



# Генеральная Ассамблея

Семьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
9 January 2018  
Russian  
Original: English

---

## Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

### Краткий отчет о 21-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, во вторник, 31 октября 2017 года, в 15 ч 00 мин

*Председатель:* г-н Рамирес Карреньо . . . . . (Боливарианская Республика Венесуэла)

*затем:* г-жа Озгюр (заместитель Председателя) . . . . . (Турция)

## Содержание

Пункт 56 повестки дня: Всестороннее рассмотрение вопроса о специальных политических миссиях

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом ([dms@un.org](mailto:dms@un.org)) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



Просьба отправить на вторичную переработку



*Заседание открывается в 15 ч 10 мин.*

**Пункт 56 повестки дня: Всестороннее рассмотрение вопроса о специальных политических миссиях (A/72/357/Rev.1)**

1. **Г-н Зерихун** (помощник Генерального секретаря по политическим вопросам), представляя доклад Генерального секретаря по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий (A/72/357/Rev.1), говорит, что специальные политические миссии по-прежнему испытывают трудности в плане безопасного и эффективного выполнения своих мандатов, поскольку они ведут работу в быстро меняющихся условиях, для которых характерна неопределенность и нестабильность. В основе современных конфликтов, отличающихся необычайным разнообразием, лежит борьба за контроль над государственными институтами, природными ресурсами и территориями. Попытки мирного урегулирования осложняются тем, что конфликтные ситуации принимают региональный масштаб, причем известны случаи, когда разрастание конфликтов сопровождалось политическими призывами и появлением таких субъектов, как «Исламское государство Ирака и Леванта» и «Боко харам», которые отвергают современную концепцию государства.

2. В этих условиях на специальные политические миссии возложен целый ряд функций в области мира и безопасности. В ходе своей работы на национальном и региональном уровнях миссии содействовали продвижению политических преобразований; оказывали поддержку органам правительства; способствовали укреплению институтов; поощряли развитие демократических процессов; и разрабатывали эффективные превентивные меры. В докладе Генерального секретаря подробно описаны различные события, произошедшие в специальных политических миссиях (в частности, завершение первоначального мандата миссии в Колумбии, учреждение последующей контрольной миссии, расширение мандатов нескольких групп экспертов и т.д.), а также результаты стратегических оценок и корректировки, касающиеся деятельности миссий в Ливии и Сомали. Кроме того, в докладе затрагиваются директивные вопросы, нуждающиеся в рассмотрении или приобретающие особую актуальность в свете последних тенденций, связанных с мандатами и условиями работы специальных политических миссий. Один из таких вопросов касается эффективности специальных политических миссий в плане предотвращения конфликтов и сохранения мира. Генеральный секретарь выступил с призывом к пе-

реориентации деятельности Организации Объединенных Наций на основе универсальной повестки дня, придавшей новую динамику работе по усилению роли Организации в вопросах предотвращения конфликтов в соответствии с резолюциями по вопросам сохранения мира, акцентирующими внимание на предотвращении возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов.

3. Специальным политическим миссиям отведена ключевая роль в укреплении работы Организации по предотвращению конфликтов. Включение таких направлений деятельности, как демобилизация, разоружение и реинтеграция, реформа сектора безопасности, права человека и наращивание институционального потенциала, в круг обязанностей специальных политических миссий является ярким примером функционирования Организации как единого целого в интересах предотвращения конфликтов. Данные исследований, проведенных группами экспертов, представляют огромную ценность для работы Совета Безопасности и подтверждают действенность санкционных режимов как важнейших превентивных инструментов. Программа действий для повышения эффективности специальных политических миссий подробно описана в рекомендациях Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры. Новый импульс работе миссий придали и такие события, как призыв Генерального секретаря к активизации превентивной дипломатии и учреждение консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества.

4. Второе важное стратегическое направление — это партнерские связи между специальными политическими миссиями и региональными и субрегиональными организациями. Пришло время укреплять такие связи и обеспечивать тесное сотрудничество по вопросам раннего предупреждения и анализа, превентивной дипломатии и разрешения конфликтов исходя из принципов транспарентности, взаимной подотчетности и сравнительных преимуществ. Так, в рамках отношений между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций был достигнут значительный прогресс в вопросах мира и безопасности на основании решений Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза. Кроме того, было усилено взаимодействие с Европейским союзом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Лигой арабских государств. Об успехах в налаживании рабочих отношений с партнерами сообщают и регио-

нальные отделения Организации Объединенных Наций.

5. Третье направление работы, получившее освещение в докладе, касается повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, в ходе осуществления которой Департаменту по политическим вопросам удалось достичь немалых — с определенными оговорками — успехов в плане увеличения числа специалистов по гендерным вопросам в составе специальных политических миссий. Эти меры оказали на работу миссий ощутимое воздействие: теперь процессы планирования, проведения специальных политических миссий и контроля за выполнением их мандатов осуществляются с учетом гендерных аспектов. Департамент будет и впредь предоставлять миссиям поддержку, с тем чтобы они содействовали поощрению роли женщин в посреднических и миротворческих усилиях, а также расширению их участия в политической жизни. Выступая в качестве координатора помощи в проведении выборов, Департамент оказывает поддержку избирательным процессам, в том числе силами специальных политических миссий, преследующих среднесрочные и долгосрочные цели по наращиванию потенциала избирательных органов и устранению трудностей, подрывающих доверие к выборам, что крайне важно для сохранения мира и предотвращения конфликтов.

6. Кроме того, в докладе рассматриваются меры, направленные на улучшение положения в плане географического распределения сотрудников специальных политических миссий и гендерной представленности в их составе, а также на повышение транспарентности, подотчетности и эффективности при выполнении миссиями их мандатов. Секретариат прилагал усилия к тому, чтобы обеспечить более широкую представленность членов Организации Объединенных Наций в составе миссий. Хотя в деле расширения представленности женщин в специальных политических миссиях отмечаются некоторые успехи, для достижения поставленных Генеральным секретарем целей в отношении гендерного паритета этот процесс необходимо ускорить. Помимо этого, в докладе описываются проблемы в области охраны и безопасности, с которыми сталкиваются специальные политические миссии, и некоторые препятствия на пути выполнения их мандатов в обстановке, сложной с точки зрения безопасности. Угрозы безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций были выявлены в марте 2017 года, когда были убиты два члена Группы экспертов по Демократической Республике Конго, проводившие исследование по проблемам незаконного

оборота оружия, деятельности вооруженных групп и нарушений прав человека, и четверо сопровождавших их конголезских граждан.

7. Руководящие органы рассмотрят предложения по реформе, выдвинутые в течение последних месяцев Генеральным секретарем. В процессе обсуждения этих реформ государствами-членами специальные политические миссии продолжат играть важнейшую роль в качестве инструмента обеспечения мира и безопасности Организации Объединенных Наций. В этой связи настоятельно необходимо и впредь уделять специальным политическим миссиям пристальное внимание, обеспечивая условия для их успешного функционирования, в том числе посредством оказания политической поддержки на международном и региональном уровне, налаживания связей и выявления отправных точек. Департамент продолжит работу в тесной связке с Комитетом в целях анализа достижений и проблем, а также получения рекомендаций относительно своих дальнейших действий.

8. **Г-н Кхаре** (заместитель Генерального секретаря полевой поддержки), отдавая должное мужеству, преданности своему делу и самоотверженности тех, кто служит в специальных политических миссиях, говорит, что трагедия в Могадишо, где в конце прошлой недели в результате нападения экстремистов погибло более 20 человек, произошедшая спустя всего две недели после того, как взрыв грузовика в том же городе унес жизни более 350 человек, является суровым напоминанием о нестабильных условиях, в которых работают сотрудники миссий.

9. Департамент полевой поддержки тесно сотрудничает с Департаментом по политическим вопросам в целях оказания содействия специальным политическим миссиям, которые под эгидой Организации Объединенных Наций осуществляют различные меры реагирования на проблемы в области мира и безопасности. Хотя миссии отличаются друг от друга по масштабу, охвату и конкретным потребностям, все они получают одинаковый объем помощи, полагающейся полевым миссиям в рамках деятельности Департамента полевой поддержки. Несмотря на то, что они, как правило, значительно уступают миссиям по поддержанию мира как с точки зрения количественного состава, так и с точки зрения используемых ими структур административной и материально-технической поддержки, специальные политические миссии нередко развертываются в отдаленных и зачастую опасных районах, для которых характерны особые трудности в плане обеспечения и управления цепями снабжения.

10. В течение прошлого года Департамент полевой поддержки содействовал Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии в процессе ее свертывания и создания пришедшей ей на замену Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, которая в настоящее время расширяет свое присутствие на территории страны, чтобы обеспечить выполнение дополнительного мандата по осуществлению контроля за соблюдением режима прекращения огня между Армией национального освобождения и вооруженными силами. На территории Ливии Департамент оказывает целенаправленное содействие Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии по мере возвращения в страну международного присутствия и подготовки Миссии к расширению географического охвата ее деятельности. Для содействия основному составу ротлируемых международных сотрудников, ведущих работу в Тунисе, разрабатывается новаторская концепция удаленной операционной поддержки, которая позволит накопить ценный опыт работы для будущих специальных политических миссий. Кроме того, Департамент полевой поддержки оказывал помощь Департаменту по политическим вопросам при планировании новых и расширении существующих миссий в Бурунди, Йемене и Сирийской Арабской Республике, при проведении оценки действующих миссий в Афганистане и Ираке, а также при выявлении возможностей налаживания партнерских связей с региональными организациями и другими структурами системы Организации Объединенных Наций.

11. Основной задачей Департамента полевой поддержки остается оказание оперативной, экономически рациональной, эффективной и ответственной поддержки полевым миссиям, в том числе специальным политическим миссиям, с акцентом на управлении цепями снабжения, рациональном использовании окружающей среды, применении технологий и инноваций, осуществлении мер по борьбе с должностными проступками и проведении ориентированной на места реформы рабочих процессов в Секретариате Организации Объединенных Наций. Сформировав набор показателей результативности деятельности по поддержке миссий, учитывающий особенности специальных политических миссий, Департамент добился прогресса по всем вышеперечисленным направлениям. Еще одним полезным инструментом оценки качества и оперативности предоставляемой Департаментом поддержки является глобальный опрос обслуживаемых структур. Данные последнего опроса, в котором участвовали сотрудники всех полевых миссий, показали 71-процентный уровень общей удовлетворенности по

сравнению с 65-процентным уровнем в 2016 году. В то же время результаты опроса позволили выявить ряд требующих повышенного внимания направлений, таких как рабочие процессы. В программе реформы управления, предложенной Генеральным секретарем, подобным направлениям будет придаваться большее значение. Генеральный секретарь дал ясно понять, что Организация Объединенных Наций должна стать организацией, ориентированной на работу на местах, и для этого нужно осуществить три коренных преобразования: усовершенствовать процессы планирования и бюджетирования; делегировать больше полномочий руководителям; и внести изменения в управленческие и вспомогательные структуры. Эти меры приведут к активизации работы на местах; согласованию принципов подотчетности, управления и распределения ресурсов; и устранению проблемы дублирования усилий и раздробленности в Центральных учреждениях, что позволит специальным политическим миссиям обеспечить успешное выполнение своих мандатов и повысить свою подотчетность по отношению к государствам-членам.

12. С деятельностью специальных политических миссий связан ряд предложений, выдвинутых в рамках инициативы по реформе управления, включая создание отдельного раздела бюджета по специальным политическим миссиям и повышение порога для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов. Подобные изменения призваны помочь Секретариату оказывать специальным политическим миссиям более действенную поддержку на критически важных ранних этапах развертывания, а также обеспечить представление Генеральной Ассамблеи более полной информации о ежегодных потребностях в ресурсах для специальных политических миссий. Осуществление реформ, предложенных Генеральным секретарем, позволит Организации и ее специальным политическим миссиям более эффективно решать текущие проблемы и готовиться к выполнению предстоящих задач.

13. **Г-н Малек** (Исламская Республика Иран) говорит, что, как отмечает в своем докладе Генеральный секретарь, после его вступления в должность меры по предупреждению конфликтов были поставлены в центр внимания в рамках работы всех подразделений Организации. В докладе говорится также о том, что региональные и субрегиональные организации зачастую имеют больше возможностей для распознавания потенциальных кризисов на ранних этапах и предоставления соответствующей информации Организации Объединенных Наций. Его делегация хотела бы знать, использует ли Орга-

низация Объединенных Наций какие-либо иные механизмы наблюдения для заблаговременного выявления признаков кризиса и какие упреждающие меры имеются в ее распоряжении. Возникает также вопрос о том, на какие виды деятельности специальных политических миссий расходуется основная часть бюджета.

14. **Г-н Хальфауи** (Марокко) говорит, что две принятые в 2016 году исторические резолюции по вопросам сохранения мира — резолюция [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности и резолюция [70/262](#) Генеральной Ассамблеи — являются результатом обзора миростроительной архитектуры. При этом Генеральный секретарь ни разу не сослался в своем докладе на Комиссию по миростроительству, хотя в тексте и упомянуты Бурунди и Гвинея-Бисау, где уже имеются ее страновые структуры. Он спрашивает, было ли это умолчание умышленным и можно ли из него сделать вывод об отсутствии взаимодействия между упомянутым в докладе Специальным представителем Генерального секретаря и Комиссией по миростроительству.

15. Как сообщается, Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) будет вести совместную работу с региональными партнерами в целях пересмотра региональной стратегии Организации Объединенных Наций по борьбе с угрозой, создаваемой «Армией сопротивления Бога», с учетом вакуума безопасности, образовавшегося после вывода угандийских войск из восточной части Центральноафриканской Республики. Было бы интересно узнать, могло ли ЮНОЦА заблаговременно предпринять какие-либо шаги, чтобы предотвратить возникновение вакуума безопасности, и планируется ли найти другую страну, которая могла бы предоставить для данной миссии войска. Кроме того, было бы полезно узнать, каков уровень участия ЮНОЦА в деятельности африканской посреднической инициативы.

16. **Г-н Мендес Грагероль** (Боливарианская Республика Венесуэла) говорит, что было бы интересно узнать о наиболее распространенных трудностях, с которыми сталкиваются в ходе совместной работы специальные политические миссии на местах и правительства принимающих стран, а также о методах преодоления этих трудностей.

17. **Г-жа Мехия Велес** (Колумбия) просит представить дополнительную информацию о создании отдельного раздела бюджета по специальным политическим миссиям, а также, принимая во внимание

большую численность этих миссий, об их планах на будущее.

18. **Г-н Зерихун** (помощник Генерального секретаря по политическим вопросам) говорит, что в настоящее время, по последним подсчетам, существует 35 специальных политических миссий, включая региональные отделения, миссии полевого базирования, канцелярии специальных посланников и комитеты по санкциям. Последнее по времени создания региональное отделение — ЮНОЦА — было открыто по изложенной в письме на имя Генерального секретаря просьбе девяти государств-членов региональной организации — Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ). Основной задачей специальных политических миссий является предоставление добрых услуг и взаимодействие с региональными партнерами в целях поддержки и обогащения региональных усилий. В основе превентивных мер лежат два главных компонента — раннее предупреждение и раннее реагирование. Правительства могут обращаться в страновые структуры Организации Объединенных Наций за помощью по широкому кругу вопросов, а также инициировать создание механизмов Организации с целью получить техническую и экспертную поддержку в ходе посреднической деятельности. Кроме того, специальными политическими миссиями рассматриваются обращения от национальных учреждений и иных субъектов, в том числе представителей политических партий, гражданского общества и научно-исследовательских организаций, с вопросами и просьбами об обеспечении взаимодействия с Организацией Объединенных Наций.

19. Что касается проблемы «Армии сопротивления Бога» в Центральноафриканской Республике, то, несмотря на выраженное Генеральным секретарем сожаление в связи с принятым правительством Уганды суверенным решением о выводе своих войск из страны, аналогичные решения были приняты и другими партнерами. ЮНОЦА выступает в качестве координатора Организации Объединенных Наций, ответственного за оказание поддержки и взаимодействие по проблеме «Армии сопротивления Бога», и тесно сотрудничает с ЭСЦАГ в целях координации действий в регионе и за его пределами. В некоторых странах (в зависимости от рода деятельности соответствующих специальных политических миссий и условий, в которых они ведут работу) уже осуществляется мирный процесс, санкционированный Организацией Объединенных Наций, тогда как в ряде других государств добиться сближения сторон пока не удалось. В целом дея-

тельность миссий оценивается положительно и считается полезной. В своей работе на территории Центральноафриканской Республики Департамент по политическим вопросам занимается региональным аспектом конфликта в сотрудничестве с миссией Организации Объединенных Наций, а также взаимодействует с Африканским союзом, поддерживая его инициативу по урегулированию конфликта в этой стране.

20. Несмотря на то, что в тексте доклада Комиссия по миростроительству по невыясненным причинам не упоминается, Департамент по политическим вопросам тесно сотрудничал с Управлением по поддержке миростроительства, а его специальные представители регулярно отчитывались перед Комиссией по миростроительству. Партнерские отношения на основе взаимозависимости, установившиеся между Управлением по поддержке миростроительства, Комиссией по миростроительству и Департаментом, получили высокую оценку в странах, затронутых конфликтами. В новой программе реорганизации, подготовленной Генеральным секретарем, предлагается, в частности, объединить Управление по поддержке миростроительства с Департаментом по политическим вопросам.

21. **Г-н Кхаре** (заместитель Генерального секретаря полевой поддержке) говорит, что объем бюджета специальных политических миссий на 2016 год был установлен в размере 561 млн. долл. США, из которых 317 млн. долл. США было потрачено на нужды гражданского персонала, а 214,9 млн. долл. США — на оперативные расходы. Будучи вторым по значению фактором затрат, оперативные расходы включают в себя расходы на охрану и безопасность. Потребность в подразделениях охраны объясняется тем, что специальным политическим миссиям зачастую приходится вести работу в еще более нестабильной обстановке, чем персоналу операций по поддержанию мира. Еще одной крупной статьей оперативных расходов являются воздушные перевозки, к которым миссии прибегают в отсутствие коммерческих перевозчиков, готовых быстро и в срочном порядке оказать им транспортные услуги. Важным компонентом оперативных расходов являются также расходы на сохранение жизни, а именно обеспечение наличия генераторов и предоставление услуг водоснабжения, санитарии и здравоохранения в районах, где места проживания персонала ограничиваются зелеными зонами с небольшим набором вариантов размещения и обслуживания.

22. В числе проблем, с которыми сталкиваются в своей работе специальные политические миссии,

можно отметить: практику развертывания миссий на территории какой-либо страны еще до подписания соответствующего соглашения; затруднения при налаживании отношений между подразделениями охраны и местными органами безопасности, особенно в странах с недостаточно развитой системой обеспечения безопасности на местах; и вопросы, касающиеся освобождения от налогов для подрядчиков, занимающихся поставкой продовольствия и других предметов снабжения, ввиду недостаточного понимания лицами, ведущими деятельность на рабочем уровне, положений Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций.

23. Бюджет всех специальных политических миссий включается в объем выделенных средств по разделу 3 регулярного бюджета, относящемуся к общим политическим вопросам, хотя миссии и рассматриваются отдельно от остальных частей бюджета. Поступило предложение представлять информацию о потребностях всех специальных политических миссий в отдельном разделе регулярного бюджета, с тем чтобы рассматривать эти потребности вместе с остальными частями регулярного бюджета. При этом бюджет специальных политических миссий рассматривается на ежегодной основе, поскольку практически невозможно предсказать их потребности на два года вперед. В связи с этим Генеральный секретарь предложил перейти от двухгодичного к одногодичному бюджетному периоду при формировании регулярного бюджета. Таким образом, его предложение включает в себя два серьезных преобразования — принятие годового бюджета и создание в рамках этого бюджета специального раздела для специальных политических миссий. Делегациям предлагается ознакомиться с пунктами 73 и 74 документа [A/72/492/Add.1](#), в котором кратко изложены предложенные бюджетные изменения.

24. **Г-н Хальфауи** (Марокко), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что Движение поддерживает все усилия, направленные на повышение эффективности специальных политических миссий, и с удовлетворением отмечает принятие двух исторических резолюций по вопросам сохранения мира — резолюции [70/262](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности. Необходимо соблюдать принципы суверенитета, территориальной целостности и политической независимости всех государств, причем Организация Объединенных Наций должна выступать в качестве главного гаранта поддержания международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Кроме

того, следует обеспечивать соблюдение принципов беспристрастности, согласия сторон, национального управления и национальной ответственности. Миссии полевого базирования должны иметь четкие и осуществимые мандаты, сформулированные исходя из объективных оценок, без излишней спешки, с учетом политической обстановки и при условии наличия необходимых ресурсов. Ключевыми факторами успеха являются комплексное планирование и согласованность подходов, обеспечивающая взаимосвязь между составлением программ и их реализацией на местах. Генеральному секретарю следует дополнительно рассмотреть вопросы транспарентности, сбалансированного географического представительства и представленности женщин на высоких руководящих должностях, в частности на должностях специальных представителей и посланников, а также их представленности в составе групп экспертов по санкциям. Усилия по достижению гендерного паритета должны находить отражение и в том, что касается обеспечения региональной представленности и сбалансированности.

25. Крайне важно обеспечить консенсус по вопросам, связанным с деятельностью специальных политических миссий, и принимать только меры, согласованные государствами-членами на коллективной основе. Генеральная Ассамблея остается наиболее представительным органом, ответственным за обсуждение общих директивных вопросов, касающихся специальных политических миссий, что особенно актуально в контексте проводимой реформы. В этой связи Генеральному секретарю следует организовать интерактивный диалог для обсуждения таких важных тем, как последствия предлагаемых реформ для полевых миссий; охрана и безопасность; обеспечение работы региональных отделений; создание подразделений охраны; и определение процедур разработки мандатов для специальных политических миссий. Основные аспекты, затронутые в ходе диалога, должны получить отражение и в следующем докладе Генерального секретаря по данному пункту повестки дня. Для того чтобы повысить эффективность и транспарентность бюджетной деятельности, при решении вопросов финансирования специальных политических миссий, для которых должен быть открыт в этой связи новый отдельный счет, следует применять такие же критерии, методики и механизмы, что и в операциях по поддержанию мира. В этой связи Движение поддерживает рекомендации Независимой группы высокого уровня относительно механизмов финансирования и поддержки специальных политических миссий.

26. **Г-н Бегеч** (Турция), выступая также от имени Австралии, Индонезии, Мексики и Республики Корея, говорит, что асимметричные угрозы международному миру и безопасности вкупе с непредсказуемыми и сложными кризисами представляют опасность для устойчивого развития в глобальном масштабе. Для того чтобы повысить эффективность своей деятельности в целом и сохранить свою значимость в условиях конфликтов, носящих изменчивый характер, Организация Объединенных Наций должна предпринимать шаги, ориентированные на деятельность на местах и эффективные с точки зрения использования ресурсов. Поскольку специальные политические миссии являются незаменимым инструментом достижения этих целей, необходимо повысить уровень их подготовки и оснащения, а также обеспечить их своевременное развертывание, с тем чтобы они могли выполнять свои мандаты. В связи с этим требуется усилить сотрудничество и координацию как в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, так и между миссиями и принимающими странами. В резолюции [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности и резолюции [70/262](#) Генеральной Ассамблеи сформулированы необходимые указания по созданию условий для выполнения возложенной на Организацию задачи по сохранению мира, которую необходимо осуществлять совместными усилиями, причем главная ответственность за определение приоритетов, осуществление стратегий и руководство деятельностью лежит на национальных правительствах и органах власти. Кроме того, следует и далее проводить консультации по вопросу реализации концепции сохранения мира.

27. В процессе перехода от поддержания мира к другим формам деятельности, таким как политические миссии или специальные политические миссии, будет жизненно важно обеспечить надлежащую материальную, финансовую и политическую поддержку всего спектра мероприятий, ориентированных на достижение мира. Эти вопросы требуют дальнейшего обсуждения и поддержки, в том числе в рамках Пятого комитета. Другие инициативы Генерального секретаря, связанные с проведением реформ, в том числе реформа управления, переориентация системы развития Организации Объединенных Наций и его призыв к активизации превентивной дипломатии, следует рассматривать как разные направления общего комплексного процесса, которые связаны между собой.

28. На международное сообщество, а вместе с ним и Организацию Объединенных Наций, еще никогда не возлагались такие надежды, как сейчас, в усло-

виях многочисленных вооруженных конфликтов. Одним из главных компонентов усилий Организации по сохранению мира является деятельность специальных политических миссий. Ключевое значение для усиления роли таких миссий имеет расширение координации и интерактивного диалога с государствами-членами. Организация Объединенных Наций должна учитывать в своей деятельности все аспекты конфликтов, включая вопросы охраны и обеспечения безопасности сотрудников Организации и защиты гражданского населения, роль женщин и молодежи, а также партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями. Благодаря расширению программ и проектов Комиссии по миростроительству, финансируемых Фондом миростроительства, Комиссия получила возможность более эффективно выполнять функции связующего звена и организатора совместной работы всех органов, механизмов и структур Организации Объединенных Наций.

29. **Г-н Бонсер** (Канада), выступая также от имени Австралии и Новой Зеландии, говорит, что при сохранении нынешних тенденций к 2030 году более половины бедного населения мира будет жить в странах, страдающих от высокого уровня насилия. Поэтому предотвращение и урегулирование вооруженных конфликтов вкпе с поощрением усилий по поддержанию мира должно являться приоритетной задачей Организации Объединенных Наций. Противодействие сползанию стран в порочный круг конфликта позволит избежать массовой гибели людей и сохранить важнейшие достижения в области экономики и развития. Предотвращение конфликтов является основополагающей задачей Организации Объединенных Наций и подразумевает коллективную ответственность. С этой точки зрения деятельность специальных политических миссий, будь то превентивные мероприятия или надзор за переходными политическими процессами, представляет собой наиболее оперативный компонент политических усилий Организации Объединенных Наций на местах. Она дает хорошие результаты при относительно небольших затратах. Подобные миссии играют исключительно важную роль в процессе перехода от деятельности по поддержанию мира к последующим этапам на фоне постоянной угрозы возобновления конфликта.

30. В свете предстоящих переходных мероприятий в Либерии, Дарфуре и на Гаити может оказаться полезным опыт Сьерра-Леоне. Проведение на протяжении девяти лет серии специальных политических миссий, масштабы деятельности которых постепенно уменьшались, позволило оказать этой

стране весомую поддержку в наращивании национального потенциала в области миростроительства при минимальных по сравнению с деятельностью предыдущих миссий по поддержанию мира затратах. Соответственно, в ходе оценки рисков возникновения конфликта и разработки мер реагирования Организация Объединенных Наций должна задействовать широкий спектр операций, включая специальные политические миссии, в максимальной степени адаптированных к страновым условиям.

31. В соответствии с принятыми недавно резолюциями по вопросам сохранения мира, Комиссия по миростроительству должна оказывать поддержку в разработке мандатов специальных политических миссий, особенно в том, что касается деятельности последних в переходные периоды. Еще на ранних этапах разработки таких мандатов необходимо учитывать более долгосрочные задачи в области миростроительства, включая достижение гендерного паритета. Кроме того, Комиссия по миростроительству должна способствовать налаживанию партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами для согласованного решения этих задач. Наличие достаточных ресурсов для работы специальных политических миссий является необходимым условием обеспечения их эффективности. Не менее важно добиться надлежащего финансирования компонентов миростроительства в составе этих миссий.

32. **Г-жа Криснамуртхи** (Индонезия), выступая от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), говорит, что специальные политические миссии представляют собой незаменимый инструмент в деле решения трудных задач в области глобальной безопасности, характер которых стремительно меняется и усложняется. Отмечая, что Генеральная Ассамблея должна играть более значимую надзорную роль в отношении таких миссий, АСЕАН выражает поддержку усилиям, направленным на устранение коренных причин конфликтов, увеличение экспертного потенциала Организации Объединенных Наций, повышение прозрачности и подотчетности, расширение географического представительства, более полное отражение гендерных аспектов и усиление роли региональных организаций. При всей важности реформирования архитектуры мира и безопасности Организации необходимо увязать этот процесс с другими преобразованиями, такими как реформа системы развития Организации Объединенных Наций и реформа управления, с тем чтобы покончить с сохраняющейся узостью мышления в Организации. Основную ответственность за продвижение националь-



ных инициатив в области миростроительства несут принимающие страны, и крайне важно прилагать усилия к наращиванию потенциала государственных институтов, с тем чтобы все законные сопричастные субъекты на национальном уровне могли вносить значимый вклад в реализацию единой национальной концепции. Ключевое значение при этом имеют скоординированные и последовательные усилия всей системы Организации Объединенных Наций, равно как и усилия по укреплению партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, а также с заинтересованными сторонами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций.

33. Равноправное участие женщин должно стать неотъемлемой составляющей мирного процесса на всех его этапах. Усилия в этом направлении, опирающиеся, в том числе, и на недавно созданную Целевую группу по гендерному паритету и гендерному равенству в системе Организации Объединенных Наций, должны предусматривать назначение большего числа женщин на старшие руководящие должности в Организации, в частности на должности специальных представителей и посланников, а также в качестве членов страновых групп Организации Объединенных Наций. Для осуществления всего спектра мероприятий, направленных на достижение мира, требуются надежные механизмы наращивания потенциала и достаточная финансовая поддержка; кроме того, было бы целесообразно изучить возможности согласования бюджетных соображений специальных политических миссий и цикла операций по поддержанию мира. Для финансирования специальных политических миссий на ежегодной основе необходимо создать специальный отдельный счет. АСЕАН выступает в поддержку усилий по повышению эффективности, транспарентности и подотчетности специальных политических миссий.

34. Выступая в качестве представителя своей страны, она говорит, что Индонезия поддерживает меры по обеспечению более широкого учета вопросов миростроительства посредством преобразования Департамента по политическим вопросам в Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Эти структурные изменения должны сопровождаться укреплением элементов, связанных с посредничеством и предотвращением конфликтов, а также усилением мер по обеспечению подотчетности и повышению оперативности предоставления услуг, особенно применительно к странам, пострадавшим от конфликтов. Кроме того,

важно задействовать в направленных на смягчение последствий конфликтов мероприятиях гражданских специалистов, особенно из стран, которые успешно осуществили переход к демократии, миростроительству и развитию. Опыт квалифицированных и готовых к быстрому развертыванию гражданских лиц будет иметь решающее значение для успешной реализации программ сохранения мира и устойчивого развития, которые неразрывно связаны между собой.

35. Хотя сотрудничество Юг — Юг и играет в процессе развития важную роль, его вклад в дело международного мира и безопасности до настоящего времени был менее существенным, в связи с чем Организации Объединенных Наций пора начать уделять направлению Юг — Юг больше внимания наряду с трехсторонним сотрудничеством, с тем чтобы активизировать работу по осуществлению мероприятий в области поддержания мира. Трехсторонние договоренности дают заинтересованным сторонам возможность диверсифицировать свои мероприятия по оказанию помощи в областях, которые ранее были для них недоступны. Индонезия призывает Департамент по политическим вопросам и Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг изыскать новые подходы к работе специальных политических миссий.

36. **Г-н Кастаньеда Соларес** (Гватемала) говорит, что новый стратегический план Департамента по политическим вопросам на 2016–2019 годы является важным инструментом обеспечения учета конкретных потребностей на местах в работе специальных политических миссий. Применение методов стратегического планирования при разработке мандатов с учетом национальных условий и конкретных приоритетов позволит специальным политическим миссиям развиваться с течением времени, используя накопленный опыт при подготовке к последующим этапам деятельности. Организация должна разрабатывать более реалистичные стратегии, адаптированные к условиям каждой страны. Для этого Департамент должен сосредоточить свое внимание на трех основных задачах: укреплять международный мир и безопасность посредством предотвращения конфликтов, посредничества и миростроительства; углублять и расширять партнерские связи в рамках системы Организации Объединенных Наций; и обеспечивать гарантии эффективности работы Организации. Отдавать приоритет надлежит превентивным мерам, а для их реализации требуются более эффективные стратегии и соответствующие ресурсы. Важнейшим условием достижения устойчивого мира является устранение коренных

причин конфликтов. Государства-члены не прилагали в этом плане достаточных усилий, а Организации Объединенных Наций не удалось заблаговременно принять меры для предотвращения развившихся кризисных ситуаций.

37. Для формирования чувства ответственности у всех заинтересованных сторон, участвующих в деятельности по миростроительству и сохранению мира, ключевое значение имеет оказание поддержки осуществлению мирных соглашений, инклюзивным политическим процессам с участием женщин, меньшинств и других групп, а также проведению мирных выборов под надзором соответствующих стран. Специальные политические миссии играют важную роль в усилиях по сохранению мира, причем термин «мир» следует понимать в самом широком смысле этого слова — и как процесс, и как цель. Гватемала приветствует усилия по повышению эффективности и согласованности действий специальных политических миссий и готова продолжить работу в Четвертом и Пятом комитетах для достижения прогресса в этом отношении.

38. **Г-жа Мартинич** (Аргентина) говорит, что специальные политические миссии все чаще служат инструментом выполнения целого ряда мандатов Организации Объединенных Наций в таких областях, как превентивная дипломатия, поддержание мирных процессов, оказание помощи в создании механизмов правосудия, контроль за осуществлением режимов санкций, введенных Советом Безопасности, и миростроительство. Для обеспечения транспарентности и подотчетности Генеральная Ассамблея должна принимать участие в рассмотрении всех директивных вопросов, касающихся специальных политических миссий, большинство из которых учреждается Советом Безопасности.

39. Ее делегация всецело поддерживает усилия Генерального секретаря по реформированию компонента мира и безопасности и с удовлетворением отмечает новый акцент на превентивных мерах в рамках претерпевающей изменения деятельности по сохранению мира. Делегация рекомендует Генеральному секретарю и впредь проводить консультации с государствами-членами по вопросам реформы. Отмечая, что предложение об объединении Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам, наряду с обеспечением дальнейшего прогресса в области оценки политических и оперативных аспектов работы специальных политических миссий, должно будет подготовить почву для рассмотрения соответствующих финансовых аспектов, делегация выступает в поддержку идеи создания отдельного счета,

учреждения годичного бюджетного цикла и обеспечения доступа к вспомогательному счету для специальных политических миссий. Хотя проводившиеся в Пятом комитете дискуссии по этим вопросам находились в тупике на протяжении шести лет, делегация выражает надежду на то, что сторонам удастся добиться прогресса на основе принципов доброй воли. В заключение она говорит, что ее правительство полностью поддерживает мирный процесс в Колумбии и планирует и далее вносить в него свой вклад через недавно учрежденную Контрольную миссию Организации Объединенных Наций в Колумбии.

40. **Г-жа Ривера Санчес** (Сальвадор) говорит, что спустя примерно двадцать пять лет после подписания мирного соглашения Сальвадор вступил в новый мирный диалог, призванный объединить усилия всех заинтересованных сторон в стране. Хотя сам по себе этот процесс не является специальной политической миссией, из него можно извлечь ряд конструктивных выводов. Истоки конфликтов кроются не только в проявлениях экономического неравенства, но и в различиях культурного, расового, религиозного и политического характера, причем именно политические разногласия чаще всего провоцируют насилие. В связи с этим в процессе миростроительства формируется культура диалога и урегулирования конфликтов, в отсутствие которой мирные соглашения зачастую имеют краткосрочный характер. Для выполнения мандатов в области миростроительства и поддержания мира специальными политическими миссиям требуется надлежащая политическая и финансовая поддержка, которая позволит им обеспечить соблюдение принципов уважения суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств. В последние годы бюджет таких миссий существенно увеличился, что приводит к перекосам в регулярном бюджете. Для нужд специальных политических миссий необходимо создать отдельный специальный счет, по которому будет осуществляться формирование бюджета, финансирование и составление отчетности на ежегодной основе, что позволит обеспечить транспарентность и избежать бюджетных перекосов.

41. Для повышения эффективности специальных политических миссий необходимы четкие и осуществимые мандаты, которые бы учитывали обстановку в соответствующей стране. Переход от специальной политической миссии к миростроительству требует наличия четкой стратегии выхода, позволяющей местным субъектам взять на себя ответственность за обеспечение устойчивого мира и раз-

вития. Важным аспектом работы по обеспечению прогресса и предотвращению дублирования усилий является проведение консультаций с участием всех соответствующих заинтересованных сторон, включая Совет Безопасности, Секретариат, страны, делающие взносы, и принимающие страны. Вместе с тем, наиболее представительным органом для обсуждения общих директивных вопросов, касающихся специальных политических миссий, остается Генеральная Ассамблея, и все стратегические решения в отношении таких миссий необходимо принимать на основании консенсуса государств-членов.

42. Ее делегация призывает Генерального секретаря содействовать созданию механизмов, которые позволят странам, имеющим положительный опыт в области миростроительства, поделиться им с государствами, которые в настоящее время принимают у себя специальные политические миссии. Сальвадор готов поделиться своим опытом, накопленным в ходе нескольких этапов процесса национального примирения, с другими странами, и будет признателен за информацию о способах решения сохраняющихся проблем на пути создания мирного и безопасного общества. Он решительно поддерживает усилия специальной политической миссии в Колумбии и намеревается продолжать работать на благо мира и стабильности в этой стране.

43. **Г-жа Мехия Велес** (Колумбия) говорит, что мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии завершился 25 сентября 2017 года, ознаменовав собой важную веху в истории как ее страны, так и Организации Объединенных Наций. В процессе преодоления препятствий, связанных с завершением вооруженного конфликта, который продолжался более пяти десятилетий, были извлечены многочисленные уроки, подтверждающие необходимость поддержки усилий, направленных на модернизацию компонента мира и безопасности в работе Организации.

44. Учреждение первой специальной политической миссии, а затем и новой Контрольной миссии, явилось результатом процесса, сформированного колумбийцами в интересах колумбийцев при значительной поддержке со стороны международного сообщества и Организации Объединенных Наций. Потребность в индивидуализированных процессах, адаптированных к реальной ситуации на местах, подчеркивалась в резолюциях и докладах как Генеральной Ассамблеи, так и Совета Безопасности, которые стремятся создать оптимальные условия для обеспечения устойчивого мира. Процесс миростроительства, сопряженный с решением сложных задач, будет носить более всеобъемлющий характер

при активном участии женщин, ведь женщины и девочки, которые были активно задействованы в повстанческой деятельности, больше всего выиграют от установления мира в сельских районах. Всесторонний учет гендерных аспектов будет иметь важное значение при проведении инициатив в области миростроительства, решении проблем в ходе мирных переговоров, предотвращении конфликтов и обеспечении прочного и длительного мира. Так, женщины принимали участие в работе первой в стране специальной политической миссии, выступая в качестве гражданских наблюдателей и невооруженных военнослужащих, причем их доля среди сотрудников миссии составила двадцать процентов — это один из самых высоких показателей в мире.

45. Для того чтобы обеспечить выполнение мандата, изложенного в Уставе Организации Объединенных Наций, необходимо пересмотреть оперативные аспекты компонента мира и безопасности Организации. Поэтому ее делегация поддерживает идею включения реформ в области мира и безопасности в состав административных реформ, что позволит наделить координаторов-резидентов и страновые группы более широкими полномочиями и большей независимостью. Необходимым условием является постоянное наличие достаточных административных инструментов и финансовых и людских ресурсов на местах. Для этого требуется создать механизм оценки эффективности миссий по миростроительству. Результаты работы миссий могут иметь решающее значение как при эскалации или возобновлении конфликтов, так и при поддержании длительного и прочного мира. Существует настоятельная необходимость комплексного реформирования системы Организации Объединенных Наций для обеспечения ее более эффективного функционирования и поддержания международного мира и безопасности. Комиссия по миростроительству является идеальным механизмом повышения эффективности дипломатии в целях укрепления потенциала Организации в плане реагирования на чрезвычайные ситуации, гуманитарные кризисы и угрозы международной стабильности.

46. *Место Председателя занимает г-жа Озгюр (Турция), заместитель Председателя.*

47. **Г-н Элангован** (Индия) говорит, что многочисленность миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий является результатом крайне нестабильной ситуации в плане глобального мира и безопасности. Тот факт, что почти все эти миссии развернуты в странах, переживших внутренние вооруженные конфликты, зачастую с

участием негосударственных субъектов, свидетельствует о том, что характер миротворческой деятельности в рамках Организации Объединенных Наций коренным образом изменился. Общеизвестно, что политика играет первоочередную роль в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, и для того, чтобы обеспечивать согласованность миротворческих и политических решений, повышать эффективность управления и содействовать долгосрочному устойчивому развитию, необходим всеобъемлющий подход к сохранению мира. Долгосрочное урегулирование требует наличия инклюзивных механизмов, основанных на принципах беспристрастности и согласия сторон, а также на уважении суверенитета и территориальной целостности всех государств. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира могут добиться успеха только при условии целеустремленного, ответственного и активного взаимодействия всех государств-членов. Вызывает сожаление тот факт, что механизмы составления программ для специальных политических миссий остаются непрозрачными. Государства-члены должны принимать участие в процессе разработки и продления мандатов на основе подлинных и транспарентных консультаций с Советом Безопасности, а Департаменту по политическим вопросам следует чаще проводить интерактивные брифинги. В текущем обзоре деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану было бы желательно обеспечить участие более широкого круга государств-членов.

48. Существующие механизмы финансирования и поддержки специальных политических миссий серьезным образом подрывают эффективность их деятельности. Несмотря на то, что именно специальные политические миссии чаще всего используются Организацией Объединенных Наций для преодоления кризисов во всем мире, их бюджет не включается в циклы регулярного бюджета Организации. Поскольку для осуществления основной превентивной и посреднической деятельности требуется регулярный бюджет, пришло время начать процесс создания отдельного счета по специальным политическим миссиям. Финансирование потребностей миссий с использованием таких же критериев, методик и принципов подотчетности, что и в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, позволит повысить уровень бюджетной транспарентности.

49. **Г-н Цендер** (Швейцария) говорит, что специальные политические миссии, являющиеся одним из важнейших превентивных инструментов Органи-

зации, будут играть ключевую роль в процессе перехода Организации от мер реагирования к превентивным мерам в рамках операций по поддержанию мира. Однако невозможно добиться мира и безопасности, не уделяя равного внимания вопросам прав человека и развития. Всеобъемлющий и инклюзивный подход, объединяющий в себе три основных направления деятельности Организации, будет оптимальным способом формирования жизнестойких обществ и уменьшения масштабов насилия. В этой связи в июне 2016 года Швейцария и 70 других государств-членов выступили с призывом к международному сообществу поставить права человека в центр деятельности по предотвращению конфликтов, предложив использовать для этих целей документы, связанные с правозащитным компонентом. Осуществление этого призыва позволит укрепить взаимоусиливающие связи между различными инструментами, используемыми Организацией Объединенных Наций для предотвращения конфликтов и сохранения мира. Что касается механизмов финансирования и поддержки специальных политических миссий, то реализация конкретных предложений, например соответствующих рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, создаст возможности для действенного управления этими миссиями и повышения их эффективности, а также для улучшения транспарентности, предотвращения дублирования усилий и упрощения надзора. Его делегация ожидает существенного прогресса в этой области в контексте текущих обсуждений, посвященных реформам.

50. **Г-н Сауэр** (Финляндия), выступая также от имени Мексики, говорит, что специальные политические миссии занимают центральное место в деятельности по предотвращению конфликтов, миротворчеству и миростроительству. Поэтому необходимо предоставить им возможности и ресурсы, требующиеся для эффективного выполнения их мандатов, с тем чтобы обеспечить оперативность, результативность и эффективность работы Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов и сохранения мира. Финляндия и Мексика приветствуют доклад Генерального секретаря по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий ([A/72/357/Rev.1](#)), и с удовлетворением отмечают его акцент на активизации превентивной дипломатии и посредничества. Кроме того, они решительно поддерживают повышенное внимание, которое уделяется вопросам равной представленности женщин и полного гендерного паритета. Важно не упускать из виду цели в области устойчивого развития, так как

они увязывают между собой все три основных направления деятельности Организации Объединенных Наций. Помимо этого, во время дискуссий о реформировании архитектуры мира и безопасности Организации нельзя забывать об усилиях специальных политических миссий в области предупреждения конфликтов и сохранения мира.

51. Поскольку в 2016 году уже была принята сильная резолюция, единственным изменением, внесенным в проект резолюции о всестороннем рассмотрении вопроса о специальных политических миссиях (A/C.4/72/L.10), стало техническое исправление, а именно поправка к сноске 6 со ссылкой на пересмотренный доклад по данному пункту повестки дня, содержащийся в документе A/72/357/Rev.1. Государствам-членам настоятельно рекомендуется поддержать проект резолюции, представляющий собой важный инструмент достижения мира.

52. **Г-н Икиара** (Кения) говорит, что Кения всецело поддерживает призыв Генерального секретаря к активизации дипломатических усилий в интересах мира и его неустанное внимание к вопросу укоренения методов превентивной дипломатии в деятельности Организации Объединенных Наций. Кения придает большое значение предотвращению конфликтов и посреднической деятельности на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях, о чем свидетельствует ее многолетняя работа по разрешению конфликтов в ее регионе.

53. Работа, проводимая региональными отделениями и полевыми миссиями Организации Объединенных Наций, заслуживает высокой оценки. Вызывающий тревогу рост транснациональных угроз, таких как терроризм, насильственный экстремизм, торговля людьми и нелегальная миграция, требует от Организации Объединенных Наций гибкости и активного принятия действенных мер. Создание Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций является шагом в правильном направлении; этой новой структуре надлежит углублять сотрудничество со специальными политическими миссиями, особенно в странах, пострадавших от терроризма и насильственного экстремизма. Кения поддерживает инициативы Генерального секретаря по реформированию архитектуры мира и безопасности и переходу от парадигмы, основанной на мерах реагирования, к парадигме, ориентированной на предотвращение конфликтов и сохранение мира. Расширение сотрудничества между соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и внутри этих структур приведет

к сокращению раздробленности и поможет закрепить новый образ мышления.

54. Успех специальных политических миссий в деле поддержания международного мира и безопасности зависит от устойчивого и предсказуемого финансирования и координации усилий на всех уровнях. Относительные успехи, которых удалось достичь в Сомали в прошлом году, являются свидетельством того, чего могут добиться специальные политические миссии при объединении усилий нации, субрегиональной и региональной организаций и международного сообщества. Однако еще большего можно добиться, если обеспечить устойчивое, предсказуемое финансирование и принять меры к наращиванию потенциала молодых политических институтов страны. Прочные партнерские связи между специальными политическими миссиями и региональными и субрегиональными организациями имеют решающее значение для поддержания мира; наряду с этим, сбалансированное осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года по всем трем основным направлениям деятельности позволит покончить с раздробленностью и создать условия для прочного мира.

55. **Г-н Риверо Росарио** (Куба) говорит, что создание специальных политических миссий должно осуществляться на индивидуальной основе по итогам анализа обстановки в соответствующей стране. В своей деятельности миссии должны руководствоваться директивами, разработанными на демократической основе Генеральной Ассамблеей и призванными играть решающую роль во всех вопросах, касающихся учреждения, проведения миссий и контроля за их работой. Все миссии должны иметь четкий и осуществимый мандат с реалистичными целями, а также располагать надлежащими материальными и финансовыми ресурсами в соответствии с обстановкой на местах.

56. Для того чтобы адаптировать специальные политические миссии к ситуации на местах на этапе их учреждения, Организации Объединенных Наций следует проводить тщательный анализ ситуации с участием всех государств-членов. Миссии должны действовать в строгом соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций, в частности принципами уважения суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и невмешательства в их внутренние дела. Утверждение мандатов новых специальных политических миссий не должно отражаться на регулярном бюджете Организации. Напротив, Генеральной Ассамблее следует провести всестороннее

обсуждение в целях разработки отдельного механизма финансирования таких миссий, возможно, с использованием таких же критериев, методик и механизмов, что и в операциях по поддержанию мира, включая создание отдельного счета. Кроме того, Генеральному секретарю следует подготовить годовой доклад о специальных политических миссиях, в котором комплексно рассматривалась бы эта тема и была бы гарантирована транспарентность и подотчетность.

57. **Г-жа Хайле** (Эритрея) говорит, что Генеральная Ассамблея играет важнейшую роль в поддержании международного мира и безопасности, предоставляя Секретариату руководящие указания по директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, деятельность которых приобретает особое значение в свете беспрецедентного роста числа гражданских конфликтов. Генеральной Ассамблее следует на регулярной основе проводить всеохватный и интерактивный диалог по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, и обеспечить создание, проведение миссий и контроль за их работой на основе консультаций, проводимых в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, в частности согласно принципам беспристрастности, объективности, инклюзивности, уважения национального суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств. Секретариату следует заблаговременно обращаться к государствам-членам до начала проведения таких диалогов и предоставлять им актуальную и подробную информацию. Мнения государств-членов должны учитываться Советом Безопасности и Секретариатом при разработке и пересмотре мандатов специальных политических миссий. Эритрея рассчитывает получить в будущем более исчерпывающий доклад Генерального секретаря о мерах, принятых Секретариатом для повышения эффективности и обеспечения транспарентности и справедливого географического представительства таких миссий.

58. **Г-н Секито** (Япония) говорит, что специальные политические миссии являются мощным инструментом решения задач на всех стадиях конфликта. Они могут предпринимать превентивные действия, способствуя укреплению национальных усилий в таких областях, как миростроительство, реформирование сектора безопасности, судебные реформы и организационное строительство. Так, благодаря сотрудничеству Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля с Экономическим сообществом западноафриканских государств и Африканским союзом уда-

лось разрядить напряженность, возникшую в связи с проведением выборов в Гамбии. Деятельность специальных политических миссий играет не менее важную роль в процессах регулирования конфликтов и поддержания мира; в качестве примера можно упомянуть Миссию Организации Объединенных Наций в Колумбии, которая выступила в поддержку исторического мирного соглашения, положившего конец полувековому конфликту. Все специальные политические миссии нуждаются в решительной поддержке со стороны государств-членов и международного сообщества, а также в активном участии со стороны принимающих стран. Для успешной работы специальным политическим миссиям нужны проработанные мандаты. Поэтому Совету Безопасности необходимо не только определять реальные потребности на местах, но и проводить периодические стратегические обзоры при участии более широкого круга членов Организации Объединенных Наций для оценки результативности и установления четких целей и инициатив применительно к каждой миссии. Его делегация поддерживает предложенную Генеральным секретарем программу реформы, касающуюся архитектуры мира и безопасности Организации и системы развития.

59. **Г-н Насир** (Мальдивские Острова) говорит, что специальные политические миссии являются для Организации Объединенных Наций мощным инструментом дипломатии, однако для обеспечения их потребностей в плане наличия квалифицированных сотрудников, финансового и политического капитала и определения четких мандатов необходимо увеличить объем инвестиций со стороны государств-членов. Государственное строительство должно входить в число основных компонентов мандатов как политических, так и миротворческих миссий. Такие миссии призваны в первую очередь помогать государствам наращивать потенциал в плане управления и лишь затем — в плане укрепления правопорядка на основе принципов демократии, благого управления и всеохватного развития. Кроме того, укрепление государственного потенциала играет важную роль в развитии институтов, формировании общего видения для страны и усилиях по мобилизации и обеспечению постоянной поддержки для реализации этого видения. Специальные политические миссии должны уделять повышенное внимание вопросам расширения прав и возможностей женщин, поскольку появляется все больше свидетельств о том, что обеспечение гендерного равенства в процессе принятия решений, касающихся мира и безопасности, способствует сохранению мира.

60. Специальные политические миссии должны обеспечить, чтобы их усилия основывались на глубоком понимании и участии людей, которым они призваны помочь. В этой связи следует отметить, что, хотя сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями и имеет большое значение, при разработке мандатов специальных политических миссий необходимо исходить из приоритетов принимающих стран. Более того, эти мандаты должны быть четкими и последовательными и должны учитывать уникальные политические, экономические и социальные условия каждой принимающей страны, для максимально точной оценки которых требуется постоянное взаимодействие с момента начала осуществления миссии вплоть до ее завершения. Степень политической поддержки, которую получают от государств-членов специальные политические миссии, зачастую является решающим фактором их успеха или неудач; поэтому Мальдивские Острова готовы сотрудничать с Организацией Объединенных Наций для обеспечения успешной работы специальных политических миссий в вопросах предотвращения конфликтов и сохранения мира.

61. **Г-н Алему** (Эфиопия) говорит, что Эфиопия всецело поддерживает призыв Генерального секретаря к активизации дипломатических усилий в интересах мира и приветствует его инициативу по реформированию компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций. Вместе с тем, Генеральный секретарь нуждается во всесторонней поддержке со стороны Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, и поэтому ему следует и впредь проводить консультации с государствами-членами по программе реформы, что будет способствовать укреплению доверия. Решение проблемы институциональной раздробленности и обеспечение слаженности в работе системы Организации Объединенных Наций является необходимым условием для того, чтобы предотвращение конфликтов и сохранение мира заняли центральное место в работе Организации. В этой связи приверженность Генерального секретаря делу преобразований в области управления и развития можно только приветствовать. Делегация Эфиопии надеется на сотрудничество с Генеральным секретарем по вопросам реформ в тех областях, которые требуют одобрения государств-членов, в том числе по вопросам, касающимся структур и финансов.

62. Организации Объединенных Наций необходимо укреплять сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в целях поощрения и поддержания международного мира и без-

опасности. Готовность Африканского союза и его региональных механизмов принимать меры в отношении кризисных ситуаций и идти на риск в целях достижения мира в регионе служит положительным примером разделения ответственности с Организацией Объединенных Наций и достижения конкретных результатов при меньших затратах. В этой связи более глубокое осознание взаимодополняемости и сравнительных преимуществ Организации Объединенных Наций и региональных и субрегиональных механизмов в значительной степени способствовало бы решению проблем и формированию более динамичных партнерских отношений на основе прагматичного и гибкого толкования главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Хотя факт подписания в недавнем времени Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности обнадеживает, для полного раскрытия потенциала партнерства еще многое предстоит сделать, в том числе на основе совместного анализа конфликтных ситуаций и проведения совместных миссий по оценке.

63. **Г-н Займан** (Южная Африка) говорит, что специальные политические миссии стали незаменимым инструментом предотвращения конфликтов, миротворчества и миростроительства. Их развертывание осуществляется на основе национального согласия, и они уже продемонстрировали свою способность к ослаблению напряженности. В свете жизненно важной роли, которую играют специальные политические миссии, им необходимо укреплять свои партнерские связи с региональными и субрегиональными организациями. Южная Африка приветствует инициативы, направленные на то, чтобы сделать отношения между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза более продуктивными; подписание Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности является шагом в правильном направлении со стратегической точки зрения.

64. Система финансирования специальных политических миссий нуждается в усовершенствовании; создание отдельного счета не только повысит предсказуемость и транспарентность, но и позволит специальным политическим миссиям получить заслуженное признание в качестве уникального инструмента разрешения конфликтов. Финансирование этих миссий должно осуществляться с исполь-

зованием таких же критериев, методик и механизмов, что и в операциях по поддержанию мира. Это позволит повысить оперативность развертывания и выполнения мандатов специальных политических миссий.

65. **Г-н Хаттрем** (Норвегия) говорит, что предотвращение и урегулирование вооруженных конфликтов вкупе с сохранением мира должны войти в число приоритетных задач Организации Объединенных Наций и что специальные политические миссии заслуживают полной поддержки и являются наиболее оперативным компонентом политических усилий Организации на местах, где они уже продемонстрировали свою незаменимость в таких странах, как Афганистан, Колумбия и Сирийская Арабская Республика. В течение предыдущего десятилетия спрос на такие миссии вырос из-за сравнительно низких затрат на их проведение и их высокой эффективности на местах. Поэтому вызывает сожаление тот факт, что не было достигнуто соглашения о создании надежного и надлежащего механизма финансирования и поддержки специальных политических миссий, хотя это и позволило бы сэкономить ресурсы Организации Объединенных Наций.

66. Его делегация приветствует предложение о реорганизации компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций и подчеркивает необходимость применения комплексного подхода к рассмотрению всего спектра осуществляемых Организацией мероприятий по обеспечению мира и безопасности. Приверженность Генерального секретаря проведению реформ в области управления и развития, а также в области мира и безопасности внушает оптимизм. Норвегия с нетерпением ожидает мнений других государств-членов относительно того, как можно добиться большей эффективности и согласованности действий специальных политических миссий, и надеется на сотрудничество с государствами-членами из всех регионов, выступающих в поддержку проводимых реформ.

67. **Г-н Кази** (Бангладеш) говорит, что Генеральный секретарь выдвинул убедительные аргументы в пользу согласования мандатов и приоритетов специальных политических миссий как в рамках его программы деятельности по предупреждению, так и в контексте общей реформы. Правительство Бангладеш с удовлетворением отмечает повышенное внимание, уделяемое деятельности на местах, важными элементами которой будут всесторонняя поддержка работы полевых миссий, дальнейшее делегирование полномочий миссиям полевого базирования и обеспечение подотчетности при управлении полевыми операциями. Для того чтобы увеличить

свой вклад в процесс сохранения мира, специальные политические миссии нуждаются в предсказуемом и устойчивом финансировании, и поэтому для них необходимо создать отдельный счет со своим бюджетным циклом. Первостепенное внимание следует уделять серьезному политическому анализу, раннему предупреждению и технической экспертной помощи, тщательно подстраиваясь под условия конкретных стран при планировании миссий. Вместе с тем остается под вопросом, насколько эффективно Совет Безопасности использует полученные таким образом данные при разработке стратегий, направленных на предупреждение возникновения, возобновления и эскалации конфликтов. Нужно активнее задействовать в этой работе Комиссию по миростроительству, которой отведена в деле сохранения мира более значительная роль.

68. Повестка дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности должна занять важное место в работе соответствующих специальных политических миссий, и необходимо приложить усилия к тому, чтобы обеспечить гендерный баланс и справедливое географическое представительство при определении состава и комплектовании таких миссий. Передовые методы, применявшиеся в Колумбии, следует использовать в сопоставимых условиях. Вопрос охраны и безопасности персонала в нестабильной обстановке остается причиной беспокойства и требует регулярного рассмотрения наряду с прочими аспектами деятельности. Для осуществления надлежащих и эффективных с точки зрения затрат мер по смягчению последствий в условиях повышенного риска специальным политическим миссиям требуются соответствующие бюджетные ассигнования.

69. Его правительство выражает сожаление по поводу ухода Специального советника Генерального секретаря по Мьянме с его должности в 2016 году, что негативно сказалось на усилиях Организации Объединенных Наций по взаимодействию с властями Мьянмы в условиях нынешнего кризиса. В связи с сообщениями о злодеяниях, совершенных силами безопасности Мьянмы и отрядами самообороны в северной части штата Ракхайн в период с августа 2017 года, его делегация настоятельно призывает государства-члены принять проект резолюции о положении в области прав человека в Мьянме (A/C.3/72/L.48), предусматривающий назначение специального посланника Генерального секретаря по положению в Мьянме. Все заинтересованные стороны должны приложить усилия к тому, чтобы все бежавшие в Бангладеш вынужденные переселенцы вернулись в свои дома или места изначаль-



ного проживания в штате Ракхайн и чтобы их возвращение осуществлялось на добровольной и стабильной основе в условиях безопасности, с уважением их достоинства и с последующим восстановлением их в гражданстве и других правах. Назначение специального посланника призвано содействовать мирному урегулированию продолжающегося кризиса рохингья в соответствии с «дорожной картой», изложенной в докладе Консультативной комиссии по штату Ракхайн. В ситуации, когда слова соответствующего государства не подкрепляются действиями, а представители рохингья продолжают бежать в соседнюю Бангладеш, необходимы неослабные усилия со стороны международного сообщества.

70. **Г-н Бельхеир** (Ливия) говорит, что благодаря многолетней работе со специальными политическими миссиями его страна многое узнала о достоинствах и недостатках этого механизма. С момента ее учреждения в 2011 году Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) оказывала содействие ливийским властям в успешном проведении выборов в законодательные органы, состоявшихся в 2012 и 2014 годах, и проводила подготовку ливийских должностных лиц по вопросам верховенства права, разминирования и прав человека. Вместе с тем Миссии не удалось принять надлежащие меры для решения определенных задач. Хотя МООНПЛ была учреждена во исполнение резолюции 2009 (2011) Совета Безопасности, в которой был четко прописан принцип национального управления, Миссия не сумела обеспечить его неукоснительное соблюдение. Миссия опубликовала ряд докладов без согласования с Министерством иностранных дел Ливии и другими соответствующими учреждениями. В частности, обстоятельный доклад под громким названием «Лишенные свободы и человеческого достоинства: доклад о нарушениях прав человека мигрантов в Ливии», выпущенный МООНПЛ в декабре 2016 года, был подготовлен без проведения консультаций с правительством национального согласия, с которым Миссия обычно работает напрямую.

71. Растущая обеспокоенность Миссии по поводу гуманитарных условий, в которых находятся незаконные мигранты, связана с тем, что для некоторых сотрудников Миссии важнее приоритеты их собственных правительств и возможные последствия событий в Ливии для их собственных стран, чем положение в области прав человека ливийского народа. Более того, МООНПЛ не посвятила положению в области прав человека в Ливии ни одного специального доклада, в результате чего эту тему

пришлось освещать в своих докладах Генеральному секретарю. Мандат Миссии не дает ей полномочий самостоятельно решать трудные вопросы, связанные с положением в области прав человека незаконных мигрантов, которым ливийское правительство, осознавая масштабы их страданий, предоставило полные права. Тем не менее представители МООНПЛ дошли до того, что стали предлагать варианты решения гуманитарного кризиса в своих спонтанных выступлениях на заседаниях Совета Безопасности. Эти односторонние предложения, основывающиеся на мнениях руководства Миссии и государств, которые стремятся навязать всем свои идеи, нарушают права мигрантов. Вместо того чтобы их осуществлять, следует тщательно взвесить возможности устранения коренных причин присутствия мигрантов в Ливии. Так, Ливия входит в число стран транзита, в которых, как и в странах происхождения и назначения, действуют транснациональные организованные банды, занимающиеся торговлей людьми, которая является преступлением против человечности.

72. Использование Миссией социальных сетей «Твиттер» и «Фейсбук» для публичного выражения ее официальной позиции по различным вопросам привело к ослаблению доверия ливийского народа к деятельности Организации Объединенных Наций в стране. Миссии следует вернуться к своей прежней практике освещения сложных вопросов посредством взвешенных официальных заявлений, что позволит ей избегать в будущем недоразумений и прискорбных случаев смешения личных и профессиональных точек зрения в социальных сетях. Кроме того, на отношении ливийского народа к МООНПЛ отразились действия ряда высокопоставленных должностных лиц Миссии, проявивших недостаток нейтралитета и недобросовестность.

73. Необходимо избегать единообразного подхода к миссиям поддержки, поскольку для каждого общества и каждой конкретной ситуации характерны свои особенности. Участники миссии должны владеть языком, на котором говорят местные жители, и иметь представление о культурно-исторических и социально-политических условиях в государствах, где ведут работу политические миссии, так как для их функционирования требуется взаимодействие всех сторон. В случае МООНПЛ возникновение серьезных разногласий между Миссией и ее партнерами на местах объясняется наличием языкового барьера и неспособностью принять во внимание культурно-исторические особенности и социальную структуру страны. Некоторые должностные лица МООНПЛ не понимают специфику ливийского об-

щества и не могут разговаривать с гражданами Ливии на их родном языке. Генеральному секретарю следует в сотрудничестве с группами экспертов подготовить доклад об оценке эффективности политических миссий. Выявление недостатков в механизмах, используемых в работе политических миссий, поможет Департаменту по политическим вопросам в разработке стратегий решения задач. Замечания его делегации о проблемах и недостатках МООНПЛ не следует трактовать как умаляющие роль Организации Объединенных Наций или усилия Миссии; их единственной целью является привлечение внимания к существующим трудностям и к урокам, извлеченным при работе в сложных и непростых условиях, в интересах содействия успеху Миссии.

*Заявления, сделанные в порядке осуществления права на ответ*

74. **Г-жа Йи** (Мьянма) говорит, что после своего прихода к власти правительство Мьянмы включило достижение мира и национального примирения в число приоритетных направлений своей деятельности в области государственного строительства. Что касается текущей гуманитарной ситуации в штате Ракхайн, то правительство исполнено решимости облегчить страдания этих людей и добиться немедленного установления мира и нормализации положения в регионе. Вместо того чтобы отвечать на критику на словах, оно намеревается продемонстрировать эту решимость на деле. После террористических актов, произошедших в северной части штата Ракхайн 25 августа 2017 года, правительство учредило комитет министров для осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе Консультативной комиссии по штату Ракхайн. Были определены конкретные задачи, включая репатриацию беженцев и оказание гуманитарной помощи репатриантам; расселение и реабилитацию всех перемещенных лиц; и достижение прочного мира, стабильности и развития в штате Ракхайн. Для этого правительство создало Союзный механизм для оказания гуманитарной помощи, расселения и развития в штате Ракхайн — партнерскую структуру, объединяющую правительство, организации гражданского общества, предприятия частного сектора, местные неправительственные организации, партнеров по процессу развития, учреждения Организации Объединенных Наций и международные неправительственные организации. Кроме того, для надзора за деятельностью новой структуры был учрежден Комитет по Союзному механизму во главе с Государственным советником.

75. К числу других инициатив правительства Мьянмы относится сотрудничество с Центром координации гуманитарной помощи для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций АСЕАН, Движением Красного Креста и странами-донорами с целью ускорить процесс оказания гуманитарной помощи. Кроме того, ведутся работы на рисовых полях, хозяева которых бежали в Бангладеш и обратились за помощью во Всемирную продовольственную программу и Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить сбор, сушку и хранение урожая до возвращения беженцев. В Мьянму недавно приезжал заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по политическим вопросам г-н Джеффри Фелтман, побывавший и в штате Ракхайн, а Директор Регионального бюро Программы развития Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона г-н Хаолянг Шу находится в стране в настоящее время.

76. Мьянма входит в число наименее развитых стран и находится на раннем этапе демократического процесса. Несмотря на многочисленные трудности, включая большое число унаследованных проблем, ей удалось добиться значительного прогресса в деле поощрения и защиты прав человека и основных свобод в интересах своего народа. Неконструктивные замечания и тональность обсуждения на этом важном этапе не принесут пользы в решении проблем, с которыми сталкивается эта страна. Являясь ответственным членом международного сообщества, Мьянма в лице своего правительства будет добросовестно и неукоснительно выполнять все свои обязательства и призывает все заинтересованные стороны к тому, чтобы быть не частью проблемы, но частью ее решения.

77. **Г-н Каз** (Бангладеш) говорит, что его делегация приветствует вновь подтвержденную правительством Мьянмы решимость преодолеть продолжающийся кризис рохингья и взаимодействовать с международным сообществом для обеспечения стабильного возвращения и реабилитации бежавших в Бангладеш вынужденных переселенцев из числа рохингья. Правительство Бангладеш взаимодействовало, взаимодействует и будет взаимодействовать с правительством Мьянмы в духе доброй воли. Однако, как показывает опыт, без участия международного сообщества будет нелегко добиться значительного прогресса в рамках двусторонних усилий. Доказательством обоснованности этих опасений служат события, имевшие место после недавних переговоров на уровне министров между двумя сторонами. После того как был согласован итог-

вый документ, содержащий 10 пунктов, правительство Мьянмы разместило в социальных сетях его измененную версию, из которой был изъят или выпущен важнейший пункт, касающийся выполнения рекомендаций Консультативной комиссии по штату Ракхайн в отношении возвращения рохингья. Тем не менее правительство Бангладеш продолжит сотрудничать с правительством Мьянмы для преодоления кризиса. Его правительство было бы признательно, если бы правительство Мьянмы выступило с заявлением о планах по оказанию поддержки специальному посланнику по Мьянме, который будет назначен позднее, и другим имеющимся механизмам, и выражает надежду на то, что именно это и произойдет.

*Заседание закрывается в 18 ч 10 мин.*