



## Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/42/667  
23 October 1987  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH/  
FRENCH

Сорок вторая сессия  
Пункт 12 повестки дня

### ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

#### Положение в области прав человека в Афганистане

#### Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь настоящим имеет честь направить членам Генеральной Ассамблеи промежуточный доклад о положении в области прав человека в Афганистане, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека г-ном Феликсом Эрмакора в соответствии с резолюцией 1987/58 Комиссии по правам человека от 11 марта 1987 года и решением 1987/151 Экономического и Социального Совета от 29 мая 1987 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад о положении в области прав человека в Афганистане, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека в соответствии с резолюцией 1987/58 Комиссии и решением 1987/151 Экономического и Социального Совета

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. МАНДАТ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА .....	1 - 11	3
II. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА И ИЗМЕНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ .....	12 - 29	5
A. Политика национального примирения .....	13 - 20	5
B. Анализ проекта конституции .....	21 - 29	8
III. ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ .....	30 - 37	10
IV. ОБЗОР ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ	38 - 105	13
A. Положение в области прав человека вне связи с вооруженным конфликтом .....	38 - 88	13
1. Районы, контролируемые правительством .....	40 - 87	13
2. Районы, не контролируемые правительством .....	88	24
B. Положение в области прав человека в связи с вооруженным конфликтом в Афганистане .....	89 - 105	24
1. Общий обзор .....	89 - 91	24
2. Потери в результате бомбардировок и других форм военных действий .....	92 - 98	25
3. Применение противопехотных мин и мин-игрушек	99 - 100	26
4. Акты жестокости и другие примеры боевых действий, противоречащих нормам гуманитарного и международного права .....	101 - 105	27
V. ВЫВОДЫ .....	106 - 118	28
VI. РЕКОМЕНДАЦИИ .....	119 - 127	30

## I. МАНДАТ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

1. Специальный докладчик, назначенный на эту должность в 1984 году во исполнение резолюции 1984/37 Экономического и Социального Совета, представил за это время три доклада Комиссии по правам человека (E/CN.4/1985/21, E/CN.4/1986/24 и E/CN.4/1987/22) и два доклада Генеральной Ассамблее (A/40/843 и A/41/778). Его мандат возобновлялся Комиссией по правам человека соответственно в 1985, 1986 и 1987 годах на основании резолюций 1985/38, 1986/40 и 1987/58. Генеральная Ассамблея, рассмотрев доклад, представленный Специальным докладчиком на ее сорок первой сессии, приняла резолюцию 41/158 от 4 декабря 1986 года, в которой она постановила продолжить на своей сорок второй сессии рассмотрение вопроса о правах человека и основных свободах в Афганистане. Настоящий доклад подготовлен, таким образом, во исполнение положений резолюции 1987/58 Комиссии.

2. На сорок третьей сессии Комиссии по правам человека правительство Афганистана, желая продемонстрировать свою добрую волю и расширить свое сотрудничество с Комиссией по правам человека, приняло решение пригласить Специального докладчика посетить страну. В связи с этим после возобновления своего мандата и в соответствии с практикой, которой он всегда придерживался в данном вопросе, Специальный докладчик направил 24 марта 1987 года правительству Афганистана письмо, в котором он уведомил о принятии приглашения и выразил надежду на возможность проведения в ближайшем будущем консультаций с Постоянным представителем правительства Афганистана при Организации Объединенных Наций в целях согласования окончательной даты и деталей поездки. В этой связи следует отметить, что в ходе подготовительного этапа как в отношении предложенной Специальным докладчиком программы, продолжительности поездки, так и в отношении гарантий безопасности лиц, опрашиваемых Специальным докладчиком, никаких условий выдвинуто не было.

3. В результате в ходе своей поездки в Афганистан с 30 июля по 9 августа 1987 года Специальный докладчик в соответствии с разработанной программой встретился с представителями министерств иностранных дел, юстиции, управления по делам беженцев-репатриантов, министерств по делам народностей и племен, национальной экономики, общественного здравоохранения, Центрального статистического управления, министерств внутренних дел и государственной безопасности. Кроме того, он встретился с ответственными сотрудниками аппарата Народно-демократической партии Афганистана (НДПА) и Национального фронта, а также с председателем революционного суда и Генеральным прокурором. Он общался с профсоюзными и религиозными деятелями, членами Комиссии по национальному примирению, национального комитета женщин, представителями Кабульского университета, с членами Демократической организации молодежи Афганистана, а также со старейшинами племен, проживающих в пограничных провинциях. Кроме того, в Кабуле Специальный докладчик посетил места содержания под стражей, например центральную тюрьму Поли-Чарки, а также следственные центры в Садарате, Шашдарате и Дарлаване. Во время посещения этих мест Специальному докладчику была предоставлена возможность свободно без свидетелей переговорить с некоторыми заключенными. Кроме того, он посетил пять больниц: больницу Авиценны, больницу Джумхуриат, больницу Красного Креста, больницу Вазир Акбар Хана и армейский госпиталь. Помимо этого он встречался с людьми, которые были выпущены на свободу в 1987 году в связи с амнистией, объявленной афганским правительством.

4. Специальный докладчик также посетил уезд Баграм (провинция Кабул), а также административные центры Герат и Мазари-Шериф в провинции Балх, где имел встречи с представителями районного и местного руководства, ответственными сотрудниками Комиссии по национальному примирению, руководителями религиозных общин, беженцами-репатриантами, а также членами отрядов самообороны.
5. В этой поездке Специальному докладчику была оказана всесторонняя помощь со стороны афганских ответственных лиц, которые приложили все усилия, для того чтобы программа его поездки во всех деталях соответствовала предварительно высказанным им пожеланиям и чтобы он смог таким образом осуществить все запланированные посещения, встретиться с отдельными людьми и опросить нужных ему лиц, а также получить необходимые документы. Однако Специальный докладчик хотел бы отметить, что по не зависящим от него причинам ему не удалось посетить Кандагар и Хост, как это было предусмотрено в программе его поездки.
6. Наконец, поскольку он не смог посетить районы, не контролируемые правительством, Специальный докладчик вынужден анализировать положение в этих районах на основании сведений в форме письменных сообщений, поступивших от отдельных лиц и заинтересованных организаций.
7. Исходя из вышеизложенного, Специальный докладчик выражает свое удовлетворение в связи с тем, что изучение положения в области прав человека в Афганистане больше не представляет собой вмешательства во внутренние дела этой страны.
8. В соответствии с практикой, которой он всегда придерживался в данном вопросе, и в целях получения самой разносторонней информации Специальный докладчик 8-17 сентября 1987 года посетил Пакистан. В ходе этой поездки он беседовал с лицами, являющимися уроженцами следующих 14 провинций: Баглан, Балх, Вардак, Газни, Герат, Гильменд, Кабул, Кандагар, Кундуз, Ловгар, Нангархар, Пактия, Парван и Фарьяб. Кроме того, он посетил три лагеря беженцев (Чаман, Мирам Шах и Насир Бач) и восемь лечебных учреждений специально созданных для оказания помощи афганцам, которые были ранены либо в ходе бомбардировок кишлаков, либо при их следовании в поисках убежища в Пакистан (учебный хирургический госпиталь "Аль-Джихад", госпиталь "Ансари", госпиталь "Аль-Хидмат", хирургический госпиталь "Мекка-эль-Муккарамма", афганский госпиталь исламских борцов за свободу, Джалазай (возле Пешавара), афганский хирургический госпиталь, госпиталь Саудовской Аравии "Ас-Салам", Саранен, а также два госпиталя Международного комитета Красного Креста (МККК) в Кветте и Пешаваре). Наконец, в ходе своих поездок в лагеря беженцев Специальный докладчик посетил пункты неотложной помощи для афганцев в Белуджистане, находящиеся под управлением МККК и Красного Креста Саудовской Аравии, а также пункты в Северо-Западной пограничной провинции, находящиеся под управлением МККК и кувейтского Красного Креста. Специальный докладчик при этом изучал положение путем сбора сведений, поступающих от отдельных лиц и организаций, занимающихся этим вопросом.
9. Наконец, Специальный докладчик вновь получил возможность воспользоваться особенно ценной помощью со стороны пакистанских властей.

10. В целях подготовки настоящего доклада помимо обработки данных, собранных в ходе двух поездок, совершенных в Афганистан и Пакистан, Специальный докладчик в соответствии со своим мандатом на протяжении всего рассматриваемого в докладе периода постоянно следил за ходом событий и систематически прорабатывал письменные сообщения, поступавшие от отдельных лиц и организаций, в частности статистические материалы организации "Библиотека афганика фаундейшн" (Листаль, Швейцария).

11. Учитывая эволюцию ситуации в Афганистане, Специальный докладчик в главе II ниже описывает политическую обстановку и изменение положения в области прав человека в Афганистане. В главе III он анализирует положение беженцев. В главе IV он дает оценку положения в области прав человека вне связи с вооруженным конфликтом и положения в области прав человека, являющегося следствием вооруженного конфликта в Афганистане. Наконец, в главах V и VI он формулирует выводы и рекомендации на основе проведенного им анализа имеющейся информации и исходя из результатов рассмотрения мер, которые можно было бы принять в рамках его мандата.

## II. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА И ИЗМЕНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ

12. Считая, что природа политического строя определяет то, как соблюдаются права человека в той или иной стране, Специальный докладчик анализирует ниже политическую, юридическую и конституционную структуру Афганистана. Из вышеизложенного явствует, что Специальный докладчик в рамках своего мандата по-прежнему делает все возможное, чтобы информировать Генеральную Ассамблею самым беспристрастным и объективным образом с единственной целью способствовать улучшению положения в области прав человека в этой стране и оказывать содействие делу соблюдения прав человека в целом.

### A. Политика национального примирения

13. В своем докладе, представленном сорок третьей сессии Комиссии по правам человека (E/CN.4/1987/22), Специальный докладчик, описывая изменение положения в области прав человека в Афганистане по январь 1987 года, принял к сведению предпринятые усилия, направленные на политическое урегулирование конфликта, поскольку, на его взгляд, улучшение положения в области прав человека может быть обеспечено только на основе соответствующего политического урегулирования. В этой связи он упомянул о частичном выводе советских войск, осуществленном в период с 15 октября 1986 года до конца 1986 года; он принял во внимание призыв к национальному примирению, предложение о прекращении огня на шесть месяцев начиная с 15 января 1987 года, а также указ об амнистии от 1 января 1987 года.

14. В то время правительство в своих заявлениях подчеркивало, что все принимаемые им меры являются практическим выражением его принципов и его гуманной политики, направленных на обеспечение полного и систематического осуществления прав человека благодаря максимально широкому участию народа в политической, экономической, социальной и культурной сферах жизни общества.

15. В этой связи афганские власти предоставили Специальному докладчику информацию о принятых мерах по претворению в жизнь деклараций, которые уже были изложены в его последнем докладе (E/CN.4/1987/22, пункты 23-38). Ниже приводится общее содержание основных указов:

а) В первой статье указа № 56 от 15 саура 1366 года (5 мая 1987 года) говорится, что афганские граждане, которые возвращаются в Афганистан в рамках процесса национального примирения и возвращение которых удостоверяется "отделами по делам лиц, возвращающихся в страну", будут освобождаться от уплаты причитающейся суммы налога на жилье, муниципального налога, налогов на электричество, воду, телефон и т.д. Это означает, что с них не будет взыскиваться сумма, которая накопилась за период с момента их эмиграции по дату их возвращения в страну. Статья 2 предусматривает освобождение от уплаты процентов по банковским ссудам за период с момента эмиграции по дату возвращения. Статья 3 предусматривает освобождение от уплаты банковской задолженности в течение одного года, который начинается исчисляться с даты возвращения репатриантов, причем этот период может быть продлен еще на шесть месяцев по договоренности с соответствующим банком. Статьи 4 и 5 предусматривают уплату налогов учреждениями, организациями или лицами, в пользовании которых находится собственность эмигрировавшего лица, по дату передачи этой собственности владельцу.

б) Указ № 322 от 15 хута 1365 года (6 марта 1987 года) предусматривает освобождение от уплаты земельного налога и налога с владельцев лавок, налога с доходов от индивидуальной коммерческой деятельности, налога с предприятий и налога с аренды государственных складских помещений, а также отмену штрафов в связи с неуплатой этих налогов в отношении лиц, возвращающихся в страну в рамках процесса национального примирения.

в) Указ № 80 от 3 саура 1366 года (23 апреля 1987 года) предусматривает восстановление на ранее занимаемых должностях, а также выплату пенсий всем лицам, которые были осуждены за преступления, совершенные против внутренней и внешней безопасности страны, и которые были освобождены от тюремного заключения в связи с указами об амнистии или полностью отбыли сроки заключения, а также лицам, которые входили в состав оппозиционных групп и которые сложили оружие и возвращаются в страну. Это в равной мере касается служащих и рабочих, которые ранее прекратили свою работу.

г) В указе № 307 от 6 саура 1366 года (26 апреля 1987 года) речь идет об освобождении в связи с аннулированием приговора бывших военнослужащих и лиц, признанных годными к несению воинской службы. В первой статье Указа перечисляются категории лиц, которые могут быть освобождены от наказания и вновь приняты на службу в вооруженных силах, а именно:

- 1) лица, которые были приговорены к тюремному заключению сроком до 12 лет по статьям 105 и 115 Процессуального кодекса уголовной ответственности за воинские преступления, статье 8 закона об уголовной ответственности за дезертирство в военное время и статье 17 Кодекса уголовной ответственности за воинские преступления и которые отбыли треть или более этого срока;

- ii) лица, осужденные по статьям 175 и 34 Уголовного кодекса на 15 или более лет тюремного заключения и отбывшие четверть или более этого срока;
- iii) лица, приговоренные к тюремному заключению сроком до 12 лет и отбывшие четверть или более этого срока;
- iv) лица, осужденные по статьям 29, 30, 49 и 50 закона об уголовной ответственности, и все лица, приговоренные к тюремному заключению сроком до 7 лет и отбывшие два года или более этого срока.

Вместе с тем в пунктах 1-5 статьи 2 содержится весьма важное ограничение, поскольку положения Указа не распространяются ни на преступников-рецидивистов, ни на следующие категории преступников: лиц, осужденных за террористическую деятельность, шпионаж, подрывные действия в целях захвата власти (п. 1); лиц, осужденных по пунктам 4 и 5 статьи 8 закона о воинских преступлениях, связанных с дезертирством, и за аналогичные правонарушения, рассматриваемые в статье 17 закона об уголовной ответственности за воинские преступления (п. 2); лиц, осужденных по статье 175 закона об уголовной ответственности, которые подпадают по действие пункта 2 первой статьи этого Указа (п. 3); лиц, осужденных по статьям 176, 178 и 179 и пункту 1 статьи 192 и статьям 205, 206 и 217 закона об уголовной ответственности (п. 4), и, наконец, лиц, осужденных по статьям 395, 396, 449, 455, пунктам 2, 3 и 4, и статьям 268, 270, 360-366 закона об уголовной ответственности.

е) Указ № 321 от 15 саура 1365 года (5 мая 1986 года), который касается возврата имущества репатриантам, предусматривает ряд положений, направленных на предоставление возвращающимся в страну лицам возможности вернуть в свою движимую и недвижимую собственность фонды, валюту и акции в банках или предприятия, которые по причине отсутствия владельца были национализированы, на которые государством был наложен арест или которые были присвоены незаконным образом. Кроме того, в статье 17 оговаривается, что в случае смерти владельца имущества его наследники, если они находятся в стране или возвращаются в страну и если право их наследования подтверждено, будут признаны в качестве владельцев этого имущества. Статья 18 предусматривает, что в случае возвращения владельца имущества или какого-либо члена его семьи в страну в течение пяти лет после вступления в силу данного Указа ему выплачивается стоимость его доли имущества, на которое был наложен арест.

ф) Указ № 88 от 4 джауза 1366 года (25 мая 1987 года) включает новые нормативные положения относительно распределения земельных наделов в интересах безземельных крестьян, принципов их освоения, права собственности безземельных крестьян и сельскохозяйственных рабочих и права на пользование водой и ее справедливое распределение в соответствии с местными обычаями и пропорционально обрабатываемой площади.

16. Во время поездки Специального докладчика в Афганистан по случаю праздника жертвоприношения (иди-курбан) была объявлена амнистия для всех осужденных лиц в возрасте 60 и более лет, всех лиц, которым оставалось отбыть в заключении не более одного года, и всех осужденных лиц, страдающих неизлечимыми заболеваниями, по заключению компетентной медицинской комиссии.

17. Призыв правительства к национальному примирению явился важным политическим событием во внутренней и внешней политике Афганистана. Заинтересованные стороны весьма по-разному оценивают политику национального примирения. Специальный докладчик уже отметил, что в том, что касается прав человека, такую политику следует рассматривать в свете реального и эффективного осуществления прав человека всеми гражданами страны, где бы они ни проживали, как до, так и в ходе осуществления полного вывода советских войск из страны.

18. В этой связи следует напомнить, что Афганистан и Союз Советских Социалистических Республик заключили 5 декабря 1987 года Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве. Статья 4 этого Договора гласит следующее:

"Высокие Договаривающиеся Стороны, действуя в духе традиций, дружбы и добрососедства, а также Устава ООН, будут консультироваться и с согласия обеих Сторон предпринимать соответствующие меры в целях обеспечения безопасности, независимости и территориальной целостности обеих стран. В интересах укрепления обороноспособности Высоких Договаривающихся Сторон они будут продолжать развивать сотрудничество в военной области на основе заключаемых между ними соответствующих соглашений".

19. Однако для Специального докладчика представляется очевидным, что присутствие "небольшого контингента советских вооруженных сил", с одной стороны, и наличие миллионов афганских беженцев за пределами своей страны – с другой, представляют собой взаимосвязанное явление и непосредственным образом оказывают воздействие на проблему самоопределения афганского народа. Эта проблема является проблемой основных прав человека, поскольку право на самоопределение признается как одно из основополагающих прав человека. В пункте 1 статьи 1, общем для международных пактов о правах человека (см. приложение к резолюции 2200 (XXI) Генеральной Ассамблеи), сторонами которых являются Афганистан и Советский Союз, говорится следующее:

"Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие".

20. В этой связи, отвечая на поднятый Специальным докладчиком вопрос о соблюдении принципа самоопределения и присутствии в стране ограниченного контингента, один из членов Центрального комитета Народно-демократической партии Афганистана заявил, что на основании пункта 2 первой статьи проекта конституции в этом документе закрепляется принцип неприсоединения Афганистана, хотя эта политика давно является традиционной для Афганистана и нисколько не противоречит присутствию ограниченного контингента в стране. Он пожелал уточнить, что решение советских властей о направлении этого контингента было принято в ответ на просьбу афганского правительства, что, кстати, соответствует смыслу статьи 51 Устава Организации Объединенных Наций.

#### В. Анализ проекта конституции

21. Во время своего визита в Афганистан Специальный докладчик был ознакомлен с проектом конституции Афганистана, который он имел возможность несколько раз обсудить в ходе своего визита в Афганистан и Пакистан. Он был ознакомлен также с процедурой, предусмотренной для принятия проекта конституции. Проект конституции

менее широко известен за рубежом, в частности среди беженцев и афганских политических организаций в Пакистане; те, кто знаком с текстом проекта конституции, отвергают его на том основании, что это, по их мнению, своего рода способ узаконить режим, который не был установлен традиционным демократическим путем. Вопрос о законности "законодательной власти" в условиях сложившегося положения в Афганистане действительно является важной правовой и политической проблемой, которую не представляется возможным углубленно проанализировать в настоящем докладе.

22. Не ставя перед собой цель рассмотреть эту весьма актуальную проблему, Специальный докладчик хотел бы прокомментировать новый проект конституции в той мере, в какой он касается проблем прав человека или проблем, связанных с правами человека. Специальный докладчик уже представлял доклад по вопросу об Основных принципах Демократической Республики Афганистан, которые продолжают оставаться в силе. Текст проекта конституции следует рассматривать в свете этих Основных принципов и декретов о реформе, обнародованных в период после апреля 1978 года. В статье 136 проекта говорится, что со вступлением в силу новой конституции Основные принципы будут отменены. Таким образом, новая конституция будет единственным имеющим юридическую силу конституционным текстом. Однако статья 137 носит весьма общий характер, поскольку оставляет открытым для интерпретации вопрос о том, действие каких законов и других законодательных документов, существовавших до вступления в силу новой конституции, следует сохранить.

23. Республика в статье 1 в конкретных выражениях квалифицируется как "неприсоединившаяся страна, которая не вступает ни в какие военные блоки и не допускает создания иностранных военных баз на своей территории". Применение этой статьи создаст противоречивое положение, если советские силы будут по-прежнему находиться в Афганистане, когда новая конституция вступит в силу, даже с учетом статьи 4 Договора о дружбе с Советским Союзом.

24. В статье 2 священная религия ислам провозглашается религией Афганистана. Это - прямой отход от Основных принципов.

25. Статья 4 допускает создание политических партий и предусматривает, что "партия, созданная в соответствии с положениями законов, не может быть распущена, если на то нет юридических оснований". В ней также предусматривается, что "Народно-демократическая партия Афганистана является организатором и гарантом осуществления национальной политики примирения и функций в соответствии с Конституцией и законами Демократической Республики Афганистан. Народно-демократическая партия Афганистана (НДПА) ведет борьбу за справедливость и социальный прогресс". Это положение предоставляет НДПА конституционную гарантию и, следовательно, проводит существенное различие между политическими партиями. С другой стороны, в статье 5 предусматривается создание национального фронта для координации и "объединения политических партий". Опыт создания национальных фронтов в других государствах показал, что они могут представлять угрозу свободе образования политических партий.

26. Глава III проекта конституции озаглавлена "Гражданство, права, основные свободы и обязанности граждан" и содержит статьи 33-65, в которых излагаются гражданские и политические, а также экономические, социальные и культурные права. Для этой главы характерны периодические ссылки на "закон" в отношении большинства

важных прав, который фактически может быть применен для ограничения или иного ущемления этих прав. Лишь в том случае, когда проект конституции предусматривает необходимые инфраструктуру и механизмы, например для обеспечения осуществления гражданами своих основных прав и свобод, можно говорить о том, что он гарантирует провозглашенные права. В статье 64 делается лишь весьма туманное упоминание об этом.

27. В проекте конституции в статье 42 содержится положение, запрещающее "пытки и преследования", а также предусматривающее применение санкций в отношении "должностного лица, которое подвергается пыткам обвиняемого ...". Кроме того, она предусматривает, что "распоряжения вышестоящих инстанций не должны рассматриваться в качестве основания для оправдания ...".

28. Глава IV проекта конституции посвящена вопросу о Лоя джирге. В статье 66 говорится о членстве в Лоя-Джирге, и, хотя в ней нет упоминания о членах политических партий, в нее включены положения, касающиеся членов исполнительного совета национального фронта. Поэтому статью 66 следует рассматривать как показательную или временную, поскольку Лоя-Джирга в силу своего характера должна быть универсальной по представительству народа Афганистана. Следует предположить, следовательно, что представительство 5 миллионов беженцев, проживающих за пределами страны, будет приниматься во внимание, поскольку в противном случае Лоя-Джирга, учреждаемая на основании главы IV проекта конституции, будет ограничена настоящей - и неполной - структурой власти.

29. Глава X проекта конституции посвящена судебной системе. Проблема личной свободы, и особенно свободы так называемых политических заключенных, связана с учреждением революционных трибуналов и революционного обвинителя. Статья 117 проекта конституции увековечивает их существование, предусматривая создание специальных судов, равно как и статья 126, которая предусматривает учреждение "специальной прокуратуры", и статья 130, которая содержит положение, регулирующее "структуру, состав, полномочия и методологию работы прокуроров".

### III. ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ

30. В своем докладе Комиссии по правам человека на ее сорок третьей сессии (E/CN.4/1987/22) Специальный докладчик высказал предположение о том, что численность афганских беженцев составляет приблизительно 5 млн. человек. Согласно информации, предоставленной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), численность беженцев в Пакистане составляла порядка 2 878 000 на 1 января 1987 года. Кроме того, согласно официальным оценкам, УВКБ насчитало 2,2 млн. беженцев в Исламской Республике Иран, посетить которую Специальный докладчик еще не имел возможности (см. A/АС.96/693, часть V). В августе 1987 года, согласно официальным оценкам регистрации, в Северо-Западной Пограничной провинции, Белуджистане, Пенджабе и Синде находилось 3 156 569 беженцев. Помимо этого около 300 тыс. человек ожидали регистрации в лагерях в провинции Белуджистан и Северо-Западной Пограничной провинции.

31. Посещение лагерей беженцев в Пакистане позволяет Специальному докладчику предположить, что численность беженцев в любом случае не уменьшилась, хотя и можно констатировать уменьшение притока беженцев в Северо-Западную Пограничную провинцию, в частности в Баджаур, Куррам, Мирамшах и Вану, где, как говорят, все спокойно с марта 1987 года, ввиду, как представляется, выставления военных постов на этом участке афганской границы. Эта информация была подтверждена также представителями постов по оказанию первой помощи афганским жертвам МККК и Красного Полумесяца Кувейта, которые заявили о сокращении числа раненых, которым была оказана медицинская помощь, в течение последних четырех месяцев.

32. Что касается сведений о возвращении беженцев в Афганистан, то Специальный докладчик смог действительно констатировать этот факт; речь идет, согласно официальным оценкам, о 82 тыс. человек. В этой связи Специальный докладчик был проинформирован первым секретарем Афганского комитета по репатриации о создании в 1986 году министерства по делам репатриантов, в обязанности которого входит содействие возвращению беженцев и создание для них условий жизни и труда, благоприятствующих возвращению. Так, например, были созданы центры по приему беженцев, называемые "центрами мира", во всех городах и деревнях вдоль границы (насчитывалось 18 таких деревень) и гостиничные комплексы для размещения на первое время беженцев. Кроме того, как было указано выше, правительство приняло меры для возвращения беженцам имущества, которым они владели до отъезда. Как правило, репатрианты будут расселяться в районах по прежнему месту жительства, как только процесс регистрации и выдачи удостоверений личности будет завершен и все прочие административные проблемы разрешены. Кроме того, репатриантам призывного возраста будет предоставляться шестимесячная отсрочка от призыва на воинскую службу, а лица, ранее находившиеся в рядах вооруженных сил, будут восстановлены в прежнем воинском звании. И наконец, Указ об амнистии, изданный в январе 1987 года, содержит положения, гарантирующие защиту репатриантам от возможных преследований за бегство из страны.

33. В ходе своего визита в Афганистан Специальный докладчик имел возможность посетить центры по приему репатриантов и побеседовать со многими из них в Кабуле и Герате. Основную массу репатриантов составляли лица, прибывшие из Пакистана, Исламской Республики Иран, Индии, Соединенных Штатов Америки, Федеративной Республики Германии, Франции, Австрии, Японии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Турции. Представляется, однако, что в большинстве случаев речь идет о беженцах, которые не были зарегистрированы. Три причины, обусловившими их решение вернуться на родину, по-видимому, были следующие: во-первых, трудности, с которыми сталкиваются все беженцы, во-вторых, противодействие властей Исламской Республики Иран или политических или племенных лидеров в Пакистане их возвращению, которое, вероятно, усилило их решимость вернуться на родину, и наконец, призыв, с которым обратились афганские власти в ходе осуществления процесса национального примирения.

34. Многие должностные лица в Афганистане выступали против возвращения беженцев в их страну. Такую позицию занимали даже власти в отношении беженцев из Исламской Республики Иран и политических лидеров сопротивления или вождей племен в Пакистане. В этой связи, как правило, выражалось мнение о том, что беженцы как в Исламской Республике Иран, так и в Пакистане рассматривались как средство оказания давления и использовались исключительно в политических целях.

35. Что касается, в частности, этих утверждений, то Специальный докладчик в ходе своего визита в Пакистан собрал обширную информацию как из официальных источников, так и со слов многих беженцев, находящихся в Пакистане\*, которая дает основание поставить под сомнение правомерность таких утверждений, по меньшей мере, в силу следующих трех причин:

а) в лагерях для беженцев гарантирована свобода передвижения и, как следствие, если беженцы принимали решение их покинуть, никакие конкретные меры безопасности, как представляется, не могли им воспрепятствовать это сделать;

б) пакистанские власти, признавая, что условия жизни беженцев продолжали ухудшаться, не могли никоим образом воспрепятствовать их отъезду и обресть их на жизнь во все более тяжелых условиях. В этой связи уточнялось, что правительство Пакистана не занималось никакой пропагандой, поощряющей беженцев к переезду в Пакистан, равно как и не препятствовало их отъезду, оно неизменно проводило политику предоставления права свободного передвижения всем беженцам;

с) посетив районы вблизи афганской границы, Специальный докладчик смог воочию убедиться в том, что, учитывая открытость границы между Пакистаном и Афганистаном, трудно себе представить, каким образом можно помешать беженцам вернуться на родину, если они действительно приняли такое решение.

36. Стремясь систематически проверять любые утверждения, из какого бы источника они ни исходили, Специальный докладчик считает, что, по меньшей мере в одном случае противодействия возвращению, эти утверждения не имеют под собой достаточных оснований. Речь идет об инциденте, касающемся попытки помешать отъезду приблизительно 2080 семьям из лагерей беженцев, в том числе из лагеря Насир Бах, откуда семьи были переселены в неизвестные лагеря.

37. Согласно сведениям, полученным Специальным докладчиком, пакистанское правительство неизменно выполняло свое обязательство предоставлять убежище афганцам до их репатриации, но недавно приняло меры для перемещения афганских беженцев из городов в лагеря в зоне расселения в Мианвали в Пенджабе. Власти заявили, что речь шла о политике, направленной на защиту беженцев от обвинений в причастности к беспорядкам и покушениям, совершаемым на пакистанской территории. В этой связи в качестве примера приводились случаи взрывов главным образом в Лахоре, Карачи, Исламабаде, Равалпинди и Пешаваре, часто на базарах, где особенно многолюдно. Вот почему важно и необходимо принять меры для улучшения контроля за передвижением афганских беженцев, поскольку некоторые мнимые беженцы оказались агентами-provокаторами.

---

\* Специальный докладчик, не имея возможности посетить Исламскую Республику Иран, не смог проверить утверждения, касающиеся положения беженцев в этой стране.

#### IV. ОБЗОР ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ

##### A. Положение в области прав человека вне связи с вооруженным конфликтом

38. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик рассматривал положение в области прав человека в Афганистане как имеющее отношение к вооруженному конфликту, с одной стороны, и положение в области прав человека в стране вне связи с вооруженным конфликтом, с другой. Этот подход по-прежнему сохраняет силу. Однако, как указывал Специальный докладчик в своем последнем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1987/22), должное внимание следует уделять процессу примирения, провозглашенному правительством в январе 1987 года. В пункте 55 этого доклада Специальный докладчик рекомендовал следующее:

"Комиссия по правам человека должна осуществлять тщательный контроль за последствиями для положения в области прав человека самых последних политических событий в Афганистане, в частности объявления о прекращении огня и амнистии. Этот контроль должен быть сконцентрирован, в частности, на выявлении следующих фактов:

- a) прекратились ли бомбардировки;
- b) существенно ли сократилось число жертв среди гражданского населения;
- c) имеют ли место акты жестокости в ходе военных действий;
- d) значительное ли число беженцев начало возвращаться на родину;
- e) улучшилось ли экономическое, социальное и культурное положение населения в районах, которые не контролируются правительством;
- f) прекращена ли практика применения пыток во время допросов и улучшены ли условия содержания заключенных".

39. После визита в Афганистан Специальный докладчик убедился в том, что положение в области прав человека следует рассматривать с должным учетом того факта, что существуют три различные категории районов в стране, а именно: районы, контролируемые правительством, районы, не контролируемые правительством, а частично или полностью контролируемые оппозиционными движениями, и районы, где происходят военные действия и где положение в области прав человека зависит от остроты конфликта. В районах, относящихся к этой последней категории, положение в области прав человека настолько серьезно, что едва ли возможно применять к нему стандарты в области прав человека и нормы гуманитарного права.

##### 1. Районы, контролируемые правительством

40. Специальный докладчик из районов, контролируемых правительством, смог посетить район Кабула, части районов Герата и Балха, в том числе столицу провинции Мазари-Шериф. В этих районах он посетил тюрьмы и места заключения, больницы, школы и учебные заведения и встретился с представителями всех групп афганского общества в деревнях и провинциях.

41. В ходе этих визитов и встреч Специальный докладчик сосредоточил внимание, в частности, на положении в области права на жизнь, права на свободу и безопасность личности, условиях содержания в тюрьмах, проблеме пыток, влиянии противоборствующих идеологий на культурную жизнь, экономических и социальных правах, других гражданских и политических правах и праве на самоопределение. В этой связи ему удалось в определенной степени сопоставить свои выводы в предыдущих докладах с реалиями сегодняшнего дня. В частности, он ставил перед собой задачу выяснить, изменилось ли положение в области прав человека в результате провозглашения новой политики.

а) Право на жизнь

42. Правительство не предоставило никаких статистических данных о количестве смертных приговоров, вынесенных и приведенных в исполнение в 1987 году. Однако представитель тюрьмы Поли-Чарки сообщил Специальному докладчику о казни бывшего министра по культурным вопросам Сахиба Сахрайи.

43. Представители правительства заявили, что смертный приговор может быть обжалован в Революционном совете, хотя, по-видимому, немногие прибегают к этому праву. Специальному докладчику не удалось выяснить, имелись ли и когда случаи помилования. Бывшие заключенные, которые содержались в Поли-Чарки, заявили, что те, кто имел письменную копию приговора, а Специальный докладчик видел несколько письменных судебных решений, не приговаривались к смертной казни; однако заключенные в Поли-Чарки, не имеющие письменного судебного решения, подвергались риску казни. Правительственные органы заявили, что в случае вынесения смертного приговора тому или иному лицу приговор быстро приводился в исполнение.

44. Специальному докладчику была предоставлена также информация, которую он не в состоянии проверить, касающаяся утверждения о казнях, особенно бесчеловечными методами, в Поли-Шарки заключенных из тюрем, находящихся в отдаленных районах, таких, как Джелалабад.

б) Право на свободу и личную безопасность

45. Специальный докладчик впервые получил возможность в полном объеме ознакомиться с законодательством, регулирующим эти вопросы. В этой связи представляет интерес юридическое положение так называемых политических заключенных. Политические заключенные подразделяются на две категории: содержащиеся в предварительном заключении в ходе расследования и отбывающие наказание в местах лишения свободы по приговору суда.

46. Лица, подозреваемые в совершении преступления против государства, могут быть заключены под стражу на срок до 72 часов, и по истечении этого срока они должны быть представлены компетентному юридическому органу. Однако в соответствии с законом 1978 года революционный прокурор при проведении особого расследования может продлить срок содержания под стражей до пяти месяцев. Возможности обжалования такого решения есть, однако это может быть сделано только через Революционный совет, и ни один из судов не вправе выносить решение относительно такого продления срока содержания под стражей. В случае его обжалования в Революционном совете

революционный прокурор участвует в обсуждении Советом ходатайства о пересмотре его собственного постановления. Статья 12 Закона о раскрытии и расследовании преступлений гласит следующее:

"1. Органы раскрытия и расследования преступлений в случае ареста обязаны сообщить об этом прокурору в течение 72 часов.

2. Прокурор в течение 72 часов после получения этого сообщения принимает решение относительно освобождения обвиняемого или о его содержании под стражей".

Статья 15, касающаяся сроков задержания, гласит следующее:

"1. Прокурор принимает решение относительно освобождения или содержания под стражей обвиняемого после окончания расследования.

2. При расследовании дела обвиняемый не может содержаться под стражей более двух месяцев.

3. В случае сложных преступлений прокуроры провинций, специальный прокурор вооруженных сил и специальный прокурор могут продлить срок содержания под стражей до шести месяцев.

4. Решение о продлении срока содержания под стражей свыше шести месяцев при расследовании исключительно важных дел входит в компетенцию Генерального прокурора Демократической Республики Афганистан, специального прокурора вооруженных сил и специального прокурора".

47. Во время проведения расследования обвиняемый находится в положении потенциального преступника. Ознакомившись в тюрьме Садарат с условиями содержания под стражей подследственных лиц, Специальный докладчик твердо считает, что с заключенным может произойти все, что угодно, и внешний мир об этом даже и не узнает. Дополнительные сведения, касающиеся условий содержания под стражей, приведены в подразделе c ниже.

48. В ходе своего визита Специальный докладчик получил от властей следующую информацию относительно числа лиц, находящихся в тюрьмах:

a) Кабул:

i) Поли-Чарки: 5335 заключенных, из которых 4926 – политические, 384 – уголовники, 25 – женщины, в том числе 5 – политические и 20 – уголовные преступницы;

ii) Шашдарат: заключенных нет;

iii) Садарат: 86 заключенных, в том числе в отношении 36 человек ведется судебное разбирательство, а в отношении 50 проводится расследование;

b) Герат:

- i) тюрьма: 335 заключенных, из которых 247 – политические, а 88 – уголовники;
- ii) места предварительного заключения: 35 человек, в отношении которых проводится дознание;

c) Мазари-Шериф

Данные отсутствуют.

49. Революционные суды созданы в соответствии с законом о специальных революционных судах. В соответствии со статьей 7 закона специальный революционный суд состоит из председателя, заместителя председателя и членов суда, назначаемых Президиумом Революционного совета Демократической Республики Афганистан. Они обладают очень широкими функциями и полномочиями, которые отражены в статьях 10-13. Так, специальный революционный суд уполномочен рассматривать дела о преступлениях против внешней и внутренней безопасности страны, против территориальной целостности, суверенитета и национальной независимости, против государства и завоеваний Апрельской революции, а также дела о преступлениях, совершенных сотрудниками министерства государственной безопасности. Решение специального революционного суда является окончательным. Председатель и члены специального революционного суда не могут быть подвергнуты судебному преследованию, аресту или освобождению от занимаемой должности без согласия Президиума Революционного совета Демократической Республики Афганистан.

50. Как уже указывалось в том, что касается отправления правосудия в целом, то Специальному докладчику было заявлено, что преступления против внутренней или внешней безопасности страны входят в компетенцию революционного суда. Срок предварительного заключения может быть продлен свыше установленного законом срока содержания под стражей, составляющего 72 часа, только по санкции Генерального прокурора. Заместитель Генерального прокурора сообщил Специальному докладчику, что в тех случаях, когда продолжительность предварительного заключения превышает 72 часа, обвиняемый имеет право подать апелляцию в Революционный совет в соответствии с положениями статьи 43 Основных принципов. Согласно положениям Уголовно-процессуального кодекса срок расследования может быть продлен по решению Генерального прокурора, но не более чем до шести месяцев. Согласно статьям 106, 107, 116 и 117 Уголовно-процессуального кодекса обвиняемый имеет право подать жалобу тюремному надзирателю, Генеральному прокурору или в суд в отношении любого представляющегося незаконным аспекта его содержания под стражей с момента ареста до того момента, когда он предстаёт перед судом. В соответствии со статьей 243 Уголовно-процессуального кодекса в ходе судебного разбирательства обвиняемый имеет право на помощь одного или нескольких специалистов. В ходе судебного разбирательства категорически запрещается принуждать обвиняемого отвечать на все вопросы и оказывать на него давление, с тем чтобы вынудить его делать заявления против своей воли.

51. Согласно сведениям, полученным Специальным докладчиком в Пакистане от недавно освобожденных заключенных, освобождаемые заключенные не получают никакого документа, свидетельствующего об их освобождении, что противоречит статье 67 закона 1983 года о тюремном заключении, который предусматривает, что "заключенному в день освобождения выдаются личные документы, личные вещи . . . , а также документ об освобождении из тюрьмы". Кроме того, опрошенные Специальным докладчиком лица, которые заявили о том, что они находились в предварительном заключении на протяжении более шести месяцев, а в некоторых случаях до десяти месяцев, отметили, что им не было предоставлено никакой возможности для обжалования. К тому же освобожденные заключенные призывного возраста, как было сообщено, немедленно призываются в армию, в некоторых случаях даже без разрешения навестить свои семьи.

52. Политические заключенные содержатся не во всех провинциях; например, в тюрьму Мазари-Шериф заключенные поступают из пяти провинций. Наиболее известной тюрьмой является Поли-Чарки, где Специальный докладчик имел возможность посетить некоторые блоки и побеседовать с заключенными. К этому следует добавить, что МККК тщательно проинспектировал Поли-Чарки, и его данные можно считать абсолютно достоверными.

53. Как сообщил начальник тюрьмы, в момент посещения Поли-Чарки Специальным докладчиком в тюрьме находилось 5335 заключенных. Вместе с тем Специальный докладчик также слышал, что фактическое число заключенных выше и что лишь несколько лет назад численность заключенных в Поли-Чарки составляла примерно 50 тыс. человек. По мнению Специального докладчика, такая информация не соответствует нынешней обстановке.

54. После посещения Специальным докладчиком тюрьмы многие очевидцы сообщили ему, что плохое обращение фактически является повседневной практикой. На конкретные вопросы относительно применения в тюрьме дисциплинарных мер тюремные власти ответили, что никакие формы телесных наказаний не применяются. Однако бывшие заключенные, находящиеся за пределами Афганистана, заявили, что даже после того, как было объявлено о процессе примирения, заключенных избивали палками, ногами и подвергали унижительному обращению. Эти сообщения излагались настолько правдоподобно, а места, где, как утверждалось, имело место плохое обращение, были указаны настолько точно, что Специальный докладчик может допустить, что такие методы обращения с заключенными имеют место. С другой стороны, Специальный докладчик был проинформирован о некотором улучшении условий тюремного содержания, например в том, что касается периодичности свиданий с родственниками.

55. Одним из результатов новой политики было освобождение заключенных до истечения их сроков наказания. Власти проинформировали Специального докладчика, что согласно декрету об амнистии от 25 января 1987 года было освобождено 7000 заключенных. Во время посещения Специальным докладчиком Поли-Чарки был освобожден 51 заключенный, а еще 150-ти было объявлено, что они будут освобождены в этот же день.

56. Специальный докладчик побывал у некоторых бывших заключенных, которые были освобождены незадолго до этого. Он также беседовал с бывшими заключенными, которые покинули страну. Можно было бы выделить различные категории освобожденных заключенных: заключенные, еще находящиеся в призывном возрасте, которые, как сообщил Специальному докладчику представитель правительства, подлежат призыву в армию через шесть месяцев после их освобождения; заключенные, которые после их

освобождения находятся под надзором; заключенные, освобожденные без всяких условий. Специальный докладчик беседовал с заключенными всех трех категорий; очевидцы сообщили ему, что бывшие заключенные призывного возраста фактически прямо из Поли-Чарки переводятся в центр заключения в Садарате, откуда они направляются в соответствующие воинские части. Имеется много примеров, когда эти лица, отслужив некоторое время в армии, дезертируют и ищут убежище в другом месте.

57. Общим для всех освобожденных заключенных является то, что они не получают документа, подтверждающего их освобождение по амнистии, хотя и имеют на руках приговор, на основании которого они были подвергнуты тюремному заключению.

с) Условия тюремного содержания

58. По заявлению представителей афганского правительства, была создана независимая комиссия в составе судей, назначаемых Генеральным прокурором, в задачу которой входит осуществление контроля за условиями тюремного содержания. Доклад о результатах проведенных проверок представляется в министерство внутренних дел, которое направляет его тюремной администрации для принятия надлежащих мер. Относительно утверждений о плохом обращении с заключенными, было сообщено, что, хотя такая практика запрещена законом, несколько случаев плохого обращения действительно были доведены до сведения министерства внутренних дел.

59. Хотя МККК провел тщательную инспекцию Поли-Чарки, он еще не имел возможности проинспектировать другие тюрьмы или центры заключения, существующие в Афганистане. В целом Специальный докладчик посетил следующие места заключения: Садарат, Шашдарат, Поли-Чарки, Герат и Мазари-Шериф. Это было сделано с целью проверки соблюдения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.

60. Специальный докладчик не может предвосхищать выводов МККК, который при посещении тюрем руководствуется своими собственными тщательно разработанными правилами и критериями. Однако он отметил, что находящиеся под следствием заключенные содержались в темных камерах. В Садарате, например, в каждой камере было от одного до четырех человек, и хотя в этих камерах имелись окна, они были закрашены, чтобы через них не проникал дневной свет. Камеры для допросов находились на некотором расстоянии от остальных камер; наличие подземных камер было отмечено в Шашдарате, в Садарате таких камер не было, хотя о них говорили Специальному докладчику бывшие заключенные, опрошенные за пределами Афганистана. Во всех посещенных тюрьмах санитарные условия были неудовлетворительными. В тюрьме Поли-Чарки, например, на каждую камеру, в которой обычно содержится от 80 до 140 заключенных, имелось четыре умывальника и четыре туалета, причем Специальному докладчику сообщили, что в свое время в одной камере якобы содержалось до 400 заключенных. Было также заявлено, что в среднем правительство отпускает неодинаковые средства на питание для заключенных, отбывающих наказание по приговору суда, и для лиц, находящихся под следствием. Последние получают достаточное питание, в то время как осужденные испытывают нехватку пищи. Несколько бывших заключенных заявили, что без передач родственников выжить практически невозможно. В тюремных столовых продукты питания не продаются. Некоторые бывшие заключенные жаловались, что иногда тюремные надзиратели "расхищают" продуктовые посылки и передачи от родственников, однако тюремные власти это отрицают. Было также заявлено, что заключенные, принадлежащие к НДПА, пользуются привилегиями.

По-видимому, несовершеннолетние и взрослые, как правило, содержатся в одной камере и размещаются отдельно только в связи с посещениями мест заключения представителями международных организаций. Тюремные дворы не произвели впечатления мест, подходящих для надлежащего отдыха заключенных, поскольку в большинстве случаев в них почти нет тени и очень много пыли. Хотя тюремные власти заявили, что заключенные имеют право получать и изучать тюремные правила, Специальный докладчик не встретил ни одного заключенного или бывшего заключенного, который имел такую возможность. Хотя тюремные власти категорически отрицают применение физического наказания в качестве дисциплинарной меры, бывшие заключенные убедительно подтвердили, что физические наказания в тюрьме Поли-Чарки являются обычным явлением повседневной жизни.

d) Пытки и плохое обращение

61. В своем последнем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1987/22) Специальный докладчик в пункте 55 рекомендовал Комиссии внимательно следить за влиянием последних политических событий в Афганистане на положение дел в области прав человека, в частности за тем, прекращены ли в результате осуществления новой политики пытки во время допросов.

62. Специальный докладчик ссылается на пункт 1 статьи 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (см. приложение к резолюции 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года), который гласит следующее:

"Для целей настоящей Конвенции определение "пытка" означает любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия. В это определение не включаются боль или страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимы от этих санкций или вызываются ими случайно".

63. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик упоминал многочисленные случаи пыток во время допроса заключенных, содержащихся под стражей в ходе расследования. В своем последнем докладе о многих случаях пыток, имевших место в Афганистане в последние годы конфликта, упоминала организация "Международная амнистия", о случаях пыток сообщали также частные организации. В ходе последнего визита Специального докладчика в Пакистан ему стало известно, что в Пешаваре создан психиатрический центр для афганцев, предназначенный для лечения жертв пыток. Он посетил центр и изучил имеющиеся статистические данные и методы лечения. Специальный докладчик встретился с отдельными лицами за пределами Афганистана, которые заявили, что они якобы подвергались плохому обращению или пыткам.

64. Тщательно изучив доведенные до его сведения заявления о пытках, Специальный докладчик считает, что многие из них не подпадают под юридическое определение данного термина, сформулированное в статье 1 Конвенции против пыток. Однако условия тюремного заключения таковы, что их можно рассматривать как психологическую пытку, и в этом случае такое обращение может быть охвачено определением, содержащимся в Конвенции. Кроме того, Специальный докладчик получил от весьма надежного очевидца, проживающего в Афганистане, информацию о том, что в течение последних шести месяцев о случаях пыток, описанных в его предыдущих докладах, не сообщалось.

65. С другой стороны, представители правительственных вооруженных сил заявили, что военнопленные, захваченные в плен формированиями оппозиции и бежавшие из-под стражи, сообщили о том, что они подвергались пыткам и плохому обращению.

66. Согласно новым данным, полученным Специальным докладчиком в Пакистане от заключенных, недавно освобожденных из тюрьмы Поли-Чарки, в этой тюрьме заключенные продолжают подвергаться плохому обращению. Три бывших заключенных сообщили, что надзиратели избили их палками за то, что они пожаловались на плохие условия содержания. Кроме того, все трое были якобы переведены в Садарат до того, как им сообщили об их освобождении, а затем их сразу же заставили нести военную службу, не предоставив возможности посетить свои семьи.

е) Право на свободу религии

67. Специальный докладчик посетил в Кабуле ряд мечетей и религиозных учреждений во время праздника Eid-el-Ghorban, а затем побывал в Мазари-Шерифе, где он имел возможность побеседовать с некоторыми служителями культа. В ходе этих поездок и фактически в течение всего своего пребывания в стране он не увидел свидетельств каких-либо ограничений религиозных проявлений.

68. Представители Высшего совета теологов и духовенства Афганистана сообщили Специальному докладчику, что власти оказывают финансовую поддержку для содействия паломничеству в Мекку и осуществления программы восстановления поврежденных или разрушенных мечетей. Проверить утверждения о том, что ответственность за разрушение некоторых мечетей несут оппозиционные движения, не представилось возможным.

69. При посещении Специальным докладчиком учреждений отдельно вопросы религии не затрагивались.

70. В статье 2 проекта конституции религией Афганистана объявляется ислам. Представители правительства признали, что в начальный период Апрельской революции были допущены некоторые ошибки, которые могли быть истолкованы как акты, враждебные религиозным чувствам; подтвердив это, некоторые муллы добавили, что с тех пор положение улучшилось.

f) Влияние противоборствующих идеологий на культурную жизнь в Афганистане, включая систему образования

71. В ходе визита Специального докладчика в Афганистан власти проинформировали его, что политика правительства основывается на национальных, а не на односторонних соображениях и идеологическом фанатизме. Однако Специальный докладчик отметил, что в некоторых сферах дела обстоят иначе. Подтверждением этого является то, что дети членов партии вынуждены вступать в организации, где их настраивают и готовят для борьбы с "врагами" афганской нации (т.е. оппозиционными движениями) и теми, кто якобы ведет необъявленную войну против дружественных великих держав, что Специальный докладчик имел возможность наблюдать в ходе своего посещения одной молодежной организации и организации "Перваришгахи ватан" (школа патриотов). Специальный докладчик упоминал о политике данного учреждения в области воспитания в своем докладе, представленном Комиссии в 1986 году (см. E/CN.4/1986/24, пункт 65). В ходе визита Специальному докладчику были продемонстрированы результаты эффективной работы, проделанной в целях улучшения материального обеспечения повседневной жизни учащихся, однако было очевидно, что данное учреждение, в котором проживают и обучаются большое число сирот и детей членов партии, имеет явную идеологическую направленность.

72. В задачу этого созданного в 1981 году учреждения входит воспитание детей, у которых родители погибли или участвуют в борьбе. Обучение ведется на языках пушту и дари, а начиная с четвертого класса – на русском и других иностранных языках. Кроме Кабула, подобные учреждения имеются в следующих провинциях: Кандагар, Герат, Лагман, Нангархар, Пактия, Баглан, Парван, Кундуз, Саманган, Балх, Джузджан, Фарьяб, Фарах и Гильменд. Некоторым детям предоставляются учебные стипендии для продолжения учебы в "дружественных странах". За три или четыре года учащимся было предоставлено от 100 до 120 стипендий для продолжения обучения за границей, главным образом в социалистических странах. По всей стране в этих учреждениях воспитывается 2500 детей.

73. Специальный докладчик имел беседы с членами учебного совета Кабульского университета, в ходе которых обсуждались вопросы, связанные с функционированием университета и его управлением. В нем обучается 7600 студентов, в то время как в 1978 году их было 6000. Кроме того, была создана система, позволяющая работающим лицам в течение двух лет посещать вечерние курсы, по завершении которых они зачисляются в университет без вступительных экзаменов. Четыре года подряд проводится неделя науки, в ходе которой преподаватели и студенты обсуждают узкоспециальные вопросы. Информация о дискуссиях публикуется на четырех языках (английский, французский, русский и немецкий). В университете обязательным требованием является знание хотя бы одного из этих языков. Кроме того, студенты получают отсрочку от военной службы до окончания учебы в университете. Назначение преподавателей университета входит в компетенцию вышестоящих административных органов. Что касается преподавателей, которые были заключены в тюрьму, то ректор Кабульского университета сообщил, что они восстановлены в прежних званиях и должностях. Кроме того, он отметил, что процесс национального примирения предусматривает восстановление в должностях преподавателей, проживающих за границей, и предоставление им всех гарантий личной безопасности. О получении такого приглашения заявил лишь один преподаватель. В этой связи Специальный докладчик отметил, что в ходе его визита в Кабул с ним свободно общался недавно освобожденный из тюрьмы профессор Какар.

г) Экономические и социальные права

74. Специальный докладчик упоминает об общем подходе к этому аспекту, который отражен в его предыдущих докладах (см., в частности, A/41/778, пункт 85). Что касается усилий, предпринимаемых афганскими властями в экономической и социальной областях, то полученные им сведения приводятся ниже.

1) Экономический сектор

75. В апреле 1987 года был принят закон о порядке осуществления капиталовложений в частном секторе, направленный на координацию экономической политики в области национальных и иностранных капиталовложений в этом секторе. Было создано Центральное управление по оказанию содействия частным капиталовложениям, призванное координировать деятельность государственного, частного и смешанного секторов.

76. Это управление подчинено постоянной комиссии, наделенной исключительными полномочиями решать вопрос о создании или ликвидации частных предприятий. Создан координационный комитет, на который возложена оценка проектов до того, как по ним будет принято окончательное решение.

77. Как заявил генеральный директор управления, в июне 1987 года в целом по стране существовало 421 частное предприятие с капиталом в 10,2 млрд. афгани, на которых работают 8848 человек. Наиболее активно частный сектор действует в химическом, текстильном, кожевенном производстве, производстве ковров и ювелирных изделий. В главе II вышеупомянутого закона предусмотрены случаи освобождения частных предприятий от различных выплат и предоставления им помощи. К числу таких случаев относятся: освобождение частных предприятий от уплаты налогов в течение первых двух лет, продлеваемое до шести лет их деятельности (статья 12), освобождение от таможенных пошлин (статья 14), возможность перевода прибылей (статья 35) и возможность перевода 60 процентов зарплаты для рабочих и служащих из числа экспатриантов (статья 36). С другой стороны, согласно главе III закона, где говорится об обязанностях предприятий, предприятия должны перечислять 15 процентов годовых доходов после вычета налогов и до распределения прибыли в резервный фонд, используемый для целей расширения, обновления, производства и замены оборудования, а также возмещения возможных убытков. Кроме того, 2 процента доходов должны перечисляться в резервный фонд для оказания социальной помощи работникам (статья 40). В главе IV содержатся положения, касающиеся урегулирования споров.

78. Базовые ставки заработной платы в частном секторе, по сообщенным данным, идентичны ставкам в государственном секторе, однако в настоящее время в частном секторе ставки выше, что вызвано рядом преимуществ. Кроме того, 75 процентов лиц, занятых в частном секторе, как сообщается, освобождены от воинской службы. В 1987 году действует также 759 проектов развития. По предоставленным данным, в добывающей промышленности объем производимой продукции возрос на 3 процента, а плановые задания по сельскохозяйственному сектору значительно перевыполнены. Наконец, доля расходов на оборону в 1986 году, как сообщается, составляет 16 процентов годового государственного бюджета.

ii) Социальный сектор

79. Что касается выполнения плана в области национальной экономики, то, согласно заявлениям, в усилиях по его выполнению упор делается на сектор социального обслуживания (здравоохранение, образование и обеспечение жильем). Так, в 1987 году из 13 млрд. афгани 37 процентов будут выделены на нужды социального обеспечения, в то время как в 1977 году на этот сектор был выделен только 1 процент, в 1978 году - 16 процентов и в 1986 году - 33,3 процента.

80. Что касается прав профсоюзов, то объединение профсоюзов Демократической Республики Афганистан, насчитывающее 300 тыс. членов, занимается вопросами разработки и применения законов в области трудового законодательства. В объединении представлены все отрасли экономики, за исключением сельского хозяйства. В силу наличия государственного, частного и смешанного секторов создана комиссия по урегулированию споров между работниками и нанимателями. Эта комиссия контролирует выполнение коллективных договоров, положения которых предусматривают защиту гарантируемых профобъединением прав работников.

81. Согласно предоставленным сведениям, существует "гарантируемый минимум заработной платы", составляющий 2 тыс. афгани в месяц. Кроме того, трудящимся, а также членам их семей предоставлялось бесплатное медицинское обслуживание.

82. С другой стороны, ни системы социального страхования, ни положений, предусматривающих право на забастовку, не существует.

h) Другие гражданские и политические права

83. Трудности в осуществлении права на свободное выражение своего мнения, свободу собраний, свободу передвижения и свободу ассоциации возникают не только из-за непосредственно налагаемых на эти права ограничений, но и из-за той обстановки, которая создалась в результате конфликта. Оппозиционные движения и идеи, идущие вразрез с идеями правительства, подавляются. Свобода передвижения затрудняется из-за многочисленных заграждений на улицах и дорогах. Общеизвестно также, что передвижение ограничивается и силами оппозиции, хотя официально это не признается.

i) Право на самоопределение

84. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик уделил особое внимание праву на самоопределение. Воплощением этого права является институт Лоя джирги; с 1964 года Лоя джирга проводилась лишь в апреле 1985 года. В том виде, в котором она проводилась, Лоя джирга не может считаться действительно представляющей народ, поскольку участие в ней живущих за пределами страны беженцев невозможно. Правительство пыталось создать местные джирги, однако они могут функционировать лишь в контролируемых правительством районах, на которые, по сообщениям, приходится около 20 процентов страны.

85. По наблюдениям Специального докладчика, среди беженцев, живущих в Пакистане, делаются попытки к созданию так называемых "шур"; ему известно также об аналогичных попытках внутри Афганистана в контролируемых правительством районах. Представители в "шур" избираются народом безотносительно их партийной или

фракционной принадлежности. Такая система могла бы быть использована в качестве первого шага на пути к тому, чтобы создать у афганцев, живущих за пределами страны, органы управления и обеспечить тем самым хотя бы элементарную долю уважения к осуществлению в полной мере права на самоопределение.

86. В Афганистане идет рассмотрение проекта конституции. Этот документ анализируется в пунктах 21-29 настоящего доклада. В главе IV проекта конституции идет речь о Лоя джирге, которая может иметь подлинно всеобщий представительный характер лишь при том условии, если в ней будет представлен весь народ Афганистана.

87. Специальный докладчик обсуждал проект конституции с партийными деятелями, бывшими членами парламента и высококвалифицированными юристами внутри и за пределами страны. Среди афганцев, живущих за пределами страны, преобладало мнение, что новая конституция не может гарантировать самоопределения, пока в стране остаются советские войска. В самом Афганистане Специальному докладчику говорили, что присутствие в стране "небольшого контингента советских войск" имеет под собой законные основания и даже приветствуется народом, как явствует из заявления, сделанного 25 апреля 1985 года Лоя джиргой.

## 2. Районы, не контролируемые правительством

88. Специальный докладчик не имел возможности посетить районы, не контролируемые правительством. Единственным источником поступившей к нему информации о положении в области прав человека в таких районах являются доклады, подготовленные оппозиционными движениями и неправительственными организациями, которые оказывают помощь внутри Афганистана. Положение дел согласно полученной Специальным докладчиком за отчетный период информации остается в целом таким же, как и при составлении предыдущих докладов Специального докладчика (в частности, А/41/778, пункты 85-93).

## В. Положение в области прав человека в связи с вооруженным конфликтом в Афганистане

### 1. Общий обзор

89. Участниками вооруженного конфликта в Афганистане являются, с одной стороны, правительственные и советские войска, а, с другой, - силы вооруженного сопротивления, организованного оппозиционными движениями. Мандат Специального докладчика не предусматривает изучения вооруженного конфликта, за исключением вопроса о том, как он отражается на положении в области прав человека. Специальному докладчику известно о различных аспектах и последствиях конфликта, которые он мог наблюдать при посещении Кабула, Герата и Мазари-Шерифа, а также в ходе встреч с жертвами конфликта, а именно беженцами в самом Афганистане и за его пределами и ранеными, которыми переполнены больницы внутри страны и вне ее.

90. В своем предыдущем докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик отметил, что положение в связи с конфликтом существенно не изменилось (А/41/778, пункт 54). Правительственные и советские войска стремятся перекрыть пути, которые используют силы оппозиции и беженцы; они стремятся также ликвидировать источники снабжения оппозиционных движений, очистить некоторые районы от сил оппозиции и сохранить контроль над крупными городами.

91. В начале 1987 года правительство в одностороннем порядке объявило о прекращении огня, на что было получено согласие со стороны советских войск. Это прекращение огня, объявленное первоначально на шестимесячный срок, в июле 1987 года было продлено еще на шесть месяцев. Специальный докладчик проанализировал заявление о прекращении огня в своем последнем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1987/22, пункт 41) и заявил, что этот шаг "мог бы быть предвестником мирного урегулирования". Однако оппозиционные движения не приняли предложения о прекращении огня, и вооруженный конфликт, по наблюдениям Специального докладчика, в последние месяцы, по-видимому, обострился, что подтверждается ставшими известными Специальному докладчику многочисленными сообщениями о тяжелых боях.

## 2. Потери в результате бомбардировок и других форм военных действий

92. Согласно сообщениям из различных источников, боевые действия между афганскими войсками и членами оппозиционных движений усилились, особенно с мая 1987 года, в провинциях Кандагар, Пактия, Баглан, Газни, Вардак и уезде Майдан, чем, очевидно, объясняется присутствие большого числа раненых в госпиталях, которые Специальный докладчик посетил в Кветте (Белуджистан). Напротив, число раненых, поступивших за тот же период в госпитали Пешавара (Северо-Западная Пограничная провинция), возросло в меньшей степени, очевидно, по причине затишья в боевых действиях в прилегающих к этому району провинциях. Так, на пункте первой помощи МККК для раненых афганцев в Чамане (Белуджистан) в мае 1987 года было 164 раненых, в июне - 70, в июле - 113 и в августе - 73. Аналогичная ситуация наблюдалась на пункте первой помощи общества Красного Полумесяца Саудовской Аравии. В то же время на пункте первой помощи МККК в Мирамшахе (Северо-Западная Пограничная провинция) в мае 1987 года было 17 раненых, в июне - 7, в июле - 12 и в августе - 7. Та же тенденция наблюдалась на пункте первой помощи общества Красного Полумесяца Кувейта.

93. Специальный докладчик, будучи информирован об убийствах гражданских лиц и разрушении домов, считает необходимым в качестве примера обратить внимание Генеральной Ассамблеи на следующие случаи, которые якобы имели место в июне, июле и августе 1987 года:

а) с целью разрушения опорных пунктов оппозиции в районе пересечения некоторых важнейших путей сообщения, соединяющих восточный, центральный и северный Афганистан, правительство провело операцию, повлекшую за собой, по сообщениям, бои между 21 июня и 9 июля 1987 года на Санглахском перевале (Майдан, провинция Вардак), в результате которых правительственные войска и войска оппозиции понесли тяжелые потери. В качестве ответной меры правительственные войска, согласно сообщениям, провели бомбардировку районов провинции, где проживает гражданское население, приведшую к разрушению 100 домов, гибели около 50 гражданских лиц и уничтожению урожая;

б) 24 июля 1987 года в ходе операции с применением сухопутных войск и авиации в горах Гиндукуш, в Джангале, Ариге, Алмалике, Дали, Хайдарабаде, Алдже и других деревнях провинции Фарьяб были разрушены сотни домов и убиты несколько гражданских лиц;

в) между 7 и 15 августа 1987 года в ходе другой операции с применением сухопутных войск и авиации в районе Шакардары и окружающих деревень в провинции Кабул было убито 85 человек, причем большинство из них составляли женщины, дети и престарелые. По сообщениям очевидцев, было разрушено от 20 до 40 процентов домов и погибло много скота.

94. Специальному докладчику не удалось изучить обстоятельства вооруженных столкновений, их причины и последствия и установить, на ком лежит ответственность. Движения сопротивления оснащены современным оружием, таким, как противотанковые ракеты и ракеты "земля-воздух". Существуют многочисленные сообщения о гибели людей по вине движений сопротивления. Было сбито несколько самолетов, в результате чего погибли мирные граждане. Специальному докладчику были показаны фотографии женщин и детей, искалеченных в результате ракетных обстрелов Кабула, которые приписываются силам сопротивления.

95. Специальный докладчик посетил госпитали в Кабуле, Белуджистане и Северо-Западной Пограничной провинции. В Кабуле он был в нескольких госпиталях (см. пункт 3 выше). В госпитале Вазир Акбар Хана Специальный докладчик видел более 100 гражданских лиц, получивших ранения в результате военных действий. Однако из разговоров с некоторыми из раненых вопрос о том, были ли причиной их ранения действия оппозиционных движений, прояснен не был. Наиболее распространенной причиной ранений были взрывы мин. В Кабуле Специальный докладчик посетил военный госпиталь на 450 коек; госпиталь полностью заполнен военнослужащими, ранеными в ходе военных действий. Среди раненых восемь человек, как было сообщено Специальному докладчику, воевали на стороне оппозиции; они содержались в отдельной палате, охраняемой солдатом. Специальному докладчику было сообщено, что после выздоровления они предстанут перед судом.

96. Как указывается в пункте 8 выше, Специальный докладчик посетил ряд больниц в Пакистане. Он проанализировал истории болезни раненых детей и взрослых, посетил пункты оказания первой помощи и получил статистическую информацию о движении раненых через эти больницы и пункты. Он отметил, что по сравнению с данными предшествующих докладов наблюдалось заметное увеличение числа раненых, или, по крайней мере, не уменьшалось число лиц, получивших ранения в последнее время. Ему пояснили, что увеличение числа раненых было обусловлено напряженностью боев в различных провинциях.

97. После опубликования статистического обзора численности жертв среди гражданского населения в 1986 году, который содержится в его последнем докладе Генеральной Ассамблее (A/41/778), Специальный докладчик получил от организации "Библиотека афганика фаундейшн" (Листаль, Швейцария) информацию, согласно которой число жертв среди гражданского населения за период с 1986 года по сентябрь 1987 года составило 14 172 человека. Самое большое число жертв зарегистрировано в провинциях Кандагар, Конар, Кундуз и Лагман.

98. Специальный докладчик отметил сообщения о разрушении домов, мечетей, истреблении скота и уничтожении посевов как вооруженными силами, так и оппозиционными движениями. Согласно данным, собранным организацией "Библиотека афганика фаундейшн", за рассматриваемый в настоящем докладе период больший урон поголовью скота был нанесен в результате действий вооруженных сил, нежели действий оппозиционных движений. В нескольких случаях не удалось установить виновников причиненного ущерба.

### 3. Применение противопехотных мин и мин-игрушек

99. Специальный докладчик видел несколько ран от взрыва противопехотных мин, применяемых как в отношении военнослужащих, так и гражданских лиц. Число сообщений об использовании мин-игрушек уменьшилось за рассматриваемый в настоящем докладе период.

100. В военном музее в Кабуле Специальному докладчику были показаны различные виды оружия, которые, по утверждениям, были захвачены у сил сопротивления, в том числе мины-игрушки и средства, напоминающие компоненты химического оружия. В больнице Вазир Акбар Хан в Кабуле Специальный докладчик изучил шесть медицинских заключений на пациентов, получивших ранения в результате применения химического оружия в провинции Газни.

4. Акты жестокости и другие примеры боевых действий, противоречащих нормам гуманитарного и международного права

101. В отчетный период Специальному докладчику было представлено мало информации, касающейся актов жестокости, совершаемых вооруженными силами. Вместе с тем ему сообщили о случае, когда захваченного советскими войсками в Кандагаре в сентябре 1986 года молодого человека облили дизельным топливом и подожгли. Юноша получил серьезные ожоги головы и груди и глаз. Правительство представило Специальному докладчику перечень актов жестокости, приписываемых членам оппозиционных движений.

102. Положение заключенных, по-видимому, не претерпело изменений по сравнению с тем, как оно описывалось в предыдущем докладе Специального докладчика Генеральной Ассамблее (см. A/41/778, пункты 76-77). МККК сталкивается с трудностями при организации посещения заключенных, удерживаемых правительством, а также заключенных, удерживаемых оппозиционными движениями; Специальный докладчик не имел также возможности посетить их. Ему представили список советских заключенных, местонахождение и судьба которых неизвестны.

103. В этой связи Специальный докладчик получил информацию от командующих оппозиционными силами, которые категорически отвергают любое обязательство согласно Женевской конвенции. Они считают, что война во имя мести, каковой является настоящий конфликт, носит "тотальный" характер.

104. Специальный докладчик отметил значительное увеличение числа актов терроризма против афганцев внутри и за пределами страны. Согласно данным, более 4 тыс. человек из числа беженцев и гражданского населения погибло в пограничных районах и в городах в Пакистане. Гражданский самолет был сбит в воздушном пространстве Афганистана. Поступили сообщения об обнаружении бомб в многолюдных общественных местах, в частности в Кабуле. Командующий одним из оппозиционных движений получил начиненное взрывчаткой письмо. Эти сообщения совпадают с сообщениями об увеличении числа нападений на пакистанской территории; согласно поступившей информации, было совершено около 150 воздушных налетов и артиллерийских обстрелов, причинивших материальный ущерб и приведших к жертвам среди беженцев и гражданского населения.

105. Во время своего визита в Герат Специальный докладчик имел возможность воочию убедиться в масштабе ущерба, который был нанесен великой мечети Джаме, упоминаемой в его последнем докладе Генеральной Ассамблее (A/41/778, пункт 79), в результате действий, по утверждению афганских властей, оппозиционных движений. Однако он не располагает конкретными свидетельствами, позволяющими установить, кто причинил этот ущерб. Он не смог посетить старый город в Герате, в котором, как ему сообщили, наблюдались значительные разрушения.

## V. ВЫВОДЫ

106. Специальный докладчик получил приглашение посетить Афганистан в марте 1987 года; он с признательностью принял приглашение, которое было первым со времени его назначения Специальным докладчиком в 1984 году. Во время своего пребывания в Афганистане он посетил Кабул, Герат, Мазари-Шериф и Балх. Он также обратился с просьбой предоставить ему возможность посетить районы Кандагар и Хост, однако осуществить это ему не удалось. Правительство Афганистана оказывало Специальному докладчику всемерное содействие в этих условиях.

107. Как и в предшествующие годы, он имел возможность посетить лагеря беженцев и больницы в Пакистане. Правительство Пакистана, как и ранее, оказывало ему всемерное содействие. Таким образом, Специальный докладчик имеет возможность более объективно, чем в предыдущие годы, оценить положение в области прав человека в Афганистане.

108. Нынешнее положение в области прав человека в Афганистане характеризуется стремлением правительства осуществить политику, которую оно называет "политикой национального примирения". Проводя в жизнь эту политику, правительство предприняло ряд шагов, в частности, оно провозгласило общую амнистию, обратилось с призывом о возвращении беженцев на родину и объявило об одностороннем прекращении огня.

109. Концепция "национального примирения" одобряется многими организациями и частными лицами в контролируемых правительством районах. Однако она ставится под сомнение и отвергается политическими лидерами и представителями беженцев в Пакистане. Они считают, что эта политика не заслуживает поддержки, поскольку она выдвигается режимом, который в широких масштабах нарушал права человека в прошлом, и что в любом случае она не может рассматриваться в качестве серьезного политического заявления до тех пор, пока советские войска не будут выведены из Афганистана.

110. Воздерживаясь от теоретизирования относительно мотивов такой политики, Специальный докладчик признает, что наблюдается некоторое улучшение положения в области прав человека в контролируемых правительством районах по сравнению с положением, изложенным в предыдущих докладах; однако в районах боевых действий все еще имеют место серьезные нарушения гуманитарного права и прав человека.

111. В контролируемых правительством районах число политических заключенных уменьшилось, заключенные в результате объявления амнистии выпускаются на свободу, религиозная свобода не ограничивается, новых сообщений о пытках по смыслу международных документов в течение последних шести месяцев не поступало. МККК была предоставлена возможность произвести осмотр тюрьмы Поли-Чарки, и изучаются возможности установления более тесного сотрудничества с МККК. Правительство прилагает усилия для обеспечения возвращения беженцев и содействия их социальной адаптации в Афганистане; освобожденным заключенным, по возможности, предоставляется работа по специальности, а в некоторых районах правительство предпринимает попытки убедить противников в искренности намерений режима в рамках дискуссий, а не военной конфронтации.

112. В стране еще много политических заключенных, отбывающих сроки наказания, которые были определены в рамках процедур, которые не могут рассматриваться как соответствующие международным документам о правах человека, а сроки предварительного заключения значительно превышают сроки, предусмотренные любыми международными нормами. Кроме того, условия содержания в тюрьмах во время такого заключения не соответствуют концепции предварительного заключения, и все еще широко распространены случаи жестокого обращения с заключенными в тюрьмах. Помимо этого, условия содержания осужденных заключенных во многих отношениях не соответствуют Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными, а все другие гражданские и политические права соблюдаются не в полной мере.

113. Вооруженный конфликт – другая сторона положения в области прав человека в Афганистане – продолжается и несет смерть и разрушения. Он ведет к актам жестокости и обращению с заключенными, которое, как сообщают, противоречит гуманитарному праву. Интенсивность вооруженного конфликта в последние месяцы усилилась. Гражданские объекты также подвергаются нападению сил сопротивления, которые в настоящее время лучше оснащены, чем в прошлом. Число жертв среди гражданского населения за период с конца 1986 года по август 1987 года составило 14 272 человека.

114. Новой особенностью конфликта является увеличение числа актов терроризма против афганцев внутри и за пределами Афганистана. Эта новая угроза жизни, свободе и безопасности людей. По сведениям, за рассматриваемый период в пограничных районах и в городах в Пакистане было убито 4 тыс. человек. Несколько воздушных налетов и артиллерийских обстрелов повлекли за собой жертвы среди населения и ущерб имуществу на пакистанской территории.

115. Численность беженцев – еще один результат вооруженного конфликта – в Пакистане и Исламской Республике Иран сократилась со времени представления Специальным докладчиком последнего доклада Комиссии по правам человека (E/CN.4/1987/22) и составляет приблизительно 5,5 млн. человек. Политика правительства по обеспечению возвращения беженцев на родину способствовала возвращению около 82 тыс. человек из различных стран, с некоторыми из которых Специальный докладчик имел возможность побеседовать. Он не смог подробно изучить процесс репатриации, но отметил, что усилия правительства по обеспечению возвращения беженцев наталкиваются на трудности, вытекающие из преобладающей ситуации.

116. Новый проект конституции не содержит никаких реальных гарантий эффективного осуществления всего спектра прав человека, а существование специальных судов и специального обвинителя, учрежденных на основании революционных декретов, по-прежнему рассматривается как "юридически" допустимое. Отсутствуют положения, предусматривающие возможность подачи апелляции в независимый орган в случае произвольного задержания, а Лоя джирга, создание которой предусмотрено в конституции, как представляется, лишена универсальности, которая должна быть ее неотъемлемым атрибутом.

117. Даже если проект конституции в настоящей редакции будет утвержден, его принятие не может рассматриваться как свободный акт самоопределения, если он не будет предусматривать подлинного представительства беженцев при учреждении "законодательной власти".

118. Независимо от того, законно ли присутствие советских войск в Афганистане или нет, фактом остается то, что это является основной причиной интенсивности вооруженного конфликта и существования 5,5 млн. беженцев и препятствием свободному осуществлению права на самоопределение. Следует приветствовать улучшение положения в области прав человека по сравнению с предыдущим годом, однако стабильность положения в области прав человека в соответствии с международными документами о правах человека зависит от принятия некоторых существенных мер, таких, как реформа судебной системы, особенно ликвидация революционного обвинителя, создание Лоя джирги, которая будет носить универсальный представительный характер, и массовое возвращение беженцев. Возвращение беженцев и осуществление права на самоопределение обусловлено, в первую очередь, прекращением военной конфронтации и выводом советских войск.

## VI. РЕКОМЕНДАЦИИ

119. Положение в области прав человека в Афганистане является следствием общей политической ситуации в стране, а именно, следствием существования системы государственного управления, которая, по мнению большей части населения, не является законной государственной властью, способной гарантировать осуществление прав человека для всех, и продолжающегося присутствия советских войск, участвующих в вооруженном конфликте, затрагивающем большую часть населения. Кроме того, часть населения не согласна с мнением о том, что эти войска присутствуют в стране на законном основании. Полное осуществление всех прав человека всеми людьми без какой бы то ни было дискриминации предполагает политическое решение конфликта, включая вывод советских войск. Любая рекомендация, которая не принимает во внимание этот в значительной степени политический аспект положения в стране, будет иметь лишь ограниченную ценность.

120. Мандат Специального докладчика не позволяет ему делать рекомендации политического характера; однако его рекомендации касаются политических элементов, поскольку права человека и политические структуры взаимосвязаны. Значительная часть населения считает, что вывод советских войск является необходимым условием свободного и эффективного осуществления права на самоопределение по смыслу статьи 1 международных пактов о правах человека.

121. Другим важным условием является добровольное возвращение беженцев. Правительство Афганистана должно содействовать этому путем простого и честного осуществления общей амнистии. Никакое давление или сила не должны применяться за пределами Афганистана, с тем чтобы помешать возвращению беженцев.

122. До тех пор пока эти условия полного восстановления прав человека во всей стране не будут выполнены, любая рекомендация будет иметь лишь ограниченную ценность. Примирение само по себе является позитивным элементом обеспечения улучшения прав человека. Процесс примирения в части страны является не чем иным, как ограниченным подходом к восстановлению прав человека в Афганистане в отношении всех афганцев.

123. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что его рекомендации не следует рассматривать в качестве альтернативы вышеуказанной формуле. Нынешнее положение в области прав человека в некоторых частях страны, где действительно можно констатировать некоторое улучшение, может быть первым шагом на пути восстановления прав человека в Афганистане. С учетом этого Специальный докладчик делает следующие рекомендации:

- a) политические заключенные, освобожденные в результате объявления амнистии, должны получить имеющий законную силу документ, подтверждающий их освобождение;
- b) этим бывшим заключенным должно быть предоставлено право восстановления в прежней должности и возобновления их профессиональной деятельности;
- c) бывшие заключенные, дела которых будут пересмотрены и которые будут оправданы, должны получить компенсацию;
- d) все стороны в конфликте должны в полном объеме руководствоваться нормами гуманитарного права; захваченные в плен участники сопротивления должны рассматриваться как военнопленные по смыслу Женевских конвенций;
- e) МККК должен быть предоставлен полный доступ ко всем заключенным, в любую тюрьму или место заключения, которые находятся под контролем движений сопротивления;
- f) правительство должно заключить как можно скорее соглашение с МККК, предоставив этой организации возможность осуществлять регулярную инспекцию тюрем и мест заключения и встречаться на регулярной основе с заключенными в соответствии с установленными критериями.

124. Мандат Специального докладчика должен предусматривать предоставление ему права посещать те части Афганистана, которые не находятся под непосредственным контролем правительства.

125. Относительно проекта конституции:

- a) новую конституцию следует разрабатывать в сотрудничестве с представителями беженцев;
- b) положения конституции, которые касаются прав человека, необходимо расширить с целью включения гарантий, изложенных в статье 2 Международного пакта о гражданских и политических правах (см. резолюцию 2200 (XXI) А Генеральной Ассамблеи, приложение), в которой говорится, что:

" ...

2. Если это уже не предусмотрено существующими законодательными или другими мерами, каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется принять необходимые меры в соответствии со своими конституционными процедурами и положениями настоящего Пакта для принятия таких законодательных или других мер, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, признаваемых в Пакте.

3. Каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется:

а) обеспечить любому лицу, права и свободы которого, признаваемые в настоящем Пакте, нарушены, эффективное средство правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве;

б) обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной защиты;

с) обеспечить применение компетентными властями средств правовой защиты, когда они предоставляются";

с) положения конституции, которые позволяют увековечить систему "революционного правосудия", следует отменить или изменить в целях обеспечения контроля со стороны независимых органов.

126. Положения законодательства, регулирующие содержание под стражей лиц, находящихся под следствием, предусматривают, что лица, подозреваемые в совершении преступлений против безопасности государства, могут находиться в заключении в течение шести месяцев и даже более без права обращения за помощью или освобождения, когда речь идет о такой форме заключения. Необходимо назначить независимых судей для установления законности такого заключения и расследования условий содержания в местах заключения, а срок такого заключения значительно сократить.

127. И наконец, Специальный докладчик призывает все стороны в конфликте рассмотреть возможность установления диалога и достижения единства мирными средствами.