



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1999/36  
14 January 1999

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 9 предварительной повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД  
В ЛЮБОЙ ЧАСТИ МИРА

Положение в области прав человека в Нигерии

Доклад, представленный Специальным докладчиком Комиссии по правам  
человека г-ном Соли Джахангиром Сорабджи в соответствии  
с резолюцией 1997/53 Комиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение . . . . .	1 - 2	3
Деятельность Специального докладчика . . . . .	3	4
Нынешнее положение в области прав человека . . . . .	4	4
Конституционные гарантии . . . . .	5 - 8	5
Судебная система . . . . .	9 - 11	6

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Право на свободу и личную неприкосновенность . . . . .	12 - 16	7
Право на справедливое судебное разбирательство . . . . .	17 - 18	9
Право на уважение достоинства и гуманное обращение во время содержания под стражей . . . . .	19 - 25	10
Свобода выражения своего мнения, собраний и ассоциации . . . . .	26 - 28	11
Свобода передвижения . . . . .	29	12
Право каждого гражданина голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах . . . . .	30 - 31	13
Права женщин . . . . .	32 - 41	13
Права ребенка . . . . .	42 - 43	16
Экономические, социальные и культурные права . . . . .	44 - 47	16
Право на жилище . . . . .	48 - 51	18
Право на охрану здоровья . . . . .	52 - 56	19
Коррупция . . . . .	57 - 64	21
Право на развитие и на удовлетворительную окружающую среду . . . . .	65 - 68	22
Национальная комиссия по правам человека . . . . .	69 - 72	23
Выводы . . . . .	73 - 92	24
Рекомендации . . . . .	93 - 119	27

### Введение

1. На своей пятьдесят четвертой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1998/64, в соответствии с которой был продлен на следующий год мандат Специального докладчика, содержащийся в резолюции 1997/53 Комиссии. Этот мандат предусматривает установление прямых контактов с властями и народом Нигерии и представление доклада Генеральной Ассамблее и Комиссии на основе любой информации, которая может быть им собрана, а также соблюдение гендерного подхода в процессе сбора и анализа информации. В резолюции 1998/64, одобренной Экономическим и Социальным Советом в его решении 1998/262, Специальному докладчику предлагается представить промежуточный доклад Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят третьей сессии (см. документ A/53/366) и доклад Комиссии на ее пятьдесят пятой сессии. Настоящий доклад представлен в ответ на эту просьбу.

2. На своей пятьдесят третьей сессии Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 53/161, озаглавленную "Положение в области прав человека в Нигерии". В этой резолюции Генеральная Ассамблея приветствовала провозглашенную генералом Абдул-Салами Абубакаром новую программу перехода к гражданскому правлению и с удовлетворением отметила обязательство правительства Нигерии в полном объеме восстановить демократию, законность и уважение прав человека; приняла к сведению с удовлетворением конкретные шаги, предпринятые до настоящего времени по осуществлению программы перехода, и ожидала принятия дальнейших мер в этом отношении; выразила свою полную поддержку правительству Нигерии в важном процессе построения мирной и стабильной Нигерии на основе законности, демократии и уважения прав человека; приветствовала тот факт, что правительство Нигерии проводит обзор продолжающих действовать декретов, и настоятельно призвала его в срочном порядке отменить те декреты, которые оказывают воздействие на основные права человека ее граждан; призвала все слои нигерийского общества принимать активное и конструктивное участие в процессе демократизации и восстановления гражданского правления; отметила с удовлетворением создание Независимой национальной избирательной комиссии и выпуск развернутого графика процесса выборов, который должен завершиться проведением президентских выборов 27 февраля 1999 года и передачей власти гражданскому правительству 29 мая 1999 года; приветствовала обращения к Организации Объединенных Наций, Организации африканского единства, Содружеству и Европейскому союзу предложения правительства Нигерии об оказании помощи в проведении выборов и осуществлении наблюдения за выборами на всех уровнях в целях обеспечения убедительности процесса выборов; приветствовала декларированное правительством Нигерии обязательство защищать свободу выражения убеждений, в частности свободу печати, и с интересом отметила первые шаги, предпринятые в целях реформирования законов, регулирующих деятельность средств массовой информации; приветствовала освобождение политических заключенных, в том числе 20 задержанных лиц, принадлежащих к народности огони, и выразила надежду на быстрое прояснение остающихся дел, по которым еще не приняты решения; подчеркнула, что создание и укрепление национальных структур и институтов в области прав человека

имеют исключительно важное значение для поощрения и защиты прав человека в Нигерии; отдала должное Национальной комиссии Нигерии по правам человека за ее важную работу и призвала правительство Нигерии обеспечить Комиссию достаточными ресурсами и в полной мере уважать ее независимость; призвала все государства и организации системы Организации Объединенных Наций оказывать щедрую поддержку осуществляемому в Нигерии переходному процессу, в частности процессу выборов и деятельности по укреплению национального потенциала в области прав человека, и положительно откликнуться на просьбы об оказании технической помощи и консультативных услуг; приветствовала решение Европейского союза, Содружества и правительства Соединенных Штатов Америки приступить к снятию санкций в отношении Нигерии в свете прогресса, достигнутого на пути восстановления демократического правления и уважения прав человека; призвала правительство Нигерии соблюдать добровольно принятые им на себя обязательства по Международным пактам о правах человека и другим документам по правам человека в ходе осуществления программы перехода и в последующий период; призвала правительство Нигерии принять меры по последующему осуществлению рекомендаций, содержащихся в промежуточном докладе Специального докладчика.

#### Деятельность Специального докладчика

3. Как указывается в пунктах 5-12 доклада Специального докладчика Генеральной Ассамблее, с начала действия своего мандата и до сентября 1998 года он не получил приглашения от правительства Нигерии посетить эту страну. Однако в письме от 16 сентября 1998 года правительство наконец пригласило Специального докладчика посетить Нигерию. В результате этого Специальный докладчик посетил Нигерию в период с 23 ноября по 1 декабря 1998 года в сопровождении двух сотрудников Управления Верховного комиссара по правам человека. Эта делегация встретила со многими лицами, включая правительственных должностных лиц, представителей неправительственных организаций и членов общественных организаций.

#### Нынешнее положение в области прав человека

4. После прихода к власти в июне 1998 года генерал Абдул-Салами Абубакар взял на себя и на свое правительство обязательство осуществить переходную программу, которая позволит перейти к гражданской форме правления в Нигерии в мае 1999 года. Генерал Абубакар освободил политических заключенных, отменил запрет на деятельность политических партий, сделал заявления относительно экономической реформы и программы приватизации, вывел подразделения службы национальной безопасности из районов проживания огони и взял линию на сближение с международным сообществом. Эти меры, перечисленные в пунктах 13-18 промежуточного доклада Генеральной Ассамблее (A/53/366), оказали ощутимое позитивное воздействие на политический климат в стране и ознаменовали начало эпохи надежд для Нигерии.

### Конституционные гарантии

5. С учетом истории Нигерии становится очевидной важность подлинного, транспарентного и демократичного процесса разработки конституции при участии широких слоев общества. В сентябре 1998 года был опубликован и распространен проект конституции 1995 года, которая должна определить конституционное устройство страны после завершения переходного периода. Когда будет закончено обсуждение данного проекта конституции, в настоящее время организуемого Координационным комитетом по обсуждению конституции (ККОК), он должен быть одобрен Временным правящим советом. Специальный докладчик считает, что принятие Конституции должно осуществляться с участием представителей широких кругов общества, куда военные входят в качестве одного из компонентов, а не возлагаться на Временный правящий совет, который является сугубо военным органом. Это повысило бы демократическую законность этого процесса.

6. Существуют две основные точки зрения на конституционный процесс в Нигерии. Одна из них состоит в том, что серьезным недостатком проекта конституции 1995 года является его разработка группой лиц, которые вряд ли представляют все слои нигерийского общества 1/. Вторая точка зрения заключается в том, что, несмотря на недостатки процесса подготовки данного проекта конституции, нигерийцы могут объективно и конструктивно изучить его текст, а затем исключить, включить или изменить его положения в зависимости от того, что, с их точки зрения, представляется наиболее целесообразным для обеспечения господства права в Нигерии. Специальный докладчик также констатирует наличие других точек зрения. Многие нигерийцы считают, что ни при каких обстоятельствах не следует делать никаких шагов, которые могли бы нарушить окончательный срок завершения осуществляемой программы переходного периода, т.е. 29 мая 1999 года. В то же время серьезные структурные и конституционные проблемы, связанные с тем, что население Нигерии отличается неоднородным характером с точки зрения этнического происхождения, религиозной принадлежности и политических убеждений, может лишь повысить важность проведения широких и продолжительных дебатов по вопросу подготовки конституции страны.

7. Ряд лиц предлагают компромиссное решение, в соответствии с которым после завершения обсуждения проекта конституции 1995 года она будет принята в форме временной конституции, регламентирующей жизнь Нигерии до созыва "Национального учредительного собрания" уже после восстановления гражданской власти. Во время визита Специального докладчика в Нигерию многие лица выражали обеспокоенность в связи с тем, что политические партии выступают за выборы в отсутствие четких конституционных принципов. По этой причине многие местные институты гражданского общества начали проводить независимые конституционные конференции для подготовки собственных критических замечаний по проекту конституции 1995 года и разработки новых положений этого акта. Ряд таких конференций уже состоялись (включая одну в Абудже,

организованную национальными правозащитными организациями, и одну в Кадуне, организованную коалицией общественных организаций). На Конференции по делам национальностей, состоявшейся в конце ноября 1998 года, были рассмотрены институциональные механизмы урегулирования межэтнических, региональных и религиозных отношений, а также институциональные взаимоотношения между федерацией, штатами и органами местного самоуправления. Нигерийская ассоциация адвокатов учредила Комитет по национальному политическому переходному процессу в составе 25 членов (включая 10 почетных адвокатов Нигерии (ПАН), 4 Генеральных прокуроров штатов и 11 других практикующих юристов) для изучения положений проекта конституции 1995 года и подготовки собственных соображений для Координационного комитета по обсуждению конституции (ККОК). В ходе этих конференций и инициатив были выдвинуты многочисленные предложения по способам укрепления конституционных норм в Нигерии, однако необходимо организовать систематический анализ проблем, рассмотренных в ходе различных мероприятий, с тем чтобы вычлнить реальные и желательные меры и вовлечь правительство и политические партии в широкий и откровенный диалог по конституционным вопросам.

8. Специальный докладчик выражает удовлетворение по поводу атмосферы свободных дискуссий и высказывания различных точек зрения, что представляется позитивным знаком для будущего демократического правления. Серьезного внимания заслуживает необходимость конституционного закрепления норм по защите прав девочек и женщин в общем контексте Нигерии с ее традициями и культурными и религиозными особенностями. Этот вопрос рассматривается ниже в разделе, касающемся прав женщин.

#### Судебная система

9. Со времени представления промежуточного доклада Специального докладчика Генеральной Ассамблее в судебной системе Нигерии произошел ряд позитивных сдвигов. 25 ноября 1998 года впервые за 19 лет с назначением шести новых судей был полностью укомплектован Верховный суд. Теперь количество его членов достигло 15 человек, помимо Председателя Верховного суда Нигерии (в соответствии с положениями Конституции 1979 года Федеративной Республики Нигерии). Кроме того, Временный правящий совет назначил 24 новых судьи Апелляционного суда, доведя общее их количество до 50 человек (включая Председателя), что соответствует положениям Закона об Апелляционном суде. Эти изменения вызывают удовлетворение, так как нехватка судей в прошлом препятствовала ходу судопроизводства и надлежащему отправлению правосудия.

10. Обещание генерала Абубакара обеспечить финансовую независимость судебной системы за счет выделения ей средств из государственного консолидированного дохода является еще одним проявлением значительных усилий, направленных на укрепление судебной системы в Нигерии. Вместе с тем в ряде указов по-прежнему существуют положения об отстранении судей от должности, что свидетельствует о сохранении зависимости судебной системы,

которая с сожалением была отмечена Специальным докладчиком в его последнем докладе. Во время посещения Нигерии Специальный докладчик встречался со многими должностными лицами, которым он неоднократно подчеркивал необходимость отмены вышеупомянутых положений для реализации задачи по восстановлению принципа господства права. Одним из способов решения этой проблемы является отмена многочисленных указов, в которые включены эти положения, включая Указ № 2 1984 года о государственной безопасности (задержание лиц), Указ № 5 1984 года о борьбе с ограблениями и незаконным применением огнестрельного оружия (специальные положения), Указ № 1 1986 года о государственной измене и других преступлениях (специальный военный трибунал), Указ № 29 1993 года о государственной измене и изменнических действиях, Указ № 2 1987 года о гражданских беспорядках (специальный трибунал), Указ № 8 1991 года о государственных должностных лицах (конфискация имущества), а также Указ № 12 1994 года о Федеральном военном правительстве (верховенство и осуществление полномочий).

11. В письме от 30 ноября 1998 года, отвечая на письменный запрос Специального докладчика от 25 ноября 1998 года, Специальный советник главы государства профессор А.Х. Ядуду заявил следующее: "...далее следует отметить, что военному руководству до прекращения своих полномочий и передачи власти гражданской администрации надлежит отменить все указы, которые не совместимы с общей направленностью конституции страны, в результате чего будут обеспечены демократические выборы гражданской администрации. В связи с этим предполагается, что все указы, начиная с Указа № 1, будут отменены 29 мая 1999 года".

#### Право на свободу и личную неприкосновенность

12. После прихода к власти генерала Абубакара были освобождены сотни политических заключенных, брошенных в тюрьмы по приказу генерала Сани Абача. Правительство заверило Специального докладчика во время его визита в страну, что в Нигерии больше нет политических заключенных.

13. В то же время крайне важно, чтобы генерал Абубукар отменил многочисленные указы репрессивного характера, на основании которых допускается помещать под стражу без суда, временно отменять конституционные гарантии прав человека, учреждать специальные трибуналы для судебного разбирательства по конкретным видам преступлений и запрещать судам рассматривать действия исполнительной власти. В настоящее время правительство Абубакара не применяет многие их вышеупомянутых указов, но пока они остаются в силе, в связи с чем граждане Нигерии будут опасаться их возможного использования, что может ограничивать их политическую активность. В числе наиболее важных таких указов следует отметить следующие: Указ № 2 1984 года о государственной безопасности (задержание лиц), который разрешает задерживать лиц на неограниченный срок по соображениям государственной безопасности; Указ № 1 1986 года о

государственной измене и других преступлениях (специальный военный трибунал) и Указ № 29 1993 года об изменнических действиях, на основании которых судили предполагаемых участников попыток государственного переворота 1995 и 1997 годов и которые содержат широкое определение государственной измены и предусматривают проведение разбирательства в судах, не соблюдающих международные стандарты о надлежащем судопроизводстве; Указ № 4 1984 года о государственных должностных лицах (защита от ложного обвинения), который запрещает выдвигать "ложные обвинения" против государственных должностных лиц; Указ № 2 1987 года о гражданских беспорядках (специальный военный трибунал), на основании которого судили и казнили Кена Саро-Виву и его соподсудимых; Указ № 5 1984 года о борьбе с ограблениями и незаконным применением огнестрельного оружия (специальные положения), который дает военному командованию право учреждать специальные трибуналы для рассмотрения дел, связанных с ограблениями и насильственными действиями; Указ № 12 1994 года о Федеральном военном правительстве (верховенство и осуществление полномочий); Указ № 21 1994 года об адвокатах (поправка) (который дает Судейской коллегии право отстранять от должности выборных работников Нигерийской ассоциации адвокатов и который Африканская комиссия по правам человека и народов признала нарушением статьи 10 Африканской хартии).

14. Разделы Указа № 18 1994 года о банках, которые посвящены банкротству банков (взыскание долгов) и финансовым злоупотреблениям, наделяют судебный орган, занимающийся вопросами банкротства банков, правом взыскивать долги, причитающиеся обанкротившимся банкам, и рассматривать все преступления, связанные с банковской деятельностью. Ведущий такие дела судья лишен какой-либо свободы действий в вопросах освобождения под залог подозреваемых лиц. В виде залога обвиняемый должен (в соответствии со статьей 267 вышеупомянутого указа) внести половину исковой суммы и предоставить поручительство под вторую половину, а также на весь период судебного разбирательства сдать свой паспорт в суд. Все это является нарушением права на презумпцию невиновности, гарантированное Конституцией страны, а также нарушением права на свободу и личную неприкосновенность.

15. Этот указ содержит также положение, согласно которому в случае отсутствия должника или обвиняемого на территории Нигерии его можно судить заочно. В соответствии со статьей 29 данного указа ответственность за действия руководителей банков может быть возложена, несмотря на их невиновность, на "жену, мужа, отца, мать, сына или дочь директора банка". В настоящее время под стражей без предъявления обвинения находятся 150 руководителей "обанкротившихся банков". Генерал Абубакар обещал пересмотреть эти дела.

16. В числе позитивных мер можно назвать решение правительства о выводе как боевых армейских подразделений из Лагоса, так и частей службы внутренней безопасности Речного штата из Огониленда, что было сделано с учетом неоднократных призывов со стороны



национальных и международных организаций. Однако в нефтедобывающих районах дельты Нигера полицейские и солдаты по-прежнему, как утверждается, отвечают на протесты против деятельности нефтяных компаний произвольными арестами, избиениями и иногда даже убийствами.

#### Право на справедливое судебное разбирательство

17. Существование специальных судов, созданных на основании указов в обход обычной судебной системы, подрывает объективность судебного процесса и приводит к нарушению права на надлежащее судопроизводство и положений статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также статьи 7 Африканской хартии, гарантирующих право на справедливое судебное разбирательство. Недостатки судов, учрежденных в соответствии с Указом № 2 1987 года о гражданских беспорядках (специальный трибунал) были отмечены, например, в докладе миссии Генерального секретаря по установлению фактов (A/50/960, приложение I, пункты 40-55). Несоблюдение такими судами принципов беспристрастности и независимости подтверждается в двух решениях Африканской комиссии. Миссия Генерального секретаря по установлению фактов рекомендовала правительству Нигерии отменить Указ о гражданских беспорядках (специальный трибунал), с тем чтобы преступления такого рода рассматривались в обычных уголовных судах.

18. Специальный докладчик приветствует освобождение нескольких заключенных, которые отбывали приговоры, вынесенные военными трибуналами и с применением процедур, которые не отвечают международным гарантиям обеспечения справедливого судебного разбирательства, но во время своего визита в Нигерию он выразил обеспокоенность в связи с тем, что другие лица, осужденные по обвинению в участии в предполагаемых попытках совершения государственного переворота в 1990, 1995 и 1997 годах, по-прежнему остаются в заключении. В их числе можно назвать журналиста Нирана Малаолу, осужденного по обвинению в участии в попытке государственного переворота 1997 года, и Ребекку Икпе, родственницу одного из офицеров, осужденных в связи с попыткой государственного переворота 1995 года. Эти лица должны быть либо безусловно освобождены, либо в их отношении должно состояться повторное судебное разбирательство, проводимое независимыми судами, которые соблюдают международные нормы о надлежащем судопроизводстве. Эта рекомендация распространяется также на генерала Оладипо Дийю и на военных и гражданских заключенных, осужденных за, как утверждается, попытку совершения государственного переворота в 1997 году, в отношении которых в июле 1998 года Временный правящий совет отменил смертные приговоры и сократил сроки тюремного заключения.

Право на уважение достоинства и гуманное обращение во время  
содержания под стражей

19. В Нигерии все согласны с тем, что пенитенциарные учреждения сталкиваются с громадными проблемами. Эти проблемы связаны как с переполненностью тюрем, так и с неудовлетворительными условиями содержания (включая нехватку помещений, одежды и медицинского обслуживания, что приводит к случаям смерти заключенных), отсутствием надлежащего перевоспитания заключенных и их трудового обучения.

20. На основании рекомендаций Национальной комиссии по правам человека Федеральное правительство учредило Национальный комитет по реформе пенитенциарной системы и решению проблемы скученного содержания в тюрьмах. Кроме того, в сентябре 1998 года глава государства сформировал Национальную специальную группу по проблеме скученного содержания в тюрьмах и по реформе пенитенциарной системы, поручив ей рассмотреть дела всех заключенных в Нигерии, с тем чтобы дать рекомендации о возможном освобождении кого-либо из них в целях облегчения решения проблемы скученного содержания в тюрьмах, а также разработать всесторонний план реформы пенитенциарной системы. В состав Целевой группы входят Министр внутренних дел, Генеральный прокурор, Генеральный инспектор тюрем, Председатель и Исполнительный секретарь Национальной комиссии по правам человека, юрисконсульт главы государства и представитель Президентского совета по политическим делам, а также представители НПО ("Действия в поддержку реабилитации заключенных и обеспечения адекватных условий содержания под стражей" (ПРАВА)) и Организации гражданских свобод (ОГС). Для Целевой группы был установлен шестимесячный срок. Ожидается, что за это время ей удастся принять конкретные меры, и станут заметны результаты ее деятельности.

21. Говоря о крайней переполненности пенитенциарных учреждений, Генеральный инспектор тюрем заявил, что их общая вместимость составляет 36 375 человек, тогда как количество заключенных в настоящее время достигает приблизительно 47 387 человек. Он признал, что перед руководством пенитенциарной системы стоит тяжелейшая задача. Она еще более осложняется тем фактом, что свыше 60% заключенных ожидают судебного разбирательства.

22. Одним из серьезнейших нарушений прав человека в этой области является длительное содержание под стражей без суда. Концепция права на справедливое судебное разбирательство предполагает оперативность этого процесса. Специальный докладчик беседовал с рядом заключенных в Кадуне и Икойи (Лагос), которые ожидают судебного разбирательства в течение длительного времени, вплоть до семи лет. В число этих заключенных входят лица, подозреваемые в нарушении указа о борьбе с ограблениями и незаконным применением огнестрельного оружия. Причинами таких задержек являются неоднократные отсрочки, нехватка судей и перевод заключенных из одного пенитенциарного

учреждения в другое и недостаточная подготовка судебных процессов. Специальный докладчик встретился с шейхом Ибрагимом Эль Зак-Заки в тюрьме Кадуны. Г-н Зак-Заки является одним из мусульманских лидеров и находится под стражей уже свыше двух лет. Он обвиняется в публикации материалов, которые могут подорвать государственную безопасность. Вместе с ним в тюрьме содержатся несколько его сторонников.

23. Руководство местных органов власти в штатах Лагос и Кадуна начали осуществлять вызывающие удовлетворение меры, направленные на урегулирование этой сложной ситуации. В настоящее время председатель суда сам посещает различные тюрьмы этих штатов для рассмотрения дел заключенных вместо того, чтобы ожидать, пока их доставят в центральные суды. В Лагосе местное руководство приступило к реализации проекта по строительству здания суда, непосредственно примыкающего к тюрьме. В качестве другого позитивного знака следует отметить отсутствие сообщений о случаях содержания в строгой изоляции, что свидетельствует о возможном прекращении подобной бесчеловечной практики.

24. На основании бесед с должностными лицами судебной и пенитенциарной системы становится очевидным, что проблемы заключенных в этом отношении в большей степени связаны с нехваткой судей и магистратов для рассмотрения дел, а также крайне недостаточными материальными ресурсами, имеющимися в их распоряжении. Для выполнения столь значительного объема работы необходимо дополнительное и более современное оборудование, а также подготовка соответствующего персонала. В качестве примера подобной потребности в модернизации помещений можно привести тюрьму в Кадуна, которая была сооружена еще в 1921 году и которую государственные власти до сих пор вынуждены использовать по назначению.

25. Помимо вышеупомянутых мер, можно назвать Закон об освобождении из-под стражи в рамках уголовного судопроизводства (специальные положения), который также позволил освободить некоторых из осужденных.

#### Свобода выражения своего мнения, собраний и ассоциации

26. Для организации подлинного процесса политических перемен и создания демократии, основывающейся на принципе господства права, совершенно необходимо обеспечить уважение прав на свободу выражения своего мнения, ассоциации и собраний. Партии и кандидаты должны иметь возможность свободно проводить кампании и собрания, а журналисты – комментировать этот процесс без опасения преследований. Вызывает удовлетворение тот факт, что после прихода к власти генерала Абубакара ни один журналист не был арестован, но, чтобы обеспечить доверие к программе переходного периода, еще надлежит снять оставшиеся ограничения. Генералу Абубакару следует отменить все указы, ограничивающие свободу выражения своего мнения и печати, включая

Указ № 35 1993 года об оскорбительных публикациях (запрещение) и Указ № 43 1993 года о газетах. В проект конституции 1995 года включено положение о "комиссии по средствам массовой информации", которая будет регламентировать их деятельность. Это положение вызывает обеспокоенность в связи с возможным введением в будущем ограничений в отношении критических материалов.

27. Отмена в августе 1998 года ограничительных указов № 9 и 10 о профессиональных союзах ознаменовала собой отказ от прошлой практики ограничения деятельности профсоюзов и профессиональных ассоциаций. Во время своего визита Специальный докладчик в беседе с министром труда выразил надежду на то, что правительство займется пересмотром тех указов о профсоюзах, которые еще остаются в силе, включая Указ № 4 (которым предписано слияние профсоюзов – в результате чего число промышленных профсоюзов, входящих в Нигерийский конгресс труда (НКТ), сократилось с 41 до 29, – а также запрещается любому профсоюзу, кроме 29, перечисленных в этом Указе, состоять в НКТ, что в противном случае будет рассматриваться в качестве уголовного преступления), Указ № 26 1996 года (который ограничивает круг лиц, баллотирующихся в бюро профсоюза, лишь членами профсоюза, занятыми в этой отрасли промышленности или в секторе, который представляет данный профсоюз) и Указ № 29 1996 года (который отменил все существовавшие профсоюзные связи с международными ассоциациями и обязал профсоюзы предварительно согласовывать с правительством их вступление в любые международные профсоюзные организации). Министр труда заверил Специального докладчика, что эти указы пересматриваются. Кроме того, в своем письме от 30 ноября 1998 года профессор А.Х. Ядуду заявил, что некоторые указы, например указы № 4, 26 и 29 1996 года могут быть отменены до 29 мая 1999 года.

28. В этой связи следует отметить, что Миссия МОТ по установлению прямых контактов также пришла к следующим выводам:

"Совершенно очевидно, что в ближайшем будущем следует принять меры по отмене указов № 4, 26 и 29 в свете замечаний, высказанных контрольными органами МОТ, с тем чтобы привести законодательство в большее соответствие с принципами и стандартами свободы ассоциации. Подобные быстрые действия по устранению явных нарушений свободы ассоциации, которые все еще закреплены в законодательном порядке, продемонстрировали бы Административному совету, что правительство по-прежнему преисполнено решимости принять все необходимые меры для обеспечения полного соблюдения профсоюзных прав в Нигерии".

#### Свобода передвижения

29. Право на свободу передвижения серьезно ущемляется и может нарушаться по причине отсутствия законодательных положений, определяющих основания, на которых гражданину может быть отказано в выдаче паспорта, он может быть изъят или аннулирован.

Право каждого гражданина голосовать и быть избранным  
на подлинных периодических выборах

30. Генерал Абубакар продолжает выполнять свои обязательства в этом отношении. Различные сообщения и выводы в отношении недавних выборов, состоявшихся 5 декабря 1998 года, являются обнадеживающим признаком. Так, Генеральный секретарь Содружества г-н Эмека Аньяоку "поздравил Нигерийскую избирательную комиссию". Названные представителями Государственного департамента США мирными и профессиональными 2/ эти выборы отличались высокой явкой, энтузиазм населения проявился в значительном числе избирателей, прибывших на участки для голосования, и на большей части территории страны отмечалась спокойная обстановка, за исключением лишь отдельных инцидентов, характеризовавшихся проявлением насилия.

31. Специальный докладчик стал свидетелем оживленных дебатов относительно возрастного порога для кандидатов на занятие определенных выборных должностей и условий регистрации партий, действующих в Нигерии в настоящее время. С принятием поправок к ранее действовавшим условиям было положено начало процессу перемен. Так, в ходе специальной сессии по обсуждению этих вопросов представители различных партий согласились со снижением возрастного порога для кандидатов. 21 ноября Председатель Независимой национальной избирательной комиссии объявил, что в соответствии с новыми условиями для регистрации политической партии ей необходимо получить 5% голосов в не менее 24 штатах, а также согласился с требованиями представителей различных партий о снижении минимального возрастного порога для кандидатов в руководящие органы с 35 до 30 лет.

Права женщин

32. Нигерия ратифицировала Конвенцию о ликвидации дискриминации в отношении женщин еще в 1989 году, но ее фактическое осуществление началось только с принятием Пекинской декларации и Платформы действий в 1995 году. Одним из шагов, предпринятых правительством Нигерии в этом отношении, стало проведение национального базового обследования вредной традиционной практики (ВТП) с целью получения необходимых и точных данных для разработки планов действий на уровне страны, штатов и районов. К ВТП относятся различные виды имеющей глубокие исторические корни практики, которая основывается на традициях, культурных и религиозных обычаях и которая зачастую оказывает пагубное воздействие на физическое и психическое здоровье и социальное благополучение женщин и девочек. Эти виды практики также нарушают основополагающие права человека в отношении девочек и женщин. К различным видам ВТП относятся калечащие операции на женских половых органах, ранние браки и вызываемые ими беременности в раннем возрасте, что приводит к возникновению везиковагинальной фистулы (ВВФ), обычаи, касающиеся вдов, дискриминационные законы в вопросах наследования и владения собственностью, выкуп за невесту, ущемление прав женщин в связи с заключением брачных контрактов, родительское согласие, дискриминационное законодательство в сфере разводов, лишение женщин договорной право-

и дееспособности, избивание жен, предпочтительное отношение к сыновьям, а также отсутствие равного доступа к образованию и медицинскому обслуживанию. К сожалению, вышеперечисленная практика действует одновременно с признанием международных положений относительно защиты прав женщин.

33. Медленные темпы искоренения ВТП в Нигерии также являются отражением отсутствия государственной политики по этому аспекту обеспечения равенства полов. В результате бесед с лидерами и деятелями женских организаций из различных частей страны Специальный докладчик пришел к выводу, что эти проблемы отчасти вызваны сложностью изменения стереотипов, которые оказывают негативное воздействие на права женщин. Для решения этой задачи прежде всего необходимы разъяснительные меры и наличие соответствующего образования. В статье 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин говорится следующее:

"Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

...принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин".

Статья 5 Конвенции гласит:

"Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью: изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин".

34. Наибольшего распространения калечащие операции на женских половых органах, по сообщениям, достигли в юго-западных штатах (Осун, Ойо и Ондо) и Эдо. В юго-восточных штатах это явление относительно менее распространено, хотя его уровень выше, чем в северных районах страны. В южных штатах соответствующие показатели также высоки. По утверждению декана медицинского факультета университета Бенина, в Нигерии не обеспечено удовлетворительного уровня охраны репродуктивного здоровья женщин, в результате чего по причинам, связанным с беременностью и родами, ежегодно умирает приблизительно 50 000 женщин.

35. Для обеспечения равноправия женщин необходимо устранить крайне несправедливое обращение и обычаи, касающиеся прав наследования, в основе которых лежат традиции, культурные и религиозные особенности.

36. В банковской сфере существуют официальные процедуры и правила, в соответствии с которыми для получения займа заявление женщины должно быть подписано также ее мужем или другим родственником мужского пола. В отношении мужчин нет подобных правил.

37. Существующий дисбаланс в режиме мужчин и женщин отражается также на показателе грамотности, который для женщин составляет 47%, а для мужчин 69%. Статистические данные свидетельствуют о том, что свыше двух третей нигерийских женщин неграмотны. Стереотипность роли женщин в обществе также оказывает негативное воздействие на их право на образование. Учитывая относительно высокую стоимость обучения, многие родители с ограниченными средствами предпочитают давать образование сыновьям, а не дочерям.

38. Что касается трудоустройства, то культурные и гендерные стереотипы в вопросах найма на работу по-прежнему позволяют женщинам занимать лишь второстепенные посты. В нарушение статей 2 и 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин они сталкиваются с дискриминацией в вопросах трудоустройства, продвижения по службе и равного вознаграждения за труд равной ценности. Женщины по-прежнему составляют подавляющее большинство среди представителей определенных профессий (медицинские сестры, младшие преподаватели, секретари) и совершенно не представлены в других сферах (подземные работы в горнорудной отрасли). Беременность по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для профессиональной карьеры.

39. Дискриминация проявляется также в Инструкции № 124 о деятельности нигерийской полиции, в соответствии с которой женщины-полицейские должны получать разрешение на заключение брака у комиссара полиции своего штата. В таком разрешении может быть отказано, если предполагаемый супруг считается лицом недостойного поведения или если женщина-полицейский служит в полиции менее трех лет 3/ . Эти нормы не распространяются на мужчин-полицейских. В соответствии с дискриминационной структурой налогообложения льготы на детей получают только мужчины на том основании, что мужчины несут всю ответственность за удовлетворение материальных потребностей своей семьи.

40. Приблизительно 52% нигерийских женщин живут ниже черты бедности, при этом 70% женщин проживают и работают в сельских районах в качестве фермеров, мелких торговцев, домашней прислуги и надомных работников, в огромной мере содействуя семейному бюджету. За свой труд они не получают должного признания и вознаграждения. Общинные банки кредитования зачастую предоставляют женщинам займы только через посредство их мужей. Доступ женщин к кредитам ограничен их низким доходом, отсутствием у них дополнительного обеспечения или собственности, их неграмотностью, а также существованием институционализированной дискриминации и негативных стереотипов. Правительство Нигерии делает мало, чтобы ликвидировать подобную дискриминационную практику.

41. В некоторых районах Нигерии законодательно закреплена возможность ранних и принудительных браков 4/, а также по-прежнему действуют нормативные акты, допускающие телесное наказание жен.

#### Права ребенка

42. Хотя Нигерия одной из первых подписала Конвенцию о правах ребенка в 1991 году, учитывая существующие значительные культурные различия в этой стране, задача практического применения этой Конвенции еще далека от решения. Выше разъяснялась острая потребность в разработке законодательства для защиты прав девочек, объясняющаяся существующими нормами в области права, социальной жизни и культуры. Ситуация столь же серьезна в сфере детского труда. Собранная информация свидетельствует о том, что эксплуатация детского труда по-прежнему широко распространена в Нигерии, главным образом в юго-восточных районах страны. Ряд известных и обеспокоенных этой проблемой ученых не раз поднимали этот вопрос в Абудже и призывали к "защите прав работающих детей" в Нигерии, имея в виду определить способы облегчения их труда и обеспечения детям достаточных средств к существованию, с тем чтобы не допускать "чрезмерной эксплуатации" тех из них, кто живет ниже черты бедности.

43. Исходя из вышесказанного, Специальный докладчик с удовлетворением узнал о совместной Программе сотрудничества Федерального правительства Нигерии и ЮНИСЕФ на период 1997-2001 годов, которая направлена на снижение младенческой смертности, смертности детей в возрасте до пяти лет и материнской смертности, а также хронического недоедания; на облегчение доступа к универсальному базовому образованию и к качественной питьевой воде; на создание здоровых условий жизни в рамках защиты прав детей и женщин. Специальный докладчик призывает мировое сообщество найти способы для поддержки правительства Нигерии в решении этой задачи.

#### Экономические, социальные и культурные права

44. Осуществление политики, в которой большее место отводится основополагающим экономическим, социальным и культурным правам, поставило перед правительством Нигерии сложную задачу. В настоящее время большинство населения страны лишено доступа к медицинскому обслуживанию и образованию, недостаточно питается, испытывает трудности с жильем и такими основными услугами, как водоснабжение. Большинство нигерийцев живет значительно ниже социально приемлемого уровня. Одна из основных причин такой ситуации состоит в несоблюдении законодательных гарантий права на труд и на надлежащее вознаграждение. Хотя Нигерия ратифицировала Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Африканскую хартию прав человека и народов (Закон о ратификации и применении, раздел 10 Законов Федерации 1990 года), государственным органам власти по-прежнему мешает наследие прошлых правительств, действия которых отличались произволом, что приводит к серьезным злоупотреблениям и в настоящее время.



45. Начиная с апреля 1998 года федеральное правительство и правительства штатов приступили к массовым сокращениям государственных гражданских служащих на основании законов, которые предоставили правительству широкие дискреционные полномочия и запрещали судам принимать какие-либо решения на этот счет. В преамбуле к соответствующему закону – Закон о государственных служащих (специальные положения), раздел 381 Законов Федерации 1990 года – кратко изложена его цель: "обеспечить основания для увольнения, отстранения от должности или принудительного перевода на пенсию некоторых государственных гражданских служащих по различным причинам; а также не допустить возбуждения гражданских исков в отношении таких действий". К июню 1998 года работы лишилось свыше 40 000 государственных служащих федерального уровня. Это сокращение стало частью процесса запланированного снижения количества государственных гражданских служащих федерального уровня приблизительно на 30%. Аналогичные меры были приняты Нигерийской почтовой службой (НИПОСТ), откуда, по сообщениям, к концу мая 1998 года была уволена почти половина сотрудников (10 000 из 24 000 человек). В штатах Кадуна и Абуджа были принудительно уволены, как утверждается, почти 30 000 служащих. Этим уволенным лицам было отказано в какой-либо компенсации. Хотя правительство генерала Абубакара прекратило осуществление таких действий, насколько известно, никто из уволенных сотрудников не был восстановлен на службе. Внимание Специального докладчика было обращено на случай Айоделе Акеле, председателя Совета промышленных профсоюзов (СПП) штата Лагос, который был уволен 7 октября 1998 года за призыв к забастовке с требованием к правительству штата выплатить пересмотренную минимальную заработную плату, размер которой был объявлен федеральным правительством. Правительство штата Лагос обосновало свои действия ссылкой на вышеупомянутый Закон о государственных служащих (специальные положения).

46. Специальный докладчик обеспокоен также положением приблизительно 22 000 государственных служащих штата Кадуна, которые были уволены правительством после забастовки с требованием выполнить решение Федерального правительства о пересмотре заработной платы, а также 2 000 работников Нигерийского монетного двора, которые были уволены в 1997 году за участие в забастовке протеста против условий, являющихся серьезным нарушением их трудовых прав. Эти категории трудящихся лишены какого-либо законного средства обжалования своего увольнения. Негативные социальные последствия сложившейся ситуации очевидны.

47. Вызывает одобрение предпринятая в сентябре месяце попытка федерального правительства привести структуру заработной платы в соответствие с нынешней социально-экономической ситуацией в стране, объявившего о повышении размера минимальной заработной платы государственных служащих федерального уровня до 5 200 найр (приблизительно 60 долл. США). Однако впоследствии сумма минимальной заработной платы была снижена до 1 200 найр (15 долл. США). Правительству следует провести критический анализ, с тем чтобы определить, позволяет ли нынешняя оплата труда удовлетворять основные нужды, включая жилье, образование, питание, медицинское

обслуживание, досуг и содержание семьи. Правительство должно обеспечить, чтобы государственные служащие своевременно получали причитающуюся им заработную плату. В этой связи выражается надежда на незамедлительное урегулирование положения в штате Имо, где учителя не получают заработной платы в течение пяти месяцев.

#### Право на жилище

48. Многие нигерийцы не имеют адекватного жилища. Значительное число жителей не имеют жилья или обитают в лачугах, трущобах или обветшалых и представляющих угрозу для жизни строениях. Хотя в соответствии с пунктом 1 статьи 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах правительство обязано обеспечивать достаточное жилище, эта сфера в основном находится в руках частных лиц и фирм-застройщиков, в результате чего возможность получения жилья полностью зависит от чистой игры рыночных сил. Хотя в стране действует Закон о контроле за размером квартирной платы, в большинстве штатов Нигерии его положения не соблюдаются, что позволяет владельцам недвижимого имущества эксплуатировать лиц, ищущих жилье.

49. Следует оживить деятельность Национального фонда строительства жилья (НФСЖ), с тем чтобы облегчить доступ к жилью за счет предоставления ипотечных займов физическим лицам. Следует выплатить компенсацию вкладчикам этого фонда, которые потеряли свои средства из-за ликвидации первичных ипотечных кредитных институтов.

50. В тех случаях, когда правительство приступает к осуществлению проектов по строительству жилья, которые сопровождаются выселениями, следует принимать все меры для защиты интересов и прав выселяемых граждан, включая предоставление им компенсации и обеспечения их переселения. Отрицательным примером может служить и никогда не должен повториться случай 300 000 членов общины мароко, которые лишились жилья в июле 1990 года. Несмотря на это, в 1996 году по решению правительства штата Лагос приблизительно 2 000 человек подверглись принудительному выселению из их домов в районах Иджора-Бадийя и Олойе в рамках проекта по строительству ирригационных каналов. Хотя Всемирный банк участвовал в финансировании этого проекта, который содержал положения о переселении и выплате компенсации соответствующим лицам, ее не получил ни один из членов пострадавших общин, которым не было обеспечено и переселение. Кроме того, в 1997 году правительство штата Лагос насильственно выселило жителей кварталов переселенцев из района строительства дороги "Эрик Мур" из их домов, которые они занимали уже приблизительно 50 лет, и снесло эти здания. Пострадавшим не была выплачена никакая компенсация и не было обеспечено их переселение.

51. Другие случаи нарушения прав на жилище имели место в июне 1998 года в районе Агоди в Ибадане, штат Ойо, и в августе 1998 года в районе Кучингоро на территории федеральной столицы. Бывшие жители этих районов утверждают, что они получали извещения о выселении всего за 21 день и вплоть до фактической даты выселения. Пострадавшие лица не получили другого жилья или компенсации, и им не было обеспечено переселение.

#### Право на охрану здоровья

52. Нигерия подписала различные международные конвенции и пакты, которые признают право всех граждан на охрану здоровья, включая Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Африканскую хартию прав человека и народов. Конституция Нигерии 1979 года предусматривает "обеспечение всем лицам доступа к адекватным лечебно-медицинским учреждениям" (статья 17 3) c)), а в проекте конституции 1995 года, которая еще не вступила в силу, гарантируется даже право каждого гражданина на бесплатные медицинские консультации в государственных учреждениях здравоохранения (статья 18 3) d)). Однако в целом для большинства нигерийцев по-прежнему неосуществимым остается право на охрану здоровья или на "наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья" 5/. Инфраструктура и учреждения государственной системы здравоохранения находятся в плачевном состоянии, даже самое необходимое медицинское оборудование либо отсутствует, либо нуждается в ремонте. Даже в тех случаях, когда существует возможность получения консультаций и лечения в государственных медицинских учреждениях, большинство нигерийцев не могут обратиться в них по финансовым соображениям, в связи с чем многие из них вынуждены заниматься самолечением или прибегать к помощи лиц, не имеющих медицинского образования.

53. Плачевное состояние системы здравоохранения в Нигерии в основном обусловлено ее недостаточным финансированием. В бюджете на 1998 год федеральное правительство выделило на нужды системы здравоохранения 11,93 млрд. найр (4,9% от всего бюджета) 6/. По оценкам, численность населения Нигерии составляет 120 млн. человек, т.е. на оказание медицинских услуг в расчете на душу населения в 1998 году приходится менее 100 найр (1,20 долл. США). В результате этого во многих больницах страны зачастую отсутствуют даже такие элементарные расходные средства, как вата и шприцы, а перебои в электроснабжении и водоснабжении означают, что самые обычные медицинские или хирургические процедуры связаны с риском и нередко приводят к несчастным случаям. Результатом недостаточного финансирования системы здравоохранения в течение более десяти лет стало постоянное снижение качества медицинских услуг и эмиграция квалифицированного и опытного врачебного персонала за границу, что привело к упадку медицинского обслуживания в Нигерии. Такое положение дел недопустимо. Младенческая смертность в Нигерии достигает 84 на 1 000, а материнская смертность - 800 на 100 000 живорождений 7/, тогда как средние цифры для развивающихся стран составляют 70 на 1 000 и 382 на 100 000 живорождений, соответственно.

54. Состояние здравоохранения в Нигерии свидетельствует о невыполнении правительством своих обязательств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах о "создании условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни" (статья 12 d)). На всей территории Нигерии фактически не проводятся программы профилактических медицинских мероприятий, что приводит к возникновению частых эпидемий. Уязвимые группы населения, проживающие в трущобах в пригородах крупных городов, и население в сельской местности страдают от регулярных пандемий холеры, дизентерии и других заболеваний, вызываемых неудовлетворительными санитарно-гигиеническими условиями жизни. Жители районов нефтедобычи страдают от загрязнения окружающей среды, связанного с утечками нефти и сжиганием попутного газа, которые вызывают респираторные, кожные, желудочно-кишечные заболевания и т.д. Нехватка и высокая стоимость медицинских препаратов приводят к возникновению процветающего и нерегулируемого "черного" рынка дешевых, опасных для жизни и поддельных лекарственных заменителей.

55. Кроме того, в вопросах доступа к учреждениям системы здравоохранения существует значительное неравенство не только между богатыми и бедными жителями Нигерии, но также между городским и сельским населением. По оценкам, 95 млн. жителей сельских районов Нигерии не имеют доступа к общепринятым медицинским услугам. Дело не только в нехватке учреждений системы здравоохранения в этих районах, но также и в бедности многих сельских жителей, которые не могут позволить себе обратиться в эти медицинские учреждения. Положение лишь незначительно лучше в городских районах, где развитые сети социальной и семейной помощи оказывают поддержку лицам, нуждающимся в лечении.

56. В стране по-прежнему распространены такие эндемические заболевания, как малярия и дракункулёз. Если не будут организованы более эффективные кампании по борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа, то их темпы будут нарастать. В 1998 году на долю Нигерии приходилось 25% всех новых случаев заболевания СПИДом в мире, что в количественном выражении составило 500 000 новых больных; несмотря на это, в стране пока еще не предпринимается достаточных усилий по просвещению широких слоев населения в вопросах предотвращения СПИДа и борьбы с этим заболеванием 8/. Кроме того, не уделяется внимания медицинским потребностям представителей таких уязвимых групп населения, как беременные женщины, престарелые и инвалиды. Общее мнение сводится к тому, что ресурсы, которые должны были бы пойти на улучшение систем здравоохранения, обеспечения жильем и образования, а также на обеспечение более полного уважения социально-экономических прав населения, не были использованы по назначению в результате коррупции, вследствие чего жители страны так и не воспользовались благами различных программ.

### Коррупция

57. В своих заключительных замечаниях Комитет по экономическим, социальным и культурным правам указал, что он "глубоко обеспокоен тем фактом, что 21% населения Нигерии живет ниже черты бедности, несмотря на тот факт, что страна располагает богатыми природными ресурсами". Далее он с обеспокоенностью отметил тот факт, что "вследствие неэффективного экономического и административного управления, коррупции, неудержимого роста инфляции и быстрой девальвации национальной валюты Нигерия в настоящее время входит в число 20 беднейших стран мира" (E/C.12/Add.23, пункт 25).

58. Эти замечания подчеркивают тот факт, что фискальная и экономическая политика правительства, а также использование и распределение национальных ресурсов осуществляются таким образом, что большинство населения страны лишено основополагающих социальных и экономических прав и возможностей, включая доступ к образованию и медицинскому обслуживанию, охрану физического и психического здоровья, водоснабжение, обеспечение продовольствием и т.д. К сожалению, подобное состояние дел вызвано не стихийными бедствиями, а расточительством и неэффективным управлением.

59. Коррупция в официальных кругах и неэффективное управление имеют как прямые, так и побочные последствия для осуществления социальных и экономических, а также гражданских и политических прав. Реализации обязательства "принять меры... с максимальным использованием имеющихся ресурсов" 9/ в отношении полной реализации экономических, социальных и культурных прав в целом серьезно мешает использование "имеющихся у государства ресурсов" не по назначению, что оказывает негативное воздействие на выполнение обязательств государства перед своими гражданами.

60. Например, в ноябре 1998 года федеральное правительство объявило о том, что оно взыскало свыше 63 млрд. найр (приблизительно 750 млн. долл. США) с членов семьи бывшего главы государства генерала Сани Абача, предположительно украденных в течение лишь одного года. Вместе с денежными средствами и другой собственностью, взысканной с советника по вопросам безопасности бывшего главы государства, эта сумма составила приблизительно 125 млрд. найр (1,4 млрд. долл. США). Эта сумма превосходит размер общего федерального бюджета на образование, здравоохранение, социальное обеспечение, транспорт и энергоснабжение за два года (1997 и 1998 годы).

61. По-прежнему неизвестна судьба неучтенных федеральных доходов в размере приблизительно 12,4 млрд. долл. США. Документально зафиксировано, что они были получены от дополнительных продаж нефти в 1991 году и, как утверждается, присвоены генералом Ибрагимом Бадамоси Бабангида, который в то время являлся военным правителем Нигерии 10/. До настоящего времени никаких обвинений не было выдвинуто против бывшего главы государства или сотрудничавших с ним лиц. Кроме того,

правительство Абубакара не расследует широко распространенные сообщения о коррупции бывших и остающихся на службе военных руководителей. Оставляя этих людей безнаказанными, правительство Абубакара закрывает глаза на преступную коррупцию и систематические нарушения социальных и экономических прав.

62. В результате массового присвоения национальных ресурсов основные секторы услуг оказались в катастрофическом положении. Во многих районах страны испытывается крайняя нехватка или отмечается полное отсутствие электроэнергии, питьевой воды и топлива, в связи с чем многие промышленные и торговые предприятия вынуждены закрываться или значительно снижать объем своих операций (что приводит к возникновению безработицы и неполной занятости). Непосредственным результатом крайне недостаточного финансирования стало введение во многих учебных заведениях, включая начальные и средние школы первой ступени, различных видов оплаты обучения; это привело к тому, что огромное число родителей забрали своих детей из школ. Последствием неудовлетворительного финансирования также стал массовый отток опытных и квалифицированных преподавателей из учебных заведений. Как отмечалось выше, большинство населения Нигерии не имеет доступа к медицинскому обслуживанию.

63. Хотя новое правительство генерала Абубакара указало, что оно будет руководить страной с соблюдением принципов транспарентности и подотчетности, ему еще предстоит подкрепить такое обязательство заслуживающими доверия действиями, направленными на привлечение бывших государственных официальных лиц к ответственности за присвоение государственных ресурсов.

64. Общеизвестна взаимосвязь между подотчетностью, успешным правлением и уважением прав человека, и в этой связи правительству Нигерии надлежит принять меры, с тем чтобы положить конец безнаказанности, которой характеризовалось использование национальных ресурсов в прошлом, и обеспечить их добросовестное применение в целях улучшения жизни нигерийского народа.

#### Право на развитие и на удовлетворительную окружающую среду

65. По-прежнему существует глубокая обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что разведка и добыча нефти, а также другие работы нигерийской компании "Шелл петролеум дивелопмент компани" (ШПДК) в районе дельты Нигера наносят обширный и тяжелый ущерб окружающей среде. Никто не оспаривает факта наличия утечек. В то же время существуют противоречивые точки зрения относительно причин этих утечек, как-то: вызваны ли они ошибками работников или операторов компании или же они являются результатом саботажа или других проявлений вандализма. У Специального докладчика нет возможности установить истину в отношении этих спорных фактологических вопросов. Специальный докладчик считает, что эти вопросы экологического ущерба и связанной с ним ответственности, а также необходимость организации охраны окружающей среды

следовало бы поручить независимому органу, с созданием которого согласились все заинтересованные стороны. Движение за выживание народа огони (ДВНО) выразило готовность принять участие в осуществлении данного предложения, выдвинутого Специальным докладчиком. ШПДК заявила, что у нее нет никаких возражений против проведения правительством независимого расследования, однако оно должно распространяться не только на район проживания народа огони, а на всю дельту Нигера, с тем чтобы не рассматривать только ситуацию с народом огони.

66. Тот факт, что ШПДК обеспечивает сотрудников своей службы безопасности такой же формой, как у нигерийских полицейских, послужил основой для серьезных подозрений и утверждений, что нигерийские власти выделили в распоряжение ШПДК мобильные полицейские подразделения. Специальный докладчик считает, что ШПДК следовало бы сменить форму сотрудников своей службы безопасности.

67. ШПДК приступила к осуществлению ряда проектов развития. Специальный докладчик полагает, что их масштаб следовало бы расширить и что их следует реализовывать в консультации с соответствующими общинами.

68. Часто поступают жалобы на неадекватную компенсацию, выплачиваемую землевладельцам за земли и посевы, приобретаемые нефтяными компаниями, а также на задержки с их выплатой. Ставки компенсации определяются министерством нефтяных ресурсов (МНР). МНР провело основательный пересмотр ставок компенсации, для чего были привлечены оценщики, руководители общин, главы местных органов власти и другие лица. Пока размеры этих ставок не были обнародованы. Другой вопрос, вызывающий обеспокоенность, сводится к тому, что землевладельцы лишены права голоса при определении ставок для компенсации. Подобная обеспокоенность была бы устранена в значительной степени в случае создания специального независимого судебного механизма, которому было бы поручено оперативно рассматривать заявления о выплате компенсации.

#### Национальная комиссия по правам человека

69. Одним из важнейших шагов правительства генерала Абубакара стало решение предоставить более широкие возможности для инициативы и более широкую автономию Национальной комиссии по правам человека. Уже в течение двух лет, когда эта Комиссия стала работать под председательством судьи П.К. Нвокеди, она препятствует проявлению со стороны государственных органов неуважения и злоупотреблений в отношении основополагающих прав человека, которые закреплены в Конституции и законах Нигерии, а также в соответствующих международных договорах по правам человека, участником которых является Нигерия.

70. Действуя в сложных политических условиях и располагая ограниченными материальными ресурсами, эта Комиссия тем не менее заложила основу для будущих действий. В ходе бесед члены Комиссии изложили Специальному докладчику подробный план действий в области поощрения прав человека посредством семинаров, рабочих

совещаний, специальных программ подготовки для конкретных категорий государственных служащих, таких, как судьи, служащие пенитенциарных подразделений и учителя. Эти меры охватывают также гражданское общество в целом и, в частности, учащихся. Следует отметить, что у данной Комиссии имеются проекты, которые выходят за рамки страны и нацелены на проведение просветительных кампаний в вопросах прав человека на региональном уровне, опираясь на Нигерию.

71. В числе достижений Комиссии можно назвать ее рекомендацию федеральному правительству по результатам обследования бесчеловечных условий содержания в тюрьмах, предпринятого членами Комиссии, в результате чего правительство страны учредило комитеты по вопросу реформы пенитенциарной системы и решению проблемы переполненных тюрем. В 1997 году было проведено четыре важных семинара по вопросам прав человека в Абудже, Кано, Лафие и снова Абудже. В нескольких других крупных городах страны были организованы учебные семинары.

72. Исходя из перечисленных выше мер, Специальный докладчик выражает надежду на то, что позитивным инициативам Национальной комиссии по правам человека будет оказана поддержка в тех формах, которые будут выявлены в ходе оценки, осуществляемой совместно с нигерийскими властями. Как представляется, эти потребности будут включать в себя повышение квалификации в вопросах просвещения в сфере прав человека и материального обеспечения для расширения деятельности Комиссии на всей территории страны, особенно учитывая тот факт, что в настоящее время она располагает отделениями только в 6 из 36 штатов. Демократическому гражданскому правительству, которое придет к власти в мае 1999 года, следует обеспечить адекватную структурную и финансовую независимость Комиссии.

## ВЫВОДЫ

73. В стране произошли значительные перемены в политическом климате и в позиции администрации.

74. В стране отмечаются транспарентность и готовность сотрудничать с агентствами и лицами из других стран мира, а также общая восприимчивость к критике.

75. Развивается переходный процесс. Нынешняя тенденция отражает искреннее и серьезное желание выполнить обязательство по восстановлению гражданской формы правления и демократии.

76. Независимая национальная избирательная комиссия, возглавляемая судьей Эфраимом Акпата, принимает активное участие в обеспечении свободных и справедливых предстоящих выборов.



77. Координационный комитет по обсуждению конституции (ККОК) под председательством судьи Нике Тобе решительно взялся за выполнение задачи по выработке конституции до перехода к гражданской форме правления, запланированного на 29 мая 1999 года, и предложил высказать свои мнения самым различным лицам и партиям. В настоящее время ведется обсуждение проекта конституции, которое характеризуется различиями во взглядах, выражаемых свободно и откровенно.
78. Положение в области прав человека в стране улучшилось. Ряд заключенных были освобождены. Начиная с 9 июня 1998 года не поступало никаких сообщений об арестах или задержаниях, произведенных на основании Указа 2/1984.
79. Отменены некоторые указы, ограничивающие право на свободу собраний и ассоциации, например Указы № 9 и 10 1994 года и Указ № 24 1996 года.
80. В то же время некоторые ограничительные указы еще не отменены, включая Указ № 4 (которым было предписано слияние профсоюзов, в результате чего число промышленных профсоюзов, входящих в НКТ, сократилось с 41 до 29, а также было запрещено любому профсоюзу, кроме 29, перечисленных в этом указе, состоять в НКТ, что в противном случае рассматривалось в качестве уголовного преступления), Указа № 26 1996 года (который ограничивает круг лиц, баллотирующихся в бюро профсоюза, лишь членами профсоюза, занятыми в этой отрасли промышленности или в секторе, который представляет данный профсоюз) и Указ № 29 1996 года (который отменил все существовавшие профсоюзные связи с международными ассоциациями и обязал профсоюзы предварительно согласовывать с правительством их вступление в любые международные профсоюзные организации).
81. К сожалению, в силе остается Указ 2/94, на основании которого разрешается бессрочное взятие под стражу без суда.
82. Не гарантируют свободного судебного разбирательства Указ 1/96 и другие указы, которые разрешают военным трибуналам и другим судам с участием военнослужащих определять права и обязанности граждан.
83. По-прежнему действуют Указ 2/94 и положения об отстранении от должности в различных указах, которые предоставляют возможность для нарушения прав человека. Все они не совместимы с принципом господства права.
84. Не все предполагаемые участники попыток государственного переворота 1995 и 1997 годов были освобождены, несмотря даже на то, что они были осуждены в результате недействительного процесса судом, не обладавшим необходимой независимостью и беспристрастностью, как это предусмотрено в статье 14 Международного пакта о гражданских и политических правах и в статье 7 Африканской хартии.

85. Многие граждане находятся под стражей в ожидании суда, причем в некоторых случаях за незначительные правонарушения. Вызывает удовлетворение ряд инициатив судебной власти, направленных на освобождение лиц, находящихся под стражей дольше срока, на который они могли бы быть осуждены, и в других заслуживающих того случаях. Выдвигаются предложения о строительстве помещений для судов в непосредственной близости от тюрем, чтобы обеспечить оперативность судопроизводства.

86. Вызывают беспокойство некоторые аспекты Указа о банкротстве банков:

- а) строгие условия освобождения под залог, которые практически невозможно выполнить;
- б) наложение ответственности в определенных случаях на лиц, не связанных с обвинением в банковском мошенничестве, если главное подозреваемое лицо скрывается от правосудия или недосыгаемо для него. Это положение равносильно взятию заложников.

87. Одобрение вызывают факты назначения судей на вакантные должности в Верховном суде и предоставление этому органу финансовой автономии.

88. В стране сохраняются жестокие условия содержания в тюрьмах, которые не отвечают Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными и Основным принципам обращения с заключенными Организации Объединенных Наций.

89. Достигнут определенный прогресс в плане обеспечения участия женщин в политическом процессе; женщины шире представлены в органах государственной власти. Возросло количество судей-женщин. По-прежнему существует практика калечащих операций на женских половых органах, а правительство не принимает достаточных мер для искоренения этой практики. Нет решимости отменить или изменить законы, дискриминационно применяемые в отношении женщин, что обусловлено сложными религиозными вопросами. По-прежнему действует дискриминационная практика в отношении женщин (см. пункты 35-41 выше).

90. Страна испытывает серьезнейшие проблемы, связанные с инфраструктурой. В сельской местности и недостаточно развитых городских районах ощущается нехватка даже элементарных медицинских услуг.

91. По-прежнему существует проблема недоедания детей. Почти 30% нигерийских детей страдают от недоедания и его вредных последствий (см. E/C.12/1/Add.23).

92. Вызывает удовлетворение деятельность Национальной комиссии по правам человека. Она осуществляет ряд важных инициатив, включая исследование условий содержания в тюрьмах, и совместные с НПО просветительные мероприятия в области прав человека. Как представляется, эта комиссия будет играть важную роль в деле поощрения и защиты прав человека в период перехода к гражданской форме правления. В случае усиления данной комиссии за счет обеспечения ее независимости и расширения сферы ее деятельности она могла бы внести значительный вклад в развитие культуры прав человека в Нигерии.

### Рекомендации

93. Правительству следует сделать все возможное для сохранения нынешних темпов перехода к гражданской форме правления и восстановления демократии, а также создания атмосферы транспарентности.
94. Следует предпринять шаги для обеспечения того, чтобы на всех этапах избирательный процесс отвечал международным стандартам проведения всеобщих и равноправных выборов, гарантирующих свободное волеизъявление избирателей. Кроме того, учитывая приглашение международных наблюдателей для осуществления контроля за ходом выборов на всех этапах, международному сообществу следует позитивно откликаться на любые другие просьбы о предоставлении технического содействия или экспертизы на любом этапе избирательного и переходного процессов.
95. Все лица, которые находятся под стражей без суда, должны быть немедленно освобождены или незамедлительно предстать перед судами общей юрисдикции.
96. Следует освободить всех лиц, отбывающих заключение по приговорам, вынесенным военными трибуналами или с применением процедур, не отвечающих международным гарантиям справедливого судебного разбирательства.
97. Не должно быть никакого выборочного освобождения лиц, осужденных в связи с предполагаемыми попытками государственных переворотов. Следует освободить всех лиц, осужденных в связи с предполагаемыми попытками государственного переворота 1995 и 1997 годов.
98. Следует отменить Указ № 2 1984 года о государственной безопасности (задержание лиц).
99. Следует отменить положения различных указов, которые ограничивают компетенцию судов.
100. Определение прав и обязанностей граждан и, в частности, определение любого предъявляемого уголовного обвинения должны производиться судами общей юрисдикции. Все юридические разбирательства должны вестись открыто в независимых судах, в которых соблюдаются процессуальные требования, отвечающие международным нормам надлежащего судебного разбирательства.
101. Следует отменить все ограничительные указы, которые нарушают права на свободу выражения своего мнения и печати, или в любом случае внести в них поправки, с тем чтобы на осуществление прав на свободу слова, выражения своего мнения и печати не налагалось никаких непропорциональных или несоразмерных запретов.

102. Следует отменить упомянутые в пункте 26 указы, которые нарушают право на свободу собраний и ассоциации.

103. Следует изменить положения Указа о банкротстве банков, касающиеся освобождения под залог, с тем чтобы суды могли прибегать к этой процедуре в надлежащих и исключительных случаях. Следует отменить положение этого указа, которое в определенных случаях позволяет возлагать ответственность на лиц, не связанных с банковским мошенничеством, если главное подозреваемое лицо скрывается от правосудия. Лица, взятые под стражу на основании этого указа, должны незамедлительно предстать перед судом, в связи с чем, при необходимости, надлежит сформировать дополнительные суды.

104. Следует отменить Указ 1/96 и другие указы, которые наделяют военные трибуналы или другие суды с участием военнослужащих правом определять права и обязанности граждан.

105. Следует принять незамедлительные меры для устранения причин судебных задержек и обеспечения оперативного судебного разбирательства в отношении лиц, длительное время находящихся под стражей. Следует сформировать дополнительные суды с достаточным количеством судей.

106. Следует в срочном порядке улучшить условия содержания заключенных в тюрьмах. Следует принять незамедлительные меры для обеспечения того, чтобы условия содержания под стражей в полной мере соответствовали статье 10 Международного пакта о гражданских и политических правах, Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными и Основным принципам обращения с заключенными. Лицам, содержащимся под стражей, следует разрешать периодические свидания с членами семьи, а также обеспечивать доступ к адвокатам и врачам по их выбору. Содержащимся под стражей лицам нельзя отказывать в материалах для чтения и других предметах первой необходимости.

107. Следует незамедлительно выплатить компенсацию тем лицам, чьи права человека были по общему признанию или определенно нарушены.

108. Следует принять меры по обеспечению полного и равного пользования женщинами правами и свободами, гарантированными в Международном пакте о гражданских и политических правах и в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; кроме того, следует поощрять их равноправное участие на всех уровнях политической, общественной и экономической жизни страны. Следует отменить законы, противоречащие принципу равноправия женщин. Следует принять срочные меры с целью прекращения практики калечащих операций на женских половых органах и принудительного брака.

109. Следует принять незамедлительные меры по обеспечению соблюдения положений Конвенции о правах ребенка. Вопросы образования, питания и медицинского обслуживания детей должны рассматриваться в первоочередном порядке. Следует незамедлительно отреагировать на озабоченность, выраженную Комитетом по правам ребенка, и предпринять срочные шаги (см. E/CN.4/1998/62, пункт 81).

110. Вопросы защиты и поощрения экономических и социальных прав населения, прежде всего в области здравоохранения, жилья и образования, нуждаются в большем внимании и в дополнительных ресурсах.

111. Федеральному правительству и правительствам штатов следует разработать эффективные политику, меры и программы, направленные на активизацию жилищного строительства и облегчение доступа к жилью в Нигерии, прежде всего за счет ипотечного финансирования и развития первичных ипотечных институтов.

112. Следует увеличить бюджетное финансирование системы здравоохранения. Правительству следует помочь учреждениям здравоохранения в приобретении современного медицинского оборудования.

113. Следует разработать эффективные стратегии профилактики заболеваний и борьбы с ними, а также организовать надлежащее просвещение населения по таким болезням, как СПИД.

114. Следует обратить серьезное внимание на негативные последствия практики насильственного выселения, осуществляемого в рамках проектов развития или общинных проектов, а также предпринять шаги, с тем чтобы свести к минимуму ущерб, причиняемый такой практикой, за счет предоставления пострадавшим от нее лицам альтернативного жилья.

115. Следует незамедлительно приступить к осуществлению мер по улучшению положения народа огони, включая выполнение рекомендаций миссии Генерального секретаря по установлению фактов, касающихся назначения под председательством вышедшего в отставку судьи Высокого суда комитета в составе представителей народа огони и других меньшинств, проживающих в этом регионе, с целью улучшения социально-экономического положения этих общин.

116. Следует в консультации с ШПДК, ДВНО и другими группами создать независимый орган, который оценил бы все аспекты экологического ущерба в связи с разведкой и добычей нефти и другой деятельностью, а также рассмотрел бы вопросы окружающей среды. Этот орган должен заниматься не только территорией проживания народа огони, но и всей дельтой реки Нигер. Следует опубликовать заключения и выводы такого

исследования. Следует положить конец практике, когда ШПДК выдавало сотрудникам своей службы безопасности такую же форму, как у нигерийских полицейских. ШПДК следует осуществлять большее число проектов развития в консультации с соответствующими общинами. Следует учредить специальный независимый судебный орган для оперативного рассмотрения исков, связанных с выплатой компенсации.

117. Следует незамедлительно и в полной мере осуществить рекомендации миссии Генерального секретаря по установлению фактов, Комитета по правам человека, содержащиеся в его заключительных замечаниях, и Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, содержащиеся в его заключительных замечаниях.

118. Национальную комиссию по правам человека Нигерии следует обеспечить достаточными ресурсами, а правительству следует уважать ее независимость. Данную комиссию следует укрепить, расширив ее полномочия и компетенцию, с тем чтобы ее деятельность распространялась на все случаи нарушения прав человека, включая экономические, социальные и культурные права. Для Председателя и членов Комиссии следует обеспечить безопасность выполнения ими своих функций, а также следует поощрять усилия Комиссии по налаживанию тесного сотрудничества с НПО при проведении мероприятий по пропаганде и защите прав человека. Председателя и членов Комиссии следует назначать в консультации с Председателем Верховного суда Нигерии. Выводы и рекомендации Комиссии в целом должны быть обязательны для правительства, за исключением случаев, когда оно отказывается принять их, открыто и в письменном виде разъяснив причины отказа.

119. Правительству следует ратифицировать Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

### Примечания

1/ В состав Учредительного собрания входили "представители", избранные приблизительно 350 000 избирателей (тогда как правом голоса обладали свыше 68 млн. человек) из 120-миллионного населения Нигерии. Помимо этих избранных членов одна треть состава Учредительного собрания была "специально назначена" бывшим президентом генералом Абача.

2/ Управление по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций, Объединенная региональная информационная сеть для Западной Африки (Integrated Regional Information Network for West Africa), update 356 on events in West Africa, 9 December 1998.

3/ "Women police - Miscellaneous conditions of service", постановление № 124, раздел 359, Законы Федерации 1990 года. См. также *Beasts of Burden: A study of Women's Legal Status and Health Rights in Nigeria*, Civil Liberties Organisation, 1998, p. 24.

4/ Например, Высокий суд подтвердил право отца вынудить свою 19-летнюю дочь к браку против ее воли. Решение суда гласило: "существует общее мнение..., что отец имеет право принуждать свою дочь-девушку к браку без ее согласия", *Beasts of Burden...*, p. 19.

5/ Статья 16 (1) Африканской хартии прав человека и народов.

6/ В 1998 году на здравоохранение было выделено 5% от общей суммы бюджета, тогда как на оборонные расходы было выделено 23,08 млрд. найр (9,8% от общей суммы бюджета).

7/ Статистические данные могут быть значительно выше. На пятом Международном конгрессе по проблеме материнской смертности в Нигерии, организованном Обществом гинекологии и акушерства Нигерии, профессор Ульффрид Чуквудебелу из Нигерийской университетской больницы отметил, что материнская смертность в этой больнице выросла за период 1991-1997 годов до 1 259 на 100 000 живорождений, т.е. почти в пять раз по сравнению с показателем в 270 на 100 000 родов, который был зарегистрирован за период 1976-1985 годов. См. "Гардиан", 29 ноября 1998 года.

8/ Министр здравоохранения профессор Дебо Адейеме признает, что правительственные программы по борьбе с распространением СПИДа окончились провалом. "The Punch", 24 November 1998 года, p. 32.

9/ Публичное заявление, сделанное руководителем пресс-службы главы государства в понедельник 9 ноября 1998 года в особняке Асо-Рок, Абуджа.

10/ Группа экспертов, созданная бывшим правительством генерала Сани Абача для расследования деятельности Центрального банка Нигерии, обнаружила, что эти средства были использованы не по назначению. По данным этой группы, эти деньги не поступили на счета Центрального банка, а были переведены на специальный счет, доступ к которому имели только бывший глава государства генерал Ибрагим Бабангида и Управляющий Центральным банком. По мнению этой группы, подобное присвоение средств равносильно "грубому злоупотреблению государственными средствами". (Заявление, сделанное д-ром Пиусом Окигбо, председателем вышеупомянутой группы, в сентябре 1994 года во время представления доклада бывшему руководителю страны генералу Сани Абача. Доклад этой группы никогда не публиковался, и правительство страны не выпустило по нему никакого документа.)

-----