



Генеральная Ассамблея

Семьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
4 January 2018
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 24-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в пятницу, 3 ноября 2017 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-н Рамирес Карреньо. (Боливарианская Республика Венесуэла)

Содержание

Пункт 53 повестки дня: Ближневосточное агентство Организации
Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации
работ

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч 15 мин.

Пункт 53 повестки дня: Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) (A/72/13/Rev.1, A/72/313, A/72/326, A/72/332 и A/72/334)

1. **Председатель** говорит, что в течение многих лет Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) играет важную роль в деятельности, направленной на урегулирование затянувшейся ситуации с палестинскими беженцами, которые составляют около 25 процентов от общего числа беженцев в мире. К сожалению, содержащийся в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах призыв предоставить учреждениям Организации Объединенных Наций, таким как БАПОР, достаточный объем ресурсов, год спустя все еще остается без ответа. В настоящее время Агентство сталкивается с нехваткой финансовых средств, составляющей приблизительно 77 млн долл. США, что ставит под угрозу его способность предоставлять свои основные услуги.

2. Принимающие стороны, доноры и стороны, оказывающие поддержку, должны гордиться достижениями Агентства. 30 000 сотрудников Агентства вносят весомый вклад в развитие человеческого потенциала на Ближнем Востоке: от усилий по искоренению инфекционных болезней, таких как полиомиелит и туберкулез, до достижения цели всеобщего образования в школах БАПОР и всеобщей грамотности среди беженцев-детей. На фоне конфликта в Сирийской Арабской Республике, неоднократных волн насилия и непрекращающейся блокады Газы Агентство продолжает осуществлять программы оказания гуманитарной помощи и помощи в целях развития, которые помогли многим палестинским беженцам вырваться из нищеты. Агентство также играет неопределимую роль, поддерживая у палестинских беженцев надежду и чувство собственного достоинства до достижения справедливого и прочного урегулирования их бедственного положения в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций. Вместе с тем достижения Агентства не следует принимать как должное. Оно работает в одном из самых поляризованных и конфликтных регионов мира и только за последнее десятилетие, оказывая экстренную помощь пострадавшим в ходе пяти войн, потеряло с 2011 года 30 своих сотрудников.

3. 2017 год стал для БАПОР знаменательным годом в плане взаимодействия с государствами-чле-

нами. В докладе Генерального секретаря об операциях БАПОР (A/71/849) подчеркивается незаменимая роль, которую Агентство играет в регионе, и вновь особо отмечается основная ответственность всех заинтересованных сторон за обеспечение безопасности и стабильности в интересах миллионов палестинских беженцев, обслуживаемых Агентством. Кроме того, в докладе изложен ряд мер по обеспечению того, чтобы финансирование деятельности Агентства было достаточным, предсказуемым и непрерывным в течение всего срока действия его мандата. Оратор выражает надежду на то, что успех этого процесса можно будет развить, в том числе посредством создания фонда целевого капитала совместно с Исламским банком развития и целевого фонда совместно со Всемирным банком.

4. Политического решения для этого конфликта так и не найдено, и в этом заключается реальная трагедия. Стороны в конфликте необходимо вынудить найти такое решение, которое должно было бы быть найдено уже давно. Тем временем оратор настоятельно призывает международное сообщество оказывать поддержку Агентству и его жизненно важной деятельности, осуществляемой в интересах палестинских беженцев.

Выступление Генерального комиссара БАПОР

5. **Г-н Кренбюль** (Генеральный комиссар БАПОР) говорит, что мобилизация дипломатической и политической поддержки БАПОР в 2017 году позволила добиться исторических результатов. Генеральный секретарь оперативно отреагировал на обращенную к нему в резолюции 71/93 просьбу Генеральной Ассамблеи содействовать проведению расширенных консультаций, направленных на обеспечение достаточного, предсказуемого и непрерывного финансирования БАПОР. Эти консультации, состоявшиеся в марте 2017 года, способствовали налаживанию более тесного взаимодействия между близкими партнерами, членами Консультативной комиссии БАПОР и государствами-членами.

6. По состоянию на июнь 2017 года палестинцы живут в условиях израильской оккупации уже 50 лет. В ходе каждой из своих поездок в район операций Агентства оратор видел в глазах палестинских беженцев отчаяние, неопределенность и тревогу, а также большие и далеко идущие ожидания. Международное сообщество не может оставаться безучастным к последствиям израильской оккупации для жизни беженцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Оно должно сделать все необходимое, чтобы о бедственном положении палестинских беженцев не забыли на фоне многочисленных

вооруженных конфликтов и кризисов, и обеспечить должную защиту их прав. В секторе Газа из-за десятилетней блокады отмечается один из самых высоких уровней безработицы в мире, а также нехватка электроэнергии и воды. За исключением небольшого числа тех, кому разрешено совершать поездки, 2 миллиона палестинцев, проживающих в секторе Газа, 1,3 миллиона из которых составляют беженцы, не могут покинуть территорию даже для получения медицинской помощи. Слишком долго политическое бездействие международного сообщества затягивало израильско-палестинский конфликт.

7. Конфликт в Сирийской Арабской Республике продолжается уже седьмой год, и международное сообщество не может оставаться безразличным к трагедии, которая продолжается с 2011 года и которая расколола некогда сплоченную общину палестинских беженцев. Центр общины палестинских беженцев в Ярмуке был разрушен в ходе пятилетних ожесточенных боев в городских условиях с рядом негосударственных вооруженных формирований, в том числе с силами организации «Исламское государство Ирака и Леванта», и сирийскими правительственными силами. Большинство палестинских беженцев, проживающих на территории Сирийской Арабской Республики, стали перемещенными лицами. Из страны уехали около 120 000 человек, пострадавших от второго по масштабу трансграничного перемещения палестинских беженцев с 1948 года. Небольшое число беженцев, которые стали внутренне перемещенными лицами, пытаются вернуться в лагерь или свои дома, но конфликт продолжается, и у них нет никаких гарантий безопасности. Кроме того, от БАПОР зависит выживание 95 процентов из 440 000 палестинских беженцев, остающихся в Сирийской Арабской Республике, при этом большинство из них лишены средств к существованию.

8. В Ливане палестинские беженцы не имеют за пределами лагерей практически никаких возможностей для экономической деятельности и социальной защиты, они живут в условиях нищеты, показатели которой одни из самых высоких в регионе. Беженцы живут в переполненных лагерях, в которых растет уровень преступности и число столкновений между группировками. В сложившейся ситуации нет ничего более важного, чем создание для палестинских беженцев новых политических перспектив. Оратор с удовлетворением отмечает продолжающийся диалог между палестинскими сторонами, направленный на достижение примирения, и указывает на то, что 70 лет спустя после исхода палестинцев 1948 года мир в регион может принести лишь всеобъемлющий

политический процесс, осуществить который призывает Генеральный секретарь.

9. Однако, несмотря на все эти серьезные проблемы, Агентство продолжает работать и добиваться результатов. 515 000 детей, обучающихся по его программе базового образования, приобретают знания и навыки, необходимые им для полноценной жизни. После реорганизации своей системы оказания первичной медико-санитарной помощи Агентство ввело понятие семейного врача, прекратило практику массового выписывания антибиотиков и начало оказывать психологическую медицинскую помощь наряду с медицинскими услугами по охране физического здоровья в секторе Газа. Закрепление успехов, достигнутых Агентством, является приоритетной, но трудной задачей. Агентству необходимо повышать качество своих услуг и удовлетворять растущие потребности, сдерживая при этом увеличение расходов. В этих целях в течение последних двух лет Агентство проводит радикальные преобразования в области разработки программ, управления, поддержки и предоставления услуг. Несмотря на планирование реализации основных реформ в рамках своей среднесрочной стратегии на 2016–2021 годы, Агентство решило осуществить некоторые из наиболее серьезных преобразований в течение первых шести месяцев 2016 года, в связи с чем натолкнулось на политическое и общественное противодействие. Например, весной 2016 года в Иордании, Ливане и на Западном берегу Агентство перешло от массовой выдачи продовольствия к выдаче электронных карточек и ваучеров для получения наличных средств. В Ливане Агентство скорректировало свою политику предоставления субсидий на госпитализацию для обеспечения большей согласованности, устойчивости и охвата наиболее уязвимых групп беженцев. В 2017 году Агентство планировало приступить к реформированию своей программы микрофинансирования для увеличения числа и типов займов и расширения клиентской базы. Принятое в 2016 году решение Агентства пересмотреть свой подход к медицинским закупкам привело к значительной экономии средств и позволило ему выписывать палестинским беженцам, основной причиной смерти которых являются сердечно-сосудистые заболевания, препараты, снижающие уровень холестерина в крови. Если бы Агентство не провело такие реформы в 2015 и 2016 годах, то в 2017 году ему потребовалось бы дополнительно 81 млн долл. США. Недопущение такой ситуации является немалым достижением.

10. Агентство осуществляет свою деятельность в нестабильной и сложной политической обстановке,

в связи с чем ему приходится решать особые проблемы. Одна из таких проблем связана с уязвимостью его набираемых на местной основе сотрудников, которые часто задействованы на передовой линии. С 2010 года в результате актов насилия в Сирийской Арабской Республике и секторе Газа погибли 30 палестинских сотрудников. Поскольку палестинские сотрудники исключены из общей системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, оратор говорит, что Агентство создало свой департамент по управлению рисками в области безопасности и внедрило новый порядок действий на местах для уменьшения рисков, с которыми сталкиваются такие сотрудники. Еще одной сложной задачей является соблюдение нейтралитета, который является необходимым предварительным условием выполнения мандата Агентства и сохранения его репутации. Для выявления и предотвращения нарушений нейтралитета и принятия соответствующих мер осуществляется целенаправленная политика и используются специальные протоколы. В 2017 году в ходе внутреннего расследования было установлено, что два сотрудника Агентства были избраны на должности в ХАМАС, что стало причиной их увольнения. После обнаружения под двумя школами БАПОР туннелей, которые впоследствии были перекрыты, Агентство безоговорочно осудило ХАМАС в своем публичном заявлении. Агентство не позволит подрывать подобными действиями уважение к своей деятельности, безопасность учащихся и персонала и доверие заинтересованных сторон.

11. В ответ на финансовые рекомендации Генерального секретаря заметный прогресс был достигнут в деле создания целевого фонда совместно со Всемирным банком и Исламского фонда целевого капитала совместно с Исламским банком развития в поддержку палестинских беженцев. Несмотря на широкую поддержку государств-членов, Агентство не смогло получить более справедливую долю средств в регулярном бюджете Организации Объединенных Наций, в связи с чем для повышения финансовой стабильности БАПОР необходимо будет принять меры на других направлениях. Агентство будет продолжать диверсифицировать свою базу доноров, предоставляющих финансовые средства на добровольной основе; в связи с этим оно активно налаживает партнерские связи с частными и государственными донорами. Несмотря на обнадеживающий прогресс, достигнутый в деле повышения финансовой стабильности, в своем бюджете по программам Агентство по-прежнему сталкивается с серьезным дефицитом средств в размере 77 млн долл. США, что может поставить под угрозу оказание основных услуг беженцам. Если этот дефицит не удастся

быстро ликвидировать — менее чем за две недели — то необходимо будет принять важнейшие решения по определению программ, подлежащих приостановлению. Несмотря на то, что Агентство принесло в этот регион определенную стабильность и благодаря своим школам и медицинским учреждениям внесло свой вклад в один из наиболее успешных примеров развития человеческого потенциала на Ближнем Востоке, оно вновь находится на грани финансового краха, и для его предотвращения необходимо срочно предпринять коллективные действия. БАПОР не рассматривает поддержку своих партнеров как нечто само собой разумеющееся, и подобным же образом его партнеры не должны воспринимать как нечто само собой разумеющееся работу тысяч сотрудников БАПОР, которые по-прежнему рискуют жизнью, чтобы помочь беженцам, которые живут в условиях продолжающихся конфликтов. Международное сообщество обязано обеспечить доступ детей из числа палестинских беженцев к образованию и бесперебойную работу школ БАПОР.

Интерактивный диалог

12. **Г-жа Яльчин** (Турция) говорит, что 2017 год имел важное значение для общих поисков устойчивого решения проблемы дефицита бюджета Агентства. Одна из важных рекомендаций, изложенных в докладе Генерального секретаря об операциях БАПОР (A/71/849), касается создания целевого фонда совместно со Всемирным банком и фонда целевого капитала совместно с Исламским банком развития. Напоминая о том, что Турция уже направила средства в фонд целевого капитала, оратор интересуется, как идет работа по созданию этих фондов и как государства-члены могли бы помочь воплотить эту идею в жизнь.

13. **Г-жа Мейцад** (Израиль), подтверждая неизменную поддержку правительства ее страны гуманитарной деятельности Агентства, говорит, что она удивлена тем, что в анализе ситуации в секторе Газа, представленном Генеральным комиссаром в его докладе (A/72/13), он не упоминает название организации ХАМАС — организации, которая признана на международном уровне террористической и которая контролирует сектор Газа уже на протяжении более десяти лет, — ссылаясь на нее лишь как на фактическую власть в Газе и вообще не упоминает о том, что эта организация несет ответственность за ситуацию, сложившуюся на этой территории. Решение лишь вскользь упомянуть ХАМАС в этом докладе вызывает серьезные вопросы в отношении доверия к Агентству. Если это упущение объясняется отсутствием информации о нарушениях прав человека,

совершаемых ХАМАС в секторе Газа, то Агентство могло бы изучить опубликованный в июле 2017 года доклад страновой группы Организации Объединенных Наций под названием “Gaza Ten Years Later” («Газа десять лет спустя»), в котором говорится, что после получения контроля над Газой движение ХАМАС стало все сильнее укреплять свою власть, в том числе путем убийств оппозиционеров, нанесения им увечий, заключения их в тюрьму и подавления инакомыслия, и что еще одним препятствием для доступа и передвижения по этой территории стало наращивание в Газе военной мощи движением ХАМАС и другими группами. В течение последнего десятилетия это наращивание продолжалось и становилось более интенсивным и включало создание, накопление и пуск ракет, способных поражать объекты на территории Израиля, а также строительство сложных систем туннелей, используемых для совершения похищений и террористических актов в Израиле. Генеральный комиссар должен пояснить, почему он решил не включать в свой доклад практически никаких ссылок на ХАМАС. Оратор спрашивает, считает ли он, что вопрос о ХАМАС больше не релевантен для обсуждения ситуации в секторе Газа.

14. В 2016 году Израиль обратил внимание Агентства на назначение двух сотрудников БАПОР членами так называемого политического бюро ХАМАС. Нет никаких сомнений в том, что это так называемое политическое бюро принимает участие в деятельности боевиков этой организации и ее террористической деятельности. Назначение этих лиц членами вышеуказанного органа представляет собой серьезное нарушение принципа нейтралитета и должно было быть упомянуто в докладе Генерального комиссара. БАПОР обязано доводить до сведения Генеральной Ассамблеи информацию о всех случаях ненадлежащего поведения и нарушений его сотрудниками принципов нейтралитета и беспристрастности, с тем чтобы обеспечить транспарентность деятельности Агентства и его финансирования и эффективное управление ими. Агентству следует подробно освещать такие случаи в своих докладах и принимать надлежащие меры по реагированию на них и предотвращению их повторения.

15. Кроме того, известно, что движение ХАМАС создало сеть подземных туннелей для облегчения ведения своей террористической деятельности, которая включает использование объектов Организации Объединенных Наций и объектов гражданской инфраструктуры, при этом зачастую ни в чем не повинные жители Газы становятся «живым щитом». Хотя новые туннели под школами БАПОР были обнару-

жены уже после опубликования доклада Генерального комиссара и впоследствии были перекрыты, факт остается фактом: такие туннели по-прежнему представляют непосредственную угрозу как для израильтян, так и для палестинцев. Генеральному комиссару следует сообщить о мерах, принятых с целью положить конец этой практике, и объяснить, почему в официальном заявлении для печати, опубликованном после обнаружения этих туннелей, не сохранилось прямого осуждения ХАМАС. Кроме того, в докладе Генерального комиссара критикуются значительные задержки с утверждением разрешений на ввоз предметов «двойного назначения» и затратность этой процедуры, но при этом не принимаются во внимание соображения безопасности, которые прежде всего и обуславливают необходимость жесткого контроля. Широко признано, что ХАМАС регулярно блокирует или перенаправляет ресурсы, предназначенные для усилий по восстановлению в секторе Газа, на рытье туннелей, создание учебных лагерей и производство ракет. В 2016 году израильские силы безопасности пресекли примерно 1200 попыток контрабандного ввоза в сектор Газа запрещенных товаров, таких как беспилотные летательные аппараты, лазеры и технические средства военного назначения. В 2017 году две палестинские женщины, направлявшиеся в Израиль на лечение, были задержаны за попытку контрабандного провоза взрывчатых веществ, спрятанных среди лекарств. Решение продолжать игнорировать интересы безопасности Израиля и угрозу, создаваемую контрабандой, также подрывает доверие к докладу. Если говорить в более общем плане, то решение фактически закрыть глаза на роль ХАМАС в конфликте в секторе Газа способствует формированию одностороннего взгляда и вызывает сомнения в беспристрастности Агентства.

16. **Г-н Эльшандавили** (Египет) говорит, что Египет в своем качестве Председателя Консультативной комиссии БАПОР выражает Агентству признательность за его усилия по осуществлению среднесрочной стратегии на период 2016–2021 годов, особенно с учетом сложной обстановки на местах и трудностей, связанных с мобилизацией необходимых финансовых средств. Вместе с тем было бы полезно получить более подробную информацию об основных трудностях в работе и ограничениях, препятствующих эффективной реализации этой стратегии, и о том, каким образом Агентство намерено эти трудности преодолеть. Помимо этого, Генеральный комиссар мог бы подробнее остановиться на истории создания и мандате недавно учрежденного Департамента по управлению рисками в области безопасности. В конце своего выступления оратор спрашивает,

как уровень грамотности детей из числа палестинских беженцев соотносится с уровнем грамотности детей такого же уровня развития из других стран.

17. **Г-н Бавазир** (Индонезия) считает трагедией, что после 50 лет оккупации перспективы на улучшение ситуации в секторе Газа по-прежнему остаются малообещающими. Кроме того, несколько учреждений Организации Объединенных Наций с обеспокоенностью сообщали о стремительном ухудшении гуманитарной ситуации на этой территории. Население сектора Газа, в том числе палестинские беженцы, по-прежнему живет в условиях незаконной израильской блокады и вынуждено мириться с ее неблагоприятными социально-экономическими условиями, отсутствием продовольственной безопасности, острой нехваткой предметов медицинского назначения и одним из самых высоких в мире уровнем безработицы. Оратор задает вопрос о том, каким образом БАПОР, удовлетворяя основные гуманитарные потребности и ускоряя работу по восстановлению, планирует изменить траекторию развития в секторе Газа в лучшую сторону.

18. **Г-жа Абд аль-Хади Насир** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что палестинские беженцы и БАПОР испытывают огромные трудности в связи с тем, что хроническое недофинансирование и нестабильные социально-экономические и гуманитарные условия по-прежнему подрывают возможности Агентства в плане удовлетворения потребностей беженцев и принятия мер в случае чрезвычайных ситуаций. Однако, несмотря на эти препятствия, Агентство продолжает осуществлять свои гуманитарные программы и программы в области развития, которые приносят ощутимую пользу палестинским беженцам. Агентство оказывает услуги в области образования полумиллиону детей из числа беженцев и предпринимает различные инициативы по расширению прав и возможностей молодежи, такие как реализация программ профессиональной подготовки. Напоминая о том, что такие инициативы имеют документально подтвержденный позитивный эффект мультипликатора, оратор подчеркивает крайне важное значение дальнейшей поддержки донорами специальных программ, ориентированных на молодежь, независимо от финансовых трудностей или изменения приоритетов. В связи с этим она хотела бы получить дополнительную информацию об осуществляемых и любых будущих инициативах БАПОР по расширению прав и возможностей молодежи.

19. **Г-н Кренбюль** (Генеральный комиссар БАПОР) говорит, что Агентство признательно Турции за ее вклад в фонд целевого капитала, который в настоящее время создается совместно с Исламским

банком развития. Он отмечает, что руководство Организации исламского сотрудничества всецело поддерживает создание этого фонда, который будет служить специальным отдельным механизмом финансирования оказания помощи палестинским беженцам, и призывает членов этой организации оказать политическую поддержку фонду, с тем чтобы обеспечить скорейшее начало его работы. Вместе с тем Агентству по-прежнему необходим ведущий донор для целевого фонда, созданием которого оно в настоящее время занимается совместно со Всемирным банком. После определения ведущего донора можно будет продвинуться вперед в этом процессе. Оратор настоятельно призывает существующих партнеров Агентства и любых потенциальных новых партнеров рассмотреть вопрос о том, чтобы взять на себя роль ведущего донора.

20. Вопрос о том, должно ли Агентство прямо упоминать ХАМАС в своих докладах, уже давно является предметом обсуждения с Израилем. Хотя Агентство публично осудило ХАМАС после обнаружения туннелей под двумя своими школами, в опубликованном после этого заявлении для печати действительно не было упомянуто название этой организации. Однако это решение не означает, что Агентство не признает ответственности организации ХАМАС или не осуждает ее действия. Напротив, оно без колебаний осудило ХАМАС за то, что эта организация поставила под угрозу охрану и безопасность персонала и учащихся и нарушила неприкосновенность помещений Организации Объединенных Наций, и оно будет без колебаний осуждать подобные нарушения со стороны ХАМАС или другого субъекта в будущем. В связи с нестабильностью обстановки, в которой работает Агентство, ему приходится составлять свои заявления определенным образом, и в некоторых случаях представляется более целесообразным конкретно не упоминать субъект, совершивший конкретный акт.

21. Хотя Агентство открыто для получения информации о нарушении принципа нейтралитета своим персоналом, оно никогда не будет действовать на основе информации, полученной только от одной из заинтересованных сторон, без предварительного проведения независимого расследования. После получения сообщений о предполагаемом назначении двух сотрудников БАПОР членами политического бюро ХАМАС Агентство оперативно провело тщательное расследование и приняло решение об увольнении этих сотрудников. Агентство готово принять любые необходимые меры для обеспечения добросовестности своего персонала.

22. Утверждение о том, что строгость процедур контроля, действующих в секторе Газа, препятствует своевременной доставке предметов «двойного назначения» и порождает дополнительные издержки для Агентства, является лишь констатацией факта. Эти процедуры уже обошлись Агентству в более 6 млн долл. США. Действительно, в секторе Газа действуют многие субъекты, и оратор выделил израильские процедуры контроля только потому, что они оказывают непосредственное воздействие на деятельность Агентства. Хотя он понимает, что существуют законные интересы в плане безопасности, связанные с перемещением людей и товаров из сектора Газа в Израиль, и что Израиль оставляет за собой право отказывать во въезде на свою национальную территорию, в соответствии с международным гуманитарным правом все субъекты обязаны обеспечивать соответствие внутренних мер безопасности обязательству по защите гражданских лиц в ситуациях вооруженного конфликта. Ограничения на свободу передвижения между сектором Газа и Израилем представляют собой форму коллективного наказания, поскольку из-за них жители Газы часто не могут получить медицинскую помощь в Израиле. Агентство будет продолжать вести диалог с Израилем по этому вопросу.

23. Разработка среднесрочной стратегии на период 2016–2021 годов уже была непростой задачей, поскольку для ее принятия потребовалось в течение двух лет проводить широкие консультации с членами Консультативной комиссии БАПОР. Наиболее серьезным препятствием на пути эффективного осуществления этой стратегии является неопределенность в отношении наличия достаточных финансовых средств в течение всего периода ее реализации. Кроме того, финансовая неопределенность исключает возможность стратегического планирования и может привести к приостановлению оказания основных услуг. Помимо этого, сложной задачей может оказаться реализация новой политики на местах, поскольку палестинские беженцы болезненно реагируют на изменения, что объясняется нестабильностью и непредсказуемостью их положения. Для защиты прав палестинских беженцев был учрежден Департамент по управлению рисками в области безопасности, который занимается постепенным внедрением процедур защиты на местах. Среди палестинских беженцев достигнута всеобщая грамотность, что является особенно примечательным достижением с учетом неблагоприятных условий их жизни.

24. Ситуация в секторе Газа ухудшается из-за продолжающейся израильской блокады, которая

неуклонно приводит к обнищанию территории и вынуждает все большее число семей обращаться за продовольственной помощью БАПОР. В результате блокады были уничтожены целые секторы экономики Газы, поскольку предприятия не могут больше экспортировать свою продукцию в Израиль, на Западный берег или в более отдаленные районы, и из-за блокады семьи не в состоянии удовлетворять свои основные потребности. Социально-экономические условия в секторе Газа не способствуют ни решению проблем безопасности кого-либо из участвующих субъектов, ни урегулированию конфликта. Еще одной причиной для обеспокоенности является стремительное распространение психосоциальных проблем среди палестинских беженцев в секторе Газа, остановить которое можно только путем политического разрешения конфликта. Неспособность найти такое решение ускорит обострение психосоциальных проблем населения сектора Газа и еще больше подорвет охрану и безопасность в регионе.

25. БАПОР продолжает способствовать расширению прав и возможностей молодых палестинских беженцев посредством реализации инициативы по созданию школьных парламентов, в рамках которой учащиеся избираются в члены выборных органов местного, регионального и центрального уровня, где они представляют интересы молодежи. Агентство планирует создать первый в истории школьный парламент, включающий участников из всех районов операций Агентства. Члены школьных парламентов показали себя активными членами общин, так, они содействовали возвращению в школы учащихся, которые бросили учебу из-за травматического опыта, связанного с конфликтом. Летом 2017 года Агентство организовало обмен между учащимися, проживающими в секторе Газа, и учащимися, проживающими на Западном берегу, с тем чтобы углубить их понимание ситуации в каждой из этих соответствующих территорий. Агентство признает, что молодежь призвана сыграть важную роль в содействии обеспечению мира и стабильности в регионе, и будет продолжать свои усилия по расширению ее прав и возможностей.

26. **Г-н Гонсалес** (Никарагуа) задает вопрос о том, каким образом работа Агентства способствует выполнению обязательств по защите прав человека и достижению устойчивого развития для всех, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах.

27. **Г-жа Мохд Таиб** (Малайзия) спрашивает, что делает Агентство для смягчения последствий нестабильности и бедности в регионе для палестинских

беженцев, в том числе детей и молодежи, и сохранения их устойчивости к потрясениям, особенно в Ливане и Сирийской Арабской Республике.

28. **Г-жа Хамад** (Бахрейн) задает вопрос о том, каким образом БАПОР удастся выполнять свой мандат по оказанию поддержки палестинским беженцам, в том числе бедуинам, несмотря на многочисленные препятствия в его работе, включающие ограничения в отношении доступа. В связи с этим делегация страны оратора хотела бы знать, существуют ли альтернативные пути более эффективного выполнения мандата Агентства.

29. **Г-н Арсиа Вивас** (Боливарианская Республика Венесуэла) говорит, что делегация его страны решительно выступает против бесчеловечной блокады сектора Газа, и спрашивает, как на работе Агентства сказывается предосудительное применение оккупирующей державой мер коллективного наказания. Его делегация просит предоставить дополнительную информацию об экономической, социальной и гуманитарной ситуации в Газе, и интересуется тем, какие аспекты блокады имели наиболее разрушительные последствия. В конце своего выступления оратор спрашивает, выдвигали ли страны-доноры какие-либо условия при предоставлении взносов.

30. **Г-н Самбрано Ортис** (Эквадор) говорит, что делегация его страны хотела бы получить подробную информацию о стратегическом плане Агентства и его прогнозах на 2018 год с учетом того, что оно испытывает серьезную нехватку финансовых средств. Его делегация интересуется тем, какие меры Агентство намерено принимать для того, чтобы нехватка средств не сказалась на его жизненно важной работе.

31. **Г-н Малеки** (Исламская Республика Иран) напоминает о том, что в своей резолюции Генеральная Ассамблея призвала увеличить объем средств, выделяемых из регулярного бюджета Организации для финансирования деятельности Агентства, с учетом того, что добровольных взносов для обеспечения достаточного, предсказуемого и непрерывного финансирования деятельности Агентства не хватает. Делегация его страны интересуется, был ли достигнут какой-либо прогресс в этом отношении, а также хотела бы знать, как текущий бюджет Агентства соотносится с его бюджетом пятилетней или десятилетней давности.

32. **Г-н Эльшандавили** (Египет) спрашивает, экономит ли Агентство средства в долгосрочной перспективе, если получаемое им финансирование будет иметь предсказуемый характер. Если да, то тем сторонам, которые постоянно призывают его как

можно больше экономить, следовало бы добиваться большей степени предсказуемости финансирования Агентства.

33. **Г-жа Мейцад** (Израиль) говорит, что, к сожалению, большинство ее вопросов остаются без ответа. Она выражает надежду на то, что замечания Генерального комиссара о различных соображениях, которые Агентство учитывает при принятии решения об осуждении действий конкретной стороны, не предполагает какого-либо сравнения Израиля с террористической организацией ХАМАС. Что же касается такого простого вопроса, как рытье террористами туннеля под школой БАПОР, то трудно понять, какими соображениями здесь можно руководствоваться, кроме соображений защиты персонала Агентства, израильского народа и, разумеется, населения Газы.

34. **Г-н Кренбюль** (Генеральный комиссар БАПОР) говорит, что, будучи единственным крупным учреждением Организации Объединенных Наций, наделенным региональным мандатом, БАПОР должно осуществлять свою деятельность в соответствии с глобальной повесткой дня Организации, которая обсуждается и определяется в Центральном учреждениях. Ряд целей в области устойчивого развития, в частности цели, которые касаются образования и здравоохранения, частично совпадают с основными элементами деятельности Агентства, и оратор совместно с коллегами из Центральном учреждений занимается увязкой среднесрочной стратегии БАПОР на 2016–2021 годы с целями в области устойчивого развития. Кроме того, он внимательно следит за деятельностью, которая осуществляется после принятия Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах.

35. Особо трудной задачей является укрепление экономической самодостаточности палестинских беженцев в критической обстановке. В каждом контексте потенциал людей в плане экономической самодостаточности определяют конкретные обстоятельства, в связи с чем для предоставления палестинским беженцам надлежащей поддержки такие обстоятельства необходимо анализировать и учитывать. Вместе с тем такие факторы, как насилие и оккупация, находятся вне контроля Агентства. Положение палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике наглядно показывает, что они потеряли в результате конфликта в этой стране. До его начала в 2011 году палестинские беженцы, проживающие в этой стране, в основном имели возможности для удовлетворения основных потребностей своих семей, поскольку эти беженцы могли устроиться на работу. В результате этого число получателей услуг БАПОР

в Сирийской Арабской Республике было довольно низким по сравнению с другими группами населения в этом регионе. В настоящее время в этой стране от помощи БАПОР зависят в общей сложности 95 процентов палестинских беженцев. В тех районах, где конфликт затих и палестинские беженцы вернулись в лагеря, в которых они ранее проживали и которые впоследствии покинули, есть условия для того, чтобы беженцы могли участвовать в экономической жизни, а не только получали помощь. В отличие от этого в Ливане значительная доля палестинских беженцев не имеет возможности трудоустроиться, что приводит к нищете, масштабы которой вызывают серьезную обеспокоенность.

36. Действительно, ограничения в отношении доступа осложняют осуществление мандата Агентства, и оно сталкивается с проблемами в плане охвата приблизительно 30 000 из 440 000 палестинских беженцев, нуждающихся в помощи и проживающих в Сирийской Арабской Республике. Вместе с тем долгое присутствие и опыт работы Агентства в этой стране позволяют ему более эффективно реагировать на кризисные ситуации. Значительное присутствие Агентства в Газе, в том числе наличие более 12 000 сотрудников и большого числа медицинских учреждений и школ, имеет важное значение для международного сообщества. В моменты обострения конфликта неизбежное усиление ограничений в отношении доступа и меры, принимаемые сторонами, ставят под удар непрерывный характер работы Агентства. Что касается рытья туннелей, которое может повлиять на деятельность и безопасность и подорвать доверие к учреждениям, то БАПОР внедрило сложные процедуры взаимодействия с Палестинской администрацией и Израилем по вопросам порядка ввоза материалов. Существующие механизмы надежны и проверены, но связаны с дополнительными расходами и процедурами. Израильские военные неоднократно подтверждали, что материалы БАПОР не перенаправлялись для использования в других целях, что свидетельствует о серьезности, с которой Агентство подходит к использованию своих механизмов обеспечения безопасности.

37. Что касается финансирования, то Агентство поддерживает хорошие отношения с сообществом доноров. Оно ожидает, что 715 млн долл. США, которые планируется потратить в этом году на здравоохранение, оказание чрезвычайной помощи, предоставление социальных услуг и осуществление других основных видов деятельности, поступят в виде нецелевых взносов, которые можно будет свободно и активно использовать для удовлетворения этих конкретных потребностей, в то время как призывы к

оказанию чрезвычайной помощи, как правило, связаны с конкретными условиями расходования средств. Агентство не допустит увеличения дефицита средств, прогнозирувавшегося на 2017 год, поэтому огромное значение имеет поиск дополнительного финансирования. Реформы и меры по сдерживанию расходов, осуществленные в последние два года, способствовали повышению финансовой стабильности Агентства, но странам-донорам все же предлагается рассмотреть возможность внедрения многолетних механизмов финансирования. Донорам следует помнить о том, что, поскольку от БАПОР требуется во все большей степени предоставлять услуги, практически аналогичные государственным услугам, это оказывает огромное давление на Агентство в плане достижения большей финансовой стабильности в ближайшие годы.

38. В число предложений Генерального секретаря по стабилизации финансового положения Агентства входит диверсификация добровольных взносов государств-членов. Ежегодные доклады БАПОР шестидесятилетней давности свидетельствуют о наличии более разнородной по составу группы стран-доноров и о гораздо большем, чем в настоящее время, числе поступающих в Агентство взносов азиатских, латиноамериканских и африканских государств. В этой связи крайне важно продолжать изучение таких вариантов финансирования. В настоящее время рассматривается вопрос о том, как выполнить резолюцию Генеральной Ассамблеи, содержащую призыв о предоставлении финансовых средств в бюджет БАПОР по линии начисленных взносов, но государства-члены не пришли к полному согласию относительно жизнеспособности этого варианта; в любом случае, одних лишь средств, получаемых по линии начисленных взносов, никогда не будет достаточно для формирования бюджета. Имеющаяся в настоящее время у Агентства возможность использовать средства из бюджета по программам касается только международных сотрудников. Необходимо продолжить рассмотрение возможности расширения использования этих финансовых средств помимо покрытия расходов на международных сотрудников в соответствии с практикой других учреждений Организации Объединенных Наций.

39. Было бы весьма удивительным, если бы Агентство получало все необходимое ему финансирование; гуманитарные организации очень редко существуют в условиях финансового комфорта с учетом тяжелого бремени, которое несет международное сообщество, состоящее из стран, которые либо сами переживают кризис, либо принимают меры реагирования на кризисы в других частях мира.

БАПОР, со своей стороны, уделяет все свое внимание общине, обслуживание которой предусматривается его мандатом, и относится к этому мандату, который был ему предоставлен и продлен подавляющим большинством государств-членов, весьма серьезно. Мандат Агентства не продается.

40. Непрерывное и предсказуемое финансирование обеспечит БАПОР не комфорт, а стратегическую устойчивость, которая позволит ему удовлетворять гуманитарные потребности беженцев и повышать уровень стабильности в их общинах. Кроме того, исключительно важное значение имеет пополнение оперативных резервов Агентства, которые были истощены в предыдущие годы, особенно с учетом того, что в случае отсутствия финансирования уже через несколько часов Агентство будет вынуждено прекратить обслуживание 5,3 миллиона человек. В конечном счете идеальным решением вопроса о палестинских беженцах является не предоставление БАПОР всех необходимых ему финансовых средств, а политическое решение этого вопроса. В настоящее время непредсказуемость финансового положения Агентства приводит к высоким рискам. Любые сэкономленные ресурсы будут направляться для пополнения оперативных резервов Агентства, которые затем могут быть использованы в случае острой нехватки финансовых средств, что позволит избежать зависимости от получения средств после неоднократных обращенных к донорам призывов к срочному предоставлению средств. Тот факт, что благодаря донорской поддержке школы БАПОР закончили более двух миллионов палестинских беженцев, является примером наиболее весомого вклада в развитие человеческого потенциала на Ближнем Востоке и свидетельствует о важности дальнейшего финансирования усилий Агентства.

41. Что касается замечаний, высказанных представителем Израиля, то решение о том, каким образом и когда следует делать заявления для печати, конечно же, основывается на соображениях политического характера, касающихся репутации и ясности содержащегося в заявлении послания. БАПОР открыто осудило и назвало неприемлемыми действия ХАМАС, связанные со школой Агентства. В задачи оратора не входит сравнение сторон в конфликте, и он никогда этого не делал. Вместе с тем одна из особенностей международного гуманитарного права заключается в том, что оно разработано таким образом, чтобы устанавливать равные обязательства для всех сторон без навязывания признания того или иного субъекта или уравнивания субъектов в моральном плане. В случае нарушения этих обязательств оратор будет продолжать без каких-либо колебаний

осуждать такие нарушения независимо от того, кто эти нарушения совершил. Его оценка фактов не имеет политической окраски, она скорее основана на универсальной применимости норм международного гуманитарного права. Посредством документирования деятельности всех сторон Агентство не делает каких-либо сопоставлений между субъектами, а лишь последовательно, насколько это возможно, применяет нормы международного гуманитарного права. Он был бы рад принять участие в дальнейшем обсуждении этого вопроса с представителями Постоянного представительства Израиля в Нью-Йорке.

Заявление Докладчика Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР

42. **Г-н Халворсен** (Норвегия), представляя доклад Рабочей группы (A/72/326), говорит, что в докладе отражен прогресс, достигнутый Агентством в осуществлении основных реформ и стратегий, и перечисляются его финансовые потребности и расходы в рамках гуманитарной, социальной и политической областей деятельности, которые в той или иной степени оказались затронутыми нынешними волнениями на Ближнем Востоке. Рабочая группа серьезно обеспокоена тяжелым финансовым положением Агентства, которое сталкивается с дефицитом в размере 77,5 млн долл. США. Ряд доноров внесли дополнительные взносы, а Агентство приняло меры, направленные на дальнейшее повышение рентабельности своих программ, однако дефицит финансирования по-прежнему сохраняется, и его необходимо ликвидировать. Генеральная Ассамблея и международное сообщество несут ответственность за обеспечение того, чтобы Агентство могло выполнять свой мандат и продолжать предоставление своих услуг на приемлемом уровне. Будучи обеспокоенной ростом числа кризисов и их последствиями для деятельности и финансирования Агентства, Рабочая группа настоятельно призывает все правительства увеличить свои взносы в бюджет Агентства, в частности в его бюджет по программам, и продолжать выплачивать увеличенные в размере взносы в течение нескольких лет. Взносы правительств должны соответствовать нуждам Агентства, связанным с удовлетворением растущих потребностей палестинских беженцев, и учитывать воздействие инфляции и других факторов, сказывающихся на стоимости предоставления услуг.

43. Рабочая группа выражает признательность БАПОР за принятые им меры по повышению эффективности своей работы при сохранении качества услуг, предоставляемых палестинским беженцам.

Она принимает к сведению рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря об операциях БАПОР (A/71/849) и во всех резолюциях, касающихся финансирования Агентства, для решения периодически возникающей проблемы бюджетного дефицита и оказания Агентству достаточной поддержки в его исключительно важной деятельности. Рабочая группа предложила всем государствам-членам учесть эти рекомендации при рассмотрении возможности финансирования БАПОР в 2017 году и в последующий период. Агентство добилось успеха в своих усилиях по сдерживанию расходов, и Рабочая группа призывает государства-члены ответить на эти меры достаточным финансированием БАПОР, которое продолжает служить более чем 5 миллионам палестинских беженцев на Ближнем Востоке.

Общие прения

44. **Г-жа Абд аль-Хади Насир** (наблюдатель от Государства Палестина) называет примечательным тот факт, что БАПОР удается осуществлять свою гуманитарную деятельность в поддержку палестинских беженцев на протяжении почти семидесяти лет, несмотря на кризисы, нестабильность и ухудшение социально-экономической обстановки, которые усугубляли положение беженцев и повышали нагрузку на Агентство. Отсутствие политических перспектив отрицательно сказывается на энтузиазме доноров и мобилизации ресурсов, что затрудняет ликвидацию финансового дефицита в каждом году и удовлетворение растущих потребностей беженцев. Квалифицированный персонал Агентства насчитывает более 30 000 человек, большинство из которых сами являются беженцами и членами общин, которым они служат. Эти беженцы достойно и самоотверженно выполняют свою работу, несмотря на трудности оперативного характера, личные обстоятельства и тот печальный факт, что они остаются единственной категорией персонала Организации Объединенных Наций, работающего в этом районе и не получающего надбавку за работу в опасных условиях. Вместе с тем предоставление Агентством помощи палестинским беженцам в течение столь продолжительного периода стало возможным только благодаря сотрудничеству и поддержке со стороны доноров и принимающих стран.

45. Поддержка мандата Агентства международным сообществом отражает тот факт, что оно по-прежнему является одним из основных субъектов, которые будут напоминать о постоянной ответственности Организации в отношении вопроса о Палестине до тех пор, пока он не будет справедливо решен во всех аспектах, а права палестинского народа, в том

числе палестинских беженцев, не будут осуществляться в соответствии с международным правом и соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций, включая резолюции Генеральной Ассамблеи 194 (III) и 302 (IV). На протяжении пятидесяти лет израильской оккупации палестинский народ нес неисчислимые потери и переживал невыносимые страдания, установление мира в регионе не представлялось возможным, страдала репутация международного сообщества, нарушалось международное право и подрывался авторитет международных институтов, и совершенно очевидно, что в сложившейся ситуации уже не помогут ни сочувственные слова, ни гуманитарная помощь. Закончить эту мрачную главу истории и наконец добиться установления мира между Палестиной и Израилем, который имеет ключевое значение для обеспечения мира и безопасности на Ближнем Востоке и за его пределами, позволит только решение, способное восстановить справедливость и вернуть палестинскому народу его права, в которых ему долгое время отказывали.

46. Упорное и оскорбительное непризнание Израилем прав палестинских беженцев, в том числе права вернуться домой и жить в мире со своими соседями и права на получение компенсации за свои потери, вынудило несколько поколений долгие годы жить в изгнании, терпя лишения и подвергаясь принудительному перемещению по мере того, как конфликт утихал и разгорался с новой силой. В настоящее время в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, находится более 5,3 миллиона зарегистрированных БАПОР палестинских беженцев, при этом миллионы из них все еще живут в лагерях беженцев, созданных в 1948 году. Несмотря на то, что программы Агентства в области образования, здравоохранения, оказания чрезвычайной помощи и защиты приносят палестинским беженцам огромную пользу, повсеместно царит отчаяние и безысходность, поскольку эти беженцы сталкиваются с суровой реальностью и по-прежнему не имеют справедливого и долгосрочного решения. Все население сектора Газа пережило разрушительные последствия израильской блокады, военной агрессии и оккупации. Из-за постоянно ухудшающейся гуманитарной обстановки потенциал противодействия сильно истощился, а надежды и чаяния целого поколения молодежи так и не оправдались.

47. На Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, сообщества беженцев, в частности бедуинов, выживают в жестоких условиях израильской

оккупации, характеризующейся применением принудительных и карательных мер. В Сирии палестинские беженцы, наряду с остальной частью гражданского населения, были в значительной степени затронуты конфликтом в стране и по-прежнему подвергались принудительному перемещению и страдали из-за нестабильного гуманитарного положения. В Ливане палестинские беженцы, приехавшие из Сирии, по-прежнему сталкиваются с крайней нищетой, маргинализацией, отсутствием возможностей и нестабильностью. Даже в Иордании, где ситуация является наиболее стабильной, беженцы страдают от неблагоприятных социально-экономических условий в непропорционально большей степени. Положить конец трагедии палестинских беженцев может только справедливое решение их вопроса. А пока поддержка Агентства по-прежнему остается их единственной надеждой.

48. Напоминая о принятом международным сообществом в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах обязательстве активно пропагандировать долгосрочные решения, особенно в интересах людей, длительное время находящихся на положении беженцев, уделяя особое внимание их планомерному и своевременному возвращению в условиях безопасности и с уважением их человеческого достоинства, оратор говорит, что палестинские беженцы не могут оставаться исключением из таких универсальных обязательств. Кроме того, вооруженный конфликт, включая иностранную оккупацию, никоим образом не сказывается на применимости международного права, обязательства по которому не могут толковаться двусмысленно и должны неукоснительно выполняться. Необходимо полностью соблюдать положения Устава Организации Объединенных Наций, четвертой Женевской конвенции, основных договоров по правам человека и всех соответствующих резолюций и обеспечивать защиту гражданского населения и гуманитарный доступ при любых обстоятельствах. Делегация ее страны осуждает все действия, которые препятствуют работе, ставят под угрозу безопасность или компрометируют нейтралитет персонала БАПОР и подрывают безопасность его учреждений, и настаивает на необходимости привлечения к ответственности за все такие нарушения, особенно за нарушения, совершенные Израилем во время его военной агрессии против Газы в 2014 году.

49. С учетом значительного бюджетного дефицита Агентства вызывает сожаление тот факт, что одна делегация по-прежнему решительно выступает против любых действий, касающихся увеличения ассигнований для Агентства из регулярного бюджета, несмотря на рекомендацию Генерального секретаря

изучить все возможные пути и способы, в том числе по линии добровольных и начисленных взносов, для обеспечения того, чтобы финансирование деятельности БАПОР было достаточным, предсказуемым и непрерывным. Заинтересованные партнеры предпринимают усилия в целях осуществления и других рекомендаций Генерального секретаря, и оратор выражает надежду на то, что эти предложения получат решительную поддержку со стороны делегаций и позволят БАПОР получить помощь, в которой Агентство срочно нуждается. Что касается партнерских отношений с международными финансовыми институтами, то делегация ее страны поддерживает первоначальные меры, принятые совместно со Всемирным банком и Исламским банком развития, и приветствует усилия Организации исламского сотрудничества, направленные на улучшение финансовой предсказуемости путем создания фонда для палестинских беженцев, партнером-исполнителем которого будет Агентство. Делегация ее страны отмечает усилия самого Агентства, направленные на мобилизацию ресурсов, проведение реформ, сдерживание роста расходов и обеспечение максимальной эффективности при сохранении и, по возможности, повышении качества услуг, предоставляемых беженцам, и с учетом ограниченности имеющихся финансовых средств.

50. Слишком часто для того, чтобы поступить правильно, не хватало политической воли; это происходит и с вопросом о Палестине уже на протяжении более семидесяти лет. Международное сообщество не должно отказываться от своей ответственности за облегчение тягот палестинского народа, оно должно внести свой вклад в развитие его человеческого потенциала, делая при этом все возможное для того, чтобы никто не был забыт, и обеспечивая хотя бы минимальный уровень стабильности до тех пор, пока не будет найдено справедливое решение. В этой связи оказание поддержки БАПОР по-прежнему имеет огромное значение. Палестина призывает международное сообщество мобилизовать политическую волю и принять меры, необходимые для того, чтобы положить конец несправедливости, от которой страдает палестинский народ, и добиться справедливого, прочного, всеобъемлющего и мирного урегулирования вопроса о Палестине, в том числе справедливого решения проблемы палестинских беженцев.

51. **Г-н Суарес Морено** (Боливарианская Республика Венесуэла), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что Движение решительно поддерживает Агентство и его мандат. Более 5 миллионов палестинских беженцев пытаются

добиться справедливого решения своей проблемы на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 194 (III) Генеральной Ассамблеи, в которой подтверждается, наряду с другими правами, их право на возвращение и на получение справедливой компенсации. Предстоящая семидесятая годовщина разделения Генеральной Ассамблеей подмандатной Палестины и последующего исхода палестинцев 1948 года служит напоминанием о том, что уже давно пора достичь справедливого, прочного, всеобъемлющего и мирного решения вопроса о Палестине в целом.

52. Движение серьезно обеспокоено недавними событиями на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме, в частности беспрецедентным ростом числа вынужденных перемещений, широким распространением насилия со стороны поселенцев, увеличением числа сносов домов и хозяйственных объектов и другими незаконными действиями и мерами, осуществляемыми Израилем, оккупирующей державой, в целях расширения масштабов его незаконной кампании по созданию поселений и закрепления оккупации им палестинских земель. Такая практика, а также наличие разделительной стены на Западном берегу и прочих ограничений на свободу передвижения продолжает отрицательно сказываться на условиях жизни и благосостоянии гражданского населения на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме.

53. В соответствии с международным правом и соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций для урегулирования кризиса в Газе следует использовать комплексный подход в рамках усилий, продолжающихся с 1967 года и направленных на то, чтобы положить конец незаконной израильской оккупации палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Необходимо немедленно прекратить незаконную блокаду Газы, что является единственным способом уменьшения зависимости палестинских беженцев от БАПОР.

54. Движение по-прежнему серьезно обеспокоено постоянным финансовым дефицитом Агентства, поскольку он отрицательно сказывается на усилиях Агентства по содействию развитию человеческого потенциала, удовлетворению основных потребностей беженцев и непрерывному выполнению его гуманитарной миссии. В этой связи оно выражает сожаление в связи с неспособностью Генеральной Ассамблеи осуществлять контроль за выполнением рекомендаций, сформулированных в докладе Генерального секретаря об операциях БАПОР (A/71/849) на основе резолюции 71/93 Генеральной Ассамблеи

и направленных на обеспечение достаточного, предсказуемого и непрерывного финансирования деятельности Агентства. Несмотря на это, Движение надеется, что государства-члены поддержат соответствующие положения в проекте резолюции об операциях БАПОР (A/C.4/72/L.19), с тем чтобы облегчить тяжелое положение палестинских беженцев в отсутствие справедливого решения.

55. **Г-н Шатзисава** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, бывшей югославской Республики Македония, Сербии и Черногории и страны, находящейся в процессе стабилизации и ассоциации — Боснии и Герцеговины, говорит, что Европейский союз остается крупнейшим поставщиком международной помощи палестинским беженцам. Значительная часть средств предоставляется на основе многолетнего финансирования или выделяется для гибкого, а не целевого использования. Несмотря на систематическое внесение финансовых взносов Европейским союзом и другими заинтересованными донорами, БАПОР сталкивается с дефицитом в размере 77 млн долл. США, который ставит под угрозу непрерывность предоставления палестинским беженцам основных услуг.

56. Несмотря на то, что принятые Агентством меры по борьбе с дефицитом и сокращению масштабов его последствий заслуживают признания и поддержки, настоятельно необходимы дальнейшие действия, направленные на повышение эффективности с точки зрения затрат и обеспечение предоставления основных услуг в первую очередь наиболее уязвимым группам палестинских беженцев. Это потребует дополнительного оперативного и финансового планирования с учетом изменяющейся обстановки на местах и приведения помощи Агентства в соответствие с потребностями принимающих стран, которые находятся во все более сложных условиях.

57. Европейский союз приветствует итоги консультативного процесса, проведенного в ходе семьдесят первой сессии, а также выводы Генерального секретаря и его рекомендации по обеспечению достаточного, непрерывного и предсказуемого финансирования деятельности БАПОР. Необходимо и далее обсуждать пути обеспечения финансовой устойчивости Агентства. Европейский союз отмечает активизацию усилий Агентства по мобилизации ресурсов, в частности проведение в сентябре 2016 года совещания высокого уровня по вопросам устойчивого финансирования БАПОР, организованного Иорданией и Швецией. Финансовое бремя должно распределяться более равномерно среди всех, включая региональных доноров, а само финансирование

должно стать более гибким в соответствии с «базовой договоренностью» по гуманитарному финансированию. Европейский союз будет поддерживать деятельность Агентства до тех пор, пока не будет достигнуто справедливое, согласованное и реалистичное урегулирование конфликта.

58. **Г-н аль-Мальки** (Катар) говорит, что его страна неизменно оказывает палестинскому народу гуманитарную поддержку и на состоявшейся в 2014 году Каирской международной конференции по Палестине, посвященной восстановлению сектора Газа, обязалась выделить 1 млрд долл. США. Недавнее заключение соглашения о примирении между ФАТХ и ХАМАС и создание палестинского правительства национального единства в Газе знаменует собой новую эпоху единства и дружбы палестинского народа.

59. БАПОР покрывает минимальные потребности палестинских беженцев в области здравоохранения, образования, питания, жилья и социальных услуг и предоставляет им защиту в условиях продолжающейся оккупации и блокады Газы. Агентство будет играть свою важную роль до тех пор, пока стороны арабо-израильского конфликта не достигнут окончательного урегулирования, подразумевающего, в частности, осуществление права на возвращение в соответствии с международным правом и соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 194 (III) Генеральной Ассамблеи. Вместе с тем хронический дефицит средств в бюджете Агентства отрицательно сказывается на оказании им основных услуг во всех областях деятельности. Поэтому необходимо обеспечить устойчивое финансирование деятельности БАПОР и оптимизировать использование имеющихся ресурсов. В 2016 году правительство его страны внесло в бюджет по программам Агентства 1 млн долл. США и будет и впредь оказывать поддержку его работе и содействовать осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа.

60. **Г-жа Сугайяр** (Иордания) говорит, что хронический дефицит, с которым сталкивается БАПОР, ежегодно ставит под угрозу непрерывность оказания его основных услуг, что сказывается на стабильности и благополучии палестинских беженцев. Перебои с финансированием не должны препятствовать выполнению гуманитарной роли Агентства; кроме того, эту роль не следует политизировать. Для того чтобы предоставлять палестинским беженцам необходимые услуги, особенно в сфере образования и здравоохранения, международное сообщество, БАПОР и принимающие страны должны быть готовы взять на себя это бремя. Государства-члены

несут коллективную ответственность за дальнейшую работу на основе результатов консультаций, организованных в 2017 году Турцией и Швейцарией, при этом им следует подробно изучить рекомендации Генерального секретаря и попытаться претворить их в жизнь путем рассмотрения всех вариантов финансирования, включая увеличение начисленных взносов из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Странам-донорам настоятельно рекомендуется увеличить свои добровольные взносы и взять на себя обязательство вносить их на многолетней основе. Для обеспечения предсказуемого, непрерывного и достаточного финансирования необходимо расширить донорскую базу Агентства и включить в нее традиционных и нетрадиционных доноров из различных географических регионов.

61. Будучи страной, принимающей наибольшее количество палестинских беженцев, Иордания остается приверженной их защите, а также принимает на себя свою долю ответственности за содействие работе БАПОР. В поддержку этих усилий Иордания недавно провела совещание высокого уровня, целью которого было определение путей содействия деятельности Агентства с уделением особого внимания созданию новых механизмов финансирования через региональные и международные финансовые институты, такие как Всемирный банк и Организация Исламская конференция. Принимая во внимание тот факт, что эти механизмы не должны заменить собой добровольные взносы или существующие механизмы, Иордания будет следить за созданием фонда для палестинских беженцев, который будет находиться в ведении Организации Исламская конференция, после того как Исламский банк развития подготовит исследование по этому вопросу.

62. Правительство ее страны поддерживает усилия Генерального комиссара по решению проблемы хронического дефицита средств, с которой сталкивается БАПОР, в том числе с помощью внутренних мер жесткой экономии и реформ. Агентство является оплотом стабильности для более чем 5 миллионов палестинских беженцев и должно получать средства, необходимые для оказания его услуг. Недостаток средств или перерывы в обслуживании не только окажут сильное негативное воздействие на самих беженцев, но и в значительной мере отразятся на принимающих странах. Оказание БАПОР предсказуемой, непрерывной и надежной финансовой поддержки будет не только гарантировать устойчивость и систематичность оказания и качество услуг, предоставляемых палестинским беженцам, но и позволит внести значительный вклад в обеспечение стабильности в регионе.

63. **Г-н Пласай** (Таиланд) говорит, что проблемы, с которыми сталкиваются палестинские беженцы, по-прежнему вызывают серьезную тревогу у международного сообщества. Для устойчивого выполнения своего мандата в интересах палестинских беженцев БАПОР необходимо получать достаточные ресурсы на стабильной и предсказуемой основе. Неспособность достичь согласия по проекту резолюции о БАПОР (A/71/L.79) еще больше усугубила и без того сложную финансовую ситуацию. Государства-члены начали свою работу по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с обещания обеспечить, чтобы никто не был забыт. В связи с этим положение палестинского народа нельзя игнорировать. Именно поэтому государства-члены должны обеспечить надежное финансирование БАПОР, с тем чтобы оно могло продолжать осуществлять свою гуманитарную деятельность в наилучших возможных условиях.

64. В число основных направлений внешней политики правительства его страны входит оказание гуманитарной помощи и развитие человеческого потенциала, поэтому оно регулярно вносит финансовые взносы в БАПОР с 1978 года. В 2014 году Таиланд откликнулся на призыв помочь тем, кто пострадал от разрушительных последствий конфликта в секторе Газа. Он будет продолжать выполнять свое обязательство вносить значительные взносы в бюджет Агентства в течение четырехлетнего периода и надеется, что это будет способствовать повышению предсказуемости финансирования. Кроме того, он будет по-прежнему делать все возможное для облегчения тягот палестинских беженцев и будет всячески поддерживать любые международные усилия, направленные на достижение справедливого урегулирования израильско-палестинского конфликта и обеспечение прочного мира на Ближнем Востоке.

65. **Г-н Малек** (Исламская Республика Иран) говорит, что делегация его страны поддерживает Генерального комиссара в его неустанных усилиях по мобилизации ресурсов, необходимых для обеспечения продолжения работы Агентства во всех областях деятельности, и выражает признательность сотрудникам БАПОР, в том числе тем, которые отдали жизнь, выполняя служебный долг, за отвагу, храбрость и самоотверженность, проявленную ими на службе палестинских беженцев в сложных и зачастую опасных условиях. Исламская Республика Иран серьезно обеспокоена критическим положением палестинских беженцев и придает большое значение роли БАПОР, которое оказывает гуманитарную помощь более чем 5 миллионам палестинских беженцев.

Мандат Агентства чрезвычайно важен и должен продолжаться до тех пор, пока проблема беженцев не будет решена справедливым образом.

66. Делегация его страны выражает обеспокоенность в связи с ухудшением положения палестинских беженцев в результате непрекращающейся оккупации и блокады, которые отрицательно сказываются на всех аспектах их повседневной жизни: от безопасности и свободы передвижения до получения средств к существованию и занятости. Незаконная и бесчеловечная блокада, введенная Израилем в отношении Газы, длится уже второе десятилетие и должна быть снята незамедлительно и безо всяких условий. Международному сообществу, и в особенности Организации Объединенных Наций, необходимо выполнить свои моральные, политические и правовые обязанности и принять надлежащие меры для того, чтобы положить конец оккупации Палестины и заставить оккупирующую державу прекратить насилие во всех его формах, направленное против палестинского народа.

Заседание закрывается в 18 ч 00 мин.