



联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL
DP/FPA/1996/6
28 November 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1996 年第一届常会

1996 年 1 月 15 日至 19 日，纽约

临时议程项目 9

人口基金

联合国人口基金

经济及社会理事会的后续行动和筹备

执行主任的说明

1. 本说明是应执行局的要求编写的，为向执行局提供关于人口基金如何计划报告经济及社会理事会第 1995/50 号决议（联合国系统促进国际发展合作的业务活动部分）、第 1995/51 号决议（给予联合国各基金和方案关于发展方面的业务活动的全面指导）和第 1995/56 号决议（加强联合国紧急人道主义援助的协调）所提出的问题和事项的初步资料。因此说明的重点有两个方面：发展的业务活动；和紧急人道主义援助。

A. 发展的业务活动

2. 本部分论及主要在经济及社会理事会第 1995/51 号决议范围内提出的问题
和事项,其中包括:(a) 资源优先事项;(b) 国别方案的连贯性和与国别战略说明的
联系;(c) 监测和评价;(d) 政策问题联合协商小组各组织之间的协调;以及(e) 行
政事务的费用效益。第 1995/51 号决议的一项主要事项是进一步修订并有效实施加
强联合国各基金和方案的全面影响和业绩的程序。

资源优先事项

3. 第 1995/51 号决议第 2 段请联合国各基金和方案在其预算拨款中优先注意
最不发达国家、低收入国家和非洲。第 3 和第 4 段请各基金和方案考虑到转型期经济
国家和不同区域的特殊需要和要求。

4. 人口基金在 DP/FPA/1996/1 号文件中表明它将如何处理这些重要问题,
人口基金在该文件中提出了一项可有两种选择的向各国别方案分配人口基金资源
的新方法。该新方法的两种选择都优先注意最不发达国家、低收入国家和非洲。它还指
定将人口基金国别方案资源中的某一具体部分临时拨作援助转型期经济国家之用。
执行局将在其 1996 年第一届常会上着手处理该报告。

5. 人口基金一贯通过其在这些区域的国别方案,通过其国家间方案(由四个地
理区域的区域间方案和其中每个区域的区域方案组成)并通过南太平洋和加勒比分
区方案,解决不同区域的特殊需要和要求。经执行局 1995 年第三届常会在第 95/37
号决定中核可的 1996-1999 年人口基金国家间方案的区域方案将使人口基金得以
按照每一区域各国的特殊需要制定其活动。国家间方案的结构是按执行局第 95/15
号决定中核可的核心方案领域安排的。

国别方案的连贯性和同国别战略说明的联系

6. 第 1995/51 号决议第 6 段请各基金和方案改进其国别方案的连贯性，其方法特别包括考虑各个执行局在实际可行时就国别方案举行联席会议或连续会议的可能性。

7. 人口基金在国家一级和总部一级继续与开发计划署和儿童基金会密切合作以协调方案制订进程。因此，正如秘书长关于联合国系统内发展方面业务活动的三年期政策审查的报告（A/50/202 号文件）中所特别指出的，80% 的国家已统一其方案周期或准备在编制下个方案时这么做（第 69 段）。人口基金地域司和开发计划署区域局定期就编制国别方案和国家合作框架进行相互磋商，以期向执行局该同届常会联合提出。这两个组织还就在执行局会议上提出国别方案/国家合作框架一事与儿童基金会其对应部门进行磋商。这些统一工作的效果将于 1997 年人口基金和开发计划署向执行局联合提出一些国别方案时越来越可明显看到。

8. 第 6 段还强调促进国别方案与现有国别战略说明之间联系的重要性，并考虑到国外捐助者与联合国各基金和方案在这方面努力中必须合作。

9. 人口基金的方案审查和策略制定活动是该基金将人口基金国别方案同国别战略说明相联系以及使用人口和发展方案方法的主要机制。方案审查和策略制定是由有关政府各部参与其过程的国家推动的形势分析和策略制定活动。它还吸取有关国家活跃在人口和发展领域的多边、双边、非政府和私人机构和组织的投入和经验。该活动的目的是为人口基金援助制定策略，该策略最密切地适应特别是国别战略说明中所概括的国家计划和优先事项，并补充其他活跃在人口领域的组织的努力。人口基金将继续积累其在方案审查和策略制定活动方面的经验，并使之与开发计划署和儿童基金会的类似进程密切协调。

10. 人口基金一直担任政策问题联合协商小组致力于统一和简化方案进程的某分组主席。该分组着重于某些旨在作为增进统一的建筑砌块的特定领域。这些领域

除其他以外包括制定从事形势分析共同部分的步骤；编写关于国别战略说明进展和有关合作努力的最新情况；以及制定方案审查和方案监测领域的共同程序。关于各基金和方案在此领域和有关领域特别在国家一级所作联合努力的分析，将在政策问题联合协商小组正在编写的联合报告范围内提出报告（见下文）。

监测和评价

11. 第 1995/51 号决议第 7 段主要涉及监测和评价。第 7 (a) 段询问已采取何种措施确保按照大会第 47/199 号决议优先注意监测和评价各项活动并执行调查结果。

12. 人口基金将在其于 1996 年 5 月提交执行局年会的关于评价活动的定期报告范围内论及这些问题。人口基金将在其给经济及社会理事会的报告中提供对这些问题和有关问题的分析。

13. 第 7 (b)、(c) 和 (d) 段询问已采取何种行动进一步分别修订并有效实施下列程序：加强国家管理和协调国际援助的能力；促进国家参与联合国各基金和方案所提供援助的效率和效果的评价过程；以及促使联合国各基金和方案在评价各自活动方面加强合作。

14. 人口基金将采用双轨方法解决这些问题，着重于总部一级和国家一级在这些领域所采取的行动。人口基金将请其国别办事处提供关于这些领域中每一个领域的信息和经验并将分析反响。

政策问题联合协商小组各组织之间的协调

15. 第 10 段请各基金和方案在政策问题联合协商小组的范围内就关于协调、合作和分工的问题及其认为适当的其他问题，通过秘书长向经济及社会理事会联合提出报告。

16. 这一请求已增列在订于 1995 年 12 月的政策问题联合协商小组一般会议

的议程上。人口基金将参与编写这样一份政策问题联合协商小组联合报告并向其提供投入。

行政事务的费用效益

17. 第 11 段请各基金和方案探讨行政事务费用效益的改进范围,包括可否在外地一级采用共同行政事务方式,以期加强方案的执行,并向经社理事会 1996 年实质性会议就其提出报告。

18. 人口基金不断探讨改进行政事务费用效益的途径,包括在外地一级采用共同行政事务方式,最显著的方法是通过与开发计划署建立密切的工作关系。例如,正如人口基金两年期概算(DP/1995/42 号文件)中所指出的,人口基金将进一步扩大总部与外地之间以及人口基金与联合国其他机构之间的速递邮政业务和数据传送联系。人口基金还计划使其数据库系统,包括方案资源管理系统和人口基金综合外地办事处系统,更加方便用户,使用户能够提高存取数据的效率和进行深入的数据分析。在外地一级的财务监督和质量管理领域,人口基金还将继续利用设于马来西亚吉隆坡的开发计划署区域服务中心,并开始利用设在津巴布韦哈拉雷的非洲类似区域中心提供的服务。

及时向经济及社会理事会提出报告

19. 第 1995/50 号决议第 5 段重申各基金和方案应及时以联合国正式语文向经社理事会提交报告,使理事会得以履行其政策指导作用,并确保据此安排执行局的会议。

20. 应开发计划署和人口基金执行局秘书处的要求,执行局核可了早于原计划的 1996 年年度会议的重新安排,从 6 月初改为 1996 年 5 月 6 日至 17 日(如果在日内瓦举行)或 1995 年 5 月 13 日至 24 日(如果在纽约举行)。

B. 紧急人道主义援助

21. 为了向经济及社会理事会提供第 1995/56 号决议所要求的信息,人口基金正在审查其在需要进行紧急人道主义援助情况下的作用和业务职责以及对这种情况作出反应的业务和财务能力。按照人口基金政策,该基金通过执行紧急救济方案的机构和组织,其中包括联合国组织、政府机构和非政府组织,输送其紧急援助。人口基金考虑扩大这种援助,只要提出的援助要求属基金的任务范围并且所用的资源来自人口基金关于有关国家的国别方案中现有可用的资金。人口基金通过救济行动期间现有的保健机制提供生育保健咨询和服务(包括计划生育和性保健)。这种援助以设备和供应品以及对医务人员的技术援助、培训和工资支助的形式提供。

22. 1994 年,人口基金建立了设在日内瓦的紧急行动处,以帮助人口基金计划、协调、监测和评价紧急情况下人口基金在生育保健领域的活动。该处与联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)定期接触,于 1995 年 6 月与难民专员办事处联合举办了关于紧急难民情况下生育保健的机构间专题讨论会。该专题讨论会由联合国和活跃在生育保健领域的非政府专门组织出席。与专题讨论会同时,人口基金和难民专员办事处签署了《谅解备忘录》,以促进合作并使两个机构在提供生育保健和计划生育服务方面以及支助防止对妇女施加暴力的宣传活动方面提供最大限度的投入。

23. 在下一个两年期间,所有人口基金国家主任和国家支助队将直接或通过政府、联合国或非政府专门组织接受实施紧急生育保健活动所需的必要工具、培训和信息。

C. 向经济及社会理事会提出报告

24. 按第 1995/51 号决议的要求,人口基金将通过执行局就这些问题向经济及社会理事会 1996 年实质性会议提出报告。这将按第 1995/51 号决议第 8 段的要求,

给执行局以机会在其向理事会提出的报告中指明可由理事会在全系统基础上提供跨部门协调和全面指导的具体问题、机会和领域。

D. 执行局的行动

25. 执行局似宜注意 DP/FPA/1996/6 号文件所载本报告。
