

Distr.: General

1 April 1999

Arabic

Original: English

الجمعية العامة



الدورة الرابعة والخمسون

الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠٠٠-٢٠٠١*

الجزء السادس

حقوق الإنسان والشؤون الإنسانية

الباب ٢٥

المساعدة الإنسانية

(البرنامج ٢٠ في الخطة المتوسطة الأجل للفترة ١٩٩٨-٢٠٠١)

المحتويات

الصفحة

٣	استعراض عام
٧	ألف - التوجيه التنفيذي والإدارة
١١	باء - برنامج العمل
١٤	١ - السياسة العامة والتحليل
١٩	٢ - حالات الطوارئ المعقدة
٢٤	٣ - الحد من الكوارث الطبيعية
٢٦	٤ - الإغاثة في حالات الكوارث
٣٠	٥ - المعلومات المتصلة بحالات الطوارئ الإنسانية
٣٣	جيم - دعم البرنامج

* تتضمن هذه الوثيقة الباب ٢٥ من الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠٠١-٢٠٠٠. وستصدر الميزانية البرنامجية المقترحة كاملة فيما بعد في شكلها النهائي المطبوع بوصفها: الوثائق الرسمية للجمعية العامة، الدورة الرابعة والخمسون، الملحق رقم ٦ (A/54/6/Rev.1).

الباب ٢٥ المساعدة الإنسانية

(البرنامج ٢٥ في الخطة المتوسطة الأجل للفترة ١٩٩٨-٢٠٠١)

استعراض عام

١-٢٥ عملاً بتدابير الإصلاح التي اقترحتها الأمين العام في عام ١٩٩٧، أنشئ مكتب منسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ. وفيما بعد، تغير اسمه ليصبح مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. ويتولى المكتب مسؤولية تنفيذ برنامج العمل الوارد ضمن الباب ٢٥ من الميزانية البرنامجية والبرنامج ٢٥ من الخطة المتوسطة الأجل للفترة ١٩٩٨-٢٠٠١، بصيغته المنقحة (A/53/6/Rev.1).

٢-٢٥ يُستمد السند التشريعي للأنشطة التي سيضطلع بها مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية والولاية المتعلقة بها من قرار الجمعية العامة ١٨٢/٤٦ المؤرخ ١٩ كانون الأول/ ديسمبر ١٩٩١، الذي أكدت فيه الجمعية وعززت المقررات والقرارات التي اتخذتها والتي اتخذها المجلس الاقتصادي والاجتماعي من قبل بشأن المساعدة الإنسانية، والدور القيادي الذي يؤديه الأمين العام في الاستجابة للكوارث الطبيعية وحالات الطوارئ الإنسانية.

٣-٢٥ ويتمثل الاتجاه العام للأنشطة المنصوص عليها بموجب هذا البرنامج في كفاءة استجابة المجتمع الدولي في الوقت المناسب وبصورة مترابطة ومنسقة للكوارث وحالات الطوارئ؛ وتعزيز الحد من الكوارث الطبيعية في سياق العقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية؛ وتيسير وضع السياسات لتوجيه الأعمال التي تضطلع بها أوساط العمل الإنساني والتحول السلس من تقديم الإغاثة الطارئة إلى التأهيل والتنمية؛ وكسب التأييد للمبادئ والاهتمامات الإنسانية.

٤-٢٥ وأثناء فترة السنتين ٢٠٠٠-٢٠٠١، سينصب تركيز المكتب على زيادة تعزيز وتنسيق وضع المبادئ والسياسات المشتركة المتعلقة بالمسائل الإنسانية وتحسين الإدارة والممارسة في مجال التنسيق التنفيذي والاستراتيجي من خلال استحداث أدوات عملية للتنسيق في الميدان وفي المقر استناداً إلى الدروس المستفادة والاستعراضات المتعلقة بالمساءلة. ومن الجوانب الهامة لأعمال المكتب زيادة الوعي بالمبادئ الإنسانية والقانون الإنساني الدولي وتعزيز تطبيقهما في أعمال الأمم المتحدة ودولها الأعضاء والشركاء والأمناء الآخرين في المجال الإنساني. وتحقيقاً لهذا الهدف، سوف يواصل تعزيز الآليات المتاحة لدعم ولايته التنسيقية بما في ذلك اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، وإدارة الصندوق المتجدد المركزي للطوارئ، وتحسين عملية النداءات الموحدة.

٥-٢٥ وسيستلزم برنامج عمل المكتب لفترة السنتين المقبلة إجراء تغييرات هامة. فمن الجدير بالذكر أنه قد تم، عملاً بخطة الأمين العام للإصلاح، نقل عدد من الأنشطة التنفيذية إلى كيانات أخرى. فنقلت إزالة الألغام إلى إدارة عمليات حفظ السلام. ونقل كذلك الجانب التنفيذي لدرء الكوارث والتخفيف من آثارها والتأهب لها المتصل ببناء القدرات الوطنية إلى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، على أن تستمر الميزانية العادية في توفير منحة لدعم هذه الأنشطة، وفقاً للتوصية التي قدمها الأمين العام إلى الجمعية العامة (A/53/641). وبالإضافة إلى ذلك، وحسب المشار إليه في الفقرة ٢٥-١٩، تعكس الميزانية البرنامجية المقترحة بعض التعديلات الإضافية التي أجريت في هيكل المكتب بغية تعزيز دور اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، ونقل بعض المهام إلى مكتب جنيف حتى تكون أقرب إلى الوكالات التنفيذية القائمة هناك، من أجل تعزيز الدعم الموجه لتنسيق الشؤون الإنسانية في الميدان، والتخطيط الميداني الاستراتيجي، وعملية النداءات الموحدة، وأنشطة حشد الموارد.

٦-٢٥ ومع تنفيذ برنامج الأمين العام للإصلاح، الذي حظي بالتأييد من الجمعية العامة في قرارها ١٢/٥٢ ألف المؤرخ ١٢ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٧ و ١٢/٥٢ بء المؤرخ ١٩ كانون الأول/ ديسمبر ١٩٩٧، تم تبسيط مهام المكتب بحيث تركز على ثلاث وظائف رئيسية، هي: (أ) وضع السياسات وتنسيق جميع المسائل الإنسانية، بما فيها المسائل التي لا تُعالج في إطار الولايات الحالية للوكالات؛ (ب) مناصرة القضايا

الإنسانية في الأجهزة السياسية، ولا سيما مجلس الأمن؛ (ج) وتنسيق الاستجابة الإنسانية في حالات الطوارئ. واعترافا بضرورة زيادة تنسيق وفعالية استجابة الأمم المتحدة لحالات الطوارئ الإنسانية، أنشئ جزء جديد للمجلس الاقتصادي والاجتماعي يتعلق بالشؤون الإنسانية، وذلك من أجل توفير الإرشاد فيما يتصل بالمسائل الإنسانية وتنسيق الشؤون الإنسانية بصفة عامة.

٧-٢٥ وتعكس الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠٠١-٢٠٠٠ زيادة قدرها ٥٠٠ ٧٠١ ١ دولار، أو ٩,٦ في المائة، عن الاعتمادات المنقحة للفترة ١٩٩٨-١٩٩٩. وتشمل هذه الزيادة مبلغا قدره ٥٠٠ ٩١٤ دولار لإنشاء أربع وظائف جديدة من الفئة الفنية (وظيفة واحدة برتبة ف - ٥، ووظيفة برتبة ف - ٤، ووظيفتان برتبة ف - ٣)، بغية تحسين التوازن بين الوظائف الممولة من الميزانية العادية، والوظائف الممولة من موارد خارجة عن الميزانية في المكتب، ومبلغا قدره ٧٨٧ ٠٠٠ دولار للاحتياجات غير المتعلقة بالوظائف. فضلا عن ذلك، فقد تمت أيضا إعادة توزيع خمس وظائف من الفئة الفنية توزيعا داخليا في مجالات تتعلق بالوظائف الأساسية للمكتب بغية تعزيز وتحسين الدور الذي تؤديه الأمم المتحدة في تنسيق الاستجابة الدولية للكوارث الطبيعية وغيرها من حالات الطوارئ. وهذه الزيادة التي نشأت في الاحتياجات غير المتعلقة بالوظائف موزعة فيما بين المجالات التالية: (أ) ٤٠٠ ٢١٣ دولار لتكاليف الموظفين الأخرى من أجل تحسين مرونة المكتب فيما يتعلق بتكميل الموارد القائمة من الموظفين أثناء حالات الطوارئ الحرجة؛ (ب) و ١٠٠ ٩٠ دولار للخدمات الاستشارية المتخصصة لتمكين المكتب من التصدي بصورة شاملة لمشاكل المشردين؛ (ج) و ١٠٠ ٥٥ دولار تحت بند السفر للاضطلاع ببعثات الإغاثة والاستشارات؛ (د) و ٣٠٠ ٢٠٤ دولار للخدمات التعاقدية، الأمر الذي يهدف أساسا إلى مواصلة الخدمات التي يقدمها الاتحاد الدولي للاتصالات السلكية واللاسلكية لموقع عمليات الإغاثة على الشبكة العالمية وتوسيع هذا الموقع من أجل تحسين الخدمات المباشرة والترابط الميداني؛ (هـ) و ٦٠٠ ٢٣٧ دولار لمصروفات التشغيل العامة من أجل الوفاء بالتكاليف المتزايدة للاتصالات؛ والضيافة، واللوازم والمواد، ولشراء ثلاثة هواتف ساتلية للاستخدامات المتصلة بالبعثات؛ (و) و ٣٠٠ ٠٠٠ دولار لزيادة طاقة المنح النقدية لدى الأمم المتحدة من ٢٠٠ ٠٠٠ ١ دولار إلى ٥٠٠ ٠٠٠ ١ دولار من أجل تمكينها من الوصول إلى عدد أكبر من السكان المتأثرين الذين تعجز بخلاف ذلك الموارد الوطنية الشحيحة من الوصول إليهم. ويعادل جزئيا هذه الزيادة العامة التي طرأت تحت بند المنح انخفاض قدره ٥٠٠ ٣١٣ دولار في المساهمات المقدمة ضمن الأنشطة ذات التمويل المشترك.

٨-٢٥ وأثناء فترة السنتين ١٩٩٨-١٩٩٩، كانت الأموال الخارجة عن الميزانية تشكل ٨٩,١ في المائة من الموارد الإجمالية ضمن هذا الباب. وفي فترة السنتين القادمة، ستستمر الموارد الخارجة عن الميزانية المقدرة بمبلغ ٣٢٧ ٥٠٠ ١٤٠ دولار، والتي تمثل ٨٧,٥ في المائة من الموارد الإجمالية (انظر الجدول ١-٢٥). في تكميل الميزانية العادية فيما يتصل بتنفيذ برنامج عمل المكتب. وقد تجدر الإشارة إلى أن الميزانية العادية سوف تمول نسبة من النفقات في الفترة ٢٠٠١-٢٠٠٠ (١٢,٥ في المائة) أعلى قليلا مما كانت تموله في فترة السنتين ١٩٩٨-١٩٩٩ (١٠,٩ في المائة)، مما يؤدي إلى تحسين التوازن القائم بين مصدري التمويل.

٩-٢٥ وسيكون التوزيع المقدر بالنسب المئوية لموارد البرنامج في فترة السنتين ٢٠٠١-٢٠٠٠ على النحو التالي:

الميزانية العادية	الموارد الخارجة عن الميزانية	(نسبة مئوية)
١٣,٩	١,٣	ألف - التوجيه التنفيذي والإدارة
٦٣,٩	٩٥,٤	باء - برنامج العمل
٢٢,٢	٣,٣	جيم - دعم البرنامج
١٠٠,٠	١٠٠,٠	المجموع

الجدول ١-٢٥

ملخص الاحتياجات حسب العنصر
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

(١) الميزانية العادية

العنصر	تقديرات ١٩٩٦-١٩٩٧	اعتمادات ١٩٩٨-١٩٩٩	النمو في الموارد		تقديرات ٢٠٠٠-٢٠٠١	إعادة تقدير التكاليف
			النسبة المئوية	المبلغ		
ألف - التوجيه التنفيذي والإدارة	٢ ٩٥٥,١	٢ ٢٦٠,٣	١٨,٨	٤٢٥,٥	٢ ٨٣٠,٢	١٤٤,٤
باء - برنامج العمل	١١ ٩٨٦,٨	١١ ٤٠٠,٥	٨,١	٩٢٤,٦	١٢ ٧٧٨,٤	٤٥٣,٣
جيم - دعم البرنامج	٣ ٦٧٠,٢	٣ ٩٢٢,٤	٨,٩	٣٥١,٤	٤ ٤٢٠,٤	١٤٦,٦
المجموع	١٨ ٦١٢,١	١٧ ٥٨٣,٢	٩,٦	١ ٧٠١,٥	٢٠ ٠٢٩,٠	٧٤٤,٣

(٢) الموارد الخارجة عن الميزانية

تقديرات ٢٠٠١-٢٠٠٠	مصدر الأموال	تقديرات ١٩٩٩-١٩٩٨	تقديرات ١٩٩٦-١٩٩٧
(أ) الخدمات المقدمة لدعم:			
-	١' منظمات الأمم المتحدة	-	-
-	٢' الأنشطة الخارجة عن الميزانية	-	-
٨ ٥٣٤,٣	الحساب الخاص لتكاليف دعم برنامج إدارة الشؤون الإنسانية	٨ ٦٣٤,٦	٥ ٤٢٩,٧
(ب) الأنشطة الفنية:			
-	الصندوق الاستثماري لحالات الطوارئ في أفريقيا	٥٧٥,٦	١ ٠١٣,٦
٧ ٧٨٤,٧	الصندوق الاستثماري لحالات الطوارئ في أفغانستان	٧ ٤١٤,٠	٥ ٥٢٢,٤
٥٢,٠	صندوق الهبات لجائزة ساساكاوا لاتقاء الكوارث	٥٢,٠	١١٦,٣
-	الصندوق الاستثماري للمساعدة الفورية في حالات الطوارئ	-	٨ ٠٧٤,٥
٢٦٥,٠	الصندوق الاستثماري لتشيرنوبيل	٢٦٥,٠	٢٠٥,٠
٢ ٠١٥,٤	الصندوق الاستثماري للعقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية	١٠ ٩٤٨,٦	٥ ٢٠٠,٥
١٨ ٢٩٧,٨	الصندوق الاستثماري لتعزيز مكتب منسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ	١٦ ١٩١,٦	٥ ٢٣٠,٥
(ج) المشاريع التنفيذية:			
٤٣ ٨٢٩,٣	الصندوق الاستثماري لحالات الطوارئ في أفغانستان	٤١ ٧٤٢,٢	٣١ ٦٠٤,٧
٥٨ ٥٤٩,٠	الصندوق الاستثماري للمساعدة الفورية في حالات الكوارث	٥٧ ٨١٥,٥	٣٦ ٤٤٤,٧
١٤٠ ٣٢٧,٥	المجموع	١٤٣ ٦٣٩,١	٩٨ ٨٤١,٩
١٦٠ ٣٥٦,٥	مجموع (١) و (٢)	١٦١ ٢٢٢,٣	١١٧ ٤٥٤,٠

الجدول ٢-٢٥

ملخص الاحتياجات حسب وجوه الإنفاق
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

(١) الميزانية العادية

وجه الإنفاق	نفقات ١٩٩٧-١٩٩٦	اعتمادات ١٩٩٩-١٩٩٨	النمو في الموارد		المجموع قبل إعادة تقدير التكاليف	إعادة تقدير التكاليف	تقديرات ٢٠٠١-٢٠٠٠
			النسبة المئوية	المبلغ			
الوظائف	١٣ ٩٥٢,٥	١٠ ٠٠١,٩	٩,١	٩١٤,٥	١٠ ٩١٦,٤	٥٧٤,٥	١١ ٤٩٠,٩
تكاليف الموظفين الأخرى	٢٨٠,٤	٤٧٥,٠	٤٤,٩	٢١٣,٤	٦٨٨,٤	٢٤,٦	٧١٣,٠
الخبراء الاستشاريون والخبراء	١٨٧,٤	٢٢٥,١	٤٠,٠	٩٠,١	٣١٥,٢	١١,٣	٣٢٦,٥
السفر	١ ١٤٩,٦	١ ٠٨١,٤	٥,٠	٥٥,١	١ ١٣٦,٥	٥٥,٠	١ ١٩١,٥
الخدمات التعاقدية	٣٨٣,٣	٢٥١,٢	٨١,٣	٢٠٤,٣	٤٥٥,٥	١٤,٠	٤٦٩,٥
مصرفات التشغيل العامة	١ ٠٦٨,٢	٧٥٦,٠	٢٧,٧	٢٠٩,٩	٩٦٥,٩	٣٨,٠	١ ٠٠٣,٩
الضيافة	٧,٧	١١,٢	٣١,٢	٣,٥	١٤,٧	٠,٦	١٥,٣
اللوازم والمواد	١٠٨,١	٩٥,١	١٠,٣	٩,٨	١٠٤,٩	٤,٦	١٠٩,٥
الأثاث والمعدات	٢٧٩,٠	٢٤٩,٤	٥,٧	١٤,٤	٢٦٣,٨	١٠,٦	٢٧٤,٤
المنح والمساهمات	١ ١٩٥,٩	٤ ٤٣٦,٩	(٠,٣)	(١٣,٥)	٤ ٤٢٣,٤	١١,١	٤ ٤٣٤,٥
المجموع	١٨ ٦١٢,١	١٧ ٥٨٣,٢	٩,٦	١ ٧٠١,٥	١٩ ٢٨٤,٧	٧٤٤,٣	٢٠ ٠٢٩,٠

(٢) الموارد الخارجة عن الميزانية

وجه الإنفاق	تقديرات ١٩٩٩-١٩٩٨	نفقات ١٩٩٧-١٩٩٦	تقديرات ٢٠٠١-٢٠٠٠
الوظائف	٣٣ ٣٤٩,١	٢١ ٢٦٠,٧	٤٠ ٦٩٩,٠
تكاليف الموظفين الأخرى	٨ ٥٠٩,٥	٨ ١٦١,٣	٤ ٧٦٥,٥
الخبراء الاستشاريون والخبراء	٢٤ ٥٢٣,٤	١٦ ٨١٠,٣	٢٣ ٣٦٣,٣
السفر	٧ ٩٠٦,٩	٦ ١٦٣,٥	٨ ٢٠٥,٩
الخدمات التعاقدية	٣ ٠٣٧,٢	٢ ٠٦٤,٥	٥ ٥٧٧,٤
مصرفات التشغيل العامة	١٥ ٢٨٧,٣	١١ ٨٠١,٠	١٦ ٦١٢,٢
اللوازم والمواد	٣ ٦٧٥,٣	٢ ٥٢٢,٤	٤ ١٣٢,٠
الأثاث والمعدات	٥ ٢٠٨,٦	٣ ٠٦٥,٨	٦ ٠٢٨,٩
التعديلات والتحسينات على المباني	٢٢١,٤	-	١٢٨,٦
المنح والمساهمات	٣٩ ٨٩٧,٥	٢٥ ٢٦٨,٩	٢٧ ٦٦٦,٨
وجوه أخرى	٢ ٠٢٢,٩	١ ٧١٣,٥	٣ ١٤٧,٩
المجموع	١٤٣ ٦٣٩,١	٩٨ ٨٤١,٩	١٤٠ ٣٢٧,٥
مجموع (١) و (٢)	١٦١ ٢٢٢,٣	١١٧ ٤٥٤,٠	١٦٠ ٢٥٦,٥

الجدول ٣-٢٥

الاحتياجات من الوظائف

الوحدة التنظيمية: مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية

المجموع	الوظائف المؤقتة				الوظائف الثابتة	
	الموارد الخارجة عن الميزانية		الميزانية العادية		الميزانية العادية	
-٢٠٠٠ ٢٠٠١	-١٩٩٨ ١٩٩٩	-٢٠٠٠ ٢٠٠١	-١٩٩٨ ١٩٩٩	-٢٠٠٠ ٢٠٠١	-١٩٩٨ ١٩٩٩	-٢٠٠٠ ٢٠٠١
الفئة الفنية وما فوقها						
١	١	-	-	-	-	١
وكيل الأمين العام						
٤	٤	١	١	-	-	٣
مد - ٢						
٩	٨	٥	٤	-	-	٤
مد - ١						
٣٢	٣٧	٢٤	٣٠	-	-	٨
ف - ٥						
١٠٢	١١٠	٨٦	٩٧	-	-	١٦
ف - ٣/٤						
٢٣	٢٧	١٨	٢٢	-	-	٥
ف - ١/٢						
١٧١	١٨٧	١٣٤ ^(١)	١٥٤ ^(١)	-	-	٣٧
المجموع						
فئة الخدمات العامة						
٢	٢	-	-	-	-	٢
الرتبة الرئيسية						
٨١	٨٢	٦٦	٦٧	-	-	١٥
الرتب الأخرى						
٨٣	٨٤	٦٦	٦٧	-	-	١٧
المجموع						
الفئات الأخرى						
١١٢	١١٢	١١٢	١١٢	-	-	-
الرتبة المحلية						
١١٢	١١٢	١١٢	١١٢	-	-	-
المجموع						
٣٦٦	٣٨٣	٣١٢	٣٣٣	-	-	٥٤
المجموع الكلي						

(أ) يشمل وظيفة واحدة برتبة مد - ١ مقدمة من اليونيسيف على سبيل الإعارة مع عدم السداد، وذلك لرئاسة أمانة اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات/اللجنة التنفيذية للشؤون الإنسانية.

ألف - التوجيه التنفيذي والإدارة

الجدول ٤-٢٥

ملخص الاحتياجات حسب وجوه الإنفاق

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

(١) الميزانية العادية

وجه الإنفاق	نقبات ١٩٩٧-١٩٩٦		اعتمادات ١٩٩٩-١٩٩٨		النمو في الموارد	
	١٩٩٧	١٩٩٦	١٩٩٩	١٩٩٨	النسبة المئوية	المبلغ
الوظائف	٢ ٦٤٢,٢	١ ٩٤٥,٤	٤٧٦,٦	٢١,٩	(١,١)	٢ ٣٧٢,٠
السفر	٣١٢,٩	٣١٤,٩	١٥,٣	٢١٣,٨	(٠,٣)	١٢٩,١
إعادة تقدير التكاليف	١٢٩,١	٢٠٠,١	٢٢٩,١	٢٠٠,١		٢٢٩,١

تقديرات ٢٠٠١-٢٠٠٠		مصدر الأموال	تقديرات ١٩٩٩-١٩٩٨	تقديرات ١٩٩٧-١٩٩٦	المجموع
٢ ٨٣٠,٢	١٤٤,٤	٢ ٦٨٥,٨	١٨,٨	٤٢٥,٥	٢ ٢٦٠,٣
(٢) الموارد الخارجة عن الميزانية					
(أ) الخدمات المقدمة لدعم:					
-		١١ منظمات الأمم المتحدة	-	-	-
٧٧٦,٣		٢١ الأنشطة الخارجة عن الميزانية	٧٣٠,١	-	-
(ب) الأنشطة الفنية:					
-		الصندوق الاستئماني للمساعدة الدولية في حالات الكوارث	-	٨٠٧٤,٥	-
١٠٧٠,٩		الصندوق الاستئماني لتعزيز مكتب منسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ	٥٥٢,٥	٦٣٧,٦	-
(ج) المشاريع التنفيذية:					
-		المشاريع التنفيذية	-	-	-
١ ٨٤٧,٢			١ ٢٨٢,٦	٨ ٧١٢,١	المجموع
٤ ٦٧٧,٤			٢ ٥٤٢,٩	١١ ٦٦٧,٢	مجموع (١) و (٢)

الجدول ٥-٢٥

الاحتياجات من الوظائف

الوحدة التنظيمية: مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية

المجموع	الوظائف المؤقتة				الوظائف الثابتة	
	الموارد الخارجة عن الميزانية		الميزانية العادية		الميزانية العادية	
٢٠٠١	١٩٩٩	٢٠٠١	١٩٩٩	٢٠٠١	١٩٩٩	٢٠٠١
١	١	-	-	-	-	١
٢	٢	-	-	-	-	٢
١	١	١	١	-	-	-
٢	١	-	-	-	-	٢
٥	٦	٤	٥	-	-	١
١	-	-	-	-	-	١
١٢	١١	٥	٦	-	-	٧
المجموع						
فئة الخدمات العامة						
١١	١١	٧	٧	-	-	٤
الرتب الأخرى						
١١	١١	٧	٧	-	-	٤
المجموع						
٢٣	٢٢	١٢	١٣	-	-	١١
المجموع الكلي						

(أ) يشمل وظيفة واحدة برتبة مد - ١ مقدمة من اليونيسيف على سبيل الإعارة مع عدم السداد، وذلك لرئاسة أمانة اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات/اللجنة التنفيذية للشؤون الإنسانية.

١٠-٢٥ يقوم منسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ/وكيل الأمين العام بتوفير التوجيه والإدارة والتوجيه السياسي عموماً لمكتبه في نيويورك وجنيف، وفي الميدان. وهو يقود تنسيق الاستجابة الشاملة للمجتمع الدولي، وبصفة خاصة استجابة منظومة الأمم المتحدة، لحالات الكوارث والطوارئ الإنسانية، ويضطلع بالأعمال الدبلوماسية الإنسانية مع حكومات البلدان المتأثرة، بما في ذلك تيسير الوصول إلى مناطق الطوارئ من أجل تقديم المساعدة الإنسانية على وجه السرعة؛ ويجري مشاورات مع مجموعة المانحين والدول المهتمة الأخرى بشأن المسائل المتصلة بتقديم المساعدة الإنسانية في حالات الطوارئ. وكجزء من وظائفه، يرأس المنسق أيضاً اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات واجتماعات اللجنة التنفيذية المعنية بالشؤون الإنسانية ويشرف على تنفيذ توصياتها ويدير الصندوق المتجدد المركزي للطوارئ ويتولى حشد الموارد والدعم لبرامج الطوارئ لمنظومة الأمم المتحدة، ويشرف على وضع السياسات المتعلقة بالمساعدة الإنسانية بالتنسيق مع الشركاء المعنيين، ويعمل داعية للمبادئ الإنسانية للأمم المتحدة ويسعى إلى زيادة الفهم العام للقضايا الإنسانية. فضلاً عن ذلك، يعمل مستشاراً رئيسياً للأمين العام بشأن القضايا الإنسانية ويتعاون على نحو وثيق مع إدارة الشؤون السياسية وإدارة عمليات حفظ السلام في تخطيط وتنسيق أنشطة الأمم المتحدة في حالات الكوارث.

١١-٢٥ يتلقى منسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ دعماً من مكاتب في نيويورك وجنيف. ويضم مكتب نيويورك مكتب وكيل الأمين العام، الذي يساعده في إدارة مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية عموماً، ويكفل تكاملية الأنشطة والتعاون الوثيق بين المكاتب؛ وأمانة اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات واللجنة التنفيذية المعنية بالشؤون الإنسانية؛ وشعبة السياسات والدعوة والمعلومات، المسؤولة عن تنفيذ البرنامجين الفرعيين ١ و ٥؛ وفرع الاتصال في حالات الطوارئ، الذي ينفذ عناصر معينة من البرنامج الفرعي ٧. ويضم مكتب جنيف ثلاثة مكونات فنية هي: فرع الاستجابة لحالات الطوارئ المعقدة، وأمانة العقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية وفرع الاستجابة لحالات الكوارث، التي تنفذ البرامج الفرعية ٢ و ٣ و ٤، على التوالي، ووحدة الاتصال باللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات.

١٢-٢٥ يساعد منسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ، في أداء مسؤولياته، نائب منسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ، ومقره في نيويورك، ومدير مكتب جنيف. وبالإضافة إلى ذلك تعمل أمانة اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات واللجنة التنفيذية المعنية بالشؤون الإنسانية على تيسير مهام منسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ بتعزيز علاقة العمل بين اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات واللجنة التنفيذية المعنية بالشؤون الإنسانية من خلال وضع برنامج متزامن، وتبادل المواضيع وإحالتها للمناقشة بين الهيئتين واعتماد وتأييد السياسات. ويجري وضع برنامج العمل للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات بوضع خطة عمل سنوية تحدد الأولويات فيما يتعلق بوضع السياسات والمسائل التنفيذية والدعوة في المجال الإنساني. وتوفر وحدة الاتصال للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات في جنيف خدمات الأمانة الإدارية للفريق العامل التابع للجنة الدائمة المشتركة للوكالات وللأفرقة العاملة الفرعية.

الاحتياجات من الموارد (بالأسعار الجارية)

الوظائف

١٣-٢٥ يلزم مبلغ يقدر بـ ٢ ٣٧٢ ٠٠٠ دولار لتوفير التمويل لـ ١١ وظيفة (واحدة برتبة وكيل الأمين العام، ٢ مد - ٢، ٢ ف - ٥، ١ ف - ٣، ٢ ف - ١، وأربع وظائف من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)) على النحو الوارد في الجدول ٢٥ - ٥ لكل من مكاتب نيويورك وجنيف. وثلاثة من هذه الوظيفة (واحدة برتبة مد - ٢ وواحدة برتبة ف - ٢ وواحدة من فئة الخدمات العامة) مخصصة لمكتب جنيف. ويشمل الملاك النقل المقترح لوظيفتين (واحدة برتبة ف - ٥ وواحدة برتبة ف - ٢) إلى التوجيه التنفيذي والإدارة. ويتصل نقل الوظيفة من الرتبة ف - ٥ من البرنامج الفرعي ١، السياسة والتحليل، بمنصب أمين اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات واللجنة التنفيذية المعنية بالشؤون الإنسانية، في حين أن النقل المقترح للوظيفة من الرتبة ف - ٢ من فرع نيويورك من البرنامج الفرعي ٢، حالات الطوارئ المعقدة، إلى وحدة الاتصال للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات في جنيف يتصل بالمساعدة في إعداد السجلات وإجراء الاتصالات مع أعضاء الفريق العامل التابع للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات. ويبلغ النمو في الموارد ٦٠٠ ٤٢٦ دولار نتيجة لنقل هاتين الوظيفتين إلى التوجيه التنفيذي والإدارة، في كل من نيويورك (واحدة برتبة ف - ٥) وجنيف (واحدة برتبة ف - ٢).

السفر

١٤-٢٥ يلزم اعتماد قدره ٣١٣ ٨٠٠ دولار وهو ما يمثل خفضاً بمبلغ ١ ١٠٠ دولار من أجل (أ) سفر المنسق ومعاونيه في مكثبي نيويورك وجنيف من أجل المشاركة في اجتماعات المجلس الاقتصادي والاجتماعي ولجنة التنسيق الإدارية واللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات والهيئات التشريعية والتنفيذية المختصة بمسائل المساعدة الإنسانية في حالات الطوارئ وحضور الاجتماعات والحلقات الدراسية والمؤتمرات التي ترعاها المنظمات غير الحكومية والمنظمات الإنسانية والأوساط المهنية والأكاديمية؛ (ب) والسفر لإجراء المفاوضات والمشاورات مع حكومات البلدان المتضررة والحكومات المانحة وكبار مقررري السياسات في المجتمع الدولي بغرض حشد الدعم المالي وأوجه الدعم الأخرى لعمل المكتب.

باء - برنامج العمل

الجدول ٦-٢٥

ملخص الاحتياجات حسب البرنامج الفرعي
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

(١) الميزانية العادية

البرنامج الفرعي	تقديرات ١٩٩٧-١٩٩٦	اعتمادات ١٩٩٧-١٩٩٦	النمو في الموارد		تقديرات ٢٠٠١-٢٠٠٠	إعادة تقدير التكاليف	المجموع قبل إعادة تقدير التكاليف
			النسبة المئوية	المبلغ			
١ - السياسة العامة والتحليل	١ ٢٨٤,١	١ ٤٣٨,٨	٣٩,٩	٥٧٤,٥	٢ ١٥٣,٦	١٤٠,٣	٢ ٠١٣,٣
٢ - حالات الطوارئ المعقدة	٢ ٨٥٩,٦	٣ ٠٤١,٠	١٤,٢	٤٣٣,١	٣ ٦٦٣,١	١٨٩,٠	٣ ٤٧٤,١
٣ - الحد من الكوارث الطبيعية	٢ ٥٣٥,٨	٢ ٣٠٩,٣	-	-	٢ ٣٠٩,٣	-	٢ ٣٠٩,٣
٤ - الإغاثة في حالات الكوارث	٣ ٤٠٨,٠	٢ ٧٩٤,٦	١٠,٧	٣٠٠,٠	٣ ١٢٧,٤	٣٢,٨	٣ ٠٩٤,٦
٥ - المعلومات المتصلة بحالات الطوارئ الإنسانية	١ ٨٩٩,٣	١ ٨١٦,٨	(٢١,٠)	(٣٨٣,٠)	١ ٥٢٥,٠	٩١,٢	١ ٤٣٣,٨
المجموع	١١ ٩٨٦,٨	١١ ٤٠٠,٥	٨,١	٩٢٤,٦	١٢ ٧٧٨,٤	٤٥٣,٣	١٢ ٣٢٥,١

(٢) الموارد الخارجة عن الميزانية

	تقديرات ١٩٩٧-١٩٩٦	تقديرات ١٩٩٩-١٩٩٨	مصدر الأموال	تقديرات ٢٠٠١-٢٠٠٠
(أ) الخدمات المقدمة لدعم:				
١' منظمات الأمم المتحدة	-	-		-
٢' الأنشطة الخارجة عن الميزانية				
الحساب الخاص لتكاليف دعم برنامج إدارة الشؤون الإنسانية	-	٢ ٧٠٥,٤		٢ ١٢٥,٨
(ب) الأنشطة الفنية:				
الصندوق الاستثماري لحالات الطوارئ في أفريقيا	١ ٠١٣,٦	٥٧٥,٦		-
الصندوق الاستثماري لحالات الطوارئ في أفغانستان	٥ ٥٢٢,٤	٧ ٤١٤,٠		٧ ٧٨٤,٧
صندوق الهبات لجائزة ساساكوا لاتقاء الكوارث	١١٦,٣	٥٢,٠		٥٢,٠
الصندوق الاستثماري لتشيرنوبيل	-	-		-
الصندوق الاستثماري للمساعدة الفورية في حالات الكوارث	٢٠٥,٠	٢٦٥,٠		٢٦٥,٠
الصندوق الاستثماري للعقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية	٥ ٢٠٠,٥	١٠ ٩٤٨,٦		٣ ٠١٥,٤
الصندوق الاستثماري لتعزيز مكتب منسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ	٤ ٥٩٢,٩	١٥ ٦٣٩,١		١٧ ٢٢٦,٩
(ج) المشاريع التنفيذية:				
الصندوق الاستثماري لحالات الطوارئ في أفغانستان	٣١ ٦٠٤,٧	٤١ ٧٤٢,٢		٤٣ ٨٢٩,٣
الصندوق الاستثماري للمساعدة الفورية في حالات الكوارث	٣٦ ٤٤٤,٧	٥٧ ٨١٥,٥		٥٨ ٥٤٩,٠
المجموع	٨٤ ٧٠٠,١	١٢٨ ١٥٧,٤		١٣٢ ٨٥٨,١
مجموع (١) و (٢)	٩٦ ٦٨٦,٩	١٤٩ ٥٥٧,٩		١٤٦ ٦٣٦,٥

الجدول ٢٥-٧

الاحتياجات من الوظائف

البرنامج: المساعدة الإنسانية

المجموع		الوظائف المؤقتة				الوظائف الثابتة	
		الموارد الخارجة عن الميزانية		الميزانية العادية		الميزانية العادية	
٢٠٠١	١٩٩٨	٢٠٠١	١٩٩٨	٢٠٠١	١٩٩٨	٢٠٠١	١٩٩٨
الفئة الفنية وما فوقها							
٢	٢	١	١	-	-	١	١
٨	٧	٤	٣	-	-	٤	٤
٢٨	٣٤	٢٣	٢٩	-	-	٥	٥
٩٢	١٠٠	٧٨	٨٩	-	-	١٤	١١
٢١	٢٦	١٨	٢٢	-	-	٣	٤
١٥١	١٦٩	١٢٤	١٤٤	-	-	٢٧	٢٥
فئة الخدمات العامة							
١	١	-	-	-	-	١	١
٦٢	٦٣	٥٤	٥٥	-	-	٨	٨
٦٣	٦٤	٥٤	٥٥	-	-	٩	٩
الفئات الأخرى							
١١٢	١١٢	١١٢	١١٢	-	-	-	-
١١٢	١١٢	١١٢	١١٢	-	-	-	-
٣٢٦	٣٤٥	٢٩٠	٣١١	-	-	٣٦	٣٤

١٥-٢٥ لقد صيغ برنامج العمل لفترة السنتين ٢٠٠١-٢٠٠٠ طبقاً للقرارات والمقررات ذات الصلة للجمعية العامة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي وبالانساق مع البرنامج ٢٠، المساعدة الإنسانية، من الخطة المتوسطة الأجل للفترة ١٩٩٨-٢٠٠١، بالصيغة التي نقحت بها (A/53/6/Rev.1). وتقع الأنشطة ذات الصلة بهذا البرنامج تحت واحدة من الأولويات العامة للخطة المتوسطة الأجل وتتألف من البرامج الفرعية التالية: (أ) السياسة العامة والتحليل؛ (ب) وحالات الطوارئ المعقدة؛ (ج) والحد من الكوارث الطبيعية؛ (د) والإغاثة في حالة الكوارث؛ (هـ) والمعلومات المتصلة بحالات الطوارئ الإنسانية.

١٦-٢٥ تتمثل الأهداف الرئيسية للبرنامج في ضمان استجابة المجتمع الدولي المنسقة والمتسقة في الوقت المناسب لحالات الكوارث والطوارئ وتيسير وضع السياسات والدعوة للمعايير والسياسات الإنسانية لتوجيه العمل في مجال المساعدة الإنسانية والانتقال بسلاسة من مرحلة الإغاثة في حالة الكوارث إلى إعادة التأهيل والتنمية.

١٧-٢٥ سوف يركز المكتب في فترة السنتين ٢٠٠١-٢٠٠٠ على الاستفادة من الأنشطة الإنسانية التي يضطلع بها المجتمع الدولي في حالات الطوارئ وسوف يسعى من أجل تلك الغاية إلى إحراز تقدم في ثلاثة مجالات رئيسية تحكم أعماله في مجال المساعدة الإنسانية. إذ سيجري التركيز على ضمان التنسيق الميداني الفعال في حالات الطوارئ الطبيعية والمعقدة وذلك من خلال عمليات الإنذار المبكر المعزز والتخطيط لحالات الطوارئ وإجراء المشاورات وتقييم الاحتياجات ووضع آليات للاستجابة، بما في ذلك استخدام موارد الدفاع المدني والعسكري في حالات الطوارئ الطبيعية والمعقدة؛ وتيسير الانتقال بسلاسة من حالة الإغاثة إلى التنمية الطويلة الأجل، وأيضاً ضمان أن تكون استجابة منظومة الأمم المتحدة الإنسانية متكاملة على نحو ملائم مع المبادرات السياسية ومبادرات حفظ السلام؛ وتوسيع الآليات القائمة لتبادل المعلومات وذلك بغرض زيادة الوعي بالمشاكل الإنسانية في أوساط الحكومات والجمهور عامة. وسيواصل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية

عمله عن كثب مع الوكالات والحكومات للتصدي للتحديات الجديدة التي تفرضها حالات الطوارئ الطبيعية والتكنولوجية وحشد وتنسيق المساعدة للدول المتأثرة بالكوارث البيئية. كما سيزيد من نشاطه في مجال الدعوة لاتخاذ تدابير وقائية وضمان تنفيذ نتائج العقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية بطريقة فعالة.

١٨-٢٥ تعكس الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠٠٠-٢٠٠١ بعض التغييرات الطفيفة في برنامج عمل المكتب، إضافة إلى إدخال تعديلات في هيكله على النحو التالي: (أ) لقد نقلت أمانة اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات للجنة التنفيذية المعنية بالشؤون الإنسانية من شعبة السياسة العامة والدعوة والمعلومات تحت البرنامج الفرعي ١، السياسة العامة والتحليل، إلى مكتب وكيل الأمين العام/ منسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ وذلك لإظهار الدور المعزز الذي تضطلع به اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، و (ب) نقلت الوظائف التي تدعم تنسيق المساعدة الإنسانية في الميدان والتخطيط الاستراتيجي الميداني وعمليات النداء الموحد وتعبئة الموارد من نيويورك إلى فرع الاستجابة لحالات الطوارئ المعقدة في جنيف وذلك لتعزيز تنسيق حالات الطوارئ الإنسانية المعقدة تحت البرنامج الفرعي ٢. ويقصد من هذا النقل الاستفادة إلى أقصى مدى من وجود المانحين الرئيسيين لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية في جنيف وأوروبا بالإضافة إلى "المزية الزمنية" التي توفرها جنيف وهو أمر ضروري في معالجة حالات الطوارئ المعقدة ويوجد معظمها في أفريقيا وغربي آسيا وفي منطقة البلقان. وأنشئ فرع للاتصال في حالات الطوارئ في نيويورك بالتنسيق مع إدارة الشؤون السياسية وإدارة عمليات حفظ السلام والكيانات المعنية الأخرى بشأن القضايا السياسية الشاملة والحالات القطرية وعمليات الأمم المتحدة الميدانية ذات الأبعاد الإنسانية والسياسية والأمنية والعسكرية.

١٩-٢٥ وفي إطار برنامج العمل، سيكون التوزيع المقدر بالنسب المئوية للموارد حسب البرامج الفرعية على النحو التالي:

الموارد الخارجة	الميزانية العادية	البرنامج الفرعي
عن الميزانية		(نسبة مئوية)
١,٥	١٦,٣	١ - السياسة العامة والتحليل
٦٢,٦	٢٨,٢	٢ - حالات الطوارئ المعقدة
٣,٣	١٨,٨	٣ - الحد من الكوارث الطبيعية
٢٨,٤	٢٥,١	٤ - الإغاثة في حالات الكوارث
٤,٢	١١,٦	٥ - المعلومات المتصلة بحالات الطوارئ الإنسانية
١٠٠,٠	١٠٠,٠	المجموع

البرنامج الفرعي ١ - السياسة العامة والتحليل

الجدول ٨-٢٥

ملخص الاحتياجات حسب وجوه الإنفاق
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

(١) الميزانية العادية

وجه الإنفاق	نقبات ١٩٩٧-١٩٩٦	اعتمادات ١٩٩٩-١٩٩٨	النمو في الموارد		المجموع قبل إعادة تقدير التكاليف	إعادة تقدير التكاليف ٢٠٠١-٢٠٠٠
			النسبة المئوية	المبلغ		
الوظائف	١ ١٦٢,٢	١ ٠٨١,٩	٥٧٤,٥	٥٣,١	١ ٦٥٦,٤	١ ٧٧٩,٤
الخبراء الاستشاريون والخبراء	٢٢,٣	١٤٦,٤	-	-	١٤٦,٤	١٥٣,٥
السفر	٩٩,٦	٢١٠,٥	-	-	٢١٠,٥	٢٢٠,٧
المجموع	١ ٢٨٤,١	١ ٤٣٨,٨	٥٧٤,٥	٢٩,٩	٢ ٠١٣,٣	٢ ١٥٣,٦

(٢) الموارد الخارجة عن الميزانية

مصدر الأموال	تقديرات ١٩٩٩-١٩٩٨	نقبات ١٩٩٧-١٩٩٦	تقديرات ٢٠٠١-٢٠٠٠
(أ) الخدمات المقدمة لدعم:			
١' منظمات الأمم المتحدة	-	-	-
٢' الأنشطة الخارجة عن الميزانية			
الحساب الخاص لتكاليف دعم برامج إدارة الشؤون الإنسانية	٧٣٠,١	-	٤٤٣,٦
(ب) الأنشطة الفنية:			
الصندوق الاستئماني لتعزيز مكتب منسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ	١ ١٠٤,٨	٦٣٧,٧	١ ٦٠٦,٣
(ج) المشاريع التنفيذية	-	-	-
المجموع	١ ٨٣٤,٩	٦٣٧,٧	٢ ٠٤٩,٩
مجموع (١) و (٢)	٣ ٢٧٣,٧	١ ٩٢١,٨	٤ ٢٠٣,٥

الجدول ٢٥-٩

الاحتياجات من الوظائف

البرنامج الفرعي: السياسة العامة والتحليل

المجموع	الوظائف المؤقتة				الوظائف الثابتة	
	الموارد الخارجة عن الميزانية		الميزانية العادية		الميزانية العادية	
٢٠٠١	١٩٩٨	٢٠٠١	١٩٩٨	٢٠٠١	١٩٩٨	٢٠٠١
١	١	-	-	-	-	١
١	١	-	-	-	-	١
٢	٤	١	٣	-	-	١
٧	٧	٣	٦	-	-	٤
١	٢	١	٢	-	-	-
١٢	١٥	٥	١١	-	-	٧
المجموع						
فئة الخدمات العامة						
٧	٧	٧	٧	-	-	-
الرتب الأخرى						
٧	٧	٧	٧	-	-	-
المجموع						
١٩	٢٢	١٢	١٨	-	-	٧
المجموع الكلي						

٢٥-٢٠ سينفذ البرنامج الفرعي بواسطة فرع وضع السياسات والدعوة التابع لشعبة السياسة والدعوة والمعلومات في نيويورك.

المساعدة الإنسانية

٢٥-٢١ تتمثل أهداف البرنامج الفرعي في: (أ) تعزيز استجابة فعالة للأمم المتحدة لحالات الطوارئ الإنسانية من خلال وضع السياسات وأفضل الممارسات على نطاق المنظومة، لا سيما من خلال اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات؛ و (ب) تمكين العمليات الإنسانية المقبلة عن طريق تعزيز تطبيق الدروس المستفادة من تقييم تنسيق العمليات السابقة للمساعدة الإنسانية؛ و (ج) دراسة المسائل الإنسانية ذات الصلة بهدف اقتراح مبادئ توجيهية على نطاق المنظومة من أجل معالجة مثل هذه المسائل والطرق والأساليب لتخفيف أثر أي عائق يحول دون تقديم إغاثة فورية وفعالة؛ و (د) الدعوة للأخذ بالقواعد والمبادئ الإنسانية.

٢٥-٢٢ وسيركز البرنامج الفرعي اهتمامه خلال فترة السنتين على المسائل الرئيسية التي تعد أساسية لتحسين تنسيق المساعدة في الحالات الطارئة. وستشتمل هذه المسائل على الروابط بين أدوات التنسيق الفوثية والإنمائية؛ ودعم المساعدة المنسقة المقدمة إلى الأشخاص المشردين داخليا؛ ووضع سياسات شاملة للبرمجة الانتقالية؛ وإجراء تنسيق استراتيجي بين عمليات المساعدة الإنسانية وأهداف الاستراتيجية السياسية والمتعلقة بحقوق الإنسان، بما في ذلك المساعدة المقدمة في ميداني العمل الوقائي وبناء السلام؛ وتحليل كل من العنف المنظم والعمل الوقائي. كما تشمل استعراض مسائل المساءلة من حيث صلتها بعملية المراقبة والتقييم الاستراتيجيين؛ وتعزيز القدرة على وضع السياسات في البلدان والمناطق المتأثرة بالأزمات المعقدة؛ واستعراض الآثار المترتبة على الحالة الإنسانية من جراء التكيف مع العولمة وصلتها بالأزمات المعقدة؛ وتوفير الحماية للمساعدة الإنسانية، بما في ذلك من خلال إجراء تحليل لخبرات الأمم المتحدة في المناطق المحمية. وستستمر الصلة التي تربط بين القانون الإنساني الدولي والقانون الدولي لحقوق الإنسان، والاحترام المتزايد للمبادئ الإنسانية، وتقييم الآثار الإنسانية للأسلحة الصغيرة، وتقييم الأثر الإنساني للعقوبات واستكشاف "العقوبات الذكية" وتقديم

الدعم لعمل الوكالات المتعلقة بالأطفال في النزاع المسلح وبالقصر غير المصحوبين بأحد، والدعم المقدم للجوانب الإنسانية المتعلقة بالعمل على إزالة الألغام ومواصلة الدعوة سعياً لتحقيق حظر شامل على إنتاج الألغام الأرضية وتصديرها واستخدامها، لتمثل جوانب تحظى باهتمام البرنامج الفرعي.

إنجازات متوقعة

٢٣-٢٥ من المتوقع أن يساهم تنفيذ الأنشطة الواردة ضمن إطار هذا البرنامج الفرعي في تحقيق مزيد من ترابط السياسات العامة فيما بين هيئات الأمم المتحدة فيما يتعلق بالمسائل الإنسانية الهامة؛ وزيادة وعي وتفهم الحكومات والهيئات غير الحكومية والجهات الفاعلة من غير الدول للحاجة المستمرة للدفاع عن المبادئ والقوانين الإنسانية واحترامها، وتعزيز الآليات التي ترمي إلى تحقيق تحسن في التنسيق الميداني للعمليات الإنسانية.

النواتج

٢٤-٢٥ سيجري إنجاز النواتج التالية خلال فترة السنتين:

(أ) تقديم الخدمات للهيئات الحكومية الدولية/هيئات الخبراء

١١ الخدمات الفنية للاجتماعات - جلستان للجمعية العامة؛ و ٤ جلسات للمجلس الاقتصادي والاجتماعي؛ وعدد من الاجتماعات لمجلس الأمن؛ ونحو ٢٠ اجتماعاً للفريق العامل المعني بالاتصال للأغراض الإنسانية؛ و جلسات إحاطة غير رسمية للجنيتين الثانية والثالثة؛ و جلسات إحاطة غير رسمية للدول الأعضاء (حسب الاقتضاء)؛

١٢ وثائق الهيئات التداولية

أ - الجمعية العامة - تقارير سنوية عن تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية المقدمة من الأمم المتحدة؛

ب - المجلس الاقتصادي والاجتماعي - تقارير سنوية عن تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية المقدمة من الأمم المتحدة، بما في ذلك المتابعة لجزء الشؤون الإنسانية في عام ١٩٩٩، والإعداد والمتابعة لجزئي الشؤون الإنسانية في عام ٢٠٠٠ وعام ٢٠٠١؛

ج - مجلس الأمن - ورفقات معلومات أساسية ومذكرات جلسات إحاطة تتعلق بمسائل السياسات الإنسانية؛ ومدخلات في تقارير الأمين العام المقدمة إلى مجلس الأمن، حسب الاقتضاء، بشأن الآثار الإنسانية للعقوبات وحماية المساعدة الإنسانية؛

١٣ الخدمات الأخرى المقدمة - الخدمات الفنية والتقنية المقدمة إلى كل من اللجنة التنفيذية المعنية بالشؤون الإنسانية والفريق العامل المعني بالاتصال للأغراض الإنسانية، ونحو ٣٠ تقريراً ومذكرة عن سياسات إنسانية هامة ومسائل تتعلق بحالات بلدان محددة، فضلاً عن مذكرات السياسة العامة عن التنسيق الاستراتيجي؛

(ب) أنشطة فنية أخرى (الميزانية العادية، الموارد الخارجة عن الميزانية)

١٤ الدراسات والتقارير المعدة ضمن إطار تعزيز/تنفيذ الولايات الإنسانية. وتتضمن الدراسات المقرر إعدادها في الفترة ٢٠٠٠-٢٠٠١ ما يلي:

أ - حماية المبادئ الإنسانية - تقييم حماية المبادئ الإنسانية خلال أزمات محددة متعددة الأبعاد ضمن سياق التنسيق الاستراتيجي لجوانب استجابة الأمم المتحدة السياسية والمتعلقة بحفظ السلام والمساعدة والحقوق؛

- ب - المساءلة - دراسة متعددة البلدان للقدرات ولأوجه النقص في ميداني الرصد والتقييم الاستراتيجيين للبرامج الإنسانية، بما في ذلك من خلال عملية النداء الموحدة؛
- ج - التنسيق المشترك بين الوكالات في الكوارث الطبيعية - دراسات الدروس المستفادة التي تعد بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي عن استجابة الأمم المتحدة للكوارث الطبيعية الأخيرة، وهي دراسات تستكشف الروابط الوثيقة - الإنمائية في حالة حدوث كارثة طبيعية؛
- د - التفاوض مع الجهات الفاعلة من غير الدول من أجل الحصول على موافقتها على تنفيذ العمليات الإنسانية، واستعراض خبرات أوساط العمل الإنساني في التفاوض مع الجهات الفاعلة من غير الدول للحصول على موافقتها على القيام بعمليات إنسانية ضمن سياق الحروب الأهلية؛

٢٧ نواتج وضع السياسات العامة.

- أ - الأشخاص المشردون داخليا - دليل لأفضل الممارسات في تقديم المساعدة إلى الأشخاص المشردين داخليا؛
- ب - العقوبات - منهجيات لمعالجة الأثر الإنساني للعقوبات والمساعدة المقدمة إلى لجان العقوبات في تعزيز النهج الحديثة الرامية إلى وضع نظم عقوبات أكثر استهدافا وللقيام بعمليات استثناء منها تتسم بمزيد من الفعالية؛
- ج - العمل الإنساني وحقوق الإنسان - وضع مبادئ توجيهية أو أفضل الممارسات بشأن حقوق الإنسان والقانون الإنساني الدولي للاستفادة منها في تشغيل موظفي الإغاثة في بيئات النزاع المسلح؛ وتقديم ورقة عن العلاقة بين الواجب الإنساني والنهج القائم على الحقوق؛
- د - التنسيق الاستراتيجي - أربع ورقات استراتيجية، أو أدوات لوضع السياسات، أو مذكرات توجيهية عن المسائل المتعلقة بالصلة التي تربط بين الأبعاد السياسية والمتعلقة بالمساعدة وبحقوق الإنسان لأوجه استجابة الأمم المتحدة للأزمة؛
- هـ - الجنس والاستجابة الإنسانية - تقديم ورقات عن مراعاة الجنس في الاستجابة الإنسانية في حالات الطوارئ المعقدة؛ وبيانات السياسة العامة ومبادئ توجيهية يقوم بتنسيقها الفريق العامل الفرعي المشترك بين الوكالات المعني بنوع الجنس؛
- و - حماية المساعدة الإنسانية - تقديم ورقة عن التدابير الملموسة التي من شأنها تعزيز تطبيق توصيات الأمين العام الواردة في تقريره عن توفير الحماية للمساعدة الإنسانية المقدمة إلى اللاجئين وغيرهم ممن يوجدون في حالات النزاع (S/1998/883).

٣٣ الكتيبات والكراسات والملفات الإعلامية: ثلاث حملات دعوة، ومواد إعلامية، بما فيها ملفات صحفية، وتسجيلات تلفزيونية، وكتيبات وملصقات؛ وتقريران سنويان عن أنشطة مكتب تنسيق المساعدة الإنسانية و ١٠٠ رسالة إخبارية أسبوعية وما إلى غير ذلك؛ ومبادئ توجيهية عن الدعوة المخصصة للمنسقين الإنسانيين؛

٤٧ المحاضرات والخطب: خطب يدلي بها الأمين العام، ونائبة الأمين العام، ووكيل الأمين العام لمكتب تنسيق المساعدة الإنسانية وغيرهم من كبار المسؤولين؛

٥٧ المؤتمرات الصحفية: مواد مقدمة للمؤتمرات وللحلقات الدراسية ولحلقات العمل؛ والمشاركة في المنتديات الإعلامية التي تنظمها إدارة شؤون الإعلام؛

٦٧ المواد التقنية: قاعدة معلومات عن الأشخاص المشردين داخليا.

(ج) التعاون الدولي والتنسيق والاتصال بين الوكالات (الميزانية العادية، الموارد الخارجة عن الميزانية)

- ١١' المشاركة والمساهمة في اجتماعات المنظمات غير الحكومية والمؤسسات الأكاديمية المعنية بمسائل المساعدة الإنسانية، والتنسيق، ودرء الكوارث وحالات الطوارئ، وبناء السلام؛
- ١٢' الجهود المبذولة من أجل تعزيز الأبحاث الأكاديمية الجادة المتعلقة بالمسائل الإنسانية وما يتصل بها، وذلك من خلال تقديم المساعدة إلى المؤسسات التعليمية بغية تصميم دورات دراسية وبرامج للحصول على درجات علمية عن المساعدة الإنسانية؛
- ١٣' المشاركة في إقامة برامج تدريبية للعاملين في المجال الإنساني وغيرهم من المشاركين في الاستجابة لأزمات وكوارث طبيعية معقدة؛
- ١٤' التشاور مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي والبنك الدولي وغيرهما من الوكالات ذات الصلة بشأن الروابط بين الإغاثة والتنمية؛ والتشاور مع مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان ولجنة الصليب الأحمر الدولية ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) وإدارة عمليات حفظ السلام وإدارة الشؤون السياسية وغيرها من الوكالات ذات الصلة بشأن المسائل المتعلقة بمراعاة حقوق الإنسان في المجرىات الرئيسية وإدماج حقوق الإنسان في العمل الإنساني؛ والتشاور مع إدارة الشؤون السياسية وإدارة عمليات حفظ السلام وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، والوكالات التنفيذية، وغيرها من الشركاء ذوي الصلة بشأن التنسيق العام والاستراتيجي لاستجابات الأمم المتحدة للبلدان التي تعاني من أزمة أو الخارجة من أزمة؛
- ١٥' المساهمات الفنية المقدمة إلى الاجتماعات المخصصة المشتركة بين الوكالات بشأن مسائل السياسة العامة على نطاق المنظومة والمتعلقة بالمساعدة الإنسانية؛ والإبقاء على قاعدة بيانات تتعلق بمبادرات السياسة الإنسانية، وتقديم مدخلات للجنة الاستشارية المعنية بالمسائل البرنامجية والتنفيذية التابعة للجنة التنسيق الإدارية، وفرقة العمل المعنية بإدماج حقوق الإنسان في المجرىات الرئيسية، وغيرها من المنتديات المشتركة بين الوكالات؛
- ١٦' اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، وفريقها العامل وأفرقتة الفرعية، نحو ٥٠ تقريراً/ مذكرة عن حالات إنسانية محددة؛ ونحو ٣٠ ورقة موقف ومذكرات جلسات إحاطة مواضيعية عن السياسات والمسائل الإنسانية.

الاحتياجات من الموارد (بالأسعار الجارية)

الوظائف

٢٥-٢٥ يتصل المبلغ المقدر بـ ١ ٦٥٦ ٤٠٠ دولار بتكاليف سبع وظائف من الفئة الفنية (واحدة برتبة مد - ٢، وواحدة برتبة مد - ١، وواحدة برتبة ف - ٥، وواحدة برتبة ف - ٤، و ٣ برتبة ف - ٣). كما هي مبينة في الجدول ٩-٢٥. ومن المقترح إنشاء الوظيفتين الجديتين من الفئة الفنية (واحدة برتبة ف - ٥ وواحدة برتبة ف - ٣) لتنفيذ مهام رئيس شؤون وضع السياسات وموظف وضع السياسات، على التوالي. ويقترح نقل الوظيفة الحالية برتبة ف - ٥ إلى أمانة اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات/اللجنة التنفيذية للشؤون الإنسانية لتسكين أمين هذه الهيئة عليها. وإضافة إلى ذلك، يقترح كذلك نقل وظيفتين برتبة ف - ٣ إلى هذا البرنامج الفرعي من البرنامج الفرعي ٥، معلومات الطوارئ الإنسانية، المخصص لمهام الدعوة للسياسات العامة والعلاقات الخارجية. ويعد النمو في الموارد البالغ ٥٧٤ ٥٠٠ دولار ناتجاً صافياً عن نقل الوظائف المشار إليها أعلاه وعن إنشاء وظيفتين جديدتين.

الخبراء الاستشاريون والخبراء

٢٦-٢٥ تغطي الاحتياجات التقديرية البالغة ١٤٦ ٤٠٠ دولار، التي لا تمثل تغييراً عن المستوى السابق، تكاليف خدمات الخبراء الاستشاريين المتخصصين من أجل إعداد دراسات وتقارير محددة عن تعزيز/تنفيذ المبادئ

الإنسانية، والمساءلة والتنسيق بين الوكالات المتصلة بالكوارث الطبيعية والمفاوضات مع الجهات الفاعلة من غير الدول للحصول على موافقتها على تنفيذ عمليات إنسانية.

السفر

٢٧-٢٥ يلزم مبلغ ٢١٠ ٥٠٠ دولار، بما لا يمثل تغييراً عن المستوى السابق، لتغطية مشاركة الموظفين في اجتماعات استشارية مشتركة بين الوكالات، والتشاور مع مؤسسات إنمائية ومالية دولية فيما يتعلق بالروابط بين الإغاثة والتنمية، وحضور اجتماعات للمنظمات غير الحكومية وتقديم الخدمات الفنية للفريق العامل التابع للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات.

البرنامج الفرعي ٢ - حالات الطوارئ المعقدة

الجدول ١٠-٢٥

ملخص الاحتياجات حسب وجوه الإنفاق

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

(١) الميزانية العادية

وجه الإنفاق	نقذات ١٩٩٧-١٩٩٦	اعتمادات ١٩٩٩-١٩٩٨	النمو في الموارد		تقديرات ٢٠٠١-٢٠٠٠
			المبلغ	النسبة المئوية	
الوظائف	٢ ٥٨٨,٢	٢ ٦٧٥,٢	٢ ٩٧١,٦	١١,٠	٢ ١٣٩,١
الخبراء الاستشاريون والخبراء	٤٩,٧	-	٩٠,١	-	٩١,٧
السفر	٢٢١,٧	٣٦٥,٨	٤١٢,٤	١٢,٧	٤٣٢,٣
المجموع	٢ ٨٥٩,٦	٣ ٠٤١,٠	٣ ٤٧٤,١	١٤,٢	٣ ٦٦٣,١

(٢) الموارد الخارجة عن الميزانية

مصدر الأموال	تقديرات ١٩٩٩-١٩٩٨	نقذات ١٩٩٧-١٩٩٦	تقديرات ٢٠٠١-٢٠٠٠
(أ) الخدمات المقدمة لدعم:			
١' منظمات الأمم المتحدة	-	-	-
٢' الأنشطة الخارجة عن الميزانية			
الحساب الخاص لتكاليف دعم برنامج إدارة الشؤون الإنسانية	٩٩٨,٤	-	٩٤٣,٨
(ب) الأنشطة الفنية:			
الصندوق الاستثماري لحالات الطوارئ في أفريقيا	٥٧٥,٦	١ ٠١٣,٦	-
الصندوق الاستثماري لحالات الطوارئ في أفغانستان	٧ ٤١٤,٠	٥ ٥٢٢,٤	٧ ٧٨٤,٧
الصندوق الاستثماري لتعزيز مكتب منسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ	٩ ٤١٢,٣	٣ ٣١٧,٤	٨ ٢٢٤,٦
(ج) المشاريع التنفيذية:			
الصندوق الاستثماري لحالات الطوارئ في أفغانستان	٤١ ٧٤٢,٢	٣١ ٦٠٤,٧	٤٢ ٨٢٩,٣
الصندوق الاستثماري للمساعدة الفورية في حالات الطوارئ	١٦ ٨٨٠,٥	١٦ ٢٠٤,٠	٢٣ ٠٥٠,٦
المجموع	٧٧ ٠٢٣,٠	٥٧ ٦٦٢,١	٨٣ ٨٣٣,٠
مجموع (١) و (٢)	٨٠ ٠٦٤,٠	٦٠ ٥٢١,٧	٨٧ ٤٩٦,١

الجدول ٢٥-١١

الاحتياجات من الوظائف

البرنامج: حالات الطوارئ المعقدة

المجموع	الوظائف المؤقتة				الوظائف الثابتة	
	الموارد الخارجة عن الميزانية		الميزانية العادية		الميزانية العادية	
	١٩٩٨	٢٠٠٠	١٩٩٨	٢٠٠٠	١٩٩٨	٢٠٠٠
	١٩٩٩	٢٠٠١	١٩٩٩	٢٠٠١	١٩٩٩	٢٠٠١
الفئة الفنية وما فوقها						
مد - ١	٣	٣	٢	٢	-	-
ف - ٥	١٤	١٦	١١	١٣	-	-
ف - ٣/٤	٥٤	٥٥	٤٨	٥١	-	-
ف - ١/٢	١٥	١٨	١٤	١٦	-	-
المجموع	٨٦	٩٢	٧٥	٨٢	-	-
فئة الخدمات العامة						
الرتب الأخرى	١٥	١٦	١١	١٢	-	-
المجموع	١٥	١٦	١١	١٢	-	-
الفئات الأخرى						
الرتبة المحلية	٨٥	٨٥	٨٥	٨٥	-	-
المجموع	٨٥	٨٥	٨٥	٨٥	-	-
المجموع الكلي	١٨٦	١٩٣	١٧١	١٧٩	-	-

٢٨-٢٥ يتولى تنفيذ البرنامج الفرعي فرع الاستجابة لحالات الطوارئ المعقدة في جنيف وفرع الاتصال في حالات الطوارئ في نيويورك. وتم إيجاد هذين الفرعين إثر إعادة تنظيم إطار برنامج الأمين العام للإصلاح.

٢٩-٢٥ وسيواصل فرع الاتصال في حالات الطوارئ، الذي يوجد مقره في نيويورك، الاضطلاع بمهامه التنسيقية بالتعاون مع إدارة الشؤون السياسية، وإدارة عمليات حفظ السلام وغيرها من الكيانات الأخرى المعنية، وذلك فيما يتصل بمسائل السياسات الشاملة، وحالات البلدان وعمليات الأمم المتحدة الميدانية ذات الأبعاد الإنسانية والسياسية والأمنية والعسكرية. وسيواصل فرع الاستجابة لحالات الطوارئ المعقدة ومقره في جنيف القيام بأنشطة لدعم التنسيق الإنساني في الميدان، والتخطيط الاستراتيجي في الميدان، وعمليات النداءات الموحدة وتعبئة الموارد بالنيابة عن مكتب تنسيق المساعدة الإنسانية ووكالات الأمم المتحدة التنفيذية.

٣٠-٢٥ ويكمن الهدف من البرنامج الفرعي في ضمان تحقيق استجابة مناسبة آنية وفعالة لحالات الطوارئ المعقدة الأولية والمتواصلة. وستتحقق الأهداف من خلال الدعم المقدم إلى آليات التنسيق الإنساني، والاستجابة لحالات الطوارئ والتعاون فيما بين الوكالات في كل من المقر والميدان عن طريق منسق الإغاثة في حالات الطوارئ، واللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات ومنسقي الأمم المتحدة للشؤون الإنسانية أو منسقيها المقيمين. ومن المتوقع أن ييسر ذلك اتباع نهج تنسيقي مترابط في حالات الطوارئ المعقدة والهامة التي تؤثر على عدد كبير من الأشخاص الذين يعانون من الجوع والتشرد والحرمان نتيجة للصراعات الأهلية أو غير ذلك من الحالات الناشئة عن النزاعات.

٣١-٢٥ وسيشمل العمل ضمن إطار هذا البرنامج الفرعي ما يلي: (أ) صياغة استراتيجية لتقديم المساعدة الإنسانية في كل حالة من حالات الطوارئ، و (ب) عقد مشاورات واتصالات مع الحكومات والجهات المانحة والشركاء الإنسانيين، بما في ذلك وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية والدولية، ومع الإدارات ذات الصلة في الأمانة العامة؛ و (ج) تقديم الدعم لمنسق الأمم المتحدة المقيم/ منسق الشؤون الإنسانية في الاضطلاع

بمهامه المتعلقة بتنسيق الأنشطة الإنسانية؛ و (د) تيسير توزيع المسؤوليات فيما بين المؤسسات الإنسانية التابعة لمنظومة الأمم المتحدة؛ و (هـ) إنشاء هياكل تنسيق ميدانية ودعمها، حسب الاقتضاء، و (و) تنفيذ عملية النداءات الموحدة لتشمل إجراء تقييمات مشتركة، ووضع استراتيجيات إنسانية متكاملة، وصياغة البرامج واستعراضها، ونشر وثائق عملية النداءات الموحدة وتوزيعها؛ و (ز) استخدام معلومات الإنذار المبكر لضمان اتخاذ تدابير التأهب قبل حدوث حالة طوارئ جديدة؛ و (ح) إعداد خطط الطوارئ؛ و (ط) تنظيم وإدارة قدرات احتياطية لتوفير الدعم تحت الطلب والدعم المادي لأنشطة التنسيق الميدانية.

٢٢-٢٥

ولئن كان من الصعب التنبؤ بحالات الطوارئ الإنسانية الجديدة المحتمل حدوثها في المستقبل، فإن السجل التاريخي والخبرة المكتسبة من الحالات السابقة مؤشران لما يمكن توقعه وأداة مفيدة لتقديم استجابة فعالة في الوقت المناسب. وخلال عام ١٩٩٨، عالج المكتب حالات طوارئ إنسانية في ٢٦ بلداً، كان ١٥ منها في أفريقيا (إثيوبيا، وإريتريا، وأنغولا، وجمهورية أفريقيا الوسطى، والسودان، وسيراليون، والصومال، وغينيا - بيساو، وليبيريا، والكونغو، ومنطقة البحيرات الكبرى (أوغندا، وبوروندي، وجمهورية تنزانيا المتحدة، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، ورواندا)؛ و ٥ بلدان منها في اتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية السابق (الاتحاد الروسي، وأذربيجان، وأرمينيا، وجورجيا، وطاجيكستان) و ٦ بلدان في مناطق أخرى من العالم (أفغانستان، وألبانيا، والبوسنة والهرسك، وجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية، والعراق، ويوغوسلافيا). وخلال فترة السنتين ٢٠٠٠-٢٠٠١، ستواصل الإدارة الاضطلاع بمسؤولياتها فيما يتعلق بحالات الطوارئ المعقدة هذه بينما تراقب عن كثب الحالات التي قد تنشأ فيها احتياجات إنسانية إضافية.

الإنجازات المتوقعة

٢٣-٢٥

من المتوقع أن يساهم تنفيذ الأنشطة الواردة ضمن إطار هذا البرنامج الفرعي في سلاسة إدارة وحدات التنسيق الميدانية، بحيث تقدم بدورها الدعم المتوازن والفعال إلى البلدان التي تعاني من أزمة أهلية أو خرجت منها. ومن المتوقع كذلك تعزيز قدرة مكتب تنسيق المساعدة الإنسانية على تعبئة الموارد للأنشطة الإنسانية، مما يؤدي إلى تقديم دعم مالي أكبر إلى أنشطته واتباع نهج منسق تنسيقاً كاملاً لدى تقديم عناصر الدعم الإنسانية والسياسية والعسكرية للأمم المتحدة إلى البلدان المتأثرة بالأزمة. ويتوقع أن ينجح عن مشاركة المكتب في اجتماعات وحلقات دراسية وجلسات إحاطة زيادة الفهم المستنير وتقديم دعم أكبر للاستجابة في حالات الطوارئ المعقدة.

النواتج

٢٤-٢٥

فيما يلي المدخلات التي ستقدم خلال فترة السنتين:

(أ) تقديم الخدمات إلى الهيئات الحكومية الدولية/هيئات الخبراء (الميزانية العادية، الموارد الخارجة عن الميزانية)

١' تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات - جلستان للجمعية العامة؛ ومؤتمرات لإعلان التبرعات؛ ونحو ٤٠ اجتماعاً وجلسات إحاطة إعلامية/مشاورات مع الدول الأعضاء بشأن حالات محددة من حالات الطوارئ المعقدة؛ ونحو ٢٠ اجتماعاً للفريق العامل المعني بالاتصال للأغراض الإنسانية؛

٢' وثائق الهيئات التداولية

أ - الجمعية العامة: إصدار نحو ١٠ تقارير عن حالات ومساائل محددة من حالات الطوارئ المعقدة، جرى إعدادها استجابة للولايات؛

ب - مجلس الأمن: إصدار نحو ٣٠ تقريراً عن العنصر الإنساني في تقارير الأمين العام المقدمة إلى مجلس الأمن، حسب الاقتضاء، وما يصل إلى ١٠٠ ورقة معلومات أساسية وبيانات ومذكرات إحاطة؛

٣' تقديم خدمات أخرى - تقديم نحو ٨٠ ورقة معلومات أساسية ومذكرات إحاطة مواضيعية إلى اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، وفريقها العامل، وفريقه العامل الفرعي المعني بعملية

النداءات الموحدة، وفرقة العمل المشتركة بين الوكالات المعنية بالأشخاص المشردين داخليا. وتقديم نحو ٣٠ تقريرا/ مذكرة جلسة إحاطة عن حالات محددة من حالات الطوارئ المعقدة إلى الفريق العامل المعني بالاتصال للأغراض الإنسانية.

(ب) نواتج فنية أخرى (الميزانية العادية/المواد الخارجة عن الميزانية)

- ١' تقديم نحو ٥٠ تقريرا مخصصا إلى الحكومات والجهات المانحة ووكالات الأمم المتحدة والكيانات الأخرى ذات الصلة استجابة لحالات طوارئ؛
- ٢' توجيه نحو ٤٠ نداء موحدا مشتركا بين الوكالات إلى مجموعة المانحين بشأن بلدان وأقاليم محددة متأثرة بحالات طوارئ إنسانية معقدة؛
- ٣' تقديم ٦٠ تقريرا دوريا وخصوصا عن حالة تمويل النداءات الموحدة؛
- ٤' إيفاد نحو ٣٠ بعثة لتقصي الحقائق وتقييم الاحتياجات الإنسانية، وبعثات مشتركة مع ممثلي الجهات المانحة، وبعثات وضع استراتيجيات وبعثات لاستعراض ترتيبات التنسيق الميداني؛
- ٥' المواد التقنية - تقارير عن حالة التوزيع المطبوع والإلكتروني: أسبوعية (٢٠ إصدارا)؛ نصف أسبوعية (٢٠ إصدارا)؛ شهرية (٢٠ إصدارا)؛ نصف شهرية (٢٠ إصدارا)؛ قاعدة بيانات تتضمن لمحات موجزة من الجهات المانحة؛ ومواد تغطي مسائل تتصل بعملية النداءات الموحدة؛
- ٦' إصدار ما مجموعه ثمانية كتيبات وكراريس، وصفحات وقائع، ورسوم حائط وملفات إعلامية عن مسائل المساعدة الإنسانية؛

(ج) التعاون الدولي والتنسيق والاتصال فيما بين الوكالات (الميزانية العادية/المواد الخارجة عن الميزانية)

- ١' إجراء مشاورات منتظمة مع الشركاء المعنيين، لا سيما مع حكومات البلدان المتأثرة، والجهات المانحة، والمنظمات الدولية والوكالات التابعة لمنظومة الأمم المتحدة وغيرها من المنظمات والمؤسسات المعنية بحالات الطوارئ الإنسانية والتنسيق من أجل تحقيق استجابة ملائمة؛
- ٢' تنظيم نحو ١٠٠ اجتماع دوري وجلسة إحاطة للمنظمات الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية والشركاء التنفيذيين بشأن المسائل والبرامج الإنسانية وجهود التخطيط لحالات الطوارئ؛
- ٣' تنظيم نحو ٤٠ اجتماعا مخصصا مشتركا بين الوكالات عن تقييم حالات إنسانية محددة واستجابات ملائمة؛
- ٤' المشاركة في نحو ٢٠ دورة لهيئات إدارة الوكالات التنفيذية ذات الصلة التابعة لمنظومة الأمم المتحدة بشأن مسائل تتعلق بتنسيق حالات الطوارئ المعقدة؛
- ٥' المشاركة في نحو ١٠ اجتماعات للشركاء في التنمية بشأن الانتقال من الإغاثة إلى التنمية؛
- ٦' المشاركة في نحو ٤٠ بعثة/حلقة دراسية، وندوة وغيرها من الاجتماعات التي تنظمها المنظمات الحكومية الدولية خارج منظومة الأمم المتحدة والتي تنظمها المنظمات غير الحكومية واتحاداتها؛
- ٧' المشاركة في نحو ٢٠ اجتماعا للفريق العامل الفرعي المعني بعملية النداءات الموحدة التابع للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات.

الاحتياجات من الموارد (بالأسعار الجارية)

الوظائف

٢٥-٣٥ يتعلق المبلغ المقدر ب ٦٠٠ ٩٧١ ٢ دولار بتكلفة ١٥ وظيفة (وظيفة من الرتبة مد - ١، و ٣ من الرتبة ف - ٥، و ٣ من الرتبة ف - ٤، و ٣ من الرتبة ف - ٣، وواحدة من الرتبة ف - ٢، و ٤ وظائف من فئة الخدمات العامة

(الرتب الأخرى)، مخصصة لفرع الاتصال في حالات الطوارئ الكائن في نيويورك، وفرع الاستجابة لحالات الطوارئ المعقدة الكائن في جنيف، ومطلوبة لتنفيذ برنامج العمل المدرج تحت هذا البرنامج الفرعي. وقد نتجت التغييرات في جدول الملاك لفترة السنتين الحالية عن اقتراح إنشاء وظيفة من الرتبة ف - ٤ ووظيفة من الرتبة ف - ٣ لأداء مهام الموظفين المكتبيين اللازمين للقسم الثاني (حالات الطوارئ في أفريقيا) والقسم الثالث (حالات الطوارئ في باقي أنحاء العالم) وفرع الاستجابة لحالات الطوارئ المعقدة في جنيف. وهناك اقتراح بنقل وظيفة واحدة من الرتبة ف - ٥ من نيويورك إلى جنيف في إطار البند الفرعي ذاته من أجل تنفيذ مهام رئيس القسم الأول وتحسين عملية النداءات الموحدة. وهناك أيضا اقتراح بنقل وظيفة من الرتبة ف - ٢ من هذا البرنامج الفرعي إلى مكتب الاتصال التابع للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات/اللجنة التنفيذية للشؤون الإنسانية في جنيف. ومن بين الوظائف الـ ١٥، بما في ذلك الوظائف الجديدة، هناك وظائف خاصة بفرع جنيف هي وظيفة من الرتبة ف - ٥، وواحدة من الرتبة ف - ٤، وواحدة من الرتبة ف - ٣، بينما يرد تفصيل الوظائف الأخرى وهي وظيفة واحدة من الرتبة مد - ١، و ٢ من الرتبة ف - ٥، و ٢ من الرتبة ف - ٤، و ٢ من الرتبة ف - ٣، وواحدة من الرتبة ف - ٢، و ٤ وظائف من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى) لفرع نيويورك. وقد جاءت الزيادة التي تبلغ ٤٠٠ ٢٩٦ دولار نتيجة لهذه التحركات في الوظائف وإنشاء وظائف جديدة.

الخبراء الاستشاريون والخبراء

٢٥-٣٦ يلزم المبلغ المقدر بـ ١٠٠ ٩٠ دولار لتوفير اعتماد لخدمات الخبراء الاستشاريين المتخصصين لوضع دليل شامل لأفضل الممارسات في تقديم المساعدة الإنسانية إلى المشردين داخليا وإعداد قاعدة بيانات بشأن هذه المسألة.

السفر

٢٥-٣٧ يلزم اعتماد قدره ٤٠٠ ٤١٢ دولار للبعثات المتوقعة في إطار برنامج العمل من أجل: تنفيذ بعثات عمليات التقييم والإغاثة في المجال الإنساني؛ وإعداد نداءات موحدة بشأن حالات الطوارئ الإنسانية؛ وإنشاء هيكل تنسيق ميدانية؛ ورصد تنفيذ البرامج في البلدان المتضررة؛ والتشاور مع الحكومات المانحة لتعبئة عمليات مواجهة حالات الطوارئ الإنسانية. وتلزم الزيادة التي تبلغ ٦٠٠ ٤٦ دولار لتمكين المكتب من مواجهة التزايد في حالات الطوارئ الإنسانية بمختلف بقاع العالم.

البرنامج الفرعي ٣ - الحد من الكوارث الطبيعية

الجدول ١٢-٢٥

ملخص الاحتياجات حسب وجوه الإنفاق
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

(١) الميزانية العادية

وجه الإنفاق	نقذات ١٩٩٧-١٩٩٦	اعتمادات ١٩٩٩-١٩٩٨	النمو في الموارد		تقديرات ٢٠٠١-٢٠٠٠
			المبلغ	النسبة المئوية	
الوظائف	٢ ٢٩٥,٢	-	-	-	-
الخبراء الاستشاريون والخبراء	٤٤,٠	-	-	-	-
السفر	١٩٦,٦	-	-	-	-
المنح والمساهمات	-	٢ ٣٠٩,٣	-	٢ ٣٠٩,٣	٢ ٣٠٩,٣
المجموع	٢ ٥٣٥,٨	٢ ٣٠٩,٣	-	٢ ٣٠٩,٣	٢ ٣٠٩,٣

(٢) الموارد الخارجة عن الميزانية

مصدر الأموال	نقذات ١٩٩٧-١٩٩٦	تقديرات ١٩٩٩-١٩٩٨	تقديرات ٢٠٠١-٢٠٠٠
١- منظمات الأمم المتحدة	-	-	-
٢- الأنشطة الخارجة عن الميزانية			
الحساب الخاص لتكاليف دعم إدارة الشؤون الإنسانية	-	٣٣٢,٨	٣١٤,٦
(ب) الأنشطة الفنية			
صندوق الهبات لجائزة ساسكاوا لاتقاء الكوارث	١١٦,٣	٥٢,٠	٥٢,٠
الصندوق الاستثماري للعقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية	٤ ٥٦٢,٩	١٠ ٩٤٨,٦	٣ ٠١٥,٤
الصندوق الاستثماري لتعزيز مكتب منسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ	٦٣٧,٧	١ ١٠٥,١	١ ٠٧٠,٨
(ج) المشاريع التنفيذية	-	-	-
المجموع	٥ ٣١٦,٩	١٢ ٤٣٨,٥	٤ ٤٥٢,٨
مجموع (١) و (٢)	٧ ٨٥٢,٧	١٤ ٧٤٧,٨	٦ ٧٦٢,١

الجدول ٢٥-١٣

الاحتياجات من الوظائف

البرنامج الفرعي: الحد من الكوارث الطبيعية

المجموع	الوظائف المؤقتة				الوظائف الثابتة	
	الموارد الخارجة عن الميزانية		الميزانية العادية		الميزانية العادية	
	١٩٩٨	٢٠٠٠	١٩٩٨	٢٠٠٠	١٩٩٨	٢٠٠٠
	١٩٩٩	٢٠٠١	١٩٩٩	٢٠٠١	١٩٩٩	٢٠٠١
الفئة الفنية وما فوقها						
مد - ٢	١	١	١	-	-	-
مد - ١	-	١	-	-	-	-
ف - ٥	٣	٢	٣	-	-	-
ف - ٣/٤	٥	١	٥	-	-	-
ف - ١/٢	٢	٢	٢	-	-	-
المجموع	١١	٧	١١	-	-	-
فئة الخدمات العامة						
الرتب الأخرى	٩	٦	٩	-	-	-
المجموع	٩	٦	٩	-	-	-
المجموع الكلي	٢٠	١٣	٢٠	-	-	-

٢٨-٢٥ حوّلت الأنشطة الواردة تحت هذا البرنامج الفرعي، وهي تنسيق الأنشطة التنفيذية لتخفيف آثار الكوارث الطبيعية واتقائها والتأهب لها، بما في ذلك برنامج التدريب على إدارة الكوارث، إلى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في عام ١٩٩٨ إلى جانب الموارد ذات الصلة المقدمة في شكل منحة قدرها ٣٠٠ ٣٠٩ دولار تتعلق بتسع وظائف وذلك في إطار برنامج الأمين العام للإصلاح، الذي وافقت عليه الجمعية العامة في قرارها ١٢/٥٢ بـ ١٩ كانون الأول/ ديسمبر ١٩٩٧. وبعد تحويل هذه الأنشطة تبقى لدى مكتب منسق الشؤون الإنسانية المسؤولة عن الأنشطة المتعلقة بالعقد الدولي للحد من الكوارث الذي يجري تمويله بالكامل من موارد خارجة عن الميزانية.

٢٩-٢٥ وبحلول عام ١٩٩٩، سينتهي العقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية الذي أعلنته الجمعية العامة في قرارها ٢٣٦/٤٤ المؤرخ ٢٢ كانون الأول/ ديسمبر ١٩٨٩. ولم يتخذ بعد قرار بشأن إجراءات المتابعة فيما يتعلق باستراتيجية الحد من الكوارث للقرن الحادي والعشرين. بيد أن هناك توافقاً في الآراء يتجمع بشأن الحاجة إلى هيكل تنظيمي مشترك بين الوكالات داخل مكتب منسق الشؤون الإنسانية، للاضطلاع بالاتصال والتنسيق للاستراتيجية فيما بين شتى المنظمات والقطاع الخاص. وأوصت لجنة التنسيق الإدارية بالفعل باتباع هذا النهج. وريثما تتخذ الجمعية العامة قراراً بشأن مضمون وهيكل الترتيب اللاحق، من المتوقع أن تعمل أمانة العقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية، اتساقاً مع قرار الجمعية العامة ١١٧/٥٠ ألف المؤرخ ٢٠ كانون الأول/ ديسمبر ١٩٩٥، بوصفها كيان الاتصال والتنسيق لمؤسسات منظومة الأمم المتحدة، فضلاً عن القطاع الخاص، بشأن تنفيذ استراتيجية الحد من الكوارث للقرن الحادي والعشرين، التي سيجري التخطيط لها خلال منتدى البرامج الدولية التابع للعقد الدولي للحد من الكوارث، الذي سيعقد في تموز/يوليه ١٩٩٩.

٤٠-٢٥ وستتبع الأمانة، تحت توجيه الفني من فرقة العمل المشتركة بين الوكالات للحد من الكوارث الطبيعية، نهجاً ذا ثلاث شعب لتنفيذ استراتيجية الحد من الكوارث: الدعوة والسياسة العامة والتنسيق. وبالإضافة إلى ذلك، ستواصل الأمانة تنظيم مشروع جائزة ساساكاوا لاتقاء الكوارث التي تمنحها الأمم المتحدة إلى جانب إدارة صندوق الهبات. ويجري تمويل أنشطة الأمانة بالكامل من موارد خارج الميزانية.

٤١-٢٥ وفيما يتعلق بتحويل مسؤولية تخفيف آثار الكوارث إلى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، طلبت الجمعية العامة، في قرارها ١٢/٥٢ بـ ١٩، إلى الأمين العام أن يقدم تقريراً عن تمويل أنشطة التخفيف من آثار الكوارث الطبيعية واتقائها والتأهب لها فيما بعد فترة السنتين ١٩٩٨-١٩٩٩. لذا اقترح الأمين العام، اتساقاً مع توصيته

الواردة في تقريره إلى الجمعية العامة في دورتها الثالثة والخمسين (A/53/641)، استمرار المنحة لفترة السنتين ٢٠٠١-٢٠٠٠ بذات المستوى الذي كانت عليه في الفترة ١٩٩٨-١٩٩٩.

الاحتياجات من الموارد (بالأسعار الجارية)

المنح والمساهمات

٤٢-٢٥ يُقترح استمرار المنحة البالغة ٣٠٠ ٣٠٩ ٢ دولار كمساهمة مقدمة إلى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي دعماً لتنظيم وإدارة الأنشطة التنفيذية المتعلقة ببناء القدرات اللازمة لتخفيف آثار الكوارث واتقائها والتأهب لها، وهي الأنشطة التي حولت إلى البرنامج الإنمائي عملاً بقرار الجمعية العامة ١٢/٥٢ بـ٤.

البرنامج الفرعي ٤ - الإغاثة في حالات الكوارث

الجدول ٢٥-١٤

ملخص الاحتياجات حسب وجوه الإنفاق

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

(١) الميزانية العادية

وجه الإنفاق	نفقات ١٩٩٧-١٩٩٦	اعتمادات ١٩٩٩-١٩٩٨	النمو في الموارد		تقديرات ٢٠٠١-٢٠٠٠
			المبلغ	النسبة المئوية	
الوظائف	٢ ٠٠٢,٢	١ ٤١٧,٦	-	-	١ ٤٤٣,٠
الخبراء الاستشاريون والخبراء	٣٨,٤	٣٩,٢	-	-	٣٩,٩
السفر	١٧١,٥	١٣٧,٨	-	-	١٤٤,٥
المنح والمساهمات	١ ١٩٥,٩	١ ٢٠٠,٠	٢٥,٠	٣٠٠,٠	١ ٥٠٠,٠
المجموع	٣ ٤٠٨,٠	٢ ٧٩٤,٦	١٠,٧	٣٠٠,٠	٣ ١٢٧,٤

(٢) الموارد الخارجة عن الميزانية

مصدر الأموال	تقديرات ١٩٩٩-١٩٩٨	نفقات ١٩٩٧-١٩٩٦	تقديرات ٢٠٠١-٢٠٠٠
(أ) الخدمات المقدمة لدعم:			
١' منظمات الأمم المتحدة	-	-	-
٢' الأنشطة الخارجة عن الميزانية			
الحساب الخاص لتكاليف دعم برامج إدارة الشؤون الإنسانية	١ ٣٣١,٢	-	١ ١٠١,١
(ب) الأنشطة الفنية			
الصندوق الاستثماري لتشيرنوبيل	٢٦٥,٠	٢٠٥,٠	٢٦٥,٠
الصندوق الاستثماري لتعزيز مكتب منسق عمليات الإغاثة في حالات الكوارث	١ ١٠٤,٩	٦٣٧,٧	١ ٠٧٠,٨
(ج) المشاريع التنفيذية			
الصندوق الاستثماري للمساعدة الفورية في حالات الكوارث	٤٠ ٩٣٥,٠	٢٠ ٢٤٠,٧	٣٥ ٤٩٨,٤
المجموع	٤٣ ٦٣٦,١	٢١ ٠٨٣,٤	٣٧ ٩٣٥,٣
مجموع (١) و (٢)	٤٦ ٤٣٠,٧	٢٤ ٤٩١,٤	٤١ ٠٦٢,٧

الجدول ٢٥-١٥

الاحتياجات من الوظائف

البرنامج الفرعي: الإغاثة في حالات الكوارث

		الوظائف المؤقتة				الوظائف الثابتة	
		الموارد الخارجة عن الميزانية		الميزانية العادية		الميزانية العادية	
المجموع		١٩٩٨	٢٠٠٠	١٩٩٨	٢٠٠٠	١٩٩٨	٢٠٠٠
		١٩٩٩	٢٠٠١	١٩٩٩	٢٠٠١	١٩٩٩	٢٠٠١
الفئة الفنية وما فوقها							
مد - ١	١	-	-	-	-	١	١
ف - ٥	٨	٨	٨	-	-	-	-
ف - ٣/٤	١٤	١٤	١٢	-	-	٢	٢
ف - ١/٢	٢	٢	-	-	-	٢	٢
المجموع	٢٥	٢٥	٢٠	٢٠	-	٥	٥
فئة الخدمات العامة							
الرتبة الرئيسية	١	-	-	-	-	١	١
الرتب الأخرى	٢١	٢١	٢٠	٢٠	-	١	١
المجموع	٢٢	٢٢	٢٠	٢٠	-	٢	٢
المجموع الكلي	٤٧	٤٧	٤٠	٤٠	-	٧	٧

٤٣-٢٥ سيقوم فرع الاستجابة للكوارث التابع لمكتب جنيف بتنفيذ البرنامج الفرعي.

٤٤-٢٥ ويرد الهدف الشامل لأنشطته في قرار الجمعية العامة ١٠٠/٤٥ المؤرخ ١٤ كانون الأول/ ديسمبر ١٩٩٠ و ١٨٢/٤٦ المؤرخ ١٩ كانون الأول/ ديسمبر ١٩٩١، فضلا عن قرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي ٥٦/١٩٩٥ المؤرخ ٢٨ تموز/يوليه ١٩٩٥ الذي شدد على تنسيق وتعبئة المساعدة الدولية في حالات الطوارئ للبلدان المتضررة بالكوارث الطبيعية وغيرها من الكوارث وكذلك وضع الطرق والوسائل الكفيلة بتعزيز القدرة على الاستجابة للكوارث على الصعيدين الوطني والدولي. وتشكل المساعدة الدولية للبلدان المتضررة بحالات الطوارئ البيئية المقدمة استنادا إلى الاتفاق الموقع بين برنامج الأمم المتحدة للبيئة ومكتب منسق الشؤون الإنسانية جزءاً لا يتجزأ من البرنامج الفرعي.

٤٥-٢٥ وفي حالات وقوع الكوارث الطبيعية المفاجئة، يجري الاضطلاع، في إطار هذا البرنامج الفرعي وبناء على طلب الحكومات، بالمسؤولية على نطاق المنظومة عن تنسيق وتعبئة المساعدة الدولية خلال كامل مرحلة الطوارئ والإصلاح الفوري. ويقوم بهذه المهمة أساساً أربعة مكاتب إقليمية تتولى الاتصال بجميع الشركاء المعنيين في المجال الإنساني بالأمم المتحدة، لا سيما نظام منسقي الأمم المتحدة المقيمين في الميدان، والبعثات الدائمة، ووكالات المعونة الوطنية والدولية، وجمعيتا الصليب الأحمر والهلال الأحمر، والمنظمات غير الحكومية. وتتولى المكاتب جمع المعلومات والبيانات عن حجم الكارثة والاحتياجات ذات الأولوية. ويجري توحيد المعلومات وتوزيعها على مئات العناوين في شكل تقارير حالة، وهي تشكل الأداة الرئيسية لتنسيق استجابة المجتمع الدولي. ويجري إصدار وتوزيع نداءات الأمم المتحدة المشتركة بين الوكالات التي تغطي الاحتياجات في حالات الطوارئ واحتياجات الإصلاح المبدئية في المناطق المتضررة بالكوارث وترتبط بين برامج الإغاثة وأولويات الإصلاح. وسيجري تصعيد الجهود المبذولة لمعالجة الأسباب التي تنشأ عنها الكوارث، مما يسهم في اتقاء وقوع تلك الكوارث وتخفيف آثارها مستقبلاً والتقليل من ضعف الفقراء في مواجهتها.

٤٦-٢٥ وخلال فترة السنتين ٢٠٠٠-٢٠٠١، سيجري التركيز على جملة أمور منها تحسين الاستجابة لحالات الطوارئ في الوقت المطلوب من خلال: ترشيد الإجراءات الإدارية المتبعة في تلقي المنح، وتعيين الموظفين المتخصصين في البعثات، وعمليات تقييم الأضرار والاحتياجات من خلال التعاون الوثيق مع أفرقة الأمم المتحدة المحلية والأفرقة المحلية الوطنية والتقييم المنهجي للخبرات المكتسبة من عملية الاستجابة. ومن أجل

تحقيق هذه الأهداف، سيجري الاعتماد على قدرات خدمات الدعم، التي تم تطويرها مع المانحين ووكالات الأمم المتحدة.

٤٧-٢٥ وفي ضوء تزايد حدوث الكوارث الطبيعية وما ينتج عنها من آثار ضارة، لا سيما في آسيا وجنوب المحيط الهادئ وأمريكا اللاتينية، يقوم مكتب منسق الشؤون الإنسانية بإنشاء وحدات إقليمية لإسداء المشورة في مجال الاستجابة للكوارث لمساعدة البلدان المعرضة لتلك الكوارث في تحسين التأهب للاستجابة السريعة وتقديم الدعم إلى الحكومات، ومؤسسات الدفاع المدني الوطنية، ومنسقي الأمم المتحدة المقيمين ووكالات الأمم المتحدة خلال مرحلة الطوارئ عقب وقوع الكوارث الطبيعية، فضلا عن الحوادث التكنولوجية وحالات الطوارئ البيئية.

٤٨-٢٥ وسيجري الإبقاء على السجل المركزي لقدرات إدارة الكوارث كما سيجري زيادة تعزيره لتزويد الأمم المتحدة ودوائر الإغاثة الدولية والبلدان المحتمل تلقيها للمساعدة بأداة تنفيذية يمكن من خلالها الوصول إلى بيانات دقيقة وموثوق بها ومستكملة عن القدرات المتاحة في مجال إدارة الكوارث التي يمكن طلبها خلال مهلة قصيرة في حالة وقوع كارثة. كما سيجري مواصلة السعي لإبرام اتفاقات ثنائية بين الأمم المتحدة والبلدان المعنية بشأن تطبيق التدابير التيسيرية في مجال الجمارك ونقل شحنات الإغاثة الإنسانية في حالات الطوارئ وأفرقة الإغاثة في حالات الكوارث.

الإجازات المتوقعة

٤٩-٢٥ يتوقع أن يسهم تنفيذ الأنشطة تحت هذا البرنامج في تعزيز تقديم المساعدات الكافية والملائمة في مجال الإغاثة إلى البلدان المتأثرة، من خلال جملة أمور منها خفض الفترة الزمنية بين حشد المساعدات وتوزيعها على المجتمعات المتأثرة. وسيساهم أيضا في تحسين التعاون والتشاور بين البلدان المتلقية والمانحين كما سيعزز عملية تحديد القدرات وتعبئتها بسرعة لإدارة الكوارث وذلك بغية تمكين الأمم المتحدة والمنظمات الحكومية الدولية وغيرها من منظمات الإغاثة من الاستجابة للكوارث.

النواتج

٥٠-٢٥ سيجري إنجاز النواتج التالية خلال فترة السنتين:

(أ) تقديم خدمات للهيئات الحكومية الدولية/هيئات الخبراء (الميزانية العادية/الموارد الخارجة عن الميزانية)

١' الخدمات الفنية للاجتماعات - جلستان للجمعية العامة وجلسة واحدة للمجلس الاقتصادي والاجتماعي؛ اجتماعان للمانحين لإعلان التبرعات؛ اجتماعان للجنة التنسيق الرباعية المعنية بكارثة تشيرنوبيل وفرقة العمل المعنية بكارثة تشيرنوبيل؛

٢' وثائق الهيئات التداولية

الجمعية العامة - تقرير عن تعزيز التعاون الدولي وتنسيق الجهود في دراسة الآثار الناجمة عن كارثة تشيرنوبيل وتخفيفها والحد منها؛

٣' الخدمات الأخرى المقدمة - خدمات فنية لجلستين للفريق العامل المعني بحالات الطوارئ البيئية؛ أربع جلسات للفريق العامل المعني بالاتصالات السلوكية واللاسلكية في حالات الطوارئ، واجتماعات الفريق الفرعي للجنة الاستشارية المشتركة بين الوكالات للاتصالات السلوكية واللاسلكية.

(ب) نواتج فنية أخرى (الميزانية العادية/الموارد الخارجة عن الميزانية)

١' النشرات المتكررة: إصدار كتيب الأمم المتحدة الميداني لتقييم الكوارث والتنسيق فيها والمبادئ التوجيهية للاستجابة الدولية في مجال البحث والإنقاذ؛ إصدار مبادئ توجيهية وإجراءات تنفيذية موحدة لعمليات النقل الجوي الإنسانية الواسعة النطاق؛ ودليل ميداني لأفراد الدفاع العسكري والمدني؛

٢' إيضاد نحو ٣٠ إلى ٤٠ بعثة إغاثة إلى مواقع الكوارث وحالات الطوارئ لتقييم احتياجات السكان المتضررين وتسهيل التنسيق في الموقع لأنشطة الإغاثة الدولية؛ إصدار ٣٠٠ تقرير حالة؛

٣' إصدار حوالي ٤٠ إلى ٥٠ نداء للحصول على مساعدة دولية لمواجهة الكوارث الطبيعية وحالات الطوارئ البيئية؛

٤٤ تعزيز الأنشطة المتصلة بالاتفاقية المتعلقة بتقديم موارد في مجال الاتصالات السلكية واللاسلكية للتخفيف من حدة الكوارث ولعمليات الإغاثة (بالتعاون مع الاتحاد الدولي للاتصالات السلكية واللاسلكية)؛

٥٥ تجهيز نحو ٣٠ منحة لحالات الطوارئ إلى البلدان المتأثرة بالكوارث؛

٦٦ المواد التقنية - إصدار إحصاءات شهرية عن الكوارث الطبيعية؛ وإصدار كراسة سنوية تتضمن موجزا إحصائيا لأنشطة الإغاثة في حالات الكوارث؛ وإصدار مواد تقنية كل سنتين بشأن الرصيد من سلع الإغاثة؛ والقيام بدراسة بشأن الرحلات الجوية وعمليات الشحن وتسهيل العمليات الجوية؛ ومواصلة وتحسين قاعدة البيانات المتعلقة بموارد الدفاع العسكري والمدني؛

٧٧ تنظيم معارض وجولات مع مرشدين ومحاضرات. وتنظيم ٢٠ محاضرة بشأن أنشطة مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية وحالات الطوارئ الإنسانية؛

(ج) التعاون الدولي والتنسيق والاتصال بين الوكالات (الميزانية العادية/الموارد الخارجة عن الميزانية)

١٦ تقديم مساهمة فنية في أنشطة لجنة التنسيق الرباعية المعنية بكارثة تشيرنوبيل وفرقة العمل المشتركة بين الوكالات المعنية بكارثة تشيرنوبيل علاوة على تنسيق مساهمات وكالات الأمم المتحدة وغيرها من المنظمات الدولية فيما يتعلق ببرامج ومشاريع الإغاثة المتصلة بكارثة تشيرنوبيل؛

٢٤ والمشاركة في أنشطة الاتحاد الدولي للاتصالات السلكية واللاسلكية، وبرنامج الأغذية العالمي؛ ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، وغيرها من الوكالات التابعة لمنظومة الأمم المتحدة بشأن المسائل التي هي موضع اهتمام مشترك والمتصلة بأنشطة الإغاثة الإنسانية؛

(د) التعاون التقني (الموارد الخارجة عن الميزانية)

١٧ البعثات الاستشارية - إيفاد ١٠ بعثات لتقييم مدى الضرر البيئي، وتصميم التدابير اللازمة لمعالجتها وتنسيق المساعدات الدولية المتصلة بحالات الطوارئ البيئية؛

٢٧ التدريب الجماعي - تنظيم ٢١ حلقة عمل دولية تتصل بتقييم حالات الطوارئ، والتنسيق الميداني فضلا عن التأهب للاستجابة على الصعيدين الإقليمي والوطني؛ وتنظيم ٦ حلقات تدريب لأفراد الدفاع العسكري والمدني؛ وعقد ثلاث حلقات دراسية رفيعة المستوى في أفريقيا وآسيا.

الاحتياجات من الموارد (بالأسعار الجارية)

الوظائف

٥١-٢٥ تتصل الاحتياجات المقدرة بمبلغ ٦٠٠ ٤١٧ ١ دولار باستمرار ٧ وظائف (وظيفة بالرتبة مد-١، ووظيفة بالرتبة ف-٤، ووظيفة بالرتبة ف-٣، ووظيفة بالرتبة ف-٢، ووظيفتان من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)) مطلوبة لتنفيذ برنامج العمل تحت هذا البرنامج الفرعي.

الخبراء الاستشاريون والخبراء

٥٢-٢٥ يلزم مبلغ قدره ٢٠٠ ٣٩ دولار، لا يمثل تغييرا عن المستوى السابق، لتقديم الخدمات الاستشارية من أجل: (أ) وضع وتنفيذ قاعدة بيانات موحدة بشأن المساهمات وإحصاءات الكوارث عن طريق برنامج Access لميكروسوفت وتقييم عمليات الإغاثة في حالات الكوارث؛ (ب) وصياغة مشاريع لتقديم المساعدات تتضمن الربط بين مرحلة الطوارئ والإصلاح والدراسة المتعلقة بإدارة الكوارث.

السفر

٥٣-٢٥ تتصل الاحتياجات المقدرة بمبلغ ٨٠٠ ١٣٧ دولار، التي لا تمثل تغييرا عن المستوى السابق، بالسفر إلى مناطق الكوارث وحالات الطوارئ للقيام بمهام التقييم والإغاثة، والمشاركة في الاجتماعات المشتركة بين الوكالات والمشاورات مع البلدان المانحة والبلدان المتلقية.

المنح والمساهمات

٥٤-٢٥ يلزم المبلغ المقترح وقدره ١ ٥٠٠ ٠٠٠ دولار، الذي يمثل زيادة قدرها ٣٠٠ ٠٠٠ دولار، لمواصلة تقديم منح نقدية. ووفقاً لقرار الجمعية العامة ٢٠٢/٣٨ المؤرخ ٢٠ كانون الأول/ ديسمبر ١٩٨٣، فإن مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية مخول سلطة الاستجابة لطلبات الحصول على مساعدة طارئة لحالات الكوارث بحد أقصى قدره ٥٠ ٠٠٠ دولار لكل حالة طارئة لما يصل مجموعه إلى ٢٤ حالة من حالات الطوارئ خلال فترة السنتين. ويقترح زيادة مبلغ المنحة وقدره ١ ٢٠٠ ٠٠٠ دولار بمبلغ ٣٠٠ ٠٠٠ دولار لتمكين المنظمة من الاستجابة لـ ٣٠ حالة من حالات الكوارث/الطوارئ.

البرنامج الفرعي ٥ - المعلومات المتصلة بحالات الطوارئ الإنسانية

الجدول ٢٥-١٦

ملخص الاحتياجات حسب وجوه الإنفاق

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

(١) الميزانية العادية

وجه الإنفاق	نققات ١٩٩٧-١٩٩٦	اعتمادات ١٩٩٩-١٩٩٨	النمو في الموارد		المجموع قبل إعادة تقدير التكاليف	إعادة تقدير التكاليف ٢٠٠١-٢٠٠٠
			النسبة المئوية	المبلغ		
الوظائف	١ ٧١٩,٠	١ ٧٢٧,٧	(٢٢,١)	(٢٨٣,٠)	١ ٢٤٤,٧	١ ٤٣١,٦
الخبراء الاستشاريون والخبراء	٣٣,٠	٣٩,٥	-	-	٣٩,٥	٤١,٤
السفر	١٤٧,٣	٤٩,٦	-	-	٤٩,٦	٥٢,٠
المجموع	١ ٨٩٩,٣	١ ٨١٦,٨	(٧١,٠)	(٣٨٣,٠)	١ ٤٣٣,٨	١ ٥٢٥,٠

(٢) الموارد الخارجة عن الميزانية

مصدر الأموال	تقديرات ١٩٩٩-١٩٩٨	نققات ١٩٩٧-١٩٩٦	تقديرات ٢٠٠١-٢٠٠٠
(أ) الخدمات المقدمة لدعم:			
١' منظمات الأمم المتحدة	-	-	-
٢' الأنشطة الخارجة عن الميزانية			
الحساب الخاص لتكاليف دعم برنامج إدارة الشؤون الإنسانية	٣١٢,٩	-	٣٣٧,٧
(ب) الأنشطة الفنية:			
الصندوق الاستثماري لتعزيز مكتب منسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ	٢ ٩١٢,٠	-	٥ ٢٥٤,٤
(ج) المشاريع التنفيذية:			
	-	-	-
المجموع	٣ ٢٢٤,٩	-	٥ ٥٨٧,١
مجموع (١) و (٢)	٥ ٠٤١,٧	١ ٨٩٩,٣	٧ ١١٢,١

الجدول ٢٥-١٧

الاحتياجات من الوظائف

البرنامج: المعلومات المتصلة بحالات الطوارئ الإنسانية

المجموع		الوظائف المؤقتة				الوظائف الثابتة	
		الموارد الخارجة عن الميزانية		الميزانية العادية		الميزانية العادية	
٢٠٠١	١٩٩٨	٢٠٠١	١٩٩٨	٢٠٠١	١٩٩٨	٢٠٠١	١٩٩٨
الفئة الفنية وما فوقها							
٢	٢	١	١	-	-	١	١
٢	٣	١	٢	-	-	١	١
١٦	١٩	١٤	١٥	-	-	٢	٤
١	٢	١	٢	-	-	-	-
٢١	٢٦	١٧	٢٠	-	-	٤	٦
المجموع							
فئة الخدمات العامة							
١٣	١٠	١٠	٧	-	-	٣	٣
١٣	١٠	١٠	٧	-	-	٣	٣
المجموع							
الفئات الأخرى							
٢٧	٢٧	٢٧	٢٧	-	-	-	-
٢٧	٢٧	٢٧	٢٧	-	-	-	-
المجموع							
٦١	٦٣	٥٤	٥٤	-	-	٧	٩
المجموع الكلي							

٥٥-٢٥ سيقوم بتنفيذ هذا البرنامج الفرعي فرع خدمات إدارة المعلومات التابع لمكتب نيويورك.

٥٦-٢٥ ويتمثل الهدف العام للبرنامج الفرعي في توفير منهاج صالح لتبادل المعلومات الموثوقة المتعلقة بالمسائل الإنسانية.

٥٧-٢٥ وسينصب التركيز، خلال فترة السنتين، على القيام بتحليل متعمق للمواد الموجودة بالفعل قبل نشرها. وسيتيح هذا لمنظومة الأمم المتحدة والحكومات والمنظمات غير الحكومية وعموم الجمهور التأهب لحالات الطوارئ الإنسانية والكوارث الطبيعية المعقدة والاستجابة لها على نحو أكثر فعالية. وتتصل بهذا الهدف الحاجة إلى تعزيز تبادل المعلومات المتعلقة بالإنداز المبكر فيما بين الجهات الفاعلة الرئيسية. وستستند الأنشطة، قدر الإمكان، إلى قاعدة عريضة حيث سيشترك فيها سائر وكالات الأمم المتحدة والوكالات غير التابعة للأمم المتحدة العاملة وفقاً لما يقتضيه دور مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. وفي هذا الصدد، ستوجه الجهود نحو الاضطلاع بدور قيادي في عقد اجتماعات مشتركة بين الوكالات بشأن مسائل المعلومات التي تهم جميع الوكالات من قبيل الإنداز المبكر والموقع الإنساني المشترك على الإنترنت، من أجل تشجيع التلاحم والحوار فيما بين المنظمات المشاركة. وستبذل جهود لتشجيع استخدام نوعيات موحدة من المعدات والبرامج الحاسوبية لتحقيق فوائد من وفورات الحجم في مجال المشتريات والصيانة.

الإنجازات المتوقعة

٥٨-٢٥ يتوقع أن يسهم تنفيذ الأنشطة تحت هذا البرنامج الفرعي في زيادة ترابط المعلومات المتصلة بحالات الأزمات الإنسانية وتنسيق وفعالية استخدامها وذلك من أجل تعزيز فعالية التأهب وتعزيز الإجراءات الوقائية وجعل برامج المساعدة الإنسانية أكثر فعالية.

النواتج

٥٩-٢٥ سيجري إنجاز النواتج التالية خلال فترة السنتين:

نواتج فنية أخرى (الميزانية العادية/الموارد الخارجة عن الميزانية)

١' استحداث شبكة معلومات موسعة عن حالات الطوارئ الإنسانية لتشمل المنظمات غير الحكومية للوكالات الحكومية؛ واستحداث آليات بحث أكثر قوة لتوحيد قواعد البيانات المتعددة وذلك لأغراض تسهيل وصول عموم الجمهور إلى قواعد البيانات في شبكة الإغاثة، (Relief Web)؛

٢' تحقيق انسيابية أنشطة المعلومات داخل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. وترشيد الشبكة، وبرنامج الوصول المباشر التابع لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية وشبكة المعلومات الإقليمية المتكاملة، لكفالة إقامة علاقة عملية وخالية من الازدواجية فيما بينها؛

٣' إنشاء آلية للإنذار المبكر: توسيع نطاق آليات الحوار وتبادل المعلومات فيما بين الوكالات فيما يتعلق بمعلومات الإنذار المبكر؛ وتقديم المساعدة إلى المنظمات الإقليمية لبناء قدرة على الإنذار المبكر في منطقة كل منها؛ ووضع مؤشرات تتناسب وأنواع محددة من حالات الطوارئ؛

٤' استعراض الكتابات والمؤشرات ذات الصلة؛ وإعداد تقرير عن الإنذار المبكر والتأهب؛

٥' التكنولوجيا المتطورة: زيادة الاستفادة من التكنولوجيا اللاسلكية، وخاصة لأغراض استعمالها في المواقع الميدانية النائية؛ وتصميم موقع شبكة مشترك محمي بكلمة سر مع وكالات وصناديق وبرنامج الأمم المتحدة الإنسانية الأخرى بالنسبة لكل حالة طارئة معقدة جديدة لتوفير مجموعة موحدة من المعلومات الموجزة وغيرها من المواد القطرية وتسهيل الوصول في الوقت المناسب إلى أحدث المعلومات الرئيسية فيما يتعلق بالاحتياجات والعمليات الإنسانية؛

٦' تقديم الدعم في مجال المعلومات إلى الجهات الإنسانية الفاعلة في الميدان. وتوفير أدلة ميدانية وخرائط ومعلومات في مجال السوقيات، وتوفير مواد مرجعية وتنفيذية من خلال البريد الإلكتروني الشخصي وأقراص مدمجة لذاكرة القراءة فقط مصممة خصيصاً لذلك.

الاحتياجات من الموارد (بالأسعار الجارية)

الوظائف

٦٠-٢٥ ستغطي الاحتياجات المقدرة البالغة ٧٠٠ ٣٤٤ ١ دولار تكاليف ٧ وظائف (وظيفة بالرتبة مد-١ ووظيفة بالرتبة ف - ٥، ووظيفتان بالرتبة ف - ٤ وثلاث وظائف من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)). وتعود التغييرات في ملاك الموظفين في فترة السنتين الحالية إلى نقل وظيفتين بالرتبة ف - ٣ إلى البرنامج الفرعي ١، السياسات والتحليل، بغية تعزيز مهام العلاقات الخارجية/الدعوة تحت ذلك البرنامج الفرعي. ولذلك فإن النقصان البالغ ٢٨٣ ٠٠٠ دولار ناتج عن نقل هاتين الوظيفتين.

الخبراء الاستشاريون والخبراء

٦١-٢٥ يتصل الاعتماد المقترح البالغ ٢٩ ٥٠٠ دولار، الذي لا يمثل تغييراً عن المستوى السابق، بأتعاب خبير نظم المعلومات الذي ستنشأ الحاجة إليه للمساعدة في تحسين قدرات الفرع في مجال الإنترنت.

السفر

٦٢-٢٥ ستغطي الاحتياجات المقدرة البالغة ٦٠٠ ٤٩ دولار تكاليف السفر لحضور الاجتماعات المشتركة بين الوكالات والمتعلقة بمسائل المعلومات المشتركة بين الوكالات من قبيل الإنذار المبكر والموقع الإنساني المشترك على الإنترنت وذلك بغية تعزيز الحوار فيما بين المنظمات الشريكة.

جيم - دعم البرنامج

الجدول ١٨-٢٥

ملخص الاحتياجات حسب وجوه الإنفاق

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

(١) الميزانية العادية

وجه الإنفاق	نفقات ١٩٩٧-١٩٩٦	اعتمادات ١٩٩٩-١٩٩٨	النمو في الموارد		تقديرات ٢٠٠١-٢٠٠٠	إعادة تقدير التكاليف	المجموع قبل إعادة التكاليف
			النسبة المئوية	المبلغ			
الوظائف	١ ٥٤٣,٥	١ ١٥٤,١	-	-	١ ١٩٦,٧	٤٢,٦	١ ١٥٤,١
تكاليف الموظفين الأخرى	٢٨٠,٤	٤٧٥,٠	٢١٣,٤	٤٤,٩	٧١٣,٠	٢٤,٦	٦٨٨,٤
السفر	-	٢,٨	٩,٦	٣٤٢,٨	١٢,٩	٠,٥	١٢,٤
الخدمات التعاقدية	٣٨٣,٣	٢٥١,٢	٢٠٤,٣	٨١,٣	٤٦٩,٥	١٤,٠	٤٥٥,٥
مصروفات التشغيل العامة	١ ٠٦٨,٢	٧٥٦,٠	٢٠٩,٩	٢٧,٧	١ ٠٠٣,٩	٢٨,٠	٩٦٥,٩
الضيافة	٧,٧	١١,٢	٣,٥	٣١,٢	١٥,٣	٠,٦	١٤,٧
اللوازم والمواد	١٠٨,١	٩٥,١	٩,٨	١٠,٣	١٠٩,٥	٤,٦	١٠٤,٩
الأثاث والمعدات	٢٧٩,٠	٢٤٩,٤	١٤,٤	٥,٧	٢٧٤,٤	١٠,٦	٢٦٣,٨
المنح والمساهمات	-	٩٢٧,٦	(٣١٣,٥)	(٣٣,٧)	٦٢٥,٢	١١,١	٦١٤,١
المجموع	٣ ٦٧٠,٢	٣ ٩٢٢,٤	٣٥١,٤	٨,٩	٤ ٤٢٠,٤	١٤٦,٦	٤ ٢٧٣,٨

(٢) الموارد الخارجة عن الميزانية

مصدر الأموال	تقديرات ١٩٩٩-١٩٩٨	نفقات ١٩٩٧-١٩٩٦	تقديرات ٢٠٠١-٢٠٠٠
(أ) الخدمات المقدمة لدعم:			
١' منظمات الأمم المتحدة	-	-	-
٢' الأنشطة الخارجة عن الميزانية			
الحساب الخاص لتكاليف دعم برنامج إدارة الشؤون الإنسانية	٤ ١٩٩,١	٥ ٤٢٩,٧	٤ ٦٢٢,٢
(ب) الأنشطة الفنية:			
(ج) المشاريع التنفيذية:			
المجموع	٤ ١٩٩,١	٥ ٤٢٩,٧	٤ ٦٢٢,٢
مجموع (١) و (٢)	٨ ١٢١,٥	٩ ٠٩٩,٩	٩ ٠٤٢,٦

الجدول ٢٥-١٩

الاحتياجات من الوظائف

الوحدة التنظيمية: المكتب التنفيذي

المجموع	الوظائف المؤقتة				الوظائف الثابتة				
	الموارد الخارجة		الميزانية العادية		الميزانية العادية				
	١٩٩٨-٢٠٠٠	١٩٩٩-٢٠٠١	١٩٩٨-٢٠٠٠	١٩٩٩-٢٠٠١	١٩٩٨-٢٠٠٠	١٩٩٩-٢٠٠١			
							الفئة الفنية		
	٢	٢	١	١	-	-	١	١	ف - ٥
	٥	٤	-	-	-	-	١	١	ف - ٣/٤
	١	١	-	-	-	-	١	١	ف - ١/٢
	٨	٧	٥	٤	-	-	٣	٣	المجموع
									فئة الخدمات العامة
	١	١	-	-	-	-	١	١	الرتبة الرئيسية
	٨	٨	٥	٥	-	-	٣	٣	الرتب الأخرى
	٩	٩	٥	٥	-	-	٤	٤	المجموع
	١٧	١٦	١٠	٩	-	-	٧	٧	المجموع الكلي

٦٣-٢٥ يقوم المكتب التنفيذي الذي يضم دائرتي الشؤون الإدارية بمكتبي نيويورك وجنيف، بمساعدة وكيل الأمين العام منسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ في أداء مسؤولياته المالية والمتعلقة بشؤون الموظفين والمسؤوليات الإدارية العامة ويقدم الدعم الإداري والبرنامجي إلى الأنشطة الفنية والتنسيقية التي يقوم بها المكتب في المقر والمكاتب الميدانية.

٦٤-٢٥ وتضطلع الدائرة الإدارية في نيويورك بمهمة المكتب التنفيذي لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية وتقوم بتنسيق الإدارة العامة في مكتبي نيويورك وجنيف في إطار تفويض السلطة المتفق عليه بين المكتبين. وتساعد الوحدة المالية والإدارية في جنيف المدير في إدارة مكتب جنيف.

٦٥-٢٥ وبالإضافة إلى ذلك، يساعد المكتب التنفيذي المنسق في إدارة الصندوق المتجدد المركزي للطوارئ، ويضمن التقيد بالقواعد والإجراءات المقررة الناظمة لاستخدام الصندوق الدائر، ويرصد السلّف وتجديد الموارد، ويكفل الإبلاغ المالي من المنظمات التي تستخدم الصندوق، ويعد الوثائق ذات الصلة بذلك لتوزيعها على الدول الأعضاء، والهيئات الحكومية الدولية، والمنظمات غير الحكومية، والوكالات التنفيذية. ويدير المكتب التنفيذي الصناديق الاستئمانية تحت مسؤولية مكتب نيويورك ويقدم الدعم الإداري في الميدان للشبكة الإقليمية للمعلومات المتكاملة التابعة لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية.

الاحتياجات من الموارد (بالأسعار الجارية)

الوظائف

٦٦-٢٥ تتعلق الاحتياجات المقدرة بمبلغ ١٠٠ ١٥٤ دولار باستمرار سبع وظائف (واحدة برتبة ف - ٥، وواحدة برتبة ف - ٣، وواحدة برتبة ف - ٢، و ٤ وظائف من فئة الخدمات العامة (وظيفة واحدة من الرتبة الرئيسية و ٣ وظائف من الرتب الأخرى))، على النحو المبين في الجدول ١٩-٢٥.

تكاليف الموظفين الأخرى

٦٧-٢٥ يتعلق اعتماد مقترح قدره ٤٠٠ ٦٨٨ دولار بالمساعدة المؤقتة العامة وبالعامل الإضافي. وستستخدم الاحتياجات المقدرة تحت بند المساعدة المؤقتة العامة والبالغة ٤٠٠ ٥٤٩ دولار، تمثل زيادة قدرها ٢٠٤ ٠٠٠ دولار، كتكملة للموارد الحالية من الموظفين نظرا لازدياد حالات الطوارئ في عدة أنحاء من العالم. وستستخدم هذه الأموال، أثناء إعداد مختلف النداءات الموحدة في إطار البرنامج الفرعي ٢، حالات الطوارئ المعقدة، لتعيين موظفين إضافيين بصفة مؤقتة، ولتوفير من يحل محل الموظفين الذين يقضون إجازات مرضية ممتدة أو إجازات أمومة وفي الأوقات التي يبلغ فيها حجم العمل ذروته. وعلى نفس الشاكلة، يطلب رصد اعتماد قدره ١٣٩ ٠٠٠ دولار تحت بند العمل الإضافي، يمثل زيادة تبلغ ٩ ٤٠٠ دولار، لتقديم الدعم الضروري لبرنامج عمل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، لا سيما أثناء إعداد استجابة الأمم المتحدة لحالات الطوارئ وخلال إقفال الحسابات عند نهاية السنة المالية. وسيخصص من هذه الأموال مبلغ قدره ١٠٠ ٢٦٤ دولار، تحت بند المساعدة المؤقتة العامة، لمكتب جنيف؛ أما المبلغ المتبقي وقدره ٣٠٠ ٢٨٥ دولار فسيخصص لمكتب نيويورك. ويخصص مبلغ قدره ٦٠٠ ٢٥ دولار لمكتب جنيف و ٤٠٠ ١١٣ دولار لمكتب نيويورك من الاعتماد الكلي المطلوب رصده تحت بند العمل الإضافي.

السفر

٦٨-٢٥ يُطلب رصد اعتماد قدره ٤٠٠ ١٢ دولار، يمثل زيادة تبلغ ٦٠٠ ٩ دولار، لتغطية تكاليف سفر الموظف التنفيذي في نيويورك وموظفين من الوحدة الإدارية والمالية في جنيف لإجراء مشاورات بين المقر و جنيف بشأن مسائل إدارية ومالية و متعلقة بالموظفين.

الخدمات التعاقدية

٦٩-٢٥ تتعلق الاحتياجات المقدرة بمبلغ ٥٠٠ ٤٥٥ دولار، التي تمثل زيادة قدرها ٣٠٠ ٢٠٤ دولار، بمكتبي نيويورك و جنيف ويشمل ذلك (أ) دفع مبلغ (٢٠٠ ٠٠٠ دولار) للاتحاد الدولي للاتصالات السلكية واللاسلكية لقاء خدمات مقدمة منه في ما يتعلق بموقع استقبال شبكة الإغاثة (Relief web)؛ (ب) تكاليف تطوير برنامج Lotus Notes حسب حقوق الملكية والاشتراكات في قواعد بيانات على نطاق العالم (٣٠٠ ٧٤ دولار)؛ (ج) الترجمة الخارجية وتحرير تقارير الحالات العاجلة المطلوب إعدادها في وقت وجيز (٣٣ ٧٠٠ دولار)؛ (د) تكاليف إنتاج المعلومات الموجهة للجمهور (٨٠٠ ٢٣ دولار)؛ (هـ) الطباعة الخارجية (١١٣ ٧٠٠ دولار).

مصروفات التشغيل العامة

٧٠-٢٥ يتعلق الاعتماد المطلوب البالغ ٩٦٥ ٩٠٠ دولار، الذي يمثل زيادة قدرها ٩٠٠ ٢٠٩ دولار، بمصروفات التشغيل العامة لمكتبي نيويورك و جنيف على النحو التالي: (أ) الاستئجار المؤقت لأماكن عمل في المراحل الأولية من حالة الطوارئ في البلد الذي يتعرض لكارثة، بغية تنسيق العمليات الإنسانية ودعمها (٥٠٠ ٦٨ دولار)؛ (ب) استئجار وصيانة معدات تجهيز البيانات ومعدات الاتصال وآلات النسخ بموجب عقود حجم كبير (١٠٠ ١٩٦ دولار)، تشمل انخفاضا قدره ٦٠٠ ٢ دولار؛ (ج) تكاليف الاتصالات بين مكاتب مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية في المقر والمراكز التنفيذية في جنيف وفي الميدان وإرسال تقارير الحالة إلى الجهات التي ترسل إليها في جميع أنحاء العالم (٣٠٠ ٥٨٩ دولار)، وتتضمن هذه التكاليف ارتفاعا قدره ٧٠٠ ٢٠٢ دولار حَسِب على أساس أنماط الإنفاق؛ (د) خدمات مختلفة لتغطية تكاليف الشحن الجوي واحتياجات حالات الطوارئ الأخرى في الميدان خلال المراحل الأولى من الأزمة (١١٢ ٠٠٠ دولار دولار، تتضمن زيادة قدرها ٨٠٠ ٩ دولار).

الضيافة

٧١-٢٥ يتعلق الاعتماد الذي يقترح رصده والبالغ ٧٠٠ ١٤ دولار بالمهام الرسمية ذات الصلة بالمؤتمرات الرئيسية لإعلان التبرعات واجتماعات اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات والمنظمات غير الحكومية والوكالات التنفيذية المشاركة في المساعدة الإنسانية. ويطلب رصد زيادة قدرها ٥٠٠ ٣ دولار بسبب وتيرة الاتصالات

العالية والجهود اللازم بذلها مع الجهات المقدمة للمساعدات الإنسانية لتعبئة الموارد ودعم أنشطة مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية.

اللوازم والمواد

٧٢-٢٥ ويلزم مبلغ ٩٠٠ ١٠٤ دولار، يمثل زيادة قدرها ٨٠٠ ٩ دولار، لتغطية تكاليف اللوازم والمواد في مكاتب نيويورك وجنيف، بما في ذلك النسخ ولوازم تجهيز المعلومات. وقد حددت الزيادة البالغة ٨٠٠ ٩ دولار على أساس أنماط الإنفاق الحالية واحتياجات المكتب المتوقعة.

الأثاث والمعدات

٧٣-٢٥ يتصل مبلغ ٨٠٠ ٢٦٣ دولار المقترح رصده، الذي يمثل زيادة قدرها ٤٠٠ ١٤ دولار، باستبدال معدات التشغيل الآلي للمكاتب مثل الحواسيب والطابعات (١٠٠ ١٤١ دولار)؛ وتحديث حواسيب الخدمة والبرامجيات ذات الصلة بها (٤٠٠ ٨٣ دولار)؛ وشراء ثلاثة هواتف ساتلية نقالة تخصص لاستخدام الموظفين الموفدين في مهمات في حالات الطوارئ (٤٠٠ ١٤ دولار)؛ وأثاث المكاتب وخزائن الملفات للسجل المركزي (٩٠٠ ٢٤ دولار).

المنح والمساهمات

٧٤-٢٥ تتصل الاحتياجات المقدره بمبلغ ١٠٠ ٦١٤ دولار بحصة مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية في المبلغ المدفوع إلى المركز الدولي للحساب الالكتروني لقاء تشغيل الحاسوب الرئيسي وصيانته. وقد حدد التخفيض البالغ ٥٠٠ ٣١٣ دولار في ضوء الخبرة المكتسبة خلال فترة السنتين ١٩٩٨-١٩٩٩.

الجدول ٢٥-٢٠ ملخص أعمال المتابعة المتخذة لتنفيذ توصيات هيئات المراقبة الداخلية والخارجية ذات الصلة واللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

الإجراء المتخذ لتنفيذ التوصية	عرض موجز للتوصية
اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية A/52/7 (الفصل الثاني، الجزء السادس)	
<p>أنشئ نظام إدارة المعلومات المالية لرصد ومراقبة الصناديق الاستثنائية التابعة لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية والعمل جار به. ولم تبذل جهود لزيادة تبسيط النظام في ضوء الأخذ بإصدار نظام المعلومات الإدارية المتكامل المعني بالمالية. علاوة على ذلك، ومع عملية التوحيد، فقد خفض عدد الصناديق الاستثنائية وأصبحت أكثر تجانساً، لزيادة تسهيل الإدارة والمراقبة.</p>	<p>انتاب اللجنة القلق بشأن افتقار إدارة الشؤون الإنسانية حينذاك، التي أصبحت الآن مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية إلى القدرة على رصد الصناديق الاستثنائية ومراقبتها. ولا تشعر اللجنة الاستشارية بالارتياح أيضاً بشأن المعلومات المتعلقة بنظام المعلومات المحوسبة الخاصة بالصناديق الاستثنائية. ونظراً لحجم العمل الذي ينطوي عليه إعداد خطة العمل للصناديق الاستثنائية وعبء العمل المتعلق بإعداد تقارير لتقدم إلى الجهات المانحة، تعتقد اللجنة الاستشارية أنه توجد حاجة ماسة لإنشاء نظام محوسب في الإدارة لإدارة العدد الكبير من الصناديق الاستثنائية (الفقرة سادسا - ٢٥).</p>
<p>يجري تطبيق المبادئ التوجيهية الحالية والالتزام بها. إلا أنه يصعب وضع مبادئ توجيهية للظروف الاستثنائية التي تتطلب إعفاءات أو تطبيق معدلات مختلفة. وفي تلك الظروف، فإن المراقب المالي يمارس السلطة المخولة له باتخاذ قرار يتعلق بكل ظرف استثنائي على أساس كل حالة على حدة.</p>	<p>وفيما يتعلق بالمعدلات المستخدمة لتقييد النفقات خصماً على المانحين، أفيدت اللجنة الاستشارية بأن معدل ١٣ في المائة مستخدم بخصوص جميع الصناديق الاستثنائية، باستثناء برنامج الدعم، الذي لا تنطوي فيه آلية النقل على الكثير من العمل الإضافي، ومن ثم تراوحت المعدلات في حالته بين ٣ و ١٣ في المائة. وفي هذا الصدد، ترى اللجنة أنه يجب وضع مبادئ توجيهية وتحديد معايير للصناديق التي ينبغي إعفاؤها وتلك التي يتعين حساب النفقات عليها على أساس المعدل الكامل (الفقرة سادسا - ٢٦).</p>
<p>تمشيا مع مقترحات الإصلاح التي قدمها الأمين العام، وخاصة فيما يتعلق بنقل الأنشطة التنفيذية لإدارة الشؤون الإنسانية إلى كيانات أخرى تابعة لوكالات الأمم المتحدة، فقد تقرر تحويل إدارة مركز سوقيات الإغاثة في بيزا إلى برنامج الأغذية العالمي. وفي أواخر تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٧، وبعد سلسلة من المشاورات بين جميع الجهات المعنية بشأن الجوانب العملية والتقنية لعملية التحويل المقترحة، تم التوصل إلى اتفاق بين منظمة الصحة العالمية وبرنامج الأغذية العالمي وإدارة الشؤون الإنسانية. ثم قدم هذا الاتفاق إلى الحكومة الإيطالية التي وافقت عليه. ومن المتوقع في الاتفاق أن تناط ببرنامج الأغذية العالمي مهام إدارة المستودع الشاملة اعتباراً من تاريخ نقلها إلى برنديزي، أي قبل عام ٢٠٠٠.</p>	<p>وقد أبلغت اللجنة الاستشارية أنه جرى استعراض مسؤولية الإدارة عن مركز سوقيات الإغاثة في بيزا، إيطاليا، وأن المركز قد ينقل إلى مكان آخر. وترى اللجنة الاستشارية أنه قد يكون من المستصوب أن تتخلى إدارة الشؤون الإنسانية عن إدارة هذه المهمة وأن تركز بدلاً من ذلك على التنسيق وتعبئة الموارد وتقديم المعلومات؛ وينبغي للأمين العام أن يبحث مع وكالات أخرى مثل مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، وبرنامج الأغذية العالمي، إمكانية الاستخدام المشترك لهذا المرفق (الفقرة سادسا - ٣١).</p>

الإجراء المتخذ لتنفيذ التوصية

عرض موجز للتوصية

اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية (A/52/7/Add.1)

يقوم بإدارة الموارد كل من فرع الاستجابة للكوارث في جنيف وفي إطار التأهب لمواجهة الكوارث وفرع الاتصال في حالات الطوارئ في نيويورك فيما يتعلق بالتأهب للطوارئ، والتخطيط للطوارئ، والتواجد المسبق لمواجهةها.

فيما يتعلق بنقل الأنشطة المتعلقة بالحد من الكوارث الطبيعية واتقائها والتأهب لمواجهةها قبل وقوعها إلى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، والموارد ذات الصلة التي تعادل تسع وظائف في مكتب إدارة الشؤون الإنسانية في جنيف، فقد أفادت اللجنة الاستشارية أنه ما زال من غير الواضح بالنسبة لها كيف سيجري التصرف في مبلغ قدره ٢٠٠ ٩٠٨ دولار للحد من الكوارث الطبيعية في إطار الباب ٢١ من الميزانية البرنامجية لفترة السنتين ١٩٩٨-١٩٩٩ مع إلغاء الوظائف التسع (الفقرة ٤٥).

تم تنفيذ الإعارات من وكالات الأمم المتحدة التنفيذية والمنظمات غير الحكومية بالامتنال التام للقرار ٢٤٣/٥١. وقد أدمجت الإعارة في هيكل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، مقابل الـ ١٣٧ وظيفة أساسية (٥٠ من الميزانية العادية و ٨٧ من الموارد الخارجة عن الميزانية) المأذون بها لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية خلال الفترة ١٩٩٨-١٩٩٩.

وفيما يتعلق بما ورد في الفقرة ٢٥-٧ من تقرير الأمين العام بشأن الإعارات من وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية المعنية، تشق اللجنة الاستشارية في أن هذا سينفذ على نحو يكفل الامتنال التام لقرار الجمعية العامة ٢٤٣/٥١ المؤرخ ١٥ أيلول/سبتمبر ١٩٩٧ بشأن الموظفين المقدمين دون مقابل (الفقرة ٤٦).

مجلس مراجعي الحسابات (A/53/5، المجلد الأول، الفصل الثاني)

تم الاتفاق على الإجراءات الإدارية الخاصة مع إدارة الشؤون الإدارية مما يستلزم تفويضاً في مجالات المالية وشؤون الموظفين. كما يجري بحث ترتيبات عملية في مجال المشتريات المتوقعة في منتصف عام ١٩٩٩.

أوصى المجلس الإدارة بوضع القواعد والإجراءات الخاصة للطوارئ المتعلقة بالمساعدة الإنسانية دون مزيد من التأخير (الفقرة ١٠٨).

تم تفويض مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية سلطة قبول تبرعات من الجهات المانحة للأنشطة المتعلقة بالمساعدة الإنسانية على أساس اتفاق تمويلي نموذجي يوافق عليه المراقب المالي.

وكشف استعراض المجلس عن تأخيرات في موافقة إدارة الشؤون الإنسانية على مقترحات الجهات المانحة لتقديم هبات للمساعدة الإنسانية، وأوصى الإدارة بالإسراع في قبول تبرعات الجهات المانحة (الفقرتان ١٠٩ و ١١٠).

وحدة التفتيش المشتركة (A/52/270)

تم الاتفاق على إجراءات إدارية ومالية خاصة تهدف إلى التعجيل بالاستجابة للطوارئ، بما في ذلك ممارسة مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية سلطة قبول التبرعات، وإصدار مخصصات لموارد خارجة عن الميزانية لإتاحة توظيف موظفي طوارئ. كما تم الاتفاق على ترتيبات خاصة لكفالة سرعة شراء معدات تتعلق بالطوارئ وما إلى ذلك.

أوصت وحدة التفتيش المشتركة بوضع إجراءات إدارية ومالية محددة تتصدى لوضع استجابة قصيرة الأجل وطويلة الأجل للطوارئ (التوصية ٤).

الإجراء المتخذ لتنفيذ التوصية	عرض موجز للتوصية
تجري معالجة الأمر في سياق لجنة التوجيه المشتركة بين الوكالات في الفريق العامل الفرعي المعني بتحسين عملية النداءات الموحدة.	أوصت وحدة التفتيش المشتركة بتعزيز آليات رصد وتقييم البرامج والمشاريع الإنسانية (التوصية ٥).
انظر الرد أعلاه بشأن وضع قواعد وإجراءات حالات الطوارئ.	<p>مكتب خدمات الرقابة الداخلية (E/AC.51/1997/3)</p> <p>اعتمدت لجنة البرامج والتنسيق في دورتها السابعة والثلاثين توصيات مكتب خدمات الرقابة الداخلية (A/52/16، الفقرة ٣٠٢).</p> <p>(أ) دعا مكتب خدمات الرقابة الداخلية إلى: وضع قواعد وإجراءات خاصة للطوارئ من شأنها أن تجسد المواءمات التي جرت بالفعل بشأن الترتيبات المتعلقة بالشؤون المالية وشؤون الموظفين والمشتريات؛ (ب) وأوصي، ريثما يتم وضع هذه القواعد، بمنح تفويض سلطة دائم لتغطية العمليات الأخرى التي تنال فيها القواعد القائمة من فعالية الإدارة (التوصية ١).</p>
أحيلت التوصيتان ٢ و ٣ إلى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي لأنهما تقعان ضمن مسؤولياته في مجال التخفيف من حدة الكوارث.	<p>دعم التطبيق العملي لسياسات الحد من الكوارث، وينبغي لفرع تخفيف آثار الكوارث: (أ) أن يوفر للبرامج والوكالات الدولية والإقليمية المعنية بتنفيذ إطار العمل للعقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية التوجيه اللازم في تطوير خطط واستراتيجيات إدارة الكوارث؛ (ب) رصد أنشطة تلك البرامج والوكالات ذات الصلة بأهداف إطار العمل (التوصية ٢).</p>
تعمل أمانة العقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية عن كثب مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وغيره من الشركاء في مجال المساعدة الإنسانية من أجل إنشاء شبكة معلومات وقدرات بحث في الحد من الكوارث.	<p>وينبغي للإدارة أن تخطط أنشطة لبرنامج التدريب على إدارة الكوارث ولشعبة الحد من الكوارث بالاشتراك مع وكالاتها الشريكة (التوصية ٣).</p>
قيد نظر لجنة التنسيق الإدارية.	<p>وينبغي للإدارة العمل على نحو أوثق مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي سعياً لتعبئة الموارد اللازمة من أجل دعم أنشطة أمانة العقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية (التوصية ٤).</p> <p>ينبغي أن ترتبط متابعة العقد التي ستقرها الجمعية العامة باستعراض الميزات المقارنة لزيادة دعم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وبتحديد آليات التمويل (التوصية ٥).</p>

الإجراء المتخذ لتنفيذ التوصية

عرض موجز للتوصية

تعزّز كثيرا الدعم المقدم إلى اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات في ظل أمانة مركزية تحت إشراف مباشر من منسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ، مما ييسر عمل اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات بالاحتفاظ بقنوات اتصال إدارية واستشارية بين الأعضاء، وعقد اجتماعات تنظيمية ومخصصة الغرض للجنة وهيئاتها الفرعية.

عزز مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، عن طريق اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات ومنسقي الأمم المتحدة للشؤون الإنسانية/المنسقين المقيمين، آلية تنسيق الشؤون الإنسانية لا سيما على الصعيد الميداني لتيسير اعتماد نهج منسق واضح يكفل معالجة حالات الطوارئ المعقدة.

يكون مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية نواة خبراء للاستجابة السريعة من أجل انتدابهم في حالة الطوارئ وانتشارهم ميدانيا متى نشأت الحاجة إلى ذلك.

يظل قرار الجمعية العامة ١٨٢/٤٦ المؤرخ ١٩ كانون الأول/ ديسمبر ١٩٩١ المنع الأساسي لسلطة منسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ ومسؤوليته الوظيفية. والتوصية الشاملة للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات المتصلة باستعراض قدرة نظام الأمم المتحدة للمساعدة الإنسانية التي تشمل التنسيق، والمشردين داخليا، والقدرات المحلية/الإغاثة والتنمية، وتعبئة الموارد والرصد والتقييم وإدارة الموارد البشرية وتطويرها، وهي التوصية الصادرة في تشرين الأول/ أكتوبر ١٩٩٨، تؤدي بالفعل دورا هاما في توفير التوجيه بشأن إنشاء وإدارة ترتيبات التنسيق في الميدان، فضلا عن تحديد المسؤوليات بين الوكالات التنفيذية. وإضافة إلى ذلك، وكننتيجة للمشاورات غير الرسمية المتواصلة مع أعضاء اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، أمكن لمنسق عمليات الإغاثة الطارئة تقديم القيادة الفعلية في التصدي للمشاكل الإنسانية الناشئة.

ينبغي أن يوفّر للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات الدعم اللازم الذي يمكنها من أن تعمل بوصفها الآلية الأساسية للتنسيق بين الوكالات (التوصية ٦).

ينبغي لمنسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ أن يوصي اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات باتباع آليات من الأرجح أن تكفل التنفيذ على نحو سريع، مع مراعاة بقاء المنسق الميداني، في ظل جميع الترتيبات، مسؤولا أمام منسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ (التوصية ٧).

ينبغي للإدارة، في إطار استراتيجيتها المالية الراهنة، أن تنشئ نواة موظفين في المقر يمكن، فضلا عن واجباتهم، إرسالهم على نحو سريع إلى الميدان لدعم التنسيق الميداني (التوصية ٨).

ينبغي للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات تفويض السلطة إلى منسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ من أجل اتخاذ القرارات النهائية بشأن توزيع المسؤوليات بين الوكالات العاملة في برامج المساعدة الإنسانية في حالات الطوارئ التي تستدعي استجابة منسقة إذا لم يتم التوصل إلى اتفاق مبكر من خلال عملية التشاور العادية (التوصية ٩).

الإجراء المتخذ لتنفيذ التوصية

عرض موجز للتوصية

كجزء من برنامج تعزيز قدرة منظومة الأمم المتحدة في مجال المساعدة الإنسانية على الاستجابة على نحو فعال لحالات الطوارئ، شجّع منسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ، من خلال اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، على إبرام اتفاقات ثنائية/مذكرات تفاهم بين الوكالات التنفيذية. وعندما توفرت توصيات مكتب خدمات الرقابة الداخلية بلغت عملية إبرام مذكرات تفاهم ثنائية بين الوكالات مرحلة من التقدم جعلت الحاجة إلى وضع مبادئ توجيهية عامة ومعايير مسألة غير ضرورية.

أصدرت اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات بالفعل توصيات شاملة في تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٨ بهدف تقديم التوجيه لجميع الوكالات بما في ذلك سبل معالجة الثغرات التي يمكن تحديدها.

نُفذت.

أنشأت اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات في تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٨ الفريق العامل الفرعي المعني بتعزيز النداء الموحد المشترك بين الوكالات بهدف العمل على نحو منظم لتحسين

مختلف جوانب العملية. وتركز تلك التحسينات على تقييم أفضل للحاجات، وبرمجة الأولويات، وإنشاء آليات لرصد تدفق الموارد وتنفيذ البرامج القطرية. وإضافة إلى ذلك، فقد أتمت المنظمات غير الحكومية مشروع الكرة الأرضية "Sphere Project" المتعلق بالمعايير، وأصدرت تقريراً بعنوان "الميثاق الإنساني والمعايير الدنيا في الاستجابة للكوارث" يستجيب بصفة شاملة لهذه التوصية.

ينبغي لمنسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ أن يقترح على اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات مبادئ توجيهية عامة وقواعد لتيسير إبرام اتفاقات ثنائية بين الوكالات عن الأدوار والمسؤوليات ذات الصلة بالترتيبات الدائمة الرامية إلى تعزيز إمكانية التنبؤ التنفيذية مع اعتبار الموارد المتوفرة في كامل منظومة الأمم المتحدة المخصصة للاستجابة لحالات الطوارئ (التوصية ١٠).

ينبغي للإدارة كلما حُددت ثغرات في الاستجابة لحالات الطوارئ أن تعمل مع أكثر الوكالات التنفيذية ملاءمة من أجل بناء القدرات الداخلية بهدف سد تلك الثغرات، وينبغي أن تكون مساهمة الإدارة في تنسيق البرامج التي تعالج قضايا محددة مساهمة استثنائية ومرحلية وبطلب من اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات (التوصية ١١).

بالنسبة إلى حالات الطوارئ التي تستلزم استجابة منسقة، ينبغي للوكالات أن تصدر نداء للحصول على أموال، فقط في إطار النداء الموحد بين الوكالات، على أساس توزيع المسؤوليات وخطة استراتيجية تتفق عليها اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات (التوصية ١٢).

ينبغي للإدارة أن تنمي قدرتها على الرصد النشط للمساهمات التي تقدم من أجل المعونة الإنسانية في حالات الطوارئ والحاجات المتبقية وقدرتها على الإبلاغ عنها، ولتحقيق هذه الغاية

ينبغي مواصلة اعتماد مبادئ توجيهية ومعايير من أجل الوكالات، غير الداخلة في منظومة الأمم المتحدة التي تقدم المساعدة في حالات الطوارئ (التوصية ١٣).

الإجراء المتخذ لتنفيذ التوصية

عرض موجز للتوصية

نُفذت. فمُنسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ يبقى أعضاء اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات على علم بصفة عاجلة بنتائج المشاورات التي يجريها في إطار التنسيق، فضلا عن اجتماعاته بالأمين العام ومجلس الأمن والهيئات الأخرى المعنية بوضع السياسات.

بالتشاور مع إدارة عمليات حفظ السلام وإدارة الشؤون السياسية، والوكالات الإنسانية التابعة للأمم المتحدة، أعد مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية مبادئ توجيهية عامة عن العلاقة بين ممثلي الأمين العام الخاصين ومنسقي الشؤون الإنسانية. وتعكف اللجنة التنفيذية المعنية بالشؤون الإنسانية على استعراض المبادئ التوجيهية.

تُبذل جهود بهدف تحسين عملية النداءات الموحدة بصفتها آلية للبرمجة والرصد وإنشاء نظام للإنذار المبكر.

يُشدد، في إطار الهيكل الجديد لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، على تعظيم التكامل بين نظام الإنذار المبكر للمساعدة الإنسانية وشبكات المعلومات الإقليمية المتكاملة وشبكة الإغاثة (Relief Web)، في إطار فرع خدمات المعلومات.

نُفذت. فقد أنشئت وحدة دعم التنسيق الميداني، التي يعمل فيها موظفون من مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية بهدف دعم المنسقين المقيمين، حسب الاقتضاء. وتقررت مشاركة إدارة الشؤون الإنسانية في تنسيق/تنفيذ برامج محددة على أساس كل حالة على حدة.

ينبغي لمنسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ أن يفيد أعضاء اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات دون إبطاء بنتائج المشاورات التي يجريها في إطار التنسيق بين إدارات الشؤون الإنسانية، والشؤون السياسية، وعمليات حفظ السلام، واجتماعاته بالأمين العام وبمجلس الأمن وهيئات وضع السياسات الأخرى، حسب الاقتضاء (التوصية ١٤ (ب)).

ينبغي اعتماد مبادئ توجيهية وتوزيعها على جميع البعثات الميدانية ووحدات المقار بشأن التنسيق بين المنظمات الإنسانية (التوصية ١٥).

طُلب من اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات العمل على وضع اتفاق بشأن منهجية مشتركة دنيا لجمع وتحليل وتبادل المعلومات عن البوادر المبكرة للأزمات الإنسانية؛ وينبغي أن تستعرض المشاورات التي تجري بين الوكالات على أساس شهري الاحتمالات القصيرة الأجل والطويلة الأجل للحالات التي تبعث على القلق (التوصية ١٦).

ينبغي لإدارة الشؤون الإنسانية أن تصوغ استراتيجية شاملة للاستفادة إلى أقصى الحدود من التكامل بين نظام الإنذار المبكر للمساعدة الإنسانية، وشبكات المعلومات الإقليمية المتكاملة، وشبكة الإغاثة (Relief Web) وأن تعرض استراتيجية تمويل مشتركة (التوصية ١٧).

ينبغي لمنسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ أن يقترح على اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات مجموعة من المعايير الوصفية ترمي إلى تحديد الظروف التي تنعدم في ظلها الحاجة إلى استجابة منسقة لحالات الطوارئ وحيث يمكن أن تتوقف مسؤولية التنسيق التي يتحملها منسق عمليات الإغاثة في حالة الطوارئ؛ وأن تدمج عمليات تعبئة الموارد في إطار عملية النداءات الموحدة المشتركة بين الوكالات التي تقودها إدارة

الإجراء المتخذ لتنفيذ التوصية

عرض موجز للتوصية

الشؤون الإنسانية في استراتيجية واحدة للإغاثة وبرامج إعادة التأهيل، مع مشاركة وافية فيها من جانب برنامج أو وكالة لتنسيق التنمية (التوصية ١٨).

أنشئت فرقة عمل على مستوى فريق عامل تابع للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات في ربيع عام ١٩٩٨ للنظر في الدروس المستفادة والتوصيات الواردة في دراسة مستقلة عن تنسيق المساعدة الإنسانية المقدمة لمنطقة البحيرات الكبرى. ونشرت الدراسة على نطاق واسع واجتمعت فرقة العمل عدة مرات وخلصت إلى أن أكثرية التوصيات تنفذ أصلاً في إطار عمليات المتابعة الأخرى.

ينبغي لمنسق عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ أن يقترح على اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات إجراء يكفل المتابعة الفعالة للدروس المستفادة وأفضل الممارسات (التوصية ١٩).

أنشأت اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات فريقاً عاملاً لاستعراض استجابة الأمم المتحدة للكوارث الطبيعية بهدف صياغة استراتيجيات ملائمة على صعيد المنظومة للاستجابة للكوارث والتخفيف من حدتها واثقائها والتأهب لها. وسيتناول الاستعراض أيضاً التلاحم بين الكوارث الطبيعية وحالات الطوارئ المعقدة. ويتوقع أن ينهي الفريق العامل عمله قبل نهاية عام ١٩٩٩.

ينبغي لإدارة المساعدة الإنسانية إتمام استعراض إمكانيات زيادة إدماج برامجها المتعلقة بالكوارث الطبيعية وحالات الطوارئ المعقدة (التوصية ٢٠).

يعكف مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية واللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات على وضع مجموعة من المبادئ/قواعد أساسية للعمل الإنساني الميداني. وتم وضع المسودة الأولى لـ "مبادئ واقية أثناء التعرض للإجهاد: إطار لأنشطة الأمم المتحدة التنفيذية في الميدان" وهي الآن قيد الاستعراض.

ينبغي لإدارة المساعدة الإنسانية اقتراح استراتيجية لزيادة الوعي بالمبادئ والسياسات الإنسانية للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات؛ وينبغي ألا تقتصر الإفادات والمعلومات المقدمة إلى الدول الأعضاء على تحديث المساعدة المقدمة للاستجابة لحالات طوارئ محددة، بل ينبغي أن تشمل معلومات عن طائفة أوسع من المواضيع تتعلق بأنشطة الإدارة (التوصية ٢١).

نُفذت.

ينبغي أن يقيم مكتب خدمات الرقابة الداخلية دراسة عام ١٩٩٦ بشأن تحسين الأساليب الإدارية للإدارة وأن يشمل هذا التقييم استعراض مسألة المهام الأساسية وتمويلها.