



# 大会

第七十二届会议

## 正式记录

Distr.: General  
12 January 2018  
Chinese  
Original: English

### 第三委员会

#### 第 40 次会议简要记录

2017 年 11 月 1 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席： 贡纳松先生 .....(冰岛)

### 目录

议程项目 64：联合国难民事务高级专员的报告：与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

17-19298 X (C)



请回收



下午 3 时宣布开会。

#### 议程项目 64: 联合国难民事务高级专员的报告: 与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题

1. **Grandi 先生**(联合国难民事务高级专员)说,全世界有逾 6 600 万难民,若干国家各收容了 100 多万难民。接连不断的冲突使得各区域的人们背井离乡,长达数十年的危机正驱使新一代儿童和年轻人为寻求安全踏上危险的征程。难民和移民议题已成为各国和国际政治的核心,并在国家间的双边关系中发挥着重要作用。世界各国领导人通过了一项雄心勃勃且富有远见的计划,即形式为 2016 年《关于难民和移民的纽约宣言》应对这一局面。然而,数百万被赶出家门的男子、妇女和儿童仍然面临着不确定性,解决这种困境的希望渺茫。

2. 到 2017 年为止,由于新出现或一再发生的危机,超过 200 万难民离开母国,其中包括来自缅甸的逾 60 万难民,他们进入孟加拉国躲避新一波破坏性暴力行为。需要更多捐助方提供支助,以资助当下的重大应急行动,必须尽早采取果断行动,以解决悲剧根源,并为难民安全、体面和自愿地返回缅甸铺平道路。

3. 南苏丹的危机变得更加严峻和复杂。南苏丹人民被其政治领导人抛弃,生活在悲惨和绝望之中。流离失所者人数达到了 400 万人,占该国人口的三分之一,而在独立前的内战高峰时期估计有 450 万人。埃塞俄比亚、肯尼亚、苏丹和乌干达等邻国的边界一直在开放,并正在实施渐进式、慷慨的难民政策,但由于危机对当地服务、经济和基础设施的影响,国际社会的支持未能跟上由此导致的巨大需求。

4. 在刚果民主共和国,2017 年,卡萨伊地区和其他地方的暴力事件导致 10 万人成为难民,该国的境内流离失所者人数自 2015 年以来翻了一番,达到近 400 万人。人道主义行动正得到加强,但需要捐助方提供更多支助并作出更大的政治努力来遏制日益严峻的危机。中非共和国的暴力事件激增,导致境内流离失所者人数比 2016 年增加了 50%。该国境内外流离失所者总人数现已超过 100 万人,仅在 2017 年 9 月就有 12 000 多名难民离开该国。在解决马里危机方面取得的进展也已经减慢。

5. 一些长期存在的危机依然根深蒂固。尽管刚果政府为改善安全和法治作出了巨大努力,但成千上万人因索马里境内的冲突和严重干旱而背井离乡。阿富汗境内平民伤亡人数达到十多年来的最高水平,超过 230 万阿富汗难民滞留在伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦。全球四分之一被迫流离失所者是由伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的冲突造成的,这些冲突正在进入复杂的新阶段。也门有约 300 万境内流离失所者,同时该国正面临着迫在眉睫的饥荒,还要对付大规模霍乱爆发,每天承受着公然无视平民生命而发动冲突所造成的影响。

6. 在中美洲,数万名男子、妇女和儿童正在寻求避难来躲避帮派暴力。来自厄立特里亚、索马里和其他地方的难民和移民在经地中海通道前往欧洲的途中仍然遭受严重剥削和虐待,这条通道从撒哈拉南部出发,途径利比亚,一直延伸至意大利。来自布隆迪、乌克兰、委内瑞拉玻利瓦尔共和国等地的数十万人也被迫流离失所。

7. 除非目标一致地解决这个问题,否则世界将继续面临新的流离失所危机。由于短期政治议程驱使作出各自为政且往往单方面的反应,许多国家和区域的难民保护正受到破坏。由于坚持原则的领导力让位于不负责任的蛊惑,一些国家关闭了其边界并采取威慑和排斥政策。然而,与此同时也出现了声援难民的呼声,这种呼声扎根于民间社会,并且往往通过市长、商界领袖和其他公众人物的强有力领导而得到加强。最重要的是,主要的难民收容国继续表现出非凡的慷慨,并承诺保护难民。《纽约宣言》核心的根本性挑战是协助难民收容国,具体办法是,支持它们的努力,加强保护,减轻大量难民在其领土上的影响,以及真正分担责任。

8. 《纽约宣言》坚定重申了团结和保护的价值观。人道主义行动仍然是拯救生命和解决难民涌入所致直接影响的关键,孟加拉国的当前形势就证明了这一点。但是,这种行动必须通过更广泛的投资和支助来得到支撑和维持。在这方面,《纽约宣言》后附的难民问题全面响应框架提供了一种新的模式,将难民及其收容国的权利、利益和潜力作为全面响应的核心,并且涉及到范围广泛的文书和行为体。联合国难民事务

高级专员方案执行委员会成员承认，需要缓解收容国和收容社区承受的压力，增强难民自力更生的能力，提高在第三国重新安置的比率，并创造有利于自愿返回的条件。这些优先事项迫在眉睫且同等重要，以接收难民并向他们提供保护这一基本义务为基础。遵守该义务的国家提供了一种全球公益，其贡献必须通过分担责任以及可预测和可持续的声援行动在国际一级得到支持。这一新办法正在与联合国发展系统改革和秘书长和平与安全改革的发展一起推出，将更加强调预防冲突和缓解冲突以及为维持和平所作的努力。

9. 伯利兹、哥斯达黎加、吉布提、埃塞俄比亚、危地马拉、洪都拉斯、肯尼亚、墨西哥、巴拿马、索马里、乌干达和坦桑尼亚联合共和国利用捐助方和伙伴组织提供的财政和技术支持，正在适用难民问题全面响应框架。这些国家还在努力在区域层面执行该框架，以解决索马里人流离失所境况，并在中美洲和墨西哥加强保护和促进解决。这些努力加上将从世界各地目前举行的专题磋商和其他全面办法中吸取的教训，将促成强有力的全球难民契约，有可能驱动有意义的变革，但前提是采取具体行动以履行做出的承诺。接收和收容难民的国家和社区表现出非凡的慷慨，其中许多国家和社区正在实施促进难民融入和自力更生的政策。但是，由于缺乏持久的国际支持和责任分担，这种慷慨的基础不可避免地变得脆弱。因此，必须通过可迅速部署且切实有效的新的金融手段、发展行为体和私营部门的及早参与以及扩大获得重新安置机会和其他第三国解决方案，迅速加快这方面的努力。

10. 由于发展行动和筹资是新框架的核心，联合国难民事务高级专员公署(难民署)正在加强若干关键联盟。在这方面，世界银行的优惠融资机制以及通过其国际发展协会以赠款和贷款形式向低收入难民收容国提供 20 亿美元拨款，将成为建设难民适应能力并支持收容国和收容社区的方法。难民署也正在深化其与多边和区域开发银行及其他发展伙伴的伙伴关系。双边发展机构正在根据《2030 年可持续发展议程》和不让任何一个人掉队的原则，帮助收容国将难民和收容社区纳入国家发展计划。难民署还加强了其与联合国机构、非政府组织、企业部门、慈善家、宗教团体、体育基金会和其他民间社会行为体的合作。与国际移民组织等实体建立牢固的伙伴关系对于充分利用在涉

及庇护和移民两方面混合情况下的互补作用十分重要。国际移民组织作为联合国相关组织的新地位以及编制全球难民契约和全球移民契约为进一步澄清作用提供了重要机会。

11. 尽早找到解决办法也是新框架的核心。2016 年，仅 50 万难民能够返回家园，其中有些人的情况并不尽如人意。过早返回带来的压力仍然令人关切并可能加剧。在阿拉伯叙利亚共和国，军事行动为大量境内流离失所者和少数难民自发地返回铺平了道路，但大多数人在没有可行的替代办法的情况下又回到了凄惨的境地。此外，2017 年 1 月至 9 月期间，180 万叙利亚人刚刚成为流离失所者。然而，国内外正在出现复苏迹象，这一点必须加以巩固。尽管鼓励遣返尚为时过早，但应调整对策，以支持国内正在自己寻求出路谋求解决方案的人员。与此同时，在复杂的过渡时期持续向叙利亚难民提供国际保护和支持至关重要。针对叙利亚难民的机构间区域难民与复原力计划仅有 49% 得到了资金，目前的可用资金比去年同期少了 1.8 亿美元。

12. 该计划中旨在弥合人道主义和发展行动之间差距的复原力部分只有 39% 得到了资金。收容国政府对资金减少以及难民持续存在的长期影响感到关切，这可能导致难民重返脆弱境况的压力加大。因此，他呼吁捐助方强化并维持他们的支助。伊拉克的一些地区和乍得湖流域也呈现出更加稳定的趋势，尽管主要的保护风险依然存在。返回这些地区必须是完全自愿的，并且返回人数不应超过各国接收和吸纳回归者的能力。

13. 在这种情况下，为难民找到解决办法与加强对境内流离失所者的保护和找到解决办法密切相关。难民署正在努力确保在现行机构间安排下所承担的责任能够可预测并始终如一地履行。2018 年，《关于境内流离失所问题的指导原则》二十周年纪念活动将提供一次机会，以加大支持力度，帮助各国在法律、政策和行动中实施《指导原则》。

14. 重新安置还必须在解决难民危机中发挥重要作用。全世界有近 120 万难民需要重新安置，但预计到 2017 年底将有不到 80 000 个重新安置地点，这一数量还不到 2016 年的一半。这种令人担忧的情况必须

加以解决，应该增加在第三国安置的其他合法途径，因为必须为包括中地中海通道上的偷运者和人贩子所操控的危险旅程提供真正的替代办法。在这方面，他欢迎尼日尔政府为需要国际保护的人提供新的紧急过境机制。难民署和国际移民组织正在加强它们在整个通道上的参与，特别是在利比亚，以改善获得保护和解决办法的机会。这些努力必须通过有针对性的发展和安全投资加以补充和加强，以应对偷运和贩运活动，并帮助各国加强保护和支​​持难民系统。尽管正在取得进展，但难民署在利比亚开展的工作仍然因安全和施政上的缺陷以及对人道主义工作的其他限制而受到制约。

15. 无国籍问题也正在取得进展。超过 60 000 人已获得国籍或在 2016 年确定了国籍。政策改革已在巴西、厄瓜多尔、肯尼亚、马达加斯加、泰国、西非国家经济共同体成员国和大湖区国家获得批准。但是，缺乏解决无国籍状态长期困境的决心。被迫流离失所现象增多也增加了相关风险，包括任意剥夺国籍。逃往孟加拉国的罗辛亚难民的无国籍状态与缅甸罗兴亚人行动自由、获得基本服务和生计受到限制密切相关，因而这是他们数十年来遭受歧视和排斥的一个关键方面。解决其困境的办法就是让他们自愿、安全和有尊严地返回缅甸。然而，在将解决影响若开邦所有社区根深蒂固的贫穷问题的包容性发展背景下，如果不恢复其安全和各项权利，包括通过解决其无国籍问题，这种解决办法将是不可能的或者是不可持续的。他重申，难民署愿意为孟加拉国和缅甸持续努力解决这场危机、特别是计划遣返难民解决危机，提供专业知识、咨询意见和支持。

16. 难民署的任务是确保保护和解决流离失所问题，并防止和解决无国籍问题，这一任务保持不变，并将继续推动难民署的工作。然而，由于《纽约宣言》提出的全面办法开始扎根，更广泛的实体逐步参与处理难民流动问题，就必须认真思考难民署应作出的特殊贡献。难民署的工作将继续由以下方面来确定，即联合国难民事务高级专员保护和解决难民问题的任务中所包含的法律、政策、业务和道德权威，以及其国际跨国界职权、强大的实地存在以及接近流离失所者和无国籍人士。执行此项任务必须继续有强有力的业务参与。与此同时，有必要确定难民署必须采取直接

行动的地点，以及通过帮助其他行为体贡献自己的专长和资源来增加最大价值的地点。在这方面，他提出了一系列改革举措，以保持和加强难民署的适应能力。其中包括审查难民署总部的设计、结构和流程，以提高其效率并更好地调整其职能，为实地业务提供最佳支持；人力资源系统进行重大改革；以及采取一系列措施进一步促进包容性、多样性和性别公平。难民署提供难民和收容社区方面高质量数据的能力正在得到加强，最近已启动与世界银行的一项重要联合举措。难民署正在对以现金为基础的干预措施进行重大投资，特别重视私营部门管理的机构间平台。难民署也在继续加强其监督系统，包括通过一项雄心勃勃的新的风险管理举措。

17. 2016 年，向难民署提供的自愿捐款达到近 40 亿美元，创历史新高，使可用资金总额达到 44 亿美元。然而，这一年结束时资金缺口达 41%。2017 年，估计可用资金为 42 亿美元，这将使近 50% 的需求得不到满足。2018 年的情况更加不确定，这迫使难民署作出非常艰难的选择。持续的重大危机，尤其是非洲危机所需资金短缺令人严重关切。例如，应对布隆迪和中非共和国局势的方案目前仅得到 11% 的资金。因此，他呼吁所有会员国通过灵活供资和及早捐款维持和增加其支助，以避免不确定性，并使难民署能够将资金用在需求最大的地方。

18. 按照《纽约宣言》的要求，他将在 2018 年向大会提交的年度报告中列入拟议的全球难民契约。拟议的案文将包括两部分内容：《纽约宣言》附件一所载的难民问题全面响应框架，以及将支撑全面框架并支持其应用于特定情况的行动纲领。已开展了强有力的磋商进程，以确保会员国一致支持该案文。其目的不是推出新的标准，而是确定和拟定既能加强和补充收容国提供的保护和支​​持并为此提供依据、同时又能推动在寻求解决办法方面取得进展的做法和机制。2017 年 12 月，高级专员关于保护方面的挑战的对话将为评估应用难民问题综合响应框架的进展情况和磋商进程结果提供机会。2018 年初，将与会员国、政府间组织和作为观察员参加的非政府组织就草案进行一系列正式磋商，以改进案文。

19. 《纽约宣言》获得通过，是在最高一级开创性地承认，应对和解决难民潮问题是一项共同责任。其中

所载的承诺必须通过提供必要的资金、技术支持、重新安置地点和分担责任的其他具体行为转化为行动。必须采取实际措施以确保获得保护，并且必须采取促进难民融入和自力更生的渐进政策。最重要的是，需要采取坚定的集体行动，终结不断将如此多的人赶出家园的残酷冲突，并为数百万背井离乡的人找到解决办法。

20. **Habtemariam 女士**(埃塞俄比亚)说，埃塞俄比亚代表团赞扬高级专员最近访问埃塞俄比亚，特别是他在世界难民日参加了埃塞俄比亚难民营活动。作为收容难民最多的国家之一，埃塞俄比亚倡导为难民问题寻找长期解决办法，并加强对难民的保护。2017年2月，它发布了难民问题全面响应框架，帮助它在《关于难民和移民的纽约宣言》背景下履行承诺，包括在难民融入、工作许可证、获得教育和民事登记方面。

21. 她赞同高级专员对以下方面的关切：资金缺口、非洲的重新安置机会有限以及国际社会对收容大量难民的国家的支持和声援不足。埃塞俄比亚的难民问题全面响应框架仅收到25%的资金，这很可能导致大幅削减对难民的食物供应。她询问难民署计划如何在通过全球难民契约之前的进程中确保可预测和持续的供资，并增加重新安置机会，以及是否有必要推出新的框架以确保为难民问题定期供资。

22. **Stener 女士**(挪威)说，挪威代表团对强迫流离失所者数量庞大以及许多难民的境况旷日持久表示震惊。此外，她同意《纽约宣言》是一份非常重要的文件，全球难民契约只有在所有国家同意全球平等分配责任的情况下才会成为世界需要的文书。人道主义需求与现有资源之间的差距日益增大，是一个令人严重关切的问题。她询问难民署将如何调动额外资源并精简费用，以支持今后的难民问题应对工作，包括推出难民问题全面响应框架。此外，难民署继续参与保护和援助境内流离失所者至关重要，特别是因为没有全面的国际办法来处理他们的问题。倾听难民署将如何改进联合国系统对境内流离失所者的反应，特别是在加强发展机构与人道主义机构之间的协调方面，将是有益的。

23. **Hassani Nejad Pirkouhi 先生**(伊朗伊斯兰共和国)在提到收容国一直得不到支持时询问，难民署必须具

备什么能力才能评估收容大量难民的影响和衡量各国在多大程度上未能承担其份内的全球负担。在就《纽约宣言》进行谈判期间，已经提出了一个提案，建议由第三国收容10%的世界难民和移民。他询问为什么各国如此不愿意参与重新安置计划。

24. **Al-Emadi 女士**(卡塔尔)说，高级专员的报告强调了全世界大量难民和境内流离失所者所致挑战的严重程度。国际社会必须作出集体承诺，解决流离失所问题的根源，研究为什么数百万人被迫离开家园，并承诺解决这一现象的人道主义后果。此外，还必须找到政治解决办法，解决世界各地导致难民和境内流离失所者大规模流动的大量冲突和危机，并采取步骤减轻收容大量难民的国家所承受的负担。与此同时，必须尽一切努力维护难民和移民的人权，并帮助他们融入收容国社会。

25. 根据其难民和境内流离失所者的义务，卡塔尔政府和民间社会组织继续提供人道主义援助，以改善这些弱势群体的境况，并与联合国相关的专门机构密切合作。

26. 她请高级专员详细说明满足难民和境内流离失所者需求的前景，特别是在这么多国家卷入冲突且许多收容国无法再吸收更多难民时。

27. **Canay 先生**(土耳其)说，旷日持久的危机和长期流离失所已成为新常态。因此，在国际社会必须寻求新的工作方式之际，高级专员要求改进针对难民问题的对策非常恰当。他敦促所有相关的利益攸方积极参与制定全球难民契约，同时会员国应充分利用难民问题全面响应框架的潜力。他希望全球契约能够在现有的国际法律框架的基础上为真正全面的解决办法作出贡献，并推动公平地分担责任和重负。土耳其支持增加重新安置配额，作为为被迫流离失所者开放合法渠道的一种方式。他询问高级专员如何看待重新安置人数方面的目前趋势，以及这些人数在通过全球契约之前可能会如何演变。

28. **de Souza Monteiro 先生**(巴西)说，巴西最近通过的移民法案体现了巴西在相关的国际论坛上的立场，包括支持移民非刑罪化和保护移民的权利。自1984年通过《卡塔赫纳难民宣言》以来，拉丁美洲和加勒比区域因其对待难民的方法而受到赞扬。为准备拟议通

过全球难民契约，该区域会员国将于 2018 年 2 月在巴西利亚举行会议。听取高级专员关于区域磋商促进改善难民境况的潜力的看法将是有益的，特别是在拉丁美洲和加勒比区域举行的磋商。

29. **al-Hakim 先生**(伊拉克)说，伊拉克对高级专员报告中声称伊拉克许多人仍然无国籍表示惊讶，因为伊拉克已采取一些立法步骤来消除无国籍状态。事实上，根据伊拉克法律，伊拉克男子或妇女所生的任何子女都有资格获得伊拉克公民身份，不论他或她在国内还是国外出生。此外，《伊拉克宪法》第 18 条规定，所有伊拉克人有获得公民身份的权利，禁止以任何理由撤销出生时获得的伊拉克公民身份，被取消公民身份的所有人有权要求恢复其公民身份。

30. 伊拉克政府高度赞赏难民署为援助伊拉克境内的难民和境内流离失所者所作的努力，并呼吁向这些弱势民众提供进一步援助，特别是鉴于冬季即将来临。他强调伊拉克政府承诺采取一切必要步骤，便利所有伊拉克境内流离失所者安全返回家园。

31. **Mwangi 女士**(肯尼亚)说，几十年来，肯尼亚收容了大批难民，她赞赏其与难民署的长期伙伴关系在缓解被迫流离失所者的困境以及为难民提供其所需的承认和文件方面发挥的作用。难民署及其索马里难民问题特使为 2017 年 3 月在内罗毕举行的政府间发展组织关于索马里难民的保护和持久解决问题特别峰会取得成功所作贡献值得特别注意，因为它促使通过了《关于索马里难民问题的内罗毕宣言》。她询问难民署在动员国际支持解决南苏丹人道主义危机方面取得了哪些进展，在南苏丹，再次爆发的暴力事件、干旱和饥荒威胁使得难民的境况雪上加霜，给收容国造成了更大的压力。她还想知道如何鼓励会员国不再夸夸其谈，而是开始分担收容大量难民的发展中国家的重负和责任。

32. **Mikayilli 先生**(阿塞拜疆)说，难民署应加快其在境内流离失所者问题上的接触，国际社会和联合国应当重新审查其对这些人采取的整个做法。他询问高级专员他期待全球难民契约如何解决境内流离失所者的境况，以及他是否认为拟定境内流离失所者保护框架是可行的。

33. **Furumoto 先生**(日本)说，在解决当前的难民和流离失所问题时，需要像在谈判《纽约宣言》期间那样表现出同样的团结精神。因此，日本欢迎难民署为制定全球难民契约和执行难民问题全面响应框架所作的努力。日本随时准备通过提供日本国际协力机构的知识和经验来支持实施工作。他询问在协调人道主义、发展和建设和平部门之间的努力方面存在哪些障碍以及如何克服这些障碍。

34. **Sigurðsson 先生**(冰岛)说，2017 年，冰岛政府与难民署签署了一项供资框架协议。在难民署的合作下，已有近 200 名叙利亚难民在冰岛得到重新安置，并计划在今后几个月再接收至少 40 名叙利亚难民。该国还迎接了被难民署视为处境危险的来自非洲的许多男女同性恋、双性恋和跨性别者。此外，寻求庇护者人数近年来有了增加。

35. 冰岛为针对叙利亚难民的重新安置方案提供了强有力的支持。该国政府、地方市政当局、冰岛红十字会和普通大众中被安排帮助各个家庭的志愿者都在该方案中发挥了作用。这种由社区推动的办法有助于难民融入社会并促进了文化理解。志愿者和难民通过与朋友和家人分享其经验，担任了该方案的大使，这有助于消除仇外心理和提高认识。他很想知道冰岛还能再做些什么来确保难民成功融入社会。

36. **Mballa Eyenga 女士**(喀麦隆)说，喀麦隆代表团欢迎报告所介绍的为找到难民危机可持续的解决办法所做的努力。它感到高兴的是，对于被迫流离失所问题的态度发生了变化，并为收容国提供了支持。虽然人道主义和发展援助至关重要，但也需要找到政治解决办法，以期预防和解决冲突。

37. 难民涌入喀麦隆，这对原本就在苦苦挣扎的收容社区本身构成了挑战。为了解决这个问题，喀麦隆政府开始与联合国和人道主义组织合作，制定涵盖喀麦隆四个地区的定期人道主义应急计划。喀麦隆政府提供的技术支持旨在改进各部门之间的协调，并促进各项活动的开展。确保难民和收容社区的儿童继续接受教育是一项特别优先事项。

38. **Maung 先生**(缅甸)说，缅甸代表团充分意识到国际社会对难民从缅甸流向孟加拉国的关切。缅甸政府正在试图了解难民流动背后的原因。滞留在边界的人

说，他们想进入孟加拉国，是因为他们在日常生活中遇到困难以及由于若开邦北部穆斯林人口日益减少面临着安全问题。尽管地方当局鼓励他们留下来并保证为他们提供粮食和安全，但有关个人想去孟加拉国并自行决定前往边界。

39. 缅甸政府将继续落实若开邦问题咨询委员会的建议，以解决这个问题的根源。缅甸致力于确保难民自愿、安全和体面地返回。所有持缅甸当局签发的身份证件或能够提供居住在缅甸的证据如地契或上学记录的个人，均有资格返回。可能被遣返的人数没有限制。如果对某一个人是否有资格返回缅甸意见不一，双方将审查所有证件和资料并达成协议。

40. 缅甸将在必要时寻求难民署的服务。为提高遣返进程的效率，其官员最近参加了在难民署协助下举办的自愿遣返问题讲习班。执行委员会和促进人道主义援助、重新安置和发展联盟机构的工作进展顺利。

41. **Kadiri 先生**(摩洛哥)说，摩洛哥代表团希望得到更多的资料，说明难民署确定的战略方向，以指导其今后五年的工作，特别是其中所载的任何具体建议。

42. 通过全球难民契约提供了独特机会。所有会员国都同意有必要重新考虑应对难民危机的方式。鉴于难民已经受到国际法的保护，摩洛哥代表团希望知道这个契约的益处。该契约对实地有什么影响？它将包含哪些类型的规定？

43. **Sarufa 先生**(巴布亚新几内亚)说，巴布亚新几内亚代表团欢迎难民署确定的战略方向，并想知道会员国可做些什么来支持这些战略方向。巴布亚新几内亚注意到难民署为加强对重新安置进程的信任和信心所作的努力，包括启动重新安置创新项目，因为它有少量需要重新安置的难民。2017年10月，寻求庇护者处理中心关闭，该国正在确定重新安置地点。因此，巴布亚新几内亚代表团想要了解更多关于该项目的信息。

44. **Grandi 先生**(联合国难民事务高级专员)说，令他受到鼓舞的是，会员国愿意收容大批难民，提供财政支持和重新安置地点，以及它们支持全球难民契约，包括该契约拟定的方式。该契约将以《关于难民和移民的纽约宣言》附录一为基础，并将包括解决实际问

题的行动纲领。尽管制定该契约的进程正在日内瓦进行，但难民署承诺通知纽约的各代表团，并将于12月在开始正式磋商之前向他们详细通报情况。

45. 难民署的战略方向代表了难民署集中力量的行动领域，即“保护”、“回应”、“纳入”、“授权”和“解决”。该契约将加强这些方向，特别是“纳入”，这一战略方向极其重要，因为它使得难民能够参与经济活动并实现自力更生，而“解决”与“保护”一起是最重要的战略方向。该契约是一个政治工具。它不具有规范性价值，不会取代《关于难民地位的公约》或任何其他法律文书。相反，其目的是改进协调、调动支持并帮助会员国找到被迫流离失所问题的解决办法。

46. 他赞扬正在参加与契约有关的额外举措如《关于索马里难民问题的内罗毕宣言》和2018年2月在巴西利亚举行的会议的国家，他自己将参加这一会议。2017年10月，他一直在洪都拉斯等待启动一项重要的区域框架。这些举措将通过借鉴吸取的经验教训促进该契约。

47. 发展行为体，主要是世界银行以及国家发展合作办公室，在努力解决难民境况方面发挥着越来越大的作用。它们在从人道主义援助中受益甚少的领域作出了宝贵的贡献，例如教育、就业和对收容社区的支持。他欣见孟加拉国政府要求世界银行提供支助，以应对从缅甸涌入的难民。世界银行也通过全球优惠融资机制支助黎巴嫩和约旦，并通过国际开发协会难民问题子窗口向另外数十个国家的难民提供支助。会员国应在紧急事件刚开始时便寻求帮助。除了专注于人道主义援助之外，还需要考虑长远情形。

48. 他赞同必须节约成本。根据人道主义筹资大交换，难民署与其他组织合作削减成本并减少低效率。世界银行邀请难民署就联合数据项目进行合作，该项目将帮助建立关于被迫流离失所和难民问题的可靠数据系统。

49. 尽管《关于难民和移民的纽约宣言》提到了境内流离失所者，但他们并不是全球难民契约的核心。难民署正在研究如何在境内流离失所危机期间履行其机构间责任，特别是在保护境内流离失所者、找到解决办法、管理难民营和支持救济工作方面。他注意到难民优先于境内流离失所者这一倾向，指出难民署必

须向捐助者表明这两个问题同等重要。发展组织捐款越来越多，资源得以腾出来，可将其花在提供保护上，这将使境内流离失所者和难民受益。他任命了一名境内流离失所者问题特别顾问来审查这一境况，以使难民署成为该领域的一个更可靠的伙伴。

50. 他同意一些代表就以下方面表示的关切，即某些国家、特别是美利坚合众国提供的重新安置地点减少，尽管他注意到美国的重新安置方案仍然是全世界最大的。难民署得到包括许多欧洲国家在内的其他国家的保证，它们将提供更多的重新安置地点。此外，阿根廷、巴西和乌拉圭最近承诺重新安置来自阿拉伯叙利亚共和国和中美洲的难民。不过，他担心安置地点会减少，因为重新安置是责任分担不可或缺的工具。

51. 关于缅甸局势，滞留在边界的难民说，他们没有得到足够的支助。他敦促缅甸政府允许人道主义机构进入若开邦北部，以便他们能够帮助滞留在那里的人，并确保在其他人员返回之前提供充足条件。他欣见难民署能够参加关于遣返问题的讲习班。他敦促缅甸和孟加拉国让难民署参加谈判。难民署不仅可以提供专门知识和支持，而且它的存在还将使任何遣返协议具有合法性。

52. 最后，针对伊拉克代表就其报告提出的评论意见，他说，与伊拉克代表所理解的相反，他实际上是赞扬伊拉克为给予无国籍人士公民身份所做的努力，这有助于减少无国籍状态。

53. **Diaz Carazo 先生**(欧洲联盟观察员)也代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及格鲁吉亚发言。他说，2016年，欧洲联盟接收了120万名寻求庇护者。他赞扬收容绝大多数难民的中低等收入国家的慷慨之举以及接纳难民的收容社区的团结精神，收容期限往往持续很长时间。欧洲联盟重申它承诺支持欧盟内部和全球范围的收容国和收容社区。同时，它强调有必要加强难民、境内流离失所者和移民保护机制，改善他们的生活条件，并制定解决其境况的长期解决办法。

54. 除其他外，有必要通过解决强迫流离失所问题的根源来防止这一现象。正如一再强调的那样，需要采取全面的长期解决办法来实现这一目标，不仅让人道

主义界参与，而且让政治和发展利益攸关方参与。欧洲联盟将继续把冲突解决和预防举措作为最高优先事项。

55. 欧洲联盟完全支持《关于难民和移民的纽约宣言》，该宣言强调全球责任分担和国际团结对于努力解决难民问题的重要性，并欢迎秘书长提出的开展全球运动打击仇外心理。此外，欧盟赞扬难民署牵头起草难民问题全面响应框架的工作，该框架强调各国坚定地致力于以更全面和更有尊严的方式处理难民问题，并敦促所有国家充分利用该框架的潜力。

56. 欧洲联盟提出了以发展为导向的新政策框架以解决强迫流离失所问题，旨在通过促进可持续生计以及便利获得基本服务和教育，促进流离失所者及其收容社区的自力更生和获得复原力。它正在将该政策框架用于其关于难民和收容社区的区域发展和保护方案中，并将在今后的所有举措中系统地加以实施以解决流离失所危机。

57. 欧洲联盟高度赞赏人道主义救济人员和志愿人员的工作，他们经常冒着生命危险帮助有需要的人，承认难民署和其他人道主义组织开展工作面临着巨大压力，并经常面临严重的预算限制。难民署收到的财政支助超过以往任何时候的确令人受到鼓舞，但其支出在过去十年增加了三倍，达到近40亿美元，仍然存在巨大的资金缺口，因此，大量需求有可能仍然没有得到满足。因此，欧洲联盟敦促捐助国考虑增加其对难民署的支助，并与高级专员公署合作，根据人道主义筹资大交换确定提高其业务效率和效力的途径。

58. **Mminele 先生**(南非)在代表南部非洲发展共同体(南共体)发言时说，南共体国家重申它们遵守1951年《关于难民地位的公约》及其1967年《关于难民地位的议定书》和《非统组织关于非洲难民问题某些特定方面的公约》所载的原则，后者是有关非洲难民保护的主要文书。因此，南共体国家致力于尊重和充分落实不驱回原则和国际难民保护标准，并敦促其他国家也这样做。

59. 南共体感到关切的是，许多人因迫害、冲突或其他暴力情况而被迫流离失所。尽管难民抵达工业化国家受到公众和政界的关注，但难民潮的影响仍对发展



中国家造成过于严重的影响。南共体特别关切的是，难民署向非洲分配的财政资源正在减少；国际支助以及提供充足和可预测的资金，并与实地挑战的范围和规模相称，是在非洲大陆制定适当和持久解决办法的关键。此外，增加未指定用途资金的额度至关重要。

60. 南共体完全支持《关于难民和移民的纽约宣言》和难民问题全面响应框架，并赞扬已在工作中开始适用该框架来解决大规模难民问题的国家。南共体还祝贺难民署通过与私营部门和国际金融机构合作扩大其资金来源，尤其欢迎世界银行国际开发协会为接收难民的国家拨款 20 亿美元。虽然南共体国家欢迎这种援助，但它们告诫不要采取任何举措加重收容大量难民的非洲发展中国家所承受的负担。

61. 在继续努力解决难民和移民困境的同时，南共体也在努力解决被迫流离失所问题的根源。这些原因包括不发达，这加剧了贫困、不平等和失业现象，并可能导致武装冲突。南共体成员国还按照其依据《关于难民和移民的纽约宣言》所作的承诺，起草了关于管理寻求庇护者和难民的区域政策框架。

62. 南共体欢迎难民署确定了一套战略方向，以指导难民署在 2021 年之前的工作以及在 2016 年发布难民署最新的《难民保护和混合移民十点计划》。南共体成员国将继续与相关的利益攸关方合作，维护出现在其领土上的所有被迫流离失所者的国际公认权利。

63. **Almeri 先生**(沙特阿拉伯)说，沙特阿拉伯走在向叙利亚人民提供人道主义援助的国家的前列。沙特阿拉伯收容了大约 250 万名叙利亚公民，他们在该国享有完全的行动自由。数十万叙利亚人获得了沙特阿拉伯居留证，并像其他居民那样有权享受免费教育和保健服务。事实上，有超过 140 000 名叙利亚学生在沙特阿拉伯学校接受免费教育。叙利亚人在沙特阿拉伯还享有工作权，并被免除某些征税。沙特阿拉伯政府还向约旦、黎巴嫩和土耳其境内的数百万叙利亚难民提供支助，同时许多沙特公民个人在继续提供自愿资金捐助，以支助援助叙利亚人民的诸多举措。

64. 沙特阿拉伯还向其境内的也门公民提供居住权和就业机会，约 28.5 万也门人在免费接受教育。沙特阿拉伯政府还提供了 4 亿多美元，用于缓解也门境内流离失所者和吉布提和索马里境内也门难民的困境，

并向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供了近 6 000 万美元。沙特阿拉伯还承诺提供 3 000 万美元以支助巴基斯坦境内的阿富汗难民，并提供 2 000 万美元援助罗兴亚穆斯林。

65. **Furumoto 先生**(日本)说，鉴于全世界的人道主义危机在日益增多，加强努力处理难民问题至关重要。此外，很显然，现在要求难民署承担更大的责任。

66. 2017 年，日本向难民署捐助了约 1.5 亿美元，包括为资助难民署在亚洲、中东和非洲的行动提供的紧急赠款。它赞扬高级专员公署为加强与世界银行的伙伴关系所作的努力，并相信这种伙伴关系将为人道主义机构与发展机构之间的有效协调树立榜样。

67. 拟议的难民问题全面响应框架补充了日本政府倡导的人道主义与发展关系。因此，日本热烈欢迎在 2017 年联合国难民事务高级专员方案执行委员会(执委会)上举行关于该框架的特别会议，并饶有兴趣地注意到非洲和拉丁美洲对该框架的实施情况。

68. 促进人类安全是日本外交政策的支柱之一。通过日本国际协力机构和相关的国际组织，除其他外，日本正在乌干达提供职业培训和技术援助，以改善水稻种植，并正在该国北部开展一项综合调查，以评估南苏丹难民和收容社区的需求。该调查的结果将在不久的将来提供给乌干达政府和相关的人道主义和发展行动体，以期支持收容社区，促进自力更生和便利难民遣返，并支持南苏丹的建设和平努力。为了预防冲突——这是流离失所的主要原因之一，有必要提供不间断的长期支持，促进重建和稳定，减缓贫困和促进经济发展。

69. **Cerutti 先生**(瑞士)说，瑞士对高级专员报告中介绍的趋势深感关切。难民责任分担全球契约必须向收容流离失所者的国家和社区提供更大的支持，还必须重申需要维护人道主义和保护原则，包括不驱回原则和请求庇护的权利。瑞士相信，该全球契约将加强所有相关利益攸关方加强责任分担并制定解决流离失所根源的战略的政治意愿。它呼吁发展利益攸关方在努力满足背井离乡者的需求方面发挥更大的作用，特别是在长期流离失所的情况下。国际社会还必须确保为境内流离失所者，包括因自然灾害而流离失所的人提供充分保护和援助。

70. 瑞士欢迎难民署确定了一套战略方向，以指导高级专员公署在 2021 年前的工作，以及为加强难民署包括难民署总部的管理正在作出的努力。它还支持难民署努力加强向境内流离失所者提供援助，并敦促难民署加强其机构间合作，以实现这一目标。他敦促会员国向难民署提供充分的支助，以便它能够有效履行其职责。

71. **Morales López 先生**(哥伦比亚)说，哥伦比亚政府通过了立法并实施了多项政策、计划和方案，以改善该国境内流离失所者因武装冲突而背井离乡的境况。为被迫流离失所受害者提供了保护、援助和补救，以及国家受害者援助和全面赔偿制度，协调哥伦比亚相关机构在国家、省和市各级为此所作的努力。

72. 虽然哥伦比亚境内的许多境内流离失所者正在返回其被驱逐的地区，但许多人决定不返回原来的家园，并在其定居的地区重建其生计。哥伦比亚采取了特别措施，以维护族裔群体境内流离失所成员的权利并提供集体补救。

73. 2016 年，哥伦比亚土地归还股通过了将土地归还给其所有者的指标。已有近 5 000 户家庭获得了将其土地归还给他们的法律命令，并正在处理 35 000 多份土地归还请求。此外，国防部正在落实国家土地归还政策安全可靠的执行工作。

74. **Schettino 先生**(意大利)说，世界上大多数被迫流离失所者逃离家园，是为了逃离武装冲突、普遍暴力或侵犯人权行为。令人遗憾的是，这些人中有许多人也经常遭受人口贩运网络成员的虐待、剥削和暴力侵害，因为他们为寻求国际保护而踏上危险旅程。很显然，世界正在目睹有史以来最严重的一场人道主义危机，并且由于流离失所以对发展中国家的影响过大，必须重新评估人员流动与发展之间的关系，并确保以长期发展举措来补充紧急人道主义干预措施。

75. 意大利赞扬难民署通过制定难民问题全面响应框架，为促进世界应对被迫流离失所问题的范式转变所作的努力，并欢迎它与联合国开发计划署、世界银行和其他机构建立长期伙伴关系，以便缓解收容国承受的压力，提高难民的自力更生能力，扩大获得第三国解决办法的机会，并支持为安全和有尊严地返回来源国创造条件。当代难民危机的性质和规模与日益复

杂的世界武装冲突以及暴力极端主义的抬头、越来越普遍的性暴力和性别暴力以及人贩子和跨国有组织犯罪团体的活动密不可分。

76. 作为 2017 年安全理事会非常任理事国，意大利正力求突出安理会的工作与难民署的任务之间存在的积极的协同增效作用。事实上，通过努力预防和解决冲突，安全理事会可以在支持难民署努力应对难民、流离失所者、回返者和无国籍人士的处境方面发挥关键作用。

77. **de Souza Monteiro 先生**(巴西)说，在国际社会努力执行在《关于难民和移民的纽约宣言》中所作承诺之际，制定难民责任分担全球契约对国际社会而言是一个重要的里程碑。2018 年，巴西将举行一次关于全球契约的区域磋商会议，会议必须考虑到各个国家的能力；大多数收容难民的国家都是发展中国家，它们经常面临着满足其本国人口需求的重大挑战，更不用说满足难民的需求了。巴西认为，有效分担责任将帮助这些国家维护基本权利和促进社会包容。

78. 扩大被第三国接纳的机会至关重要，以便寻求庇护者可以在为其提供充分保护的国家寻求庇护。事实上，虽然各国向接收难民的国家提供充足的财政支助至关重要，但这些国家同时决不应该采取限制性过强的移民政策。在这方面，令巴西感到关切的是，某些国家采取政策限制难民和寻求庇护者进入其境内和长期居留，这种做法违反了国际法和人道主义原则。

79. 巴西加强了其对难民长期开放门户的政策。它承诺重新安置受叙利亚冲突影响的约 3 000 名难民，以及来自萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯的流离失所者，特别是遭受暴力侵害的妇女和儿童。此外，巴西最近通过了一份经修正的移民法，其中除其他外，加强了移民的权利，并为外国公民融入巴西社会提供便利。该法还制定了确定无国籍状态的程序，并为无国籍人获得巴西公民身份提供便利，这与难民署的“我有归属运动”一致。

80. **Cohen 女士**(澳大利亚)说，通过《关于难民和移民的纽约宣言》是一项具有里程碑意义的成就。澳大利亚已将其在《宣言》中所作的承诺转化为行动，并且除澳大利亚向难民署提供的多年灵活供资外，还提供了 690 万美元，用于支助其在埃塞俄比亚和乌干达

落实难民问题全面响应框架。除其他外，澳大利亚还在扩大其重新安置方案，除其他外，包括增加为来自难民问题全面响应框架某些试点地区的难民预留的重新安置地点数目，并作出多年供资承诺，以支助旨在提高旷日持久的流离失所危机的难民和当地社区的复原力的项目。

81. 澳大利亚坚决支持难民问题全面响应框架，但强调从包括亚太区域在内的全球难民对策中吸取的经验教训必须指导随后的行动。澳大利亚随时准备与其他国家进行接触，以制定更加公平的办法来分担全球责任从而造福难民，并强调难民责任分担全球契约取得成功取决于所有国家和主要利益攸关方的支持。澳大利亚赞扬难民署正在努力满足境内流离失所者的需求，并强调各国义务在其管辖范围内为境内流离失所者提供保护和他安全，并确保随时都能不受阻碍地向这些人提供人道主义援助。

82. 澳大利亚政府一贯致力于维护妇女和社会中其他弱势群体的权利，包括残疾人的权利，他们占全球难民人口的 15% 至 20%，她敦促难民署采取切实步骤，确保《残疾人参与人道主义行动章程》所载的权利得到充分尊重。

83. **Idris 先生**(厄立特里亚)说，厄立特里亚充分致力于维护关于难民保护的文书所载的价值观和原则，并认为，为了有效应对全球难民危机，必须解决流离失所问题的根本原因，包括反复发生的长期冲突、军事冒险主义和企图煽动其他国家政权更迭的行为。

84. 必须建立合法、妥善监管和无歧视的国际移民渠道。此外，各国可以通过区分难民和经济移民，更有效地向难民提供他们根据国际法有权获得的保护，为实现这一目标，难民署和目的地国必须采取行动，以加强寻求庇护者的甄别机制。

85. 需要开展更有效的国际合作，以确保在陆上和海上流动的移民的安全和安保，打击人口贩运和偷运活动。厄立特里亚谴责非洲某些国家政府煽动政治动乱以及在难民署资助和共同管理的营地招募武装叛乱分子的行径。某些难民营管理者没有进行有效的监督，也没有对其所作所为追究责任，这就为滥用和挪用专门用于难民的资源创造了便利条件。与此同时，难民营居民常常受到虐待或被人贩子剥削。

86. 厄立特里亚反对其他国家强迫遣返或驱逐其国民的一切行为。相反，它鼓励厄立特里亚人自愿返回家园，并向回返者提供援助，帮助他们重返社会。尽管包括难民署在内的某些组织继续指控回返者有可能在厄立特里亚遭到迫害，但最近欧洲实况调查团得出的结论是，这些指控毫无根据。

87. 在发布《关于寻求庇护者国际保护需求资格的评估准则》之前，难民署应当征求有关国家的意见，而不是事后评论其政策或征求第三方的意见。在这方面，难民署声称厄立特里亚经济移民是真正的难民，是完全不正确的，并加剧了从厄立特里亚和该区域其他国家向欧洲贩运青年人的情况。厄立特里亚再次敦促难民署审查和修正其关于厄立特里亚寻求庇护者资格的评估准则。

88. **Al-Hussaini 先生**(伊拉克)说，恐怖主义团体伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)占领了若干伊拉克城镇和城市，迫使许多人到更安全的地区寻求庇护。事实上，自 2014 年 6 月以来，恐怖主义团体迫使逾 360 万人离开家园。在联合国、捐助国和相关国际组织的支持下，伊拉克政府迅速采取行动应对这一巨大挑战，缓解境内流离失所者的境况。为此，它设立了一个高级委员会，为他们提供庇护和救济援助，并确保他们获得相关服务。伊拉克政府在安全区建立了境内流离失所者营地，为他们提供资金和其他形式的支持。它还简化了签发身份证件的程序，努力使境内流离失所的学生融入学校和大学，并继续向境内流离失所雇员支付月薪。

89. 伊拉克武装部队开展行动将伊拉克城市从伊黎伊斯兰国控制中解放出来，尽一切努力挽救平民生命，为其从战区撤出建立安全走廊，并采取一切可能的步骤营救被伊黎伊斯兰国恐怖主义团伙用作人质的平民。事实上，伊拉克武装部队行动谨慎以保护平民生命和维护人道主义原则，这一点得到了广泛承认，包括得到秘书长伊拉克问题特别代表的承认。

90. **Kashaev 先生**(俄罗斯联邦)说，与难民署合作至关重要，因为难民署是负责保护难民、境内流离失所者和无国籍人士的主要国际机构。高级专员于 2017 年 2 月访问了莫斯科，并注意到与俄罗斯联邦进一步合

作的前景。俄罗斯联邦打算今后继续向难民署提供全面援助，包括捐助支助。

91. 俄罗斯联邦在处理难民问题方面有丰富的经验，近年来接纳了约 57 个国家作为移民或难民的公民，他们主要来自乌克兰、叙利亚和阿富汗。它为乌克兰国内武装冲突发生之后抵达的 100 多万乌克兰公民做了力所能及的事情，并感谢高级专员对其在这方面所作努力做出积极评估。它在对待寻求庇护的外国人和无国籍人士时遵守国际法准则，目前正在修订其法律以减少等待时间和庇护申请费用，并规定设立一个保护寻求庇护者的新机构。

92. 俄罗斯联邦特别赞赏难民署为减少包括前苏联在内的全世界无国籍状态所作的努力。它还欢迎难民署在起草全球难民契约和推出难民措施框架方面发挥的主导作用。只要会员国共同努力，难民署受命保护的人员的生活应该会有显著改善。

93. 对当代移民挑战作出的最有效反应是促进解决冲突或推动社会经济发展，从而为难民自愿返回家园并重返社会创造条件。欧洲和其他地区普遍存在的复杂的难民问题主要是由以下原因造成的，即西方国家不负责任地干涉中东和北非主权国家的内政，企图破坏这些国家的稳定并以武力推翻被视为不受欢迎的政府。向难民和被强迫的移民提供援助的责任必须主要由参与此类干预行动的国家承担。相比之下，责任分担概念只是把责任强加给他人的一种方式。如果国际社会要根据《关于难民地位的公约》及其《议定书》解决难民问题，会员国必须团结一致。

94. **Brooks 女士**(美利坚合众国)说，2017 年，美国提供了超过 80 亿美元的人道主义援助，其中包括提供给难民署的近 15 亿美元。美国仍然坚决支持高级专员公署，并敦促所有国家通过提供灵活、可靠和可预测的供资来支持其工作。事实上，所有国家都必须履行承诺，增加其捐款，并促进难民融入和自力更生。

95. 鉴于资金缺口越来越大以及全球难民和移民潮所致挑战的规模和范围，有关行为体必须尽一切努力提高其行动的效力和效率。美国呼吁难民署提高执行其 2018-2019 年预算所规定活动的透明度，并与相关利益攸关方进行公开对话，以维护对高级专员公署的信任，并帮助调动可预测的供资来源。此外，难民署

还必须在制定和执行政策时继续采用以人为本的办法。美国赞扬高级专员公署正在实施的管理改革，除其他外，将加强各级监督和问责制，以增强其有效应对新出现挑战的权能。她敦促难民署继续与多部门伙伴以及发展和非传统行动体合作，并在紧急情况发生时便采取着眼于解决问题的办法，即使这种解决办法似乎令人困惑。

96. **Qassem Agha 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚难民危机是各国政府和政权利用叙利亚人民痛苦的又一例证。这些政府利用叙利亚的人道主义危机作为政治武器，旨在推翻叙利亚国，并将该国变为陷入崩溃的国家，从而导致混乱。维基解密的创始人在接受《媒体项目》采访时称，叙利亚人大规模流亡是美国针对叙利亚政府的策略的一部分，因为驱离其居民，特别是受过教育的居民，将使这个国家濒临毁灭。因此，欧洲的“门户开放”政策支持美国的这项政策。

97. 所有人都看到土耳其是如何利用叙利亚难民作为向欧洲联盟成员国施加压力以加速土耳其加入欧盟进程的借口的。与此同时，土耳其继续侵犯土耳其难民营中的难民，特别是儿童的人权，那里的许多人都沦为性虐待、强奸和身体器官非法交易的受害者。叙利亚儿童也是强迫婚姻的受害者，约旦难民营中有很大比例的叙利亚新娘在结婚时是未成年人。欧洲报告显示，欧洲全部难民中有 20% 来自叙利亚。他想知道为什么沙特阿拉伯政权的代表声称沙特阿拉伯收容了 250 万叙利亚难民，而高级专员的报告(A/72/12)指出，沙特阿拉伯境内只有 133 名叙利亚难民。此外，卡塔尔仅收容了 177 名叙利亚难民。

98. 如何确保更多的叙利亚人不离开家园以及如何帮助难民返回家园等问题都有了明确的答案。必须制止针对叙利亚人民的恐怖主义，应当执行安全理事会第 2170(2014)号、第 2178(2014)号和第 2199(2015)号决议。此外，某些国家政府针对叙利亚人民采取的单方面措施使得经济陷入瘫痪，基础设施遭到摧毁，数百家工厂被关闭，失业率增加，必须结束这种行径。

99. **Rasuli 先生**(阿富汗)说，全世界有许多人背井离乡。这些人非常脆弱，常常遭受暴力或虐待，包括落在人贩子手中。为了应对持续大量难民和境内流离失所者流动，国际社会首先必须寻求满足这些弱势民众

的需求。但是，除非所有相关利益攸关方合力解决流离失所问题的根源，否则，难民和境内流离失所者遭受的苦难将继续有增无减。

100. 由于政治不稳定、极端主义和恐怖主义，200多万阿富汗人逃离家园，并在邻国登记为难民。因此，难民和回返者问题对于阿富汗政府具有核心意义，阿富汗政府仍然致力于确保阿富汗难民安全返回和可持续地重返社会，并为此与难民署和其他国际行为体密切合作。阿富汗政府还设立了移民问题高级委员会和境内流离失所者和回返者执行委员会，该委员会正在努力将重返社会纳入现行发展框架的主流。此外，在难民署支持下，阿富汗政府还制定了向境内流离失所者和从国外返回的阿富汗人提供基本服务的计划和方案。另外，正在采取步骤促进发展，并协助回返者获得土地，以期确保他们可持续地重返社会。阿富汗政府也在推动区域经济一体化，改革该国的公务员制度，并尽全力在全国恢复和平；所有这些步骤都将有助于努力满足流离失所者的需求。他重申，阿富汗政府非常感谢难民署、相关的国际组织和收容国继续向数百万阿富汗难民和境内流离失所者提供援助。

101. **Pham Thi Kim Anh 女士**(越南)说，国际社会在应对世界大规模难民和境内流离失所者流动带来的挑战时，必须采取全球性办法并寻求持久解决办法，还强调这些挑战与没有和平、安全和尊重人权密切相关。《关于难民和移民的纽约宣言》确定了解决与难民保护和流离失所问题有关的挑战的基本原则，并提出了可促进分担重负和共担责任的持久解决办法。此外，国际社会在努力缓解流离失所者的困境时，必须特别关注妇女和儿童的境况，他们特别容易受到人贩子和偷运者的剥削。

102. 各国必须将其在《纽约宣言》中所作的承诺转变为实地的实际行动，特别是通过寻求更公平的方式来分担责任以造福难民，采取果断的政治行动并提供充足的财政资源、技术支持和人道主义援助。此外，各国应实施以人为中心的社会和经济政策，促进难民融入社会，特别是通过便利他们获得教育和就业机会。

103. **Mwangi 女士**(肯尼亚)说，同高级专员一样，肯尼亚担心有些国家已经实施了旨在将难民留在其来源地的措施。在一些区域，难民和寻求庇护者在边境

被驱回或越境后被驱回，有时进入冲突地区，这违反了不驱回原则，或者，他们可能遭受暴力和虐待，明显违反《关于难民和移民的纽约宣言》所载的原则。肯尼亚还严重关切的是，许多国家大幅减少可用于重新安置难民和移民的地点。它相信，拟议的难民责任分担全球契约将包含明确和明晰的措词，说明需要在大规模难民流动中更公平和可预测地分担重负和责任，并同意高级专员的意见，即重新安置仍然是实现这一目标不可或缺的工具。

104. 肯尼亚一直对接纳难民奉行门户开放政策，并将继续根据其国家法律和该国依据国际文书承担的义务向他们提供保护。自2016年10月以来，肯尼亚发现来自南苏丹的新抵达者人数大幅增加；他们代表着被卡库马难民营收容的近200 000名难民中的约109 000人。肯尼亚政府正在与难民署密切合作，保护和促进南苏丹人和该国所有其他难民实现自力更生，并将继续采取全面的区域办法，以提供满足难民需求的持久解决办法。此外，2017年，肯尼亚在欧洲联盟和难民署的支持下，主办了关于索马里难民的保护和持久解决办法及索马里回返者重返社会问题特别峰会。此次峰会通过了《关于索马里难民问题的内罗毕宣言》，这是一项具有前瞻性的区域政治承诺，旨在解决旷日持久的索马里难民问题。肯尼亚正在执行《索马里难民问题持久解决办法内罗毕综合行动计划》，除其他外，这将为索马里难民安全、可持续和自愿返回及重返社会创造有利环境。肯尼亚呼吁国际社会根据难民问题全面响应框架所载的责任分担原则支持这一努力。

105. 收容大量难民给肯尼亚带来了复杂挑战，国际社会向肯尼亚提供的支助不足以满足难民的需求。肯尼亚政府被迫关闭达达布难民营，该难民营已成为世界上最大的难民营之一，并且成为在肯尼亚招募、策划和实施恐怖主义袭击的基地，肯尼亚政府努力安置居住在那里的难民，包括根据肯尼亚、索马里和难民署缔结的三方协定，让其自愿回返到索马里的安全区。自2014年以来，大约75 000名索马里难民已经自愿安全和有尊严地被遣返回索马里，另有13 000人已经在第三国得到重新安置。肯尼亚敦促国际社会采取行动促进索马里的稳定，并相信在2017年5月举行的

索马里问题伦敦会议以及此前召开的有关该国问题的国际会议上作出的承诺将得到履行。

106. **Hassani Nejad Pirkouhi** 先生(伊朗伊斯兰共和国)说,破坏稳定的政策、外国占领和恐怖主义继续迫使数百万人背井离乡。由于流离失所对发展中国家的影响过于严重,在处理难民问题时,必须尽一切努力促进全球分担责任和重负。没有任何一个国家独自能够有效地对付人员大量涌入问题。因此,伊朗对大多数国家未能履行承诺对收容大量难民的国家提供支助深感遗憾;这种情况是不可持续的。

107. 大约四十年来,与其他任何国家相比,伊朗向更多的难民提供了住所,而许多人涌入对其经济和社会产生了重大影响。迫切需要强有力和透明的机制来帮助收容大量难民的国家,特别是包括伊朗在内的其中一些国家面临严峻挑战或遭到不人道制裁,因而无法保证再向难民提供基本服务。

108. 伊朗为其收容的难民提供了广泛的保健和教育服务,还向他们提供就业机会。大约有 420 000 名难民儿童在上学,4 500 人在伊朗上大学,而约有 700 000 名难民在该国找到工作。然而,伊朗无法继续无限期地承担如此之多难民造成的沉重负担。

109. 伊朗再次敦促国际社会采取一切必要步骤解决难民问题,特别是通过促进将难民可持续遣返回其来源国或在第三国重新安置。在这方面,令人遗憾的是,过去二十年来在第三国获得住房的在伊朗难民人数比每年在伊朗难民父母生育的儿童人数少得多。保护难民责任不应仅由某些国家或区域承担,并且必须按照国际法律文书的规定,允许寻求庇护者在其选定的国家申请庇护。

110. **Benarbia** 先生(阿尔及利亚)说,在过去 12 个月里,许多国家的人道主义状况显著恶化,他特别关切地注意到秘书长关于向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助的报告(A/72/354)所载的统计数字。由于流离失所对发展中国家的影响过于严重,因而在处理难民时必须根据《关于难民地位的公约》促进全球分担责任和重负。为此,难民署必须加强其用来掌握难民需求的机制,以便充分考虑到收容国和收容社区为满足这些需求所作的努力。难民署还必须提

供更多资料,说明难民对收容国的国家发展计划的影响。

111. 阿尔及利亚认为,根据《1951 年公约》的精神,难民自愿、安全和有尊严地遣返回母国,仍然是解决难民问题的最适当方式。此外,为实施《关于难民和移民的纽约宣言》呼吁的创新性响应机制,国际社会必须信守其集体承诺,为难民境况提供援助、提供保护并制定持久解决办法。

112. 作为帮助北非及其他地区难民人口这项长期努力的一部分,阿尔及利亚继续提供人道主义援助,并持续努力促进预防和解决冲突。阿尔及利亚对许多人道主义紧急情况作出了响应,并收容了大量来自叙利亚、利比亚、马里、尼日尔和其他非洲国家的难民。阿尔及利亚还继续收容大量逃离其在西撒哈拉非自治领土上的家园的撒哈拉难民,并继续主张他们在持久解决办法的框架内安全和有尊严地自愿遣返,这将维护他们的自决权。阿尔及利亚感谢在其领土上为撒哈拉难民提供援助的捐助国,并呼吁其他国家也这样做。阿尔及利亚也欢迎难民署进一步采取任何行动来满足他们的需求。

113. **Velichko** 女士(白俄罗斯)说,难民署的任务授权特别重要,因为最近全世界流离失所者人数激增,处理这些后果的国家剧增。对这种重大挑战所作的任何对策都应包含战略和实际努力。在实际当中,会员国应根据在《纽约宣言》下所作的承诺采取切实行动,将其作为反映所有各方利益的包容性进程的一部分。由此产生的全球契约必须有效减少日益增多的境内流离失所者。在国家层面,白俄罗斯与所有利益攸关方协商,决定该国对今后关于难民和移民问题的全球协议的处理办法。在战略一级,会员国应当更密切地协调其行动。近年来难民人数增加是战争和冲突直接所致,其中许多是由于个别国家藐视国际法造成的。自 1990 年代初以来出现的大部分问题都是由冷战结束时未完成的事情引起的。白俄罗斯政府建议启动促进和平的新进程,而全球主要行为体参与关于建设性关系战略构想的讨论。

114. **Canay** 先生(土耳其)说,收容国和社区遇到金融和社会经济困难,这加剧了流离失所的人类悲剧。《关于难民和移民的纽约宣言》获得通过凸显出,国

际社会承认找到解决大规模流离失所问题的更有效方法至关重要。此外，土耳其还支持难民署和其他利益攸关方为在 2018 年之前制定全球难民契约和执行难民问题全面响应框架所作的努力。

115. 根据其在 2016 年在伊斯坦布尔举行的世界人道主义峰会上所作的承诺，土耳其正在促进人道主义和发展行动体之间的合作，以期进一步向流离失所者，特别是撒哈拉以南非洲地区的流离失所者提供援助。为了找到危机的持久解决办法，必须采取多方利益攸关方、“全社会一盘棋”的办法，这不仅是为了向有需要的人提供人道主义援助，而且也是为了加强难民和收容社区的复原力。

116. 土耳其收容了近 330 万难民，其中绝大多数来自叙利亚。它继续保护其领土上的叙利亚人，为他们

提供免费教育和保健服务，并允许他们工作。它还与欧洲联盟合作减少试图跨越爱琴海的难民人数。事实上，土耳其努力拯救海上难民生命并打击贩运人口活动，所有人都承认这一点；他不会回应叙利亚政权代表提出的毫无根据的指控。相反，他敦促国际社会分担责任，以公平的方式满足土耳其难民社区的眼下需求和长期需求。

117. 土耳其非常了解世界上旷日持久的难民危机，包括长达数十年的巴勒斯坦难民危机，并对罗辛亚穆斯林面临的人道主义悲剧深感关切。它将继续支持为减轻罗辛亚穆斯林遭受的苦难所作的一切努力，并感谢孟加拉国政府保持其边境开放和允许 60 多万罗辛亚人在其领土上居住。

下午 5 时 55 分散会。