



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General
10 January 2018
Chinese
Original: English

第三委员会

第 34 次会议简要记录

2017 年 10 月 27 日星期五上午 10 时在纽约总部举行

主席： 贡纳松先生.....(冰岛)

目录

议程项目 72： 促进和保护人权(续)

(b) 人权问题， 包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)

(c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一種工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

17-19022 X (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 72：促进和保护人权 (A/72/40 和 A/C.3/72/9) (续)

(b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)(A/72/127、A/72/128、A/72/131、A/72/132、A/72/133、A/72/135、A/72/137、A/72/139、A/72/140、A/72/153、A/72/155、A/72/162、A/72/163、A/72/164、A/72/165、A/72/170、A/72/171、A/72/172、A/72/173、A/72/187、A/72/188、A/72/201、A/72/202、A/72/219、A/72/230、A/72/256、A/72/260、A/72/277、A/72/280、A/72/284、A/72/289、A/72/290、A/72/316、A/72/335、A/72/350、A/72/351、A/72/365、A/72/370、A/72/381、A/72/495、A/72/496、A/72/502、A/72/518、A/72/523 和 A/72/540)

(c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)
(A/72/279、A/72/281、A/72/322、A/72/322/Corr.1、A/72/382、A/72/394、A/72/493、A/72/498 和 A/72/556; A/72/580-S/2017/798、A/72/581-S/2017/799、A/72/582-S/2017/800、A/72/583-S/2017/816、A/72/584-S/2017/817、A/72/585-S/2017/818、A/72/586-S/2017/819、A/72/587-S/2017/852、A/C.3/72/11、A/72/588-S/2017/873、A/C.3/72/14 和 A/C.3/72/16)

1. **de Greiff** 先生(寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员)介绍了他的报告(A/72/523)。他说，他曾主张采用一项实质性的全面预防框架办法。迄今为止，预防工作一向是被动反应性的，往往不连贯一致，而且既没有通盘考虑、也不具有战略性，此外它们与人权没有重要的关联。虽然目前正在形成一种共识，认为必须开展上游预防工作和应对人权问题，但并不明确这种情况可能会带来哪些问题，也不明确联合国系统或任何其他的人如何才能达到所需要的协调程度。

2. 从实际的角度来看，投资不良和承诺不力的状况妨碍了预防工作。另外，尽管民间社会具有重要的潜力，文化也发挥着重要的作用，但由于各种知识储存系统各自为政，而且存在着仅仅关注体制改革的倾向，

也致使预防工作受到影响。全面的框架办法将提供激励因素，促进预防工作的性质从抽象变为具体，打破各自为政的局面，并统筹采用各种已知有效、但很少以任何有系统的方式用作预防手段的措施。

3. 他的报告提出了一项需要充实的纲要式框架。此外，预防框架与针对具体情况的政策蓝图并不相同。不过，出于规划目的，最好是有这样的一种工具。

4. 关于文职机构，至关重要的是必须确保提供证明法律身份的有效手段，因为这是落实其他权利的途径，还必须鼓励各国政府批准国际人权文书并将其纳入预防政策和国内法。关于宪法改革，至少应该修订宪法，删除歧视性条款并建立包容机制，同时还可以通过附加权利法案来改善宪法。不过，这种权利法案的预防潜力不仅取决于案文本本身，也同样取决于制定案文的进程。此外还可以设立宪法法院，负责在法官得不到信任但也无法将其撤职时处理大规模侵犯人权的行为。

5. 关于安全部门，预防措施可包括对警察、武装部队和情报部门人员进行审查，因为这有助于瓦解犯罪网络。还可以包括在宪法中对警察、军事和情报机构的作用作出确切的定义。发生冲突和冲突风险严峻时，政府往往容易设立特别的安全机构，承担着部分重叠的任务，上下级报告和指挥关系也不明确。因此，另一项重要的措施或许是合理地安排部队结构，并明确上下级报告和指挥关系。其他的措施包括建立或加强多层次的文职监督机制，同时取消军事特权并限制军事法庭的管辖权。

6. 尽管民间社会是推动在人权领域取得进展的动力，但大多数关于预防的讨论忽视了民间社会，或是为民间社会规定了诸如宣传、监督和报告等范围狭窄和可预见的职能。强大自主的民间社会与积极的人权指标关系密切，其部分原因是民间社会汇总了共同的观点和相互关联的关切问题。因此，框架办法应该包括加强民间社会和增强其自主性的措施，例如废除限制公民空间的法律，建立民间社会平台、联盟或网络、建立正式的协商论坛以及营造有利环境。

7. 最后，全面的预防框架应该包括旨在实现可持续社会变革的行动。三个明显的干预领域是教育、艺术和文化、以及档案和文件。

8. **Mugaas 女士**(挪威)说,“人权先行倡议”十分重要,但需要获得持续的政治和财政支持来实现它的目标。挪威代表团欢迎强调民间社会在预防冲突和预防侵犯人权行为方面的作用。她询问下一步可能采取哪些措施,据以确保联合国的改革包括全面的立足人权的预防框架。

9. **Forax 先生**(欧洲联盟观察员)说,具有战略性的、积极主动和全面的预防冲突工作应该是任何新的体制机制和体制能力的核心。鉴于强有力的民间社会的参与很重要,他想知道各国可如何使民间社会组织和网络能更深入地参与预防侵犯人权行为和预防冲突的进程,还想知道联合国可采取哪些行动来确保民间社会行为体的安全,并为这些行为体的工作提供便利。

10. **Carabalí Baquero 先生**(哥伦比亚)说,哥伦比亚代表团欢迎特别报告员关于其过渡时期司法问题全球研究的报告(A/HRC/36/50/Add.1),特别是他关于促进分享经验教训和良好做法的意见。哥伦比亚依然致力于在长达 50 年的武装冲突之后建设持久和平。最终的和平协议通过全面的农村改革和旨在解决非法药物问题、扩大民主和促进政治参与等措施,应对冲突的结构性起因。确定真相委员会和失踪人员搜寻单位组成形式和职能的所有阶段都是在受害者和受害者组织的切实参与下开展的。在这方面,哥伦比亚将于 11 月 14 日公布真相委员会成员的名单。哥伦比亚代表团希望重申,哥伦比亚愿意跟进了解特别报告员根据其任务的优先事项开展工作的情况。

11. **Fontana 女士**(瑞士)说,瑞士政府也认识到“早报警早行动”办法的局限性,并在其合作政策中强调了国家预防机制和机构以及社会抵御能力。她想知道联合国系统应采取哪些措施,来克服预防进程面临的结构性和业务性挑战。瑞士代表团特别赞赏特别报告员为打破各自为政的局面所作的努力。

12. **Kelly 先生**(爱尔兰)说,爱尔兰代表团同意认为,预防框架办法应该包括支持和加强民间社会的行动。他要求提供一些说明民间社会行为体建立的平台、联盟或网络的实例。

13. **Brooks 女士**(美利坚合众国)说,美国代表团赞赏认为没有任何“一概适用”的预防解决办法的观点,因此认为从每一种独特的情况中学习至关重要。鉴于

民间社会组织的重要作用,它欢迎特别报告员关于各国可如何通过一项框架办法更好地支持民间社会组织的指导意见。

14. **de Greiff 先生**(寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员)说,他为确立过渡期正义与其他主题之间在概念上的联系所作的工作获得了认可,他对此表示感谢。由于将预防问题重新置于议程的首要位置,现在很有可能在预防方面取得进展,这尤其是鉴于对纳入人权的重要性已达成了显然是广泛的一致意见。迄今为止,预防问题引起的讨论仅仅注重于内部结构改革,但这是一项抽象的目标。下一步应该是更认真、更持续和更深入地讨论为开展有效预防而必须执行的具体任务。

15. 关于加强民间社会,在许多国家很重要是废除最近封锁民间空间的法律。在斯里兰卡等其他国家,民间社会各个部门既强大又称职。但如能与其他部门建立网络联系,它们会更具效力。政府则不应该管理或建立这种网络,而是可以促进它们的建立。最后,能向民间社会组织提供更多激励因素的,莫过于设立使公职人员能在其中倾听并认真对待民间社会组织意见的论坛。

16. **Muntarbhorn 先生**(防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家)介绍了提交大会的本份首次报告(A/72/172)。他说,这项任务的设立是一种推动向前迈进的激励因素。在全球许多地方,性取向或性别认同有别于常态的人竟然会成为严重的暴力行为和歧视的对象,这是很荒谬的现象。在他的报告中,他讨论了在早些时候提交人权理事会的一份报告(A/HRC/35/36)中概述的 6 个关切领域中的两个领域,即非刑罪化和反歧视措施。

17. 在最近的一些积极事态发展之中,他热烈欢迎的是:废除对发生双方情愿同性关系的人判处死刑的势头日益增强;制定了新的应对歧视男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人问题的事务行为标准;以及在将同性关系定为刑事罪的国家最近作出了若干项司法判例,其中确认了跨性别者自我认定的性别获得承认的权利,并准许积极从事处理这些问题的非政府组织登记注册。但与此同时,也出现了一些倒退的迹象。在一些将双方情愿的同性关系定为刑事罪的国家,将

男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人作为惩处对象的理由并非出于他们的行为，而是出于他们的身份。性取向和性别认同问题正在被用于政治目的，以便巩固权力基础或排斥反对者，而且积极从事处理这些问题的人权维护者也正在遭到攻击。

18. 在非刑罪化方面，过去 20 年期间，约有 25 个国家不再将双方情愿的同性关系定为刑事罪。然而，有 70 多个国家仍然将男子间双方情愿的关系定为刑事罪。至少有 40 个国家也将女子间双方情愿的关系定为刑事罪，为数不多的非洲国家和亚洲国家还会对发生这种关系的人判处死刑。若干国家的法律特别以性别认同或性别表达为由对跨性别者判处刑事罪，其中一些条款往往模棱两可，从而导致包括逮捕和拘留的任意侵犯人权行为。在其他地方，关于有伤风化、妨碍公共卫生或扰乱治安等法律通常被用来间接地将这些人的行为定为刑事罪。各种宗教法也具有负面影响。即使是很少、甚至是从不执行此种负面法律，但它们存在的本身也会助长勒索、迫害、多重和交叉性恐惧、暴力和歧视的行为。可通过国家一级的制衡启动改革，但人权维护者和国家人权机构的作用不应低估。

19. 为了消除歧视，各国必须制定法律上的和实际的反歧视措施，并鼓励接受性和性别多样性。若干国家已通过了法律，禁止基于这些理由的歧视并保障法律面前人人平等，但国家法律必须反映在政策、实践和地方法规之中，还必须通过逐案执行和诉讼、提供保护和矫正机制、提供足够的资源、进行监测、开展教育、进行能力建设以及为参与和融入创造空间等途径，使这些法律得到落实。

20. 尽管在法律方面取得了显著进展，但仍然存在着重大的差距。例如，在提供法律保护以免受歧视的国家中，明文禁止以跨性别者身份为由进行歧视的国家不足半数。只有为数不多的国家实施禁止在所有生活领域中进行歧视的法律条款。有些法律不适用于私营部门，而且法律并非总是能得到适当地执行。

21. 除了报告中的建议外，他还呼吁立即全面暂停对发生双方情愿同性关系的人判处死刑并立即全面暂停对这种关系以及与性取向、性别认同和性别表达相关的其他行为进行直接和间接刑事定罪的做法。在暂

停期间应同时开展提高认识的活动。在国家一级，应该将防止基于性取向、性别认同和性别表达的暴力和歧视的措施更实质性地纳入一系列更宽泛的反歧视措施的范畴，同时开展不仅面向儿童还面向执法和其他权力集团的教育。最后，各利益攸关方应该利用国际、区域和国家文书、论坛和目标，据以提供机会，推进实现一项惠及所有人的包容各方的议程。

22. **Barros Melet 先生**(智利)代表阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、萨尔瓦多、墨西哥和乌拉圭发言。他说，这些国家欢迎独立专家的首次报告，并再次呼吁其他特别程序任务负责人、条约机构、联合国人权事务高级专员、联合国秘书长以及其他机构的领导层与独立专家合作，继续注重打击基于性取向和性别认同的暴力和歧视现象。它们指出，美洲体系为打击暴力和歧视作出了众多的贡献，特别是任命了一名区域报告员负责具体应对男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人问题。

23. **García Moritón 先生**(阿根廷)说，阿根廷欣见其本国成为独立专家访问的第一个国家，并期待发表关于这次访问的报告，尤其是关于加强立法和国家机制促进男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人人权的建议和提议。独立专家的报告着重于非刑罪化和打击歧视，这是阿根廷国内政策的核心主题。他询问各国可如何有助于增强双方情愿的同性关系非刑罪化的全球趋势。

24. **Mminele 先生**(南非)说，《南非宪法》的基础是促进人的尊严、平等和不歧视任何人的基本原则。因此，尊重促进、保护和实现人权是南非国内外政策的重要支柱。他希望进一步说明可采用哪种最佳的可行办法来加强对话，据以探讨性取向和性别认同与包括种族主义和贫穷的其他问题之间的交叉关系，同时铭记受性取向和性别认同概念影响的不仅仅是一个种族。

25. **Amarillas Castellanos 女士**(墨西哥)提请注意 2017 年 1 月举行的公众协商会议。她说，墨西哥欢迎独立专家鼓励与所有利益攸关方进行公开和透明的对话。墨西哥将继续为这项任务进行工作，包括为编写报告提供信息。它还敦促其他国家和利益攸关方也这样做。墨西哥代表团想知道在支持国家努力打击基于性取向的暴力和歧视行为方面的国际合作已经达

到了何种程度，联合国可发挥什么作用，以及可如何扩大和加强这种合作。

26. **Verstichel 女士**(比利时)说，由于人权具有普遍性和不可分割性，比利时将继续处理保护个人免受暴力和歧视的问题，而无论其种族、宗教或信仰、性别认同或性取向为何。各国的经验以及有时是有分歧的观点对于在保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人人权方面取得切实可见和长期的进展具有特别重要的意义。比利时将继续努力支持联合国人权任务负责人、尤其是独立专家，确保他们能访问一系列范围广泛的国家，同时营造对话的气氛。

27. **Kadare 女士**(阿尔巴尼亚)说，会员国有责任保护社会中易受伤害和往往处于边缘地位的群体。男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人应得到公平、平等的对待。阿尔巴尼亚极为重视人权的普遍性以及平等和不歧视的基本原则，并支持基于性取向和性别认同的令人无法接受的暴力和歧视行为的受害者。

28. **Eckels Currie 女士**(美利坚合众国)说，独立专家的任务对美国至关重要，在世界各地的男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人正在遭到谋杀、遭受酷刑和受到攻击之时尤其如此。尊严与平等是核心的普遍人权价值观，也是美国受《宪法》保障的价值观。因此，美国将继续支持所有人的人权。在 2017 年，这些人在大约 80 个国家受到了与其身份或行为相关的刑事指控，这是令人不能接受的情况。在有些国家可对发生同性行为的人判处死刑，这是令人不能容忍的。她询问已采用了哪些手段与将同性行为定为刑事罪的政府进行接触，还询问国际社会可采取哪些更多的行动，来确保这些问题依然成为优先事项。

29. **Holtz 先生**(联合王国)说，联合王国认为，任命独立专家以及他开展的工作，是应对暴力和歧视以及履行《2030 年可持续发展议程》关于不让任何人掉队的承诺的国际努力的组成部分。独立专家在报告中指出，联合国机构的作用在提出暴力和歧视这一问题方面至关重要。他要求说明设想中的从确定侵权行为的那一刻到联合国国家工作队作出回应的这一进程。

30. **Jelinski 先生**(加拿大)说，加拿大和智利一起是平等权利联盟的共同主席。该联盟的目的是促进包容性发展以及捍卫男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性

人的权利。加拿大受到国家支持的歧视、同性恋恐惧、跨性别恐惧和双性恋恐惧由来已久，现在还依然存在着严重的问题，特别是双灵土著人和跨性别者面临的问题。加拿大致力于改善这种情况，并欣见独立专家注意到它关于性别认同和性别表达的新法案。他询问什么是确保将男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人纳入《可持续发展目标》实施进程的最佳途径。

31. **Omiya 女士**(日本)说，日本将与 LGBT 核心小组一道积极支持独立专家的活动。她询问会员国可如何更好地倾听男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人的声音和经历。

32. **Carabali Baquero 先生**(哥伦比亚)说，哥伦比亚重申致力于打击基于性取向和性别认同的暴力和歧视。它已采取了若干平等权利行动，包括面向可能成为基于性取向歧视受害者的社会群体的保护措施，以保障他们的人权并充分实施平等原则。由于增强了政治权能、提高了对人权问题的认识、开展了能力建设、以及将男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人纳入了各种机构和社会领域的进程，这些人所处的隐匿和沉默的状态已逐渐有所减缓。

33. **Wacker 女士**(欧洲联盟观察员)说，不能援引文化、传统或宗教价值观来为对包括男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人的任何个人进行的任何形式的歧视或暴力行为进行辩解。令人关切的是，双方情愿的同性关系在 70 多个国家依然被定为刑事罪。因此，各国政府应该同民间社会一道致力于共同努力改变这些法律，并使反歧视措施更加切实有效。2013 年 6 月，欧洲联盟理事会通过了促进和保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人享有所有人权的准则。支持和保护人权维护者是欧洲联盟的另一个优先事项，因此，她请独立专家提供这方面的最佳做法。

34. **Morton 女士**(澳大利亚)说，澳大利亚依然坚定地致力于促进男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人享有平等的人权和不遭受歧视。它呼吁所有国家不再将双方情愿的同性关系定为刑事罪，并呼吁对这种关系适用死刑的国家一律停止处决并暂停使用死刑。澳大利亚已采取了全面的反歧视措施，但仍然需要开展更多的工作，在实际中消除歧视男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人的结构性障碍因素。澳大利亚欣见

它的国家人权机构为独立专家的报告作出了贡献，并鼓励所有的国家人权机构都参与该任务的工作。她询问在采取有效的反歧视措施的国家中有哪些最常见的结构性障碍因素。

35. **Charrier 女士**(法国)注意到有 70 多个国家依然将同性恋定为刑事罪，有时还适用死刑。她询问国际社会可如何共同努力，使同性恋普遍非刑罪化。法国代表团还想知道联合国可如何更好地保护那些维护男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人权利的人，使他们免受威胁和攻击。应该废除歧视性的法律、政策和做法，并立即停止实施。作为 LGBT 核心小组和平等权利联盟的成员，法国依然完全致力于应对这一问题。

36. **Bastida 先生**(西班牙)说，西班牙代表团高兴地看到，独立专家在其报告中确认了西班牙政府为打击基于性取向和性别认同的歧视而采取的一些措施。西班牙认为，教育是打击基于性取向和性别认同的暴力和歧视的关键，因此希望了解一些关于促进接受多样性的良好做法。西班牙已开始工作，以制定一项关于男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人权利的国家战略，其目的是消除歧视，促进接受和在社会上及法律中承认家庭多样性，并为公共部门制定反歧视计划。

37. **Kelly 先生**(爱尔兰)说，确立独立专家作用的行动向男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人群体的成员发出了重要的声援信息。因此，爱尔兰对有些国家力图推迟执行这一任务的情况感到关切和失望。爱尔兰完全同意报告的建议，并希望所有国家都落实这些建议。他注意到报告的结论指出，基于性取向和性别认同的暴力和歧视既是局部现象的也是全球现象，因而要求采取强有力的国家和国际反制措施，以促进在国际人权法框架下尊重性和性别多样性。因此，他要求提供说明这方面最佳做法和措施的实例。

38. **Oppenheimer 先生**(荷兰)注意到，独立专家的报告指出，《2030 年议程》提供了应对基于性取向和性别认同的暴力和歧视的机会，并询问可如何将这一因素纳入关于《可持续发展目标》的工作。

39. **Schoulgin-Nyoni 女士**(瑞典)代表丹麦、爱沙尼亚、芬兰、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、挪威和瑞典发言。她说，这些国家完全赞同独立专家要求各国确保各利

益攸关方采取关于性取向和性别认同的教育和能力建设的措施的呼吁，并询问什么是处理这一问题最合适的方式。它们还完全赞同民间社会有助于推动走上立法改革之路的观点，并询问非政府组织、人权维护者和正在为修订歧视性法律开展工作的人面临着哪些主要障碍。

40. **Učakar 女士**(斯洛文尼亚)说，斯洛文尼亚赞赏强调了民间社会和人权维护者重要作用，因为这对打击污名化作出了重要贡献。人权教育是从小就开始提高人们对社会多样性的认识和接受的重要手段。她询问可采用哪种最佳办法，来应对男女同性恋、双性恋、跨性别和双性的儿童和青年人遭受暴力和歧视、例如在学校和家中受欺凌的困境。

41. **Clyne 先生**(新西兰)说，新西兰 1986 年的同性恋法修订法案不再将 16 岁及以上男子的关系定为刑事罪，1993 年对人权法案的修订禁止以性取向为由的歧视，并在 2013 年将同性婚姻合法化。议会在 2017 年向依据将同性恋定为刑事罪的旧法被判有罪的男子正式道歉，并通过了法律，撤销因以往的同性恋罪行而宣判有罪的裁决。世界各地频频发生国家认可或国家容忍的基于性取向或性别认同的暴力和歧视现象，这是完全不能容忍和不可接受的。

42. **Macherel 女士**(瑞士)注意到，独立专家强调指出社交媒体作为发表仇恨言论和煽动暴力行为平台的作用日见显著，并指出同情是打击歧视的基本要求。她询问可如何营造一种有利于同情的环境，以及在反歧视方面应该有哪些其他的优先领域。她还询问《2030 年议程》的执行工作如何促进这项任务，以及国际社会可提供哪些支持。

43. **Strohmayer 先生**(以色列)说，以色列呼吁各国政府不再将双方情愿的同性关系定为刑事罪，并采取反歧视措施，以有助于防止和消除针对男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人群体的暴力行为。以色列与民间社会组织合作，保障所有与基于性取向或性别认同的歧视作斗争的人的权利，提高公众认识，并教育青年人认识到接受和宽容的重要性。作为 LGBT 核心小组和平等权利联盟的成员，以色列站在消除基于性取向和性别认同的针对个人的暴力和歧视行为斗争的最前列。打击针对这些人的歧视和暴力行为并不意

意味着为一个新的群体确立新的权利，而是意味着平等地保障所有人享有同样的权利。因此，整个国际社会应该参与这一努力，而不将这一问题政治化。

44. **Sammut 女士**(马耳他)说，马耳他是在宪法中明文规定不得将性取向和性别认同作为歧视理由的两个国家之一。关于性别平等问题的讨论往往忽视了跨性别者、双性人和变体性别者的权利。因此，马耳他在妇女地位委员会第六十一届会议期间主办了一次关于为保护这些人的人权进行法律改革的会外活动，其目的是提高认识并指出会员国可为此采取哪些行动。马耳他通过了一项关于性别认同、性别表达和性别特征的法案，准许所有人在经公证申报后更改姓名并将其性别载入官方文件。马耳他还颁布了若干项法律，其中承认所有的性取向、性别认同和性别表达同等有效，禁止施行性转向治疗，并改变将性取向、性别认同和性别表达视为疾病所致的观点。

45. **Muntarbhorn 先生**(防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家)说，为了促进非刑事化，地方和国家一级的制衡、同行范例以及区域和区域间合作可能很有益。他注意到美洲和非洲人权系统在联合国人权事务高级专员办事处支持下，在打击暴力和歧视现象方面开展了良好的合作。联合国许多机构都有直接或间接针对暴力和歧视的方案，其中也涉及男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人问题。

46. 在多边一级，联合国在世界各地的许多方案已经涉及这些问题。例如，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)已在许多国家开展打击欺凌行为的工作。可将反暴力和反歧视的要旨纳入艾滋病毒和与健康相关的方案之中。此外还可以采用直接的方案，例如由双边机构和联合国开发计划署支助的与亚洲区域男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人相关的方案。

47. 有可能采用的与各国政府交往的手段、特别是就刑事定罪问题进行交往的手段包括信息、能力建设、对话和咨询服务。《可持续发展目标》是一视同仁地惠及所有人的良好切入点，其中包括涉及反暴力和反歧视的问题。必须提供良好的典范和积极的实例，以确保将男女同性恋、双性恋和跨性别者纳入《可持续发展目标》。阿根廷等一些国家已采用了平等权利行动

方案，其中包括为跨性别者规定配额，以鼓励他们更大程度地融入社会。

48. 可以通过男女同性恋、双性恋和跨性别者直接参与各种论坛的活动，在地方和国家两级更好地倾听他们的声音。应该使男女同性恋、双性恋和跨性别者群体获得诉诸区域人权系统和整个联合国系统的机会。

49. 在支持和保护人权维护者方面，应确保结社和言论自由，采取反制报复的行动，并保障他们享有获得资助、进行登记和参与的机会。

50. 结构性障碍包括从系统性问题到过时法律的一系列因素。消除这些障碍的总体办法将涉及修订旧法和采用更好的法律、政策和做法。与国际人权不符的法律不应予以执行。

51. 在许多国家可看到促进接受多样性的良好做法。认可性别和性别认同的法律日见普遍，从而促成了跨性别者能在不受胁迫或强制治疗的情况下反映他们真实的性别认同。

52. 《可持续发展目标》的所有 17 项目标都提供了使禁止暴力和歧视的行动相结合的机会，目标 16 则尤其提供了良好的机会，据以使在包括性取向和性别认同方面不让任何人掉队的相关主旨和行动相结合。许多国家的政府正在通过关于可持续发展的高级别政治论坛提交自愿报告。他希望这些报告将载有关于性取向和性别认同的具体行动。

53. 在人权教育方面有着良好的实例，尤其是关于获得教科文组织支助的此种教育的实例。教育提供了一种机会，可据以从小就开始培养公众对性别多样性的理解。儿童、教师和家长间具有促进作用的三角关系以及各种行为体在地方各级的参与在这方面至关重要。

54. 应该鼓励积极的社交媒体促进一视同仁地给予关爱和同情并促进尊重人权。必须采取行动对付负面媒体。在有些情况下，必须根据国际标准、尤其是《公民权利和政治权利国际公约》实施禁止煽动仇恨、敌对行为和暴力的刑法。

55. **Lynk 先生**(1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员)

介绍了他的报告。他说,《宪章》和《联合国特权和豁免公约》规定的联合国会员国的基本义务之一,是各国应该与包括特别报告员在内的联合国各机构合作。但是,以色列拒绝与这项任务合作,拒绝特别报告员访问该国,也拒绝回复他的信件。巴勒斯坦和以色列的人权界已向特别报告员提供了合作并发表了出色的报告,约旦政府和巴勒斯坦权力机构也已经这样做。但这不能取代国家访问。以色列政府拒绝交往的行为违背了它与国际人权体系合作的义务,也违背了它作为联合国会员国的责任。

56. 在巴勒斯坦被占领土紧迫的人道主义和人权问题方面,加沙的人道主义局势日趋严峻,获得电力和饮用水的机会极为有限。60%以上的加沙人部分或完全有赖于人道主义援助,这种情况导致了经济萎缩。在西岸和东耶路撒冷,建造新定居点和吞并约旦河谷的行为不断加剧的状况令人极感关切。

57. 以色列的占领已持续了 50 年,这是现代世界历时最久的占领。迄今为止,国际社会一直将以色列视为巴勒斯坦被占领土的合法占领者,但定居点、修建隔离墙、并吞东耶路撒冷和西岸部分地区以及蓄意侵犯人权的行为已经使此种法律定性变得不当。这导致提出了报告阐述的主要问题:一个从事持久占领并在其治理被占领土时犯下违反国际法行为的占领国是否可能已经超越了界限并已经成为非法占领者?

58. 他提议采用一种基于国际法的由 4 个部分组成的检验办法,来确定对这一问题的答案。首先,一项既定和普遍认可的原则是,占领者不得并吞被占领土的任何部分或取得该部分领土的所有权。此外,占领既不得无限期持续下去,也不得成为永久性的占领。占领国还必须以符合在占领下受保护人民最佳利益的方式行事,只有在出于正当的安全考虑时才可例外。最后,占领国必须本着善意管理领土。这种检验办法在联合国的非殖民化工作、特别是在纳米比亚的情况中已有了很多先例。

59. 他认为,以色列违反了此种检验办法所有 4 个部分的要求,并已经超越了界限,使自己处于非法地位。人权状况在继续恶化,巴勒斯坦人成了以色列违反国际法行为首当其冲的受害者。因此,国际社会必须采

用适当的法律和外交手段,确保最终、彻底地结束占领。

60. **Rasheed 女士**(巴勒斯坦国观察员)说,报告可能会改变关于以色列占领巴勒斯坦领土问题的讨论的性质,因为它讨论的重点是占领的非法性,而不是仅仅注重于作为占领者的非法侵权行为。本次报告与过去两年的报告不同,因为它没有提供以色列在军事占领情况下大量侵犯人权行为的详情。报告虽然略微提到了这些侵权行为,但它主要表明的是:根据国际法,以色列的占领已变得非法。以色列继续对巴勒斯坦土地实行已导致事实上并吞局面的殖民化并开采和盗窃自然资源,这些都使这种非法性变得昭然若揭。

61. 此外,以色列一再违反和无视联合国的几乎每一项决议。这表明占领国并不是在本着善意行事。20 年的和平进程本来理应结束占领并在历史上的巴勒斯坦 22%的土地上建立独立的巴勒斯坦国。但在这一期间,定居者的人口翻了一番,占领得到了进一步巩固,侵权行为正在继续而未受到任何惩罚。这种事态得以继续下去的部分原因,是国际社会未能追究以色列的责任。

62. 她请特别报告员详尽说明认定占领为非法一事会涉及哪些问题:保护被占领人民的法律框架将会发生什么情况?国际社会对这种断言将承担哪些义务?

63. **Furman 女士**(以色列)说,设立人权理事会的基础是普遍、公正、客观和不偏袒的原则。但是,特别报告员的任务没有任何客观性可言,因为它是片面和针对以色列的,而且无视哈马斯和巴勒斯坦权力机构公然侵犯巴勒斯坦人和以色列人人权的行为。哈马斯是国际公认的恐怖组织。它在清真寺隐藏火箭,在联合国学校地下建造恐怖地道,并用自己的人民当作人盾。巴勒斯坦人逮捕敢于对他们的行为作负面报道的记者,将持不同政见者关进监狱,并对囚犯施加酷刑。巴勒斯坦权力机构向恐怖分子支付薪水,要他们杀害无辜的以色列人。

64. 没有任何真正的人权捍卫者会考虑在这种公然偏袒的任务中担任特别报告员的角色。特别报告员对以色列的反感并不是什么秘密。他曾将以色列比作纳粹,指责它对巴勒斯坦人进行种族清洗,还在最近呼

吁对以色列进行学术制裁。显然，他选择利用联合国宣传他个人的反以色列议程，因此他应该立即辞职。

65. **Scott 女士**(纳米比亚)说，纳米比亚代表团感到遗憾的是，以色列不准特别报告员访问该国。因此，特别报告员不得不采用被占领土人民和人权维护者提供的资料编写他的报告。以色列的立场使纳米比亚感到困惑，因为它有意表明遵守国际人权法。这种情况使人想起了统治纳米比亚 40 多年的种族隔离殖民政权，因为该政权因其强硬的立场和诋毁联合国的行为而臭名远扬。因此，报告提及国际法院 1971 年发表的关于纳米比亚的咨询意见是合宜之举。

66. 持久占领的特点是占领国始终未履行它的义务，包括执行联合国决议的义务。有鉴于此，她请特别报告员详细说明是否有可能寻求国际法院关于巴勒斯坦问题的咨询意见。此外，鉴于在加沙的巴勒斯坦人的生活条件日见恶化，她还想知道特别报告员是否会将这种情况定性为对这些居民的集体惩罚。

67. **Mminele 先生**(南非)说，南非政府一贯表明它反对与占领相关的侵犯人权和违反人道主义法行为的立场。特别报告员在其报告第 8 至第 10 段所作的评估描绘了巴勒斯坦人在享有经济、社会和文化权利、尤其是健康权方面呈现的凄凉景象。南非政府于 2017 年 4 月发表声明，谴责在巴勒斯坦被占领土上进行的定居点活动。南非赞同特别报告员的观点，认为以色列的占领已成为无止境的占领，而且国际社会已经将以色列视为合法占领者。

68. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说，巴勒斯坦问题陷入了僵局，没有任何谈判的可能性。耶路撒冷是共存的象征，对三个宗教的信徒都具有特殊的地位。摩洛哥王国及其国王呼吁在 1967 年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，以此作为结束中东冲突和促进国际安全的手段。

69. **Alasim 先生**(沙特阿拉伯)说，特别报告员的报告只反映了巴勒斯坦人因以色列的高压占领遭受的苦难的一部分。以色列继续在无视国际法和侵犯人权。它顽固地没收土地和财产并建造定居点。沙特阿拉伯重申支持一切旨在结束对巴勒斯坦土地野蛮占领的努力，并呼吁国际社会迅速采取行动，寻求解决危机的办法。

70. **Sandoval 女士**(尼加拉瓜)询问以色列的非法定居点政策正在如何影响着巴勒斯坦人的生计和发展权，并询问在享有获得保护和经济发展的机会方面，巴勒斯坦人与以色列定居者相比而言的情况如何。

71. **Forax 先生**(欧洲联盟观察员)说，通过谈判达成的结束占领并实现双方愿望的两国解决方案，是实现持久和平与安全的唯一途径。欧洲联盟谴责以色列的定居政策，因为这种政策按照国际法的规定是非法的，而且还威胁到两国解决方案的可行性。此外，欧洲联盟还谴责所有各方和在所有情况下作出的恐怖行动和暴力行为。它欢迎 2017 年 10 月在开罗签署的协议，因为这项协议一旦得到充分实施，它就可能成为实现巴勒斯坦人团结的重要步骤。

72. **Castillo Santana 先生**(古巴)说，古巴代表团主张联合国承认在 1967 年边界内以东耶路撒冷为首都巴勒斯坦国。古巴重申必须以公正、和平和持久的办法解决以巴冲突和以阿冲突，但如果严重侵犯人权行为的受害者无法获得公正的待遇，这种解决办法是不可能实现的。

73. **曲洁昊女士**(中国)说，中方一直在关注巴勒斯坦被占领土的人权状况，并希望双方继续致力于达成两国解决方案并重启和谈。2017 年 7 月巴勒斯坦国总统阿巴斯访华期间，中国国家主席习近平提出了中国政府的四点主张：推进以“两国方案”为基础的政治解决；坚持共同的安全观；协调国际社会的努力；综合施策，以发展促进和平。

74. **Canay 先生**(土耳其)说，以色列的非法定居点政策继续违反了国际法和联合国的相关决议，并破坏了两国解决方案的愿景。维护阿克萨清真寺的历史地位和神圣性很重要，因为任何改变这方面现状的企图都将危及和平共处。土耳其正在继续努力，通过发展援助和重建项目改善巴勒斯坦人的生活条件。此外，土耳其还在支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的工作。

75. **Rosdi 先生**(马来西亚)说，东耶路撒冷的巴勒斯坦人遭受着严重侵权行为之害，这些行为使他们的生活变得无法忍受，并迫使许多人离开这座城市。此种非法行径包括限制行动、拒发建造许可证和吊销耶路

撒冷居民身份证件。他询问这些政策对巴勒斯坦人的生计和人权产生了哪些影响。

76. **Hassani Nejad Pirkouhi 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说,伊朗代表团欢迎特别报告员的报告和其中关于加沙电力危机、扩建非法定居点、毁坏东耶路撒冷巴勒斯坦人的住房以及以色列继续拒不执行安全理事会决议等情况的讨论。它还赞赏对占领状况进行深入的法律审查。他询问特别报告员是否曾经要求与以色列关系密切的盟友敦促以色列准许他访问巴勒斯坦被占领土。

77. **Hassani 先生**(印度尼西亚)说,印度尼西亚呼吁国际社会推动实现和平。基本人权、行动自由、贫穷和免于恐惧等问题应得到优先考虑。占领国必须停止实施法外处决、蓄意破坏基础设施和扩建定居点的做法。

78. **Aseel 先生**(马尔代夫)说,巴勒斯坦国的危机完全是人为所致,是以色列非法和持久占领的结果。自占领开始以来,好几代巴勒斯坦人的基本权利遭到了剥夺。占领公然违反了国际法,因此遭到会员国的抵制。建立以东耶路撒冷为首都与以色列毗邻共存的独立和主权的巴勒斯坦国是向前迈进的唯一途径。

79. **Torbergsen 先生**(挪威)说,挪威政府敦促以色列与特别报告员合作,并准许他充分享有进入巴勒斯坦领土的机会。至关重要的是必须坚持遵守国际人道主义法和人权法的规则和原则。任何侵犯巴勒斯坦人民基本权利的政策和做法都令人严重关切。挪威对行政拘留、拆毁房屋以及强行迁移和进行等同于集体惩罚的行为同样感到关切。只有通过谈判达成的两国解决方案,才能实现以色列人和巴勒斯坦人的和平、安全与繁荣。

80. **Ustinov 先生**(俄罗斯联邦)说,中东问题四方 2016 年的报告提出的建议仍然很重要。唯一的解决方案是促成建立一个独立、毗连、主权和有生存能力的巴勒斯坦国,与以色列和平、安全地毗邻共存,并保障其公民符合人权标准。俄罗斯联邦主张反对采取破坏重启政治进程努力的单方面措施。主要的战略目标应该是恢复谈判。俄罗斯联邦愿意促进这一努力。

81. **Alhakim 先生**(伊拉克)说,伊拉克代表团重申声援巴勒斯坦人民,并声援在叙利亚戈兰和被占领的黎

巴嫩沙巴阿农场在占领下生活的其他阿拉伯人民。国际社会必须制止占领,并迫使以色列执行国际法和安理会的相关决议。但尽管如此,巴勒斯坦人民仍然在坚持进行合法斗争,以便获得自由和民族权利。关于巴勒斯坦的项目将保留在大会议程之中。伊拉克代表团将与支持巴勒斯坦问题的国家合作,在所有的国际和区域论坛上提出巴勒斯坦人民遭受压迫的问题。

82. **Qassem Agha 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)感谢特别报告员勇于讨论残暴的以色列实体对巴勒斯坦人民施行恐怖主义的问题。以色列实体拒绝会见特别报告员的行为不足为奇,因为该实体不信仰和平文化。它曾于 1948 年借伊扎克·沙米尔领导的斯特恩派之手谋杀了联合国特使贝纳多特伯爵。它占领了叙利亚戈兰并在黎巴嫩犯下屠杀行径。非法的占领支持叙利亚的恐怖主义,因此可以说,以色列同伊拉克和黎凡特伊斯兰国是一丘之貉。

83. **Moussa 先生**(埃及)说,新闻媒体在上星期证实,要求组建大耶路撒冷市的立法草案将很快提交部长级委员会通过而成为一项政府法案,这将加快立法的进度。这种法律将威胁到国际商定的两国解决方案。他请特别报告员说明以色列的这种单方面措施可能会产生哪些影响,并说明国际社会可如何迫使以色列放弃这项措施。

84. **Lynk 先生**(1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员)说,1971 年关于南非占领纳米比亚行为非法性的认定,促使国际社会限制在纳米比亚进行贸易和避免在纳米比亚进行投资以及不承认南非的统治。大会应采取若干行动,包括委托联合国研究以色列持续占领巴勒斯坦领土的非法性问题。大会还应该征求国际法院对这些问题的咨询意见,还可以赞助进行一项法律研究,查明会员国可以哪些方式确保遵守国际法和履行它们不承认的义务以及它们调查或在必要时起诉严重违反 1949 年日内瓦四公约行为的义务。这些义务源于 1949 年日内瓦四公约共同第一条和《联合国宪章》关于接受并履行安全理事会决议的义务的第二十五条。如果这些行动之中没有任何一项取得成果,大会应该考虑在一旦认定占领不再合法之后,通过一项关于巴勒斯坦问题的“联合一致共策和平”的决议。

85. 关于在国际社会一旦认定以色列作为占领者的角色不再合法之后的保护框架，他说，1971 年关于纳米比亚案件的裁决显然表明，关于非法性的裁定不会影响诸如日内瓦四公约和与治理被占领土地相关的其他法律等国际保护框架。宣布非法性之后，将在占领结束前继续维持对巴勒斯坦人提供的保护。国际社会可动用一系列的外交手段，但可能需要大会委托进行一项研究，据以确定应该选用哪些手段。这些选项应该与以色列在一旦决定放弃占领并承认巴勒斯坦人民的自决权之后提供合作的程度相称。

86. 他在谈到以色列代表的发言时说，进行人身攻击而不是讨论报告提出的问题，这无论是在外交论坛或是在法律论坛上从来都不是有益的做法。要是以色列代表直接讨论这些问题，本来会更有利于推动辩论取得进展，也会更有益于以色列本身的立场。他坚持他提出的问题，并对这些问题的法律依据充满信心。

87. 他谈到了定居点活动如何影响巴勒斯坦人的问题。他说，在被占领土上所有侵犯人权的行为之中，最严重和最明目张胆的或许要数定居点活动了。这种

活动造成了财产丧失，行动和巴勒斯坦的经济发展受到严重限制，以及水资源和其他资源遭到掠夺等情况。然而最重要的是，它带来了一种为现代世界所不容的独有和不平等的法律和政治体制。

88. 包括伊朗在内的若干代表团敦促以色列与该任务合作。尽管他可以查阅各种出色的报告，而且还会见了以色列的人权维护者，但这些资源不能取代国家访问。因此，以色列应该重新考虑它的不合作立场。

89. 关于埃及代表提到的有关耶路撒冷的新法案，他担心这将会是朝在事实上并吞耶路撒冷市内及其周围地区一些定居点区的方向迈出的一步。最初的并吞活动是于 1967 年在美其名曰“市政融合”的幌子下进行的。就在当年，耶路撒冷的边界就在不断扩张，以图改变该市的人口结构。这种改变将使该市法律的适用范围扩大到这些定居点区，从而使数十万以色列定居者得以进入耶路撒冷市居住。这是应该引起国际社会严重关切的事态发展。

下午 1 时 05 分散会。