

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
11 April 2018
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 14 повестки дня

**Комплексное и скоординированное
осуществление решений крупных конференций
и встреч на высшем уровне Организации
Объединенных Наций в экономической,
социальной и смежных областях и последующая
деятельность в связи с ними**

**Проведение Десятилетия действий Организации
Объединенных Наций по проблемам питания (2016–
2025 годы)**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [70/259](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Генеральная Ассамблея постановила провозгласить 2016–2025 годы Десятилетием действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания, призвала Продовольственную и сельскохозяйственную Организацию Объединенных Наций (ФАО) и Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) играть ведущую роль в осуществлении Десятилетия и предложила Генеральному секретарю информировать Генеральную Ассамблею об осуществлении Десятилетия путем представления двухгодичных докладов, подаваемых ФАО и ВОЗ.

В докладе представлен обзор проделанной работы по проведению Десятилетия в контексте основных событий международного, регионального и странового уровней. На основе участия и сотрудничества широкого круга заинтересованных сторон была разработана Программа работы Десятилетия, реализация которой идет весьма активно. Глобальные цели в области питания пока достигнуты не полностью, но проделана определенная работа по выполнению обязательств на национальном уровне. Почти во всех странах есть стратегии в области питания, обычно охватывающие все формы неполноценного питания. Однако в национальных отраслевых стратегиях и планах развития питание не всегда прописано в качестве одной из заявленных целей. Для достижения согласованных целей и задач в области питания созданы межотраслевые координационные механизмы, в которых, как правило, задействовано несколько заинтересованных сторон.



В целом же необходимо расширять масштабы проводимой работы, наращивать объем инвестиций в области питания, повышать согласованность политики и увеличивать количество национальных обязательств. Десятилетие дает уникальную возможность активизировать усилия по всем этим направлениям.

Для дальнейшей оценки хода выполнения Программы работы Десятилетия в среднесрочной перспективе и по окончании Десятилетия необходимо будет по согласованию со странами-членами организовать открытый диалог с участием всех заинтересованных сторон.

[Подлинный текст на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках]

I. История вопроса

1. Первого апреля 2016 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [70/259](#)¹, в которой период с 2016 по 2025 год провозглашен Десятилетием действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания («Десятилетие»), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) поручено возглавить проведение Десятилетия, а Генеральному секретарю — информировать Генеральную Ассамблею об осуществлении Десятилетия на основе двухгодичных докладов, совместно подготавливаемых ФАО и ВОЗ.
2. Идея о провозглашении Десятилетия прозвучала на второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2), совместно организованной ФАО и ВОЗ в ноябре 2014 года. На этой конференции были приняты Римская декларация по вопросам питания (Римская декларация)², включающая десять общеполитических обязательств, и связанная с ней Рамочная программа действий (РПД)³; оба документа впоследствии были одобрены Генеральной Ассамблеей в посвященной Десятилетию резолюции [70/259](#).
3. В 2015 году Конференция ФАО и Всемирная ассамблея здравоохранения, также одобрав итоговые документы МКП-2, настоятельно призвали страны-члены выполнить содержащиеся в Римской декларации обязательства и 60 рекомендаций Рамочной программы действий.
4. Приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, мировые лидеры взяли на себя обязательство сформулировать концепцию более справедливого, равноправного, процветающего, мирного и устойчивого общества, в котором никто не должен быть забыт. Генеральная Ассамблея дала положительную оценку обязательствам МКП-2, включив в Повестку дня на период до 2030 года конкретную цель, предусматривающую ликвидацию голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства (ЦУР 2), и обозначив вопросы, связанные с питанием, в других ЦУР.
5. Глобальные цели в области питания в мире пока не достигнуты. Однако должная расстановка приоритетов и активизация усилий по реализации конкретных мероприятий в рамках Десятилетия могут обеспечить выполнение обязательств МКП-2, а также достижение шести глобальных целей ВАО в области питания на период до 2025 года⁴, глобальных целей борьбы с НИЗ, связанных с питанием⁵, и многих других целей, связанных с питанием, которые включены в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
6. В 2016 году численность страдающих от недоедания жителей планеты составила 815 млн человек: это больше, чем было в 2015 году (777 млн), но меньше, чем в 2000 году (порядка 900 млн). Общемировые показатели отставания в росте, истощения и избыточной массы тела у детей в возрасте до пяти лет составили, соответственно, 22,9 процента (155 млн), 7,7 процента (52 млн) и

¹ <http://www.undocs.org/A/RES/70/259>.

² <http://www.fao.org/3/a-ml542r.pdf>.

³ <http://www.fao.org/3/a-mm215r.pdf>.

⁴ <http://www.who.int/nutrition/global-target-2025/en>.

⁵ <http://www.who.int/nmh/ncd-tools/definition-targets/en/>.

6,0 процента (41 млн). Показатель исключительно грудного вскармливания достиг 43 процентов, а заболеваемости анемией среди женщин — 33 процентов. С 2012 года показатели отставания в росте снизились в 49 странах, а в 36 странах отмечается рост показателя исключительно грудного вскармливания. В то же время показатели избыточной массы тела во всех группах населения растут, а анемии — не снижаются. В 2016 году ожирением страдали 124 млн детей и подростков в возрасте от 5 до 19 лет, 11 процентов взрослых мужчин и 15 процентов взрослых женщин.

7. По оценкам ВОЗ⁶, каждый десятый человек в мире ежегодно страдает от болезней пищевого происхождения, что приводит к потере 33 млн лет здоровой жизни и 420 000 смертей в год. Особенно страдают от этого дети в возрасте до пяти лет: на их долю приходится 40 процентов бремени болезней пищевого происхождения и почти треть всех летальных исходов. Наибольшее бремя этих болезней несут Африка и Юго-Восточная Азия.

8. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 70/259 Генеральной Ассамблеи. Он составлен с участием стран-членов и различных заинтересованных сторон и содержит обзор проделанной работы по проведению Десятилетия в контексте основных событий международного, регионального и странового уровней.

II. Составление Программы работы Десятилетия

9. В резолюции 70/259, провозглашающей Десятилетие, Генеральная Ассамблея поручила ФАО и ВОЗ: i) играть ведущую роль в осуществлении Десятилетия в сотрудничестве с Всемирной продовольственной программой (ВПП), Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); ii) разработать программу работы в рамках Десятилетия с использованием координационных механизмов, таких как Постоянный комитет по проблемам питания (ПКП ООН) и Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), в консультации с другими международными и региональными организациями и платформами; и iii) готовить для Генерального секретаря двухгодичные доклады для информирования Генеральной Ассамблеи об осуществлении Десятилетия.

10. Целью Десятилетия является создание четко определенного, привязанного к конкретным срокам последовательного механизма, призванного в рамках существующих структур и имеющихся ресурсов обеспечить выполнение обязательств, принятых МКП-2, и ЦУР, связанных с питанием. Практическая польза проведения этого Десятилетия состоит в том, что в рамках этого отрезка времени можно будет ставить задачи, отслеживать ход работы и оценивать промежуточные и итоговые результаты, используя доступный и прозрачный глобальный механизм мониторинга и обеспечения взаимной ответственности за выполнение взятых на себя обязательств.

11. Десятилетие должно проводиться с опорой на уже предпринимаемые усилия, способствовать координации действий различных субъектов, ускорять выполнение существующих обязательств и содействовать согласованию дополнительных в соответствии с преобразовательным характером МКП-2, ЦУР и целей ВА3. Десятилетие позволяет создать благоприятные условия для реализации стратегий и программ в области соблюдения, защиты и осуществления прав человека и соответствующих обязательств, а также требований, связанных с гендерной тематикой. Цели в области устойчивого развития могут быть достигнуты

⁶ http://www.who.int/foodsafety/areas_work/foodborne-diseases/ferg/en/.

только в том случае, если вопросам улучшения питания будет уделено гораздо большее внимание на политическом уровне, поскольку питание является одновременно и вкладом в устойчивое развитие, и его результатом.

12. Программа работы Десятилетия была разработана в соответствии с указаниями Генеральной Ассамблеи, содержащимися в резолюции 70/259, на основе участия и сотрудничества широкого круга заинтересованных сторон. Этот процесс включал четыре очных обсуждения с государствами-членами и две открытых электронных консультации. Представители учрежденных КВПБ Механизма гражданского общества (МГО) и Механизма частного сектора (МЧС) принимали активное участие в электронных консультациях по подготовке Программы работы: участники из 48 стран внесли в общей сложности 189 различных предложений.

13. С полным текстом Программы работы Десятилетия можно ознакомиться по указанной здесь ссылке⁷. Она включает шесть сквозных взаимосвязанных направлений деятельности, сформулированных на основе содержащихся в РПД рекомендаций, а именно:

- a) формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания;
- b) координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания;
- c) социальная защита и просвещение по вопросам питания;
- d) торговля и инвестиции в интересах улучшения питания;
- e) создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте;
- f) укрепление механизмов управления и подотчетности в интересах питания.

14. К средствам осуществления мероприятий Программы работы Десятилетия относятся:

- a) предоставление государствами-членами и организациями системы ООН информации в ФАО и ВОЗ о взятых на себя в связи с МКП-2 конкретных, измеримых, достижимых, актуальных и имеющих установленные сроки обязательств (SMART) по осуществлению мероприятий в контексте национальных стратегий в области питания и смежных областях на основе диалога с широким кругом заинтересованных сторон; отслеживать эту информацию можно через базу данных общего доступа;
- b) создание тематических сетей, т.е. неофициальных объединений стран, способствующих формированию стратегий и законодательства, в рамках которых можно обмениваться опытом, знакомиться с достижениями партнеров и оказывать взаимную поддержку в интересах ускорения осуществления [целей Десятилетия];
- c) организация форумов для планирования, обмена знаниями, изучения передового опыта, обсуждения текущих проблем и содействия сотрудничеству;

⁷ <http://www.un.org/nutrition>; <http://www.who.int/nutrition/decade-of-action/workprogramme-2016to2025/ru/>; <http://www.fao.org/3/a-bs726e.pdf>

d) мобилизация финансовых ресурсов для реализации национальных стратегий и программ.

15. Процесс предоставления информации об обязательствах будет непрерывным в течение всего Десятилетия. Контроль выполнения обязательств конкретных стран и реализации мер политики будет осуществляться на основе самооценки стран, опросов, проводимых под руководством ООН, а также специальных исследований, которыми будут заниматься учреждения системы ООН и научные круги.

16. В основе Программы работы Десятилетия лежат подотчетность и совместное обучение. В соответствии с ключевыми политическими документами об эффективности помощи (Аккрской программой действий и Парижской декларацией по повышению эффективности внешней помощи) и Рамочной программой действий по сближению политики в интересах устойчивого развития, организован диалог по вопросам подотчетности со всеми соответствующими платформами и инициативами, ставящими своей целью содействие выполнению обязательств в области питания и в смежных областях.

17. Оценка прогресса в плане достижения глобальных целей в области питания и борьбы с НИЗ, связанными с питанием, должна производиться на национальном и глобальном уровнях на протяжении всего Десятилетия. При поддержке учреждений системы ООН должны быть организованы специальные программы и оценки политики в целях выявления передового опыта.

18. Одним из ключевых элементов Программы работы Десятилетия являются информационно-пропагандистская деятельность и коммуникации на основе объективных данных. В этой связи был разработан логотип Десятилетия, доступный на всех языках ООН. Правительства и другие партнеры, желающие использовать этот логотип, могут получить на это официальное разрешение, обратившись в Совместный секретариат ФАО/ВОЗ.

19. Информация о Десятилетии и его Программе работы размещена на специальном сайте⁸, обеспечивающем открытый доступ к базе данных по обязательствам и к другим продуктам и мероприятиям, связанным с Десятилетием, например, к буклетам, посвященным созданию тематических сетей и обязательствам SMART разных стран. Разработаны и другие коммуникационные материалы, в частности, справочное руководство для стран по организации процесса составления и регистрации обязательств SMART, а также отчетности об их выполнении.

III. Положение дел в мире в области политики по основным направлениям Программы работы Десятилетия

20. Второй Глобальный обзор политики в области питания был проведен ВОЗ в 2016–2017 годах с целью оценки и анализа политики и программ стран в области питания, а также их реализации. Этот обзор является основой для оценки хода выполнения работ в рамках Десятилетия.

21. В настоящее время национальная политика, в которой прописаны цели и мероприятия в области питания, есть в 183 странах. Из них 168 стран имеют конкретные планы в области питания, 105 стран — планы сектора здравоохранения, в которых присутствуют компоненты, посвященные питанию, а 48 стран

⁸ <http://www.un.org/nutrition>.

включили цели в области питания в свои национальные планы развития. В половину из 60 проанализированных рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) включены глобальные цели ВА3 в области питания. В 2014 и 2015 годах более 70 стран во всем мире предприняли усилия по обеспечению полного учета вопросов продовольственной безопасности и питания в своих отраслевых стратегиях и инвестиционных программах⁹.

22. Относительно развития кадрового и институционального потенциала: в 149 странах проводится подготовка профессиональных кадров, а в 109 — подготовка работников здравоохранения по вопросам питания матерей и детей¹⁰. В связи с проведением Десятилетия ведется работа по укреплению потенциала для осуществления мер в области питания и безопасности пищевых продуктов.

23. По шести направлениям деятельности Программы работы Десятилетия дела обстоят следующим образом¹¹.

1. *Формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания*

24. Меры по предупреждению и смягчению последствий рисков, обусловленных отсутствием продовольственной безопасности, реализованы в 57 странах, а в 28 странах приняты социально-экономические меры по снижению уязвимости и укреплению устойчивости общин, живущих в условиях рисков угроз и кризисов. Растет число стран, изучающих возможность включения соображений устойчивости в свои диетологические рекомендации по нормам потребления пищевых продуктов. Двадцати семи странам оказано содействие в сокращении продовольственных потерь и пищевых отходов. С этой целью были использованы такие инструменты, как информационно-разъяснительные кампании, мероприятия по наращиванию потенциала и меры политики на основе объективных данных.

25. В 2017 году в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна был создан Альянс по преобразованию продовольственных систем в целях борьбы с избыточным весом и ожирением. Его задача — проанализировать роль нынешних продовольственных систем в формировании новой для этого региона тенденции к росту избыточного веса населения и в осуществлении государственной политики, способствующей преобразованию продовольственных систем.

26. Политика сокращения сбыта пищевых продуктов и безалкогольных напитков для детей проводится в 63 странах. Порядка 30 стран используют средства налогово-бюджетной политики для стимулирования потребительского выбора в пользу более здоровых продуктов питания, а 11 стран внесли усовершенствования в различные аспекты своих национальных систем контроля качества пищевых продуктов, включая нормативно-правовую и институциональную базу, а также технический и научный потенциал по разработке и осуществлению программ регулирования безопасности пищевых продуктов на основе анализа рисков. Кроме того, в результате взаимодействия с Международной сетью органов по безопасности пищевых продуктов ФАО/ВОЗ в 66 странах усилена готовность к чрезвычайным ситуациям, связанным с безопасностью пищевых продуктов, и к ликвидации их последствий. В Международных медико-санитарных правилах ВОЗ (ММСП) безопас-

⁹ <http://www.who.int/nutrition/topics/global-nutrition-policy-review-2016.pdf>;
<http://www.who.int/nutrition/gina/en/>.

¹⁰ <http://www.who.int/nutrition/topics/global-nutrition-policy-review-2016.pdf>.

¹¹ <http://www.who.int/nutrition/topics/global-nutrition-policy-review-2016.pdf>;
<http://www.fao.org/3/a-ms430r.pdf>.

ность пищевых продуктов является одной из основ создания национального потенциала, и в их Механизме мониторинга и оценки обновлены страновые показатели безопасности пищевых продуктов.

27. В странах принимаются меры (в обязательном или добровольном порядке) по изменению состава пищевых продуктов. Как минимум 36 стран¹² сообщают о наличии у них мер по сокращению содержания трансжирных кислот в пищевых продуктах или о полном отказе от их использования — либо за счет изменения состава продуктов, либо с помощью законодательного запрета на использование трансжирных кислот, а 63 страны¹³ проводят политику по сокращению потребления соли за счет изменения состава пищевых продуктов¹⁴. Кроме того, в 71 стране проводится обогащение пшеницы, в 106 странах — обогащение соли йодом и в 41 стране — обогащение масел витамином А или йодом. На состоявшемся в мае 2017 года межсессионном мероприятии КВПБ на тему «Оценка воздействия мер политики на формирование здоровой продовольственной среды и оздоровление рациона питания» было продемонстрировано, как инструменты оценки воздействия помогают директивным органам анализировать ситуацию и потенциальное воздействие политики на продовольственную среду и рацион питания.

2. Координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания

28. Наиболее распространенным мероприятием из тех, которые проводятся в рамках оказания первичной медико-санитарной помощи, является консультирование по вопросам грудного вскармливания (в 159 странах) и прикорма детей (в 144 странах). К числу основных мероприятий, осуществляемых в рамках систем здравоохранения, относятся также обеспечение женщин детородного возраста (беременных и не беременных) добавками, содержащими железо либо железо и фолиевую кислоту (в 121 стране), а детей в возрасте до пяти лет — добавками, содержащими питательные микроэлементы (витамин А — в 76 стране, железо — в 41 стране, цинк — в 38 странах, комплекс питательных микроэлементов в порошке — в 52 странах). В 69 странах проведены программы дегельминтизации. Кроме того, вопросы питания были включены в программы борьбы с ВИЧ/СПИД (в 81 стране) и с туберкулезом (в 67 странах).

3. Социальная защита и просвещение по вопросам питания

29. В рамках программ социальной защиты вопросы питания решаются в 42 странах, а 38 стран реализуют программы обусловленных денежных пособий.

30. Просвещение по вопросам питания: в 151 стране проводятся программы консультирования по вопросам здорового питания, а в 148 странах — медийные кампании; в 153 странах — школьные программы здоровья и питания, в том числе в 94 странах — программы просвещения по вопросам питания; в 116 странах разработаны диетологические рекомендации по нормам потребления пищевых продуктов. Сведения о пищевой ценности продуктов питания наносят на упаковку в 121 стране, но лишь в 35 странах эту информацию указывают на лицевой стороне

¹² <http://www.who.int/nutrition/topics/global-nutrition-policy-review-2016.pdf>;
<http://www.fao.org/3/a-ms430r.pdf>.

¹³ Согласно результатам проведенного ВОЗ исследования потенциала стран в области профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними, NCD Progress Monitor 2017.

¹⁴ <http://www.who.int/ncds/management/best-buys/ru/>.

упаковки¹⁵. Вопросы безопасности пищевых продуктов входят в программы обеспечения качества питания в 58 странах, где продвигают соответствующие практики, такие как «Пять принципов повышения безопасности пищевых продуктов».

31. Программа ФАО по сокращению масштабов нищеты в сельских районах предусматривает реализацию стратегий, разработанных с учетом специфики отдельных стран и призванных укрепить национальные системы социальной защиты путем консультирования по вопросам политики, развития потенциала, создания информационных систем и применения проверенных на практике инструментов использования знаний, в целях укрепления источников средств к существованию жителей сельских районов и возможностей сельской бедноты работать в условиях рисков.

4. Торговля и инвестиции в интересах улучшения питания

32. Согласно базе данных Всемирной торговой организации (ВТО) Tariff Download Facility¹⁶, которая содержит информацию о тарифах примерно по 150 странам, тарифы на импортируемые продукты питания и напитки применяются в подавляющем большинстве стран. Однако уровни применяемых в разных странах тарифов существенно разнятся, при этом многие страны могут не иметь каких-то специальных целей в области питания. ВТО также ведет Систему обработки информации о технических барьерах в торговле¹⁷ и Систему обработки санитарной и фитосанитарной информации¹⁸, которая содержит уведомления о различных внутренних правилах, оказывающих влияние на торговлю. В 2016 и 2017 годах было подано порядка 100 уведомлений о введении новых или изменении существующих правил, связанных с питанием.

33. В целях обеспечения единого понимания по вопросам здорового рациона питания в контексте торговли и производственно-сбытовой цепочки КВПБ и ПКП ООН совместно провели в июне 2016 года межсессионное мероприятие КВПБ на тему «Торговля и питание: возможности и риски». На нем были рассмотрены проблемы и возможности в области повышения согласованности торговой политики и мероприятий в области питания, а также представлены различные точки зрения и опыт, иллюстрирующие взаимосвязь между торговлей и питанием.

34. На межсессионном мероприятии, организованном КВПБ в мае 2017 года в рамках участия в проведении Десятилетия, выполнении обязательств МКП-2 и реализации Повестки дня на период до 2030 года, пять стран поделились информацией о своих подходах к инвестированию в продовольственные системы в целях повышения качества питания и укрепления здоровья человека, представив конкретные примеры того, как различные заинтересованные стороны используют инвестиции для создания более здоровых продовольственных систем в различных контекстах.

35. Комиссия «Кодекс Алиментариус», стандарты которой служат международным эталоном в соглашениях ВТО, продолжила разработку новых стандартов, определяющих параметры безопасности пищевых продуктов, а также питания. В 2016 году Комиссией была учреждена целевая группа по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам в продовольственной цепи.

¹⁵ <http://www.who.int/nutrition/topics/global-nutrition-policy-review-2016.pdf>;
<http://www.fao.org/nutrition/education/food-dietary-guidelines/ru/>.

¹⁶ <http://tariffdata.wto.org/Default.aspx?culture=en-US>.

¹⁷ <http://tbtims.wto.org/>.

¹⁸ <http://spsims.wto.org/>.

5. *Создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте*

36. В 129 странах рекомендовано исключительно грудное вскармливание в течение первых шести месяцев, а в 100 странах по-прежнему рекомендуют грудное вскармливание до двухлетнего возраста или дольше. Однако лишь 12 процентов родов проходят в заведениях, приспособленных для младенцев. Законодательные меры, включающие некоторые положения Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока, введены в действие в 135 странах, но лишь в 39 странах законодательно закреплены все или большая часть его положений. В настоящее время декретный отпуск продолжительностью 14 недель, оплачиваемый в размере не менее двух третей прежнего дохода, предоставляется в 77 странах.

37. В настоящее время 56 стран включают в свои планы или стратегии мероприятия по созданию возможностей для здорового питания на рабочем месте: 35 стран — в больницах и 153 страны — в школах, но лишь в 72 странах действуют четкие стандарты в отношении пищевых продуктов и напитков, реализуемых в школах. Проблемами дефицита массы тела и анемии у девочек-подростков занимаются только в 44 странах.

6. *Укрепление механизмов управления и подотчетности в интересах питания*

38. Для обеспечения согласованности соответствующих национальных стратегий, мер политики, планов и программ и координации национальных ресурсов для достижения целей и задач в области питания необходимы межотраслевые механизмы мониторинга и надзора за осуществлением мероприятий и соблюдением порядка подотчетности. В 147 странах имеется как минимум один механизм межотраслевой координации с участием широкого круга заинтересованных сторон, возглавляемый министерством сельского хозяйства (в 25 странах), здравоохранения (в 103 странах) либо аппаратом премьер-министра или президента (в 38 странах). В 61 стране в таких механизмах участвуют представители частного сектора, что подчеркивает необходимость надежных гарантий отсутствия конфликта интересов.

IV. Мероприятия, организованные благодаря проведению Десятилетия

1. *Обязательства правительств*

39. На 70-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2017 года Бразилия стала первой страной, которая в рамках проведения Десятилетия взяла на себя ряд конкретных и масштабных обязательств, главной целью которых является обращение вспять тенденции роста показателей ожирения. Министр здравоохранения объявил о трех обязательствах SMART, подкрепленных 41 мерой политики, которые должны быть выполнены к 2019 году. На сессии КВПБ в октябре 2017 года количество обязательств было увеличено до тридцати восьми. Бразилия взяла на себя следующие обязательства: содействовать устойчивому производству питательных и разнообразных продуктов питания и доступу к ним и реорганизовать работу семейных фермерских хозяйств; поощрять и защищать полноценное и здоровое питание, контролировать и предотвращать неблагоприятные последствия для здоровья, возникающие вследствие плохого питания (включая меры по сокращению регулярного потребления безалкогольных напитков и искусственных фруктовых соков среди взрослого населения не менее чем на 30 процентов, увеличению не менее чем на 17,8 процентов доли взрослых, регулярно потребляющих фрукты

и овощи, и борьбе с ростом показателей ожирения среди взрослого населения); содействовать обеспечению всеобщего доступа к полноценному питанию, уделяя особое внимание семьям и лицам, испытывающим проблемы неполноценного питания и отсутствия продовольственной безопасности, коренным народам и общинам и другим уязвимым социальным группам; улучшить доступ к воде и содействовать оздоровлению рационов питания в различных условиях и на всех этапах жизни людей; укреплять механизмы управления в области обеспечения продовольственной безопасности и питания и поддерживать инициативы, способствующие укреплению суверенитета и обеспечению права человека на достаточное питание, на международном уровне¹⁹. Эти обязательства Бразилия должна выполнить к 2019 году.

40. Второй страной, которая на 70-й сессии ВАЗ взяла на себя конкретные обязательства в рамках проведения Десятилетия, стал Эквадор. Заместитель министра здравоохранения этой страны анонсировал пять обязательств, подкрепленных 15 различными мерами политики по укреплению и охране здоровья и благополучия всех эквадорцев в долгосрочной перспективе. Эквадор взял на себя следующие обязательства: содействовать созданию условий, благоприятствующих укреплению здоровья населения; поощрять грудное вскармливание; обеспечивать комплексный дородовой уход за беременными и охрану здоровья детей в возрасте до пяти лет и детей школьного возраста, уделяя особое внимание санитарному просвещению; содействовать участию общин и проведению межотраслевых мероприятий²⁰. Эти обязательства Эквадор должен выполнить к 2025 году.

41. В ноябре 2017 года на Всемирном саммите по вопросам питания, состоявшемся в Милане, Италия, было обещано выделить 3,4 млрд долл. США на решение глобальной проблемы неполноценного питания, из них 640 млн долл. США составляют новые обязательства по финансированию. Важно отметить, что взятые обязательства включают внутреннее финансирование со стороны таких стран, как Замбия, Индия, Кот-д'Ивуар, Мадагаскар, Нигер, Нигерия и Сальвадор.

2. Вклад организаций системы ООН

42. ФАО включила вопросы питания в свою Стратегическую рамочную программу, в которой питание названо одной из сквозных тем работы Организации, и ставит во главу угла необходимость сосредоточения усилий на продовольственных системах как на одном из устойчивых путей решения проблемы неполноценного питания во всех его формах, в соответствии с программой Десятилетия и обязательствами МКП-2. Связанная с Десятилетием, МКП-2 и ЦУР, Стратегия действий ФАО в связи с изменением климата²¹, которая была принята в июле 2017 года, призвана стать для Организации руководством к действию в плане углубления интеграции вопросов продовольственной безопасности и питания в международную повестку дня в области изменения климата, обеспечив этим вопросам надлежащий приоритет в работе международных форумов по проблемам изменения климата. ФАО оказала техническую помощь более чем 90 странам, уделяя основное внимание включению диетологических подходов в межотраслевые стратегии в области питания, учету вопросов питания в сельскохозяйственной политике и инвестиционных планах, а также программам школьного питания и просвещению по вопросам питания. ФАО и ВОЗ участвуют в восполнении пробелов в общемировых данных по рационам питания, разрабатывая Глобальную базу данных ФАО/ВОЗ по индивидуальному потреблению пищевых продуктов. ФАО изу-

¹⁹ <https://extranet.who.int/nutrition/gina/en/commitments/1394>.

²⁰ <https://extranet.who.int/nutrition/gina/en/commitments/1421>.

²¹ <http://www.fao.org/3/a-i7175e.pdf>.

чила около 50 программ Всемирного банка по инвестированию в сельское хозяйство различных стран, чтобы оценить ход выполнения ими обязательств по интеграции проблематики питания в программы их инвестиций в сельское хозяйство. Итоги проведенной работы учитываются при разработке курсов электронного обучения по вопросам сельского хозяйства и продовольственных систем, влияющих на качество питания. Кроме того, ФАО оказала странам и региональным экономическим объединениям помощь в подготовке и реализации 18 международных торговых соглашений²².

43. ВОЗ включила задачи Десятилетия и несколько показателей в области питания в проект своей 13-й Общей программы работы на 2019–2023 годы и разработала новую стратегию в области питания на 2016–2025 годы. В 2016–2017 годах ВОЗ разработала научно обоснованное руководство по здоровому питанию и эффективным мерам в области питания и оказала консультативную помощь по вопросам политики и программ почти 90 странам, уделяя основное внимание разработке результативной политики в области питания, рекомендациям по основным мерам в области питания, технической помощи в вопросах оценки и подготовки докладов о достижении соответствующих показателей и укреплению систем надзора. Кроме того, 14 странам была оказана помощь в проведении семинаров по проблеме детского ожирения. Комиссия по ликвидации детского ожирения подготовила шесть комплексов рекомендаций по активизации мер профилактики ожирения в течение всей жизни²³. ВОЗ также пропагандирует использование научно обоснованного руководства и рекомендаций по вопросам питания, которые Комиссия «Кодекс Алиментариус» должна учитывать при разработке и подготовке новых редакций стандартов и руководств по питанию и маркировке пищевых продуктов в контексте нарастания проблемы двойного бремени неполноценного питания. Кроме того, через Комитет по санитарным и фитосанитарным мерам ВОЗ оказывала содействие применению международных стандартов безопасности пищевых продуктов²⁴.

44. ЮНИСЕФ взял на себя обязательство оказывать поддержку проведению Десятилетия в рамках выполнения своего Стратегического плана на 2018–2021 годы. В этом стратегическом плане отражены новые цели ЮНИСЕФ в области питания матерей и детей в поддержку реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Программы ЮНИСЕФ будут проводиться более чем в 120 странах с учетом различных потребностей и условий по пяти основным направлениям, которые предполагают достижение 20 результатов, соответствующих местной специфике и способствующих реализации основных направлений Программы работы Десятилетия²⁵. В последние два года ЮНИСЕФ занимался вопросами улучшения питания детей, подростков и женщин в 127 странах, оказывал техническую и программную помощь в организации консультирования женщин по месту жительства по вопросам грудного вскармливания (в 109 странах), оказывал поддержку разработке и внедрению законодательства по вопросам обогащения основных злаков железом и другими необходимыми микроэлементами (в 86 странах) и участвовал в реализации мер реагирования на гуманитарные ситуации (в 78 странах). Свыше 250 млн детей в возрасте от 6 до 59 месяцев получали две дозы вита-

²² Информацию о вкладе ФАО в проведение Десятилетия питания см. <https://www.unscn.org/uploads/web/news/FAO-s-contribution-to-the-Decade.pdf>.

²³ <http://www.who.int/end-childhood-obesity/publications/echo-report/ru/>.

²⁴ Информацию о вкладе ВОЗ в проведение Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы) см. <https://www.unscn.org/uploads/web/news/WHO-contribution-to-the-Nutrition-Decade-final.pdf>.

²⁵ Информацию об обязательствах ЮНИСЕФ в связи с проведением Десятилетия питания см. <https://www.unscn.org/uploads/web/news/UNICEF-commits-to-the-Nutrition-Decade.pdf>.

мина А, более 35 млн подростков получали помощь в рамках программ профилактики анемии и других форм неполноценного питания, 10 млн детей — в рамках местных программ по обогащению пищевых продуктов, и более 3 млн детей ежегодно поступали на госпитализацию по поводу тяжелой острой недостаточности питания. ЮНИСЕФ опубликовал первый в истории глобальный доклад о качестве прикорма и питания для детей в возрасте до двух лет в странах со средним и низким уровнями дохода, выпустил более 100 публикаций в научных журналах и собрал данные об охвате программ в 110 странах.

45. Инвестиции в улучшение качества питания осуществляются на базе новой Политики ВПП в области питания на 2017–2021 годы, в которой описана деятельность ВПП по поддержке национальных обязательств по достижению показателей ЦУР, касающихся ликвидации всех форм неполноценного питания, включая недоедание (истощение, отставание в росте и дефицит микроэлементов) и избыточный вес. Несмотря на то, что центральное место в работе ВПП по-прежнему занимает помощь с питанием в чрезвычайных ситуациях, эта политика предусматривает также комплексный подход к питанию, в рамках которого одновременно рассматриваются вопросы наличия питательной пищи, доступа к ней, а также спроса и потребления, для обеспечения достаточного и здорового питания уязвимых групп населения всех возрастов. ВПП взяла на себя обязательство на протяжении всего Десятилетия сотрудничать с ВОЗ, ЮНИСЕФ, ФАО и МФСР и другими учреждениями ООН в целях использования всех возможных синергетических связей для содействия достижению коллективных результатов в области питания не только в наименее развитых странах, но и во всем мире²⁶. Ежегодно ВПП обеспечивает охват более чем 70 млн человек из уязвимых и неблагополучных в плане продовольственной безопасности групп населения, поддерживая разработку и реализацию национальных планов и мер политики по искоренению неполноценного питания во всех его формах.

46. Стратегическая рамочная программа МФСР на 2016–2025 годы определяет его вклад в реализацию Повестки дня на период до 2030 года и увязана с проведением Десятилетия. Будучи специализированной организацией ООН и международным финансовым учреждением, занимающимся вопросами удовлетворения потребностей мелких фермеров и сельской бедноты, МФСР стремится улучшить ситуацию с питанием путем сочетания надежных технических знаний с предоставлением финансовых средств, необходимых правительствам для осуществления долгосрочных и эффективных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских районов с целью повышения качества питания. Принимая во внимание сравнительные преимущества МФСР, значительный вклад в проведение Десятилетия будет внесен по линии формирования устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания (направление деятельности 1) и по линии торговли и инвестиций в интересах улучшения питания (направление деятельности 4)²⁷. Вопросы питания являются важным компонентом общеорганизационных обязательств МФСР, сформулированных в его плане действий в области питания на 2016–2018 годы. Половина (50 процентов) проектов, одобренных МФСР по состоянию на 2018 год, оказывают влияние на качество питания, и во всех (100 процентов) программах реализации стратегических возможностей

²⁶ Информацию о вкладе ВПП в проведение Десятилетия питания см. <https://www.unscn.org/uploads/web/news/WFP-and-the-Decade-of-Action-on-Nutrition-Final.pdf>.

²⁷ Информацию о вкладе МФСР в проведение Десятилетия питания см. <https://www.unscn.org/uploads/web/news/IFAD-and-the-Decade-of-Action-on-Nutrition.pdf>.

стран есть раздел по питанию, который является руководством к действию по вопросам питания в стране.

47. Обязательства, взятые на себя Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) в связи с проведением Десятилетия, соответствуют его основным функциям в области координации, управления информацией, информационно-пропагандистской деятельности и финансирования политических и гуманитарных вопросов. В частности, это включает в себя наращивание глобальных информационно-пропагандистских усилий в критических ситуациях, связанных с острой недостаточностью питания и голодом, облегчение доступа и содействие усилиям по защите пострадавших лиц, мобилизацию ресурсов в целях улучшения питания в условиях гуманитарных кризисов, содействие организации партнерств и инициатив по обеспечению готовности, а также укрепление лидерства в гуманитарной сфере в вопросах питания как коллективного результата на страновом уровне²⁸.

48. ПКП вносит свой вклад в реализацию инициативы ООН «Единство действий», помогая обеспечить максимальную согласованность политики ООН и информационно-пропагандистской работы в области питания, содействуя последовательной и подотчетной реализации программ, изучая новые аспекты в области питания и поощряя обмен знаниями в рамках системы ООН. Для того чтобы обеспечить долгосрочные результаты Десятилетия, необходима дальновидность и умение адаптироваться к постоянно меняющейся ситуации в области питания. ПКП ООН старается добиться отклика научного сообщества на эту проблему и восполнить имеющиеся пробелы в знаниях. Кроме того, участвуя во всех профильных форумах с целью обеспечения учета вопросов питания, Комитет налаживает взаимодействие между различными межправительственными форумами государств-членов, обладающими директивными полномочиями. В своей публикации «Глобальное руководство в интересах питания и роль ПКП ООН» Комитет приводит подробный обзор субъектов, занимающихся вопросами питания. В свою очередь, «Рекомендации по включению вопросов питания в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития» позволяют страновым группам ООН лучше ориентироваться в вопросах включения тематики питания в свои планы и программы и описывать связанные с питанием риски и возможности в страновых аналитических отчетах. В 42-м выпуске флагманской публикации ПКП ООН «В центре внимания — Десятилетие действий по проблемам питания»²⁹ на примере серии документов показано, каким образом Десятилетие дает возможность активизировать сотрудничество между секторами и укрепить координацию работы всех участников в целях улучшения питания.

49. В 2016 году Межучрежденческая целевая группа ООН по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (МЦГ) организовала тематическую рабочую группу по вопросам питания, деятельность которой координируется ПКП ООН. Эта группа занимается повышением согласованности политики, касающейся продовольственной среды — пространства, в котором потребители осуществляют свой выбор пищевого рациона и которое в значительной степени зависит от воздействия широкого круга факторов и субъектов (торговля, маркировка, цены, переработка и т.д.). Группа намерена также включать вопросы питания в другие аспекты деятельности МЦГ (например, среда, физическая активность). Одной из приоритетных задач группы является ликвидация детского ожирения. С этой целью предусмотрен комплекс мер в школьной среде. Кроме

²⁸ Информацию об обязательствах УКГВ см. <https://www.unscn.org/uploads/web/news/DECADE-COMMITMENTS.pdf>.

²⁹ <https://www.unscn.org/uploads/web/news/UNSCN-News42-2017.pdf>.

того, группа внесет свой вклад в проведение третьего Совещания высокого уровня по НИЗ в 2018 году.

3. Вклад негосударственных субъектов

50. Активное участие представителей гражданского общества и частного сектора, особенно в рамках МГО и МЧС, повышает ценность консультаций, проводимых в связи с Десятилетием. Вклад участников описан в публикации ПКП ООН «В центре внимания — Десятилетие действий по проблемам питания».

51. Кроме того, отдельные представители МГО и МЧС официально объявили о том, что берут на себя обязательства SMART. А поскольку такие обязательства соответствуют приоритетам правительств в области питания, они также призывают свои страновые группы использовать эти обязательства, чтобы убедить национальные правительства последовать их примеру. Так, например, группа организаций гражданского общества и общественных движений, которые продолжают активно участвовать в процессе выполнения решений и рекомендаций МКП-2, представила коллективный манифест, описав в нем принципы, в соответствии с которыми должно проводиться Десятилетие, свои ожидания в этой связи и свое возможное участие³⁰. Федерация World Obesity уделяет первоочередное внимание проблеме продажи детям продуктов питания с высоким содержанием жира, сахара и/или соли. Ее цель — оздоровить городское население и обеспечить лечение ожирения.

4. Многосторонние инициативы

52. В настоящее время членами Движения за усиление внимания к проблеме питания («САН») являются 60 стран и три индийских штата. Была разработана новая стратегия «САН» на 2016–2020 годы, концепция которой состоит в ликвидации всех форм неполноценного питания к 2030 году. Эта концепция выстроена в русле шести глобальных целей ВАЗ в области питания и двух целей борьбы с НИЗ, связанных с питанием. Стратегия ориентирована на оказание помощи странам — членам «САН» в вопросах поддержания благоприятных политических условий, определения приоритетов и осуществления эффективных действий в области питания для достижения общих целей. В период с 7 по 9 ноября 2017 года состоялось Глобальное мероприятие движения «САН», которое впервые было организовано в одной из стран-членов — Кот-д'Ивуаре. На этом мероприятии около 900 участников из всех 60 стран «САН» и представители различных сетей проанализировали успехи в борьбе с неполноценным питанием и поделились друг с другом новаторскими идеями и передовым опытом.

53. Расширяются сети партнеров, поддерживающих движение «САН». Работа сети ООН по реализации «САН» способствует согласованности, координации и сближению политики ООН в поддержку национальных усилий в области улучшения питания, наращиванию потенциала многоотраслевых механизмов управления и программ в сфере питания и функционированию многосторонних координационных платформ. В 2016 году в штате этой сети состояло более 700 человек, занимающихся вопросами питания во всех странах «САН»; по большей части это были национальные кадры. Сеть ООН по реализации «САН» оказывает поддержку реализации всех направлений Программы работы Десятилетия, включая постановку целей SMART.

³⁰ Манифест гражданского общества о Десятилетии действий по проблемам питания см. <https://www.unscn.org/uploads/web/news/EN-Civil-Society-Manifesto-on-DoA-on-Nutrition-Advanced-Draft.pdf>.

54. Программа развития устойчивых продовольственных систем (ПУПС), которая проводится в рамках Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства (10YFP), является многосторонней инициативой по ускорению перехода к более устойчивым продовольственным системам. Ведется работа по интеграции вопросов питания и борьбы с НИЗ в проектные предложения в рамках ПУПС, что обеспечивает связь между устойчивым производством и устойчивым и здоровым потреблением.

5. Тематические сети

55. В ходе состоявшейся в июне 2017 года Всемирной конференции по океанам Норвегия объявила о создании Международной сети действий по развитию устойчивого производства океанической пищевой продукции в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания³¹ под эгидой Десятилетия и в рамках непосредственного выполнения задач по достижению ЦУР. Норвежское правительство предложило заинтересованным странам присоединиться к этой сети, отдав более высокий приоритет рыболовству и аквакультуре как инструментам повышения глобальной продовольственной безопасности и улучшения питания, учитывая потенциал Мирового океана в плане удовлетворения значительной части будущих потребностей населения планеты в продовольствии.

56. О создании еще двух региональных сетей было объявлено на Глобальной конференции по НИЗ, состоявшейся в Монтевидео, Уругвай, в октябре 2017 года: это Сеть действий для Северной и Южной Америки по созданию условий для здорового питания, возглавляемая Чили, и Сеть по борьбе с детским ожирением в Тихоокеанском регионе, организованная Фиджи. Основное внимание в работе этих сетей уделяется развитию и обмену опытом в таких областях, как налогово-бюджетная политика в отношении сахаросодержащих напитков, нанесение информации о составе пищевых продуктов на лицевую сторону упаковки, ограничение сбыта продуктов питания и безалкогольных напитков детям, а также обеспечение и пропаганда здорового питания в школах и других местах скопления детей. Обе эти сети провели предварительные совещания рабочих групп для определения приоритетных направлений деятельности на следующие два года, а также своего членского состава и механизмов управления. Конференция одобрила Программу действий Монтевидео на 2018–2030 годы по борьбе с НИЗ как приоритетной задачи устойчивого развития³², взяв на себя обязательство, в частности, разработать руководящие принципы и рекомендации по оказанию содействия и поддержки формированию здорового и устойчивого рациона питания.

57. В 2016 году в рамках Конвенции о городской продовольственной политике (КГПП) был создан Альянс продовольственных сетей. Принятая в 2015 году и подписанная более чем 160 городами мира, КГПП является совместным обязательством городов, стремящихся к развитию устойчивых городских продовольственных систем, которые обеспечивали бы всех людей питательной, разнообразной и экономически доступной пищей, способствуя тем самым выполнению обязательств МКП-2, целевых показателей в области здравоохранения и питания в рамках ЦУР и целей Десятилетия. Альянс стремится укреплять сотрудничество между национальными, региональными и международными городскими сетями и служит центром по обмену информацией между ними. Примерами таких сетей являются Сеть продовольственных систем Группы городов-лидеров по

³¹ <https://nettsteder.regjeringen.no/foodfromtheocean/action-network/>.

³² <http://www.who.int/conferences/global-ncd-conference/Roadmap.pdf?ua=1>.

проблеме климата С40, сеть крупных европейских городов EUROCITIES, а также итальянская сеть ВОЗ «Здоровые города».

58. В соответствии с призывом, содержащимся в документе «Путь Самоа»³³, ФАО совместно с ДЭСВ ООН и Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам возглавила разработку Глобальной программы действий в области продовольственной безопасности и питания в МОСТРАГ (ГПД)³⁴, которая была официально представлена на Конференции ФАО в июле 2017 года. Содержащая прямые ссылки на МКП-2, ЦУР 2 и Десятилетие, ГПД представляет собой документ рекомендательного характера, призванный повысить координацию коллективных действий правительств, частного сектора, гражданского общества, международных организаций и других партнеров по развитию, с тем чтобы остановить расширение кризисных явлений в области продовольственной безопасности и питания и обратить их вспять.

V. Информационно-пропагандистская деятельность по основным направлениям Программы работы Десятилетия

59. В целях повышения осведомленности о проблемах неполноценного питания и оказания поддержки в вопросах улучшения питания в связи с обязательствами МКП-2 и проведением Десятилетия Королева Испании Летисия и Король Лесото Летсие III были назначены специальными послами ООН по питанию. Усилия по борьбе с неполноценным питанием в контексте Десятилетия включают проведение соответствующих форумов и конференций, подготовку докладов и публикаций, резолюций и рекомендаций.

1. Форумы и конференции

60. В октябре 2016 года КВПБ принял решение более активно участвовать в работе по продвижению тематики питания. С этой целью Комитет, который является межправительственным многосторонним глобальным форумом по вопросам питания, в рамках своего мандата одобрил механизм, направленный на расширение своего вклада в общемировую борьбу с неполноценным питанием во всех его формах³⁵.

61. В октябре 2017 года КВПБ подтвердил свое решение о расширении работы в сфере питания, обеспечив платформу для глобальной координации, согласования и сближения политики по вопросам питания в соответствии с Программой работы Десятилетия, и поручил Рабочей группе открытого состава по вопросам питания на основе доклада «Питание и продовольственные системы»³⁶, подготовленного в 2017 году Группой экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ), разработать к 2019 году³⁷ добровольные руководящие принципы по вопросам питания и продовольственных систем. В этом докладе ГЭВУ предложила КВПБ рассмотреть вопрос о разработке добровольных руководящих принципов по улучшению продовольственной среды в целях обеспечения здорового рациона питания.

³³ <http://www.undocs.org/A/CONF.233/10>.

³⁴ www.fao.org/3/a-i7297e.pdf.

³⁵ Участие КВПБ в работе по продвижению тематики питания. CFS 2016/43/9.

³⁶ CFS 2017/44.

³⁷ HLPE, *Nutrition and Food Systems*, Rome, 2017. См. www.fao.org/fileadmin/user_upload/hlpe/hlpe_documents/HLPE_Reports/HLPE-Report-12_EN.pdf.

62. В декабре 2016 года ФАО и ВОЗ совместно организовали в Риме международный симпозиум «Устойчивые продовольственные системы как инструмент обеспечения здорового рациона и качественного питания». На нем рассматривались такие вопросы, как политика и меры регулирования спроса и предложения, направленные на повышение доступности здоровых рационов питания, наделение потребителей правами и возможностями для выбора в пользу здорового питания, а также меры по укреплению подотчетности, устойчивости к внешним факторам и равноправия в рамках продовольственных систем. Проведение этого симпозиума способствовало сотрудничеству между правительствами и другими заинтересованными сторонами по вопросам разработки инновационных решений, позволяющих продовольственным системам обеспечивать здоровые рационы для улучшения качества питания и укрепления здоровья людей. В ходе заключительного заседания участники обсудили проект Программы работы Десятилетия и делегаты от разных стран и другие ключевые партнеры высказали свои соображения относительно практической реализации обязательств SMART и новых путей совместной работы с учетом возможностей, открывающихся благодаря проведению Десятилетия.

63. На пяти региональных симпозиумах³⁸, организованных с целью анализа ситуации и реалий в соответствующих регионах, участники рассмотрели различные аспекты и проблемы устойчивых продовольственных систем как инструмента обеспечения здорового рациона и качественного питания, поделились соображениями об основных особенностях продовольственных систем в разных регионах и о влиянии этих особенностей на модели питания, определили региональные политические процессы и опыт в области решения проблемы питания в рамках продовольственной системы и призвали к разработке программных мер в соответствии с РПД МКП-2 и Программой работы Десятилетия.

64. Цель совещания по проблеме детского ожирения в Латинской Америке «Подготовка к проведению Десятилетия действий ООН по проблемам питания», организованного Панамериканской организацией здравоохранения в Бразилии в марте 2017 года, заключалась в том, чтобы побудить страны региона активнее координировать проведение Десятилетия, уделяя особое внимание борьбе с детским ожирением. Страны-участницы представили свои соображения относительно составления обязательств SMART на основе национальных планов и обсудили потенциальные механизмы сотрудничества, в частности, создание тематических сетей под руководством стран.

65. В рамках подготовки к сессии Политического форума высокого уровня (ПФВУ) 2017 года Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН (ДЭСВ), ФАО, МФСР и ВПП организовали совещание группы экспертов по вопросам достижения ЦУР 2, которое прошло в июне 2017 года в Нью-Йорке. Участники совещания подтвердили, что одной из важнейших мер, необходимых для достижения ЦУР 2, является кардинальное преобразование продовольственных систем, начиная с производства и кончая потреблением, в целях повышения их устойчивости, в том числе к изменению климата, и инклюзивности, а также содействие производству, обеспечению доступности безопасной и питательной пищевой продукции и ее потреблению. Важную роль в достижении ЦУР 2 сыграют политические и финансовые обязательства SMART, реализуемые под эгидой проведения Десятилетия.

³⁸ Для Латинской Америки и Карибского бассейна (Сан-Сальвадор, 5–7 сентября 2017 года), для Азиатско-Тихоокеанского региона (Бангкок, 10–11 ноября 2017 года), для Африки (Абиджан, 16–17 ноября 2017 года), для Европы и Центральной Азии (Будапешт, 4–5 декабря 2017 года) и для Ближнего Востока и Северной Африки (Маскат, 11–12 декабря 2017 года).

66. В июле 2017 года на Конференции ФАО была принята резолюция, в соответствии с которой Организация совместно с ВОЗ должна будет передать Генеральной Ассамблее ООН предложение о ежегодном проведении 7 июня Всемирного дня безопасности пищевых продуктов.

67. На сессии ПФВУ 2017 года была принята декларация министров «Искоренение нищеты во всех ее формах и аспектах посредством поощрения устойчивого развития, расширения возможностей и решения связанных с этим проблем»³⁹, в которой они подчеркивают, что нищета остается одной из главных причин голода, отмечают, что инвестиции в здравоохранение способствуют искоренению нищеты, голода и неполноценного питания, и обязуются «положить конец нищете, голоду и содействовать обеспечению здорового образа жизни людей всех возрастов во всем мире». На сессиях ПФВУ в 2016 и 2017 годах был представлен документ «Обобщенная информация, добровольно представленная функциональными комиссиями Экономического и Социального Совета и другими межправительственными органами и форумами»⁴⁰. Эти обзоры служат целям Десятилетия, поскольку в них подчеркивается, что во всем мире от неполноценного питания страдает больше людей, чем от голода, что неполноценное питание тесно связано с неравенством и вопросами устойчивости продовольственных систем и что для борьбы с ним необходим комплекс политических, экономических, социальных и экологических мер. Поэтому вопросы питания необходимо учитывать во всех мерах политики и стратегиях развития сельского хозяйства, а устранение слабых мест в системах здравоохранения играет первостепенную роль.

68. В субрегиональном совещании по борьбе с ожирением в странах со средним уровнем дохода в регионе Восточного Средиземноморья ВОЗ на тему «Усиление обязательств в рамках Десятилетия действий ООН по проблемам питания», которое состоялось в сентябре 2017 года в Аммане, Иордания, приняли участие семь стран этого региона. Они обсудили план первоочередных действий по борьбе с детским ожирением, а также обязательства SMART в рамках Десятилетия.

69. В октябре 2017 года Региональный комитет ВОЗ для западной части Тихого океана принял решение в тесном сотрудничестве с государствами-членами разработать региональный план действий по защите детей от воздействия сбыта вредных для здоровья продуктов питания, руководствуясь соответствующими резолюциями ВАЗ, в том числе касающимися МКП-2 и Десятилетия⁴¹.

70. 4 ноября 2017 года правительства Соединенного Королевства и Канады, Фонд Билла и Мелинды Гейтс, ВОЗ, ФАО и другие партнеры, опираясь на результаты прошлых мероприятий в рамках инициативы «Питание в интересах роста», организовали в Милане, Италия, Глобальный саммит по вопросам питания, приурочив его к совещанию министров здравоохранения «Группы семи». На этом саммите были подведены итоги выполнения обязательств в области питания и объявлены дополнительные обязательства по активизации глобальных мер борьбы с неполноценным питанием во всех его формах. В своем коммюнике министры здравоохранения «Группы семи» одобрили новые политические и финансовые обязательства, принятые на Миланском Глобальном саммите по вопросам питания, и призвали к созданию здоровых и устойчивых продовольственных систем в контексте проведения Десятилетия.

³⁹ [E/2017/L.29-E/HLPF/2017/L.2.](#)

⁴⁰ [E/HLPF/2016/5](#) и [E/HLPF/2017/3.](#)

⁴¹ [http://www.wpro.who.int/about/regional_committee/68/resolutions/wpr_rc68_r3_protecting_children_from_the_harmful_impact_of_food_marketing.pdf.](http://www.wpro.who.int/about/regional_committee/68/resolutions/wpr_rc68_r3_protecting_children_from_the_harmful_impact_of_food_marketing.pdf)

71. В июне 2017 года на Стокгольмском продовольственном форуме, организованном фондом ЕАТ, более 500 ведущих представителей науки, политики, бизнеса и гражданского общества обменялись своими идеями о путях переориентации продовольственных систем на обеспечение устойчивости, охраны здоровья людей, безопасности и справедливости на всей планете. В октябре 2017 года фонд ЕАТ провел также свое первое региональное совещание для Азиатско-Тихоокеанского региона, которое состоялось в Джакарте, Индонезия. На обоих мероприятиях пленарные заседания были посвящены Десятилетию и продвижению его повестки.

2. Доклады

72. О целях и пользе проведения Десятилетия говорится в нескольких докладах и публикациях. Некоторые из них упомянуты ниже.

73. В совместном докладе ФАО и Панамериканской организации здравоохранения «Положение в области продовольственной и нутриционной безопасности в Латинской Америке и Карибском бассейне — 2016»⁴², подготовленном в контексте выполнения решений и рекомендаций МКП-2 и в связи с проведением Десятилетия, отмечено, что ожирением страдают 23 процента населения этого региона, а около 58 процентов имеют избыточный вес. В докладе также содержится призыв координировать политику и мероприятия по решению проблемы избыточного веса в регионе. В следующем выпуске этого доклада, «Положение в области продовольственной и нутриционной безопасности в Латинской Америке и Карибском бассейне — 2017»⁴³, указано, что показатель недоедания в этом регионе вырос на 6 процентов, т.е. от недоедания страдают на 2,4 млн человек больше, что не позволит региону покончить с голодом и неполноценным питанием к 2030 году, если эта тенденция сохранится.

74. В докладе ФАО «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии — 2017»⁴⁴, выпуск которого совпал по времени с началом проведения Десятилетия, представлен углубленный анализ ситуации в этом регионе и указано, что 14,3 млн его жителей по-прежнему сталкиваются с тяжелыми формами отсутствия продовольственной безопасности в плане доступа к продовольствию. Неполноценное питание — недоедание, избыточный вес и дефицит микроэлементов — также в различной степени присутствует во всех странах региона: 172 млн взрослых страдают ожирением, женщины подвергаются большему риску неполноценного питания, чем мужчины, а среди детей высоки показатели недоедания и ожирения.

75. В «Докладе по вопросам питания в мире» за 2016 год⁴⁵ подчеркнута актуальность принятых МКП-2 обязательств и рекомендаций, особенно тех, где уделяется повышенное внимание проблематике продовольственных систем. В выпуске этого доклада за 2017 год⁴⁶ отмечено, что достижение ЦУР невозможно без принятия мер в области питания, а для устранения причин неполноценного питания требуется выполнение всех ЦУР в комплексе; кроме того, в этом докладе также содержится призыв наладить взаимодействие в рамках всей системы ЦУР по выполнению обязательств SMART в области питания, обеспечить тем самым «преобразующий эффект» от проведения Десятилетия. В докладах ВОЗ по вопросам профилактики и борьбы с НИЗ (NCD Progress Monitor) за

⁴² <http://www.fao.org/3/a-i6977e.pdf>.

⁴³ <http://www.fao.org/3/a-i7914e.pdf>.

⁴⁴ <http://www.fao.org/3/i8194ru/18194RU.pdf>.

⁴⁵ <http://ebrary.ifpri.org/utils/getfile/collection/p15738coll2/id/130354/file/130565.pdf>.

⁴⁶ https://www.globalnutritionreport.org/files/2017/11/Report_2017.pdf.

2017 год в целях содействия подотчетности представлены сведения по десяти национальным показателям, включая меры борьбы с нездоровым питанием.

76. Выпуск доклада «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире» за 2017 год⁴⁷ ознаменовал новую эру: теперь мониторинг продвижения к миру, свободному от голода и неполноценного питания, будет осуществляться с учетом достижения ЦУР и целей Десятилетия. В дальнейшем в этом докладе будут рассматриваться достижение целей, касающихся ликвидации голода и всех форм неполноценного питания, а также расширенные показатели количественной и качественной оценки ситуации с голодом и недоеданием, включая два показателя отсутствия продовольственной безопасности и шесть показателей по питанию.

77. В двух докладах Генерального секретаря «Сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание», представленных Генеральной Ассамблее в 2016⁴⁸ и 2017 годах⁴⁹, сформулирован комплекс рекомендаций по оптимизации роли сельского хозяйства в обеспечении продовольственной безопасности и улучшении питания в связи с достижением ЦУР 2 и проведением Десятилетия.

78. В августе 2016 года Глобальная группа экспертов по сельскому хозяйству и продовольственным системам в интересах питания сформулировала Рекомендации по повышению качества питания с помощью агропродовольственных систем⁵⁰, в которых содержатся прямые ссылки на МКП-2 и Десятилетие.

3. Рекомендации и резолюции

79. В мае 2017 года семидесятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ), приветствуя резолюцию 70/259, предложила Генеральному директору ВОЗ совместно с Генеральным директором ФАО поддерживать государства-члены в разработке, усилении и осуществлении их мер политики, программ и планов по решению многочисленных проблем, связанных с неполноценным питанием, и созывать периодические совещания инклюзивного характера для обмена передовой практикой, включая рассмотрение обязательств, которые должны быть конкретными, измеримыми, достижимыми, актуальными и имеющими установленные сроки (SMART), в рамках Десятилетия⁵¹. Семидесятая сессия ВАЗ также одобрила новую редакцию Приложения 3 к Глобальному плану действий по профилактике НИЗ и борьбе с ними на 2013–2020 годы, в котором содержатся указания относительно мероприятий по борьбе с нездоровым питанием, наиболее эффективных с экономической точки зрения. Кроме того, на этой сессии был утвержден план мероприятий по ликвидации детского ожирения.

80. В июле 2017 года Конференция ФАО приветствовала провозглашение Десятилетия и призвала Организацию продолжать оказывать поддержку своим членам в деле полного достижения глобальных целей в области питания. Конференция также одобрила разработку Программы работы Десятилетия.

81. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание подготовила доклады с рекомендациями о соблюдении, защите и обеспечении права на доста-

⁴⁷ <http://www.fao.org/3/a-I7695r.pdf>.

⁴⁸ [A/71/283](#).

⁴⁹ [A/72/303](#).

⁵⁰ <http://glopan.org/sites/default/files/ForesightReport.pdf>.

⁵¹ Резолюция WHA69.8 — см. http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA69/A69_R8-ru.pdf.

точное питание, которые Генеральный секретарь представил вниманию Генеральной Ассамблеи ООН в 2016⁵² и 2017⁵³ годах. В этой связи Специальный докладчик подчеркнула, что Десятилетие «предоставляет уникальную возможность для обеспечения последовательных, инклюзивных и прозрачных мер по борьбе с неполноценным питанием в контексте прав человека».

82. В связи с проведением Десятилетия Генеральная Ассамблея приняла в 2016 и 2017 годах ряд резолюций, связанных с питанием: i) в двух резолюциях государствам-членам и заинтересованным сторонам рекомендовано уделить должное внимание вопросам развития сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания в контексте деятельности по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦУР и обязательства, принятые на МКП-2⁵⁴; и ii) в двух резолюциях вновь подтверждено право каждого человека на доступ к безопасным продуктам питания и полноценному питанию, в связи с чем признана важность достижения глобальных целей в области питания и ЦУР, связанных с питанием⁵⁵. В частности, в резолюции [72/238](#) отмечены усилия членов и учреждений Организации Объединенных Наций, уже объявивших о своих обязательствах в связи с проведением Десятилетия, и содержится призыв ко всем соответствующим заинтересованным сторонам активно содействовать проведению Десятилетия, в том числе путем принятия обязательств и создания сетей действий.

VI. Выводы и дальнейшие действия

83. Работа по проведению Десятилетия идет полным ходом. С этой целью на основе участия и сотрудничества широкого круга заинтересованных сторон была разработана Программа работы Десятилетия. Глобальные цели в области питания пока достигнуты не полностью, но проделана определенная работа по выполнению обязательств на национальном уровне. Почти во всех странах есть стратегии в области питания, обычно охватывающие все формы неполноценного питания. Однако в национальных отраслевых стратегиях или планах развития улучшение питания не всегда заявлено в качестве отдельной цели. Для достижения согласованных целей и задач в области питания созданы межотраслевые координационные механизмы, в которых, как правило, задействовано несколько заинтересованных сторон. В целом же необходимо расширять масштабы проводимой работы, наращивать объем инвестиций в области питания, повышать согласованность политики и, прежде всего, увеличивать количество обязательств SMART.

84. Страны могут рассмотреть вопрос о принятии политических мер, опыт реализации которых уже есть, но широкого распространения они пока не получили, в частности, по таким направлениям, как продовольственные системы (отказ от использования трансжирных кислот в пищевых продуктах); системы здравоохранения (увеличение охвата лечением тяжелой острой недостаточности питания, повышение качества обслуживания в медицинских учреждениях в целях поощрения, защиты и поддержки грудного вскармливания); социальная защита (адаптация систем социальной поддержки в целях содействия доступу к здоровому питанию); торговля и инвестиции (распределение государственных инвестиций, развитие инфраструктуры и субсидирование сельского хозяйства в

⁵² [A/71/282](#).

⁵³ [A/72/188](#).

⁵⁴ [A/RES/71/245](#) и [A/RES/72/173](#).

⁵⁵ [A/RES/71/191](#) и [A/RES/72/238](#).

целях улучшения качества питания); создание благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте (обеспечение питательной пищей во всех государственных учреждениях); укрепление механизмов управления (привлечение высшего руководства стран в целях обеспечения надлежащего уровня приверженности).

85. Учитывая успешный опыт проведения Глобального саммита по вопросам питания в Милане в 2017 году, в рамках инициативы «Питание в интересах роста», ВОЗ и ФАО будут сотрудничать с правительством Японии в целях проведения нового саммита в 2020 году.

86. Десятилетие дает возможность привлечь к решению проблем питания дополнительных участников помимо тех, кто традиционно занимается этими вопросами. Заметный вклад могут внести, например, городские сети. Правда, пока не определены надлежащие формы и возможности участия частного сектора.

87. Необходимо установить дополнительные связи со структурами, занимающимися вопросами охраны здоровья женщин и детей, прав человека, водных ресурсов, а также проблемами, связанными с изменением климата. Будет налажено синергетическое взаимодействие с Международным десятилетием действий «Вода для устойчивого развития (2018–2028 годы)» и Десятилетием семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы) (A/RES/72/239). Кроме того, будет налажено взаимодействие с третьим Совещанием высокого уровня по НИЗ, которое состоится в 2018 году, и с Совещанием высокого уровня по вопросам всеобщего охвата населения медико-санитарным обслуживанием, намеченным на 2019 год. Такое расширение партнерских связей требует новаторских, эффективных и гибких форм управления, но без создания новых структур.

88. На страновом уровне для достижения согласованных целей и задач в области питания созданы межотраслевые координационные механизмы, в которых, как правило, задействовано несколько заинтересованных сторон. Однако задача по разработке и продвижению эффективных моделей сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами и условий их привлечения к сотрудничеству сохраняет свою актуальность.

89. Десятилетие и МКП-2 предусматривают увеличение инвестиций: донорское финансирование в интересах питания прежде всего направлено на решение проблемы недоедания. По оценкам Всемирного банка, в настоящее время годовые расходы на мероприятия в области питания, направленные на решение проблем отставания в росте, тяжелой острой недостаточности питания, содействия исключительно грудному вскармливанию и борьбы с анемией у женщин, составили 2,9 млрд долл. США по линии правительств и 1 млрд долл. США по линии частных доноров. Для достижения в полном объеме поставленных ВА3 целей в предстоящие 10 лет необходимо привлечение дополнительных средств в размере 7 млрд долл. США ежегодно. Всем правительствам необходимо рассмотреть вопрос о своих инвестициях в борьбу с различными формами неполноценного питания и о воздействии на питание инвестиций в различные сектора.

90. Необходим анализ качества и масштабов обязательств, взятых на себя государствами-членами, системой ООН и другими партнерами, включая процессы составления и реализации этих обязательств и отчетности об их выполнении, а также вопросы привлечения к ответственности различных субъектов. Необходимо добиться большей ясности в отношении механизмов подотчетности, а также синергии с существующими механизмами отчетности по достижению ЦУР.

91. Программа Десятилетия предусматривает, что в среднесрочной перспективе (в 2020–2021 годах) и в конце Десятилетия (в 2025 году) будет организован открытый инклюзивный диалог всех заинтересованных сторон в целях оценки хода осуществления Десятилетия питания. Формат и механизмы такой оценки будут разработаны по согласованию с государствами-членами.
