



Генеральная Ассамблея

Семьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
12 January 2018
Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 40-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 1 ноября 2017 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-н Гуннарссон (Исландия)

Содержание

Пункт 64 повестки дня: Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

17-19298X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч 00 мин.

Пункт 64 повестки дня: Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы

1. **Г-н Гранди** (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев) говорит, что в мире насчитывается более 66 миллионов беженцев, и несколько стран принимают у себя более 1 миллиона человек каждая. Взаимосвязанные конфликты заставляют людей покидать свои родные места в целых регионах, а длящиеся несколько десятилетий кризисы вынуждают новое поколение детей и молодежи пускаться в опасные скитания в поисках более безопасных условий. Тема беженцев и миграции занимает центральное место в национальной и международной политике и играет значительную роль в двусторонних отношениях между государствами. Мировые лидеры приняли в 2016 году смелый концептуальный план действий по урегулированию сложившейся ситуации в виде Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах. Тем не менее, миллионы мужчин, женщин и детей, которые были вынуждены покинуть свои дома, по-прежнему сталкиваются с неопределенностью в своей ситуации, имея мало надежд на решение этой проблемы.

2. По состоянию на данный момент в 2017 году более 2 миллионов беженцев покинули свои страны происхождения из-за новых или повторяющихся кризисов. К их числу относятся более 600 000 беженцев из Мьянмы, которые прибыли в Бангладеш, с тем чтобы избежать новой волны опустошительного насилия. Для финансирования крупной операции, проводимой в рамках реагирования на эту чрезвычайную ситуацию, необходима дополнительная поддержка со стороны доноров; кроме того, необходимо принять безотлагательные и решительные меры по устранению коренных причин этой трагедии и созданию условий для безопасного, достойного и добровольного возвращения беженцев в Мьянму.

3. Кризис в Южном Судане приобрел более серьезный и сложный характер. Политические лидеры бросили население на произвол судьбы, и оно вынуждено жить в горе и отчаянии. Число перемещенных лиц достигло 4 миллионов человек или одной трети населения, по сравнению с приблизительно 4,5 миллиона человек в разгар гражданской войны до обретения независимости. Соседние страны, например Кения, Судан, Уганда и Эфиопия, сохраняют открытые границы и проводят в жизнь прогрессивную и щедрую беженскую политику, однако

международная поддержка не соответствует тем огромным потребностям, которые обусловлены воздействием этого кризиса на их национальные службы, экономику и инфраструктуру.

4. В Демократической Республике Конго насилие в районе Касаи и за его пределами привело к появлению в 2017 году 100 000 беженцев, а число внутренне перемещенных лиц в стране удвоилось с 2015 года, достигнув почти 4 миллионов человек. В этой связи масштабы гуманитарных операций были расширены, однако для урегулирования растущего кризиса необходимы гораздо большая донорская поддержка и более значительные политические усилия. Вспышка насилия в Центральноафриканской Республике привела к 50-процентному увеличению масштабов внутреннего перемещения населения по сравнению с 2016 годом. Общее число лиц, перемещенных внутри страны и за ее пределами, превышает в настоящее время 1 миллион человек; кроме того, более 12 000 беженцев покинули страну только в сентябре 2017 года. Прогресс в деле урегулирования кризиса в Мали также замедлился.

5. Целый ряд долговременных кризисов по-прежнему носят глубоко укоренившийся характер. Сотни тысяч людей были вынуждены покинуть свои дома из-за конфликта и сильной засухи в Сомали, несмотря на значительные усилия правительства по укреплению безопасности и верховенства права. Число жертв среди гражданского населения в Афганистане достигло самого высокого уровня за последнее десятилетие, и более 2,3 миллиона афганских беженцев по-прежнему находятся в Исламской Республике Иран и Пакистане. Конфликты в Ираке и Сирийской Арабской Республике, на долю которых приходится четверть всех вынужденно перемещенных людей в мире, переходят к сложным новым этапам. Почти 3 миллиона человек были внутренне перемещены в Йемене, и это при том, что страна находится на пороге надвигающегося голода, борется с крупномасштабной вспышкой холеры и ежедневно страдает от военных действий, ведущихся при вопиющем пренебрежении к жизни гражданских лиц.

6. В Центральной Америке десятки тысяч мужчин, женщин и детей перемещаются в поисках убежища от насилия со стороны преступных групп. Беженцы и мигранты из Эритреи, Сомали и других мест продолжают сталкиваться с тяжелой эксплуатацией и жестоким обращением вдоль центрального средиземноморского маршрута в Европу, который тянется с юга Сахары через Ливию в Италию. Сотни тысяч людей из Бурунди, Украины Боливарианской Республики Венесуэла и других стран также были перемещены.

7. Мир будет и впредь сталкиваться с новыми кризисами перемещения до тех пор, пока эта проблема не будет решаться в духе единства целей. Основы защиты беженцев расшатываются во многих странах и регионах в результате фрагментарности и зачастую односторонности мер реагирования, которые обуславливаются краткосрочными политическими целями. По мере того, как принципиальное руководство постепенно уступает место безответственной демагогии, некоторые государства закрыли свои границы и приняли стратегии сдерживания и изоляции. Вместе с тем также имели место и проявления широкой солидарности с беженцами, коренящейся в позиции гражданского общества и зачастую усиленной сильным руководством мэров, лидеров деловых кругов и других общественных деятелей. Крайне важно, что основные принимающие беженцев страны продолжали демонстрировать исключительную щедрость и приверженность делу защиты беженцев. В центре внимания Нью-Йоркской декларации находится важнейшая задача оказания помощи странам, принимающим беженцев, путем поддержки их усилий, усиления защиты, смягчения последствий присутствия большого числа беженцев на их территории и проявления подлинно совместной ответственности.

8. Нью-Йоркская декларация является решительным подтверждением ценностей солидарности и защиты. Гуманитарная деятельность по-прежнему имеет ключевое значение для спасения жизни людей и ликвидации немедленных последствий притока беженцев, о чем свидетельствует нынешнее положение в Бангладеш. Вместе с тем такие действия должны подкрепляться и поддерживаться более широкими инвестициями и помощью. В этой связи комплекс мер в отношении беженцев, изложенный в приложении к Нью-Йоркской декларации, представляет собой новую модель, которая ставит права, интересы и потенциальные возможности беженцев и принимающих их стран в центр действий по комплексному реагированию и задействует широкий круг инструментов и субъектов. Члены Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев признают необходимость облегчения нагрузки, испытываемой принимающими странами и общинами, укрепления опоры беженцев на собственные силы, повышения показателя переселения в третьи страны и создания условий, способствующих добровольному возвращению. Эти приоритетные задачи, каждая из которых является безотлагательной и в одинаковой степени важной, подкрепляются основополагающим обязательством принимать беженцев и обеспечивать

их защиту. Страны, которые выполняют это обязательство, создают глобальное общественное благо, и их вклад необходимо поддерживать на международном уровне посредством распределения ответственности и предсказуемых и устойчивых проявлений солидарности. Этот новый подход внедряется наряду с проведением реформы системы развития Организации Объединенных Наций и подготовкой Генеральным секретарем реформ в области мира и безопасности, в рамках которых большее внимание будет уделено предотвращению конфликтов и смягчению их последствий, а также усилиям по поддержанию мира.

9. Комплекс мер в отношении беженцев применяется Белизом, Гватемалой, Гондурасом, Джибути, Кенией, Коста-Рикой, Мексикой, Объединенной Республикой Танзания, Панамой, Сомали, Угандой и Эфиопией при финансовой и технической поддержке со стороны доноров и организаций-партнеров. Усилия также прилагаются к тому, чтобы осуществлять этот комплекс мер на региональном уровне, с тем чтобы решить проблему перемещения в Сомали, а также усилить защиту и содействовать принятию решений в Центральной Америке и Мексике. Эти усилия в сочетании с уроками, которые будут извлечены из нынешних тематических консультаций и в результате реализации других комплексных подходов, осуществляемых в различных частях мира, приведут к выработке сильного глобального договора о беженцах, который потенциально сможет привести к реальным изменениям при том условии, что будут приняты конкретные меры по выполнению взятых обязательств. Страны и общины, которые принимают и размещают беженцев, проявляют поразительную щедрость, и многие из них проводят в жизнь политику, направленную на поощрение социальной интеграции беженцев и обеспечение их экономической самодостаточности. Вместе с тем в отсутствие устойчивой международной поддержки и распределения ответственности основы такого гостеприимства неизбежно начинают расшатываться. В этой связи чрезвычайно важно безотлагательно активизировать усилия в этой области при помощи эффективных новых финансовых инструментов, которые могут быть оперативно внедрены, вовлечения на раннем этапе субъектов, занимающихся вопросами развития, и частного сектора и расширения доступа к деятельности по расселению и другим решениям на базе третьих стран.

10. Поскольку деятельность в области развития и финансирование являются центральными элементами нового комплекса мер, Управление Верховного

комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) занимается упрочением ряда ключевых альянсов. В этой связи механизм льготного финансирования Всемирного банка и выделение 2 млрд долл. США в виде субсидий и займов странам с низким уровнем дохода, которые принимают беженцев, по линии Международной ассоциации развития позволят изменить ситуацию в подходе к укреплению потенциала противодействия беженцев и оказанию поддержки принимающим странам и общинам. УВКБ также углубляет свои партнерские отношения с многосторонними и региональными банками развития и другими партнерами в области развития. Двусторонние учреждения, занимающиеся вопросами развития, помогают принимающим странам включать беженцев и принимающие общины в национальные планы развития в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и принципом «никто не должен быть забыт». УВКБ также расширяет свое взаимодействие с учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями, корпоративным сектором, филантропами, религиозными общинами, спортивными фондами и другими организациями гражданского общества. Установление прочных партнерских отношений с различными учреждениями, например с Международной организацией по миграции, имеет важное значение для того, чтобы в полной мере задействовать взаимодополняющие роли в смешанных ситуациях, затрагивающих как поиск убежища, так и миграцию. Новый статус Международной организации по миграции как смежной организации с Организацией Объединенных Наций и разработка глобальных договоров по проблемам беженцев и миграции открывают важные возможности для дальнейшего уточнения ролей.

11. Скорейшее нахождение решений также имеет ключевое значение в контексте нового комплекса мер. Только полмиллиона беженцев смогли вернуться в свои дома в 2016 году, и некоторые сделали это в далеко не идеальных условиях. Озабоченность по поводу принуждения к преждевременному возвращению по-прежнему сохраняется и может обостриться. В Сирийской Арабской Республике военные операции проложили путь к спонтанному возвращению значительного числа внутренне перемещенных лиц и небольшого числа беженцев, но большинство из них возвращаются к ситуации безрадостных разрушений в отсутствие жизнеспособных альтернатив. Далее, в период с января по сентябрь 2017 года были перемещены еще 1,8 миллиона сирийцев. Тем не менее, как внутри страны, так и за ее пределами появляются признаки устойчивости к потрясениям, и эту способность необходимо развивать. Хотя еще

преждевременно поощрять репатриацию, меры реагирования все же следует адаптировать, с тем чтобы поддержать тех лиц в стране, которые находят свои собственные пути к решениям. В то же время крайне важно поддерживать международные меры защиты и поддержки сирийских беженцев в ходе сложного переходного процесса. Межучрежденческий региональный план помощи сирийским беженцам и повышения устойчивости профинансирован только на 49 процентов, а сумма имеющихся в настоящее время средств на 180 млн долл. США меньше, чем на тот же период прошлого года.

12. Компонент плана, касающийся повышения устойчивости, который направлен на преодоление разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, профинансирован только на 39 процентов. Обеспокоенность принимающих правительств по поводу сокращения финансирования и долгосрочного воздействия длительного присутствия беженцев может привести к усилению давления на беженцев, побуждая их возвращаться в крайне нестабильные условия. В связи с этим оратор призывает доноров активизировать и сохранять свою поддержку. Более стабильная ситуация также складывается в некоторых районах Ирака и бассейна озера Чад, хотя серьезные риски в области обеспечения защиты по-прежнему сохраняются. Возвращение в эти области должно осуществляться на совершенно добровольной основе, и масштабы возвращения не должны превышать способности стран принимать и интегрировать возвращенцев.

13. В таких условиях поиск решений для беженцев тесно связан с укреплением мер защиты и изысканием решений для урегулирования положения внутренне перемещенных лиц. УВКБ стремится обеспечить предсказуемое и последовательное выполнение тех обязательств, которые оно приняло в рамках существующих межучрежденческих механизмов. Празднование в 2018 году двадцатой годовщины принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны предоставит возможность для мобилизации поддержки на оказание помощи государствам в деле осуществления этих Руководящих принципов в законодательстве, политике и практических действиях.

14. Расселение должно также играть важную роль в урегулировании связанного с беженцами кризиса. Почти 1,2 миллиона беженцев во всем мире нуждаются в переселении, однако при этом предполагается, что к концу 2017 года будут предоставлены менее чем 80 000 мест для расселения, что вдвое меньше числа мест, предоставленных в 2016 году.

Эту тревожную ситуацию необходимо проанализировать, равно как и необходимо расширить другие юридические процедуры для переселения в третьи страны, поскольку важно предложить людям реальные альтернативы их опасным перемещениям с помощью контрабандистов и торговцев людьми, в том числе по центральному средиземноморскому маршруту. В этой связи оратор приветствует помощь правительства Нигера в деле обеспечения функционирования нового чрезвычайного транзитного механизма для лиц, нуждающихся в международной защите. УВКБ и Международная организация по миграции укрепляют свою деятельность на всем маршруте, особенно в Ливии, с тем чтобы расширить доступ к защите и решениям. Такие усилия должны дополняться и подкрепляться целенаправленными инвестициями в сферы развития и безопасности, с тем чтобы пресечь незаконный ввоз людей и торговлю ими и помочь государствам укрепить системы защиты и поддержки беженцев. Работа УВКБ в Ливии по-прежнему сдерживается наличием проблем в областях безопасности и управления и другими ограничениями на ведение гуманитарной деятельности, хотя при этом все же удается достигнуть определенного прогресса.

15. Успехи также налицо в деле решения проблемы безгражданства. В 2016 году более 60 000 человек либо получили гражданство, либо подтвердили свое гражданство. Политические реформы были утверждены в Бразилии, Кении, Мадагаскаре, Таиланде, Эквадоре, странах — членах Экономического сообщества западноафриканских государств и странах района Великих озер. Вместе с тем также наблюдается недостаток решимости урегулировать основные затянувшиеся ситуации с безгражданством. Рост масштабов вынужденного перемещения населения также привел к увеличению связанных с этим рисков, в том числе к произвольному лишению гражданства. Безгражданство беженцев рохингья, которые переместились в Бангладеш, тесно связано с ограничениями свободы передвижения, доступа к основным услугам и источникам средств к существованию рохингья в Мьянме и по этой причине является одним из ключевых аспектов дискриминации и социальной изоляции, которым они подвергались в течение многих десятилетий. Урегулирование их бедственного положения связано с их добровольным, безопасным и достойным возвращением в Мьянму. Однако этого невозможно будет добиться на устойчивой основе без восстановления их безопасности и прав, в том числе путем решения вопроса их безгражданства в контексте инклюзивного развития, которое позволит ликвидировать глубоко укоренившееся состояние нищеты, затрагивающее все общины в

штате Ракхайн. Оратор подтверждает готовность УВКБ оказать Бангладеш и Мьянме экспертную помощь, предоставить им консультации и поддержку в предпринимаемых ими действиях по урегулированию этого кризиса и, в частности, в выработке плана репатриации беженцев.

16. Мандат УВКБ по обеспечению защиты и нахождению решений проблем, связанных с перемещением населения, а также по предупреждению и урегулированию проблемы безгражданства остается неизменным и будет и впредь определять направление работы Управления. Вместе с тем, по мере того, как предложенный в Нью-Йоркской декларации комплексный подход начинает применяться все шире и все больший круг субъектов начинает участвовать в решении проблем, связанных с потоками беженцев, становится необходимым тщательно проанализировать вопрос о том, какой конкретно вклад должно вносить УВКБ. Его работа будет и впредь определяться юридическими, политическими, оперативными и моральными полномочиями, закрепленными в мандате по обеспечению защиты и выработке решений, которым наделен Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также поставленными перед ним международными трансграничными функциональными задачами, широким присутствием на местах и близостью к перемещенным лицам и лицам без гражданства. Выполнение этого мандата должно и впредь предполагать активную оперативную деятельность. В то же время важно четко установить, где УВКБ должно принимать прямые меры и где оно принесет наибольшую пользу, помогая другим субъектам использовать свои собственные экспертный опыт и ресурсы. В этой связи он приступил к осуществлению целого ряда реформ по сохранению и укреплению потенциальной способности Управления адаптироваться к изменяющимся условиям. К числу этих инициатив относятся пересмотр плана действий, структуры и процессов в штаб-квартире УВКБ, с тем чтобы повысить эффективность Управления и лучше согласовать его функции для оказания оптимальной поддержки полевым операциям; проведение существенной реформы его систем управления людскими ресурсами; и принятие ряда мер по дальнейшему поощрению инклюзивности, многообразия и гендерного равенства. Проводится укрепление потенциала УВКБ по предоставлению высококачественных данных, касающихся беженцев и принимающих общин, а также недавно было начато осуществление важной совместной инициативы со Всемирным банком. УВКБ делает значительные инвестиции в денежные интервенции с упором на межучрежденческие платформы, управляемые частным сектором. УВКБ

также продолжает укреплять свои системы надзора, в том числе посредством реализации новой перспективной инициативы по управлению рисками.

17. В 2016 году объем добровольных взносов в бюджет УВКБ достиг рекордной суммы в почти 4 млрд долл. США, в результате чего общая сумма имеющихся средств составила 4,4 млрд долл. США. Несмотря на это, год закончился с 41-процентным дефицитом финансирования. Сметный объем имеющихся средств на 2017 год составляет 4,2 млрд долл. США, в результате чего почти 50 процентов потребностей останутся неудовлетворенными. Прогноз на 2018 год является еще более неопределенным, что вынуждает УВКБ сделать очень трудный выбор. Нехватка средств на финансирование действий в ходе основных продолжающихся кризисов, в частности в Африке, вызывает серьезную озабоченность. Например, программы, нацеленные на урегулирование ситуаций в Бурунди и Центральноафриканской Республике в настоящее время профинансированы лишь на 11 процентов. В этой связи он призывает все государства-члены сохранить и увеличить свою поддержку посредством предоставления гибкого финансирования и безотлагательного внесения взносов, с тем чтобы избежать неопределенности и позволить УВКБ использовать средства для тех направлений деятельности, где потребности являются наибольшими.

18. В соответствии с просьбой, содержащейся в Нью-Йоркской декларации, он включит предложенный глобальный договор о беженцах в свой ежегодный доклад Генеральной Ассамблее в 2018 году. Предлагаемый текст будет состоять из двух частей: комплекс мер в отношении беженцев, предусмотренный в приложении I к Нью-Йоркской декларации, и программа действий, которая будет лежать в основе комплекса мер и поддерживать его осуществление в конкретных условиях. В целях обеспечения единой поддержки государствами-членами этого текста проводятся активные консультации по этим вопросам. Цель состоит не в том, чтобы предложить новые стандарты, а в том, чтобы определить и разработать практические действия и механизмы, которые смогут обосновывать, подкреплять и дополнять защиту и поддержку, которые предоставляются принимающими странами, и стимулировать прогресс в деле нахождения решений. Диалог по проблемам в области защиты, который будет проведен Верховным комиссаром в декабре 2017 года, предоставит возможность оценить прогресс, достигнутый в области применения комплекса мер в отношении беженцев, а также результаты, достигнутые в процессе консультаций. Затем в целях доработки текста в

начале 2018 года будет проведен ряд официальных консультаций с государствами-членами по этому проекту, в которых в качестве наблюдателей будут участвовать межправительственные организации и неправительственные организации.

19. Принятие Нью-Йоркской декларации стало принципиально новым признанием на самом высоком уровне общей ответственности за рассмотрение и урегулирование проблемы потоков беженцев. Воплощенное в нем обещание должно быть претворено в жизнь путем предоставления необходимых финансовых средств, технической поддержки, мест для переселения и совершения других конкретных действий в рамках общей ответственности. Необходимо принять практические меры для обеспечения доступа к защите, а также разработать прогрессивные стратегии поощрения социальной интеграции и обеспечения экономической самодостаточности беженцев. Прежде всего необходимы решительные коллективные действия, направленные на прекращение жестоких конфликтов, которые продолжают вынуждать столь многих людей покидать свои дома, и нахождение решений для миллионов людей, которые были вынуждены уехать из своих родных мест.

20. **Г-жа Хабтемариам** (Эфиопия) говорит, что ее делегация выражает признательность Верховному комиссару в связи с его недавней поездкой в Эфиопию и, в частности, в связи с его посещением лагеря беженцев в Эфиопии, приуроченным к Всемирному дню беженцев. Будучи одной из стран, принимающих большее число беженцев, Эфиопия выступает за долгосрочное решение проблем беженцев и усиление их защиты. В феврале 2017 года страна приняла комплекс мер в отношении беженцев, с тем чтобы заручиться поддержкой в деле выполнения ее обязательств в контексте Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, включая социальную интеграцию беженцев, выдачу разрешений на работу, доступ к образованию и регистрацию актов гражданского состояния.

21. Оратор разделяет озабоченность Верховного комиссара по поводу недостаточности финансирования, ограниченности возможностей для переселения беженцев в Африке и отсутствия международной поддержки и солидарности в отношении стран, принимающих большое число беженцев. Эфиопия получила финансирование в размере только 25 процентов средств, необходимых для реализации ее комплекса мер в отношении беженцев, что скорее всего приведет к резкому сокращению поставок продовольствия беженцам. Оратор спрашивает, как УВКБ планирует обеспечивать предсказуемое и устойчивое финансирование и расширять возможности для переселения

в процессе подготовки к принятию глобального договора о беженцах, и хотела бы узнать в этой связи, не возникнет ли необходимость в создании нового рамочного механизма для обеспечения регулярного финансирования в целях решения проблем беженцев.

22. **Г-жа Стенер** (Норвегия) говорит, что ее делегация встревожена большим числом насильственно перемещенных лиц и затяжным характером многих беженских ситуаций. Кроме того, она согласна с тем, что Нью-Йоркская декларация является исключительно важным документом и что глобальный договор о беженцах сможет стать тем самым инструментом, в котором нуждаются страны мира, только в том случае, если все государства согласятся разделять ответственность в равной мере и на глобальном уровне. Серьезную озабоченность вызывает растущий разрыв между гуманитарными потребностями и имеющимися ресурсами. Она спрашивает, каким образом УВКБ предполагает привлекать дополнительные ресурсы и оптимизировать расходы в целях поддержки будущих мер в отношении беженцев, в том числе в целях осуществления комплекса мер в отношении беженцев. Кроме того, крайне важно, чтобы УВКБ продолжало участвовать в предоставлении защиты и помощи внутренне перемещенным лицам, особенно учитывая отсутствие всеобъемлющего международного подхода к решению их проблем. Она хотела бы узнать, как УВКБ намеревается совершенствовать меры реагирования системы Организации Объединенных Наций на проблемы внутренне перемещенных лиц, особенно в том, что касается укрепления координации действий учреждений, занимающихся вопросами развития и гуманитарной деятельностью.

23. **Г-н Хассани Неджад Пиркухи** (Исламская Республика Иран), отмечая сохраняющуюся проблему недостаточного оказания поддержки принимающим странам, интересуется, какими возможностями обладает УВКБ для оценки последствий размещения большого числа беженцев и для определения того, в какой степени государства не выполняют свою часть глобальной ответственности. В ходе работы по подготовке Нью-Йоркской декларации было внесено предложение о том, чтобы третьи страны принимали у себя десять процентов общемирового числа беженцев и мигрантов. Он спрашивает, почему страны столь неохотно участвуют в программах переселения.

24. **Г-жа аль-Эмади** (Катар) говорит, что в докладе Верховного комиссара подчеркивается масштабность проблем, связанных с огромным числом беженцев и внутренне перемещенных лиц в мире.

Международное сообщество должно взять на себя коллективное обязательство устранять коренные причины перемещения населения, изучив вопрос о том, почему многие миллионы людей вынуждены покидать свои дома, а также дать обещание устранять гуманитарные последствия этого явления. Крайне важно также изыскивать политические решения многочисленных конфликтов и кризисов в мире, которые привели к массовым потокам беженцев и внутренне перемещенных лиц, и принимать меры по облегчению бремени, лежащего на странах, в которых проживает большое число беженцев. В то же время необходимо прилагать все усилия для защиты прав человека беженцев и мигрантов и содействовать их социальной интеграции в принимающих странах.

25. Правительство и организации гражданского общества Катара, действуя в соответствии со своими обязательствами в отношении беженцев и внутренне перемещенных лиц, продолжают оказывать гуманитарную помощь, с тем чтобы улучшить положение этих уязвимых групп населения, и тесно сотрудничают с соответствующими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций.

26. Оратор просит Верховного комиссара рассказать о том, как планируется удовлетворять потребности беженцев и внутренне перемещенных лиц в будущем, особенно в нынешних условиях, когда в конфликты втянуто так много стран и когда многие принимающие страны больше не могут принимать новых беженцев.

27. **Г-н Джанай** (Турция) говорит, что затяжные кризисы и долгосрочные перемещения людей стали новой нормой. В этой связи Верховный комиссар прав, призвав к более эффективному реагированию на проблемы беженцев, поскольку международное сообщество должно изыскать новые методы работы. Он настоятельно призывает все соответствующие заинтересованные стороны принять активное участие в разработке глобального договора о беженцах, а государства-члены в полной мере использовать тем временем потенциал комплекса мер в отношении беженцев. Он выражает надежду на то, что глобальный договор внесет вклад в разработку действительно всеобъемлющих решений на основе существующих международно-правовых рамок и справедливого разделения обязанностей и бремени ответственности. Турция поддерживает увеличение квот для переселенцев в качестве способа открытия легальных маршрутов для насильственно перемещенных лиц. Он спрашивает, как Верховный комиссар оценивает

текущие тенденции в динамике численности переселенцев и как эти цифры могут измениться в преддверии принятия глобального договора.

28. **Г-н ди Соуза Монтейру** (Бразилия) говорит, что недавно принятый его страной законопроект о миграции стал отражением позиции, которую Бразилия занимает на соответствующих международных форумах, включая поддержку отказа от уголовного преследования мигрантов и защиты их прав. Со времени принятия в 1984 году Картахенской декларации о беженцах действия стран региона Латинской Америки и Карибского бассейна в отношении беженцев оцениваются высоко. В ходе подготовки к предлагаемому принятию глобального договора о беженцах государства этого региона проведут совещание в Бразилия в феврале 2018 года. Он хотел бы узнать мнение Верховного комиссара о возможности проведения региональных консультаций в целях содействия улучшению положения беженцев, особенно беженцев, находящихся в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

29. **Г-н аль-Хаким** (Ирак) говорит, что его страна удивлена содержащимся в докладе Верховного комиссара заявлением о том, что многие жители Ирака по-прежнему являются апатридами, поскольку Ирак принял целый ряд законодательных мер по борьбе с безгражданством. Действительно, согласно иракскому законодательству, любой ребенок иракского отца или иракской матери имеет право на иракское гражданство, независимо от того, родился этот ребенок в стране или за рубежом. Кроме того, статья 18 Конституции Ирака закрепляет право всех иракцев на гражданство, запрещает лишение полученного при рождении иракского гражданства на любых основаниях и дает право всем лишенным гражданства лицам требовать его восстановления.

30. Его правительство глубоко признательно УВКБ за его усилия по оказанию помощи беженцам и внутренне перемещенным лицам в Ираке и призывает к оказанию дальнейшей помощи этим уязвимым группам населения, особенно по мере приближения зимы. Он подчеркивает обязательство своего правительства предпринимать все необходимые шаги для содействия безопасному возвращению всех иракских внутренне перемещенных лиц в свои дома.

31. **Г-жа Мванги** (Кения) говорит, что в течение многих десятилетий Кения принимает большое число беженцев и высоко ценит роль своего давнего партнерства с УВКБ в смягчении тяжелого положения вынужденно перемещенных лиц, а также в признании беженцев и предоставлении им необходимых документов. Особенно следует отметить вклад

УВКБ и его Специального посланника по положению сомалийских беженцев в успех Специальной встречи на высшем уровне Межправительственной организации по развитию, посвященной вопросам защиты сомалийских беженцев и изыскания долгосрочных решений для них, состоявшейся в марте 2017 года в Найроби, поскольку она привела к принятию Найробийской декларации о сомалийских беженцах. Оратор спрашивает, каких успехов достигло УВКБ в деле мобилизации международной поддержки для урегулирования гуманитарного кризиса в Южном Судане, где возобновление насилия, засуха и угроза голода усугубили положение беженцев и усилили нагрузку на принимающие страны. Она также хотела бы узнать, как можно побудить государства-члены пойти дальше риторических заявлений и начать разделять бремя и ответственность развивающихся стран, принимающих большое число беженцев.

32. **Г-н Микайлли** (Азербайджан) говорит, что УВКБ следует более активно заниматься проблемами внутренне перемещенных лиц и что международное сообщество и Организация Объединенных Наций должны полностью пересмотреть свой подход к этим лицам. Он спрашивает Верховного комиссара, как, по его мнению, глобальный договор о беженцах сможет изменить положение внутренне перемещенных лиц и считает ли он возможным создание системы защиты внутренне перемещенных лиц.

33. **Г-н Фурумото** (Япония) говорит, что для урегулирования нынешней ситуации с беженцами и перемещенными лицами потребуются проявить такую же солидарность, что и в процессе выработки Нью-Йоркской декларации. В этой связи Япония приветствует усилия УВКБ по подготовке глобального договора о беженцах и осуществлению комплекса мер в отношении беженцев. Япония готова поддержать осуществление этого комплекса мер и предлагает поделиться в этих целях знаниями и опытом Японского агентства по международному сотрудничеству. Он спрашивает, какие препятствия мешают координации усилий между секторами гуманитарной деятельности, развития и миростроительства и как эти препятствия можно преодолеть.

34. **Г-н Сигурдссон** (Исландия) говорит, что в 2017 году его правительство подписало с УВКБ рамочное соглашение о финансировании. В сотрудничестве с УВКБ в Исландии было расселено около 200 сирийских беженцев, и в предстоящие месяцы планируется принять еще не менее 40 человек. Страна также приняла некоторое число лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов из Африки, которые, по мнению УВКБ, подвергаются риску. Кроме

того, в последние годы возросло число просителей убежища.

35. В Исландии наблюдается твердая поддержка программы расселения сирийских беженцев. В реализации этой программы участвуют правительство, местные муниципалитеты, Исландский Красный Крест и добровольцы из числа широкой общественности, которые направляются для оказания помощи отдельным семьям. Такой основанный на инициативе общин подход помогает беженцам интегрироваться в общество и способствует пониманию культур. Добровольцы и беженцы выступают в качестве послов в рамках этой программы, обмениваясь своим опытом с друзьями и семьями, что помогает бороться с ксенофобией и повышать осведомленность общественности. Он спрашивает, что еще может сделать Исландия для обеспечения успешной интеграции беженцев.

36. **Г-жа Мбалла Эйенга** (Камерун) говорит, что ее делегация приветствует приведенные в докладе усилия по поиску устойчивых решений беженского кризиса. Ее делегация с удовлетворением отмечает, что отношение к проблеме вынужденного перемещения людей изменилось и что принимающие страны получают поддержку. Несмотря на чрезвычайную важность гуманитарной помощи и помощи в целях развития, необходимо также изыскивать политические решения, с тем чтобы предотвращать и урегулировать конфликты.

37. В Камерун прибыло большое число беженцев, что создает серьезные проблемы, поскольку принимающие общины сами испытывают серьезные трудности. Для решения этих проблем правительство начало взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций и гуманитарными организациями в целях разработки периодических планов гуманитарного реагирования, охватывающих четыре региона Камеруна. Техническая поддержка, оказываемая правительством, направлена на улучшение координации между различными секторами и содействие осуществлению различных мероприятий. Особое внимание при этом уделяется обеспечению непрерывного доступа к образованию для детей как из числа беженцев, так и из принимающих общин.

38. **Г-н Маунг** (Мьянма) говорит, что его делегация в полной мере понимает обеспокоенность международного сообщества по поводу перемещения беженцев из Мьянмы в Бангладеш. Его правительство пытается понять причины этого перемещения. Застрявшие в пограничной зоне лица заявляют, что они хотят перебраться в Бангладеш из-за тех трудностей, с которыми они сталкиваются в повседневной

жизни, и из-за опасений по поводу своей безопасности в связи с сокращением численности мусульманского населения в северной части штата Ракхайн. Несмотря на то, что местные власти побуждали их остаться и давали им гарантии в отношении обеспечения из продовольствием и защитой, эти люди желали перебраться в Бангладеш и направились в пограничную зону по собственному желанию.

39. Его правительство продолжит выполнять рекомендации Консультативной комиссии по штату Ракхайн в целях устранения коренных причин этой проблемы. Мьянма привержена обеспечению добровольного, безопасного и достойного возвращения беженцев. Право на возвращение имеют все лица, имеющие на руках удостоверения личности, выданные властями Мьянмы, или лица, способные доказать факт своего проживания в Мьянме путем предъявления таких документов, как свидетельство о праве собственности или справка о посещении школы. Число людей, которые могут быть репатрированы, никак не ограничено. В тех случаях, когда возникают разногласия относительно права того или иного лица на возвращение в Мьянму, обе стороны изучают все документы и информацию и приходят к соглашению.

40. В случае необходимости Мьянма будет прибегать к услугам УВКБ. Для повышения эффективности процесса репатриации ее должностные лица приняли недавно участие в семинаре-практикуме по вопросу добровольной репатриации, который был организован при содействии УВКБ. Успешно продвигается работа Имплементационного комитета и Союзного механизма по гуманитарной помощи, расселению и развитию.

41. **Г-н Кадири** (Марокко) говорит, что его делегация будет признательна за предоставление дополнительной информации о тех стратегических направлениях, определенных УВКБ, которыми Управление будет руководствоваться в своей работе в предстоящие пять лет, и особенно о любых содержащихся в этом документе конкретных рекомендациях.

42. Принятие глобального договора о беженцах предоставляет уникальную возможность. Все государства-члены согласны с необходимостью переосмыслить способы урегулирования беженских кризисов. Его делегации будут интересно узнать о преимуществах такого договора, учитывая, что беженцам уже предоставляется защита по международному праву. Он спрашивает, какое воздействие этот договор окажет на положение дел на местах и какого рода нормы он будет содержать.

43. **Г-н Саруфа** (Папуа — Новая Гвинея) говорит, что его делегация приветствует определенные УВКБ стратегические направления своей работы и спрашивает, что государства-члены могут сделать для их поддержки. Папуа — Новая Гвинея приняла к сведению усилия УВКБ по укреплению авторитетности процесса переселения и доверия к нему, в том числе посредством начала реализации инновационного проекта по переселению, поскольку в его стране находится небольшое число беженцев, которых необходимо переселить. В октябре 2017 года центр временного размещения просителей убежища был закрыт, и в настоящее время страна занимается определением мест для переселения. В этой связи его делегация заинтересована в получении дополнительной информации об этом проекте.

44. **Г-н Гранди** (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев) говорит, что он воодушевлен готовностью государств-членов принимать у себя большое число беженцев, оказывать финансовую поддержку и предоставлять места для переселения, а также их поддержкой глобального договора о беженцах, включая процесс его разработки. Договор будет основан на положениях добавления I к Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах и будут включать в себя программу действий по решению практических вопросов. Хотя процесс разработки договора проходит в Женеве, УВКБ обязалось постоянно информировать делегации в Нью-Йорке и проведет для них подробный брифинг в декабре до начала официальных консультаций.

45. Стратегические направления деятельности УВКБ представляют собой области действий, в которых Управление сосредоточивает свои усилия, а именно «обеспечение защиты», «принятие мер реагирования», «интеграция в общество», «расширение возможностей» и «выработка решений». Этот договор будет способствовать укреплению этой деятельности, в частности в сфере «интеграции», которая имеет исключительно важное значение, поскольку позволяет беженцам присоединиться к экономической деятельности и стать самодостаточными, и в сфере «выработки решений», которая вместе с «обеспечением защиты» является наиболее важным стратегическим направлением деятельности. Договор является политическим документом. Он будет иметь нормативную ценность и не будет подменять собой Конвенцию о статусе беженцев или любой другой правовой документ. Вместо этого он призван улучшить координацию, мобилизовать поддержку и помочь государствам-членам найти решения проблеме вынужденного перемещения.

46. Он выражает признательность тем государствам, которые принимают участие в реализации дополнительных инициатив, связанных с этим договором, таких как принятие Найробийской декларации о сомалийских беженцах и проведение совещания в Бразилиа в феврале 2018 года, в работе которого он примет участие. В октябре 2017 года он посетил Гондурас, где была начата реализация важной региональной рамочной инициативы. Такие инициативы будут способствовать выработке договора, основываясь на извлеченных уроках.

47. Участники процесса развития, в первую очередь Всемирный банк и национальные отделения по сотрудничеству в целях развития, играют все более важную роль в усилиях, направленных на урегулирование положения беженцев. Они могут внести ценный вклад в тех областях, которые мало выигрывают от предоставления гуманитарной помощи, например в сферах образования, занятости и оказания поддержки принимающим общинам. Он с удовлетворением отмечает, что правительство Бангладеш обратилось с просьбой к Всемирному банку оказать ему поддержку, с тем чтобы оно могло справиться с притоком беженцев из Мьянмы. Всемирный банк также оказывает поддержку Ливану и Иордании через механизм льготного финансирования, а также беженцам в десятках других стран через вспомогательный механизм Международной ассоциации развития. Государствам-членам следует обращаться за помощью в самом начале возникновения чрезвычайной ситуации. Помимо концентрации внимания на гуманитарной помощи необходимо проанализировать долгосрочную перспективу.

48. Он согласен с тем, что необходимо экономить средства. В соответствии с «базовой договоренностью» по гуманитарному финансированию УВКБ объединило свои усилия с другими организациями, сократило расходы и уменьшило число малоэффективных видов деятельности. Всемирный банк предложил УВКБ сотрудничество в осуществлении совместного проекта по сбору данных, который поможет создать надежную систему данных о вынужденных перемещениях и беженцах.

49. Хотя внутренне перемещенные лица были упомянуты в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, они не являются центральным элементом глобального договора о беженцах. УВКБ изучает вопрос о том, каким образом оно может выполнять свои межучрежденческие обязанности во время кризисов, связанных с внутренним перемещением, особенно в том, что касается защиты внутренне перемещенных лиц, управления лагерями и поддержки усилий по оказанию чрезвычайной помощи. Отмечая

тенденцию к уделению более приоритетного внимания беженцам по сравнению с внутренне перемещенными лицами, он говорит, что УВКБ должно продемонстрировать донорам, что оба эти вопроса имеют одинаково важное значение. Учитывая, что организации, занимающиеся вопросами развития, предоставляют сейчас больше помощи, это позволяет высвободить ресурсы на цели защиты, что пойдет на пользу как внутренне перемещенным лицам, так и беженцам. Он назначил специального советника по вопросу о внутренне перемещенных лицах, который изучит сложившееся положение, с тем чтобы УВКБ стало более надежным партнером в этой области.

50. Он разделяет озабоченность, выраженную рядом представителей, относительно сокращения числа мест для расселения, предоставляемых некоторыми странами, в частности Соединенными Штатами Америки, хотя он и отмечает, что Соединенные Штаты по-прежнему имеют крупнейшую в мире программу расселения. УВКБ получило гарантии от других государств, в том числе от многих европейских стран, о том, что они предоставят больше мест для расселения. Кроме того, Аргентина, Бразилия и Уругвай приняли недавно обязательство расселить у себя беженцев из Сирийской Арабской Республики и Центральной Америки. Тем не менее, он испытывает обеспокоенность по поводу уменьшения числа таких мест, поскольку расселение является незаменимым инструментом распределения ответственности.

51. Что касается ситуации в Мьянме, то оказавшиеся в затруднительном положении в пограничной зоне беженцы говорят о том, что они не имеют достаточной поддержки. Он настоятельно призывает правительство предоставить гуманитарным учреждениям доступ в северную часть штата Ракхайн, с тем чтобы они могли помочь тем, кто остался в стране, и обеспечить создание надлежащих условий до возвращения тех, кто покинул страну. Он с удовлетворением отмечает, что УВКБ удалось принять участие в рабочем совещании по репатриации. Он настоятельно призывает как Мьянму, так и Бангладеш включать УВКБ в переговорный процесс. УВКБ может не только оказать экспертную помощь и поддержку, но и придать своим присутствием легитимность любому соглашению о репатриации.

52. В заключение, отвечая на замечания представителя Ирака относительно его доклада, он говорит, что, вопреки пониманию представителя Ирака, он в действительности положительно оценил действия Ирака за его усилия по предоставлению гражданства апатридам, что способствовало сокращению безгражданства.

53. **Г-н Диас Карасо** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов (Албании, бывшей югославской Республики Македония, Сербии, Турции и Черногории) страны, находящейся в процессе стабилизации и ассоциации (Боснии и Герцеговины) и Грузии, говорит, что Европейский союз в 2016 году принял 1,2 миллиона лиц, ищущих убежища. Он высоко оценивает щедрость стран с низким и средним уровнем дохода, которые принимают у себя подавляющее большинство беженцев, а также солидарность принимающих общин, которые часто размещают у себя беженцев в течение продолжительных периодов времени. Европейский союз подтверждает свою приверженность оказанию поддержки принимающим странам и общинам, как внутри Союза, так и во всем мире. В то же время Европейский союз подчеркивает необходимость укрепления механизмов защиты беженцев, внутренне перемещенных лиц и мигрантов, улучшения условий их жизни и выработки долгосрочных решений для урегулирования их положения.

54. Необходимо делать больше для предотвращения вынужденного перемещения, в частности путем устранения его коренных причин. Как уже неоднократно подчеркивалось, для достижения этой цели необходим всеобъемлющий долгосрочный подход, охватывающий не только гуманитарное сообщество, но и заинтересованные стороны, занимающиеся политическими вопросами и вопросами развития. Европейский союз будет и впредь уделять самое первоочередное внимание инициативам в области урегулирования и предотвращения конфликтов.

55. Европейский союз полностью поддерживает Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, в которой подчеркивается важность распределения глобальной ответственности и проявления международной солидарности в усилиях по урегулированию беженских ситуаций, и он также приветствует предложенную Генеральным секретарем глобальную кампанию по противодействию ксенофобии. Кроме того, Союз выражает признательность УВКБ за руководство усилиями по разработке комплекса мер в отношении беженцев, в котором подчеркивается твердая приверженность государств урегулированию беженских ситуаций более всеобъемлющим и достойным образом, и настоятельно призывает все государства в полной мере использовать потенциал этого комплекса мер.

56. Новая ориентированная на развитие рамочная политика Европейского союза по решению проблемы вынужденного перемещения нацелена на достижение экономической самодостаточности и

укрепление потенциала противодействия перемещенных лиц и принимающих их общин путем поощрения устойчивых средств существования и содействия доступу к базовым услугам и образованию. Европейский союз использует эту рамочную политику в своих региональных программах развития и защиты беженцев и принимающих общин и будет осуществлять ее на систематической основе во всех будущих инициативах по урегулированию кризисов, приводящих к перемещению людей.

57. Европейский союз высоко ценит действия работников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, и добровольцев, которые постоянно рискуют своей жизнью для оказания помощи тем, кто в ней нуждается, и признает, что УВКБ и другие гуманитарные организации находятся под колоссальным давлением в плане выполнения поставленных задач и часто сталкиваются с серьезными бюджетными ограничениями. Действительно, хотя тот факт, что УВКБ получает сейчас более существенную финансовую поддержку, чем когда-либо в прошлом, и обнадеживает, все же его расходы увеличились за прошедшее десятилетие в четыре раза, достигнув почти 4 млрд долл. США, и по-прежнему сохраняется значительный дефицит его финансирования, что вполне вероятно приведет к тому, что некоторые существенные потребности останутся неудовлетворенными. В этой связи Европейский союз настоятельно призывает страны-доноры рассмотреть возможность увеличения своей поддержки УВКБ и взаимодействовать с Управлением Верховного комиссара в целях определения путей повышения эффективности и результативности его операций в соответствии с «базовой договоренностью» по гуманитарному финансированию.

58. **Г-н Мминеле** (Южная Африка), выступая от имени Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), говорит, что страны — члены САДК подтверждают свою приверженность принципам, закрепленным в Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколе о статусе беженцев 1967 года, а также в Конвенции Организации африканского единства, регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке, которая является ключевым правовым документом, регламентирующим защиту беженцев в Африке. Соответственно, страны САДК привержены соблюдению и выполнению в полной мере принципа невыдворения и международных стандартов в области защиты беженцев и настоятельно призывают другие страны поступать аналогичным образом.

59. САДК выражает озабоченность в связи с тем, что огромное число людей были вынужденно перемещены из родных мест в результате преследований, конфликтов и других ситуаций насилия. Хотя прибытие беженцев в промышленно развитые страны пользуется серьезным общественным и политическим вниманием, воздействие потоков беженцев продолжает ложиться несоразмерно тяжелым бременем на развивающиеся страны. САДК выражает особую обеспокоенность по поводу того, что УВКБ выделяет в настоящее время меньше финансовых ресурсов для Африки; международная поддержка и предоставление достаточного и предсказуемого финансирования, соизмеримого с объемом и масштабами проблем на местах, имеют ключевое значение для выработки надлежащих и долгосрочных решений на континенте. Кроме того, критически важно повысить уровни нецелевого финансирования.

60. САДК полностью поддерживает Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах и комплекс мер в отношении беженцев и выражает признательность странам, которые уже начали применять этот комплекс мер в рамках своих усилий по урегулированию крупномасштабных беженских ситуаций. САДК также выражает признательность УВКБ за расширение источников финансирования путем налаживания взаимодействия с частным сектором и международными финансовыми учреждениями и особенно приветствует выделение Международной ассоциацией развития Всемирного банка 2 млрд долл. США для стран, принимающих беженцев. Хотя страны — члены САДК приветствуют эту помощь, они предостерегают от любых инициатив, которые могут увеличить бремя развивающихся стран Африки, принимающих большое число беженцев.

61. Продолжая свои усилия по урегулированию бедственного положения беженцев и мигрантов, САДК также старается устранить коренные причины вынужденного перемещения. Эти причины включают недостаточное развитие, которое усугубляет проблемы нищеты, неравенства и безработицы и могут привести к вооруженному конфликту. Государства — члены САДК также разрабатывают региональную рамочную политику по регулированию ситуаций с просителями убежища и беженцами в соответствии с их обязательствами по Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах.

62. САДК приветствует разработку УВКБ набора стратегических установок для руководства работой Управления на период до 2021 года и начало реализации в 2016 году состоящего из 10 пунктов обновленного плана УВКБ по вопросам защиты беженцев

и смешанной миграции. Государства — члены САДК будут и впредь взаимодействовать с соответствующими заинтересованными сторонами в целях защиты международно-признанных прав всех вынужденно перемещенных лиц, находящихся на их территориях.

63. **Г-н Альмери** (Саудовская Аравия) говорит, что его страна стоит в передовых рядах стран, предоставляющих гуманитарную помощь сирийскому народу. В Саудовской Аравии находится около 2,5 миллионов сирийских граждан, которые пользуются полной свободой передвижения внутри страны. Сотни тысяч сирийцев получили вид на жительство в Саудовской Аравии и, как и другие жители, имеют право на бесплатное образование и медицинские услуги. Действительно, более 140 000 сирийских учащихся получают бесплатное образование в саудовских школах. Сирийцы в Саудовской Аравии также пользуются правом на труд и освобождаются от определенных налогов. Кроме того, правительство оказывает поддержку миллионам сирийских беженцев в Иордании, Ливане и Турции, в то время как многие частные граждане Саудовской Аравии продолжают вносить добровольные финансовые взносы в поддержку многочисленных инициатив по оказанию помощи сирийскому народу.

64. Гражданам Йемена в Саудовской Аравии также предоставляется вид на жительство и возможности трудоустройства, а около 285 000 йеменцев получают бесплатное образование. Кроме того, правительство Саудовской Аравии предоставило 400 млн долл. США для облегчения тяжелого положения лиц, перемещенных внутри страны, и йеменских беженцев в Джибути и Сомали, а также почти 60 млн долл. США Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). Саудовская Аравия также обязалась предоставить 30 млн долл. США на цели поддержки афганских беженцев в Пакистане и 20 млн долл. США на цели оказания помощи мусульманам народности рохингья.

65. **Г-н Фурумото** (Япония) говорит, что, учитывая растущее число гуманитарных кризисов во всем мире, крайне важно активизировать усилия по урегулированию ситуации с беженцами. Более того, совершенно ясно, что УВКБ предлагается взять на себя еще большую ответственность.

66. В 2017 году Япония уже выделила УВКБ около 150 млн долл. США, включая денежные субсидии для оказания чрезвычайной помощи на цели финансирования операций УВКБ в Азии, на Ближнем Востоке и в Африке. Япония воздаст должное усилиям

Управления Верховного комиссара в области укрепления его партнерских отношений со Всемирным банком и выражает надежду на то, что это партнерство послужит примером эффективной координации действий между гуманитарными организациями и учреждениями, занимающимися вопросами развития.

67. Предлагаемый комплекс мер в отношении беженцев дополняет взаимосвязь между гуманитарной деятельностью и развитием, пропагандируемую японским правительством. В этой связи Япония тепло приветствует проведение специального сегмента заседаний по данному комплексу мер в рамках работы Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (Исполком) и с интересом отмечает осуществление данного комплекса мер в Африке и Латинской Америке.

68. Обеспечение безопасности человека является одним из важных компонентов внешней политики Японии. Действуя по линии Японского агентства по международному сотрудничеству и соответствующих международных организаций, Япония предоставляет, в частности, профессиональную подготовку и техническую помощь в Уганде в целях совершенствования методов выращивания риса и проводит комплексное обследование на севере этой страны в целях оценки потребностей беженцев из Южного Судана и принимающих их общин. В ближайшем будущем результаты этого обследования будут представлены правительству Уганды и соответствующим субъектам, занимающимся гуманитарной деятельностью и развитием, с тем чтобы оказать поддержку принимающим общинам, повысить уровень экономической самодостаточности и содействовать репатриации беженцев, а также поддерживать усилия по укреплению мира в Южном Судане. Для предотвращения конфликтов как одной из основных причин перемещения людей крайне важно обеспечить бесперебойную долгосрочную поддержку, содействовать восстановлению и стабильности, сокращать масштабы нищеты и способствовать экономическому развитию.

69. **Г-н Черутти** (Швейцария) говорит, что его страна крайне обеспокоена тенденциями, описанными в докладе Верховного комиссара. Глобальный договор о совместной ответственности в отношении беженцев должен предусматривать оказание более широкой поддержки принимающим перемещенных лиц государствам и общинам, а также должен подтвердить необходимость соблюдения гуманитарных принципов и принципов защиты беженцев, включая принцип отказа от принудительного возвращения и

право просить предоставления убежища. Швейцария надеется, что глобальный договор укрепит политическую волю всех соответствующих заинтересованных сторон в целях лучшего распределения ответственности в этой области и будет содержать стратегии устранения коренных причин перемещения населения. Швейцария призывает заинтересованные стороны в области развития играть более активную роль в усилиях по удовлетворению потребностей лиц, вынужденных покинуть свои дома, особенно в ситуациях, связанных с долгосрочным перемещением. Международное сообщество должно также обеспечить, чтобы лицам, перемещенным внутри стран, в том числе в результате стихийных бедствий, предоставлялись надлежащая защита и помощь.

70. Швейцария приветствует тот факт, что УВКБ определило ряд стратегических направлений, которыми Управление Верховного комиссара будет руководствоваться в своей работе в период до 2021 года, а также отмечает постоянные усилия по совершенствованию руководства Управлением, в том числе в штаб-квартире УВКБ. Швейцария также поддерживает усилия УВКБ по расширению масштабов оказания помощи внутренне перемещенным лицам и настоятельно призывает Управление активизировать межведомственное сотрудничество для достижения этой цели. Швейцария настоятельно призывает государства-члены оказывать УВКБ достаточную поддержку, с тем чтобы оно могло эффективно выполнять свой мандат.

71. **Г-н Моралес Лопес** (Колумбия) говорит, что правительство Колумбии приняло законодательные меры и осуществило многочисленные стратегии, планы и программы по улучшению положения внутренне перемещенных лиц в стране, которые были вынуждены покинуть свои дома в результате вооруженного конфликта. Жертвам вынужденного перемещения предлагаются защита, помощь и возмещение ущерба, а Национальная система по удовлетворению требований потерпевших и полному возмещению ущерба занимается координацией усилий в этой области соответствующих колумбийских учреждений на национальном, ведомственном и муниципальном уровнях.

72. Хотя многие внутренне перемещенные лица в Колумбии возвращаются в районы, откуда они были изгнаны, многие другие приняли решение не возвращаться в свои прежние дома, а вместо этого решили восстанавливать свои средства к существованию в тех районах, где они вновь поселились. В стране принимаются специальные меры по защите прав

внутренне перемещенных членов этнических групп и обеспечению коллективного возмещения ущерба.

73. В 2016 году Колумбийская группа по реституции прав на землю одобрила параметры для ускорения процесса возвращения земель своим владельцам. Почти 5000 семей получили судебные приказы, предписывающие возвращение им их земельных участков, и в стадии рассмотрения находятся еще более 35 000 запросов на реституцию земель. Безопасное и надежное осуществление политики в области реституции земель в стране обеспечивается Министерством национальной обороны.

74. **Г-н Скеттино** (Италия) говорит, что большинство вынужденно перемещенных лиц в мире покидают свои дома, уходя от вооруженных конфликтов, широкомасштабного насилия или нарушений прав человека. К сожалению, многие эти лица также становятся жертвами жестокого обращения, эксплуатации и насилия, часто со стороны членов сетей торговли людьми, поскольку в поисках международной защиты они перемещаются по опасным маршрутам. Совершенно ясно, что мир столкнулся с тяжелейшим в своей истории гуманитарным кризисом, и, поскольку последствия перемещения людей ложится несоразмерно большим грузом на плечи развивающихся стран, крайне важно пересмотреть взаимосвязь между мобильностью населения и развитием и обеспечить, чтобы чрезвычайные гуманитарные действия дополнялись долгосрочными инициативами в области развития.

75. Италия воздает должное усилиям УВКБ, которое, стремясь добиться смены общемировой парадигмы реагирования на вынужденное перемещение людей, разработало комплекс мер в отношении беженцев, а также приветствует долгосрочные партнерские отношения, которые Управление установило с Программой развития Организации Объединенных Наций, Всемирным банком и другими партнерами по процессу развития в целях уменьшения давления на принимающие страны, повышения уровня экономической самодостаточности беженцев, расширения возможностей для их расселения в третьи страны и создания в странах происхождения условий для их безопасного и достойного возвращения. Характер и масштабы современных беженских кризисов неразрывно связаны с растущей сложностью вооруженных конфликтов в мире, а также с ростом насильственного экстремизма, расширением масштабов сексуального и гендерного насилия и деятельностью торговцев людьми и транснациональных групп организованной преступности.

76. Будучи в 2017 году непостоянным членом Совета Безопасности, Италия стремится делать упор на тот позитивный синергизм, который существуют между работой Совета и мандатом УВКБ. Действительно, Совет Безопасности в своем стремлении предотвращать и урегулировать конфликты может играть ключевую роль в поддержке усилий УВКБ по решению проблемы беженцев, перемещенных лиц, репатриантов и апатридов.

77. **Г-н ди Соуза Монтейру** (Бразилия) говорит, что разработка глобального договора о распределении ответственности за положение беженцев станет важной вехой для международного сообщества, поскольку он призван обеспечить выполнение обязательств, принятых в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах. В 2018 году в Бразилии будет проведено региональное консультативное совещание по этому глобальному договору, на котором необходимо будет учесть возможности отдельных стран; большинство стран, принимающих беженцев, являются развивающимися странами и часто сталкиваются с серьезными проблемами в удовлетворении потребностей собственного населения, не говоря уже о потребностях беженцев. Бразилия считает, что эффективное распределение ответственности поможет этим странам гарантировать соблюдение основных прав и содействовать социальной интеграции.

78. Крайне важно расширять возможности для приема лиц третьими странами, с тем чтобы лица, ищущие убежища, могли просить находить такое убежище в странах, предлагающих им надлежащую защиту. Действительно, хотя крайне важно, чтобы государства предоставляли адекватную финансовую поддержку принимающим странам, эти государства не должны одновременно проводить чрезмерно ограничительную иммиграционную политику. В этой связи Бразилия обеспокоена тем, что некоторые государства осуществляют политику, направленную на ограничение въезда и постоянного проживания на их территории беженцев и просителей убежища и нарушающую нормы международного права и гуманитарные принципы.

79. Бразилия укрепила свою долгосрочную политику открытых дверей для беженцев. Она взяла на себя обязательство принять около 3000 человек, пострадавших в ходе конфликта в Сирии, а также перемещенных лиц из Гватемалы, Гондураса и Сальвадора, включая, в частности, женщин и детей, подвергшихся насилию. Кроме того, недавно Бразилия приняла поправки к законодательству о миграции, которые, в частности, усиливают права мигрантов и способствуют интеграции иностранных граждан в

бразильское общество. Этот закон также устанавливает процедуры для определения безгражданства и облегчает получение апатридами бразильского гражданства в соответствии с проводимой УВКБ кампанией "I Belong" («Стать гражданином»).

80. **Г-жа Коэн** (Австралия) говорит, что принятие Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах является эпохальным достижением. Австралия уже преобразует принятые ей по этой Декларации обязательства в конкретные меры и в дополнение к проводимому уже многие годы Австралией гибкому финансированию УВКБ предоставила 6,9 млн долл. США на поддержку осуществления Управлением комплекса мер в отношении беженцев в Уганде и Эфиопии. Австралия также расширяет свою программу переселения, в частности путем увеличения количества мест для переселения, зарезервированных для беженцев из определенных экспериментальных районов осуществления комплекса мер в отношении беженцев, и приняла многолетние финансовые обязательства по поддержке проектов, направленных на укрепление потенциала сопротивляемости беженцев и местных общин в затяжных беженских кризисах.

81. Австралия решительно поддерживает комплекс мер в отношении беженцев, но подчеркивает, что ориентиром для последующих действий должны быть уроки, извлеченные в ходе принятия глобальных мер реагирования на беженские ситуации, в том числе в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Австралия готова взаимодействовать с другими государствами в целях определения более справедливых способов распределения глобальной ответственности за благополучие беженцев и подчеркивает, что успех глобального договора о распределении ответственности в отношении беженцев зависит от поддержки со стороны всех государств и основных заинтересованных сторон. Австралия позитивно оценивает текущие усилия УВКБ по удовлетворению потребностей внутренне перемещенных лиц и подчеркивает, что государства обязаны обеспечивать защиту и безопасность внутренне перемещенных лиц в пределах своей юрисдикции и предоставлять беспрепятственный гуманитарный доступ к этим лицам в любое время.

82. Австралийское правительство сохраняет свою давнюю приверженность делу защиты прав женщин и других уязвимых групп в обществе, включая инвалидов, которые составляют от 15 до 20 процентов численности беженцев в мире, и настоятельно призывает УВКБ принять практические меры по обеспечению полного соблюдения прав, закрепленных в Хартии об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности.

83. **Г-н Идрис** (Эритрея) говорит, что его страна полна решимости отстаивать ценности и принципы, закрепленные в международно-правовых документах о защите беженцев, и считает, что для эффективного преодоления глобального беженского кризиса крайне важно устранить коренные причины перемещения населения, в том числе периодические и затяжные конфликты, военный авантюризм и попытки провоцировать смену режимов в других государствах.

84. Необходимо создать легальные, хорошо регулируемые и недискриминационные каналы международной миграции. Кроме того, государства могли бы обеспечивать беженцам более эффективную защиту, на которую те имеют право в соответствии с международным правом, проводя различие между беженцами и экономическими мигрантами, и для достижения этой цели крайне важно, чтобы УВКБ и страны назначения принимали меры по укреплению механизмов проверки просителей убежища.

85. Необходимо добиться более эффективного международного сотрудничества для обеспечения защиты и безопасности людей, находящихся в процессе перемещения, как на суше, так и на море, а также для борьбы с торговлей людьми и их незаконной перевозкой. Эритрея выражает сожаление по поводу того факта, что некоторые правительства в Африке разжигают политические волнения и вербуют вооруженных повстанцев в лагерях, которые финансируются и совместно управляются УВКБ. Неспособность некоторых начальников лагерей осуществлять эффективный надзор и непривлечение их к ответственности за их действия способствуют ненадлежащему использованию и утечке ресурсов, предназначенных для беженцев. Наряду с этим жители лагерей часто подвергаются жестокому обращению или эксплуатации со стороны торговцев людьми.

86. Эритрея выступает против любой принудительной репатриации или высылки своих граждан другими государствами. Вместо этого страна призывает эритрейцев добровольно вернуться на родину и предлагает репатриантам помощь в социальной реинтеграции. Хотя некоторые организации, включая УВКБ, продолжают утверждать, что репатрианты подвергаются в Эритрее преследованиям, недавняя европейская миссия по установлению фактов пришла к выводу о том, что такие утверждения являются необоснованными.

87. Прежде чем выпускать руководящие квалификационные принципы для оценки потребностей международной защиты просителей убежища, УВКБ

следует запрашивать информацию у соответствующей страны, а не пытаться предугадать ее политику или искать материалы у третьих сторон. В этой связи утверждение УВКБ о том, что эритрейские экономические мигранты являются на самом деле беженцами, является абсолютно неверным и усугубляет проблему незаконного ввоза в Европу молодых людей из Эритреи и других стран региона. Оратор вновь обращается к УВКБ с настоятельным призывом рассмотреть и изменить свои руководящие принципы для просителей убежища из Эритреи.

88. **Г-н аль-Хуссейни** (Ирак) говорит, что вследствие захвата ряда иракских городов террористической группировкой «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) огромное число людей было вынуждено искать убежища в более безопасных районах. Действительно, с июня 2014 года свыше 3,6 миллиона человек были изгнаны террористическими группировками из своих домов. При поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, стран-доноров и соответствующих международных организаций правительство Ирака приняло оперативные меры для решения этой колоссальной проблемы и улучшения положения внутренне перемещенных лиц. С этой целью оно создало комитет высокого уровня, в задачи которого входит предоставление им убежища и экстренной помощи, а также обеспечение доступа к соответствующим услугам. Правительство создало в безопасных районах лагеря для внутренне перемещенных лиц и предоставляет им финансовую и другую поддержку. Оно также упростило процедуры выдачи им удостоверений личности, стремится зачислять в школы и университеты учащихся из числа внутренне перемещенных лиц и продолжает выплачивать ежемесячные зарплаты работникам из числа внутренне перемещенных лиц.

89. В ходе кампании по освобождению иракских городов из-под контроля ИГИЛ иракские вооруженные силы делают все возможное для спасения жизни мирных граждан, создания безопасных коридоров для их эвакуации из зон боевых действий и предпринимают все возможные шаги для спасения мирных граждан, которых террористические банды ИГИЛ используют в качестве живого щита. Усилия, прилагаемые иракскими вооруженными силами в целях сохранения жизни мирных граждан и соблюдения гуманитарных принципов, нашли широкое признание, в том числе со стороны Специального представителя Генерального секретаря по Ираку.

90. **Г-н Кашаев** (Российская Федерация) говорит, что взаимодействие с УВКБ как основной международной структурой по защите беженцев, внутренне

перемещенных лиц и лиц без гражданства имеет для Российской Федерации важнейшее значение. В ходе визита в Москву Верховного комиссара в феврале 2017 года были намечены перспективы дальнейшего сотрудничества. Российская Федерация подтвердила намерение и далее оказывать УВКБ всестороннюю поддержку, включая донорскую помощь.

91. Российская Федерация обладает значительным миграционным опытом, учитывая, что за последние годы статус мигранта или беженца получили граждане порядка 57 государств, в первую очередь Украины, Сирии и Афганистана. Она сделала все возможное для более чем 1 миллиона граждан Украины, покинувших свою страну вследствие внутреннего вооруженного конфликта, и выражает признательность Верховному комиссару за его положительную оценку ее усилий в этом отношении. При обращении иностранных граждан и лиц без гражданства за различными формами убежища Российская Федерация соблюдает нормы международного права и в настоящее время ведет работу над проектами новых федеральных законов, в которых сокращены сроки проведения процедур предоставления убежища и затраты на их проведение, а также предусмотрен новый институт временной защиты.

92. Российская Федерация особенно высоко оценивает усилия УВКБ по сокращению безгражданства в мире, в том числе в бывшем Советском Союзе. Она приветствует ведущую роль УВКБ в подготовке глобального договора по беженцам и внедрении комплекса мер в отношении беженцев. Российская Федерация считает, что при условии объединения усилий мирового сообщества эти меры позволят существенно улучшить положение лиц, входящих в компетенцию УВКБ.

93. Его делегация исходит из того, что для наиболее эффективного реагирования на современные миграционные вызовы требуются политическое урегулирование конфликтов и содействие странам исхода в социально-экономическом развитии в целях создания условий для добровольного возвращения беженцев в свои страны и их реинтеграции в общество. Сложная миграционная ситуация, сложившаяся в Европе и других регионах, во многом является следствием безответственного вмешательства западных стран во внутренние дела суверенных государств Ближнего Востока и Северной Африки в целях их дестабилизации и насильственной смены неугодных правительств. В этой связи государства, активно участвовавшие в таком вмешательстве, должны нести первоочередную и наибольшую ответственность за оказание помощи беженцам и вынужденным мигрантам. Делегация оратора рассматривает

продвижение концепции «разделения ответственности» как попытку переложить ответственность на чужие плечи. При этом мировое сообщество должно проявлять солидарность в решении проблем беженцев по смыслу Конвенции о статусе беженцев и Протокола к ней.

94. **Г-жа Брукс** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что в 2017 году ее страна выделила более 8 млрд долл. США в виде гуманитарной помощи, включая сумму почти в 1,5 млрд долл. США для УВКБ. Соединенные Штаты по-прежнему твердо поддерживают работу Управления Верховного комиссара и настоятельно призывают все государства поддержать его деятельность путем предоставления гибкого, эффективного и предсказуемого финансирования. Действительно, все государства должны выполнить свои обязательства увеличить свои финансовые взносы и поощрять социальную интеграцию и экономическую самодостаточность беженцев.

95. В свете растущего дефицита финансирования, а также масштаба и сферы охвата проблем, создаваемых глобальными потоками беженцев и мигрантов, крайне важно, чтобы соответствующие субъекты прилагали все усилия к повышению эффективности и результативности своих действий. Соединенные Штаты призывают УВКБ поощрять транспарентность в осуществлении мероприятий, предусмотренных в его бюджете на 2018–2019 годы, и вести открытый диалог с соответствующими заинтересованными сторонами, с тем чтобы сохранить доверие к Управлению Верховного комиссара и помочь привлечь предсказуемые источники финансирования. Кроме того, при разработке и осуществлении своих программ УВКБ должно продолжать применять подход, ориентированный на интересы людей. Соединенные Штаты Америки высоко оценивают управленческие реформы, осуществляемые Управлением Верховного комиссара, которые, в частности, позволят усилить функции надзора и подотчетности на всех уровнях и расширить его возможности эффективно реагировать на возникающие проблемы. Оратор настоятельно призывает УВКБ продолжать взаимодействовать с многосекторальными партнерами, а также с субъектами в области развития и нетрадиционными субъектами и придерживаться нацеленного на конкретные решения подхода с самого начала возникновения чрезвычайных ситуаций даже в тех случаях, когда такие решения представляются иллюзорными.

96. **Г-н Кассем Ага** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что кризис с сирийскими беженцами является еще одним примером того, как правительства и режимы эксплуатируют страдания сирийского

народа. Эти же самые правительства используют гуманитарный кризис в Сирии в качестве политического оружия, нацеленного на свержение сирийского государства и превращение страны в развалившееся государство, с тем чтобы вызвать хаос. В интервью организации «Press Project» основатель сайта «Wikileaks» утверждал, что массовый исход из Сирии является одним из элементов стратегии Соединенных Штатов против правительства Сирии, поскольку лишение страны ее жителей, особенно образованных, приведет ее на грань уничтожения. В этой связи европейская политика «открытых дверей» представляет собой поддержку политики Соединенных Штатов.

97. Все видели, как Турция использовала сирийских беженцев в качестве предлога для оказания давления на государства — члены Европейского союза, с тем чтобы ускорить процесс присоединения Турции к Европейскому союзу. В то же время Турция продолжает нарушать права человека беженцев, особенно детей, в турецких лагерях, где многие из них становятся жертвами сексуальных надругательств, изнасилований и незаконной торговли органами. Сирийские дети также становятся жертвами принудительных браков, и многие сирийские невесты в лагерях беженцев в Иордании являются на момент заключения брака несовершеннолетними. Доклады европейских учреждений свидетельствуют о том, что 20 процентов общего числа беженцев в Европе являются беженцами из Сирии. Он хотел бы знать, почему представитель Саудовской Аравии заявил, что его страна принимает 2,5 миллиона сирийских беженцев, тогда как в докладе Верховного комиссара (A/72/12) указано, что в Саудовской Аравии находятся только 133 беженца. Кроме того, в Катаре находятся лишь 177 сирийских беженцев.

98. Существует ясный ответ на вопросы о том, как обеспечить, чтобы сирийцы больше не покидали свои родные места, и как можно помочь беженцам вернуться домой. Необходимо положить конец терроризму против сирийского народа и обеспечить выполнение резолюций 2170 (2014), 2178 (2014) и 2199 (2015) Совета Безопасности. Более того, необходимо положить конец односторонним мерам, принимаемым правительствами некоторых стран против сирийского народа, которые парализовали экономику Сирии, разрушили ее инфраструктуру, привели к закрытию сотен фабрик и заводов и вызвали рост безработицы.

99. **Г-н Расули** (Афганистан) говорит, что огромное число людей во всем мире были вынуждены покинуть родные места. Находясь в крайне уязвимом положении, эти люди зачастую становятся жертвами

насилия или злоупотреблений, в том числе со стороны торговцев людьми. В ответ на продолжающиеся массовые потоки беженцев и внутренне перемещенных лиц международное сообщество должно в первую очередь стараться удовлетворить потребности этих уязвимых групп населения. Вместе с тем до тех пор, пока все соответствующие заинтересованные стороны не объединят свои усилия для устранения коренных причин перемещения, страдания беженцев и внутренне перемещенных лиц будут нескончаемо продолжаться.

100. Более 2 миллионов афганцев покинули свои дома в результате политической нестабильности, экстремизма и терроризма и зарегистрировались в качестве беженцев в соседних странах. В этой связи проблема беженцев и возвращенцев имеет ключевое значение для правительства Афганистана, которое привержено обеспечению безопасного возвращения и устойчивой реинтеграции афганских беженцев и тесно взаимодействует с УВКБ и другими международными субъектами в достижении этой цели. Правительство также создало Высокую комиссию по миграции и Исполнительный комитет по делам внутренне перемещенных лиц и возвращенцев, которые занимаются вопросами включения программ реинтеграции в существующие рамочные стратегии развития. Кроме того, при поддержке УВКБ правительство также разработало планы и программы по предоставлению основных услуг внутренне перемещенным лицам и афганцам, возвращающимся из-за рубежа. В стране также принимаются меры по стимулированию развития и содействию приобретению возвращенцами участков земли, с тем чтобы обеспечить их устойчивую реинтеграцию в общество. Правительство Афганистана также поощряет региональную экономическую интеграцию, реформирует гражданскую службу страны и прилагает все усилия к тому, чтобы восстановить мир на всей территории страны; все эти меры будут содействовать усилиям по удовлетворению потребностей перемещенного населения. Он вновь выражает глубокую признательность его правительства УВКБ, соответствующим международным организациям и принимающим странам за ту помощь, которую они продолжают оказывать миллионам афганских беженцев и внутренне перемещенных лиц.

101. **Г-жа Фам Тхи Ким Ань** (Вьетнам) говорит, что международное сообщество должно придерживаться глобального подхода и стремиться найти прочные решения проблемам, создаваемым крупными потоками беженцев и внутренне перемещенных лиц в мире, и подчеркивает, что эти проблемы тесно связаны с отсутствием мира, безопасности и

уважения прав человека. В Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах закреплены основные принципы решения проблем, связанных с защитой беженцев и перемещением, и предлагаются долгосрочные решения, которые могут содействовать разделению бремени и ответственности. Кроме того, в своих усилиях по облегчению бедственного положения перемещенных лиц международное сообщество должно уделять особое внимание положению женщин и детей, которые особенно уязвимы перед эксплуатацией со стороны торговцев людьми и контрабандистов.

102. Государства должны преобразовать обязательства, принятые в соответствии с Нью-Йоркской декларацией, в конкретные действия на местах, в частности путем нахождения более справедливых путей разделения ответственности за благополучие беженцев, принятия решительных политических мер и предоставления достаточных финансовых ресурсов, технической поддержки гуманитарной помощи. Кроме того, страны должны проводить в жизнь ориентированную на людей социально-экономическую политику и поощрять интеграцию беженцев в общество, в частности путем облегчения их доступа к образованию и возможностям занятости.

103. **Г-жа Мванги** (Кения) говорит, что, как и Верховный комиссар, ее страна обеспокоена тем, что некоторые страны ввели меры, направленные на обеспечение того, чтобы беженцы оставались в регионах их происхождения. В некоторых регионах беженцы и просители убежища вытесняются обратно в пограничную зону или через границы, порой даже в зону конфликта, вопреки принципу невыдворения или подвергаются насилию и жестокому обращению, что является явным нарушением принципов, закрепленных в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах. Кения также серьезно обеспокоена тем, что многие страны значительно сократили число мест, предназначенных для переселения беженцев и мигрантов. Она надеется, что предлагаемый глобальный договор о разделении ответственности за положение беженцев будет содержать четкие и недвусмысленные формулировки относительно необходимости более справедливой и предсказуемой системы распределения бремени и ответственности в случаях широкомасштабных потоков беженцев, и соглашается с мнением Верховного комиссара о том, что переселение будет оставаться незаменимым инструментом для достижения этой цели.

104. Кения проводит политику открытых дверей в отношении приема беженцев и будет продолжать предоставлять им защиту в соответствии со своими

национальными законами и государственными обязательствами по международным договорам. С октября 2016 года в Кении наблюдается значительный приток лиц из Южного Судана; они составляют около 109 000 из почти 200 000 беженцев, находящихся в лагере беженцев Какума. Правительство тесно взаимодействует с УВКБ в деле защиты и содействия обеспечению экономической самостоятельности выходцев из Южного Судана и всех других находящихся в стране беженцев и будет продолжать реализовывать комплексные региональные подходы в целях выработки долгосрочных решений, учитывающих потребности этих беженцев. Кроме того, в 2017 году Кения при поддержке Европейского союза и УВКБ провела у себя в стране специальную встречу на высшем уровне, посвященную вопросам защиты сомалийских беженцев и изыскания долгосрочных решений для них, а также вопросам реинтеграции лиц, возвращающихся в Сомали. На этой встрече была принята Найробийская декларация о сомалийских беженцах, которая представляет собой перспективное региональное политическое обязательство относительно урегулирования затянувшейся ситуации с сомалийскими беженцами. Кения осуществляет Найробийский комплексный план действий по поиску долговременных решений проблемы сомалийских беженцев, который, в частности, направлен на создание благоприятных условий для безопасного, устойчивого и добровольного возвращения и реинтеграции сомалийских беженцев. Кения призывает международное сообщество поддерживать осуществление этого плана в соответствии с принципом разделения ответственности, утвержденным в комплексе мер в отношении беженцев.

105. Размещение Кенией у себя в стране большого числа беженцев приводит к возникновению сложных проблем, поскольку она по-прежнему не получает достаточной поддержки со стороны международного сообщества для удовлетворения потребностей беженцев. Кенийское правительство было вынуждено закрыть лагерь беженцев Дадааб, который стал одним из крупнейших лагерей беженцев в мире и базой для вербовки террористов, а также для планирования и осуществления террористических нападений в Кении, и правительство приложило все усилия к переселению находившихся там беженцев, в том числе путем добровольной репатриации в безопасные районы Сомали в соответствии с трехсторонним соглашением, заключенным между Кенией, Сомали и УВКБ. С 2014 года около 75 000 сомалийских беженцев были добровольно репатриированы в Сомали в рамках безопасных и достойных процедур, и еще 13 000 человек были переселены в третьи страны.

Кения настоятельно призывает международное сообщество принять меры по содействию стабильности в Сомали и верит, что обязательства, взятые на Лондонской конференции по Сомали, которая состоялась в мае 2017 года, и на предыдущих международных конференциях по положению в этой стране, будут выполнены.

106. Г-н Хассани Неджад Пиркухи (Исламская Республика Иран) говорит, что дестабилизирующие политические программы, иностранная оккупация и терроризм по-прежнему вынуждают миллионы людей покидать свои дома. Поскольку последствия перемещения ложатся несоразмерно большим бременем на развивающиеся страны, необходимо прилагать все усилия к поощрению глобального распределения ответственности и бремени в процессе урегулирования беженских ситуаций. Ни одна страна не может в одиночку эффективно справиться с массовыми притоками людей, и в этой связи вызывает глубокое сожаление тот факт, что большинство государств не смогли выполнить свои обязательства по оказанию поддержки странам, принимающим большое число беженцев; такое положение не может продолжаться.

107. На протяжении почти четырех десятилетий Иран предоставляет убежище большему числу беженцев, чем какая-либо другая страна, и приток такого большого количества людей оказывает существенное воздействие на его экономику и общество. Крайне необходимо создать надежный и транспарентный механизм оказания помощи странам, принимающим большое число беженцев, особенно ввиду того, что некоторые из этих стран, включая Иран, сталкиваются с серьезными проблемами и стали объектом бесчеловечных санкций, вследствие чего предоставление ими основных услуг беженцам уже не может быть гарантировано.

108. Иран предоставляет широкие медицинские и образовательные услуги находящимся в стране беженцам, а также предоставляет им возможности для трудоустройства. Около 420 000 детей-беженцев учатся в школе, а 4500 посещают высшие учебные заведения в Иране, и приблизительно 700 000 беженцев нашли работу в стране. Вместе с тем Иран не может продолжать бесконечно нести это тяжелое бремя, создаваемое таким большим количеством беженцев.

109. Иран вновь настоятельно призывает международное сообщество принять все необходимые меры для решения проблемы беженцев, в частности посредством содействия устойчивой репатриации бе-

женцев в страны их происхождения или их переселения в третьи страны. В этой связи вызывает сожаление тот факт, что число беженцев в Иране, которым в течение последних двух десятилетий было предложено переселиться в третьи страны, значительно ниже числа детей, ежегодно рождающихся от родителей-беженцев в Иране. Ответственность за защиту беженцев должны нести не только некоторые государства или регионы, а лица, ищущие убежище, должны иметь возможность обращаться с ходатайством о предоставлении убежища в стране по их выбору, как это предусмотрено в международных правовых документах.

110. Г-н Бенарбия (Алжир) говорит, что за прошедшие двенадцать месяцев гуманитарная ситуация во многих странах существенно ухудшилась, и с особой обеспокоенностью отмечает статистические данные, приведенные в докладе Генерального секретаря о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке (A/72/354). Поскольку последствия перемещения ложатся несоразмерно большим бременем на развивающиеся страны, необходимо прилагать все усилия к поощрению глобального распределения ответственности и бремени в процессе урегулирования беженских ситуаций в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев. С этой целью УВКБ должно укрепить механизмы, которые оно использует для сбора данных о потребностях беженцев, с тем чтобы усилия, прилагаемые принимающими странами и общинами в целях удовлетворения этих потребностей, должным образом принимались во внимание. УВКБ должно также предоставлять больше информации о воздействии приема беженцев на процесс реализации национальных планов развития.

111. Алжир считает, что в соответствии с духом Конвенции 1951 года проведение добровольной репатриации беженцев в условиях безопасности и достоинства в страны их происхождения по-прежнему является наиболее подходящим способом для урегулирования беженских ситуаций. Кроме того, для реализации инновационных механизмов реагирования, предусмотренных в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, чрезвычайно важно, чтобы международное сообщество выполнило свое коллективное обязательство оказывать помощь, обеспечивать защиту и выработать долгосрочные решения для урегулирования беженских ситуаций.

112. В рамках своих давних усилий по оказанию помощи беженцам в Северной Африке и за ее пределами Алжир продолжает оказывать гуманитарную помощь и прилагать последовательные усилия в целях содействия предотвращению и урегулированию

конфликтов. Алжир откликнулся на большое число чрезвычайных гуманитарных ситуаций и принимает у себя большое число беженцев из Сирии, Ливии, Мали, Нигера и других стран Африки. Алжир также продолжает размещать у себя в стране большое число сахарских беженцев, которые покинули свои дома в несамостоятельной территории Западная Сахара, и продолжает выступать за их добровольную репатриацию в условиях безопасности и достоинства в рамках долгосрочного решения, которое будет гарантировать соблюдение их права на самоопределение. Алжир благодарит страны-доноры, которые предоставили помощь сахарским беженцам на его территории, и призывает другие страны поступать аналогичным образом. Алжир также будет приветствовать любые дальнейшие действия УВКБ, направленные на удовлетворение их потребностей.

113. **Г-жа Величко** (Беларусь) говорит, что мандат УВКБ является особенно актуальным в нынешних условиях, характеризующихся значительным ростом вынужденного перемещения людей во всем мире, в результате чего очень многие государства сталкиваются с последствиями этой тенденции. Любые меры реагирования на такие серьезные вызовы должны осуществляться на двух уровнях - стратегическом и тактическом. Тактический уровень предполагает преобразование обязательств, принятых государствами-членами в рамках Нью-Йоркской декларации, в конкретные действия при обеспечении инклюзивного характера этого процесса, с тем чтобы учитывать интересы всех заинтересованных сторон. Ее делегация надеется, что глобальный договор о беженцах станет эффективным инструментом в решении проблемы растущего внутреннего перемещения. На национальном уровне в Беларуси были проведены консультации со всеми заинтересованными сторонами в целях выработки национальной позиции относительно будущих глобальных соглашений по беженцам и мигрантам. Стратегический аспект решения этой проблемы требует еще более согласованных действий государств-членов. Рост числа беженцев в последние годы является прямым следствием войн и конфликтов, многие из которых, в свою очередь, стали следствием попрания норм международного права со стороны отдельных государств. По большому счету, все проблемы, накопившиеся с начала 1990-х годов, являются следствием неспособности довести дело до конца по завершении холодной войны. Правительство ее страны выступило с инициативой проведения нового миротворческого процесса, в рамках которого ключевые глобальные «игроки» начнут диалог о стратегическом видении новых конструктивных отношений.

114. **Г-н Джанай** (Турция) говорит, что человеческая трагедия перемещения усугубляется финансовыми и социально-экономическими трудностями, с которыми сталкиваются принимающие страны и общины. Принятие Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах свидетельствует о признании международным сообществом исключительной важности изыскания более эффективных путей для урегулирования проблемы массовых перемещений. Кроме того, Турция поддерживает усилия УВКБ и других заинтересованных сторон по разработке к 2018 году глобального договора о беженцах и осуществляет комплекс мер в отношении беженцев.

115. В соответствии с обязательствами, которые Турция приняла на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, состоявшемся в Стамбуле в 2016 году, Турция поощряет сотрудничество между гуманитарными субъектами и субъектами в области развития в целях повышения эффективности оказания помощи перемещенным лицам, особенно в странах Африки к югу от Сахары. Для нахождения долгосрочных решений кризисов важно придерживаться многостороннего подхода с привлечением всех членов общества, который был бы направлен не только на оказание гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается, но и на укрепление потенциала противодействия беженцев и принимающих общин.

116. Турция принимает у себя в стране почти 3,3 миллиона беженцев, подавляющее большинство которых являются беженцами из Сирии. Она продолжает обеспечивать защиту сирийцев на своей территории, предоставляет им бесплатное образование и услуги здравоохранения и позволяет им работать. Турция также сотрудничает с Европейским союзом в деле сокращения числа беженцев, пытающихся пересечь Эгейское море. Действительно, усилия Турции по спасению жизни беженцев на море и борьбе с торговлей людьми признаются всеми; он не будет отвечать на необоснованные утверждения представителя сирийского режима. Вместо этого он настоятельно призывает международное сообщество справедливым образом разделить ответственность за удовлетворение неотложных и долгосрочных потребностей беженских общин в Турции.

117. Турция в полной мере осознает проблему затянувшегося кризиса с беженцами в мире, включая длящийся на протяжении десятилетий кризис с палестинскими беженцами, и глубоко обеспокоена той гуманитарной трагедией, с которой столкнулись мусульмане народности рохингья. Она будет и впредь поддерживать все усилия по облегчению их страданий и благодарит правительство Бангладеш за сохранение открытых границ и предоставление более чем

600 тысячам рохингя возможности разместиться на его территории.

Заседание закрывается в 17 ч 55 мин.