

**Совет Безопасности**

Distr.: General
18 April 2018
Russian
Original: English

Письмо постоянных представителей Перу, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швеции при Организации Объединенных Наций от 16 апреля 2018 года на имя Генерального секретаря

Перу и Швеция в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством настоящим препровождают краткую записку по итогам состоявшегося 28 февраля 2018 года совещания Неофициальной группы экспертов по вопросу о положении в Демократической Республике Конго (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Густаво Меса-Куадра
Посол

(Подпись) Улоф Ског
Посол

(Подпись) Кэрен Пирс
Посол



Приложение к письму постоянных представителей Перу, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швеции при Организации Объединенных Наций от 16 апреля 2018 года на имя Генерального секретаря

Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности: резюме совещания по вопросу о положении в Демократической Республике Конго, состоявшегося 28 февраля 2018 года

28 февраля 2018 года Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела совещание по вопросу о положении в Демократической Республике Конго в преддверии истечения срока действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) в конце марта 2018 года. Члены Совета Безопасности заслушали брифинг Специального представителя Генерального секретаря и главы МООНСДРК Лейлы Зерруги приблизительно через две недели после того, как она заняла свой новый пост. Члены Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций, находящиеся в Киншасе и Гоме, приняли участие в совещании по видеоконференционной связи.

Государства-члены задали вопросы относительно взаимодействия Миссии с Африканским союзом по гендерным вопросам в Демократической Республике Конго; предпринятых на тот момент усилий по мобилизации средств для осуществления национального плана действий в отношении женщин, мира и безопасности и совместного коммюнике по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта; причин, обусловивших некоторое снижение показателей регистрации женщин в качестве избирателей и рост насилия в отношении женщин и девочек, включая похищение девочек; прогресса в деле учета гендерной проблематики во всех областях деятельности этой миротворческой миссии, в частности в том, что касается Группы по стабилизации, разоружения, демобилизации и реинтеграции, сокращения масштабов насилия в общинах и взаимодействия Миссии с вооруженными группами; роли женских организаций гражданского общества и правозащитниц и их отношений с Организацией Объединенных Наций; и осуществления стратегий и специальных мер по обеспечению участия женщин в политической жизни в ходе предстоящих выборов в качестве как избирателей, так и кандидатов. Наконец, государства-члены поинтересовались, может ли Совет Безопасности содействовать какими-либо иными способами продвижению вопроса о женщинах и мире и безопасности, помимо включения жестких формулировок на эту тему в следующую резолюцию по Демократической Республике Конго и в мандат МООНСДРК.

Специальный представитель Генерального секретаря отметила, что в течение первых двух недель ее пребывания в стране, помимо встречи с президентом Демократической Республики Конго и основными министрами и послами, она встретила с женскими группами и лидерами из числа женщин, включая молодых женщин, представлявшими как правительство, так и оппозицию, и ознакомила с их мнениями по главным вопросам, затрагивающим страну на этом ключевом этапе ее истории. Ее ответы на вопросы экспертов Совета Безопасности включают основные элементы ее выступления и излагаются ниже.

- Совет Безопасности должен сохранить и укрепить гендерные положения в мандате этой операции по поддержанию мира, а также в будущей резолюции по Демократической Республике Конго. Эти положения должны предусматривать поддержку гражданских и политических прав женщин-активисток и правозащитниц, женских организаций и сетей гражданского общества и обеспечение того, чтобы в состав Миссии входили специалисты по гендерным вопросам и чтобы осуществлялись национальный план действий в отношении женщин, мира и безопасности, совместное коммюнике, подписанное в 2013 году в связи с проблемой сексуального насилия в условиях конфликта, и конкретные планы действий, принятые вооруженными силами и национальной полицией. Специальный представитель подчеркнул важность создания для женских организаций гражданского общества полноценного пространства для деятельности, с тем чтобы голоса и роль женщин учитывались в приоритетных направлениях работы Миссии по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности.
- В последние несколько лет был достигнут значительный прогресс в том, что касается привлечения к ответственности за акты сексуального насилия, и необходимы дополнительные ресурсы для компенсации ущерба жертвам сексуального насилия в условиях конфликта, в частности для программ, обеспечивающих их доступ к услугам, образованию и средствам к существованию, и особенно для программ, способствующих социально-экономической реинтеграции женщин из числа внутренне перемещенных лиц и возвращающихся лиц. Правительство должно обеспечивать, чтобы вооруженные подразделения сил безопасности проходили проверку и подготовку и были оснащены для эффективной защиты гражданских лиц.
- В 2017 году по сравнению с предыдущим годом на 56 процентов увеличилось число сообщений о случаях сексуального насилия, и женщины становились также жертвами других нарушений прав человека, таких как внесудебные казни. В ходе политического процесса женщины часто становятся мишенью в кампаниях, направленных на запугивание кандидатов, избирателей и их общин, а также имеющих целью наказать их родственников-мужчин, в частности в контексте местных выборов, которые проводятся одновременно с провинциальными и национальными выборами. Несмотря на то что доля женщин среди зарегистрированных избирателей уменьшилась по сравнению с предыдущими выборами (47 процентов против 52 процентов в предыдущий период), особенно в районах, затронутых конфликтом, что вызвано небезопасной обстановкой, эта доля по-прежнему составляет 21 миллион женщин, которые, несмотря на нищету и насилие, в том числе крайнее насилие в ходе регистрации в нескольких местах, изъявили желание участвовать в этом процессе. Они проделали свою часть работы, и теперь правительство и его международные партнеры должны проделать свою часть работы по обеспечению защиты и оказанию поддержки женщинам во время их участия в выборах. Женские группы и законодатели попытались включить в избирательное законодательство квоты или требования о равном представительстве, однако их усилия были отвергнуты. Совет Безопасности и международное сообщество, включая Европейский союз, все еще могут оказать давление на основные политические партии и стимулировать участие женщин в предстоящих выборах. Роль женских организаций гражданского общества имеет исключительно важное значение, и Специальный представитель будет и впредь выступать за принятие закона о защите правозащитников.

- МООНСДРК будет продолжать применять многоаспектный подход, чтобы интегрировать гендерную перспективу в деятельность по выполнению ее мандата. МООНСДРК стала применять инновационный подход на основе использования гендерных индикаторов, которые позволяют оценивать и повышать степень учета гендерных факторов в различных секциях и компонентах Миссии. Группа по гендерным вопросам ежемесячно проводит подготовку приблизительно для 450 сотрудников, в основном мужчин. Миссия стремится к тому, чтобы женщины составляли по крайней мере 30 процентов активных участников систем экстренного оповещения населения и местных комитетов по защите в целях обеспечения того, чтобы в деятельности по защите более эффективно учитывались потребности и приоритеты женщин в области безопасности.
- Однако в рамках структур МООНСДРК, несмотря на недавнее указание осуществлять выдвинутую Генеральным секретарем общесистемную стратегию обеспечения гендерного равенства, женщины составляют лишь 3,5 процента военнослужащих, 8 процентов военных экспертов, 5,4 процента штабных офицеров, 10 процентов сотрудников сформированных полицейских подразделений, 18,8 процента сотрудников полиции, 28 процентов международных гражданских сотрудников и 15 процентов национальных сотрудников. МООНСДРК в настоящее время имеет нескольких женщин на руководящих должностях, включая должности Специального представителя, заместителя Специального представителя/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам и руководителя аппарата, и они будут делать все возможное для поощрения гендерного равенства во всех этих областях. Специальный представитель заявила, что сделает все для того, чтобы в этой возглавляемой «женщинами» миротворческой миссии принимались меры по обеспечению гендерного равенства. МООНСДРК будет добиваться выполнения к концу года поставленной в этом указании срочной задачи повысить долю женщин среди международных сотрудников с 28 до 34 процентов, и Специальный представитель просила членов Совета Безопасности и впредь напоминать странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, о важности направления большего числа женщин в состав Миссии.
- Африканская сеть женщин-руководителей, включающая трех видных конголезских деятелей, представляющих правящую партию, оппозицию и гражданское общество, является конструктивным форумом для сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. К числу других важных партнеров относятся такие региональные организации, как Сообщество по вопросам развития стран юга Африки; Экономическое сообщество центральноафриканских государств; Международная конференция по району Великих озер; Епископальная конференция Демократической Республики Конго, которая играет важную роль в этой стране; и правительственные партнеры, в том числе президентский советник по проблеме сексуального насилия и вербовки детей, министр гендерного равенства и министр по правам человека, все из которых являются женщинами.
- Специальный представитель также заявила, что она готова затронуть эти вопросы в ходе своего брифинга в Совете Безопасности 7 марта 2018 года и что она будет просить, чтобы Совет потребовал от МООНСДРК представления более подробных периодических докладов по этим вопросам, в том числе об осуществлении политики Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки в отношении учета гендер-

ных факторов в операциях по поддержанию мира и общесистемной стратегии обеспечения гендерного равенства и о мерах, принимаемых с целью содействовать развертыванию женщин странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, проведению конкретного анализа гендерной проблематики в условиях конфликта и использованию добрых услуг Миссии для продвижения вопроса о женщинах, мире и безопасности.

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), выполняющая функции секретариата Неофициальной группы экспертов, обратила особое внимание на некоторые рекомендации, которые она в письменном виде представила Группе, в дополнение к тем, которые были отмечены Специальным представителем Генерального секретаря. К их числу относятся включение в мандат более жестких и конкретных формулировок в отношении: защиты и поддержки борцов за права женщин и женщин-активистов и женских неправительственных организаций; содействия осуществлению выдвигаемых женщинами инициатив по предупреждению и урегулированию конфликтов, включая отслеживание случаев насилия и запугивания во время выборов; необходимости того, чтобы правительство и Организация Объединенных Наций разработали конкретные планы и меры по обеспечению участия женщин в политической жизни в ходе предстоящих выборов, особенно в провинциях, затронутых конфликтом; необходимости прямо признать важную роль советников по гендерным вопросам и специалистов по гендерным вопросам; и необходимости обновления, финансирования и осуществления национального плана действий в отношении женщин, мира и безопасности.

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта отметила, что за десятилетний период представления докладов о сексуальном насилии в Демократической Республике Конго в 2017 году ее ежегодный доклад впервые содержал информацию не только о Северном и Южном Киву, но и о Итури, Танганьике и Касаи и что ополченцы несут ответственность за некоторые из самых серьезных сообщений о сексуальном насилии. В 2017 году Организацией Объединенных Наций было подтверждено 804 случая сексуального насилия в условиях конфликта, что представляет собой резкое увеличение и возвращение к уровням насилия до 2014 года. Кроме того, с 2016 года удвоилось число сообщений об инцидентах, поступающих в адрес Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и его партнеров. Несмотря на знаменательные достижения и успехи последних несколько лет — назначение президентского советника, подписание совместного коммюнике, принятие планов действий армией и полицией, обещания, взятые на себя отдельными командирами, и проведение обширных учебных мероприятий и судебных процессов, включая арест Нтабо Нтабери Шеки и вынесение в 2017 году исторически важных обвинительных приговоров по итогам судебного процесса в связи с событиями в Кавуму, — ухудшение ситуации в плане безопасности и отсутствие ресурсов могут свести на нет все эти достигнутые результаты. Например, Группа экспертов по вопросам законности и сексуального насилия впервые не получила никаких средств, предназначенных для работы в Демократической Республике Конго. Женщины все еще не имеют доступа к фондам для компенсации ущерба — а принятие законопроекта о компенсации застопорилось, — и до сих пор даже не была выплачена компенсация, предусмотренная в соответствии с судебными распоряжениями. Совет Безопасности и сообщество доноров должны сохранять приверженность и бдительность в этом вопросе и оставить в мандате жесткие формулировки относительно важной роли советников по вопросам защиты женщин и

всестороннего осуществления совместного коммюнике 2013 года и должны обращать особое внимание на то, что защита правозащитниц и женщин-представителей гражданского общества всегда является наилучшим способом смягчить проблему сексуального насилия в условиях конфликта.

Сопредседатели закрыли совещание и поблагодарили Специального представителя Генерального секретаря за ее подробный брифинг и заявили, что они рассчитывают на ее участие в заседании Совета Безопасности 7 марта, а также в последующем совещании Неофициальной группы экспертов, которое должно состояться до конца этого года.
