

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
6 April 2018  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Постоянного представителя Перу при Организации  
Объединенных Наций от 2 апреля 2018 года на имя  
Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что 16 апреля 2018 года Совет Безопасности планирует провести под председательством Перу открытые прения по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Основное внимание в ходе открытых прений будет уделяться предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта посредством обеспечения расширения прав и возможностей, гендерного равенства и доступа к правосудию.

В этой связи Перу подготовила прилагаемую концептуальную записку (см. приложение). Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Густаво Меса-Куадра

Посол

Постоянный представитель Перу  
при Организации Объединенных Наций

---

\* Переиздано по техническим причинам 13 апреля 2018 года.



## **Приложение к письму Постоянного представителя Перу при Организации Объединенных Наций от 2 апреля 2018 года на имя Генерального секретаря**

### **Концептуальная записка для открытых прений Совета Безопасности по теме «Предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта посредством обеспечения расширения прав и возможностей, гендерного равенства и доступа к правосудию», которые состоятся 16 апреля 2018 года**

#### **I. Введение**

1. Цель этих открытых прений состоит в том, чтобы проанализировать, каким образом можно предотвращать и более эффективно и устойчиво решать проблему сексуального насилия в связи с конфликтом посредством расширения прав и возможностей женщин, поощрения гендерного равенства и принятия мер по обеспечению доступа к правосудию и привлечению к ответственности за преступления, связанные с сексуальным насилием. В ходе прений особое внимание будет уделяться закономерностям и тенденциям, выявленным в ежегодном докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в связи с конфликтом (S/2018/250), в том числе тем, которые обусловлены, в частности, такими коренными причинами, как структурная дискриминация, экономическое неравенство и атмосфера безнаказанности и отсутствия безопасности.

#### **II. Справочная информация и нормативные изменения в Совете Безопасности**

2. В целях повышения информированности о сексуальном насилии во время и после конфликтов и мобилизации действий по борьбе с ним Совет Безопасности принял целый ряд резолюций.

- Резолюция 1820 (2008), в которой Совет признал, что сексуальное насилие часто используется в качестве тактики войны и может представлять собой военное преступление, преступление против человечности и/или акт геноцида и как таковое не подлежит амнистии. Совет призвал к немедленному и полному прекращению сексуального насилия в отношении гражданского населения, в частности женщин и девочек, затрагиваемых в непропорционально большой степени, и к пресечению безнаказанности, которой пользуются виновные, выразив глубокую обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на неоднократные заявления с осуждением, сексуальное насилие в отношении гражданских лиц, оказавшихся в зонах вооруженных действий, не только продолжается, но и в отдельных случаях приобретает повсеместный и систематический характер. В основе этой резолюции лежит базовая резолюция 1325 (2000), и в ней подтверждается, что принятие действенных мер в целях предупреждения всех форм сексуального насилия и реагирования на них может в значительной мере способствовать поддержке или восстановлению международного мира и безопасности.
- Резолюция 1888 (2009), в которой Совет распорядился создать новую инфраструктуру и механизмы в целях содействия осуществлению этой повестки дня, включая учреждение должности Специального представителя

Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, действующей в рамках Канцелярии Специального представителя, и должностей специальных советников по вопросам защиты женщин в полевых миссиях. Далее Совет обязался включать конкретные положения о борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом в мандаты миротворческих операций. Совет призвал государства-члены расширить для жертв сексуального насилия в связи с конфликтом в отдаленных и сельских районах доступ к услугам по оказанию медицинской помощи, психосоциальной поддержки и правовой помощи.

- Резолюция [1960 \(2010\)](#), в которой Совет создал режим контроля и обеспечения соблюдения, включая конкретные механизмы контроля, анализа и отчетности о случаях сексуального насилия в условиях конфликта, предложил представлять перечень сторон в вооруженном конфликте, которые обоснованно подозреваются в систематическом совершении актов сексуального насилия в ситуациях, включенных в повестку дня Совета, или несут ответственность за них, и призвал стороны в вооруженном конфликте взять на себя конкретные обязательства с установленными сроками исполнения по борьбе с сексуальным насилием, в том числе путем запрещения таких преступлений посредством издания четких приказов, принятия кодексов поведения и других мер и оперативного расследования предполагаемых нарушений и привлечения виновных к ответственности.
- Резолюция [2106 \(2013\)](#), в которой Совет подчеркнул важность превентивных мер и центральную роль организаций гражданского общества в деле борьбы с преступлениями, связанными с сексуальным насилием, вновь заявив, что все субъекты, включая не только Совет Безопасности и стороны в вооруженном конфликте, но и все государства-члены и структуры Организации Объединенных Наций, должны прилагать более активные усилия в целях содействия осуществлению этой повестки дня и борьбы с безнаказанностью за такие преступления. Совет также подтвердил центральное значение гендерного равенства и расширения политических, социальных и экономических прав и возможностей женщин в рамках усилий по предотвращению сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях.
- Резолюция [2331 \(2016\)](#), в которой Совет рассмотрел взаимосвязь между торговлей людьми, сексуальным насилием, терроризмом и транснациональной организованной преступностью, заложив основу для более систематизированного мониторинга и отчетности, а также более активного обмена информацией и сотрудничества судебных органов. Далее он заявил, что жертвы актов торговли людьми и сексуального насилия, совершаемых террористическими группами и сетями, должны иметь право на официальную правовую защиту, которой пользуются жертвы терроризма. Признание сексуального насилия как тактики терроризма, являющейся неотъемлемой частью стратегий вербовки, обеспечения ресурсами и радикализации, официально увязало этот вопрос с глобальными действиями, направленными на пресечение финансирования терроризма, включая работу соответствующих санкционных режимов.

### **III. Сфера охвата открытых прений: предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта посредством обеспечения расширения прав и возможностей женщин, гендерного равенства и доступа к правосудию**

3. В докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в связи с конфликтом (S/2018/250) освещается ряд новых и назревающих проблем, касающихся использования сексуального насилия сторонами в вооруженных конфликтах в качестве одного из тактических приемов ведения войны и террористической деятельности. Отмечается, что такое насилие чревато долгосрочными физическими и психологическими травмами и способно разрушить общественные устои. Действительно, в докладе анализируются случаи использования воюющими сторонами сексуального насилия в различных условиях с целью нанести удар по коллективной идентичности преследуемых групп и добиться ее изменения, в частности религиозных, этнических и политических меньшинств или коренных малочисленных народов. Представляя собой неотъемлемый компонент борьбы за контроль над землей и ресурсами, сексуальное насилие в связи с конфликтом сводит на нет физическую и экономическую безопасность женщин из числа перемещенных лиц, женщин, проживающих в сельских районах, и, в частности, женщин, принадлежащих к группам меньшинств. Кроме того, подчеркивается важность оказания поддержки в деле социально-экономической реинтеграции, направленной на восстановление сплоченности общества по следам войны.

4. Далее в докладе показано, каким образом женщины подвергаются структурной дискриминации на макроэкономическом уровне, что делает их еще менее защищенными в условиях ухудшения финансового положения и положения в плане безопасности и снижает их способность отстаивать и осуществлять свои права. Кроме того, сексуальное насилие в связи с конфликтом может сказываться на многих поколениях, приводя к травмам, стигматизации, нищете, проблемам со здоровьем и нежелательной беременности.

5. В докладе также отмечается, что сексуальному насилию в связи с конфликтом нередко предшествуют и сопутствуют другие нарушения прав человека, включая гендерное насилие и дискриминацию и связанные с ними подстрекательство и угрозы. Этим подтверждается тот факт, что физическая безопасность женщин неразрывно связана с их политическим, социальным и экономическим статусом и правами.

6. Большинство случаев массового изнасилования по-прежнему главным образом остается безнаказанным, поскольку конфликт нарушает общественный договор и подрывает верховенство права. Жертвами сексуального насилия в связи с конфликтом в основном становятся женщины и девочки, подвергающиеся политической и экономической маргинализации и не подпадающие под охват и защиту институтов, обеспечивающих верховенство права. Поэтому крайне важно, чтобы в процессе отправления правосудия в переходный период были приняты меры в отношении последствий таких преступлений и их основополагающих структурных коренных причин путем обеспечения доступа к правосудию для женщин и всех жертв в рамках общей стратегии миростроительства и примирения.

#### IV. Цели и ориентировочные вопросы для открытых прений

7. Целью открытых прений является выявление на национальном, региональном и международном уровнях возможностей и пробелов в плане активизации усилий по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него путем обеспечения расширения прав и возможностей женщин, гендерного равенства и доступа к правосудию. Они будут служить форумом для проведения стратегического анализа в целях определения путей продвижения вперед и ускоренного осуществления повестки дня в этой области, утвержденной Советом Безопасности ровно десять лет назад, отслеживания хода ее реализации и выявления сохраняющихся препятствий и сдерживающих факторов, а также новых и возникающих проблем, в частности тех, которые касаются структурного гендерного неравенства как одного из важнейших элементов нестабильности, тормозящих усилия по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

8. Мы приветствуем выступления, в ходе которых затрагивались бы нижеследующие вопросы.

- Какие конкретные меры были приняты на национальном уровне в целях предотвращения сексуального насилия в связи с конфликтом, в частности долгосрочные инициативы, направленные на расширение прав и возможностей женщин, достижение гендерного равенства и обеспечение того, чтобы лица, виновные в сексуальном насилии, привлекались к судебной ответственности?
- Какие пробелы в национальной правовой базе, политике и программах необходимо будет устранить в целях расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства и доступа к правосудию в качестве стратегий предотвращения сексуального насилия во время и после конфликтов?
- Каким образом можно поощрять участие женщин и представителей гражданского общества в рамках усилий по обеспечению защиты женщин, а также улучшения их экономического положения, расширения прав и возможностей и укрепления жизнестойкости в целях предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и сокращения использования негативных и/или вредных механизмов приспособления?
- Какой прогресс был достигнут на национальном или региональном уровне в деле предотвращения и пресечения сексуального насилия в связи с конфликтом путем содействия расширению прав и возможностей женщин, гендерному равенству, подотчетности и доступу к правосудию после выступления вашей страны по этой теме в 2017 году?
- Какие стратегии могут использоваться для укрепления механизмов правосудия в целях обеспечения наказания лиц, виновных в совершении актов сексуального насилия, и прекращения безнаказанности? Каким образом международное сообщество может оказывать правительствам поддержку в борьбе с безнаказанностью и обеспечении последовательной подотчетности на всех уровнях в качестве одного из важнейших элементов предотвращения и сдерживания сексуального насилия в условиях конфликта? Каким образом можно повысить эффективность мер в отношении сексуального

насилия в связи с конфликтом при помощи задействования международных комиссий по расследованию, передачи дел в Международный уголовный суд и сотрудничества с ним и создания специальных, смешанных и национальных трибуналов?

- Каким образом Совет Безопасности при установлении и продлении мандатов миротворческих и политических миссий Организации Объединенных Наций, а также соответствующих санкционных режимов может более эффективно содействовать обеспечению гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях и привлечения к ответственности за преступления, связанные с сексуальным насилием?
- Какие другие стратегические подходы могли бы применяться или поддерживаться в целях предотвращения использования сексуального насилия в качестве одного из тактических приемов ведения войны или террористической деятельности, включая, например, проведение законодательной реформы; реформирование сектора безопасности, проведение проверок и организацию подготовки; наращивание потенциала в целях укрепления институтов, обеспечивающих верховенство права; усиление политической роли женщин; расширение пространства для деятельности и политической поддержки женских организаций гражданского общества и местных поставщиков услуг; проведение подготовки миротворцев перед развертыванием и улучшение гендерного баланса; и оказание поддержки в деле социально-экономической реинтеграции и/или переселения жертвам сексуального насилия в связи с конфликтом? Какие меры были приняты правительством вашей страны в целях содействия этим усилиям?
- Каким образом государства-члены могут продолжать поддерживать усилия Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, в частности в том, что касается предотвращения повторения сексуального насилия в связи с конфликтом путем расширения прав и возможностей женщин, относящихся к группе риска, поощрения гендерного равенства в целях повышения экономической и социальной стабильности, отправления правосудия в интересах жертв, в том числе восстановительного правосудия, и обеспечения привлечения виновных на всех уровнях командования к ответственности за преступления, связанные с сексуальным насилием? Каким образом Совет Безопасности и другие государства-члены могут оказывать поддержку Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и советникам по вопросам защиты женщин на местах в выполнении их мандатов в части взаимодействия с государственными и негосударственными сторонами в конфликте в целях получения от них гарантий защиты и систематического контроля за выполнением ими обязательств посредством совместных коммуникаций, рамочных соглашений о сотрудничестве или эквивалентных им механизмов?

## **V. Формат и докладчики**

9. Открытые прения состоятся 16 апреля 2018 года в 10 ч 00 мин в зале Совета Безопасности.
10. Функции председателя на них будет выполнять Постоянный представитель Перу при Организации Объединенных Наций Густаво Меса-Куадра.
11. Перед членами Совета выступят следующие ораторы:
  - первый заместитель Генерального секретаря Амина Дж. Мохаммед, в режиме видеоконференции (подлежит подтверждению);
  - Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Прамила Паттен;
  - старший исследователь Каладан Пресс Разия Султана, от имени Рабочей группы НПО по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности.

## **VI. Ожидаемые результаты**

12. Принятие итогового документа на этом заседании не планируется.
-