



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
4 May 2018  
Russian  
Original: English

Семьдесят вторая сессия  
Пункт 149 повестки дня  
Административные и бюджетные аспекты  
финансирования операций Организации  
Объединенных Наций по поддержанию мира

## Замечания и рекомендации по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира

### Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

#### Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения . . . . .	2
I. Введение . . . . .	3
II. Доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира	3
A. Общие замечания и рекомендации . . . . .	3
B. Планирование, составление бюджетов и финансовое управление . . . . .	9
C. Оказание поддержки миссиям по поддержанию мира . . . . .	17
D. Воздушные операции . . . . .	27
E. Деятельность по программам . . . . .	34
F. Прочие вопросы . . . . .	37
III. Заключение . . . . .	42
Приложения	
I. Рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам доклады по вопросам, связанным с миротворческой деятельностью . . . . .	43
II. Сопоставление нормативов обеспеченности автотранспортными средствами на 2017/18 и 2018/19 годы . . . . .	46
III. Использование финансовых ресурсов в 2016/17 году . . . . .	47



## Сокращения

АМИСОМ	Миссия Африканского союза в Сомали
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
ГВНООНИП	Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане
МИНУСКА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике
МИНУСМА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
МООНППГ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
МООНЮС	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане
ОНВУП	Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия
ОООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
СООННР	Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением
ЮНАМИД	Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре
ЮНИСФА	Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее
ЮНСОА	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали
ЮНСОС	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали

## I. Введение

1. В настоящем докладе содержатся замечания и рекомендации, вынесенные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в отношении сквозных вопросов, связанных с операциями по поддержанию мира, и рассматриваются вопросы, вытекающие из докладов Генерального секретаря об операциях по поддержанию мира, в том числе его последнего доклада об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ([A/72/770](#)).
2. В этом году в настоящий доклад впервые включены замечания Консультативного комитета в отношении выводов Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладе по счетам операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (см. [A/72/5 \(Vol. II\)](#), глава II), а также соответствующего доклада Генерального секретаря ([A/72/756](#)). Это намерение было высказано Комитетом в его предыдущем докладе, посвященном выводам Комиссии (см. [A/71/845](#), пункт 25), и одобрено Генеральной Ассамблеей в резолюции [71/261 В](#). Выводы Комиссии в отношении конкретных миссий по поддержанию мира отражаются в соответствующих докладах Комитета, посвященных отдельным миссиям.
3. В приложении I к настоящему докладу приводится перечень докладов о деятельности по поддержанию мира, рассмотренных Консультативным комитетом на его зимней сессии 2018 года. В ходе рассмотрения сквозных вопросов, связанных с операциями по поддержанию мира, члены Комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, которые были получены 3 мая 2018 года.

## II. Доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира

### A. Общие замечания и рекомендации

4. Во исполнение резолюции [59/296](#) Генеральной Ассамблеи в ежегодных докладах Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира представляется общий обзор финансовых и административных аспектов деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В последнем таком докладе приводится сводная информация об исполнении бюджетов в период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года и предлагаемых бюджетах на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, а также о состоянии Резервного фонда для операций по поддержанию мира на 30 июня 2017 года (см. [A/72/770](#), приложение IV).
5. Консультативный комитет напоминает о том, что в 2016 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира (резолюция [70/286](#)). В ней Ассамблея одобрила, с учетом положений этой резолюции, замечания и рекомендации Комитета, содержащиеся в его соответствующем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/70/742](#)), и просила Генерального секретаря обеспечить их полное выполнение. Поскольку в 2017 году Ассамблея не приняла резолюцию о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира, в настоящем докладе Комитет в соответствующих случаях вновь высказывает некоторые замечания и выводы, содержащиеся в его предыдущем докладе по сквозным вопросам ([A/71/836](#)), а в некоторых случаях более подробно

разъясняет свое мнение, исходя из последних докладов о деятельности по поддержанию мира.

## 1. Формат и представление докладов

6. Консультативный комитет напоминает, что в последние годы Генеральный секретарь совершенствовал содержание и формат обзорного доклада, с тем чтобы основное внимание в нем уделялось новым событиям, изменениям в политике и проблемам в области управления (см. [A/70/742](#), пункт 4; [A/71/836](#), пункт 6). Генеральная Ассамблея приветствовала новый формат обзорного доклада и рекомендовала вносить в него дальнейшие конструктивные изменения, и в частности вновь просила обеспечить, чтобы бюджетные данные представлялись в формате редактируемых таблиц в целях повышения транспарентности бюджетного документа (см. резолюцию [70/286](#), пункт 12). Комитет отмечает, что последний обзорный доклад ([A/72/770](#)) отличается большей лаконичностью и более предметным подходом, предусматривающим широкое использование таблиц и графиков для отображения динамики показателей, относящихся к деятельности по поддержанию мира, и включение подробной, обоснованной конкретными данными информации в приложения к докладу. В докладе также содержится раздел, посвященный вопросам политики, представляющим особый интерес для Ассамблеи, а также соответствующее приложение, в котором представлена информация о конкретных просьбах и решениях, содержащихся в ее резолюции [70/286](#). **Комитет вновь приветствует представление усовершенствованного обзорного доклада, в котором основное внимание уделяется новым событиям, изменениям в политике и проблемам в области управления, с которыми сталкиваются операции по поддержанию мира, и отмечает непрекращающиеся усилия по повышению содержательности доклада, совершенствованию его формата и повышению качества приводимой в нем информации.**

7. В настоящем докладе Консультативный комитет следует тому же подходу, который он применял в последние годы для вынесения рекомендаций по определенным вопросам, которые, по мнению Комитета, следует довести до сведения Генеральной Ассамблеи, включая те вопросы, которые были подняты в последнем докладе Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также вопросы, по которым предыдущие обязательства по совершенствованию деятельности, систем или процедур не были выполнены (см. [A/70/742](#), пункт 7; [A/71/836](#), пункт 9).

8. В настоящий доклад не вошли некоторые относящиеся ко всему Секретариату вопросы, по которым Комитет высказал свои замечания в других докладах, в частности в последних докладах о нормах проезда воздушным транспортом ([A/72/716](#)) и внедрении системы «Умоджа» ([A/72/7/Add.31](#)). Другие общесекретариатские вопросы будут рассмотрены в тематических докладах, которые выйдут позже в 2018 году (например, доклады об управлении людскими ресурсами и осуществлении стратегии в области информационно-коммуникационных технологий для Организации Объединенных Наций). Замечания и рекомендации Комитета в отношении бюджетных предложений по отдельным миссиям, Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи (Италия), Региональному центру обслуживания в Энтеббе (Уганда,) и вспомогательному счету содержатся в его соответствующих докладах по этим вопросам.

## 2. Оперативные условия и предположения, положенные в основу планирования деятельности по поддержанию мира

9. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь заявляет, что операции по поддержанию мира по-прежнему являются одним из наиболее эффективных имеющихся инструментов, которые можно использовать для того, чтобы помочь страдающим от войны странам найти политические решения и добиться установления прочного мира (см. A/72/770, пункт 182). Генеральный секретарь приводит успешное завершение ОООНКИ и МООНЛ в прошедшем году в качестве примеров того, что многие такие операции помогают добиться успеха в укреплении мира и безопасности в период после конфликта. В то же время другие операции по поддержанию мира по-прежнему сталкиваются с проблемой деятельности в условиях отсутствия или непрочности политического процесса. Генеральный секретарь сообщает, что, принимая во внимание быстро меняющуюся и чрезвычайно сложную обстановку, в которой работают миротворцы Организации Объединенных Наций, Организация пересмотрела методы планирования и осуществления миссий, чтобы сократить сроки их работы, сделать миссии более эффективными, обеспечить большее соответствие их деятельности потребностям населения, которому они служат, и повысить их ответственность за удовлетворение этих потребностей (там же, пункт 3).

10. В своем докладе Генеральный секретарь ссылается на свои продолжающиеся инициативы по реформе (там же, пункт 14). Реформирование компонента мира и безопасности призвано обеспечить, чтобы структуры в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций имели оптимальную конфигурацию для содействия применению комплексного подхода к решению проблем мира и безопасности на протяжении всего цикла конфликта (там же, пункт 15). Предлагаемая управленческая реформа должна решить эту задачу путем упрощения, делегирования и децентрализации, а также переноса принятия решений на уровень практической деятельности, что позволит лучше и быстрее удовлетворять потребности на местах (там же, пункт 16). Консультативный комитет отмечает, что в других докладах Генерального секретаря, в частности в докладах о модели глобального обслуживания для Секретариата Организации Объединенных Наций (A/72/801/Add.1/Rev.1), системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций (A/72/773) и ходе осуществления стратегии в области информационно-коммуникационных технологий для Организации Объединенных Наций (A/72/755/Rev.1), содержатся предложения, которые также будут иметь последствия для управления операциями по поддержанию мира. Замечания и рекомендации Комитета по соответствующим предложениям, содержащимся во всех вышеупомянутых докладах, будут отражены в его будущих докладах по этим вопросам.

**11. По мнению Консультативного комитета, «принятие к сведению» Генеральной Ассамблеей обзорного доклада Генерального секретаря не следует рассматривать как одобрение каких-либо указанных в нем инициатив, по которым не предлагается принять конкретное решение. Любые последствия в плане ресурсов, возникающие в связи с такими инициативами, будут рассматриваться по существу по мере представления информации о них.**

12. Генеральный секретарь сообщает, что в 2018/19 году Секретариат будет уделять особое внимание ряду ключевых областей в рамках операций по поддержанию мира, а именно: а) поддержке эффективного политического участия, поощрению использования комплексных решений и усилению работы по анализу конфликтов; б) защите гражданского населения; в) осуществлению мандатов в области прав человека; г) налаживанию и укреплению политических и

оперативных партнерских связей; е) выполнению мандатов в сложных и опасных условиях; ф) обеспечению ответственного взаимодействия с принимающими странами и общинами; г) оказанию эффективной и действенной поддержки на местах (см. A/72/770, пункт 25).

13. Генеральный секретарь также излагает предположения, положенные в основу стратегического планирования потребностей в ресурсах на 2018/19 год, отмечая, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций будет по-прежнему сосредоточена в Африке и на Ближнем Востоке (там же, пункты 182–184). Общие потребности в ресурсах обусловлены сокращением численности персонала миссий вследствие закрытия МООНЛ, реконфигурации ЮНАМИД и перехода от МООНСГ к МООНППГ. При этом Генеральный секретарь сообщает, что выполнение мандатов МООНСДРК, МИНУСМА, МИНУСКА и МООНЮС, вероятно, по-прежнему будет особенно трудным и потребует решения комплексных задач. Генеральный секретарь также сообщает о проведении санкционированных Советом Безопасности стратегических обзоров ЮНИСФА, ЮНАМИД, ВСООНК, МИНУСКА, МООНСГ, ВСООНЛ, МООНСДРК и МООНЮС и о том, что в предлагаемых бюджетах этих миссий, за исключением бюджета МООНСГ, были учтены рекомендации, вынесенные по итогам обзоров (там же, пункт 138).

### **3. Общий обзор финансовых и людских ресурсов для деятельности по поддержанию мира**

14. Как показано в таблице 1, общий объем ресурсов, испрашиваемых для финансирования деятельности по поддержанию мира на финансовый период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, в том числе для финансирования Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи и вспомогательного счета, в настоящее время оценивается в 7,269 млрд долл. США без учета добровольных взносов натурой. Это на 47,1 млн долл. США, или 0,6 процента, меньше объема утвержденных ассигнований на 2017/18 год<sup>1</sup>. Консультативный комитет отмечает, что общий объем ресурсов для операций по поддержанию мира постоянно уменьшается с 2014/15 года.

15. Как показано в таблице 1, сейчас Организация проводит 15 миссий по поддержанию мира (включая ГВНООНИП и ОНВУП, которые финансируются из бюджета по программам) и одну операцию по материально-технической поддержке военнослужащих и полицейских АМИСОМ в Сомали (ЮНСОС). Прогнозируется, что в 2018/19 году в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира будет занято около 101 000 военнослужащих и полицейских Организации Объединенных Наций, 21 000 военнослужащих, направленных Африканским союзом в Сомали, и почти 18 000 гражданских сотрудников. Консультативный комитет отмечает, что численность негражданского персонала достигла максимума в 2014/15 году и за последующие четыре финансовых периода сократилась, а численность гражданского персонала ежегодно уменьшается с 2012/13 года.

<sup>1</sup> В 2018/19 году ожидаются еще добровольные взносы натурой на сумму 1,1 млн долл. США.

Таблица 1  
Общие сведения о финансовых и людских ресурсах операций по поддержанию мира, 2012/13–2018/19 годы

Миротворческий компонент	Фактическая численность					Утвержденная численность	Прогнозируемая численность
	2012/13 год	2013/14 год	2014/15 год	2015/16 год	2016/17 год	2017/18 год <sup>a</sup>	2018/19 год <sup>b</sup>
<b>Число действующих миссий и операций по поддержке</b>							
Миротворческие миссии с отдельными бюджетами	14	13	14	14	14	13	12
ЮНСОА/ЮНСОС	1	1	1	1	1	1	1
ГВНООНИП и ОНВУП	2	2	2	2	2	2	2
<b>Общее число действующих миссий и операций по поддержке</b>	<b>17</b>	<b>16</b>	<b>17</b>	<b>17</b>	<b>17</b>	<b>16</b>	<b>15</b>
<b>Финансовые ресурсы (валовые суммы, в млн долл. США)</b>							
Миротворческие миссии и ЮНСОА/ЮНСОС	6 889,3	7 136,8	7 900,3	7 614,4	7 354,6	6 876,0	6 791,7
Региональный центр обслуживания в Энтеббе	–	–	–	–	36,3	33,0	35,2
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи	68,6	68,5	66,5	67,1	82,2	81,0	87,3
Вспомогательный счет (включая проект внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов)	329,7	315,0	324,2	335,9	327,1	325,8	354,6
<b>Итого, бюджеты операций по поддержанию мира</b>	<b>7 287,6</b>	<b>7 520,3</b>	<b>8 291,0</b>	<b>8 017,4</b>	<b>7 800,2</b>	<b>7 315,8</b>	<b>7 268,7</b>
ГВНООНИП и ОНВУП	43,6	46,6	41,5	44,7	47,3	45,4	43,5
<b>Общий объем финансовых ресурсов</b>	<b>7 331,2</b>	<b>7 566,9</b>	<b>8 332,5</b>	<b>8 062,1</b>	<b>7 847,5</b>	<b>7 361,2</b>	<b>7 312,2</b>
<b>Численность персонала</b>							
<b>Негражданский персонал</b>							
Негражданский персонал Организации Объединенных Наций <sup>c</sup>	110 098	113 326	127 138	120 957	121 571	114 494	101 153
Негражданский персонал АМИСОМ <sup>c</sup>	17 731	22 126	22 126	22 126	21 586	21 586	20 586
<b>Итого, бюджеты операций по поддержанию мира</b>	<b>127 829</b>	<b>135 452</b>	<b>149 264</b>	<b>143 083</b>	<b>143 157</b>	<b>136 080</b>	<b>121 739</b>
ГВНООНИП и ОНВУП	197	197	197	197	197	197	197
<b>Общая численность негражданского персонала</b>	<b>128 026</b>	<b>135 649</b>	<b>149 461</b>	<b>143 280</b>	<b>143 354</b>	<b>136 277</b>	<b>121 936</b>
<b>Гражданский персонал</b>							
Гражданский персонал в миссиях и ЮНСОА/ЮНСОС <sup>d</sup>	23 694	22 808	22 542	21 134	19 730	18 259	15 375
Гражданский персонал в Региональном центре обслуживания в Энтеббе	–	–	–	–	421	427	408

Миротворческий компонент	Фактическая численность					Утвержденная численность	Прогнозируемая численность
	2012/13 год	2013/14 год	2014/15 год	2015/16 год	2016/17 год	2017/18 год <sup>a</sup>	2018/19 год <sup>b</sup>
Гражданский персонал для под- держки миссий <sup>c</sup>	1 852	1 855	1 882	1 913	1 913	1 885	1 884
<b>Итого, бюджеты операций по под- держанию мира</b>	<b>25 546</b>	<b>24 663</b>	<b>24 424</b>	<b>23 047</b>	<b>22 064</b>	<b>20 571</b>	<b>17 667</b>
ГВНООНИП и ОНВУП	342	340	323	323	318	314	309
<b>Общая численность гражданского персонала</b>	<b>25 888</b>	<b>25 003</b>	<b>24 747</b>	<b>23 370</b>	<b>22 382</b>	<b>20 885</b>	<b>17 976</b>

<sup>a</sup> Суммы на 2017/18 год не учитывают дополнительные просьбы Генерального секретаря о принятии обязательств в связи с финансированием СОООНР, МИНУСМА и МИНУСКА, а также просьбы о выделении дополнительных ассигнований для МООНСДРК и МООНЮС на тот же период.

<sup>b</sup> Суммы на 2018/19 год не учитывают просьбу о предоставлении полномочий на принятие обязательств в размере 84,5 млн долл. США для МООНСДРК на оказание поддержки в проведении президентских и парламентских выборов (см. резолюцию [2348 \(2017\)](#) Совета Безопасности).

<sup>c</sup> Максимальная утвержденная численность персонала.

<sup>d</sup> Исключая персонал на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи (Италия), а также на должностях, финансируемых со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, во все периоды, и персонал в Региональном центре обслуживания в Энтеббе начиная с 2016/17 года. В период 2011/12–2015/16 годов потребности в ресурсах для Регионального центра обслуживания в Энтеббе отражались в бюджетах обслуживаемых им миссий.

<sup>e</sup> Персонал на должностях на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи и финансируемых со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира должностях в Центральном учреждении.

16. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь показывает изменения в объеме финансовых ресурсов, выделяемых на операции по поддержанию мира, за 10-летний период с 2009/10 по 2018/19 год (см. [A/72/770](#), рисунок II). Генеральный секретарь также сообщает, что сокращение общего объема ресурсов с 2015/16 года объясняется главным образом свертыванием и последующим завершением деятельности ОООНКИ, МООНЛ и МООНСГ (при этом оно частично компенсируется увеличением потребностей в результате учреждения МООНППГ), а также продолжающейся реконфигурацией, упорядочением деятельности и изменением концепции операций ЮНАМИД и МООНСДРК (там же, пункт 150).

17. Изменения в объеме финансовых ресурсов в разбивке по основным категориям расходов и компонентам поддержки с 2012/13 по 2018/19 год показаны в обзорном докладе на рисунке III. Что касается долевого распределения трех основных категорий расходов, то доля расходов на военный и полицейский персонал возросла с 40,3 процента в 2012/13 году до прогнозируемых 47,3 процента в 2018/19 году, а доля оперативных расходов за тот же период сократилась с 37,5 процента до 31,3 процента (там же, таблица 5).

18. Что касается утвержденного объема ресурсов на 2017/18 год, то Консультативный комитет отмечает, что Генеральный секретарь просил Генеральную Ассамблею предоставить дополнительное финансирование в размере 47 922 700 долл. США для МООНСДРК на деятельность, связанную с выборами, и 65 157 100 долл. США для МООНЮС в соответствии с решением Совета Безопасности увеличить численность сил в ответ на вспышку насилия в районе действия Миссии (см. резолюцию [2304 \(2016\)](#) Совета). В отношении еще трех миссий Комитет получил просьбы предоставить Генеральному секретарю полномочия на принятие обязательств на период 2017/18 года (сверх объема



утвержденного бюджета) в связи с непредвиденными событиями на местах (СОООНР) и принятыми Советом решениями увеличить утвержденную численность сил (МИНУСМА и МИНУСКА). В апреле 2018 года Комитет дал согласие на принятие Генеральным секретарем обязательств на период 2017/18 года на суммы, не превышающие соответственно 4 111 800 долл. США, 43 174 000 долл. США и 20 211 500 долл. США.

19. Кроме того, на общие потребности в ресурсах и численность персонала постоянно влияют события на местах, результаты рассмотрения различных ситуаций Советом Безопасности и решения Генеральной Ассамблеи. В частности, Совет недавно принял резолюцию [2410 \(2018\)](#) о продлении мандата МООНППГ на один год и поэтапном сокращении ее негражданского персонала, которое должно повлечь за собой сокращение потребностей в ресурсах на 2018/19 год в размере 1,1 млн долл. США. Кроме того, на 2018/19 год Генеральный секретарь запрашивает у Ассамблеи полномочия на принятие обязательств в размере 84 467 300 долл. США в интересах МООНСДРК, с тем чтобы Миссия могла оказать поддержку в проведении предстоящих президентских и парламентских выборов в соответствии с резолюцией [2348 \(2017\)](#) Совета. Финансовые последствия этих двух событий не отражены в потребностях в ресурсах на 2018/19 год, указанных в таблице 1.

20. Консультативный комитет отмечает, что, если учесть вышеупомянутые просьбы о предоставлении дополнительного финансирования и полномочий на принятие обязательств, сметный объем ресурсов для операций по поддержанию мира на 2017/18 год возрастает на 180 577 100 долл. США, а на 2018/19 год — на 83 367 300 долл. США. Таким образом, общий объем ресурсов для операций по поддержанию мира составляет теперь 7 496 377 100 долл. США на 2017/18 год и 7 352 067 300 долл. США на 2018/19 год.

## **В. Планирование, составление бюджетов и финансовое управление**

### **1. Исполнение бюджета на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года**

#### **Исполнение бюджета**

21. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь сообщает, что за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года расходы 14 действующих миссий по поддержанию мира, ЮНСОС, Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Регионального центра обслуживания в Энтеббе и по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира составили 7800,2 млн долл. США при ассигнованиях в 7909 млн долл. США, в результате чего образовался неизрасходованный остаток средств в размере 108,8 млн долл. США (см. [A/72/770](#), таблица 21 и пункт 222). Соответственно, совокупный показатель освоения бюджетных средств составил 98,6 процента против 96,6 процента за предыдущий период (2015/16 год). В обзорном докладе приводится полный анализ совокупных расходов за 2016/17 в разбивке по категориям расходов в сопоставлении с ассигнованиями и указанием разницы между ними (там же, приложение III, таблица 1). В докладе приводится также подробная информация об основных причинах изменения потребностей в ресурсах в разбивке по категориям расходов (там же, приложение III, таблица 2) и миротворческим компонентам (там же, приложение III, таблица 4).

22. Генеральный секретарь сообщает также, что в отчетный период на мандаты операций по поддержанию мира значительно повлиял ряд решений Совета Безопасности, в частности в отношении МИНУСКА, МООНСДРК, МООНЮС и МИНУСМА (там же, пункт 224). Как следствие, в отчетный период средства были перераспределены, главным образом в категорию II «Гражданский персонал», в основном в МООНСДРК и МИНУСКА.

23. В ответ на запрос Консультативному комитету были представлены следующие сводные данные по всем операциям по поддержанию мира: потребности в ресурсах, первоначально представленные Генеральным секретарем на 2016/17 год; суммы, рекомендованные Комитетом; ассигнования, утвержденные Генеральной Ассамблеей; объем дополнительных полномочий на принятие обязательств и фактический уровень расходов за 2016/17 год (см. приложение III ниже). Общий объем ресурсов, первоначально испрашиваемых Генеральным секретарем, составил 8248,6 млн долл. США без учета взносов натурой, объем фактических расходов в 2016/17 году — 7800,2 млн долл. США, а разница между ними — 448,4 млн долл. США, или 5,4 процента. **Консультативный комитет надеется, что будут предприняты дальнейшие усилия по повышению точности бюджетных прогнозов.**

*Замечания Комиссии ревизоров в отношении 2016/17 финансового года*

24. Комиссия ревизоров заявила, что ревизия счетов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2017 года, проводилась в соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и международными стандартами ревизии (см. A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 1). Комиссия провела проверку связанной с миротворческими миссиями отчетности и операций в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, а также проверку отчетности и операций в 15 действующих и 31 завершенной миссии и шесть счетов для специальных целей (там же, приложение I). По мнению Комиссии, финансовые ведомости точно отражают во всех существенных отношениях финансовое положение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, результаты их финансовой деятельности и движение денежной наличности по состоянию на 30 июня 2017 года в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

25. Подробная информация о выполнении рекомендаций содержится в пунктах 8–10 доклада Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и в приложении II к нему, а также в разделе II соответствующего доклада Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии (A/72/756). Комиссия вынесла по итогам проверки за 2006/17 финансовый год 75 рекомендаций (в том числе 32 основных рекомендации) против 55 рекомендаций (в том числе 17 основных) по итогам проверки за 2015/16 год и 31 рекомендации (в том числе 13 основных) по итогам проверки за 2014/15 год. Комиссия сообщила, что из рекомендаций, вынесенных по итогам проверки за 2014/15 год, было выполнено 78 процентов, тогда как из рекомендаций, вынесенных по итогам проверки за 2015/16 год, было выполнено 42 процента (см. A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 10). Комиссия также признала, что рекомендации могут требовать принятия соответствующих мер и поэтому в некоторых случаях для их выполнения может потребоваться больше времени. Комиссия также сообщила, что администрация полностью согласилась с 74 рекомендациями, вынесенными по итогам проверки за 2016/17 год, но лишь частично согласилась с рекомендацией о создании централизованного бюджета для всех стратегических воздушных операций и рассмотрении вопроса о вклю-

чении в этот бюджет всех региональных воздушных перевозок и воздушных перевозок военнослужащих (там же, пункт 100). Вместе с тем Консультативный комитет отмечает, что Генеральный секретарь в своем соответствующем докладе сообщил, что эта рекомендация была принята и находится в процессе выполнения (см. A/72/756, пункты 31–33.) Дополнительные замечания Комитета по этому вопросу содержатся в пункте 84 ниже.

**26. Консультативный комитет вновь заявляет, что следует приложить все усилия для улучшения показателей и сокращения сроков выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров (см. A/71/845, пункт 5). Кроме того, Комитет подчеркивает, что, в принципе, состояние выполнения рекомендации может быть определено только Комиссией.**

27. Подробная информация о финансовом положении операций по поддержанию мира за 2016/17 год приводится в пунктах 13–15 доклада Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Комиссия пришла к выводу о том, что финансовое положение операций по поддержанию мира остается надежным и что денежных средств хватает для продолжения деятельности. По состоянию на 30 июня 2017 года соотношение активов и пассивов составляло 1,19 (против 1,17 по состоянию на 30 июня 2016 года), коэффициент текущей ликвидности — 1,22 (против 1,17), коэффициент быстрой ликвидности — 1,06 (против 1,04), а коэффициент абсолютной ликвидности — 0,66 (против 0,60). Комиссия отметила, что наблюдаемая в последние пять лет тенденция к росту коэффициентов текущей ликвидности, быстрой ликвидности и абсолютной ликвидности свидетельствует об улучшении положения с ликвидностью. Кроме того, если соотношение общего объема активов и общего объема пассивов в предыдущие четыре финансовых периода снижалось, то в 2016/17 году оно возросло, главным образом благодаря увеличению объема основных средств и уменьшению объема резервов под обязательства в течение финансового периода.

28. В свою очередь, Консультативный комитет отметил в своем последнем докладе о завершенных миссиях по поддержанию мира улучшение состояния денежной наличности к 30 июня 2017 года и напомнил о продолжающейся тенденции к уменьшению объема заимствования средств действующими миссиями по поддержанию мира, отражающей более своевременное получение начисленных взносов (см. A/72/838, пункты 6 и 13).

29. Обзор финансовых ведомостей за 2016/17 год приводится в разделе С доклада о финансировании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года. Что касается управления активами миссий, то было отмечено, что средний срок хранения запасов на складе до их использования сократился с 669 дней в 2015/16 году до 645 дней в 2016/17 году (см. A/72/5 (Vol. II), глава IV, пункт 16). **Консультативный комитет приветствует достигнутые улучшения, но считает, что средний срок хранения запасов на складе без использования в миссиях по поддержанию мира остается чрезмерным, и ожидает, что усилия по решению этой проблемы будут активизированы.**

30. Комиссия ревизоров рассмотрела случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества в пунктах 528–531 доклада об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и приложении IV к нему. Комиссия указала, что Секретариат и Управление служб внутреннего надзора сообщили о 39 случаях мошенничества или предполагаемого мошенничества в 2016/17 году на общую сумму 9,4 млн долл. США, тогда как в 2015/16 году насчитывалось 27 таких случаев на сумму 4,54 млн долл. США, а в 2014/15 — 52 случая на сумму 0,34 млн долл. США. Комиссия указала, что случаи мошенничества или

предполагаемого мошенничества включают, в частности, хищение транспортного средства, нарушения правил выставления счетов/взяточничество, мошенничество при использовании прав на отпуск и субсидию на образование, а также предполагаемый сговор при аренде зданий для МООНСДРК (см. также [A/72/789/Add.11](#), пункт 4).

31. В связи с этим Консультативный комитет напоминает, что Секретариат Организации Объединенных Наций недавно опубликовал Основные положения о борьбе с мошенничеством и коррупцией Секретариата Организации Объединенных Наций. В ответ на запрос Комитет был информирован о проведении Комиссией ревизоров проверки осуществления Основных положений в первом квартале 2018 года (см. также [A/72/537](#), пункт 19). Комитет был далее информирован о том, что Комитет высокого уровня по вопросам управления официально принял общие определения мошенничества и предполагаемого мошенничества в системе Организации Объединенных Наций. **Комитет ожидает представления Комиссией выводов по этому вопросу в будущих докладах. Комитет вновь заявляет о необходимости уделять больше внимания вопросам повышения осведомленности о мошенничестве и его предупреждения (см. [A/71/669](#), пункт 31).** Другие выводы и замечания Комиссии по конкретным тематическим областям рассматриваются в разделах В–Е настоящего доклада.

## 2. Информация о текущем финансовом периоде

32. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь приводит общие сведения об утвержденных бюджетах на 2017/18 год, включая коррективы, утвержденные Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят первой сессии для МООНСГ, которая получила полномочия на принятие обязательств на шестимесячный период до 31 декабря 2017 года в связи с ее свертыванием и закрытием, и ЮНАМИД, которая получила полномочия на принятие обязательств на шестимесячный период до 31 декабря 2017 года в ожидании представления ее пересмотренного бюджета. Впоследствии Ассамблея на своей семьдесят второй сессии утвердила ресурсы на создание и содержание МООНППГ на период с 16 октября 2017 года по 30 июня 2018 года и на содержание ЮНАМИД в течение целого года с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года. Таким образом, утвержденный бюджет операций по поддержанию мира на 2017/18 год составил 7 315 752 400 долл. США против 7 909 021 200 долл. США, утвержденных на 2016/17 год, т.е. меньше на 593 268 800 млн долл. США, или 7,5 процента (см. [A/72/770](#), пункт 145 и таблица 1). Как указано в пункте 18 выше, эти цифры не учитывают предложения о дополнительном финансировании (МООНСДРК и МООНЮС) и просьбы о предоставлении полномочий на принятие обязательств, поступившие в текущем финансовом периоде (МИНУСМА, МИНУСКА и СОООНР).

33. В ходе рассмотрения Консультативным комитетом предлагаемых бюджетов операций по поддержанию мира на 2018/19 год ему была представлена информация о фактических и прогнозируемых расходах в период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года по состоянию на 31 января 2018 года (по истечении семи месяцев настоящего финансового периода). Замечания Комитета относительно уровня расходов в текущем периоде приводятся в его докладах по отдельным миссиям по поддержанию мира (см. также пункт 20 выше).

## 3. Предлагаемые бюджеты на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

34. Информация об общем объеме испрашиваемых ресурсов на 2018/19 год для 12 действующих миссий, а также ЮНСОС, Регионального центра обслужи-

вания в Энтеббе, Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира приводится в таблице 2. Объем испрашиваемых ресурсов для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на 2018/19 год составляет 7268,7 млн долл. США; из этой суммы на миссии по поддержанию мира и ЮНСОС приходится 6791,7 млн долл. США, а на компоненты поддержки — 477,1 млн долл. США. Если исключить потребности в ресурсах для Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи и вспомогательного счета, то совокупный объем предлагаемых бюджетов 12 миссий и ЮНСОС будет примерно на 84,3 млн долл. США (1,2 процента) меньше ассигнований на 2017/18 год. Сокращение потребностей в ресурсах обусловлено главным образом закрытием МООНЛ и МООНСГ и сокращением численности ЮНАМИД и ЮНСОС и частично компенсируется расходами на создание МООНППГ, а также увеличением потребностей в ресурсах для МООНЮС, МИНУСКА, МИНУСМА и МООНСДРК. **Консультативный комитет отмечает, что общее сокращение потребностей в ресурсах на 2018/19 год на 47 млн долл. США складывается из сокращения предлагаемых потребностей в ресурсах для миссий на 84,3 млн. долл. США и увеличения потребностей вспомогательных компонентов на 37,3 млн долл. США.**

Таблица 2

**Объем ресурсов, испрашиваемых на 2018/19 год, в разбивке по миротворческим компонентам**

(В тыс. долл. США; бюджетный год: 1 июля 2017 года — 30 июня 2018 года)

Миротворческий компонент	Ассигнования (2017/18 год)	Предлагаемый бюджет (2018/19 год)	Разница	
			Сумма	В процентах
МООНППГ	88 111,2	124 413,8	36 302,6	41,2
МООНРЭС	52 000,0	53 878,2	1 878,2	3,6
МИНУСКА	882 800,0 <sup>a</sup>	945 532,6	62 732,6	7,1
МИНУСМА	1 048 000,0 <sup>a</sup>	1 099 490,4	51 490,4	4,9
МООНСГ	90 000,0	—	(90 000,0)	(100,0)
МООНСДРК	1 141 848,1 <sup>a</sup>	1 153 468,8 <sup>b</sup>	11 620,7	1,0
ЮНАМИД	910 941,2	782 590,5	(128 350,7)	(14,1)
СООННР	57 653,7 <sup>a</sup>	61 847,6	4 193,9	7,3
ВСООНК	54 000,0	55 152,0	1 152,0	2,1
ВСООНЛ	483 000,0	482 839,6	(160,4)	(0,0)
ЮНИСФА	266 700,0	271 115,6	4 415,6	1,7
МООНК	37 898,2	37 920,4	22,2	0,1
МООНЛ	110 000,0	—	(110 000,0)	(100,0)
МООНЮС	1 071 000,0 <sup>a</sup>	1 154 657,7	83 657,7	7,8
ЮНСОС	582 000,0	568 744,0	(13 256,0)	(2,3)
<b>Итого, миссии</b>	<b>6 875 952,4</b>	<b>6 791 651,2</b>	<b>(84 301,2)</b>	<b>(1,2)</b>

База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи

81 000,0      87 297,3<sup>c</sup>      6 297,3      7,8

Миротворческий компонент	Ассигнования (2017/18 год)	Предлагаемый бюд- жет (2018/19 год)	Разница	
			Сумма	В процентах
Региональный центр обслуживания в Энтеббе	33 000,0	35 194,8 <sup>d</sup>	2 194,8	6,7
Вспомогательный счет	325 800,0	354 600,9 <sup>c</sup>	28 800,9	8,8
<b>Итого, компоненты поддержки</b>	<b>439 800,0</b>	<b>477 093,2</b>	<b>37 293,2</b>	<b>8,5</b>
<b>Итого, ресурсы</b>	<b>7 315 752,4</b>	<b>7 268 744,2</b>	<b>(47 008,2)</b>	<b>(0,6)</b>
Добровольные взносы натурой (учтенные в бюджете)	1 223,0	1 111,2	(111,8)	(9,1)
<b>Общий объем ресурсов</b>	<b>7 316 975,4</b>	<b>7 269 855,4</b>	<b>(47 120,0)</b>	<b>(0,6)</b>

<sup>a</sup> Исключая сумму в размере 113,1 млн долл. США, складывающуюся из дополнительных предложений по финансированию МООНСДРК для оказания ей поддержки в проведении президентских и парламентских выборов (см. резолюцию 2348 (2017) Совета Безопасности) и покрытие расходов МООНЮС в связи увеличением численности ее сил (см. резолюцию 2304 (2016) Совета Безопасности), а также просьбы о предоставлении полномочий на принятие обязательств в размере 67,5 млн долл. США в интересах СОООНР, МИНУСКА и МИНУСМА (см. пункт 18 выше).

<sup>b</sup> Исключая испрашиваемые полномочия на принятие обязательств на сумму 84,5 млн долл. США на 2018/19 год для оказания со стороны МООНСДРК поддержки в проведении президентских и парламентских выборов (см. резолюцию 2348 (2017) Совета Безопасности) (см. пункт 19 выше).

<sup>c</sup> Включая потребности в ресурсах на сумму 686 900 долл. США, которые будут удовлетворены за счет ассигнований по разделу 3 «Политические вопросы» бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, утвержденного Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 72/262 и 72/263 А–С.

<sup>d</sup> Включая потребности в ресурсах для покрытия расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание системы общеорганизационного планирования ресурсов на сумму 16,9 млн долл. США на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года и 17,8 млн долл. США на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года.

<sup>e</sup> Включая потребности в ресурсах на 2018/19 год на систему общеорганизационного планирования ресурсов (28,9 млн долл. США); обеспечение информационной безопасности и безопасности систем (0,8 млн долл. США); реализацию модели глобального обслуживания (1,3 млн долл. США); общие глобальные центры обслуживания (9,9 млн долл. США), Систему обеспечения готовности миротворческого потенциала (3,9 млн долл. США) и сквозные инициативы в отношении операций по поддержанию мира (13,1 млн долл. США) (см. также A/72/790, приложение XIX).

35. Чтобы выделить чистые изменения в объеме ресурсов для всех продолжающихся операций по поддержанию мира, Консультативный комитет запросил и получил сравнительные данные, не включающие ресурсы, которые относятся к двум закрываемым миссиям (МООНЛ и МООНСГ) и одной новой миссии (МООНППГ). Из этих данных следует, что если исключить из расчетов указанные миссии, то потребности оставшихся миссий в ресурсах на 2018/19 год выросли примерно на 79,4 млн долл. США (1,2 процента) по сравнению с ассигнованиями на 2017/18 год, тогда как выше было указано чистое уменьшение на 1,2 процента. **Комитет вновь выражает свое мнение о том, что дополнительное представление данных, скорректированных с учетом изменения численности продолжающихся миссий по поддержанию мира, облегчает анализ потребностей в ресурсах, поскольку таким образом обеспечивается основа для сопоставления.**

36. Что касается изменения потребностей по различным категориям и статьям расходов, то в обзорном докладе приводится информация об основных причинах изменения потребностей в ресурсах на 2018/19 год в сравнении с утвержденным объемом ассигнований на 2017/18 год (см. [A/72/770](#), таблица 9). Общие потребности в ресурсах в размере 7,27 млрд долл. США отражают предлагаемое сокращение расходов в категориях «Военный и полицейский персонал» (на 55,1 млн долл. США, или 1,7 процента) и «Оперативные расходы» (на 71,2 млн долл. США, или 3,1 процента), частично компенсируемое увеличением расходов в категории «Гражданский персонал» (на 48,2 млн долл. США, или 2,8 процента).

37. Кроме того, Консультативный комитет отмечает, что предлагаемые бюджеты отражают предлагаемое изменение бюджетной практики в отношении покрытия расходов на общеорганизационные инициативы и сквозные инициативы в отношении операций по поддержанию мира из средств вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, приведшее к увеличению на 31,6 млн долл. США (там же, таблица 10). Комитет отмечает, что это относится к расходам на: а) инициативы, которые ранее оплачивались из бюджетов миссий, например расходы, связанные с «Умоджей»; б) новые инициативы, такие как Система обеспечения готовности миротворческого потенциала; в) инициативы, которые в настоящее время находятся на рассмотрении Генеральной Ассамблеи (см. пункт 10 выше). Замечания и рекомендации Комитета в отношении этих потребностей в ресурсах приводятся в его докладе о вспомогательном счете для операций по поддержанию мира ([A/72/857](#)). Комитет был также информирован о том, что расходы на Механизм оперативной технической помощи по эколого-климатическим вопросам (см. также пункт 109 ниже) и экспертные группы, используемые для набора персонала на полевые должности из реестров, по-прежнему закладываются в бюджеты отдельных миссий (см. также [A/72/770](#), таблица 15).

38. В таблице 10 обзорного доклада содержится информация о предлагаемых изменениях в объеме ресурсов в 2018/19 году по сравнению с 2017/18 годом в разбивке по миссиям, а на рисунке XIV показаны предлагаемые изменения в объеме ресурсов в разбивке по обусловливающим их факторам. Консультативный комитет отмечает, что к наиболее существенным факторам общего сокращения объема потребностей в ресурсах относятся закрытие МООНЛ и МООНСГ (200 млн долл. США), кадровые решения (69 млн долл. США) и результаты авиационной инициативы Генерального секретаря и введенных им мер повышения эффективности (51 млн долл. США), при этом сокращение частично компенсируется увеличением расходов в результате изменения шкалы окладов гражданского персонала (46 млн долл. США), снижения доли вакантных должностей (77 млн долл. США), усиления мер безопасности (38 млн долл. США) и прочих факторов (65 млн долл. США). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что увеличение потребностей в ресурсах, обусловленное приобретением оборудования, расходами на медицинские услуги и перевозки, а также разницей между отчетными периодами бюджета МООНППГ — восемь с половиной месяцев в 2017/18 году и 12 месяцев в 2018/19 году.

**а) Факторы затрат**

39. В таблице 13 обзорного доклада приводится информация о запланированных показателях доли вакансий для каждой миссии. Генеральный секретарь докладывает, что закладываемые в расчеты сумм расходов по персоналу показатели доли вакансий определены исходя из фактической численности персонала

в 2016/17 году и первой половине 2017/18 года, а также с учетом структуры расходов миссий, прогнозируемых изменений численности их персонала и положения с командированием негражданского персонала и наймом гражданского персонала в каждой конкретной миссии (там же, пункт 190). Генеральный секретарь сообщает, что отмечается сокращение доли вакантных должностей гражданского персонала в 2017/18 году и прогнозируется ее сокращение в 2018/19 году. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что сокращению числа вакантных должностей способствовало недавнее закрытие миссий и наступление переходных этапов их деятельности, в связи с чем международные сотрудники нередко переходили на службу в других миссиях.

40. В обзорном докладе также содержится информация о колебаниях курсов некоторых валют в течение 2017 года, учтенных в предлагаемых бюджетах операций по поддержанию мира на 2018/19 год (там же, пункты 187–189 и рисунки XVII и XVIII). Генеральный секретарь указывает, что снижение курса доллара США по отношению к евро и другим валютам, таким как франк КФА, привело к увеличению множителей коррективов по месту службы и, соответственно, увеличению сметных расходов в категории «Международный гражданский персонал» в большинстве миссий по поддержанию мира (там же, пункты 187 и 195).

41. В пунктах 185 и 186 доклада изложены сведения о том, как изменения цен на топливо влияют на объем сметных потребностей в ресурсах на 2018/19 год. На рисунке XVI доклада показаны колебания средних цен на различные виды топлива в течение 2017 года. Генеральный секретарь отмечает, что с начала 2016 года наблюдается тенденция к росту цен на топливо. Сметные цены на топливо, закладываемые в предлагаемые бюджеты, рассчитываются на основе средних цен за шестимесячный период, чтобы уменьшить влияние резко отклоняющихся величин. Генеральный секретарь сообщает, что в большинстве бюджетов миссий на 2018/19 год отражено увеличение расходов на топливо, обусловленное ожидаемыми колебаниями цен.

42. **Консультативный комитет надеется, что Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею бюджетных предложений на 2018/19 год будет представлена самая последняя информация о фактических показателях доли вакантных должностей, обменных курсах и ценах на топливо.**

#### **в) Применение стандартных коэффициентов**

43. В предыдущих докладах по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, Консультативный комитет высказал ряд замечаний и рекомендаций в отношении использования Руководства по стандартным расценкам и коэффициентам (см. [A/67/780](#), пункты 38–44; [A/68/782](#), пункты 49–52; [A/69/839](#), пункт 68; [A/71/836](#), пункты 45 и 46). В пункте 16 резолюции [69/307](#) Генеральная Ассамблея, в частности, отметила важность Руководства как эффективного типового сводного справочного документа, а также необходимость того, чтобы Генеральный секретарь продолжал усилия по приведению практики управления активами в соответствие с Руководством, принимая во внимание различия в ситуации.

44. В своем последнем обзорном докладе Генеральный секретарь отмечает, что коэффициенты обеспечения автотранспортными средствами, установленные в Руководстве, были обновлены после сокращения излишков автотранспортных средств в 2016/17 году. Кроме того, было заключено несколько новых системных контрактов на поставки легких пассажирских автомобилей, которые позволят миссиям заменить полноприводные автомобили для тяжелых условий эксплуатации более дешевыми седанами или кроссоверами с учетом местных условий



и оперативных потребностей. Генеральный секретарь также сообщает, что скоро будет создана онлайн-система отслеживания транспортных средств и управления автопарком, которая позволит миссиям оптимизировать размер автопарка и уменьшить число и частоту поломок (см. A/72/770, пункт 108). По запросу Консультативному комитету были представлены сравнительные данные о стандартных коэффициентах обеспечения автотранспортными средствами за бюджетные периоды 2017/18 и 2018/19 года, и эти данные приводятся в приложении II к настоящему докладу. В ответ на запрос Комитет был также проинформирован о том, что за предыдущий бюджетный период общее число легких пассажирских автомобилей в миссиях по поддержанию мира было сокращено на 14,8 процента (1225 единиц), включая 509 автомобилей, принадлежавших ликвидированной ОООНКИ.

45. Консультативный комитет приветствует меры, принятые для улучшения управления автопарками в миссиях по поддержанию мира, и надеется, что в будущих обзорных докладах будет содержаться более подробная информация о выгодах и повышении эффективности в результате этих мер, в том числе о последствиях корректировки стандартных коэффициентов. Комитет также подчеркивает, что следует продолжать усилия с целью обеспечить, чтобы количество автотранспортных средств в миссиях соответствовало прогнозируемым потребностям по каждой категории персонала в пределах установленных стандартных коэффициентов. В то же время при выделении дополнительных автотранспортных средств для миссий или их замене всегда следует принимать во внимание оперативную обстановку, включая местность и инфраструктуру в районе операций, соображения безопасности, а также наличие запасных частей и ситуацию с их поставками. Что касается возможных последствий заключения новых системных контрактов, о котором говорилось выше, то по запросу Комитет был информирован о том, что представить данные о потенциальной экономии средств на данном этапе невозможно, поскольку большинство контрактов были заключены лишь в конце 2017 — начале 2018 года, однако в дальнейшем, по мере исполнения контрактов, эти данные появятся.

46. Вместе с тем Консультативный комитет отмечает, что, помимо вышеупомянутых сведений о коэффициентах обеспечения автотранспортными средствами, в последнем обзорном докладе не содержится иных сведений о применении Руководства по стандартным расценкам и коэффициентам, а также о последствиях, которые могут повлечь за любые другие возможные изменения этих нормативов для потребностей отдельных миссий в ресурсах. Комитет считает, что дальнейшее использование этого типового справочного документа обеспечивает достоверность, непротиворечивость и прозрачность предлагаемых бюджетов операций по поддержанию мира, действующих в самых различных условиях, и ожидает, что в будущих обзорных докладах будет содержаться больше подробной информации по этому вопросу.

### **С. Оказание поддержки миссиям по поддержанию мира**

47. Консультативный комитет напоминает, что с 2006/07 финансового года Генеральный секретарь включает в свои бюджетные предложения подробную информацию об экономии за счет повышения эффективности<sup>2</sup>. Генеральная Ас-

<sup>2</sup> Генеральный секретарь ранее указывал, что повышение эффективности имеет место в ситуациях, когда при меньшем объеме вводимых ресурсов или при том же объеме

самблея в пункте 18 резолюции [65/289](#) рекомендовала продолжать совершенствовать процесс управления и принимать меры в целях повышения эффективности. Комитет также неоднократно призывал прилагать усилия для достижения устойчивой экономики за счет повышения эффективности во всех операциях по поддержанию мира без ущерба для их оперативного потенциала и выполнения их мандатов (см. [A/66/718](#), пункт 33; [A/67/780](#), пункт 31).

48. В своих предыдущих докладах по сквозным вопросам Консультативный комитет выносил подробные замечания по результатам мер по совершенствованию управления и повышению эффективности, о которых Генеральный секретарь сообщал в своих обзорных докладах (см. [A/69/839](#), пункты 76–84; [A/70/742](#), пункты 56–112; [A/71/836](#), пункты 51–105). В своей резолюции [70/286](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы таблицы бюджетных показателей, ориентированных на результаты, позволяли в достаточной степени определять ход выполнения каждой миссией возложенных на нее задач и оценивать эффективность использования ими ресурсов (пункт 15); представить качественную и количественную информацию о повышении эффективности в результате реализации инициатив по проведению реформы (пункт 50); обеспечить надлежащее осуществление, контроль и оценку мер по повышению эффективности и транспарентное и последовательное доведение результатов этой работы до сведения Ассамблеи (пункт 60); обеспечить, чтобы любые инициативы, имеющие отношение к полевой поддержке и совершенствованию обслуживания, осуществлялись с учетом извлеченных уроков и передовой практики, накопленной в рамках реализации Секретариатом других инициатив (пункт 61).

49. В своем предыдущем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, Консультативный комитет отметил разработку показателей эффективности поддержки (см. [A/71/836](#), пункты 55–57) и необходимость подробной информации о прогрессе, достигнутом в повышении коэффициента вспомогательной поддержки, с помощью которого оценивается оказание поддержки операциям по поддержанию мира (там же, пункты 58–73), а также об экономии средств и поддающихся количественной оценке выгодах и преимуществах, получаемых в результате принятия сквозных мер по повышению эффективности (пункты 74–77). Комитет также высказал замечания о последствиях перехода на систему «Умоджа», консолидации функций начисления заработной платы в Кувейтском объединенном бюро поддержки, выводе из эксплуатации системы «Галилео» (прежней системы учета всего оборудования и запасов материальных средств в миссиях по поддержанию мира), проекте управления цепью снабжения, использовании Регионального отделения по закупкам и экономии в результате повышения эффективности в конкретных миссиях (там же, пункты 78–105).

50. В своем последнем обзорном докладе Генеральный секретарь приводит информацию о вспомогательном обслуживании на местах и ряде осуществляемых инициатив, направленных на повышение эффективности и результативности оказания поддержки полевым миссиям (см. [A/72/770](#), глава VIII). Кроме того, в пунктах 155–173 доклада содержится анализ динамики ресурсов, выделяемых на поддержку операций по поддержанию мира. Конкретная информация о воздушных перевозках и инициативе по повышению эффективности системы снабжения продовольствием содержится в пунктах 208–218 доклада.

---

вводимых ресурсов, но с меньшими затратами достигается тот же конечный результат, что и в предыдущем финансовом периоде (при этом предполагается сохранение качества) (см. [A/68/731](#), пункт 251).

51. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь сообщает, что общие расходы операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в расчете на одного миротворца в период с 2008/09 по 2017/18 год сократились с учетом инфляции на 19 процентов (там же, пункт 104). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что эта оценка основана на фактической средней численности военного и полицейского персонала в каждой операции по поддержанию мира. Она считается одним из ключевых показателей изменения расходов на операции по поддержанию мира при измерении в реальном выражении, поскольку такие расходы зависят от инфляции и должны варьироваться в зависимости от изменений в возложенных на миссию задачах. Вместе с тем Комитет был также информирован о том, что численность негражданского персонала является лишь одним из факторов, определяющих стоимость полевых операций. Этот показатель очень важен для анализа, но фактические расходы на поддержку каждого военного или полицейского миротворца он не отражает. **Принимая к сведению сокращение расходов в расчете на одного миротворца с 2008/9 года, Комитет напоминает о своих оговорках относительно использования объема расходов в расчете на одного негражданского сотрудника Организации Объединенных Наций в качестве показателя, позволяющего судить об эффективности расходов на миротворческую деятельность (см., например, A/69/839, пункт 81). Комитет ожидает получить в следующем обзорном докладе информацию о более надежном и реалистичном наборе контрольных показателей для последовательной оценки эффективности расходов на операции по поддержанию мира с течением времени, в том числе на вспомогательное обслуживание миссий.**

52. Генеральный секретарь в своем обзорном докладе сообщает, что принимается ряд как сквозных мер, так и мер в отношении конкретных миссий в целях повышения эффективности, в том числе внедрение управления системой поставок (см. A/72/770, пункт 94), расширение поддержки со стороны общих центров обслуживания (там же, пункт 92), изменения, касающиеся воздушных перевозок (см. раздел D ниже), пересмотр численности автопарков (см. пункт 44 выше) и осуществление экологической стратегии, которая позволит повысить достичь экономии за счет повышения эффективности в потреблении топлива и сократить расходы на закупку генераторов и коммунальные услуги (см. A/72/770, пункт 106). Кроме того, Генеральный секретарь отмечает, что предпринимаются усилия для обеспечения более эффективного использования имеющегося имущества и помещений (там же).

53. Что касается расходов на топливо, то Генеральный секретарь сообщает, что типовой контракт на поставки топлива «под ключ» теперь отражает новые методы управления, и докладывает об усилиях, предпринимаемых в целях более эффективного управления топливными ресурсами, внедрения более экологически приемлемых решений, контроля за потреблением топлива и предупреждения потерь, в том числе с помощью электронной системы управления запасами топлива, которая была внедрена почти во всех миссиях по поддержанию мира (см. A/72/770, пункт 110).

54. В пунктах 214–217 обзорного доклада приводятся подробные сведения об инициативе по повышению эффективности снабжения миротворческих миссий продовольствием. Был проведен анализ динамики расходов на продовольственное снабжение за период до введения новых норм пайкового довольствия (с 2008/09 по 2012/13 год) и после введения этих норм, введения вычетов за несоблюдение поставщиками показателей и внедрения электронной системы управления продовольственным снабжением. По мнению Генерального секретаря, эта новая система, облегчающая оценку качества работы подрядчиков и использование скидок и вычетов, с 2013/14 года дала экономию в размере более

83 млн долл. США. В таблице 19 доклада показано, что средние расходы на продовольственное снабжение из расчета на одного человека в день снизились с 9,50 долл. США в 2008/09–2013/14 годах до 8,12 долл. США в 2014/15–2016/17 годах.

**55. Консультативный комитет рассчитывает получить в будущих обзорных докладах информацию о результатах дальнейшей реализации вышеуказанных инициатив. Комитет также рекомендует Генеральному секретарю продолжать усилия по подготовке и осуществлению дальнейших инициатив — как сквозных, так и относящихся к конкретным миссиям.**

## **1. Потребности во вспомогательной поддержке**

56. В своем докладе Генеральный секретарь сообщает о динамике объема ресурсов, выделяемых на поддержку операций по поддержанию мира, и приводит результаты ее анализа (там же, пункты 155–159), в том числе соотношение финансовых ресурсов на вспомогательном счете и финансовых ресурсов Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи и Регионального центра обслуживания в Энтеббе с финансовыми ресурсами миссий, для которых формируются отдельные бюджеты, с 2012/13 года (там же, таблица 6 и рисунок IV), — показатель, который обычно называется коэффициентом вспомогательной поддержки. В таблице показано, что на 2018/19 год совокупные сметные расходы на миссии по поддержанию мира и ЮНСОС составляют 6,79 млрд долл. США, а совокупные потребности в ресурсах, испрашиваемых для их вспомогательного обслуживания (за счет средств со вспомогательного счета и ресурсов Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи и Регионального центра обслуживания в Энтеббе), — около 419,2 млн долл. США.

57. Генеральный секретарь сообщает, что средний коэффициент поддержки вырос с 5,28 процента в 2015/16 году до ориентировочно 6,17 процента в 2018/19 году с учетом ресурсов Регионального центра обслуживания в Энтеббе. Это увеличение, по словам Генерального секретаря, в значительной мере объясняется передачей должностей, ранее входивших в штаты миссий, в Региональный центр обслуживания в Энтеббе и сокращением компонентов поддержки в миссиях в результате централизации функций и приведения численности персонала миссий к надлежащему уровню. Генеральный секретарь объясняет увеличение коэффициента поддержки также консолидацией расходов на эксплуатацию «Умоджи» в бюджете Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи (там же, пункт 157).

58. Генеральный секретарь заявляет, что, согласно прогнозам, объем ресурсов на оказание вспомогательной поддержки департаментами и управлениями в Центральных учреждениях останется в 2018/19 году на уровне примерно 4,4 процента совокупного объема ресурсов миротворческих операций (в этом соотношении не учитывается доля расходов миротворческих операций на общеорганизационные инициативы и централизованно осуществляемую деятельность). С 2014/15 года этот показатель растет. Это объясняется созданием и увеличением численности МИНУСМА и МИНУСКА и последующим целенаправленным укреплением потенциала в Центральных учреждениях для выполнения функций, связанных с такими приоритетными областями, как комплектование сил, предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, ответственное отношение к окружающей среде и реализация инициатив по обеспечению безопасности персонала и защиты прав человека, а также техническими факторами, в частности пересмотром шкалы окладов, и увеличением общеорганизационных расходов на медицинское страхование после выхода на

пенсию и отправление правосудия. Кроме того, по мнению Генерального секретаря, изменение общего объема потребностей миротворческих операций в ресурсах учитывается в бюджете вспомогательного счета с отставанием, в частности потому, что сокращение численности негражданского персонала и/или закрытие миссий не сразу приводит к сокращению объема работы по вспомогательному обслуживанию (см. там же, пункт 158).

59. Комитет вновь заявляет, что коэффициент вспомогательной поддержки, как представляется, не имеет строгого соотношения с общей численностью негражданского и гражданского персонала (см. [A/70/742](#), пункт 61). Комитет отмечает, что общая утвержденная численность военного и полицейского персонала в составе миссий по поддержанию мира в период с 2014/15 по 2017/18 годы сократилась на более чем 13 100 человек, а численность гражданского персонала в тот же период сократилась на более чем 3800 человек (см. таблицу 1). Генеральный секретарь сообщает, что по сравнению с утвержденной численностью на 2017/18 год в 2018/19 году численность негражданского персонала, согласно прогнозам, сократится еще на 13 300 человек, а гражданского — на 2900 человек (см. таблицу 3).

Таблица 3

**Разница в численности военного, полицейского и гражданского персонала**

	<i>Утвержденная численность на 2017/18 год</i>	<i>Предлагаемая численность на 2018/19 год</i>	<i>Разница</i>	<i>Изменение в процентах</i>
Военнослужащие	99 350	89 773	(9 577)	(9,6)
Полицейский персонал	15 144	11 380	(3 764)	(24,9)
Военнослужащие АМИСОМ	21 586	20 586	(1 000)	(4,6)
Основной гражданский персонал	4 645	4 065	(580)	(12,5)
<b>Итого</b>	<b>140 725</b>	<b>125 804</b>	<b>(14 921)</b>	<b>(10,6)</b>
Вспомогательный гражданский персонал	13 614	11 310	(2 304)	(16,9)
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи	445	445	–	–
Региональный центр обслуживания в Энтеббе	427	408	(19)	(4,4)
Вспомогательный счет	1 440	1 439	(1)	(0,1)
<b>Итого</b>	<b>15 926</b>	<b>13 602</b>	<b>(2 324)</b>	<b>(14,6)</b>

60. Консультативный комитет подчеркивает, что осуществление глобальных и региональных инициатив по повышению эффективности, таких как глобальная стратегия полевой поддержки, создание Регионального центра обслуживания в Энтеббе и внедрение системы «Умоджа», уже должно было привести к улучшению показателя вспомогательной поддержки, предоставляемой миссиям по поддержанию мира. Комитет также рассчитывал на уменьшение коэффициента вспомогательной поддержки ввиду значительного сокращения численности как гражданского, так и негражданского персонала миротворческих миссий с 2014/15 года (см. также [A/71/836](#), пункт 64).

61. Более того, Консультативный комитет вновь отмечает, что при расчете показателя вспомогательной поддержки не учитывалась численность независимых

подрядчиков и консультантов, работающих в миротворческих миссиях. **Комитет вновь заявляет, что, по его мнению, в будущих обзорных докладах должны содержаться полные данные о подрядчиках и консультантах, работающих в миротворческих операциях, в том числе данные об их численности, функциях, местонахождении и сроках заключенных с ними контрактов. Кроме того, Комитет считает, что при расчете коэффициента вспомогательной поддержки необходимо учитывать вклад консультантов и подрядчиков в общую деятельность миссий, применяя методологию «эквивалента полной занятости» для исчисления объема их работы в человеко-месяцах (там же, пункт 67).**

62. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь заявляет, что, как ожидается, на относительные коэффициенты компонентов поддержки повлияют инициативы по проведению управленческой реформы и модель глобального обслуживания (см. [A/72/770](#), пункт 159). **Консультативный комитет ожидает, что последствия любой утвержденной инициативы для коэффициента вспомогательной поддержки/поддержки будут четко отражены в будущих обзорных докладах.**

63. Консультативный комитет отмечает, что анализ коэффициента вспомогательной поддержки тесно увязан с вопросом масштабируемости потребностей в ресурсах для Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира. Комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря разработать модели масштабируемости для использования в расчетах потребностей в ресурсах для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и Регионального центра обслуживания (см. резолюцию [69/307](#), пункт 63, и резолюцию [70/286](#), пункт 66). Принимая к сведению прогресс, достигнутый в разработке и внедрении модели масштабирования для Регионального центра обслуживания, Комитет отмечает, что в случае с Базой материально-технического снабжения этого не произошло — там продолжается анализ по итогам обзора штатного расписания гражданского персонала. Замечания и рекомендации Комитета относительно предлагаемых потребностей в ресурсах для Базы материально-технического снабжения и Регионального центра обслуживания на 2018/19 год содержатся в его соответствующих докладах ([A/72/789/Add.10](#) и [A/72/789/Add.9](#)).

64. Что касается вспомогательного счета, то Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в пункте 10 резолюции [70/287](#) особо отметила, что вспомогательные функции должны быть соразмерны числу, масштабам и сфере охвата операций по поддержанию мира, и в этой связи просила Генерального секретаря представить на второй части возобновленной семьдесят второй сессии Ассамблеи всеобъемлющий обзор вспомогательного счета в целях обеспечения того, чтобы вспомогательный счет в целом соответствовал меняющимся мандатам, числу, масштабам и сложности миссий по поддержанию мира и осуществляемым организационным инициативам, направленным на преобразование.

65. Консультативный комитет отмечает, что доклад Генерального секретаря о всеобъемлющем обзоре вспомогательного счета для операций по поддержанию мира ([A/72/814](#)) вышел совсем недавно, но он не содержит конкретных предложений по масштабируемости потребностей в ресурсах для вспомогательного счета. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь указывает, что в ходе обзора были выявлены различные факторы, влияющие на масштабируемость: не

только число операций по поддержанию мира и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и численность военного и гражданского персонала, но и нестабильная политическая обстановка, в которой действуют миссии, и возрастающая сложность мандатов миссий по поддержанию мира (см. A/72/770, пункт 158). Генеральный секретарь намерен представить Генеральной Ассамблее на второй части ее семьдесят четвертой сессии предложение по вспомогательному счету, отражающее последствия решений, которые могут быть приняты Ассамблеей по различным предложениям Генерального секретаря по реформе, и основанное на опыте, полученном на начальном этапе их осуществления (A/72/492/Add.2, пункт 66). Замечания и рекомендации Комитета в отношении вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2018/19 год содержатся в его докладе (A/72/857).

## 2. Структура компонентов поддержки миссий

66. Генеральный секретарь в своем обзорном докладе указывает, что в последние годы прилагались скоординированные усилия к обеспечению согласованности функций и структур компонентов поддержки миссии в полевых миссиях, при этом признавалось, что, возможно, необходима некоторая гибкость в подходе для учета особых оперативных условий. Первоначальные методические указания были изданы Центральными учреждениями в декабре 2014 года. Заблаговременно до подготовки предлагаемых бюджетов миссий на 2018/19 год были изданы дополнительные методические указания, в которых были отражены текущие изменения, как то внедрение концепции управления цепью снабжения, дальнейшее развитие концепций совместного обслуживания, усовершенствование системы «Умоджа» и начало реализации экологической стратегии (см. A/72/770, пункт 93). Консультативный комитет отмечает, что обновленный вариант стандартной структуры компонента поддержки миссии включает три основных элемента: управление операциями и ресурсами; управление цепью снабжения; управление процессом предоставления услуг.

67. По запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что в первоначальных методических указаниях, опубликованных в декабре 2014 года, были допущены определенные упущения, в том числе отсутствовал вариант структуры для миссий среднего масштаба, а также описание характеристик новых подразделений, в частности относящихся к сфере управления цепью снабжения. Пересмотренные структуры призваны обеспечить единообразие структур миссий и четкое понимание функций, ролей и обязанностей. Миссиям предложено стандартизировать структуры своих компонентов поддержки в течение двух финансовых периодов (2018/19 и 2019/20 годов). Комитет был также проинформирован о том, что эта структура в основном определена исходя из уже действующей модели полевой поддержки (вне зависимости от любых последующих решений по реформе системы управления), в частности с учетом того, что более чем трем четвертям полевого персонала поддержка уже оказывается через механизмы совместного обслуживания.

68. В своем предыдущем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, Консультативный комитет отметил ряд случаев, в которых в бюджетных документах предлагалось произвести многочисленные изменения в кадровом составе на 2017/18 год, включая перераспределение и перепрофилирование большого числа должностей в рамках компонентов миссий и между ними, особенно в рамках отделов или управлений, занимающихся оказанием поддержки в рамках миссии (см. A/71/836, пункт 121). Комитет отмечает, что в связи с выпуском вышеупомянутых пересмотренных руководящих указаний в предлагаемых бюджетах миссий на 2018/19 год также предусматриваются

перераспределение и перепрофилирование большого числа должностей. Например, в предлагаемом бюджете ЮНСОС на 2018/19 год предусматривается перераспределение 183 должностей наряду с обширной реорганизацией структур (см. A/72/763), тогда как в предыдущем году Отделение предложило произвести перераспределение или перепрофилирование 154 должностей (см. A/71/836/Add.6, пункты 31–35). Еще одним примером является предусматриваемое Генеральным секретарем в предлагаемом бюджете МИНУСМА на 2017/18 год перераспределение 70 штатных и внештатных должностей в рамках компонента поддержки миссии в связи с созданием вместо существующей Секции снабжения нового компонента, который будет заниматься управлением цепью снабжения (см. A/71/836/Add.14, пункт 43). Спустя год в предлагаемом бюджете той же миссии на 2018/19 год предусматривается перевод еще 94 штатных должностей, главным образом в контексте создания предлагаемой новой структуры компонента поддержки миссии (см. A/72/789/Add. 14, пункт 25). Вместе с тем Комитет также отмечает, что в ряде других миссий структура компонентов поддержки не стандартизирована.

**69. Консультативный комитет напоминает о выраженном им мнении, что производимые из года в год изменения в структурах миссий и перераспределения штатных/внештатных должностей и изменения соответствующих им функций в отсутствие какой-либо очевидной связи с изменениями мандатов или оперативных условий являются дестабилизирующим фактором, который сказывается на обеспечении четкости и преемственности в порядке подчинения и на эффективности работы сотрудников. Кроме того, частое перемещение штатных и внештатных должностей сказывается на транспарентности соответствующих потребностей в ресурсах и отнесении расходов к конкретным видам деятельности в рамках той или иной миссии, что затрудняет сопоставление показателей, относящихся к разным финансовым периодам (см. A/71/836, пункт 125). Комитет также считает, что структурам, предназначенным для поддержки миссии, необходимо стабилизироваться и доказать свою важность на протяжении определенного периода времени. Осуществление любых изменений в будущем от одного периода к другому следует рассматривать только в том случае, если они связаны с изменениями мандатов или необходимы в силу оперативных обстоятельств.**

70. Что касается совместного оказания услуг, то Генеральный секретарь в пунктах 91–93 своего доклада приводит краткую информацию об анализе функционирования Регионального центра обслуживания в Энтеббе и Кувейтского объединенного бюро поддержки, проведенного в целях усиления поддержки на местах и улучшения обслуживания клиентов, а также во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи о проведении всеобъемлющего исследования существующих механизмов обслуживания (см. резолюцию 71/272, раздел XVII «Модель глобального обслуживания для Секретариата Организации Объединенных Наций», пункт 2). В отношении Регионального центра обслуживания Генеральный секретарь указывает, что в результате проведения этого анализа были выявлены недостатки в структуре управления, предложены изменения в организационной структуре Регионального центра обслуживания и вынесены рекомендации относительно процессов, систем и управления служебной деятельностью. По запросу Консультативному комитету была представлена подробная информация о предлагаемых изменениях в основных компонентах Регионального центра обслуживания и его секторах оказания услуг в целях содействия устранению фрагментарного характера обслуживания. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что в настоящее время осуществляются рекомендации по усо-



вершенствованию процессов за счет более эффективного использования системы «Умоджа». Замечания и рекомендации Комитета в отношении предлагаемых структурных изменений содержатся в его докладе о предлагаемом бюджете Регионального центра обслуживания на 2018/19 финансовый год.

71. Касательно Кувейтского объединенного бюро поддержки Консультативный комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря отсутствует подробная информация о выводах по результатам всеобъемлющего анализа. Комитет напоминает, что с ноября 2016 года Бюро временно взяло на себя ответственность за выполнение функций по начислению заработной платы определенному числу персонала в 14 миротворческих операциях и специальных политических миссиях (см. [A/71/836](#), пункт 88). По запросу Комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 2018 год Бюро были выделены в общей сложности девять должностей, утвержденных в штатном расписании четырех миротворческих миссий (ВСООНЛ, СООННР, МООНК и ВСООНК) и Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи. Сотрудникам на этих должностях поручено заниматься всецело оказанием вспомогательных услуг по начислению заработной платы из Кувейта. **У Комитета нет возражений против этой временной меры, однако он напоминает, что в соответствии с резолюцией 70/248 Генеральной Ассамблеи любые изменения в существующей и будущих моделях обслуживания подлежат утверждению Генеральной Ассамблеей (там же, пункт. 89).**

### 3. Управление цепью снабжения

72. Инициатива Генерального секретаря по управлению цепью снабжения стала предметом обширных замечаний Консультативного комитета в предыдущих двух докладах Комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира. Комитет неоднократно подчеркивал необходимость представления Генеральной Ассамблее всеобъемлющего описания затрат и выгод, связанных с этим проектом. Комитет также подчеркнул важность извлечения уроков из опыта осуществления глобальной стратегии полевой поддержки, необходимость создания эффективных механизмов управления проектами и надзора за ними и требование о постоянном взаимодействии с клиентами и заинтересованными сторонами (см. [A/70/742](#), пункт 87, и [A/71/836](#), пункт 98).

73. В своем последнем обзорном докладе Генеральный секретарь утверждает, что подход, в основе которого лежит концепция управления цепью снабжения, призван создать возможности для глобального стратегического планирования и управления на основе объединения потребностей миссий, оптимизировать процесс подбора поставщиков и доставки товаров на стратегическом уровне благодаря задействованию эффекта масштаба и улучшить работу по изучению рынка на основе использования принципа управления по категориям, что позволит лучше понимать новейшие технические характеристики товаров и возможности поставщиков (см. [A/72/770](#), пункт 94). Объявленная цель инициативы заключается в обеспечении поставки полевым миссиям «надлежащих товаров в надлежащее время по надлежащей цене» (там же, пункт 95).

74. Генеральный секретарь указывает, что была изменена общая организационная структура Отдела материально-технического обеспечения в Центральном учреждении и Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и продолжается осуществление структурных изменений в компонентах поддержки в миссиях (см. пункты 66–71 выше). Кроме того, в октябре 2017 года был обновлен план управления цепью снабжения, содержащий

всеобъемлющие методические указания. Генеральный секретарь также указывает, что был разработан комплексный учебный проект (см. A/72/770, пункты 94–97).

75. Тем не менее в отличие от предыдущего обзорного доклада последний обзорный доклад не содержит подробные сведения о ходе осуществления и воздействии четырех экспериментальных проектов, реализация которых началась в 2015/16 году (см. A/70/742, пункт 83, и A/71/836, пункт 95). Консультативный комитет отмечает, что в обзорном докладе или докладах о бюджетах для Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Регионального центра обслуживания в Энтеббе или вспомогательного счета для операций по поддержанию мира вновь отсутствует подробная информация, касающаяся ожидаемых затрат на осуществление этой инициативы и предполагаемых выгод от ее реализации. Кроме того, указанный доклад не содержит ясной и конкретной информации об отдельных компонентах данного подхода, реальных результатах и механизмах общего внутреннего управления и контроля, призванных обеспечить получение ожидаемых выгод.

76. По запросу Консультативному комитету была представлена информация о ресурсах, затраченных на реализацию инициативы по управлению цепью снабжения. В таблице 4 приведены подробные данные об использовании ресурсов, выделяемых на консультационные услуги и ассигнуемых со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира. Кроме того, Комитету была представлена информация о расходах на разработку модуля материально-технического обеспечения для управления цепью снабжения, который будет введен в действие в рамках запланированного ввода в эксплуатацию дополнительного модуля 2 системы «Умоджа». Эти суммы, которые в 2016/17 и 2017/18 годах покрывались из бюджетов миротворческих миссий, приводятся в таблице 5.

Таблица 4

**Услуги консультантов в связи с инициативой по управлению цепью снабжения, финансируемые со вспомогательного счета**

(В долл. США)

Период	Смета расходов	Ассигнования	Расходы
2015/16 год <sup>a</sup>	1 600 000	1 600 000	1 536 100
2016/17 год	1 500 000	1 500 000	1 237 000
2017/18 год	1 500 000	1 151 500	796 791 <sup>b</sup>
2018/19 год	843 000	–	–

<sup>a</sup> Привлечение консультантов было предложено в обзорном докладе (см. A/69/751/Rev.1, таблица 14). Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/308 утвердила выделение указанной суммы по линии вспомогательного счета.

<sup>b</sup> По состоянию на 23 апреля 2018 года.

Таблица 5  
**Модуль материально-технического обеспечения в составе дополнительного модуля 2 системы «Умоджа»: управление цепью снабжения**  
*(В долл. США)*

Период	Источник финансирования	Смета расходов <sup>a</sup>	Ассигнования	Расходы
2016/17 год	1 600 000	974 400	7 636 100	5 043 231
2017/18 год	1 500 000	9 824 100	9 202 400	5 849 200 <sup>b</sup>
2018/19 год	843 000	9 943 400	—	—

<sup>a</sup> Включает средства на реализацию различных интегрированных функций, охватывающих как управление цепью снабжения, так и относящиеся к ней элементы процессов и аспекты материально-технического обеспечения, в том числе на покрытие расходов, связанных с выводом из эксплуатации системы «Галилео».

<sup>b</sup> По состоянию на 23 апреля 2018 года.

77. Консультативный комитет с сожалением отмечает, что в обзорный доклад вновь не включено исчерпывающее описание затрат и выгод, связанных с проектом реализации стратегии управления цепью снабжения, несмотря на значительный объем ресурсов, выделяемых на осуществление этой инициативы в индивидуальных бюджетах миссий и Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и бюджетах для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира начиная с бюджета на 2016/17 год, и отражаемые в этих бюджетах масштабные структурные последствия (см. также [A/71/836](#), пункт 98),

78. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить в следующем обзорном докладе информацию и анализ, касающиеся инициативы по управлению цепью снабжения, включая исчерпывающее описание затрат и выгод, механизмов управления проектом и надзора за его осуществлением, показателей для оценки работы, основных этапов проекта и результатов его реализации, а также подробные данные учета всех расходов, понесенных в Центральных учреждениях и в миссиях с момента начала осуществления проекта.

## D. Воздушные операции

79. В предыдущих докладах по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, Консультативный комитет делал замечания и выносил рекомендации по различным аспектам воздушных операций в миротворческих миссиях по поддержанию мира, уделяя при этом особое внимание использованию авиационных средств, механизмам управления и надзора, внедрению системы управления авиационной информацией, развертыванию беспилотных авиационных систем и применяемым на практике методам взыскания затрат (см. [A/69/839](#), пункты 122–147, [A/70/742](#), пункты 113–138, и [A/71/836](#), пункты 137–165). С учетом значительного объема ресурсов, выделяемых на воздушные операции в рамках всех операций по поддержанию мира, и сохраняющихся трудностей в плане получения четкой и всеобъемлющей информации по ряду различных аспектов, Комитет в своем последнем докладе по сквозным вопросам обратился к Комиссии ревизоров с просьбой провести ревизию всех воздушных операций в рамках миротворческой деятельности Организации Объеди-

ненных Наций и в специальных политических миссиях, в том числе всех аспектов, связанных с выполнением таких операций и соблюдением соответствующих требований (см. A/71/836, пункты 164–165).

80. Консультативный комитет отмечает предоставление в последнем обзорном докладе Генерального секретаря более полной информации о воздушных операциях (см. A/72/770, пункты 208–213 и приложения VII и IX). Этот доклад также содержит сведения о всеобъемлющем обзоре авиационных средств по всем миротворческим операциям, проведенном в 2017 году по просьбе Генерального секретаря. При проведении этого обзора преследовались следующие цели: а) систематические анализ и корректировка состава используемого каждой миссией авиапарка с применением четких контрольных показателей и поиск альтернативных решений; б) сокращение количества рейсов, не имеющих существенного значения, и использование меньшего числа воздушных судов в течение большего количества часов; и в) проведение тщательного анализа военных потребностей, с учетом которых определяются количество военных вертолетов и пункты их базирования. Кроме того, во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 70/286, Секретариат завершил обзор функций и обязанностей, разделяемых между Секцией воздушного транспорта в Центральных учреждениях, Центром стратегических воздушных операций на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и Объединенным центром управления транспортом и перевозками (там же, пункт 111).

81. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что непосредственные изменения по итогам рассматриваемого всеобъемлющего обзора включают сокращение числа воздушных судов, ограничение пассажироперевозок числом, необходимым для удовлетворения основных потребностей, и сокращение числа пассажиров, не имеющих отношения к миссиям и совершающих полеты рейсами Организации Объединенных Наций, а также сокращение числа специальных рейсов (там же, пункт 208). Кроме того, с февраля 2018 года Центр стратегических воздушных операций, продолжая координировать совместную эксплуатацию воздушных судов и использование арендованных авиасредств, расширил сферу своей деятельности, которая теперь включает планирование и координацию целевой авиационной поддержки для выполнения задачи замены военнослужащих в составе контингентов (там же, пункты 112 и 211). Генеральный секретарь также приводит ряд примеров либо осуществляемых, либо планируемых мер по совместному использованию миссиями авиационных средств (там же, пункт 213). По заявлению Генерального секретаря, принятие мер повышения эффективности по результатам всеобъемлющего обзора, как ожидается, позволит добиться в 2018/19 бюджетном году экономии средств на сумму 51 млн долл. США (там же, пункт 6). По запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что, по мнению Секретариата, расчетная сумма экономии благодаря осуществлению краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мер, создающих предпосылки для формирования более затратоэффективного парка воздушных судов и более тесного сотрудничества между Центральными учреждениями и миссиями при недопущении снижения уровня безопасности, может составить ориентировочно более 150 млн долл. США. **Комитет надеется, что будущие обзорные доклады будут содержать дополнительную информацию о результатах этого всеобъемлющего обзора авиационных средств.**

82. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь также указывает, что внедрена новая методика расчета сумм возмещения расходов на замену военнослужащих в составе контингентов в соответствии с письмами-заказами (там же, пункт 107). Теперь Руководство по имуществу, принадлежащему контингентам,

гласит, что расходы государств-членов должны возмещаться в объеме, не превышающем гипотетические расходы Организации Объединенных Наций на проведение аналогичных мероприятий. Эта мера определена по результатам анализа фактических выплат, которые были произведены по письмам-заказам в период с ноября 2016 года по август 2017 года, путем их сопоставления с расходами на эксплуатацию самолета «Боинг-767» в соответствии с долгосрочным соглашением об обслуживании для перевозки такого же числа пассажиров по тем же маршрутам. По результатам анализа было вынесено заключение о том, что при использовании такого контракта была бы достигнута экономия средств в размере приблизительно 15 процентов. Генеральный секретарь указывает, что новая методика также позволит сократить время, необходимое для составления писем-заказов, и применять более последовательный и прозрачный подход в отношении со всеми странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. **Консультативный комитет отмечает установление новой методики для возмещения расходов на замену военнослужащих в составе контингентов в соответствии с письмами-заказами и рассчитывает на проведение анализа последствий этой меры при рассмотрении будущих обзорных докладов.**

83. Комиссия ревизоров в своем докладе об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2017 года, представила подробную информацию о вышеупомянутой ревизии, проведенной по просьбе Консультативного комитета, и сделала ряд замечаний в отношении управления воздушными операциями в миротворческих операциях (см. A/72/5 (Vol. II), глава II, раздел В.6). Сюда относятся следующие замечания: следует обеспечить возможность расширения совместного использования коммерческой и военной авиации, что потребует улучшения координации действий между миссиями; использование коммерческих вариантов сопряжено с гораздо меньшими затратами, чем использование военной авиации, предоставляемой на основании писем-заказов (см. пункт 82 выше); и процесс отбора государств-членов, предоставляющих воздушные суда на основании писем-заказов, строится не на основе конкурса и лишен транспарентности. Комиссия также пришла к заключению о том, что для управления парком воздушных судов миротворческих операций требуются дополнительные и более совершенные показатели. Что касается вышеупомянутого обзора воздушных операций, проведенного по инициативе Генерального секретаря, то Комиссия полностью поддержала эту инициативу и заявила о своем намерении внимательно следить за выполнением выносимых по его результатам рекомендаций, отметив, что осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров, проводившихся в прошлом, оказалось трудной задачей (там же, пункт 166).

84. Основываясь на своих выводах по результатам ревизии, Комиссия выразила мнение, что осуществление миссиями контроля над бюджетными средствами, выделяемыми на воздушные операции, затруднило централизованную координацию использования авиационных средств и практику их совместного использования без каких-либо условий. Комиссия рекомендовала Организации Объединенных Наций создать централизованный бюджет для всех стратегических воздушных операций и рассмотреть вопрос о включении в него средств на все региональные воздушные операции и воздушные перевозки военнослужащих (см. там же, пункты 98–99). По заявлению Комиссии, Секретариат лишь частично согласился с этой рекомендацией, заявив, что ее полное осуществление сопряжено с определенными проблемами, включая использование различных механизмов финансирования миротворческих операций. В своем соответствующем докладе Генеральный секретарь указал, что для осуществления данной рекомендации потребуются ее рассмотрение и утверждение директивными

органами (см. [A/72/756](#), пункт 33). По запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что Генеральная Ассамблея в пункте 22 своей резолюции [64/269](#) подчеркнула, в частности, необходимость уважения принципа существования отдельных финансовых процедур для миссий. Секретариат также указал на то, что централизация структур командования и управления, а также полномочий на постановку задач, безусловно, необходима и обеспечит наиболее эффективное использование авиационных средств, однако установление централизованных бюджетов на воздушные операции потребует полного изъятия требуемых ресурсов на замену военнослужащих по всем операциям из их смет потребностей в ресурсах на воздушные перевозки (см. [A/72/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункты 100–102). **Соглашаясь с общим принципом централизованного командования и управления авиационными средствами, Комитет принимает во внимание институциональные препятствия на пути создания централизованных бюджетов на авиацию в рамках существующих механизмов.**

85. Комиссия ревизоров также проанализировала роль Объединенного центра управления транспортом и перевозками — первоначально созданного с целью оптимизировать планирование и осуществление перевозок миссиями, являющимися клиентами Регионального центра обслуживания в Энтеббе, — в использовании воздушных судов миссий и его координации. Комиссия отметила, что большинство миссий не пользовались услугами Объединенного центра управления транспортом и перевозками на протяжении многих лет, за исключением случаев, связанных с наземным обслуживанием и заправкой воздушных судов время от времени и размещением их экипажей (там же, пункт 117). В своем обзорном докладе Генеральный секретарь подтверждает снижение роли Объединенного центра управления транспортом и перевозками в региональной координации использования авиационных средств миссий, что, по его словам, обусловлено различными причинами, в том числе фрахтованием Центральными учреждениями широкофюзеляжного самолета для осуществления замены военнослужащих, а также тем обстоятельством, что миссии на региональном уровне сохраняют строгий контроль над закрепленными за ними авиационными средствами (см. [A/72/770](#), пункт 212). Комиссия вынесла рекомендацию (с которой Секретариат согласился) о том, что следует рассмотреть вопрос о передаче компонента воздушных операций Объединенного центра управления транспортом и перевозками в подчинение Центру стратегических воздушных операций в целях командования и управления коммерческой и военной авиацией миссий на региональном уровне (см. [A/72/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункты 121–122). По запросу Консультативный комитет был проинформирован о необходимости проведения дальнейшего обзора функционирования Объединенного центра управления транспортом и перевозками в целях улучшения компонента воздушных операций Центра и повышения эффективности. **Комитет считает, что координация Объединенным центром управления транспортом и перевозками использования региональных авиационных средств требует дополнительной оценки, особенно с учетом расширения роли Центра стратегических воздушных операций (см. пункт 81 выше). Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой выполнить такую оценку и представить информацию по этому вопросу в его следующем обзорном докладе. Дополнительные замечания и рекомендации в отношении Объединенного центра управления транспортом и перевозками содержатся в докладе Консультативного комитета о предлагаемом бюджете Регионального центра обслуживания в Энтеббе на 2018/19 год ([A/72/789/Add.9](#)).**

86. Отмечая, что в обзорном докладе уделено больше внимания вопросам, определенным Консультативным комитетом и Комиссией ревизоров в предыду-

щих докладах, Комитет указывает на то, что в этом докладе по-прежнему недостаточно подробно освещаются вопросы, касающиеся: а) использования авиационных средств; б) использования беспилотных авиационных систем, управления ими и надзора за ними; и с) правил возмещения расходов в связи с использованием средств миссий пассажирами, не имеющими отношения к Организации Объединенных Наций.

## 1. Использование авиационных средств

87. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь заявляет, что была произведена оценка перевозки людей и грузов авиационными средствами миротворческих операций по каждой миссии, а также была выполнена оценка военных потребностей в авиационной поддержке и проведен подробный анализ основных потребностей и соответствующих графиков полетов (см. [A/72/770](#), пункт 209). Тем не менее, Комитет отмечает, что доклад содержит мало полезной информации о том, как используются имеющиеся воздушные суда, если не считать необработанные данные о загрузке рейсов по индивидуально взятым воздушным судам, находящимся в распоряжении миссий, и о числе пассажиров, перевезенных в течение 2017 года (там же, приложение VII).

88. В своем последнем докладе об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Комиссия ревизоров сделала замечания в отношении показателей использования воздушных судов: она указала на то, что, по ее мнению, традиционный показатель соотношения фактического числа летных часов и числа летных часов, предусмотренного в бюджете, не позволяет провести оценку эффективности и экономичности воздушных операций, и рекомендовала разработать ключевые показатели эффективности. По запросу Консультативный комитет был проинформирован Комиссией о том, что в таких показателях должны учитываться механизмы совместного использования воздушных судов, а также общие расходы и грузооборотность воздушных судов, особенно для авиасредств, предоставляемых на основе писем-заказов. Отметив, что разработка таких показателей является крайне сложной задачей с учетом того, что авиапарк миротворческих операций включает как коммерческие воздушные суда, так и военные летательные аппараты, администрация указала на то, что Центр стратегических воздушных операций теперь разработал набор показателей перевозки пассажиров и грузов, в том числе показатель грузоподъемности воздушных судов, который будет включен в Систему управления информацией о воздушных операциях и будет активно отслеживаться в предстоящем году (см. [A/72/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункты 130–132). **Комитет подтверждает свое мнение, что необходимо разработать последовательную методику количественной оценки использования авиационных средств, чтобы можно было проводить значимые сопоставления с течением времени (см. [A/71/836](#), пункт 147). Комитет ожидает, что информация о применении вышеупомянутых ключевых показателей эффективности будет представлена в следующем обзорном докладе.**

## 2. Беспилотные авиационные системы

89. В пункте 36 своей резолюции [70/286](#) Генеральная Ассамблея, в частности, подтвердила свою просьбу к Генеральному секретарю обеспечить последовательность и транспарентность и добиваться затратоэффективности при исчислении ассигнований на использование беспилотных авиационных систем, испрашиваемых в рамках предлагаемых бюджетов конкретных операций по поддержанию мира; Ассамблея также подтвердила свою просьбу о включении все-

объемлющей информации, в том числе об уроках, извлеченных из использования беспилотных авиационных систем в контексте операций по поддержанию мира, в следующий обзорный доклад.

90. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь отмечает, что беспилотные авиационные системы используются в МООНСДРК, МИНУСМА и МИНУСКА. Определенная информация о текущем и планируемом развертывании этих систем, в том числе о сметных потребностях в ресурсах на 2018/19 год, приводится в приложении IX к указанному докладу. Генеральный секретарь также отмечает, что ведется учет накопленного опыта с целью оптимизировать закупку, привлечение и использование соответствующих услуг и что было разработано руководство с целью помочь миссиям в проведении ими анализа потребностей (см. [A/72/770](#), пункт 115). Вместе с тем Консультативный комитет отмечает, что в докладе отсутствует какая-либо информация по данному вопросу. По запросу Комитет был проинформирован о том, что в Центральных учреждениях была создана рабочая группа, основная цель которой заключается в рационализации работы по привлечению, закупке, развертыванию и использованию беспилотных авиационных систем. Совсем недавно рабочая группа завершила выполнение совместно с МИНУСМА оценки систем, развернутых в этой миссии. Комитет был проинформирован о том, что основную проблему создает продолжающееся развитие беспилотных авиационных систем и множество связанных с ними аспектов, включая надлежащее использование, задействование, анализ и распределение получаемых данных и/или систем. **Комитет подтверждает свое мнение, что надлежит и далее прилагать усилия к совершенствованию механизмов управления и надзора для этих систем, включая оптимизацию количества и набора видов приобретаемых систем и внедрение мер по повышению эффективности их использования в миссиях. Комитет также вновь подчеркивает, что в будущие обзорные доклады следует включить более полную информацию об уроках, извлеченных из практики развертывания беспилотных авиационных систем в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (см. также [A/71/386](#), пункт 162).**

91. В приложении IX к обзорному докладу приводится сводная информация о сметных расходах, связанных с беспилотными авиационными системами, которые уже развернуты в миссиях, а также с теми системами, которые предлагается развернуть в 2018/19 году. Прогнозируемые потребности в ресурсах составляют приблизительно 21,2 млн долл. США и относятся к системам, предоставляемым как в соответствии с коммерческими договорами, так и на основании писем-заказов, при этом сумма затрат на одну систему, которая будет развернута в МИНУСМА, еще не определена. Консультативный комитет отмечает, что обзорный доклад не содержит никакой информации о фактических расходах, относящейся к тем системам, которые были развернуты в прошлые финансовые периоды или в текущем финансовом году, и никаких сведений об их использовании. По запросу Комитету была представлена информация об оперативном использовании систем, которые были развернуты в 2016/17 и 2017/18 годах. Комитет отметил случаи значительного недоиспользования систем, развернутых в указанные периоды в МИНУСМА, МООНСДРК и МИНУСКА, и в этой связи рекомендует скорректировать соответствующие суммы требуемых ресурсов, испрашиваемых на 2018/19 год (см. [A/72/789/Add.14](#), [A/72/789/Add.11](#) и [A/72/789/Add.8](#)).

92. Генеральный секретарь также указывает на то, что в доклад Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу ([A/C.5/71/20](#)) было включено предложение о добавлении беспилотных авиационных систем в список предоставляемого в распоряжение миссий основного имущества, содержащийся



в Руководстве по имуществу, принадлежащему контингентам; это предложение было одобрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 71/296. Цель включения оборудования беспилотных авиационных систем в Руководство состоит в том, чтобы сократить продолжительность административной процедуры, связанной с заключением договоренностей о предоставлении такого оборудования (см. A/72/770, пункт 75 и приложение I). **Консультативный комитет с особой силой выражает надежду на то, что в совокупности с информацией о повышении согласованности и транспарентности процесса составления бюджетной сметы в отношении беспилотных авиационных систем в будущих обзорных докладах будут приводиться необходимые сопоставления сумм расходов, в том числе в них будет включаться подробная информация о соответствующих контрактных соглашениях (см. A/71/836, пункт 163).**

93. В этой связи Консультативный комитет ссылается на замечания, сделанные Комиссией ревизоров в ее предыдущем докладе об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в связи с выявленным ею фактом неиспользования трех из пяти беспилотных летательных аппаратов, предоставленных как часть системы по контракту с коммерческим поставщиком, по поводу чего она вынесла в адрес Секретариата рекомендацию обеспечивать получение компенсации по всем соответствующим контрактам (см. A/71/5 (Vol. II), глава II, пункты 159–168). **Комитет надеется, что в контрактные соглашения, связанные с предоставлением беспилотных авиационных систем, будет закладываться коэффициент их использования.**

### 3. Практические методы взыскания затрат

94. В отношении использования авиационных средств миссий другими структурами или персоналом не из состава миссий (этот вопрос затрагивался в четырех предыдущих докладах Консультативного комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (см. A/71/836, пункты 148–150, A/70/742, пункт 123, A/69/839, пункт 133, и A/68/782, пункт 176)), Комитет вновь отмечает, что разработка правил в отношении взыскания затрат в связи с таким использованием до сих пор не завершена. На основе информации о пассажирах, содержащейся в приложении VII к обзорному докладу, Комитет отмечает, что из 623 958 пассажиров, перевезенных за 12 месячный период, закончившийся 31 декабря 2017 года, авиационными средствами, находившимися в распоряжении 12 миротворческих миссий, 93 347 пассажиров не имели отношения к Организации Объединенных Наций, а еще 21 392 пассажира являлись сотрудниками специализированных учреждений и фондов и программ Организации Объединенных Наций. Комитет отмечает, что приведенные величины составляют примерно 18 процентов от общего числа пассажиров, воспользовавшихся авиационными средствами Организации Объединенных Наций, что несколько меньше показателей за 2016 год (см. A/71/836, пункт 148).

95. В своем предыдущем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, Консультативный комитет отметил, что в миссиях применяется различная практика, причем по крайней мере в четырех миссиях предусмотрено определенное взыскание затрат в связи с использованием воздушных судов миссий лицами, не являющимися сотрудниками миссий Организации Объединенных Наций. Тогда Комитет был также проинформирован о том, что к концу мая 2017 года ожидалось завершение соответствующей правовой экспертизы в отношении потенциальной гражданской ответственности и страхового покрытия (там же, пункты 148–149). Комитет отмечает, что обзорный доклад Генерального секретаря не содержит никакой подробной информации относительно завершения разработки окончательного директивного руководства по данному вопросу или о применении соответствующих практических методов

взыскания затрат. По запросу Комитет был проинформирован о том, что всеобъемлющий анализ различных категорий пассажиров, не имеющих отношения к Организации Объединенных Наций, в поддержку выполнения предусмотренного мандата еще не выполнен и что, как ожидается, этот анализ будет завершен не раньше сентября 2019 года. **Комитету также не ясно, почему на выполнение этого анализа потребуется еще 18 месяцев. Комитет считает, что уже давно пора окончательно доработать и распространить директивное руководство по вопросу о перевозке сторонних пассажиров авиационными средствами миссий. Комитет ожидает, что это директивное руководство будет издано в ближайшее время и что соответствующее взыскание затрат будет произведено при первой же возможности. В следующем обзорном докладе следует представить подробную информацию об этом директивном руководстве, которое должно единообразно применяться во всех миссиях.**

## Е. Деятельность по программам

96. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в пункте 68 своей резолюции [70/286](#) по сквозным вопросам признала, что включение на индивидуальной основе в бюджеты миссий средств, предусмотренных для выполнения программ, призвано содействовать эффективному выполнению мандатов, и просила Генерального секретаря четко и последовательно указывать данные о расходах на такие виды деятельности, когда они будут закладываться в будущие бюджеты миссий. В пункте 69 этой резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря представить информацию о таком финансировании, в том числе о его масштабах и критериях, управлении этими средствами и процедурах учета. **Комитет отмечает, что Генеральный секретарь не включил в свой обзорный доклад информацию относительно выполнения просьбы, содержащейся в пункте 69 резолюции [70/286](#) Генеральной Ассамблеи.**

97. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь отмечает, что деятельность по программам обеспечивает операциям по поддержанию мира инструмент, позволяющий более эффективно добиваться политического прогресса и осуществления мандата путем реализации конкретных ограниченных по срокам мер либо усилиями самих миссий, либо через механизмы взаимодействия с партнерами-исполнителями, когда эти партнеры обладают сравнительным преимуществом для выполнения таких задач (см. [A/72/770](#), пункты 37–38). Генеральный секретарь приводит примеры осуществления такой деятельности в следующих целях: для формирования долгосрочных процессов (как то для налаживания функционирования Специального уголовного суда в Центральноафриканской Республике); для содействия устойчивому переходу от поддержания мира к участию в деятельности, ориентированной на развитие (например, в МООНСГ/МООНППГ и ЮНАМИД); и для эффективного выполнения предусмотренных мандатом полицейских функций и оказания содействия в защите гражданского населения (например, в МИНУСМА, МИНУСКА, МООНЮС и ЮНАМИД) (там же, пункты 39–41). По запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что в двух миссиях, завершающих свою деятельность (ОООНКИ и МООНЛ), финансирование программной деятельности имело решающее значение для недопущения внезапного прекращения ключевых видов деятельности по миростроительству, осуществляемых этими миссиями.

98. Подробная информация о предлагаемом объеме ресурсов на деятельность по программам, предусматриваемую в миротворческих операциях, приводится в приложении X к обзорному докладу. Потребности в ресурсах на 2018/19 год для финансирования деятельности по программам в 12 миссиях оцениваются в 174,8 млн долл. США (68 процентов этой суммы приходятся на деятельность,

связанную с разминированием). Соответствующая сумма, утвержденная на 2017/18 год, составила 244 млн долл. США. Финансируемая деятельность включает мероприятия, относящиеся к программам разоружения, демобилизации и реинтеграции (6,4 млн долл. США); осуществление проектов по стабилизации общин и профилактике насилия среди населения (25,2 млн долл. США); деятельность в поддержку обеспечения законности и правопорядка, прав человека, органов безопасности и реформы сектора безопасности (16,3 млн долл. США) и меры укрепления доверия (2,1 млн долл. США). Если исключить средства на оказание помощи в деятельности, связанной с разминированием, на программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также на программы профилактики насилия среди населения, которые включались в бюджеты миссий на протяжении нескольких лет, то предлагаемый объем ресурсов на осуществление прочих видов программной деятельности оценивается в 30 млн долл. США, тогда как соответствующая сумма в 2017/18 году составила 42 млн долл. США, что означает уменьшение на 19 процентов.

99. Генеральный секретарь отмечает, что в ноябре 2017 года было официально опубликовано руководство по программной деятельности, в котором определены механизмы, функции и обязанности в области управления и надзора и подлежащие соблюдению критерии, как то увязка такой деятельности со стратегическими приоритетными задачами. Генеральный секретарь также заявляет, что оно содержит методические указания в отношении формата представления расходов на такие виды деятельности в предлагаемых бюджетах, ведения учета соответствующих расходов, а также в отношении контроля и отчетности. Для содействия обеспечению единообразия отчетности и проведению анализа проектов была разработана типовая форма контракта (там же, пункт 42). Консультативный комитет запросил, но не получил экземпляры этого руководства; вместо этого ему был представлен экземпляр контрольного перечня, используемого миссиями для определения того, что выбранные виды программной деятельности удовлетворяют определенным критериям. **Комитет выражает сожаление в связи с тем, что он не получил вышеупомянутое руководство по программной деятельности в ходе рассмотрения им предлагаемых бюджетов миротворческих операций, и надеется, что это руководство будет представлено Генеральной Ассамблее на момент рассмотрения ею этих предлагаемых бюджетов.**

100. По запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что во избежание дублирования усилий миссии должны удостоверяться в том, что запланированная программная деятельность не осуществляется партнерами, и должны сосредоточивать внимание на реализации проектов, которые содействуют осуществлению приоритетных задач в рамках выполнения мандатов, но не обеспечиваются финансированием из других источников в течение бюджетного периода. Осуществление проектов не призвано решать проблему нехватки средств у партнеров-исполнителей, однако оно может послужить катализатором поступления средств из других источников и позволить партнерам взять на себя выполнение поставленных задач при свертывании миссии. Комитет был также проинформирован о том, что для определения оптимальной организации деятельности миссии производят оценку сравнительных преимуществ, охватывающую три основных элемента: юридическое основание; фактический потенциал; и особый вклад в осуществление выбранных видов деятельности.

101. По поводу финансового контроля и отчетности Консультативный комитет был проинформирован о том, что Управление Контролера дало указание, в соответствии с которым для отслеживания всех таких видов деятельности следует использовать функциональные возможности системы «Умоджа», позволяющие руководителям программ определять, на что потрачены средства. Кроме того,

для четкой идентификации и учета выделения ресурсов на эти цели была введена новая бюджетная статья под названием «Партнеры-исполнители и гранты».

102. Консультативный комитет отмечает расширение инструментария для деятельности по программам в рамках миротворческих миссий и соответствующее увеличение объема программной деятельности, финансируемой из бюджетов миротворческих миссий, в последние годы.

103. Консультативный комитет считает, что несмотря на опубликование в конце 2017 года указанного руководства по-прежнему требуется внести большую ясность в различные аспекты, связанные с этой деятельностью, о чем Генеральная Ассамблея просила в своей резолюции 70/286. Комитет отмечает, что в очередном докладе Генерального секретаря вновь отсутствует исчерпывающая информация о масштабах программной деятельности, предусмотренной в предлагаемых бюджетах миротворческих миссий, критериях включения в них средств на такую деятельность и механизмах управления, контроля и надзора, установленных для программной деятельности, финансируемой из бюджетов миротворческих операций.

104. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить: а) подробные разъяснения относительно видов деятельности по программам, подлежащих финансированию из бюджетов миротворческих миссий, четко разграничив при этом такие виды деятельности, как разминирование, разоружение, демобилизация и реинтеграция и осуществление проектов по профилактике насилия среди населения, которые финансируются из бюджетов миссий уже на протяжении нескольких лет, и остальные виды деятельности по программам; б) обоснования того, что эти виды деятельности способствуют выполнению поставленных перед каждой миссией задач; в) информацию об имеющихся у миссий сравнительных преимуществах в плане практического осуществления такой деятельности, а также о сравнительных преимуществах, которыми обладают партнеры, отобранные для выполнения этой деятельности; и д) информацию о заключенных с партнерами-исполнителями контрактных соглашениях, включая четкое указание любых соответствующих административных накладных расходов (см. также A/71/836, пункт 178).

105. Как и в отношении ресурсов на 2017/18 год, Консультативный комитет не предлагает каким-либо образом скорректировать объем предлагаемых ресурсов на 2018/19 год для осуществления деятельности по программам в миротворческих миссиях. Вместе с тем Комитет считает, что уже давно назрела необходимость в вышеупомянутых разъяснениях и что их следует представить Генеральной Ассамблее без дальнейших задержек.

106. Что касается деятельности, связанной с разминированием, то информация о работе, проводимой в контексте операций по поддержанию мира, содержится в пункте 59 обзорного доклада. Кроме того, в приложении VIII к докладу Генеральным секретарем приведены сведения о связанной с разминированием деятельности, запланированной на 2018/19 год, в том числе видах деятельности, предусматриваемой в каждой миссии, основных ожидаемых результатах, предлагаемых потребностях в ресурсах и ответственных партнерах- или учреждениях-исполнителях. Генеральный секретарь указывает, что предлагаемый объем требуемых ресурсов для десяти миссий на осуществление деятельности, связанной с разминированием, составляет 159,8 млн долл. США, тогда как на 2017/18 год на эти цели была утверждена сумма в размере 178,8 млн долл. США, что означает уменьшение объема ресурсов на 19 млн долл. США, или приблизительно на 11 процентов.

## **Г. Прочие вопросы**

### **1. Вопросы природоохранной деятельности**

107. В последние годы проблеме усиления охраны окружающей среды при проведении операций по поддержанию мира уделяется все большее внимание. Генеральная Ассамблея дала Генеральному секретарю четкие указания по этому вопросу в своих двух последних принятых резолюциях по сквозным вопросам (резолюции 69/307, пункт 28, и 70/286, пункт 31), что свидетельствует о возрастающем внимании к проблемам охраны окружающей среды в контексте управления миротворческими операциями. Так, в резолюции 70/286 Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать усилия по уменьшению общего экологического воздействия каждой миссии по поддержанию мира, в частности посредством использования экологичных систем обращения с отходами и производства электроэнергии, в полном соответствии с правилами и положениями, действующими в этой области, включая — но не ограничиваясь этим — правила и процедуры Организации Объединенных Наций, касающиеся охраны окружающей среды и обращения с отходами.

108. Комиссия ревизоров в своем докладе об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2017 года, сделала несколько замечаний и вынесла ряд рекомендаций в отношении природоохранной деятельности и обращения с отходами, включая предотвращение образования опасных отходов в ходе деятельности миротворческих миссий. В них указывалось на необходимость должного и оперативного удаления обычных и опасных отходов и использования возобновляемых источников энергии для достижения экологических целей (см. A/72/5 (Vol. II), глава II, пункты 432 и 447). В частности, Комиссия упомянула о ряде экологических мероприятий, проведенных в контексте ликвидации ОООНКИ, включая очистку загрязненной почвы с применением низкочувствительного метода (там же, пункт 478).

109. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь указывает на то, что после введения в действие в конце 2016 года рассчитанной на шесть лет экологической стратегии были достигнуты успехи по каждому из пяти основных аспектов, охватываемых этой стратегией: энергоснабжение, водоснабжение и удаление сточных вод, обращение с твердыми отходами, оказание более широкого воздействия и система природоохранных мероприятий. В частности, приводится информация о разработке оценочного листа по выполнению миссиями требований в области охраны окружающей среды (о результатах применения которого будет впервые сообщено в конце 2018 года) и введении в действие стандартного шаблона для составления планов действий по охране окружающей среды в масштабе миссии, а также примеры оказания технической помощи через партнерство БСООН/ЮНЕП, называемое Механизмом оперативной технической помощи по эколого-климатическим вопросам. К числу таких примеров относится оказание помощи в связи со свертыванием и ликвидацией МООНЛ, МООНСГ и ОООНКИ, обращением со сточными водами в МИНУСМА и осуществлением проектов энергоснабжения во ВСООНЛ и МООНРЗС (см. A/72/770, пункты 81–83). Консультативный комитет был также проинформирован о том, что в рамках осуществления деятельности по пяти основным аспектам наибольшая экономия благодаря повышению эффективности, как ожидается, будет достигнута при осуществлении деятельности, связанной с энергоснабжением, тогда как в рамках остальных аспектов основное внимание будет уделяться созданию возможностей для нормального функционирования при обеспечении управления рисками.

110. По поводу внедрения системы оценочных листов Консультативный комитет был проинформирован о том, что соответствующий балл будет определяться на основе совокупности показателей по каждому из пяти основных аспектов экологической стратегии. Однако, как ожидается, приемлемый уровень достоверности соответствующих собираемых данных, используемых при определении данного балла, будет достигнут не ранее июня 2020 года. На конец 2017 года, год спустя после того, как началось осуществление указанной стратегии, были собраны предварительные исходные данные по девяти из 16 показателей, включаемых в оценочный лист.

111. По запросу относительно инициатив, связанных с энергоснабжением, Консультативный комитет был проинформирован о том, что в 2017 году объем установленных мощностей для обеспечения энергоснабжения за счет возобновляемых источников энергии (главным образом за счет солнечной энергии) увеличился по всем миротворческим миссиям приблизительно на 70 процентов по сравнению с их объемом в предыдущем году. Кроме того, прилагаются усилия к расширению возможностей миссий по сбору данных в целях улучшения информационной основы анализа потребления и производства электроэнергии, в том числе путем установки счетчиков.

**112. В целом Консультативный комитет приветствует успехи, достигнутые в осуществлении многолетней экологической стратегии по уменьшению общего экологического воздействия миротворческих операций. Комитет отмечает, что применение подхода, основанного на использовании оценочного листа, к измерению и мониторингу экологических показателей в миссиях и к составлению отчетности по ним станет давать значимые результаты лишь с 2020 года. Комитет надеется, что будет сделано все возможное для обеспечения достижения этой цели. Комитет также отмечает, что по-прежнему отсутствуют исходные данные по показателям мощностей и энергопотребления в миротворческих, и выражает надежду на то, что будут приняты дополнительные меры для обеспечения возможности выполнения надлежащего анализа потенциальных затрат и выгод, связанных с каждым конкретным энергетическим проектом, до реализации таких проектов.**

## 2. Прочие текущие инициативы

113. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь отмечает, что в рамках рабочего плана по инновациям и технологиям Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки акцентируют внимание на ряде областей с большим потенциалом воздействия, к которым относятся защита миссий и сил, обеспечение ситуационной осведомленности, выработка и сохранение электроэнергии, медицинское обслуживание, перевозки, рациональное использование водных ресурсов и защита гражданского населения (там же, пункты 98–103).

114. В связи с обеспечением защиты миссий и сил Генеральный секретарь также ссылается на рекомендации, вытекающие из подготовленного внутри организации доклада о мерах по повышению безопасности персонала операций по поддержанию мира, а также на результаты ряда расследований, касающихся условий осуществления миротворческой деятельности в конкретных миссиях (там же, пункт 10 и подстрочное примечание 1). Консультативный комитет был проинформирован о том, что в 2017 году в результате совершения враждебных актов насилия погибли 59 миротворцев — наибольшее число жертв в течение одного года в период с 1994 года. По запросу Комитету было представлено краткое описание мер, предусматриваемых в 2018 году для выполнения рекомендаций, содержащихся в указанном докладе. Комитет был также проинформирован

о том, что конкретно предусматривается, в частности, принятие мер по повышению квалификации и улучшению работы негражданского персонала посредством расширения учебной подготовки и контроля за выполнением служебных обязанностей, по охвату нового оборудования системой возмещения расходов странам, предоставляющим войска и полицейских, и по укреплению стандартов и потенциала в области медицинского обслуживания. Величина затрат на осуществление соответствующих дополнительных мер еще не определена.

115. В целях повышения ситуационной осведомленности была внедрена стандартная система управления происшествиями в миротворческих операциях, которая позволяет осуществлять сбор, анализ и распространение информации о важных происшествиях или событиях. Консультативный комитет был проинформирован о том, что эта система, называемая базой данных о происшествиях/событиях/деятельности для обеспечения ситуационной осведомленности на основе использования геопространственной информации (СЭЙДЖ), представляет собой сетевую базу данных, которая в настоящее время используется в 11 миротворческих миссиях и 2 специальных политических миссиях. Создание этого единого авторитетного источника данных устранило необходимость иметь многочисленные компоненты миссий для управления индивидуальными базами данных и обеспечило возможность быстрого отображения информации и проведения анализа тенденций. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что, поскольку эта система представляет собой программное обеспечение собственной разработки, ее можно настраивать сообразно конкретным условиям в соответствующей миссии.

116. Что касается технологических новшеств, то в связи с усилиями по обеспечению высокой пропускной способности каналов связи в местах базирования полевых миссий Генеральный секретарь также представляет обновленную информацию об осуществлении экспериментального проекта по получению услуг низкоорбитальной спутниковой связи, называемого также «ОЗб» (сети «Другие 3 миллиарда»)<sup>3</sup> (там же, пункт 103). В докладе, подготовленном по завершении этого экспериментального проекта, был сделан вывод о том, что внедрение «ОЗб» привело к значительным улучшениям как в техническом плане, так и с точки зрения обслуживания конечных пользователей. Этот вид услуг теперь входит в набор имеющихся в распоряжении миссий вариантов сетевого подключения. По запросу Комитет был проинформирован о том, что указанный эксперимент проводился с декабря 2015 года по июнь 2017 года и первоначально к этому виду связи были подключены восемь объектов. В таблице 6 приводится информация о понесенных и прогнозируемых расходах.

<sup>3</sup> «ОЗб» — торговая марка/коммерческий провайдер спутниковой технологии, реализованной для обеспечения доступа к Интернету по более низкой цене, чем при использовании других технологий.

Таблица 6  
**Фактические и прогнозируемые расходы по проекту «ОЗв»**  
*(В долл. США)*

<i>Расходы, понесенные в 2015/16 году</i>	<i>Расходы, понесенные в 2016/17 году</i>	<i>Расходы, прогнозируемые на 2017/18 год<sup>а</sup></i>	<i>Расходы, прогнозируемые на 2018/19 год<sup>б</sup></i>
4 630 231,00	12 758 723,86	17 072 202,48	16 572 987,08

<sup>а</sup> Сумма, прогнозируемая на 2017/18 год, определена исходя из подключения еще 12 объектов (6 объектов в Сомали, 3 — в Южном Судане, 2 — в Демократической Республике Конго и 1 — в Мали).

<sup>б</sup> Сумма, прогнозируемая на 2018/19 год, определена исходя из того, что не планируются подключение дополнительных каналов связи на обслуживаемых 20 объектах и не предусматривается подключение каких-либо объектов кроме тех, для которых запланировано подключение на этапе 2.

117. Наконец, что касается нововведений в отношении общей конфигурации миссий, то Консультативный комитет при рассмотрении предлагаемых индивидуальных бюджетов миссий отметил выдвижение концепции мобильного развертывания, что позволяет сохранять конфигурацию, обеспечивающую быстрое развертывание, и временно дислоцировать подразделения в разных местах. По запросу Комитет был проинформирован о том, что эта концепция была применена как в МООНСДРК, так и в МИНУСКА, и в предлагаемых бюджетах этих миссий на 2018/19 год предусматриваются соответствующие средства и ресурсы. Комитет также отмечает, что для обеспечения возможности выполнения своего мандата по всей стране в отсутствие постоянных региональных отделений недавно созданная миссия в Гаити (МООНППГ) применяет подход, основанный на использовании мобильных групп.

**118. Консультативный комитет с интересом отмечает прогресс, достигнутый в осуществлении вышеупомянутых инициатив, и надеется на то, что в будущем обзорные доклады будет и далее включаться подробная информация о выполнении этих проектов и других нововведениях, осуществляемых в целях повышения эффективности и результативности миротворческой деятельности.**

### **3. Миротворческие миссии, завершающие свою деятельность**

119. Информация о миротворческих миссиях, завершающих свою деятельность, приводится в пунктах 139–141 обзорного доклада. Генеральный секретарь указывает, что ОООНКИ, которая была выведена из Кот-д'Ивуара в конце июня 2017 года, продолжает осуществлять деятельность по ликвидации в течение всего текущего финансового периода (2017/18 год). Ликвидация МООНСГ, которую планировалось завершить к декабрю 2017 года, продолжилась в 2018 календарном году. МООНЛ завершила выполнение деятельности, предусмотренной ее мандатом, 30 марта 2018 года, а вывод всего гражданского и негражданского персонала, за исключением тех сотрудников, которые необходимы для завершения ликвидации Миссии, будет осуществлен к 30 апреля 2018 года.

120. Комиссия ревизоров в своем докладе об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2017 года, сделала замечания и вынесла рекомендации в отношении ликвидации ОООНКИ. Комиссия рекомендовала, в частности, следующее: а) чтобы прилагались усилия к обеспечению наличия ключевых сотрудников на протяжении всего процесса ликвидации; б) чтобы в будущем при ликвидации



структур Региональный центр обслуживания в Энтеббе начинал оказывать содействие на более раннем этапе; с) чтобы проведение предшествующих ликвидации мероприятий начиналось по меньшей мере за девять месяцев до фактического завершения деятельности; d) чтобы миссии учитывали передовую практику и передавали объекты в таком состоянии, которое чревато наименьшими возможными экологическими последствиями; и e) чтобы в процессе ликвидации или свертывания миссии использовали стандартизированный акт экологической экспертизы или передачи объектов (см. A/72/5 (Vol. II), глава II, пункты 461–491). Кроме того, Комиссия отметила, что Департамент операций по поддержке мира и Департамент полевой поддержки проводят или планируют проводить анализ по итогам каждого процесса ликвидации, с тем чтобы извлекать соответствующие уроки, выявлять передовые методы и делиться информацией о них с другими миротворческими миссиями, находящимися на этапе свертывания или ликвидации. Такой итоговый анализ охватывает: a) увольнение и отбытие персонала; b) ведение архивов и документации; c) выбытие активов; и d) закрытие лагерей, при этом особое внимание уделяется экологическим инициативам и проблемам.

121. Что касается передачи активов между миссиями, то Комитету была представлена информация о переданных активах с разбивкой по видам активов, в том числе об активах, переданных в процессе ликвидации трех миссий, завершающих свою деятельность. В частности, Комитет отметил, что из ООНКИ было передано большое количество информационной техники и аппаратуры связи для использования в по-прежнему действующих миссиях.

122. Консультативный комитет приводит замечания и рекомендации в отношении ликвидации трех миссий в своих соответствующих докладах об ООНКИ (A/72/852), ООНЛ (A/72/839) и ООНСГ (A/72/853). В этих докладах обсуждаются, в частности, такие вопросы, как необходимость разработки более реалистичной методики составления бюджета, обеспечение точной оценки расходов в связи с увольнением сотрудников и других обязательств, включая пропорциональное начисление субсидии на образование при необходимости, и необходимость уделять больше внимания вопросам, связанным с природоохранной деятельностью. **По мнению Комитета, опыт, накопленный в ходе ликвидации ООНКИ, ООНЛ и ООНСГ, позволяет определить передовые методы и официально закрепить извлеченные уроки. Комитет ожидает представления информации о пересмотре Руководства по ликвидации с учетом опыта, накопленного в ходе завершения деятельности миссий в последнее время, в следующем обзорном докладе и выражает надежду на то, что включенным в это руководство методическим указаниям будут неизменно следовать в будущем.**

#### 4. Компенсация в случае смерти или потери трудоспособности

123. В обзорном докладе приводится подробная информация о положении дел с урегулированием требований о выплате компенсации в случае смерти или потери трудоспособности по состоянию на 2017 год (см. A/72/770, приложение VI). Генеральный секретарь сообщает, что в период с 1 января по 31 декабря 2017 года было обработано 177 требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, а еще 230 требований находились на рассмотрении, причем 48 из них находились на рассмотрении более 90 дней. Эти цифры свидетельствуют о том, что число соответствующих неурегулированных требований не уменьшилось по сравнению с их числом в предыдущем году, когда в тот же период 47 требований находились на рассмотрении свыше трех месяцев (см. A/71/836, пункт 207). **Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие какого-либо улучшения в плане уменьшения**

числа неурегулированных требований о выплате компенсации в случае смерти или потери трудоспособности, находящихся на рассмотрении свыше трех месяцев, и ссылается на пункт 25 резолюции 66/264 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея настоятельно призвала Генерального секретаря принять все необходимые меры для обеспечения оперативного урегулирования всех таких требований в течение трех месяцев с даты их подачи. Комитет вновь подтверждает важность усилий, направленных на устранение отставания в рассмотрении требований о выплате компенсации, и подчеркивает важность обеспечения оперативного взаимодействия с государствами-членами в связи с урегулированием таких требований.

### **III. Заключение**

124. Что касается мер, которые предстоит принять Генеральной Ассамблее, то Консультативный комитет рекомендует Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря (A/72/770) с учетом замечаний и рекомендаций, изложенных в настоящем докладе.

## Приложение I

### Рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам доклады по вопросам, связанным с миротворческой деятельностью

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости за 12-месячный период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года и доклад Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/72/5 (Vol. II), глава II), а также доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, относящихся к финансовому периоду, закончившемуся 30 июня 2017 года (A/72/756).

Доклады Генерального секретаря об исполнении бюджетов операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года, о предлагаемых бюджетах на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года и о выбытии активов, которые были получены Консультативным комитетом в предварительном или окончательном виде, и соответствующие доклады Комитета, а именно:

МООНРЗС	<a href="#">A/72/731</a> <a href="#">A/72/623</a> <a href="#">A/72/789/Add.1/Rev.1</a>
МИНУСКА	<a href="#">A/72/779</a> <a href="#">A/72/637</a> <a href="#">A/72/789/Add.8</a>
МИНУСМА	<a href="#">A/72/746</a> <a href="#">A/72/663</a> <a href="#">A/72/789/Add.14</a>
МООНСГ	<a href="#">A/72/689</a> <a href="#">A/72/853</a>
МООНППГ	<a href="#">A/72/793</a> <a href="#">A/72/789/Add.12</a>
МООНСДРК	<a href="#">A/72/778</a> <a href="#">A/72/784</a> <a href="#">A/72/784/Add.1</a> <a href="#">A/72/638</a> <a href="#">A/72/638/Corr.1</a> <a href="#">A/72/789/Add.11</a> <a href="#">A/72/844</a>
ЮНАМИД	<a href="#">A/72/794</a> <a href="#">A/72/687</a> <a href="#">A/72/789/Add.7</a>

---

СООННР	<a href="#">A/72/719</a> <a href="#">A/72/633</a> <a href="#">A/72/633/Corr.1</a> <a href="#">A/72/789/Add.2</a>
ВСООНК	<a href="#">A/72/735</a> <a href="#">A/72/628</a> <a href="#">A/72/789/Add.3</a>
ВСООНЛ	<a href="#">A/72/776</a> <a href="#">A/72/630</a> <a href="#">A/72/789/Add.5</a>
ЮНИСФА	<a href="#">A/72/730</a> <a href="#">A/72/644</a> <a href="#">A/72/789/Add.13</a>
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия	<a href="#">A/72/783</a> <a href="#">A/72/648</a> <a href="#">A/72/789/Add.10</a>
МООНК	<a href="#">A/72/718</a> <a href="#">A/72/622</a> <a href="#">A/72/789/Add.4</a>
МООНЛ	<a href="#">A/72/640</a> <a href="#">A/72/640/Corr.1</a> <a href="#">A/72/839</a>
МООНЮС	<a href="#">A/72/802</a> <a href="#">A/72/792</a> <a href="#">A/72/624</a> <a href="#">A/72/789/Add.15</a> <a href="#">A/72/854</a>
ОООНКИ	<a href="#">A/72/655</a> <a href="#">A/72/852</a>
ЮНСОС	<a href="#">A/72/763</a> <a href="#">A/72/650</a> <a href="#">A/72/789/Add.6</a>
Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда	<a href="#">A/72/777</a> <a href="#">A/72/639</a> <a href="#">A/72/789/Add.9</a>
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	<a href="#">A/72/790</a> <a href="#">A/72/701</a> <a href="#">A/72/70/Add.1</a> <a href="#">A/72/814</a> <a href="#">A/72/766</a> <a href="#">A/72/857</a>

---

Другие доклады Генерального секретаря, касающиеся миротворческой деятельности, и соответствующие доклады Консультативного комитета о завершённых миротворческих операциях:

Общий обзор финансирования операций Организации Объединённых Наций по поддержанию мира [A/72/770](#)

Обновленная информация о финансовом положении завершённых миссий по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2017 года [A/72/649](#)  
[A/72/838](#)

## Приложение II

### Сопоставление нормативов обеспеченности автотранспортными средствами на 2017/18 и 2018/19 годы

Категория автотранспортных средств	Нормативы	
	2017/18 год	2018/19 год
<b>1. Легковые пассажирские автомобили</b>		
<b>Международный персонал Организации Объединенных Наций</b>		
Руководитель миссии (Специальный представитель Генерального секретаря/Командующий силами) и заместитель Специального представителя Генерального секретаря, сотрудник класса Д-2, автомобили для высокопоставленных лиц	1,0	1,0
Старшее руководство миссии (Д-1), автомобили общего назначения	1,0	1,0
Сотрудники по безопасности, назначенные в состав группы личной охраны в миссии	2,0	3,0
Международный гражданский персонал в составе основных подразделений, Секции охраны и безопасности и Группы по вопросам поведения и дисциплины	2,5	4,5
Международный гражданский персонал в составе объединенных секций вспомогательного обслуживания (Секция оказания услуг в 2018/19 году)	2,5	4,5
Международный гражданский персонал в составе секций административного обслуживания (Секция управления цепью снабжения в 2018/19 году)	4,5	5,5
Международные добровольцы Организации Объединенных Наций	4,5	5,5
Национальные сотрудники-специалисты	4,5	5,5
<b>Военный и полицейский персонал</b>		
Военные наблюдатели	2,5	3,0
Военная полиция	2,5	3,0
Сотрудники полиции Организации Объединенных Наций	2,5	3,0
Офицеры штаба	4,5	5,5
<b>2. Автобусы</b>		
Местный персонал — микроавтобусы	8,0	12,0
Местный персонал — медицинские автобусы	20,0	24,0

## Приложение III

### Использование финансовых ресурсов в 2016/17 году

(В тыс. долл. США)

Категория	Предложение Генерального секретаря	Рекомендация Консультативного комитета	Ассигнования	Дополнительная сумма для принятия обяза- тельств в соответ- ствии с предоставлен- ными полномочиями	Расходы
<b>Военный и полицейский персонал</b>					
Военные наблюдатели	81 866,7	76 800,5	76 800,5	–	74 624,9
Воинские контингенты	2 989 581,5	2 926 533,1	2 807 538,2	15 232,0	2 783 894,3
Полиция Организации Объединенных Наций	228 107,6	216 780,3	210 747,4	–	210 563,9
Сформированные полицейские подразделения	308 043,9	290 109,2	279 581,3	–	266 670,1
<b>Итого</b>	<b>3 607 599,7</b>	<b>3 510 223,1</b>	<b>3 374 667,4</b>	<b>15 232,0</b>	<b>3 335 753,2</b>
<b>Гражданский персонал</b>					
Международный персонал	1 352 253,5	1 327 743,7	1 283 761,2	254,2	1 339 779,5
Национальный персонал	413 754,4	403 825,1	439 747,0	(238,6)	444 322,8
Добровольцы Организации Объединенных Наций	94 224,7	91 031,0	90 069,0	(113,0)	91 970,4
Временный персонал общего назначения	42 164,2	43 007,2	41 617,2	–	49 996,6
Персонал, предоставляемый правительствами	14 524,3	14 233,0	14 233,0	–	13 838,6
<b>Итого</b>	<b>1 916 921,1</b>	<b>1 879 840,0</b>	<b>1 869 427,4</b>	<b>(97,4)</b>	<b>1 939 907,9</b>
<b>Оперативные расходы</b>					
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–
Консультанты	15 315,0	14 078,4	13 800,7	–	14 914,6
Официальные поездки	53 508,7	51 294,9	49 500,9	132,0	54 933,6
Помещения и объекты инфраструктуры	708 241,0	696 204,4	689 352,7	3 115,4	697 144,8
Наземный транспорт	168 098,0	164 622,8	160 982,9	717,8	141 599,9
Воздушные операции	839 671,9	825 687,2	804 562,1	–	708 929,4
Морские операции	38 224,0	38 219,2	38 140,2	287,0	46 343,5
Связь	197 048,9	195 756,9	194 684,2	137,0	148 403,5
Информационные технологии	158 098,1	157 033,6	156 490,7	290,0	187 506,8
Медицинское обслуживание	45 675,1	45 254,1	45 329,5	–	28 940,4
Специальное оборудование	–	–	–	–	19,9
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	462 561,3	459 514,4	454 301,2	315,6	458 387,4
Проекты с быстрой отдачей	20 000,0	20 000,0	20 000,0	–	19 763,8
<b>Итого</b>	<b>2 706 442,0</b>	<b>2 667 665,9</b>	<b>2 627 145,1</b>	<b>4 994,8</b>	<b>2 506 887,6</b>
Общеорганизационное планирование ресурсов	16 830,4	16 830,4	16 830,4	–	16 830,4

<i>Категория</i>	<i>Предложение Генерального секретаря</i>	<i>Рекомендация Консультативного комитета</i>	<i>Ассигнования</i>	<i>Дополнительная сумма для принятия обяза- тельств в соответ- ствии с предоставлен- ными полномочиями</i>	<i>Расходы</i>
Информационная безопасность и без- опасность систем	821,5	821,5	821,5	–	798,7
<b>Валовые потребности</b>	<b>8 248 614,7</b>	<b>8 075 380,9</b>	<b>7 888 891,8</b>	<b>20 129,4</b>	<b>7 800 177,9</b>
Поступления по плану налогообложения персонала	183 193,0	171 169,5	179 557,3	–	182 171,2
<b>Чистые потребности</b>	<b>8 065 421,7</b>	<b>7 904 211,4</b>	<b>7 709 334,5</b>	<b>20 129,4</b>	<b>7 618 006,7</b>
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	4 795,1	4 795,1	4 795,1	–	1 024,3
<b>Общий объем потребностей в ре- сурсах</b>	<b>8 253 409,8</b>	<b>8 080 176,0</b>	<b>7 893 686,9</b>	<b>20 129,4</b>	<b>7 801 202,2</b>