



Международные договоры по правам человека

Distr.: General
22 March 2018
Russian
Original: French

Базовый документ, являющийся составной частью докладов государств-участников

Нигер*

[Дата получения: 17 января 2018 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



* 1 8 0 4 4 5 3 *



Содержание

	<i>Cmp.</i>
Список сокращений	3
I. Общие сведения о стране	6
A. Географические характеристики	6
B. Демографические, социальные и культурные характеристики	6
C. Экономические характеристики	9
D. Конституционная, политическая и правовая структура государства	10
II. Экономические данные	14
III. Общие рамки поощрения и защиты прав человека	15
A. Принятие международных норм в области прав человека	15
B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне	18
C. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне	22
D. Процесс представления докладов на национальном уровне	24

Список сокращений

АСШ	альтернативная сельская школа
БАПН	Бюро авторского права Нигера
ВВП	валовой внутренний продукт
ВДПЧ	Всеобщая декларация прав человека
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВКТ	Всеобщая конфедерация труда
ГИН	гендерная инициатива в Нигере
ГМЗП	гарантированный минимум заработной платы
ГН	гендерное насилие
ГНУ	Главное налоговое управление
ДК	дородовая консультация
ДКТН	Демократическая конфедерация трудящихся Нигера
ДПРО	Десятилетняя программа развития образования
ЗОПП	Заявление об общих принципах политики
ЗОПСОН	Закон об общих принципах системы образования Нигера
ИПК/ИП	информация, просвещение, коммуникация для изменения поведения
КА	краткая автобиография
КЛДЗ	комплексное лечение детских заболеваний
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КНБТВП	Комитет Нигера по борьбе с традиционными видами вредной практики
КНПС	координация неаффилированных профессиональных союзов
КОЖПО	калечашая операция на женских половых органах
КТН	Конфедерация труда Нигера
КТО	колледжи технического обучения
КЦОЗ	комплексный центр охраны здоровья
Люксдев	Люксембургское агентство по сотрудничеству в целях развития
МКД	межведомственный коллективный договор
MMC	Министерство по делам молодежи и спорта
МН/УПЖ/ЗД	Министерство по вопросам народонаселения, улучшения положения женщин и защиты детей
МНО/БН/ПНЯ/ГВ	Министерство начального образования, по борьбе с неграмотностью, поддержке национальных языков и гражданского воспитания
МОТ	Международная организация труда

МПТО	Министерство профессионально-технического образования
МЯРППЖ	Международная ярмарка ремесленного производства в поддержку женщин
НАБТЛ	Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми
НАПЗ	Национальное агентство по поощрению занятости
НАППН	неотложная акушерская помощь и помощь новорожденным
НГП	национальная гендерная политика
НИКТ	новые информационно-коммуникационные технологии
НИС	Национальный институт статистики
НККБТЛ	Национальная координационная комиссия по борьбе с торговлей людьми
НКСД	Национальная комиссия по социальному диалогу
НМПУПК	национальный механизм предупреждения и урегулирования продовольственных кризисов
ННЦЗПП	Национальный наблюдательный центр по вопросам занятости и профессиональной подготовки
НПО	неправительственная организация
НПФН	Независимый пенсионный фонд Нигера
НСЗ	национальные стратегические запасы
НСПН	Национальный совет предпринимателей Нигера
НУН	необходимый уход за новорожденными
НУФХП	Национальное управление по вопросам фармацевтической и химической продукции
НФСО	Национальный фонд социального обеспечения
ОАППН	основная акушерская помощь и помощь новорожденным
ОПФПН	Общество представителей фармацевтической промышленности Нигера
ОЧЗН/МП	Обследование численности и здоровья населения по множественным показателям
ПДД	приносящая доход деятельность
ПИВ	программа интеграции выпускников вузов
ППБ	программа переподготовки безработных
ППМР	предупреждение передачи вируса СПИДа от матери ребенку
ПРЗ	план развития здравоохранения
ПТМСП	Программа трудоустройства в малые и средние предприятия
ПТН	Профсоюз трудящихся Нигера
ПТОП	профессиональное и техническое обучение и подготовка
ПТП	профессиональная и техническая подготовка
ПЭСР	план экономического и социального развития
РПИ	расширенная программа иммунизации

РТКПДИ	реестр торговли и кредитов на приобретение движимого имущества
СОБ	Силы обороны и безопасности
СПОП	секторальная программа образования и подготовки
СРБН	стратегия ускоренного развития и борьбы с нищетой
СРСР	стратегия развития сельских районов
УДДЖ	увеличение денежных доходов женщин
ФНКЦ	Франко-нигерский культурный центр
ФОР	Федерация организаций работодателей
ФП	финансовые партнеры
ФПНППУ	Фонд поддержки непрерывной профессиональной подготовки и ученичества
ЦКПИН	Центр кожевенного производства и искусства Нигера
ЦОПОР	Центр образования в рамках программы общинного развития
ЦПП	центры профессиональной подготовки
ЧЖВИЧ	человек, живущий с вирусом иммунодефицита человека
ЭПЗДО	экспериментальная программа по защите детей на базе общин
ЭСКС	Экономический, социальный и культурный совет
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

I. Общие сведения о стране

A. Географические характеристики

- Площадь территории Нигера, страны, расположенной в восточной части Западной Африки в регионе Сахары и не имеющей выхода к морю, составляет 1 267 000 км². На регион Сахары приходится две трети территории страны.
- Нигер граничит с Алжиром и Ливией на севере, с Нигерией и Бенином на юге, с Чадом на востоке и с Мали и Буркина-Фасо на западе.
- Гидрографическую сеть образуют реки Нигер и Камадугу-Йобе, гульби (сезонный водоток) Маради, озера Чад, Мадарунфа и Гидимуни, а также многочисленные мелкие непересыхающие и пересыхающие водоемы. В то же время одной из основных проблем страны является запесочивание и уменьшение объема стока реки Нигер.
- Нигер, являющийся слаборазвитой страной, также сталкивается с проблемами опустынивания и деградации природных ресурсов, причины которых кроются в деятельности человека и изменении климата. Промышленные отходы попадают в реки, почву и атмосферу, загрязняя окружающую среду. Особенно остро данная проблема стоит в городах Арлит, Акокан, Агадес и Ниамей.
- Что касается санитарных условий, то в ходе Обследования численности и здоровья населения по множественным показателям (ОЧЗН/МП) выяснилось, что в 2012 году отвечающими гигиеническим нормам санузлами располагали лишь 9% домашних хозяйств, из которых 34% находились в городе и 4% – в сельской местности. Отвод канализационных и дождевых стоков и удаление бытовых отходов остаются для страны серьезной проблемой.

B. Демографические, социальные и культурные характеристики

- Численность населения Нигера, по оценкам, составляет 17 129 076 человек (по данным Всеобщей переписи населения и жилищного фонда – ВПНЖФ, 2012 год). Доля детей в возрасте до 18 лет составляет 56% населения (ЮНИСЕФ, 2012 год). 80% населения проживают в сельской местности; ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляет в стране 58,4 года. Темпы роста численности населения Нигера, по оценкам, достигают 3,9% в год, что является одним из самых высоких показателей в мире; при этом страна не может похвастаться высоким уровнем развития человеческого потенциала. В условиях столь высоких темпов роста численность населения страны за последние 18 лет удвоилась.
- Этнически разнородное население Нигера образуют девять (9) народностей, живущих в гармонии друг с другом. К ним относятся: хауса, джерма, туареги, пёль, арабы, канури, тубу, гурманче и будума. При этом население распределено по восьми регионам страны неравномерно. Самый крупный регион, Агадес, занимает 53% национальной территории, но в нем проживают только 2,8% всего населения. В самом маленьком регионе, Ниамее, проживают 37% городского населения.

Таблица № 1

**Основные предварительные результаты четвертой (4-й) Всеобщей переписи
населения и жилищного фонда (ВПНЖФ) 2012 года в разбивке по регионам
и департаментам**

Регион/ департамент	Базовый период					Среднегодовые темпы роста численности населения между переписями, %	
	1988		2001		2012	1988–2001	2001–2012
	Всего жителей	Всего жителей	Всего жителей	Мужчины	Женщины		
регион Агадес	208 828	321 639	481 982	244 699	237 283	3,4	3,6
Арлит	68 979	98 170	103 369	53 246	50 123	2,8	2,9
Бильма	8928	17 080	17 459	8458	9001	5,1	0,2
Чирозерин	130 921	206 389	241 007	121 785	119 222	3,6	4,1
Адербиссина			35 465	18 358	17 107		4,1
			32 864	16 018	16 846		2,9
Ингалл			51 818	26 834	24 984		4,1
регион Диффа	189 091	346 595	591 788	300 934	290 854	4,8	4,7
Диффа	76 852	148 151	155 211	77 936	77 275	5,2	4,0
Майн-Сороа	83 414	143 397	133 000	67 760	65 240	4,3	4,3
Нгигми	28 825	55 047	73 073	37 051	36 022	5,1	7,4
Боссо			78 038	40 361	37 677		4,0
Гудумарья			100 409	51 100	49 309		4,3
Нгурти			52 057	26 726	25 331		7,4
регион Досо	1 018 895	1 505 864	2 040 699	999 641	1 041 058	3,1	2,7
Бобуа	205 923	270 188	253 070	121 711	131 359	2,1	2,4
Догондучи	314 607	494 354	371 078	182 487	188 591	3,5	2,3
Досо	246 472	353 950	495 328	242 175	253 153	2,8	2,9
Гэйя	164 305	253 444	261 693	128 909	132 784	3,4	3,4
Лога	87 588	133 928	176 673	85 800	90 873	3,3	2,4
Диундиу			109 654	54 683	54 971		3,4
Фальмэ			103 850	50 947	52 903		2,4
Тибири (Дучи)			269 353	132 929	136 424		2,3
регион Маади	1 389 433	2 235 570	3 404 645	1 662 880	1 741 765	3,7	3,7
Аги	172 960	276 938	246 160	119 224	126 936	3,7	3,4
Дакоро	258 098	434 925	631 429	310 623	320 806	4,1	4,0
Гидан-Румджи	210 610	348 321	524 406	254 798	269 608	3,9	3,6
Мадарунфа	306 216	439 431	449 906	218 117	231 789	2,8	4,3
Мэахи	227 812	392 254	559 009	268 762	290 247	4,3	3,1
Тэссаяа	213 737	343 701	516 227	252 035	264 192	3,7	3,6
Бермо			52 121	26 725	25 396		4,0
Газауа			160 490	78 463	82 027		3,4
город Маади			264 897	134 133	130 764		4,3

Регион/ департамент	Базовый период					Среднегодовые темпы роста численности населения между переписями, %	
	1988		2001		2012	1988–2001	2001–2012
	Всего жителей	Всего жителей	Всего жителей	Мужчины	Женщины		
регион Taxua	1 308 598	1 972 907	3 327 260	1 647 447	1 679 813	3,2	4,6
Абалак		80 955	255 914	131 610	124 304	0,4	10,5
Бирни-Нконни	253 879	363 176	313 782	156 707	157 075	2,8	3,6
Буза	180 805	277 782	445 659	219 754	225 905	3,4	4,2
Иллела	175 080	263 832	334 755	165 844	168 911	3,2	3,8
Кейта	159 675	218 337	337 635	164 533	173 102	2,4	3,8
Мадая	214 025	319 374	544 215	271 949	272 266	3,1	4,7
Taxua	240 184	359 994	434 295	208 090	226 205	3,2	4,2
Чинтабараден	84 950	89 457	143 598	71 684	71 914	0,4	7,5
Багаруа			73 692	35 709	37 983		3,8
Малбаза			232 992	116 980	116 012		3,6
Тассара			24 365	12 454	11 911		7,5
Тиллья			39 067	19 838	19 229		7,5
город Taxua			147 291	72 295	74 996		4,2
регион							
Тиллабери	1 328 283	1 872 436	2 715 186	1 334 339	1 380 847	2,7	3,2
Филанге	285 977	406 334	306 244	150 944	155 300	2,7	2,7
Колло	234 588	308 627	465 303	230 352	234 951	2,1	3,1
Уаллам	190 171	281 821	323 939	156 787	167 152	3,1	2,8
Сэ	163 376	232 460	174 211	87 323	86 888	2,7	3,9
Тера	295 969	425 824	337 433	164 932	172 501	2,8	3,9
Тиллабери	158 202	217 370	226 765	109 485	117 280	2,5	2,2
Абала			139 812	68 134	71 678		2,7
Айеру			54 201	26 525	27 676		2,2
Балейара			108 366	51 769	56 597		2,7
Бани Бангы			63 844	31 700	32 144		2,8
Банкиларе			84 543	42 546	41 997		3,9
Готеи			241 401	118 239	123 162		3,9
Тороди			189 124	95 603	93 521		3,9
регион Зиндер	1 411 061	2 080 250	3 556 239	1 770 045	1 786 194	3,0	4,7
Гуре	162 275	227 400	332 278	167 346	164 932	2,6	4,3
Магарья	355 153	496 874	579 181	286 663	292 518	2,6	5,6
Матамеи	164 107	246 496	401 012	196 650	204 362	3,2	4,3
Мирья	536 695	770 638	506 165	252 593	253 572	2,8	4,7
Танут	192 831	338 842	439 741	218 046	221 695	4,4	4,1
Бельбеджи			97 484	49 008	48 476		4,1
Дамагарам Такейя			240 961	119 790	121 171		4,7

Регион/ департамент	Базовый период					Среднегодовые темпы роста численности населения между переписями, %	
	1988		2001		2012	1988–2001	2001–2012
	Всего жителей	Всего жителей	Всего жителей	Мужчины	Женщины		
Дунгасс			350 444	175 289	175 155		5,6
Такеита			249 036	122 951	126 085		4,7
Тескер			38 128	19 676	18 452		4,3
город Зиндер			321 809	162 033	159 776		4,7
город Ниамей	397 437	725 030	1 011 277	501 459	509 818	4,7	2,9
Итого по Нигеру	7 251 626	11 060 291	17 129 076	8 461 444	8 667 632	3,3	3,9

Источник: Национальный институт статистики, 2012 год.

8. Следует отметить, что значительная часть населения Нигера живет в бедности. Так, согласно результатам Обследования условий жизни домашних хозяйств и сельского хозяйства (ОУЖДХСХ, 2011 год), за чертой бедности живут 48,2% населения; по данным Обследования бюджета и потребления домашних хозяйств, проведенного Национальным институтом статистики в 2007–2008 годах, этот показатель составлял 59,5%.

Таблица № 2
Распределение населения по уровню материального положения в 2005/2011 годах
в процентах по регионам

Регионы	Вопросник по основным показателям благосостояния (ВОПБ), 2005 год		Обследование бюджета и потребления домашних хозяйств (ОБПДХ), 2007–2008 годы		ОУЖДХСХ, 2011 год	
	Доля бедных жителей	Доля жителей, не относимых к разряду бедных	Доля бедных жителей	Доля жителей, не относимых к разряду бедных	Доля бедных жителей	Доля жителей, не относимых к разряду бедных
Агадес	45,9	54,1	16,1	83,9	20,7	79,3
Диффа	18,8	81,2	18,3	81,7	34	66
Досо	673	32,7	66,9	33,1	52,9	47,1
Маради	79,7	20,3	73,4	26,6	57,8	42,2
Тахуа	45,9	54,1	57,6	42,4	47,9	52,1
Тиллабери	68,9	31,1	71,7	28,3	56	44
Зиндер	71	29	53,8	46,2	47,7	52,3
Ниамей	27,1	72,9	27,8	72,2	10,2	89,8
Итого	62,1	37,9	59,5	40,5	48,2	51,8

Источник: Niger en chiffres («Нигер в цифрах»), 2014 год.

C. Экономические характеристики

9. Недра Нигера богаты полезными ископаемыми, в том числе ураном, углем, железом, золотом, фосфатами и нефтью. Следует отметить, что с ноября 2012 года Нигер является производителем (приблизительно 20 000 баррелей в день) и экспортером нефти. Кроме того, разработка четвертого месторождения урановой руды в Имуарене должна вывести страну на второе место по ее добыче в мире.

10. Наряду с добычей нефти разработка этих различных ресурсов должна способствовать повышению уровня жизни населения. В настоящее время по индексу

развития человеческого потенциала (ИРЧП) Нигер является одной из самых бедных стран мира: в 2014 году номинальный ВВП на душу населения составлял 937,7 доллара. Согласно ИРЧП страна занимала в 2014 году последнее место среди 187 стран.

D. Конституционная, политическая и правовая структура государства

11. Нигер провозгласил независимость 3 августа 1960 года. Проведение Национальной конференции в 1991 году положило начало демократическому процессу в стране. По итогам этой конференции в Нигере была создана полноценная многопартийная система. В результате в стране появилось несколько партий и общественных движений. Это открыло простор для демократической полемики, позволившей прийти к национальному консенсусу и сформировать в 1991 году переходное правительство. В результате работы переходного правительства, которое возглавил г-н Амаду Шефу, были организованы выборы, завершившиеся в апреле 1993 года формированием институтов Третьей республики: к власти в стране пришел Альянс сил за перемены (АСП), а Президентом Республики был избран г-н Махаман Усман.

12. Утрата АСП большинства по причине внутреннего раскола парализовала функционирование верховной власти страны; в результате власть в стране в 1996 году захватили вооруженные силы под командование Совета национального спасения, возглавляемого полковником Ибрагимом Баре Маинассарой.

13. В июле 1996 года полковник Ибрагим Баре Маинассара организовал президентские выборы, по итогам которых он возглавил Четвертую республику. Однако он столкнулся с сопротивлением демократических сил, объединившихся во Фронт за восстановление и защиту демократии (ФВЗД).

14. 9 апреля 1999 года в обстановке острой социально-политической напряженности командант Дауда Малам Ванке, выступая под знаменами Совета национального примирения (СНП), совершил государственный переворот, в результате которого был провозглашен переходный режим с целью восстановления в стране демократии. В июле 1999 года была принята Конституция Пятой республики, установившая полупрезидентскую форму правления.

15. В октябре и ноябре 1999 года были проведены парламентские и президентские выборы, в результате которых к власти пришел кандидат от Национального движения за развитие общества (НДРО) г-н Мамаду Танджа, получивший поддержку коалиции политических партий, объединившихся в Альянс демократических и республиканских сил (АДРС).

16. В 2004 году Президент Мамаду Танджа был переизбран на новый пятилетний срок. Помимо этого, большинство в Национальной ассамблее получили депутаты, поддерживающие Президента Республики.

17. 31 мая 2007 года правительству был вынесен вотум недоверия, а на место его главы г-на Хамы Амаду пришел г-н Сейни Умару.

18. 4 августа 2009 года Президент Мамаду Танджа вынес на референдум предложение об изменении Конституции, несмотря на рекомендацию, а затем и постановление Конституционного суда, который объявил этот шаг незаконным. В результате изменения Конституции по итогам референдума срок полномочий Президента Республики был продлен на три года. Протесты по поводу этого конституционного референдума привели к военному перевороту, который совершил 18 февраля 2010 года Высший совет по восстановлению демократии (ВСВД), возглавляемый командиром дивизиона Салу Джибо. Он назначил на пост Премьер-министра гражданское лицо, г-на Махамаду Данду, который координировал деятельность переходного правительства.

19. С 18 февраля 2010 года по 6 апреля 2011 года функционировали учреждения, созданные в результате государственного переворота, а именно ВСВД и переходное

правительство, которые осуществляли исполнительную власть в соответствии с ордонансом № 2010-001 от 22 февраля 2010 года об организации государственной власти в переходный период.

20. Правящая военная хунта придерживалась принципов демократии и верховенства права. В соответствии с этими принципами были учреждены переходное правительство, Национальный наблюдательный центр по правам человека и основным свободам (ННЦПЧ/ОС), Национальный наблюдательный центр по вопросам коммуникации (ННЦК), Конституционный совет, Счетная палата, Государственный суд и Национальный консультативный совет (НКС), выполняющий в переходный период функцию специального законодательного органа.

21. Переходный политический процесс был ознаменован, прежде всего, учреждением Независимой национальной избирательной комиссии (ННИК), которая в период с 31 октября 2010 года по 12 марта 2011 года организовала голосование по шести различным вопросам. Речь идет о конституционном референдуме 31 октября 2010 года, муниципальных и региональных выборах 11 января 2011 года, парламентских выборах, прошедших одновременно с первым туром президентских выборов 31 января 2011 года, и втором туре президентских выборов 12 марта 2011 года.

22. В результате этих выборов, которые были признаны свободными и транспарентными как местными, так и международными наблюдателями, а также политическими деятелями, Президентом Республики Нигер был избран г-н Махамаду Иссуфу. Он назначил на должность Премьер-министра г-на Бриги Рафии, который 16 июня 2011 года выступил перед Национальной ассамблей с заявлением об общих принципах политики (ЗОПП).

23. Были созданы все учреждения, предусмотренные в Конституции от 25 ноября 2010 года и других законах Республики, включая Национальную комиссию по правам человека (НКПЧ), учрежденную в соответствии с Парижскими принципами.

24. В настоящее время система конституционных органов выглядит следующим образом:

Исполнительная власть

- Президент Республики является гарантом национальной независимости, национального единства, территориальной целостности, уважения Конституции, международных договоров и соглашений. Он обеспечивает бесперебойную работу органов государственной власти и преемственность государства;
- Правительство: Премьер-министр, который является главой правительства, направляет его работу и руководит ею, а также координирует действия правительства.

Законодательная власть

- Законодательную власть осуществляет однопалатный парламент, именуемый Национальной ассамблей, члены которого имеют статус национальных депутатов. Национальная ассамблея принимает законы и устанавливает налоги. Она контролирует действия правительства.

Судебная власть

- В Нигере судебная власть независима от законодательной и исполнительной властей. Судебную власть осуществляет Конституционный суд, Кассационный суд, Государственный совет, Счетная палата и суды различной инстанции. К основным судебным органам, предусмотренным Конституцией, можно отнести:

- Конституционный суд: обладает компетенцией в конституционной и избирательной областях. Он выносит решения о конституционности законов и указов, а также о соответствии международных договоров и соглашений требованиям Конституции. Он уполномочен решать все вопросы, касающиеся толкования и применения Конституции;
 - Кассационный суд: является высшей судебной инстанцией Республики;
 - Государственный совет: является высшей инстанцией в административной сфере. Он выносит в первой и последней инстанции решения о превышении полномочий административными органами, а также по ходатайствам о разъяснении и оценке законности действий администрации;
 - Счетная палата: является высшей контрольной инстанцией в сфере государственных финансов. Счетная палата обладает судебными, контрольными и консультативными полномочиями. Она выносит решения в отношении счетов государства, местных органов власти, государственных учреждений и предприятий, независимых административных органов и всех других организаций, получающих финансовую помощь от государства и его образований;
 - Высокая палата правосудия: Высокая палата правосудия представляет собой орган при Национальной ассамблее, уполномоченный выносить судебные решения в отношении членов правительства в связи с деяниями, квалифицируемыми как преступления или правонарушения, которые были совершены в ходе вооруженной борьбы на политической сцене в 1996 году или в связи с такой борьбой, при исполнении ими своих должностных функций, а также в отношении президента Республики в связи с деяниями, квалифицируемыми как государственная измена, совершенными при исполнении своих обязанностей.
25. Судебная система основана на двух источниках: позитивном праве и обычном праве. В вопросах, касающихся личного статуса, таких как брак, развод и наследование, судебные органы чаще всего руководствуются обычаями. В то же время, согласно положениям статьи 99 Конституции, «законом устанавливается порядок признания обычаев и приведения их в соответствие с основополагающими принципами Конституции».

Другие учреждения и структуры

26. Основными из них являются:

- **Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ):** эта учрежденная в соответствии с законом № 2012-44 от 24 августа 2012 года комиссия является независимым административным органом, задача которого заключается в поощрении и обеспечении эффективного соблюдения прав и свобод, закрепленных в Конституции;
- **Высший совет по коммуникации (ВСК):** учрежденный в соответствии с законом № 2012-34 от 7 июня 2012 года о составе, полномочиях, организации и функциях Высшего совета по коммуникации Совет является независимым административным органом, задача которого заключается в том, чтобы обеспечивать и гарантировать свободу и независимость аудиовизуальных средств коммуникации, а также печатных и электронных СМИ в соответствии с законом;
- **управление посредника Республики:** этот независимый орган, учрежденный в августе 2011 года, принимает в установленном законом порядке жалобы на действия органов государственного управления, местных органов власти, государственных учреждений и всех других организаций, на которые возложена задача по оказанию государственных услуг населению, в рамках их отношений с гражданами; в 2013 году в данный закон были внесены изменения и дополнения;

- **Экономический, социальный и культурный совет (ЭСКС):** данный орган, учрежденный в соответствии с законом № 2011-40 от 7 декабря 2011 года о полномочиях, составе, организации и функциях Экономического, социального и культурного совета, оказывает содействие Президенту Республики и Национальной ассамблее в экономической, социальной и культурной областях. Он дает свои заключения по поводу законопроектов и законодательных предложений в экономической, социальной и культурной областях, за исключением финансового законодательства;
- **Национальная координационная комиссия по борьбе с торговлей людьми (НККБТЛ):** эта учрежденная в соответствии с декретом № 2012-082/PRN/MJ от 21 марта 2012 года комиссия предлагает, формулирует и разрабатывает политику и программы по предупреждению торговли людьми;
- **Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми (НАБТЛ):** это учрежденное в соответствии с декретом № 2012-083/PRN/MJ от 21 марта 2012 года агентство представляет собой оперативную структуру по обеспечению применения и осуществления национальной политики и стратегий, утвержденных НККБТЛ, а также по реализации соответствующего плана действий;
- **Национальное агентство по оказанию правовой и судебной помощи (НАПСП):** это агентство было создано в соответствии с законом № 2011-42 от 14 декабря 2011 года о порядке оказания правовой и судебной помощи и о создании государственного административного учреждения «Национальное агентство по оказанию правовой и судебной помощи». Его задача заключается в том, чтобы сделать правовую и судебную помощь доступной для тех категорий населения, которые находятся в уязвимом положении или не имеют достаточных средств для участия в судебном процессе;
- **Высший совет по вопросам укрепления мира:** задача совета, учрежденного в соответствии с декретом № 2014-117/PRN от 17 февраля 2014 года о полномочиях, организации и функциях Высшего совета по вопросам укрепления мира, заключается в том, чтобы «укреплять атмосферу мира и диалога между различными общинами в стране и поддерживать дух взаимного доверия, терпимости и уважения в общем стремлении жить вместе»;
- **Верховный комиссариат по инициативе 3N (Nigériens Nourrissent les Nigériens (Нигерцы кормят нигерцев)):** создание данного органа на основании декрета № 2011-407/PRN от 6 сентября 2011 года должно дать Нигеру возможность сделать качественный скачок в плане инвестиций как в сектор сельского развития, так и в смежные отрасли пищевой промышленности и торговли местными продуктами сельского и лесного хозяйства и скотоводства;
- **Высший совет по борьбе с коррупцией и связанными с нею правонарушениями (ВСБКСП):** цель совета, учрежденного в соответствии с декретом № 2011-215/PRN/MJ от 26 июля 2011 года, заключается в том, чтобы контролировать и оценивать правительенную программу по борьбе с коррупцией, собирать, обобщать и использовать полученные жалобы на действия, деяния или акты коррупции и связанные с нею правонарушения, проводить любые исследования или расследования и предлагать все возможные судебные, административные и практические меры по предотвращению и пресечению коррупции, выявлять причины коррупции и предлагать компетентным органам меры, которые содействовали бы искоренению коррупции во всех государственных и полугосударственных учреждениях, и выполнять любые другие задачи, поставленные Президентом Республики;
- **старейшины:** деятельность старейшин регулируется ордонансом № 93-28 от 30 марта 1993 года о статусе старейшин с поправками, внесенными в него законом № 2008-22 от 23 июня 2008 года, новая статья 15 которого гласит, что «старейшина наделен правом примирять стороны в делах, связанных с обычаями, а также в гражданских и торговых спорах. Он регулирует в соответствии с обычаем использование семьями и отдельными лицами

пахотных и пастбищных земель, на которые традиционная община, которую он возглавляет, имеет признанные обычные права. Во всех случаях старейшина составляет протокол согласительной процедуры, который заносится в специальный реестр и выдержка из которого направляется в компетентный административный орган. По инициативе одной из сторон протокол примирения, подписанный сторонами, может быть снабжен исполнительной надписью компетентного органа».

Избирательное право

27. Выборы являются всеобщими, свободными, равными и тайными. Согласно Основному закону, на условиях, определенных законом, правом голоса обладают все граждане Нигера обоих (2) полов, которым на день выборов исполнилось восемнадцать (18) лет, либо дееспособные несовершеннолетние, пользующиеся гражданскими и политическими правами. Быть избранными на пост президента Республики могут урожденные граждане Нигера обоих (2) полов, достигшие тридцати пяти (35) лет на день подачи заявления и пользующиеся гражданскими и политическими правами. Быть избранными в Национальную ассамблею могут граждане Нигера обоих (2) полов, достигшие двадцати одного (21) года и пользующиеся гражданскими и политическими правами.

Свобода ассоциации

28. В рамках свободы ассоциации, признанной и гарантуемой Конституцией, политические партии и их объединения, профсоюзы, неправительственные организации (НПО) и другие общественные организации или их объединения могут свободно создаваться и осуществлять свою деятельность при соблюдении действующего законодательства и норм регулирования. В соответствии с ордонансом № 84-06 от 1 марта 1984 года, устанавливающим порядок работы ассоциаций, условием начала деятельности любой общественной организации является предварительное заявление о ее создании и получение разрешения.

II. Экономические данные

Таблица 3
Экономические данные

<i>Макроэкономические показатели</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
Динамика валового внутреннего продукта (ВВП)			
Номинальный ВВП (млрд франков КФА)	3 024,3	3 414,3	3 659,6
Номинальный ВВП на душу населения (тыс. франков КФА)	183,7	199,3	205,6
Рост реального ВВП (%)	2,3	11,1	4,1
Рост реального ВВП на душу населения (%)	-5,5	6,7	0,2
Темпы роста ВВП по секторам экономики (%)			
Первичный сектор	-3,0	13,2	0,0
Сельское хозяйство	-6,7	19,5	-2,0
Животноводство	4,5	2,8	4,2
Лесоводство и лесное хозяйство	2,5	1,7	1,7
Рыболовство, рыбоводство, аквакультура	3,5	3,0	3,9
Вторичный сектор	5,3	42,3	7,3
Горнодобывающая промышленность	16,4	106,5	7,2
Обрабатывающая промышленность	4,1	30,6	9,9
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	-12,1	5,7	-5,7
Строительство	4,3	7,5	6,0

<i>Макроэкономические показатели</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
Третичный сектор	5,6	5,5	6,7
Торговля	4,7	5,0	5,2
Транспорт и складское хозяйство	7,0	3,9	5,8
Ресторанно-гостиничный бизнес	4,0	8,9	4,0
Связь	6,5	3,2	5,5
Финансы и страхование	15,4	5,9	5,2
Операции с недвижимостью, в том числе коммерческой	1,5	4,4	3,9
Государственное управление	5,9	5,4	12,8
Прочие органы	6,8	3,9	3,8
Образование	10,2	1,5	2,7
Здравоохранение и социальная поддержка	10,2	3,4	2,4
Прочие услуги	6,7	4,4	8,0
Налоги на различные виды продукции	13,2	-16,7	10,8
<i>Прочие коэффициенты и показатели состояния национальной экономики</i>			
Валовый национальный доход (млрд франков КФА)	3 000,3	3 372,5	3 606,1
Норма валовых внутренних сбережений (%)	11,5	16,7	16,4
Норма накопления (%)	38,4	34,9	34,4
Частное потребление (% от ВВП)	74,1	70,7	70,1
Доля неформального сектора экономики в ВВП (%)	63,3	62,5	60,7
Доля сельского хозяйства (в широком смысле) в ВВП (%)	38,2	38,9	37,2
Среднегодовая инфляция (%)	2,9	0,5	2,3
Изменение дефлятора ВВП (%)	1,4	0,7	1,1
Договорная цена за кг урана (франки КФА)	70 000	73 000	73 000
Бюджетные поступления (% от ВВП)	17,0	15,9	16,5
Налоговые поступления (% от ВВП)	16,1	14,5	15,2
Общие расходы (% от ВВП)	22,6	23,3	28,4
Текущие расходы (% от ВВП)	15,3	11,4	13,3
Внешняя задолженность (% от ВВП)	16,4	17,7	21,7
Торговый баланс ФОБ/ФОБ (% от ВВП)	-15,4	-7,7	-5,4
Коэффициент покрытия внешней торговли (%)	43,7	57,1	56,4
Кредитование экономики (млрд франков КФА)	402,6	500,0	519,8
Уровень ликвидности в экономике (%)	20,2	23,5	24,1
Скорость обращения денежной массы	5,0	4,3	4,1

Источник: Comptes économiques de la Nation/INS-2014 («Экономические показатели страны/НИС-2014»).

III. Общие рамки поощрения и защиты прав человека

A. Принятие международных норм в области прав человека

29. Стремясь уважать и поощрять универсальные ценности прав человека, Республика Нигер подписала следующие международные и региональные договоры:

a) На международном уровне

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), принятая 21 декабря 1965 года, ратифицирована Нигером 27 апреля 1967 года. В августе 2015 года Комитету МКЛРД был представлен

объединенный периодический доклад (включающий в себя 15-й, 16-й, 17-й, 18-й, 19-й, 20-й и 21-й доклады). Таким образом, Нигер ликвидировал семнадцатилетнюю задержку;

- Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый 16 декабря 1966 года; Нигер присоединился к нему 7 марта 1986 года. В марте 1993 года Совет по правам человека (СПЧ) рассмотрел первоначальный доклад. В январе 2016 года был представлен объединенный периодический доклад;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый 16 декабря 1966 года; Нигер присоединился к нему 7 марта 1986 года. 30 и 31 декабря 2015 года был утвержден базовый доклад;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), принятая 18 декабря 1979 года; Нигер присоединился к ней 8 октября 1999 года. В 2007 году был рассмотрен первоначальный доклад. В августе 2015 года Комитету КЛДЖ был представлен периодический доклад;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятая 20 декабря 1984 года. Ратифицирована Нигером 5 октября 1986 года;
- Конвенция о правах ребенка, принятая в ноябре 1989 года. Ратифицирована Нигером 30 сентября 1990 года. 4 июня 2009 года был рассмотрен второй периодический доклад. Комитету по правам ребенка был представлен объединенный периодический доклад за период с 2009 по 2012 год;
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, ратифицирована Нигером 27 января 2009 года;
- Конвенция о правах инвалидов (КПИ) и Факультативный протокол к ней, ратифицированы 24 июня 2008 года. Что касается КПИ, в августе 2015 года Нигер представил свой первоначальный доклад Комитету КПИ;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, принятый в июне 2000 года, ратифицирован 13 марта 2012 года;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, ратифицирован Нигером 26 октября 2004 года. Комитету по правам ребенка был представлен первоначальный доклад;
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятый в ноябре 2000 года, ратифицирован Нигером 30 сентября 2004 года;
- Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков, к которой Нигер присоединился 1 декабря 1964 года;
- Конвенция МОТ № 182 о запрещении худших форм детского труда, ратифицирована 4 августа 2000 года;
- Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, принятая в декабре 1949 года, ратифицирована Нигером 10 июня 1977 года;
- Конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами, принятая в октябре 1933 года, принесена Нигером 25 августа 1961 года;
- Конвенция МОТ № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, ратифицирована в 1966 году;
- Конвенция о рабстве, принятая в Женеве в сентябре 1926 года; Нигер присоединился к ней 25 августа 1961 года;

- Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве, принятый в октябре 1953 года, принят Нигером 7 декабря 1964 года;
 - Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, принятая в апреле 1956 года, ратифицирована 22 июля 1963 года;
 - четыре (4) Женевские конвенции (1949 года) о международном гуманитарном праве; Нигер присоединился к ним 16 августа 1964 года;
 - Конвенция о политических правах женщин, принятая в марте 1953 года; Нигер присоединился к ней 7 декабря 1964 года;
 - Конвенция МОТ № 29 о принудительном труде, принятая 28 июня 1930 года, ратифицирована 23 марта 1962 года;
 - Конвенция о борьбе с захватом заложников, принятая в декабре 1979 года, ратифицирована 17 декабря 2003 года;
 - Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ратифицирован 18 марта 2009 года;
 - Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, принятая в декабре 1985 года, ратифицирована 27 января 2009 года;
 - Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, принятая 14 декабря 1960 года; Нигер присоединился к ней 16 июля 1968 года;
 - Международная конвенция против апартеида в спорте, принятая в декабре 1985 года, ратифицирована 2 сентября 1986 года;
 - Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него, принятая в ноябре 1973 года, ратифицирована Нигером 28 июня 1978 года;
 - Конвенция МОТ № 98 о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров, принятая в 1949 году, ратифицирована 23 марта 1962 года;
 - Конвенция МОТ № 105 о дискриминации в области труда и занятий, принятая в 1958 году, ратифицирована 23 марта 1962 года;
 - Конвенция МОТ № 138 о минимальном возрасте, принятая в 1973 году, ратифицирована 4 декабря 1978 года;
 - Конвенция о незаконном ввозе мигрантов по воздуху, суше и морю и защите трудящихся-мигрантов и членов их семей, ратифицирована 30 сентября 2004 года;
 - Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ратифицирован 7 ноября 2014 года;
 - Международная конвенция для защиты всех лиц от насилиственных исчезновений, ратифицирована 24 июля 2015 года.
30. Государство Нигер еще не является участником некоторых договоров, включая:
- второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни. Проект закона, разрешающего ратификацию данного протокола, представлен на рассмотрение Национальной ассамблеи;

- Факультативный протокол к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, подписанный в 2007 году;
- Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Процесс ратификации продолжается.

31. Кроме того, в ходе ратификации КЛДЖ Нигер сформулировал ряд оговорок. Данные оговорки затрагивают подпункты d) и f) статьи 2, подпункт a) статьи 5, пункт 4 статьи 15 и подпункты c), e) и g) пункта 1 статьи 16. Важно отметить, что Нигер – страна с сильными исламскими традициями и глубоко укоренившимися социокультурными устоями, в которой для изменения менталитета требуются серьезные усилия. С этой целью в стране на регулярной основе ведется разъяснительная работа, с тем чтобы добиться изменения сформировавшихся стереотипов и создать условия для снятия упомянутых оговорок.

b) На региональном уровне

- Африканская хартия прав человека и народов, принятая 27 июня 1981 года, ратифицирована 21 июля 1986 года. В апреле 2015 года Нигер представил объединенный периодический доклад за период с 2003 по 2014 год;
- Африканская хартия прав и благополучия ребенка, принятая в июле 1990 года, ратифицирована 11 декабря 1999 года. В ноябре 2011 года первоначальный доклад Нигера был рассмотрен Комитетом экспертов по правам и благополучию ребенка;
- Конвенция ОАЕ, регулирующая конкретные аспекты проблем беженцев в Африке, принятая в сентябре 1969 года, ратифицирована 21 сентября 1971 года;
- Конвенция ОАЕ о ликвидации наемничества в Африке, принятая в 1977 году, ратифицирована 19 июня 1980 года;
- Африканская хартия по вопросам демократии, выборов и управления, подписанная 17 июня 2008 года;
- Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция), подписанная 23 октября 2009 года и ратифицированная 10 мая 2012 года;
- Протокол ЭКОВАС о свободном перемещении лиц, праве местопребывания и организации деятельности, принятый в мае 1979 года, ратифицирован 29 ноября 1979 года.

32. Нигер не является участником Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин (Мапутский протокол). Отказ от ратификации этого договора связан с сохраняющимися социальными и культурными устоями.

33. Кроме подписания этих международных и региональных договоров власти Нигера приняли ряд законодательных и нормативных мер для выполнения обязательств, взятых на себя страной на региональном и международном уровнях для защиты и поощрения прав человека всех граждан Нигера и иностранцев, проживающих на его территории.

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

34. В преамбуле Конституции Нигера подтверждается приверженность страны «принципам демократического плюрализма и прав человека, определенным во Всеобщей декларации прав человека 1948 года, Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 года и Африканской хартии прав человека и народов 1981 года».

35. В соответствии со статьей 171 Конституции «в должном порядке ратифицированные международные договоры и соглашения с момента их

опубликования имеют преимущественную силу над законами страны при условии выполнения этих договоров и соглашений другой стороной».

36. Государство обеспечивает инкорпорирование международных договоров по правам человека во внутреннее право страны путем принятия новых или гармонизации существующих законов.

37. В институциональном плане Нигер создал ряд структур, перед которыми поставлена цель защиты и поощрения прав человека.

Судебная система

38. В Нигере отправление правосудия осуществляется судами малой инстанции (30), судами большой инстанции (10), апелляционными судами (2), Государственным советом, Кассационным судом, Счетной палатой и Конституционным судом. Граждане, ставшие жертвами нарушений прав человека, могут обратиться в суд и использовать имеющиеся средства правовой защиты.

39. Наряду с обычными судами существуют специальные суды. Так, в стране насчитывается десять судов по трудовым спорам, десять судов по делам несовершеннолетних, десять торговых судов, десять судов по земельным вопросам и десять административных судов. Эти суды функционируют при судах большой и/или малой инстанции. По состоянию на 2014 год судебский корпус насчитывал 382 судьи.

Таблица 4

Изменение полового состава судебного корпуса

<i>Судьи</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>
Мужчины	286	294	308	329	347
Женщины	28	34	29	33	35
Итого	314	328	337	362	382

Источник: Постоянный секретариат Высшего совета магистратуры.

40. В 2015 году право на защиту обеспечивали 116 зарегистрированных в реестре адвокатов, 15 стажеров и 6 профессиональных объединений адвокатов. Для защиты прав лиц, не имеющих финансовой возможности воспользоваться услугами адвоката, государство создало бесплатную службу адвокатов (в состав которой входят добровольцы, утвержденные указом министра юстиции). В 2010 году штат добровольных защитников насчитывал 225 человек.

41. В стране существуют также другие, внесудебные структуры, которым поручены защита и поощрение прав человека, среди которых:

- Управление по правам человека и социальной поддержке: постановлением № 017/MJ/GS/PPG/SG от 1 марта 2012 года об организации служб центральной администрации министерства юстиции это управление было преобразовано в Генеральное управление по правам человека, судебной защите несовершеннолетних и социальной поддержке с предоставлением ему расширенных полномочий, охватывающих несколько направлений деятельности, а именно права человека, судебную защиту несовершеннолетних и социальную поддержку. Данная служба, которая отныне обладает полномочиями в трех указанных областях, осуществляет в том числе контроль и обеспечивает проведение в жизнь политики в области прав человека и ювенальной юстиции, координирует работу по подготовке докладов договорным органам, следит за эффективным применением международных, региональных и национальных договоров по правам человека и оказывает юридическую и судебную помощь. Она также призвана предупреждать нарушения прав человека путем проведения информационной, воспитательной и просветительской работы, проведения расследований, определения правовых рамок и координации действий государственных органов и гражданского общества;

- Управление пенитенциарной администрации и социальной реинтеграции: оно было преобразовано вышеупомянутым постановлением в Генеральное управление администрации, пенитенциарной безопасности и реинтеграции и имеет в своем подчинении три управления, основные задачи которых состоят в контроле за положением с правами человека в тюрьмах, разработке и обеспечении применения документов, регулирующих работу пенитенциарных учреждений, выработке стратегий и программ профилактики рисков в местах содержания под стражей, разработке и претворении в жизнь программ реинтеграции, в том числе программы профессиональной подготовки и трудоустройства заключенных. Оно также занимается профессиональной подготовкой персонала пенитенциарных учреждений и управлением местами содержания под стражей, контролируя, в частности, организацию питания и охраны здоровья заключенных, а также уважение других прав, закрепленных в декрете о правилах внутреннего распорядка тюрем;
- Генеральное управление по защите детей, социальной помощи и гуманитарным вопросам: задача данного управления заключается в разработке и осуществлении политики, стратегий, планов и программ защиты детей, обеспечения социальной защиты и оказания гуманитарной помощи. Помимо этого, оно осуществляет надзор за применением положений Конвенции о правах ребенка, Конвенции о правах инвалидов и Африканской хартии прав и благополучия ребенка;
- Управление по улучшению положения женщин: эта служба министерства по вопросам народонаселения, улучшения положения женщин и защиты детей была преобразована в Генеральное управление по улучшению положения женщин и поощрению гендерного равенства. Она имеет в своем составе три управления: управление по вопросам женского лидерства, управление по расширению прав и возможностей женщин и управление институционального строительства и гендерного равенства. Задачей Генерального управления является контроль за осуществлением национальной политики по улучшению положения женщин и обеспечению гендерного равенства, а также включение гендерной политики в планы и программы развития. Оно также осуществляет надзор за применением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ);
- Служба полиции: она была создана в соответствии с постановлением № 0045MI/S/D/AR/DGPN от 28 января 2011 года о создании центральной службы защиты несовершеннолетних и женщин. Служба включает в себя секретариат, отдел защиты несовершеннолетних, отдел защиты женщин, отдел документации, отдел расследований и специальные бригады по защите несовершеннолетних и женщин, действующие на уровне регионов, департаментов и коммун, а также на уровне специальных комиссариатов и пограничных пропускных пунктов. Эти подразделения полиции получают и рассматривают жалобы несовершеннолетних жертв и расследуют случаи уголовно наказуемых правонарушений, совершенных несовершеннолетними. Последняя функция конкретно поручена бригаде по делам несовершеннолетних, занимающейся, среди прочего, выявлением и диагностикой склонности к совершению правонарушений среди бездомных детей и/или детей, утративших семейные связи, расследованием и пресечением любых форм агрессии и/или жестокого обращения с детьми в семейной среде или вне ее, случаев сексуальной эксплуатации, сексуального насилия, педофилии или детской порнографии, похищения и вербовки детей, борьбой с любыми уголовно наказуемыми правонарушениями, совершенными несовершеннолетними или в их отношении, и надзором за находящимися в опасности несовершеннолетними, помещенными в специальные государственные или частные центры защиты детей;
- Гражданская оборона: функционирование служб гражданской обороны регулируется постановлением № 086/MI/SP/D/AR от 14 февраля 2012 года об организации центральных служб министерства внутренних дел.

Они занимаются защитой людей, имущества и окружающей среды от рисков бедствий и катастроф антропогенного или природного характера, а также в ситуациях, относящихся к компетенции гражданской обороны. Эти службы изучают и разрабатывают меры по обеспечению гражданской безопасности в национальном масштабе. Они организуют и координируют принятие чрезвычайных мер, а также принимают гуманитарные меры, необходимые для защиты населения в периоды кризисов или войн;

- Национальная гвардия Нигера: помимо защиты общественных зданий, поддержания и восстановления правопорядка, оперативной защиты территории, людей и их имущества, эта служба выполняет административные функции, а также управляет работой пенитенциарной системы и контролирует ее. Реформирование этой службы позволило ей принимать жалобы от жертв правонарушений в наиболее отдаленных районах Нигера;
- Воспитательная судебно-превентивная служба (ВСПС): учрежденная в соответствии с постановлением № 08 от 30 апреля 2007 года под эгидой министерства по вопросам народонаселения, улучшения положения женщин и защиты детей, ВСПС через свои отделения, расположенные в нескольких городах, оказывает помощь и консультативную поддержку несовершеннолетним, находящимся в конфликте с законом или попавшим в опасность; ее роль, преимущественно превентивная и воспитательная, выражается, в частности, в оказании упреждающей помощи в любой опасной для ребенка ситуации, образовательной поддержке, социальной реабилитации несовершеннолетних и проведении социальных обследований;
- социальная служба при судах и коммунальные социальные органы: эта работающая при судах социальная служба по запросу судей проводит проверки морального облика в связи с делами, ожидающими рассмотрения в судах;

42. В том что касается коммунальных социальных органов, то они проводят проверки морального облика лиц, желающих оформить опеку над ребенком, и поощряют на местном уровне принципы инклюзивного развития в интересах инвалидов.

43. На положения договоров по правам человека можно непосредственно ссылаться в судебных инстанциях или в органах администрации. В данной области в Нигере сформировалась судебная практика, в частности практика защиты наилучших интересов ребенка, отсылки к которой допускаются как в судебных инстанциях, так и в административных органах.

Доступ к правосудию

44. Доступ к правосудию является свободным и бесплатным. Всеобщая декларация прав человека интегрирована во внутреннее право Нигера, и на нее может быть сделана ссылка в судах Нигера точно так же, как в них регулярно происходит отсылка к положениям Конвенции о правах ребенка, когда речь идет о наилучших интересах ребенка, особенно в области усыновления и опеки.

45. Национальное агентство правовой и судебной помощи (НАПСП): учреждено в соответствии с законом № 2011-042 от 14 декабря 2011 года о порядке оказания правовой и судебной помощи. На него возложены обязанности по управлению механизмом оказания правовой и судебной помощи, обеспечению доступности такой помощи для определенных уязвимых категорий населения, а также для тех, кто не имеет достаточных средств для покрытия судебных расходов. Агентство содействует разработке и осуществлению национальной политики оказания правовой и судебной помощи и координирует всю соответствующую деятельность. Кроме того, оно создает условия для сближения позиций разных сторон и отвечает за мобилизацию финансовых, материальных и людских ресурсов.

46. Несмотря на утверждение этого принципа, существуют трудности, связанные с удаленностью судебных инстанций от тех, кто нуждается в их услугах, обширностью и изолированностью некоторых труднодоступных сельских районов, в особенности в

сезон дождей. Эти трудности усугубляются медлительностью судебных разбирательств, сложностью технических юридических терминов для понимания и высоким уровнем неграмотности населения Нигера.

Региональные инстанции, признанные страной

47. Нигер признает компетенцию Суда ЭКОВАС. Например, 14 сентября 2007 года гражданка Нигера Хадижату Мани Корая обратилась в Суд ЭКОВАС с иском о признании Республики Нигер виновной в нарушении ее прав (рабство). Суд признал факт причинения женщине вреда и приговорил государство Нигер к выплате ей в качестве возмещения суммы в десять миллионов (10 млн) франков КФА. Указанное решение суда было исполнено. Важно отметить, что случаи обращения граждан Нигера в данный суд не являются редкостью.

C. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

Парламенты и совещательные национальные и региональные инстанции

48. В силу своих полномочий парламентарии вносят вклад в дело поощрения прав человека, содействуя ратификации международных договоров или контролируя действия правительства, направляя официальные запросы и задавая вопросы в устной форме в отношении предполагаемых случаев нарушения прав человека. Для проверки информации о нарушениях, доведенных до их сведения и требующих их вмешательства, они организуют парламентские расследования.

49. С целью расширения возможностей парламентариев для них организуются специальные информационно-просветительские и учебные дни. В этом контексте министерство юстиции в сотрудничестве с техническими и финансовыми партнерами планирует в рамках своего плана работы провести для парламентариев учебно-информационный день, посвященный нормам в области прав человека.

50. После государственного переворота в феврале 2010 года Национальная комиссия по правам человека и основным свободам (НКПЧ/ОС) была распущена и в дальнейшем заменена Национальным наблюдательным центром по правам человека и основным свободам (ННЦПЧ/ОС). Речь идет об административном органе, который следит за защитой прав и свобод и эффективностью их осуществления. Учрежденный 30 марта 2010 года в соответствии с ордонансом № 2010-27 от 20 мая 2010 года с поправками, внесенными ордонансом № 2010-45 от 20 июля 2010 года, этот орган приступил к работе в сентябре 2010 года в составе 12 членов, десять из которых являются представителями гражданского общества (от Коллегии адвокатов, Конфедерации и женских общественных организаций, занимающихся поощрением и защитой прав человека, прессы, факультета экономики и права, Коллегии врачей, профсоюзов, Объединения организаций и ассоциаций защиты прав человека и поощрения демократии, Ассоциации старейшин).

51. В 2012 году на смену ННЦПЧ/ОС пришла Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ), учрежденная в соответствии со статьей 44 Конституции. Данная комиссия занимается поощрением прав и свобод и осуществляет надзор за их эффективным осуществлением. Речь идет о независимом административном органе, учрежденном в соответствии с Парижскими принципами. В законе установлено, что комиссия представляет Национальной ассамблее ежегодный доклад о правах человека.

Популяризация договоров по правам человека

52. В последние годы проводилась информационно-просветительская работа:

- подготовка кадров всех министерств по вопросам применения подхода, основанного на уважении прав человека, а также деятельности договорных органов;
- обучение по вопросам прав человека для сил обороны и безопасности;

- мероприятия в рамках проведения шестнадцати (16) дней активных действий в области прав женщин (в период с 25 ноября по 10 декабря каждого года) – совместной рамочной инициативы, объединяющей усилия государства, гражданского общества, технических и финансовых партнеров;
- организация «Каравана правосудия», в рамках которого пропагандисты и юристы проводят посвященную правам женщин и детей просветительскую работу во время дней «открытых дверей» в судах, в ходе обсуждений и при проекции материалов;
- распространение текста Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ) по случаю Международного дня прав человека;
- передача школам 6000 экземпляров Конвенции о правах ребенка (КПР) и Конвенции о правах инвалидов (КПИ).

Роль гражданского общества, в том числе неправительственных организаций

53. Гражданское общество играет главенствующую роль в поощрении и защите прав человека в Нигере. Сознавая эту роль, государство приняло ряд мер, направленных не только на облегчение процесса создания ассоциаций, НПО и профсоюзов, но и на содействие проводимой ими деятельности. В соответствии со статьей 8 ордонанса № 84-06 от 1 марта 1984 года о порядке создания ассоциаций ассоциации физических лиц образуются в Нигере по добровольному согласию путем подачи заявления об их создании и получения соответствующего разрешения и наделяются правоспособностью. По состоянию на 2015 год в стране насчитывалось: 2 202 ассоциации, 1 557 НПО, 13 профсоюзных центров и одно объединение неаффилированных профсоюзов, в которое входили более 250 профсоюзов.

54. В целях содействия качественному участию в политической и общественной жизни в Нигере были созданы механизмы диалога и социального партнерства, в частности Национальный совет политического диалога (НСПД) и Национальная комиссия социального диалога (НКСД); кроме того, представители гражданского общества систематически привлекаются к деятельности национальных учреждений. По состоянию на 2014 год в стране насчитывалось 79 политических партий.

Сотрудничество и помощь в области развития

55. В области развития Нигер пользуется поддержкой технических и финансовых партнеров, имеющих представительства в стране. К их числу относятся учреждения системы Организации Объединенных наций, в частности, ПРООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ, УВКБ ООН, ЮНФПА и другие. Их деятельность охватывает все сферы, в том числе здравоохранение, образование, охрану окружающей среды, просвещение в области прав человека.

56. С 2008 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в сотрудничестве со страновой группой ООН поддерживает осуществление проекта по реализации второго плана действий в партнерстве с министерством юстиции, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНИСЕФ, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-Женщины) и Всемирной продовольственной программой (ВПП).

57. В рамках деятельности по улучшению положения женщин в стране ежегодно проводится Международная ярмарка женских ремесел, основная цель которой заключается в расширении прав и возможностей женщин Нигера.

58. Стремясь поощрять право детей на досуг, Нигер ежегодно организует фестиваль культуры и искусств «Сукабе» (что означает «ребенок»), объединяющий детей данного субрегиона.

D. Процесс представления докладов на национальном уровне

59. Для подготовки и представления докладов договорным органам в 2010 году в Нигере был создан Межведомственный комитет, ответственный за подготовку докладов по Нигеру для договорных органов и механизма универсального периодического обзора (УПО).

60. Задачи Комитета определены в статье 3 постановления № 0013/MJ/DH/DDH/AS от 17 марта 2010 года. Комитет в составе двадцати пяти (25) членов официально начал свою работу 12 мая 2010 года после торжественной церемонии, организованной министерством юстиции совместно со страновой группой системы Организации Объединенных Наций. В настоящее время ведется работа над тем, чтобы вместо постановления принять соответствующий декрет. Это позволит создать постоянный секретариат Комитета и обеспечить его необходимыми ресурсами.

61. Что касается сотрудничества с договорными органами, Нигер продолжает прилагать усилия к тому, чтобы преодолеть задержки с представлением докладов. Так, в апреле 2015 года Нигер представил Африканской комиссии объединенный периодический доклад (за 2003–2014 годы) об осуществлении Африканской хартии прав человека и народов.

62. В августе 2015 года состоялась презентация доклада об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД) Комитету КЛРД в Женеве. Нигер также представил надзорным органам Организации Объединенных Наций доклады по Конвенции о правах инвалидов (КПИ), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Конвенции о правах ребенка (КПР), а также доклад по Протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Наконец, в 2016 году Нигер представил доклад по Международному пакту о гражданских и политических правах и обновленный общий базовый документ.

63. В ходе подготовки этих докладов Комитет использовал подход, основанный на широком участии, смысл которого заключается в том, чтобы привлечь к их составлению и утверждению все заинтересованные стороны, организовав для этого общенациональное совещание.

Информация о недискриминации, равенстве и эффективных средствах правовой защиты

Недискриминация и равенство

64. Присоединившись почти ко всем международным и региональным договорам по правам человека, Нигер подтвердил приверженность принципу правового государства в своей Конституции от 25 ноября 2010 года. Статья 8 Конституции гласит, что «Республика Нигер является правовым государством. Она гарантирует всем равенство перед законом независимо от пола, социального, расового, этнического или религиозного происхождения. Она уважает и защищает все вероисповедания. Ни одна религия и ни одно вероисповедание не может ни присваивать себе политическую власть, ни вмешиваться в государственные дела».

65. В статье 117 Конституции сказано, что «правосудие осуществляется на территории государства от имени народа и с четким соблюдением правовых норм, а также прав и свобод каждого гражданина. Судебные решения обязательны для всех, как для органов государственной власти, так и для граждан. Их можно оспаривать только в порядке, разрешенном законом». Статья 118 гласит: «При исполнении своих служебных обязанностей судьи независимы и подчиняются только закону».

66. Таким образом, любое лицо, полагающее, что его права были нарушены, может обратиться в суд с иском о возмещении ущерба. В случае если решение не удовлетворяет его, такое лицо может обжаловать его в установленном законом порядке. Созданные в этих целях правовые и институциональные структуры гарантирует наилучшие возможности для соблюдения принципа равенства. К ним относятся:

- полиция и жандармерия, которые производят первоначальное дознание;
- судебные органы, состоящие из трибуналов и судов: на этом уровне закон предусматривает и гарантирует соблюдение принципов справедливого судебного разбирательства, в том числе право на защиту, назначение только предусмотренных в законе наказаний и только за предусмотренные законом преступления и презумпцию невиновности. В случае необходимости можно воспользоваться правом на подачу апелляции.

67. По примеру Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) Генеральное управление по правам человека, судебной защите несовершеннолетних и социальной поддержке (ГУПЧ/СЗН/СП), Генеральное управление по защите детей, социальному развитию и гуманитарной помощи, Генеральное управление по улучшению положения женщин и поощрению гендерного равенства содействуют в рамках своих полномочий ликвидации дискриминации во всех ее формах, особенно в отношении наиболее уязвимых слоев населения.

68. В Уголовном кодексе содержатся положения, касающиеся дискриминации, в частности:

- статья 102: «Любое деяние, квалифицируемое как расовая или этническая дискриминация, так же, как и любая местническая пропаганда, любое проявление, противоречащее свободе совести и свободе культа, способное восстановить одних граждан против других, наказуемо тюремным заключением на срок от одного года до пяти лет и запретом на пребывание на данной территории. Если расовая или этническая дискриминация, местническая пропаганда либо проявление, противоречащее свободе совести или культа, имеет целью или результатом совершение одного из преступлений или правонарушений, ставящих под угрозу безопасность государства или территориальную целостность Республики, его исполнитель или подстрекатель преследуется по закону как соучастник или, в зависимости от случая, как сообщник»;
- статья 208.3: «Составляющими военные преступления, караемые в соответствии с положениями настоящей главы, являются нижеперечисленные серьезные правонарушения, причиняющие в результате действий или бездействия ущерб лицам и имуществу, защищаемым Женевскими конвенциями от 12 августа 1949 года и Дополнительными протоколами I и II к ним, принятыми в Женеве 8 июня 1977 года: (...).

Применение практики апартеида и других негуманных и унижающих действий, оскорбляющих достоинство личности, основанных на расовой дискриминации».

69. Для уменьшения экономического, социального и географического разрыва между сельскими и городскими районами Нигер в вопросах территориального обустройства и управления избрал путь децентрализации.

Уязвимые группы

70. К уязвимым группам населения, которым власти уделяют особое внимание, в частности, относятся дети, женщины, инвалиды и пожилые люди.

Дети

71. Подпункт 2 статьи 21 Конституции от 25 ноября 2010 года предусматривает, что «государство и государственные органы обязаны следить за физическим, умственным и моральным здоровьем семьи, в особенности матери и ребенка». Согласно подпункту 2 статьи 22: «Кроме того, государство принимает меры по борьбе с насилием в отношении женщин и детей в публичной и частной жизни».

72. В подпункте 2 статьи 24 Конституции отмечается, что «государство и государственные органы защищают молодежь от эксплуатации и от невостребованности. Государство принимает меры для всестороннего материального

и интеллектуального развития молодежи. Оно делает все необходимое для поощрения обучения и трудоустройства молодых людей, а также для их профессиональной интеграции».

73. Нигер принял ряд стратегий и программ, которые относятся к сфере защиты детей, в том числе политический документ в отношении комплексного развития детей в раннем возрасте, рамочный документ по защите детства и Экспериментальную программу по защите детей на базе общин (ЭПЗДО). Несмотря на наличие благоприятных условий для защиты детей, случаи нарушения их прав еще продолжают встречаться.

74. По состоянию на 2012 год службами записи актов гражданского состояния было зарегистрировано 64% детей в возрасте до 5 лет; в сельской местности доля зарегистрированных детей составила 60%, а в городах – 92%.

75. В Нигере детский труд является реальностью. Так, в 2012 году работали 48% детей в возрасте от 5 до 14 лет. В 2000 году этот показатель составлял 70%. Существует значительная разница между сельскими районами, где работает 51% детей, и городами, где доля работающих детей составляет 30%. Многие дети трудятся на опасных производствах. В таких условиях работают, в частности, дети, занятые на промывке золота на приисках Комабангу и М'банга.

76. Для решения этой проблемы правительство создало группу по борьбе с детским трудом и составило перечень опасных работ, запрещенных для детей. Помимо этого, был запущен проект МБТ/ИПЕК по предупреждению и ликвидации детского труда в области кустарной золотодобычи в Западной Африке. Детский труд запрещает и статья 107 Трудового кодекса 2012 года.

77. Что касается бездомных детей, в 2006 году, по сведениям региональных управлений министерства по вопросам улучшения положения женщин и защиты детей, в стране насчитывалось 11 042 бездомного ребенка. Согласно проведенному Обследованию численности и здоровья населения по множественным показателям, в 2006 году отдельно по меньшей мере от одного из своих биологических родителей жил 31% детей по сравнению с 17,4% в 2000 году. Что касается детей, воспитываемых государством, то они принимаются на полное государственное обеспечение в расположенному в Ниамее центре приема детей из сложных семей. В 2008 году в этот центр были приняты 38 детей против 17 в 2000 году.

78. В отношении детей, находящихся в конфликте с законом, в 2012 году в 38 насчитываемых в стране местах содержания под стражей находилось в общей сложности 237 несовершеннолетних заключенных, среди которых доля мальчиков составляла 90%.

79. В Нигере девочки очень рано вступают в брак. Согласно данным ОЧЗН/МП, медианный возраст вступления в первый брак составляет 15,5 лет для девочек и 23,1 года для мальчиков. Почти каждая четвертая девочка в возрасте от 15 до 19 лет (24%) вышла замуж до достижения 15 лет и более трех четвертей женщин (77%) вышли замуж до достижения 18 лет. Ситуация в данной области меняется довольно медленно: доля подростков, вступающих в брак до достижения 15 лет, незначительно снизилась (на 4 процентных пункта в период с 2006 по 2012 год), а доля женщин, выходящих замуж до достижения 18 лет, сохраняется примерно на уровне 77%.

80. В 2012 году распространенность калечащих операций на женских половых органах/эксцизии составляла 2%, что вдвое меньше, чем в 1998 году, когда она достигала 5,6%.

Женщины

81. Поощрение и защита прав женщин постоянно находятся в центре внимания государственных властей. Пересмотр Уголовного кодекса в 2003 году позволил начать борьбу с некоторыми видами насилия в отношении женщин. Так, сексуальное домогательство, калечащие операции на женских половых органах, рабство, сводничество, склонение к развратным действиям, изнасилование суроно караются законом.

82. Стремление правительства ликвидировать дискриминацию по признаку пола нашло свое отражение в Национальной политике по улучшению положения женщин, принятой в 1996 году, а затем в Национальной гендерной политике (НГП) и соответствующем Десятилетнем плане действий на период 2009–2018 годов. Задача НГП заключается в том, чтобы к 2018 году совместно со всеми заинтересованными сторонами построить «общество, свободное от дискриминации, в котором мужчины и женщины, девочки и мальчики будут обладать равными возможностями для участия в его развитии и пользования плодами его роста».

83. Среди основных документов, направленных на поощрение прав женщин, можно назвать следующие:

- закон № 2000-008 от 7 июня 2000 года, устанавливающий систему квот для представителей одного или другого пола на выборных должностях (10%), в органах государственного управления или в правительстве (25%), с поправками, внесенными в него законом № 2014-64 от 5 ноября 2014 года, увеличивающим квоту на выборных должностях с 10% до 15%;
- закон № 2014-60 от 5 ноября 2014 года о внесении изменений в ордонанс № 84-33 от 23 августа 1984 года о Кодексе о гражданстве Нигера, в соответствии с которым за женщинами Нигера было признано право передавать гражданство супругам-иностранным.

84. Помимо этого, начался процесс разработки кодекса о личном статусе. Дискуссии по поводу его принятия продолжаются.

85. Кроме того, Нигер принял ряд мер к тому, чтобы придать работе по обеспечению гендерного равенства институциональные очертания. Речь идет главным образом о создании групп по вопросам гендерного равенства на базе различных отраслевых министерств в рамках процесса, запущенного в 2007 году.

86. Несмотря на существование этого механизма, случаи насилия в отношении женщин, злоупотреблений, связанных с отречением от супруги и принуждением к вступлению в брак, продолжают иметь место. Кроме того, по обычаям некоторых этнических групп женщины не имеют права наследовать землю.

Инвалиды

87. Являясь участником Конвенции о правах инвалидов (КПИ), Нигер гарантирует соблюдение прав инвалидов статьями 22 и 26 Конституции, которые гласят:

- статья 22: государство прилагает усилия к искоренению любых форм дискриминации в отношении женщин, девочек и инвалидов. Государственная политика во всех этих областях обеспечивает условия для их всестороннего развития и участия в национальном развитии;
- статья 26: государство прилагает усилия к обеспечению равенства возможностей инвалидов с целью улучшения их положения и (или) их социальной интеграции.

88. Ордонанс № 93-012 определяет минимальные требования в отношении социальной защиты инвалидов. На основании этого ордонанса в 2010 году были приняты два декрета, один из которых предусматривает создание Национального комитета по улучшению положения инвалидов. Кроме того, статья 9 декрета № 96-456/PRN/MSP полностью освобождает инвалидов от платы за услуги консультации и госпитализации в государственных медицинских учреждениях.

89. В соответствии со статьей 21 ордонанса любое государственное учреждение или частное предприятие с числом занятых не менее 20 человек обязано резервировать 5% рабочих мест для инвалидов. Применение положений этой статьи позволило в 2007–2014 годах трудоустроить 300 дипломированных инвалидов.

90. В 2011 году в Нигере была утверждена национальная политика в области социальной защиты, четвертый раздел которой касается конкретных мер в интересах уязвимых групп, включая инвалидов и пожилых людей.

91. Согласно опубликованному в июне 2011 года всемирному докладу ВОЗ по положению инвалидов доля инвалидов составляет 15% от общей численности населения; значительная часть детей-инвалидов (33,5%) имеет более одного вида инвалидности. По результатам ВПНЖФ 2012 года инвалидами являются 715 476 человек, или 4,2% населения, из которых 341 723 человека имеют несколько видов инвалидности.

92. Основным видом насилия, от которого страдают инвалиды, является их стигматизация со стороны общества.

Пожилые люди

93. В Нигере государство уделяет пожилым людям особое внимание. Так, согласно статье 25 Конституции, «государство заботится о пожилых людях в рамках политики социальной защиты. Условия и порядок предоставления такой защиты установлены законом». Кроме того, правительство учредило на базе МН/УПЖ/ЗД управление, занимающееся вопросами улучшения положения пожилых людей, которому поручены разработка и обеспечение применения законодательных и подзаконных актов, защищающих права престарелых. С этой целью и в соответствии с положениями статьи 25 Конституции в настоящее время ведется разработка проекта закона о защите пожилых людей.

94. Сегодня вышедшим на пенсию должностным лицам компенсируется 90% медицинских расходов, в то время как для работающих должностных лиц такая компенсация составляет 80%.

95. Кроме того, в 2015 году были учреждены советы по делам престарелых. Обсуждается возможность укрепления механизма бесплатного медицинского обслуживания пожилых и малоимущих граждан за счет фонда социальной поддержки, который планируется создать в рамках системы здравоохранения. Обсуждается также возможность выплаты социальной пенсии (пенсии по старости), не связанной с размером ранее внесенных взносов.
