



第七十二届会议

议程项目 136

2018-2019 两年期拟议方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治 举措的费用估计数

联合国伊拉克援助团

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会关于 2018-2019 两年期拟议方案预算专题的第 [72/262](#) 号决议提交，大会在决议中授权秘书长为 2018 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间联合国伊拉克援助团(联伊援助团)承付至多 50 000 000 万美元。

本报告载列联伊援助团 2018 年拟议所需资源，计 114 195 400 美元(净额)(毛额 123 455 100 美元)。请大会核准预算 114 195 400 美元，包括大会在第 [72/262](#) 号决议中授权承付的 50 000 000 美元，并在 2018-2019 两年期预算第 3 款(政治事务)特别政治任务经费中支出相应数额。



目录

	页次
一. 援助团概览	3
二. 特派团任务和计划成果	7
三. 所需资源	17
A. 所需资源总额	17
B. 所需人员编制	18
四. 所需资源分析	40
A. 军事特遣队	40
B. 文职人员	41
C. 业务费用	42
五. 巴格达综合总部大院计划翻新项目的现状.....	47
六. 请大会采取的行动	48
七. 为执行内部和外部监督机构及行政和预算问题咨询委员会的相关建议而采取的后续行动摘要	49
附件	
2018 年组织结构	52

一. 援助团概览

背景、任务和目标

1. 安全理事会第 1483(2003)号决议请秘书长任命一名伊拉克问题特别代表，协助伊拉克的政治过渡并满足该国的人道主义、重建和发展需求。随后，安理会第 1500(2003)号决议设立了联合国伊拉克援助团(联伊援助团)，以支持特别代表执行上述任务。安理会第 1770(2007)和 2107(2013)号决议审查并扩大了联伊援助团的任务，第 1830(2008)、1883(2009)、1936(2010)、2001(2011)、2061(2012)、2110(2013)、2169(2014)、2233(2015)和 2299(2016)号决议延长了联伊援助团的任务。2017 年 7 月，安理会通过第 2367(2017)号决议，将联伊援助团的任务期限延长至 2018 年 7 月 31 日。
2. 应伊拉克政府的请求，联伊援助团目前的任务涵盖以下关键领域：在推动包容性政治对话和民族和解方面向伊拉克政府和人民提供咨询、支持和援助；为选举进程提供援助；促进伊拉克与邻国的区域对话；促进保护人权及司法和法律改革；促进性别平等；促进协调并加强人道主义和发展领域的交付。此外，安全理事会第 2107(2013)号决议授权联伊援助团促进、支持和协助伊拉克政府遣返所有科威特国民和第三国国民或归还遗骸，并归还伊拉克扣押的包括国家档案在内的科威特财产。
3. 伊拉克安全部队以及人民动员力量、库尔德斯坦地区佩什梅加部队、部落战斗人员和国际联盟解放了伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)占领区，但是伊拉克在政治、人道主义、人权和安全方面继续面临严峻挑战，安全环境仍将动荡，包括伊黎伊斯兰国和基地组织在内的恐怖分子和极端主义团体将试图利用宗派、部落或族裔之间的分歧，并深化这种分歧。
4. 伊黎伊斯兰国控制的尼尼微省获得解放，但全省稳定尚难实现。该省有争议的边界地区将继续保持大批部队。政府努力减少武器数量，规定持有武器需经国家批准，因此上述部队之间的关系将趋于紧张。因此，解放区应迅速制定包容、有效的政治和安全安排，包括建立有效的地方行政当局，确保实现伊黎伊斯兰国垮台后的长期稳定，包括境内流离失所者自愿、有尊严地返回家园。
5. 原定于 2017 年举行的省议会选举已经推迟，经批准国民议会选举将于 2018 年 5 月 12 日进行，筹备工作正在紧张进行。选举后将随即进入旷日持久的新政府组建谈判。此外，2017 年 9 月在库尔德斯坦地区以及部分争议地区(包括基尔库克省)举行了库尔德斯坦独立全民投票，但伊拉克联邦法院宣布全民投票违宪，造成联邦政府和库尔德斯坦地区出现分歧。联邦政府继续要求恢复其对所有争议地区、库尔德斯坦地区石油出口以及该地区的对外过境点，包括埃尔比勒和苏莱曼尼亚两个国际机场的全面权力。
6. 越来越多的伊拉克政治领导人重新参与民族和解进程，联伊援助团根据任务授权为此提供支持。援助团通过民族和解执行和后续行动委员会，向总理办公室提交了“民族解决”非文件。援助团支持和解努力，在伊拉克全国举行协商会、

研讨会和圆桌讨论会，秘书长特别代表继续接触伊拉克政治界成员，鼓励他们进行参与。民族和解进程将会取得进展，但因进行国民议会选举，最后的解决协定可能受到延误。但是，选举之后的组建政府谈判，有可能重振国家和社会的和解势头。

7. 恐怖主义活动的影响和各种武装团体、民兵和犯罪团伙的存在继续造成冲击，破坏人权促进和保护，阻碍境内流离失所者回返，损害公信力和权威，削弱法治。伊黎伊斯兰国针对身份进行清洗、绑架、身体折磨和性虐待，把非战斗人员作为人质，大肆践踏、侵犯人权，包括破坏生计和财产，亵渎宗教和文化遗址，凡此种种使伊拉克人民苦不堪言。受影响最大的是伊拉克的各个族裔和宗教社区、妇女、女童、性少数群体以及与政府有关联(或被认为有关联)的群体。

8. 妇女和女童的脆弱性不断加剧，她们继续遭受冲突中的性暴力和基于性别的性暴力，受武装冲突影响地区的情况尤其严重。如果不适当处理，性暴力的后果，包括不接受和歧视妇女以及与伊黎伊斯兰国有关联的妇女和因遭强奸而生有子女的妇女，有可能带来保护问题，并阻碍族群内部和族群之间和解的可能性。伊拉克政府推动预防和应对冲突中性暴力联合公报执行计划的起草工作。联合国和民间社会开展宣传活动，但是伊拉克执行安全理事会妇女、和平与安全事项第1325(2000)号决议的国家行动计划进展不大。需要作出一致努力，推动妇女参与政治、民族和解和选举进程，提高妇女的代表性。

9. 该地区外的居民目睹了政府部队的解放行动，但继续受到武装团体活动的影响，他们实施定点击杀和绑架，实施其他暴力和恐吓行为。暴力和武装冲突以部族为主，继续破坏妇女和女童的权利，破坏不同族裔和宗教群体、残疾人的言论自由、集会自由以及其他经济、社会和文化权利。

10. 打击伊黎伊斯兰国的军事行动已基本结束，2018年伊拉克境内的人道主义行动将大幅减少。然而，870万弱势民众的需要继续存在，其中包括超过260万流离失所者，以及大约320万返回原籍地的民众。回返者面临的条件差异巨大：有些地区遭受地雷和未爆弹药的严重污染，有些地区的公共基础设施，包括学校和医疗诊所被严重破坏。成千上万的房屋在冲突中被毁，许多地区的基本服务难以继续。必须确保自愿回返进程，并继续确保回返地区的稳定和基本服务的提供。

11. 打击伊黎伊斯兰国大规模军事行动结束后，伊拉克政府和国际社会把重点转移到计划制订工作，按优先次序解决一系列基本的政治、选举、安全、人权和法治、治理、重建和经济发展问题。必须以全面、包容的方式解决这些问题，必须确保伊拉克青年、妇女和不同族裔、宗教社区进行参与，只有这样政府才能实现国家、社会的和解和解决，才能确保伊拉克成为稳定、安全、统一、民主、包容的国家，全国民众才能够在不受歧视的情况下充分、平等地进行参与，并拥有平等的权利和正义。

12. 伊黎伊斯兰国控制区得到解放以及即将进行选举的前景，使利益攸关方普遍聚焦联伊援助团的作用和对援助团的期待，特别是在巴格达和埃尔比勒的关系、有争议的边界、国家和社区和解、选举援助、解放区的稳定方面的斡旋作用。

联合国秉持公正原则，将继续作为主要伙伴发挥作用，支持伊拉克政府和人民与所有行为者有效开展工作，促进政治对话和民族和解。联伊援助团将呼吁进一步扩大参与，支持人道主义工作、稳定、重建、政治、经济和社会改革、安全部门改革、战斗人员退役、实现和解。

与其他实体的合作

13. 联合国，尤其是联伊援助团，与其他政府和民间社会伙伴密切合作，确保伊拉克方案、政策和活动在相关领域提供任务方面的一致性和效率并实现对接。协调框架包括 2015-2019 年联合国发展援助框架，以及按照与伊拉克政府合作确定的优先事项制定的 2018-2019 年恢复和复原方案、2017 年《伊拉克人道主义应急计划》和 2016-2017 年《综合战略框架》。

14. 联伊援助团还与会员国代表和伊拉克对口部门合作，加强对伊拉克政府反恐领域的技术能力建设和支持，并与联合国国家工作队和联合国反恐怖主义执行局协调举措，在安全部门改革领域为国家机构提供支持。联伊援助团与联合国国家工作队合作执行一系列活动，促进尊重和保护人权法治。援助团与联合国开发计划署(开发署)合作，为国民议会和伊拉克人权事务高级委员会各委员会开展能力建设活动。援助团还与开发署就一系列过渡时期司法和社区和解举措进行合作。联伊援助团与联合国人权事务高级专员办事处合作开展刑事司法的法律和体制改革项目。

15. 联伊援助团和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)继续合作，向伊拉克政府提供技术支持和咨询，落实执行安全理事会第 1325(2000)号决议的国家行动计划(2014-2018)、提高妇女地位国家战略(2014-2018)和消除暴力侵害妇女行为国家战略(2014-2017)。此外，联伊援助团支持实施联合国国家工作队性别平等记分卡。援助团和妇女署并支持独立高级选举委员会，促进妇女参加包容性选举。援助团和妇女署与民间社会代表和妇女领导人举行协商会议，加强妇女参与和解与解决进程。联伊援助团和联合国国家工作队继续合作，在预防和应对冲突中性暴力联合公报的框架内处理冲突中的性暴力问题。还与安理会第 1960(2010)号决议设立的监测、分析和报告安排工作组开展了合作。按照安理会第 1612(2005)号决议，联伊援助团继续与联合国儿童基金会、其他联合国机构、武装冲突中严重侵犯儿童行为监察和报告机制框架内的民间社会代表进行合作，并就儿童保护问题与政府有关部委进行合作。

16. 联伊援助团与联合国国家工作队合作，支持伊拉克政府编制 2018-2022 年国家发展计划及相关文件、《减贫战略》、《重建框架》，推动纳入可持续发展目标。秘书处人道主义事务协调厅和联伊援助团帮助国家和国际人道主义伙伴开展紧急行动。援助团并与开发署、人道协调厅和国际移徙组织合作，为能力发展提供长期支持，以加强中央政府和库尔德斯坦地区政府在人道主义援助协调和提供方面自力更生的能力。人道协调厅和援助团与联合国机构、基金、方案、非政府组织和捐助者协调，倡导国内流离失所者安全和有保障返回新开放的地区。

2018 年规划假设

17. 2017 年，伊拉克境内伊黎伊斯兰国的组织结构遭到破坏，伊拉克巩固稳定、安全、政治、经济和社会改革、国家和社会和解、以及与该地区国家、阿拉伯世界和国际社会改善、平衡合作等领域的中短期前景，将呈现积极努力的特点。但是，虽然存在积极的方面，但由于缺乏安全，政治要求未得到满足，教派之间、族裔之间关系紧张，境内流离失所，腐败，基本服务供应不平等，人权法治没有得到充分尊重和保护，以及区域动态，伊拉克局势仍将呈现政治、安全、社会和经济动荡的特点。

18. 在政治方面，联伊援助团需要在选举技术援助、政治支持和秘书长特别代表斡旋等领域作出巨大努力。组建政府的政治谈判可能要求为实现国家和社会和解作出更大努力。政府是否有能力应对安全挑战，在一定程度上取决于它是否有能力改革和重建有效的国家安全部队，并对安全部门实行必要的改革，以确保全面处理各地的暴力行为。2017 年 9 月 25 日全民投票的结果及其对巴格达-埃尔比勒关系的不利影响，将继续影响立法活动(包括联邦预算审批)、治理改革和有争议内部边界问题地区的稳定。尼尼微省的一些少数族裔社区，特别是辛贾尔的雅兹迪社区和尼尼微平原的基督教社区，将通过建立新的行政单位，大力主张扩大对其地区的自主权。联伊援助团将根据要求，协助少数族裔及其巴格达-埃尔比勒的对应方寻找建设性的建立信任措施和解决办法。

19. 以宗派紧张关系加剧为特点的区域问题，包括叙利亚冲突和其他的地区趋势，也可能继续影响伊拉克。伊黎伊斯兰国在阿拉伯叙利亚共和国境内几乎遭到完败，之后出现的政治动态将继续影响伊拉克，尤其是人民动员力量的政治和安全格局。人民动员力量及关联团体与区域对应方的合作，促使伊拉克周边和其他国作出反应，并可能影响伊拉克的区域地位。土耳其政府与库尔德工人党之间的冲突，可能继续影响库尔德斯坦地区民众的情绪，并影响土耳其对伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的态度。

20. 这一动荡局势也将继续可能对以下方面产生负面影响：法治和人权，特别是妇女、儿童、族裔和宗教少数群体和残疾人的权利；政治权利，包括言论自由和不受歧视地参与政治进程；以及不受歧视地获得基本服务。促进保护和尊重不同族裔和宗教少数群体和残疾人的权利，并确保不受歧视地获得基本服务以及促进尊重文化、社会和经济权利，仍将是联伊援助团的主要工作。

21. 伊黎伊斯兰国控制区解放后，政府已加速开展重点工作，即重建、流离失所者回返和《2030 年可持续发展议程》的长期目标。政府的《2030 愿景》、2018-2022 国家发展计划、2017-2026 国家重建和发展框架以及《减贫战略》已在 2017 年底制定完成，目前已进入政治审查阶段。联伊援助团和联合国国家工作队将支持编制新的 2018 年联合国发展援助框架。联合国国家工作队还将重点关注复原和恢复方案。联伊援助团和联合国国家工作队将发挥重要作用，支持把国家级的联合国发展援助框架计划纳入省级计划。

22. 2018 年人道主义应急计划已经制定完毕，目前正在落实资金，以使合作伙伴能够加快执行速度。

2018 年的战略优先事项和计划

23. 根据安全理事会第 2367(2017)号决议第 7 段，一个独立外部审查小组对联伊援助团的优先事项、结构、人员配置和资源进行了独立外部评估，以确定援助团具有相对优势以及与联合国其他实体协同增效的领域，从而为援助团和联合国国家工作队进行业务配置，以最适当、最有效的方式在伊拉克履行各自的授权任务。

24. 解放摩苏尔和打败伊黎伊斯兰国后，尼尼微省省中心的摩苏尔将成为联伊援助团的一个高度优先地区。援助团将在摩苏尔设立一个小组，密切监测尼尼微省的政治、人权和安全局势在，与地方当局开展斡旋，与武装团体进行沟通，并倡导开展包容性对话与和解进程，促进和平与稳定。小组将设在埃尔比勒，待摩苏尔联合国联合大楼建成后再行搬迁。小组将由联伊援助团政治办公室、人权办公室、新闻办公室、安保科的人员组成。

25. 2018 年 1 月 29 日至 2 月 5 日，联合国总部安全和安保部小组对联伊援助团的安全结构，特别是房地及联合国警卫队的任职情况进行了评估。评估结果将成为独立审查提出的建议，并在 2019 年预算中得到反映，预算将同时考虑到选举后的安全环境。联伊援助团继续支持伊拉克境内的联合国安保管理系统在偿还费用的基础上提供共同服务和安保。援助团警卫提供安保支持，包括房地安保、外地特派团业务支持、无线电室、培训、出入控制、与联合国国家工作队联络，伊拉克联合国国家工作队成员对此表示赞扬。然而，联合国安全和安保部认为，提供这种支持的 14 名国际工作人员和 15 名本国工作人员的人员配置费用由联伊援助团独家承担，而不是联合国国家工作队各实体共同分担，因此造成援助团 2018 年预算支出增加 130 万美元。2018 年下半年，安全和安保部和机构间安保管理网将进行逐项审查，确定应列入这一机制的准确人员编制。

26. 根据独立审查小组，2018 年总部小组将对副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)领导的参与人道主义协调和发展的单位的审查和重组，进行一次全面审查，并在 2019 年拟议预算中反映。

27. 根据咨询机构的建议，联伊援助团已着手加强援助团的本国人员配置。不过，援助团需要在安全局势不允许本国工作人员上岗履行关键职能时确保业务的连续性。已经确定工作人员本国化的可行领域，在进一步审查后将增加这种领域。2019 年战略将为已经空缺和 2018 年空缺的一些国际员额配置本国工作人员。

二. 特派团任务和计划成果

2017 年执行情况

28. 联伊援助团领导继续开展斡旋活动，帮助推进伊拉克牵头和主导的民族和解进程。为支持这些努力，援助团与伊拉克政治、宗教和社区领袖进行联络，与总

理办公室国家民族和解执行和后续行动委员会协调，协助伊拉克政府制订和执行全面的包容性民族和社区和解进程。

29. 为支持民族和解，联伊援助团开展了各种活动。援助团重点关注占人口一半以上的青年，实施了“伊拉克：青年与共存”项目，举办了由各届青年参加的 7 个论坛。项目以 5 月 20 日在巴格达举行全国会议结束。与会者代表向负责民族和解的总理顾问提交了论坛提出的建议。为了让社区和民间社会领导人重点就打败伊黎伊斯兰国后阶段进行对话，援助团举办了 6 场“伊拉克：冲突之后”全国圆桌会议，并在巴格达举行最后一次全国峰会，探讨伊拉克打败伊黎伊斯兰国之后面临的挑战。联伊援助团与民族和解执行和后续行动委员会密切协调，为记者举办了一系列论坛，使他们熟悉这一概念和民族和解进程。

30. 联伊援助团还在几个省组织了一系列圆桌讨论会，与地方政治和社区领袖交流愿景、挑战和民族和解前景。

31. 为支持民族和解，联伊援助团还开展了两个新的项目：全国和解委员会少数民族裔事务局能力建设和伊拉克北部土地纠纷和人口变化研究，以使援助团更有效地应对打败伊黎伊斯兰国之后可能出现的潜在冲突。

32. 2017 年，联伊援助团加强了对独立高级选举委员会的支持，为选举法律框架审查提供技术咨询，解决选举争端，开展外联活动，帮助选举委员会建设能力。援助团还继续向选举委员会提供咨询，使委员会能够采取措施帮助境内流离失所者进行选民登记，为他们参加选举提供便利。此外，联伊援助团还就采用各种技术进行计票、传播选举结果提供专门知识。援助团与选举委员会专员甄选委员会合作，提高甄选工作的包容性和透明度。应国民议会的请求，联伊援助团为修订省县议会选举法、国民议会选举法和独立高级选举委员会法提供了技术咨询。2017 年 11 月，联合国全系统选举协调中心批准向伊拉克派出选举需求评估团，以在该国筹备多场选举活动，包括 2018 年选举之际评估要求，确定联合国选举援助的重点方面。

33. 联伊援助团鼓励独立高级选举委员会和库尔德斯坦地区独立高级选举和全民投票委员会，继续通过定期会议保持接触，根据签署的合作谅解备忘录建立工作委员会，共享选民登记数据库和选举专长。已经进行了初步对话，并进行了技术互访。

34. 联伊援助团继续与政府、司法和民间社会伙伴开展合作，进行刑事司法改革，实现伊拉克刑事司法制度中的正当程序和公平审判标准，并确保边缘或危险群体能够诉诸司法。援助团还组织执法官员进行培训，并在其培训课程中纳入人权和法治培训。组织记者、国家媒体记者、人权维护者和青年团体进行了平民保护和人权情况监测和报告培训，加强对言论自由、集会自由的尊重和保护。

35. 联伊援助团根据执行妇女、和平与安全议程开展宣传活动，促进妇女充分参与选举进程、政治和各级决策，特别是在前伊黎伊斯兰国控制区。鉴于妇女参与的公共空间继续缩小，援助团召开了一系列协商会议，与政治领导人和政治集团领袖落实采取后续行动确保妇女代表性和妇女有效参与国家和解与解决进程的

承诺。援助团还继续倡导政府建立机制和法律框架，保证妇女参与政府的三大分支机构以及国家和社区和解进程。联伊援助团并倡导提高独立高级选举委员会专员委员会的包容性，该机构选出的都是男性成员。2017年，根据联伊援助团的任任务建立了监测、分析和报告安排。2017年，援助团继续与政府官员、宗教领袖和民间社会合作，制定冲突中性暴力的应对战略。

36. 联伊援助团继续监测和报告武装冲突对平民的影响，并向联合国总部和国际社会提供侵犯和践踏人权行为模式的实时信息。2017年，联伊援助团发表两份保护平民报告，两份伊拉克一般人权状况报告，一份伊黎伊斯兰国之后妇女权利和一份少数群体保护的特别报告。此外，联伊援助团继续与联合国项目事务署合作，为国家人权机构、独立高级人权委员会和库尔德斯坦地区人权委员会开展能力建设

37. 联伊援助团与政府当局一道，对境内流离失所者营地进行了监测访问，以促进筛查中心和境内流离失所者营地遵守人权标准。援助团恢复了对监狱和司法部的监测访问，为监狱长遵守国际拘留标准提供技术咨询。此外，联伊援助团向政府和联合国合作伙伴提供了以下技术支持：制定在反恐同时保护和尊重人权的政策、方案和培训；防止激进化；消除激进化；确保将人权纳入安全部门改革的培训和方案。

38. 联伊援助团就以下问题与政府进行接触：万人坑，包括对所有万人坑进行保护、挖掘和公开调查并起诉施暴者；追究对政府控制区境内流离失所者进行威胁、绑架、杀戮和破坏私人财产行为负责者的责任；追究伊黎伊斯兰国对男子、妇女、儿童，包括少数群体实施犯罪的责任。倡导为此建立机制，确保灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪等国际罪行根据伊拉克刑法进行审判。联伊援助团还与国民议会有关委员会、民间社会团体成员和媒体开展活动，宣传对促进遵守国际人权标准的法案进行立法改革。

39. 联伊援助团组织民间社会组织和政府官员进行培训师培训和能力建设培训，以加强民间社会参与人权情况的监测和报告，参与克服社区一级尊重和保护人权方面的不足。联伊援助团支持伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府进行协商，根据人权理事会2015年3月结束的伊拉克普遍定期审查的建议，制定国家人权行动计划。特派团并支持库尔德斯坦地区政府制定地区人权行动计划。

40. 联伊援助团继续支持和促进与人道主义事务协调厅和人道主义国家工作队人道主义援助的协调，提供实时信息和趋势分析。援助团在区域和国际范围内调动支持和资源，快速、灵活地应对解放区的稳定工作。为制定下列文书，援助团采取了协调一致的外部发展合作方式：国家发展计划以及恢复和复原方案、减贫战略和国家重建框架等其他战略框架。为在战略和业务层面推动开展循证规划和宣传，联伊援助团为中央统计组织出台数据革命倡议提供了技术支持。

2018年目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

41. 2018年的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

本组织目标：推动包容各方的政治进程，促进和保护人权，并支持伊拉克的稳定

预期成绩	绩效指标	业绩计量				
		2018	2017	2016	2015	
(a) 在伊拉克民族和解方面取得进展	(一) 为推动包容各方的民族和解而与伊拉克利益攸关方进行接触的次数	目标数	300	300	300	300
		估计数		300	300	250
		实际数		300	300	300
	(二) 为支持巴格达和埃尔比勒改善关系而进行高级别接触的次数	目标数	50	50	40	50
		估计数		50	40	25
		实际数		50	40	50
	(三) 旨在将不同意见纳入民族和解、减少内部冲突并改善承认少数群体权利和增加妇女参与度的活动数目	目标数	20	25	15	15
		估计数		25	15	10
		实际数		25	15	15

产出

- 为推动包容性民族和解政治对话进行宣传，特别代表和副特别代表通过促进民族和解的协商性愿景文件进行斡旋
- 每周与各政党和政府官员举行会议，以减少政治精英之间的紧张关系，并促进小党参与决策过程
- 每两周与各政党、政府官员及民间社会和社区领袖举行会议，以推动和促进将不同观点和立场纳入包容性政治对话和民族和解进程，并举办 5 场有民间社会和基层参与的社会外联活动
- 为促进可持续和包容性社区一级的和解，每周与社区和民间社会代表及地方政治领导人和官员等当地利益攸关方举行会议，并举办 1 次社区间对话
- 每周与联邦政府官员和库尔德斯坦地区政府官员举行会议，以改善联邦政府与库尔德斯坦地区政府的关系，并在分享收入、碳氢化合物管理和有争议的国内边界等方面提供建议
- 每两周与相关联邦政府官员、库尔德斯坦地区政府官员和政党举行会议，以便通过特别代表和负责政治事务和选举援助的副特别代表提供的斡旋和咨询意见，促进解决与基尔库克有争议的国内边界有关的问题
- 每月与关键利益攸关方举行会议，并举行 3 个论坛，以便通过鼓励地方和国家一级利益攸关方进行对话，促进前伊黎伊斯兰国控制的尼尼微省各地区的稳定和包容性治理
- 为推动宗教领袖开展对话和增进理解，并促进就如何打击暴力极端主义和宗派言论达成共识，每两周同宗教领袖举行会议，并组织 2 次不同信仰间对话
- 通过 10 次双边会议和 1 次在巴格达举行的大型会议，向各政治行为体发出倡议，使妇女参与包容性政治对话和民族和解的比例达到至少 25%
- 宣传和举办 10 场有宗教领袖参与的解决冲突中性暴力的协商论坛
- 在安全理事会第 1325(2000)号决议全球开放日召开 1 次民间社会组织会议
- 与政治领导人举行 3 次会议，讨论妇女参与政治进程和改善巴格达和埃尔比勒关系的谈判
- 就安全理事会第 1325(2000)号决议国家行动计划的执行问题与妇女政治领袖和民间社会代表举办 10 场论坛，加强妇女在政治、选举、治理和民族和解进程中的参与度和代表性

- 与男性政治领导人举行 4 次会议，制定未来参与问题的建议和意见，以便加强妇女参与国家一级和省一级政党层面的决策进程
- 在世界文化多样性促进对话和发展日及国际和平日之际，为 150 名政府对口人员、民间社会代表、媒体代表和公众成员举办 2 次全国范围的公共外联活动，发布 5 篇网络通讯文章、5 个社交媒体帖和 5 份新闻稿，开展 5 次媒体外联活动，以促进对话、容忍和尊重多样性

预期成绩	绩效指标	业绩计量				
		2018	2017	2016	2015	
(b) 区域对话得到加强，与邻国关系实现正常化	(一) 为推动关于打击伊黎伊斯兰国和反恐等方面区域合作并促进政治对话、和平及稳定，而与伊拉克和区域利益攸关方进行高级别接触的数目	目标数	20			
		估计数				
		实际数				
	(二) 为支持加强与科威特的关系、搜寻失踪的科威特人和第三国国民或其遗骸的工作以及归还国家档案等科威特财产而实施的举措和与伊拉克和科威特政府举行的双边和多边会议的数目	目标数	20	12	12	10
		估计数		12	12	20
		实际数		12	12	10

产出

- 特别代表 4 次访问伊朗伊斯兰共和国，叙利亚问题特使其调解小组、联合国黎巴嫩问题特别协调员以及分析支助和制裁监测组等其他特别代表或特使和联合国在该区域的监测组开展访问，以促进区域稳定与合作
- 伊拉克问题特别代表和联伊援助团的高层领导 4 次访问约旦，在联伊援助团驻安曼联络处的协调下，与常驻安曼的伊拉克关键谈判人员举行讨论，以推动和促进伊拉克民族和解努力
- 通过特别代表和负责政治事务和选举援助的副特别代表的斡旋和咨询意见，与伊拉克和邻国政府官员举行 2 次会议，以促进和推动打击恐怖主义的区域合作
- 每两周跟进和支持伊拉克政府(特别是国防部和外交部)所采取的举措，以及关于失踪的科威特人和第三国国民的三方机制(联伊援助团对此拥有观察员地位并报告其成果)，每两周跟进伊拉克关于归还国家档案等科威特失踪财产的工作，并为此提供建议和支持
- 开展 1 次针对邻国青年的社交媒体活动，发布 3 篇网络通讯文章，开展 3 次媒体外联活动，以促进与邻国对话和实现关系正常化

预期成绩	绩效指标	业绩计量			
		2018	2017	2016	2015
(c) 在实施和推广《宪法》并支持政治稳定方面取得进展	(一) 为推动关键的立法优先事项获得通过而开展的宣传活动数目	目标数	24		
		估计数			
		实际数			
	(二) 为增进联邦政府与各省主管当局的有效关系而开展的宣传活动数目	目标数	24		
		估计数			
		实际数			

产出

- 通过向国民议会和政府成员以及政党代表提供斡旋，宣传促进根据伊拉克《宪法》及时建立一个具有包容性的全面的各省选举和议会选举的法律和体制框架
- 每周与国民议会和政府成员及政党代表举行会议，以促进就确保及时举行包容各方的选举进程达成政治共识
- 每两周与国民议会和政府成员及政党代表举行会议，以倡导通过尚未获得通过的维护包容性和平等性的优先立法，以此加强伊拉克的民主法律和体制框架
- 特别代表和负责政治事务和选举援助的副特别代表每月举行会议，包括他们与国民议会和政府成员、政党代表、少数群体、妇女团体和民间社会代表以及宗教和社区领袖进行接触，以通过鼓励促进平等参与政治进程各个组成部分，支持组建一个具有包容性和代表性的政府
- 每月与国民议会和政府成员及政党代表举行会议，以促进就实施包括安全部门改革在内的全面体制改革作出更有力的承诺
- 每月与国民议会和政府成员及政党代表举行会议，以促进落实治理权力下放措施，包括将行政和财政权力有效下放到各省，从而加强政府服务交付，并满足公众要求

预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2018	2017	2016	2015
(d) 在加强独立高级选举委员会使之有效开展选举方面取得进展	(一) 修订选举法律框架，并使其符合伊拉克宪法的规定。就修改举行选举所需的相关法律法规向国民议会各相关委员会和部长会议以及独立高级选举委员会提供技术咨询	目标数	2	2	3	1
		估计数		2	3	1
		实际数			—	1
	(二) 与议会各委员会举行更多会议，讨论关于独立高级选举委员会专员委员会的甄选和作用的立法改革提案，并加强议会的选举监督职能	目标数	6	18		
		估计数		18	12	
		实际数		18	12	6
	(三) 向独立高级选举委员会提供技术报告和咨询意见，以加强其管理和组织选举的能力	目标数	15	15		
		估计数		15	10	
		实际数		15	10	5
	(四) 为选民登记和选举制定和实施更多行动计划	目标数	3	3	2	1
		估计数		3	2	1
		实际数		3	2	1

产出

- 每两月与国民议会和相关委员会举行一次会议，为选举立法改革倡议提供技术咨询和支助，并加强议会对选举进程和独立高级选举委员会专员委员会的监督
- 向负责修订选举法的相关委员会提供 2 份备选方案文件，说明伊拉克的国家背景，并概述根据具有可比性的全球相关经验得出的关于选举法律框架的良好做法

- 向独立高级选举委员会提供了 15 项技术报告和咨询意见, 涉及以下内容的拟议措施: (a) 改进选民登记册, 让更多合格选民参与选举, 包括流离失所者; (b) 改善投票、计票和选举结果程序; (c) 对政党进行登记和监测; (d) 加强与选举利益攸关方和公众的互动
- 与独立高级选举委员会的有关部门和业务委员会举行 30 次技术工作会议, 讨论选举工作人员培训、选举程序制定、实地协调、生物鉴别选民登记、选举结果管理、信息和数据库管理、公共外联、平面设计以及政党登记, 促成制定并及时执行选举业务计划和时间表
- 为独立高级选举委员会业务部相关部门举办 6 期内部培训班, 涉及领域包括投票中心分配机制、选举报告、数据收集和分析、选举程序制定、席位分配机制、选举的反欺诈措施以及妇女、青年、少数群体、残疾人和流离失所者参与选举事宜
- 联合国性别平等选举工作队和独立高级选举委员会性别平等小组举行 3 次协调论坛, 以制订委员会的性别平等政策; 举行两次圆桌会议, 以促进妇女更广泛地参与选举进程
- 促进独立高级选举委员会和库尔德斯坦地区独立高级选举委员会举行 6 次对话, 讨论联合合作备忘录条款的执行和区域一级选举活动的协调
- 向驻伊拉克外交使团成员提供 4 次选举简报, 介绍在选举方面的最新事态发展, 并协调国际社会对于独立高级选举委员会、国民议会和库尔德斯坦地区独立高级选举委员会的捐助和技术支持(后者按照与独立高级选举委员会的联合合作备忘录开展)
- 为 50 名政府对口人员、民间社会代表、媒体代表和公众成员就选举专题举行 1 次全国范围的公共外联活动(圆桌会议、工作会议、专题小组讨论会), 以营造有利于举行具有公信力的选举的环境, 并传递关于即将开展的选举进程和参与办法的信息。发布 5 篇网络通讯文章、5 个社交媒体帖和 5 份新闻稿, 开展 5 次媒体外联活动, 以宣传选举的重要性

预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2018	2017	2016	2015
(e) 在加强法治和促进尊重人权方面取得进展	(一) 提交巴格达的国民议会成员和库尔德斯坦地区议会成员且符合国际人权标准的法律草案(或修正案)	目标数	3	3	3	1
		估计数		2	2	1
		实际数		3	2	1
	(二) 人权理事会特别程序和其他保护机制访问伊拉克的次数	目标数	2	2	2	2
		估计数		2	2	2
		实际数		1	3	3
	(三) 伊拉克专门或根据报告义务向联合国条约机构及其他人权机制提交的定期报告	目标数	2	1	2	1
		估计数		1	2	1
		实际数		1	1	2
	(四) 独立高级人权委员会和库尔德斯坦地区人权委员会就关切的人权问题定期发布年度报告和专题报告	目标数	4	4	4	4
		估计数		4	4	4
		实际数		5	4	4

产出

- 为独立高级人权委员会 14 名专员、库尔德斯坦地区人权委员会成员和(或)两个委员会的工作人员举行了 12 次能力建设和技术培训班, 涉及 6 个优先领域: 监测和报告人权状况; 接收和处理个人投诉; 监狱和拘留监测; 人权公众教育; 妇女权利; 残疾人权利

- 每月与伊拉克政府设立的监督委员会举行会议，向其提供技术咨询意见以及支助，以便在国家人权行动计划中落实普遍定期审议建议
- 编写 50 份关于伊拉克境内侵犯人权情况的(每周)报告，以供在联合国、保护问题群组和非政府组织合作伙伴和国际社会其他合作伙伴内发布
- 为伊拉克和伊拉克库尔德斯坦地区的执法人员分发 1 000 本警务人员人权问题手册和执法人员人权问题记分卡
- 为执法人员提供关于符合国际人权和法治标准的民事执法标准的人权课程；在警察学校举办 4 期培训师培训班
- 就侵犯和践踏人权的指控和其他令人关切的问题向伊拉克当局发出 12 份倡议信
- 为民间社会、非政府组织、执法、司法、议员和政府官员举办 30 期关于监测、分析、报告和宣传增进和保护人权问题的培训班
- 发布 2 份有关在伊拉克保护平民和(或)普遍人员状况的报告
- 发布 2 份有关令人关切的人权问题的报告
- 对联邦制伊拉克和伊拉克库尔德斯坦地区的境内流离失所者营地进行 8 次监测考察，以约谈境内流离失所者，并监测检测中心和境内流离失所者营地的人权标准遵守情况
- 对司法部各监狱进行 10 次监测考察，并通过就遵守有关拘留的国际标准提供建议，向监狱主管提供技术咨询意见
- 就相关人权问题和宣传事宜，尤其是联合国条约机构、特别程序和高级人权官员的建议与下列对话者举行共计 12 次高级别会议：司法部、内政部、国防部、劳动和社会事务部、国民议会议长和议会人权委员会
- 与国民议会人权委员会就关切的人权问题和有待通过的立法举行 12 次会议
- 每月发布关于平民伤亡的数字，衡量整个伊拉克暴力事件、恐怖主义行为和武装冲突的影响
- 每月为联合国安全理事会第 1612(2005)号决议所设武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制提供关于侵犯儿童行为的投入
- 在巴格达和埃尔比勒为 60 名政府官员开展关于冲突中的性暴力的培训
- 成立部际工作组，负责监督执行关于防止和应对与冲突有关的性暴力问题的联合公报
- 根据安全理事会第 2299(2016)号决议，建立关于冲突中的性暴力的监测、分析和报告安排
- 在人权日、世界新闻自由日和国际妇女节之际，为 150 名政府对口人员、民间社会代表、媒体代表和公众成员举办 2 次全国范围的公共外联活动，发布 10 篇网络通讯文章、10 个社交媒体帖和 5 份新闻稿，开展 5 次媒体外联活动，以促进尊重人权及增进妇女的社会、经济和政治权利

预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2018	2017	2016	2015
(f) 在加强可持续发展和人道主义援助方面取得进展	(一) 根据恢复和复原力框架及国家发展计划，为促进联合国系统与伊拉克政府联合拟订方案而支助的论坛数目	目标数	55	25	20	20
		估计数		54	25	20
		实际数		53	66	20
		目标数	30	30	25	8

预期成绩	绩效指标	业绩计量				
		2018	2017	2016	2015	
	(二) 旨在促进战略和业务层面循证规划和宣传而支助的知识共享论坛数目	估计数		30	30	25
		实际数		38	34	25
	(三) 在政府监测计划中可量化的可持续发展目标和指标数目	目标数	5			
		估计数				
		实际数				
	(四) 为支持和加强弱势群体权利，尤其是境内流离失所者、难民、回返者、妇女、女童、青年和少数群体权利，而与伊拉克政府和民间社会举行的会议次数	目标数	115	216	216	16
		估计数		115	216	216
		实际数		104	161	216
	(五) 为与伊拉克各利益攸关方讨论稳定、重建和发展而举行的高级别会议次数	目标数	110	55	55	50
		估计数		110	55	50
		实际数		104	110	50

产出

- 分发了 100 件信息产品，以促进战略和业务层面的循证规划和宣传
- 与联合国国家工作队和伊拉克政府合作，制定 1 个五年期联合国对伊拉克发展援助框架(2018-2022 年)，概述伊拉克在打败伊黎伊斯兰国后的发展优先事项，并使其符合可持续发展目标和新制定的国家发展计划
- 与联合国国家工作队和伊拉克政府合作，制定 1 个五年期对联合国发展援助框架的监测与评估框架和 1 份年度联合工作计划
- 分发给相关合作伙伴 24 份核实和报告以下内容的外地报告：(a) 关于践踏和侵犯人权行为的指控；(b) 平民伤亡；(c) 武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制；(d) 性暴力和性别暴力；(e) 冲突中的性暴力
- 与联合国各机构合作，开展 2 个覆盖每个省和国家层面的信息管理项目(项目数据库平台)，即 1 个监测和评价数据库及 1 个当前发展合作资金流动情况数据库
- 与联合国各机构、基金和方案合作，编写 1 份五年期联合国资源调动联合战略，以支持执行新的联合国发展援助框架
- 编写 1 份关于国家统计数据中查明的可持续发展目标执行情况统计差距的年度报告，促进执行可持续发展目标，并制定联合国支持政府弥合这些差距的战略
- 与人道主义事务协调厅合作，向联合协调和监测中心及联合危机协调中心提供 48 份人道主义状况报告
- 每月在每个省举行基层会议，支持和加强政府的民族和解工作
- 每月与政府官员和伊拉克主要利益攸关方就关键的人道主义、稳定、重建和发展问题举行会议
- 与政府合作举办 2 次发展协调论坛，以支持执行国家发展计划和重建框架
- 编写 4 份关于各省主要的发展、稳定和重建问题的季度报告

- 在国际青年日之际举行 1 次全国范围有 150 名年轻人参加的公共外联活动，发布 5 篇网络通讯文章、10 个社交媒体帖和 1 份新闻稿，开展 3 次媒体外联活动，以增强伊拉克青年权能，鼓励和促进他们发展和参与公共生活，并促进他们在建设和平方面发挥作用(新闻办公室)
- 在世界环境日之际，为 200 名政府对口人员、民间社会代表、媒体代表和公众成员举办 1 次全国范围的公共外联活动，发布 5 篇网络通讯文章、10 个社交媒体帖和 1 份新闻稿，开展 2 次媒体外联活动，以促进环境保护和可持续做法(新闻办公室)
- 与联合国其他实体和非联合国实体(例如巴格达 TEDx)合作，开展 3 次外联活动，这将有助于增强伊拉克青年权能，鼓励和促进他们参与公共生活、进行创业和建设和平

外部因素

42. 联伊援助团预期能够实现目标，前提是：(a) 安全形势依然足够宽松，使其能够接触到受影响的民众和保护平民方面的关键利益攸关方，以及联合国有足够的安保和后勤资源，让其工作人员能开展外联活动；(b) 利益攸关方仍致力于在伊拉克开展包容各方的全国对话、增强社会凝聚力和团结；(c) 政治领导人之间有足够的政治意愿和共识，以最后确定和通过举行选举所需的法律、监管和体制框架。安全状况仍然宽松，使大选得以在伊拉克所有地区举行，并且有足够的举行可信的选举；(d) 选举结果为所有利益攸关方所接受，并促使不太拖延地组建联邦政府；(e) 伊拉克政府仍然致力于促进尊重和保护人权及法治；(f) 联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间的关系正常化，推动解决这两个实体之间的差异；(g) 国家及国家以下各级结构和机构拥有充足的能力，能够使联合国、伊拉克政府、库尔德斯坦地区政府和民间社会之间继续接触，解决未决的治理、安全和经济问题；(h) 不发生对人力和财政资源产生消极影响的天灾人祸；(i) 更大区域范围发生的事件不会给伊拉克国内政治稳定带来负面影响；(j) 不再因区域冲突而发生大规模跨界人口流动；(k) 伊拉克与邻国，特别是伊朗伊斯兰共和国、沙特阿拉伯和土耳其的双边关系不恶化到援助团无法充分履行任务的地步；(l) 在阿拉伯叙利亚共和国发生的事件和区域竞争不会对伊拉克的稳定和援助团在该国的工作产生严重的负面影响；(m) 伊朗伊斯兰共和国和美利坚合众国之间的关系不会恶化到在伊拉克境内进行较劲导致伊拉克不稳定的地步。

三. 所需资源

A. 所需资源总额

表 1
所需资源总额(扣除工作人员薪金税)

(千美元)

支出类别	2016-2017			2017	2018		差异
	批款	实际支出 ^a	差异	核定预算	所需资源 共计	非经常 所需资源	2017 年对比 2018 增/(减)
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)	(5)	(6)	(7)=(5)-(4)
军事和警务人员	16 275.2	14 960.7	(1 314.5)	8 287.0	8 261.4	—	(25.6)
文职人员	162 253.1	169 683.5	7 430.4	81 270.4	82 521.7	—	1 251.3
业务	57 439.8	50 736.8	(6 703.0)	27 987.8	23 412.3	—	(4 575.5)
所需资源共计	235 968.1	235 381.0	(587.1)	117 545.2	114 195.4	—	(3 349.8)

^a 截至 2017 年 12 月 31 日的实际支出。

43. 如表 1 和 16 所示, 2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间联伊援助团拟议所需资源估计数为 114 195 400 美元(扣除工作人员薪金税), 比 2017 年援助团核定资源净减了 3 349 800 美元。2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间的净差异主要体现在:

(a) 军事和警务人员项下出现净减, 主要原因是口粮所需经费减少, 2018 年的估计数采用 1% 的延迟部署率, 而 2017 年未采用延迟部署率;

(b) 文职人员项下出现净增, 主要原因是拟净增编入预算的国际工作人员一般工作人员费用, 并由以下两个方面部分抵消: 如表 3 所示, 拟净减 15 个文职人员; 拟对助理秘书长一级负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表实施费用分摊安排, 按照与开发署签订的分摊费用协定编列预算, 将薪金和一般工作人员费用按 50% 编列预算;

(c) 业务费用出现净减, 主要原因是以下各项费用减少: (一) 设施和基础设施, 原因是安保和维护服务合同费率降低, 以及国际工作人员住宿地点从酒店改到开发署大院使巴士拉住宿费用减少; (二) 空运, 原因是援助团机队重组降低了机队运营的合同费用, 以及汽油、机油和润滑剂的合同价格下降; (三) 通信, 原因是设备购置所需经费减少, 卫星转发器费用和互联网连接费降低, 以及合同价格降低。

44. 联伊援助团 2018 年预算载于秘书长 2017 年 10 月 6 日的报告(A/72/371/Add.5), 拟议资源 111 041 200 美元(扣除工作人员薪金税)。与本报告所需资源相比出现差异, 主要是由于: 文职人员费用增加, 原因是拟议设立三个职位对援助团进行独立外部评估; 订正了对国际工作人员一般工作人员费用的假设; 独立外部评估导致咨询所需资源增加。

预算外资源

45. 如下文第 108 至 111 段所述, 收到 5 070 万美元资源, 用于联合国综合大院的施工活动。

B. 所需人员编制

表 2

所需人员编制总数

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员			共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	
2017 年核定数	1	2	1	6	16	57	53	7	143	207	—	350	116	402	868
根据第 72/262 号 决议核准	1	2	1	6	17	56	53	7	143	207	—	350	116	402	868
2018 年拟议数	1	2	1	6	20	53	53	7	143	189	—	332	118	403	853
变动	—	—	—	—	3	(3)	—	—	—	(18)	—	(18)	2	1	(15)

拟议所需人员配置总数

46. 如表 2 所示, 2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日联伊援助团拟议总编制为 853 个职位, 其中包括 332 个国际职位(143 名专业人员和 189 名外勤事务人员)和 521 个本国职位(118 名本国专业干事和 403 名当地雇员), 还有核定人数为 245 人的警卫队特遣人员。

47. 表 3 详细说明有关按组织单位分列的人员配置水平拟议变动情况。表 4 详细说明按地点分列的核定职位和拟设职位情况。

空缺率

48. 拟以 2018 年薪金和有关工作人员费用估计数采用下列年均空缺率: 军事人员 1.0%; 国际工作人员 8.0%; 本国专业干事 13.0%; 当地雇员 11.0%。

49. 2017 年援助团实际部署的军事人员、联合国警察和所有其他工作人员的年均空缺率如下: 军事人员 1.2%; 国际工作人员 7.1%; 本国专业干事 8.6%; 当地雇员 7.7%。

表 3

按组织单位分列的人员配置水平拟议变动

组织单位	2017 年 核定职位	根据第 72/262 号决议核准 ^a	拟议变动					2018 年 拟设职位
			裁撤	设立	调动 ^b	改叙	净变动	
秘书长特别代表前沿办公室	7	—	(1)	—	—	—	(1)	6
性别平等股	2	—	—	—	—	—	^c	2
妇女保护股	—	1	—	—	—	—	—	1

组织单位	2017年 核定职位	根据第 72/262 号决议核准 ^a	拟议变动					2018年 拟设职位
			裁撤	设立	调动 ^b	改叙	净变动	
儿童保护股	2	—	—	—	—	—	—	2
办公室主任办公室	30	—	—	—	1	—	1	31
人权办公室	42	(1)	—	1	—	—	—	42
新闻办公室	18	—	—	1	—	—	—	19
安保科	255	—	(19)	—	1	^{d e}	(18)	237
负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表前沿办公室	9	—	—	—	—	—	—	9
联合分析股	11	—	(1)	2	—	—	—	12
政治事务办公室	59	—	—	2	(1)	^f	1	60
选举援助办公室	12	—	—	—	—	—	—	12
负责发展和人道主义事务的副特别代表前沿办公室	6	—	—	—	—	—	—	6
外勤股	36	—	(1)	—	—	—	(1)	35
协调股	6	—	(1)	2	—	—	1	7
特派团支助事务主管前沿办公室	4	—	—	—	—	—	—	4
预算和财务股	7	—	—	—	—	—	—	7
合同管理股	2	—	—	—	—	—	—	2
区域办事处(埃尔比勒、基尔库克)	4	—	—	—	—	—	—	4
信息管理股	2	—	—	—	—	—	—	2
规划、监测与合规股	2	—	(1)	—	—	—	(1)	1
人力资源科	11	—	—	—	1	—	1	12
特派团支助事务副主管办公室	6	—	(1)	—	(5)	—	—	—
业务和资源管理主管办公室	—	—	—	1	5	—	—	6
医务科	12	—	—	—	—	—	—	12
工作人员咨询股	3	—	—	—	(1)	—	(1)	2
设施管理和服务科	19	—	—	—	—	—	—	19
采购科	20	—	—	—	—	—	—	20
培训科	5	—	—	—	—	—	—	5
财产管理科	22	—	—	—	—	—	—	22
供应链管理和服务交付处处长办公室	4	—	—	—	—	—	—	4
中央仓储科	38	—	—	—	—	—	—	38
工程科	38	—	—	—	—	—	—	38
水陆运输科	54	—	—	2	—	^g	2	56
航空和调度科	36	—	—	—	—	—	—	36
地理空间、信息和电信技术科	46	—	(1)	—	—	—	(1)	45
人力资源科(科威特联合支助办事处)	14	—	—	—	—	—	—	14
财务科(科威特联合支助办事处)	16	—	—	—	—	—	—	16
旅行科(科威特联合支助办事处)	3	—	—	—	—	—	—	3

组织单位	2017年 核定职位	根据第 72/262 号决议核准 ^a	拟议变动					2018年 拟设职位
			裁撤	设立	调动 ^b	改叙	净变动	
纽约支助办公室	5	—	—	—	(1)	—	(1)	4
共计	868	—	(26)	11	—	—	(15)	853

^a 大会第 72/262 号决议决定，设立一个妇女保护高级顾问职位(P-5)，并裁撤一个人权干事职位(P-4)。

^b 预计拟调动职位的职能将保持不变，且拟议的调动不会对调出单位的方案交付产生不利影响。

^c 1 个性别平等问题顾问职位(P-4)改叙为性别平等问题高级顾问职位(P-5)。

^d 1 个外勤安保协调干事职位(P-4)改叙为支助事务副安全顾问职位(P-5)。

^e 1 个近身保护干事职位(外勤人员)改叙为近身保护协调员职位(P-3)。

^f 1 个政治事务干事职位(P-4)改叙为高级政治事务干事/办公室主任职位(P-5)。

^g 1 个首席运输干事职位(P-4)改叙为运输干事职位(外勤人员-6)。

表 4
按地点分列的所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			当地雇员			共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤事 务人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	
2017 年核定数/根据第 72/262 号决议核准															
巴格达	1	2	1	5	12	38	31	5	95	141	—	236	81	198	515
巴格达国际机场	—	—	—	—	—	1	1	1	3	18	—	21	2	17	40
巴士拉	—	—	—	—	—	2	3	—	5	4	—	9	4	13	26
埃尔比勒	—	—	—	—	4	5	10	1	20	22	—	42	19	85	146
基尔库克	—	—	—	—	—	3	5	—	8	14	—	22	5	21	48
科威特	—	—	—	—	—	2	1	—	3	8	—	11	—	64	75
德黑兰	—	—	—	1	—	1	—	—	2	—	—	2	1	1	4
安曼	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	1	2
摩苏尔	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
纳杰夫	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	3	2	6
纽约	—	—	—	—	—	3	2	—	5	—	—	5	—	—	5
共计	1	2	1	6	17	56	53	7	143	207	—	350	116	402	868

2018 年拟议数

巴格达	1	2	1	5	14	35	32	4	94	121	—	215	63	200	478
巴格达国际机场	—	—	—	—	—	1	1	1	3	17	—	20	2	16	38
巴士拉	—	—	—	—	—	2	1	—	3	1	—	4	5	10	19
埃尔比勒	—	—	—	—	4	5	11	2	22	28	—	50	19	87	156
基尔库克	—	—	—	—	1	2	5	—	8	14	—	22	5	20	47

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			当地雇员			共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤事 务人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	
德黑兰	—	—	—	1	—	1	—	—	2	—	—	2	1	1	4
安曼	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	1	2
摩苏尔	—	—	—	—	—	2	—	—	2	—	—	2	1	3	6
纳杰夫	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	3	2	6
安巴尔	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2
萨拉赫丁	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2
迪亚拉	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2
尼尼微	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2
杜胡克	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2
苏莱曼尼亚	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2
巴比伦	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
卡尔巴拉	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
卡迪西亚	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
瓦西特	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
济加尔	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
穆萨纳	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
米桑	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
科威特	—	—	—	—	—	2	1	—	3	8	—	11	—	63	74
纽约	—	—	—	—	—	2	2	—	4	—	—	4	—	—	4
共计	1	2	1	6	20	53	53	7	143	189	—	332	118	403	853
变动	—	—	—	—	3	(3)	—	—	—	(18)	—	(18)	2	1	(15)

1. 秘书长特别代表

表 5

所需人员编制：秘书长特别代表办公室

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
秘书长特别代表前沿办公室																
2017 年核定数	1	—	—	—	1	1	1	—	4	2	—	6	—	1	—	7
2018 年拟议数	1	—	—	—	1	—	1	—	3	2	—	5	—	1	—	6
变动	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	(1)
性别平等股																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	—	—	2

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	1	—	—	2	
变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
妇女保护股																	
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
根据第 72/262 号 决议核准	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1	
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
儿童保护股																	
2017 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	—	—	2	
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	—	—	2	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
办公室主任办公室																	
2017 年核定数	—	—	1	—	3	3	4	1	12	2	—	14	11	5	—	30	
2018 年拟议数	—	—	1	—	4	3	4	1	13	2	—	15	11	5	—	31	
变动	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1	
人权办公室																	
2017 年核定数	—	—	—	1	2	6	7	—	16	1	—	17	15	10	—	42	
根据第 72/262 号 决议核准	—	—	—	—	2	5	7	—	15	1	—	16	15	10	—	41	
2018 年拟议数	—	—	—	1	2	6	7	—	16	1	—	17	15	10	—	42	
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1	
新闻办公室																	
2017 年核定数	—	—	—	1	1	1	1	1	5	—	—	5	9	4	—	18	
2018 年拟议数	—	—	—	1	1	1	1	1	5	—	—	5	9	5	—	19	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	
安保科																	
2017 年核定数	—	—	—	—	—	5	4	2	11	115	—	126	10	119	—	255	
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	5	5	2	13	97	—	110	10	117	—	237	
变动	—	—	—	—	1	—	1	—	2	(18)	—	(16)	—	(2)	—	(18)	
秘书长特别代表办公室共计																	
2017 年核定数	1	—	1	2	7	18	17	4	50	120	—	170	47	139	—	356	

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
根据第 72/262 号 决议核准	1	—	1	2	8	17	17	4	50	120	—	170	47	139	—	356		
2018 年拟议数	1	—	1	2	11	16	18	4	53	102	—	155	47	138	—	340		
变动	—	—	—	—	3 (1)	1	—	3	(18)	—	(15)	—	(1)	—	(16)			

50. 援助团的下列组织单位直接向秘书长特别代表报告：

(a) 秘书长特别代表前沿办公室：秘书长特别代表担任援助团团长，在该办公室直属团队的支持下承担安全理事会授予援助团的任务。特别代表也是联合国在伊拉克的安保事务指定官员。前沿办公室负责在援助团各领域工作中为特别代表提供支持，包括提供实务和行政支助，并与援助团所有部门和纽约联合国总部进行联络；

(b) 性别平等股，该股负责就确保有效执行安全理事会关于妇女、和平与安全的现有各项决议的战略以及维持和平行动部和外勤支助部关于维持和平行动中的性别平等政策和政治事务部 2016-2020 年期间妇女、和平与安全战略(根据 2015 年和平与安全审查启动)向特别代表和援助团高级领导人提供咨询。该股还向援助团实务部门提供技术咨询，以支持将性别平等作为主流纳入援助团所有活动，并促进性别平等成为贯穿援助团各项活动的问题；

(c) 妇女保护股，负责建立对冲突中的性暴力的监测、分析和报告安排机制，并负责与联合国系统合作，支持伊拉克政府执行关于预防和应对冲突中的性暴力的联合公报。集中注意解决冲突中的性暴力问题对于查明性暴力幸存者并更好地回应其要求、伸张正义并追究性暴力罪行的责任以及最终推动伊拉克的和平与稳定至关重要；

(d) 儿童保护股，负责就儿童与武装冲突问题以及关于安全理事会第 1261(1999)号决议及之后通过的有关儿童与武装冲突的专题决议所述六种严重侵权行为的监测和报告机制的执行情况向特别代表、援助团领导人和伊拉克政府提供咨询。此外，该股还进行宣传 and 对话，以便按照安理会在第 1612(2005)、1882(2009)和 1998(2011)号决议中的授权研究和制定终止严重侵权行为的战略和机制；

(e) 办公室主任办公室，负责援助团所有领域、部门和地点的统筹和协调运作。该办公室是援助团内以及与联合国国家工作队、伊拉克政府、各国使馆及其他国际和国家伙伴在战略方案规划和协调方面的主要衔接点。在这一身份下，办公室主任负责监督核心机制和进程，推动统筹交付援助团任务，特别是战略和业务规划、政策协调、高级决策和信息管理。其他职责包括为与工作人员流动和前往伊拉克的高级别评估团相关的礼宾和行政事项提供支助并采取后续行动。该办公室还就复杂的规划进程与多个内部和外部行为体接触，监测执行情况；参与编制援助团预算以及综合战略框架的审查、执行和监测；根据综合评估与规划政策，

协调就其他关键规划工具向设在总部的伊拉克综合工作队和对等实体提供的援助团一级的支助；

(f) 人权办公室，负责处理导致伊拉克目前暴力循环的构成人权和法治方面的主要不足的以下一些核心领域：保护平民免受武装冲突和恐怖主义的影响；全面刑事司法法律/体制改革，包括在尊重和保护人权和法治的同时，打击恐怖主义和暴力极端主义的政策；过渡时期司法和社区和解；关于保护妇女和儿童免受性暴力和性别暴力及冲突中的性暴力的全面法律和政策改革；关于保护少数民族及其充分和平等参与伊拉克政治、经济和社会生活的全面法律和政策改革；改善民主空间，确保尊重经济、社会和文化权利；国家机构能力建设，包括国家人权机构、国民议会各委员会、司法机构、执法人员和各部委。该办公室通过设在巴士拉、摩苏尔、基尔库克、埃尔比勒、巴格达和纳杰夫的办事处开展业务；

(g) 新闻办公室，负责向伊拉克社会和内外利益攸关方提供咨询并针对他们规划和开展宣传活动，以加强对联伊援助团和联合国在该国作用的认识，并促进联合国内部更好地了解伊拉克。该办公室总部设在巴格达，并在埃尔比勒、基尔库克和摩苏尔设有区域办事处，负责牵头执行援助团的综合新闻战略，以及在伊拉克的新闻和外联活动；

(h) 安保科，负责向联伊援助团以及在伊拉克的联合国各机构、基金和方案的所有工作人员提供安保服务。该科确保为安全交付联合国任务和方案提供有利环境。该科还负责向联合国安全管理系统各组织的所有工作人员提供有关安全的培训方案，并实施工作人员跟踪机制，以管控每个工作人员进出伊拉克以及在伊拉克国内的流动。该科由安全和安保部提供资金的特等安全顾问(D-1)领导，该顾问直接向特别代表和安全和安保部报告。该科包括以下 4 个支柱部门：特等安全顾问的安保战略计划和行政支助股/办公室；伊拉克政府联络股；特别调查股；后勤支助和协调股。安全人员部署在巴格达、巴格达国际机场以及设在巴士拉、埃尔比勒、基尔库克和纳杰夫的办事处。该科包括一名业务活动副安全顾问(P-4，由安全和安保部供资)，负责以下所有业务单位：

- (一) 安保情报和行动中心，负责安全管理系统各组织的安保信息管理、业务规划和活动支持。该中心由安保计划股、安保行动中心和安保信息协调股构成；
- (二) 近身保护股，向援助团的领导人和安全管理系统各组织的其他人员提供个人保护安保服务。该股在巴格达有 4 个近身保护小组；
- (三) 地区安保协调股由部署在巴格达的 4 个股构成，即巴格达的地区安保协调股、房地安保分股、巴格达国际机场前方支助基地和纳杰夫的安保分股。库尔德斯坦地区的地区安保协调股负责在伊拉克库尔德斯坦地区行动枢纽的业务活动，由一名安保干事(P-4，由安全和安保部供资)担任领导，作为伊拉克库尔德斯坦地区的安保协调干事。基尔库克的地区安保协调股负责协调基尔库克业务枢纽的安保职能。巴士拉的地区安保协调股负责协调巴士拉业务枢纽的安保活动。科威特安保股是伊拉克安保科执行与东道国和科威特事务指定官员联络任务的支助基地。

拟议组织变动

51. 拟议2018年对直接向秘书长特别代表报告的组织单位的人员配置做出以下变动:

(a) **秘书长特别代表前沿办公室:** 按照援助团活动精简和资源优化要求, 裁撤 1 个特别助理职位(P-4), 因为已确定与该职位有关的职能可以被特别顾问(P-5)和特别助理(P-3)充分涵盖。

(b) **性别平等股:** 将 1 个性别平等问题顾问职位(P-4)改叙为性别平等问题高级顾问职位(P-5)。性别平等以及妇女、和平与安全问题议程仍旧是援助团的优先任务, 需要通过加强对议程的参与和支持重新关注这方面的工作。此外, 根据援助团的授权并且为了根据安全理事会第 2299(2016)号决议履行政治事务部和联伊援助团的职责, 必须在促进妇女参与打败伊黎伊斯兰国之后的和解和选举工作方面加紧努力。该股预计会有更多活动来吸引伊拉克各地的男性政治领导人以及部落和宗教领袖促进妇女参与打败伊黎伊斯兰国之后的和解、选举以及决策进程。此外, 安理会第 2242(2015)号决议强调了吸引妇女参与打击暴力极端主义的必要性, 因为少数民族妇女由于与伊黎伊斯兰国的冲突受暴力极端主义的影响最大。拟议的向上改叙将确保在与政府进行高级别接触中, 与联邦和地区两级政府合作伙伴保持合作和伙伴关系, 并与促进落实关于安全理事会第 1325(2000)号决议的国家行动计划和支持关于增强妇女权能和性别平等的国家框架和机构的民间社会组织保持合作和伙伴关系。此外, 这一改叙的职位将支持对尼尼微女议员提出的尼尼微和平倡议的执行工作进行宣传, 这是国民议会通过的首项妇女提出的倡议;

(c) **办公室主任办公室:** 将 1 个设在基尔库克的政治事务干事职位(P-4)改叙为高级政治事务干事/基尔库克办公室主任职位(P-5), 并将该职位从政治事务办公室调至办公室主任办公室, 使报告关系与援助团结构保持一致, 由办事处主任直接向办公室主任报告。预计拟议的调动不会对各组织单位的方案交付产生不利影响;

(d) **人权办公室:** 鉴于对联伊援助团的独立外部评估和该地区现状, 建议设立 1 个人权干事职位(P-4), 设在摩苏尔。尼尼微省是援助团处理与伊黎伊斯兰国冲突期间发生的严重侵犯人权行为的高度优先地区。该人权干事将按照援助团的人权任务密切监测尼尼微省的人权状况, 包括涉及保护平民、法治、少数民族群体的发展动向、境内流离失所者安全返回以及建设地方政府和民间社会能力以便主张自己权利的问题, 人权干事还将倡导遵守伊拉克的国际人权法义务。人权干事还将牵头核查发现的万人坑, 支持将根据安全理事会第 2379(2017)号决议设立的联合国调查小组有关摩苏尔的工作;

(e) **新闻办公室:** 设立 1 个驻摩苏尔的新闻助理职位(当地雇员)。继伊黎伊斯兰国不复存在、设立一个涵盖摩苏尔市和尼尼微省的联伊援助团办公室后, 新闻办公室必须在当地派驻人员, 建立地方媒体联络网, 让媒体和民间社会参与外联活动, 为联伊援助团在当地的其他部门提供支助, 报道在该市发生的事件;

(f) **安保科:** 人员配置有以下变动:

(一) 把目前设在联合国总部的 1 个外勤安保协调干事职位(P-4)调到援助团, 鉴于该职位的职能复杂及其对该科业务结构有重要意义, 将其改叙为副安全

顾问职位(P-5)。该提议设想扩展职能，包括贯穿各领域的职责，如支持特等安全顾问(D-1)监督在伊拉克的安保人员，并管理特别调查股、安保培训股以及后勤支助和协调股；

(二) 根据对援助团在南部枢纽业务的内部审查，裁撤巴士拉办事处的3个安保干事(外勤事务)职位以及安保助理(当地雇员)和消防安全助理(当地雇员)2个职位；

(三) 裁撤构成第5近身保护小组的14个近身保护干事职位(外勤事务)，该小组专门为联合国国家工作队提供支助，已确定这些职位现任者履行的职能超出了援助团的需求；

(四) 将1个近身保护干事职位(外勤事务)改叙为近身保护协调员(P-3)，管理4个近身保护小组。

表 6

联合国总部支助职位：政治事务部中东和西亚司伊拉克工作队及安全和安保部

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员 共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计	
2017年核定数	—	—	—	—	—	3	2	—	5	—	—	5	—	—	—	5	
2018年拟议数	—	—	—	—	—	2	2	—	4	—	—	4	—	—	—	4	
变动	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	—	—	—	(1)	

52. 政治事务部中东和西亚司伊拉克工作队从纽约联合国总部向援助团提供技术援助。

53. 鉴于伊拉克继续存在政治、经济和安全方面的不确定性以及联合国对该国和区域和解、改革和选举工作的重要参与，该部应对援助要求的能力仍将至关重要，其职能包括提供业务支助、协助按照援助团的授权和政治需要确定重要战略目标且排定先后顺序，并与会员国以及其他主要的区域和国际合作伙伴接触。

2. 负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表办公室

表 7

所需人员编制：负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表办公室

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员 共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计	
负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表前沿办公室																	
2017年核定数	—	1	—	1	—	2	1	—	5	1	—	6	1	2	—	9	
2018年拟议数	—	1	—	1	—	2	1	—	5	1	—	6	1	2	—	9	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

联合分析股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员			
2017 年核定数	—	—	—	—	1	1	4	—	6	1	—	7	3	1	—	11	
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	1	4	—	6	—	—	6	5	1	—	12	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	2	—	—	1	
政治事务办公室																	
2017 年核定数	—	—	—	1	3	10	6	1	21	1	—	22	25	12	—	59	
2018 年拟议数	—	—	—	1	3	10	6	1	21	1	—	22	25	13	—	60	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	
选举援助办公室																	
2017 年核定数	—	—	—	1	2	2	—	—	5	—	—	5	2	5	—	12	
2018 年拟议数	—	—	—	1	2	2	—	—	5	—	—	5	2	5	—	12	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表办公室共计																	
2017 年核定数	—	1	—	3	6	15	11	1	37	3	—	40	31	20	—	91	
2018 年拟议数	—	1	—	3	6	15	11	1	37	2	—	39	33	21	—	93	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	2	1	—	2	

54. 援助团的以下组织单位直接向负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表报告：

(a) 负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表前沿办公室：负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表领导联伊援助团的政治支柱部门，负责监督政治事务办公室、选举援助办公室、联合分析股和德黑兰联络处的工作；

(b) 联合分析股，负责向援助团提供重点突出的综合性前瞻分析，认识到联合国综合特派团需要协调和收集多种来源信息并向高级领导人提供咨询的综合战略和能力；

(c) 政治事务办公室：该办公室是援助团政治外联和参与的核心部门。该办公室向特别代表、负责政治事务和选举援助的副特别代表和联合国总部提供长期的实质性政策规划和战略分析。它与伊拉克各政党、国家官方机构、议会、外交使团、民间社会、妇女和青年团体、地方社区以及其他有关实体保持联系。该办公室在向特别代表和负责政治事务和选举援助的副特别代表提供咨询、指导和建议以及制定、组织、参与和跟进各种举措推动执行援助团的核心任务方面发挥主导作用。该办公室在应伊拉克政府的请求通过强化社区参与在包括基层一级提供资源促进民族和解进程方面也发挥着关键的作用。该办公室还就总理根据民众要求提议的改革努力建立政治共识。该办公室将通过特别代表和负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表从中斡旋，支持选举进程以及政府组建进程。该办公室还将开展政治倡议，以支持联合国国家工作队从伊黎伊斯兰国手中收复的地区

开展维稳和重建活动。该办公室被组织成从事民族和解、区域参与、议会支助、治理事务以及监测和分析的若干小组。除了参与民族和解，民族和解小组还监测区域事态发展，与巴格达的外交界保持联络，确保国际社会一贯支持伊拉克政府。该办公室由联伊援助团设在纽约、安曼、巴格达、巴士拉、摩苏尔、基尔库克、埃尔比勒和纳杰夫的办事处代表其开展业务。此外，在巴比伦、卡尔巴拉、纳杰夫、萨拉赫丁、穆萨纳、巴士拉、迪亚拉、尼尼微、卡迪西亚、瓦西特、安巴尔、米桑、济加尔和杜胡克设有 14 个本国专业干事；

(d) 选举援助办公室，负责支持援助团依照其授权开展的选举活动。目前在巴格达、埃尔比勒和纽约提供选举援助。

拟议组织变动

55. 拟议 2018 年对直接向负责政治事务和选举援助的秘书长副特别代表报告的组织单位的人员配置做出以下变动：

(a) 联合分析股：

(一) 设置 2 个研究分析干事职位(本国专业干事)，一个设在巴格达，另一个设在巴士拉，以加强该股对阿拉伯文信息的整理和处理能力，从而增强该股促进对政府联络和反恐怖主义联络的能力，使该股具备本国人员对当地局势的深度了解并增强其走访国际工作人员不能或不易进入地区的能力，包括对当地习俗和政治成熟度的了解。根据对联伊援助团的独立外部评估，建议在巴士拉的职位将涵盖伊拉克五个南部省以及迪亚拉和安巴尔南部；

(二) 裁撤 1 个安保干事职位(外勤事务)，以便设置上述本国专业干事职位来支持职位本国化工作；

(b) 政治事务办公室：

(一) 根据对联伊援助团的独立外部评估，也建议设置 1 个政治事务干事职位(P-4)，领导该办公室在摩苏尔市的工作。随着摩苏尔的解放和伊黎伊斯兰国在伊拉克的终结，以摩苏尔市为省中心的尼尼微省将成为援助团的一个高度优先区域。联伊援助团提议在摩苏尔市开设一个办事处，以密切监测尼尼微省的政治和安全局势，包括其少数民族群体的发展动向；与地方当局开展斡旋；与各种武装团体进行沟通；倡导包容性对话与和解以实现和平与稳定。此外，尼尼微省包括主要居民为少数民族的多个地区(辛贾尔和尼尼微平原)，联邦政府和库尔德斯坦地区政府均对这些地区提出了权利主张(所谓的有争议地区)。其中一些地区有可能在后伊黎伊斯兰国环境中继续动荡，并且如果库尔德斯坦地区政府继续坚持自决的道路，可能成为双方冲突的爆发点。鉴于这一可能的情况，将一名政治事务干事部署在摩苏尔对确保援助团及时了解在预防可能的暴力行为爆发、加强和平与稳定及推进其任务授权方面的重大趋势和发展情况至关重要；

(二) 设置 1 个部署在摩苏尔的行政助理职位(当地雇员)，为摩苏尔办事处主任提供支持；

(三) 将设在基尔库克的 1 个政治事务干事职位(P-4)改叙为高级政治事务干事/办公室主任职位(P-5)，将其从政治事务办公室调至办公室主任办公室。任职者将担任高级职务，向联合国高级官员及国家和国际对话者提供权威性咨询意见和备选办法，以制订战略，应对冲突的政治和社会根源，帮助解决冲突和防止冲突再发。基尔库克的政治和社会格局性质发生了变化，继库尔德斯坦地区 2017 年 9 月 25 日全民投票后进一步复杂化。特别是，长期存在的有争议的边界问题、石油收入分配情况和在该地区的区域影响有所恶化，影响到联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间的关系。鉴于挑战增加、该区域对巴格达和埃尔比勒之间的关系有重大的政治意义且工作环境非常复杂，当务之急是，将办公室主任职位定为 P-5 职等。为了调整报告关系，还拟将该职位调至办公室主任办公室。

3. 负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表办公室

表 8

所需人员编制：负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表办公室

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员		
负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表前沿办公室																
2017 年核定数	—	1	—	—	—	2	1	—	4	1	—	5	—	1	—	6
2018 年拟议数	—	1	—	—	—	2	1	—	4	1	—	5	—	1	—	6
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外勤股																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	3	2	—	5	—	—	5	29	2	—	36
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	3	2	—	5	—	—	5	28	2	—	35
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)
协调股																
2017 年核定数	—	—	—	—	1	1	2	1	5	1	—	6	—	—	—	6
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	1	2	1	5	1	—	6	1	—	—	7
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表办公室共计																
2017 年核定数	—	1	—	—	1	6	5	1	14	2	—	16	29	3	—	48
2018 年拟议数	—	1	—	—	1	6	5	1	14	2	—	16	29	3	—	48
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

56. 援助团的以下组织单位直接向负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表办公室报告：

(a) 负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表前沿办公室：副特别代表还承担联合国驻地协调员、人道主义协调员和开发署驻地代表的职责，领导联合国国家工作队和人道主义国家工作队，并监督开发署的立即稳定筹资机制。此外，副特别代表关注优先重点任务，包括协调人道主义努力，协助新解放地区的稳定和流离失所者返乡，促进协助社会团结与和解，协调对复原和发展活动、政府重建议程以及国家发展计划的支持；

(b) 外勤股，向援助团、联合国国家工作队、政府当局以及人道主义和发展伙伴提供协调和信息支助。外勤股还支持新的可通行地区的维稳工作，支持促进流离失所者的安全和自愿回返，协助复原活动，支持基层一级的和解和政府的发展议程，与非政府组织、社区组织和捐助伙伴协调，确保在省、地区和城镇各级做出协调一致的反应和参与。该股在巴格达、埃尔比勒、基尔库克、巴士拉以及安巴尔、萨拉赫丁、迪亚拉、尼尼微、杜胡克、苏莱曼尼亚、巴比伦、卡尔巴拉、卡迪西亚、瓦西特、纳杰夫、济加尔、穆萨纳和米桑各省都有代表和业务；

(c) 协调股，负责向伊拉克政府提供支助，在联合协调和监测中心内担任联合国与伊拉克政府之间的联络人；监督所有相关政策和规划框架；促进援助团与联合国国家工作队之间的协调，包括在联合国发展援助框架和综合战略框架内的综合活动；在重建和优先发展重点上支持与捐助者、政府和其他利益攸关方的关系。

拟议组织变动

57. 拟议 2018 年对直接向负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表办公室报告的组织单位的人员配置做出以下变动：

(a) 外勤股：裁撤 1 个人道主义事务干事(本国专业干事)职位，因为根据对联伊援助团在该省现有协调能力的评估，已确定不再需要该职位的相关职能；

(b) 协调股：

(一) 裁撤 1 个人道主义事务干事(P-4)职位，因为由于摩苏尔解放后援助团优先事项发生变动，已确定不再需要该职位的相关职能；

(二) 在巴格达设置 1 个民政干事(P-4)职位，支持在和解协调方面贯穿人道主义、发展以及和平与安全等各支柱的工作，并支持伊拉克政府/库尔德斯坦地区政府；

(三) 设置 1 个监测和评价干事/方案干事(本国专业干事)职位，以加强发展和人道主义事务综合协调办公室在支持政府主导的对全国执行《2030 年可持续发展议程》情况的监测方面的作用，并支持成果管理制。

4. 特派团支助

表 9
特派团支助所需人员配置总数

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员			
2017 年核定数	—	—	—	1	2	13	17	1	34	76	—	110	9	216	—	335	
2018 年拟议数	—	—	—	1	2	12	16	1	32	77	—	109	9	217	—	335	
变动	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	(2)	1	—	—	—	1	—	—	

58. 特派团支助事务主管全面负责特派团支助，协调并监督三个主要领域的工作，即特派团支助事务主管办公室、供应链管理和服务交付处处长办公室和特派团支助事务副主管办公室。2018 年，拟裁撤特派团支助事务副主管办公室，设立业务和资源管理支柱。

59. 特派团支助事务主管在与行政和技术支助有关的所有事项上担任特派团团长的首席顾问，由特派团支助事务副主管及供应链管理和服务交付处处长提供支持，前者负责进行协调和业务监督，确保向客户提供重要的便利服务，后者负责管理协调供应链货物和服务的调度和技术服务的提供。业务和资源管理处处长与供应链管理和服务交付处处长将轮流担任特派团支助事务主管的副手。

60. 特派团支助将继续把重点放在逐步调整根据《全球外勤支助战略》建立的组织结构。特派团支助管理小组将继续重点关注特派团内部与位置有关的关键职能，同时更好地向秘书长特别代表提供更优质的服务、咨询和支助，以完成特派团的任务。

特派团支助事务主管办公室

表 10
所需人员配置：特派团支助事务主管办公室

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员			
特派团支助事务主管前沿办公室																	
2017 年核定数	—	—	—	1	—	1	1	—	3	1	—	4	—	—	—	4	
2018 年拟议数	—	—	—	1	—	1	1	—	3	1	—	4	—	—	—	4	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
预算和财务股																	
2017 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	2	—	4	—	3	—	7	
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	2	—	4	—	3	—	7	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
合同管理股																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	1	—	2
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	1	—	2
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
区域办事处(埃尔比勒、基尔库克)																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	2	—	2	—	—	2	—	2	—	4
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	2	—	2	—	—	2	—	2	—	4
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
信息管理股																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	—	—	—	2
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	—	—	—	2
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
规划、监测与合规股																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	1	—	2	—	—	—	2
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	1	—	—	—	1
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	(1)
人力资源科																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	5	—	6	1	5	—	12
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	1	5	—	6	1	5	—	12
特派团支助事务主管办公室共计																
2017 年核定数	—	—	—	1	—	2	6	—	9	6	—	15	—	6	—	21
2018 年拟议数	—	—	—	1	—	3	5	—	9	11	—	20	1	11	—	32
变动	—	—	—	—	—	1	(1)	—	—	5	—	5	1	5	—	11

61. 特派团下列组织单位与特派团支助事务主管有直接报告关系：

(a) 特派团支助事务主管前沿办公室，特派团支助事务主管将通过该办公室继续就执行特派团任务，包括实施全球外勤支助战略所需的管理、后勤和行政支助向特派团高级领导提供战略咨询；

(b) 预算和财务股，负责执行预算政策和程序，编制特派团预算和执行情况报告，监测和执行核定预算，监督联合国巴格达综合大院建筑翻新项目信托基金预算的执行，编制各类报告并进行分析；

(c) 合同管理股，负责管理特派团的货物和服务合同；

(d) 区域办事处(埃尔比勒和基尔库克)，负责在联伊援助团驻埃尔比勒区域代表处和联伊援助团基尔库克大院实施业务支助活动；

(e) 信息管理股，负责管理援助团所有来往公文；

(f) 规划、监测与合规股，负责对特派团支助的各个领域进行全面规划，同时加强监测、协调与合规等职能，以确保特派团遵守审计委员会和内部监督事务厅等部门发出的所有行政通告、指示和报告；

(g) 人力资源科，负责管理特派团的人力资源。首席人力资源干事是特派团人力资源政策和做法方面的职能顾问，并与科威特联合支助办事处联络，以确保特派团人员获得及时和有效服务。该科包括下列各股：(一) 征聘股；(二) 客户支助服务台；(三) 专家支助股；(四) 组织管理小组。

拟议组织变动

62. 2018 年，拟对直接向特派团支助事务主管办公室报告的组织单位进行下列人员配置变动：

(a) 规划、监测与合规股：裁撤 1 个超过 2 年无人任职的规划干事(P-3)职位；

(b) 人力资源科：鉴于该科与特派团支助事务主管办公室工作关系紧密，将该科(包括 1 个首席人力资源干事(P-4)、2 个人力资源干事(外勤事务)、3 个人力资源助理(外勤事务)和 5 个人力资源助理(当地雇员))从拟议的业务和资源管理办公室(目前为特派团支助事务副主管办公室)调至特派团支助事务主管办公室，以更好地理顺问责链。还拟从工作人员咨询股(目前隶属于特派团支助事务副主管办公室)调来 1 名福利干事(本国专业干事)。

特派团支助事务副主管办公室

表 11

所需人员配置：特派团支助事务副主管办公室

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
	秘书长	秘书长														
2017 年核定数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	1	—	2	—	4	—	6
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	(1)	—	(2)	—	(4)	—	(6)

63. 按照 2013 年开展的文职人员配置审查的建议，联伊援助团特派团支助事务副主管职位于 2014 年设立。该职位任职者负责监督对采购、医疗、培训、人力资源、工作人员咨询、设施管理和财产管理职能的管理。

64. 拟议的业务和资源管理支柱将包括采购、工作人员咨询、培训、财产管理和设施管理职能以及医疗服务。

拟议组织变动

65. 拟裁撤特派团支助事务副主管办公室，设立业务和人力资源管理支柱。还拟裁撤特派团支助事务副主管(P-5)职位，设立业务和人力资源管理主管(P-5)职位。

66. 此外，还拟将特派团支助事务副主管办公室其余职位(1个外勤事务和4个当地雇员)调至拟议的业务和人力资源管理办公室。

业务和人力资源管理

表 12

所需人员配置：业务和人力资源管理

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国工作人员			
	秘书长	秘书长											本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
业务和人力资源管理主管办公室																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	1	—	2	—	4	—	6
变动	—	—	—	—	1	—	—	—	1	1	—	2	—	4	—	6
医务科																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	1	4	—	5	4	—	9	—	3	—	12
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	4	—	5	4	—	9	—	3	—	12
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人力资源科																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	5	—	6	—	5	—	11
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)	(5)	—	(6)	—	(5)	—	(11)
工作人员咨询股																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	1	—	—	3
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	—	—	—	2
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)
设施管理和服务科																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	6	—	6	—	13	—	19
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	6	—	6	—	13	—	19
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
采购科																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	4	—	5	1	14	—	20
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	4	—	5	1	14	—	20
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国 志愿人员	共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事			当地 雇员
培训科																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	1	—	2	1	2	—	5
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	1	—	2	1	2	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
财产管理科																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	7	—	8	—	14	—	22
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	7	—	8	—	14	—	22
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
业务和资源管理共计																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	6	5	—	11	27	—	38	3	51	—	92
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	5	5	—	11	23	—	34	2	50	—	86
变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	(4)	—	(4)	(1)	(1)	—	(6)

67. 援助团下列组织单位与业务和资源管理主管有直接报告关系：

(a) 业务和资源管理主管办公室，负责提供一般支助并管理业务和援助团资源；

(b) 医务科，负责向援助团文职和非文职人员提供保健和医疗服务并负责他们的福祉。主要办公地点位于巴格达，在埃尔比勒办事处和基尔库克办事处各设有一个一级诊所；

(c) 工作人员咨询股，负责建立尊重员工的工作环境，支持培养准备充分、适应性强、能够应对工作压力和要求的雇员。该股设在埃尔比勒，在巴格达设有支助人员；

(d) 设施管理和服务科，负责提供清洁、洗衣、健身房维护、垃圾收集、污水清除、邮件和邮袋、信使和住宿服务等订约承办事务，以支持所有地点的工作人员。该科在巴格达、巴格达国际机场、科威特、埃尔比勒和基尔库克设有办公室；

(e) 采购科，负责确保以协调、高效和经济的方式为援助团购买和交付货物和服务。该科下设四个股，分别设在巴格达、埃尔比勒和科威特；

(f) 培训科，负责执行联合国学习和发展政策，以消除技能差距，并促进联伊援助团工作人员的职业成长和发展，包括协调提供内部和外部培训。该科在埃尔比勒、巴格达和科威特设有办公室；

(g) 财产管理科,负责提供财产管理方面的支助服务,包括财产控制和存货、货物验收、索赔处理、财产调查委员会、资产处置和固定资产管理。该科下设四个股:(一)财产控制和存货股,设在巴格达、科威特和埃尔比勒;(二)验收股,设在巴格达、科威特和埃尔比勒;(三)索偿和财产调查委员会股,设在巴格达和科威特;(四)财产处置股,设在巴格达。

拟议组织变动

68. 2018年,拟对直接向业务和资源管理主管办公室报告的组织单位进行下列人员配置变动:

(a) **业务和资源管理主管办公室:**设立该办公室,以监督采购、工作人员咨询、培训、财产管理和设施管理职能以及医疗服务。还拟设立1个业务和资源管理主管(P-5)职位监督前述职能,并从原特派团支助事务副主管办公室调来1个外勤事务职位和4个当地雇员职位;

(b) **人力资源科:**将整个科及其人员配置调至特派团支助事务主管办公室,以加强该科的业务职能并更好地理顺问责链;

(c) **工作人员咨询股:**将1名福利干事(本国专业干事)调至特派团支助事务主管办公室下的人力资源科,通过将福利职能置于人力资源构成部分,简化各特派团的福利职能安排。

供应链管理和服务交付

表 13

所需人员配置:供应链管理和服务交付

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员			共计		
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事		当地 雇员	联合国 志愿人员
供应链管理和服务交付主管办公室																
2017年核定数	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2	—	2	—	4
2018年拟议数	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2	—	2	—	4
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
中央仓储科																
2017年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	9	—	10	2	26	—	38
2018年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	9	—	10	2	26	—	38
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
工程科																
2017年核定数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	2	—	5	—	33	—	38
2018年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	2	—	5	—	33	—	38
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国 志愿人员	共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事			当地 雇员
水陆运输科																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	6	—	7	—	47	—	54
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	-	7	—	7	—	49	—	56
变动	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)	1	—	—	—	2	—	2
航空和调度科																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	14	—	17	1	18	—	36
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	14	—	17	1	18	—	36
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
地理空间、信息和通信技术科																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	11	—	14	3	29	—	46
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	11	—	14	3	28	—	45
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)
供应链管理和服务交付共计																
2017 年核定数	—	—	—	—	1	5	6	1	13	42	-	55	6	155	—	216
2018 年拟议数	—	—	—	—	1	4	6	1	12	43	-	55	6	156	—	217
变动	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)	1	—	—	—	1	—	1

69. 援助团下列组织单位与供应链管理和服务交付主管有直接报告关系：

(a) 供应链管理和服务交付主管办公室：供应链管理和服务交付主管负责购置、存储、发放、管理和服务交付流程，以确保简化购置和服务交付流程；

(b) 中央仓储科，负责提供一般用品，管理安保服务、医疗服务和公共信息服务合同，管理生活服务和燃料支助服务，预测供应和支助需求，管理与发放和分配用品及设备有关的预算编制、请购、供给和存货，管理短期和长期的生活服务、安保服务和公共信息服务合同；将专门仓库合并为一个中央仓库，在援助团行动区附近设立较小的区域补给站，并集中管理货物和商品；管理车辆和发电机的燃料供给；

(c) 工程科，负责切实高效地开展房地规划、管理、翻修、维护和运作，包括与建筑有关的项目；

(d) 水陆运输科，负责在联伊援助团所有地点向全体工作人员和军事特遣队提供陆运设施和服务，并在偿还费用基础上向联合国国家工作队提供陆运设施和服务；

(e) 航空和调度科，负责规划和管理援助团的航空和调度业务。该科由调度协调中心及技术支助和预算/行政股组成，这两个部门均设在巴格达国际机场的联

伊援助团前方支助基地。该科在巴格达中部的总部以及埃尔比勒和科威特办事处设有联络处；

(f) 地理空间、信息和通信技术科，负责规划、安装和维护任务区内所有地理空间、信息技术和电信基础设施和系统。

拟议组织变动

70. 2018 年，拟对直接向供应链管理和交付主管办公室报告的组织单位进行下列人员配置变动：

(a) **水陆运输科**：将 1 个首席运输干事(P-4)职位改叙为运输干事(外勤人员)，以便根据援助团陆运车队的缩减，对水陆运输科进行管理，车队缩减的原因包括核销和转让车辆、2013 年以来没有新购车辆或更换援助团老旧车辆、专门维护方面的监督需求增加以及运输管理的趋势；设立 2 个司机(当地雇员)职位，为援助团向尼尼微省(摩苏尔)和伊拉克库尔德斯坦地区解放区调动造成埃尔比勒增加的运输活动提供支持。预计拟议的改叙不会对各组织单位的方案交付产生负面影响；

(b) **地理空间、信息和通信技术科**：裁撤 1 个信息技术助理(当地雇员)职位，因为该职位已空缺 2 年，而且已确定不再需要该职位的相关职能。

5. 科威特联合支助办事处

表 14

所需人员配置：科威特联合支助办事处

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
	秘书长	秘书长														
人力资源科																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	—	11	—	14
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	—	11	—	14
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
财务科																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	5	—	6	—	10	—	16
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	5	—	6	—	10	—	16
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
旅行科																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	3
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员			共计		
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事		当地 雇员	联合国 志愿人员
科威特联合支助办事处共计																
2017 年核定数	—	—	—	—	—	2	1	—	3	7	—	10	—	23	—	33
2018 年拟议数	—	—	—	—	—	2	1	—	3	7	—	10	—	23	—	33
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

71. 科威特联合支助办事处将继续得到联伊援助团和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的支助。两个援助团仍对办事处的业绩负责。办事处的资源根据其支助客户(国际和本国工作人员及军警人员)的数量确定。科威特联合支助办事处指导委员会由联伊援助团和联阿援助团的特派团支助事务主管、外勤支助部的代表以及科威特联合支助办事处的管理小组构成,负责确保在办事处支助的财务、人力资源和差旅等各领域提供高质量的服务。

72. 科威特联合支助办事处还承担了其他授权,向设在阿什哈巴德的联合国中亚地区预防外交中心提供财务和人力资源支助服务。2017 年,还向秘书长也门问题特使办公室提供了支助。

73. 在办事处 2017 年的核定人员配置中,有 33 个职位由联伊援助团供资,39 个职位由联阿援助团供资。办事处负有支助联伊援助团和联阿援助团执行行政任务的双重职责,包括在人力资源、财务和差旅等领域。除了为办事处的职位供资外,联伊援助团和联阿援助团还协助承担办事处的业务费用。

74. 联伊援助团和联阿援助团均为科威特联合支助办事处提供职位。表 15 说明了这两个援助团 2017 年为办事处提供的职位和 2018 年拟提供的职位。

表 15

联伊援助团和联阿援助团为科威特联合支助办事处提供的职位

	国际工作人员	本国工作人员	共计	份额(百分比)
2017 年核定职位				
联阿援助团	19	20	39	54
联伊援助团	10	23	33	46
共计	29	43	72	100
2018 年拟提供的职位				
联阿援助团	19	20	39	54
联伊援助团	10	23	33	46
共计	29	43	72	100
变动	—	—	—	—

四. 所需资源分析

表 16
费用估计数细目

(千美元)

支出类别	2016-2017 年			2017 年	2018 年		差异
	批款 (1)	实际支出 ^a (2)	差异 (3)=(2)-(1)	核定预算 (4)	所需资源 共计 (5)	非经常 所需资源 (6)	2017 年与 2018 年 对比增加/(减少) (7)=(5)-(4)
一. 军事和警务人员							
1. 军事观察员	—	—	—	—	—	—	—
2. 军事特遣队	16 275.2	14 960.7	(1 314.5)	8 287.0	8 261.4	—	(25.6)
3. 民警	—	—	—	—	—	—	—
第一类共计	16 275.2	14 960.7	(1 314.5)	8 287.0	8 261.4	—	(25.6)
二. 文职人员							
1. 国际工作人员	121 735.7	125 635.4	3 899.7	60 613.4	61 903.9	—	1 290.5
2. 本国工作人员	40 517.4	44 048.0	3 530.6	20 657.0	20 617.8	—	(39.2)
第二类共计	162 253.1	169 683.5	7 430.4	81 270.4	82 521.7	—	1 251.3
三. 业务费用							
1. 咨询人	443.7	605.7	162.0	200.0	428.6	—	228.6
2. 公务差旅	2 927.1	2 844.4	(82.7)	1 469.7	1 390.9	—	(78.8)
3. 设施和基础设施	16 672.5	13 887.2	(2 785.3)	8 963.4	7 486.7	—	(1 476.7)
4. 陆运	2 095.5	1 473.1	(622.4)	966.9	860.4	—	(106.5)
5. 空运	13 376.7	11 463.8	(1 912.9)	5 971.0	4 393.4	—	(1 577.6)
6. 通信	10 567.0	5 155.4	(5 411.6)	5 133.1	3 976.6	—	(1 156.5)
7. 信息技术	3 828.5	7 668.4	3 839.9	1 920.5	2 083.0	—	162.5
8. 医疗	892.8	287.5	(605.3)	508.8	387.1	—	(121.7)
9. 其他用品、服务和设备	6 636.0	7 351.2	715.2	2 854.4	2 405.6	—	(448.8)
第三类共计	57 439.8	50 736.8	(6 703.1)	27 987.8	23 412.3	—	(4 575.5)
所需资源共计	235 968.1	235 381.00	(587.2)	117 545.2	114 195.4	—	(3 349.8)

^a 截至 2017 年 12 月 31 日的实际支出。

A. 军事特遣队

	2016- 2017 年批款	2016-2017 年 实际支出	差异	2017 年 核定预算	2018 年 所需资源共计	2017 年与 2018 年的差异
军事特遣队	16 275.2	14 960.7	(1 314.5)	8 287.0	8 261.4	(25.6)

75. 所列经费 8 261 400 美元将用于为部署 245 名军事特遣队人员提供所需资源，其中考虑到估计的部队费用标准偿还数(4 095 700 美元)、差旅费(912 900 美元)、娱乐假津贴和每日津贴(190 300 美元)、死亡和伤残偿金(98 000 美元)、口粮(2 424 300 美元)、偿还特遣队按照各自谅解备忘录以湿租方式所自带主要装备的特遣队所属装备费用(8 300 美元)，以及根据现有合同支付空运货物和非随身行李费用的特遣队所属装备运输和部署费(531 900 美元)。在计算 2018 年费用估计数时采用了 1.0%的空缺率。

76. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间出现差异的主要原因是口粮所需资源减少，因为 2018 年估计数采用了 1.2%的延迟部署率，而 2017 年则没有采用延迟部署率。

77. 2016-2017 年预计出现未支配余额的主要原因是进驻、轮调和返国机票以及特遣队所属装备运输和部署的合同费率低于预算。

B. 文职人员

	2016- 2017 年批款	2016-2017 年 实际支出	差异	2017 年 核定预算	2018 年 所需资源共计	2017 年与 2018 年的差异
国际工作人员	121 735.7	125 635.4	3 899.7	60 613.4	61 903.9	1 290.5

78. 所列经费 61 903 900 美元将用于支付全体 332 名国际工作人员(143 名专业干事和 189 名外勤事务人员)的薪金(29 552 800 美元)和一般工作人员费用(28 449 000 美元)，以及按每月 1 600 美元既定费率向 266 名符合条件的工作人员支付危险津贴(3 902 100 美元)。在计算 2018 年续设职位费用估计数时采用了 8.0%的空缺率。对于拟设立的职位，采用了 50%的空缺率。

79. 薪金经费根据在援助团所有地点部署的国际工作人员的平均净月薪标准计算。2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间的差异主要反映了一般工作人员费用的拟议增加额，预算将这部分费用定为国际工作人员净薪的 95.9%。

80. 2016-2017 年预计出现超支的主要原因是空缺率低于预算(预计平均空缺率为 7.1%，而非预算编列的 12%)。

	2016- 2017 年批款	2016-2017 年 实际支出	差异	2017 年 核定预算	2018 年 所需资源共计	2017 年与 2018 年的差异
本国工作人员	40 517.4	44 048.0	3 530.6	20 657.0	20 617.8	(39.2)

81. 所列经费 20 617 800 美元将用于支付全体 521 名本国工作人员(118 名本国专业干事和 402 名当地雇用人员)的薪金(14 444 100 美元)和一般工作人员费用(4 406 400 美元)，按每月 585 美元费率向 327 名工作人员支付危险津贴(1 692 300 美元)，以及支付加班费估计数(75 000 美元)。在计算 2018 年续设职位费用估计数时，对本国专业干事和当地雇用人员分别采用了 13.0%和 11.0%的空缺率。对于拟设立的职位，分别采用了 50%和 35%的空缺率。

82. 2016-2017 年预计出现超支的主要原因是，实际空缺率低于预算(本国专业干事平均空缺率为 8.6%，而非预算编列的 20%；本国一般事务人员平均空缺率为 7.7%，而非预算编列的 12%)，造成薪金、一般工作人员费用和危险津贴增加，而且拥有受抚养人的工作人员百分比提高。

83. 薪金经费按照自 2016 年 1 月 1 日起生效的伊拉克本国专业干事和当地雇用人员薪级表编列。部署在科威特的当地雇用人员的薪金经费按照自 2008 年 4 月 1 日起生效的科威特薪级表编列。

84. 一般工作人员费用经费按照本国工作人员净薪的 30.5% 编列。

C. 业务费用

	2016- 2017 年批款	2016-2017 年 实际支出	差异	2017 年 核定预算	2018 年 所需资源共计	2017 年与 2018 年的差异
咨询人	443.7	605.7	162.0	200.0	428.6	228.6

85. 428 600 美元为聘用咨询人的所需资源，他们将就支持选举问题、政治事务问题等援助团实务领域的非培训活动(383 300 美元)和援助团人员的培训活动(45 300 美元)提供技术知识和专业知识。

86. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间出现差异的主要原因是，需要为定于 2018 年举行的伊拉克选举开展实务活动，导致咨询服务所需资源增加。额外的所需资源还与对联伊援助团进行的独立外部评估结果有关，将使援助团能够更广泛地参与审查中列为优先事项的战略性问题，包括政治/安全部门改革、民族和解以及有争议的国内边界问题。

87. 2016-2017 年预计出现超支的主要原因是，安全理事会第 2367(2017)号决议额外要求对援助团的结构和人员配置进行一次独立外部评估，以确保援助团和联合国驻伊拉克国家工作队的配置能够以最适当和最高效的方式完成授权任务。

	2016- 2017 年批款	2016-2017 年 实际支出	差异	2017 年 核定预算	2018 年 所需资源共计	2017 年与 2018 年的差异
公务差旅	2 927.1	2 844.4	(82.7)	1 469.7	1 390.9	(78.8)

88. 所列经费 1 390 900 美元将用于为开展非培训活动和培训活动所需的公务差旅(分别为 879 500 美元和 450 200 美元)以及专家小组相关差旅(61 200 美元)提供所需资源。

89. 工作人员非培训活动公务差旅的拟议所需资源包括任务区内外的差旅，具体如下：

(a) 任务区内的差旅包括工作人员为与政府对口部门、捐助方和非政府组织协商、监督联合国各区域办事处和外地办事处的业务、与地方实体开展政治协商以及执行人权评估任务而进行的差旅；

(b) 任务区外的差旅包括秘书长特别代表及其高级工作人员在执行援助团任务过程中出席与各实体在区域内外举行的各种高级别政治磋商、与联合国总部高级别对口官员举行的会议以及为安全理事会举行的情况通报会而进行的公务差旅。

90. 工作人员培训活动公务差旅的拟议所需资源包括用于前往直利布林迪西联合国后勤基地、乌干达恩德培区域服务中心、联合国驻黎巴嫩临时部队或其他培训地点参加行政领域培训课程的差旅经费。

91. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间出现差异的主要原因是，更多、更频繁地使用了内部现有的信息和通信技术工具，使得公务旅行次数减少。

	2016- 2017 年批款	2016-2017 年 实际支出	差异	2017 年 核定预算	2018 年 所需资源共计	2017 年与 2018 年的差异
设施和基础设施	16 672.5	13 887.2	(2 785.3)	8 963.4	7 486.7	(1 476.7)

92. 所列经费 7 486 700 美元将用于为设施和基础设施提供所需资源，包括：

(a) 购置价值 1 448 400 美元的物品，包括预制设施、住宿和冷冻设备(160 000 美元)、工程用品(203 700 美元)、发电机和电气设备(371 000 美元)、水处理和燃料分配设备(13 500 美元)、办公家具(321 800 美元)、办公室设备(5 000 美元)以及安保和安全设备(373 400 美元)；

(b) 租赁安曼、德黑兰、巴士拉和摩苏尔的房地及全团所需会议设施(744 900 美元)；

(c) 公用事业和废物处置服务(1 416 600 美元)；

(d) 闭路电视系统、公共广播系统、复印机、出入控制系统、卫星服务等维护服务，以及设施、发电机、管道、电气、空调和供暖系统、水净化和废水处理系统及水检测服务等维护服务合同(1 821 700 美元)；

(e) 安保服务和安保人员，包括：科威特 22 名无武装私营公司警卫，预计年度费率为 97 152 美元；埃尔比勒 16 名警卫，预计年度费率为 79 680 美元；三个地点的爆炸物嗅探犬，预计每个地点的年平均费率为 121 600 美元(541 700 美元)；

(f) 改建和翻新设施，主要是加强在巴格达、埃尔比勒、基尔库克和科威特等各个地点的安保(230 000 美元)；

(g) 发电机所用汽油、机油和润滑油，发电机燃料消耗量估计为 1 096 000 升，埃尔比勒的平均燃料价格为每升 0.77 美元，伊拉克其他地方的平均燃料价格为每升 0.65 美元，科威特的平均燃料价格为每升 0.40 美元(823 000 美元)；

(h) 其他费用，包括文具和办公用品(165 300 美元)、备件和用品(116 100 美元)、战地防御用品(105 000 美元)以及环卫和清洁材料(74 000 美元)。

93. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间出现差异的主要原因是，安保和维护服务合同费率降低，而且由于国际工作人员的住宿从酒店迁至开发署大院，巴士拉的住宿费减少。

94. 2016-2017 年预计出现未支配余额的主要原因是，以下几个方面支出低于预算：(a) 维护服务，因为合同价格降低；(b) 房地租金，因为安全原因导致未在纳杰夫建立实际存在；(c) 安保服务，因为合同价格降低；(d) 改建和翻新服务，因为巴格达大院的维护主要利用了联合国巴格达综合大院建筑翻新项目信托基金。

	2016- 2017 年批款	2016-2017 年 实际支出	差异	2017 年 核定预算	2018 年 所需资源共计	2017 年与 2018 年的差异
陆运	2 095.5	1 473.1	(622.4)	966.9	860.4	(106.5)

95. 所列经费 860 400 美元将用于为援助团的陆运车队提供所需资源，车队由 378 辆车组成，包括 177 辆客车(全部配有装甲，仅 22 辆无装甲)和 134 辆其他车辆(用于作业后备的 4x4 装甲车、13 辆卡车、12 辆物料装运车、4 辆救护车、3 辆小货车、6 辆防地雷 RG-32 车和 7 辆中型巴士)。2018 年拟议所需资源包括：

- (a) 购置车辆及车间设备和工具(170 200 美元)；
- (b) 为工程用途租赁专用车辆和重型设备(33 000 美元)；
- (c) 车辆维修和保养服务(143 400 美元)；
- (d) 责任保险所需资源(27 300 美元)；
- (e) 备件(290 900 美元)；
- (f) 按估计燃料消耗量 275 000 升、每升平均价格 0.28 美元计算的汽油、机油和润滑油费用(195 600 美元)。

96. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间出现差异的主要原因是，预计从联合国国家工作队回收的费用增加，导致汽油、机油和润滑油所需资源减少，以及维修和保养所需资源减少。

97. 2016-2017 年预计出现未支配余额的主要原因是，伊拉克地面通行受限，导致购置备件的支出减少，而且鉴于伊拉克安全局势，实施了拼车服务和地面通行限制，导致燃料消耗减少。

	2016- 2017 年批款	2016-2017 年 实际支出	差异	2017 年 核定预算	2018 年 所需资源共计	2017 年与 2018 年的差异
空运	13 376.7	11 463.8	(1 912.9)	5 971.0	4 393.4	(1 577.6)

98. 所列经费 4 393 400 美元将用于为援助团机队提供所需资源，机队由两架固定翼飞机组成，飞行总时数估计为 975 个小时，经费构成具体如下：

- (a) 空运服务(8 200 美元)；

- (b) 着陆费和地勤费(190 100 美元);
- (c) 空勤人员生活津贴(11 700 美元);
- (d) 按航空燃料估计消耗量 583 363 升、每升价格 0.98 美元计算的汽油、机油和润滑油费用(571 700 美元);
- (e) 责任保险(16 600 美元);
- (f) 租金和运营费(3 595 100 美元)。

99. 安全条件是决定联伊援助团空中能力的主要因素。在 2016 年安全条件改善后, 确定可将两架高性能商务喷气飞机换为一架涡轮螺旋桨固定翼飞机和一架性能较低的商务喷气飞机, 这两架飞机足以开展所有预计的空中支援行动。还拟将飞行时数估计数从 2017 年的 1 125 小时减至 2018 年的 975 小时。

100. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间出现差异的主要原因是, 援助团机队的重组降低了机队运营的合同费用, 而且汽油、机油和润滑油的合同价格下降。

101. 2016-2017 年预计出现未支配余额的主要原因是, 2016 年援助团机队的重组降低了租赁和运营费用。

	2016- 2017 年批款	2016-2017 年 实际支出	差异	2017 年 核定预算	2018 年 所需资源共计	2017 年与 2018 年的差异
通信	10 567.0	5 155.4	(5 411.6)	5 133.1	3 976.6	(1 156.5)

102. 所列经费 3 976 600 美元将用于:

- (a) 购置和更换无线电、卫星、电话和杂项设备(1 050 800 美元);
- (b) 商业通讯, 包括卫星转发器租金、互联网连接费、伊拉克境内光纤主干网和租用线路费用、欧洲冗余甚小孔径终端互联网费用、连接意大利布林迪西联合国后勤基地的线路费用、连接西班牙巴伦西亚的费用、卫星电话、移动电话和固定电话费以及车辆跟踪系统服务费(2 024 300 美元);
- (c) 设备维护和通信支持服务, 包括视频和电话会议费、思科预先服务费、通信管理人员进修和证书费、本地技术员服务费、光纤布线/网络服务费、摩托罗拉预先服务费以及有线和无线费(460 600 美元);
- (d) 备件和用品(231 700 美元);
- (e) 购置公共信息设备(16 300 美元);
- (f) 公共信息服务, 包括印刷、复印及用品(137 700 美元);
- (g) 订阅国际和地方媒体(55 200 美元)。

103. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间出现差异的主要原因是, 下列项目所需资源减少: (a) 购置设备, 因为 2017 年库存充足; (b) 商业通信, 因为卫

星转发器费用和互联网连接费降低；(c) 设备维护和通信支持设备，因为合同费率降低。

104. 2016-2017 年预计出现未支配余额的主要原因是，购置通信设备和商业通信支出减少，包括鉴于安全局势，援助团没有在杜胡克和纳杰夫派驻人员，故未在这些地区提供互联网服务。

	2016- 2017 年批款	2016-2017 年 实际支出	差异	2017 年 核定预算	2018 年 所需资源共计	2017 年与 2018 年的差异
信息技术	3 828.5	7 668.4	3 839.9	1 920.5	2 083.0	162.5

105. 所列经费 2 083 000 美元将用于：

(a) 更换台式电脑和手提电脑、显示器、服务器、网络交换器和路由器、网络防火墙以及杂项设备(637 900 美元)；

(b) 购置、支持和维护各种软件包和应用程序，以及企业许可费用(239 000 美元)；

(c) 中央信息技术支持服务和数据存储(700 600 美元)；

(d) 信息技术设备的保养和维修(314 700 美元)；

(e) 备件和用品(190 800 美元)。

106. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间出现差异的主要原因是，大多数设备已达到使用寿命，导致更换设备所需资源增加，以及长期使用现有设备，导致设备保养和维修所需资源增加。

107. 2016-2017 年预计出现超支的主要原因是下列支出增加：(a) 购置更多信息技术设备，因为需要更换的手提电脑和存储设备超过预算；(b) 信息技术服务，因为在集中信息技术服务的过程中需要布设新线并升级其他信息和通信技术基础设施，造成实施阶段所需资源增加，以及在巴格达总部为新的手提电脑和存储设备提供额外支持；(c) 新增的信息技术设备保养和维修服务。

	2016- 2017 年批款	2016-2017 年 实际支出	差异	2017 年 核定预算	2018 年 所需资源共计	2017 年与 2018 年的差异
医疗	892.8	287.5	(605.3)	508.8	387.1	(121.7)

108. 所列经费 387 100 美元将用于向部署在伊拉克所有地点的援助团工作人员提供医疗服务，包括医疗后送和军事人员在非援助团医院住院(216 400 美元)，以及购置医疗用品(170 700 美元)。

109. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间出现差异的主要原因是，医疗用品和服务所需资源减少。

110. 2016-2017 年预计出现未支配余额的主要原因是，执行的医疗后送次数减少，以及从 2017 年结转的医疗用品库存充足。

	2016-2017年 2017年批款	2016-2017年 实际支出	差异	2017年 核定预算	2018年 所需资源共计	2017年与 2018年的差异
其他用品、服务和设备	6 636.0	7 351.2	715.2	2 854.4	2 405.6	(448.8)

111. 所列经费 2 405 600 美元将用于：

- (a) 联合国警卫队和文职人员的福利费用(63 800 美元)；
- (b) 安保人员的制服和 245 名联合国警卫队人员的装备，包括有关运费(40 500 美元)；
- (c) 培训费、用品和服务(292 100 美元)；
- (d) 其他服务，如清洁和打扫服务、洗衣服务及垃圾收集(1 547 500 美元)；
- (e) 招待费(45 000 美元)、一般保险(45 000 美元)、银行手续费(55 000 美元)、杂项索赔(8 000 美元)、货运相关费用(102 600 美元)和口粮(206 100 美元)。

112. 2018 年所需资源与 2017 年核定预算之间出现差异的主要原因是，口粮合同价格降低，以及全额回收向联合国国家工作队所提供服务的费用。

113. 2016-2017 年预计出现超支的主要原因是，利用联合国巴格达综合大院建筑翻新项目信托基金修建了新的住宿单元，导致巴格达国际区大院扩大后清洁和垃圾收集费用增加。

五. 巴格达综合总部大院计划翻新项目的现状

114. 为修建巴格达综合大院设立了联合国巴格达综合大院建筑翻新项目信托基金，该大院将容纳所有在伊拉克开展行动的联合国机构、基金和方案。

115. 2010 年 3 月 31 日，信托基金收到伊拉克政府提供的 2 500 万美元，之后又收到捷克共和国、希腊、意大利、卢森堡、波兰和瑞典政府从原先的支助为联合国派驻伊拉克的人员提供安全而设立的单独实体信托基金转拨的 760 644 美元。2011 年 6 月 7 日，又收到伊拉克政府的捐款 2 500 万美元，至此信托基金已收捐款共计 50 760 644 美元。

116. 截至 2017 年 12 月 31 日，信托基金已累计收到拨款 47 105 706 美元，其中 33 751 757 美元已用于各种翻修和建筑项目，另有预先承付款 7 867 939 美元，故未用预算为 5 486 010 美元。

117. 信托基金目前正在进行或已进入采购程序最后阶段的项目包括建造有三层楼、116 个单元的 C 宿舍楼并配备家具(13 061 777 美元)、升级通信和信息技术网络(1 021 333 美元)以及翻修全部现有楼房并实施景观美化工程(1 598 015 美元)。设计中的项目包括建造一幢四层办公楼(10 400 000 美元)、升级服务设施(650 000 美元)、升级火灾报警和消防系统(378 275 美元)、翻修运输车间(180 000 美元)以及翻修主要办公楼(695 000 美元)，所有工程均在巴格达。

六. 请大会采取的行动

118. 请大会:

(a) 核准联伊援助团 2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的预算 114 195 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额);

(b) 核准以 2018-2019 两年期方案预算第 3 款(政治事务)项下为特别政治任务核批的经费,包括大会第 72/262 号决议为联伊援助团 2018 年核准的 50 000 000 美元承付权,支付费用 114 195 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)。

七. 为执行内部和外部监督机构及行政和预算问题咨询委员会的相关建议而采取的后续行动摘要

建议简述

为执行建议而采取的行动

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

联合国伊拉克援助团

行政和预算问题咨询委员会的报告(A/72/7/Add.15)

政治事务部中东和西亚司伊拉克小组从联合国总部向援助团提供技术后援, 该小组设有 3 个 P-4 和 2 个 P-3 职位。拟设立一个高级政治事务干事(P-5)职位, 以支持通过有关埃尔比勒-巴格达关系问题的战略和政策。行预咨委会询问后获悉, 伊拉克小组的工作量总体上正在扩大, 包括在上述独立审查方面, 因为给该小组规定的任务是确定和征聘两名专家, 制定职权范围, 规划审查进程, 提供后勤和行政支助(见 A/71/371/Add.5, 第 45 和 46 段)。行预咨委会认为, 除其他外, 鉴于如秘书长的报告所述, 当地的一般局势似乎已有改善, 专门负责在纽约总部提供技术后援支助的现有人员配置水平(3 个 P-4 和 2 个 P-3)目前已经足够。此外, 行预咨委会指出, 两名咨询人开展的独立评估方面的大多数活动已经完成(第 12 段)。

行预咨委会认为, 在独立评估结果出炉之前, 在这个时候就联伊援助团的拟议预算提出具体建议为时尚早, 因援助团目前的规划假设可能没有反映 2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的实际所需资源。因此, 考虑到其在上文一些段落以及在其主要报告(A/72/7/Add.10)中的评论意见和建议, 行预咨委会建议大会授权秘书长就 2018 年 1 月 1 日至 6 月 30 日这六个月期间为联伊援助团承付不超过 5 000 万美元。(第 17 段)。

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

行政和预算问题咨询委员会的报告(A/71/595)

行预咨委会指出, 一些特派政治任务绩效指标的列报仍需改进。例如, 叙利亚问题特使办公室的一项绩效指标包括与政府和所有叙利亚反对派团体代表的接触增加。行预咨委会询问后获悉, 所指的所有团体并不包括安全理事会列为恐怖主义组织的团体。联伊援助团的绩效指标包括“国民议会为实施《宪法》主要规定通过的法律数目”和“为举行选举通过必要数目的法律和监管框架”。联阿援助团的绩效指标之一是“更好地遵守国际人权法和人道主义

本拟议预算不包含关于增加政治事务部中东和西亚司能力的请求。

根据独立外部评估的结果, 拟设立 3 个职位(2 个 P-4 和 1 个本国专业干事)。此外, 出于同样原因, 还拟增加咨询所需资源。因此, 本拟议预算反映了援助团的最新规划假设。

已经对指标进行了修正, 以反映援助团 2018 年期间能够实际实现并对其负责的目标: 指标“国民议会为实施《宪法》主要规定通过的法律数目”已经修正为“为推动通过关键立法优先事项而开展的宣传活动数目”; 指标“根据《宪法》设立或延长的政府和独立机构数目”已经改为“为促进联邦政府与各省当局保持有效关系而开展的宣传活动数目”; 指标“为举行选举通过必要数目的法律和监管框架”已改为“根据伊拉克宪法规定修正的选举法律框架以及就修正举行选举所需相

法，确保在武装冲突中保护平民”。这些活动似乎属于国家当局的责任。苏丹和南苏丹问题特使办公室的预期成绩包括“巩固苏丹和南苏丹的和平与稳定”。行预咨委会期望该办公室进一步改进预期成绩的措辞，以更好地反映任务规定。联利支助团的预期成绩包括“通过符合最低国际标准的宪法”。行预咨委会重申，它认为，有些预期成绩及相关绩效指标可作改进，以便更好地反映各特别政治任务在相关执行期内可实际实现的成绩，以及可对各特别政治任务问责的活动(见 A/69/628，第 35 段；A/70/7/Add.10，第 47 段)(第 45 段)。

行预咨委会注意到，该报告附件八列述了特别政治任务东道国免费提供支助的情况。但行预咨委会指出，这些资料中没有列明这类支助的估计值。行预咨委会索要后得到东道国年度捐助的估计值(见 A/71/595，附件四)。行预咨委会认为，特别政治任务的预算报告还应列明政府和其他联合国实体提供的实物捐助。行预咨委会询问后获悉，例如联伊援助团无需支付伊拉克和科威特所有机场登机/登陆服务的机场费。行预咨委会相信，今后提交的特别政治任务预算报告中将会列明有关东道国实物捐助的详细资料。关于服务和资产，行预咨委会相信，今后提交的特别政治任务预算和执行情况报告中将会列明其他联合国实体提供的相关资料，而提供相关服务或资产的实体的报告中也会列明相应的资料，包括与任何相关收入有关的资料(第 47 段)。

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

联合国伊拉克援助团

行政和预算问题咨询委员会的报告(A/71/595/Add.5)

关于拟议裁撤总共 11 个本国职位(2 个本国专业干事职位和 9 个当地雇员职位)，行预咨委会询问后获悉，联伊援助团的政策是保留本国工作人员，仅裁撤其职能不再需要的职位。在这方面，行预咨委会再次建议秘书长作出努力，酌情尽可能加强援助团的本国人员编制部分，为此结合当地劳动力市场的合格人员情况，实现职位本国化(另见 A/70/7/Add.15，第 19 段)(第 18 段)。

秘书长指出，供应链管理和服务交付办公室包含中央仓储科，之前与购置管理科进行了合并，其目的是整并规划、生活支助物品和主要供应品的购置、仓储和存货及资产管理。秘书长还指出，外勤支助部目前正在讨论由于合并而实现的增效和汲取的经验教训(见

关法律向国民议会各相关委员会和部长会议以及独立高级选举委员会提供的技术咨询”。

实物捐助在 2017 年基本不变，预计在 2018 年也会持平。此事仍在不断审查中。

拟于 2018 年将联合分析股 1 个外勤事务职位本国化。

这已反映在本报告附件组织结构图 B(特派团支助)和 C(科威特联合支助办事处)中。

A/71/365/Add.5, 附件一; A/70/7/Add.15, 第 20 和 21 段)。行预咨委会再次要求在秘书长关于联伊援助团的下一次报告中, 说明由于上述合并而实现的增效和从中汲取的经验教训(见 A/70/7/Add.15, 第 21 段)。行预咨委会曾要求提供供应链管理和服务交付办公室的组织结构图, 其中应显示各个地点的人员编制和相关的责任线, 但尚未收到这一资料。行预咨委会相信在大会审议本报告时将向大会提供此类资料(第 20 段)。

审计委员会的报告, 第一卷(A/72/5 (Vol. I)和 A/72/5 (Vol. I)/Corr.1)

审计委员会建议联阿援助团和联伊援助团根据培训需求分析编制培训预算, 并确保适当落实培训的后继工作(第二章, 第 328 段)。

联伊援助团在 2015 年 5 月执行了一项全面的培训需求评估。评估结果已在 2016 年培训规划和预算编制中纳入考虑。2016 年 9 月 30 日举行了一次为期半天的培训预算编制和监测讲习班, 随后于 2016 年 11 月 22 日以及 2017 年 1 月 26 日和 3 月 29 日与各科科长进行了审查。下一次审查定于 2017 年 11 月进行, 并将根据核定的 2017 年联伊援助团培训预算和特派团准则审查预算开支。

审计委员会建议联伊援助团加强对武器弹药管理的内部控制机制(第二章, 第 346 段)。

联伊援助团已加强内部控制机制, 以确保武器弹药的实物问责。已在全国各地任命了武器保管员和副手。武器弹药的每日和每月实物清点已付诸实施。武器库的出入和安全得到显著加强。

已注意到该建议。不过, 现行财产管理和库存管理做法, 包括与特派团支助人员进行的联合实物检查和对接触武器弹药的安全保障, 已被证明是有效的。自执行以来没有出现偏差。

审计委员会还建议, 联伊援助团应考虑采用《国际弹药技术准则》管理弹药和武器库存(第二章, 第 347 段)。

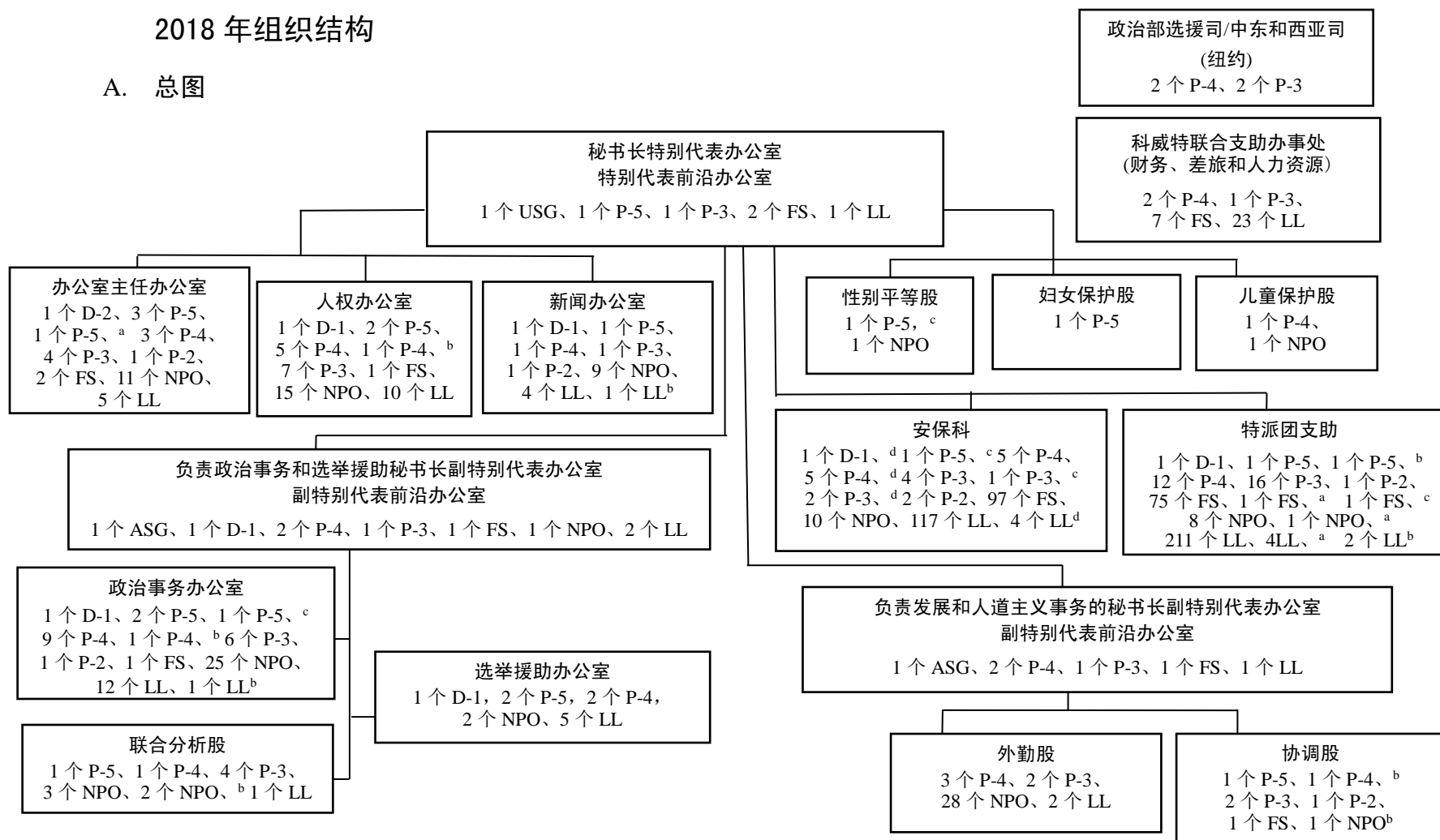
现行武器弹药管理标准作业程序已采用了《国际弹药技术准则》。

审计委员会建议行政当局考虑在合理的时限内将与联阿援助团和联伊援助团相关的所有职能并入科威特联合支助办事处(第二章, 第 353 段)。

设立科威特联合支助办事处是为了开展财务和人力资源领域的后台业务。联伊援助团驻科威特的部门有采购科、水陆运输科、信息和通信技术科(隶属于地理空间、信息和电信技术科)、安保科、中央仓储科和工程科。采购科负责从科威特市场为伊拉克进行本地采购; 信息和通信技术科负责维护援助团备份点; 中央仓储科负责储存将向伊拉克发送的援助团货物; 安保科、水陆运输科、财产管理科、设施和服务管理科以及工程科为大院的安全、维护和运行提供所需服务。科威特还为援助团提供了中枢, 在特派团安全受到威胁时可以方便转移。

2018 年组织结构

A. 总图



缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长。

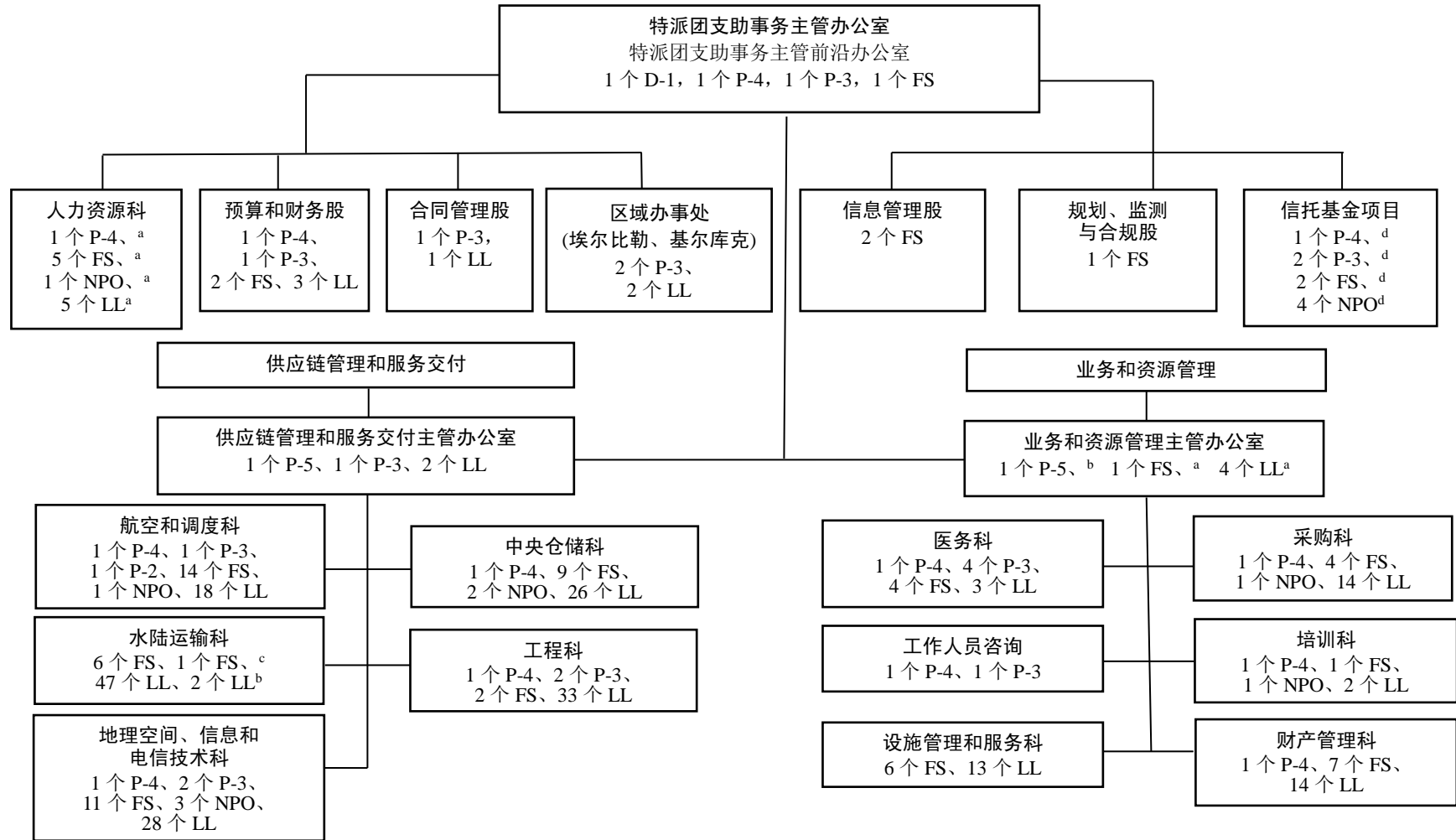
^a 调动。

^b 设立。

^c 改叙。

^d 由安全和安保部供资。

B. 特派团支助



缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长。

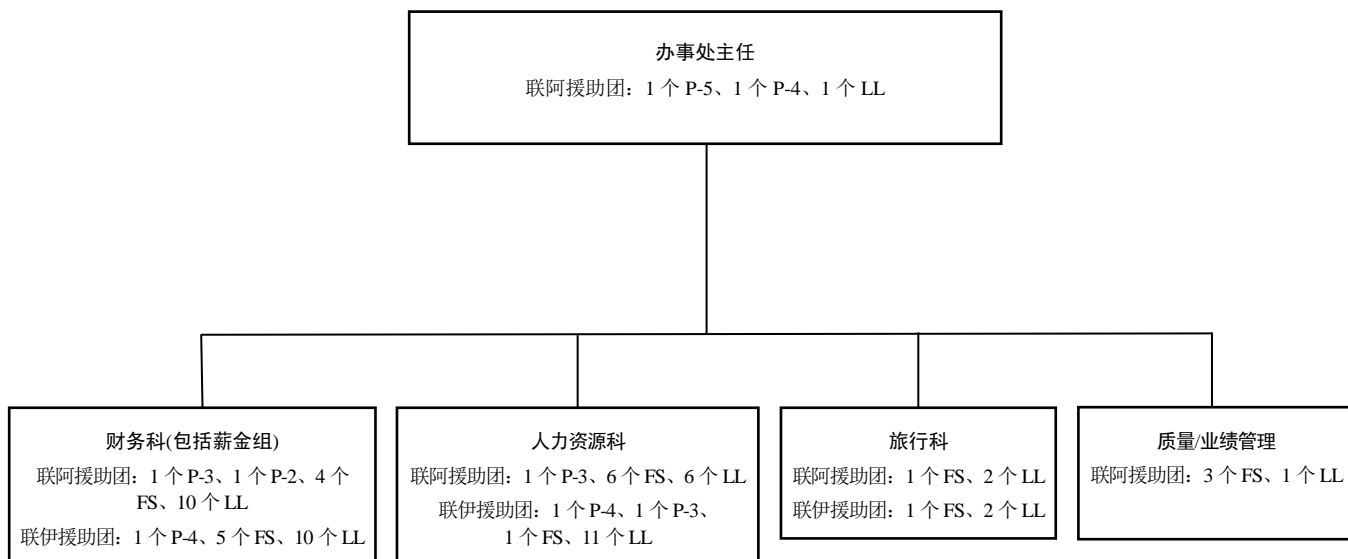
^a 调动。

^b 设立。

^c 改叙。

^d 由联合国巴格达综合大院建筑翻新项目信托基金资源供资。

C. 科威特联合支助办事处¹



¹ 合并组织结构图，详细说明联伊援助团和联阿援助团提供的构成科威特联合支助办事处的职位。