



第七十二届会议

议程项目 158

联合国利比里亚特派团经费的筹措

## 联合国利比里亚特派团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

2016/17 年度批款	\$187 139 600
2016/17 年度支出	\$182 846 500
2016/17 年度未支配余额	\$4 293 100
2017/18 年度批款	\$110 000 000
2017/18 年度预计支出 <sup>a</sup>	\$109 645 300
2017/18 年度预计支出结余 <sup>a</sup>	\$354 700

<sup>a</sup> 截至 2018 年 2 月 28 日的估计数。



## 一. 引言

1. 在审议秘书长关于联合国利比里亚特派团(联利特派团)2016年7月1日至2017年6月30日期间预算执行情况的报告(A/72/640和A/72/640/Corr.1)期间,行政和预算问题咨询委员会会晤了秘书长的代表,后者提供了补充资料和说明,最后于2018年4月18日提交了书面答复。本报告文末载有行预咨委会审查和用作背景资料的文件清单。行预咨委会就维和行动共有问题,包括就审计委员会关于联合国维和行动2016年7月1日至2017年6月30日期间的审计结果和建议提出的意见和建议可参见咨委会的相关报告(A/72/789)。下文第11至15段讨论了审计委员会针对联利特派团提出的主要意见和建议。

2. 联利特派团的任务由安全理事会第1509(2003)号决议确定,后经安理会若干决议延长。本报告所述期间的任务是由第2239(2015)、2308(2016)和2333(2016)号决议规定的,其中将特派团的任务最后一次延长到2018年3月30日,并请秘书长在2018年4月30日之前除特派团清理结束工作所需人员外,撤离特派团所有军警和文职部门。

## 二. 2016年7月1日至2017年6月30日期间预算执行情况

3. 大会第70/278号决议批款毛额187 139 600美元(净额180 576 800美元),充作联利特派团2016年7月1日至2017年6月30日期间的维持费。该期间的支出总额为毛额182 846 500美元(净额175 500 100美元),预算执行率为97.7%,其中不包括已编入预算的自愿实物捐助。因此,未支配余额为毛额4 293 100美元,占批款的2.3%,综合原因是:

(a) 下列项下的支出低于预算:(-) 军事和警务人员(3 948 400美元,即6.6%),原因是实际空缺率较高;(-) 业务费用(12 598 200美元,即23.5%),原因是空中和地面运输、差旅、备件、设备和预制设施方面所需经费减少以及有一艘海船提前退役;

(b) 文职人员费用高于计划数(12 253 500美元,即16.7%),原因是支付了工作人员离职或异地调动的费用,并新颁布了2015年10月1日生效的本国一般事务人员和本国专业干事薪金表,这是在编制2016/17年度预算时未曾预料的。

4. 秘书长关于联利特派团2016年7月1日至2017年6月30日期间预算执行情况的报告(A/72/640和A/72/640/Corr.1)第四节提供了详细的差异分析。

5. 秘书长的报告指出,2016/17年度,总额为12 274 500万美元的经费由第一类(军事和警务人员)和第三类(业务费用)转调至第二类(文职人员),主要用于满足因支付工作人员按特派团整体缩编计划离职或异地调动的费用而产生的额外费用(另见下文第7段)。

6. 行预咨委会注意到,额外支出发生在第一类(军事和警务人员)项下,用于特遣队所属装备。行预咨委会询问后获悉,安全理事会第2333(2016)号决议要求在

2017年2月28日之前迅速缩减联利特派团军警人员，导致这些人员的主要装备运输难以安排。行预咨委会还获悉，主要装备的装运直到2017年3月30日方才成行，导致运费高于计划数。

7. 行预咨委会还注意到，第二类(文职人员)项下产生大量超支，主要原因是支付工作人员离职偿金造成所需经费增加。行预咨委会询问后获悉，这些付款是一般工作人员费用的组成部分，采用前一预算期间产生的一般工作人员费用的平均百分比计划，同时考虑到任何可能因工作人员条例和服务条件变化而发生的薪金和福利变化。行预咨委会还获悉，对于正在结束或缩编的维和特派团而言，一般会参考关于对离职工作人员的当期负债和下一预算期间的预计应计负债的现有资料提供额外款项，而联利特派团2017/18年度预算中列有用于支付工作人员离职偿金的款项。行预咨委会相信，根据联合国科特迪瓦行动(联科行动)和联利特派团的经验，本组织将评估正在清理结束的特派团相关离职费用支出的趋势和模式，并借鉴以往的经验教训，以确保在今后的拟议预算中适当反映并说明对离职工作人员的现有和未来负债(见下文第12和13段)。

8. 行预咨委会还注意到，第三类(业务费用)项下的房地租金支出高于预期(440 800美元，即28%)，原因是位于泛非广场大楼的一些房地延迟移交，导致特派团未能实现最初设想的节余。行预咨委会询问后获悉，由于联合国开发计划署延迟迁入位于泛非广场大楼的联利特派团总部，因此特派团仍在全额支付租金费用。

9. 行预咨委会注意到，实际支出严重偏离了计划预算。行预咨委会建议，秘书处应更密切地分析正在结束的特派团的相关费用，以便为今后的特派团缩编和清理结束工作提供更切合实际的预算编制方法。

10. 秘书长的报告指出，2016年7月1日至2017年6月30日期间的未支配余额总额为4 293 100美元、截至2017年6月30日未清债务总额为11 779 300美元。该报告还指出，其他收入总额为6 769 300美元，其中包括投资收入(422 600美元)、其他/杂项收入(1 737 100美元)和上期债务核销数(4 609 600美元)。

#### 与审计委员会报告有关的事项

11. 在审议秘书长关于联利特派团预算执行情况的报告时，行预咨委会还收到了审计委员会关于2017年6月30日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/72/5(Vol.II))。关于预算编制和管理，审计委员会一再强调指出，行政部门应审查预算编制中的缺陷，并订立更好的准则和方法，以协助各特派团编制切合实际、连贯一致和可靠的预算。审计委员会注意到，尽管支出结余总体而言与前一财政年度相比大幅减少，但正如上文第3(a)段所示，若干特派团(包括联利特派团)的批款与支出之间仍产生了高达或超过5%的支出结余。

12. 审计委员会还指出，维持和平行动部(维和部)和外勤支助部(外勤部)正在对每个特派团的清理结束进程进行事后审查，以确保总结经验教训，确定最佳做法，并与正处在缩编或清理结束阶段的其他维持和平特派团分享。审计委员会注意到，事后审查涉及四个具体方面：(a) 人力资源离职和转出；(b) 档案和记

录管理；(c) 资产处置；(d) 营地关闭，特别注重环境举措和挑战(见 A/72/5(Vol.II)，第二章，第 481 段)。

13. 审计委员会还指出，维和部和外勤部正在修订《清理结束手册》中关于编制和实施高效率、高效力清理结束计划的内容(同上，第 482 段)。审计委员会注意到，维和部和外勤部也正在制订《清理结束手册》的环境事项附件，其中将列入“清理结束特派团场地环境合格和移交准则”及场地移交东道国或土地所有者移交证书模板(同上，第 487 至 491 段)。行预咨委会相信，大会在审议秘书长关于预算执行情况的报告时将收到关于《清理结束手册》修订工作的最新资料。在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/72/789)中，行预咨委会就来自正在结束的维和行动的经验教训提出了补充意见和建议。

14. 关于与环境管理有关的事项，审计委员会注意到，在最近清理结束和缩编的特派团，例如联利特派团和联科行动，水和土壤污染主要发生在特别是(但不限于)部队和警察派遣国营地所设发电机和燃料箱之下的地点(见 A/72/5(Vol.II)，第二章，第 429 段)。秘书长在其报告(A/72/640 和 A/72/640/Corr.1)第 19 段中指出，联利特派团确保在行动中遵守了环境保护政策，并设立了绿色工作组，以加强和促进特派团内部的无害环境做法。该报告指出，在本报告所述期间移交给利比里亚政府的已关闭场地都获得了先由特派团代表签署、后由负责营地或场地关闭工作的利比里亚政府环境保护局监察小组签署的环境合格证明。行预咨委会注意到，环境管理工作在本报告所述期间取得了进展，并相信今后所有要关闭的场地都会按照维和部和外勤部发布的环境和废物管理导则、《清理结束手册》修订本(包括其环境事项附件)以及东道国政府的相关环境法律和实践进行移交，以避免产生任何环境影响。(另见下文第 29 和 30 段)。

15. 关于特派团正在开展的环境活动，审计委员会建议行政部门确保行政规章得到遵守，并确保联利特派团环境委员会举行季度会议(见 A/72/5(Vol.II)，第二章，第 438 至 440 段)。审计委员会还建议，正在关闭和缩编的特派团在移交场地时应尽可能减少环境足迹(同上，第 479 段)。

16. 行预咨委会对秘书长关于预算执行情况的报告(A/72/640 和 A/72/640/Corr.1)所载资料的进一步评论意见可参见下文第三节关于本期工作的相关讨论。

### 三. 本期执行情况资料

#### A. 任务和计划成果

17. 第 2333(2016)号决议将联利特派团的任务最后一次延长到 2018 年 3 月 30 日，并要求秘书长迟于 2018 年 4 月 30 日除特派团清理结束工作所需人员外，完成特派团所有军警和文职部门的撤离。在同一项决议中，安理会还授权特派团在以下方面支持利比里亚政府：(a) 保护平民；(b) 司法和安全机构的改革；(c) 促进和保护人权；(d) 新闻；(e) 保护联合国人员(见 A/72/640，第 4 和 5 段)。

18. 秘书长特别代表在向行预咨委会提交的陈述中指出, 联利特派团有望在 2018 年 3 月 30 日最后期限之前按时完成任务, 并指出在 2018 年头几个月, 特派团一直在向政府、民间社会和联合国国家工作队移交人权监测、法治、民族和解和安全部门改革工作。行预咨委会询问后获悉, 截至 2018 年 3 月 30 日特派团已成功完成了任务。

## B. 联合国利比里亚特派团的财务状况

19. 大会第 71/304 号决议决定为联合国利比里亚特派团特别账户批款 116 954 000 美元, 充作 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的经费, 其中包括特派团的维持费 110 000 000 美元、给维持和平行动支助账户的 5 563 000 美元以及给意大利布林迪西联合国后勤基地的 1 391 000 美元。

20. 行预咨委会获悉, 从特派团成立至 2018 年 4 月 18 日, 已向会员国分摊特派团费用共计 8 015 707 000 美元。截至同日实收缴款为 7 990 921 500 美元, 未清余额为 24 785 500 美元。在这方面, 行预咨委会回顾, 大会一再呼吁所有会员国按时、足额、无条件地缴纳摊款(例如见大会第 71/304 号决议)。

21. 行预咨委会询问后获悉, 截至 2018 年 3 月 1 日已向部队派遣国支付了 2017 年 1 月 1 日至 12 月 31 日的标准部队费用偿还款 18 235 500 美元。行预咨委会还获悉, 2017 年 1 月 1 日至 9 月 30 日期间, 为偿还特遣队所属装备付款 8 938 000 万美元, 截至 2017 年 12 月 31 日所剩余额为 2 075 000 美元。行预咨委会还获悉, 在自特派团成立以来的死亡和伤残赔偿金方面, 截至 2018 年 3 月 1 日, 已为 144 项索偿要求支付 5 109 800 美元; 另有 1 项索偿尚待支付。行预咨委会相信该项待决索偿会迅速理结。

22. 关于 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间经常支出和预计支出, 行预咨委会获悉, 截至 2018 年 2 月 28 日, 期内支出为毛额 83 540 200 美元, 占批款的 76%。在本财政期间结束和特派团关闭时, 估计总支出将达到毛额 109 645 300 美元, 相对于批款毛额 110 000 000 美元, 预计支出结余为毛额 354 700 美元, 即 0.3%。

## C. 清理结束活动

23. 行预咨委会获悉, 秘书长特别代表指出, 联利特派团总结了联科行动和联合国海地稳定特派团(联海稳定团)等前特派团和目前正在关闭的特派团吸取的经验教训, 并回顾了对这些特派团的审计意见。委员会询问后还获悉, 联利特派团注意到关于在联科行动中积压的未处理交易(差旅报销、订单、发票、工作人员安保服务)的审计意见, 并改善了与联合国总部、联合国后勤基地和乌干达恩德培区域服务中心的协调, 以确保这些实体中所有需要参与的工作人员能够尽早参与特派团的清理结束活动, 以简化 2018 年 6 月 30 日之后的交接工作。

24. 行预咨委会询问后获悉, 特派团还在与维持和平经费筹措司、管理事务部账户司、外勤支助部外勤预算和财务司和区域服务中心协调, 以确定应在联利特派团账户关闭之前记录的承付款, 以支付 2018/19 年度期间确定的所有可能负债。

行预咨委会还获悉，联利特派团将分享自己从清理结束工作中汲取的经验教训，以使今后关闭的维持和平特派团从中受益。

#### 教育补助金

25. 行预咨委会询问后获悉，2017/18 学年的工作人员教育补助金将用特派团 2017/18 年度的核定资源结算。行预咨委会还获悉，负责处理联利特派团教育补助金的区域服务中心将根据工作人员离职日按比例计算金额。行预咨委会回顾收到的有关处理联海稳定团教育补助金的资料，该特派团在离职工作人员离职清单中要求工作人员就其子女的教育补助金提出索偿。行预咨委会还获悉，此类索偿根据工作人员的任职时间长短按比例计算，对于 2018 年 1 月 1 日之前离职的工作人员适用关于教育补助金和残疾儿童特别教育补助金的行政指示(见 [ST/AI/2011/4/Amend.2](#))第 5 节第 5.1 段的规定，对于 2018 年 1 月 1 日之后离职的工作人员适用关于教育补助金和相关福利的最新行政指示([ST/AI/2018/1](#))第 6 节的规定。行预咨委会建议大会请秘书长严格遵守关于儿童教育补助金和特别教育补助金的行政指示。

#### 意外负债

26. 秘书长在其报告第 65 段中提出，2018 年 6 月 30 日后可能出现意外负债，因为欠各国政府提供部队、建制警察部队、后勤支助及其他物品和服务方面的债务在五年期间仍然有效。由于这些意外负债，秘书长建议大会允许秘书长在特殊情况下，经行预咨委会事先同意，按照相关细则和条例，承付特派团关闭后确定的特派团授权行动和清理结束工作相关支出，并在必要时为现金流目的动用维持和平准备基金。

27. 行预咨委会相信，根据审计委员会的建议(见 [A/72/5\(Vol.II\)](#)，第二章，第 473 段)，秘书处今后将在特派团实际关闭至少九个月前开始清理结束前程序，并确定可能的未付承付款，以避免动用维持和平准备基金。

28. 行预咨委会相信，有关可能的未结负债，包括合同规定负债的最新信息将在大会审议秘书长最后执行情况报告时提供给大会。

#### 环境和废物管理

29. 行预咨委会询问后获悉，2017/18 年度已关闭 8 个场地，并全部获得了联利特派团的环境清理证书，且获得了利比里亚政府环境保护局代表的会签。行预咨委会还获悉，目前正在按照利比里亚环境法，根据维持和平行动部和外勤支助部批准的环境和废物管理政策开展清理结束活动。行预咨委会还获悉，已收集 200 吨受污染土壤，到目前为止已处理了其中 30 吨，预计将在特派团清理结束工作完成之前再收集 300 吨受污染土壤。行预咨委会相信，特派团将继续减小其长期总体环境足迹，包括根据大会第 69/307 和 70/286 号决议的要求和审计委员会在其报告 [A/72/5\(Vol.II\)](#)中的建议，执行无害环境的废物管理做法，处理所有 500 吨受污染土壤，并且联利特派团在环境废物管理做法方面的经验教训也将被纳入《清理结束手册》修订本。

30. 行预咨委会询问后还获悉，特派团在 2017 年处理了 201 个海运集装箱，并计划在 2018 年再处理 571 个海运集装箱。行预咨委会曾索要但尚未收到关于处理海运集装箱的时间表和将适用的环境废物管理程序的完整资料。行预咨委会回顾，希望未使用的海运集装箱不论状况如何都得到适当处理(或移走或丢弃)，不造成环境损害。行预咨委会相信联利特派团 2017/18 年度期间最后执行情况报告将详细说明处置上述海运集装箱的情况(见 [A/71/836/Add.16](#)，第 54 段)。

#### 四. 有待大会采取的行动

31. 秘书长报告第 66 段说明了有待大会就联利特派团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告采取的行动。行预咨委会建议将 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间未支配余额 4 293 100 美元以及 2017 年 6 月终了期间其他收入和调整数 6 769 300 美元毫不拖延地全额贷记到会员国账下。委员会还支持以下建议：大会授权秘书长在特殊情况下，经行预咨委会事先同意，按照相关细则和条例，承付联利特派团关闭后确定的授权行动和清理结束工作相关支出，在必要时为现金流目的动用维持和平准备基金，并在最后执行情况报告中报告有关情况。

##### 文件

- 秘书长关于联合国利比里亚特派团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告([A/72/640](#) 和 [A/72/640/Corr.1](#))
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国利比里亚特派团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告([A/71/836/Add.16](#))
- 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日 12 个月期间财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告，第二卷，联合国维持和平行动([A/72/5\(Vol.II\)](#))
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国维持和平行动共有问题的意见和建议的报告([A/72/789](#))
- 大会第 [70/278](#) 和 [71/304](#) 号决议
- 安全理事会第 [2284\(2016\)](#)和 [2333\(2016\)](#)号决议