



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
29 March 2018  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2018 года  
4–8 июня 2018 года, Нью-Йорк  
Пункт 6 предварительной повестки дня  
**Оценка**

**Годовой доклад об оценке за 2017 год**

*Резюме*

В настоящем годовом докладе об оценке за 2017 год Независимое управление оценки ПРООН приводит сведения о ходе реализации ключевых инициатив в течение 2017 года, а также анализирует прогресс, достигнутый на сегодняшний день в деле внедрения принципов оценки, таких как независимость, надежность и полезность, применение которых призвано способствовать повышению уровня профессионализма в работе Независимого управления оценки.

В добавлении к настоящему докладу (DP/2018/XX) представлен краткий анализ действий, которые ПРООН согласилась предпринять в ответ на рекомендации Независимого управления оценки по итогам проведенной им оценки.

*Элементы решения*

Исполнительный совет может пожелать: а) принять к сведению настоящий доклад и добавление к нему; и б) поручить ПРООН заняться решением выявленных проблем.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Основные оценки, проведенные в 2017 году .....	5
III. Развитие глобальной культуры и практики проведения оценок в 2017 году .....	9
IV. Надзор за проведением децентрализованных оценок и поддержка этой деятельности	13
V. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций .....	17
VI. Укомплектование кадрами и финансирование в 2017 году .....	19
VII. Программа работы с указанием сметы расходов на 2018–2021 годы .....	20

## I. Введение

1. В годовом докладе об оценке за 2017 год приводится подробная информация о работе Независимого управления оценки (НУО) в 2017 году. Указанный год был переходным для ПРООН, которая вступила в завершающую фазу реализации своего предыдущего Стратегического плана на 2014–2017 годы и начала подготовку к следующему периоду в соответствии с недавно утвержденным Стратегическим планом на 2018–2021 годы под руководством недавно назначенного Администратора Ахима Штайнера. Независимое управление оценки осуществлял этот переход с опорой на подробную и основанную на фактических результатах оценку реализации предыдущего стратегического плана, а также глобальных и региональных программ ПРООН. Оно представляло информацию о наработках и усвоенных уроках в целях обеспечения возможностей для перехода к новому периоду в работе ПРООН в интересах содействия устойчивому развитию в глобальных масштабах и достижению целей в области устойчивого развития наряду с реализацией Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Независимое управление оценки в рамках своей текущей работы по оценке готово и впредь обеспечивать учет достигнутых результатов, а также проблем, возникающих в связи с реализацией нового стратегического плана.

2. В течение года Независимое управление завершило реализацию своего многолетнего плана на 2014–2017 годы. В этот четырехгодичный период наместились значительные изменения в работе Управления и его подходе к проведению оценок по мере повышения им своей независимости и уровня профессионализма в оценке, а также уточнения своих подходов к оценке, обеспечению подотчетности и надзору.

3. Выполняя свои задачи, Независимое управление оценки учитывает возрастающую нагрузку на ПРООН, которая должна доказать свои сравнительные преимущества и полезность в качестве партнера в сфере развития, способного показывать результаты. Деятельность Управления и проводимые им оценки будут неизменно служить основой для беспристрастного анализа подходов ПРООН и ее достижений. Внедренная в 2016 году политика в области оценки, а также изменения в структуре и надзорной функции Независимого управления позволили повысить подотчетность и транспарентность ПРООН и стали подспорьем в усилиях этой организации по учету опыта, приобретаемого в процессе осуществления. Независимость оценки крайне важна для обеспечения достоверности, беспристрастности и объективности анализа, а также отсутствия недопустимого влияния, искажений и предвзятости.

### *Совершенствование политики в области оценки в 2016 году*

4. Новая политика в области оценки, утвержденная Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2016 года, была впервые полностью применена в 2017 году. Ключевые элементы этой политики включают: более четкое определение независимого статуса НУО и обязанностей Директора, точные финансовые показатели для оценки, пересмотренную структуру комитетов для проведения ревизий и оценки, а также более совершенные механизмы принятия мер руководством по итогам оценки.

5. В 2017 году Независимое управление оценки получило больше финансовых средств — 9 млн долл. США, что позволило ему расширить свои обязательства по программе работы соразмерно политике в области оценки. Этот показатель также полностью соответствует обязательствам по финансированию согласно политике в области оценки, которая предусматривает выделение Независимому управлению оценки 0,2 процента регулярных (основных) и прочих (неосновных) бюджетных

средств по программам. Управление приветствует вновь подтвержденную приверженность ПРООН этому бюджетному показателю согласно ее комплексному плану обеспечения ресурсами и сводной бюджетной смете на 2018–2021 годы<sup>1</sup>. Тем не менее объем средств для проведения оценки в других исполнительных структурах ПРООН по-прежнему не дотягивает до показателей, установленных согласно политике в области оценки, что обязывает эту организацию выделять на проведение оценки 1 процент своих основных и неосновных средств из бюджета по программам.

#### *Исполнительный совет ПРООН*

6. Одним из ключевых положений, обеспечивающих независимость подразделения, является порядок подчинения Директора Независимого управления оценки и роль Исполнительного совета как гаранта этой политики, которая четко предписывает, что Директор подотчетен Исполнительному совету и напрямую перед ним отчитывается. Независимое управление оценки поддерживает с Советом конструктивные отношения, о чем свидетельствует его существенная вовлеченность в работу всех неофициальных и официальных сессий Совета в 2017 году, в ходе которых основное внимание уделялось тематическим оценкам и докладам НУО. Большое число делегаций, представлявших замечания и задававших вопросы, свидетельствует о значимости такого участия.

7. В 2017 году Независимое управление оценки официально представило Исполнительному совету для рассмотрения и принятия решений следующие документы:

- *первая очередная сессия*: оценка вклада ПРООН в борьбу с коррупцией и устранение факторов, обуславливающих коррупцию, а также оценка поддержки, оказываемой ПРООН деятельности в области развития, осуществляемой с учетом интересов инвалидов;
- *ежегодная сессия*: годовой доклад об оценке за 2016 год и совместная оценка институциональной эффективности;
- *вторая очередная сессия*: оценка Стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы, ее глобальной программы и региональных программ.

#### *Консультативный комитет по ревизии и оценке*

8. В 2017 году Независимое управление оценки на регулярной основе отчитывалось перед Консультативным комитетом по ревизии и оценке по всем аспектам своей работы, включая представление оценок по тематическим и страновым программам ведущими специалистами по оценке. Наличие единого органа, проводящего обзор работы Независимого управления оценки и Управления ревизии и расследований, а также Бюро по вопросам этики ПРООН, обеспечивает синергизм и согласованность в осуществлении этих важнейших надзорных функций.

#### *Консультативная группа по оценке*

9. В 2017 году отмечалось дальнейшее усиление роли Консультативной группы по оценке в связи с тем, что Независимое управление оценки продолжало регулярно использовать опыт этой группы для обеспечения качества своей работы. 12 членов Группы — это эксперты по оценке, происходящие из всех регионов мира и обладающие пониманием оценки как с научной, так и с практической точки зрения. На своем очередном совещании в мае 2017 года члены этой группы предста-

<sup>1</sup> Документ DP/2017/39, пункт 22.

вили Управлению рекомендации в отношении важнейших текущих изменений, таких как изменения в отношении методологии независимой оценки страновых программ, подходов к оказанию поддержки в рамках децентрализованных оценок, проблем, возникающих при проведении оценки стратегического плана, и вклада в новый план работы НУО. Управление также опиралось на опыт членов Группы в процессе выработки руководящих указаний в отношении индивидуальных оценок, независимых оценок страновых программ и тематических оценок, а также в процессе подготовки коллегиальных обзоров в течение всего года, обеспечивая самое высокое качество оценок, проводимых НУО.

## II. Основные оценки, проведенные в 2017 году

10. В настоящем разделе изложены результаты оценок, а также основные выводы, заключения и рекомендации, представленные ПРООН по итогам восьми независимых оценок страновых программ, оценки стратегического плана и другой работы, проделанной в 2017 году.

### *Оценка Стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы и ее глобальной и региональных программ*

11. Оценка Стратегического плана на 2014–2017 годы была направлена на изыскание подтверждений того, что ПРООН достигает намеченных результатов, а также того, что Стратегический план и глобальные и региональные программы являются эффективными инструментами организации и упорядочения программной деятельности ПРООН и ее мероприятий. Оценка проводилась в период серьезных проблем, реструктуризации и реорганизации ПРООН и осуществлялась параллельно с разработкой нового Стратегического плана на 2018–2021 годы, для которого в ходе этой оценки были собраны фактические данные и подготовлены выводы по итогам работы. Оценка стратегического плана представляет собой одну из наиболее всеобъемлющих оценок, проводимых Управлением, и предполагает проведение значительной исследовательской и аналитической работы, по итогам которой готовится подробный набор выводов, заключений и рекомендаций. В ходе этой оценки собираются сведения и фактические данные на основе просмотра документов, метаанализа оценок и проверок работы ПРООН, организации региональных и страновых тематических миссий, а также собеседований, опросов целевых групп и обследований. В дополнение к сбору документальных подтверждений были проведены более чем 1000 интервью с сотрудниками и заинтересованными сторонами по всему миру. Сопоставив различные мнения и фактические данные из разных источников, Управление пришло к выводу о сбалансированности деятельности ПРООН.

12. *Инклюзивное устойчивое развитие* по-прежнему было одной из приоритетных областей работы ПРООН в глобальном масштабе, и оценка показала, что ПРООН располагала всем необходимым для оказания поддержки странам по мере активизации ими своих усилий, с тем чтобы обеспечить достижение к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и подготовиться к достижению целей в области устойчивого развития. На этом раннем этапе достижения целей в области устойчивого развития ПРООН показала многообещающие результаты, применяя подход, предполагающий актуализацию, ускорение прогресса и поддержку в выработке политики, на основе которого предоставляется помощь странам в согласовании целей в области устойчивого развития и приоритетов национального планирования. По итогам оценки рекомендуется сделать так, чтобы оказание помощи странам в достижении этих целей стало сквозной приоритетной задачей для всех страновых отделений ПРООН.

13. ПРООН заявляет, что ее всеохватная цель состоит в том, чтобы помочь беднейшим из бедных и наиболее маргинализированным группам населения. Однако несмотря на то, что, согласно фактическим данным, ПРООН смогла заложить многоаспектный подход к проблеме нищеты в основу обсуждений на национальном и глобальном уровнях, по итогам оценки были отмечены опасения относительно того, что ПРООН иногда слишком легко соглашается на принятие незначительных по масштабу мер вмешательства, направленных на обеспечение средств к существованию, что не всегда приводит к устойчивым результатам.

14. ПРООН обеспечивала управление для более трети всех проектов Глобального экологического фонда (ГЭФ) и аналогичного числа проектов в рамках нового Зеленого климатического фонда (ЗКФ). Именно в контексте предоставления услуг в сфере защиты окружающей среды ПРООН работает непосредственно на уровне общин, в первую очередь посредством реализации программы малых субсидий ГЭФ. По итогам оценки были также признаны достижения ПРООН в оказании содействия странам в повышении энергоэффективности и устойчивости производства энергии с уделением особого внимания потребностям малоимущих слоев и сельских общин.

15. В ходе оценки был подробно изучен портфель проектов ПРООН в области *государственного управления*, в которой ПРООН мобилизует и расходует около половины объема своих ресурсов, главным образом для того, чтобы содействовать укреплению системы основных услуг, а также подотчетности, верховенства права, избирательных систем и миростроительства. ПРООН обладает всеми возможностями для содействия реформам в области государственного управления, однако она могла бы принимать более активные меры для обеспечения всеохватности процессов и соответствующей подотчетности. По итогам оценки ПРООН было рекомендовано более активно действовать в поддержку секторальных подходов к государственному управлению и быть более настойчивой в своих усилиях по поддержке реформ в сфере демократического правления. По итогам оценки ПРООН было рекомендовано уделять определенное внимание работе по оказанию помощи правительствам в улучшении процедур гражданской службы, особенно в странах, переживающих кризис и заявляющих о необходимости поддержки в вопросах государственного управления, в первую очередь в осуществлении важнейших государственных функций, имеющих ключевое значение для обеспечения стабильности. По итогам оценки ПРООН было рекомендовано повысить эффективность своей стратегической поддержки цели 16 в области устойчивого развития и связанных с ней межправительственных соглашений по вопросам миростроительства и государственного строительства.

16. *Устойчивость* является третьим основным направлением деятельности ПРООН, и в отчетный период внутренняя структура ее поддержки в целях уменьшения опасности стихийных бедствий была реорганизована, что привело к фактическому упразднению общеизвестного бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению. Вместе с тем имеющаяся в составе ПРООН Группа реагирования на кризисные ситуации эффективно обеспечивает распределение сотрудников и консультантов и быстрое выделение первоначальных ассигнований для запуска программ по восстановлению. Работа по снижению риска бедствий в ряде важных аспектов пересекается со стремительно расширяющейся в масштабах поддержки, которую ПРООН оказывает странам в вопросах адаптации к изменению климата. По итогам оценки ПРООН было рекомендовано продолжать рассматривать обеспечение устойчивости как отдельную сферу деятельности в рамках плана.

17. Что касается *гендерной проблематики*, то в ходе оценки основное внимание уделяется усилиям ПРООН по осуществлению своей стратегии обеспечения гендерного равенства, а также ее вкладу в расширение прав и возможностей женщин путем оказания поддержки правительствам — партнерам. По итогам оценки были отмечены некоторые слабые места, в частности тот факт, что стратегия ПРООН по обеспечению гендерного равенства реализуется с некоторыми ограничениями как с точки зрения выделения ресурсов в поддержку разработки и осуществления программ в этой области, так и с точки зрения учета принципов гендерного равенства во всех программных областях ПРООН. В частности, ПРООН необходимо обеспечивать, чтобы эксперты по гендерной проблематике привлекались к работе по целому спектру программных направлений, таких как защита окружающей среды, энергетика и реагирование на кризисы, для которых по-прежнему характерен недостаточный учет гендерных факторов.

18. За последние четыре года ПРООН прояснила свою организационную структуру и более точно определила свой оперативный подход к *сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству*. В этом докладе признается роль ПРООН в качестве административного агента Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг, а также недавно достигнутые улучшения в планировании работы этого подразделения и управлении ею. Сохраняются проблемы с обеспечением учета аспектов сотрудничества Юг — Юг в программах на страновом уровне, и ПРООН еще не определила приоритетные тематические области, в которых она будет добиваться взаимодействия по линии Юг — Юг на более систематической основе.

19. В рамках *пятой глобальной программы* реализуется важная функция директивной поддержки, что позволяет ПРООН сохранять интеллектуальное влияние в сфере глобального развития благодаря участию в крупных международных мероприятиях и обеспечению учета странового опыта при обсуждении глобальной политики. Вместе с тем в ходе оценки было установлено, что система оценки результатов деятельности по программе и ее показателей является слишком громоздкой, поскольку она охватывает весь спектр деятельности ПРООН в рамках стратегического плана, включая достижение результатов на страновом уровне. В ходе оценки глобальные программы рассматривались, скорее, в качестве каналов финансирования для оплаты труда необходимого персонала в интересах достижения общеорганизационных результатов, нежели в качестве глобальной программы как таковой, и соответственно, ПРООН было рекомендовано преобразовать глобальную программу во вспомогательный канал финансирования должностей персонала на глобальном и региональном уровнях.

20. В отношении *региональных программ* Независимое управление оценки отмечает трудности, с которыми сталкиваются соответствующие группы в ходе реструктуризации, включая перемещение персонала из штаб-квартиры в региональные центры и перемещение персонала в связи изменением страны расположения для трех региональных центров. В рамках региональных программ в той или иной степени расширилась поддержка новых подходов и новаторских решений, а также активизировалось поощрение субрегиональных программ, однако в некоторых регионах остается слишком много мероприятий на уровне стран, которые дублируют программы странового отделения. Управление рекомендует ПРООН пересмотреть роль региональных центров и оценить их финансовую устойчивость, с тем чтобы превратить их в центры передового опыта в области инноваций и знаний, одновременно с этим расширив сотрудничество и партнерское взаимодействие с региональными учреждениями.

21. Что касается институциональной эффективности, то в ходе оценки — с учетом предыдущей оценки, проведенной совместно с Управлением ПРООН по ревизии и инспекции, — были выявлены признаки улучшения в том, что касается повышения качества подготовки программ и степени их открытости, гибкости и адаптивности; однако эти результаты оказали ограниченное воздействие на аспекты использования знаний, решений и опыта для улучшения результатов и повышения институциональной эффективности, как это предусмотрено в стратегическом плане. В целях более эффективного содействия ориентированности на результаты руководству ПРООН следует способствовать созданию условий, благоприятных для критического мышления и непрерывного изучения опыта работы организации в целях улучшения результатов и повышения институциональной эффективности. Помимо обеспечения отчетности, касающейся соблюдения требований и использования передовой практики, необходимо сосредоточиться на использовании накопленного опыта для улучшения результатов и повышения эффективности за счет имеющихся знаний, решений и экспертного потенциала. Для развития такой культуры ПРООН следует также повысить степень транспарентности и улучшить коммуникацию на самых высоких уровнях руководства организацией, с тем чтобы способствовать открытости и взаимодействию.

22. Несмотря на то что организационная структура ПРООН стала более рациональной и эффективной с точки зрения затрат, на данный момент прогресс в вопросах составления бюджета, ориентированного на достижение результатов, оставляет желать лучшего, а финансовая устойчивость организации страдает от сокращения регулярного бюджета, неэффективности моделей финансирования и потерь на обменных курсах. Независимое управление оценки рекомендует ПРООН отойти от политически ориентированного составления бюджета и использовать для целей бюджетирования и управления подход с учетом рисков и с большей ориентированностью на результаты, обеспечивая при этом более тесную увязку результатов и ресурсов. Это будет способствовать мобилизации финансовых средств и поможет донорам увидеть имеющиеся пробелы в инвестициях. ПРООН несет ответственность за реализацию общеорганизационного стратегического плана, но при этом не может рассчитывать на прогнозируемый приток достаточных ресурсов.

23. Заключительная оценка стратегического плана, которая была хорошо принята ПРООН и Исполнительным советом и на которую Администратор дал обстоятельный ответ от имени руководства, поможет повысить эффективность будущей работы ПРООН и реализации нового стратегического плана на 2018–2021 годы.

*Отслеживание хода выполнения рекомендаций Независимого управления оценки<sup>2</sup>*

24. В 2017 году Независимое управление оценки провело обзор мер, которые ПРООН приняла по итогам предыдущих оценок тематических и страновых программ. Подавляющее большинство рекомендаций, вынесенных по итогам оценки, сопровождаются ответами руководства с конкретным изложением соответствующих основных мероприятий; однако фактическое осуществление представляется неравномерным, а качество отчетности — низким. Были выполнены лишь 55 процентов основных мероприятий (согласно данным, содержащимся в 62 изученных докладах), а выполнение остальных рекомендаций характеризуется следующим образом: а) «начато или осуществляется на постоянной основе» (29 процентов); б) задерживается (10 процентов); в) еще не начато (4 процента); или д) утратило актуальность (2 процента). В целях совершенствования надзора и процесса осу-

<sup>2</sup> Этот доклад приводится в добавлении к годовому докладу об оценке за 2017 год для сведения Исполнительного совета.



существления Управление доработает руководящие принципы, касающиеся осуществления последующей деятельности и планирования основных мероприятий, пересмотрит функции центральной базы данных по оценке ресурсов в целях более эффективного отслеживания принятых мер, а также будет совместно с ПРООН на регулярной основе контролировать и анализировать результативность мер, которые были приняты в ответ на рекомендации НУО, вынесенные по итогам оценки.

#### *Независимые оценки страновых программ за 2017 год*

25. В 2017 году Независимое управление оценки завершило переход от оценки результатов развития к независимым оценкам страновых программ, а также выработало методологию применения своего нового подхода. С 2002 года в рамках оценки результатов в области развития были проведены оценки для более 100 стран. В 2017 году независимая оценка страновых программ была проведена в восьми странах: Бутане, Кувейте, Намибии, Республике Конго, Руанде, Того, Филиппинах и Чили; результаты этих оценок будут приложены к документам по страновым программам, представляемым Совету в 2018 году.

26. В Стратегическом плане ПРООН на 2018–2021 годы еще раз подтверждается, что страновые отделения ПРООН составляют программную и оперативную основу этой организации. Документы по страновым программам, подготавливаемые совместно с правительствами в начале каждого нового цикла, остаются основными документами, в которых излагаются стратегические направления работы ПРООН в странах в пределах четырех- или пятилетних циклов планирования. Начиная с 2018 года Независимое управление оценки будет отвечать за все 100 процентов оценок, результаты которых представляются Совету в течение того или иного года. Для удовлетворения просьбы Совета об оценке всех страновых программ, цикл которых заканчивается, была укреплена и расширена независимая группа по оценке страновых программ. В то же время в целях обеспечения качества оценок в условиях сокращения бюджетных возможностей Управление дополнительно оптимизировало методологический подход, с тем чтобы ускорить цикл проведения оценок.

#### *Устав Независимого управления оценки*

27. В рамках процесса реформирования независимых оценок страновых программ и повышения общего уровня профессионализма специалистов по оценке Независимое управление разработало собственный устав, в котором подробно излагается мандат, полномочия и процедуры подотчетности Управления, а также определен порядок проведения им тематических и страновых оценок и то, каким образом оно на практике обеспечивает свою независимость. Управление представит окончательный вариант своего устава руководству ПРООН и отделениям по программам до его вступления в силу в 2018 году.

### **III. Развитие глобальной культуры и практики проведения оценок в 2017 году**

28. Благодаря своему характеру и местоположению Независимое управление оценки имеет стратегическое преимущество и может оказывать влияние, учитывая его роль в Организации Объединенных Наций и Группе Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ) и его особый мандат на проведение оценок. Мероприятия в области развития, проводимые под руководством как правительств, так и партнеров в области развития, в частности Организации Объединенных Наций, должны опираться на выводы, сделанные по результатам

оценок, при соблюдении принципов транспарентности и подотчетности. Стремление к достижению нормативных целей, таких как транспарентность и подотчетность, согласуется с ценностями Организации Объединенных Наций и нормами и стандартами ЮНЕГ. В рамках всей системы Организации Объединенных Наций становится все более очевидной потребность в проведении полностью независимых оценок, о чем свидетельствует внесение изменений в политику в области оценки во многих организациях системы Организации Объединенных Наций. Замечания, которые были получены Управлением от Исполнительного совета и правительств-партнеров, указывают на то, что в глобальных масштабах возрастает потребность в авторитетной и независимой оценке результатов работы, а также подтверждают важность установления и поддержания культуры подотчетности. Организации, финансирующие деятельность в целях развития, настаивают на том, чтобы знать, какого эффекта добиваются организации системы Организации Объединенных Наций, когда для них выделяются финансовые средства и на них возлагается ответственность.

*Проведение Конференции по вопросам развития национального потенциала в области оценки в 2017 году*

29. В период с 18 по 20 октября 2017 года Независимое управление оценки организовало в Стамбуле Конференцию по вопросам развития национального потенциала в области оценки, которая проходила под лозунгом «Люди, планета и прогресс в эпоху достижения целей в области устойчивого развития» и в которой приняли участие более 500 представителей из более чем 110 стран. Эта конференция и предварительные рабочие совещания и презентации предоставили правительственным должностным лицам и партнерам по процессу развития возможность поделиться опытом и сделать выводы из своего опыта взаимодействия по вопросам проведения оценок и достижения целей в области устойчивого развития. Это мероприятие ознаменовалось рекордным количеством участников, значительно превысившим первоначальный целевой показатель в 300 человек, что убедительно подтверждает все большую заинтересованность национальных правительств в разработке надежных и комплексных систем оценки.

30. Эта конференция стала пятой по счету в серии проводимых раз в два года конференций по вопросам развития национального потенциала в области оценки, каждая из которых проводилась в разных регионах<sup>3</sup>. В 2017 году эта конференция была организована совместно ПРООН, Независимым управлением оценки, Региональным бюро для Европы и Содружества Независимых Государств и правительством Турции при технической поддержке Европейского общества по оценке. Конференции предшествовали 13 технических учебных практикумов, проходивших в течение двух дней — 16 и 17 октября. Интерес к этим практикумам оказался неожиданно высоким, что свидетельствует о наличии заинтересованности в профессиональной подготовке по вопросам проведения оценки, особенно в том, что касается достижения целей в области устойчивого развития.

31. В течение трех дней в рамках Конференции состоялось более 30 заседаний, которые предоставили множество возможностей для обмена опытом и извлеченными уроками между коллегами, сопоставления теории и практики учеными и практикующими специалистами, занимающимися вопросами оценки и развития, дискуссий между специалистами по оценке и теми, кто подвергается

<sup>3</sup> До проведения Конференции по вопросам развития национального потенциала в области оценки в 2017 году подобные конференции проводились в Бангкоке в 2015 году, Сан-Паулу в 2013 году, Йоханнесбурге в 2011 году и Касабланке в 2009 году (<http://web.undp.org/evaluation/nec/nec.shtml>).

оценке, а также интенсивного обсуждения основных вопросов этой конференции: как необходимо изменить принципы и методы оценки на фоне нынешних быстро меняющихся условий развития и с учетом целей в области устойчивого развития? Каковы последствия этого для национального потенциала в области оценки?

32. Благодаря щедрым взносам правительств Финляндии, Швеции, Норвегии и Нидерландов Независимое управление оценки внедрило программу стипендий, с тем чтобы помочь участникам из стран, имеющих право на получение официальной помощи в целях развития (ОПР), принять участие в Конференции. В общей сложности 71 участник получил стипендию, которая полностью покрывала его путевые расходы и расходы на проживание и регистрацию.

*Оказание Независимым управлением оценки поддержки Группе Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ) и взаимодействие с ней*

33. Независимое управление оценки продолжает оказывать поддержку и размещать в своих помещениях Группу Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, которая представляет собой сеть, состоящую из 47 органов, добровольно взявших на себя обязательства по проведению оценок в системе Организации Объединенных Наций, включая фонды, программы, специализированные учреждения и ассоциированные организации. Помимо того, что в 2017 году директор Независимого управления оценки выполнял функции заместителя председателя ЮНЕГ, Управление размещало у себя секретариат ЮНЕГ, а также покрывало расходы на персонал секретариата ЮНЕГ в размере 300 000 долл. США, включая 20 процентов рабочего времени заместителя Директора в качестве исполнительного координатора ЮНЕГ и 100 процентов расходов на специалиста по программам; а также участвовало в расходах по оплате труда специалиста по вопросам операций, специалиста по информационным технологиям и других сотрудников и покрытию оперативных расходов. Кроме того, ПРООН покрывает часть ежегодных членских взносов ЮНЕГ и выступает спонсором ряда его программных мероприятий.

34. В 2017 году Директор Независимого управления оценки продолжал возглавлять рабочую группу III ЮНЕГ (по обеспечению учета результатов оценок при разработке общесистемных инициатив и предъявляемых к ним требований), которая продолжила в 2017 году обсуждение вопроса об улучшении координации деятельности по оценке в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и использовании результатов оценок для достижения целей в области устойчивого развития. Председатель ЮНЕГ и Директор Независимого управления оценки проводили встречи и работали в тесном сотрудничестве с первым заместителем Генерального секретаря г-жой Аминой Мохаммед для обсуждения перспектив общесистемной оценки в рамках реформы Организации Объединенных Наций в целях активизации и поддержки перехода к более высокой коллективной ответственности и коллективному обучению. Управление также поддерживало ЮНЕГ и представляло его интересы на июльском форуме высокого уровня по вопросам политики, в ходе которого оно заявило, что оценка является одним из механизмов эффективной последующей деятельности в связи с достижением целей в области устойчивого развития и обзора хода их реализации на национальном уровне.

*Средства воздействия и информационно-пропагандистская деятельность в связи с оценкой на глобальном уровне*

35. Помимо участия в Конференции по вопросам развития национального потенциала и мероприятиях ЮНЕГ, руководящий состав и сотрудники Управления

независимой оценки в течение года принимали участие в ряде глобальных учебных платформ, придерживаясь глобальной установки на проведение оценок и внедряя необходимый для этого основной инструмент контроля, подотчетности и транспарентности.

36. Независимое управление оценки приняло участие в праздновании недели оценки в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, которое состоялось в июне в Мексике, а также в других мероприятиях в этом регионе в целях дальнейшего повышения эффективности оценок в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Управление участвовало также в Бишкекском глобальном форуме по вопросам оценки, состоявшемся в Кыргызстане, продолжая при этом оказывать неизменную поддержку в проведении в 2017 году обоих совещаний Сети по вопросам оценки развития под эгидой Комитета содействия развитию при Организации экономического сотрудничества и развития, на которых оно представляло интересы и взгляды ПРООН. В 2017 году руководство и сотрудники Управления получили предложение посетить Норвегию, Японию и Вашингтон, округ Колумбия, с тем чтобы обменяться опытом в области проведения оценок и обсудить вопрос о том, насколько важна в этой работе независимость и какую роль играет оценка в содействии достижению Целей.

#### *Коммуникационная и информационно-просветительская деятельность*

37. Независимое Управление оценки продолжало диверсифицировать и расширять свой набор коммуникационных инструментов, предназначенных для того, чтобы охватить новые аудитории, повысить полезность оценок и способствовать более активному обмену результатами, в число которых входила подготовка нескольких докладов и информационно-пропагандистских материалов и постоянный диалог на основе его социальных платформ. Аналитические системы веб-сайта Управления зарегистрировали более 140 000 посетителей в 2017 году, а количество подписчиков в сети «Твиттер» составило более 10 000 человек. В 2017 году Управление запустило обновленную версию веб-сайта, с тем чтобы повысить эффективность его использования на электронных устройствах и создать интерактивное пространство с более высокой скоростью связи и глобальной навигацией.

38. Аналитический ресурсный центр, который является общесистемным хранилищем результатов оценок, продолжает расширять свою подробную базу данных по докладам об оценке и материалам, относящимся к сфере охвата оценок, которая была полностью разработана и создана ПРООН, способствуя тем самым дальнейшему повышению уровня транспарентности в организации в целом. На этом веб-сайте в настоящее время размещается более 4000 результатов оценок и материалов, относящихся к сферам их охвата, и при этом количество загрузок документов в 2017 году достигло 34 500.

#### *Оценки, проводимые при ведущей роли стран в контексте достижения целей в области устойчивого развития*

39. Руководство по проверке качества национальной оценки является новой инициативой, осуществляемой Независимым управлением оценки в поддержку укрепления национальной функции по оценке, и в нем содержатся инструменты для поэтапной проверки качества имеющегося потенциала и пошаговые инструкции по разработке национальной системы оценки для национальных стратегий развития, включающих в себя цели в области устойчивого развития. Это руководство и онлайн-инструмент будут опробованы в экспериментальном

порядке в 2018 году. Они предназначены для государственных органов и допускают определенную гибкость, позволяющую использовать их на всех уровнях управления: федеральном, региональном/провинциальном и местном.

#### **IV. Надзор за проведением децентрализованных оценок и поддержка этой деятельности**

##### *Инвестиции в деятельность по оценке в 2017 году*

40. В 2017 году ПРООН израсходовала 21,73 млн долл. США на деятельность по оценке, что составляет 0,48 процента от общего объема освоенных основных и неосновных ресурсов ПРООН<sup>4</sup>. Этот показатель выше, чем в 2016 году, когда объем расходов составил 19,85 млн долл. США, но при этом процентная доля от общего объема основных и неосновных ресурсов остается почти неизменной<sup>5</sup>. Независимое управление оценки освоило бюджет в размере 9,03 млн долл. США на проведение оценок, институциональную деятельность, покрытие расходов на персонал и расходов на аренду. Объем соответствующих расходов на проведение оценок и персонал на уровне страновых отделений составил 10,56 млн долл. США (годовой отчет, ориентированный на результаты, за 2017 год). Что касается уровней штаб-квартиры и регионального бюро, то в бюджет на деятельность по оценке, в том числе на покрытие расходов на проведение оценок и на персонал, было заложено 2,17 млн долл. США<sup>6</sup>.

41. Несмотря на то, что политика в области оценки требует ясности в отношении того, как финансируются мероприятия по оценке и разграничиваются функции по оценке и мониторингу, общая картина выделения бюджетных средств и ресурсов на страновом, региональном и глобальном уровнях остается неясной, и выделение финансовых средств, как представляется, носит непостоянный характер в рамках всей организации<sup>7</sup>. В перспективе необходимо обеспечить, чтобы региональные и страновые отделения получали четкие руководящие указания в отношении выделения финансовых и людских ресурсов, с тем чтобы можно было разграничивать расходы на контроль и оценку и регистрировать все расходы, связанные с оценкой, и выделяемый объем времени.

##### *Проведение децентрализованных оценок в 2017 году*

42. Становые отделения, региональные бюро и штаб-квартира ПРООН провели 315 оценок, которые были запланированы на 2017 год. Это говорит об увеличении количества децентрализованных оценок (и объема выделяемых на них средств) по сравнению с показателем 2016 года (когда было проведено

<sup>4</sup> В годовом докладе Администратора ПРООН за 2017 год говорится о том, что объем освоенных основных и прочих ресурсов составил 4,5 млрд долл. США.

<sup>5</sup> Согласно оценке результатов развития в 2016 году, на деятельность по оценке было израсходовано 19,85 млн долл. США, т.е. 0,44 процента от объема освоенных основных и прочих ресурсов, общий объем которых составлял 4,48 млрд долл. США на момент составления оценки в 2017 году.

<sup>6</sup> Бюджет страновых отделений, содержащийся в ориентированном на результаты годовом отчете за 2017 год, включает расходы на проведение оценок и на персонал. Расходы регионального бюро рассчитаны на основе данных оценки Аналитического ресурсного центра и смете расходов на сотрудников по контролю и оценке, работающих на условиях полного и неполного рабочего дня.

<sup>7</sup> Общий объем расходов на контроль и оценку, отраженный в годовом отчете, ориентированном на результаты, в 2017 году составил 58 762 343 долл. США. На расходы на оценку приходится 19,5 процента.

283 оценки) и высоком показателе выполнения в сравнении с планами (89 процентов).

43. В 2017 году было проведено 158 оценок проектов ПРООН, что выше показателя 2016 года, составившего 127 оценок. Вместе с тем значительная доля деятельности в области планирования и проведения оценок по-прежнему приходится на обязательные оценки. В этом году обязательные оценки, такие как итоговые и среднесрочные оценки и обзоры ГЭФ и оценки общих результатов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), составили 50 процентов от общего количества завершенных оценок. На оценки ГЭФ по-прежнему приходилась третья часть всех оценок (35 процентов в 2017 году). Тенденция к уменьшению количества децентрализованных оценок, которая наметилась в 2016 году, несколько приостановилась, и, как уже упоминалось, в 2017 году их количество возросло.

44. Ежегодно ПРООН обязуется проводить значительное количество децентрализованных оценок в целях укрепления своей учебно-подготовительной работы и повышения эффективности осуществления проектов и программ. Существующие руководящие принципы в отношении того, что должно быть предметом оценки, по-прежнему являются гибкими, в результате чего предметы оценки, избираемые подразделениями-исполнителями при разработке планов оценок, существенно варьируются. В то же время проводимые в настоящее время оценки нельзя назвать полностью независимыми. Таким образом, подход ПРООН к проведению децентрализованных оценок и ее ежегодный комплекс мероприятий по оценке не способствуют обеспечению полной подотчетности и транспарентности в процессе осуществления.

#### *Несоответствие числа запланированных и проведенных оценок*

45. Во время проведения ежегодной сессии Исполнительного совета в 2017 году Независимое управление оценки сообщило о том, что в 2017 году планировалось провести 505 децентрализованных оценок, и их общий бюджет составлял 15,5 млн долл. США<sup>8</sup>. В тот момент Управление выразило обеспокоенность по поводу амбициозности этой цели, которую оно вновь озвучивало на региональных практикумах по планированию в 2017 году. В октябре 2017 года число запланированных оценок составляло 563 (с бюджетом в 18,5 млн долл. США). В период с октября 2017 года по январь 2018 года планы оценок на этот год подверглись корректировке, в результате чего 40 процентов оценок были исключены или сроки их проведения были перенесены на период после 2017 года<sup>9</sup>. Несмотря на то, что внесение некоторых корректировок в планы может быть оправданным с учетом чрезвычайных обстоятельств, связанных с осуществлением проектов (задержек с утверждением и началом конкретных проектов и т.д.), планирование оценок и соответствующие процедуры и обоснования для внесения корректировок в планы оценок необходимо четко прояснять, а также необходимо усиливать надзор в целях обеспечения выполнения обязательств, взятых в начале цикла страновых программ. Управление будет активизировать контроль и отчетность в рамках Аналитического ресурсного центра, с тем чтобы можно было легко определять и отслеживать изменения и, таким образом, контролировать выполнение взятых в начале цикла обязательств.

<sup>8</sup> Данные Аналитического ресурсного центра, представленные на неофициальном совещании Исполнительного совета 25 мая 2017 года.

<sup>9</sup> В число изменений входило добавление в планы новых оценок, исключение некоторых оценок и изменение дат завершения оценок.

46. Согласно предварительным данным, в 2018 году планируется провести 460 децентрализованных оценок, бюджет которых составляет 15,5 млн долл. США<sup>10</sup>.

#### *Анализ качества децентрализованных оценок*

47. Чтобы обеспечить согласованность результатов, в 2017 году не было произведено никаких корректировок инструмента анализа качества; вместе с тем сфера его охвата была расширена и начала распространяться на все оценки, в том числе оценки ЮНДАФ<sup>11</sup>. В ходе оценки качества в 2017 году было обнаружено, что качество снизилось по сравнению с уровнем 2016 года, при этом процентная доля оценок на удовлетворительном уровне в 2017 году сократилась с 28 до 20 процентов; 1 процент оценок был признан в высшей степени удовлетворительным (3 оценки), 20 процентов были признаны удовлетворительными (52 оценки), а 53 процента были признаны достаточно удовлетворительными (138 оценок). Качество 26 процентов оценок (т.е. 68 оценок с бюджетом в 2 млн долл. США) оказалось значительно ниже стандартов ПРООН<sup>12</sup>.

48. Качество оценок в разных регионах мира несколько различается, при этом в арабских государствах, Европе и СНГ и странах Латинской Америки и Карибского бассейна показатели оказались несколько выше, чем в 2016 году. Более подробный анализ результатов проверки качества оценок будет проводиться в 2018 году, и предлагаемые изменения в управлении процессом оценки будут включены в обновленные руководящие принципы, с тем чтобы повысить качество оценок и предотвратить дальнейшее снижение качества. ПРООН будет необходимо создать систему более строгого контроля, исполнения и утверждения, содержащую четкие руководящие указания и позволяющую отбраковывать неэффективные сферы охвата, а также проводить обзор оценок и отвергать результаты оценок низкого качества.

#### *Соблюдение плана оценки*

49. Из 19 стран, чьи планы по оценке были выполнены в 2017 году, 17 стран провели 100 процентов оценок, а две страны завершили оценки частично, причем показатель выполнения составил более 75 процентов. Однако это не учитывает того обстоятельства, что в пределах цикла проведения оценки ее план может корректироваться несколько раз; таким образом, страновые отделения могут добиться соответствия требованиям плана на конец цикла, однако это не всегда означает, что они выполнили первоначальный план проведения оценок или действовали в соответствии с его духом. Как уже упоминалось, Независимое управление оценки обеспечивает более тщательный надзор за планами на протяжении всего срока их осуществления, с тем чтобы иметь более четкое представление об их соответствии требованиям.

#### *Поддержка проведения децентрализованных оценок в 2017 году*

50. В соответствии с просьбами Исполнительного совета и как было намечено и согласовано в плане оценки 2016 года и предыдущих докладах Исполнительному совету (DP/2016/13 и DP/2017/20), в 2017 году Независимое управление оценки заявило о своем решительном намерении укреплять функцию децентрализованной оценки и придало импульс осуществлению ряда инициатив в тесном

<sup>10</sup> Данные Аналитического ресурсного центра от 31 января 2018 года.

<sup>11</sup> В 2016 году не проводилось анализа качества оценок ЮНДАФ, оценок страновых программ по заказу страновых отделений и тематических оценок.

<sup>12</sup> По состоянию на март 2018 года было завершено проведение 261 проверки качества оценки.

сотрудничестве с региональными отделениями. Управление ранее уже изложило свою стратегию поддержки децентрализованных оценок, которая ориентирована на пять основных областей, непосредственно способствующих проведению децентрализованных оценок и укреплению надзора за их планированием и осуществлением.

51. *Пересмотренный инструмент оценки качества* применяется уже второй год, и он позволяет региональным и страновым отделениям получать информацию о качестве порученных к проведению оценок в рамках всей организации, что дает возможность усваивать опыт, накопленный в ходе их проведения, и принимать меры для решения проблемы низкого качества оценок<sup>13</sup>.

52. В 2017 году были проведены *рабочие совещания по вопросам профессиональной подготовки и обратной связи с региональными и страновыми отделениями*, с тем чтобы координаторы по вопросам контроля и оценки и другие сотрудники ПРООН могли поделиться своими соображениями о потребностях страновых отделений в области укрепления децентрализованных оценок. Рабочие совещания региональных бюро, проводимые при финансовой поддержке Швейцарского агентства в поддержку развития и сотрудничества, позволили Независимому управлению оценки провести учебную подготовку и представить руководящие указания по планированию, осуществлению и использованию оценок и составлению соответствующих бюджетов для координаторов по вопросам контроля и оценки и руководства страновых отделений, советников и сотрудников по программам ПРООН. Эти рабочие совещания проводились в течение 2017 года и были увязаны с другими региональными учебными мероприятиями по планированию, в том числе разработкой документов по страновым программам и концептуальной матрицы; кроме того, удалось частично или полностью оплатить участие в них 126 координаторов страновых отделений по вопросам контроля и оценки из 121 страны<sup>14</sup>.

53. На региональных рабочих совещаниях рассматривался целый ряд вопросов и проблем, связанных с оценкой, и во многих случаях благодаря им некоторые координаторы по вопросам контроля и оценки и другие сотрудники впервые получили возможность пройти профессиональную подготовку по вопросам оценки. В ходе рабочих совещаний была представлена новая политика в области оценки и подробный анализ и рекомендации в отношении существующего подхода к оценке, а также освещался вопрос о значительных расхождениях между странами и регионами в том, что касается содержания планов и объема бюджетов. Состоялось обстоятельное обсуждение действующих руководящих указаний по проведению оценок, и прозвучала просьба представить соображения относительно предстоящего обновления раздела по оценке в Руководстве по планированию, контролю и оценке результатов развития (было опубликовано в 2009 году, и в 2011 году в него были внесены некоторые обновления). Эти рабочие совещания получили высокую оценку, и прозвучали просьбы провести дополнительные рабочие совещания в 2018 году в целях дальнейшего прояснения процессов планирования и составления бюджета в связи с оценками и других вопросов.

54. В целях оказания страновым отделениям и региональным бюро поддержки в проведении повседневной оценки и надзора за ней *была пересмотрена база данных Аналитического ресурсного центра, содержащая информацию о консультациях по оценке*. Изменения включают в себя усовершенствование базы

<sup>13</sup> [http://web.undp.org/evaluation/documents/quality-assessment/DE\\_QA\\_2016.pdf](http://web.undp.org/evaluation/documents/quality-assessment/DE_QA_2016.pdf).

<sup>14</sup> Арабские государства в ноябре 2016 года, страны Азиатско-Тихоокеанского региона в мае 2017 года, страны Африки в июне-июле 2017 года, страны Латинской Америки и Карибского бассейна в сентябре 2017 года и страны Европы и СНГ в октябре 2017 года.



данных о консультантах, улучшение доступа к результатам проверки качества оценки и повышение эффективности отчетности о результатах. В настоящее время в них вносятся некоторые дополнительные коррективы.

55. *Пересмотр и обновление руководящих принципов по оценке (2009 года)* уже начались и будут завершены в 2018 году.

56. Независимое управление оценки будет развивать *потенциал в области оценки, профессиональной подготовки и сертификации* на основе пересмотренных руководящих принципов, с тем чтобы обеспечить всем координаторам по вопросам контроля и оценки и сотрудникам по программам возможность получить технические навыки в области проведения оценок.

## **V. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций**

57. В 2017 году Независимое управление оценки продолжало оказывать разного рода поддержку Фонду капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и Программе добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН). Эта поддержка предполагала всесторонний анализ качества всех оценок, проведенных этими двумя организациями в 2017 году, а также представление им подробных замечаний и рекомендаций и сотрудничество в связи с разработкой Рамочной стратегии ФКРООН на 2018–2021 годы наряду с разработкой и представлением в 2018 году Стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы Исполнительному совету ПРООН.

58. В 2017 году ФКРООН продолжал вкладывать существенные средства в свою деятельность по оценке и завершил две внешние среднесрочные и итоговые оценки следующих проектов: Глобальной инициативы в сфере финансирования на местном уровне, в рамках которой применяются новые подходы к финансированию инфраструктурных проектов в интересах бедных слоев населения со стороны государственного и частного секторов в Бенине, Танзании и Уганде, и глобальной программы «КлинСтарт», которая направлена на поощрение финансирования и развития рынков экологически чистой энергии для бедных слоев населения в Камбодже, Мьянме, Непале, Уганде и Эфиопии. Предметом третьей оценки, осуществление которой началось в 2017 году и было завершено в 2018 году, стала система адаптации жизни к местным климатическим условиям, которая призвана увеличить объем финансовых средств в распоряжении местных органов власти в наименее развитых странах в целях адаптации к изменению климата. Предметом четвертой оценки, начатой в 2017 году, стала программа ФКРООН «Мобильные деньги для бедных слоев населения», которая направлена на содействие расширению масштабов использования дистанционных мобильных финансовых услуг для бедных слоев населения на устойчивой основе в развивающихся странах. Общий объем расходов на проведение оценок в течение года составил 691 865 долл. США (включая 32 000 долл. США от Независимого управления оценки для обзора оценки результатов), и они покрывались как из основных, так и из прочих ресурсов. Это составляет чуть более 1 процента от общего объема расходов ФКРООН и включает расходы на проведение оценок и текущие расходы Группы оценки ФКРООН, в том числе расходы на персонал (специалиста по оценке и аналитика по вопросам оценки).

59. В поддержку новой Рамочной стратегии ФКРООН на 2018–2021 годы Группа оценки ФКРООН поручила провести внешний обзор системы оценки ре-

зультатов деятельности ФКРООН, финансируемый за счет Независимого управления оценки. Она также контролировала проведение сводного обзора, в ходе которого были объединены основные результаты оценки в контексте Рамочной стратегии, и внесла вклад в концептуализацию и начало разработки новой матрицы комплексных результатов и ресурсов ФКРООН на 2018–2021 годы посредством проведения экспертизы на предмет применимости к ней оценки. Кроме того, Группа оценки разработала план оценки для ФКРООН на период 2018–2021 годов, содержащий в приложении к Рамочной стратегии, в котором обозначен ряд оценок, которые необходимо провести в приоритетном порядке на уровне проектов и программ и, при наличии ресурсов, на более широком стратегическом и тематическом уровнях.

60. В 2017 году бюджет ДООН на проведение оценок составил приблизительно 271 000 долл. США и складывался из средств основного бюджета и прочих ресурсов, в том числе из средств специальных фондов добровольных взносов. За счет бюджетных средств были покрыты расходы на проведение двух общеорганизационных оценок, одной оценки проектов и выплату окладов одного специалиста по оценке.

61. В 2017 году Программа ДООН завершила первый этап переходного плана проведения оценок, завершив две оценки, которые были намечены в 2016 году в целях удовлетворения неотложных организационных потребностей в информации. Сюда входила оценка Рамочной стратегии ДООН на 2014–2017 годы и оценка работы ДООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Эти оценки предполагали широкое участие заинтересованных сторон и были направлены на вынесение актуальных практических рекомендаций, которые служили бы основой для будущей программы работы ДООН. Эти оценки позволили обеспечить подотчетность и проанализировать результаты, достигнутые в период осуществления Рамочной стратегии на 2014–2017 годы, а также вынести рекомендации, которые сегодня выполняются в целях укрепления и поддержки Рамочной стратегии ДООН на 2018–2021 годы и организационных преобразований ДООН.

62. Кроме того, Программа ДООН продолжала оказывать техническую поддержку и обеспечивать контроль качества при проведении децентрализованных оценок проектов; она завершила итоговую оценку поддержки, оказываемой ДООН II Программе по развитию местного управления и сообществ в Непале. Кроме того, были начаты две оценки проектов, в рамках которых непосредственно оцениваются результаты работы ДООН по развитию инфраструктуры добровольческого движения, и, как ожидается, они будут завершены в первом квартале 2018 года. Эти оценки позволят собрать конкретную актуальную информацию, которая будет использоваться в дальнейшей работе ДООН по вопросам добровольчества.

63. Чтобы содействовать эффективному планированию оценок, обеспечению их качества и вынесению рекомендаций по итогам оценки Рамочной стратегии ДООН на 2014–2017 годы, ДООН проводит анализ применимости оценки к своей Рамочной стратегии на 2018–2021 годы. Результаты анализа будут непосредственно использоваться при составлении следующего плана деятельности ДООН по оценке и позволят усовершенствовать механизмы представления отчетности в новой рамочной стратегии. В заключение следует отметить, что в настоящее время специально для ДООН разрабатывается руководство по контролю и оценке, которое будет способствовать внедрению на всех уровнях ДООН методов управления, ориентированного на результаты, и решению вопросов, связанных с мониторингом и оценкой.

## VI. Укомплектование кадрами и финансирование в 2017 году

64. Независимая оценка в значительной степени зависит от совместного использования различных подходов, методов и наборов фактических данных. Аналогичным образом, одним из неотъемлемых приоритетов в развитии Независимого управления оценки с 2012 года является формирование и поощрение культурного и профессионального дисциплинарного многообразия, и это служит основой для набора персонала, укомплектования штатов, внутреннего управления и методологической практики в Управлении.

### *Укомплектование штата Независимого управления оценки*

65. В 2017 году Независимое управление оценки создало официальную структуру на основе секций, которая заменила предыдущую полуофициальную структуру на основе комитетов. Это стало возможным благодаря ряду изменений, включая утверждение просьбы о предоставлении дополнительных сотрудников; принятие обязательств по финансированию тематических и общеорганизационных оценок Управления, укреплению и поддержке децентрализованных оценок и переводу оценок в рамках Управления на профессиональную основу; а также постепенный отказ от заключения контрактов на проведение оценок с субподрядчиками. В связи с этими изменениями возникла необходимость в расширении и реорганизации Управления, призванных обеспечить его бесперебойное функционирование. В настоящее время Управление осуществляет свою деятельность в рамках четырех секций, включая Секцию независимой оценки страновых программ, Секцию общеорганизационной оценки, Секцию развития потенциала и Секцию операций.

66. В настоящий момент штат Независимого управления оценки насчитывает 29 сотрудников, в том числе 21 сотрудника категории специалистов, набираемых на международной основе, и 8 сотрудников категории общего обслуживания; несмотря на то, что 7 из этих должностей являются временными, Управление надеется в будущем перевести их на постоянную основу, с тем чтобы иметь возможность выполнять свои обязательства. Управление добилось полного гендерного паритета среди своих сотрудников категории специалистов, и эти сотрудники имеют обширный опыт работы в области оценки. Благодаря пополнению кадров в 2017 году в Управлении в настоящее время работают сотрудники категории специалистов из 18 стран, которые говорят более чем на 15 языках, обладают в среднем более чем 15-летним опытом работы в областях оценки и развития и другим разнообразным рабочим опытом, имеют разное образование и являются членами различных профессиональных организаций по всему миру.

### *Финансовые ресурсы*

67. В 2017 году Независимое Управление оценки израсходовало 9,03 млн долл. США на проведение оценок и другую институциональную деятельность (включая расходы на персонал и арендную плату). Из этой суммы 8,67 млн долл. США было покрыто за счет основных ресурсов, что соответствует перерасходу средств в размере 360 000 долл. США, который был, возможно, обусловлен перерасходом средств по статьям бюджета, относящимся к выплате окладов и пособий. Объем бюджетных средств на нужды Управления в 2017 году составил 0,2 процента от общего объема основных и прочих ресурсов ПРООН<sup>15</sup>.

<sup>15</sup> В годовом докладе Администратора ПРООН за 2017 год говорится о том, что объем освоенных основных и прочих ресурсов составил 4,5 млрд долл. США.

68. Независимое управление оценки продолжает на стратегической и избирательной основе развивать партнерские отношения с внешними учреждениями, занимающимися вопросами развития, и правительствами, с тем чтобы содействовать выполнению мандата и функции по оценке в рамках ПРООН и за ее пределами. В 2017 году Управление продолжило или установило стратегическое партнерское сотрудничество с правительствами Норвегии, Финляндии, Швейцарии и Швеции, с тем чтобы поддерживать, укреплять и расширять свою деятельность по линии Конференции по вопросам развития национального потенциала в области оценки, на основе инструмента для диагностики национального потенциала в области оценки и в рамках своей поддержки децентрализованной оценки, а также в других областях. Объем соглашений о совместном несении расходов составил 562 000 долл. США. Правительство Турции также внесло существенный вклад в организацию Конференции по вопросам развития национального потенциала в области оценки на основе прямых взносов и взносов в натуральной форме.

## **VII. Программа работы с указанием сметы расходов на 2018–2021 годы**

69. В данном разделе подробно излагается утвержденный Независимым управлением оценки многолетний план оценки на 2018–2021 годы (DP/2018/9)<sup>16</sup>. Этот план стал первым многолетним планом в рамках новой политики в области оценки, и он согласуется с обязательствами Управления по этой политике, предусматривающими «представление Исполнительному совету многолетнего плана оценки, составленного с учетом цикла стратегического планирования ПРООН: программа работы подлежит ежегодной корректировке на основе представляемых Исполнительному совету в годовых докладах об оценке программ работы со сметой расходов» (политика в области проведения оценок, пункт 46).

### *Ориентировочный годовой бюджет Независимого управления оценки на 2018–2021 годы*

70. Деятельность Независимого управления оценки на период 2018 года и до истечения в 2021 году срока действия многолетнего плана мероприятий по оценке планируется исходя из бюджетных прогнозов, сделанных на основе комплексного плана обеспечения ресурсами ПРООН и сводной бюджетной сметы на 2018–2021 годы (DP/2017/39), которые были представлены на специальной сессии Исполнительного совета в ноябре 2017 года. Бюджетный план предусматривает, что на период 2018–2021 годов Независимому управлению оценки будут выделены средства в размере 42,1 млн долл. США; если эти ассигнования будут поступать равными частями в течение четырех лет, то годовой бюджет составит чуть более 10,5 млн долл. США. За вычетом годовых расходов на аренду служебных помещений и оплату коммунальных услуг останется примерно 10 млн долл. США на выплату окладов персоналу и оплату расходов по программам.

<sup>16</sup> Документ DP/2018/9: Решения, принятые Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2018 года.

<i>Секция</i>	<i>Годовой бюджет (в млн долл. США)</i>	<i>Процентная доля в об- щем годовом бюджете</i>
Независимые оценки страновых программ	2,9	28
Общеорганизационные и тематические оценки	2,8	27
Потенциал в области оценки	1,7	16
Директорат	1,6	15
Операции	0,7	6
<i>Операционные расходы</i>		
Помещения	0,5	5
Операционные расходы общего характера	0,2	2
Прочее/разное	0,1	1
	<b>10,5</b>	<b>100</b>

#### *Секция общеорганизационной оценки*

71. В соответствии с многолетним планом Секция общеорганизационной оценки подготовит целый ряд общеорганизационных и тематических оценок, кульминацией которых станет всеобъемлющая оценка осуществления Стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы, результаты которой будут представлены в 2021 году. В то же время в соответствии со Стратегическим планом ПРООН на 2018–2021 годы будут уточнены предметы промежуточных тематических оценок, и при этом будет допускаться определенная гибкость, особенно в последние годы цикла планирования, с тем чтобы в 2018 и 2019 годах сохранялась возможность дальнейших обсуждений с Исполнительным советом и руководством ПРООН. В 2018 году Независимое управление оценки будет осуществлять оценки объединенных межучрежденческих финансовых и оперативных услуг ПРООН и поддержки, оказываемой ПРООН наименее развитым странам в областях социальной защиты и сокращения масштабов нищеты. Кроме того, в соответствии с общей главой Стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы Независимое управление оценки будет работать в тесном сотрудничестве с ЮНФПА, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в целях изучения и выявления областей для возможных совместных и коллективных оценок в рамках совместных стратегических приоритетов и направлений работы.

#### *Секция по независимой оценке страновых программ*

72. Переход к проведению независимых оценок 100 процентов страновых программ означает серьезное изменение в работе Независимого управления оценки, которое сопровождается изменениями методологического подхода и увеличением числа сотрудников категории специалистов. Было принято принципиальное решение отказаться от рассмотрения двух циклов в рамках этих оценок, а вместо этого рассматривать один (текущий) программный цикл, делая при этом упор на извлеченные уроки, которые будут непосредственно учитываться в процессе разработки новой стратегии для страновых программ в следующем цикле. В 2018 году планируется провести 15 оценок страновых программ, и их результаты вместе с документами по страновым программам будут представлены Совету в 2019 году. В 2019 году их количество возрастет, поскольку планируется провести 37 оценок страновых программ.

73. Кроме того, Независимое управление оценки начиная с 2018 года будет ежегодно представлять Исполнительному совету доклады с обобщенной информацией о результатах и выводах по итогам проведения независимых оценок страновых программ.

*Секция развития потенциала*

74. Независимое управление оценки распространит свою поддержку на развитие потенциала в области оценки в ПРООН и за ее пределами. Что касается поддержки функции децентрализованной оценки, то Управление будет и впредь предоставлять руководящие указания и организовывать учебные мероприятия по проведению оценки, однако масштаб этой деятельности будет зависеть от наличия финансовых ресурсов. Одновременно с этим Секция развития потенциала будет более тесно сотрудничать с региональными координаторами по вопросам оценки в целях укрепления надзора за проведением децентрализованных оценок, в том числе за разработкой и осуществлением планов проведения оценок. Кроме того, Управление будет все более активно взаимодействовать со страновыми отделениями и руководством в рамках профессиональной подготовки и консультаций по вопросам планирования, с тем чтобы обеспечить большую приверженность деятельности по оценке.

75. Что касается поддержки национального потенциала в области оценки, то в настоящее время Управление изучает выводы, сделанные по итогам пяти конференций по вопросам развития национального потенциала в области оценки, с тем чтобы разработать будущую стратегию оказания поддержки, которая будет предусматривать экспериментальное применение диагностического инструмента в сотрудничестве с группами ПРООН по программам. Секция развития потенциала будет опираться на положительные итоги конференций, и в настоящее время она планирует организацию своего следующего мероприятия на региональном или глобальном уровне, которое будет направлено на наращивание национального потенциала в области оценки. Она будет мобилизовывать поддержку деятельности по проведению оценки и достижению целей в области устойчивого развития в 2018 году и в последующий период, а также обеспечивать участие Управления в различных региональных платформах по вопросам оценки и достижения целей в области устойчивого развития.