



Генеральная Ассамблея

Семьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
4 December 2017
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 18-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в четверг, 26 октября 2017 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-н Рамирес Карреньо. (Боливарианская Республика Венесуэла)

Содержание

Пункт 55 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об
операциях по поддержанию мира во всех их аспектах

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



Заседание открывается в 10 ч 15 мин

Пункт 55 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах

1. **Г-н Гертце** (Намибия) говорит, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны проводиться в строгом соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и основными принципами миротворчества. Приветствуя принятие резолюции [2379 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в которой подчеркивается примат политических решений конфликтов, Намибия призывает все государства-члены поддержать предложения Генерального секретаря по реформированию архитектуры мира и безопасности, с тем чтобы операции по поддержанию мира могли в полной мере выполнять свои мандаты. Кроме того, механизм периодического обзора поможет повысить эффективность операций по поддержанию мира.

2. Организация должна укреплять связи со странами, предоставляющими войска, и укреплять их потенциал посредством повышения профессионализма и оснащенности персонала операций по поддержанию мира. Операции по поддержанию мира и учреждения Организации Объединенных Наций должны строго придерживаться своих мандатов и концентрировать внимание на укреплении потенциала принимающей страны в деле достижения политической и экономической стабильности, а также проявлять уважение к населению принимающей страны.

3. Устойчивые мир и развитие взаимно укрепляют друг друга, и развитие невозможно в условиях конфликта. Намибия надеется на более тесное сотрудничество с отделениями Организации Объединенных Наций в южной части Африки и на международном уровне в целях осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сокращения разрыва между богатыми и бедными. Отделения Организации Объединенных Наций должны уважительно относиться к социальным системам и путям развития, выбранным каждой отдельной страной. При проведении операций по поддержанию мира следует также стремиться к удовлетворению потребностей принимающих стран, в том числе путем оказания адресной поддержки в целях содействия наращиванию потенциала в сфере безопасности и обеспечения того, чтобы принимающая страна могла как можно скорее добиться самостоятельности.

4. Его правительство призывает международное сообщество проводить политику в отношении Африки в духе добросовестности, справедливости и соблюдения общих интересов на основе Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года, чья увязка с Повесткой дня на период до 2030 года предусматривает поддержку ускоренного экономического развития и, таким образом, устранение коренных причин конфликтов на континенте. В усилиях африканских стран по достижению мира и развития был достигнут значительный прогресс; для реализации этой цели Африканский союз поощряет солидарность между африканскими странами. Оратор надеется, что Организация Объединенных Наций и Африканский союз будут осуществлять положения Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности в целях расширения сотрудничества в таких областях, как предотвращение конфликтов, урегулирование кризисов и постконфликтное восстановление. Предложение о финансировании возглавляемых Африканским союзом миротворческих операций также заслуживает положительного рассмотрения. Недавние сокращения бюджетов операций по поддержанию мира могут свести на нет успехи, достигнутые в районах конфликтов во всем мире.

5. Намибия придаст большое значение роли женщин в обеспечении мира и безопасности и в полной мере поддерживает политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в миротворческих миссиях. Она с удовлетворением отмечает шаги, предпринятые Департаментом операций по поддержанию мира в целях предупреждения и устранения ненадлежащего поведения в миссиях и наказания за него, и призывает все государства-члены подписать добровольный договор Генерального секретаря о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними.

6. **Г-н Мунзер** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что закрепленные в Уставе принципы, касающиеся суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств, а также невмешательства в их внутренние дела должны соблюдаться без всяких дискреционных решений или политизации. Кроме того, важно придерживаться основных принципов миротворчества, таких как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообо-

роны. Миссии должны сотрудничать с принимающей страной во всех вопросах, касающихся развернутых в этой стране сил.

7. Хотя Сирийская Арабская Республика поддерживает операции по поддержанию мира на всех уровнях, такие операции, тем не менее, не заменяют собой окончательные решения, направленные на устранение коренных причин конфликта. Операции по поддержанию мира, в ходе которых необходимо защитить гражданское население, должны обеспечивать такую защиту, не вторгаясь в сферу основной ответственности принимающей страны в этой области. Защита гражданского населения не должна использоваться в качестве предлога для вмешательства во внутренние дела государства; и крайне важно выработать общее правовое определение понятия «защита гражданского населения» до установления стандартов для этой концепции.

8. Его страна всегда поддерживала прекрасные отношения с Органом Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) и Силами Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СОООННР), и она привержена делу всемерной поддержки этих миссий. Кроме того, сирийское правительство в последнее время содействует реализации первоначального этапа передислокации военнослужащих СОООННР в район разъединения на Голанах и будет оказывать дополнительную помощь в ходе второго и третьего этапов этого процесса.

9. Хотя их мандаты были учреждены на ограниченный период времени, продолжающиеся израильские агрессия, оккупация и отказ соблюдать соответствующие международные решения вынуждают силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира десятилетиями оставаться на Ближнем Востоке ценой огромных затрат финансовых и людских ресурсов и в ущерб региональному миру и безопасности. Вызывающие тревогу угрозы в отношении персонала операций по поддержанию мира подрывают их способность действовать и угрожают их жизни, в том числе в зоне разъединения на Голанах, где террористические нападения и похищения людей вынудили СОООННР временно вывести свои силы на местах. Эти нападения подтвердили предостережения правительства его страны о том, что отдельные страны, включая Израиль, предоставляют поддержку связанным с «Аль-Каидой» террористическим группам, действующим в районе разъединения. Их действия представляют собой серьезную угрозу и являются вопиющим нарушением международного права и Соглашения о разъединении. По мере того,

как террористические группы продолжают похищать сотрудников СОООННР и нападать на них, вопиющее нежелание должностных лиц Организации Объединенных Наций прислушаться к неоднократным предупреждениям правительства его страны придает смелости этим группам, расширяет свободу их передвижения в районе разделения и позволяет им активизировать свою деятельность при полной поддержке со стороны Израиля, оккупирующей державы. Необходимо положить конец такой поддержке, с тем чтобы предоставить СОООННР возможность вернуться на те позиции, которые они были вынуждены оставить.

10. **Г-н Кастро Кордоба** (Коста-Рика) говорит, что, поскольку Коста-Рика добровольно разоружилась 69 лет тому назад и твердо верит в мирное урегулирование конфликтов, ее внешняя политика базируется на принципе поощрения международного мира и безопасности. Настоятельно необходимо укрепить тот вклад, который миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира вносят в дело достижения мира. Успех таких миссий зависит от выполнения принимающей страной своей национальной ответственности, от регионального взаимодействия, выработки Советом Безопасности четких мандатов и наличия транспарентных связей между всеми участвующими субъектами.

11. Все более агрессивная риторика из разных частей мира и отсутствие надлежащего реагирования со стороны международного сообщества вызывают озабоченность. Организация Объединенных Наций должна уделять первостепенное внимание предотвращению конфликтов посредством экономического развития, надежного обеспечения соблюдения принципа верховенства права и формирования культуры мира. Операции по поддержанию мира должны быть ориентированы на людей и иметь четкие мандаты, направленные на поддержку политических стратегий, учитывающих особенность каждой ситуации и одновременно реагирующих на изменения положения на местах.

12. Коста-Рика поддерживает политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев, поскольку ущерб авторитету основополагающего миротворческого компонента деятельности Организации Объединенных Наций может помешать выполнению мандатов и подорвать веру местного населения в миротворцев как в беспристрастный персонал. Безнаказанность в этих делах неприемлема: лица, сообщающие о нарушениях, должны быть защищены, а виновные должны нести надлежащее наказание в целях сдерживания таких

преступлений. Участие женщин в операциях по поддержанию мира также имеет чрезвычайно важное значение в период перехода от войны к миру, социальной сплоченности, политической легитимности и экономическому восстановлению.

13. **Г-н Сандоваль Мендиолеа** (Мексика) говорит, что, хотя Организация Объединенных Наций должна уделять основное внимание предотвращению вооруженных конфликтов, а не их урегулированию, миссии по поддержанию мира по-прежнему являются одним из ключевых инструментов в руках международного сообщества; в этой связи все аспекты таких миссий следует пересмотреть в целях их укрепления и адаптации к потребностям современного общества. Для построения устойчивого мира Специальный комитет по операциям по поддержанию мира должен начать шире анализировать конфликты и адаптироваться к конкретным потребностям каждой операции путем претворения в жизнь многомерных решений, в том числе в области политики, безопасности, развития и прав человека, прилагая при этом усилия к укреплению связей между всеми соответствующими сторонами. Кроме того, необходимо повысить эффективность специальных политических миссий.

14. За два года, прошедшие со времени возобновления внесения взносов в миротворческие миссии, Мексика подготовила опытный персонал и будет продолжать делать это во имя достижения целей Организации Объединенных Наций. Она также надеется, что Организация справится с задачей искоренения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворческого персонала, которые серьезно подрывают ее авторитет.

15. В рамках общей реорганизации компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций проведение всеобъемлющей реформы миротворческих миссий, включая сферы финансирования и функционирования специальных политических миссий, поможет Организации повысить эффективность своих операций и тем самым способствовать осуществлению действий по предупреждению конфликтов, поддержанию мира, миротворчеству и миростроительству.

16. **Г-жа Мартинич** (Аргентина) говорит, что на недавнем совещании на уровне министров обороны по вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, которое состоялось в Лондоне, правительство ее страны обещало увеличить свой вклад в операции по поддержанию мира, и оно также примет участие в предстоящем совещании на уровне министров в Ванкувере. Аргентина также

предоставила миротворческие силы для недавно завершившейся Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ).

17. Приветствуя реформирование операций по поддержанию мира, оратор призывает Генерального секретаря продолжать проводить консультации с государствами-членами по вопросам осуществления предложений, содержащихся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям. В этом докладе совершенно справедливо основное внимание сосредоточено на вопросах предотвращения конфликтов, посредничества и превентивной дипломатии в операциях по поддержанию мира, то есть на областях, которые правительство ее страны всегда рассматривало в качестве политического инструментария для поддержки жизнеспособных политических процессов, а также в более широком контексте концентрации Генеральным секретарем усилий на превентивных действиях и новой концепции устойчивого мира. Оратор подчеркивает необходимость следовать руководству со стороны Комиссии по миростроительству в вопросах долгосрочной перспективной программы, необходимой для интеграции этой концепции в мандаты миротворческих операций и специальных политических миссий.

18. Делегация ее страны также поддерживает все усилия, направленные на осуществление повестки дня по вопросу женщин, мира и безопасности, а также на усиление мер по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в миссиях по поддержанию мира в соответствии с проводимой Организацией политикой абсолютной нетерпимости. Хотя основные принципы поддержания мира по-прежнему имеют жизненно важное значение для успеха миссий, они совсем не обязательно идут вразрез с применением силы для защиты гражданских лиц, равно как и в порядке самообороны или защиты мандатов операций по поддержанию мира. При этом в докладе Группы высокого уровня также подчеркивается, что операции по поддержанию мира, не предусматривающие навязывания политического урегулирования путем использования наступательных сил и не оснащенные для этого, не являются адекватным инструментом борьбы с терроризмом.

19. Аргентина придает особое значение поощрению и защите прав человека и в этой связи одобряет все существующие рекомендации по включению вопросов прав человека в мандаты миссий.

20. **Г-н Абулвафа** (Египет) говорит, что миротворчество не является альтернативным средством

устранения коренных причин конфликтов, а должно, вместо этого, быть частью всеобъемлющей и согласованной политической стратегии урегулирования конфликтов с четкими вариантами выхода. Миротворчество должно базироваться на непрерывной реализации возможных мер реагирования на кризисные ситуации и конфликты; его вклад необходимо дополнительно уточнить в контексте обсуждений текущих операций по поддержанию мира. Приверженность основным принципам миротворчества имеет решающее значение для сохранения авторитета Организации Объединенных Наций. Кроме того, хотя защита гражданского населения превратилась в одну из основных задач миротворчества, эта цель не должна использоваться в качестве предлога для военного вмешательства. Необходимо достичь общего понимания в отношении этой концепции, с тем чтобы урегулировать правовые проблемы, связанные с различием между гражданскими лицами и комбатантами в вооруженных конфликтах.

21. Партнерские связи с региональными организациями следует расширять в соответствии с главой VIII Устава, например путем предоставления предсказуемых и гибких финансовых ресурсов в поддержку вклада Африканского союза (АС) в миссии по поддержанию мира. Необходимо наладить эффективное трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом, особенно на ранних этапах разработки мандатов, а доктрины и политические руководства должны разрабатываться на основе консультаций и согласования с государствами-членами в соответствии с межправительственным характером Организации. При определении будущих стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, необходимо принимать во внимание обязательство по предоставлению всего необходимого оборудования, сил и средств для развертывания, с тем чтобы расширять базу комплектования сил, не нанося при этом ущерба стандартам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Необходимо также принять единый неизбирательный подход к искоренению преступлений сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны всего персонала Организации Объединенных Наций, включая военнослужащих, с тем чтобы четко и согласованно проводить истинную политику абсолютной нетерпимости к таким деяниям.

22. Организация Объединенных Наций должна также принять активный, согласованный и всеобъемлющий подход к проблемам безопасности, путем использования инструментов, в наибольшей мере способствующих предотвращению насильственных

конфликтов и устранению их коренных причин. С этой целью в период своего председательствования в Совете Безопасности в августе 2017 года Египет организовал в Совете прения по вопросу о вкладе мандатов операций по поддержанию мира в достижение всеобъемлющей цели сохранения мира.

23. **Г-н Ахмед** (Бангладеш) говорит, что, несмотря на искренние усилия всех партнеров, некоторые миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не обладают потенциалом для выполнения требований все более сложных мандатов. Бангладеш предоставит 13 контингентов из состава своих вооруженных сил и полиции, включая контингенты полицейских-женщин.

24. Оперативные ограничения миротворцев Организации Объединенных Наций в плане сбора разведанных в режиме реального времени необходимо понимать до развертывания миссий. В рамках миротворческих операций технологии позволяют выполнять широкий круг задач, выходящих за рамки тех задач, которые выполняются военными и полицейскими силами, охватывая сферу деятельности информационно-коммуникационных подразделений, функции медицинской помощи, а также анализ и отчетность. Его делегация полностью поддерживает использование надлежащих современных технологий для расширения оперативных возможностей. Вместе с тем такие средства должны использоваться разумно и реалистично, а не с целью замены на местах хорошо подготовленных миротворцев.

25. Активное поддержание мира не означает использования миротворцев в качестве комбатантов, поскольку такая практика подрывает доверие к миссиям по поддержанию мира. Необходимо создавать условия, позволяющие миротворцам выполнять свою традиционную роль. Проводимая его страной политика дружбы со всеми сторонами и недопущения злого умысла в отношении кого-либо не позволяет ее миротворцам поддерживать какую-либо из воюющих сторон в конфликте.

26. Хотя главная ответственность за охрану и безопасность миротворцев лежит на принимающих странах, Департамент по вопросам охраны и безопасности должен играть ведущую роль в осуществлении политики и процедур Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности. Когда миротворцы все чаще подвергаются угрозе, странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, следует уделять больше времени подготовке. Кроме того, необходимо разрабатывать реалистичные и выполнимые мандаты, а все заинтересованные

стороны должны координировать свои усилия в целях обеспечения более безопасной обстановки для действий миротворцев.

27. Защита гражданских лиц в условиях непосредственной угрозы физического насилия стала ключевым элементом современных мандатов миссий по поддержанию мира и требует оптимальной координации, особенно в сложных и быстро меняющихся ситуациях. Бангладеш настоятельно призывает Совет Безопасности увеличить возмещение расходов миротворцев на основе ставок, предложенных в проведенном Генеральной Ассамблеей обследовании стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Столь же критически важное значение для выполнения миротворцами своих обязанностей имеет надлежащее материально-техническое обеспечение. Будучи одной из ведущих стран, предоставляющих полицейские и воинские контингенты, его страна сохраняет приверженность делу укрепления трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом.

28. **Г-н Оквудили** (Нигерия) говорит, что государства-члены должны совместно работать над созданием механизмов и поощрением мирных процессов, которые отвечают сложному характеру современных конфликтов. С этой целью необходимо согласованно и скоординированно использовать политический и социальный инструментарий и механизмы развития. Более того, в соответствии с доктриной превентивных действий стимулирование процессов политического диалога и примирения, укрепление сферы безопасности, а также содействие восстановлению экономики и социальному развитию будут способствовать обеспечению прочного мира.

29. Его правительство также призывает принять меры по сведению к минимуму риска нападений на контингенты и объекты миссий. Принимающие страны должны делать гораздо больше для обеспечения безопасности миротворцев. Проведение регулярных консультаций между миссиями и властями принимающих стран будут способствовать укреплению взаимного доверия и ответственности. Помещения и объекты миссий требуют постоянной защиты от действий негосударственных субъектов. Неотложного внимания заслуживает проблема растущей опасности асимметричных угроз в отношении миротворцев, что требует адаптации современных технологий к целям сбора информации, обеспечения связи, воздушного наблюдения и обнаружения наземных мин и взрывных устройств, с тем чтобы устранять существующие угрозы без ущерба для принципов Устава.

30. Государства-члены должны взять на себя обязательство искоренить сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций, развернутых в районах конфликтов, и играть ведущую роль в этих усилиях. Будучи членом Группы высших руководителей-единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций, Нигерия поддерживает проводимую Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости, своевременное и прозрачное расследование жалоб и вынесение наказаний в связи с доказанными делами.

31. Региональные организации имеют преимущество перед Организацией Объединенных Наций в развертывании миротворцев в силу своих обширных знаний территории и присутствия на местах, в то время как Организация обладает легитимностью и полномочиями, возложенными на нее Уставом. Активное и устойчивое сотрудничество между ними, базирующееся на доктрине превентивных действий, будет гарантировать взаимодействие на всех этапах постконфликтного восстановления, развития и миростроительства. В связи с этим в доктрине поддержания мира такому роду сотрудничества следует уделять особое внимание.

32. Тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом имеет чрезвычайно важное значение, учитывая большое число миссий по поддержанию мира в Африке. Организация должна выполнять возложенную на нее обязанность по поддержанию международного мира и безопасности и гарантировать предоставление ресурсов для миротворческих операций под руководством Африки на предсказуемой и устойчивой основе.

33. Нигерия призывает завершить совместный обзор и оценку Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом различных утвержденных Советом Безопасности механизмов финансирования и поддержки миротворческих операций Африканского союза, в соответствии с которыми Организация будет финансировать 75 процентов бюджета Африканского союза на цели утвержденных операций по поддержанию мира.

34. Руководствуясь своей неизменной приверженностью делу содействия миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, Нигерия обновила недавно принадлежащее ее контингентам

имущество и увеличила число женщин, направляемых в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

35. **Г-жа Сугхаяр** (Иордания) говорит, что, в условиях, когда во всем мире множатся угрозы и конфликты, рекомендации Генерального секретаря по реформе архитектуры мира и безопасности приобретают особую актуальность; Организация должна более активно реагировать на ранние признаки конфликта и на его эскалацию и активизировать свою поддержку правительств, с тем чтобы они могли поддерживать безопасность и стабильность.

36. Несмотря на значительные успехи, достигнутые за последние годы в операциях по поддержанию мира, их эффективность можно еще больше повысить путем учета того контекста и тех условий, в которых будут разворачиваться операции, что позволит вырабатывать ясные и надлежащие мандаты, предусматривающие реагирование на потенциальные угрозы. Мандаты по поддержанию мира должны также включать стратегии выхода во избежание создания вакуума в сфере безопасности в принимающей стране или неблагоприятного воздействия на гражданских лиц. Операции по поддержанию мира не подменяют собой учебную подготовку местных вооруженных сил и усиление их роли, с тем чтобы обеспечить беспрепятственную передачу полномочий на основе объективных всеобъемлющих оценок политических условий и условий безопасности в принимающих странах.

37. В рамках реформы миротворческих операций первоочередное внимание следует уделять правам человека, а также создавать в принимающих странах потенциал для укрепления сектора безопасности и выполнения правительствами своих обязанностей по защите гражданского населения. С этой целью региональный учебный центр ее страны обновляет учебные программы для миротворческого персонала, включая предоставление специализированной подготовки по вопросам защиты гражданских лиц и социальной интеграции. Иордания признает важную и дополняющую роль женщин в миротворческой деятельности и принимает меры по обеспечению их участия, особенно в гуманитарной сфере.

38. Устойчивый и систематический механизм проведения трехсторонних консультаций между Секретариатом, Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска, позволит сделать процесс принятия решений о миротворческих операциях более прозрачным и интегрированным, что будет способствовать более эффективному реагированию на сложные трансграничные конфликты и поддержит

процесс осуществления рекомендаций Генерального секретаря по повышению эффективности миротворческих операций.

39. Все страны, предоставляющие войска, должны проводить политику абсолютной нетерпимости по отношению сексуальной эксплуатации, предотвращать эти отвратительные деяния и привлекать к ответственности лиц, виновных в их совершении. Будучи твердо приверженным деятельности Организации Объединенных Наций в области урегулирования и предотвращения конфликтов, ее правительство гордится своей активной ролью в поддержании мира.

40. **Г-н Перрен** (Швейцария) говорит, что применительно к рекомендациям Генерального секретаря о реструктуризации компонента мира и безопасности Специальному комитету следует рассмотреть три ключевых момента.

41. Во-первых, вопросы развития, мира, безопасности и прав человека взаимосвязаны и по этой причине должны решаться параллельно, с тем чтобы сделать общества устойчивыми к потрясениям и уменьшить масштабы насилия. В этой связи 13 июня 2016 года Швейцария вместе с 70 другими государствами-членами обратилась с призывом, направленным на укрепление взаимосвязи между двумя основными компонентами деятельности Организации Объединенных Наций: мир и безопасность и права человека. Швейцария будет продолжать стремиться к синергизмам в деле совершенствования нормативных документов Организации Объединенных Наций в целях предотвращения конфликтов и поддержания мира.

42. Во-вторых, необходимо проводить в жизнь политику абсолютной нетерпимости и другие объявленные Генеральным секретарем меры в целях прекращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций ради затронутого гражданского населения, принимающих стран и подавляющего большинства добросовестных «голубых касок», рискующих жизнью ради мира. Борьба с сексуальным и другими формами гендерного насилия является для Швейцарии приоритетом внешней политики, о чем свидетельствует ее поддержка партнерства между Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и расположенной в Женеве организацией «Быстрое реагирование правосудия», которая предоставляет следователей, специализирующихся на делах о сексуальном и гендерном насилии.

43. В-третьих, Организация Объединенных Наций должна формировать чувство национальной ответственности, работая рука об руку с такими региональными организациями, как Африканский союз и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, особенно в области подготовки и мобилизации гражданских, полицейских и вооруженных сил. Швейцария также поддерживает предсказуемое и устойчивое совместное финансирование миротворческих операций Организации Объединенных Наций в Африке.

44. **Г-жа Кастро Лоредо** (Куба) говорит, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций должна соответствовать принципам Устава, таким как суверенное равенство, политическая независимость и территориальная неприкосновенность всех государств, а также основополагающим руководящим принципам миссий по поддержанию мира.

45. Все более сложный характер операций по поддержанию мира приводят иногда к нарушениям этих основополагающих принципов. Миссии по поддержанию мира не могут заменить собой усилия по устранению коренных причин конфликтов и должны быть временной мерой для создания основ безопасности до начала реализации долгосрочных стратегий устойчивого социально-экономического развития. В противном случае порочный и дорогостоящий цикл новых конфликтов и новых операций по поддержанию мира никогда не прервется. Вызывает озабоченность интерес, проявляемый к использованию таких миссий для операций по принуждению к миру и борьбе с терроризмом, экстремизмом и международной организованной преступностью, поскольку такого рода действия приведут к возрастанию риска нападений на миротворческий персонал и смежные организации. Кроме того, поскольку государства несут главную ответственность за защиту гражданского населения, использование вопросов, связанных с защитой гражданских лиц, в целях вмешательства во внутренние дела суверенных государств и достижения политических целей является неприемлемым.

46. Хотя современные технологии могут быть полезны в деле улучшения разведывательных действий и повышения безопасности миротворцев, законные опасения были выражены по поводу использования беспилотных летательных аппаратов в операциях Организации Объединенных Наций. Вопрос об использовании такой технологии следует рассматривать в каждом конкретном случае при проявлении уважения к суверенитету и территориальной целостности государств-членов и с согласия принимающих

стран. Настоятельно необходимо определить правовые, оперативные, технические и финансовые аспекты использования современных технологий, которые должны дополнять, а не заменять воинские подразделения на местах. Кроме того, ввиду большого числа жертв необходимо принять дополнительные меры для разработки эффективных мер безопасности для защиты миротворческого персонала.

47. **Г-жа Самарасингхе** (Шри-Ланка) говорит, что необходимо создавать специализированный потенциал для выполнения многоаспектных и постоянно меняющихся задач, стоящих перед миротворческими операциями, для чего требуются постоянная поддержка со стороны государств-членов и всеобъемлющий подход, основывающийся на оказании конкретного воздействия. Выделение дополнительных ресурсов позволит миссиям по поддержанию мира выполнить свои мандаты. Необходимо также обеспечить потенциал быстрого развертывания хорошо оснащенных и подготовленных воинских контингентов, соответствующих потребностям принимающей страны. Принимающие страны должны брать на себя ответственность за этот процесс, уделяя особое внимание созданию национальных институтов, укреплению структур национальной безопасности и решению вопросов реституционного правосудия и примирения во имя достижения мира. Необходимо также учитывать коренные причины нестабильности и конфликта, а также расширять местные сети сбора информации и разведанных, с тем чтобы лучше защищать гражданских лиц и некомбатантов.

48. Крайне важно также включать в миротворческие, миростроительные и постконфликтные операции женщин на всех уровнях, поскольку их опыт, накопленный в ходе конфликта, — а отсюда и их восприятие достигнутого мира — отличается от опыта и восприятия мужчин. Местные жители часто иначе воспринимают женщин, и поэтому они могут добиваться таких результатов, на которые не способны мужчины. Большее число женщин в миротворческой деятельности может также способствовать сокращению масштабов острой проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Государствам-членам следует делиться передовым опытом преобразующей деятельности миротворцев-женщин.

49. Начиная с 2015 года, Шри-Ланка приняла целый ряд мер, направленных на борьбу с надругательствами над уязвимыми группами населения со стороны миротворцев, включая использование строгой процедуры проверки при комплектовании миротворческих сил и проведение расширенного обучения пе-

ред развертыванием, включая повышение осведомленности о проблеме сексуальных надругательств и изучение всех последних директив Объединенной службы учебной подготовки. Шри-Ланка стала членом Группы друзей верховенства права, Группы друзей за предотвращение конфликтов и поддержание мира и Группы друзей в поддержку гендерного равенства в Организации Объединенных Наций, демонстрируя серьезную приверженность решению этих вопросов; она также подписала подготовленный по инициативе Генерального секретаря добровольный договор и внесла взнос в Целевой фонд в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; а президент страны присоединился к созданной Генеральным секретарем Группе высших руководителей-единомышленников.

50. **Г-н Арсна Вивас** (Венесуэла) говорит, что операции по поддержанию мира должны использоваться для подкрепления принятых в соответствии с Уставом политических решений. Угроза санкций должна применяться в равной степени ко всем странам, которые используют произвольные меры и различные уловки, с тем чтобы препятствовать работе миссий. Поскольку миссии развертываются в тех случаях, когда отсутствуют политический процесс и состояние мира, которое требуется поддерживать, необходимо проводить всеобъемлющий анализ для оценки того, обуславливает ли сложившаяся ситуация необходимость развертывания миротворческой операции. Миссии по поддержанию мира не должны выходить за рамки своего мандата и не должны использоваться для борьбы с терроризмом или организованной преступностью, поскольку это может привести к вовлечению миротворческого персонала в конфликт. Кроме того, некоторые операции не сопровождаются принятием надлежащих политических мер и продолжаются слишком долго, не обеспечивая при этом выполнения своих мандатов.

51. «Умные» технологии способствуют повышению эффективности миссий, но могут также создавать угрозу для суверенитета принимающих государств. В этой связи необходимо разработать четкие нормы для защиты конфиденциальности правительственной связи и предотвращения применения агрессивной тактики в нарушение международного права. Например, использование беспилотных летательных аппаратов в операциях по поддержанию мира должно быть одобрено властями принимающих стран. Венесуэла также обеспокоена тем, что решения, касающиеся развертывания операций по поддержанию мира, часто не учитывают мнения стран, предоставляющих войска, или принимающих стран, которых следует приглашать для участия в

принятии таких решений в Совете Безопасности. Операции по поддержанию мира не могут служить альтернативой центральной роли принимающего государства в обеспечении защиты гражданского населения и не должны использоваться для принуждения к миру или свержения правительств.

52. Венесуэла поддерживает политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев, причем лица, совершившие такого рода деяния, должны подлежать расследованию и наказанию в стране происхождения. Венесуэла также выступает за более широкое участие женщин в миссиях по поддержанию мира.

53. **Г-жа Гильмутдинова** (Российская Федерация) говорит, что для того чтобы операции по поддержанию мира могли сохранять свою эффективность в условиях разнообразных вызовов, необходимо утвердить предлагаемые реформы. Крайне важно, чтобы миссии отвечали базовым принципам миротворчества; гибкая интерпретация этих принципов в зависимости от условий на местах является неприемлемой и только приведет к подрыву авторитета Организации Объединенных Наций и неминуемым потерям среди миротворцев. Например, Российская Федерация не убеждена в том, что большие жертвы со стороны миротворцев в Демократической Республике Конго и Мали в полной мере оправданы достигнутыми результатами на местах.

54. Россия не поддерживает чрезмерного увлечения применением силы и превентивными мерами, равно как и привлечением миротворцев к наступательным и контртеррористическим операциям, поскольку это может привести к втягиванию миротворцев в конфликт. Мандаты миротворческих операций должны быть четкими и реалистичными, а таких в полной мере соответствовать текущей обстановке на местах и стоящим перед Организацией Объединенных Наций задачам. Кроме того, они должны использоваться для устранения специфических для каждого конфликта причин, а не для решения генерических проблем. Далее, оратор подчеркивает необходимость разработки четких стратегий выхода и планов трансформации тех миссий, которые уже выполнили стоящие перед ними задачи, в иные формы присутствия Организации Объединенных Наций или поддержки восстановления развития. Кроме того, повышения эффективности миссий можно добиться за счет соотнесения мандатов с мнениями как принимающих государств, так и стран, предоставляющих войска.

55. Специальный комитет является основной площадкой для принятия решений по всему комплексу вопросов миротворческой деятельности. Недопустимо, чтобы Секретариат игнорировал или произвольно толковал заключения этого органа при принятии административных решений, как это произошло со сбором и анализом разведывательной информации в миротворчестве.

56. Российские миротворцы - мужчины и женщины — несут службу в десяти миротворческих миссиях, и Россия принимает активное участие в предоставлении авиауслуг наряду с проведением учебной подготовки миротворцев из разных стран.

57. **Г-н У Хайтао** (Китай) говорит, что миротворческие миссии вносят значительный вклад в поддержание международного мира и безопасности, однако для сохранения своей актуальности они должны более оперативно реагировать на изменение ситуаций и реальные потребности на местах. В этой связи Китай приветствует предложения Генерального секретаря по реформированию архитектуры мира и безопасности.

58. Миссии должны соблюдать принципы проведения операций по поддержанию мира и Устава и должны развертываться только для того, чтобы помочь сторонам установить и поддерживать мир посредством создания условий для политического урегулирования. Суверенитет всех сторон должен соблюдаться, а их мнения должны приниматься во внимание. Кроме того, в тех случаях, когда изменение обстоятельств оправдывает подачу одной из сторон просьбы о выводе миссии, Секретариат, действуя под руководством Совета Безопасности, должен иметь четкую стратегию выхода.

59. Миссии должны иметь целенаправленные, действенные мандаты, разработанные на основе приоритетных потребностей и возможностей стран, предоставляющих войска, но при этом сохранять гибкость для того, чтобы по мере необходимости можно было корректировать оперативные приоритеты и максимизировать ответственность сторон. Организация должна самым серьезным образом относиться к мнениям стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, поскольку они идут на значительные жертвы, а также должна укреплять трехстороннее сотрудничество между этими странами, Секретариатом и Советом Безопасности. Больше внимания следует уделять поддержке региональных организаций, например Африканского союза, с тем чтобы использовать их сравнительные преимущества на местах.

60. Секретариату следует повышать эффективность миссий и оперативность их реагирования на сложные ситуации в долгосрочной перспективе, а также уделять повышенное внимание предшествующей развертыванию подготовке и проводить адресное непрерывное обучение. Необходимо наладить более тесное сотрудничество в деле обмена информацией с принимающими странами, с тем чтобы обеспечивать раннее предупреждение о потенциальных угрозах безопасности и координировать оказание медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях.

61. Китай всегда твердо поддерживал операции по поддержанию мира и принимал в них активное участие. Китай является крупнейшим поставщиком персонала среди постоянных членов Совета Безопасности и занимает второе место по размерам взноса в миротворческий бюджет. За последние два года Китай провел подготовку более 800 миротворцев и представил свой первый вертолетный контингент. Китай имеет два миротворческих полицейских подразделения, а также миротворческие силы численностью в 8000 человек, часть которых подготовлена для быстрого развертывания.

62. **Г-н Хикки** (Соединенное Королевство) говорит, что в 2016 году в Лондоне собрались представители 70 стран, которые обсудили вопросы совершенствования миротворчества и обязались удвоить к 2020 году число женщин, проходящих службу в миротворческих миссиях, причем должности 15 процентов штабных офицеров и военных наблюдателей должны будут занимать женщины. С этой целью на Конференции Организации Объединенных Наций на уровне министров обороны по вопросам миротворчества, которая состоится в Ванкувере в 2017 году, Соединенное Королевство будет одним из организаторов сети «военных поборников гендерного равенства». Эти страны также взяли на себя обязательство устранить критически важные пробелы в потенциале и увеличить, в случае необходимости, военные и полицейские контингенты сил быстрого развертывания. В Ванкувере министр обороны Соединенного Королевства обсудит вопрос о том, как «умные» модели объявления взносов могут помочь в достижении этих целей.

63. В целом Соединенное Королевство стремится к укреплению миротворческой деятельности посредством улучшения планирования, увеличения числа объявленных взносов и повышения эффективности и подотчетности. Различные части системы Организации Объединенных Наций должны теснее сотрудничать друг с другом в целях повышения эффектив-

ности планирования, и в этой связи выдвинутые Генеральным секретарем предложения по реформе являются шагом в правильном направлении. Что касается объявления взносов, то было принято более восьмидесяти обязательств, которые следует использовать для того, чтобы приспособить каждую миссию к решению стоящих проблем, а также для замены контингентов, которые не справились с поставленными задачами или совершили проступки, преследуя при этом конечную цель повышения эффективности операций.

64. Для проведения таких реформ необходимы понимание и оценка степени эффективности миротворческих миссий. В этой связи данные о степени эффективности, собранные в соответствии с резолюцией [2378 \(2017\)](#) Совета Безопасности, имеют чрезвычайно важное значение и позволят Департаменту операций по поддержанию мира принимать более точные решения о развертывании войск, лучше сочетать квалификацию персонала с потребностями на местах, координируя при этом усилия по наращиванию потенциала в целях содействия повышению результативности.

65. **Г-н Ри Туй** (Камбоджа) говорит, что для проведения большого числа миротворческих миссий во всем мире необходимы четкие мандаты и надлежащий учет расходов. Для обеспечения успешного планирования и проведения нынешних и будущих операций по поддержанию мира необходимо увеличить бюджетные ассигнования.

66. Камбоджа приветствует принятие новых обязательств по финансированию сил и средств быстрого развертывания Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала и надеется, что в будущем будет предоставлена еще большая коллективная поддержка. Сама Камбоджа направила более 3000 военнослужащих для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и стремится предоставлять своим мужчинам- и женщинам-миротворцам надлежащую подготовку. Кроме того, работая в сложных условиях на местах, женщины-миротворцы доказали, что они могут выполнять те же функции, что и их коллеги-мужчины.

67. Будущие операции по поддержанию мира должны осуществляться на законных основаниях при наличии искреннего согласия и сотрудничества со стороны национальных правительств. Камбоджа полностью поддерживает политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и решительно выступает за заполнение вакантных должностей в миротворческих зонах женщинами- новобранцами, кото-

рые будут лучше понимать потребности женщин, пострадавших от конфликта. В целях повышения результативности работы миссий следует периодически оценивать их деятельность и публиковать информацию о поведении и работе персонала операций по поддержанию мира.

68. **Г-н Мохамед** (Судан), приветствуя инициативу Генерального секретаря по реформированию миротворческих операций, говорит, что операции по поддержанию мира должны учреждаться, а их мандаты продлеваться в соответствии с содержащимися в Уставе принципами суверенного равенства, политической независимости и территориальной целостности государств и невмешательства в их внутренние дела, а также основными принципами миротворческой деятельности. Проблема недостаточной представленности принимающих стран в различных органах Организации Объединенных Наций должна быть устранена.

69. После их утверждения Советом Безопасности миротворческие мандаты должны содержать четко определенные временные рамки, изменение которых должно зависеть от результатов периодического обзора достигнутого миссией прогресса и положения на местах. При этом ассигнования на устранение коренных причин конфликта должны также выделяться на начальном этапе. В этой связи недостаточное развитие — одна из основных причин вооруженных конфликтов — фактически усугубляется введением санкций в отношении страны.

70. Выполнение Смешанной операцией Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) своего мандата заложило основу для значительного повышения стабильности в этом регионе, что позволило Совету Безопасности сделать вывод о том, что настало время приступить к осуществлению стратегии свертывания деятельности этой миссии. После успешного осуществления Дохинского документа о мире в Дарфуре и в свете других недавних политических событий Совет Безопасности постановил в своей резолюции [2363 \(2017\)](#) сократить численность военного и полицейского персонала ЮНАМИД.

71. В течение последних двух месяцев правительство его страны провело кампанию по поэтапному сбору оружия у гражданских лиц, начав с добровольного сбора оружия и повышения осведомленности о важности отказа от него, подчеркивая при этом, что невыполнение этого требования карается законом. Первоначальные сообщения свидетельствуют о том, что этот процесс проходит гладко.

72. По прошествии двенадцати лет самый последний анализ положения в Дарфуре указывает на то, что следует пересмотреть санкции, введенные в соответствии с резолюцией 1591 (2005) Совета Безопасности. Правительство его страны готово обсудить предложений по этому вопросу с Департаментом операций по поддержанию мира и другими соответствующими структурами.

73. **Г-н Маврос** (Кипр) говорит, что делегация его страны поддерживает всеобъемлющую, современную и эффективную оперативную архитектуру мира, охватывающую области предотвращения и урегулирования конфликтов, поддержания мира, миростроительства и долгосрочного развития. Учитывая рост числа глобальных вызовов, миссии по поддержанию мира должны быть способны эффективно и результативно выполнять свои мандаты, а также, в случае необходимости, подлежать реформированию. Миротворческие миссии Организации Объединенных Наций спасают жизни, предотвращают массовые зверства и конфликты и способствуют стабильности и устойчивому миру, несмотря на то, что на их долю приходится менее 0,5 процента всех военных расходов в мире. В этой связи 15 существующих в настоящее время миротворческих миссий Организации Объединенных Наций не должны произвольно рассматриваться с позиций выгоды и экономии средств, а должны, скорее, оцениваться на индивидуальной основе с точки зрения фактических потребностей на местах, политических условий, результатов реформы и мнений правительства принимающей страны.

74. Кипр приобрел ценный опыт в качестве страны, принимающей Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) с 1964 года; текущий обзор этой операции планируется завершить в ноябре 2017 года. Вместе с тем, учитывая, что положение на местах не изменилось с 1974 года и что почти 37 процентов территории острова по-прежнему находится под иностранной оккупацией, правительство принимающей страны по-прежнему считает, что присутствие ВСООНК является необходимым, особенно ее военного компонента. ВСООНК также является наименее дорогостоящей миротворческой операцией, благодаря греческому и кипрскому финансированию, и на нее приходится только 0,5 процента бюджета миротворческих операций Организации Объединенных Наций. В рамках основывающегося на фактических данных обзора деятельности ВСООНК следует стремиться определить оптимальную конфигурацию этой миссии, позволяющую выполнить существующий мандат.

75. Хотя его страна понимает необходимость более эффективного управления ресурсами, снижение расходов на операции по поддержанию мира не должно являться самоцелью: возможная экономия средств должна быть лишь одним из параметров, которые должны рассматриваться при проведении реформы миротворческой деятельности, поскольку Организация Объединенных Наций была создана для того, чтобы гарантировать международный мир и безопасность. В этой связи важнейшая задача заключается в обеспечении прекращения применения силы; вместе с тем отсутствие военных действий не равнозначно миру; столь же важно добиваться устойчивого мира.

76. Участие Организации Объединенных Наций в урегулировании конфликта должно определяться параметрами и коренными причинами конфликта, не отвлекаясь при этом на внешние факторы, в том числе на попытки более сильной стороны в конфликте влиять на развитие событий. При проведении любого обзора операций по поддержанию мира следует руководствоваться положением на местах и обеспечивать наличие надлежащих ресурсов для выполнения поставленной перед операцией задачи. Объективность и беспристрастность имеют ключевое значение для обеспечения доверия к Организации Объединенных Наций, а также для ее способности помочь стране эффективно урегулировать положение на местах. Хотя кипрская проблема до сих пор не урегулирована, его страна убеждена в том, что перспективы достижения мира были бы намного более мрачными без участия Организации Объединенных Наций, которая остается тем форумом, по линии которого необходимо добиваться воссоединения Кипра.

77. **Г-н Аббас** (Ливан) говорит, что наблюдавшийся в течение последнего десятилетия рост насилия и конфликтов, которые привели к одному из самых опасных кризисов с вынужденным перемещением со времени Второй мировой войны, означает, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и политические миссии являются сейчас еще более важными, чем когда-либо ранее, и должны быть адаптированы к широкому кругу новых и возникающих проблем.

78. Соглашаясь с тем, что первоочередное значение следует придавать политике и что необходимо еще больше концентрировать внимание на дипломатических и миростроительных усилиях параллельно с операциями по поддержанию мира, его делегация считает, что превентивная деятельность по-прежнему является самой приоритетной задачей. Оказание поддержки национальным правительствам в их усилиях по постконфликтному восстановлению и

примирению, укреплению национальных институтов и восстановлению экономики будет способствовать сохранению мира и стабильности и предотвращению возобновления конфликтов. Возрастающая сложность конфликтов требует более тесного сотрудничества не только между субъектами на местном, национальном и региональном уровнях, но и между Специальным комитетом, Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Секретариатом, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и принимающими странами.

79. Проведение политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в операциях по поддержанию мира должно обеспечить полное соблюдение всеми сотрудниками Организации Объединенных Наций кодекса поведения Организации. Аналогичным образом его делегация позитивно оценивает шаги, предпринятые в целях обеспечения более широкой представленности женщин на руководящих постах в операциях по поддержанию мира. Государства-члены должны осуществлять руководящие принципы защиты гражданских лиц всеобъемлющим и универсальным образом.

80. Ливан принимает у себя в стране Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) с 1948 года и Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) со времени первого вторжения Израиля в 1978 году. Правительство его страны подтверждает свою приверженность полному осуществлению резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности и призывает международное сообщество заставить Израиль соблюдать свои обязательства по этой резолюции: вывести свои войска из оставшихся оккупированных ливанских территорий; прекратить ежедневные нарушения его суверенитета по суше, воздуху и морю; перейти к установлению постоянного режима прекращения огня; и прекратить грубые попытки подорвать авторитет и лидерство ВСООНЛ.

81. Между руководством ОНВУП и ВСООНЛ и ливанскими властями по-прежнему существует хорошее взаимодействие, включая прекрасные отношения между вооруженными силами Ливана и ВСООНЛ, которые направляют международную помощь на укрепление потенциала ливанских сил в целях поддержания стабильности и безопасности и борьбы с терроризмом. Его правительство также привержено делу обеспечения охраны и безопасности всего персонала Организации Объединенных Наций в Ливане, в том числе сотрудников ВСООНЛ,

которые с 1978 года постоянно находились под угрозой израильских артиллерийских обстрелов и ударов с воздуха, в частности во время обстрела штаба ВСООНЛ в 1996 году.

82. **Г-жа Хайле** (Эритрея) говорит, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций должны продолжать модифицировать свои подходы, укрепляя при этом существующие механизмы, с тем чтобы противостоять возникающим кризисам. Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира должно по-прежнему представлять собой межправительственный процесс под руководством Специального комитета.

83. Ее делегация подчеркивает необходимость уделять особое внимание предотвращению конфликтов и созданию посреднического потенциала, как это было рекомендовано Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям. Поскольку миротворческие мандаты по урегулированию существующих конфликтов возобновляются ежегодно, несмотря на отсутствие каких-либо предсказуемых решений, стратегии выхода следует всегда согласовывать в самом начале операций и периодически пересматривать. Все миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны осуществляться в соответствии с Уставом и основными принципами миротворческой деятельности. Весь персонал полевых миссий Организации Объединенных Наций должен соблюдать свой мандат и обеспечивать сохранение репутации и авторитета Организации; в этой связи ее делегация поддерживает увеличение числа миротворцев-женщин. Департамент операций по поддержанию мира должен оказывать необходимую помощь тем странам, которые испытывают трудности в деле предоставления квалифицированных и подготовленных миротворцев-женщин.

84. Выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня позволит укрепить операции по поддержанию мира и должно быть согласовано в рамках соответствующих межправительственных форумов. Хотя Организация Объединенных Наций несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, существуют также возможности для сотрудничества с региональными организациями; вместе с тем следует проявлять осторожность при разворачивании войск из соседних стран, в которых национальные интересы могут превалировать над целью достижения регионального мира и безопасности.

85. **Г-н Мьялковский** (Украина), отмечая, что его страна обратилась недавно с просьбой развернуть

миротворческую операцию для противодействия иностранной агрессии, говорит, что Организация Объединенных Наций должна эффективно реформировать свои операции по поддержанию мира в свете роста числа вызовов безопасности и конфликтов в мире. Все операции по поддержанию мира должны быть обеспечены достаточной силой для того, чтобы они могли выполнять свои мандаты; в этой связи его делегация рассматривает обеспечение стратегической мобилизации сил в качестве неотъемлемой части усилий по реформе. Создание Группы по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала и Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала стало значительным шагом вперед в выполнении рекомендаций Независимой группы высокого уровня.

86. Миротворческие операции не могут эффективно функционировать без надлежащего финансирования и наличия достаточных возможностей, в том числе авиационных средств, передовых оперативно-разведывательных данных и современных технологий. Государствам-членам следует внимательно контролировать выполнение мандатов всех миссий в целях выявления тех из них, которые нуждаются в структурном реформировании. В процессе выработки или продления мандатов операций по поддержанию мира следует проводить более широкие формальные и неформальные консультации, с тем чтобы совершенствовать связь между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, используя Рабочую группу Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира в качестве площадки для трехсторонних консультаций.

87. Подтверждая свою поддержку политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций, его делегация будет и впредь поддерживать инициативы Генерального секретаря, направленные на искоренение сексуального насилия в миротворческих операциях, в том числе путем подписания соответствующих добровольных договоров. Секретариат и Генеральный секретарь должны предоставлять Совету Безопасности своевременные, откровенные и содержательные доклады, в том числе о потенциальной новой миротворческой деятельности. В частности, Генеральный секретарь должен заранее предоставлять Совету Безопасности стратегические рекомендации в соответствии со статьей 99 Устава.

88. Операции по поддержанию мира требуют четких, согласованных, выполняемых, последовательных и устойчивых мандатов, которые обеспечивают

охрану и безопасность гражданских лиц, в том числе путем предотвращения незаконного притока оружия и наемников. Хотя операции по поддержанию мира создают необходимые условия для продвижения вперед мирных процессов, их не следует рассматривать как самоцель с точки зрения урегулирования конфликтов. Их развертывание должно основываться на политических решениях или опираться на мирные соглашения. Операции, мандаты которых не связаны с осуществлением мирных соглашений или включают функции, превышающие ответственность Организации Объединенных Наций, не могут привести к установлению прочного мира и могут вызвать эскалацию конфликта. Консультации относительно миротворческих мандатов должны быть инклюзивными и предусматривать вовлечение региональных организаций, которые уже участвуют в процессах урегулирования конфликтов, с тем чтобы избежать дублирования усилий.

89. **Г-н Заайман** (Южная Африка) говорит, что как страна, предоставляющая войска, Южная Африка поддерживает реформу операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и согласна с выводом, содержащимся в докладе Независимой группы высокого уровня, о том, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций не предназначены и не оснащены для навязывания политических решений посредством устойчивого применения силы, равно как и миротворцы Организации не пригодны для целевых наступательных операций против вооруженных формирований, негосударственных субъектов и террористов. Его делегация подчеркивает важность уделения приоритетного внимания предотвращению конфликтов, с тем чтобы избежать ненужных расходов и защищать достигнутые с таким большим трудом успехи в области развития. Все усилия по обеспечению мира и безопасности должны быть сосредоточены на превентивной и посреднической деятельности; политические решения должны быть конечной целью миротворческих операций, а не играть подчиненную военным решениям роль, и миротворческие операции должны развертываться в поддержку политических миссий, а не использоваться как самоцель. Призывая к более надежной защите гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов и подчеркивая примат политических действий, его делегация считает, что важной составляющей действий Организации Объединенных Наций по урегулированию конфликтов должны быть посредничество, наблюдение за прекращением огня и оказание помощи в осуществлении мирных соглашений.

90. Его делегация поддерживает более реалистичные, гибкие и целевые мандаты, в которых, в случае необходимости, определяются приоритеты и этапы в выполнении поставленных задач. Для обеспечения успешных результатов необходимо проводить больше консультаций между членами Совета Безопасности, которые разрабатывают мандаты операций по поддержанию мира, и странами, предоставляющими войска, которые отвечают за их выполнение. Такие региональные организации, как Африканский союз, играют исключительно важную роль в миротворческой деятельности и могут оказать помощь в стабилизации кризисных ситуаций, что позволит Организации Объединенных Наций проводить развертывание в более благоприятных условиях. Партнерские отношения с такими организациями помогут Организации Объединенных Наций устранить те трудности, с которыми она сталкивается в ходе осуществления успешных операций по поддержанию мира. В этой связи миротворческие операции Африканского союза нуждаются в устойчивых, предсказуемых и гибких механизмах финансирования. Совет Безопасности должен обеспечить достаточное финансирование для всех операций по поддержанию мира и одобрить вариант подготовки совместного бюджета для миротворческих операций Африканского союза.

91. Для того чтобы помочь государствам-членам в отслеживании прогресса и устранении остающихся проблем, Генеральному секретарю следует контролировать процесс выполнения рекомендаций Независимой группы высокого уровня. Южная Африка привержена политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации в операциях по поддержанию мира и приняла решительные меры в отношении тех, кто был признан виновным, в соответствии со своей национальной позицией по вопросам гендерного равенства и женщин в операциях по поддержанию мира и безопасности. Она приветствует инициативу Генерального секретаря по подготовке добровольного договора в качестве концепции совместных обязательств и взаимной ответственности.

Заявления, сделанные в порядке осуществления права на ответ

92. **Г-н Крама** (Израиль), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что обвинения, выдвинутые ранее утром представителем Сирии, не являются чем-то удивительным, поскольку не следует ожидать услышать правду от государства, которое систематически нарушает свои международные обязательства, демонстрирует полное презрение к

истине и фактам и совершает военные преступления против своего собственного народа, в том числе посредством применения химического оружия. Его делегация выражает надежду на то, что, распространяя ложь, Сирийская Арабская Республика не будет пытаться сорвать передислокацию Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СОООННР).

93. **Г-н Мунзер** (Сирийская Арабская Республика), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что его делегация не представила никаких обвинений, а просто привела доказанные факты, содержащиеся в различных докладах Организации Объединенных Наций. Присутствие СОООННР на Голанах необходимо только потому, что Израиль продолжает оккупировать сирийские арабские Голаны, и никак не связано с внутренними делами его страны.

94. Израиль имеет соглашения с различными вооруженными террористическими группами, которые активно действуют в районе разъединения, такими как ДАИШ и Фронт «Ан-Нусра». Оккупирующая держава позволяет им совершать нападения на Голанах, с тем чтобы она могла иметь предлог для совершения нападений на Сирийскую арабскую армию, тем самым создавая угрозу как для гражданских лиц, так и для членов международных сил. Представитель Израиля не может скрыть мрачный послужной список нарушений его страной резолюций Совета Безопасности на протяжении более чем 50 лет оккупации, и ему следует воздерживаться от выступлений, если он не хочет начать обсуждение длинного перечня совершенных Израилем нарушений.

95. **Г-н Крама** (Израиль), выступая в порядке осуществления права на ответ, считает парадоксальным, что представитель Сирийской Арабской Республики выразил беспокойство по поводу положения гражданских лиц в его стране, поскольку за последние пять лет сирийский режим совершил бесчисленное множество ужасных актов, с которыми международному сообществу не следует мириться.

96. **Г-н Мунзер** (Сирийская Арабская Республика), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что, если представитель наихудшей оккупации в истории действительно обеспокоен положением сирийского народа, он должен призвать свое собственное правительство вернуться к границе между Израилем и Сирией по состоянию на 4 июня 1967 года, что позволило бы тысячам жителей вернуться в свои дома. С начала оккупации представляемый этим делегатом режим уничтожил более 270 поселков, городов и ферм на сирийских Голанах.

Представитель Израиля должен призвать свой режим воздерживаться от оказания поддержки вооруженным группам на оккупированных Голанах и совершения на ежедневной основе зверств в отношении жителей Голан.

Заседание закрывается в 13 ч 00 мин