒙登举行关于森林研究和信息系统的国际磋商会(森林磋商会)。在第二届会议进行讨论期间, 各与会者指出在筹备在第三届会议上进行实质性讨论期间将处理的若干问题。它们特别鼓励森林论坛第三届会议注意到:

(a) 需要使协调工作获得改进, 而这可以由与森林有关的全球性研究网络提供;

(b) 各现有区域和全球研究网络及其在提供数据、能力、目标和促进有效挂钩的可能性方面的潜力。对所有这些应当在建立新的机制和/或进行各项活动之前予以审查;

(c) 需要对各个有森林的国家和森林覆盖低的国家内与各种森林(包括各种独特森林)有关的事项, 进行体制化的研究;

(d) 需要为各优先森林研究领域划拨更多资金, 包括支助发展中国家的研究活动;

(e) 需要充分使用科学和传统知识以支助使森林得到可持续性的管理, 特别是关于各项管制森林结构、更新、多样性和生产力的进程;

(f) 目标明确的与政策有关的实际研究, 因为这特别是支助外地一级执行人员所必不可少的;

(g) 森林磋商会在与此方案构成部分有关的方面的结果, 这将进一步支助在森林论坛内进行的各项审议工作。

4. 森林论坛第二届会议要求森林论坛秘书处在筹备其第三届会议期间就可以作为对具有全球性意义的进行中森林研究工作有系统审查的协调中心的机构和可以指导确定优先次序的过程以改进各决策者、森林执行人员和科学工作者之间的信息交流的机构, 进行审查和提出建议。

5. 1998年9月7日至10日, 森林磋商会在奥地利格蒙登举行了会议。有来自各个国家和政府、非政府组织和研究组织的80名与会者出席该会议。印度尼西亚政府和奥地利政府向秘书长提交了森林磋商会的综合性报告。该报告也已提交森林论坛第三届会议(见 E/CN.17/1999/17)。

6. 本报告是由森林论坛秘书处编制的, 其根据为林业中心与非正式高层森林问题机构间工作队各成员组织合作所提供的资料。

二. 政府间森林问题小组和政府间森林问题论坛讨论森林研究问题的状况的总概览

7. 森林小组的最后报告和随后森林论坛第一和第二届会议对研究工作进行的讨论反映出对森林研究存在共同的全球议程有新的共识。在森林论坛下的若干闭会期间活动正在处理的问题(根源、栽植造林、保护区等等)有重大的科学基础。根据森林小组最后报告

(E/CN.17/1997/12) 所表示的意图,研究工作已不再被视为一个独立的议程项目,而是被作为森林论坛整个审议过程的“主流”,以及被视为拟订和执行国家森林方案的重要部分。

8. 同时,在其他政府间进程中和各项与森林部分有关的公约下,研究工作也成为国际所关心的一个主要问题。应当特别指出的是:

(a) 联合国气候变化框架公约设立了一个科学工作队以审查与森林和气候变化有关的问题,特别是森林在气候变化减轻措施方面的作用;

(b) 生物多样性公约议定出一套研究优先次序以巩固保护森林的生物多样性;

(c) 全球环境基金理事会通过了各项准则,以供全球环境基金支助生物多样性和气候变化问题方面的研究工作;

(d) 国际农业研究协商小组(农研协商组)最近进行的独立审查认为支助研究工作的发展援助对改善穷人福利和保护环境作出的贡献比其他发展援助形式所作的贡献还要大。该报告认为大大有需要提供更多国际援助以支助研究综合性自然资源的管理,并特别强调森林和农林业。农研协商组正在审查各项建议,预计将在1999年5月作出决定;

(e) 对世界银行各项对森林有影响的政策进行的一项主要审查是大量利用研究报告来进行审查的,大部分是在被确认为森林小组和森林论坛工作内各项优先问题的领域;

(f) 若干国际进程(蒙特里尔、赫尔辛基、塔拉波托、国际热带木材组织/非洲木材组织、近东、非洲旱区、中美洲)制定可持续森林管理的准则和指标,是以具有科学根据的、并为国际接受的概念和原则为基础的。

9. 上述各项考虑指出所有国际、区域和国家的森林议程重申有需要采取有科学根据的办法以使各种森林得到管理、保护和可持续的发展。

三. 主要的问题

10. 由于奥地利-印度尼西亚的倡议,森林磋商会作出了详细的结论和建议(见E/CN.17/1999/17)。森林磋商会各与会者,特别是林研联合会,也提议采取后续行动

以供森林论坛审议,其中包括审议是否应当设立一个全球论坛或其他适当机构(例如一个协商机构),以使各决策者、筹资机构、森林研究机构、科学工作者和其他利害关系者一起开会,为各项森林科学工作提供指导和特别是在这些诸如森林论坛的全球性倡议范围内加强政策-科学的挂钩。这一机构的可能职务可能包括:

(a) 鉴定国际林业文书内可能的科学部分;

(b) 综合目前现有的知识以加强各项政策决定;

(c) 根据关于林业和有关部门的各有关政策(国家、区域或全球)鼓励和支助研究能力的发展;

(d) 加强与有关国际机构挂钩,以避免使各项努力有所重复和加强全球努力的协同作用;

(e) 调动和分配资源以加强各级的研究,特别是讨论各项重要的问题。

四. 供政府间森林问题论坛审议的行动的初步提议

11. 森林论坛似可核可森林磋商会的结果并请森林问题机构间工作队落实上述各项提议。该工作队目前的组成包括其任务为处理森林系统研究工作的各主要国际机构,特别是粮农组织、联合国环境规划署(环境规划署)、生物多样性公约、联合国开发计划署(开发计划署)、林业中心和世界银行。应当特别指出的是,森林论坛似可根据其正在进行的森林政策审查,鼓励世界银行特别注意到森林研究方面的需要和机会。

12. 森林论坛似可考虑到农研组在调动资源和促使下列各项国际努力取得一致方面的成绩:处理农业和粮食安全领域的共同全球议程和审查将该模式扩大到针对森林的研究,以确保使森林得到可持续的管理和使各种森林和其他林地有适当的覆盖以满足人类目前和今后的各种需要。应当特别指出的是,森林论坛似可指出农研组的共同赞助组织包括同时也是工作队成员的粮农组织、环境规划署、世界银行和开发计划署。

13. 森林论坛似可考虑核可和促进全球森林信息服务的发展,以促进取得与森林问题有关的所有信息、确保所有利害关系者,包括决策者、森林管理人员、非政府组织、社区团体和一般群众,都能取得这些资料。各个别国家不妨通过各国际机构(粮农组织、林研联合会和世界养护监测中心)以及通过将参加该全球森林信息服

务的各国家研究和信息组织,将资源划拨给全球森林信息服务。

14. 森林论坛不妨特别注意到有越来越多的证据证明使用于建立国家研究能力的发展援助使各受援国得到比其他形式的发展援助更多的可持续长期利益。使各国有能力解决其各自的问题比通过各咨询团和规划或技术援助项目的办法来使用援助预算对这些问题提供现成的解决办法较为有用。因此,森林论坛不妨核可森林磋商会的各项建议和强烈鼓励各国政府加强各项着重于国家研究能力建立的区域和全球努力和加强各研究网络以使能力得到快速发展和使在森林科学方面有机会进行的国家间/体制间的合作。