



## 联合国儿童基金会执行局 2018 年第一届常会工作报告

(2018 年 2 月 6 日和 7 日)\*

\* 本文件是联合国儿童基金会执行局 2018 年第一届常会、年度会议和第二届常会报告的预发本，将分为第一、第二和第三部分印发。这些报告最后文本将作为《经济及社会理事会正式记录，2018 年，补编第 14 号》(E/2018/34/Rev.1-E/ICEF/2018/7/Rev.1)印发。



## 目录

	页次
一. 会议安排 .....	3
A. 选举执行局主席团成员 .....	3
B. 执行局主席和儿基会执行主任致开幕词 .....	3
C. 通过议程 .....	7
二. 执行局的审议情况 .....	8
A. 关于儿基会贯彻落实联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会第三十九次 和第四十次会议各项建议和决定情况的口头报告 .....	8
B. 关于儿基会人道主义行动最新情况的口头介绍 .....	9
C. 儿基会的方案合作 .....	10
D. 2018-2021 年全球评价计划 .....	11
E. 修订儿基会评价政策的路线图 .....	13
F. 评价报告和管理层的回应 .....	13
G. 儿基会 2016 年 12 月 31 日终了年度的财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的 报告 .....	15
H. 私营部门筹资和伙伴关系司：2018 年工作计划和拟议预算 .....	16
I. 其他事项 .....	17
J. 通过决定草案 17 .....	17
K. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词 .....	17
附件	
执行局 2018 年第一届常会通过的決定 .....	20

## 一. 会议安排

### A. 选举执行局主席团成员

1. 执行局选举挪威常驻联合国代表托雷·哈特姆担任主席，选举下列常驻联合国代表担任副主席：泰凯达·阿莱穆(埃塞俄比亚)、杜尔加·普拉萨德·巴特拉伊(尼泊尔)、米洛什·武卡希诺维奇(波斯尼亚和黑塞哥维那)和鲁本·阿曼多·埃斯卡兰特·阿斯本(萨尔瓦多)。

### B. 执行局主席和儿基会执行主任致开幕词

2. 执行局主席向他的前任、安提瓜和巴布达常驻联合国代表沃尔顿·阿方索·韦伯逊先生致敬，并感谢执行局 2017 年主席团其他成员所作贡献。他祝贺亨丽埃塔·福尔最近出任儿基会执行主任一职，并说她的成就和以往的经验将对儿基会大有裨益。

3. 他说，本届会议召开的时机对儿基会的工作和世界各地的儿童而言非常关键。虽然过去几十年来在全球范围内取得了巨大进展，但每个社会中儿童的生活和未来仍然面临着歧视、贫困、不平等、缺乏基本服务以及气候变化的影响等问题。与此同时，目前正在经历自第二次世界大战以来最大规模的儿童流离失所问题。为应对这些挑战，儿基会的工作将以《2018-2021 年战略计划》为指导。在制定该战略计划过程中敏锐地认识到，儿基会在发展和人道主义两种情形下保护儿童权利方面承担双重任务。

4. 只有根据会员国在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)中提出的建议采取行动，重新定位联合国发展系统并进行必要改革，才能实现该战略计划的宏伟目标。

5. 在这方面，主席感谢 2017 年各基金和方案主席牵头采取的举措，期待继续向前推进这一举措，并鼓励所有执行局及时讨论与改革有关的问题。

6. 他说，开展关于改革的讨论还需要审查如何改进执行局的工作方法。在这方面，他将设法使执行局的互动更加有效、公开和透明，并鼓励会员国更多地参与。

7. 执行主任感谢执行局和秘书长提供机会，使她可以领导世界上最重要的组织之一，并感谢他们为实现儿基会的使命作出承诺并出谋划策。没有比儿童更重要的事业了。她还对历届执行主任表示感谢，特别是安东尼·莱克先生，他的领导使儿基会处于令人羡慕的地位，在为全世界儿童和青年服务方面成为一个可信和受人尊敬的合作伙伴。

8. 她谈到了最近为视察实施中的儿基会方案而进行的访问，还说，她所目睹的儿基会在妇幼保健领域和为受武装冲突影响的儿童所做的有效工作给她留下了深刻印象。

9. 执行主任强调，只有重点关注处境最不利的儿童，即那些生活在冲突、歧视或贫困等局面下的儿童，才能实现可持续的未来。这些儿童提醒我们，为什么公平是可持续发展目标及《2018-2021 年战略计划》的核心，该战略计划强调继续与各国政府和其他伙伴合作，并致力于执行秘书长的联合国改革计划。儿基会与其姐妹机构合作，

履行它在共同章节中作出的承诺，为国家办事处起草明确、灵活的指导方针，并利用现有机制、进程和方案活动推动协作，同时避免重复。儿基会还在研究如何利用它对发展的影响和协作优势。根据这一分析提出的举措将着眼于有助于转型变革的集体成果和联合努力，重点是人道主义工作与发展工作之间的连续性，并为与联合国发展系统内外其他实体之间的伙伴关系奠定坚实的基础，这些实体包括非营利组织、基金会、国家和地方政府以及国际、国家和地方企业。

10. 她指出，全球工商界正在超越传统的捐助者角色，帮助儿基会以更有效的新方式接触儿童和青年。儿基会将与公司建立至少 30 个优先的综合伙伴关系，以加速取得有利于儿童的成果，包括通过在线学习工具向难以到达的社区提供教育，降低难民营和处境不利地区的厕所和供水费用，继续努力塑造疫苗市场，以及使用无人机向偏远地区投送检测结果。

11. 过去 20 年，儿基会帮助取得了前所未有的进展：与以往任何时候相比，有更多儿童活到 5 岁，上学儿童的数量增多，而且发育迟缓的儿童数量下降。但由于国际社会致力于完成关注儿童生命中第一个十年的未竟事业，因此需要开展更多工作来解决第二个十年的问题。青春期的重大机遇伴随着同样重大的挑战。按照目前的趋势，到 2030 年，只有十分之一的青年人能够获得所需的中等技能。为弥合这一差距，儿基会正在推行一项宏伟的议程，呼吁到 2030 年每个青年人都能上学、接受培训或就业，重点关注最弱势的群体，即女童、迁徙中的儿童和人道主义紧急情况下的儿童。儿基会将与所有合作伙伴一道制定和塑造这一议程。如同 1990 年代的儿童生存革命一样，在知识、数据、数字解决方案和创新等加速因素的帮助下，此类合作将取得更多成果。

12. 工作人员是儿基会最大的资产。执行主任对他们表示赞赏，并指出，在她加入儿基会的短暂时间内，工作人员已经给她留下了非常深刻的印象。她承诺支持他们的工作，他们将进而支持世界各地的儿童和青年。

13. 她还感谢国家委员会和数百万捐助者为支持儿基会的使命提供捐助。去年是儿基会筹资创纪录的一年，70% 的收入来自于政府合作伙伴。不过，国家委员会筹集了大多数不限用途的资金，用于儿基会工作人员及其脑力领导层。她感谢儿基会所有合作伙伴和支持者提供捐助，无论数额多少，并感谢他们在各自社区和权力机构为儿童和青年呼吁。

14. 最后，她感谢执行局成员年复一年表现出为每个儿童创造更美好世界的承诺和远见，并感谢他们成为儿基会支持世界各地儿童和青年的先锋。

15. 主席宣布开始一般性发言。

16. 各代表团祝贺执行局主席和副主席当选，并欢迎儿基会新任执行主任。它们还对前任执行主任的工作表示高度赞赏。

17. 一些代表团强调，必须在《2030 年可持续发展议程》和联合国发展系统改革的背景下执行该战略计划，特别是开展全系统协作，这对实现可持续发展目标至关重要。

一些代表团说，鉴于儿基会的规模、影响力和在实地的良好记录，儿基会应发挥领导作用，使派驻方案国的联合国存在更加综合协调，同时与其他机构合作，加强国家工作队、驻地协调员及联合国发展援助框架(联发援框架)的关键作用。一个代表团指出，儿基会与联合国发展系统的其他组织一样，可能在不久的将来受到改革的影响，因此该代表团表示赞赏执行主任的立场，即改革的目的是改善成果，并赞扬儿基会这一组织做法成熟，拥有丰富的实地经验，在各国具有广泛代表性，财政状况稳定，并且采用了创新办法来实现可持续发展。

18. 一个代表团强调，联合国改革必须以发展为中心，将消除贫困作为首要任务，并为此调动资源。另一个代表团表示，儿基会应重点关注与母亲和儿童直接相关的可持续发展目标。

19. 一个代表团小组敦促儿基会牵头开展《战略计划》共同章节所承诺的协作工作，特别是在供资、分析、规划和评价的联合模式方面，同时利用儿基会居于此类协作中心的比较优势和协作优势。一个代表团补充说，它期待儿基会在发展相辅相成的互补伙伴关系方面发挥积极作用，而不是与其他利益攸关方竞争。该代表团小组要求在2018年年度会议上提供最新资料，说明儿基会如何应对改革议程，并将该应对措施与执行《战略计划》挂钩。

20. 一个代表团强调，《战略计划》的启动为儿基会提供了一个特别重要的机会，使它能够重振并保持其在妇幼生存方面取得的巨大但脆弱的成果，包括加强其保健方案和营养方案之间的联系。日本代表团提到，日本认捐29亿美元来推动世界各地的全民健康保障事业，并说日本期待儿基会发挥积极作用，在实地促进全民健康保障，特别是儿童的健康保障。执行主任注意到日本的认捐，对日本在保健方面的领导作用表示赞赏，并表示日本与儿基会在营养领域的工作将保持有力联系。

21. 一些代表团和一个代表团小组促请儿基会根据《战略计划》，将其工作重点放在处境最不利的儿童身上，其中一些代表团指出，儿童是社会中最脆弱的群体，在最不发达国家更是如此，饥饿、营养不良、文盲、虐待、疾病、歧视以及气候变化和冲突对他们的影响最为不利。一些代表团强调，密切监测成果和提高透明度对于确保向有需要的人有效提供援助至关重要。执行主任说，儿基会正侧重于增加获取实时数据的手段，以更好地评估各项方案的执行情况，并欢迎执行局就企业和非营利组织的创新提供投入，这些创新可能提供与儿基会有关的加速因素实例。

22. 各代表团讨论了儿基会在人道主义与发展方面的双重任务，以及儿基会如何以最佳方式平衡、整合和加强在这两个领域的工作。一个代表团指出，儿基会应重点关注这两项任务之间的相互联系如何有助于实现可持续发展目标，另一个代表团敦促儿基会带头帮助建立抵御危机的能力，重点关注应急措施中的预防和可持续途径，并采取创新办法开展人道主义行动，打破各自为政，促进协作。一个代表团说，将人道主义行动作为贯穿各领域的优先事项纳入《战略计划》，为加强教育等关键部门的人道主义和发展努力之间的联系提供了机会，并能以既满足紧急需求又促进可持续发展的

方式提供援助。执行主任答复说，必须将发展的种子植入人道主义方案，以实现可持续的解决办法，儿基会将审查其这方面的方案。

23. 一个代表团告诫说，虽然发展和人道主义努力应相辅相成，但儿基会不应只注重危机情形，也不应在没有经历危机的发展中国家用“危机视角”考虑其工作。发展的挑战无处不在，包括在和平国家，因此人道主义与发展之间的联系不应成为普遍做法，而应针对其所属背景。该代表团还说，加强准备工作和复原力非常重要，但儿基会在预防危机方面所能取得的成果有限。预防危机只能通过预防冲突来实现，而这是整个联合国、特别是会员国的任务。

24. 一些代表团强调，儿基会应确保在实地采取协调一致的人道主义和发展干预措施，同时必须尊重人道主义原则。一个代表团指出，这种尊重包括对人道主义援助保持中立，并采取非选择性和非政治化的办法，还包括国家在发展工作中行使自主权和领导权，让国家政府成为国家一级的主要合作伙伴。

25. 一个代表团促请儿基会根据题为“改进应急措施：儿基会 2010-2016 年人道主义行动综合评价”的综合评价报告中提出的建议采取行动，而另一个代表团鼓励儿基会确保能够从紧急情况出现时起，始终如一地发挥关键领导作用，并强调必须在整个联合国系统开展工作，加强执行、联合需求评估、协调、技术监督和总体领导，以便在应急工作中采取更全面的办法。

26. 一个代表团支持儿基会承诺确保在武装冲突等紧急情况下保护儿童和他们的基本权利，并补充说，鉴于紧急情况日益增多且日益严重，儿基会向儿童提供食物、基本必需品和医疗援助、包括心理支助的努力值得尊重。

27. 一个代表团指出，人道主义危机造成了有史以来最严重的全球流离失所问题，妇女和儿童面临的风险最大，而且一些国家收容难民的负担过重。一个代表团呼吁国际社会分担更多责任，因为让难民儿童的生活有一个良好开端是各方共同关心的问题。一个代表团说，应按照《关于难民和移民的纽约宣言》(大会第 71/1 号决议)的要求，在关于安全、有序和正常移民的全球契约和关于难民的全球契约的谈判中，优先考虑青年难民和移民。

28. 一些代表团指出，必须采取立足人权的发展办法，包括在性别平等和残疾问题方面，并坚定不移地支持《儿童权利公约》。还有一些代表团说，必须强调性别平等及增强女童和青年妇女的权能是贯穿整个《战略计划》的优先事项。

29. 一些代表团表示同意秘书长提出的预防办法，在健康、教育、营养和其他发展挑战成为危机之前就加以解决。

30. 一个代表团对儿基会更加重视儿童早期发展表示赞赏，一些代表团呼吁更加关注能力建设和增强青少年权能，包括随时准备解决青年生活中的所有重要问题，从保护和教育到性和生殖健康及权利。一个代表团鼓励儿基会倾听年龄较大的儿童的声音，并鼓励他们表达意见。

31. 一个代表团强调, 优质教育, 再加上技术和职业培训, 是建立有酬就业技能和摆脱贫困的必要条件。一个代表团表示支持制定计划, 增加儿基会在建立侧重于劳动力市场长期需求的无障碍教育方面的贡献, 这项工作应与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)密切协调进行。执行主任指出, 她已经与教科文组织负责人讨论了在青年教育方面开展协作的方式。

32. 一个代表团重点指出了普及免费教育与儿基会努力减少艾滋病毒/艾滋病对儿童和青少年的影响之间的联系, 并称教育是一项人权。另一个代表团说, 教育在紧急情况和长期危机中也至关重要, 儿基会要确保不会牺牲整整几代人, 教育必须成为一个优先事项。教育也有助于建设和平, 是实现可持续发展目标的一个主要手段。

33. 一个代表团提到新技术给儿童带来的风险越来越大, 包括利用因特网吸引儿童从事色情行业, 并敦促儿基会继续努力应对新出现的挑战。

34. 一些代表团赞赏儿基会为提高效率、成本效益和问责制所作的努力, 而一个代表团则要求儿基会作出更大努力, 降低管理成本, 统一伙伴关系协定, 提供透明和可比的成本结构, 并加强问责制。

35. 一些代表团强调了充足、可预测、可靠和灵活供资的重要性。瑞典代表说, 瑞典将继续优先考虑核心支助和灵活的非核心供资, 并宣布 2018 年将为儿基会捐款约 8 000 万美元。执行主任感谢瑞典的支持, 并指出, 核心支助推动了一个机构脑力领导层的发展, 使儿基会能够雇用工作人员, 这是任何实体最重要的组成部分。

36. 一个代表团说, 儿基会在从私营部门筹集资金以及与私营部门建立伙伴关系方面已经取得了显著成果, 这增加了儿基会的经常资源, 非常有助于改善全世界儿童的状况。一个代表团对创新的私营部门数字筹资战略表示欢迎。一个代表团告诫说, 应根据受援国的利益而非公司和私人基金的利益确定儿基会的优先事项。必须确保真正的社会伙伴关系精神, 不允许儿基会被用作促进商业利益的工具。

37. 一些代表团强调, 《2030 年议程》和《战略计划》的雄心壮志必须转化为对转型干预措施的更多投资。实现转化的途径包括利用儿基会独特的规范制定地位来改变影响儿童的根本因素, 具体做法是: (a) 倡导上游政策咨询; (b) 在非资金基础上与私营部门协作并实现协同增效; (c) 促进多个利益攸关方伙伴关系; (d) 推动创新。一个代表团说, 儿基会可以通过宣传并通过国家委员会, 在每个国家、包括在发达国家发挥作用。

38. 世界宣明会的代表敦促执行局成员密切关注联合国的辩论, 以保证影响儿童生活的政策决定把儿童的权利和福祉置于核心地位。非政府组织儿基会委员会共同主席和儿童基金联盟代表一致认为, 儿童和青年在影响他们的决定中应有发言权, 并应有机会参与查明问题并确定解决方案。

## C. 通过议程

39. 执行局通过了届会议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2018/1)。

40. 执行局秘书宣布, 37 个观察员代表团(包括 1 个政府间组织、1 个国际组织、6 个非政府组织和 14 个儿基会国家委员会)已按照《议事规则》第 50.2 条提交了全权证书。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 关于儿基会贯彻落实联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会第三十九次和第四十次会议各项建议和决定情况的口头报告

41. 方案主任介绍了由艾滋病病毒/艾滋病协理主任提交的报告(UNICEF/2018/EB/2)。

42. 一些代表团欢迎这份全面报告, 儿基会在该报告中显示了它作为联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)共同赞助者的宝贵作用。执行局本来希望将艾滋病署方案协调委员会第四十一次会议的讨论纳入报告, 因为这些讨论涉及通过订正业务模式解决预算短缺的问题。

43. 一个代表团对儿基会在扩大消除艾滋病病毒母婴传播方面取得的成就表示赞赏, 并赞扬抗逆转录病毒疗法对全球妇女的覆盖率有所提高。不过, 该代表团指出, 中部和西部非洲等一些区域在个人和社会层面的工作都很落后, 造成了严重影响。

44. 一些代表团指出, 尽管在艾滋病病毒防治方面取得了总体进展, 但预防弱势儿童和青少年感染艾滋病病毒的工作却停滞不前。一个代表团小组欢迎儿基会在“一个不能少”倡议中发挥的主导作用, 并欢迎儿基会将艾滋病病毒和药物依赖服务相结合的努力。该小组提议, 为了加强协同增效, 可将这些干预措施与全球艾滋病病毒预防联盟的《2020 年艾滋病病毒预防路线图》联系起来。该小组指出, 必须加强卫生和社区系统, 以实现可持续防治, 并补充说, 零散的和纵向的干预措施正在妨碍国家一级的执行效率。

45. 关于预防艾滋病病毒母婴传播的工作, 该代表团指出, 加强社区设施间的联系是取得积极成果的关键因素, 并敦促扩大和维持这种努力。协理主任答复说, 这种联系的一个关键成果是, 它不仅对预防艾滋病病毒产生影响, 而且对妇女获得产前护理、留在护理机构以及妇女返回护理设施分娩的比例产生影响。

46. 该代表团小组还敦促扩大其他成功举措, 诸如艾滋病病毒和结核病联合检测平台以及将艾滋病病毒检测纳入妇幼保健服务, 并欢迎儿基会努力查明综合方案拟订方面的更多循证进步。包括循证生物学干预在内的初级艾滋病病毒预防至关重要, 在青少年中更是如此, 该小组赞扬继续支持使女童继续上学的社会保护措施, 包括现金转移。

47. 一些代表团指出, 不同人群面临艾滋病病毒带来的挑战也不相同, 对青少年、特别是对女童和青年妇女而言, 预防工作是失败的。因此, 儿基会的方案必须促进性别平等, 并加强艾滋病病毒预防与性和生殖健康及权利之间的联系, 开展全面性教育, 并防止性别暴力。代表团指出, 不仅从效率的角度来看, 这种综合方案拟订是合理的, 而且也是因为青少年需要信息、知识和服务, 包括预防措施, 以提高他们免受艾滋病病毒、



计划外怀孕和性传播感染的自我保护能力。这种方案拟订将涉及到挑战社会规范和性别结构。

48. 该代表团小组注意到该部门最近面临的资金挑战，欢迎儿基会努力通过内部资源重新分配和进一步整合全组织的艾滋病毒/艾滋病工作来减轻预算削减的影响。该小组还注意到新的国家资金封套方面的进展，并期待获得关于这方面经验教训的最新情况。鉴于世界许多地区的妇女、儿童、青年妇女和其他关键人群面临的严峻形势，该代表团小组要求提供资料，说明国家资金封套如何为应对重大挑战提供机会。艾滋病署的代表答复说，国家资金封套将资源部署到需要的地方，艾滋病署正在记录该举措执行过程中汲取的经验教训，作为对联合国改革进程的贡献。协理主任指出，儿基会欢迎将资源调拨到国家一级，使国家能够将工作重点调整到有区别的因地制宜的应对措施上。

49. 该代表团小组鼓励艾滋病署所有共同赞助者更加注重提高成果报告的战略性和报告全球艾滋病毒预防联盟的成就。

## **B. 关于儿基会人道主义行动最新情况的口头介绍**

50. 在负责方案的副执行主任作介绍性发言后，紧急方案办公室主任口头介绍了最新情况。可查阅背景文件(UNICEF/2018/EB/3)。

51. 一些代表团在会议开幕时所作的发言中，赞扬儿基会在努力保护儿童、特别是在紧急情况和其他人道主义危机中保护儿童方面所做的工作和发挥的领导作用。

52. 一个代表团小组承认，复杂和大规模的人道主义危机在过去一年继续增加，儿基会被迫迅速有效地作出反应。在这方面，该小组欢迎关于应急准备的会议室文件。该小组的目标是进行更深入的对话，讨论会员国在发挥各自作用过程中如何最佳地开展工作和加强对危机预防和应对的促进作用。预计儿基会将在加强人道主义方案拟订与发展方案拟订之间的联系方面发挥关键作用，以减少脆弱性，建设复原力，促进迅速恢复和过渡。随着国家一级人道主义行动支出的增加，也有责任提高透明度。该小组期待看到将在 2018 年年会上提交的人道主义行动年度报告，并概述了可以扩大报告范围的一些领域。另一组代表团敦促在长期发展方案中更优先考虑复原力建设的问题。

53. 在一般性发言中，一些代表团强调，儿基会应注重把发展和人道主义方面的专门知识结合起来。除其他行动外，这将要求儿基会领导层更有效地应对紧急需要，并着力进行准备，同时加强和重建系统。

54. 各代表团就儿基会人道主义工作提出的其他建议包括：儿基会应在整个联合国系统开展工作，以应对紧急情况；加快努力提高效率，并报告如何确保资金效益；根据关于儿基会人道主义行动综合评价报告中提出的建议采取行动；使关于人道主义行动的报告更具战略性和前瞻性。此类报告还应涵盖儿基会对全球人道主义改革进程的贡献，以及儿基会如何优先配置资金和技术资源，并弥补资金缺口。

55. 一些代表团强调，必须设法获得灵活和可预测的资源，以开展有效的人道主义应对工作。其中一个代表团报告了它努力提高供资质量，向人道主义专题基金提供多年期捐款的情况；另一个代表团报告说，它去年的年度人道主义预算翻了一番，并将在本年度继续增加。

56. 一个代表团强调，儿基会为尽量减少阿拉伯叙利亚共和国境内危机对儿童的影响、提供基本服务及防止儿童成为失落的一代发挥了关键作用。该代表团认为，即将举行的执行局对儿基会订正评价政策的讨论，对于改进人道主义应对工作至关重要。

## C. 儿基会的方案合作

### 国家方案文件

#### 中东和北非

57. 区域主任介绍了约旦国家方案(E/ICEF/2018/P/L.1)。他赞扬约旦对该区域难民的热情接待，例如欢迎儿童进入公立学校系统。该区域难民人数接近 300 万，其中一半是儿童。他注意到，尽管存在挑战，但约旦在普及初等教育、管理水和环境卫生以及降低婴幼儿死亡率等领域取得了巨大成就，并注意到约旦的许多青少年和青年发展举措具有创新性，例如培养他们成为和平建设者以及知情、健康、积极参与的社会行为体。他指出，约旦在这方面的工作对该区域和南南合作产生了有益的影响。

58. 约旦代表感谢在安曼的国家工作队和纽约的工作人员在制定国家方案方面给予约旦支持与协作，该方案符合约旦政府的 2025 年战略，其重点是最弱势的儿童以及在家庭和社区中建设复原力。他指出，约旦是一个中等收入国家，目前正在努力保持在人类发展指数中的较高评级。他请会员国继续支持约旦应对各项挑战，并指出约旦开展的不让任何人掉队的工作不仅有益于约旦，而且有益于整个区域。

#### 西部和中部非洲

59. 区域主任介绍了加纳(E/ICEF/2018/P/L.2)和毛里塔尼亚(E/ICEF/2018/P/L.3)的国家方案以及佛得角的共同国家方案(DP/FPA/OPS-ICEF/CCPD/2018/CPV/1)。在加纳，儿基会将支持加纳政府，为此开展注重公平的政策宣传，记录旨在加强国家系统的创新解决办法，以及重点为最易受伤害的儿童和青少年提供服务。毛里塔尼亚的方案符合该国的《2016-2030 年加速增长和共享繁荣战略》。它将帮助制作数据和分析，以更好地支持为儿童开展宣传和调动资源，并推动执行基于注重公平的干预措施的跨部门政策。联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)和儿基会的佛得角共同国家方案是围绕《2030 年议程》和三个机构的任务制定的。该方案将支持《2017-2021 年国家可持续发展计划》，重点是技术援助、能力建设和宣传，同时在处境特别不利的城市采取以儿童生命周期为基础的办法进行干预。儿基会将帮助落实该方案的四个优先事项。

60. 加纳代表感谢儿基会提供援助,协助加纳显著降低五岁以下儿童死亡率,改善获得清洁用水和公共卫生设施的机会,提高小学入学率,并实施儿童保护和减贫方案。预计新的国家方案将巩固这些成就。

61. 鉴于加纳最近向中等收入国家过渡,而且官方发展援助预计将减少,儿基会需要采取一种不同的办法与加纳政府合作,即在努力提供服务与加强系统之间取得平衡。加纳政府期待儿基会继续支持它履行对儿童的义务,争取实现可持续发展目标和促进儿童福祉的相关国家发展战略。

62. 毛里塔尼亚代表说,毛里塔尼亚正在《2030年议程》和非洲联盟《2063年议程》获得通过的区域和区域间背景下审议国家方案。萨赫勒区域参与了次区域伙伴关系,并一直在制定公共政策,以应对实现和平、安全和可持续发展的挑战。鉴于对儿童和社会保护的关切,特别是弱势群体对这些问题的关切,儿基会在支持萨赫勒五国集团青年网络方面发挥了重要作用,布基纳法索、乍得、马里、尼日尔和毛里塔尼亚也参加了该网络。旨在促进联合国萨赫勒区域综合战略的各组织也已考虑到与萨赫勒五国集团合作的各机构的努力。毛里塔尼亚代表表示,毛里塔尼亚政府感谢儿基会的合作,并重点提到了国家工作队优异的工作和持续不断的努力。

63. 佛得角代表着重指出了联合国系统在佛得角发展进程中发挥的关键作用,联合办事处提供了高级别、跨部门和综合的政策咨询,有能力激励和协调与政府的战略伙伴关系。为了实现《2030年议程》的目标,联合国发展系统需要采取综合、有普遍意义和连贯的办法,以更加行之有效的方式交付成果。佛得角代表团赞赏秘书长努力重新为联合国发展系统定位,以实现《2030年议程》。

64. 佛得角代表说,联发援框架和国家方案的核心资金与非核心资金之间的不平衡问题令人关切。需要探索更灵活和更可预测的筹资方法。资金调动是充分执行联合方案的关键决定因素,需要特别援助来调动创新资金和缩小执行方面的差距。

65. 执行局通过了第 2018/1 号决定(见附件)。

#### D. 2018–2021 年全球评价计划

66. 执行主任作了简短评论,强调应将评价视为一个学习工具。儿基会将考虑评价的速度、重点和规模,包括可能每 30 天出台一个评价项目,使评价成为与儿基会学习方案挂钩的有力工具。

67. 执行主任发言后,负责管理事务的副主任介绍了该计划(E/ICEF/2018/3),随后评价办公室主任提出了该计划。

68. 一个代表团小组赞扬评价办公室贯彻落实了上一次计划评价工作的各项建议,并欢迎该办公室打算提高评价质量并与联合国其他机构合作,以加强国家一级的评价能力。

69. 该小组还赞扬对儿基会在人道主义局势中工作的评价、特别是对三级紧急情况的评价取得了进展。它欢迎计划在《战略计划》的每个目标领域下开展人道主义评价。

70. 该小组表示关切的是，2018-2021年期间计划开展的评价比2014-2017年期间要少，而且有几项评价是前期遗留下来的。该代表团要求儿基会保证按时完成评价，特别是因为计划在2020年和2021年开展的评价数量有所增加。主任答复说，以往的做法是将上期未完成的评价工作转入下一期。此外，上一个计划显示了评价何时开始而不是何时结束，这就假定一些评价将会转入下一期。同样重要的是要预见到延误，特别是在人道主义环境中，暂时无法进入方案地点的情况并不罕见。他强调，评价办公室将始终与执行局分享这方面的信息。至于2020年和2021年评价数量有所增加的问题，是因为《战略计划》的一些领域在此之前还不够成熟，无法进行评价。

71. 该代表团小组指出，有必要为评价职能分配充足资源，以确保提供高质量的评价，但小组注意到，该计划提到，如果资源达不到预计水平，就有延迟交付的风险。它要求澄清现行统一的成本回收政策如何有助于评价，以及所作调整如何确保获得充足资源。副主任答复说，部分评价资金来自于成本回收的机构预算机制，目前正在设计一个评价集合基金，并将在下周举行的讲习班上提出。她补充说，与其他领域一样，评价必须显示效力、效率和资金效益。这包括决定是使用大公司还是使用个体咨询人，目的是进行实时评价，避免延误。

72. 该小组还询问，为什么该计划中不包括方法研究经费。主任答复说，该计划中有一节关于方法研究的内容，这类经费部分来自于国家方案评价，这与实时评价的步调一致。

73. 该小组指出，只有一项评价专门针对性别平等，并敦促将性别平等和其他公平考虑纳入所有评价。主任答复说，性别平等是每项评价使用的标准之一，性别平等行动计划评价为儿基会在这一领域的工作提供了总体评估。该小组欢迎儿基会计划与开发署、人口基金和联合国增强妇女权能署(妇女署)进行五次联合评价，并强调加强协作对于实现可持续发展目标至关重要。该小组要求对《战略计划》共同章节中提出的五个协作领域进行联合评价。

74. 该小组要求在每份评价报告中附上管理层的答复，并要求在关于评价职能的年度报告中纳入行动执行情况的最新资料。它还要求就执行局下一年届会将要讨论的评价和管理层的答复提出备选方案。主任答复说，对管理层答复的执行情况将列入年度报告。他要求在确定将哪些评价提交执行局届会方面要有灵活性。

75. 最后，该小组注意到，秘书长题为“重新定位联合国发展系统以实现《2030年议程》：我们对实现健康地球上的尊严、繁荣与和平的承诺”的报告(A/72/684-E/2018/7)纳入了建立独立的全系统评价股的目标。小组鼓励评价办公室支持评价股。主任答复说，儿基会正在与联合国评价小组积极合作，以促进正在进行的关于全系统评价股的讨论。

76. 执行局通过了第 2018/2 号决定(见附件)。

## E. 修订儿基会评价政策的路线图

77. 负责管理事务的副执行主任介绍以后, 评价办公室主任提出了路线图。

78. 一个代表团小组和另一个代表团说, 以前对评价职能的审查(包括联合检查组、多边组织业绩评估网和联合国评价小组进行的审查)表明, 新政策的某些领域需要进一步发展, 这些领域包括: 新政策与其他基金和方案的政策的对接和统一; 评价办公室与执行局达成一致意见后, 在甄选主任方面的独立性; 评价办公室与执行局之间的报告关系; 执行局对评价主题的选择; 利用评价来促进学习、指导和问责, 以在全球和国家层面促进全系统学习; 加强儿基会内部的评价能力和专业精神, 包括国家能力; 澄清如何监测和评估评价变革理论; 进一步阐述三级评价职能之间的互动、责任和问责制; 并进一步解释新政策将如何促进利用新技术和改进技术。

79. 一个代表团指出, 关于评价和《战略计划》的拟议改革符合会员国的期望。拟议的方法、工具和问责框架与开发署等其他基金和方案采用的框架一致, 似乎能够交付预期成果。

80. 鉴于评价政策的重要性, 各代表团敦促儿基会为会员国审议草案和提出反馈提供充足时间。

81. 一个代表团小组在会议开幕时所作的国家发言中承认, 儿基会为改善数百万儿童的生活不断作出贡献, 同时鼓励儿基会加快改善体制, 通过可进一步加强国家一级执行工作的评价进程, 从自身的进展和挑战中汲取经验教训。

82. 一个代表团认为, 评价对于学习以及加强机构决策、问责制和效力至关重要。该代表团希望儿基会将审查评价国家方案的方法, 征求执行局成员和方案国的意见, 并希望儿基会在修订其评价政策时充分考虑国家工作队面临的实际局面。

83. 副执行主任说, 她期待着定于 2018 年 2 月 12 日与会员国举办的讲习班。这次讲习班将进一步澄清对会员国和儿基会都有益的事项。她强调, 新的评价政策是促进儿基会内部协调一致的良好动力, 因为新政策将明确概述问责和所需能力。因此, 尽早批准该政策对于及时实施改革至关重要。儿基会将尽一切努力确保及时修订草案, 并与会员国紧张互动, 以实现这一目标。

84. 执行局通过了第 2018/2 号决定(见附件)。

## F. 评价报告和管理层的回应

**改进应急措施: 2010-2016 年儿基会人道主义行动综合评价**

85. 评价办公室主任介绍了综合评价报告(执行摘要: [E/ICEF/2018/4](#)), 随后紧急方案办公室主任介绍了管理层的回应([E/ICEF/2018/5](#))。

86. 一个代表团小组欢迎综合评价报告所反映的儿基会 2010 年至 2016 年期间的全面人道主义应对行动，并祝贺儿基会取得了重大进展和改进等积极成果。

87. 该小组注意到，儿基会在 2016 年对 108 个国家的 344 个人道主义局势作出了反应，这一惊人数字表明危机变得更加频繁、复杂和多次反复。小组呼吁加紧努力预防危机，至少更好地应对危机。鉴于这一增长，该小组表示关切的是，2010 年至 2016 年进行的评价中只有 12% 涉及人道主义行动，比专门用于此类行动的预算份额低得多。因此，该小组欢迎儿基会正如 2018-2021 年全球评价计划所反映的那样，承诺增加人道主义评价的份额，并敦促儿基会履行承诺，按照执行局以往决定的要求，将至少 1% 的方案资金用于评价。

88. 综合报告围绕在复杂环境中为儿童提供大规模服务、同时还保持儿基会对人道主义原则的承诺以及对人道主义行动造福儿童的核心承诺等持续挑战提出了重要问题。代表团小组表示关切的是，报告所审议的评价中只有少数几项涉及这些问题。为了帮助确保维护相关原则，该小组请儿基会更新核心承诺，更明确地阐明具体业务背景下作出核心承诺的理由，并使各项核心承诺立足并全面反映长期危机中儿基会的工作及其融合人道主义和发展工作的清晰战略框架。一个代表团请秘书处就更新核心承诺的时间表发表意见。紧急方案办公室主任答复说，在对第二和第三级机制进行评估的同时，已开始界定核心承诺的修订范围。由于秘书处希望修订工作具有意义，特别是在卫生紧急情况 and 长期危机方面，因此需要一些时间，主任提议在 2019 年初向执行局报告最新情况。

89. 该代表团小组欢迎儿基会愿意重新界定人道主义评价的触发因素，包括界定一级紧急情况的覆盖范围，并欢迎儿基会承诺改进对人道主义和发展方案拟订之间联系的评价，以及改进对评价较少的人道主义问题的评价，同时承诺具有重要战略意义的创新方案得到特别关注。

90. 该小组注意到需要改进人道主义行动的伙伴关系、包括与联合国其他实体的伙伴关系这一结论，并对报告和管理层的回应都没有就此问题提出建议一事发表了评论。小组请儿基会在今后的方案拟订中处理伙伴关系问题，并请评价继续为人道主义行动中的协调、协作和对集体成果的贡献提供具体见解，这是秘书长改革议程的一个关键方面。紧急方案办公室主任指出，儿基会在与地方人道主义组织建立伙伴关系方面已经取得进展，并致力于建设国家和地方伙伴的应对能力。负责方案的副主任补充说，儿基会在人道主义应急工作中确实与合作伙伴密切合作，并发出了共同的声音。他以儿基会与世界粮食计划署的合作为例，说明没有这种合作，就不可能取得改善重度急性营养不良的良好结果。

91. 该代表团小组对报告强调需求评估表示欢迎，并鼓励儿基会继续将需求置于其干预措施的核心，其中包括解决方案拟订中的根本弱点以及改善成果管理制、协作行动进程和联合评估能力。

92. 该代表团小组注意到，报告显示出确保公平的措施在执行方面存在不一致的情况，因此鼓励儿基会进一步将公平原则纳入其人道主义应对措施，并确保这些措施得到按性别、年龄和残疾状况分列的足够数据的支持。

93. 紧急方案办公室主任也认为需求评估和分类数据非常重要，并注意到它们与公平的联系。他补充说，儿基会承诺无论在自己的工作中还是在其领导的小组的工作中，将更加关注这些问题。

94. 代表团小组敦促儿基会加紧努力实现危机应对的最佳转变，预防和克服旷日持久的紧急情况，并加强长期复原力。它请儿基会确保方案设计尽可能考虑到这些当务之急，并由专门的评价提供支持。副执行主任评论说，只有在方案获得资金的情况下，方案设计才能有效。

95. 该代表团小组注意到报告的结果，即无法确定管理层对人道主义评价的回应是否有助于组织变革，因此请儿基会向执行局 2019 年第一届常会提供儿基会所承诺行动的最新执行情况。

96. 执行局通过了第 2018/2 号决定(见附件)。

#### G. 儿基会 2016 年 12 月 31 日终了年度的财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告

97. 执行局面前有儿基会 2016 年 12 月 31 日终了年度的财务报告和已审计财务报表及审计委员会的报告(A/72/5/Add.3)、行政和预算问题咨询委员会的相关报告(A/72/537)以及秘书长的报告：审计委员会关于 2016 年 12 月 31 日终了年度联合国各基金和方案的报告所载建议的执行状况(A/72/355/Add.1)。

98. 负责管理事务的副执行主任作介绍性发言后，外聘审计主任(印度)兼联合国审计委员会审计事务委员会主席提出了审计委员会的报告。主计长随后提出了财务报告和已审计财务报表，并对审计委员会的报告作出答复。

99. 联合国审计委员会的代表报告说，儿基会获得了明确、无保留的审计意见，并且总体结论是，近年来，儿基会已采取步骤加强对其业务的财务和管理控制。不过，在一些领域发现了弱点。

100. 一个代表团小组赞扬儿基会再次获得未作任何修改的无保留审计意见。它注意到对审计委员会建议的执行率从 2015 年至 2016 年大幅上升。该小组说，如果管理层对审计委员会的报告做出正式回应，将对其有益，并将使儿基会能够展示它在落实这些建议方面取得的成功，并便利与会员国进行定期和透明的沟通。

101. 该小组表示支持儿基会加强筹资的计划，但鼓励管理层为预算编制目的制定保守的预计收入估计数。它赞赏关于所报告的欺诈和推定欺诈案件的资料，并赞赏为提高损失追回比率而正在采取的步骤。该小组敦促进一步对接儿基会与国家委员会之间的关系。它鼓励儿基会采取积极步骤，充分执行和进一步加强对统一现金转移方式的

监测机制。它敦促遵守关于由方案预算支付的费用的指导意见，以避免方案交付资金减少的风险，并提高透明度。

102. 该小组说，它欢迎提供补充资料，说明儿基会离职后健康保险投资战略的成果。它表示支持审计委员关于确保投资符合该组织的财务政策和加强使用长期协议的意见。该小组敦促儿基会加强与供应商记录有关的内部控制。它还列举了一些问题，这些问题增加了延迟应对紧急情况的风险，阻碍方案交付，影响资金效益，并鼓励儿基会解决这些问题。该小组强调及时完成调查的重要性，并敦促儿基会优先填补内部审计和调查办公室的空缺。

103. 该小组的一个代表团以本国名义发言时询问，儿基会使用了哪些数据得出结论，认为对经常方案的捐款减少是由于紧急方案捐助者的优先事项确定过程造成的。

104. 执行主任答复说，已经讨论了管理层对报告的正式回应，并将对此采取后续行动。儿基会将采纳有关欺诈和推定欺诈案件、与国家委员会对接、现金转移、投资战略、供应商记录、供应管理以及审计和调查的重要建议和意见。所有这些都符合儿基会加强问责制与透明度以及简化程序的努力。儿基会一直在努力精简和加快内部程序，提高资金效益，并减少文书工作。

105. 执行局通过了第 2018/3 号决定(见附件)。

#### H. 私营部门筹资和伙伴关系司：2018 年工作计划和拟议预算

106. 负责伙伴关系的副执行主任介绍以后，私营部门筹资和伙伴关系司司长提出了 2018 年工作计划和拟议预算(E/ICEF/2018/AB/L.1)。

107. 一个代表团小组承认该文件中概述的筹资目标要求很高，比 2017 年预算增加了 7.5%。该小组要求澄清对计划新员额的需求是否将涵盖四年期，以及工作人员是否将与企业进行非财务接触，特别是在地方一级。它还要求提供下列信息：(a) 提交报告，以便更好地评估工作计划的六项主要成果和次级目标；(b) 用于衡量资金使用效率及其影响的指标。

108. 更宽泛地说，该小组要求提供补充资料，说明儿基会打算如何利用企业的力量、势力和影响，并确保这种伙伴关系依据儿基会关于儿童权利的立场。它还要求提供更多资料，说明在联合国发展系统改革的广泛讨论中将私营部门重新定位为优先事项的计划，并说明与私营部门的合作将如何促进新技术的发展和 innovation，以满足儿童和家庭的需要。

109. 国家委员会常设小组主席报告说，根据最新估计，2017 年国家委员会向儿基会的捐款约占私营部门捐款总额的 84%，其中 6.37 亿美元是经常资源。私人筹资和伙伴关系计划强调，2018 年的成果将主要取决于各委员会的努力。

110. 鉴于国家委员会的作用已得到证明并日益增强，而且与儿基会治理结构现代化的努力保持一致，国家委员会希望有机会进一步探讨它们在治理结构中的代表性问题。



111. 联合国审计委员会代表在另一个议程项目下发表的评论中说，审计委员会同意儿基会 2014-2017 年私营部门筹资和伙伴关系计划的结论，即企业筹资仍有尚未挖掘的潜力。

112. 司长在回应代表团小组的评论时说，工作计划是根据扎扎实实的数据制定的。在过去几年中，儿基会外地办事处的增长速度大大快于国家委员会，如果儿基会将 35% 的工作人员部署在这些市场或离市场很近的地方，并在其中部署很大比例的投资资金，那么就有坚实的证据基础表明该计划将取得成功。为实现今后四年的目标，要求 2018 年的员额增加 12%，以支持前期投资并重点增加儿基会的受众。今后几年，该司将报告参与活动取得的成果。

113. 司长强调，经修订的企业参与办法将成为执行《2030 年议程》、特别是可持续发展目标 17 的根本。《2018-2021 年战略计划》核准了包括利用企业力量在内的变革战略，该司将在其年度报告中报告相关的关键业绩指标。同样，报告将提供资料，说明如何衡量资金的使用和影响。

114. 执行局通过了第 2018/4 号决定(见附件)。

## I. 其他事项

### 2018 年年度会议暂定议程项目表

115. 执行局秘书提出了 2018 年年度会议暂定议程项目表。

## J. 通过决定草案

116. 执行局通过了第 2018/1 号至第 2018/4 号决定(见附件)。

## K. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

117. 执行主任对她受到的热烈欢迎表示感谢。她赞赏与会者的想法和观点，相信儿基会作为一个整体同样如此。

118. 她指出，随着儿基会进入实施《2018-2021 年战略计划》的第一年，执行局的支持和想法至关重要。儿基会尤其欢迎执行局支持秘书长的改革方案。儿基会正在努力取得整体成果，提高效率，减少与其姐妹机构的重叠。儿基会听取了执行局的关切，并且在集中力量执行《战略计划》的共同章节。

119. 执行主任说，儿基会重视执行局关于人道主义行动的建议，特别是要求儿基会从长期角度审查其紧急短期工作的建议。执行主任指出，虽然在复杂、快速发展的紧急情况中为儿童提供服务将永远是儿基会工作的核心，但儿基会在紧急情况发生后支持社区努力重建学校、水、卫生或营养系统时，不仅要使这些社区更具复原力，而且要支持它们的长期发展。随着儿基会继续加强对所有方案中人道主义-发展连续进程的重视，欢迎会员国提供投入，特别是关于其本国方案的投入。

120. 执行主任感谢执行局成员支持儿基会将工作重点放在儿童生命的第二个十年。随着儿基会再次承诺完成关于儿童生命第一个十年的未竟工作,包括扩大儿童早期发展工作,儿基会还必须在青年人的第二个十年为他们的教育、技能发展和未来的工作前景做更多的工作。所有这些都关系到世界的未来。由于儿基会一些姐妹机构在这一领域具有专门知识和资源,第二个十年为儿基会根据共同章节中的承诺扩大机构间合作提供了机会。

121. 执行主任说,她在首次参加执行局届会期间,已经感受到与会者的大力参与以及执行局与儿基会之间真诚的伙伴关系。执行局对儿基会的支持不仅仅体现在对其方案、即工作“内容”或对其财政和筹资战略、即工作“方式”的支持,还体现在对开展这项工作的人的支持。无论在国家办事处还是在纽约,对儿基会工作人员的这种支持也是对世界各地儿童和青年的支持。儿基会是一个团队,她感谢执行局主席和副主席、会员国、协调人和会议事务人员等团队成员在会议期间提供了如此有力的支持。

122. 主席指出,2018年第一届常会是儿基会开始执行《2018-2021年战略计划》以来的第一届会议,该计划不仅展望了未来四年,而且展望了到2030年实现可持续发展目标的前景。他强调,成功将取决于许多行为体的意愿和创造力,这些行为体包括各国政府、民间社会和私营部门合作伙伴、非政府组织、个人捐助者和儿基会全球工作人员。成功还将取决于儿童的参与,他们受到成败的影响最大。

123. 主席总结了会议期间讨论的一些问题。与会者庆祝了已取得的成就,诸如艾滋病病毒/艾滋病母婴传播的数量持续下降,以及对应急准备投资作出了新承诺,并认识到了各种挑战,包括在青少年中防治艾滋病病毒/艾滋病面临的挑战。他着重指出,世界各地人道主义危机的数量前所未有,2016年已使5亿多儿童受到影响,在这方面,他认识到儿基会人道主义工作综合评价报告的价值。该报告确定了儿基会在一些严重紧急情况下采取的成功行动,但也对一些应对措施表示关切,并提出了今后的改进建议。这一分析对方案设计者、政策顾问和财务策略师至关重要,特别是因为人道主义应急工作在儿基会预算中所占比例越来越大。

124. 主席指出,评价是方案成功的基石之一。在预算紧缩的时代,有必要知道什么行之有效,什么无效以及为什么,而且应尽早知道这些情况,以便有时间调整方向。他赞扬在今后四年计划开展的评价与《战略计划》的目标领域和最关键的交叉领域之间进行全面协调,并预测这些评价将为改善成果提供宝贵的经验教训。他还指出,各方一致认为确定评价的优先次序、编制评价预算以及收集必要的分类数据非常重要。

125. 主席说,会议期间所作演示的质量、报告的透彻、讨论的水平以及执行局成员对任务的了解和热情,都给他留下了深刻印象。这使他对执行局和儿基会能在今后一年里共同取得重大成就充满希望。

126. 主席再次欢迎执行主任福尔首次出席执行局会议。他感谢主席团其他同事、执行局成员、执行主任、执行局秘书办公室工作人员及联合国大会事务和会议事务部成功地举办了本次会议。最后,他感谢儿基会在世界各地的所有工作人员,他们对儿

童和世界拥有更美好的未来所作的承诺、投入的热情和体现的乐观精神，是儿基会的生命力所在。

127. 他最后说，他期待明年能充满希望，秉持新承诺，与大家共同努力。

## 附件

### 执行局 2018 年第一届常会通过的決定

#### 2018/1

##### 国家方案文件

###### 执行局

1. 表示注意到，根据执行局关于修订国家方案文件审议和核可程序的第 2014/1 号决定，加纳、约旦和毛里塔尼亚的国家方案文件(E/ICEF/2018/P/L.1-E/ICEF/2018/P/L.3)，包括指示性预算总额已发给会员国，供其于 2017 年 11 月 13 日至 12 月 1 日发表意见和提供投入，佛得角的共同国家方案文件(DP/FPA/OPS-ICEF/CCPD/2018/CPV/1)，包括指示性预算总额也已发给会员国，供其于 2017 年 10 月 30 日至 11 月 17 日发表意见和提供投入；

2. 根据第 2014/1 号决定，以无异议方式核可加纳、约旦和毛里塔尼亚的国家方案文件(E/ICEF/2018/P/L.1-E/ICEF/2018/P/L.3)，包括指示性预算总额，以及佛得角的共同国家方案文件(DP/FPA/OPS-ICEF/CCPD/2018/CPV/1)，包括指示性预算总额。

第一届常会  
2018 年 2 月 6 日

#### 2018/2

##### 评价报告和管理层的回应、修订儿基会评价政策的路线图及 2018-2021 年全球评价计划

###### 执行局

1. 注意到题为“改进应急措施：2010-2016 年儿基会人道主义行动综合评价”的评价综合报告及其执行摘要(E/ICEF/2018/4)，包括其调查结果、结论和建议；

2. 欢迎管理层对评价综合报告的回应(E/ICEF/2018/5)，包括采取行动改进人道主义背景下的执行工作及加强政策指引和方案拟订工作；

3. 请儿基会向执行局 2019 年第一届常会提供最新资料，说明儿基会在其对评价综合报告所作管理层回应中承诺采取的行动的落实情况；

4. 欢迎 2018-2021 年全球评价计划(E/ICEF/2018/3)；

5. 请儿基会继续借鉴从以前的审查、评价报告和管理层回应中汲取的经验教训，以确保计划进行的评价的成效；

6. 又请儿基会在每次提交评价报告时随同提交一份正式的管理层回应，列出各项行动和落实时间表；
7. 还请儿基会在关于儿基会评价职能的年度报告中列入评价报告中列明的、管理层回应中同意的建议的详细执行情况，以监测进展情况，包括任何执行问题；
8. 请儿基会寻找机会与其他联合国机构对联合拟订方案及 2018-2021 年战略计划的共同章节进行联合评价；
9. 认可 2018-2021 年全球评价计划；
10. 欢迎正在拟订儿基会订正评价政策，包括与会员国协商的计划；请儿基会采纳先前的决定、评价、报告和审查所提供的指引，改进评价职能的独立性、公信力、成效、资源和效用；并请儿基会提出政策，供 2018 年年度会议审议并作出决定。

第一届常会  
2018 年 2 月 7 日

## 2018/3

### 儿基会 2016 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告

#### 执行局

1. 表示注意到审计委员会关于 2016 年 12 月 31 日终了财政期间的报告 ([A/72/5/Add.3](#))以及以往年份的各项建议；
2. 注意到联合国审计委员会对儿基会发布的 2016 年无保留审计意见；
3. 又注意到审计委员会关于儿基会最近几年已采取步骤加强对其业务的财务和管理控制的审计结果；
4. 鼓励儿基会优先执行审计委员会为 2016 年 12 月 31 日终了年度确定的七项主要审计建议；
5. 又鼓励儿基会充分应对审计委员会以往报告中尚待执行的建议，特别是加大力度处理反复提出审计建议的领域；
6. 请儿基会继续努力防止和侦测欺诈案件，透彻审查导致出现欺诈案件的潜在情形，以尽量减少未来风险，并采取步骤改进资金回收行动；

7. 又请执行主任从 2019 年第一届常会开始，对审计委员会年度报告中的关键结果和建议提供单独的管理部门回应，并将该报告同审计委员会的年度报告一道提交执行局。

第一届常会  
2018 年 2 月 7 日

## 2018/4

### 私营部门筹资和伙伴关系：2018 年工作计划和拟议预算

#### A. 2018 财政年度私营部门筹资和伙伴关系预算支出(特别用途)

##### 执行局

1. 核准 2018 财政年度(1 月 1 日至 12 月 31 日)编入预算的特别用途支出 2.23 亿美元，详见下表。

(单位：百万美元)

由特别用途经常资源供资的投资基金支出	105.0
由特别用途经常资源供资的其他私营部门筹资支出	64.4
<b>由特别用途经常资源供资的私营部门筹资和伙伴关系总支出</b>	<b>169.4</b>
由特别用途其他资源供资的私营部门筹资和伙伴关系支出	53.6
<b>特别用途总支出</b>	<b>223.0</b>

##### 2. 授权儿基会

(a) 承担 E/ICEF/2018/AB/L.1 号文件表 3 第二栏所列支出，如筹资约计收入降低或增长至第一和第三栏所示水平，则支出可减少或增加至该表第一和第三栏所示水平；

(b) 在不同经常资源预算项目之间重新分配资源(详见上文第 1 段)，但不得超过核准数额的 10%；

(c) 为执行 2018 年核定工作计划，必要时在执行局届会之间增加开支，但不得超过汇率波动产生的增加额；

3. 鼓励执行主任查明和应对在执行局届会之间市场出现的新机会(如果出现的话)，并向执行局通报相应情况；

4. 请儿基会作为对《2018-2021 年战略计划》的中期审查的一部分，提交一份对其与私营部门的非金融合作的影响的审查，并于 2021 年提交一份对投资基金的影响的审查。

## B. 2018 年预算收入

执行局

注意到，如文件 [E/ICEF/2018/AB/L.1](#) 表 3 第二栏所示，2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间，私人部门筹资和伙伴关系的预算收入为 16 亿美元。

## C. 政策问题

执行局

1. 核准为 2018 年拨付共计 1.05 亿美元的投资基金；
2. 又核准为 2019 年 1 月提供一个月的临时拨款 1 690 万美元(即特别用途经常资源拨款 1.694 亿美元的 10%)，由私营部门筹资和伙伴关系 2019 年年度预算匀支。

第一届常会  
2018 年 2 月 7 日