



Экономический и Социальный

Distr.  
GENERAL

E/CN.17/1999/6/Add.2  
19 January 1999  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ  
Седьмая сессия  
19-30 апреля 1998 года

ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО  
РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

ОРГАНИЗАЦИЯ ЛИКВИДАЦИИ ОТХОДОВ В МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ  
РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВАХ\*

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1	3
II. ПРОБЛЕМЫ .....	2	3
III. ПРОГРЕСС В ОБЛАСТИ РАССМОТРЕНИЯ ПРОБЛЕМ ОРГАНИЗАЦИИ ЛИКВИДАЦИИ ОТХОДОВ .....	3 - 12	4
СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)		

\* Настоящий доклад подготовлен Программой Организацией Объединенных Наций по окружающей среде в соответствии с договоренностями, достигнутыми в рамках Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию; он представляет собой краткий обновленный вариант документа E/CN.17/1998/7/Add.2 и является результатом консультаций и обмена информацией между учреждениями Организации Объединенных Наций, заинтересованными правительственными учреждениями и целым рядом других учреждений и частных лиц.

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. ОГРАНИЧЕНИЯ .....	13	7
V. ПРИОРИТЕТЫ ДЛЯ БУДУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	14 - 17	8
А. Национальный уровень .....	14	8
В. Региональный уровень .....	15	9
С. Международный уровень .....	16 - 17	9

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Уникальные социальные, экономические и экологические характеристики малых островных развивающихся государств, такие, как высокая плотность населения, относительная изоляция, нехватка площадей и людских и финансовых ресурсов, ограничивают выбор возможных вариантов надлежащей организации ликвидации отходов. Организация ликвидации отходов является одной из серьезных экологических проблем для малых островных развивающихся государств, гораздо более серьезной, чем для многих других стран. Она не ограничивается вопросами удаления мусора. Эта проблема также охватывает вопросы, касающиеся сточных вод, опасных и токсичных отходов. Например, одна из трудных задач, стоящих перед малыми островными развивающимися государствами, связана с наличием огромных объемов отходов, возникающих в секторе туризма, особенно с учетом того, что, как правило, они образуются на протяжении короткого промежутка времени, часто перегружая существующие сооружения для их удаления и обработки. Защита окружающей среды от загрязнения является чрезвычайно важной задачей для малых островных развивающихся государств, поскольку в дополнение к другим факторам, которые характерны для всех стран, две важных отрасли – туризм и рыболовная промышленность – зависят от чистоты окружающей среды.

## II. ПРОБЛЕМЫ

2. Основные проблемы в области организации ликвидации отходов в малых островных развивающихся государствах касаются:

а) загрязнения грунтовых вод, загрязнения поверхности и морской среды из наземных источников, например бытовыми отходами, промышленными сточными водами и стоками с сельскохозяйственных площадей. Они угрожают здоровью населения и могут приводить к деградации среды обитания, например коралловых рифов, и объектов туризма, таких, как пляжи. О многих малых островных развивающихся государствах появляются негативные репортажи в средствах массовой информации в связи со вспышками заболеваний и уничтожением запасов рыб, что оказывает большое отрицательное воздействие на их экономику;

б) ликвидации токсичных веществ, таких, как пестициды, отработанные масла и тяжелые металлы. В большинстве малых островных развивающихся государств отсутствуют системы или физические возможности для изоляции и удаления таких веществ;

в) неадекватности сооружений для обработки сточных вод. Во многих малых островных развивающихся государствах такие сооружения являются неадекватными по той причине, что они перегружены, или по той причине, что не хватает специально подготовленных кадров. В результате плохо обработанные сточные воды часто сбрасываются в окружающую среду;

г) отсутствия эффективных нормативных положений. В некоторых малых островных развивающихся государствах на разработку нормативных положений был затрачен значительный объем времени и финансовых ресурсов. Однако во многих случаях нормативные положения не очень эффективны, поскольку отсутствуют адекватные институциональные возможности и людские ресурсы для обеспечения их выполнения;

д) нехватки мест для удаления отходов. Ряд малых островных развивающихся государств по-прежнему сбрасывает мусор в овраги и моря, поскольку они не располагают достаточными площадями или возможностями для сбора мусора. Одной из общих проблем малых островных развивающихся государств является неспособность организовать деятельность предприятий,

занимающихся ликвидацией твердых отходов, и свалки могут легко становиться очагами распространения различных заболеваний;

f) отсутствия сооружений для хранения и удаления опасных отходов.

### III. ПРОГРЕСС В ОБЛАСТИ РАССМОТРЕНИЯ ПРОБЛЕМ ОРГАНИЗАЦИИ ЛИКВИДАЦИИ ОТХОДОВ

3. В ряде малых островных развивающихся государств удалось добиться значительного прогресса в области организации ликвидации отходов. Большинство успешных инициатив было выдвинуто до принятия Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, которая использовалась для привлечения внимания международного сообщества к проблемам организации ликвидации отходов и другим важным вопросам, затрагивающим малые островные развивающиеся государства. Большинство мероприятий, инициированных после принятия Программы действий, по-прежнему находится на раннем этапе осуществления, хотя как в государственном, так и в частном секторе стали уделять больше внимания вопросам устойчивой организации ликвидации отходов.

4. Частный сектор стал активно участвовать в переработке поддающихся и не поддающихся биохимическому разложению материалов в ряде малых островных развивающихся государств. К числу перерабатываемых материалов относятся: бумага, пластмасса, металлические банки и использованное масло. Практически во всех регионах применяются экономические стимулы в целях сокращения объема конкретных видов отходов, например система залога за банки и бутылки.

5. Регулирование деятельности по ликвидации отходов осуществляется при помощи различных законов и постановлений, реализуемых различными правительственными секторами. В ряде малых островных развивающихся государств, таких, как Багамские Острова, Сент-Китс и Невис, Сейшельские Острова и Доминика, были приняты положения, конкретно касающиеся организации ликвидации отходов. Во многих странах дополнительно были разработаны стратегические планы для устойчивой организации ликвидации твердых и жидких отходов в конкретных областях.

6. В тихоокеанском регионе Южнотихоокеанская региональная программа в области окружающей среды (ЮТРПОС) проводит оценку возможностей восьми островных государств в сфере обработки химических веществ. Папуа-Новая Гвинея разрабатывает регистр выбросов и передачи загрязняющих веществ, в то время как Маршалловым Островам была предоставлена помощь по удалению отработанного масла. На Барбадосе была создана техническая рабочая группа по вопросам организации ликвидации опасных видов отходов и подготовлена программа действий по устойчивому удалению опасных отходов. Ряду стран удалось заручиться поддержкой внешних доноров в связи с улучшением их инфраструктуры для организации ликвидации опасных отходов, в том числе посредством разработки правовых и нормативных рамок.

7. На Сейшельских Островах и Маврикии были созданы санитарные свалки, и в настоящее время проходит процесс их обустройства в ряде государств Карибского бассейна. В южнотихоокеанском регионе ряд малых островных развивающихся государств занимается улучшением существующих в них свалок. Нескольким странам, таким, как Барбадос, Белиз, Ямайка, Тринидад и Тобаго и Мальдивские Острова, удалось заручиться поддержкой доноров в связи с улучшением инфраструктуры для организации ликвидации отходов. Эти усилия включают деятельность по совершенствованию систем удаления отходов и сточных вод для малых городов, восстановление и обслуживание канализационных систем и укрепление существующих учреждений.

8. Ряд малых островных развивающихся государств в южнотихоокеанском регионе пришли к выводу о том, что Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением является неадекватной, поскольку в ней не запрещена перевозка опасных отходов из Северного в Южное полушарие. Поэтому они приняли Конвенцию Вайгани, предназначенную для: а) запрещения ввоза опасных и радиоактивных отходов; б) контроля за трансграничными перевозками опасных отходов; и с) контроля за удалением опасных отходов в пределах южнотихоокеанского региона.

9. При помощи региональных учреждений, таких, как ЮТРПОС и Комиссия по Индийскому океану, в ряде малых островных развивающихся государств были подготовлены и осуществлены программы по уменьшению объема отходов и борьбе с загрязнением. Эти программы предназначены для разработки и реализации стратегий в области предупреждения загрязнения земельных, прибрежных и морских ресурсов и борьбы с ним. В рамках этих региональных организаций также было проведено несколько учебных практикумов. Малые островные развивающиеся государства Карибского бассейна занимаются рассмотрением проблем удаления отходов, образующихся на судах и берегу, при помощи проекта в области ликвидации отходов Организации восточнокарибских государств (ОВКГ)/Всемирного банка.

10. Хотя многим малым островным развивающимся государствам еще предстоит ратифицировать Международную конвенцию по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78) и Базельскую конвенцию, тем не менее некоторые малые островные развивающиеся государства получили помощь по вопросам предупреждения загрязнения в рамках этих конвенций. Например, Международная морская организация (ИМО) и Глобальный экологический фонд (ГЭФ) содействуют 22 странам Карибского бассейна в решении правовых и технических проблем, мешающих эффективному осуществлению МАРПОЛ 73/78, а также в реализации положений о специальных районах для Большого карибского района в соответствии с приложением V МАРПОЛ 73/78. В частности, эта программа предусматривает проведение оценки существующих систем организации ликвидации отходов, разработку критериев для портовых сооружений для приемки отходов, подготовку альтернативных вариантов для комплексной организации ликвидации отходов и проведение мероприятий по информированию общественности.

11. В карибском регионе реализуется Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и Картахенской конвенции об охране и освоении морской среды Большого карибского района. Малые островные развивающиеся государства, располагающиеся в бассейне Индийского океана, провели обследования наземных источников загрязнения в рамках трансграничного анализа состояния западной части Индийского океана.

Резюме тематического исследования: региональный проект в области планирования деятельности на случай нефтяных разливов для малых островных развивающихся государств Индийского океана

Цель этого предлагаемого проекта заключается в сохранении целостности окружающей среды прибрежных и морских экосистем обширного, богатого биологическими ресурсами и относительно первозданного района западной части Индийского океана. Этот проект будет содействовать достижению данной цели путем предоставления Коморским Островам, Маврикию и Сейшельским Островам, а также Мадагаскару помощи по ратификации и выполнению Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству, которая требует от государства создать и поддерживать адекватный потенциал для реагирования на чрезвычайные ситуации, возникающие в случае загрязнения окружающей среды нефтью. Этим странам будет оказана помощь по ратификации Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1992 года и Международной конвенции о создании международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью. Им будет предоставлена необходимая правовая и техническая помощь по вопросам ратификации и последующей разработки национального законодательства.

Конкретные цели этого проекта касаются создания надлежащих правовых и организационных рамок для обеспечения выполнения положений соответствующих международных конвенций; разработки национальных и региональных процессов планирования на случай возникновения непредвиденных обстоятельств; создания адекватного национального и регионального потенциала для деятельности в связи с разливами нефти; и разработки устойчивых финансовых и организационных соглашений и обеспечения взаимодополняемости в рамках региональных механизмов сотрудничества. Эти цели будут достигаться при помощи информирования общественности и обеспечения готовности на национальном уровне и при помощи создания или формирования потенциала для борьбы с нефтяными разливами на национальном и региональном уровнях. Этот проект дополняет институциональные рамки, сформированные Найробийской конвенцией о защите, рациональном использовании и освоении морских и прибрежных районов региона Восточной Африки.

Глобальные цели проекта касаются ограничения масштабов загрязнения международных вод и охраны имеющего глобальное значение морского и прибрежного биоразнообразия путем устранения угрозы нефтяных разливов в западном районе Индийского океана; привлечения частного сектора к использованию технологических новшеств в целях урегулирования трансграничных проблем, связанных с такой угрозой; и разработки финансового механизма для поддержания национального и регионального потенциала, который предполагается создать в рамках проекта для борьбы с нефтяными разливами.

Основным спонсором проекта является ГЭФ, который выделяет на соответствующие цели 3 941 000 долл. США. К числу других спонсоров проекта относятся ИМО, Международная ассоциация представителей нефтяной промышленности по охране окружающей среды, Реюньон (Франция) и Южная Африка, которые предоставят необходимых экспертов. Всемирный банк осуществляет этот проект от имени ГЭФ. Комиссия по Индийскому океану является получателем гранта от имени стран-бенефициаров.

12. В 1990 году Маврикий начал по своей собственной инициативе при помощи ЮНЕП подготовку карты состояния окружающей среды и национального проекта планирования действий на случай непредвиденных обстоятельств. В стране также была учреждена национальная группа по разработке проекта планирования деятельности на случай возникновения непредвиденных

обстоятельств в составе представителей государственного и частного секторов и неправительственных организаций. Цель заключалась в улучшении национального плана действий на случай возникновения нефтяного разлива. Страна также подготовила план действий на случай разлива нефти в гаване Порт-Луи и при помощи своего закона о защите окружающей среды обязала импортеров нефти подготовить подлежащий утверждению план действий в случае нефтяного разлива. Эти усилия подтолкнули спонсоров к организации деятельности по распространению этого опыта в регионе. Со своей стороны, страны-бенефициары делают взносы натурой в этот проект, стоимостной объем которых, по оценкам, составляет 695 000 долл. США.

#### IV. ОГРАНИЧЕНИЯ

13. В ходе осуществления мер по организации ликвидации отходов занимающиеся этим учреждения сталкивались с рядом препятствий. Ниже перечисляются основные из них:

а) многие малые островные развивающиеся государства не ратифицировали МАРПОЛ 73/78 или Базельскую конвенцию, что сдерживает прогресс;

б) отсутствие надлежаще подготовленных кадров сдерживает процесс осуществления мероприятий по организации ликвидации отходов. Например, нехватка подготовленных кадров оказывала отрицательное воздействие на процесс эксплуатации свалок и сооружений для обработки сточных вод. По этой же причине не обеспечено надлежащее управление большинством свалок твердых отходов, которые являются источником заболеваний;

с) в большинстве малых островных развивающихся государств не был хорошо разработан процесс адекватного финансового планирования всего цикла ликвидации отходов, что обусловило значительную нехватку средств для финансирования соответствующих операций. Это положение усугубляется в результате отсутствия финансовой самостоятельности; в тех случаях, когда занимающиеся организацией ликвидации отходов подразделения работают на основе принципа самостоятельного финансирования, получаемые доходы часто используются для других целей;

д) малые островные развивающиеся государства располагают чрезвычайно ограниченными площадями земель, что сдерживает процесс использования традиционных технологий, для которых требуются большие площади; поэтому у малых островных развивающихся государств не остается какого-либо другого выбора, кроме как принимать надлежащие стратегии в области уменьшения объемов образующихся отходов и надлежащие технологии для обработки отходов либо у источника, либо до их удаления. К сожалению, часто малые островные развивающиеся государства не располагают доступом к технологиям, которые отвечали бы их требованиям;

е) в большинстве малых островных развивающихся государств отсутствуют экологически обоснованные планы в области организации ликвидации удаления отходов. В небольшом же числе стран, располагающих такими планами, не обеспечена их надлежащая интеграция с другими аспектами развития.

#### V. ПРИОРИТЕТЫ ДЛЯ БУДУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

##### A. Национальный уровень

14. Малым островным развивающимся государствам надлежит осуществить следующие приоритетные меры, которые были определены в национальных, региональных и международных докладах:

а) им необходимо принять комплексную систему организации ликвидации отходов с уделением основного внимания вопросам уменьшения объемов, повторного использования, утилизации отходов и с охватом вопросов здравоохранения и экологии. Такая система должна основываться на планах, предусматривающих юридические рамки, организационные механизмы, финансовые стратегии, технические системы и роль частного сектора, неправительственных организаций и гражданского общества в целом;

б) срочно необходимо, чтобы малые островные развивающиеся государства улучшили свои методы эксплуатации свалок и обеспечили надлежащее функционирование существующих сооружений для обработки сточных вод до начала деятельности по реализации новых проектов. В идеале планы эксплуатации должны увязывать оперативные требования с надлежащими руководящими принципами/стандартами, включая вопросы, касающиеся укрепления потенциала и обеспечения регулярного контроля;

с) малым островным развивающимся государствам следует содействовать сокращению объема отходов у источников и уменьшению общего объема отходов, которые необходимо удалять. Деятельность по сокращению объема отходов должна предусматривать внедрение чистых технологий, повторное использование и переработку отходов. Кроме того, основополагающее значение имеет кампания по улучшению информированности общественности в целях содействия сокращению объема отходов в домашних хозяйствах и на уровне общин;

д) во многих малых островных развивающихся государствах необходимо обеспечить разработку и введение нормативных положений, включая стандарты и руководящие принципы, касающиеся организации ликвидации отходов. В тех случаях, когда такие нормативные положения уже существуют, может потребоваться укрепить меры по обеспечению их выполнения;

е) огромное значение для малых островных развивающихся государств имеет наличие портовых сооружений для приемки образующихся на судах отходов. Такие сооружения также должны включать эффективные системы удаления отходов. Кроме того, они должны быть изолированы от общественных мест, поскольку такие объекты являются источниками заболеваний и местами размножения вредных насекомых и животных;

ф) малым островным развивающимся государствам необходимо создать адекватные рассчитанные на долгосрочную перспективу хранилища опасных отходов и разработать приемлемые варианты окончательного удаления отходов. Сотрудничество государственного и частного секторов имеет основополагающее значение для надлежащей организации ликвидации опасных отходов.

#### В. Региональный уровень

15. Ниже изложены приоритетные направления деятельности региональных организаций на протяжении следующих пяти лет:

а) организация подготовки по вопросам i) проектирования, эксплуатации и использования свалок, ii) проектирования, эксплуатации и использования объектов для обработки сточных вод и iii) повторного использования и переработки отходов;



b) разработка и осуществление региональных планов действий для выполнения экологических соглашений. Примерами являются Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, Базельская конвенция и региональные конвенции, такие, как Конвенция Вайгани;

c) разработка региональных стратегий в области организации ликвидации отходов для обработки не поддающихся биохимическому разложению отходов, таких, как пластики. В этих стратегиях можно рассматривать вопросы, касающиеся создания новых объектов или улучшения существующих предприятий переработки для тех районов, в которых можно обрабатывать отходы. Они должны включать положения о транспортировке отходов, использовании экономических инструментов и подготовке сотрудников;

d) разработка региональных технических руководящих принципов по вопросам, представляющим общий интерес для малых островных развивающихся государств, таким, как сокращение объемов, переработка, компостирование отходов, удаление неиспользованных химических веществ, повторное использование сточных вод и улучшение мест удаления отходов. До широкого принятия таких руководящих принципов следует реализовывать экспериментальные проекты;

e) пропаганда юридических положений, включая нормы сбора, обработки, повторного использования, рециркуляции, утилизации и окончательного удаления отходов;

f) приоритетное внимание в рамках региональных соглашений о сотрудничестве следует уделять содействию обмену опытом и информацией о достижениях между малыми островными развивающимися государствами на региональной основе, в том числе по вопросам экологически безопасных технологий. Региональные учреждения должны предоставлять малым островным развивающимся государствам помощь по сбору и передаче информации, касающейся надлежащих видов практики, например об улучшении систем канализации.

### С. Международный уровень

16. Международному сообществу следует содействовать малым островным развивающимся государствам в их усилиях по:

a) выполнению положений существующих международных соглашений, прежде всего Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и МАРПОЛ 73/78;

b) уменьшению объема отходов путем i) содействия передаче более чистых производственных технологий, подготовки справочника имеющихся технологий и проведения экспериментальных исследований; и ii) содействия региональным учреждениям в разработке и пропаганде руководящих принципов в области переработки и повторного использования отходов;

c) укреплению национального и регионального потенциала для рассмотрения связанных с отходами проблем и вопросов создания потенциала в интересах разработки национальных стратегий, включающих законодательство, нормативные рамки и экологически безопасные технологии. В центре такой поддержки должны стоять вопросы контроля и оценки.

17. Международным органам следует создать и укрепить системы и сети для распространения информации о надлежащих экологически безопасных технологиях, технологиях для переработки и удаления отходов путем улучшения существующих систем для обмена информацией и баз данных.

-----