



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
28 March 2018
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2018 года
4–8 июня 2018 года, Нью-Йорк
Пункт 16 предварительной повестки дня
Доклады бюро по вопросам этики ПРООН,
ЮНФПА и ЮНОПС

**Деятельность Бюро по вопросам этики ПРООН
в 2017 году**

Доклад Бюро по вопросам этики

Резюме

Во исполнение решения 2008/37 Исполнительного совета Бюро по вопросам этики ПРООН представляет настоящий доклад о своей деятельности за 2017 год на рассмотрение Совета. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11) данный доклад был рассмотрен Группой Организации Объединенных Наций по вопросам этики на ее сороковой сессии 13 февраля 2018 года и затем представлен Администратору ПРООН.

Это десятый годовой доклад, представленный Бюро по вопросам этики со времени его учреждения в 2007 году.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать принять к сведению настоящий доклад и прокомментировать успехи, достигнутые Бюро по вопросам этики в деле укрепления культуры соблюдения этических норм в ПРООН, в том числе применительно к сферам обучения, повышения уровня осведомленности по вопросам этики и защиты от преследований.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Административная деятельность	5
III. Деятельность в соответствии с мандатом	6
A. Установление стандартов и политическая поддержка	6
B. Обучение, информационно-разъяснительная работа и повышение уровня осведомленности	9
C. Конфиденциальное консультирование и инструктаж	15
D. Программа раскрытия финансовой информации за 2016 финансовый год, представленной в 2017 году	18
E. Защита сотрудников от преследований за сообщения о нарушениях дисциплины и/или сотрудничество в ходе проведения официальных ревизий и расследований	22
IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики	24
V. Рекомендации руководству, направленные на укрепление культуры добросовестности и этичного поведения в ПРООН	25
VI. Заключение	25
 Диаграммы	
1. Просьбы о консультационных и других услугах по категориям, 2017 год	5
2. Консультации по вопросам этики как компонент в общем объеме услуг, 2013–2017 годы	17
3. Консультации по вопросам этики по категориям, 2017 год	18
4. Число лиц, ежегодно подающих декларации в соответствии с политикой раскрытия финансовой информации, 2006–2016 годы	19
5. Доля лиц в ПРРОН, подающих декларации в соответствии с политикой раскрытия финансовой информации, по должностным категориям, 2016 год	20
6. Доля лиц, подающих декларации в соответствии с политикой раскрытия финансовой информации, по функциональным обязанностям, 2016 год	20

I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном во исполнение решения 2008/37 Исполнительного совета, обсуждается деятельность Бюро по вопросам этики в 2017 году в соответствии с его мандатом по «формированию и поощрению культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности и укреплению на этой основе доверия к Организации Объединенных Наций и ее авторитета как внутри Организации, так и за ее пределами», как указано в разделе 1.1 бюллетеня Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#).

2. Базирующееся в Нью-Йорке Бюро по вопросам этики оказывает услуги в области этики персоналу ПРООН по всему миру, работая более чем в 170 странах и территориях. В настоящем докладе резюмируются деятельность и достижения Бюро по вопросам этики в каждой из следующих областей его мандата: а) установление стандартов и политическая поддержка; б) обучение этическим нормам, повышение осведомленности и информационно-разъяснительная деятельность; в) предоставление конфиденциальных и прагматических консультаций и рекомендаций сотрудникам и руководству по вопросам этики и относящейся к этике политики; г) осуществление программы раскрытия финансовой информации; и е) проведение политики по защите от преследований. В докладе рассматриваются также вопросы взаимодействия Бюро с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сетью многосторонних организаций по вопросам этики в целях гармонизации политики и практики в области этики в системе Организации Объединенных Наций.

3. Крепкая организационная культура этики и подотчетности, поддерживающая соблюдение этических принципов, является одним из обязательных требований для выполнения программ ПРООН. Помимо этого, пропаганда основных этических норм и очевидное соблюдение этих норм всем персоналом ПРООН помогают блюсти репутацию организации среди правительственных партнеров, доноров, бенефициаров и других заинтересованных сторон. Для достижения этих целей Бюро по вопросам этики прилагает усилия для внедрения и укрепления этических норм в деловой практике и процессах принятия решений на всех уровнях организации.

4. Бюро по вопросам этики действует в соответствии с принципами независимости, беспристрастности и конфиденциальности. Бюро поддерживает весь персонал ПРООН в деле соблюдения наивысших стандартов добросовестности в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций и укрепляет такие ценности ПРООН, как добросовестность, прозрачность, подотчетность, взаимное уважение, профессионализм и ориентированность на результаты, на основе ответственного отношения к труду. В 2017 году Бюро продолжило разработку и реализацию амбициозной программы по этике, цель которой заключается в объединении усилий старшего руководства, администрации и персонала ПРООН и в обеспечении позитивного воздействия этой программы на работу организации.

5. Свидетельством воздействия программы Бюро по этике и того доверия, с которым персонал ПРООН относится к Бюро как к надежному источнику, является то, что в каждый из последних трех отчетных периодов существенноросло количество просьб к Бюро по вопросам этики о предоставлении услуг. По сравнению с 643 просьбами, полученными Бюро в 2015 году, и 836 просьбами, полученными в 2016 году, их число вновь выросло в 2017 году до 995, что представляет собой увеличение на 55 процентов против 2015 года. На диаграмме 1 приводятся данные за отчетный период 2017 года о количестве полученных Бюро просьб о предоставлении услуг в разбивке по категориям.

6. Эти 995 дел, рассмотренные Бюро по вопросам этики в 2017 году, представляют собой еще одно рекордно высокое число. Учитывая постепенное увеличение количества просьб по вопросам этики за последние три отчетных периода и отмечая, что Бюро продолжает активно разрабатывать творческие информационно-разъяснительные и ознакомительные инициативы, Бюро по вопросам этики полагает, что эта тенденция к увеличению числа просьб о предоставлении услуг будет сохраняться.

7. Способность Бюро, кадровый состав которого включает директора, советника по вопросам этики и помощника по административным вопросам, выносить качественные, своевременные рекомендации в ответ на все полученные просьбы и выступать с новыми инициативами в области этики была существенно укреплена благодаря введению в должность в июле 2017 года весьма способного добровольца Организации Объединенных Наций (добровольца ООН). Однако поскольку этот человек ушел из Бюро в январе 2018 года на должность оплачиваемого штатного сотрудника в Секретариате Организации Объединенных Наций, Бюро планирует нанять в 2018 году другого добровольца ООН для его замены. Бюро считает, что такая дополнительная кадровая поддержка по-прежнему имеет кардинальное значение для поддержания оптимальных темпов реагирования на просьбы о предоставлении услуг из всех мест, в которых работает ПРООН, и для обеспечения того, чтобы Бюро по вопросам этики обладало достаточными возможностями для продолжения разработки своей перспективной, служащей образцом для подражания программы по этике.

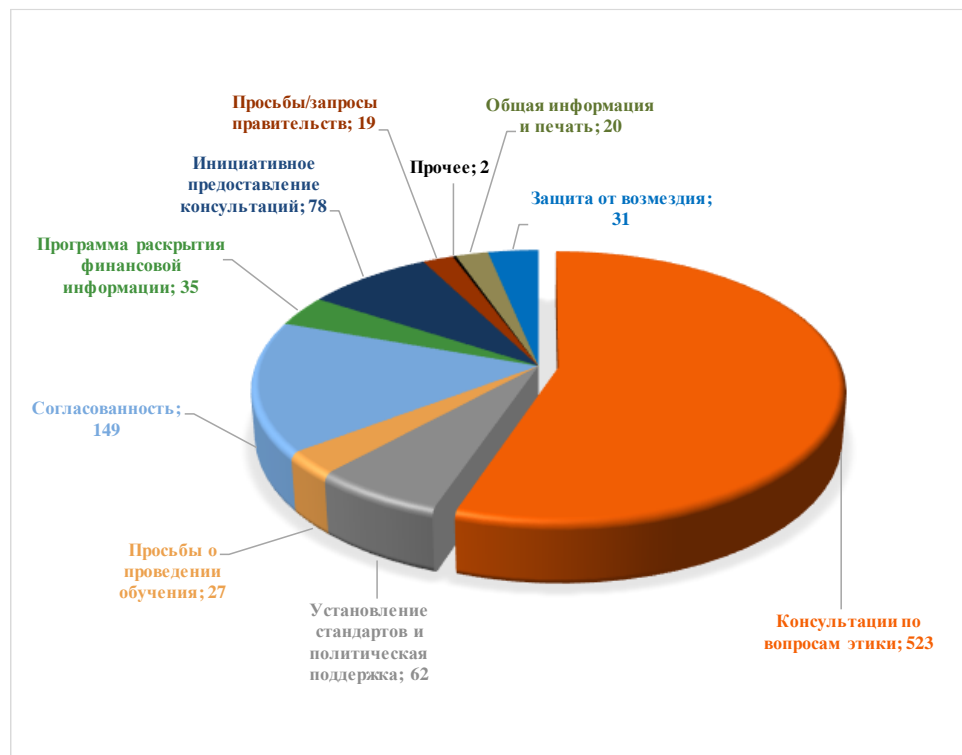
8. Другие заметные результаты, достигнутые Бюро по вопросам этики в 2017 году, включают: внедрение первого этического кодекса ПРООН и первого внутреннего справочного руководства ПРООН под названием “Where To Go When: A Resource Guide for UNDP Personnel” («Куда обращаться в случае необходимости: справочное руководство для персонала ПРООН»); рассмотрение 1306 финансовых деклараций; организацию и/или проведение для более чем 880 сотрудников ПРООН очного обучения по вопросам этики, адаптированного к конкретной аудитории; проведение обзора многочисленных стратегий и процессов ПРООН и других подразделений системы Организации Объединенных Наций с целью содействовать включению в них этических соображений и передовой практики; разработку политики ПРООН по вопросам принятия подарков; подготовку и распространение дополнительных информационно-разъяснительных материалов по вопросам этики, включая обновленное руководство по процедуре получения разрешения на внеслужебную деятельность и учебный информационный бюллетень ПРООН по вопросам этики в ПРООН; создание общедоступного веб-сайта Бюро по вопросам этики ПРООН; и председательствование директора на ежегодном совещании Сети многосторонних организаций по вопросам этики в 2017 году. Бюро продолжало также проводить адресные брифинги для старшего руководства в поддержку этического поведения руководителей и все шире использовать социальные сети для повышения уровня осведомленности по вопросам этики и укрепления институциональной добросовестности.

9. Сосредоточив внимание на практическом применении этических норм на всех уровнях ПРООН, Бюро по вопросам этики завоевало репутацию уважаемого и необходимого поборника эффективного организационного программирования и обслуживания. Помимо того, что Бюро инициативно выносит рекомендации по вопросам руководства, подотчетности и другим этическим нормам поведения, к нему регулярно обращаются руководство ПРООН, ее сотрудники и оперативные подразделения за указаниями в отношении, в частности, надлежащих методов управления, разработки внутренней политики, принятия отдельных решений и взаимодействия с заинтересованными сторонами. Выступая в

качестве ценного хранилища экспертных знаний и рекомендаций по нормам поведения и этическим рабочим методам, Бюро продолжает выполнять необходимую функцию для обеспечения эффективной деятельности.

Диаграмма 1

Просьбы о консультационных и других услугах по категориям, 2017 год



II. Административная деятельность

10. Несмотря на заметное увеличение количества просьб о предоставлении услуг в 2017 году и усилия Бюро по вопросам этики по дальнейшему расширению его активной информационно-разъяснительной работы, оно продолжало функционировать с небольшим основным составом, состоящим из директора (Д-1), советника по вопросам этики (С-5) и помощника по административным вопросам (О-6). Хотя в период с 2009 по 2014 год в штате Бюро имелся младший сотрудник-специалист (МСС), 2017 год стал третьим годом подряд, в течение которых Бюро работает без МСС, несмотря на его просьбы к государствам-членам о выделении штатной единицы. Для временного заполнения этого кадрового пробела в 2017 году Бюро по вопросам этики получило добровольца ООН благодаря согласованным усилиям заместителя Администратора ПРООН и Исполнительного координатора Программы добровольцев Организации Объединенных Наций. Поскольку Бюро по вопросам этики не имеет бюджетной возможности для найма дополнительного персонала, Программа добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) направила в Бюро добровольца ООН на срок в один год на безвозмездной основе в рамках экспериментального плана распределения добровольцев ООН в местах расположения штаб-квартир.

11. После процедуры найма, проводившейся под руководством Бюро по вопросам этики, доброволец ООН приступила в июле 2017 года к работе в Бюро на основе годового контракта. Хотя Бюро ожидало, что отобранный кандидат будет занимать свою должность вплоть до конца июня 2018 года, сотрудница, о которой идет речь, ушла в январе 2018 года на полностью оплачиваемую штатную должность в Бюро по вопросам этики в Секретариате Организации Объединенных Наций. В течение своего шестимесячного периода работы доброволец ООН внесла существенный вклад в работу Бюро и значительно укрепила его способность предпринимать дополнительные инициативы на благо организации. С учетом продемонстрированной ценности такого дополнительного кадрового обеспечения заместитель Администратора ПРООН и Исполнительный координатор ДООН содействовали тому, чтобы Бюро по вопросам этики получило на безвозмездной основе другого добровольца ООН в качестве замены. Хотя это является отрядным событием с точки зрения программы работы Бюро на 2018 год, ввиду нестабильного и непредсказуемого характера прикрепления временных сотрудников Бюро по-прежнему выступает за нахождение более постоянного решения проблемы его устойчивых и давних кадровых потребностей.

12. В 2017 году общий бюджет Бюро по вопросам этики не претерпел изменений, несмотря на то что соразмерная доля бюджета на общие оперативные расходы Бюро была несколько ниже показателей предшествующих лет. Это вызывает опасения в отношении того, что вследствие ежегодного роста затрат на персонал и оперативных расходов сохранение бюджета на прежнем уровне вынуждает Бюро искать все более творческие подходы к выполнению своих задач при все меньших ресурсах и, соответственно, может привести к сопутствующему снижению объема услуг.

13. Несмотря на эти проблемы, Бюро по вопросам этики продолжает предоставлять всеобъемлющие, ориентированные на конкретные результаты услуги в области этики по всей ПРООН. Благодаря своим масштабным и новаторским программам и инициативам Бюро будет и далее стремиться к дальнейшему укреплению этических норм и их внедрению в каждодневную деятельность ПРООН и ее деловую практику.

III. Деятельность в соответствии с мандатом

14. В соответствии со своим мандатом на пропаганду и поддержание культуры соблюдения этических норм, транспарентности и подотчетности в ПРООН Бюро по вопросам этики добилось в 2017 году значительных результатов в каждой из своих основных областей ответственности.

A. Установление стандартов и политическая поддержка

15. В течение отчетного периода Бюро по вопросам этики продолжало оказывать значительную поддержку в сфере разработки политики ПРООН, действуя по просьбе руководства или в рамках своего активного сотрудничества с соответствующими оперативными подразделениями. Директор Бюро по вопросам этики участвовал также в заседаниях Группы по вопросам эффективности деятельности организации, на которых он вносил вклад в виде рекомендаций по вопросам, рассматриваемым Группой. Бюро рассмотрело ряд директивных документов и руководящих указаний ПРООН в целях включения этических соображений и других норм, необходимых для обеспечения эффективной служебной деятельности. В их число входили: “Guidelines for Social Media” («Руководство по социальным сетям»); “Policy on Performance Management and Development” («Политика по вопросам управления служебной деятельностью и повышения

квалификации»); “Policy on E-records and E-signatures” («Политика в отношении электронных записей и электронных подписей»); “Information Disclosure Policy” («Политика в отношении раскрытия информации»); “Contract Management Policy” («Политика управления контрактной деятельностью»); “Standard Operating Procedure on Retaliation” («Стандартная оперативная процедура в отношении преследований») в контексте расследований, касающихся соблюдения социальных и природоохранных норм; и “Occupational Safety, Health and Wellbeing Strategy and Medium-Term Implementation Plan, 2017–2018” («Стратегия и среднесрочный план осуществления мероприятий в области охраны труда, здоровья и благосостояния, 2017–2018 годы»).

16. Хотя получение сотрудниками ПРООН подарков, почестей и проявлений гостеприимства регулируется Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций, ПРООН не имеет какой-то особой политики в отношении подарков, которая касалась бы применимых процедур ПРООН. Для заполнения этого пробела Бюро по вопросам этики разработало проект политики ПРООН в отношении подарков, почестей, наград, привилегий, проявлений гостеприимства или вознаграждения из правительственных и неправительственных источников, в котором содержатся подробные указания для персонала ПРООН в отношении того, как поступать в ситуациях, когда предлагается или вручается какой-либо подарок или иной предмет. Помимо этого, Бюро обновило формуляр ПРООН, касающийся декларирования и регистрации подарков, для обеспечения его соответствия предлагаемой политике. После консультаций с соответствующими отделениями ПРООН Бюро по вопросам этики полагает, что в первой половине 2018 года проект политики будет представлен Группе по вопросам эффективности деятельности организации для рассмотрения и утверждения.

17. Помимо оказания политической поддержки в рамках ПРООН, на всем протяжении 2017 года Бюро по вопросам этики делилась экспертными знаниями по вопросам политики в области этики с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. В особенности Бюро представило комментарии по предлагаемым изменениям к бюллетеню Генерального секретаря о защите от преследований, а также по административной инструкции, касающейся использования социальных сетей в личных целях. Бюро сотрудничало также с Объединенной инспекционной группой (ОИГ) Организации Объединенных Наций в связи с ее проектом по обзору механизмов и политики, касающихся конфликта интересов в системе Организации Объединенных Наций ([JIU/REP/2017/9](#)), и ее обзором политики защиты сотрудников, сообщающих о проступках, которая касается общесистемной политики и практики в отношении защиты тех, кто сигнализирует о нарушениях (еще не выпущена). Кроме того, Бюро направило Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) свои замечания по проекту материалов ВОЗ о предотвращении и регулировании конфликтов интересов в связи с национальными программами в области питания.

18. Как сообщалось ранее, в рамках своего процесса набора кадров ПРООН использует новую форму раскрытия сотрудниками информации о конфликте интересов, предназначенную для кандидатов, попавших в окончательный список. Бюро по вопросам этики разработало эту форму, которая используется для выявления и устранения потенциального конфликта интересов до того, как то или иное лицо приступает к работе в ПРООН. Хотя содержащиеся в этой форме вопросы были включены в онлайн-приложение ПРООН, Секретариат Организации Объединенных Наций и ЮНФПА приняли эту форму для проверки на предмет конфликта интересов в отношении некоторых должностей высокого уровня, включая всех приходящих помощников и заместителей Генерального секретаря.

19. В 2017 году Финансово-административное управление ПРООН приступило к разработке онлайн-учебного модуля по борьбе с мошенничеством, предназначенного для персонала ПРООН. Финансово-административное управление, на которое произвел впечатление разработанный Бюро по вопросам этики онлайн-курс под названием «Этика и добросовестность в ПРООН», учитывая экспертные знания Бюро в области борьбы с коррупцией, обратилось к Бюро по вопросам этики за поддержкой в разработке учебной программы по борьбе с мошенничеством. Впоследствии Бюро рассмотрело и отредактировало содержание предлагаемого курса и представило богатые материалы эксперту-консультанту Финансово-административного управления, нанятому для разработки учебной программы.

20. Как сообщалось в прошлом году, в 2016 году Рабочая группа по проблемам преследования на рабочем месте, действовавшая под руководством Бюро по управленческой поддержке и при участии Бюро по вопросам этики, завершила работу над новыми процедурами, призванными обеспечить более высокую прозрачность и подотчетность при принятии ПРООН ответных мер в связи с обвинениями в преследованиях на рабочем месте, сексуальных надругательствах, дискриминации и злоупотреблении полномочиями. Рабочая группа была создана в соответствии с рекомендацией по вопросам управления, представленной Бюро по вопросам этики Исполнительному совету в 2014 году.

21. В соответствии с новыми процедурами Канцелярия Омбудсмана фондов и программ Организации Объединенных Наций в централизованном порядке регулирует прием дел, связанных с такими обвинениями, и ведет центральную базу данных для отслеживания прохождения конкретных дел. Канцелярия Омбудсмана определяет, возможно ли неофициальное урегулирование полученного дела или же обвинение доходит до уровня потенциального служебного проступка, подлежащего передаче Управлению ревизии и расследований ПРООН. В 2017 году Рабочая группа по проблемам преследования на рабочем месте выступила с инициативой проведения ежеквартальных встреч по вопросам наблюдения и оценки в связи с новыми процедурами. Группа считает, что новая система работает эффективно и что полученные обвинения рассматриваются своевременно и ответственно.

22. В соответствии со своим мандатом по пропаганде установления этических стандартов Бюро по вопросам этики тесно сотрудничает с назначенным Управлением людских ресурсов (УЛР) координатором по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, Юридическим отделом и Управлением ревизии и расследований в контексте межорганизационной рабочей группой по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которой было поручено заняться совершенствованием и унификацией политики и практики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. С учетом растущего признания того, что во всех местах работы Организации Объединенных Наций требуется решительная реакция на случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, Бюро по вопросам этики участвовало в еженедельных заседаниях рабочей группы и выносило рекомендации, в частности, о разработке протокола Организации Объединенных Наций относительно рассмотрения обвинений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, касающихся партнеров-исполнителей, о завершении работы над новым онлайн-курсом по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для персонала ПРООН и о подготовке ознакомительных материалов. После выпуска электронного курса в ноябре 2017 года Бюро по вопросам этики, Управление людских ресурсов, Управление ревизии и расследований и Канцелярия Омбудсмана провели вебинар, посвященный различиям между сексуальной эксплуатацией и сексуальными

надругательствами, с одной стороны, и сексуальными домогательствами, с другой, соответствующим процедурам информирования и обязательствам в этом отношении, равно как и политике ПРООН по защите от преследований. Бюро смогло уделить гораздо больше внимания этому вопросу в 2017 году, прикрепив к рабочей группе своего бывшего добровольца ООН, который обладает значительным опытом в области предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

23. В течение отчетного периода к Бюро по вопросам этики обращались с просьбами поделиться своими экспертными знаниями и дать консультации по вопросам этики в связи с рядом тематических инициатив ПРООН и структур Организации Объединенных Наций. В самой ПРООН Бюро высказало свои мнения относительно возможного создания совета по вопросам этики для проведения экспериментальных мероприятий, таких как выборочные контрольные испытания в рамках программ ПРООН. Бюро также предоставило консультации комитету ПРООН по вопросам должной осмотрительности в частном секторе в отношении оценки рисков в связи с состоятельными лицами, желающими внести свою лепту в деятельность организации. Кроме того, Бюро взаимодействовало с межведомственной группой по политике соблюдения конфиденциальности, организованной в рамках инициативы Организации Объединенных Наций «Глобальный пульс» для разработки набора принципов, которые должны использоваться организациями-членами в интересах этического использования «больших данных». Поскольку Бюро по вопросам этики и две другие организации системы Организации Объединенных Наций высказали большую обеспокоенность в связи с предложенными принципами, касающимися таких данных, на том основании, что они не затрагивают в достаточной степени вопросы этики данных и прав субъектов персональных данных, консультации по этому вопросу продолжатся в 2018 году. Наконец, Бюро ответило на вопросник Организации экономического сотрудничества и развития относительно этических рамок и внесло вклад в подготовку ответа ПРООН на проведенное Национальным ревизионным управлением Соединенного Королевства расследование касательно того подхода, которого придерживается Министерство международного развития в борьбе с мошенничеством, и на проект доклада ПРООН по вопросам устойчивости.

24. В соответствии с решением 2010/17 Исполнительного совета Бюро по вопросам этики продолжило работу по проверке кандидатов, рекомендованных на ключевые надзорные должности в ПРООН, на предмет потенциального конфликта интересов.

В. Обучение, информационно-разъяснительная работа и повышение уровня осведомленности

25. Обучение и повышение уровня осведомленности являются ключевыми элементами работы Бюро по вопросам этики. Организуемое Бюро обучение по вопросам этики повышает уровень осведомленности о требуемых нормах поведения для всего персонала ПРООН, и в то же время оно специально приспособлено для того, чтобы подчеркивать практическую и «деловую» ценность этики, демонстрируя, что принятие основанных на этике решений крайне важно для эффективной деятельности организации. С учетом того что ПРООН работает в условиях повышенного риска по всему миру и что ее кадровый состав является разнообразным и включает представителей многочисленных культур, соблюдение персоналом ПРООН единого набора этических норм, ожиданий и методов защищает как целостность программ, осуществляемых ПРООН, так и репута-

цию организации. Обеспечивая, чтобы в своей ежедневной работе и в процессах принятия решений сотрудники ПРООН руководствовались принципами Устава Организации Объединенных Наций и применимыми нормами поведения, они укрепляют институциональную целостность и подотчетность.

26. Заметное соблюдение руководителями среднего и старшего звена этических ценностей и норм поведения также является необходимым элементом этической культуры ПРООН. Отдельная подготовка по вопросам этичного руководства, организуемая Бюро по вопросам этики, укрепляет «настрой в высшем звене» и «настроения в среднем звене» (руководители среднего звена, отвечающие за повседневную работу), напоминая руководителям о том, что они должны служить образцом поведения для своих сотрудников, чтобы ожидать от них того же.

Онлайн-курс и связанные с ним учебные модули

27. В 2016 году Администратор сделал онлайн-курс по вопросам этики под названием «Этика и добросовестность в ПРООН» обязательным для всех сотрудников ПРООН, а в 2017 году он стал обязательным для всех лиц, с которыми заключены контракты о предоставлении услуг ПРООН. Этот курс, имеющийся на английском, французском и испанском языках, основан на использовании актуальных сценариев для стимулирования основанного на этических нормах принятия решений и общей осведомленности о соответствующей политике, процедурах и нормах поведения ПРООН. По состоянию на 31 декабря 2017 года курс прошли 8753 сотрудника ПРООН.

28. С учетом важности прохождения этого курса всем персоналом ПРООН директор Бюро по вопросам этики направил в сентябре и декабре 2017 года напоминания всем, кто еще не прошел курс, сделать это к концу года. Поскольку контроль остается проблемой в отношении всех обязательных курсов ПРООН, Бюро вступило в контакт с Группой по управлению процессом обучения, Управление людских ресурсов, на предмет разработки подходов для содействия полному прохождению курса, включая потенциальное использование координаторов по вопросам обучения в периферийных местах службы. В 2018 году оно примет дополнительные меры для стимулирования полного прохождения курса.

29. Бюро по вопросам этики также подготовило три добровольных онлайн-мини-курса по вопросам этики, а именно: в отношении защиты от преследований, программы раскрытия финансовой информации и предотвращения конфликта интересов. Все три мини-курса были внедрены в 2015 году и имеются на английском, французском и испанском языках. Хотя к концу 2016 года эти курсы прошли в общей сложности 496 сотрудников, это число значительно увеличилось — до 1132 сотрудников — к 31 декабря 2017 года. Бюро будет продолжать пропагандировать эти дополнительные курсы в своей информационно-разъяснительной и ознакомительной работе.

Очные семинары-практикумы и вебинары

30. На протяжении 2017 года Бюро по вопросам этики сохраняло приверженность охвату персонала по всей ПРООН. Информационно-разъяснительные инициативы и очные программы обучения являются одним из ключевых инструментов, который позволяет повышать осведомленность об услугах Бюро, улучшает понимание сотрудниками требований этики, выявляет и устраняет вызывающие беспокойство вопросы, касающиеся этики, включая вопросы защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях. Такое взаимодействие на всех уровнях организации крайне важно для предотвращения этических и репутационных рисков, их смягчения и управления ими.

31. В течение отчетного периода Бюро по вопросам этики организовало проведение очных семинаров-практикумов по этике и занятий по этичному руководству для страновых отделений в Бразилии, Гайане, Кении, Мозамбике, Свазиленде и Южной Африке. Ввиду своих ограниченных ресурсов и для того, чтобы по мере возможности избегать дорогостоящих поездок, Бюро провело несколько из этих учебных занятий на малозатратной основе, используя своего внешнего поставщика услуг в области учебной подготовки в тех случаях, когда этот поставщик располагал ресурсами, находившимися в географическом отношении ближе к целевым отделениям. Бюро, тем не менее, участвовало во всех учебных мероприятиях, проводившихся при поддержке извне, посредством веб-приложений в режиме реального времени для ответов на вопросы участников. Кроме того, в рамках состоявшегося в марте 2017 года регионального кластерного совещания, проведенного Региональным бюро для Азии и Тихого океана (РБАТ), Бюро провело два семинара-практикума для поступающих на работу младших сотрудников-специалистов, инструктаж по вопросам этики для новых членов Исполнительного совета, инструктаж по вопросам этики для новых представителей-резидентов, презентацию, посвященную вопросу о конфиденциальности данных, для групп по вопросам конфиденциальности в рамках инициативы Организации Объединенных Наций «Глобальный пульс», а также отдельные инструктажи по вопросам этики, посвященные новому Этическому кодексу ПРООН, для Управления ревизии и расследований и Независимого управления по оценке в штаб-квартире. Наконец, Бюро также содействовало разработке программы учебных курсов ПРООН для новых директоров страновых отделений.

32. Для обеспечения того, чтобы его учебная подготовка по вопросам этики оставалась динамичной, актуальной и практической, в 2017 году Бюро по вопросам этики продолжало адаптировать свои учебные материалы, предназначенные для семинаров-практикумов по вопросам этики и занятий по этике для руководства, к потребностям каждого странового отделения или каждой аудитории. Бюро конкретно включало вопросы, возникшие в месте проведения учебного мероприятия, и обеспечивало, чтобы его адаптированные учебные материалы охватывали вопросы этики по итогам проведенного в 2016 году глобального обследования положения сотрудников (его результаты были опубликованы в 2017 году) для этого места. Сосредоточение внимания на прагматическом применении этических норм к местным реальностям и вопросам, вызывающим обеспокоенность у конкретных страновых отделений, привело к большей заинтересованности сотрудников и руководства в вопросах этики. Об этом говорит возросшее число просьб о консультациях по вопросам этики, получаемых от сотрудников и старшего руководства в местах, в которых проводились учебные мероприятия.

33. Помимо конкретной учебной подготовки по этике, Бюро по вопросам этики вместе с Канцелярией Омбудсмана, Юридическим отделом, Управлением людских ресурсов и Управлением по вопросам отправления правосудия в Секретариате Организации Объединенных Наций организовали групповой вебинар, посвященный пониманию официальных и неофициальных механизмов урегулирования споров на рабочем месте и жалоб в ПРООН. Такое сотрудничество указывает на прекрасное взаимодействие среди отделений ПРООН.

34. В общей сложности в 2017 году в очных семинарах-практикумах по вопросам этики, групповых инструктажах, обсуждениях в рамках групп экспертов и онлайн-учебных занятиях в режиме реального времени приняли участие более 880 человек из числа штатных сотрудников и другого персонала. Это количество меньше, чем в предшествующие годы, потому что большинство региональных кластерных совещаний не были проведены в 2017 году из-за смены

высшего руководства в ПРООН. Поскольку ожидается, что все региональные кластерные совещания возобновятся в 2018 году, Бюро по вопросам этики заверили в том, что оно имеет постоянное приглашение участвовать и присутствовать на каждом из них.

Инструктажи для старших руководителей

35. В 2017 году старшее руководство и руководители оперативных подразделений регулярно обращались к Бюро по вопросам этики за практическими консультациями и указаниями этического характера, тем самым подчеркивая его репутацию в качестве неотъемлемого делового партнера. С учетом важной роли руководящих кадров в том, чтобы служить образцом для подражания в этической сфере, и в определении стратегического направления деятельности для организации Бюро активно сотрудничало с руководством в вопросах этически обусловленного принятия решений и этического ведения дел. Помимо того, что директор Бюро по вопросам этики проводил индивидуальные инструктажи по вопросам этики для нового Администратора ПРООН, его руководителя аппарата и других вновь назначенных членов Исполнительного совета, Бюро регулярно участвовало в инструктажах для новых членов Исполнительного совета, новых координаторов-резидентов/представителей-резидентов и новых директоров страновых отделений и их заместителей. Бюро также продолжало проводить индивидуальные вводно-ознакомительные курсы и брифинги по вопросам этики для вновь назначенных руководителей на уровне директоров и выше, работающих в штаб-квартире, и встречалось с другими старшими должностными лицами во время посещения ими штаб-квартиры или во время своих выездов на места.

36. Хотя Бюро по вопросам этики подчеркивает, что старшее руководство должно служить примером этически приемлемого поведения и добросовестности, укрепляя нормы поведения, которого ожидают от всех сотрудников ПРООН, оно продолжало уделять внимание лидерским обязанностям руководства среднего звена. Наблюдая за повседневной работой организации и взаимодействуя с сотрудниками на местах, лица, занимающие должности руководителей среднего звена, обладают исключительными возможностями для оказания наибольшего воздействия на работников ПРООН в глобальном масштабе.

Мероприятия по повышению уровня осведомленности и коммуникации

37. Одним из важнейших компонентов мандата Бюро по вопросам этики в сфере обучения, информационно-разъяснительной работы и повышения осведомленности является подготовка и распространение информационных и справочных материалов на тему этики. Для повышения всеобщей осведомленности персонала о своих обязательствах по соблюдению этических норм и исходя из понимания своего собственного ограниченного потенциала Бюро в приоритетном порядке занималось разработкой доступных методических материалов для персонала и максимально эффективно использовало доступные через сеть средства коммуникации.

38. В 2017 году Бюро по вопросам этики продолжало свою инициативную кампанию по повышению уровня осведомленности в целях пропаганды и содействия укреплению культуры соблюдения этических норм в ПРООН. Помимо использования глобальных трансляций для сотрудников организации и электронной почты для распространения информации на тему этики и содействия просвещению по вопросам этики, Бюро активно использует социальные сети для проведения информационной работы в этой области. В течение отчетного периода Бюро расширило свое присутствие с сетях Twitter и Yammer (внутренняя

социальная сеть ПРООН) для распространения статей, обзоров и публицистических материалов на тему этики в целях пропаганды этики в качестве составного элемента рабочих методов, операций и ежедневной работы ПРООН. Бюро еще больше расширило использование дискуссионной группы «Этика» в сети Yammer, в рамках которой оно дает прямые ответы на индивидуальные вопросы, касающиеся этики, и проводило открытые дискуссии по поднимаемым сотрудниками вопросам этики. Со времени появления Бюро в сетях Twitter и Yammer директор Бюро по вопросам этики опубликовал 313 «твитов» и разместил 312 сообщений в сети Yammer.

39. Как уже указывалось, в 2017 году Бюро по вопросам этики продолжало рассылать руководству и сотрудникам ПРООН электронные письма и бюллетени по вопросам этики. В периодических электронных рассылках руководству ПРООН подчеркивается практическая, деловая ценность этики и приводятся взятые из жизни и относящиеся к этике примеры, напрямую переносимые в опыт ПРООН и те ситуации, в которых она оказывается. Что касается предназначенных для всего персонала бюллетеней, то в октябре 2017 года Бюро издало обновленный информационный бюллетень “Guidance for Obtaining Approval to Engage in Outside Activities” («Руководство по вопросам получения разрешения на внеслужебную деятельность»). Бюллетень был выпущен на английском, французском и испанском языках и содержал пересмотренный формуляр просьбы о предоставлении разрешения на внеслужебную деятельность, а также подробные факты и вопросы, касающиеся вариантов развития событий. Выпуск этого бюллетеня, демонстрирующий важность устойчивой информационно-разъяснительной работы Бюро по вопросам этики в том, что касается требований и процедур в области этики, привел к значительному увеличению количества запросов и просьб в отношении внеслужебной деятельности, направленных в Бюро из всех мест, в которых работает ПРООН, для проверки на предмет конфликта интересов.

40. Получив одобрение и положительный отзыв Группы по вопросам эффективности деятельности организации, в апреле 2017 года Администратор официально выпустил самый первый Этический кодекс ПРООН. Поскольку ПРООН не имела ранее документа, содержащего ссылки на все директивные указания и процедуры, влияющие на культуру соблюдения этических норм в ПРООН, в Этическом кодексе изложены соответствующие этические нормы и ожидания, касающиеся всех сотрудников ПРООН. Кодекс, имеющийся на английском, французском и испанском языках, представляет собой важный шаг в деле закрепления этической программы ПРООН в качестве эталона в системе Организации Объединенных Наций. В настоящее время ПРООН является единственной организацией в системе Организации Объединенных Наций, принявшей такой всеобъемлющий документ, который считается обязательным элементом эффективной этической программы в частном и правительственном секторах. Этический кодекс был крайне положительно воспринят в ПРООН и среди других фондов, программ и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций.

41. В ноябре 2017 года Бюро по вопросам этики выпустило свою новую публикацию под названием “Where To Go When: A Resource Guide for UNDP Personnel” («Куда обращаться в случае необходимости: справочное руководство для персонала ПРООН»). Основанная на схожей публикации Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций, публикация «Куда обращаться в случае необходимости» представляет собой первое всеобъемлющее справочное руководство ПРООН, в котором обрисовываются различные отделения и службы поддержки, имеющиеся в распоряжении персонала ПРООН. В отношении каждого указанного подразделения, включая Бюро по вопросам этики,

Канцелярию Омбудсмана и Управление ревизии и расследований, в руководстве содержится информация относительно мандатов и соответствующих директивных документов. Сведение справочной информации в одну публикацию имеет целью укрепить организационную эффективность и подотчетность. Руководство имеется на английском, французском и испанском языках и разработано как дополнение к Этическому кодексу, и сейчас оба документа используются в качестве основных элементов обучения, инструктажей и другой информационно-разъяснительной работы Бюро по вопросам этики.

42. Как сообщалось ранее, Этический кодекс и публикация «Куда обращаться в случае необходимости» отходят от традиционного использования дорогостоящих печатных документов, которые могут быстро устареть. Разработанные в виде онлайн-овых, интерактивных ресурсов, визуально привлекательных и весьма удобных в использовании обе публикации подкрепляют приверженность ПРООН обеспечению самодостаточной устойчивости и отражают передовую практику в области этики в частном секторе.

43. К числу других изданий Бюро по вопросам этики в 2017 году относились ежегодный бюллетень о надлежащем поведении и предписаниях во время праздников в конце года, включая напоминания относительно политики по вопросам принятия подарков и участия в массовых мероприятиях, и предназначенный для всех руководящих работников бюллетень относительно укрепления надлежащего поведения на рабочем месте и в нерабочей обстановке в условиях усматриваемой сейчас эрозии культуры обращения между людьми.

44. В 2017 году Бюро по вопросам этики оказало содействие страновому отделению ПРООН в Мексике в деле включения вопросов этики в его новую ориентационную брошюру для вновь прибывающего на работу персонала. Бюро также участвовало в группе представителей штаб-квартиры в составе Управления людских ресурсов, Канцелярии Омбудсмана и соответствующих региональных бюро, направленной в одно страновое отделение, которое на протяжении длительного времени сталкивается с проблемами в плане межличностных отношений и конфликтов на рабочем месте. Отметив, что серьезный конфликт на рабочем месте отрицательно сказаться на деятельности организации и на ее репутации, миссия сумела ослабить напряженность и продемонстрировала пользу принятия совместного и комплексного подхода к таким вопросам.

45. Как часть своих активных инициатив в области коммуникации Бюро по вопросам этики продолжило сотрудничество с Группой по развитию способностей, Управление людских ресурсов, в разработке посвященного вопросам этики издания в серии информационных бюллетеней Управления под названием Learning@UNDP Newsletter. Распространенный среди всех сотрудников ПРООН в декабре 2017 года этот информационный бюллетень был посвящен исключительно вопросам этики в ПРООН и включал видеоматериал директора Бюро по вопросам этики наряду со ссылками на многочисленные информационные ресурсы Бюро, такие как Этический кодекс, публикация «Куда обращаться в случае необходимости», онлайн-овые учебные курсы по вопросам этики, информационные брошюры по вопросам этики, политику ПРООН по защите от преследований и программу раскрытия финансовой информации. Выпуск этого информационного бюллетеня служит еще одним примером прекрасного сотрудничества Бюро с другими оперативными подразделениями ПРООН и демонстрирует общеорганизационное признание важности этики для деятельности ПРООН.

46. Помимо регулярного обновления информации на своем сайте в сети Интранет, для того чтобы сотрудники и руководство ПРООН имели полный доступ к нынешним методическим материалам и программным документам на тему этики, Бюро по вопросам этики обеспечило открытое присутствие в Интернете

посредством создания странички, посвященной вопросам этики, на публичном веб-сайте ПРООН. Новый общедоступный сайт, содержащий ссылки на Этический кодекс и на другие директивные и информационные материалы ПРООН по вопросам этики, будет вносить дополнительный вклад в укрепление репутации ПРООН как одной из наиболее транспарентных организаций в системе Организации Объединенных Наций. Количество посещений сотрудниками ПРООН сайта Бюро в сети Интранет составило 9436 в 2017 году, а количество посещений общедоступного сайта — 1211 просмотров.

Прочие мероприятия и брифинги по повышению осведомленности

47. В 2017 году Бюро по вопросам этики продолжало проводить инструктажи по вопросам программы и поддержки в области этики для внешних структур. Бюро провело отдельные, очные информационные занятия для сотрудников, занимающихся вопросами этики, из Международной организации труда и Организации экономического сотрудничества и развития. После получения просьбы от Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) Бюро на протяжении двух недель в июне 2017 года принимало у себя сотрудника МАГАТЭ. Этот сотрудник имел возможность наблюдать за деятельностью Бюро и учиться на его опыте, с тем чтобы применять эти передовые методы в МАГАТЭ. Бюро также организовало для него визиты в бюро по вопросам этики других базирующихся в Нью-Йорке организаций системы Организации Объединенных Наций во время их посещения с ознакомительными целями.

С. Конфиденциальное консультирование и инструктаж

48. Культура соблюдения этических норм в ПРООН является тем фактором, от которого зависит поведение людей, порядок принятия решений и репутация организации в глазах ее сотрудников, поставщиков, доноров, государств-членов и широкой общественности, в интересах которой она действует. С точки зрения оперативной деятельности и сохранения общественной репутации, крайне важно, чтобы ПРООН демонстрировала позитивную культуру соблюдения этических норм и следовала принципам справедливости, подотчетности и транспарентности, а также чтобы и она, и ее сотрудники соответствовали наивысшим стандартам добросовестности.

49. Предоставление конфиденциальных консультаций по этике является одной из ключевых функций Бюро по вопросам этики. Предоставляя сотрудникам и руководству беспристрастные и практические указания относительно приемлемости намеченных действий и поясняя суть институциональных ожиданий в соответствии с применимыми правилами и положениями, Бюро по вопросам этики дает сотрудникам возможность принимать оптимальные решения, соответствующие ценностям, принципам и интересам ПРООН. Благодаря консультациям по этике сотрудники получают подготовку, необходимую для более эффективного выявления и урегулирования возможных рисков и конфликтов интересов и разрешения дилемм этического характера до того, как они становятся проблемами, тем самым не допуская операционного и репутационного ущерба. Доступ к услугам по конфиденциальному консультированию в Бюро по вопросам этики позволяет сотрудникам ПРООН без опасения поднимать волнующие их вопросы и дает возможность ставить Бюро в известность о ситуациях, требующих принятия исправительных мер, чтобы нейтрализовать последствия причинения какого-либо вреда отдельным лицам или организации. Оказывая сотрудникам помощь в урегулировании сложных вопросов, возникающих на рабочем месте, и

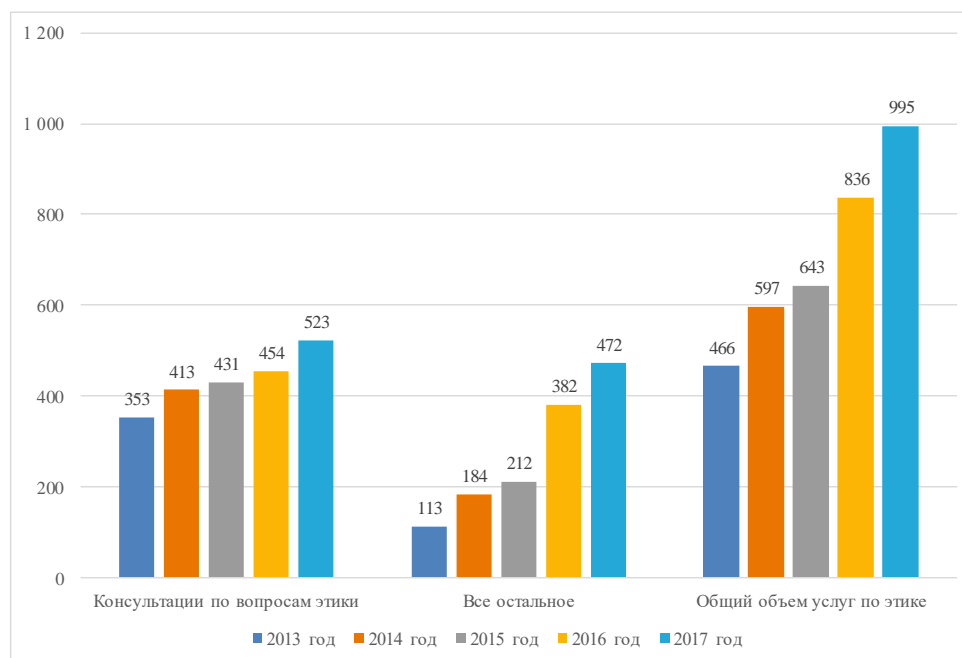
принятии надлежащих мер, Бюро в рамках своих консультативных функций защищает добросовестность и надежность работы ПРООН, а значит, и ее репутацию в глазах общественности.

50. Хотя число вопросов, касающихся обслуживания в области этики, которыми занимается Бюро по вопросам этики, растет каждый год начиная с 2013 года (см. диаграмму 2), каждый из последних двух отчетных периодов устанавливал значительные рекорды. В 2017 году Бюро по вопросам этики получило 995 просьб об оказании услуг, из которых 523 касались консультирования по вопросам этики. Это является самым большим количеством вопросов, рассмотренных Бюро, за всю его историю. Для сравнения, Бюро получило 836 просьб об оказании услуг, из которых 454 касались консультирования по вопросам этики, в 2016 году и 643 просьбы об оказании услуг, из которых 431 касалась консультирования по вопросам этики, в 2015 году. Цифры за 2017 год указывают на увеличение общего числа вопросов, касающихся услуг в области этики, на 55 процентов, а количества полученных просьб относительно консультирования на 21 процент за последние два года.

51. Как уже было сказано, наем Бюро по вопросам этики весьма способного добровольца Организации Объединенных Наций в июле 2017 года значительно увеличил его возможности в плане эффективного реагирования на рекордное количество полученных просьб о консультировании по мере того, как оно продолжало активно разрабатывать и внедрять новые инициативы в сфере этики.

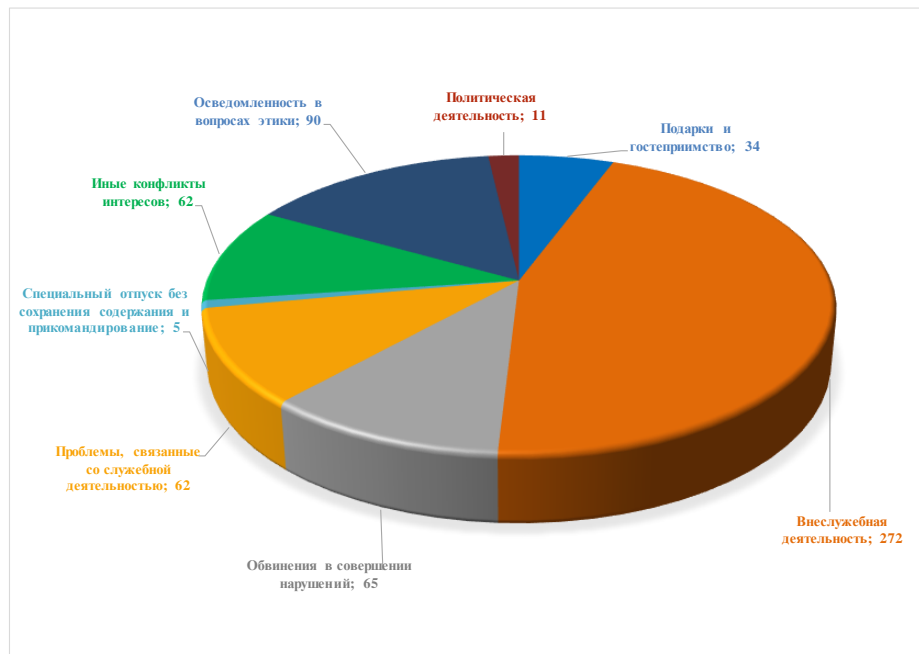
52. Значительное ежегодное увеличение количества просьб, обращенных к Бюро по вопросам этики, отражает успех его масштабной деятельности в области обучения, информационно-разъяснительной работы и повышения уровня осведомленности, равно как и то доверие, которое испытывают сотрудники и руководство к его способности давать своевременные, конфиденциальные советы, применимые в условиях реального мира к конкретным вопросам этики, с которыми они сталкиваются в своей каждодневной работе. С учетом репутации Бюро как уважаемого защитника ценностей и принципов ПРООН и как источника эффективных, беспристрастных и практических рекомендаций руководство и сотрудники регулярно обращаются к нему за советом, прежде чем предпринимать какие-то действия. Предполагается, что спрос на услуги будет по-прежнему расти вследствие инициативной программы работы Бюро; Бюро остается приверженным своей роли оперативного и неотъемлемого подразделения в рамках ПРООН. С этой целью Бюро будет и дальше налаживать и развивать отношения с сотрудниками и руководством и делиться ценными деловыми и этическими знаниями и опытом ради дальнейшего обеспечения интересов и достижения целей организации.

Диаграмма 2
**Консультации по вопросам этики как компонент в общем объеме услуг,
 2013–2017 годы**



53. В течение отчетного периода 53 процента всех просьб к Бюро по вопросам этики относительно предоставления услуг касались консультирования и инструктажа по вопросам этики. Как видно из диаграммы 3 ниже, Бюро предоставляет консультации по широкому кругу вопросов этики, включая участие в политической деятельности; принятие подарков, наград и проявлений гостеприимства из правительственных и неправительственных источников; фактические или потенциальные конфликты интересов; процедуры информирования о нарушениях; проблемы, касающиеся служебной деятельности; и просьбы касательно внеслужебной деятельности. Как уже было сказано, предоставляя консультации и наставления по соответствующим нормам поведения и разъясняя обязанности персонала в соответствии с применимыми правилами и положениями, Бюро позволяет сотрудникам и руководству принимать оптимальные решения, отвечающие наивысшим интересам организации. Осуществляя эту функцию, Бюро поддерживает и защищает добросовестность и авторитетность ПРООН.

Диаграмма 3
Консультации по вопросам этики по категориям, 2017 год



D. Программа раскрытия финансовой информации за 2016 финансовый год, представленной в 2017 году

54. Бюро по вопросам этики контролирует реализацию ежегодной программы ПРООН, посвященной раскрытию финансовой информации, проводит обзор представленной информации и осуществляет ее проверку, а также предоставляет консультации и рекомендации относительно урегулирования и смягчения последствий любых раскрытых или выявленных конфликтов интересов.

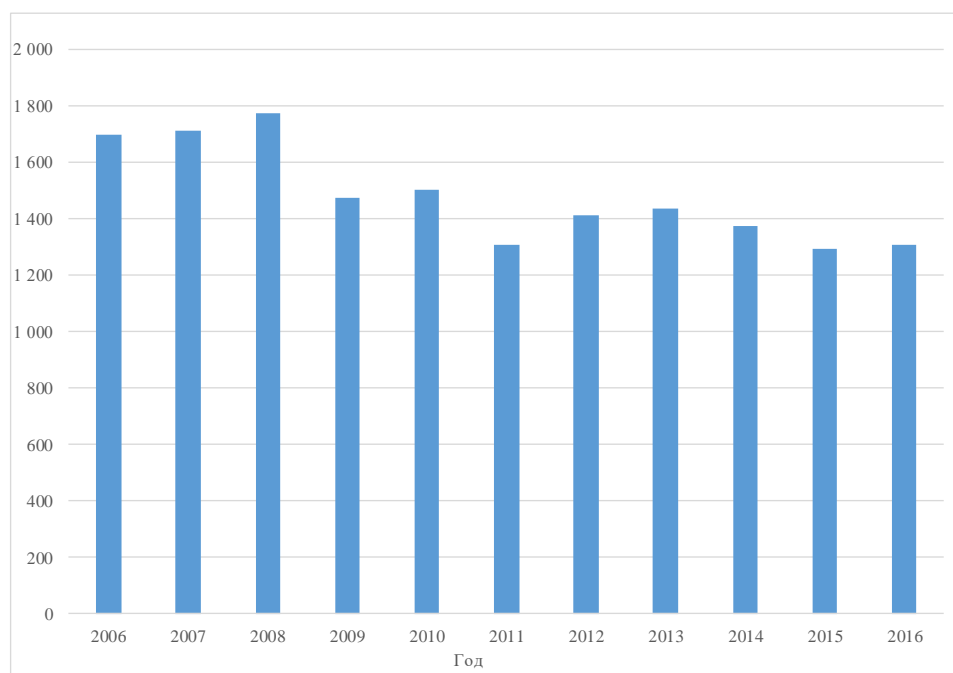
55. Программа раскрытия финансовой информации предназначена для выявления, урегулирования и устранения фактических и потенциальных конфликтов интересов между личными активами и/или интересами сотрудника или подрядчика по оказанию услуг и их официальными обязанностями и обязательствами. Крайне важно, чтобы сотрудники ПРООН действовали беспристрастно при выполнении своих обязанностей и не мотивировались неподобающим образом своими личными интересами. Цель программы, соответственно, заключается в том, чтобы: а) обеспечить сохранение независимости и беспристрастности сотрудников ПРООН при принятии официальных решений; и б) содействовать транспарентности в работе ПРООН и доверию к ней со стороны общественности. Согласно Положениям о персонале, все сотрудники класса Д-1 и выше, а также ряд других специально назначенных сотрудников должны подавать ежегодные финансовые декларации, содержащие финансовую информацию о них самих, их супругах и находящихся на иждивении детях. Декларантам может быть также предложено принять участие в процессе проверки для подтверждения точности и полноты представленных данных.

56. В 2017 году Бюро по вопросам этики начало свой одиннадцатый цикл раскрытия финансовой информации за 2016 финансовый год. С момента его начала в марте 2017 года в программе приняли участие 1306 декларантов. Как показано на диаграмме 4, количество декларантов остается относительно стабильным в

течение всего периода существования программы. Хотя ряд бюро по вопросам этики в рамках системы Организации Объединенных Наций поручают проверку поданных декларантами материалов внешним поставщикам услуг, Бюро сохранило свою практику проверки собственными силами, в рамках которой Бюро непосредственно проверило все 1306 финансовых деклараций. Как и в ходе предыдущих циклов раскрытия финансовой информации, показатель соблюдения программы в отношении 2016 финансового года был выполнен на 100 процентов.

Диаграмма 4

Число лиц, ежегодно подающих декларации в соответствии с политикой раскрытия финансовой информации, 2006–2016 годы



57. После того как в 2015 году в число участников программы были включены лица, с которыми заключены контракты на предоставление услуг, в процедуре подачи деклараций в 2017 году приняли участие 86 подрядчиков, отвечающих критериям декларирования. На долю подрядчиков по контрактам на оказание услуг приходится лишь 7 процентов от общего количества декларантов, и, как правило, они не занимают должности, предусматривающие подачу финансовых деклараций (например, в сфере закупок); включение этой категории обеспечило всеобъемлющий охват программой всего персонала ПРООН.

58. Бюро по вопросам этики вновь провело проверку раскрываемой финансовой информации в режиме реального времени. Как указывалось ранее, практика проведения проверок параллельно с подачей деклараций: а) позволяет существенно повысить эффективность работы с декларантами и обеспечить ее своевременность; б) дает сотрудникам Бюро возможность оперативно запрашивать дополнительную информацию или разъяснения; и в) способствует предоставлению декларантам непосредственных рекомендаций о мерах, требующихся для смягчения потенциальных конфликтов интересов.

59. На диаграммах 5 и 6 ниже указана процентная доля лиц, подавших декларации в соответствии с программой раскрытия финансовой информации, в разбивке по должностным категориям и функциональным обязанностям в ходе самого последнего раунда этой процедуры. Как и в прошлом, самую большую категорию декларантов составляют руководители среднего звена и закупочный персонал.

Диаграмма 5

Доля лиц в ПРООН, подающих декларации в соответствии с политикой раскрытия финансовой информации, по должностным категориям, 2016 год

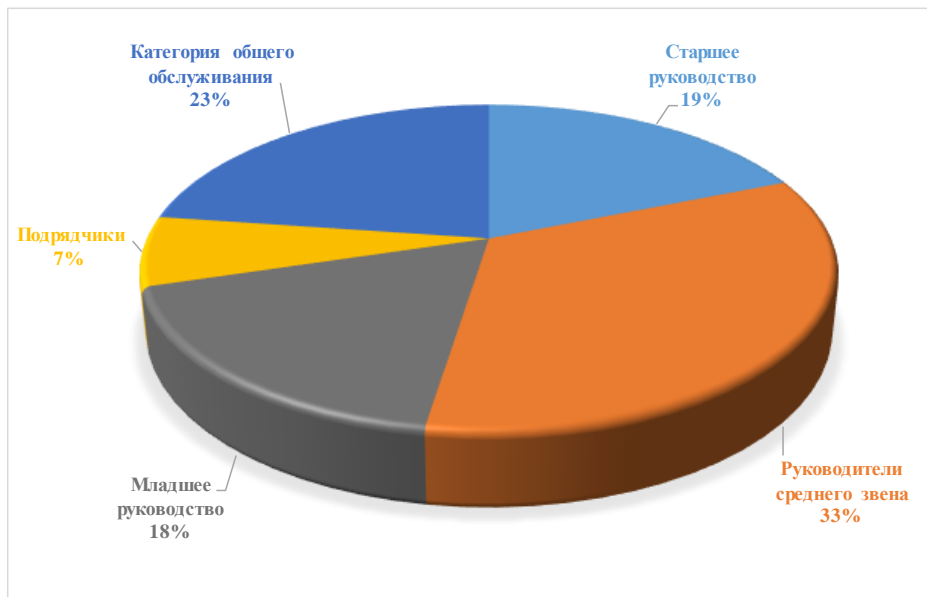


Диаграмма 6

Доля лиц в ПРООН, подающих декларации в соответствии с политикой раскрытия финансовой информации, по функциональным обязанностям, 2016 год



Проверка данных и консультирование на предмет конфликта интересов

60. Проводимая Бюро по вопросам этики проверка финансовых деклараций, поданных в рамках программы раскрытия финансовой информации, проходит в три этапа: а) индивидуальные декларации проверяются для обеспечения полноты представленной информации — Бюро принимает энергичные последующие меры в отношении всех декларантов, представляющих неполную или неясную информацию; б) заявленные финансовые активы сравниваются с ограниченным списком поставщиков и инвестиционных фондов ПРООН; и с) заявленные внешние интересы и внешняя деятельность рассматриваются с учетом применимых запретов или ограничений, предусмотренных Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций. Все проверки, проводившиеся с учетом функциональных обязанностей и места службы декларантов, имеют целью выявление фактических и потенциальных конфликтов интересов и принятие коррективных или превентивных мер в случае их обнаружения.

61. В 2017 году Бюро по вопросам этики проконсультировало четырех декларантов в связи с выявлением явного конфликта интересов. Все четыре декларанта приняли надлежащие коррективные меры для устранения выявленных конфликтов. В 70 случаях были в инициативном порядке предоставлены консультации и наставления с целью урегулировать или смягчить потенциальный конфликт интересов, дабы избежать реального конфликта интересов. Как и в предшествующие годы, значительная доля этих случаев касалась сотрудников ПРООН, чьи члены семей работали в государственных учреждениях, неправительственных организациях или у потенциальных поставщиков ПРООН в том же географическом месте.

62. Для обеспечения того, чтобы программа раскрытия финансовой информации была оптимально энергичной и эффективной в плане достижения поставленной перед ней цели, в 2017 году Бюро по вопросам этики приступило к обзору той информации, которую декларанты должны представлять. Отметив, что в настоящее время программа требует раскрытия всех финансовых активов и авуаров стоимостью 10 000 долл. США и выше, Бюро разработало дополнительные вопросы для раскрытия информации об активах и отношениях, имеющих непосредственное отношение к ПРООН или интересам ПРООН. Эти вопросы будут включены в программу раскрытия финансовой информации 2018 года и будут подвергнуты переоценке после завершения процедуры подачи деклараций в 2018 году на предмет постоянного включения.

Проверка деклараций, поданных в рамках программы раскрытия финансовой информации

63. Проверка поданной декларантами информации на предмет ее точности и полноты является неотъемлемой частью программы раскрытия финансовой информации. В рамках процедуры подачи деклараций в 2017 году Бюро по вопросам этики отобрало для проверки 30 декларантов на основе расслоенной случайной выборки с репрезентативными данными о месте службы, классе должности и половой принадлежности сотрудников. Благодаря активным последующим мерам и консультативной помощи со стороны Бюро все участники этой проверки завершили подачу требующихся документов от третьей стороны, тем самым продолжив позитивную тенденцию полного соблюдения требований.

Инициатива Генерального секретаря в области добровольного раскрытия информации

64. Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам этики руководит инициативой Генерального секретаря по добровольному раскрытию информации старшими должностными лицами на уровне помощника Генерального секретаря и выше. В 2017 году в этой инициативе приняли участие Администратор ПРООН, заместитель Администратора и другие высокопоставленные члены старшего руководящего состава ПРООН.

Е. Защита сотрудников от преследований за сообщения о нарушениях дисциплины и/или сотрудничество в ходе проведения официальных ревизий и расследований

65. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11) Бюро по вопросам этики отвечает за реализацию в ПРООН политики защиты сотрудников от преследований. Эта политика является как программой защиты лиц, сообщающих о нарушениях, так и механизмом управления рисками, который поощряет всех сотрудников ПРООН сообщать о нарушениях дисциплины и/или сотрудничать при проведении должным образом санкционированных проверок или расследований, не опасаясь возмездия. Поощрение таких сообщений и предоставление защиты лицам, сообщающим о нарушениях, в рамках данной политики расширяет возможности ПРООН по расследованию и принятию исправительных мер в случаях, когда тот или иной поступок, если его оставить без внимания, может причинить существенный ущерб деятельности и репутации ПРООН.

66. В соответствии с этой политикой Бюро по вопросам этики принимает жалобы относительно преследований и проводит предварительную оценку для подтверждения того, что заявитель ведет деятельность, на которую распространяется действие политике по защите, и, если это так, для установления того, была ли эта деятельность фактором, вызвавшим возможные преследования. Если Бюро устанавливает наличие достаточных доказательств, указывающих на факт преследований, дело передается для расследования в Управление ревизии и расследований. Бюро выносит окончательное решение по факту преследований после получения и независимой проверки отчета Управления ревизии и расследований о проведенном расследовании и вещественных доказательств.

67. В 2017 году Бюро по вопросам этики получило 31 запрос относительно защиты от преследований, из которых 28 касались просьб о предоставлении информации и консультаций по вопросам политики, включая вопросы по поводу предусмотренных политикой процедур. Остальные три запроса представляли собой официальные жалобы в связи с преследованиями: заявители утверждали, что они подвергались злостным преследованиям вследствие осуществления деятельности, подпадающей под действие политики по защите. Для сравнения, Бюро получило пять официальных жалоб в 2015 году и две жалобы в 2016 году.

68. Количество просьб — 28 — относительно предоставления информации и консультаций по вопросам политики, полученных в 2017 году, представляет собой увеличение по сравнению с 17 просьбами о консультациях по вопросам политики по защите от преследований, полученными в 2016 году. Хотя отчасти это объясняется проводимой Бюро по вопросам этики деятельностью в области повышения уровня осведомленности и возросшим вниманием к теме защиты лиц,

сообщающих о нарушениях, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, такое увеличение числа запросов относительно консультаций также отражает тот факт, что Бюро по вопросам этики все в большей мере рассматривается другими бюро по вопросам этики, входящими в Сеть многосторонних организаций по вопросам этики, как ведущий авторитет в вопросах защиты от преследований; примерно треть запросов относительно консультаций в 2017 году поступили от других бюро по вопросам этики, желающих получить консультации по конкретным требованиям, вытекающим из политики по защите от преследований, и процедурам рассмотрения дел.

69. Помимо предоставления общих консультаций относительно содержания и применимости политики к персоналу ПРООН, Бюро по вопросам этики консультировало отдельных лиц, обращавшихся с жалобами по поводу проблем на рабочем месте, не охваченных политикой, относительно других доступных и надлежащих служб поддержки, включая Канцелярию Омбудсмана, Управление людских ресурсов и Отдел юридической помощи персоналу. Помимо этого, Бюро проводило в отношении таких лиц «политику открытых дверей» на тот случай, если впоследствии у них возникнет потребность представить новые сведения по своим запросам или обратиться за дополнительными рекомендациями.

70. Что касается трех жалоб о преследованиях, полученных в 2017 году, то в конечном счете заявители по двум из этих дел запросили и добились, к их удовлетворению, своевременного и эффективного урегулирования дел через посредство Канцелярии Омбудсмана. Ввиду того, что ПРООН стимулирует неофициальное урегулирование конфликтов, политика по защите от преследований предоставляет заявителям возможность добиваться неформального урегулирования через посредство Канцелярии Омбудсмана, которая представляет собой альтернативу официальным процедурам рассмотрения и расследования жалоб. Успешное урегулирование этих двух дел, без длительных и дорогостоящих официальных процедур, является еще одним позитивным результатом прочных рабочих отношений сотрудничества между Бюро по вопросам этики и Канцелярией Омбудсмана.

71. Что касается остающейся жалобы о преследованиях, то после проведения всеобъемлющей предварительной оценки, связанной, в частности, с изучением объемистой документации по делу, представленной заявителем, Бюро по вопросам этики пришло к заключению, что достаточно убедительных доказательств преследований не установлено. Соответственно, заявитель был информирован о надлежащих альтернативных внутренних механизмах защиты для решения их проблем.

72. Как отмечалось ранее, в 2017 году Объединенная инспекционная группа (ОИГ) инициировала обзор политики по защите сотрудников, сообщающих о нарушениях, сосредоточив внимание на общесистемной политике и практике в отношении: а) сообщений о ненадлежащем поведении; и б) защиты тех, кто сообщает, от преследований. В течение отчетного периода Бюро по вопросам этики заполнило пространные вопросники ОИГ, касающиеся его деятельности по защите от преследований, и многократно подробно обсуждало эти вопросы с инспекторами ОИГ. Будучи председателем Сети многосторонних организаций по вопросам этики, директор Бюро по вопросам этики пригласил ОИГ принять участие в ежегодной конференции Сети многосторонних организаций по вопросам этики, состоявшейся в июле 2017 года, на которой ОИГ представила обзор высокого уровня в отношении своего проекта и провела обсуждение в рамках тематической группы со всеми участниками конференции Сети многосторонних организаций по вопросам этики. После выхода доклада ОИГ в 2018 году Бюро рассмотрит, с точки зрения ПРООН, все рекомендации ОИГ относительно

укрепления политики и практик в деле защиты от преследований по всей системе Организации Объединенных Наций.

73. И в государственном, и в частном секторах практика сообщения о нарушениях укрепляет институциональную подотчетность и способствует борьбе с мошенничеством, коррупцией и вопиющей бесхозяйственностью в использовании ресурсов. В усилиях по защите целостности организации и доверия к ней Бюро по вопросам этики продолжает в своих контактах с оперативными подразделениями и руководителями ПРООН подчеркивать важность развития культуры открытого выражения своего мнения и создания на рабочем месте обстановки, свободной от преследований. Предоставление информации о политике ПРООН по защите от преследований остается одним из важнейших компонентов деятельности Бюро в сфере обучения и повышения осведомленности.

IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

74. Бюро по вопросам этики продолжало активно участвовать в ежемесячных заседаниях Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, состоящей из глав бюро по вопросам этики фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и возглавляемой директором Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций. Значительно активизировав деятельность в области этики в ПРООН путем активного выступления с инициативами по вопросам этики, которые, в частности, опираются на передовую практику частного сектора, директор Бюро по вопросам этики поделился также этим опытом с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики и внес немалый вклад в обсуждения в рамках Коллегии. Как и в прошлые годы, в рамках Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики директор открыто отстаивает новаторские и прагматические программы по вопросам этики, способные оказать эффективное и осязаемое воздействие на организационную культуру и деятельность.

75. Как уже сообщалось, директор организовал ежегодное заседание Сети многосторонних организаций по вопросам этики, состоявшееся в Риме, Италия, в июле 2017 года, и председательствовал на нем. Директор сыграл важную роль в обеспечении руководства и определении направления деятельности этой группы, состоящей из бюро по вопросам этики подразделений системы Организации Объединенных Наций, связанных с ней международных организаций и международных финансовых учреждений. В качестве председателя директор курировал принятие коренных реформ, касающихся методов работы Сети многосторонних организаций по вопросам этики, а также новых критериев членства в этой структуре. Свидетельством успеха этого заседания и роли директора стало то, что впоследствии Бюро по вопросам этики столкнулось с возросшим числом просьб о предоставлении консультаций и указаний по самым различным вопросам этики от членов Сети многосторонних организаций по вопросам этики, и отчасти это получило отражение в увеличении числа просьб о консультировании по вопросам защиты сотрудников, сообщающих о нарушениях.

V. Рекомендации руководству, направленные на укрепление культуры добросовестности и этичного поведения в ПРООН

76. В своем решении 2011/24 Исполнительный совет призвал Бюро по вопросам этики подготовить рекомендации для руководства по укреплению культуры соблюдения в ПРООН этических норм, добросовестности и подотчетности. С учетом того, что все предыдущие рекомендации Бюро по вопросам этики для руководства были успешно выполнены и что руководство организации продолжает в полной мере поддерживать включение этических аспектов в деловые решения и деятельность ПРООН, Бюро не вынесло никаких рекомендаций для руководства применительно к отчетному периоду 2017 года.

VI. Заключение

77. Активно выполняя свой мандат по пропаганде и укреплению культуры этики, добросовестности и подотчетности в ПРООН, Бюро по вопросам этики продолжает оценивать и активизировать свою работу в основных областях своего мандата. Начиная с 2012 года Бюро привержено продвижению инициативной и новаторской программы по вопросам этики, которая воплощает в себе передовые методы частного и государственного секторов и оказывает реальное воздействие. Об успехе этого прагматического подхода свидетельствует тот факт, что в 2017 году — пятый год подряд — Бюро получило рекордное количество просьб о предоставлении услуг. Посредством своей энергичной информационно-разъяснительной и ознакомительной деятельности Бюро существенно усилило значимость своей деятельности по вопросам этики в рамках организации. Помимо того, что Бюро все в большей степени рассматривается сотрудниками и руководством как надежный источник качественных услуг в области этики, с Бюро все чаще консультируются другие бюро по вопросам этики в рамках системы как с одним из главных авторитетов в сфере этики.

78. Благодаря своей масштабной деятельности Бюро по вопросам этики выступает в качестве важного и независимого поборника этических ценностей и основанной на твердых принципах служебной деятельности. Бюро по-прежнему полностью привержено дальнейшему внедрению этических норм в каждодневную деятельность и методы работы организации и будет продолжать активно отстаивать организационную среду, приверженную этическому поведению и институциональной целостности.