



第七十二届会议

议程项目 150

联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措

联合国阿卜耶伊临时安全部队 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2016/17 年度初步批款 ^a	268 624 600 美元
2016/17 年度支出	279 867 300 美元
2016/17 年度未支配余额	57 300 美元
2017/18 年度批款	266 700 000 美元
2017/18 年度预计支出 ^b	266 700 000 美元
2017/18 年度预计支出结余	0.0 美元
2018/19 年度秘书长提议数	271 115 600 美元
2018/19 年度行预咨委会建议的调整数	(1 757 500 美元)
2018/19 年度行预咨委会建议数	269 358 100 美元

^a 2016/17 年度可用资源总额为 279 624 600 美元，其中包括核定资源毛额 268 624 600 美元(净额 267 763 975 美元)和在承付权下核准的资源毛额 11 300 000 美元。

^b 截至 2018 年 1 月 31 日估计数。



一. 引言

1. 在审议联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)经费筹措问题期间,行预咨委会与秘书长代表举行了会议,后者提供了补充资料并作了澄清,最后于2018年3月14日提供了书面回复。行预咨委会审查的文件和用作背景资料的文件列于本报告末尾。行预咨委会就维和行动共有问题,包括就审计委员会关于联合国维和行动2016年7月1日至2017年6月30日期间审计结果和建议提出的意见和建议可参阅行预咨委会的相关报告(A/72/789)。下文第4至7段讨论了审计委员会具体针对联阿安全部队提出的主要意见和建议。

二. 2016年7月1日至2017年6月30日期间预算执行情况报告

2. 大会第70/269号决议批款毛额268 624 600美元(净额267 763 975美元),充作联阿安全部队2016年7月1日至2017年6月30日期间的维持费。其后,大会第71/298号决议授权秘书长除大会此前已核准的268 624 600美元之外,为2016年7月1日至2017年6月31日期间承付不超过11 300 000美元的款项,使这个期间的可用资源总额达到279 924 600(毛额)。这一期间的支出共计毛额279 867 300美元(净额277 479 900美元),预算执行率几乎达100%。行预咨委会注意到,2016/17年度实际支出总额为279 867 300美元,可用资源总额为279 924 600美元(包括初步批款毛额268 624 600美元和承付权11 300 000美元),由此产生未用结余57 300美元,此外还有一笔净额为11 242 700美元的额外所需经费,待由会员国分摊(见下文第30段)。差异分析详见秘书长关于该特派团2016年7月1日至2017年6月30日期间预算执行情况的报告(A/72/644)第四节。

3. 预算执行情况报告显示,在2016/17年度,共有3 273 800美元从第三类(业务费用)被调往第一类(军事和警务人员)以支付有关费用,主要原因是军事特遣队实际平均空缺率为13.9%,低于编入预算的空缺率19%。此外,有820 600美元从第三类(业务费用)被调往第二类(文职人员)以支付有关费用,原因是本国工作人员薪金提高,而且本国一般事务人员的实际平均空缺率为14%,低于编入预算的空缺率20%。能从第三类(业务费用)调出资金主要是由于设施和基础设施以及空中业务的支出较低(见A/72/644,第47段)。行预咨委会就执行情况报告内各项支出用途说明所作的评论,酌情见下文第四节关于2018年7月1日至2019年6月30日期间拟议预算(A/72/730)的讨论。

4. 行预咨委会在审议秘书长关于联阿安全部队经费筹措的报告时,面前还有审计委员会关于2017年6月30日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/72/5(Vol.II),第二章)。审计委员会在报告中就下列事项提出了与该特派团有关的意见和建议:(a) 机场建成后没有使用(同上,第499-501段;另见下文第5段);(b) 燃料消耗(同上,第370-373段);(c) “团结”系统中职责分工不善(同上,第423-426段);(d) 预防废物产生以及处置废物(同上,第430和432段);(e) 天黑以后无法紧急转移(同上,第457-459段)。

5. 关于已建成但未使用的机场, 审计委员会指出, 联阿安全部队花费了大约 750 万美元在阿卜耶伊的阿同尼建造机场、滑行道和停机坪。尽管机场已于 2015 年 12 月 13 日建成, 但却从未用过, 因为该项目在获得苏丹和南苏丹双方政府批准之前就已先行开工, 而且目前仍然未获准使用。审计委员会认为, 在使用所征用土地建造营地和其他房地之前应当申请并取得此类许可。审计委员会建议该特派团与苏丹政府沟通, 寻求准许使用阿同尼机场。经询问, 行预咨委会从该特派团获悉, 所有土建工程都已完工, 整个项目大约已完成 99%。根据秘书处提供的资料, 由于该简易机场未投入运作, 因而不产生任何维护成本, 也没有编列预算。

6. 在燃料消耗方面, 审计委员会指出, 该特派团的燃料消耗准则为每类车辆的燃料消耗订立了标准, 并提出了一个高出每类车辆标准消耗量 20% 的容忍率。审计委员会发现, 联合国车辆和特遣队所属装备车辆的燃料消耗均超出 20% 的容忍率。超量消耗的实际比率分别为 39% 和 32%。审计委员会还指出, 尽管存在这些差异, 但该特派团并未按照与燃料有关的标准作业程序要求, 采取有效措施调查和监测燃料消耗超量的问题。审计委员会建议联阿安全部队加强其独立会计单位之间的协调, 以按照标准作业程序的要求, 密切跟进和调查其车辆燃料消耗超量问题, 并审查和使用行车监督记录仪数据, 以改善燃料管理。

7. 行预咨委会相信, 审计委员会的建议将得到快速落实。

三. 本期执行情况

8. 关于 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间本期支出和预计支出, 行预咨委会获悉, 截至 2018 年 1 月 31 日, 支出为 182 432 000 美元。在本财政期间终了时, 支出总额估计将与 266 700 000 美元批款额相等, 因此预计核定预算将得到全额使用。

9. 行预咨委会收到截至 2018 年 1 月 31 日联阿安全部队军事和文职人员在职情况资料如下:

人员类别	2017/18 年度核定/ 核准员额 ^a	已填补的员额	空缺率(百分比)
军事和警务人员			
军事观察员	225	98	56.4
军事特遣队人员	5 101 ^b	4 401	13.7
联合国警察	50	39	22.0
文职人员			
员额			
国际工作人员	160	140	12.5
本国专业干事	3	3	0.0
本国一般事务人员	86	77	10.5
一般临时人员			

人员类别	2017/18 年度核定/ 核准员额 ^a	已填补的员额	空缺率(百分比)
国际工作人员	1	—	100.0
联合国志愿人员	33	32	3.0
政府提供的人员	—	—	—

^a 系军事和警务人员最高核定人数及文职人员核定员额数。

^b 安全理事会 2017 年 5 月 15 日第 2352(2017)号决议减少了特派团核定兵力上限，将军事特遣队人员从 5 101 人减至 4 791 人。这一变动没有在秘书长关于联阿安全部队 2017/18 年度预算的报告(A/71/767)中体现，原因是安全理事会作出决定的时间是在报告提交之后。

10. 行预咨委会获悉，截至 2018 年 1 月 31 日，自特派团成立以来总共向会员国分摊了 1 882 871 000 美元。截至同日收到缴款共计 1 797 472 000 美元，未缴余额为 85 399 000 美元。截至 2018 年 2 月 12 日，特派团可用现金为 73 814 000 美元，足以交付 39 166 000 美元的三个月业务准备金(不包括部队和警察派遣国偿还款)。

11. 行预咨委会还获悉，截至 2018 年 1 月 31 日，2017 年全年所支付的款项共计 58 746 000 美元，用于偿还直至 2017 年 8 月 31 日的部队费用。截至 2017 年 12 月 31 日，特遣队所属装备费用欠款为 11 566 000 美元。关于死亡和伤残偿金，截至 2018 年 1 月 31 日，已付款 1 108 387 美元，结清了自特派团成立以来的 45 项索偿；另有 12 项索偿尚待支付。行预咨委会相信待决索偿将会迅速理结。

四. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

12. 联阿安全部队的任务是安全理事会第 1990(2011)号决议确定的。该特派团的任务是协助安理会实现一个总体目标，即支持执行 2011 年 6 月 20 日苏丹政府与苏丹人民解放运动的协定，以及支持联合边界核查和监测机制建立一个非军事化边界安全区。安理会第 2386(2017)号决议将特派团的任务期限延至 2018 年 5 月 15 日，并决定，在 2018 年 4 月 15 日，该特派团核定兵力上限将从 4 791 人减至 4 235 人，除非安理会决定延长联阿安全部队任务中与联合边界核查和监测机制有关的部分。据理解，如果苏丹政府和南苏丹政府遵守在 2017 年 5 月和 10 月商定的具体措施，安理会将考虑延长与该机制有关的任务期限(见第 2386(2017)号决议，第 3 和 9 段)。

13. 秘书长关于联阿安全部队拟议预算的报告(A/72/730)第 9 至 23 段对 2018/19 年度规划假设和特派团支助举措做了说明。行预咨委会经询问后获悉，拟议预算中编列了炮兵和坦克单位持续驻留所需的经费，为此，2016/17 年度曾请求给予承付权(见上文第 2 段)；但并没有考虑到可能会减少授权兵力上限，将军事特遣队人员从 4 791 人减至 4 235 人。行预咨委会相信，如果安全理事会决定不再延长联阿安全部队任务中与联合边界核查与监测机制有关的任务期限，秘书长将在必要时审查联阿安全部队的所需资源，并酌情为该特派团所需资源提出一份订正预算。

B. 所需资源

14. 联阿安全部队 2018/19 年度拟议预算为 271 115 600 美元，与 2017/18 年度批款相比，增加 4 415 600 美元，即 1.7%。这反映了下列因素的综合影响：拟增加军事和警察人员经费(3 329 500 美元，增幅为 2.2%)，拟增加文职人员经费(7 296 200 美元，增幅为 25.7%)，所增数额因业务费用项下经费拟减少(6 210 100 美元，减幅为 7.1%)而部分抵销。关于拟议财政资源和差异分析的详细资料，见拟议预算 (A/72/730) 第二节和第三节。

1. 军事和警务人员

类别	2017/18 年度核定数 ^a	2018/19 年度核定数	差异
军事观察员	225	225	—
军事特遣队人员	5 101	4 566 ^b	(535)
联合国警察	50	50	—
建制警察部队人员	—	—	—

^a 系最高核定人数。

^b 安全理事会 2017 年 5 月 15 日第 2352(2017)号决议减少了特派团核定兵力上限，将军事特遣队人员从 5 101 人减至 4 791 人。这一变动没有在秘书长关于联阿安全部队 2017/18 年度预算的报告(A/71/767)中体现，原因是安全理事会作出决定的时间是在报告提交之后。

15. 2018/19 年度军事和警务人员的拟议资源为 154 018 200 美元，与 2017/18 年度批款相比，增加 3 329 500 美元，即 2.2%。增加的主要原因是：(a) 因未部署、延迟部署或部署无法使用的特遣队所属装备而对军事特遣队项下部队费用偿还数进行扣减的估计数额减少；(b) 由于军事特遣队项下备用口粮包的单位成本增加，口粮所需资源有所增加；(c) 联合国警察延迟部署因数为 22%，低于本期适用的 50%。所需资源增加额由于特派任务生活津贴所需资源减少而被部分抵销，减少的原因是，预计部署的参谋人员减少(A/72/730，第 83 至 85 段)。

16. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

类别	2017/18 年度核定数	2018/19 年度拟议数	差异
员额			
国际工作人员	160	161	1
本国专业干事	3	3	—
本国一般事务人员	86	86	—
临时职位			
国际工作人员	1	1	—
联合国志愿人员	33	33	—
共计	283	284	1

17. 2018/19 年度文职人员拟议资源为 35 662 800 美元，与 2017/18 年度批款相比，增加 7 296 200 美元，增幅为 25.7%。秘书长指出，所需资源增加的主要原因是下列各类人员项下所需资源增加：(a) 国际工作人员(6 808 000 美元，增幅为 28.1%)，因为空缺率为 15%，低于 2017/18 年度适用的 23.6%，此外也由于一般工作人员费用所需资源增加；(b) 本国工作人员(324 800 美元，增幅为 13.2%)，因为空缺率为 10%，低于 2017/18 年度适用的 15%；(c) 联合国志愿人员(154 800 美元，增幅为 10.2%)，因为 2018/19 年度预计人员调动增加，导致安置费、启程前费用和返国费用方面的费用增加。

空缺率和空缺员额

18. 2018/19 年度文职人员的拟议预算包括空缺率，载列于预算文件(A/72/730)第二.D 款，具体如下：国际工作人员 15%；本国专业干事 0%；本国一般事务人员 10%；联合国志愿人员 6%，国际临时职位 15%。

19. 行预咨委会询问后获得资料，其中表明有些员额已空缺两年以上。这些员额包括 2 个 P-3 职等国际员额和 4 个本国一般事务员额。关于其征聘情况，秘书长指出，1 个本国一般事务员额拟改变职能，1 个国际员额(P-3)正在征聘之中，其余 4 个员额(1 个 P-3 和 3 个本国一般事务人员)未有任何征聘行动。行预咨委会建议裁撤这 4 个员额。任何业务费用均应作相应调整。

关于员额和职位的建议

20. 2018/19 年度拟议共设置 284 个文职员额和职位，其中包括 161 个国际员额、89 个本国工作人员员额、33 个联合国志愿人员和 1 个在一般临时人员项下供资的国际职位。拟议人员配置反映，与 2017/18 年度核定员额和职位相比，员额净增 1 个，原因是拟设置一个业务和资源管理科科长(P-5)员额，负责领导为配合围绕三个支柱(业务和资源管理、服务交付和供应链管理)进行特派团支助构成部分重组而新设的业务和资源管理科。在这方面，还拟将合同管理股一个合同管理干事(P-3)员额改叙为购置规划干事(P-4)员额，改派至新的购置管理股。拟议的变动还包括 25 项调动和 7 项职能改变(2018/19 年度人员配置拟议变动情况总表列于本报告附件一)。

21. 在上文第 19 段所载建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长关于文职工作人员的提议。行预咨委会关于特派团支助结构的意见和建议载于其关于维持和平行动所涉共有问题的报告(A/72/789)。

3. 业务费用

(美元)

	2017/18 年度分配数	2018/19 年度拟议数	差异
业务费用	87 644 700	81 434 600	(6 210 100)

22. 2018/19 年度业务费用拟议资源为 81 434 600 美元，与 2017/18 年度批款相比，减少 6 210 100 美元，减幅为 7.1%。秘书长提议减少的资源大多数是属于下

列支出类别：其他用品、服务和设备(5 594 400 美元，减幅为 21.9%)；空中业务(1 155 700 美元，减幅为 4.8%)；通信和信息技术(661 100 美元，减幅为 7.9%)；陆运(181 300 美元，减幅为 10.7%)。所需资源减少额将主要由于设施和基础设施(1 049 700 美元，增幅或 4.1%)及咨询人和顾问服务(328 500 美元，增幅 212.3%)项下增加资源而部分抵销。

设施和基础设施

23. 设施和基础设施项下所需资源为 1 049 700 美元，数额增加的主要原因是：(a) 一项为期两年的商业合同最终订立后，营地管理服务外包，导致维修服务费用增加(1 462 000 美元)；(b) 汽油、机油和润滑油所需资源增加，原因是 2018/19 年度适用的发电机燃料费用估计数为每公升 0.75 美元，高于 2017/18 年度适用的每公升 0.66 美元(1 460 400 美元)；(c) 由于拟在 Amiet 市场实施一个监控系统，安保服务所需经费增加(885 600 美元)。所需资源增加额由于建筑、改建和主要维修所需资源减少而部分抵销(A/72/730，第 90 段)。

24. 关于拟议的营地管理服务外包，行预咨委会获悉，在 2016/17 年度，维修事务项下的支出结余共计 5 106 000 美元，其原因是，诸如拒绝发签证给选定公司等种种限制因素导致取消了维修服务合同的授予(见 A/72/644，第 57 段)。行预咨委会询问后还获悉，特派团采取了临时性的替代办法，如雇用个体订约人。尽管在 2016/17 年度遇到挫折，但关于 2018/19 年度营地管理服务外包的一项新合同经谈判订立，额外费用为 1 462 000 美元。行预咨委会固然不完全相信拟议增加的维修服务费用是有道理的，但认为，在决定外包维修服务的同时应当减少其他预算项目的所需资源。行预咨委会建议，维修服务的 1 462 000 美元拟议增加额应当通过在其他预算项目下减少类似数额来抵销。

公务差旅

25. 拟编列经费 1 086 000 美元，用于 2018/19 年度公务差旅，与 2017/18 年度分配数相比，增加 13 200 美元。行预咨委会注意到，补充资料中常常反映某个具体目的地的广泛各种费用，而且拟议所需资源还包括一笔 16 800 美元出席行预咨委会听讯会的费用，而此类听讯可以通过视频会议或结合联合国总部其他正式会议来进行。行预咨委会认为，拟议增加公务差旅经费的理由不够充分，因此建议将 2018/19 年度公务差旅所需经费保持在 2016/17 年度核定水平。

26. 行预咨委会建议核准秘书长的业务费用拟议数，但须符合上文第 19、24 和 25 段载述的建议。

其他事项

环境问题

27. 如上文第 4 段所述，审计委员会已将废物管理确定为联阿安全部队应当改进的一个领域。秘书长报告中指出，2018/19 年度，特派团计划：(a) 改进其供水系统和废水管理以及修建安全垃圾和固体废物处置场，逐渐分离可回收和可生物降解的固体废物；(b) 在 15 个地点建立有害废物储存和处理设施；(c) 加强其营地

绿化，在已种植 500 棵树的基础上增加种植 6 000 棵树。关于能源产生，秘书长指出，特派团使用 126 台发电机，消耗 5.4 百万升燃料，以满足其几乎所有电力需求。此外，到 2018/19 年度结束时总共将安装 420 个太阳能灯(见 A/72/730，第 19 和 35 段)。行预咨委会回顾，已核准为 2017/2018 年度设置一个首席环境干事(P-4)员额(以及一个联合国志愿人员职位)，其任务包括协调、制定、执行和监测环境政策；向工作人员提供培训，并向高级管理层提供环境问题咨询(见 A/71/836/Add.13，第 28 段)。考虑到已核准追加资源，行预咨委会相信，该特派团将毫不拖延地执行其环境项目，并继续努力缩小其环境足迹，包括为此利用可再生能源。

车辆比率

28. 行预咨委会在其上一次报告中建议该特派团调整其车辆保有量，以符合标准车辆比率(A/71/836/Add.13，第 47 至 49 段)。行预咨委会注意到，补充资料表明，虽然轻型客车数量将从本年度的 259 辆减至 2018/19 年度的 196 辆，但每一类人员的车辆持有量大部分仍将继续高于标准比率。行预咨委会认为，联阿安全部队应作出协调一致努力，调整车辆持有量，以确保符合规定的标准车辆比率(A/71/836/Add.13，第 47 和 49 段)。

性别均衡

29. 行预咨委会询问后获悉，该特派团女性工作人员在国际工作人员中的比例为 19%，在本国工作人员中的比例为 9%。行预咨委会鼓励联阿安全部队继续努力提高妇女在其工作人员中的比例。

五. 结论

30. 预算执行情况报告(A/72/644)第六节说明了大会需要就联阿安全部队 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动。行预咨委会建议大会：

(a) 除根据大会第 71/298 号决议规定授权的 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间联合国阿卜耶伊临时安全部队特别帐户批款之外，追加批款 11 242 700 美元；

(b) 动用同一财政期间其他收入共计 8 505 300 美元，包括投资收入(799 000 美元)、其他/杂项收入(35 100 美元)和上期债务核销额(7 671 200 美元)，以弥补同期的摊款短缺；

(c) 分摊额外经费 2 737 400 美元，亦即批款增加额(11 242 700 美元)与其他收入(8 505 300 美元)之间的差额。

31. 关于联阿安全部队 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间经费的筹措，拟议预算(A/72/730)第四节说明了有待大会采取的行动。鉴于上文第 19、24 和 25 段中的建议，行预咨委会建议将拟议资源削减 1 757 500 美元，即从 271 115 600

美元减至 269 358 100 美元。因此，行预咨委会建议大会批款 269 358 100 美元，充作联阿安全部队 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。

文件

- 秘书长关于联阿安全部队 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/72/644)
- 秘书长关于联阿安全部队 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/72/630)
- 审计委员会关于 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日 12 个月期间联合国维持和平行动的报告(A/72/5(Vol.II)，第二章)
- 秘书长关于审计委员会就 2017 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动所提各项建议执行情况的报告(A/72/756)
- 秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览：2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/72/770)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联阿安全部队 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/71/836/Add.13)
- 大会第 71/298 号决议
- 安全理事会第 2352 (2017) 号和第 2386 (2017) 号决议

附件

联合国阿卜耶伊临时安全部队 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日拟议变动汇总表

	员额
国际工作人员	+ 1
本国工作人员	—
联合国志愿人员——国际	—
一般临时人员——国际	—
共计	+ 1
设置	+ 1
裁撤	—
调动	25
职能改变	7
职能改变/改叙	1
改划	
无变动/调整	108
共计	+ 1