



第五十四届会议

2000-2001 两年期方案概算*

第六编

人权和人道主义事务

第 25 款

人道主义援助

(1998-2001 年中期计划方案 20)

目录

	页次
概览.....	2
A. 行政领导和管理.....	6
B. 工作方案.....	8
1. 政策和分析.....	11
2. 复杂紧急情况.....	16
3. 减少自然灾害.....	20
4. 救灾.....	22
5. 人道主义紧急情况信息.....	25
C. 方案支助.....	28

* 本文件内载 2000-2001 两年期方案概算的第 25 款。方案概算全文其后将作为《大会正式记录,第五十四届会议,第 6 号补编》(A/54/6/Rev.1)印发。

第 25 款 人道主义援助

(1998-2001 年中期计划方案 20)

概览

- 25.1 紧急救济协调员办公室是根据秘书长 1997 年提出的改革措施设立的。其后,它改名为人道主义事务协调厅。它负责执行方案预算第 25 款的工作方案和 1998-2001 年订正中期计划的方案 20(A/53/6/Rev.1)。
- 25.2 人道主义事务协调厅开展活动的法律依据和任务规定来自大会 1991 年 12 月 19 日第 46/182 号决议。大会在该决议中确认并加强了大会和经济及社会理事会早就人道主义援助和秘书长在处理自然灾害和人道主义紧急情况中的主导作用通过的各项决定和决议。
- 25.3 本款各项活动的总方针是确保国际社会对于灾害和紧急情况及时作出一致和协调的反应;在国际减少自然灾害十年范围内促进减少自然灾害;协助制订政策,以指导人道主义机构和团体的工作,从紧急救灾顺利过渡到复兴和发展;并倡导人道主义原则和关注事项。
- 25.4 2000-2001 两年期间,人道主义事务协调厅将注重进一步促进和协调涉及人道主义问题的共同原则和政策的制订工作;根据经验教训和审查负责制的结果,通过制订外地和总部协调的实际可行方法,来改进业务和战略协调工作的管理和有关做法。提高对人道主义原则和国际人道主义法的认识以及加强它们在联合国及其会员国、其他人道主义合作伙伴和成员工作中的应用,是人道主义事务协调厅开展工作的一个重要方面。为此,它将继续加强现有的机制来协助完成其协调任务,包括领导机构间常设委员会,管理中央应急循环基金和进一步改进联合呼吁程序。
- 25.5 人道主义事务协调厅下一个两年期的工作方案将有重大变动。一些业务活动已根据秘书长的改革纲领移交给其他实体。扫雷工作移交给了维持和平行动部(维和部)。同样的,与各国能力建设有关的防止、减轻和防备灾害的业务工作已移交开发计划署,并根据秘书长向大会提出的建议(A/53/641),由经常预算继续提供补助金,支助这些活动。此外,如下面第 25.19 段所述,方案概算还列有对 人道主义事务协调厅结构作出的进一步调整,以加强机构间常设委员会的作用,并把一些职能移交给日内瓦办事处,更接近那里的业务机构,以便加强对外地人道主义协调、外地战略规划、联合呼吁程序和筹集资源活动的支助。
- 25.6 通过执行经大会 1997 年 11 月 12 日第 52/12 A 和 1997 年 12 月 19 日第 52/12 B 号决议认可的秘书长的改革方案,对人道主义事务协调厅的职能进行了精简,把重点放在三个核心职能上:(a) 就所有人道主义问题、包括各机构现有任务规定未列入的那些问题制订政策和进行协调;(b) 在各政治机构、特别是安全理事会中提请注意人道主义问题;(c) 协调对 人道主义紧急情况作出的反应。由于意识到联合国需要对人道主义紧急情况作出更加协调和有效的反应,经济及社会理事会设立了一个人道主义事务单位,为所有人道主义问题和协调工作提供指导。

- 25.7 2000-2001 两年期方案概算增加了 1 701 500 美元,比 1998-1999 年的订正拨款增加了 9.6%。增加金额中有 914 500 美元用于新设立四个专业人员员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和 2 个 P-3),以改善人道主义事务协调厅经费来自经常预算员额与来自预算外资源员额之间的平衡状况;另有 787 000 美元用于非员额费用。此外,还对五个专业人员员额进行了内部调动,将其调至核心职能领域,以巩固和加强联合国对国际社会对自然灾害和其他紧急情况作出的反应进行协调的作用。增加的非员额费用分配在以下几个领域:(a) 213 400 美元用作其他人事费,以提高人道主义事务协调厅在重大紧急情况期间补充现有工作人员的灵活性;(b) 90 100 美元用于支付专业咨询服务,使人道主义事务协调厅能够全面处理流离失所者的问题;(c) 55 100 美元为救济出差和咨询的旅费;(d) 204 300 美元为订约承办事务费用,主要用于由电信联盟继续为救济网址提供服务及扩大这一网址,以改进在线服务以及与外地的联系;(e) 237 600 美元为一般业务开支,用于支付增加的通讯费用、招待费、用品和材料和购买三台供出差使用的卫星电话;(f) 300 000 美元,用于把联合国可以发放的现金补助金金额从 120 万增加到 150 万美元,使它能够为更多的本来因本国资源短缺而得不到救济的人提供支助。联合供资活动的金额减少了 313 500 美元,这部分抵销了补助金总额的增加。
- 25.8 在 1998-1999 两年期期间,预算外资源占本款资源总额的 89.1%。在下一个两年期中,预算外资源估计为 140 327 500 美元,占资源总额的 87.5% (表 25.1)。预算外资源将继续补充经常预算,用以执行人道主义事务协调厅的工作方案。应指出,经常预算在 2000-2001 年支出中所占比例(12.5%)高于 1998-1999 年(10.9%),因而改善了这两个资源来源之间的平衡状况。
- 25.9 2000-2001 年方案资源总额按百分比的估计分配情况如下:

	经常预算	预算外
	(百分比)	
A. 行政领导和管理	13.9	1.3
B. 工作方案	63.9	95.4
C. 方案支助	22.2	3.3
共计	100.0	100.0

表 25.1 按构成部分开列的所需经费总表

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出	拨款	数额	百分比	总额	重计费用	估计数
A. 行政领导和管理	2 955.1	2 260.3	425.5	18.8	2 685.8	144.4	2 830.2
B. 工作方案	11 986.8	11 400.5	924.6	8.1	12 325.1	453.3	12 778.4
C. 方案支助	3 670.2	3 922.4	351.4	8.9	4 273.8	146.6	4 420.4
共计	18 612.1	17 583.2	1 701.5	9.6	19 284.7	744.3	20 029.0

(2) 预算外资源

	1996-1997 支出	1998-1999 估计数	资金来源	2000-2001 估计数
			(a) 对下列提供支助服务:	
	-	-	(一) 联合国各组织	-
			(二) 预算外活动	
	5 429.7	8 634.6	人道主义事务部方案支助费 特别帐户	8 534.3
			(b) 实质性活动	
	1 013.6	575.6	非洲紧急信托基金	-
	5 522.4	7 414.0	阿富汗紧急信托基金	7 784.7
	116.3	52.0	筱川防灾奖捐赠基金	52.0
	8 074.5	-	救灾援助信托基金	-
	205.0	265.0	切尔诺贝尔信托基金	265.0
	5 200.5	10 948.6	国际减少自然灾害十年信托基金	3 015.4
	5 230.5	16 191.6	加强紧急救济协调专员办事处 信托基金	18 297.8
			(c) 业务项目	
	31 604.7	41 742.2	阿富汗紧急信托基金	43 829.3
	36 444.7	57 815.5	救灾援助信托基金	58 549.0
共计	98 841.9	143 639.1		140 327.5
(1)和(2)共计	117 454.0	161 222.3		160 356.5

表 25.2 按支出用途开列的所需经费总表

(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	1996-1997 支出	1998-1999 拨款	资源增长		重计费用前		2000-2001 估计数
			数额	百分比	总额	重计费用	
员额	13 925.5	10 001.9	914.5	9.1	10 916.4	574.5	11 490.9
其他人事费	280.4	475.0	213.4	44.9	688.4	24.6	713.0
顾问和专家	187.4	225.1	90.1	40.0	315.2	11.3	326.5
旅费	1 149.6	1 081.4	55.1	5.0	1 136.5	55.0	1 191.5
订约承办事务	383.3	251.2	204.3	81.3	455.5	14.0	469.5
一般业务费	1 068.2	756.0	209.9	27.7	965.9	38.0	1 003.9
招待费	7.7	11.2	3.5	31.2	14.7	0.6	15.3
用品和材料	108.1	95.1	9.8	10.3	104.9	4.6	109.5
家具和设备	279.0	249.4	14.4	5.7	263.8	10.6	274.4
补助金和捐款	1 195.9	4 436.9	(13.5)	(0.3)	4 423.4	11.1	4 434.5
共计	18 612.1	17 583.2	1 701.5	9.6	19 284.7	744.3	20 029.0

(2) 预算外资源

	1996-1997 支出	1998-1999 估计数	资金来源	2000-2001 估计数
	21 260.7	33 349.1	员额	40 699.0
	8 161.3	8 509.5	其他人事费	4 765.5
	16 810.3	24 523.4	顾问和专家	23 363.3
	6 163.5	7 906.9	旅费	8 205.9
	2 064.5	3 037.2	订约承办事务	5 577.4
	11 801.0	15 287.3	一般业务费	16 612.2
	2 532.4	3 675.3	用品和材料	4 132.0
	3 065.8	5 208.6	家具和设备	6 028.9
	-	221.4	房地翻修/改建	128.6
	25 268.9	39 897.5	补助金和捐款	27 666.8
	1 713.5	2 022.9	其他	3 147.9
共计	98 841.9	143 639.1		140 327.5
(1)和(2)共计	117 454.0	161 222.3		160 356.5

表 25.3

所需员额

组织单位:人道主义事务部

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类								
副秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
D-2	3	3	-	-	1	1	4	4
D-1	4	4	-	-	4	5	8	9
P-5	7	8	-	-	30	24	37	32
P-4/3	13	16	-	-	97	86	110	102
P-2/1	5	5	-	-	22	18	27	23
共计	33	37	-	-	154a	134a	187	171
一般事务人员职类								
特等	2	2	-	-	-	-	2	2
其他各等	15	15	-	-	67	66	82	81
共计	17	17	-	-	67	66	84	83
其他职类								
当地雇员	-	-	-	-	112	112	112	112
共计	-	-	-	-	112	112	112	112
总计	50	54	-	-	333	312	383	366

^a 包括以不偿付方式从儿童基金会借调的一个 D-1 员额,担任机构间常设委员会/人道主义事务执行委员会秘书处主管。

A. 行政领导和管理

表 25.4 按支出用途开列的所需经费总表
(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	1996-1997 支出	1998-1999 拨款	资源增长		重计费用前		2000-2001 估计数
			数额	百分比	总额	重计费用	
员额	2 642.2	1 945.4	426.6	21.9	2 372.0	129.1	2 501.1
旅费	312.9	314.9	(1.1)	(0.3)	313.8	15.3	329.1
共计	2 955.1	2 260.3	425.5	18.8	2 685.8	144.4	2 830.2

(2) 预算外资源

	1996-1997 支出	1998-1999 估计数	资金来源	2000-2001 估计数
			(a) 为下列提供的支助服务:	
	-	-	(一) 联合国组织	-
	-	730.1	(二) 预算外活动 人道主义事务部方案支助费 特别帐户	776.3
			(b) 实质性活动	
	8 074.5	-	救灾援助信托基金	-
	637.6	552.5	加强紧急救济协调专员办事处 信托基金	1 070.9
	-	-	(c) 业务项目	-
共计	8 712.1	1 282.6		1 847.2
(1)和(2)共计	11 667.2	3 542.9		4 677.4

表 25.5

所需员额

组织单位:紧急救灾协调专员办事处

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类								
副秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
D-2	2	2	-	-	-	-	2	2
D-1	-	-	-	-	1	1	1	1
P-5	1	2	-	-	-	-	1	2
P-4/3	1	1	-	-	5	4	6	5
P-2/1	-	1	-	-	-	-	-	1
共计	5	7	-	-	6a	5a	11	12
一般事务人员职类								
其他各等	4	4	-	-	7	7	11	11
共计	4	4	-	-	7	7	11	11
总计	9	11	-	-	13	12	22	23

^a 包括以不偿付方式从儿童基金会借调的一个 D-1 员额,担任机构间常设委员会/人道主义事务执行委员会秘书处主管。

- 25.10 紧急救灾协调专员/主管人道主义事务的副秘书长为他在纽约、日内瓦和外地的办事处提供全盘领导、管理和政策指导。他还开展领导工作,以协调国际社会,特别是联合国系统对灾害和紧急情况作出的全面反应;对受灾国家政府开展人道主义外交工作,包括协助进入发生紧急情况地区以迅速运送人道主义援助,并就提供紧急人道主义援助的有关问题与捐助者和有关国家进行协商。协调专员的职能还包括主持机构间常设委员会的工作和人道主义事务执行委员会会议,负责执行这些机构的建议,管理中央应急循环基金,为联合国系统的紧急人道主义方案筹集资源和支助,在与有关合作伙伴协商的情况下指导人道主义政策的制订,担任联合国系统的人道主义原则倡导人和促使公众更好地了解人道主义问题。此外,他还是秘书长在人道主义问题上的主要顾问,并与政治事务部和维持和平行动部密切合作,规划和协调联合国在发生危机时开展的活动。
- 25.11 人道主义事务协调厅在纽约和日内瓦办事处为紧急救灾协调专员提供支助。纽约办事处包括副秘书长办公室。由副秘书长办公室协助他对全厅进行管理,确保以下各机构间的活动相互配合和密切合作:两个办事处、机构间常设委员会/人道主义事务执行委员会秘书处、负责执行次级方案 1 和 5 的倡导和信息管理处和负责执行次级方案 2 某些构成部分的紧急情况联络处。日内瓦办事处有三个实务部门,即分别负责执行次级方案 2、3 和 4 的复杂紧急情况应对处和国际减少自然灾害十年秘书处和救灾处以及机构间常设委员会联络股。
- 25.12 在纽约的紧急救灾副协调专员和日内瓦办事处主任协助紧急救灾协调专员履行其职能。此外,机构间常设委员会/人道主义事务执行委员会秘书处通过对商定议程、两个机构相互提出和交流要讨论的问题和采用/认可政策等事项进行协调,加强机构间常设委员会和人道主义事务执行委员会之间的工作关系,来协助紧急救灾协调专员的工作。机构间常设委员会的工作方案是根据一个规定人道主

义领域的政策制订、业务问题和宣传工作的年度工作计划来拟订的。在日内瓦的机构间常设委员会联络股为机构间常设委员会的工作分組和提供行政方面的秘书处服务。

所需资源(按目前费率计算)

员额

- 25.13 需求编制全额估计为 2 372 000 美元的经费,用于提供表 25.5 所列纽约和日内瓦办事处的 11 个员额(1 个副秘书长、2 个 D-2、2 个 P-5、1 个 P-3、1 名 P-2 和 4 个一般事务员额)。其中三个员额(一个 D-2、1 个 P-2 和 1 个一般事务人员)属于日内瓦办事处。员额表列入了拟议调入行政领导和管理项下的 2 个员额(1 个 P-5 和 1 个 P-2)。P-5 是从次级方案 1——政策和分析——调入的,担任机构间常设委员会/人道主义事务执行委员会秘书。P-2 员额是从纽约次级方案 2——复杂紧急情况——调到日内瓦办事处,以协助编制记录并与机构间常设委员会工作组成员保持联系。资源增加 426 600 美元是因为把这两个员额编入纽约办事处(1 个 P-5)和日内瓦办事处(一个 P-2)的行政领导和管理项下。

旅费

- 25.14 估计需要经费 313 800 美元,减少了 1 100 美元。这笔旅费用于:(a) 协调专员及其纽约和日内瓦办事处直接下属人员参加和出席经济及社会理事会、行政协调委员会、机构间常设委员会和其他审理人道主义问题的有关立法和业务机构的会议以及由非政府组织、人道主义组织和其他专业和学术团体主办的会议、座谈会和大会;(b) 同受灾国家政府、捐助国政府和国际社会主要决策者进行谈判与协商,以动员人们对该厅的工作提供财务和其他支助。

B. 工作方案

表 25.6 按次级方案开列的所需费用总表

(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出	拨款	数额	百分比	总额	重计费用	估计数
1. 政策和分析	1 284.1	1 438.8	574.5	39.9	2 013.3	140.3	2 153.6
2. 复杂的紧急情况	2 859.6	3 041.1	433.1	14.2	3 474.1	189.0	3 663.1
3. 减少自然灾害	2 535.8	2 309.3	-	-	2 309.3	-	2 309.3
4. 灾难救济	3 408.0	2 794.6	300.0	10.7	3 094.6	32.8	3 127.4
5. 人道主义紧急情况资料	1 899.3	1 816.8	(383.0)	(21.0)	1 433.8	91.2	1 525.0
共计	11 986.8	11 400.5	924.6	8.1	12 325.1	453.3	12 778.4

(2) 预算外资源

	1996-1997 支出	1998-1999 估计数	资金来源	2000-2001 估计数
			(a) 为下列提供支助服务:	
	-	-	(一) 联合国组织	-
			(二) 预算外活动	
	-	3 705.4	人道主义事务部方案支助费 特别帐户	3 135.8
			(b) 实质性活动	
	1 013.6	575.6	非洲紧急信托基金	-
	5 522.4	7 414.0	阿富汗紧急信托基金	7 784.7
	116.3	52.0	筱川防灾奖捐赠基金	52.0
	-	-	救灾援助信托基金	-
	205.0	265.0	切尔诺贝尔利信托基金	265.0
	5 200.5	10 948.6	国际减少自然灾害十年信托基金	3 015.4
	4 592.9	15 639.1	加强紧急救济协调专员办事处信托 基金	17 226.9
			(c) 业务项目	
	31 604.7	41 742.2	阿富汗紧急信托基金	43 829.3
	36 444.7	57 815.5	救灾援助信托基金	58 549.0
共计	84 700.1	138 157.4		133 858.1
(1)和(2)共计	96 686.9	149 557.9		146 636.5

表 25.7 所需员额
方案:人道主义援助

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类								
D-2	1	1	-	-	1	1	2	2
D-1	4	4	-	-	3	4	7	8
P-5	5	5	-	-	29	23	34	28
P-4/3	11	14	-	-	89	78	100	92
P-2	4	3	-	-	22	18	26	21
共计	25	27	-	-	144	124	169	151
一般事务人员职类								
特等	1	1	-	-	-	-	1	1
其他各等	8	8	-	-	55	54	63	62
共计	9	9	-	-	55	54	64	63
其他职类								
当地一级	-	-	-	-	112	112	112	112
共计	-	-	-	-	112	112	112	112
总计	34	36	-	-	311	290	345	326

- 25.15 2000-2001 两年期工作方案是依照大会和经济及社会理事会各项有关决议和决定拟订而成的,而且与经订正的 1998-2001 年中期计划(A/53/6/Rev.1)方案 20——人道主义援助——相一致。与本方案有关的活动属于该中期计划总优先领域之一的范围,同时包括下列次级方案:(a) 政策和分析; (b) 复杂的紧急情况; (c) 减少自然灾害; (d) 灾难救济; 以及(e) 人道主义紧急情况资料。
- 25.16 本方案的主要目标在于确保国际社会对灾害和紧急情况及时作出协调一致的反应;协助拟订政策和宣传人道主义规范和政策以指导各人道主义团体的工作,并协助从紧急救济顺利过渡到重建和发展。
- 25.17 2000-2001 两年期期间内,办事处将着重于增加国际社会紧急人道主义活动的价值,并将为此目的力求在支配其人道主义行动的三个核心领域内取得进展。将会强调通过加强早期预警、应急计划、协商、需求评估和反应机制,包括在自然和复杂紧急情况下内利用军防和民防资源,来确保在自然和复杂紧急情况下进行有效实地协调;协助从救济顺利过渡到长期发展;并确保联合国系统的人道主义应急行动与政治和维和倡议相结合;以及扩大现有资源共用机制,以提高政府和大众对人道主义问题的认识。人道主义事务协调厅将继续与各机构和各国政府紧密合作以应付自然和技术紧急情况所带来的新挑战,并调动和协调向受环境灾害影响的国家提供的援助。该厅将加强宣传预防性措施并确保有效落实国际减少自然灾害十年取得的成果。

- 25.18 2000-2001 两年期方案概算反映出人道主义协调厅工作方案更改中的一些微调及其结构调整,例如:(a) 在次级方案 1——政策和分析——下,将机构间常设委员会(人道主义事务执行委员会)秘书处从政策、倡导和机构间司移至副秘书长/紧急救济协调员办公室,以反映出加强机构间常设委员会的作用;以及(b) 在次级方案 2 下,将支助外地人道主义协调、战略性外地规划、联合呼吁程序以及资源调动等职能从纽约转移至在日内瓦新设立的复杂紧急情况应急处。转移是为了充分利用人道主义事务协调厅的主要捐助者都在日内瓦和欧洲的这一优势,以及日内瓦所提供的“时间”优势,这是应付复杂紧急情况的重要因素。紧急情况大多在非洲、西亚和高加索地区出现。已在纽约设立一个紧急情况联络处,负责与政治事务部、维持和平行动部和其他有关实体协调相互交织的政治问题、国家情况以及联合国在人道主义、政治和军事方面的的外勤业务。
- 25.19 在工作方案内,按照次级方案分配资源的百分比如下:

次级方案	经常预算	预算外
	(百分比)	
1. 政策和分析.....	16.3	1.5
2. 复杂的紧急情况.....	28.2	62.6
3. 减少自然灾害.....	18.8	3.3
4. 灾难救济.....	25.1	28.4
5. 人道主义紧急情况资料.....	11.6	4.2
共计.....	100.0	100.0

次级方案 1

政策和分析

表 25.8

按支出用途开列的总表

(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出	拨款	数额	百分比	总额	重计费用	估计数
员额	1 162.2	1 081.9	574.5	53.1	1 656.4	123.0	1779.4
顾问和专家	22.3	146.4	-	-	146.4	7.1	153.5
旅费	99.6	210.5	-	-	210.5	10.2	220.7
共计	1 284.1	1 438.8	574.5	39.9	2 013.3	140.3	2 153.6

(2) 预算外资源

	1996-1997	1998-1999	资金来源	2000-2001
	支出	估计数		估计数
			(a) 为下列提供支助服务:	
	-	-	(一) 联合国各组织	-
			(二) 预算外活动	
	-	730.1	人道主义事务部方案支助费用 特别帐户	443.6
			(b) 实质性活动	
	637.7	1 104.8	加强紧急救济协调员办事处信托基金	1 606.3
	-	-	(c) 业务项目	-
共计	637.7	1 834.9		2 049.9
(1)和(2)共计	1 921.8	3 273.7		4 203.5

表 25.9

所需员额

方案:政策和分析

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类								
D-2	1	1	-	-	-	-	1	1
D-1	1	1	-	-	-	-	1	1
P-5	1	1	-	-	3	1	4	2
P-4/3	1	4	-	-	6	3	7	7
P-2/1	-	-	-	-	2	1	2	1
共计	4	7	-	-	11	5	15	12
一般事务人员职类								
其他各等	-	-	-	-	7	7	7	7
共计	-	-	-	-	7	7	7	7
总计	4	7	-	-	18	12	22	19

- 25.20 本次级方案将由设在纽约的政策、倡导和信息司政策制订和倡导处执行。
- 25.21 本次级方案的目标是: (a) 通过拟订全系统政策和最佳范例,特别是通过机构间常设委员会促进联合国对人道主义紧急情况作出有效反应;(b) 推广应用从过去人道主义援助行动评价中吸取的经验教训,从而加强今后的人道主义行动;(c) 研究有关人道主义问题,提出全系统准则来处理这类问题,并提出方法和途径以尽量减少及时有效提供救济的任何障碍,以及(d) 宣传人道主义规范和原则。
- 25.22. 在这个两年期内,本次级方案将集中于推动协调紧急援助所必要的关键性问题。这些问题将包括救济与发展协调工作之间的关系;支助向国内流离失所者提供的协调一致援助;为过渡性方案拟订工作制定综合政策;人道主义援助与政治战略和人权目标的战略性协调,包括在预防性行动及缔造和平方面;分析结构性违反和预防行动。它们也包括审查与战略监测和评价有关的问责制度;加强受复杂危机影响的各国和各地区的政策能力;审查对全球化调整所涉人道主义问题及其对复杂危机的影响;维护人道主义援助,包括通过分析联合国在保护区的经验。国际人道主义法与国际人权法之间的接口,加强对人道主义原则的尊重,评估轻武器所涉人道主义问题、评估制裁所涉人道主义问题及探索高明的制裁,支持机构在武装冲突中的儿童及举目无亲的未成年者方面的工作、支持排雷行动的人道主义方面并继续鼓吹致力于全面禁止生产、出口和使用地雷,这些都将继续成为本次级方案侧重的领域。

预期成果

- 25.23 预期执行本次级方案下的活动将有助于: 加强与主要人道主义问题有关的各联合国机构之间的政策协调;加强各国政府、政府间机构、非国家行动者对仍然需要维护和尊重人道主义原则和法律的认识和了解;以及加强改善人道主义行动外地协调的机制。

产出

- 25.24 在本两年期内以下产出将交付到位:
- (a) 向政府间/专家机构提供服务(经常预算/预算外)
 - (一) 会议的实质性服务。大会两次会议;经济及社会理事会 4 次会议;安全理事会的若干次会议;人道主义联络工作组的约 20 次会议;第二和第三委员会的非正式简报以及成员国的非正式简报(应需要提供);
 - (二) 会议文件
 - a. 大会。关于加强联合国人道主义援助的协调工作年度报告;
 - b. 经济及社会理事会。关于以下主题的年度报告加强联合国人道主义援助的协调,包括 1999 年人道主义事务部份会议的后续工作以及 2000 和 2001 年人道主义事务部份会议的筹备和后续工作;
 - c. 安全理事会。关于人道主义政策问题的背景文件和简要说明,按需要为秘书长给安全理事会的报告提供投入。例如制裁所涉人道主义问题和保护人道主义援助;
 - (三) 其他服务。向人道主义事务委员会和人道主义联络工作组提供实质性和技术性支助。约 30 份关于人道主义关键政策以及关于特定国家情况的报告和说明,以及关于战略协调的政策说明;

(b) 其他实质性产生(经常预算/预算外)

- (一) 推动/执行人道主义任务的范畴内的研究及报告。2000-2001 年内将要执行的计划研究包括:
- a. 维护人道主义原则。评估联合国作出反应的政治、维和、援助和权利方面战略协调范围内在具体多方面危机内维护人道主义原则的情况;
 - b. 问责制度。对人道主义方案拟订工作进行战略监测和评价的能力和缺点进行多国研究,包括通过联合呼吁程序进行研究;
 - c. 自然灾害方面的机构间协调。与开发计划署合作,就联合国对最近发生的自然灾害作出的反映进行经验教训研究,探讨自然灾害地区内的救济——发展联系;
 - d. 关于同意与非国家行动者进行人道主义行动的谈判。审查人道主义机构在关于在内战背景下与非国家行动者进行人道主义行动的谈判方面的经验;

(二) 政策发展产出

- a. 国内流离失所者。关于向国内流离失所者提供援助的最佳范例手册;
- b. 制裁。应付制裁的人道主义影响的方法;协助制裁委员会制定新方针以推行目标更集中的制裁制度以及更有效的豁免程序;
- c. 人道主义行动和人权。供在武装冲突环境中工作的救济人员使用的人权和国际法“准则”和“最佳范例”;关于人道主义必要性和以权利为基础的方针之间的关系的文件;
- d. 战略协调。四份战略文件、政策工具、或与政治、援助和联合国应付危机之间接口有关的各种问题的准则说明;
- e. 性别和人道主义反映。关于将性别观点纳入对复杂紧急情况作出人道主义反应的主流的文件;政策说明,以及将由性别问题机构间工作分组协调的各项准则;
- f. 保护人道主义协助。关于具体措施的文件,这些措施将加强实现秘书长关于保护向难民和冲突情况中其他人士提供人道主义援助的报告(S/1998/883)内所载各项建议;

(三) 书籍、手册、资料袋。三次宣传运动;新闻材料,包括新闻资料袋、电视胶卷、小册子、海报;两份人道协调厅活动年度报告和 100 份每周新闻稿等;为人道主义协调员编写的宣传准则;

(四) 讲课和演讲。秘书长、常务副秘书长、主管人道主义事务的副秘书长和其他高级干事;

(五) 记者招待会。各会议、讨论会和讲习班的材料;参加新闻部组织的新闻论坛;

(六) 技术材料。国内流离失所者数据库;

(c) 国际合作及机构间协调和联络(经常预算/预算外)

- (一) 参加关于人道主义援助、协调、预防灾害和紧急情况、和缔造和平问题的非政府间组织和学术机构会议并提供捐助;
- (二) 通过协助教育机构设计有关人道主义援助的课程和学位课程来促进人道主义及有关问题的扎实学术研究;

- (三) 参加为人道主义工作者和参与应付复杂危机和自然灾害的其他人士拟订培训方案的工作;
- (四) 就救济——发展关系问题与开发计划署、世界银行及其他有关机构进行协商;与联合国人权事务高级专员、红十字国际委员会、难民专员办事处、儿童基金会、维持和平行动部、政治事务部及其他有关机构就涉及将人权纳入主流和将人权融入人道主义行动的问题进行磋商;与政治事务部、维持和平行动部、开发计划署、联合国人权事务高级专员、各业务机构、以及其他有关伙伴就联合国对危机中国家或危机后产生的国家所作反应的通盘战略协调进行协商;
- (五) 向与人道主义援助有关的全系统政策问题特设机构间会议提供实质性捐助;维持人道主义政策倡议数据库;向行政协调委员会方案和业务问题协商委员会、将人权纳入主流工作组,以及其他机构间论坛提供投入;
- (六) 机构间常设委员会及其工作组和分组。关于具体人道主义情况的大约 50 份报告/说明;以及关于人道主义政策和问题的约 30 份立场文件和主题简报说明。

所需资源(按目前费率计算)

员额

- 25.25 估计数 1 656 400 美元用于支付七个专业人员员额(1 个 D-2、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4 和 3 个 P-3)的费用,见上文表 25.9。提议设立两个新员额(1 个 P-5 和 1 个 P-3),分别负责履行政策发展主管和政策发展干事的职务。提议将现有的 P-5 员额调到机构间常设委员会/人道主义事务执行委员会秘书处以容纳该机构的秘书。此外,还提议从次级方案 5(人道主义援助紧急情况信息)调动一个 P-3 员额到本次级方案,负责宣传和对外关系职务。资源增长额为 574 500 美元,这是上述调动和设立两个新员额的净结果。

专家和顾问

- 25.26 估计维持原有水平所需费用为 146 400 美元,用于提供专门顾问服务,以助编写涉及推动/执行人道主义原则、问责制度和与自然灾害有关的机构间协调和与非国家行动者谈判以征得同意来开展人道主义行动等方面的专题研究报告和其他报告。

旅费

- 25.27 按维持原有水平计算,需要经费 210 500 美元,用于:工作人员参加机构间协商会议、同国际发展和金融机构协商救济与发展间联系的问题、出席非政府组织会议并为机构间常设委员会工作组提供实质性服务。

次级方案 2

复杂紧急情况

表 25.10

按支出用途开列的所需经费总表

(千美元)

(1) 经常预算

组成部分	1996-1997 支出	1998-1999 拨款	资源增长		重计费用前		2000-2001 估计数
			数额 \$	百分比 %	总额	重计费用	
员额	2 588.2	2 675.2	296.4	11.0	2 971.6	167.5	3 139.1
顾问和专家	49.7	-	90.1	-	90.1	1.6	91.7
旅费	221.7	365.8	46.6	12.7	412.4	19.9	432.3
共计	2 859.6	3 041.0	433.1	14.2	3 474.1	189.0	3 663.1

(2) 预算外资源

	1996-1997 支出	1998-1999 估计数	资金来源	2000-2001 估计数
			(a) 对下列机构的支助事务:	
	-	-	(一) 联合国各组织	-
			(二) 预算外活动	
	-	998.4	人道主义事务部方案支助费特别帐户	943.8
			(b) 实质性活动:	
	1 013.6	575.6	非洲紧急信托基金	-
	5 522.4	7 414.0	阿富汗紧急信托基金	7 784.7
	3 327.4	9 412.3	加强紧急救济协调专员办事处信托基金	8 224.6
			(c) 业务项目	
	31 604.7	41 742.2	阿富汗紧急信托基金	43 829.3
	16 204.0	16 880.5	救灾援助信托基金	23 050.6
共计	57 662.1	77 023.0		83 833.0
(1)和(2)共计	60 521.7	80 064.0		87 496.1

表 25.11

所需员额

次级方案:复杂紧急情况

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类								
D-1	1	1	-	-	2	2	3	3
P-5	3	3	-	-	13	11	16	14
P-4/3	4	6	-	-	51	48	55	54
P-2/1	2	1	-	-	16	14	18	15
共计	10	11	-	-	82	75	92	86
一般事务人员职类								
其他各等	4	4	-	-	12	11	16	15
共计	4	4	-	-	12	11	16	15
其他职类								
当地聘用人员	-	-	-	-	85	85	85	85
共计	-	-	-	-	85	85	85	85
总计	14	15	-	-	179	171	193	186

- 25.28 本次级方案将由日内瓦复杂紧急情况应急处和纽约紧急情况联络处。执行这两个处是按秘书长改革方案进行改组后设立的。
- 25.29 设在纽约的紧急情况联络处将继续就贯穿各领域的政策问题、国别情况和涉及人道主义、政治、安全及军事问题的联合国外勤业务,同政治事务部、维持和平行动部和其它有关实体开展协调。设在日内瓦的复杂紧急情况应急处将继续开展活动,支助外地人道主义活动协调、外地战略规划、联合呼吁程序以及为人道主义事务协调厅和联合国各业务机构筹集资源的工作。
- 25.30 本次级方案的目标是确保对正在出现的初期复杂紧急情况作出适当、及时和有效的反应。实现这一目标的做法是通过紧急救济协调员、机构间常设委员会和联合国人道主义协调员或驻地协调员向总部和外地的人道主义协调、紧急反应和机构间合作机制提供支助。这样做有助于对内战或其他冲突局面致使大批人面临饥馑、流离失所和贫困境况的重大复杂紧急情况采取有协调的统一解决办法。
- 25.31 本次级方案的工作继续包括:(a) 针对每一种紧急情况制订一项人道主义援助战略;(b) 同有关的国家政府、捐者和人道主义伙伴机构,包括联合国各机构、非政府组织和国际组织,以及秘书处有关部门进行磋商和联系;(c) 支助联合国驻地或人道主义协调员履行他(她)的人道主义协调责任;(d) 促使联合国系统各人道主义组织之间分担责任;(e) 根据需要建立和支持外地协调结构;(f) 执行机构间联合呼吁程序,包括开展联合评估,制订综合人道主义战略,编制方案,审查、出版和分发联合呼吁文件;(g) 利用预警资讯以确保在新的紧急情况出现以前采取防备措施;(h) 制订应急计划;以及(i) 安排并管理备用能力,随时向外地协调活动提供物质支助。

- 25.32 虽然很难预测将来会出现何种新的人道主义紧急情况,但是过去紧急情况留下的历史记录和经验可表明今后可能会发生什么情况,是及时作出有效反应的有用工具。例如该厅在 1998 年对 26 个国家的紧急情况作出了人道主义反应,其中非洲有 15 个国家:安哥拉、中非共和国、厄立特里亚、埃塞俄比亚、大湖区(布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和乌干达)、几内亚比绍、利比里亚、刚果共和国、塞拉利昂、索马里和苏丹;前苏维埃社会主义共和国联盟有 5 个国家(亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、俄罗斯联邦和塔吉克斯坦);世界其他部分有 6 个国家(阿富汗、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、朝鲜民主主义人民共和国、南斯拉夫和伊拉克。)在 2000-2001 年期间,该部将继续履行其对复杂紧急情况所负的责任,同时还在出现新的人道主义需求时密切监测局势发展。

预期成果

- 25.33 实施本次级方案的活动,预期会有助于各外地协调股工作的顺利开展,这些股进而能为陷入或刚摆脱国内的国家提供均衡有效的支助。人道主义事务协调厅的筹集人道主义活动资源的能力预期会有所加强,因而能为其活动提供更多财政支助,使联合国能够在为受危机影响的国家提供人道主义、政治和军事支助时采用全面协调的做法。人道主义协调厅参加各次会议、讨论会和情况介绍会将使人们更熟悉了解并更多地支助对复杂紧急情况作出的反应。

产出

- 25.34 在本两年期内以下产出将交付到位:

(a) 向政府间/专家机构提供服务(经常预算/预算外)

- (一) 为会议提供实质性服务。大会两次会议;认捐会议;会员国就特定的复杂紧急情况大约举行 40 次会议和非正式情况介绍会/磋商;人道主义联络工作组大约举行 20 次会议;
- (二) 议会文件
 - a. 大会。根据任务规定,提出大约 10 份关于特定复杂紧急情况和有关问题的报告;
 - b. 安全理事会。根据需要,向安全理事会提交大约 30 份秘书长关于人道主义问题的报告并提交最多为 100 份背景文件、说明和情况介绍;
- (三) 提供其它服务。向机构间常设委员会、委员会工作组及其联合呼吁程序问题工作分组、国内流离失所者问题机构间工作队提供大约 80 份背景文件和主题简报。向人道主义联络工作组提供大约 30 份关于特定复杂紧急情况的报告和简报;

(b) 其他实务活动(经常预算/预算外)

- (一) 向国家政府、捐助者、联合国各机构和其他有关单位提供约 50 份关于对紧急情况作出反应的特别报告;
- (二) 向捐助者发出大约 40 份针对受复杂人道主义紧急情况影响的特定国家和地区的机构间联合呼吁书;
- (三) 提供 60 份关于联合呼吁筹资状况的定期报告及特别报告;
- (四) 派出大约 30 个实况调查团和人道主义需求评估团同捐助者代表团合派的联合特派团、制定战略特别团以及审查外地协调安排的特派团;
- (五) 技术资料:以纸本印发及通过电子媒体散发情况报告:周刊(20 期);双周刊(20 期);月刊(20 期);双月刊(20 期);一个捐助者情况数据基;以及论述联合呼吁程序所涉问题的资料;

- (六) 8 份关于人道主义援助问题的小册子、概况介绍、挂图和资料袋。
- (c) 国际合作及机构间协调和联络(经常预算/预算外)
- (一) 经常就人道主义紧急情况及协调适当应急行动同有关的伙伴机构进行磋商,特别是受影响国家的政府、捐助者、国际组织和联合国系统各机构、其他组织和机构;
 - (二) 政府间组织、非政府组织和业务伙伴机构关于人道主义问题和方案及应急规划工作的大约 100 次定期会议和情况介绍会;
 - (三) 大约 40 次关于评估特定人道主义情况及适当反应的机构间特别会议;
 - (四) 出席联合国系统有关业务机构的理事机构举行的与协调复杂紧急情况的问题有关的大约 20 次会议;
 - (五) 参加发展伙伴机构大约 10 次关于从救济过渡到发展问题的会议;
 - (六) 大约参加 40 次联合国系统外政府间组织、非政府组织及其集团组织的特派团/讨论会、专题讨论会和其他会议;
 - (七) 参加机构间常设委员会联合呼吁程序问题工作分组的大约 20 次会议。

所需资源(按目前费率计算)

员额

- 25.35 2 971 600 美元的估计数用于执行本次级方案工作方案所需的 15 个员额(1 个 D-1、3 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2 和 4 个一般事务其他职等),这些员额分属纽约的紧急情况联络处和日内瓦的复杂紧急情况处。同本两年期相比,员额配置表有变动,因为拟设 1 个 P-4 员额和 1 个 P-3 员额,担任日内瓦复杂紧急情况处第二科(非洲紧急情况)和第三科(世界其它地区的紧急情况)的案头干事。拟按同一次级方案。从纽约调一名 P-5 至日内瓦,担任第一科科长并负责改进联合呼吁程序。另拟从本次级方案调一名 P-2 人员到日内瓦的机构间常设委员会/人道主义事务执行委员会联络处。包括新设员额的这 15 个员额中,有 1 名 P-5、1 名 P-4 和 1 名 P-3 在日内瓦复杂紧急情况处工作,1 名 D-1、2 名 P-5、2 名 P-4、2 名 P-3、1 名 P-2 和 4 名一般事务(其他职等)人员安置在纽约联络处。由于这些调动以及新设的员额,费用增加了 296 400 美元。

顾问和专家

- 25.36 要求提供数额估计为 90 100 美元的经费,用作专业顾问服务费,以编写关于提供人道主义援助最佳做法的综合手册并制作关于该问题的数据基。

旅费

- 25.37 工作方案中预期进行的出差需要 412 400 美元的经费用于:出差开展人道主义评估和救济工作、编写关于人道主义紧急情况的联合呼吁书、建立外地协调结构、监测受影响国家的方案执行情况并就如何动员支助人道主义紧急情况的问题同捐助国政府磋商。费用增加了 46 000 美元,以使该厅能应付世界各地越来越多的人道主义紧急情况。

次级方案 3

减少自然灾害

表 25.12

按支出用途开列的总表

(千美元)

(1) 经常预算

组成部分	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出	拨款	数额 \$	百分比 %	总额	重计费用	估计数
员额	2 295.0	-	-	-	-	-	-
顾问和专家	44.0	-	-	-	-	-	-
旅费	196.6	-	-	-	-	-	-
补助金和捐款	-	2 309.3	-	-	2 309.3	-	2 309.3
共计	2 535.8	2 309.3	-	-	2 309.3	-	2 309.3

(2) 预算外资源

	1996-1997	1998-1999	资金来源	2000-2001
	支出	估计数		估计数
(a) 对下列提供支助服务:				
(一) 联合国各组织	-	-		-
(二) 预算外活动				
人道主义事务部方案支助费特别帐户	-	332.8		314.6
(b) 实质性活动:				
筱川防灾奖捐赠基金	116.3	52.0		52.0
国际减少自然灾害十年信托基金	4 562.9	52.0		52.0
加强紧急救济协调专员办事处信托基金	637.7	1 105.1		1 070.8
(c) 业务项目	-	-		-
共计	5 316.9	12 438.5		4 452.8
(1)和(2)共计	7 852.7	14 747.8		6 762.1

表 25.13

所需员额

次级方案:复杂紧急情况

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类								
D-2	-	-	-	-	1	1	1	1
D-1	-	-	-	-	-	1	-	1
P-5	-	-	-	-	3	2	3	2
P-4/3	-	-	-	-	5	1	5	1
P-2/1	-	-	-	-	2	2	2	2
共计	-	-	-	-	11	7	11	7
一般事务人员职类								
其他各等	-	-	-	-	9	6	9	6
共计	-	-	-	-	9	6	9	6
总计	-	-	-	-	20	13	20	13

- 25.38 作为秘书长改革方案的一部分,并经大会 1997 年 12 月 19 日第 52/12 B 号决议核准,本次级方案的一些活动,即协调减轻、预防和防备自然灾害的业务活动、其中包括灾害管理训练方案,于 1998 年移交给了开发计划署、有关资源也以用于九个员额的 2 309 300 美元补助金的形式一并移交。进行移交后,人道主义事务协商厅负责完全由预算外资源供资的、涉及国际减少自然灾害十年的活动。
- 25.39 到 1999 年底时,大会 1989 年 12 月 22 日第 44/236 号决议宣布的国际减少自然灾害十年将告结束。尚未决定是否就二十一世纪的减灾战略采取后续行动。可是,大家正在形成共识,认为需要在人道主义事务协调厅内设立一个机构间结构,在各组织和私营部门之间进行联络并协调减灾战略。行政协调委员会已经提出过这样一个办法。在大会就后续安排的内容和结构作出决定之前,国际减少自然灾害十年秘书处预期将按照大会 1995 年 12 月 20 日第 50/117 号决议,在实施国际减少自然灾害十年国际方案论坛将于 1999 年 7 月开会拟订的二十一世纪减灾战略方面,担任联合国系统各组织以及私营部门负责联络和协调工作的安排。
- 25.40 在减少自然灾害机构间工作队的实质指导下,秘书处将以宣传、政策和协调三者并进的方式实施减灾战略。此外,秘书处将继续维持联合国笹川防灾奖并管理捐赠基金。秘书处的活动将完全由预算外资源提供经费。
- 25.41 关于减灾的职责移交给开发计划署,大会第 52/12 B 号决议请秘书长提出报告,说明在 1998-1999 两年期以后以何种方式筹措关于减轻、预防和防备自然灾害活动的经费。因此,秘书长按照提交大会第五十三届会议的报告(A/53/641)中的建议,提议继续为 2000-2001 两年期提供补助金,数额与 1998-1999 两年期相等。

所需资源(按目前费率计算)

补助金和捐款

25.42 拟继续提供 2309300 美元的补助金给开发计划署,用于支助有关减轻、预防和防备灾害的业务活动的管理和行政工作;根据大会第 52/12 B 号决议,这些活动移交给了开发计划署。

次级方案 4

救灾

表 25.14 按支出用途开列的总表
(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出	拨款	数额 \$	百分比 %	总额	重计费用	估计数
员额	2 002.2	1 417.6	-	-	1 417.6	25.4	1 443.0
顾问和专家	38.4	39.2	-	-	39.2	0.7	39.9
旅费	171.5	137.8	-	-	137.8	6.7	144.5
补助金和捐款	1 195.9	1 200.0	300.0	25.0	1 500.0	-	1 500.0
共计	3 408.0	2 794.6	300.0	10.7	3 094.6	32.8	3 127.4

(2) 预算外资源

	1996-1997	1998-1999	资金来源	2000-2001
	支出	估计数		估计数
			(a) 对下列提供支助服务:	
	-	-	(一) 联合国组织	-
			(二) 预算外活动	
	-	1 331.2	人道主义事务部方案支助费特别帐户	1 101.1
			(b) 实质性活动:	
	205.0	265.0	切尔诺贝尔信托基金	265.0
	637.7	1 104.9	加强紧急救济协调专员办事处信托基金	1 070.8
			(c) 业务项目	
	20 240.7	40 935.0	救灾援助信托基金	35 498.4
共计	21 083.4	43 636.1		37 935.3
(1)和(2) 共计	24 491.4	46 430.7		41 062.7

表 25.15 所需员额

次级方案:救灾

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类								
D-1	1	1	-	-	-	-	1	1
P-5	-	-	-	-	8	8	8	8
P-4/3	2	2	-	-	12	12	14	14
P-2/1	2	2	-	-	-	-	2	2
共计	5	5	-	-	20	20	25	25
一般事务人员职类								
特等	1	1	-	-	-	-	1	1
其他职等	1	1	-	-	20	20	21	21
共计	2	2	-	-	20	20	22	22
总计	7	7	-	-	40	40	47	47

25.43 本次级方案将由日内瓦办事处救灾处执行。

25.44 大会 1990 年 12 月 14 日第 45/100 和 1991 年 12 月 19 日第 46/182 号决议以及经社理事会 1995 年 7 月 28 日第 1995/56 号决议体现了本次级方案活动的总体目的。决议强调需要协调和筹集提供给受自然灾害和其他灾害影响国家的国际紧急援助,并拟定途径和办法,加强国家和国际各级对灾害的反应能力。根据环境规划署和人道主义事务协调厅之间的协定,对于受环境紧急情况影响国家提供国际援助是本次级方案的一个组成部分。

25.45 在突然发生自然灾害的情况下,本次级方案负责应各国政府请求,在整个紧急情况和紧随的复原时期在全系统协调和筹集国际援助。这一职能主要由四个区域股承担,它们从联合国与所有有关人道主义合作伙伴进行联络,特别是在实地的联合国驻地协调员制度、常驻代表团、国家和国际援助机构、国际红十字和红新月会以及非政府组织。区域股收集有关灾情和重点需求的资料和数据。这些资料经合并,以情况报告的形式散发给数以百计的收件人,这是协调国际社会反应的主要工具。区域股将分发联合国机构间呼吁,其中包括灾区的紧急需要和初步复原的需要,并把救灾方案与复原优先事项联系起来。此外还将加强消除灾害根源的努力,从而为防止和减轻未来的灾害并使穷人不那么容易受到伤害而作出贡献。

25.46 2000-2001 两年期期间,重点将特别放在通过以下途径更及时地对紧急情况作出反应:简化接受捐款的行政程序,为特派团征聘专业工作人员,通过与当地联合国工作队和国家工作队密切合作进行损失和需求评估并系统评价反应经验。为实现这些目标,将依靠与捐助国和联合国机构发展形成的支助服务能力。

25.47 考虑到自然灾害日益频繁及其有害影响,特别是在亚洲、南太平洋和拉丁美洲地区,人道主义事务协调厅即将成立几个区域灾害反应咨询股,以帮助容易发生灾害的国家加强快速反应准备工作,并在自然灾害以及技术事故和环境紧急情况发生后的应急阶段支助各国政府、国家民防机构和联合国驻地协调员以及联合国机构。

- 25.48 灾害管理能力中央登记册将得到维持和进一步改进,为联合国、国际救济机构和潜在的接受国提供一个实用工具,提供精确、可靠和最新的数据,表明一旦发生灾害可以迅速提供的现有灾害管理能力。将进一步推进联合国与有关国家达成双边协定,在关税和运输方面对紧急人道主义救济物资和救灾队采用简化手续的措施。

预期成果

- 25.49 开展本次级方案下的各项活动:其中包括减少从筹集物资到向受灾社区分发物资之间的时间差,预期会有助于加强对受灾国家提供充足而适当的救济援助。这也将有助于改善受援国同捐助国之间的合作与协商,还将加强联合国、政府和其他救济组织迅速确定和动用现有救灾管理的能力。

产出

- 25.50 在本两年期期间下列产出将交付到位:

(a) 向政府间/专家机构提供服务(经常预算/预算外)

- (一) 向会议提供实质性服务。大会两次会议,经济及社会理事会一次会议,两次认捐会议,切尔诺贝利问题部长级四方协调委员会和切尔诺贝利问题工作队的两次会议;
- (二) 会议文件
大会。关于加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难后果的报告。
- (三) 提供的其他服务。向以下会议提供实质性服务:环境紧急情况工作组的两次会议,紧急电讯问题工作组的四次会议和机构间电信咨询委员会分组的会议。

(b) 其他实质性活动(经常预算/预算外)

- (一) 经常出版物。联合国救灾援助和协调实地手册和国际搜索救援准则,大规模人道主义空运业务准则和标准业务程序,军事和民防人员实地手册;
- (二) 向灾害和紧急情况地点派出约 30 至 40 个救济特派团,以评估受灾人口的需要和便利实地协调国际救灾活动;300 份情况报告;
- (三) 大约 40 至 50 份关于自然灾害和环境紧急情况的国际援助呼吁书;
- (四) 促进有关《向减轻灾害和救灾行动提供电讯资源公约》的活动(与电信联盟合作);
- (五) 处理大约 30 项给受灾国家的紧急赠款;
- (六) 技术材料。关于自然灾害的每月统计公报,救灾活动年度统计摘要小册子,关于库存救济物资的一年两期技术材料,关于空运、装运和便利空中业务的研究,军事和民防资源数据库的维护和升级;
- (七) 展品、导游参观和讲座。大约 20 个关于人道主义事务协调厅的活动和人道主义紧急情况的讲座;

(c) 国际合作和机构间协调及联络(经常预算/预算外)

- (一) 为切尔诺贝利问题四方协调委员会、切尔诺贝利问题机构间工作队的活动提供实质性协助,以及协调联合国机构及其他国际组织对切尔诺贝利救济方案和项目的投入;
- (二) 参加电信联盟、粮食计划署、难民专员办事处、环境规划署和联合国系统其他机构就人道主义救济活动方面共同关注的问题开展的活动;

(d) 技术合作(预算外)。

- (一) 咨询特派团。评估环境损害程度、规划补救措施和协调有关环境紧急情况的国际援助的 10 次特派团。
- (二) 集体培训。组织 12 个有关紧急情况评估和实地协调以及区域国家应急准备的国际讲习班,6 个军事和民防人员培训班,在非洲和亚洲举办 3 次高级别讨论会。

所需资源(按目前费率计算)

员额

- 25.51 估计需经费 1 417 600 美元,用于维持 7 个员额(1 个 D-1、1 个 P-4、1 个 P-3、2 个 P-2 和 2 个一般事务其他职等),以执行本次级方案下的工作方案。

顾问和专家

- 25.52 维持原有活动水平估计需经费 39 200 美元,用于以下内容的专业咨询服务:(a) 用微软 access 软件建立和使用有关捐助和灾害统计数字的综合数据库和对救灾活动进行评估;(b) 拟定援助项目,包括紧急情况与复原阶段之间的联系和灾害管理专门知识。

旅费

- 25.53 维持原有活动水平估计需经费 137 800 美元,用于赴灾区和紧急情况地区开展评估和救济工作、参加机构间会议和与捐助国和接受国进行协调的旅费。

补助金和捐款

- 25.54 需要经费 1 500 000 美元,增加了 300 000 美元用于继续提供现金补助。大会 1983 年 12 月 20 日第 38/202 号决议授权人道主义事务协调厅对申请紧急情况/灾害援助的请求作出反应,每个两年期内最多付 24 次紧急情况,每次最高额为 50 000 美元。建议将 1 200 000 美元的补助金再增加 300 000 美元,以使本组织能够至少对 30 次灾害和紧急情况作出反应。

次级方案 5

人道主义紧急情况信息

表 25.16 按支出用途开列的所需经费总表
(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出	拨款	数额 \$	百分比 %	总额	重计费用	估计数
员额	1 7190.	1 727.7	(383.0)	(22.1)	1 344.7	86.9	1 431.6
顾问和专家	33.0	39.5	-	-	39.5	1.9	41.4
旅费	147.3	49.6	-	-	49.6	2.4	52.0
共计	1 899.3	1 816.8	(383.0)	(21.0)	1 433.8	91.2	1 525.0

(2) 预算外资源

	1996-1997	1998-1999	资金来源	2000-2001
	支出	估计数		估计数
			(a) 对下列提供支助服务:	
	-	-	(一) 联合国组织	-
			(二) 预算外活动	
	-	312.9	人道主义事务部方案支助费特别帐户	332.7
			(b) 实质性活动:	
	-	2 912.0	加强紧急救济协调专员办事处信托基金	5 254.4
	-	-	(c) 业务项目	-
共计	-	3 224.9		5 587.1
(1)和(2)共计	1 899.3	5 041.7		7 112.1

表 25.17

所需员额

次级方案:人道主义紧急情况信息

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类								
D-1	1	1	-	-	1	1	2	2
P-5	1	1	-	-	2	1	3	2
P-4/3	4	2	-	-	15	14	19	16
P-2/1	-	-	-	-	2	1	2	1
共计	6	4	-	-	20	17	26	21
一般事务人员职类								
其他职等	3	3	-	-	7	10	10	13
共计	3	3	-	-	7	10	10	13
其他职类								
当地雇员	-	-	-	-	27	27	27	27
共计	-	-	-	-	27	27	27	27
总计	9	7	-	-	54	54	63	61

- 25.55 纽约办事处的信息管理事务处将执行本次级方案。
- 25.56 本次级方案总体目的是为分享人道主义问题方面的可靠信息提供一个可行的平台。
- 25.57 本两年期期间,重点将放在分发现有材料前对其进行深入分析。这将使联合国系统、各国政府、非政府组织以及广大公众能更有效地对复杂的人道主义紧急情况 and 自然灾害进行准备和作出反应。与此目标相联系的是必须加强主要行动者之间的预警信息交流。活动的基础应尽可能广泛,在符合人道主义事务协调厅协调作用的前提下,包括其他联合国机构和非联合国机构。在这方面,将努力率先召开有关因特网上预警和共同门户等跨机构问题的机构间会议,以促进合作伙伴组织之间的协调和对话。将努力鼓励采用硬件和软件的标准规格,以便在采购和维修方面得益于规模经济。

预期成果

- 25.58 预期在本次级方案下开展的这些活动将有助于加强联系,协调以及有效利用有关人道主义危机形势的信息,以促进有效的准备和预防行动并使人道主义援助方案更有效。

产出

- 25.59 本两年期内下列产出将交付到位:
- 其他实质性活动(经常预算/预算外)
- (一) 发展大规模的人道主义紧急情况信息网络,把非政府和政府机构的技术部门纳入其中,开发更强有力的搜索引擎,把多个数据库连接起来,“救济网”上建立一个易于进入的公域数据库;
 - (二) 精简人道主义事务协调厅内的信息活动。使救济网、人道主义事务协调厅在线和综合区域信息网合理化,以确保相互之间的职能关系不重复;
 - (三) 预警机制。扩大有关预警信息的机构间对话和信息交流机制;向区域组织提供援助,以在其各自区域范围内建立预警能力;拟定适用于具体类型紧急情况的指标;
 - (四) 审查有关文献和指标;编列一份关于预警和准备的报告;
 - (五) 改进技术。更多地使用无线电技术,特别是在边远地区使用;与联合国人道主义机构、基金和计划署一起,为每个新的复杂紧急情况设计一个有密码保护的共同网址,以提供一套共同的简况和其他国别材料,并能实时存取有关人道主义需求和行动的最新重要信息;
 - (六) 对实地人道主义行动者提供信息支助。实地向导、地图和后勤资料,通过个人电子函件和定制的光盘提供参考和业务材料。

所需资源(按目前费率计算)

员额

- 25.60 估计需经费 1 344 700 美元,用于 7 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4 和 3 个一般事务其他职等)。本两年期员额配置表的变化是由于 2 名 P-3 员额调到“政策与分析”次级方案,以加强该次级方案的对外关系和宣传职能。减少 383 000 美元是由于这些员额的调动。

顾问和专家

- 25.61 维持原有活动水平所需经费 39 500 美元是信息系统专家的费用,征聘这名专家是为了加强该处的因特网能力。

旅费

- 25.62 估计需经费 49 600 美元,用于参加关于因特网上预警和人道主义共同门户等跨机构信息问题的机构间会议旅费,举行这次会议是为了加强合作伙伴组织之间的协调和对话。

C. 方案支助

表 25.18 按支出用途开列的所需经费

(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出	经费	数额 \$	百分比 %	总额	重计费用	估计数
员额	1 543.5	1 154.1	-	-	1 154.1	42.6	1 196.7
其他人事费	280.4	475.0	213.4	44.9	688.4	24.6	713.0
旅费	-	2.8	9.6	342.8	12.4	0.5	12.9
订约承办事务	383.3	251.2	204.3	81.3	455.5	14.0	469.5
一般业务费	1 068.2	756.0	209.9	27.7	965.9	38.0	1 003.9
用品和材料	7.7	11.2	3.5	31.2	14.7	0.6	15.3
家具和设备	108.1	95.1	9.8	10.3	104.9	4.6	109.5
补助金和捐款	279.0	249.4	14.4	5.7	263.8	10.6	274.4
	-	927.6	(313.5)	(33.7)	614.1	11.1	625.2
共计	3 670.2	3 922.4	351.4	8.9	4 273.8	146.6	4 420.4

(2) 预算外资源

	1996-1997	1998-1999	资金来源	2000-2001
	支出	估计数		估计数
			(a) 对下列机构的支助事务:	
	-	-	(一) 联合国组织	-
			(二) 预算外活动	
	5 429.7	4 199.1	人道主义事务部方案支助费用特别帐户	4 622.2
			(b) 实质性活动:	
	-	-	(c) 业务项目	-
共计	5 429.7	4 199.1		4 622.2
(1)和(2) 共计	9 099.9	8 121.5		9 042.6

表 6.10

所需员额

组织单位: 执行办公室

	常设会员		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类								
P-5	1	1	-	-	1	1	2	2
P-4/3	1	1	-	-	3	4	4	5
P-2/1	1	1	-	-	-	-	1	1
共计	3	3	-	-	4	5	7	8
一般事务人员职类								
特等	1	1	-	-	-	-	1	1
其他各等	3	3	-	-	5	5	8	8
共计	4	4	-	-	5	5	9	9
总计	7	7	-	-	9	10	16	17

- 25.63 执行办公室包括纽约和日内瓦两地办事处的行政事务,协助副秘书长兼紧急救灾协调专员履行他在财政、人事和一般行政方面的责任并在总部和外地为人道协调厅的实质协调活动提供行政和方案支助。
- 25.64 纽约的行政事务处作为人道主义事务协调厅的执行办公室,在纽约和日内瓦办事处之间商定的授权范围内协调纽约和日内瓦的全盘行政工作。日内瓦财政和行政股协调协助主任处理日内瓦办事处的行政工作。
- 25.65 此外,执行办公室还协助协调专员管理中央应急循环基金,包括确保有关基金使用的既定规则与程序得到遵守,并对预支款项和补充款项进行监测,确保使用基金的组织提出财务报告,以及编制有关文件,以分发各、会员国政府间机构、非政府组织和业务机构。执行办公室在纽约办公室的主管下管理信托基金并在外地为人道主义事务协调厅的综合区域信息网提供行政支助。

所需资源(按目前费率计算)

员额

- 25.66 如上述表 25.19 所开列,估计需经费 1 154 100 美元,用于继续支付 7 个员额(1 个 P-5、1 个 P-3、1 个 P-2 和 4 个一般事务(1 个特等和 3 个其他职等))。

其他人事费

- 25.67 编列经费 688 400 美元,用于一般临时助理和加班费。一般临时助理项下估计需经费 549 400 美元,增加了 204 000 美元。由于世界上许多地区的紧急情况日增,这笔款额将用于补充现有的人力资源。这些款额将用于在次级方案 2 复杂紧急情况项下提出各种联合呼吁期间,临时征聘额外工作人员来顶替因长期病假或产假而缺勤的工作人员以及应付工作最忙期间。同样地,加班费项下编列经费 139 000 美元,增加了 9 400 美元,用于对人道主义事务协调厅工作方案提供必要支助,特别是在联合国准备对紧急情况作出反应期间和年终结帐期间。在这些款额中,一般临时助理项下的 264 100 美元用于日内瓦办事处,其余

285 300 美元用于纽约办事处。在加班费项下开列总额中,25 600 美元用于日内瓦办事处,113 400 美元用于纽约办事处。

旅费

- 25.68 编列经费 12 400 美元,增加 9 600 美元,用于支付纽约执行干事和日内瓦行政和财政股主管人员的旅费,以便总部和日内瓦之间就行政、人事和财政问题进行磋商。

订约承办事务

- 25.69 估计需经费 455 500 美元,净增 204 300 美元,用于纽约和日内瓦办事处支付: (a) 电信联盟提供有关救济网网址服务的费用(200 000 美元); (b) Lotus nstes 专利发展费用以及世界各地数据基收费(74 300 美元); (c) 将接到通知后很快需要的紧急情况报告包给外面翻译和编辑的费用(33 700 美元); (d) 新闻制作费(33 800 美元); (e) 外部印刷费(113 700 美元)。

一般业务费

- 25.70 编列经费 965 900 美元,增加了 209 900 美元,用于支付纽约和日内瓦办事处的以下一般业务费用: (a) 用于紧急情况的初期在受灾国租用办公地点以协调和支助人道主义事务(68 500 美元); (b) 用于租用和保养数据处理设备、电讯设备、复印机(196 100 美元),计入了减少的 2 600 美元; (c) 用于总部人道主义事务协调厅各办事处与日内瓦和外地各业务中心之间通讯费用以及定期向全世界各地传局局势报告费用(589 300 美元,计入了根据开支情况增加的 202 700 美元); (d) 用于杂项事务,以便支付在外地危机初期的空运费用以及其他紧急需求(112 000 美元,计入了增加的 9 800 美元)。

招待费

- 25.71 拟编列经费 14 700 美元,用于重大认捐会议、机构间常设委员会会议、非政府组织以及同参与人道主义援助业务机构的会议公务活动。由于在人道主义团体中为人道主义事务协调厅的工作调集资金和支助必须进行频繁接触和作出种种努力,因此需要增加 3 500 美元。

用品和材料

- 25.72 估计需要经费 104 900 美元,增加了 9 800 美元,用于支付纽约和日内瓦办事处所需用品和材料费用,包括复印和数据处理用品。增加 9 800 美元是根据办事处实际支出情况和预期需求来决定的。

家具和设备

- 25.73 拟编列经费 263 800 美元,增加了 14 400 美元,用于更换办公室内的自动化设备例如计算机和打印机(141 100 美元); 服务机和有关软件升级(83 400 美元); 购置三部轻便卫星电话供出差工作人员在紧急情况下使用(14 400 美元)以及办公室家具和中央登记柜(24 900 美元)。

补助金和捐款

- 25.74 估计需经费 614 100 美元,用于人道协调厅为操作和保养主机电脑而支付国际计算中心的款项,根据 1998-1999 两年期的经验,决定减少 313 500 美元。

表 25.20 执行内部和外部监督机构有关建议的后续行动总表

建议简介	为执行建议采取的行动
行政和预算问题咨询委员会(A/52/7,第二章,第六部分)	
<p>咨询委员会感到关切的是,人道主义事务部(现为人道主义事务协调厅)缺乏监测和控制信托基金的能力。此外,咨询委员会也对有关信托基金电脑资料系统的资料不满意。考虑到编写信托基金工作计划和编写提交给捐助者的报告的工作量很大,咨询委员会认为亟需在该部内建立一个电脑系统,管理大量信托基金(第 25 段)。</p>	<p>用于监测和控制人道协调厅信托基金的财政信息管理系统已经建立并投入运行。由于采用了综管信息系统的财政版本,没有努力进一步简化该系统。此外,由于进行了合并,信托基金的数目已经减少,而且更加相似,因而更有利于管理和控制。</p>
<p>关于向捐助者收取的费率,咨询委员会获悉,13%的费率适用于所有信托基金,但支助方案除外,因为转移机制不需要太多的额外工作,费率可从 3%至 13%不等。关于这一点,咨询委员会认为应为可以免收费率的基金和那些需要收取全额费率的基金确定准则和标准(第 26 段)。</p>	<p>目前正在实施和遵守现有准则。但很难为需要免收费率和实行不同费率的例外情况制定准则。在这种情况下,财务主任行使赋予他的权力,针对每一特殊的情况逐一作出决定。</p>
<p>咨询委员会获悉,目前正在审查该部对意大利比萨救灾后勤中心承担的责任,而且该中心可能改换地点。咨询委员会认为,该部或许最好不要管理这项工作,而着重协调筹集资源和提供资料的工作。秘书长应于诸如难民专员办事处和粮食计划署等其他机构探讨是否能够共同使用该设施(第 31 段)。</p>	<p>根据秘书长的改革建议,特别是有关将人道部的业务活动移交给联合国机构其他实体的建议,决定将比萨仓库的管理工作移交给粮食计划署。1997 年 11 月下旬,在有关各方就预定移交涉及的实际和技术问题进行一系列磋商之后,卫生组织、粮食计划署和人道部之间达成了一项协议。随后,意大利政府接受了提交给它的这项协议。协议设想,在该仓库迁到布林迪西(即在 2000 年以前)时,仓库的全部管理工作移交给粮食计划署。</p>

建议简介

为执行建议采取的行动

行政和预算问题咨询委员会(A/52/7/Add.1)

关于将减少和防备自然灾害的活动以及相当于日内瓦办事处人道部九个员额的有关资源移交给开发计划署的问题,咨询委员会指出,它尚不清楚在裁减九个员额之后,如何管理 1998-1999 两年期方案预算中第 21 款下用于减少自然灾害的 908 200 美元(第 45 段)。

关于秘书长报告(A/52/303)第 25.7 段所说的从联合国有关机构和非政府组织借调工作人员一事,咨询委员会相信在借调人员时将充分遵守关于免费提供人员的大会 1997 年 9 月 15 日第 51/243 号决议(第 46 段)。

外聘审计员委员会(A/53/5,第一卷,第二章)

委员会建议,行政当局应立即提出人道主义援助的特别紧急规则和程序的最后定案(第 108 段)。

委员会披露,人道主义部在审查捐助者为人道主义援助提供赠款的提案方面有拖延的情况,建议行政当局更快地接受捐助者的捐赠(第 109 和 110 段)。

联合检查组(A/52/270)

联合检查组建议制定特别的行政和财务程序,以审理待拟定的短期和长期的应急反应(建议 4)。

联合检查组建议加强人道主义方案和项目的监测和评价机制(建议 5)。

有关资源由日内瓦救灾处结合灾害防备工作,并由纽约紧急情况联络处结合紧急情况防备、应急规划和预先部署工作来加以管理。

从联合国执行机构和非政府组织借调人员时完全遵守了关于免费提供人员的第 51/243 号决议。借调人员已经纳入人道主义事务协调厅的编制,而人道主义事务协调厅 1998 年-1999 年期间共有 137 个核定的核心员额(50 个经常预算员额,87 个预算外员额)。

已经与管理部商定需在财政和人事领域授权的特别行政程序。此外,正在拟定采购领域切实可行的安排,预计 1999 年中将会完成。

授权人道主义事务协调厅根据财务主任批准的原始供资协定,接受捐助者为人道主义援助活动提供的捐赠。

已经就旨在加快作出应急反应的特别行政和财务程序达成协议,包括人道主义事务协调厅行使权利接受捐赠,批准动用预算外资源以便能够征聘应急工作人员。此外,还商定了特别安排,以确保迅速采购应急设备等。

机构间常设委员会和改进联合呼吁程序工作分组正在处理该问题。

建议简介

为执行建议采取的行动

内部监督事务厅(E/AC.51/1997/3)。方案和协调委员会第三十七届会议通过了监督厅提出的各项建议(A/52/16,第 302 段)。

内部监督事务厅(a) 呼吁制定特别紧急规则和程序,列入已经对财务、人事和采购安排作出的调整;(b) 建立在制定这些规则之前,应长期授权处理现有规则有损该部效率的其他的程序(建议 1)。

为支助切实执行减灾政策,减灾处应:(a) 为参与实施国际减少自然灾害十年国际行动框架的国际和区域方案及机构提供拟定管理灾害计划和战略方面的必要指导;和(b) 监测这些方案和机构在实现框架各项目标方面的行动(建议 2)。

该部应与伙伴机构共同规划灾害管理培训方案的活动和减灾司的活动(建议 3)。

该部应与开发计划署更密切地合作,努力筹措支助国际减少自然灾害十年秘书处的活动所需资金(建议 4)。

十年后续行动将由大会议定,并应取决于对开发计划署增加支助的相对优势进行审查的结果和确定筹资机制的情况(建议 5)。

应向机构间常设委员会提供必要支助,以使能够其成为机构间协调的主要机制(建议 6)。

紧急救济协调员应向机构间常设委员会提出最可能迅速发挥作用的协调安排,同时铭记在所有安排下,外地协调员应对紧急救济协调员负责(建议 7)。

建议 1: 见上文关于拟定紧急规则和程序的反应。

已将建议 2 和建议 3 提交开发计划署,因为这些建议属于该计划署负责的减灾工作范围。

国际减少自然灾害十年秘书处与开发计划署和其他人道主义伙伴密切合作,建立一个信息网络,建立研究减灾问题的能力。

行政协调会正在审议这项建议。

已大力加强对机构间常设委员会的支助。在紧急情况救济协调员的直接监督下,秘书处工作重点突出,通过举行委员会及其附属机构的定期和特别会议,使成员间的行政交往和磋商渠道保持畅通,推动机构间常设委员会的工作。

人道主义事务协调厅已经通过机构间常设委员会和联合国人道主义/驻地协调员加强人道主义协调机制,特别是在外地一级,以促进采取协调统一的办法处理复杂的紧急情况。

建议简介

为执行建议采取的行动

呼吁该部在其目前的财务战略范围内在总部建立一支小型的工作人员骨干队伍。除了履行其职责外,这支骨干队伍可以迅速地被派到外地。支助外地协调工作(建议 8)。

在未能通过正常的呼吁机构间常设委员会协商过程早日达成协议的情况下,授权紧急协调员就参与那些需要协调对策的紧急人道主义援助方案的机构职责的划分作出最后决定(建议 9)。

紧急救济协调员应向机构间常设委员会提出指导方针和标准推动机构间就长期安排的作用和任务问题达成双边协议,以便加强活动的可预测性,同时考虑到联合国全系统应付紧急情况的现有资源(建议 10)。

如果查明处理紧急情况的不足之处,人道部应与最适当的业务机构共同努力加强其弥补这些不足的内部能力。人道部只应在例外和临时的情况下,并应机构间常设委员会的请求,参与专门问题方案的协调工作(建议 11)。

对需要作出协调一致反应的紧急情况,各机构只应根据机构间常设委员会商定的责任分工和战略计划,以机构间联合呼吁的形式,为呼吁提供资金(建议 12)。

人道部应培养自身能力,积极监督和报告为人道主义紧急援助提供捐款的情况和尚未满足的需求。为此目的,它应为在联合国系统外提供紧急援助的机构制定准则和标准(建议 13)。

人道主义事务协调厅正在组建一支快速反应专家骨干队伍。一俟有需要,就紧急征聘这些专家并将其派往外地。

大会 1991 年 12 月 19 日第 46/182 号决议仍然是紧急救济协调员权利和职责的主要依据。1998 年 10 月,机构间常设委员会提出有关审查联合国系统提供人道主义援助能力的综合建议,涉及协调、国内流离失所者、当地能力/救济与发展、资源调动、监测与评价、人力资源管理和发展。该项制定已经在指导制定和管理外地协调安排以及划分各执行机构间责任方面发挥重要的作用。此外,由于继续与机构间常设委员会成员进行非正式磋商,紧急救济协调员能够在处理不断变化的人道主义问题方面发挥有效的领导作用。

作为加强联合国系统参与提供人道主义援助以有效地应付紧急情况能力的方案的一部分,紧急救济协调员通过机构间常设委员会进程鼓励各业务机构之间达成双边协议/谅解备忘录。当监督厅提出建议时,机构间缔结双边谅解备忘录的工作已经发展到相当的阶段,因而认为没有必要制定指导方针和标准。

机构间常设委员会已经于 1998 年 10 月提出综合建议,向各机构提供指导,包括如何处理查明的不足之处。

已经执行。

1998 年 10 月,机构间常设委员会成立了加强联合呼吁程序工作分组,以便有系统地改进该程序各方面的工作,重点是改进需求评估、优先进行规划、建立监测资源流动机制以及执行国家级方案。此外,非政府组织还完成了关于标准的“范围项目”,并发表了题为“人道主义宪章和救灾最低标准”的报告,对本建议作出全面回应。

建议简介

为执行建议采取的行动

紧急救济协调员应毫不拖延地向机构间常设委员会成员介绍在人道主义事务部、政治事务部和维持和平行动部框架内进行协商的结果,以及协调员酌情与秘书长、安全理事会和其他决策机关会晤的情况(建议 14(b))。

应制定关于人道主义组织之间协调的准则,分发给所有外地特派团和总部各单位(建议 15)。

要求机构间常设委员会商定最低限度的通用方法,以收集、分析和交流与人道主义危机早期迹象有关的资料;机构间协商应每月对引起关注局势的短期至长期趋向进行审查(建议 16)。

人道主义事务部应制定一项全面战略,使人道主义预警系统、综合区域信息网和救济网的互补性发挥最大作用,并提出一项共同的筹资战略(建议 17)。

紧急救济协调员应向机构间常设委员会提出一套说明性标准,以确定在什么情况下不再需要对紧急情况作出协调一致的反应及紧急救济协调员协调责任的界限;由人道主义事务部领导的通过联合呼吁筹集资源的行动应将救济和复兴方案纳入一项战略,并让一个负责协调的发展方案或机构适当参与(建议 18)。

紧急救济协调员应向机构间常设委员会提议一种程序,以确保针对吸取的经验教训和最佳做法采取有效的后续行动(建议 19)。

已经执行。紧急救济协调员一直及时向机构间常设委员会成员通报在协调框架内进行协商的结果,以及他与秘书长、安全理事会和其他决策机关会晤的情况。

人道主义事务协调厅在与维持和平行动部、政治事务部和联合国各人道主义机构进行协商之后,制定了有关秘书长特别代表与人道主义协调员之间关系的准则。目前,人道主义事务执行委员会正在审查这些准则。

目前正努力改建联合呼吁程序,使其成为规划、监测和建立预警系统的机制。

根据人道协调厅新的结构,工作重点放在使人道主义预警系统、综合区域信息网和救济网的互补性发挥最大作用上。这项工作由新闻处负责。

已经执行。已经成立的外地协调支助股由人道主义事务协调厅工作人员组成,向驻地协调员酌情提供支助。此外,逐案决定人道主义事务部参与协调/执行具体方案。

1998 年春,在机构间常设委员会工作组一级成立了工作队,以审查吸取的经验教训和一份关于协调向大湖区提供人道主义援助的独立研究报告中的各项建议。该研究报告已广为散发,工作队也多次开会并得出结论认为,已经在其他后续进程框架内执行了这些建议。

建议简介

为执行建议采取的行动

人道部应完成对进一步合并其各项自然灾害和复杂紧急情况方案的可能性进行的审查(建议 20)。

人道主义事务部应向机构间常设委员会提出一项提高对人道主义原则和政策认识的战略;向会员国提供的简报和资料不应局限于根据特定紧急情况提供援助的最新情况,而应包括人道部活动所涉更广泛问题的资料(建议 21)。

应由监督厅评价 1996 年关于改进该部管理工作的研究报告。这一评价应包括对核心职能及其资金筹措问题进行审查(建议 22)。

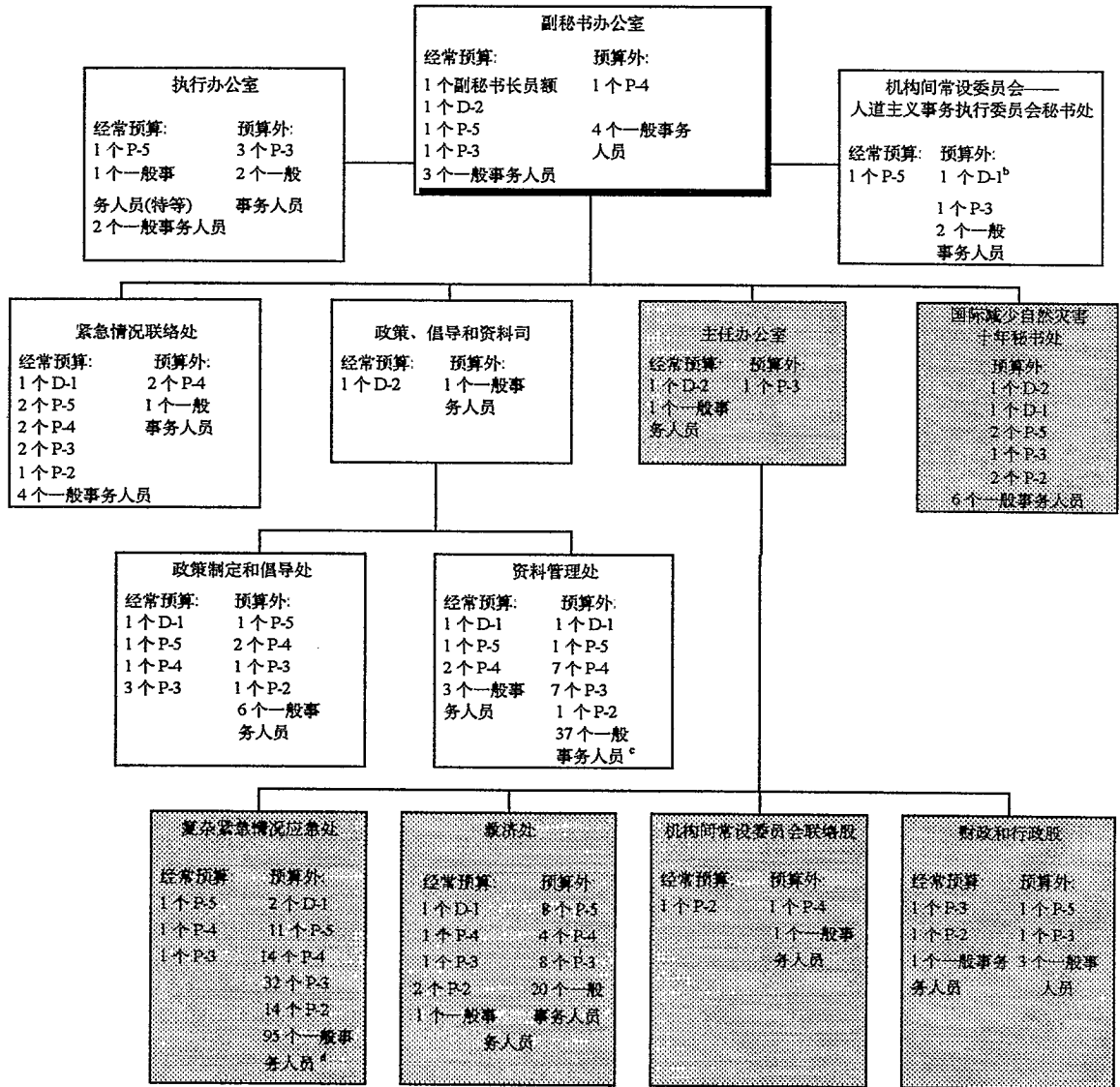
机构间常设委员会成立了一个工作组,审查联合国对自然灾害作出的反应,目的在于制定适当的全系统救灾、减灾、防灾和备灾战略。此外,还将审查自然灾害和复杂紧急情况之间的相互影响。预计工作组将于 1999 年底完成工作。

人道主义事务协调厅和机构间常设委员会正在拟定一套外地人道主义行动原则/程序。目前正在审查已经完成的“艰难情况下的保护原则:联合国外地业务活动框架”初稿。

已经执行。

人道主义事务协调厅

2000-2001 两年期拟议组织结构和员额分配^a



日内瓦办事处
纽约办事处

- ^a 包括由各类资金来源提供经费的员额,如项目员额。但建议人道协调厅设置 137 个核心员额(54 个经常预算员额和 83 个预算外员额)。
- ^b 从儿童基金会无偿借调的人员。
- ^c 包括 27 个当地雇员和 10 个其他职等员额。
- ^d 包括 85 个当地雇员和 10 个其他职等员额。