



可持续发展委员会

第七届会议

1999年4月19日至30日

《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的执行进展情况

秘书长的报告

增编

小岛屿发展中国家境内的废物管理*

目录

	段次	页次
一. 引言.....	1	2
二. 问题.....	2	2
三. 废物管理问题方面的进展.....	3-12	2
四. 限制因素.....	13	3
五. 未来优先行动.....	14-17	4
A. 国家一级.....	14	4
B. 区域一级.....	15	4
C. 国际一级.....	16-17	4

* 本报告是联合国环境规划署按照可持续发展问题机构间委员会议定的安排编写的;是对E/CN.17/1998/7/Add.2号文件的一个简明增订,也是联合国各机构、各有关政府机构和多种其他机构及个人之间进行协商和信息交流的一个结果。

一. 引言

1. 小岛屿发展中国家具有独特的社会、经济和环境特点,例如人口密度高、与世隔绝、可用土地面积有限,加上人力和财力资源亏缺,因此,有效管理固体废物的可供选择办法并不多。对小岛屿发展中国家来说,废物管理是一个重要的环境问题,比许多其他国家都更严重。废物管理不仅限于垃圾的处置,污水,有害废物和有毒废物也是废物问题的一部分。举例说,旅客留下的大量废物对小岛屿发展中国家造成困难,特别是旅客通常在短期内留下的大量废物往往使现有的处理和处置设施负担过重。保护环境防止污染对小岛屿发展中国家来说极其重要。因为除了各国普遍存在的其他原因之外,两项重要工业——旅游业和渔业都需要一个纯净的环境。

二. 问题

2. 小岛屿发展中国家废物管理的主要问题是:

(a) 地下水污染、陆地来源对地面和海洋造成的污染,如用户污水、工业流出物和农业流失。它们威胁人体健康,使生境、珊瑚礁和海滩等旅游胜地逐渐退化。疾病爆发和渔业受到破坏使许多小岛屿发展中国家的形象受到不良影响,对其经济造成重大的不利冲击;

(b) 有毒物质,如杀虫剂、废油和重金属的管理。大多数小岛屿发展中国家没有分离和处置这种物质的系统或实际能力;

(c) 污水处理设施:在许多小岛屿发展中国家,这种设施不够健全,不是负荷过重就是缺乏受过训练的人力,结果流出物往往处理不善,排放到外界环境;

(d) 规章制度不健全。有些小岛屿发展中国家把相当多的时间和财力放在制订规章制度上,但是由于没有足够的体制和人力资源能力,在许多情况下不能有效地加以执行;

(e) 缺乏废物处理场。有些小岛屿发展中国家由于缺乏土地,收集垃圾的能力不足,所以仍然使用水沟和海洋环境作为废物处理场。没有能力管理固体废物处理设施是小岛屿发展中国家的一个普遍问题,废物处理场很容易成为疾病传播中心;

(f) 缺乏储存和处置有害废物的设施。

三. 废物管理问题方面的进展

3. 一些小岛屿发展中国家在废物管理方面取得了长足的进展。大多数成功的倡议是在《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》通过之前推行的。通过这些倡议,有助于提请国际社会注意小岛屿发展中国家废物管理问题及其他重要问题。《行动纲领》通过后进行的大多数活动仍在早期实施阶段,但已引起公、私部门对废物可持续管理问题的更大的注意。

4. 私营部门已积极参与一些小岛屿发展中国家回收能进行生物降解和不能进行生物降解物质的工作。回收的物质是塑料、金属罐和废油。差不多所有地区都使用经济奖励方式来减少某些个别的废料,如瓶罐押金退还办法。

5. 废物管理规章制度的形式是由各政府部门颁行法令和条例。几个小岛屿发展中国家,如巴哈马、圣基茨和尼维斯、塞舌尔和多米尼加已颁行专门针对废物管理的条例。许多小岛屿发展中国家已为指定地区的固体和液体废料可持续管理进一步制订战略计划。

6. 在太平洋地区,南太平洋区域环境方案正在评价 8 个岛国管理化学品的能力。巴布亚新几内亚正在制订一套污染物放出和转移登记册。马绍尔群岛在清除和处置被污染的油方面获得援助。巴巴多斯授权成立一个有害废物管理技术工作组,并制订一套危险废物可持续处置行动纲领。几个国家为改善其管理有害废物的基础设施争取到外界捐助者的资助,包括通过制订法律和管制构架。

7. 塞舌尔和毛里求斯已进行卫生填地,加勒比各岛国也着手进行卫生填地。在南太平洋区域,一些小岛屿发展中国家正在改善其现有的垃圾填筑地。几个国家如巴巴多斯、伯利兹、牙买加、特立尼达和多巴哥和马尔代夫已取得捐助者的支助,改善废物管理的基础设施。这些工作包括改善小镇的废物和污水处理系统、污水系统的重建和维持、体制的加强。

8. 南太平洋区域一些小岛屿发展中国家认为《控制危险废料越境转移及其处置巴塞尔公约》不够全面,因为公约没有禁止有害废物从北向南转移。因此,他们通过《瓦伊加尼公约》,其目标是 (a) 禁止进口有害废物和放射性废物; (b) 管制有害废物的越境转移; (c) 管理整个区域的有害废物。

9. 一些小岛屿发展中国家通过区域机构,如南太平洋区域环境方案和印度洋委员会,已经拟订和执行将废物产生减到最低程度和控制污染的方案。这些方案是为了制订和实施预防和控制土地、沿海和海洋资源污染的战略。已在这些区域组织的构架内举办若干训练班。加勒比区域的小岛屿发展中国家正在通过东加勒比国家组织(东加组织)/世界银行废物管理项目设法管理船上和沿海产生的废物。

10. 虽然许多小岛屿发展中国家尚未批准《国际防止船舶污染公约》(防止船污公约 73/78)和《巴塞尔公约》,但有些小岛屿发展中国家已获得援助,按照这些公约预防污染。举例说,国际海事组织(海事组织)和全球环境融资(环境融资)正在协助加勒比区域的 22 个国家设法克服有效实施《防止船污公约 73/78》的法律和技术障碍,以及按照《防止船污公约 73/78》附件五下关于大加勒比区域特区条例。这个方案的组成部分包括评价现有的废物管理系统,制订港口废物接受设施的标准,制订其他综合废物管理方法和进行唤起公共意识的活动。

11. 加勒比区域通过拟订一项管制大加勒比地区陆地来源污染的议定书,正在实施《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》和《保护和开发大加勒比区域海洋环境卡塔赫纳公约》。印度洋小岛屿发展中国家已编写一项陆地污染概览,作为印度洋西部跨界调查分析工作的一部分。

个案研究摘要:印度洋区域小岛屿发展中国家区域漏油应急规划项目

本项目的目的是保护印度洋西部大片生物丰富和原始纯净的沿海和海洋生态系的环境完整。为达到这个目的,项目将协助科摩罗、毛里求斯、塞舌尔和马达加斯加批准和遵守《石油污染应急、反应和合作国际公约》。公约规定各国开发和维持足够的力量,对石油污染紧急情况作出反应。将协助这些国家批准《国际油污损害民事责任公约》和《1992 年关于涉及油污损害赔偿国际基金的国际公约》。它们将获得必要的法律援助,以批准并随后制订国家法规。

项目的特定目标是设立适当的法律构架和体制构架,确保有关国际公约得到遵守;制订国家和区域应急规划过程;建立适当的国家和区域漏油反应能力;制订可持续的财政协定和体制协定,以及通过区域合作的安排发挥协同作用。为求达到这些目标,将在国家一级唤起公

众意识并作出准备,并在国家和区域各级建立对漏油作出反应的能力。项目与《保护、管理和开发东非区域海洋和沿海地区的内罗毕公约》所规定的体制构架相互配合。

本项目的全球目标是限制国际水域的污染,以及保护对全球重要的海洋和沿海生物多样性,办法是消除西印度洋地区漏油的威胁;促请私人部门参加,利用先进技术,解决与这种危险有关的跨界污染问题;制订筹资机制,以维持本项目为处理漏油问题而将建立的国家和区域能力。

项目的主要赞助者是环境融资。环境融资提供 3 941 000 美元。共同赞助者是海事组织、国际石油工业环境保护协会、法国联合会和南非。它们将提供必要的专业知识。世界银行正在代表环境融资执行本项目。印度洋委员会代表受惠国接受赠款。

12. 1990 年,毛里求斯在环境规划署的协助下主动着手编制一套环境敏感性地图和国家应急规划项目。该国还设立一支国家应急规划项目队,由公、私部门和非政府组织的人员组成。其目的是使国家漏油应急计划更加完善。该国还编制一套路易斯港漏油应急计划,并通过其环境保护法规定石油进口商必须具备一套已获批准的漏油应急计划。这些工作鼓励赞助者分享这个地区的经验。受惠国也为项目作出实物捐助,估计价值为 695 000 美元。

四. 限制因素

13. 在实施废物管理措施时,执行机构受到一些限制。主要的限制是:

(a) 许多小岛屿发展中国家尚未批准《防止船污公约 73/78》或《巴塞尔公约》,因此妨碍进展;

(b) 由于缺乏技术熟练人员,废物管理活动的进行受到限制,例如,垃圾填筑和污水处理工作因缺乏受过训练的人力而受到阻碍。由于同样的理由,大多数被倾弃的固体废物管理不善,成为病源;

(c) 大多数小岛屿发展中国家没有完善制订整个废物管理周期的适当财政计划,结果资金严重短缺,并因财政上缺乏自主权而使情况更趋恶化;自筹资金的废物管理部门往往将收入充作其他用途;

(d) 小岛屿发展中国家土地面积很有限,难以采用需要大面积土地的常规技术;因此小岛屿发展中国家别无它法,只好采取适当的政策以减少产生的废物,并使用适当技术处理废物来源或于处置废物之前加以处理。不幸的是,小岛屿发展中国家往往得不到符合其需要的技术;

(e) 大多数小岛屿发展中国家没有无害环境废物管理计划,拥有这种技术的少数小岛屿发展中国家没有与其他发展企业妥善结合的计划。

五. 未来优先行动

A. 国家一级

14. 小岛屿发展中国家必须采取已在国家、区域和国际报告中指明的下列优先行动:

(a) 它们必须采用综合废物管理系统,着重注意将废物产生减到最低程度、重复使用和回收废物,以及处理与健康 and 生态有关的问题。这样一个系统将根据计划,为法律构架、体制安排、财政战备、技术系统以及私营部门、非政府组织和民间社会所扮演的角色预先制订措施;

(b) 小岛屿发展中国家亟需改善垃圾填埋地的管理,在执行新的项目之前确保现有污水处理工程的适当运作。管理计划最好包含具备适当准则/标准的业务规定,其中包括能力建设和定期监测;

(c) 小岛屿发展中国家应鼓励减少废物来源,减少需要处置的废物总量;减少废物工作应包括使用清洁技术、重复使用和回收。唤起民众意识以鼓励家庭和社区减少废物业同样重要;

(d) 许多小岛屿发展中国家必须拟订和采用包括废物标准和准则在内的管制构架。如果已经制订了这些规章制度,就必须加强执行措施;

(e) 对小岛屿发展中国家来说,在港口接受船载废物的设施极其重要。这种设施应包括有效处置废物的系统;并应远离一般民众,因为废物可能引起病疫;

(f) 小岛屿发展中国家需要长期储存有害废物的适当设施,以及查明最后的适当处置办法。公、私部门的合作是完善管理有害废物的关键。

B. 区域一级

15. 以下是区域组织未来五年的优先项目:

(a) 提供下列训练(一) 垃圾填埋地的设计、操作和维持;(二) 污水处理工程的设计、操作和维持;(三) 废物的重复使用和回收;

(b) 为执行环境协定制订和实施区域行动计划,例如《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》、《巴塞尔公约》和各项区域公约,例如《瓦伊加尼公约》;

(c) 制订区域废物管理战略以处理不能进行生物降解的废料——如塑料。这些战略应强调在可以处理废物的地区设立新的设施,或改善现有回收厂;其中应包括废物运输、经济手段的运用和工作人员培训方面的规定;

(d) 就小岛屿发展中国家共同关心的问题拟订区域技术准则,如将废物产生减到最低程度、回收、堆肥、清除未用化学品、重复使用废水和改良废物处置场,在广泛采用这些准则之前应当执行实验性项目;

(e) 鼓励制订法律框架,包括废物收集、处理、回收、重复使用、加工和最后处置标准;

(f) 鼓励小岛屿发展中国家在区域基础上交换成功的经验和资料,包括环境无害技术;在区域合作安排上,应优先重视环境无害技术。区域机构应协助小岛屿发展中国家收集和转让关于可靠的作法——如改善化粪池系统操作效能的资料。

C. 国际一级

16. 国际社会应协助小岛屿发展中国家进行下列工作:

(a) 执行现有国际安排的规定,特别是《保护海洋环境免受陆地活动影响全球性行动纲领》和《防止船污公约 73/78》的各项规定;

(b) 以下列办法减少废物:(一) 鼓励转让清洁技术,编制一本可用技术来源参考书,以及进行实验性研究;(二) 协助区域机构制订和推行废物回收和重复使用的准则;

(c) 加强国家和区域处理与废物有关问题的能力,并且加强能力建设以制订包罗法规、管制构架和环境

无害技术的国家战略。监测和评价应是此一支持的重点。

17. 国际机构应改善现有的信息交换系统和数据库,以设立或加强系统和网络,散发关于适当的环境无害技术、废物回收和处置技术的资料。
