



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
28 March 2018
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2018 года
4–8 июня 2018 года, Нью-Йорк
Пункт 15 предварительной повестки дня
Внутренняя ревизия и надзор

**ПРООН: доклад о внутренних ревизиях
и расследованиях**

Резюме

Настоящий доклад содержит информацию о деятельности Управления ревизии и расследований за год, завершившийся 31 декабря 2017 года. В соответствии с просьбой Исполнительного совета, высказанной в его решении 2016/13, настоящий доклад включает: заключение, основанное на объеме проделанной работы, о соответствии требованиям и эффективности системы руководства, управления рисками и контроля ПРООН, краткое резюме работы и критерии в поддержку заключения.

В докладе рассматриваются просьбы, высказанные Советом в предыдущих решениях, например в отношении выполнения положений заявления о соответствии стандартам внутренней ревизии, адекватности, достаточности и эффективности ресурсного обеспечения данной функции с точки зрения обеспечения желательного охвата внутренней ревизии, своевременности представления информации о трудностях, связанных с выполнением надзорных функций, проведения обзора процедур набора персонала и представления общеорганизационной оценки рисков (все перечислены в решении 2015/13).

Доклад включает информацию о финансовых потерях, выявленных в ходе расследований, и о порядке и сумме возмещения (решение 2014/21), наименования всех докладов о внутренней ревизии, опубликованных в течение года, и вынесенные оценки (решение 2013/24) и информацию о случаях мошенничества и мерах, принятых в случае проступков (решение 2011/22).

Ответ руководства на настоящий доклад представлен отдельно (решение 2006/13), и к настоящему докладу добавлен также ежегодный доклад Консультативного комитета по ревизии и оценке ([DP/2008/16/Rev.1](#)).



Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать: а) принять данный доклад к сведению, б) заявить о своей неизменной поддержке укрепления функций внутренней ревизии и расследований ПРООН и с) принять к сведению ежегодный доклад Консультативного комитета по ревизии и оценке.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	4
I. Заверение ПРООН	4
II. Раскрытие информации, содержащейся в докладах о внутренних ревизиях	9
III. Укомплектование штатов и бюджет	9
IV. Существенные результаты внутренних ревизий	10
A. Ревизии штаб-квартиры	10
B. Ревизии страновых отделений	11
C. Ревизии Глобального фонда	13
D. Ревизии проектов	14
E. Межучрежденческие ревизии	14
V. Отслеживание выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий	15
VI. Обзор ревизий проектов, исполняемых неправительственными организациями и/или национальными правительствами	16
VII. Расследования	18
VIII. Координация в рамках системы Организации Объединенных Наций	25
IX. Консультационные услуги и другие услуги по ревизии	25
X. Заключение	26
 Приложения (доступны на веб-сайте Исполнительного совета)	
1. Уставный документ Управления по ревизии и расследованиям	
2. Доклады о ревизии, опубликованные Управлением по ревизии и расследованиям в 2017 году и имеющие отношение к ПРООН	
3. Рекомендации, остающиеся невыполненными в течение 18 или более месяцев	
3A. Рекомендации, отозванные в 2017 году	
4. Сводная информация об обоснованных делах, расследованных в 2017 году, с разбивкой по типу обвинения	
5. Критерии в поддержку заключения Управления по ревизии и расследованиям	
 Дополнение (доступно на веб-сайте Исполнительного совета)	
Ежегодный доклад Консультативного комитета по ревизии и оценке за 2017 год	

Введение

1. Управление ревизии и расследований ПРООН представляет Исполнительному совету свой ежегодный доклад о деятельности в области внутренней ревизии и расследований за год, закончившийся 31 декабря 2017 года. В докладе также содержится информация, представленная в ответ на решения Исполнительного совета, как отмечено в настоящем докладе.

I. Заверение ПРООН

Мандат Управления ревизии и расследований

2. Цель Управления ревизии и расследований заключается в обеспечении ПРООН эффективной системой независимого и объективного внутреннего надзора в целях повышения эффективности функционирования ПРООН с точки зрения достижения ее целей и решения задач в области развития. Цель, полномочия и сфера ответственности Управления определены в его уставном документе, утвержденном Администратором. В соответствии с требованиями международных стандартов Института внутренних ревизоров этот уставной документ был обновлен и утвержден Администратором в октябре 2017 года и охватывает всю деятельность и сферу ответственности Управления по ревизии и расследованиям.

3. *Международными стандартами профессиональной практики* Института внутренних ревизоров предусматривается, что руководитель службы ревизии должен отчитываться в рамках организации на таком уровне, который позволял бы внутренним ревизорам выполнять свои обязанности, а также не реже одного раза в год подтверждать Исполнительному совету организационную независимость деятельности внутренних ревизоров.

4. Управление подтверждает свою организационную независимость. В 2017 году оно не подвергалось никакому вмешательству извне при определении объема своих ревизий, выполнении своей работы и информировании о результатах.

5. С декабря 2017 года Управлением ревизии и расследований введена практика ежегодного подписания ревизорскими сотрудниками заявления о независимости, объективности и беспристрастности в качестве средства подтверждения соблюдения персоналом этического кодекса и основных принципов Института внутренних ревизоров, а также этического кодекса ПРООН.

6. Управление располагает эффективной программой контроля и повышения качества, охватывающей как функции внутренней ревизии, так и функции расследования. Проведенные в 2017 году обследования заказчиков после ревизий показали, что те удовлетворены ходом проведения ревизий. Каждые пять лет проводятся внешние обзоры контроля качества. Третий внешний обзор проведения внутренних ревизий был завершен в 2017 году, и по его результатам деятельность Управления в области внутренней ревизии была оценена как «в целом отвечающая требованиям», что является самой высокой из возможных оценок. Управление приняло к сведению предложенные улучшения и выполнило соответствующие рекомендации.

7. Управление по-прежнему опирается на твердую поддержку руководства ПРООН. Директор Управления участвует в работе расширенной Группы по вопросам эффективности деятельности организации (совместно с руководителями

других надзорных органов), что позволяет обсуждать рекомендации, остающиеся невыполненными в течение длительного времени, и другие имеющие отношение к ревизиям и важные для всей организации вопросы, сопряженные с потенциальными рисками для ПРООН. Управление продолжает проводить регулярные совещания с Бюро управленческого обслуживания и региональными бюро с целью обсуждения ключевых и неоднократно отмеченных в ходе ревизий и расследований проблем.

8. Консультативный комитет по ревизии и оценке, будучи одним из внешних независимых надзорных органов ПРООН, продолжает консультировать Администратора по вопросам повышения эффективности выполнения функций ПРООН, касающихся внутренних ревизий и расследований. В 2017 году Комитет провел обзор ежегодного плана работы Управления на 2017 год и хода его осуществления на основе ежеквартальных отчетов о ходе работы. Комитет проанализировал деятельность в области проведения ревизий и расследований в ежегодном докладе за 2016 год, представленном Исполнительному совету в 2017 году. В соответствии со своим кругом ведения Комитет проводил закрытые заседания с участием директора Управления в рамках каждого из своих периодических заседаний в 2017 году.

Координация с внешними ревизорами

9. Внешние ревизоры ПРООН (Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций) продолжали использовать результаты ревизий, проведенных Управлением ревизии и расследований, и опирались на разработанные им процессы обзора проверки качества проводимых третьими сторонами ревизий¹ проектов, исполняемых неправительственными организациями и национальными правительствами.

Основания для предоставления Администратору независимого заверения

10. В целях подготовки заверения относительно руководства, управления рисками и контроля ежегодный план работы Управления на 2017 год предусматривал проверку надлежащего сочетания оперативных подразделений, функций и деятельности на уровне штаб-квартиры и региональном и страновом уровнях, проекты прямого исполнения и субсидии Глобального фонда борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд). После рассмотрения плана работы на 2017 год Консультативным комитетом по ревизии и оценке он был утвержден Администратором.

Общеорганизационная оценка рисков для составления ежегодного плана работы (решение 2015/13)

11. Управление ревизии и расследований составило план ревизий на 2017 год после проведения оценки рисков в подлежащих ревизии областях деятельности ПРООН в целом. Управление организовало процесс планирования на основе широкого участия путем проведения обсуждений со старшими руководителями и главами соответствующих бюро, которые были ознакомлены с результатами использования моделей оценки рисков. Оно также провело консультации с Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций на предмет обеспечения

¹ Термин «проводимые третьими сторонами ревизии» означает, что они проводятся не Управлением ревизии и расследований и не от его имени. Ревизии проектов, исполняемых неправительственными организациями и национальными правительствами, проводятся высшими ревизионными учреждениями или с участием аудиторских фирм, привлекаемых страновыми отделениями ПРООН и действующих под их руководством.

должного охвата ПРООН ревизиями и сведения к минимуму дублирования усилий по предоставлению заверения Администратору и Исполнительному совету.

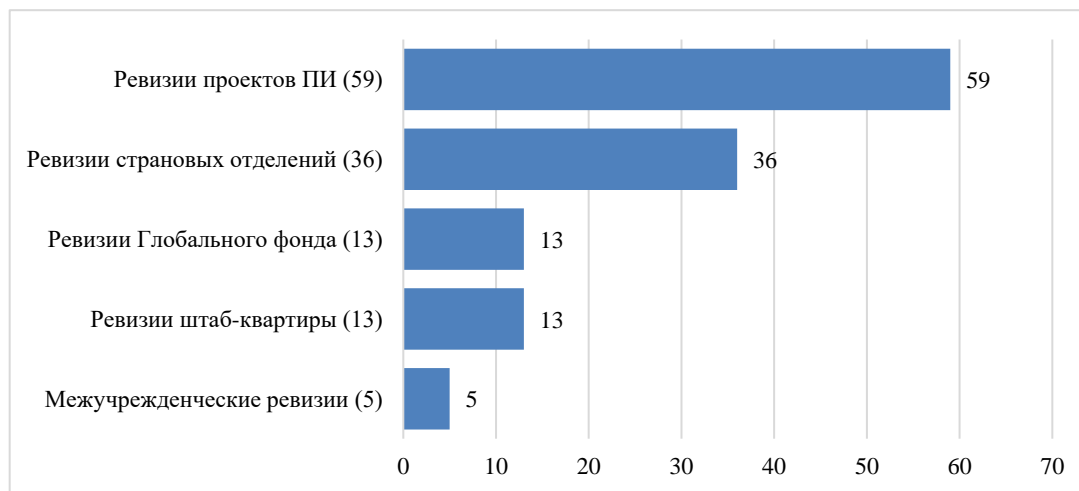
12. Эта методология оценки рисков охватывала весь процесс их оценки — от идентификации рисков до их измерения и ранжирования. При этом использовались как количественные, так и качественные показатели рисков, — классифицируемые как стратегические, контекстуальные, политические, операционные или финансовые, — в соответствии с категориями рисков в рамках управления рисками по всей ПРООН. Окончательное ранжирование рисков, определяющее частотность проведения ревизий, может быть скорректировано после консультаций с руководством. В целом можно отметить, что в подразделениях, которые ассоциируются с «очень высоким риском», ревизии проводятся каждые два года, с «высоким риском» — каждые три года, со «средним риском» — каждые четыре года и с «незначительным риском» — каждые пять или шесть лет.

Опубликованные доклады о ревизиях

13. В 2017 году Управление опубликовало доклады о 126 ревизиях: 13 ревизиях в штаб-квартире, 36 ревизиях в страновых отделениях, 13 ревизиях Глобального фонда (в том числе три сводных доклада), 59 ревизиях проектов прямого исполнения (восемь из которых относятся к ФКРООН) и пяти межучрежденческих ревизиях (см. рисунок 1). В соответствии с решением 2013/24 в приложении 2 приведены наименования всех докладов о внутренних ревизиях, опубликованных в 2017 году, и содержащиеся в них оценки.

14. С учетом того, что большинство опубликованных в 2017 году докладов о ревизиях охватывают деятельность отделений ПРООН в течение 2016 года, результаты ревизий в целом отражают состояние программ и деятельности в 2016 году. На страновом уровне в рамках 108 ревизий (страновых отделений, проектов прямого исполнения и Глобального фонда) было проверено использование средств в размере около 3,1 млрд долл. США (63 процента) из примерно 4,9 млрд долл. США расходов ПРООН на местах. Дополнительные расходы в размере 1,4 млрд долл. США были покрыты в рамках ревизий третьей стороной проектов, исполняемых неправительственными организациями и на национальном уровне.

Рисунок 1
Количество и виды докладов о ревизиях, опубликованных в 2017 году



ПИ= прямого исполнения.

Оценки по итогам ревизий

15. Опираясь на результаты ревизий, Управление в большинстве своих докладов выносит оценки, отражающие соответствие требованиям и эффективность процессов руководства, управления рисками и контроля на уровне проверяемого подразделения. Исключение составляют повторные ревизии, чисто финансовые проверки проектов прямого исполнения и сводные доклады по нескольким ревизиям.

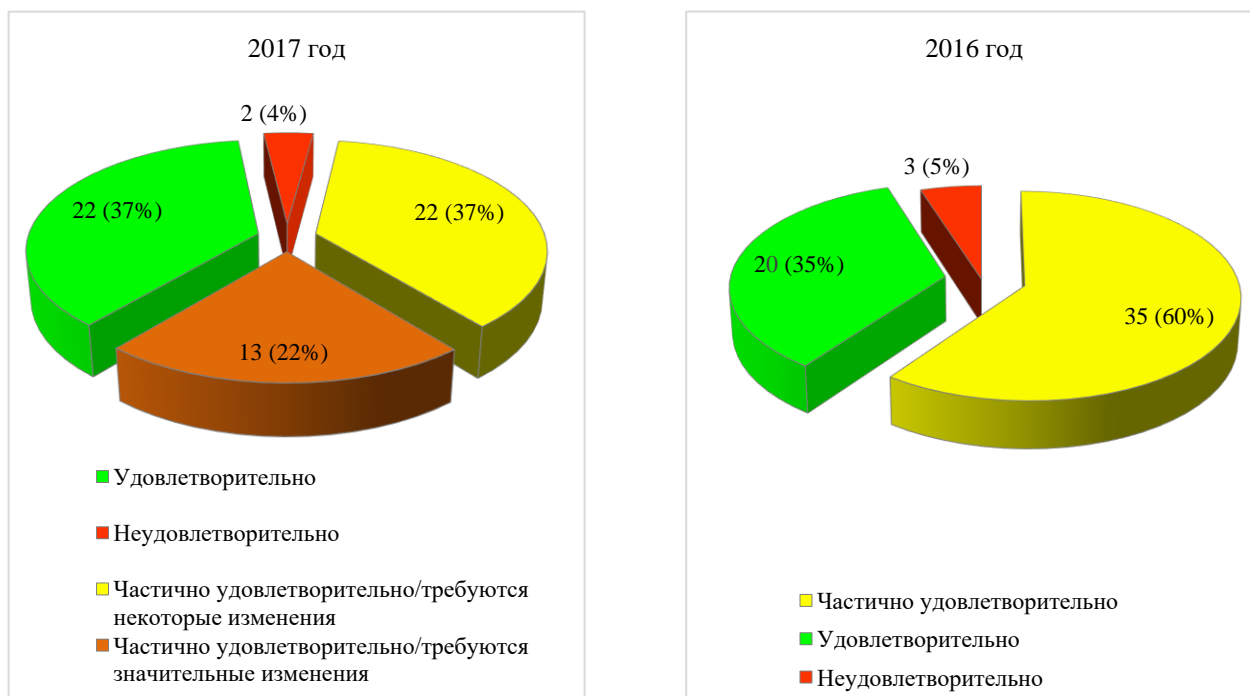
16. В 2017 году Управление ввело вместо прежней трехуровневой шкалы расширенную четырехуровневую шкалу оценок. Это было сделано с учетом рекомендации, вынесенной в 2016 году на совещании представителей служб внутренней ревизии Организации Объединенных Наций с целью согласования между организациями системы Организации Объединенных Наций шкал оценок на уровне подразделений. Основное различие заключается в том, что оценка «частично удовлетворительно» теперь разбита на две категории, а именно: «частично удовлетворительно/требуется некоторые улучшения» и «частично удовлетворительно/требуется значительные улучшения». Новая шкала оценок была положительно воспринята руководством ПРООН.

17. Из 126 докладов в 67 не содержалось общей оценки. Что касается остальных 59 докладов, то в 22 (37 процентов) была дана оценка «удовлетворительно», в 22 (37 процентов) — оценка «частично удовлетворительно/требуется некоторые улучшения», в 13 (22 процента) — оценка «частично удовлетворительно/требуется значительные улучшения» и в двух докладах (3 процента) — оценка «неудовлетворительно» (см. рисунок 2). Сопоставление распределения оценок по итогам ревизий, проведенных в 2016 и 2017 годах, показывает незначительное увеличение числа оценок «удовлетворительно» и незначительное сокращение числа оценок «неудовлетворительно» (на 1 процент), а общее число оценок «частично удовлетворительно» составляет 59 процентов, что соответствует показателю 2016 года с той лишь разницей, что сейчас оценки представляются отдельно по подкатегориям «частично удовлетворительно/требуется некоторые улучшения» и «частично удовлетворительно/требуется значительные

улучшения». Доклады, в которых была выставлена оценка «неудовлетворительно», касались одной межучрежденческой ревизии и одной ревизии Глобального фонда.

Рисунок 2

Сравнение оценок по итогам ревизий в 2017 году и 2016 году



18. Существует два вида ревизий проектов прямого исполнения: а) финансовая ревизия, охватывающая отчетность о расходах по проектам, основных активах и наличных средствах, и б) объединенная ревизия финансовых ресурсов и систем внутреннего контроля. Результатом тех из них, которые носят чисто финансовый характер и проводятся аудиторскими фирмами, является вынесение заключения ревизоров о расходах, активах и, где это применимо, кассовой наличности. Эти чисто финансовые ревизии не влекут за собой применения определенных Управлением оценок по итогам ревизий. Из 59 таких ревизий (57 финансовых ревизий и двух объединенных ревизий финансовых ресурсов и систем внутреннего контроля), проведенных в 2017 году, в рамках 51 проверялись проекты прямого исполнения ПРООН, а в рамках восьми — проекты прямого исполнения ФКРООН. По итогам 59 ревизий отчетности о расходах по проектам аудиторские фирмы вынесли 52 заключения без оговорок, шесть заключений с оговорками и одно негативное заключение. Чистые финансовые искажения по проектам, отмеченные в заключениях с оговорками и негативном заключении, составили 13,9 млн долл. США (2,8 процента от всех проверенных расходов в размере 503,8 млн долл. США). По результатам 40 проверок отчетности об основных активах было вынесено 35 заключений без оговорок, четыре заключения с оговорками, а также имел место один отказ от вынесения заключения. Чистые финансовые искажения, о которых сообщалось в заключениях с оговорками по проектам и в отказе от вынесения заключения, составили 6,3 млн долл. США (55 процентов от всех проверенных активов стоимостью 11,4 млн долл. США).

II. Раскрытие информации, содержащейся в докладах о внутренних ревизиях

19. В 2016 году ПРООН обнародовала 126 докладов о внутренних ревизиях, один из которых был подвергнут частичной цензуре, поскольку содержал конфиденциальную информацию (<http://audit-public-disclosure.undp.org>). Было зарегистрировано 6951 посещение веб-сайта раскрытия информации по сравнению с 4710 посещениями в 2016 году.

20. В соответствии с решением 2011/23 Управление настоящим информирует Исполнительный совет о том, что в 2017 году не поступило ни одной просьбы относительно получения доступа к не подлежащей раскрытию информации в докладах, опубликованных до 1 декабря 2012 года, когда согласно решению 2012/8 была принята политика раскрытия информации, содержащейся в докладах о внутренних ревизиях.

III. Укомплектование штатов и бюджет

21. По состоянию на 31 декабря 2017 года Управление располагало в общей сложности 82 утвержденными должностями. Эта цифра не включает четыре должности, финансируемые по линии Структуры «ООН-женщины», и одну должность младшего сотрудника категории специалистов.

Процесс набора персонала

22. Из этих 82 должностей на конец 2017 года было заполнено 78, а четыре оставались вакантными. Отбор кандидатов на четыре вакантные должности был завершен к 31 декабря 2017 года; ожидается, что они будут заполнены к концу первого квартала 2018 года. В 2017 году Управление ежеквартально отслеживало показатели доли вакантных должностей и среднее число месяцев, в течение которых эти должности оставались вакантными. Оно добилось общего показателя доли вакантных должностей на уровне 5 процентов, тогда как установленный им самим желательный уровень составлял 7 процентов, а также добилось среднего срока заполнения вакансий в размере 4,6 месяца при установленном сроке в шесть месяцев.

Бюджет

23. В 2017 году общий утвержденный бюджет Управления, финансируемый за счет основных и прочих ресурсов, составлял 17,2 млн долл. США (см. рисунок 3). Кроме того, Управление получило 1,1 млн долл. США на цели проведения ревизии и расследования деятельности ПРООН в виде субсидий из Глобального фонда. За счет этих выплат из Глобального фонда покрываются расходы по персоналу и оперативные расходы на три должности специалистов по ревизии, базирующихся в Дакаре, Стамбуле и Претории, и одну должность советника по расследованиям, базирующегося в Нью-Йорке.

24. Кроме того, прямые расходы на ревизии в общей сложности на сумму примерно в 1 млн долл. США покрывались из соответствующих бюджетов каждого из проектов прямого исполнения, в которых в 2017 году были проведены ревизии.

Рисунок 3
Ресурсы в 2017 году, исключая Глобальный фонд

	<i>В млн долл. США</i>
Ревизии	9,4
Расследования	6,1
Управление и поддержка	1,6
Консультативный комитет по ревизии и оценке	0,1
Всего	17,2

IV. Существенные результаты внутренних ревизий

A. Ревизии штаб-квартиры

25. В 2017 году Управлением было проведено 13 ревизий штаб-квартиры.

26. По итогам ревизии Регионального бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона были вынесены рекомендации, направленные на совершенствование надзора за осуществлением региональных программ и проектов, кластеризации деятельности страновых отделений и отслеживания оперативной поддержки, оказываемой страновым отделениям.

27. В ходе ревизии управления мобилизацией ресурсов ПРООН была выявлена необходимость углубления общеорганизационной координации, упорядочения структуры управления и разработки стратегий мобилизации ресурсов для покрытия конкретных финансовых потребностей. По итогам ревизии был сделан вывод о том, что, хотя проверенные структуры руководства, процессы управления рисками и механизмы контроля в целом сформированы и функционируют, их необходимо продолжать совершенствовать.

28. По итогам ревизии системы электронных торгов ПРООН были рекомендованы меры по внедрению рабочих процессов системы электронных торгов и устранению недостатков в ее разработке и реализации. По итогам двух ревизий использования информационно-коммуникационных технологий («OneICTbox» и системы сетевой идентификации ПРООН) были соответственно выставлены оценки «удовлетворительно» и «частично удовлетворительно/требуется некоторые улучшения». По итогам ревизии системы идентификации было рекомендовано усовершенствовать процедуры идентификации пользователей и ввести систему доверенных источников для целей подтверждения идентификации.

29. Были проведены две повторные ревизии деятельности Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и управления работой поставщиков. В обоих случаях был отмечен значительный прогресс в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам первоначальных ревизий, проведенных Управлением.

30. В 13 докладах о ревизиях штаб-квартиры содержалось 48 рекомендаций, 11 из которых (23 процента) были квалифицированы как «высокоприоритетные».

В. Ревизии страновых отделений

31. В 36 докладах о ревизии страновых отделений, опубликованных в 2017 году, отражены итоги 35 ревизий общего характера и одной повторной ревизии, проведенной в связи с тем, что по итогам ревизии в предыдущем году была выставлена оценка «неудовлетворительно». Существенные проблемы (отмеченные, по меньшей мере, в пяти отделениях) сгруппированы на рисунке 4 по областям/подобластям, охваченным ревизиями.

Рисунок 4

Проблемы, неоднократно отмеченные по итогам ревизий страновых отделений

<i>Область или подобласть ревизии</i>	<i>Проблемы, неоднократно отмеченные по итогам ревизий</i>
Управление программами и проектами	<p>Недостатки в контроле над осуществлением программ/проектов, например, отсутствие постоянного обновления реестров рисков, регулярного отслеживания прогресса на местах и общей системы контроля, а также задержки с закрытием проектов (21 отделение)*</p> <p>Задержки с закрытием завершенных проектов в системе «Атлас» (6 отделений)*</p>
Закупки	<p>Отсутствие должного контроля над закупочными процессами, например пробелы в планировании закупок, отсутствие должного управления процессом поступления предложений и использования системы «Атлас» для подготовки электронных заявок (22 отделения)*</p> <p>Недостатки в управлении индивидуальными контрактами, включая недостаточное обоснование использования прямого заключения контрактов в соответствии с политикой ПРООН, предусматривающей конкретные случаи его использования, недостаточный контроль над результатами выполнения работы и выплатами (9 отделений)</p> <p>Недостатки в управлении работой поставщиков, например отсутствие надлежащей проверки информации о поставщиках в системе «Атлас» или точной информации в досье поставщиков (6 отделений)</p>
Руководящая и координирующая роль Организации Объединенных Наций	<p>Согласованный подход к переводу наличных средств не реализован в полном объеме (16 отделений)*</p>
Управление финансовыми ресурсами	<p>Отсутствие надлежащих механизмов контроля при обработке платежей и регистрации операций в системе «Атлас», в том числе аннулированных выплат (11 отделений)</p> <p>Недостатки в управлении денежной наличностью, например отсутствие контроля над выдачей денежных авансов и назначенных депозитарных банков (8 отделений)*</p>

Руководство

Недостатки в переходе на систему калькуляции прямых расходов по проекту (7 отделений)

Задолженность по взносам правительств на содержание местных отделений (6 отделений)

Пробелы в системе управления рисками, например отсутствие систематической оценки, документального отражения и сокращения рисков (6 отделений)

Пробелы в организационной структуре, например отсутствие четкого распределения ролей и обязанностей и структуры подчиненности (5 отделений)

ИКТ и общее административное управление

Недостатки в управлении имуществом, например отсутствие полного и регулярного обновляемого инвентарного перечня (5 отделений)

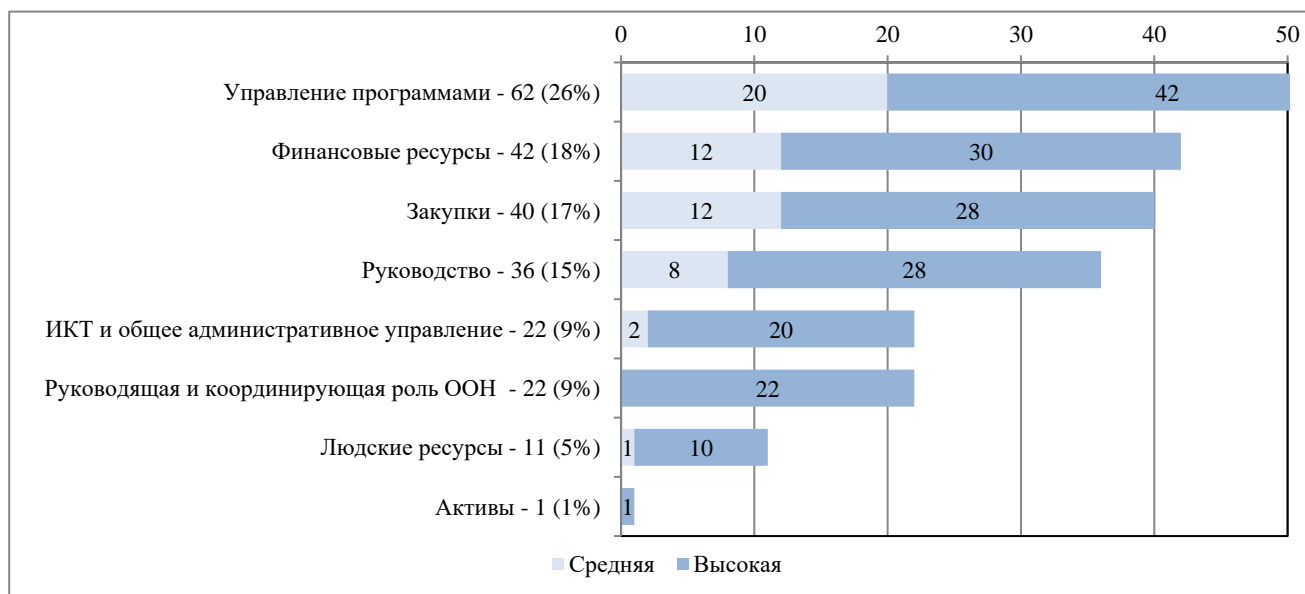
Недостатки в организации поездок, например отсутствие мер по обеспечению следования по самым прямым и экономичным маршрутам и несвоевременное представление требований о возмещении путевых расходов (6 отделений)*

* Проблемы, отмеченные и в 2016 году.

32. По итогам указанных выше ревизий было вынесено 236 рекомендаций, 55 из которых (23 процента) были квалифицированы как «высокоприоритетные» (см. рисунок 5, ниже). На рисунке 5 приводятся данные о распределении рекомендаций по темам.

Рисунок 5

Распределение и приоритетность рекомендаций по итогам ревизии страновых отделений, содержащихся в докладах за 2017 год



ИКТ — информационно-коммуникационные технологии; ООН — Организация Объединенных Наций.

С. Ревизии Глобального фонда

33. В 2017 году Управление опубликовало 13 докладов о ревизии Глобального фонда. Они охватывали вопросы управления субсидиями Глобального фонда в 10 страновых отделениях (три — в Африке, четыре — в арабских государствах, одно — в Латинской Америке и Карибском бассейне и два — в Азиатско-Тихоокеанском регионе). На рисунке 6 перечислены существенные проблемы (отмеченные, по меньшей мере, в пяти отделениях), сгруппированные по областям/подобластям, охваченным ревизиями.

Рисунок 6

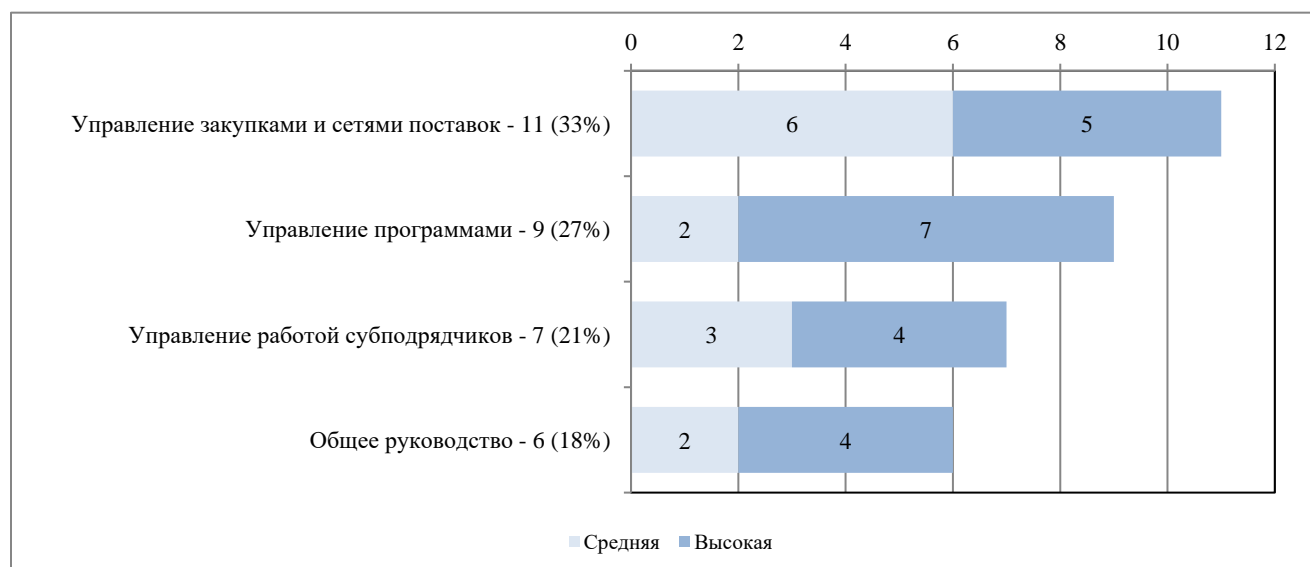
Проблемы, неоднократно отмеченные в ходе ревизий Глобального фонда

Область/подобласть	Проблемы, отмеченные в ходе ревизий
Управление проектами, мониторинг и оценка	Пробелы в области управления проектами, например отсутствие деятельности по мониторингу и оценке (5 отделений)
Управление работой субподрядчиков	Недостатки в управлении работой субподрядчиков, например задержки с погашением авансов и представлением ежеквартальных отчетов (5 отделений)
Управление закупками и сетями поставок	Отсутствие контроля над хранением фармацевтической продукции, проведением проверок качества и отслеживанием уровня запасов (4 отделения)

34. Тринадцать докладов о ревизии субсидий, находящихся под управлением ПРООН в качестве основного реципиента, содержали 33 рекомендации (см. рисунок 7), большинство из которых (60 процентов) касались следующих областей: а) управления закупками и сетями поставок и б) управления программами. На рисунке 7 перечислены существенные проблемы, сгруппированные по областям, охваченным ревизиями.

Рисунок 7

Распределение и приоритетность рекомендаций по итогам ревизии Глобального фонда, содержащихся в докладах за 2017 год



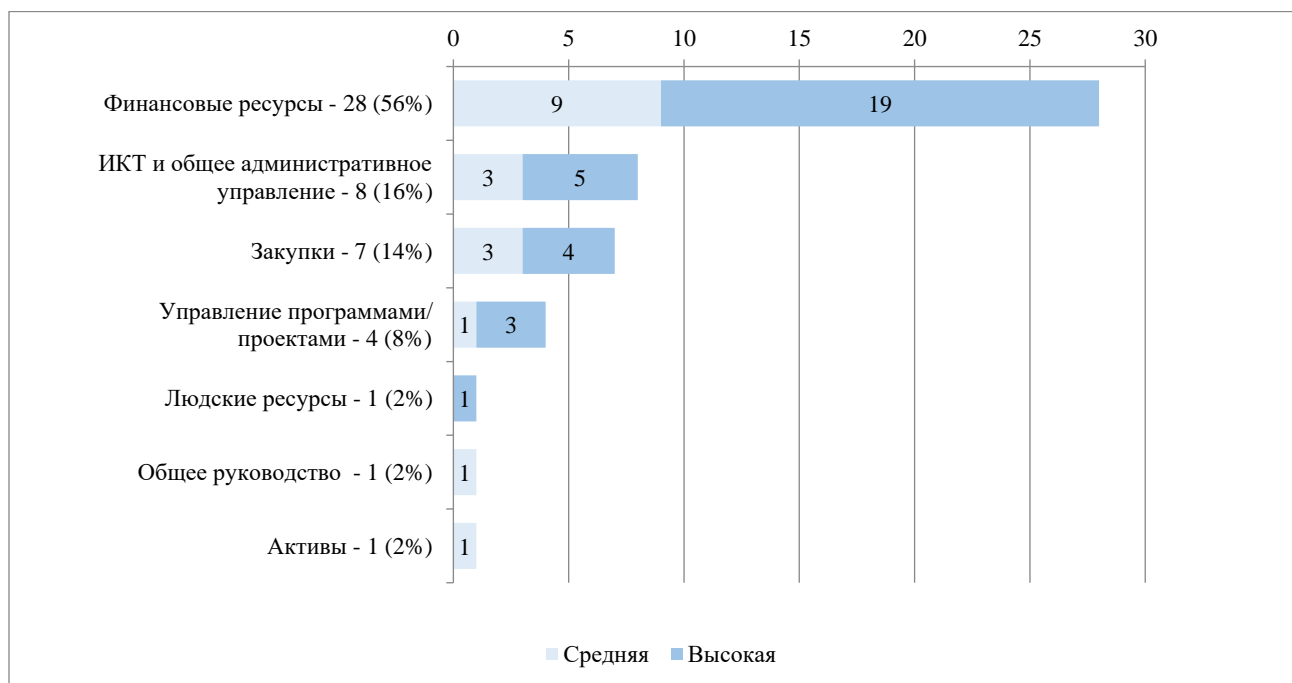
Д. Ревизии проектов

35. Проекты, напрямую исполняемые ПРООН, могут проверяться в рамках ревизии отделения или отдельной ревизии, особенно если расходы по проекту значительны и/или сопряжены с высокими рисками. В 2017 году отдельные ревизии были проведены в 59 проектах прямого исполнения с совокупной суммой проверенных расходов в 503,8 млн долл. США. Из них 51 напрямую исполнялся ПРООН и оценивался в 476,7 млн долл. США. Расходы по остальным восьми проектам, напрямую исполняемым ФКРООН, составляли 27,1 млн долл. США.

36. По итогам ревизий проектов прямого исполнения было вынесено 50 рекомендаций (см. рисунок 8), причем значительное число рекомендаций касалось области управления финансовыми ресурсами (56 процентов), в том числе отсутствия точного учета и подтверждающей документации в обоснование бухгалтерских записей. К другим областям, в отношении которых было вынесено значительное число рекомендаций, относились управление проектами, закупками и активами.

Рисунок 8

Распределение и приоритетность рекомендаций по итогам ревизий в отношении проектов прямого исполнения в докладах, опубликованных в 2017 году



ИКТ = информационно-коммуникационные технологии

Е. Межучрежденческие ревизии

37. В 2017 году Управление ревизии и расследований опубликовало пять межучрежденческих докладов по итогам совместной и скоординированной ревизионной работы служб внутренней ревизии нескольких организаций системы Организации Объединенных Наций.

38. В ходе ревизии механизмов управления Фондом для достижения целей в области устойчивого развития были выявлены недостатки в механизмах внутреннего контроля и периодичности проведения совещаний руководящего комитета, а также пробелы в организации контроля, оценки и составления бюджета при планировании работы секретариата.

39. Начиная с 2010 года Управление, действуя в соответствии с рамочными основами проведения ревизий, согласованными с членами Группы представителей служб внутренней ревизии Организации Объединенных Наций, подготовило в общей сложности 25 докладов о межучрежденческих ревизиях, охватывающих отдельные целевые фонды с участием многих партнеров, инициативу «Единство действий» и согласованный подход к переводу наличных средств. Как вновь показывает опыт, при межучрежденческих ревизиях требуется значительно больше времени для их планирования и проведения и составления отчетности, чем при других видах ревизии, что объясняется необходимостью консультаций и привлечения служб внутренней ревизии и руководства участвующих организаций.

V. Отслеживание выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий

40. Общий показатель выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий, по состоянию на 31 декабря 2017 года составлял 92 процента, что выше показателя, достигнутого в 2016 году (87 процентов). Этот показатель охватывал все доклады, опубликованные Управлением в период с 1 января 2015 года по 30 ноября 2017 года. На 31 декабря 2017 года шесть рекомендаций оставались невыполненными в полном объеме в течение 18 или более месяцев (см. приложение 3). Речь идет о существенном улучшении по сравнению с 2016 годом, когда в течение 18 или более месяцев оставались невыполненными 17 рекомендаций. Из этих шести рекомендаций две (33 процента) были отнесены к категории «высокоприоритетных», причем одна из них касалась проверки Юридического отдела, а другая — ревизии управления работой поставщиков.

41. По состоянию на 31 декабря 2017 года показатель выполнения рекомендаций, содержащихся в докладах о ревизиях, опубликованных в 2017 году, составил 55 процентов (на том же уровне, что и 54 процента по состоянию на 31 декабря 2016 года), что отражает безотлагательные меры, принятые руководством по большинству вопросов, поднятых ревизорами Управления.

42. Кроме того, с 2014 года было отозвано 20 рекомендаций. Эти рекомендации были отозваны после обмена мнениями с директором Управления (см. рисунок 9). Следует отметить, что в общей сложности из 20 отозванных рекомендаций 15 были отозваны в связи с изменением обстоятельств, а 5 — в результате согласия руководства на остаточные риски. Более подробная информация по этим рекомендациям приведена в приложении 3а.

Рисунок 9
Количество рекомендаций, отозванных в 2017 году

Год публикации доклада	Количество рекомендаций
2014	1
2015	5
2016	14
Итого	20

VI. Обзор ревизий проектов, исполняемых неправительственными организациями и/или национальными правительствами

43. Управление проводит обзор ежегодных ревизий проектов ПРООН, исполняемых на национальном уровне неправительственными организациями или национальными правительствами. Ревизии в 2016 финансовом году проводились высшими ревизионными учреждениями или аудиторскими фирмами, привлекаемыми страновыми отделениями ПРООН и действующими под их руководством. По состоянию на 31 декабря 2017 года Управление получило 765 докладов о ревизиях и лишь один доклад ревизоров еще не поступил (из отделения ПРООН в Бурунди).

Результаты обзора

44. Из 765 полученных докладов Управление провело обстоятельный обзор 352, в которых отражены итоги проверки расходов на сумму в 1,18 млрд долл. США (84 процента проверенных расходов). В большинстве случаев ревизоры проектов, исполняемых неправительственными организациями/национальными правительствами, отметили, что представление финансовой информации о расходах осуществлялось беспристрастно, и подготовили не содержащие оговорки заключения в отношении 1,36 млрд долл. США (97 процентов) из общей суммы проверенных расходов в размере 1,41 млрд долл. США.

45. Письма по результатам обзора, в которых внимание страновых отделений обращалось на области, где требовались улучшения, были направлены всем 100 страновым отделениям, которые представили доклады о ревизиях. В 2016 финансовом году Управление выставило общую оценку «удовлетворительно» 75 странам (75 процентов) по сравнению с 72 процентами в 2015 финансовом году. Оценка «частично удовлетворительно» получили 22 страны (22 процента) по сравнению с 21 процентом в 2015 году, а оценку «неудовлетворительно» в 2016 году получили 3 страновых отделения (3 процента), что означает сокращение по сравнению с 7 процентами в 2015 году (см. рисунок 10 ниже). Общая оценка охватывала четыре элемента: а) надежность существующих механизмов внутреннего контроля, б) своевременность выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий, в) соблюдение требований в отношении сферы охвата ревизий и д) своевременность проведения ревизий. Оценки «неудовлетворительно» были обусловлены в основном значительностью чистых финансовых искажений, серьезностью проблем и замечаний, отмеченных в докладах, и неадекватностью мер по выполнению рекомендаций ревизоров.

Рисунок 10
Результаты оценки качества докладов о ревизии проектов, исполняемых неправительственными организациями/национальными правительствами

Оценка	Общая оценка			
	2016 финансовый год (ревизии, проведенные в 2017 году)		2017 финансовый год (ревизии, проведенные в 2016 году)	
	Число стран	%	Число стран	%
Удовлетворительно	75	75	81	72
Частично удовлетворительно	22	22	23	21
Неудовлетворительно	3	3	8	7
Общее число страновых отделений	100	100	112	100

Ключевые проблемы, отмеченные по итогам ревизий проектов, исполняемых неправительственными организациями/национальными правительствами, и принятые меры

46. В докладах о ревизиях проектов, исполняемых неправительственными организациями/национальными правительствами, которые были подробно рассмотрены, было отмечено 1411 проблем, большинство из которых (61 процент) были отнесены к категории средней приоритетности. Сорок девять процентов проблем касались управления финансами. Большинство остальных проблем касалось закупки товаров и/или услуг, отбора и административного обслуживания кадров и распоряжения оборудованием/имуществом и его использования.

47. Управление отслеживало меры, принимаемые страновыми отделениями для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий, и отметило, что по состоянию на 31 декабря 2017 года 62 процента проблем из тех 1411, которые были выявлены при ревизии, были разрешены или утратили актуальность.

Заключения ревизоров и чистые финансовые искажения

48. Что касается докладов со скорректированными заключениями, то по оценке Управления общая сумма чистых финансовых искажений за 2016 финансовый год представляла собой чистое завышение расходов на 6,15 млн долл. США, или 0,4 процента от общей суммы проверенных расходов (1,41 млрд долл. США). Это сумма чистых финансовых искажений определена по результатам скорректированных заключений по 56 проектам в 28 страновых отделениях. Заключения с оговорками были обусловлены в основном неподтвержденными или неправомочными расходами (30 проектов) или неправильным учетом авансов или расходов (12 проектов).

Страновые отделения, в которых согласованный подход к переводу наличных средств (СППНС) внедрен в полном объеме

49. В 2016 финансовом году 13 страновых отделений (Бутан, Вьетнам, Демократическая Республика Конго, Индия, Индонезия, Кабо-Верде, Малави, Малайзия, Марокко, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Самоа и Таиланд) полностью перешли на СППНС и провели соответствующие контрольные меро-

приятия, предусмотренные системой СППНС от февраля 2014 года, отказавшись от проведения ревизий проектов, исполняемых неправительственными организациями/национальными правительствами. Эта система СППНС представляет собой общую оперативную (согласованную) рамочную основу, регулирующую перевод наличных средств правительственным и неправительственным партнерам-исполнителям, независимо от того, взаимодействуют эти партнеры с одним учреждением Организации Объединенных Наций или несколькими. Она призвана обеспечить упрощенный набор процедур для подачи заявок на средства, их выделения и контроля и отчетности по их использованию в целях эффективного управления рисками, снижения операционных издержек и содействия устойчивому развитию на скоординированной основе.

50. По состоянию на 31 декабря 2017 года Управление получило 109 из 120 запланированных докладов о ревизии СППНС и завершило рассмотрение 53 докладов о ревизии, что свидетельствует об улучшении ситуации по сравнению с 31 декабря 2016 года, когда Управление получило 30 из 49 запланированных докладов и завершило рассмотрение 21 доклада о ревизии. Ревизорами были в основном аудиторские фирмы, нанятые страновыми отделениями. Ревизоры представили «нескорректированные» заключения по 42 из 53 рассмотренных докладов по итогам финансовой ревизии и «скорректированные» заключения по четырем другим финансовым докладам, которые касались чистых финансовых искажений в размере 156 043 долл. США, или 7 процентов от объема соответствующих проверенных расходов. В семи случаях, когда были проверены лишь механизмы внутреннего контроля, ревизоры не высказали каких-либо серьезных замечаний.

VII. Расследования

51. В течение 2017 года Управление открыло 255 новых дел и перенесло 176 дел с 2016 года, в результате чего в 2017 году в производстве находилось 431 дело.

52. В 2017 году Управление закрыло 205 дел из этих 431. По состоянию на конец 2017 года 226 дел были перенесены на 2018 год (см. рисунок 11).

Рисунок 11

Количество дел в Управлении по ревизии и расследованиям, 2016 и 2017 годы

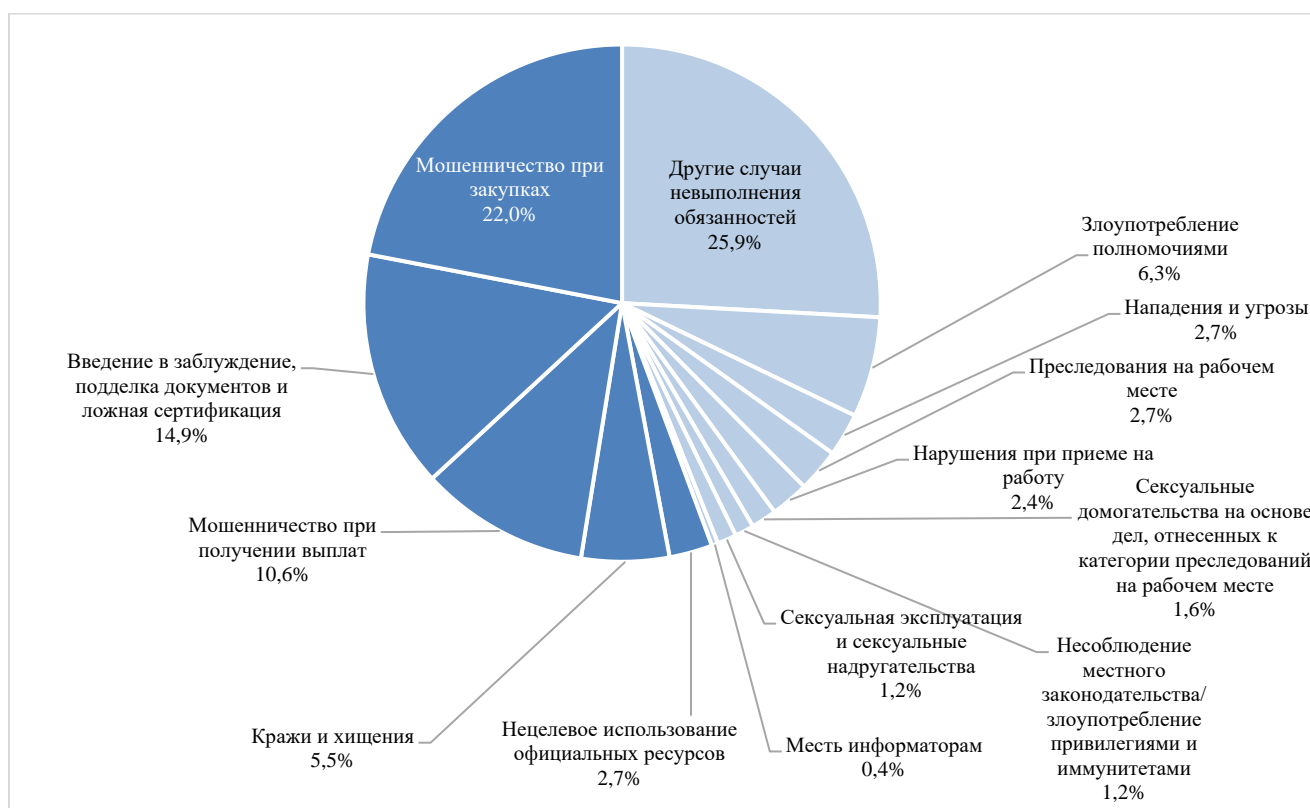
Количество дел	2016 год	2017 год
Перенесено с предыдущего года по состоянию на 1 января	204	176
Новые дела, открытые в течение года	205	255
Общее количество дел в течение года	409	431
Закрытые дела (из числа перенесенных)	128	122
Закрытые дела (из числа открытых)	105	83
Общее количество закрытых дел	233	205
Перенесено на следующий год по состоянию на 31 декабря	176	226

Виды жалоб

53. Жалобы, касающиеся финансовых нарушений (мошенничество при осуществлении закупок, кражи и хищения, нецелевое использование официальных ресурсов, введение в заблуждение, подделка документов и ложная сертификация, а также мошенничество при получении выплат), составили 55,7 процента дел, полученных Управлением в 2017 году, что несколько превышает 54,6 процента, отмеченных в 2016 году (см. рисунок 12).

Рисунок 12

Виды жалоб, поступивших в 2017 году (темно-синим цветом выделены жалобы, касающиеся финансовых нарушений)



54. В 2017 году поступило четыре жалобы, касающиеся сексуальных домогательств. Кроме того, одно из трех дел, первоначально отнесенных к случаям сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, впоследствии было отнесено к категории случаев сексуальных домогательств.

55. В 2017 году Управление получило больше всего жалоб из региона арабских государств (73 дела), за которым следуют Африка (64 дела), Европа и Содружество Независимых Государств (40 дел), Азиатско-Тихоокеанский регион (30 дел) и Латинская Америка и Карибский бассейн (8 дел). Управление также получило 7 жалоб, касающихся штаб-квартиры, 32 жалобы, касающиеся сотрудников или другого работающего на контрактах персонала ПРООН, откомандированного в другие организации системы Организации Объединенных Наций, и 1 жалобу, касающуюся сотрудника другой организации системы Организации Объединенных Наций (см. рисунок 13).

Рисунок 13

Количество жалоб, поступивших в 2017 году, с разбивкой по регионам

	Количество полученных жалоб
Арабские государства	73
Африка	64
Европа и Содружество Независимых Государств	40
Другие организации системы Организации Объединенных Наций	33
Азиатско-Тихоокеанский регион	30
Латинская Америка и Карибский бассейн	8
Штаб-квартира	7
Всего	255

Рассмотрение дел

56. Из 205 дел, которые были закрыты в 2017 году, 48 (23 процента от общего числа завершенных дел) были закрыты после предварительной оценки, поскольку доказательств нарушений было недостаточно для обоснования проведения расследования, выдвигаемые обвинения не входили в сферу полномочий Управления или расследования не требовалось.

57. Остальные 157 дел были закрыты по результатам расследований, в том числе по 65 делам (41 процент) были составлены доклады о расследовании, причем по 63 из них были доказаны факты ненадлежащего поведения или других противоправных действий. Два доклада о расследовании были подготовлены даже несмотря на то, что обвинения не были подтверждены доказательствами согласно процедурным требованиям подразделения, получающего доклад. Остальные 92 дела были признаны необоснованными и закрыты после проведения расследования (см. рисунок 14).

58. По состоянию на конец 2017 года 27 дел оставались на этапе оценки, а по 199 делам проводилось расследование.

Рисунок 14

Рассмотрение дел

Принятые меры	Количество дел в 2016 году	Количество дел в 2017 году
<i>После оценки</i>		
Закрыты, расследование не требуется	68	48
Направлены другим подразделениям ПРООН	7	–
Итого	75	48
<i>После расследования</i>		
Прекращены (за отсутствием доказательств)	92	94
Закрыты (обоснованы)		
- Направлены Юридическому отделу	23	33

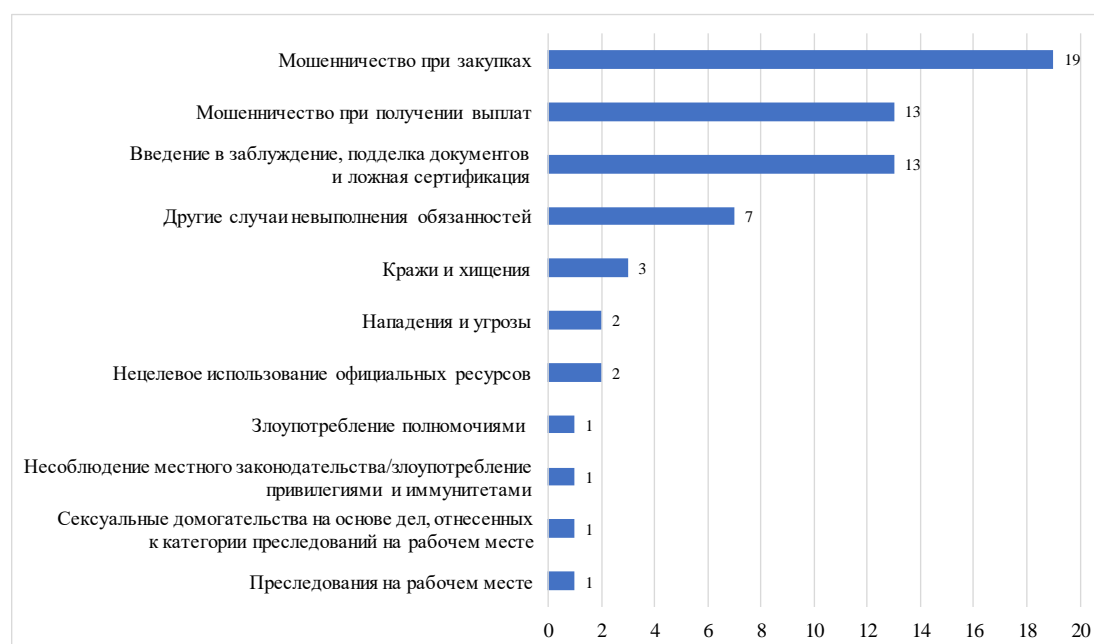
- Направлены страновым отделениям	13	11
- Направлены в Комитет по проверке работы поставщиков	25	17
- Направлены другим организациям	3	–
- Направлены другим подразделениям ПРООН	2	2
- Другие доклады о расследовании	–	–
Всего (обоснованы)	66	63
<i>Общее количество дел, закрытых после расследования</i>	158	157
<i>Общее количество дел, закрытых в течение года</i>	233	205
<i>Составлено докладов по итогам расследования</i>	60	65
<i>Направлено писем руководству</i>	15	15

Обоснованные дела

59. К проступкам, выявленным в ходе 63 обоснованных расследований, относились в основном следующие: мошенничество при закупках (19 дел, или 30 процентов); мошенничество при получении выплат (13 дел, или 21 процент); и введение в заблуждение, подделка документов и ложная сертификация (13 дел, или 21 процент) (см. рисунок 15). Сводная информация об обоснованных расследованиях, проведенных в 2017 году, в разбивке по типу обвинения, приводится в приложении 4.

Рисунок 15

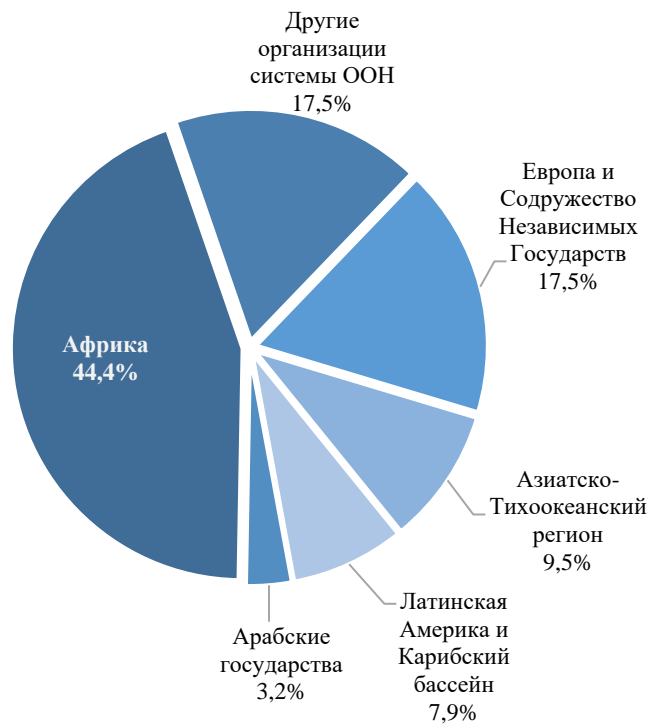
Обоснованные дела, расследованные в 2017 году, в разбивке по категориям



60. Из 63 обоснованных дел 44,4 процента (28 дел) приходилось на Африканский регион, 17,5 процента (11 дел) на регион Европы и Содружества Независимых Государств и 17,5 процента (11 дел) на другие организации системы Организации Объединенных Наций (см. рисунок 16).

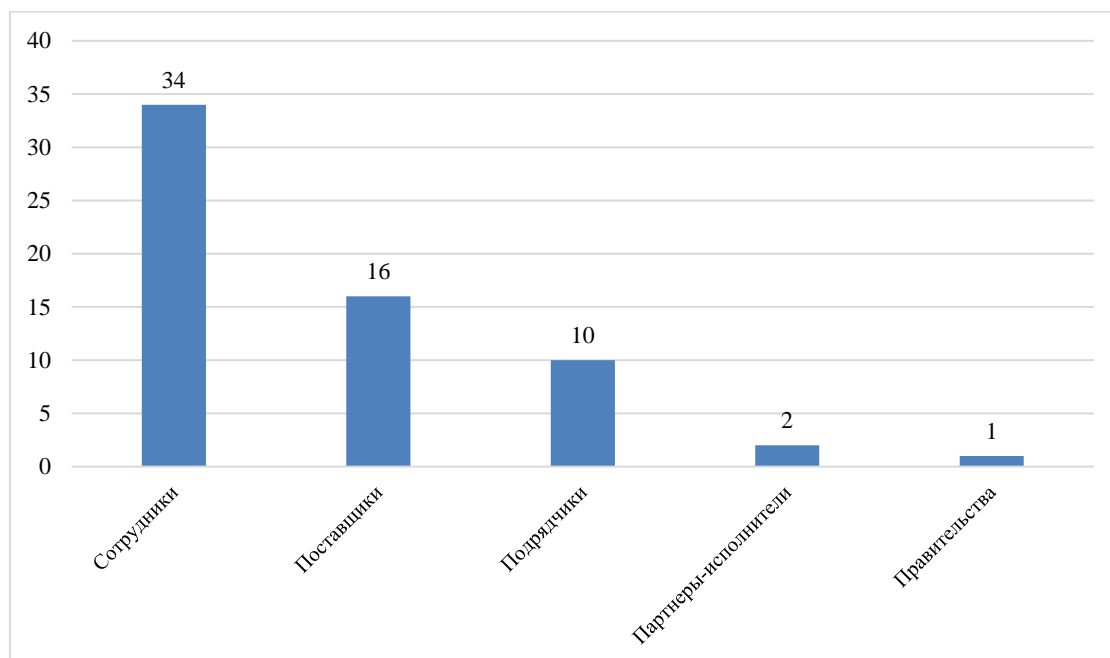
Рисунок 16

Обоснованные дела, расследованные в 2017 году, в разбивке по регионам



61. Шестьдесят три обоснованных дела касались 34 сотрудников, 16 поставщиков, 10 подрядчиков (по контрактам на предоставление услуг), 2 партнеров-исполнителей и 1 государственного служащего (см. рисунок 17).

Рисунок 17
Обоснованные дела в разбивке по контрактному статусу



Письма руководству

62. В 2017 году Управление направило 15 писем руководству соответствующих структурных подразделений, касающихся устранения недостатков в системе внутреннего контроля, которые были выявлены в ходе проведенных Управлением расследований.

Финансовые потери и возмещение ущерба (решения 2014/21 и 2015/13)

63. Общая сумма финансовых потерь ПРООН, которые были подтверждены в докладах о расследовании, поступивших от Управления, составила в 2017 году 569 358 долл. США (см. приложение 4). Потери были связаны с шестью делами о мошенничестве при получении выплат; четырьмя делами о мошенничестве при закупках; тремя делами о введении в заблуждение, подделке документов и ложной сертификации; одним делом о кражах и хищениях; одним делом о злоупотреблении полномочиями и одним делом о нецелевом использовании официальных ресурсов. На момент подготовки настоящего доклада ПРООН получила возмещение в размере 11 828 долл. США от суммы выявленных потерь, то есть немногим более 2 процентов. Кроме того, в 2017 году 2,67 млн долл. США было возмещено по 12 делам, расследованным в период с 2013 по 2016 год, и по 3 делам, по которым доклад о расследовании не представлялся, поскольку сотрудники ПРООН в них не фигурировали и вопрос был урегулирован до завершения расследования.

64. В 2017 году Управление продолжало сотрудничать с Бюро управленческого обслуживания по вопросам создания механизмов содействия возмещения ущерба, включая создание постоянной комиссии по возвращению активов и инструмента контроля над активами для мониторинга и отслеживания возвращения физических и финансовых активов.

Меры, принятые в случае проступков (решение 2011/22)

65. Последующие меры, принятые другими подразделениями (Юридическим отделом, Бюро по вопросам этики, страновыми отделениями, Комитетом по проверке работы поставщиков и региональными бюро) в отношении дел, признанных Управлением обоснованными, подробно рассматриваются ниже.

66. На основе 33 докладов о расследовании в отношении сотрудников, направленных в Юридический отдел в 2017 году, один сотрудник был уволен, а еще на одного было наложено согласованное дисциплинарное взыскание в виде понижения в должности на один класс без отсрочки права на продвижение по службе, а также штраф в размере чистого базового оклада за три месяца. В соответствии со статьей 72 нормативно-правовых рамок в личные дела четырех сотрудников, которые уволились до завершения расследования, были вложены письма, в которых указывалось, что, если бы они продолжали работать в данной организации, им было бы предъявлено обвинение в совершении проступка. По состоянию на конец 2017 года остальные 27 докладов, направленных Юридическому отделу, все еще находились на стадии рассмотрения.

67. Управление представило один доклад по итогам расследования Бюро по вопросам этики, которое вынесло свое независимое решение о том, что заявитель не был жертвой мести.

68. На основании 11 докладов, направленных Управлением страновым отделениям, с пятью подрядчиками, имевшими контракты на обслуживание, эти контракты были расторгнуты, а двум подрядчикам было отказано в их продлении. Двое подрядчиков, имевших контракты на обслуживание, уволились до завершения расследования. По состоянию на конец 2017 года два оставшихся доклада все еще находились на стадии рассмотрения страновыми отделениями.

Другие доклады о расследовании

69. В 2017 году Управление представило 17 докладов о расследовании Комитету по проверке работы поставщиков. Один доклад о расследовании был возвращен Управлению для дополнительного обоснования и разъяснения до его представления Комитету. По состоянию на конец 2017 года 16 оставшихся докладов все еще находились на стадии рассмотрения страновыми отделениями.

70. В 2017 году региональным бюро ПРООН были представлены два доклада о расследовании. Один из них был передан другой организации системы Организации Объединенных Наций.

71. В 2017 году Управление направило Юридическому отделу три просьбы о передаче дел национальным властям для препровождения Управлению по правовым вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 декабря 2017 года Управление по правовым вопросам передало национальным властям три дела: два, запрошенных Управлением в 2016 году, и одно, запрошенное в 2017 году.

Соблюдение социальных и природоохранных норм

72. В 2017 году Группа по контролю над соблюдением социальных и природоохранных норм зарегистрировала четыре новых дела, доведя до шести общее число текущих дел из Боснии и Герцеговины, Индии, Ливана, Малави, Панамы и Уганды. По состоянию на 31 декабря 2017 года Группа опубликовала два окончательных документа: неофициальную консультационную записку, касающуюся проекта высокогорного ландшафта Индии, и официальный обзор соблюдения норм в рамках проекта «Призыв деловых людей к действию». Поскольку дело,

касающееся Индии, было неофициальным, мониторинг не предусматривался. Дело по проекту «Призыв деловых людей к действию» по состоянию на конец 2017 года находилось на этапе мониторинга.

73. В Гватемале Группа по контролю над соблюдением социальных и природоохранных норм принимала участие в проведении совместного информационно-пропагандистского мероприятия с независимым механизмом консультаций и расследований Межамериканского банка развития и инспекционной группой Всемирного банка, а также проводила целенаправленную информационно-просветительскую работу в Панаме и Коста-Рике. Кроме того, Группа обновила свои руководящие принципы проведения расследований; доработала типовой порядок проведения превентивных расследований; приняла участие в ежегодном совещании Сети независимых механизмов обеспечения подотчетности; расширила издание своих материалов на разных языках; и продолжила свое сотрудничество со страновыми отделениями и руководством ПРООН.

Другие следственные действия

74. В октябре 2017 года Управление совместно с Управлением служб внутреннего надзора, ЮНФПА и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) организовало проведение ежегодной Конференции международных следователей. На Конференции присутствовали 150 участников, представляющих следственные подразделения в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, многосторонние банки развития и другие организации. Конференции предшествовало двухдневное учебное мероприятие и ежегодное совещание представителей следственных подразделений Организации Объединенных Наций.

VIII. Координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

75. В качестве члена Группы представителей служб внутренней ревизии Организации Объединенных Наций директор Управления по ревизии и расследованиям участвовал в мероприятиях представителей в 2017 году.

76. Управление продолжало взаимодействовать с государствами-членами и аналогичными подразделениями в других организациях в целях выявления передовой практики, обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес, и развития сотрудничества со службами ревизии и расследований в системе Организации Объединенных Наций и в других многосторонних организациях. Управление является членом секретариата Конференции международных следователей и одним из организаторов ежегодного совещания Конференции международных следователей.

IX. Консультационные услуги и другие услуги по ревизии

Консультационные услуги

77. Управление продолжало предоставлять консультационные услуги руководителям всех уровней в штаб-квартире, региональных центрах и страновых отделениях. Эти консультации охватывали широкий круг вопросов, таких как процессы ревизии проектов, исполняемых неправительственными организациями/национальными правительствами, и проектов прямого исполнения; отчетность и оценка в связи с СППНС; процессы управления людскими ресурсами; и политика в области информационно-коммуникационных технологий. В ответ на

запросы Управление регулярно проводит обзоры положений о ревизии, включаемых в соглашения о взносах с донорами.

78. В 2017 году Секция расследований продолжала проводить для всех региональных бюро ПРООН и других подразделений, включая Бюро управленческого обслуживания, а также для отдельных страновых отделений, когда это необходимо, брифинги об уроках, извлеченных из прежних дел, уделяя при этом особое внимание предупреждению и раннему обнаружению мошенничества для снижения его риска.

Услуги по проведению ревизии и расследований для Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»)

79. В 2017 году Управление продолжало предоставлять услуги по проведению внутренней ревизии и расследований Структуре «ООН-женщины» на основе двухгодичного соглашения о предоставлении услуг с ее Директором-исполнителем от декабря 2015 года. Однако после консультаций с Управлением Структурой «ООН-женщины» в 2017 году было принято решение создать свое собственное внутреннее подразделение, что отказаться от поддержки Структуры «ООН-женщины» Управлением в декабре 2017 года.

X. Заключение

80. Управление обеспечивает независимый внутренний надзор посредством проведения внутренних ревизий на предмет оценки соответствия требованиям и эффективности системы руководства, управления рисками и контроля ПРООН.

81. Заключение Управления основывается на опубликованных в период с 1 января по 31 декабря 2017 года докладах о ревизии, большинство из которых касается деятельности ПРООН в 2016 году. Резюме ревизионной работы, представленное в обоснование заключения, включено в раздел IV настоящего доклада, а критерии обоснования заключения и методология, использованная для подготовки заключения ревизоров, представлены в приложении 5. Используемая Управлением методология оценки рисков, повышающая периодичность проведения ревизий подразделений, деятельность которых сопряжена с высоким риском, приводится в главе I.

82. С учетом объема проделанной работы и соответствия требованиям и эффективности существующей в ПРООН системы руководства Управление по ревизии и расследованиям считает, что элементы управления рисками и контроля, о которых говорится в докладах о ревизии, опубликованных в 2017 году, были в целом, «удовлетворительными», а это означает, что в большинстве структурных подразделений или проектов, проверенных в 2017 году, они должным образом созданы и функционируют эффективно и что выявленные проблемы, если таковые имеются, не окажут существенного влияния на потенциал оперативных подразделений или проектов в плане достижения стоящих перед ними целей. Показатель выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий, составил по состоянию на 31 декабря 2017 года 92 процента, что выше целевого показателя, установленного в сводной таблице результатов и ресурсов ПРООН. Данный показатель подтверждает тот факт, что в целом принимаются надлежащие и своевременные меры, когда требуются улучшения в механизмах руководства, управления рисками и контроля.