



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General
9 January 2018
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 25 次会议简要记录

2017 年 11 月 6 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

- 主席: 阿尔马哈茂德先生(副主席) (阿拉伯联合酋长国)
嗣后: 拉米雷斯·卡雷尼奥先生(主席) (委内瑞拉玻利瓦尔共和国)
嗣后: 阿尔马哈茂德先生(副主席) (阿拉伯联合酋长国)

目录

议程项目 53: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(续)

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内, 以一种工作语文提出, 并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

17-19584 (C)



请回收



因拉米雷斯·卡雷尼奥先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)缺席,副主席阿尔马哈茂德先生(阿拉伯联合酋长国)代行主席职务。

上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 53: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(续)(A/72/13/Rev.1、A/72/313、A/72/326、A/72/332 和 A/72/334)

1. **Gertze 先生**(纳米比亚)说,自 1949 年成立以来,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)为加沙、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和西岸地区的巴勒斯坦难民提供了基本服务,一直是该区域的一个稳定因素。去年,工程处为 515 260 名儿童提供了教育和 850 万余次初级保健咨询。仅在叙利亚一地,工程处就为 430 000 名难民提供了现金和食物援助。在加沙,十年封锁持续产生严重影响,在 2014 年的敌对行动后,工程处一直在支持加沙重建。

2. 尽管工程处采取了重要措施加强财政控制,其资金增加速度却未跟上日益增多的难民及其需求,其预算困境使难民愈发担忧国际社会是否有能力满足他们最基本的需求。目前,巴勒斯坦难民有 530 多万名,大约占全球难民数量的 25%。据估计,到 2020 年巴勒斯坦难民将增至 640 万。工程处所需满足的需求将只会逐年增加,其财政需求也会因此逐年增加。纳米比亚代表团呼吁以色列政府停止一切在被占领土建设定居点的活动,停止对巴勒斯坦住宅和基础设施的持续毁坏。该代表团欢迎哈马斯和巴勒斯坦当局之间签订和解协议,并希望该协议能够为各方恢复谈判创造势头,以实现和平与发展,并最终实现两国方案,建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。

3. **Mounzer 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说,巴勒斯坦难民的处境不仅是一场人道主义灾难,也是一个政治、法律和道德问题。逾 500 万巴勒斯坦难民被迫离开其领土,施行种族主义的以色列侵占了他们的领土,侵犯了他们最基本的权利,包括他们在自己家园生活的权利。自 1949 年以来,近东救济工程处目睹了巴勒斯坦人遭受的苦难,自身也成为了以色列占领部队的目标。以色列占领部队发起残忍攻击,杀害了近东救济工程处的工作人员,并摧毁了仍有难民在其中避难的学校。

4. 收留巴勒斯坦难民的各阿拉伯东道国也应被视为捐助国,因为它们需要提供大量服务和援助。叙利亚把居住在其土地上的难民视为叙利亚公民,不加歧视,直至他们能行使其返回权。叙利亚政府不遗余力地保护巴勒斯坦难民免受武装恐怖组织的袭击,尤其是被达伊沙、努斯拉阵线以及其他塔克菲里武装恐怖组织劫持在亚尔穆客难民营内的巴勒斯坦人。近东救济工程处有几次无法向该营地交付援助,因为工程处人员被武装团体禁止进入。这些恐怖分子对阿拉伯叙利亚共和国境内巴勒斯坦难民所作所为还有更大的企图,那就是把他们驱散到更远的地方,以防他们有朝一日根据相关国际决议重返家园。

5. 阿拉伯叙利亚共和国 2016 年捐助了大约 450 亿叙利亚镑来援助巴勒斯坦难民。叙利亚政府坚决反对裁减近东救济工程处的教育、应急和社会服务,因为这将违反国际法。联合国和捐助国应迅速采取行动,解决工程处的财政危机,并为其持续提供充足的资金,以继续开展其工作。以色列媒体得意地宣称,美国和以色列成功地让近东救济工程处遭遇严重财政赤字,这进一步证明工程处的财政危机构成了人道主义、法律和政治灾难,因为这些行动是一项更广泛战略的组成部分,旨在解散近东救济工程处并将其职能纳入联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处),从而消除巴勒斯坦人的返回权问题。叙利亚代表团断然拒绝这一战略。至关重要,近东救济工程处应根据设立工程处的大会第 302(IV)号决议和保障巴勒斯坦难民获得赔偿和返回权的大会第 194(III)号决议开展活动。

6. **Elshandawily 先生**(埃及)说,近东救济工程处通过向巴勒斯坦难民提供保健和其他基本服务,发挥了至关重要的作用。工程处为在占领状态下生活的巴勒斯坦人提供的教育尤其重要,因为它不受破坏性激进意识形态的影响,而该意识形态毒害了该地区所有人的思想。国际社会有责任支持工程处的工作,直至根据联合国有关决议找到公正和持久地解决巴勒斯坦问题的办法。工程处持续的财政危机也值得国际社会充分重视,因为在中东严酷状况下加剧的资金挑战持续阻碍工程处履行对巴勒斯坦难民的任务和责任。东道国已经很难承受超出工程处预算好几倍的负担,不应再承担额外的责任。因此,埃及支持旨在为工程处

持续提供充足、可预测的资金的所有提案。埃及作为工程处咨询委员会主席，将尽全力实现这些目标。

7. **Rivero Rosario** 先生(古巴)说，近东救济工程处虽然出现运营赤字，但它凭借自身业务优势，特别是由 3 万人组成的团队，迅速、有效地提供人类发展和人道主义援助。工作人员中有很很大一部分是巴勒斯坦难民和工程处所服务社区的成员。不过，古巴代表团十分关切工程处严峻的财务状况，并呼吁从经常预算中拨出足够的资源分配给近东救济工程处，使其能够继续满足巴勒斯坦难民的需要并保护其权利。因此，古巴政府反对一些国家的行动，包括对近东救济工程处提供的人道主义援助提出质疑，并威胁将出于政治原因拒绝提供财政支助。古巴敦促捐助方和利益攸关方继续向工程处捐款，以实现可持续和稳定的财务状况，使得基本方案得以保持，直至巴勒斯坦难民问题得到公正解决。古巴将继续支持以两国方案为基础，全面、公正、持续解决巴以冲突，两国方案使巴勒斯坦人能够行使自决权、建国权(即以东耶路撒冷为首都，在 1967 年以前的边界内建立自由、独立和享有主权的国家的权利)、返回权。

8. **Islam** 先生(孟加拉国)说，孟加拉国代表团赞赏工程处不遗余力为巴勒斯坦难民提供可持续的优质服务，鼓励工程处进一步加强履行人道主义和人类发展任务的能力。孟加拉国政府仍然对工程处工作人员的安全感到严重关切。迄今为止，近东救济工程处已有 30 名工作人员遇害，26 人失踪。杀害或绑架联合国人员是无可辩解的行为。同样无可辩解的是肆意破坏难民和其他弱势群体等无辜平民的紧急庇护所、住房、学校和基础设施。保护在动荡复杂局势中工作的联合国人员的安全，必须作为头等大事，安全理事会应继续处理这一关键问题。同样令人关切的是，占领国使近东救济工程处工作人员难以履行职责，并经常忽视近东救济工程处工作人员应享有的豁免和特权。

9. 尤其令人担忧的是，工程处的资金缺口已上升至 1.26 亿美元，并被迫借了 2 000 万美元。孟加拉国敦促国际捐助方继续支持巴勒斯坦难民救济工作，为近东救济工程处的活动提供更多可预测和可持续的资源。孟加拉国代表团欢迎近东救济工程处咨询委员会就如何解决预算短缺问题进行磋商。孟加拉国政府将

继续尽自己的一份力量支持巴勒斯坦难民，并重申与世界各地面临长期困境的难民站在一起。

10. **Zehnder** 先生(瑞士)对这场危机影响到 530 多万巴勒斯坦难民表示关切。他说，必须向近东救济工程处提供可预测的资源，使其能履行任务。令人遗憾的是，2017 年近东救济工程处再次面临巨大的赤字。大会 2016 年通过第 71/93 号决议，承认工程处资金问题的严重性，要求秘书长协助开展广泛磋商，以改善此情况。由此产生的建议得到了会员国的广泛支持。瑞士政府呼吁迅速执行这些建议。加强近东救济工程处是会员国的集体责任，会员国必须加倍努力确保工程处在执行任务期间持续获得充足、可预测的供资。在此方面，关于工程处业务的决议草案(A/C.4/72/L.19)是向前迈进的重要一步。

11. 瑞士为落实工程处的资源调动战略而帮助筹集了资金，并呼吁所有国家也这样做。该战略旨在使工程处能够加强和扩大其捐助方和伙伴基数，以确保其财务稳定。2017 年，瑞士提供了 2 200 万瑞士法郎，其中包括最近为工程处方案预算捐助了 300 万瑞士法郎。根据秘书长的建议，瑞士还承诺提供多年期捐助，使近东救济工程处在履行任务时具有更大的灵活性和可预测性。

12. **拉米雷斯·卡雷尼奥**先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)担任主席。

13. **Alkhaniny** 先生(沙特阿拉伯)说，仅 2017 年，沙特阿拉伯就为近东救济工程处的住房、教育和保健项目捐助了逾 5 100 万美元，并向巴勒斯坦难民提供了 100 万美元的粮食援助。沙特阿拉伯 2018 年还额外认捐 3 690 万美元。这些捐助用以补充该国每年 200 万美元的捐赠。沙特阿拉伯自 2005 年以来一直是工程处咨询委员会的积极成员。

14. 他敦促秘书长立即采取行动，弥补工程处巨大的预算缺口。沙特阿拉伯代表团欢迎大会努力通过一项决议，确保联合国经常预算为近东救济工程处持续提供充足、可预测的资金。包括伊斯兰合作组织、77 国集团和中国以及欧洲联盟在内的多数会员国广泛支持该决议草案，表明国际社会坚定致力于减轻巴勒斯坦难民的痛苦。沙特阿拉伯代表团希望各方共同努力在这个问题上达成共识，特别是考虑到除近东救

济工程处提供的支持外，别无选择。工程处创造的教育和就业机会是反对极端主义意识形态的第一道防线，有助于巴勒斯坦年轻人重拾希望和尊严。

15. 近东救济工程处自 1949 年成立以来所执行的任务如此艰巨，印证了巴勒斯坦人因以色列持续武装占领其土地而遭受了多么深重的苦难。以色列还继续无视巴勒斯坦人民受国际条约和联合国决议保证的最基本权利，加剧了难民的痛苦，特别是那些流离失所至约旦、阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩的人。沙特阿拉伯将继续支持近东救济工程处努力减轻巴勒斯坦人民的苦难，直至难民能够根据大会第 194(III)号决议返回家园并获得赔偿。只要以色列继续占领阿拉伯领土并违反国际法，巴勒斯坦人民的悲剧就不会结束。这个问题必须从根子上得到解决，即以以色列撤至 1967 年 6 月 4 日边界线，巴勒斯坦以耶路撒冷为首都建立独立国家。

16. **Abbas 先生**(黎巴嫩)说，自 1949 年成立以来，近东救济工程处对数百万巴勒斯坦难民起到了稳定作用，但工程处的工作因其财政状况严峻而受到威胁。使这一情况更加恶化的是，以色列在被占领土实施种种可鄙行径，包括非法封锁加沙和镇压西岸的巴勒斯坦居民。工程处如果不能持续获得充足、可预测的资金，就将无法维持其服务。这将导致犯罪、贫穷和暴力极端主义的增加，并可能威胁东道国的安全。资金不足也妨碍了巴里德河难民营的重建，并阻碍了一万名境内流离失所的巴勒斯坦难民返回难民营。国际社会应该充分解决工程处反复出现的资金危机。

17. 黎巴嫩收容了 400 000 万名巴勒斯坦难民，他们有的是在 1948 年以色列引发的事件中逃离巴勒斯坦，有的是因以色列 1967 年占领约旦河西岸、加沙和东耶路撒冷而背井离乡。黎巴嫩尽管能力有限，但采取措施缓解了巴勒斯坦难民所面临的一些挑战，包括黎巴嫩劳动力市场向难民开放约七十种之前仅允许黎巴嫩国民从事的职业，并于 2010 年通过一项法律，让难民有权免费办理工作许可证。工程处应获得履行任务所需的所有国际政治和财政支持。中东尚未达成公正解决方案，结束以色列对阿拉伯土地的占领，建立以东耶路撒冷为首都、有生存能力的独立巴勒斯坦国，并允许巴勒斯坦难民返回家园。在此情况下，国

际社会有集体责任继续支持近东救济工程处、援助巴勒斯坦难民。

18. **Samarasinghe 女士**(斯里兰卡)说，斯里兰卡代表团赞赏工程处不遗余力为约 530 万巴勒斯坦难民提供重要服务和紧急援助。代表团对工程处几十名工作人员死亡或失踪深感悲痛。斯里兰卡政府谴责所有针对工程处工作人员的威胁和袭击。

19. 近东救济工程处在巴勒斯坦被占领土提供高标准的教育，鼓励儿童和青年即便是在目前严峻的情况下也远离暴力并追求更美好的未来。因此，工程处的工作直接关系到可持续发展目标的落实。斯里兰卡政府对人权状况和巴勒斯坦妇女及儿童所忍受的日常暴力与侮辱深感关切。尽管经历了近 11 年的陆地与海上封锁和一再升级的敌对行动，而且面临教育机会有限、失业情况严重、缺少获得医疗的机会以及其他挑战，但生活在加沙的巴勒斯坦人仍然因工程处的工作而获得了些许希望。通过让难民获得教育和其他服务，工程处使难民免于迁移，从而发挥稳定作用。近东救济工程处正面临其历史上最严重的财政危机；持续的资金不足将导致一场巨大的人道主义危机，并将威胁到对巴勒斯坦人民的服务，给这个特别动荡区域的和平与安全带来严重后果。因此，国际社会必须增加捐款，使工程处能够继续其工作。

20. 虽然斯里兰卡完全支持工程处的工作，但公正和平的政治解决办法是保证巴勒斯坦难民未来的唯一合法手段。斯里兰卡政府支持巴勒斯坦人民不可剥夺的建国权利，也支持以 1967 年边界为基础实现两国方案。

21. **Aoki 先生**(日本)说，鉴于巴勒斯坦难民的状况日益严峻，特别是加沙发生严重电力危机，近东救济工程处的作用比以往任何时候都更加重要。日本政府赞赏工程处在第一线的工作，并对工程处死亡的工作人员表示衷心的哀悼。日本自加入联合国以来就一直支持近东救济工程处，日本政府最近宣布捐款 2 000 万美元。日本非常高兴地欢迎主任专员在访问期间与高级官员、私营部门、媒体和在巴勒斯坦开展工作的日本非政府组织交流意见，并让日本人民更多了解日本的援助如何帮助改善巴勒斯坦难民的生计。日本政府承认工程处缺乏正常提供必要服务所需的资源，但希望工程处能够维护财政纪律，在所获自愿捐款的范围

内执行项目。工程处应该在国际组织和包括巴勒斯坦侨民和巴勒斯坦公司在内的私营部门中寻找潜在的捐助方。国际社会决不能忘记巴勒斯坦难民的困境，日本政府将继续与近东救济工程处合作，提供可靠援助。

22. **Yardley 先生**(澳大利亚)说，澳大利亚政府重视工程处的稳定作用，因为工程处向生活在安全、政治和经济不稳定地区的巴勒斯坦难民提供基本服务和人道主义援助。澳大利亚代表团感谢工程处为巴勒斯坦难民所作出的努力，包括在工作环境危险的叙利亚，也包括在入道主义状况严峻的加沙。代表团还赞赏工程处领导层承诺减少预算赤字，因为赤字若不作为优先事项加以解决，则会威胁工程处的生存能力。澳大利亚政府支持工程处努力扩大其捐助方基数，以减少对传统核心捐助方的依赖。但是，从联合国经常预算中寻求分摊会费来资助工程处既不可持续也不切实际。澳大利亚为近东救济工程处提供经常性捐助已逾50年，并承诺提供多年期捐助8000万美元，使工程处能够提前规划其活动。澳大利亚代表团鼓励其他捐助方考虑作出多年供资安排。

23. 工程处的中立性对其业务至关重要。最近在加沙的两个由工程处供资的学校地下发现隧道后，工程处发出了谴责并迅速采取了行动。虽然澳大利亚政府对此表示肯定，但该事件也突出表明，工程处需要在其工作的各方面继续保持警惕。巴勒斯坦难民的前途最终取决于能否实现政治解决，使以色列和巴勒斯坦国在国际公认边界内和平与安全地毗邻共存。澳大利亚政府呼吁双方为此目标尽快恢复直接谈判。

24. **Krasna 先生**(以色列)说，以色列政府认可近东救济工程处为巴勒斯坦难民福利作出的贡献，并与工程处合作了数百个项目。尽管如此，鉴于有资格获得工程处服务的难民人数急剧增加，工程处似乎没有让他们重新开始生活，却使其困境不断延续。教育在帮助难民充分发挥潜力方面发挥至关重要的作用。工程处利用人道主义资金宣扬关于该地区冲突的片面言辞，令人深感关切，因为它通过宣传毒化了教育方案。工程处不是教导容忍和包容，而是经常通过支持数百万巴勒斯坦人所谓的“返回权”运动，推行有争议的政治议程。巴勒斯坦难民问题只能通过以色列和巴勒

斯坦之间的直接双边谈判来解决。因此，工程处的政治宣传是不恰当的，破坏了为实现政治解决而作出的努力。

25. 联合国国家工作队最近题为《加沙：十年之后》的报告详述了哈马斯对该领土和当地人民施加控制的诸多方式，包括将人道主义援助转移到重整军备、侵犯人权、滥用以色列提出的每一项人道主义措施。因此，令人费解的是，工程处在其报告中没有提及国际指认的恐怖组织及其对工程处业务的影响。以色列政府期望工程处坚持所有联合国机构都须遵循的公允报告与中立性标准，并呼吁它未来就实地情况提供公正准确的报告。

26. 哈马斯在工程处资助的学校下面挖掘隧道，将儿童和工程处工作人员置于危险之中，并危及到工程处的使命。这些行为给未来针对无辜平民的恐怖主义行动做铺垫，使以色列国的安全面临风险，所有会员国都必须明确谴责这些行为，而且必须采取行动确保没有其他类似案件发生。以色列代表团想知道现在正在采取何种措施，以防止在加沙或其他地区的工程处设施下挖掘隧道。2017年两名哈马斯活跃成员被发现曾受雇于工程处，这令人质疑工程处的审查程序和防止活动政治化的能力。这些案件必须准确地报告给会员国，而不是作为一个简单的行政事项来处理，因为这使相关决策者失去信誉。只要哈马斯继续反对现有协定，推行恐怖主义行为，否认以色列国的生存权利，以色列政府就将保持警惕，并防止有人将哈马斯视为合法对话者。

27. 以色列政府希望以色列人和巴勒斯坦人都有更美好的未来，并对报告几乎不提以色列同工程处的广泛合作感到失望。哈马斯正在尽一切可能阻碍加沙地带的重建，但以色列与工程处合作满足人道主义需求，并通过加沙重建机制支持加沙的重建工作。以色列渴望实现和平，政府希望通过营造有利于增强经济活动的环境将会鼓励恢复直接、无条件的谈判，以实现两个民族的两个国家在和平与安全中毗邻共处。以色列政府相信绝大多数人都谋求为自己的孩子提供安全、教育和保健，并确保安全和平的环境。

28. **Nasir 先生**(马尔代夫)说，近东救济工程处给生活在饱受战争蹂躏的叙利亚和巴勒斯坦被占领土上

的人民带来希望，保护了巴勒斯坦人民的基本权利和尊严，并向他们提供人道主义援助，特别是向最弱势群体提供援助。许多国家继续向近东救济工程处提供慷慨捐助，令人鼓舞，但工程处因依赖捐助方资金而面临不确定性，是一个巨大挑战。持续获得充足、可预测的资金对工程处项目和救济工作的连续性至关重要，马尔代夫政府欢迎秘书长在这方面作出承诺。

29. 工程处向巴勒斯坦人民提供紧急人道主义援助的不懈努力受到以色列封锁的阻碍。该封锁继续限制包括联合国工作人员在内的所有人的行动自由，并限制食品和建筑材料的流动，违反了《日内瓦公约》和《国际人权和人道主义法》。马尔代夫政府呼吁以色列立即解除封锁，允许工程处工作人员自由进入巴勒斯坦领土，并确保巴勒斯坦人民随时可得到应急物资。马尔代夫政府感到关切的是，在包括东耶路撒冷在内的西岸，被迫流离失所者空前激增、住房和经济资产遭到毁坏，对当地的生活条件造成严重影响。马尔代夫政府呼吁以色列立即停止在被占领土上的非法定居活动和非法占领行为。

30. **Hattren 先生**(挪威)说，令人遗憾的是，公正解决巴勒斯坦难民问题的办法尚未达成。根据国际法保护难民的基本权利对持久和平至关重要。挪威政府敦促各方恢复可信的谈判以解决未决问题。

31. 尽管政治环境充满挑战，难以预测，但近东救济工程处通过提供人道主义援助、保健和教育服务以及就业机会，在支持巴勒斯坦难民方面发挥了关键作用。应优先考虑巴勒斯坦难民中的最弱势群体。挪威致力于支持工程处在所有五个业务地区努力向巴勒斯坦难民提供核心服务。挪威政府也认可东道国在支持工程处业务方面发挥的关键作用。鉴于工程处需要满足的需求不断增加，其不可持续的财务状况令人担忧，但工程处已采取值得称赞的措施来改善情况并采取紧缩措施。挪威政府支持关于增加对近东救济工程处费用摊款的建议，并支持探讨如何从联合国经常预算拨款外提供额外的支助。挪威还欢迎工程处努力扩大其捐助方基数。

32. **Zaayman 先生**(南非)说，恶劣的安全、政治和经济条件使巴勒斯坦难民越来越依赖近东救济工程处为其提供基本服务和重要的人道主义援助。自工程处

成立以来，工程处通过保健和社会援助服务以及一项改革性的小额贷款方案改善了巴勒斯坦难民的生活。尽管开展业务的政治和安全条件困难，但工程处的教育方案对巴勒斯坦青少年的生活产生了巨大的有利影响，其卫生服务也使依赖该服务的老年人的生活大大改善。

33. 只有当巴勒斯坦人民能够充分行使其合法的自决权时，才能以政治方式长久解决冲突。为此，会员国需要通过有实质意义的行动来解决巴勒斯坦难民的人道主义需求。南非代表团呼吁以色列政府停止在巴勒斯坦西岸建造定居点，因为该行为造成了谈判僵局。代表团还呼吁以色列政府立即解除对加沙的无理围困，因为该行为造成的社会心理影响会带来灾难性后果。国际社会有责任确保工程处能在健全的财政基础上开展工作，因此南非将继续向工程处提供财政支助并通过印度、巴西和南非减缓贫穷和饥饿机制基金(印巴南机制基金)向巴勒斯坦人民提供人道主义援助。此外，南非还将与巴勒斯坦权力机构和其他国际组织合作，继续支持纳布卢斯和加沙的项目。

34. 南非政府完全支持秘书长关于工程处业务活动的报告(A/71/849)就如何确保工程处在任务期间持续获得充足、可预测的供资所提出的建议。南非政府支持从 2018-2019 两年期的经常预算中拨给近东救济工程处更多款项，并将与南非所参与的金融机构合作，为工程处寻找其他资金来源。工程处对数百万巴勒斯坦难民的支持证明了联合国致力于巴勒斯坦人民的正义事业。国际社会的支持必须继续下去，直至找到政治解决办法，确保在 1967 年边界内建立以东耶路撒冷为首都、与以色列和平共处的巴勒斯坦国。

35. **Arcia Vivas 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，以色列近半个世纪的压迫和非法占领造成日益加剧的暴力、边缘化和贫困，并由此产生旷日持久的流离失所问题，而近东救济工程处在减轻巴勒斯坦难民的苦难方面发挥了至关重要的作用。以色列犯下的侵犯人权行为始于 1948 年的大灾难。这些行为迫使被占领土、加沙地带和邻近收容国家境内的巴勒斯坦人依赖工程处的支持。结果，随着越来越多的巴勒斯坦难民迫切需要服务，近东救济工程处已达到其能力极限。要解决巴勒斯坦人民面对的人道主义危机，必须要解

决巴以冲突这个造成区域动荡的根源问题。这种解决办法将要求占领国撤出、以色列解除对加沙地带的封锁、巴勒斯坦难民返回其家园、建立独立的巴勒斯坦国。如果国际社会不能为巴勒斯坦事业采取果断行动,那么包括近东救济工程处的宝贵工作在内的所有其他措施都只能是治标不治本。

36. 委内瑞拉代表团反对以色列在巴勒斯坦被占领土上继续扩张,特别是建造非法定居点,造成包括东耶路撒冷在内的西岸的住宅被不幸拆毁。这些措施导致流离失所者和难民的人数激增,给工程处增加了额外的负担。与此同时,以色列对加沙地带不人道的封锁严重破坏了 130 万巴勒斯坦难民的生活条件。面对猖獗的贫困和失业问题,约 80% 的加沙居民无法过上有尊严的生活,并被迫依赖国际援助。由于关闭通道、限制出入,人员、商品和服务仍无法畅通进入加沙。因此,委内瑞拉玻利瓦尔共和国要求占领国以色列解除对加沙地带的所有限制。

37. 近东救济工程处工作人员的工作值得赞扬,因其所处的复杂政治局势要求极高的公平性和效率,其程度在联合国机构中是很少见的。委内瑞拉代表团对工程处工作人员死亡、失踪和被拘留感到遗憾,并敦促各方遵守国际法,尊重中立原则,不要危害工程处设施和人员的安全。近东救济工程处为提高服务效率和质量而采取措施,利用由巴勒斯坦难民社区成员组成的熟练工作人员开展工作,得以迅速有效地向数百万巴勒斯坦人提供人道主义援助。工程处为实施 2016-2021 年中期战略所作出的努力同样值得称赞,在教育 and 卫生领域尤其如此。

38. 考虑到 530 多万巴勒斯坦难民的不可持续状况,近东救济工程处面临的预算问题尤其令人震惊。委内瑞拉代表团想知道,鉴于以色列的占领完全非法,且违反了联合国的所有决议,占领国有什么理由要求工程处做到中立、透明。此外,安全理事会某些成员利用否决权帮助持续非法占领巴勒斯坦,还敢在捐款时附加条件,简直不可思议。国际社会必须支持通过一项大会决议,保证近东救济工程处的预算使其能够执行人道主义任务。鉴于近东救济工程处不是反恐机构,无视工程处工作和任务性质的论据不能成为拒绝提供资源的理由。委内瑞拉代表团欢迎秘书长关于确保

近东救济工程处持续获得充足、可预测经费的建议。会员国必须确保作为占领国的以色列履行《日内瓦第四公约》规定的义务,以促进工程处的工作,直至公正、持久解决巴勒斯坦难民问题。为此,委内瑞拉政府将和国际社会绝大多数成员一起支持针对巴勒斯坦问题的两国方案,支持在 1967 年边界内建立以东耶路撒冷为首都、与以色列和平共处的巴勒斯坦国。

39. **Vieira 先生**(巴西)说,巴西代表团对近东救济工程处工作人员的专业精神和公正性表示敬意,工程处工作人员大多是都是难民。作为工程处咨询委员会的成员,巴西将继续坚定支持工程处,该机构通过创造就业机会、向难民社区提供小额供资促进了地方经济发展,此外还向 500 多万巴勒斯坦难民提供重要的人道主义援助,从而促进高度动荡地区的稳定。代表团还赞扬工程处通过其 2016-2021 年性别平等战略努力促进性别平等和增强妇女权能。

40. 近东救济工程处必须获得充足和可预测的资金。巴西代表团支持用联合国经常预算的摊款承担工程处基本业务费用。此外,对工程处的捐助应当是频繁、可预测、不指定用途和灵活的,同时应尊重工程处确定的优先事项,并优先考虑对近东救济工程处普通基金的捐款。还有必要提高新捐助方的认识。尽管大会未能通过就工程处筹资的决议草案 **A/71/L.79**,但巴西代表团欢迎将该草案的重要部分纳入关于近东救济工程处业务的年度决议,并希望该倡议能产生实质性结果。

41. 近年来,巴西政府通过自愿捐款和粮食援助以及双边和多边举措增加了与近东救济工程处的合作,包括印度、巴西和南非减缓贫穷和饥饿机制基金在加沙开展的医疗项目。然而,尽管工程处发挥了非常积极的作用,但它从未打算成为一个常设机构。如果在公正和持久解决巴勒斯坦问题方面不能取得进展,影响巴勒斯坦难民的长期危机将会继续下去。调和两国合法权利和愿望的唯一办法是通过两国方案结束占领,在 1967 年的边界内建立以东耶路撒冷为首都,独立、民主和有生存能力的巴勒斯坦国。返回权仍是这个唯一办法的关键因素。大会七十年前建议把受委任统治的巴勒斯坦一分为二,因此在推动和平解决巴以争端以及难民问题方面承担着重要的道德和法律责任。

42. **Mohd Taib 女士**(马来西亚)说,对加沙地带的非法封锁广泛限制了进出口和人员流动,近十年来造成了极其严重的总体影响。阿拉伯叙利亚共和国持续不断的冲突严重制约了近东救济工程处提供人道主义援助,对约 45 万名巴勒斯坦难民造成不利影响。约旦和黎巴嫩的巴勒斯坦难民处境也同样严峻。马来西亚代表团对于武装暴力妨碍巴勒斯坦难民安全获得工程处的保健和教育服务深感关切。此外,仍然令人关切的是,巴勒斯坦难民缺乏合法身份,且在获得就业、人道主义援助和法律援助方面受到限制。包括东耶路撒冷和加沙地带在内的巴勒斯坦被占领土的局势不断恶化,继续威胁包括巴勒斯坦难民在内的巴勒斯坦人民的生存。该局势恶化是由占领国蓄意造成的。马来西亚呼吁取消对近东救济工程处工作人员和物资流动的限制,因为它不符合《联合国宪章》、1946 年《联合国特权和豁免公约》及联合国有关决议。

43. 马来西亚代表团欢迎近东救济工程处经费筹措问题工作组关于增加和维持对工程处自愿捐款的建议,因为目前的改革虽然值得赞扬,但不足以解决工程处的赤字问题。代表团还欢迎秘书长关于近东救济工程处业务的报告(A/71/849)所提出的倡议。这些倡议令人鼓舞,说明秘书长致力于确保近东救济工程处今后持续获得充足、可预测的供资。马来西亚长期以来一直支持巴勒斯坦事业,其最近向工程处捐助的 120 000 美元将用于为巴勒斯坦难民提供粮食援助。

44. **Alsabah 先生**(科威特)再次呼吁国际社会向占领国以色列施加压力,迫使其遵守国际决议,停止有计划地摧毁巴勒斯坦基础设施和不断侵犯最基本人权的行为。自近东救济工程处 1949 年成立以来,科威特以经常捐款和紧急捐款的形式向工程处捐助了 1.62 亿美元。科威特政府 2016 年认捐 500 万美元,2015 年紧急捐助 1 500 万美元,以确保约 500 000 名巴勒斯坦学生继续上学。2013 年至 2015 年期间,科威特拨款 5 000 万美元支持阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民。2009 年在占领国以色列摧毁了位于加沙的约 34 所近东救济工程处学校后,科威特曾捐款 360 000 美元。此外,科威特在 2014 年“开罗巴勒斯坦问题国际会议:重建加沙”上做出 3 年内 2 亿美元的认捐。根据大会第 194(III)号决议,巴勒斯坦难民有返回权与和平生存权。在巴勒斯坦人民寻求这些权利获得充

分尊重时,科威特将继续给予兄弟般的声援。科威特代表团还呼吁全面执行安全理事会第 242(1967)和第 338(1973)号决议。

45. **Özgür 女士**(土耳其)说,近东救济工程处在动荡不安的地区发挥了至关重要的稳定作用,其服务使巴勒斯坦难民享有重要的人权,同时确保他们的尊严和福祉。所有会员国都有责任继续向近东救济工程处提供政治和财政援助,以便工程处履行任务,直至公正解决巴勒斯坦难民问题。就为近东救济工程处调动外交和政治支持而言,尤其在通过磋商确保工程处持续获得充足、可预测的资金方面,2017 年是极为重要的一年。在整个协商期间,国际社会重申了工程处的任务,认为其工作具有重要价值,必须确保其继续有效交付成果。由此产生的秘书长建议如果得到执行,可确保近东救济工程处服务的连续性,并结束反复财政短缺情况给其方案造成的持续影响。然而,鉴于复杂的区域局势和巴勒斯坦难民社区的绝望和焦虑,实现这些目标远非不言自明。尽管面临这些挑战,已经采取了令人鼓舞的措施,以实现巴勒斯坦人之间的团结,因为这是实现持久和平的重要因素。国际社会理应对这些措施作出回应,坚决肯定两国愿景,真正为结束加沙的长期人道主义危机作出努力。在这方面,解决近东救济工程处当前的财政挑战至关重要,因为它向巴勒斯坦难民提供了十分重要的服务,不能因资助中断而受到威胁。

46. 土耳其代表团欢迎近东救济工程处开展改革,并与国际金融机构建立新的筹资机制,同时呼吁所有利益攸关方调动必要资源,以弥补工程处 2017 年的供资缺口。土耳其增加了对近东救济工程处的供资,并已指定将其捐款中的 100 000 美元用于建立新的收入来源。土耳其作为近东救济工程处经费筹措问题工作组主席和咨询委员会副主席,随时准备与所有利益攸关方就工程处重要议题进行合作。在找到公正和持久解决巴勒斯坦难民问题的办法之前,支持工程处对于保障区域稳定、改善数百万巴勒斯坦人的生活至关重要。

47. 副主席阿尔马哈茂德先生(阿拉伯联合酋长国)主持会议。

48. **Bouassila 先生**(阿尔及利亚)说,阿尔及利亚代表团赞赏近东救济工程处努力为数百万难民提供基本

的初级教育、保健和住房，特别是鉴于工程处持续面临预算赤字，而且其坚强的工作人员遭遇到各种困难。国际社会应该采取必要行动，弥补工程处日益严重的资金短缺问题，确保可持续供资，使巴勒斯坦难民过上有尊严的生活。在这方面，阿尔及利亚代表团欢迎秘书长关于工程处业务的报告(A/72/849)所载建议，并赞扬工程处努力克服困难，执行 2016-2021 年中期战略，特别是在教育和卫生领域。

49. 以色列占领部队对加沙实施破坏性封锁、在西岸的暴力镇压愈演愈烈，占领当局限制人员行动、迫使居民流离失所、拆毁住房，还犯下其他公然侵犯行为，不仅加剧了巴勒斯坦难民的绝望和沮丧，而且也加重了近东救济工程处承受的负担。阿尔及利亚代表团谴责以色列当局对近东救济工程处工作人员在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的行动加以限制。

50. 近东救济工程处有责任确保巴勒斯坦难民有条件过上有尊严的生活，但不应因此而忘记最终必须公正、持久地解决巴勒斯坦问题，包括巴勒斯坦难民问题。阿尔及利亚代表团呼吁国际社会加紧努力，结束以色列对巴勒斯坦和阿拉伯土地的野蛮占领，并使巴勒斯坦人民基于两国方案、《阿拉伯和平倡议》和联合国有关决议建立以东耶路撒冷为首都的独立国家，以解决长达数十年的人道主义悲剧。

51. **Zambrano Ortiz 先生**(厄瓜多尔)说，七十年过去了，近东救济工程处的任务仍不可或缺，因为巴勒斯坦难民继续面临被迫流离失所、暴力和严峻的经济形势，而对居住在外国占领下的巴勒斯坦人采取的非法措施进一步加剧了该形势。在这一背景下，厄瓜多尔代表团肯定近东救济工程处的长期努力，认为工程处通过提供教育、保健、社会援助、紧急救济和其他服务促进了几代巴勒斯坦难民的福利和人类发展。有能力对近东救济工程处增加自愿捐款的国家应这样做，以确保工程处实施 2016-2021 年中期战略时持续获得充足、可预测的资金。最后，他重申厄瓜多尔无条件支持巴勒斯坦人民合法的建国权和免受外国占领权利，并支持其根据国际法的基本原则和《联合国宪章》行使自决权的合法权利。

52. **Naouali 先生**(突尼斯)说，七十年过去了，巴勒斯坦难民继续在极端条件下挣扎，没有迹象表明他们的

返回权将得到维护。在此期间，近东救济工程处一直是当地最重要的行为体之一，因此，突尼斯代表团对工程处反复出现的资金短缺情况表示严重关切。此情况有损于工程处为满足巴勒斯坦难民基本需求所作的努力。迫切需要作出集体努力，向工程处提供必要的支持，以克服巨大的财政赤字，因此突尼斯代表团欢迎秘书长呼吁探索一切可能的手段确保工程处在任务期内持续获得充足、可预测的资金。代表团赞扬伊斯兰合作组织、世界银行、伊斯兰开发银行和其他利益攸关方合作解决工程处的财政危机。鉴于不能指望仅靠单一行动来解决工程处的财务不安全问题，采取协调一致的行动至关重要。

53. 突尼斯致力于减轻包括巴勒斯坦难民在内的巴勒斯坦人民的痛苦，并改变他们的社会经济和人道主义条件，这是为所有未决问题提供公正和持久解决办法的关键因素。突尼斯代表团赞扬巴勒斯坦配合所有促和努力，并敦促以色列同巴勒斯坦方面建立信任，特别是根据国际法和安全理事会 2334(2016)号决议，立即彻底停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的一切定居活动。最后，双方必须恢复谈判，以便根据安全理事会有关决议和《阿拉伯和平倡议》，实现巴勒斯坦问题的公正、持久、全面、和平的两国方案。

54. **Listov 先生**(俄罗斯联邦)说，中东地区的巨大动荡使得巴勒斯坦人民一再寻求避难，越来越依赖国际社会的援助。因此，近东救济工程处在这方面担负重大责任，因为它事实上已成为那些受制于巴以僵局和区域冲突的难民的照顾者。

55. 为了响应秘书长的呼吁，确保工程处持续获得充足、可预测的资金，俄罗斯政府将在 2017 至 2021 这五年内分期拨款 1 000 万美元给工程处。俄罗斯代表团一贯主张确保工程处获得可预测的资金。为此，代表团将考虑从联合国经常预算中增拨资金给工程处的这一共识提案，并将与国际金融机构加强合作。俄罗斯联邦还向巴勒斯坦国和叙利亚境内的巴勒斯坦难民提供了双边援助。数百名巴勒斯坦难民学生在俄罗斯的大学学习，并接受教育津贴。

56. 工程处在人道主义形势严峻的加沙地带开展重要工作。巴勒斯坦内部最近达成一项协议，并在建立

单一巴勒斯坦权力机构方面取得进展，将缓解人道主义危机，减少大规模暴力的风险。巴勒斯坦难民还受到叙利亚内部冲突的影响，而工程处在保护大马士革附近的耶尔穆克难民营居民方面发挥了关键作用。工程处不同于许多国际人道主义组织，尽管面临外部压力，多年来仍一直保持中立。工程处在黎巴嫩的工作特别困难，因为那里的难民营处于时常相互冲突的自治武装团体控制之下。由于新增 150 万叙利亚难民，困难显著增大。随着叙利亚局势趋于稳定，应尽一切努力支持难民返回叙利亚，包括重建关键基础设施。通过帮助工程处，各国将促进中东冲突的解决，其中必须包括为巴勒斯坦难民提供公正的解决办法。

57. **Almatrooshi 女士**(阿拉伯联合酋长国)说，阿拉伯联合酋长国代表团极为关切的是，由于所在地区的暴力和危机深重，巴勒斯坦难民的人道主义状况不断恶化。以色列持续占领巴勒斯坦土地、迫使居民流离失所、拆毁房屋，致使巴勒斯坦人生活水平恶化，对近东救济工程处服务的需求不断增加。更糟的是，工程处的财政危机正在危及其执行任务的能力。在这方面，阿拉伯联合酋长国代表团欢迎秘书长努力确保为工程处持续提供充足、可预测的资金，并呼吁会员国和其他捐助方增加财政捐助，以便执行秘书长关于工程处业务的报告(A/71/849)所载建议。

58. 阿拉伯联合酋长国除定期向近东救济工程处提供自愿捐款外，2017 年还给工程处的业务预算增拨 1 500 万美元。这笔款项再加上其他捐款帮助工程处将预算赤字从 1.26 亿美元减至 7 700 万美元。阿联酋一些主要机构除了向受叙利亚冲突影响的巴勒斯坦难民提供粮食援助外，还帮助建立了学校、诊所和其他设施。阿联酋政府自 2015 年以来还支持了造福 500 000 名巴勒斯坦难民学生的教育方案，并且自 2014 年加入工程处咨询委员会以来，帮助进一步加强工程处的工作。阿拉伯联合酋长国将继续以一切可能方式支持近东救济工程处，使其能够履行重要任务。然而，尽管减轻巴勒斯坦难民痛苦的努力至关重要，但结束这一痛苦的唯一途径是根据有关国际决议、《阿拉伯和平倡议》和马德里原则解决巴勒斯坦问题，从根本上解决难民问题。最后，她称赞近东救济工程处的工作人员在极其困难的情况下努力协助巴勒斯坦难民，并防止极端主

义团体招募年轻人。阿联酋政府将继续与国际社会合作处理该地区面临的各种问题，特别是在人道主义救济和发展领域。

59. **程烈先生**(中国)说，国际社会不应遗忘，在一个动荡不安的地区仍有数百万巴勒斯坦难民需要援助。巴勒斯坦被占领土、加沙地带和叙利亚面临的安全和人道主义挑战使难民救济工作日益困难。各方应加大对近东救济工程处和难民接收国的支持，以色列应配合国际援助努力，结束对加沙地带的封锁。巴勒斯坦持续推进内部和解，也有助于缓解加沙人道危机。

60. 中国赞赏工程处克服资金不足、行动受限且经常受到威胁等重重困难，继续在艰苦条件下开展人道救援工作并取得积极成效。工程处的工作为减轻巴勒斯坦人民苦难，维护巴勒斯坦难民权利、缓解难民接收国压力做出不可替代的贡献，同时在促进地区和平稳定，包括防止恐怖主义和极端思想在难民营传播方面发挥着积极影响。30 多年来，中国每年均向工程处提供捐款并将继续提供充足、可预测的资金，支持两国方案，支持建立以 1967 年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权、独立的巴勒斯坦国。中国将遵循中国主席提出的巴以和平“四点主张”，继续同各方一道寻求政治解决方案，这是解决巴勒斯坦难民问题的唯一途径。

61. **Krisnamurthi 女士**(印度尼西亚)说，巴勒斯坦难民生存处境极其艰难，而近东救济工程处却只有少得可怜的资金来继续开展工作，两者一样令人痛心。一个非常现实的危险是，工程处将不得不作出可能危及其任务几乎所有领域的重大决定。距今不过几年的 2015 年 9 月，近东救济工程处便曾在 700 多所学校暂停其教育方案，并强制其教育工作者留职停薪。印度尼西亚代表团感到遗憾的是，工程处必须在日益暴力和不稳定的环境中及如此严峻的财务状况下运作，同时还增加了执行《2030 年可持续发展议程》相关责任的负担。严峻财务状况威胁工程处业务和目标固然令人震惊，但更不能忘记的是此事关系到人们过上有尊严生活的权利。因此，联合国必须努力确保为近东救济工程处持续提供充足、可预测的资金。此外，难民问题是一个国际社会有责任解决的全球性问题。在

这方面，印度尼西亚遗憾大会未能通过一项有关工程处供资问题的决议，给近东救济工程处的业务造成了损害。

62. 印度尼西亚代表团完全支持与世界银行建立信托基金并与伊斯兰开发银行建立捐赠基金，以帮助稳定工程处的长期财政状况，并欢迎捐助方和区域伙伴为近东救济工程处提供宝贵支持。最后，国际社会应采取行动，确保巴勒斯坦难民能够充分行使其权利，包括返回权和获得赔偿的权利。

63. **Auza 大主教**(罗马教廷观察员)说，近东救济工程处应得到国际社会的切实支持，特别是考虑到武装冲突和中东人道主义局势不断恶化造成了具有挑战性的业务环境。叙利亚目前的冲突同时给巴勒斯坦难民和工程处工作人员造成了巨大困难，需要近东救济工程处服务的人数迅速接近在该国登记的巴勒斯坦难民总人数。成千上万人被迫离开家园，有的被迫成为境内流离失所者，有的被迫离开该国。除了这些挑战之外，工程处不断面临困难和不稳定的财务状况，因为资金无法跟上日益增多的巴勒斯坦难民及其需求。目前难民人数约为 500 万名。

64. 使近东救济工程处不必存在的唯一办法是全面执行大会第 181(III)号决议，但令人遗憾的是迄今为止只有一半的内容得到落实。最近试图摆脱两国方案的做法值得严重关切。2014 年 4 月和平谈判崩溃，造成了消极的单方面行动和暴力行为，而且因双方的煽动性言论而愈演愈烈。偏离马德里和平进程和《奥斯陆协定》的做法加剧了巴勒斯坦人民的沮丧和绝望感。解决巴勒斯坦问题将对其他区域危机产生积极影响，最终使近东救济工程处光荣退休。然而，在巴勒斯坦难民问题得到充分解决之前，工程处的工作对于巴勒斯坦难民来说仍将是宝贵的。巴勒斯坦难民如果没有工程处的支持，将会生活在更大的苦难和更深的绝望之中。因此，罗马教廷重申坚定支持以色列国和巴勒斯坦国本着相互尊重与合作的精神、在安全和国际公认边界内和平生活的权利。和平共处只能通过两国方案实现。如果双方不同意和平共处，那么和平将仍是一个遥远的梦想，安全只是一种幻想。在那种情况下，

本意并不是作为永久性机构的近东救济工程处仍将至关重要。

65. 工程处向巴勒斯坦难民提供关键服务就像一个安全阀，可以防止受到压抑的情况爆炸，将激进化程度降到最低，有助于促进区域稳定。此外，工程处尽管遇到重大的业务挑战，但仍然秉持人道、团结、尊严的价值观。罗马教廷各实体和组织与工程处一样，也向巴勒斯坦难民和所有需要帮助的人提供教育、保健和社会服务，不论他们信仰如何。教廷仍然希望有一天不再需要提供这种服务。

66. **Krähenbühl 先生**(近东救济工程处主任专员)感谢各代表团认可工程处工作在维护巴勒斯坦难民尊严、支持人道主义应对措施、促进难民和整个区域稳定方面发挥的重要作用。他还感谢捐助方和东道国承诺继续积极支持巴勒斯坦难民，并赞扬埃及(咨询委员会主席)、瑞士、土耳其一起领导磋商，以确保近东救济工程处持续获得充足、可预测的资金。秘书长在任职期间就巴勒斯坦难民问题所显示的决心和承诺也值得赞扬。

67. 多方的支持声音对该地区的近东救济工程处工作人员来说非常重要。然而，会员国的支持并不足以防止目前严重的资金危机。截至 2017 年 11 月 6 日，资金缺口已达 7 750 万美元。在此情况下，如果得不到追加资金，他将不得不作出艰难决定，包括可能中止工程处的许多业务。会员国在确定可采取哪些措施来避免这种不利情况方面将发挥重要作用。因此，他敦促各代表团考虑并提出切实可行的方案，填补该年度的资金缺口。令人遗憾的是，为获得额外摊款争取充分支持的努力目前陷入僵局，这意味着有必要寻求其他手段以补足以该方式无法获取的供资。

68. 在安全方面，近东救济工程处正在采取主动行动以改进安全管理，为此采取中立态度对工程处至关重要。工程处将继续按照惯例不留情面地解决安全问题，包括指出谁是破坏安全的一方(如哈马斯涉案，也会指出该组织)，并采取适当行动，而不对此类问题文过饰非。工程处还将继续坚定捍卫巴勒斯坦难民的尊严，因此反对任何人使用“所谓难民”这一称谓。鉴于巴勒斯坦难民是国际法定义的难民，该表述是不可接受的。

69. 人道主义组织的活动都有造成依赖的风险。但是，每当有人问近东救济工程处本身的存在是否助长了依赖，甚至阻碍实现以色列与巴勒斯坦之间的和平，他总是回答说巴勒斯坦难民与其他难民不同，因为不实现两国方案，他们就无法选择返回自己的独立国家。这一根本因素使他们一直维持难民身份，而这种身份能够并且必须在各方商定的全面政治解决办法中予以解决。因此，工程处继续呼吁恢复政治进程。工程处虽然在确定何种解决办法方面没有发言权，但认为其应该介入这些未决问题，因为工程处亲眼目睹着这些问题每天给人民带来的苦难。但是归

根结底，各国有责任履行寻求政治解决的义务，以免这个问题再持续数十年。近东救济工程处本身无意成为巴勒斯坦难民青年的唯一前景。最后，他感谢第四委员会积极开展互动，并感谢委员会将工程处的任务延长至 2020 年，因为此举向巴勒斯坦难民社区发出了一个明确的信息，即该社区并未被遗忘。为了将已产生的势头变为工程处的实地措施，各方需要共同努力将近东救济工程处获得的强大政治支持转化为可持续的供资。

下午 1 时 05 分散会。