



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 April 2018
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия
Пункт 136 повестки дня
Бюджет по программам на двухгодичный период
2018–2019 годов

Смета расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану

Сорок восьмой доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности, в котором указаны предлагаемые потребности в ресурсах для Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) на 2018 год ([A/72/371/Add.9](#)). В ходе рассмотрения этого доклада Комитет встретился с представителями Генерального секретаря, от которых он получил дополнительные сведения и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, поступившие 17 апреля 2018 года.

2. Генеральный секретарь в своем первоначальном докладе от 6 октября 2017 года ([A/72/371/Add.4](#)) изложил предлагаемые потребности в ресурсах для МООНСА на 2018 год в размере 140 423 700 долл. США. Консультативный комитет рекомендует одобрить предложение Генерального секретаря с учетом замечаний и рекомендаций, высказанных в его докладе от 22 ноября 2017 года



(A/72/7/Add.14, пункт 36). Однако Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/262 А от 24 декабря 2017 года постановила: а) не утверждать предложение по бюджету МООНСА; б) уполномочить Генерального секретаря принимать обязательства в связи с обеспечением функционирования Миссии в период с 1 января по 30 июня 2018 года на сумму, не превышающую 82 900 000 долл. США; и с) просить Генерального секретаря представить обновленное бюджетное предложение для Миссии на 2018 год в ходе второй части ее возобновленной семьдесят второй сессии. Впоследствии Генеральный секретарь в своем докладе от 9 марта 2018 года (A/72/371/Add.9) представил обновленное предложение, согласно которому потребности в ресурсах для МООНСА на 2018 год составляют 151 418 000 долл. США, включая полномочия на принятие обязательств в размере 82 900 000 долл. США. Таблица с сопоставлением первоначальных и пересмотренных бюджетных предложений на 2018 год содержится в приложении I к настоящему докладу.

II. Исполнение бюджета на 2016–2017 годы и потребности в ресурсах на 2018 год

A. Исполнение бюджета на 2016–2017 годы

3. В двухгодичном периоде 2016–2017 годов объем расходов до 31 декабря 2017 года составил 343 229 000 долл. США, при том что на этот двухгодичный период были предусмотрены ассигнования в размере 347 427 600 долл. США, в результате чего возник неизрасходованный остаток средств на сумму 4 198 600 долл. США (там же, таблица 2). Сводная информация о случаях возникновения существенной разницы между ассигнованиями на 2016–2017 годы и расходами Миссии за этот период приводится в разделе IV доклада Генерального секретаря.

B. Мандат и предположения, положенные в основу планирования на 2018 год

4. Мандат Миссии был продлен Советом Безопасности в его резолюции 2405 (2018) до 17 марта 2019 года. Генеральный секретарь отмечает, что в 2018 году Афганистан будет по-прежнему сталкиваться с дополнительными проблемами в политической, социально-экономической и гуманитарной областях, а также в сфере безопасности и в области прав человека. В преддверии запланированных на 2018 год выборов в парламент и окружные советы и президентских выборов в 2019 году можно ожидать усиления напряженности в сфере политики. Приоритетные задачи Миссии на 2018 год и предположения, положенные в основу планирования на этот год, а также информация о сотрудничестве с другими структурами изложены в пунктах 17–23 доклада Генерального секретаря.

5. Генеральный секретарь отмечает, что резолюции 2344 (2017) и 2405 (2017) Совета Безопасности, а также рекомендации Генерального секретаря, содержащиеся в его специальном докладе о стратегическом обзоре МООНСА от 10 августа 2017 года (A/72/312-S/2017/696), составляют основу стратегических приоритетных задач Миссии и что в контексте стратегического обзора МООНСА, действуя в тесном сотрудничестве с другими структурами системы Организации Объединенных Наций, сместит акцент в своей деятельности с оказания поддержки в осуществлении программы постконфликтного миростроительства на поддержку организуемого самими афганцами мирного процесса. Как упоминалось выше, ожидается, что парламентские выборы в Афганистане пройдут в

2018 году, а президентские — в 2019 году. Правительство Афганистана обратилось к Организации Объединенных Наций с просьбой оказать техническую поддержку в рамках предстоящего избирательного цикла. При оказании поддержки, главную роль в которой будет играть МООНСА, основной упор будет сделан на оказание технической поддержки избирательным органам, а также на оказание добрых услуг и политической поддержки (A/72/371/Add.9, пункты 22 и 27).

6. В соответствии с рекомендациями, сформулированными в специальном докладе Генерального секретаря о стратегическом обзоре, предлагается упразднить четыре подразделения, а именно: Группу по вопросам верховенства права, Группу по вопросам управления, Группу военных советников и Консультативную группу по вопросам работы полиции. Несмотря на то, что отделения на местах будут и впредь играть решающую роль в выполнении мандата Миссии на местном уровне, предлагается также закрыть провинциальное отделение в Фарахе и национализировать провинциальное отделение в провинции Бадахшан (там же, пункты 23 и 26).

7. Генеральный секретарь отмечает, что предлагаемая реорганизация отделений на местах предоставит возможность для пересмотра концепции поддержки воздушных операций таким образом, который позволит значительно повысить эффективность этой поддержки с точки зрения затрат без ущерба для результатов. Пересмотренная концепция поддержки воздушных операций будет включать переход от используемой в настоящее время всерной сети маршрутов, в рамках которой одним рейсом из Кабула охватываются, как правило, не более чем один или два пункта назначения, к системе обслуживания, предусматривающей охват нескольких пунктов назначения одним рейсом из Кабула, что обеспечит более полную пассажирозагрузку воздушных судов и сокращение количества летных часов. Соответственно, предлагается изменить конфигурацию воздушного парка МООНСА и сократить общее количество авиасредств с шести воздушных судов (три самолета и три вертолета) до четырех судов (два самолета и два вертолета) (там же, пункт 28).

8. Генеральный секретарь предлагает утвердить ресурсы, необходимые для модернизации существующих помещений в целях укрепления безопасности. После взрыва установленного на автомобиле очень мощного самодельного взрывного устройства вблизи дипломатического квартала в Кабуле 31 мая 2017 года МООНСА заключила договор с подрядчиком на проведение оценок уязвимости ее объектов в Кабуле; основное внимание в рамках профилактических мер по сокращению риска уделяется, главным образом, расширению охраняемой зоны вокруг комплекса зданий и ограничению доступа для крупных грузовых автомобилей на дорогах, примыкающих к этой охраняемой зоне. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что оценка была завершена в декабре 2017 года и что предлагаемое увеличение объема ассигнований по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» на 2018 год на 1 287 000 долл. США по сравнению с объемом расходов в 2017 году обусловлено, главным образом, принятием мер по укреплению безопасности существующих помещений в соответствии с рекомендацией, вынесенной по итогам оценки уязвимости к взрывам. Генеральный секретарь отмечает, что в настоящее время, как представляется, нет необходимости подыскивать альтернативные помещения в Кабуле или в местах расположения полевых отделений (там же, пункт 30).

С. Потребности в ресурсах на 2018 год

9. Как показано в таблице 1, объем ресурсов, предлагаемых для МООНСА на 2018 год, составляет 151 418 000 долл. США (включая сумму в размере 82 900 000 долл. США, утвержденную Генеральной Ассамблеей в рамках полномочий на принятие обязательств в соответствии с резолюцией 72/262 А), что означает сокращение объема ресурсов на 12 765 300 долл. США, или 7,8 процента, по сравнению с ресурсами, утвержденными на 2017 год. Сводная информация об основных факторах, обусловивших разницу между утвержденными ресурсами на 2017 год и предлагаемыми ресурсами на 2018 год, приводится в разделе IV доклада Генерального секретаря. Информация о применении полномочий на принятие обязательств по состоянию на 28 февраля 2018 года содержится в приложении I к настоящему докладу.

Таблица 1
Общий объем потребностей в ресурсах (за вычетом налогообложения персонала)
(В тыс. долл. США)

Категория	2016–2017 годы			Утвержденный бюджет на 2017 год	2018 год		Разница в ресурсах на 2017 и 2018 годы Увеличение/ (уменьшение)
	Ассигнования	Расходы	Разница		Общий объем потребностей	Единовременные потребности	
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)	(5)	(6)	(7)=(5)-(4)
Военный и полицейский персонал	1 473,8	965,6	(508,2)	752,5	94,0	–	(658,5)
Гражданский персонал	230 044,0	233 570,6	3 526,6	106 536,7	103 186,6	–	(3 350,1)
Оперативные расходы	115 909,8	108 692,8	(7 217,0)	56 894,1	48 137,4	2 242,2	(8 756,7)
Общий объем потребностей	347 427,6	343 229,0	(4 198,6)	164 183,3	151 418,0	2 242,2	(12 765,3)

10. Пересмотренный предлагаемый бюджет на 2018 год отражает увеличение объема ресурсов на 10 994 300 долл. США по сравнению с первоначальным бюджетным предложением на тот же период. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что это предлагаемое увеличение в основном связано с увеличением объема потребностей на 10 803 300 долл. США по категории «Гражданский персонал» в связи с: а) предлагаемым созданием 3 дополнительных должностей — 2 должностей специалистов по политическим вопросам (С-4) и 1 должности помощника по политическим вопросам (национальный сотрудник-специалист); б) предлагаемым развертыванием семи дополнительных должностей добровольцев Организации Объединенных Наций; в) пересмотренными потребностями в ресурсах для финансирования 1529 временных должностей на период с 1 января по 30 июня 2018 года и 1241 должности — с 1 июля по 31 декабря 2018 года; а также d) увеличением общих расходов на персонал по категории международных сотрудников и предусматриванием выплаты за работу в опасных условиях для национального персонала. Таблица с сопоставлением первоначальных и пересмотренных бюджетных предложений содержится в приложении II к настоящему докладу.

1. Военный и полицейский персонал

11. Сметные потребности в ресурсах на финансирование военного и полицейского персонала на 2018 год составляют 94 000 долл. США, что на 658 500 долл. США меньше по сравнению с ассигнованиями на 2017 год. Согласно результатам стратегического обзора, эта разница обусловлена уменьшением численности военных советников с 12 человек в 2017 году до 1 человека в 2018 году и предлагаемым прекращением использования услуг всех пяти полицейских советников в конце 2018 года (A/72/371/Add.9, пункты 94–101).

12. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее одобрить предложения Генерального секретаря по военному и полицейскому персоналу для МООНСА на 2018 год.**

2. Гражданский персонал

Таблица 2

Кадровые потребности

	Число должностей	Уровень
Утвержденные должности на 2017 год	1 529	1 ЗГС, 2 ПГС, 1 Д-2, 8 Д-1, 27 С-5, 72 С-4, 71 С-3, 17 С-2, 156 ПС, 1 ОО (ПР), 170 НСС, 942 МР, 61 ДООН
Предлагаемые должности на 2018 год	1 241	1 ЗГС, 2 ПГС, 1 Д-2, 7 Д-1, 28 С-5, 57 С-4, 61 С-3, 7 С-2, 144 ПС, 1 ОО (ПР), 126 НСС, 738 МР, 68 ДООН
Предлагаемые новые должности	39	1 Д-1, 5 С-5, 2 С-4, 5 С-3, 10 НСС, 4 МР, 12 ДООН
Предлагаемые к упразднению должности	327	2 Д-1, 4 С-5, 17 С-4, 15 С-3, 10 С-2, 12 ПС, 55 НСС, 207 МР, 5 ДООН

Сокращения: ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ПГС — помощник Генерального секретаря; ПС — категория полевой службы; ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); МР — местный разряд; НСС — категория национальных сотрудников-специалистов; ДООН — добровольцы Организации Объединенных Наций.

13. Сводная информация о кадровых потребностях и предлагаемых изменениях содержится в пункте 49 и таблицах 4 и 5 доклада Генерального секретаря. В предлагаемом штатном расписании предусматривается в общей сложности 1241 должность, включая 309 должностей международных сотрудников (164 должности категории специалистов, 144 должности категории полевой службы и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)), 864 должности национальных сотрудников (126 должностей национальных сотрудников-специалистов и 738 должностей местного разряда) и 68 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций, что в чистом выражении на 288 должностей меньше по сравнению с утвержденным штатным расписанием на 2017 год (там же, таблица 3). Диаграммы организационной структуры, отражающие предлагаемые классы и ступени должностей, содержатся в приложении I к докладу Генерального секретаря. Предлагаемое распределение должностей по местам расположения указано в таблице 5 доклада Генерального секретаря и предусматривает следующее:

- a) штаб-квартира МООНСА в Кабуле (773 должности);
- b) шесть отделений в регионах (276 должностей);
- c) пять отделений в провинциях (138 должностей);
- d) Отделение поддержки МООНСА в Кувейте и Кувейтское объединенное бюро поддержки (40 должностей);
- e) отделения связи в Исламабаде и Тегеране (9 должностей);

f) группа поддержки в Центральных учреждениях (5 должностей).

14. Генеральный секретарь отмечает, что предлагаемые кадровые изменения включают: а) упразднение 327 должностей, в том числе 48 должностей категории специалистов, 12 должностей категории полевой службы, 55 должностей национальных сотрудников-специалистов, 207 должностей местного разряда и 5 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций; и б) создание 39 должностей, в том числе 13 должностей категории специалистов, 10 должностей национальных сотрудников-специалистов, 4 должностей местного разряда и 12 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций (A/72/371/Add.9, таблицы 4 и 5 и пункты 108, 117 и 122).

Показатели доли вакансий и вакантные должности

15. В докладе Генерального секретаря приводится следующая информация о сметных показателях доли вакантных должностей, использовавшихся в смете расходов на 2018 год:

а) международный персонал: доля вакантных должностей в размере 14 процентов на период с 1 января по 30 июня 2018 года и 7 процентов на период с 1 июля по 31 декабря 2018 года в отношении должностей в Афганистане, Исламской Республике Иран, Кувейте и Пакистане; 5 процентов в отношении должностей в Нью-Йорке в течение всего 2018 года; 50 процентов в отношении должности заместителя Специального представителя Генерального секретаря (по вопросам развития)/координатора-резидента (уровень помощника Генерального секретаря (ПГС)) и должностей, которые предлагается создать (там же, пункт 103);

б) национальный персонал: доля вакантных должностей в размере 10 процентов в отношении должностей национальных сотрудников-специалистов и 5 процентов в отношении должностей местного разряда на период с 1 января по 30 июня 2018 года; 5 процентов в отношении должностей национальных сотрудников-специалистов и 3 процента в отношении должностей местного разряда на период с 1 июля по 31 декабря 2018 года; для предлагаемых новых должностей национальных сотрудников-специалистов и должностей местного разряда показатели доли вакансий установлены на уровнях 50 и 35 процентов, соответственно (там же, пункт 111);

с) доля вакантных должностей в размере 22 процентов в отношении добровольцев Организации Объединенных Наций на период с 1 января по 30 июня 2018 года и 7,7 процента на период с 1 июля по 31 декабря 2018 года (там же, пункт 120).

16. Генеральный секретарь отмечает, что средние показатели доли вакантных должностей за 2017 год составили 11,1 процента для международного персонала и 8,5 процента для национальных сотрудников-специалистов (там же, пункты 106 и 115). **С учетом показателей доли вакантных должностей в 2017 году Комитет рекомендует при составлении сметы расходов на финансирование должностей международного персонала и национальных сотрудников-специалистов на 2018 год применять показатели доли вакантных должностей в размере 11,1 процента и 8,5 процента, соответственно. Любые связанные с этим оперативные расходы следует надлежащим образом скорректировать.**

17. Консультативному комитету была представлена информация, касающаяся 12 должностей (1 Д-1, 1 С-3, 2 должности национальных сотрудников-специалистов и 8 должностей местного разряда), которые оставались вакантными в течение более двух лет по состоянию на 28 февраля 2018 года. Комитет был также

проинформирован о том, что из этих 12 должностей предлагается упразднить 8 должностей (1 Д-1, 1 С-3, 2 должности национальных сотрудников-специалистов и 4 должности местного разряда), и 2 должности были заполнены по состоянию на 1 марта 2018 года. Что касается остальных 2 должностей местного разряда (1 помощник по политическим вопросам и 1 сотрудник охраны), то в настоящее время осуществляются процедуры найма сотрудников, и планируется, что утвержденные кандидаты приступят к работе в апреле и мае 2018 года, соответственно. **Комитет надеется, что все вакантные должности будут заполнены в оперативном порядке.**

Секция по координации помощи доноров

18. Генеральный секретарь предлагает создать Секцию по координации помощи доноров в рамках предлагаемых организационных изменений в составе Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (по вопросам развития), с тем чтобы, в частности: а) консолидировать функции координации действий доноров; б) расширить возможности Миссии по оказанию поддержки Объединенному совету по координации и контролю; в) содействовать проведению дискуссий по вопросам политики и обеспечению согласованности взаимодействия среди доноров, между донорами и правительством, а также с заинтересованными сторонами, включая гражданское общество; и d) способствовать применению миростроительных подходов в рамках программной деятельности Организации Объединенных Наций на национальном и субнациональном уровнях, уделяя особое внимание увязке международной помощи в целях развития с приоритетными задачами правительства (см. [A/72/371/Add.9](#), подпункт (i) пункта 62(f)).

19. Предложение Генерального секретаря предусматривает создание 4 должностей, а именно 1 должности класса С-5 (старший специалист по программам), 1 должности класса С-3 (специалист по гуманитарным вопросам) и 2 должностей национальных сотрудников-специалистов (1 помощник специалиста по управлению программами и 1 младший специалист по гражданским вопросам); и перевод 3 должностей, а именно 1 должности класса С-4 (специалист по координации) и 1 должности класса С-3 (специалист по гражданским вопросам) из личной канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря и 1 должности класса С-4 (специалист по судебным вопросам) из регионального отделения в Кабуле (там же, подпункты (ii) и (iii) пункта 62(f)). Предлагаемое штатное расписание Секции будет насчитывать в общей сложности семь должностей категории специалистов.

20. В ответ на запрос о потенциальных последствиях предложения Генерального секретаря, касающегося компонента развития Организации Объединенных Наций, для предлагаемой Секции по координации помощи доноров Консультативный комитет был информирован о том, что по итогам стратегического обзора Миссии была особо отмечена необходимость применения более согласованного подхода к работе МООНСА по вопросам мира, безопасности и развития и был выдвинут призыв к повышению эффективности стратегической координации. Как отметил Генеральный секретарь, предлагаемое создание Секции по координации помощи доноров позволит проводить более активную координацию общей донорской помощи для обеспечения синергизма, согласованности и увязки с национальными приоритетами, а также для того, чтобы Миссия могла удовлетворить значительно возросшие требования со стороны правительства и международного сообщества в отношении обеспечения надлежащего использования средств и улучшения результатов в области развития. Кроме того, эти усилия позволят учреждениям Организации Объединенных Наций обеспечить более ра-

циональное использование средств благодаря увязке с национальными приоритетами и оказанию помощи в деле достижения целей в области устойчивого развития. Комитет отмечает, что координационные функции можно рассматривать как дополнение к функциям, состоящим в том, чтобы возглавлять и координировать международные гражданские усилия и способствовать оказанию международным сообществом правительству Афганистана более слаженной поддержки в решении приоритетных задач в областях развития и государственного управления. **Комитет считает, что с учетом имеющихся ресурсов, которые будут предоставлены Секции, аргументы в обоснование предложения о создании трех дополнительных должностей не являются убедительными. Комитет не рекомендует учреждать 1 должность класса С-5 (старший специалист по программам), 1 должность класса С-3 (специалист по гуманитарным вопросам) и 1 должность национального сотрудника-специалиста (помощник специалиста по управлению программами). Сообразно этому следует скорректировать сумму соответствующих ресурсов, не связанных с должностями.**

Группа консультирования по гендерным вопросам

21. Генеральный секретарь предлагает также учредить Группу консультирования по гендерным вопросам в контексте стратегического обзора и во исполнение резолюции 2242 (2015) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, а также рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций. Группа, которую предлагается создать, обеспечит приведение структуры Миссии в соответствие со структурами других специальных политических миссий и позволит МООНСА решать вопросы, связанные с содействием значимому участию женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в политических процессах, а также повысить представленность женщин в структурах государственного управления. Генеральный секретарь предлагает также создать 3 должности, а именно: 1 должность класса С-5 (старший советник по гендерным вопросам) для руководства работой Группы; и 1 должность класса С-3 (специалист по гендерным вопросам) и 1 должность местного разряда (помощник по управлению программами) для осуществления деятельности, связанной с обеспечением учета гендерной проблематики во всех аспектах работы Миссии (там же, пункт 55(e)).

22. В ответ на запрос о разделении обязанностей между Службой по правам человека и предлагаемой Группой консультирования по гендерным вопросам Консультативный комитет был информирован о том, что Служба по правам человека сохранит круг обязанностей, касающихся прав женщин, уделяя при этом особое внимание вопросам ликвидации насилия в отношении женщин, и продолжит работу по вопросам доступа женщин к правосудию, а Группа консультирования по гендерным вопросам будет отвечать за более широкое внедрение в Миссии гендерного подхода и за весь комплекс вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, в контексте резолюции 2242 (2015) Совета Безопасности. **Комитет отмечает, что в бюджетном документе Генерального секретаря не содержится четкого разделения обязанностей между предлагаемой Группой консультирования по гендерным вопросам и Службой по правам человека в отношении кадровых ресурсов, связанных с оказанием консультативных услуг по гендерным вопросам. Комитет надеется, что Генеральный секретарь при рассмотрении Генеральной Ассамблеей его доклада представит ей разъяснения относительно перераспределения кадровых ресурсов, связанных с оказанием консультативных услуг по гендерным вопросам.**

23. С учетом своих рекомендаций, содержащихся в пунктах 16, 20 и 22 выше, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее одобрить кадровые предложения Генерального секретаря для МООНСА на 2018 год.

3. Оперативные расходы

24. Сметные потребности в ресурсах на покрытие оперативных расходов на 2018 год составляют 48 137 400 долл. США, что на 8 756 700 долл. США, или 15,4 процента, меньше по сравнению с объемом ассигнований на 2017 год. Это сокращение объясняется главным образом уменьшением расходов на помещения и объекты инфраструктуры на 2 674 400 долл. США и расходов на воздушный транспорт на 3 623 500 долл. США. Что касается структурных изменений, то Генеральный секретарь предлагает перераспределить функции, находящиеся в ведении начальника и заместителя начальника Отдела поддержки миссии и начальника Службы управления цепью снабжения, и создать Группу планирования закупок и Группу по общему снабжению и горюче-смазочным материалам и приводит аргументы в обоснование пересмотренной концепции использования авиасредств при обеспечении соблюдения действующих требований в отношении оперативной деятельности и технического обслуживания (там же, пункты 21, 28 и 29).

Обеспечение безопасности

25. Подробная информация о предлагаемых услугах по обеспечению безопасности, в том числе данные о численности и размещении охранников и общих затратах по каждой категории, приводится в приложении IV доклада Генерального секретаря в ответ на рекомендации Консультативного комитета (см. [A/70/7/Add.14](#), пункт 33). Сметные расходы на обеспечение безопасности на 2018 год составляют 11 409 200 долл. США. Комитет отмечает, что, как указано в пункте 8 выше, повышение уязвимости комплексов, находящихся за пределами дипломатического квартала, может повлечь за собой дополнительные потребности, связанные с обеспечением безопасности в будущем. **Комитет надеется, что, учитывая выделяемую на обеспечение безопасности долю бюджета, в будущие бюджетные документы по МООНСА будет включена более подробная информация о потребностях в ресурсах на услуги по обеспечению безопасности.**

Консультанты

26. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что ассигнования, предназначенные для покрытия расходов на оплату услуг консультантов (144 400 долл. США) обусловлены необходимостью привлечения консультантов в связи с оказанием технической и специальной экспертной помощи в части не относящихся к учебной подготовке мероприятий, осуществляемых в поддержку работы Миссии в основных областях ее деятельности (56 400 долл. США), а также мероприятий по учебной подготовке персонала Миссии (88 000 долл. США) (см. [A/72/371/Add.9](#), пункт 123). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что не связанные с учебной подготовкой мероприятия относятся к деятельности, связанной с анализом конфликтов и динамикой конфликтов (30 000 долл. США), миростроительством и развитием (14 640 долл. США) и предоставлением услуг в нестабильной обстановке и в условиях конфликтов (11 760 долл. США). Комитет отмечает, что сбор и анализ информации по вопросам анализа конфликтов и динамики конфликтов, а также обобщение данных и результатов исследований, касающихся последствий кон-

фликтов для миростроительства и предоставления услуг, должны обеспечиваться с использованием имеющихся кадровых ресурсов. **Комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что, хотя привлечение внешних консультантов может быть необходимо для оказания специализированной экспертной помощи, которую нельзя обеспечить собственными силами, использование внешних консультантов должно быть сведено к абсолютному минимуму. В связи с этим Комитет не рекомендует утверждать предлагаемые ресурсы на привлечение консультантов для проведения мероприятий, не связанных с учебной подготовкой, в размере 56 400 долл. США. Комитет рекомендует утвердить остающуюся часть суммы ассигнований, испрашиваемых для покрытия расходов на услуги консультантов, в размере 88 000 долл. США.**

Наземный транспорт

27. Ассигнования на сумму 982 500 долл. США предназначены для покрытия расходов на содержание парка наземного транспорта Миссии, в состав которого входят 260 автотранспортных средств, включая 3 пассажирских автомобиля, 13 автомобилей специального назначения, 234 бронированных автотранспортных средства (включая 10 машин скорой помощи), 9 единиц погрузочно-разгрузочного оборудования и 1 тягач для буксировки самолетов (там же, пункт 133). Консультативный комитет напоминает о том, что в предлагавшемся бюджете на 2017 год указывалось, что в парке автотранспортных средств МООНСА числится 284 автотранспортных средства (A/71/365/Add.4, пункт 238). Комитет отмечает, что сокращение потребностей обусловлено преимущественно сокращением потребностей в ресурсах на ремонт и техническое обслуживание автотранспортных средств, что, как представляется, не отражает сокращения парка автотранспортных средств, которое позволит еще больше уменьшить затраты на ремонт, приобретение запасных частей и горюче-смазочные материалы. **В связи с этим Комитет рекомендует сократить объем испрашиваемых ассигнований на наземный транспорт на 5 процентов, или 49 100 долл. США. Ввиду этого Комитет рекомендует утвердить остающуюся часть испрашиваемых ассигнований на наземный транспорт в сумме 933 400 долл. США.**

28. **Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных потребностей с учетом своих рекомендаций, изложенных выше в пунктах 26 и 27.**

Отделение поддержки Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану в Кувейте и Кувейтское объединенное бюро поддержки

29. Информация о механизмах совместного несения расходов и сотрудничестве в вопросах поддержки применительно к финансируемому из бюджета МООНСА компоненту Кувейтского объединенного бюро поддержки приводится в пунктах 80–84 доклада Генерального секретаря. Потребности в ресурсах для компонента Бюро, финансируемого за счет бюджета Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), указаны в бюджетной смете МООНСИ (см. A/72/371/Add.5).

30. Кадровые предложения Генерального секретаря для Кувейтского объединенного бюро поддержки в связи с МООНСА остаются без изменений на уровне 39 должностей. Что касается штатного расписания Отделения поддержки МООНСА в Кувейте, то Генеральный секретарь предлагает сократить штаты с 3 должностей до 1 должности, а именно: а) упразднить 1 должность сотрудника по вопросам безопасности (категория полевой службы) в Секции безопасности; и б) упразднить 1 должность сотрудника службы охраны (местный разряд) в

Секции безопасности. Остающаяся должность класса С-5 в Отделении поддержки МООНСА в Кувейте входит в штат Объединенной группы по вопросам поведения и дисциплины, и занимающий ее сотрудник будет и далее напрямую подчиняться руководителю аппарата в Кабуле (см. [A/72/371/Add.9](#), пункт 80), тем самым сохраняя четкий порядок подчиненности и отчетности в рамках МООНСА.

31. Консультативный комитет продолжает отмечать отсутствие ясности в отношении структур, функций и возможностей Отделения поддержки МООНСА в Кувейте и Кувейтского объединенного бюро поддержки и обоснования целесообразности сохранения бюро поддержки с одним сотрудником. Комитет, как и прежде, ставит под вопрос целесообразность сохранения в Кувейте двух отдельных структур с различным порядком подчиненности и отчетности перед МООНСА (см. [A/69/628/Add.2](#), пункт 25, [A/70/7/Add.14](#), пункты 24–26, [A/71/595/Add.4](#), пункт 25, и [A/72/7/Add.14](#), пункт 34).

32. Кроме того, Консультативный комитет вновь напоминает о том, что Кувейтское объединенное бюро поддержки первоначально было создано Департаментом полевой поддержки в связи со сложившейся в Ираке обстановкой в плане безопасности и впоследствии было расширено Департаментом и начало выполнять определенные функции поддержки МООНСА и других миссий ([A/72/371](#), пункты 71 и 72). Комитет не возражает против осуществления временной меры для поддержки внедрения системы «Умджа», однако он напоминает о том, что, согласно резолюции [70/248 А](#) Генеральной Ассамблеи, любые изменения в существующей и будущих моделях обслуживания подлежат утверждению Ассамблеей (см. [A/71/595](#), пункт 55).

4. Прочие вопросы

33. В ответ на запрос представителя Генерального секретаря выразили готовность представить в будущих бюджетных предложениях по специальным политическим миссиям тот же объем информации, что и в представлениях, касающихся миссий по поддержанию мира, включая данные о финансовых ресурсах с разбивкой по группам, классам и подпунктам. Консультативный комитет надеется, что информация, которая будет включена в будущие бюджетные предложения по специальным политическим миссиям полевого базирования, будет увязана с имеющейся в настоящее время информацией, представленной в отношении миссий по поддержанию мира, и рассчитывает на получение такой информации в будущих документах.

III. Рекомендация

34. Консультативный комитет рекомендует утвердить предложение Генерального секретаря в отношении потребностей в ресурсах МООНСА на 2018 год с учетом замечаний и рекомендаций, изложенных выше.

Приложение I

Разница между первоначальным и пересмотренным бюджетным предложением для МООНСА на 2018 год

(В тыс. долл. США)

Категория	Первоначальная смета	Пересмотренная смета	Разница	Примечания
I. Военный и полицейский персонал				
1. Военные наблюдатели	44,2	54,4	10,2	Ассигнования на 3 военных советников на период до июня и на 1 военного советника в последующий период в соответствии с первоначальным бюджетным предложением
2. Полиция Организации Объединенных Наций	–	39,6	39,6	Ассигнования на 2 полицейских советников на период до июня
Итого	44,2	94,0	49,8	
II. Гражданский персонал				
1. Международные сотрудники	55 956,9	60 162,0	4 205,1	а) Предложено чистое сокращение 47 должностей вместо 49 (сокращение 2 должностей класса С–4 было отменено); б) предложено упразднить старые и создать новые должности начиная с 1 июля, а не с 1 января; более низкий показатель доли вакантных должностей применительно к существующим должностям. Средний фактический показатель по состоянию на декабрь 2017 года составлял 11,2 процента
2. Национальные сотрудники	32 746,3	38 794,2	6 047,9	а) Предложено чистое сокращение 248 должностей вместо 249. Сохранено утвержденное на 2017 год штатное расписание до июня 2018 года. Предлагаемые/новые должности будут введены с 1 июля; б) предложено чистое сокращение 248 должностей вместо 249 в результате упразднения 262 должностей и создания 14 должностей
3. Добровольцы Организации Объединенных Наций	3 680,1	4 230,4	550,3	Предложено создать 7 новых должностей с 1 июля
Итого	92 383,3	103 186,6	10 803,3	
III. Оперативные расходы				
1. Консультанты	194,4	144,4	(50,0)	Сокращение расходов на оплату услуг консультантов в связи с анализом конфликтов и динамикой конфликтов. Исключение услуг консультантов по вопросам профессиональной подготовки по стратегическим коммуникациям
2. Официальные поездки	1 482,5	1 482,5	–	
3. Помещения и объекты инфраструктуры	25 803,0	26 340,5	537,5	Сокращение расходов Отделения в Кувейте на участие в Программе развития Организации Объединенных Наций и совместном покрытии расходов, что компенсируется ростом цен на топливо и укрепление системы безопасности в комплексах Организации Объединенных Наций

<i>Категория</i>	<i>Первоначальная смета</i>	<i>Пересмотренная смета</i>	<i>Разница</i>	<i>Примечания</i>
4. Наземный транспорт	1 016,6	982,5	(34,1)	Сокращение расходов на запасные части для бронированных автотранспортных средств, что компенсируется увеличением цены за литр топлива
5. Воздушный транспорт	11 389,6	11 221,6	(168,0)	Сокращение потребностей в авиационном топливе в результате сокращения потребления топлива и снижения цены за литр топлива. Смета расходов скорректирована с учетом сокращения числа летных часов
6. Связь	3 480,0	3 445,8	(34,2)	Сокращение расходов на услуги доступа в Интернет для Отделения в Кувейте в соответствии с меморандумом о взаимопонимании с Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку
7. Информационная технология	2 328,4	2 306,0	(22,4)	Замена 106 портативных компьютеров вместо 120
8. Медицинское обслуживание	437,2	437,2	–	–
9. Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	1 864,5	1 776,9	(87,6)	Сокращение расходов на грузовые перевозки в связи с сокращением закупок оборудования
Итого	47 996,2	48 137,4	141,2	
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	140 423,7	151 418,0	10 994,3	

Приложение II

Положение дел с расходами в рамках полномочий на принятие обязательств по состоянию на 28 февраля 2018 года

(В тыс. долл. США)

Категория	Утвержденные полномочия на принятие обязательств	Фактические расходы по состоянию на 27 марта 2018 года	Остаток средств по состоянию на 27 марта 2018 года
I. Военный и полицейский персонал			
1. Военные наблюдатели	260,0	44,4	215,6
2. Полиция Организации Объединенных Наций	116,3	18,5	97,8
Итого	376,3	62,9	313,4
II. Гражданский персонал			
1. Международные сотрудники	32 008,3	14 018,1	17 990,2
2. Национальные сотрудники	23 583,8	11 742,3	11 841,5
3. Добровольцы Организации Объединенных Наций	1 474,3	1 139,1	335,2
Итого	57 066,4	26 899,5	30 166,9
III. Оперативные расходы			
1. Консультанты	64,9	–	64,9
2. Официальные поездки	783,4	504,1	279,3
3. Помещения и объекты инфраструктуры	14 219,9	9 590,0	4 629,9
4. Наземный транспорт	786,0	19,5	766,5
5. Воздушный транспорт	5 869,0	5 477,8	391,2
6. Связь	1 945,8	482,7	1 463,1
7. Информационные технологии	1 365,1	526,2	838,9
8. Медицинское обслуживание	294,5	82,1	212,4
9. Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	721,4	496,1	225,3
Итого	26 050,0	17 178,5	8 871,5
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	83 492,7	44 140,9	39 351,8