



**Экономический и  
Социальный Совет**

Distr.: General  
28 January 1999

Russian  
Original: English

---

**Комиссия по наркотическим средствам**

Сорок вторая сессия  
Вена, 16—25 марта 1999 года  
Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Двадцатая специальная сессия Генеральной Ассамблеи:  
руководящие принципы представления правительствами  
докладов об осуществлении Всемирной программы действий,  
о прогрессе в отношении реализации целей и задач на 2003 и  
2008 годы, поставленных в Политической декларации,  
принятой Ассамблеей на ее специальной сессии, и об  
осуществлении: Плана действий по налаживанию  
международного сотрудничества в деле искоренения  
незаконных наркотикосодержащих культур и содействия  
альтернативному развитию; Плана действий по борьбе с  
незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов  
амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со  
злоупотреблением ими; контроля над прекурсорами; мер,  
направленных на расширение сотрудничества в  
правоохранительной области, а также борьбы  
с отмыванием денег**

**Руководящие принципы представления докладов  
об осуществлении Всемирной программы действий и  
о последующих мерах по выполнению решений двадцатой  
специальной сессии Генеральной Ассамблеи**

**Записка Секретариата**

---

\*E/CN.7/1999/1.

## Содержание

|   | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|---|---------------|-------------|
| I. Призыв двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи .....  | 1             | 3           |
| II. Решение пятьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи .....  | 2             | 3           |
| III. Деятельность неофициального межсессионного совещания Комиссии по наркотическим средствам .....                             | 3             | 4           |
| IV. Представление докладов о последующих мерах по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи .....   | 4—37          | 4           |
| A. План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики .....                       | 6—9           | 4           |
| B. Ликвидация незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и каннабиса с помощью альтернативного развития ..... | 10—12         | 5           |
| C. Стимуляторы амфетаминового ряда и их прекурсоры .....  | 13—15         | 6           |
| D. Контроль над прекурсорами .....  | 16—18         | 6           |
| E. Борьба с отмыванием денег .....  | 19            | 6           |
| F. Меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области .....   | 20—23         | 6           |
| G. Всеобъемлющая основа для принятия последующих мер .....  | 24—26         | 7           |
| H. Опыт, накопленный в Западном полушарии и в Европейском сообществе .....  | 27—32         | 8           |
| I. Подходы, которые может принять Комиссия по наркотическим средствам .....   | 33—37         | 9           |

## I. Призыв двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

1. В Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2 Ассамблеи, приложение), государства-члены призвали все государства представлять Комиссии по наркотическим средствам на двухгодичной основе доклады о прилагаемых ими усилиях по достижению целей и задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, и обратились с просьбой к Комиссии проанализировать эти доклады в целях укрепления совместных усилий по борьбе с мировой проблемой наркотиков. Сроки достижения целей и задач, поставленных в Политической декларации, включают (нумерация пунктов в скобках соответствует пунктам Политической декларации):

а) *незаконное изготовление и оборот стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также злоупотребление ими* (пункт 13): создание или укрепление к 2003 году национального законодательства и программ, направленных на осуществление Плана действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими (резолюция S-20/4 А Генеральной Ассамблеи);

б) *психотропные вещества, включая синтетические наркотики, а также утечка прекурсоров* (пункт 14): искоренение или существенное сокращение государствами к 2008 году незаконного изготовления, сбыта и оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики, а также утечки прекурсоров;

в) *борьба с отмыванием денег* (пункт 15): принятие государствами к 2003 году национальных законодательств и программ по борьбе с отмыванием денег в соответствии с надлежащими положениями Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>1</sup>, а также мерами по борьбе с отмыванием денег, принятыми Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/4 D Ассамблеи);

г) *меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области* (пункт 16): содействие развитию многостороннего, регионального, субрегионального и двухстороннего сотрудничества между судебными и правоохранительными органами в борьбе с преступными организациями, участвующими в совершении преступлений, связанных с

наркотиками, и в смежной преступной деятельности, в соответствии с мерами, направленными на расширение сотрудничества в правоохранительной области, принятыми Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/4 С Ассамблеи), а также обзор осуществления государствами к 2003 году этих мер и, в случае необходимости, их совершенствование;

е) *сокращение незаконного спроса на наркотики* (пункт 17): включение в национальные программы и стратегии положений, изложенных в Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3 Генеральной Ассамблеи); разработка, совместно с Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), практических стратегий для оказания помощи в осуществлении Декларации о руководящих принципах; осуществление к 2003 году новых или более совершенных стратегий и программ в области сокращения спроса на наркотики в тесном сотрудничестве с органами здравоохранения, социального обеспечения и правоохранительными органами; а также достижение к 2008 году существенных и поддающихся оценке результатов в области сокращения спроса;

ф) *План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию* (пункты 18 и 19): разработка, совместно с ЮНДКП, стратегий, направленных на искоренение или существенное сокращение к 2008 году незаконного культивирования кокаинового куста, каннабиса и опийного мака в соответствии с Планом действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию, принятым Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/4 E Ассамблеи).

## II. Решение пятьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи

2. В своей резолюции 53/115, раздел II, Генеральная Ассамблея обратилась к Комиссии и ЮНДКП с просьбой разработать руководящие принципы, с тем чтобы облегчить правительствам подготовку докладов об осуществлении Всемирной программы действий, принятой Ассамблеей на ее семнадцатой специальной сессии (резолюция S-17/2 Ассамблеи, приложение), и о прогрессе в реализации целей и задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, принятой Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

### **III. Деятельность неофициального межсессионного совещания Комиссии по наркотическим средствам**

3. На неофициальном межсессионном совещании Комиссии, состоявшемся в Вене 17 ноября 1998 года, было рекомендовано уделить основное внимание на сорок второй сессии Комиссии последующим мерам по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В ходе неофициального межсессионного совещания было решено, что осуществление Всемирной программы действий следует рассматривать в качестве отдельного пункта повестки дня данной сессии Комиссии. По просьбе неофициального межсессионного совещания Комиссии будет представлена записка Секретариата (E/CN.7/1999/4) с указанием положений Всемирной программы действий, которые не охватываются принятыми Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии планами действий и в связи с осуществлением которых по-прежнему необходимо представлять отдельные доклады в рамках Всемирной программы действий. Настоящая записка была подготовлена, с тем чтобы служить ориентиром для Комиссии при рассмотрении вопроса о порядке представления Комиссии правительствами на двухгодичной основе докладов о прилагаемых ими усилиях по достижению целей и задач на 2003 и 2008 годы в соответствии с Политической декларацией, принятой Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

### **IV. Представление докладов о последующих мерах по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи**

4. Генеральная Ассамблея на своей двадцатой специальной сессии придерживалась принципа постепенного выполнения решений. Каждый из принятых планов действий или комплексов мер относится к определенной области — контроль над прекурсорами, расширение сотрудничества в правоохранительной области либо борьба с отмыванием денег — и является всеобъемлющим и самостоятельным. Каждый из них имеет свои установленные сроки выполнения соответствующих целей и задач. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить правительствам представлять доклады о прилагаемых ими усилиях по достижению поставленных на 2003 и 2008 годы целей и задач в рамках каждого плана действий или комплекса мер.

5. Представленный ниже анализ предназначен служить ориентиром для Комиссии при рассмотрении наилучшего порядка представления государствами-членами докладов о последующих мерах по выполнению планов действий и комплексов мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии в дополнение к плану действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, который предстоит разработать.

#### **A. План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики**

6. В Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3 Генеральной Ассамблеи, приложение) рассматривается один из важнейших вопросов контроля над наркотиками на национальном и международном уровнях:

"Программы сокращения спроса должны основываться на регулярной оценке характера и масштабов потребления наркотиков и злоупотребления ими, а также связанных с наркотиками проблем среди населения. Это необходимо для выявления любых возникающих тенденций. Оценки должны проводиться государствами на комплексной, систематической и регулярной основе и опираться на результаты соответствующих исследований с учетом географических соображений при использовании аналогичных определений, показателей и процедур для оценки положения, связанного с наркотиками. Стратегии сокращения спроса должны строиться на данных научных исследований, а также выводах, сделанных в результате проведенных ранее программ" (пункт 9).

7. Межправительственная рабочая группа по разработке плана действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики представит Комиссии на ее сорок второй сессии доклад о том, каким образом руководящие принципы воплотить в конкретные действия по осуществлению Декларации правительствами, межправительственными органами и неправительственными организациями.

8. При изучении данного вопроса Комиссия может опираться на опыт Европейского центра контроля над наркотиками и наркоманиями в деле повышения сопоставимости пяти видов эпидемиологических показателей уровней распространения и негативных последствий для здоровья злоупотребления наркотиками. К двум видам показателей "уровня распространения" относятся: а) результаты обследований поведения и отношения среди широких слоев населения в

связи со злоупотреблением наркотиками и b) оценки уровня распространения проблемы потребления наркотиков (то есть наркомании). В плане негативных последствий для здоровья можно выделить три вида показателей: а) показатели лечения наркомании, b) показатели смертности и смертей, связанных с наркотиками, и с) показатели заболеваний, вызванных введением наркотиков путем инъекций.

9. Важным условием для достижения целей, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, является обеспечение того, чтобы правительства располагали надежной информацией о характере злоупотребления наркотиками и об особенностях и тенденциях в области злоупотребления наркотиками. Комиссии предлагается подчеркнуть, что правительствам необходимо наращивать потенциал в целях оценки положения в области злоупотребления наркотиками на национальном уровне и опираться на помощь, которая может им быть предоставлена в плане выполнения этой важнейшей функции. ЮНДКП приступила к осуществлению новой инициативы по содействию правительствам в создании базовой эпидемиологической инфраструктуры путем подготовки кадров и научного консультирования с использованием региональной сети советников по эпидемиологическим вопросам и научно-исследовательских институтов. Цель инициативы состоит в обеспечении того, чтобы программы сокращения спроса основывались на регулярной оценке характера и масштабов злоупотребления наркотиками, а также связанных с наркотиками проблем в соответствии с пунктом 9 Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики. ЮНДКП вносит свой вклад в достижение этой цели, публикуя руководящие принципы проведения экспресс-оценки и реагирования на ситуации, связанные со злоупотреблением наркотиками. Эти руководящие принципы, прошедшие проверку на местах в более чем 12 странах, основаны на методологии, сочетающей в себе методы сбора количественных и качественных данных. Они позволяют быстро получить представление о текущем положении в области злоупотребления наркотиками в конкретной стране или регионе и облегчают выявление населения, злоупотребляющего наркотиками, и других групп повышенного риска.

### **В. Ликвидация незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и каннабиса с помощью альтернативного развития**

10. Генеральная Ассамблея в своей резолюции S-20/4 E, озаглавленной "План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и

содействия альтернативному развитию", признала, что эффективные стратегии контроля над наркотикосодержащими культурами могут включать целый ряд подходов, в том числе альтернативное развитие, правоохранные меры и искоренение незаконных культур. В Плане действий утверждается, что потенциальные возможности государств в деле ликвидации незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис не реализованы в полной мере из-за нехватки информации и недостаточного сотрудничества на политическом и оперативном уровнях (пункт 22). Следовательно, правительствам в районах производства следует разработать механизмы эффективного и точного мониторинга и проверки, используя наиболее эффективные, экономичные и доступные из имеющихся методов сбора данных (пункт 23); и правительствам следует обмениваться информацией об оценках масштабов незаконных посевов наркотикосодержащих культур с ЮНДКП и на взаимной основе с другими правительствами в целях расширения сотрудничества, направленного на ликвидацию такого культивирования (пункт 25).

11. Комиссия, возможно, пожелает на первоначальной стадии осуществления последующих мер по реализации Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию рекомендовать, чтобы каждое государство, которое сталкивается с проблемой культивирования незаконных культур, если оно еще не сделало этого, провело оценку масштабов такого культивирования на своей территории в целях разработки базовых критериев, на основе которых можно будет измерить прогресс, достигнутый в деле ликвидации или существенного сокращения к 2008 году незаконного культивирования наркотикосодержащих культур.

12. ЮНДКП способна оказывать государствам помощь в достижении целей Плана действий. Она приступила к разработке, в консультации с заинтересованными правительствами, национальных "планов работы", подлежащих использованию в качестве программных инструментов осуществления национальных стратегий в области существенного сокращения или искоренения незаконных культур. ЮНДКП начала подготовку оценок и анализов, с тем чтобы обеспечить правительства независимым, беспристрастным и объективным источником информации, который следует использовать для определения того, оказались ли усилия по существенному сокращению или искоренению посевов незаконных культур успешными. ЮНДКП подготовила программу, направленную на создание системы глобального мониторинга, для оказания помощи государствам, по их просьбе, в мо-

нитринге незаконного культивирования культур с помощью надлежащих методик наблюдения, включая наземное наблюдение, методы экспресс-оценки, наблюдение с воздуха и спутниковый мониторинг.

### **С. Стимуляторы амфетаминового ряда и их прекурсоры**

13. Генеральная Ассамблея в своей резолюции S-20/4 А, озаглавленной "План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими", заявила, что вопрос о стимуляторах амфетаминового ряда должен стать более приоритетным и его следует регулярно включать в повестку дня Комиссии (пункт 2). Государствам следует распространять информацию о мерах, принятых во исполнение настоящего Плана действий, и сообщать о них Комиссии, которой, в свою очередь, следует проводить обзор и оценку осуществления Плана действий на национальном, региональном и международном уровнях (пункт 7).

14. Проводя обзор и оценку осуществления Плана действий на основе докладов государств-членов, Комиссия, возможно, пожелает принять во внимание доклады Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) о контроле над психотропными веществами согласно Конвенции о психотропных веществах 1971 года<sup>2</sup> и соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета.

15. ЮНДКП будет содействовать Комиссии, МККН и государствам-членам в укреплении усилий по решению мировой проблемы оборота стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими посредством осуществления научно-исследовательских программ и программ технической помощи.

### **Д. Контроль над прекурсорами**

16. Меры по предупреждению незаконного изготовления, импорта, экспорта, оборота и распространения, а также утечки прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, изложенные в резолюции S-20/4 В, раздел I, Генеральной Ассамблеи, будут способствовать выполнению статьи 12 (касающейся прекурсоров) Конвенции 1988 года. Эти меры дополняют положения данной статьи. В соответствии с резолюцией S-20/4 В Ассамблеи государствам следует сотрудничать с МККН в составлении ограниченного перечня подлежащих особому международному надзору веществ, которые в настоящее время не включены в Таблицы I и II Конвенции 1988 года и которые, согласно обширной имеющейся информации, используются в сфере незаконного оборота наркотиков [пункт 14(a)].

17. Поскольку МККН ежегодно представляет Комиссии доклад о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть осуществление мер по контролю над прекурсорами в рамках того же пункта повестки дня, в котором рассматривается выполнение статьи 12. Это позволит избежать дублирования в работе и облегчит правительствам представление докладов.

18. С учетом опыта ЮНДКП в осуществлении проектов технической помощи, ей может быть предложено подготовить, в тесном сотрудничестве с МККН, перечень мер, направленных на оказание помощи правительствам в их усилиях по достижению относящихся к прекурсорам целей и задач на 2008 год, поставленных в резолюции S-20/4 В Генеральной Ассамблеи.

### **Е. Борьба с отмыванием денег**

19. В Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2 Ассамблеи, приложение), государствам было рекомендовано принять к 2003 году национальное законодательство и программы по борьбе с отмыванием денег в соответствии с надлежащими положениям Конвенции 1988 года, а также с мерами по борьбе с отмыванием денег, принятыми на двадцатой специальной сессии. Государствам, которые еще не приняли необходимые законодательные нормы и меры по их осуществлению, предлагается воспользоваться помощью, оказываемой ЮНДКП, особенно в рамках Глобальной программы по борьбе с отмыванием денег. Будет организован ряд региональных семинаров по разработке законопроектов с целью обеспечения руководства процессом разработки законодательства по борьбе с отмыванием денег и согласования положений такого законодательства. Будет оказана помощь посредством профессиональной подготовки для сотрудников банковских, правоохранительных и судебных учреждений в целях укрепления потенциала государств в области эффективного осуществления внутреннего законодательства по борьбе с отмыванием денег. На первоначальном этапе Комиссия, возможно, пожелает обратиться к ЮНДКП с просьбой провести обзор усилий правительств по выполнению законодательства и программ по борьбе с отмыванием денег, используя для этого свой сборник законов и правил и базу данных, созданную в рамках программы по борьбе с отмыванием денег.

### **Ф. Меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области**

20. В Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, государствам рекомендуется проводить обзор

и, в случае необходимости, к 2003 году прилагать больше усилий к осуществлению мер, направленных на расширение сотрудничества в правоохранительной области (резолюция S-20/4 С Ассамблеи), которые включают выдачу, взаимную юридическую помощь и передачу судопроизводства. Другие меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области, включены в разделы, озаглавленные "Другие формы сотрудничества и подготовка кадров", "Контролируемые поставки", "Незаконный оборот на море" и "Дополнительные меры".

21. Правительствам следует продолжать предоставлять информацию, посредством ответов на вопросы к годовым докладам, о выполнении положений Конвенции 1988 года, касающихся взаимной юридической помощи, выдачи и передачи судопроизводства. ЮНДКП, посредством юридической консультационной программы, должна представлять доклады о прогрессе, достигнутом в области принятия и осуществления законодательства, в котором учтены эти положения, что соответствует требованиям в отношении мер, направленных на расширение сотрудничества в правоохранительной области, и положений соответствующего договора.

22. Что касается последующих мер по расширению сотрудничества в правоохранительной области, то Комиссия, возможно, пожелает заранее определить роль своих вспомогательных органов — встреч Руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с ним вопросам. Эти органы, географический охват которых соответствует охвату различных региональных комиссий Экономического и Социального Совета, могут оказать существенную помощь Комиссии в обзоре докладов по техническим вопросам на региональном уровне.

23. Вспомогательные органы в прошлом году занимались рядом вопросов, непосредственно связанных с результатами двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: борьба с сетями контрабанды наркотиков; роль обеспечения соблюдения законов в деле борьбы с незаконным культивированием каннабиса, опийного мака и кокаинового куста; незаконный оборот прекурсоров; незаконный оборот наркотиков на море; и незаконное изготовление и оборот стимуляторов амфетаминового ряда. Кроме того, база данных, созданная совместно ЮНДКП, Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией, могла бы служить полезным инструментом содействия правительствам в оценке региональных и международных тенденций в области незаконного оборота наркотиков.

## G. Всеобъемлющая основа для принятия последующих мер

24. Применение рекомендаций, содержащихся в планах действий и мерах, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, потребует участия многих ведомств и учреждений национального правительственного аппарата — законодательных органов и органов здравоохранения, образования, социального обеспечения, судебной системы, правоохранительных органов и органов экономического развития. Это также потребует участия многих других секторов, в отношении которых правительства имеют определенные обязательства, а также научно-исследовательских институтов, неправительственных организаций и организаций частного сектора. Перед правительствами встает важная проблема — направить усилия таких несхожих между собой органов и организаций в единое русло, с тем чтобы они влились в единое совместное национальное усилие. Таким образом, может возникнуть необходимость в создании механизма координации деятельности этих ведомств, органов и организаций. В соответствии со статьей 17 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года<sup>3</sup> и статьей 6 Конвенции 1971 года правительства, возможно, пожелают создать специальный административный орган в целях применения положений этих конвенций.

25. Международная конференция по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, проходившая в Вене с 17 по 26 июня 1987 года, приняла Всеобъемлющий междисциплинарный план будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, в котором заявлено, что правительства, решившие принять эффективные меры по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, могут счесть необходимым создать координирующий механизм, если они еще не сделали этого, или укрепить существующий механизм путем разработки общенациональной стратегии<sup>4</sup>. Всемирная программа действий, принятая Генеральной Ассамблеей на ее семнадцатой специальной сессии (резолюция S-17/2 Ассамблеи, приложение) в феврале 1990 года, обязала правительства предпринимать на национальном и международном уровнях скоординированные действия по сокращению незаконного предложения и оборота наркотиков, а также спроса на них. Планы действий и меры, принятые Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, идут значительно дальше положений предыдущих документов в том, что касается акцентирования внимания на необходимости всеобъемлющего национального планирования. Комиссии следует предложить правительствам, которые еще не сделали этого, заняться таким планированием на национальном уровне, с тем чтобы разработать прием-

лемую стратегию, которая будет способствовать осуществлению мер, принятых Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, и облегчить представление Комиссии докладов о применении этих мер. Правительствам предлагается опираться на предложения, подготовленные ЮНДКП с целью содействовать и облегчить национальное планирование посредством использования национальных генеральных планов по контролю над наркотиками. ЮНДКП определила генеральный план как единый принятый правительством документ, в котором излагаются все национальные задачи в области контроля над наркотиками. В генеральном плане подытоживаются направления национальной политики, определяются приоритеты и распределяется ответственность за осуществление мер по контролю над наркотиками. Он является полезным инструментом разработки последовательных и всеобъемлющих национальных стратегий контроля над наркотиками.

26. Хотя генеральные планы не фигурируют в рекомендациях, выработанных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, они являются предпосылкой успешного выполнения этих рекомендаций и поиска сбалансированного подхода, одобренного Ассамблеей на этой специальной сессии. Создание генерального плана или координирующего механизма само по себе является важным критерием, свидетельствующим о готовности правительства проявлять политическую волю при решении проблемы наркотиков. Это — первый шаг на пути решения данной проблемы. Комиссия может рассматривать вопрос о создании координирующего механизма или генерального плана в качестве неотъемлемой части доклада каждого государства-члена о предпринятых шагах по осуществлению планов действий и мер, принятых Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Заинтересованные правительства, возможно, пожелают опереться на опыт, накопленный ЮНДКП в области оказания помощи в создании и обеспечении функционирования национальных и межведомственных органов по координации контроля над наркотиками и в подготовке национальных генеральных планов по контролю над наркотиками.

#### **Н. Опыт, накопленный в Западном полушарии и в Европейском сообществе**

27. При рассмотрении вышеупомянутых проблем Комиссия, возможно, пожелает изучить опыт Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств (ОАГ) и Европейского центра контроля над наркотиками и наркоманиями.

28. В Плане действий, принятом на Второй встрече на высшем уровне стран Американского континента, проходившей в Сантьяго (Чили) 18—19 апреля 1998 года, участвовавшие во Второй встрече главы государств и правительств выразили готовность укреплять межрегиональное сотрудничество, направленное на разработку в рамках СИКАД единой и объективной процедуры правительственной оценки на многостороннем уровне в целях осуществления контроля за прогрессом в осуществлении индивидуальных и коллективных усилий в данном регионе. Была создана рабочая группа для разработки механизма оценки на многостороннем уровне. Ее задача заключается в составлении программы проведения регулярных обзоров и оценки на многостороннем уровне национальных стратегий и программ по контролю над наркотиками каждого государства—члена ОАГ в целях совершенствования этих планов, а также обеспечения того, чтобы координация и интеграция между ними привели к принятию межрегиональных мер по борьбе с угрозой, которую представляют собой незаконные наркотики. Рабочая группа надеется завершить свою работу до Встречи на высшем уровне стран Американского континента, которая должна состояться в Канаде в 2000 году. Разрабатывая механизм оценки на многостороннем уровне для американских государств, страны четко увязывают этот механизм с международными договорами о контроле над наркотиками, Всемирной программой действий, принятой Генеральной Ассамблеей на ее семнадцатой специальной сессии, и планами действий и мерами, принятыми Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии в целях укрепления международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков.

29. Хотя механизм оценки на многостороннем уровне все еще находится на стадии разработки и подлежит одобрению правительствами, рабочая группа достигла принципиального согласия относительно ряда рекомендаций, касающихся процесса оценки на многостороннем уровне. К этим рекомендациям относятся следующие: процесс оценки стоит начинать с применения простых показателей; одни и те же критерии оценки следует применять в отношении всех стран, а требуемая информация должна поступать только от национальных органов контроля над наркотиками; государства, где надлежит провести оценку, могут пригласить группу по проведению оценки для встречи с представителями соответствующих органов, с тем чтобы обеспечить лучшее понимание ситуации в области контроля над наркотиками в стране, при этом доклад, составленный по результатам оценки, не подлежит огласке до его утверждения СИКАД на специальной сессии, созванной с этой целью; процесс оценки должен носить постоянный характер; периодичность оценки должна определяться на осно-



ве опыта, приобретенного в ходе проведения первого раунда оценки.

**Опыт, накопленный Европейским центром контроля над наркотиками и наркоманиями**

30. Европейский центр контроля над наркотиками и наркоманиями был учрежден в 1994 году в целях проведения глобального обзора проблемы наркотиков в Европе, результаты которого могут оказаться полезными для директивных органов Европейского сообщества и национальных директивных органов при принятии мер в их соответствующих сферах компетенции.

31. К основным задачам информационной стратегии Центра относятся: сбор и анализ имеющейся информации; улучшение методов сопоставления данных; распространение информации; сотрудничество с другими соответствующими органами и организациями.

32. В осуществлении этих задач Центр сотрудничает с сетью национальных координационных пунктов, отобранных государствами-членами и Европейской комиссией. Ключевыми партнерами Центра являются 16 координационных пунктов.

**I. Подходы, которые может принять Комиссия по наркотическим средствам**

33. Один из подходов — "макроуровневый", — принятый во исполнение призыва Генеральной Ассамблеи на ее двадцатой специальной сессии о принятии последующих мер, заключается в том, что Комиссия обращается к правительствам с просьбой представлять всеобъемлющие доклады о последующих мерах по реализации планов действий и мер, принятых Ассамблеей на этой специальной сессии, с целью укрепления международного сотрудничества в области контроля над наркотиками. Периодичность представления докладов о результатах оценки и их формат должны быть определены Комиссией. Комиссия затем рассмотрит доклады в рамках одного из пунктов ее повестки дня.

34. Комиссия, возможно, пожелает рекомендовать, чтобы каждое государство к 2000 году разработало собственные критерии оценки прогресса в достижении целей, поставленных в планах действий. В двухгодичном докладе также будут отражены проблемы, с которыми пришлось столкнуться. К 2002 году каждое государство будет само проводить оценку достигнутого прогресса. Государства также будут способны определять области, где необходимы помощь и меж-

дународное сотрудничество. Будет представляться единый доклад по всем осуществляемым действиям и мерам.

35. Комиссия, возможно, пожелает принять второй, более постепенный подход к выполнению просьбы Генеральной Ассамблеи, при котором реализация каждого плана действий или комплекса мер будет рассматриваться как выполнение всеобъемлющего, самостоятельного набора рекомендаций. Применение данного подхода облегчается тем, что каждый план действий или комплекс мер соответствует отдельному пункту повестки дня Комиссии. Принятие последующих мер по выполнению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики и соответствующих планов действий по сокращению спроса может быть рассмотрено Комиссией в рамках пункта ее повестки дня, касающегося сокращения незаконного спроса на наркотики. Планы действий, касающиеся стимуляторов амфетаминового ряда, прекурсоров и психотропных веществ, могут быть рассмотрены в рамках пункта, посвященного международным договорам о контроле над наркотиками. МККН может играть в этом процессе важную роль, особенно с учетом его мандата по осуществлению контроля за исполнением международных договоров о контроле над наркотиками, включая контроль над веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотиков. Меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области, могут быть рассмотрены в рамках аналогичного пункта повестки дня. Вопросы, касающиеся обеспечения соблюдения законов о наркотиках, могут быть рассмотрены в рамках постоянного пункта повестки дня Комиссии, посвященного незаконному обороту наркотиков.

36. Рассмотрение вопроса об осуществлении каждого плана действий или комплекса мер в рамках отдельного пункта повестки дня Комиссии также позволит специалистам из различных областей принять участие в работе Комиссии. Вопросы, касающиеся составления и рассмотрения правительствами докладов о выполнении каждого плана действий или комплекса мер, могут быть рассмотрены отдельно.

37. Таким образом, Комиссия, возможно, пожелает пересмотреть свою повестку дня, с тем чтобы в рамках ее отдельных пунктов можно было проводить обзор докладов правительств о прогрессе в осуществлении планов действий и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

*Примечания*

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена.*

25 ноября — 20 декабря 1998 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

<sup>2</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1019, No. 14956.

<sup>3</sup> *Ibid.*, vol. 520, No. 7515.

<sup>4</sup> Доклад Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Вена, 17—26 июня 1987 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.I.18), глава I, раздел A, пункт 15.