



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General
1 November 2017
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 22 次会议简要记录

2017 年 11 月 1 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席: Almahmoud 先生(副主席) (阿拉伯联合酋长国)

目录

议程项目 50: 协助地雷行动

本记录可以更正。
更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



因拉米雷斯·卡雷尼奥先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)缺席,副主席 Almahmoud 先生(阿拉伯联合酋长国)代行主席职务。

上午 10 时 09 分开会。

议程项目 50：协助地雷行动 (A/72/226 和 A/C.4/72/L.12)

1. **Zouev 先生**(维持和平行动部主管法治和安全机构事务助理秘书长)说,联合国机构间地雷行动协调小组与全球保护群组等其他人道主义协调机制合作,加强地雷行动的一致性和影响力。地雷行动配合联合国秘书长加强联合国各个支柱之间协同作用的工作,已经成为人道主义紧急情况、建设和平、维持和平、预防冲突、人权和发展方面国际努力的核心部分。

2. 2017 年是《禁止杀伤人员地雷公约》(下称《禁雷公约》)通过 20 周年,也是联合国地雷行动处(地雷行动处)和联合国机构间地雷行动协调小组成立 20 周年。20 年来,会员国、联合国、民间社会和私营部门建立了有效的伙伴关系,取得了重大进展。令人瞩目的是,《禁雷公约》现在共有 162 个缔约国;超过 5 100 万件储存的杀伤人员地雷已经销毁;30 个缔约国完成了排雷义务;哥伦比亚、阿富汗等国杀伤人员地雷造成的伤亡人数急剧下降。

3. 他表示赞赏地雷行动处的全球领导力、创新力、创造力,赞赏其发挥重要作用,改善地雷行动标准的全球遵守情况,根据冲突方所使用的不断变化的方法和装置修改地雷行动标准,包括最近对联合国地雷行动受害者援助政策的更新和对《国际地雷行动标准》的持续更新。对安全理事会关于妇女与和平与安全问题的第 1325(2000)号决议进行了系统的个性化处理,也对取得进展起到了促进作用,并且随着地雷行动部门女性工作人员不断增加,联合国各地雷行动方案对《地雷行动方案性别平等准则》的遵守程度大大提高。

4. 虽然取得了上述进展,但还需要进一步开展国际努力,协助受冲突影响社区,而协调和伙伴关系是确保国际努力取得实效的关键所在。他满意地注意到,鉴于现代冲突越来越向城市战争发展,决议草案提到了对简易爆炸装置的人道主义排雷工作,并强调地雷

行动在人道主义行动、建设和平以及促进落实《2030 年可持续发展议程》方面发挥着关键作用。

5. 联合国通过地雷行动方案取得了显著成绩,如对受污染土地进行扫雷,排除医院、学校和市场的爆炸物危险,援助受害人,对公众进行雷险教育,援助境内流离失所者,支持政治稳定努力,在受影响地区恢复基本服务和基础设施等。联合国并根据不断变化的冲突性质调整行动部署。

6. 最近杀伤人员地雷造成的伤亡有所减少,值得赞扬,但也要注意,联合国的记录显示,地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置造成的伤亡增加了 40%。国际社会必须克服自满情绪,着力加强与所有利益攸关方的伙伴关系和更密切的合作关系,同时提供及时、可预期并——在可能的情况下多年度的财政捐助。这些“投资”工作将得到可观的回报——拯救生命,重建社区,各国重新走上社会经济发展及可持续和平的正轨。

7. **Diaz Carazo 先生**(欧洲联盟观察员)并代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其,稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那,以及亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、冰岛、列支敦士登、挪威、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言,他说欧洲联盟团结一致,对实现没有杀伤人员地雷威胁的世界的目标作出了集体承诺。欧盟 28 个成员国都是《禁止杀伤人员地雷公约》的缔约国,也都是大会协助地雷行动决议的共同提案国。

8. 欧洲联盟及其成员国的捐款占全世界地雷行动经费的三分之一强,是最大的捐助方。其他国际行为体提供的援助,可以增强这种支持的影响力。国际社会要加强各国、联合国、非洲联盟、红十字国际委员会(红十字委员会)及相关非政府组织之间的伙伴关系。

9. 他对协助地雷行动决议草案(A/C.4/72/L.12)表示欢迎,呼吁以协商一致方式通过草案。决议草案对于重申联合国人道主义地雷行动各项活动的规范框架意义重大。欧洲联盟代表团高兴地看到,决议草案的人道主义方面有所加强,并且考虑到了难民和境内流离失所者的特殊需求。欧洲联盟还欢迎精简决议,提高术语的明确性,承认地雷行动对《2030 年议程》的贡献,并呼吁会员国履行地雷行动方面的国际义务。

10. **Winid 先生**(波兰)介绍了决议草案,他说主要目的是对联合国、会员国和其他组织在全世界开展的地雷行动表示支持。他对决议草案提案国表示感谢,并对所有参与磋商的代表团所作的建设性贡献表示赞扬。

11. 决议草案反映了地雷行动的当前趋势,即杀伤人员地雷造成的伤亡减少,但战争遗留爆炸物和简易爆炸装置造成的伤亡不断增加。此外,草案中的爆炸装置术语已经精简,以提高明确性,并加强案文的人道主义方面。决议草案首次促请会员国各自履行地雷行动方面的国际义务,并注意到地雷行动对《2030年可持续发展议程》的贡献以及全球利益攸关方开展的地雷行动。

12. 在《禁雷公约》通过和地雷行动处成立二十周年之际,他祝贺该处开展的重要工作,并感谢联合国地雷行动处处长阿格尼斯·马开洛女士及其专家小组对决议草案协商会议所作的实质性贡献。他感谢第四委员会秘书处在磋商期间给予的专业指导,最后表示希望决议草案以协商一致方式获得通过。

13. **Devahastin Na Ayuthai 先生**(泰国)说,地雷行动贯穿各领域,是联合国工作的重要组成部分。泰国代表团赞扬联合国执行《联合国2013-2018年地雷行动战略》,特别是在风险教育方面取得的进展,表示相信以“以人为本”的方式实施《行动战略》将不断产生有意义和持久的结果。

14. 作为1999年首批批准《禁雷公约》的国家之一,泰国继续致力于实现没有受害人和没有地雷的国家的目标。20年来,泰国政府为履行《禁雷公约》的义务作出了全面、持续的努力,2016年至2019年每年自愿捐助1万瑞士法郎,支持《公约》取得进展。泰国地雷行动中心16年来清理了2100平方公里的受污染土地,在土地无雷核证技术方面取得了重大进展,并致力于尽快完成剩余430平方公里危险区的扫雷工作。泰国呼吁所有国家支持其延长扫雷期限的提议,2017年12月在维也纳举行的《禁雷公约》缔约国第十六次会议将审议这项提议。

15. 按照《残疾人权利公约》,泰国在地雷受害者援助方案中纳入了残疾人法律框架,并通过覆盖全民的医疗保险制度进行实施。泰国政府与当地村庄和学校

密切合作,推动雷险教育。在2016年担任援助受害者重返社会经济生活常设委员会主席期间,泰国率先制定了“根据《公约》提交受害者援助报告指南”,并倡导将指南翻译成法文和西班牙文。

16. 泰国已申请成为加强《禁雷公约》合作与援助委员会2017-18年期间的成员,泰国坚决支持作出集体努力,结束杀伤人员地雷造成的痛苦,创造一个不受地雷和战争遗留爆炸物威胁的世界。

17. **Elshandawily 先生**(埃及)说,埃及代表团对前一天在纽约发生的懦夫式恐怖主义袭击向美国政府和人民表示最深切的哀悼,据报阿根廷和比利时两国公民也受到此次恐袭影响,因此向两国政府和人民表示最深切的慰问。

18. 占世界地雷总量20%以上的埃及充分认识到,生产、转让和使用杀伤人员地雷所产生的人道主义后果,1984年自愿暂停向其他国家转让地雷,并于1988年暂停生产地雷。埃及继续推进地雷行动方面的国际合作,包括地雷行动处工作方面的合作。为清除阿拉曼西北地区等受影响地区的地雷,埃及政府作出了巨大努力,但无法获得加快扫雷进展所需的先进探雷扫雷技术。因此,埃及政府呼吁开展国际合作与援助,使埃及能够获得清除本国数百万枚地雷所需的技术装备。这些地雷不仅对受影响地区居民造成严重威胁,还阻碍了埃及的经济、工业、农业和社会的发展。

19. 埃及代表团建设性地参加了《禁雷公约》的谈判,但令其感到遗憾的是,最后签署的文本并没有解决埃及的几个主要关切,特别是没有承认各国有责任清除在埃及境内埋设的地雷,而且公约规定的排雷时间过短,像埃及这样的国家难以实现。

20. **Samounty 先生**(老挝人民民主共和国)说,国际社会和联合国系统为减少战争遗留爆炸物的威胁开展了十分重要的工作,值得赞扬。在老挝,印度支那战争中投掷的数百万枚炸弹在继续杀害和伤残无辜平民,并阻碍社会和经济的发展。因此,不仅需要更多的资源清除这些遗留物,还需要开展提高公众认识活动,并向受害者提供援助。

21. 1990年代中期以来,老挝政府与联合国开发计划署(开发署)和其他发展伙伴进行多边合作,共同清除

未爆弹药。老挝还与非政府组织和私营公司合作，并与美国、日本、挪威、中国、印度等国家开展双边合作，通过勘测、清理、雷险教育、受害者援助和培训等方式解决未爆弹药问题。

22. 老挝代表团对所有捐助国、国际组织和非政府组织在地雷行动中给予的支持、援助和合作表示感谢，并希望能够继续提供这种援助，促进老挝的社会和经济发展，推动《2030年可持续发展议程》等全球发展举措得到落实。

23. **Mizumoto 先生**(日本)说，日本代表团对所有因爆炸物致残或丧生的无辜平民表示最深切的同情，并向地雷领域全体工作人员的勇气和专业精神致敬。日本大力支持决议草案，并希望以协商一致方式获得通过。

24. 自 1997 年签署《渥太华条约》这一重大事件以来，《条约》的实施取得了重大进展，但全球安全危机的扩大和爆炸装置的多样化意味着爆炸物危险的威胁远远没有减少；鉴于简易爆炸装置已经成为造成冲突和冲突后地雷伤亡的主要原因，尤其需要采取紧急措施解决简易爆炸装置问题为。

25. 在安全理事会第 2365(2017)号决议获得通过和《禁雷公约》签署二十周年之际，决议草案为集体地雷行动注入了新的动力。作为人道主义活动中涉及各个方面的一项工作，成功的地雷行动是实现和平、安全和可持续发展的先决条件。因此，日本把地雷行动作为外交方面的重点工作之一。2011 年至 2015 年，日本为国际地雷行动提供捐款 2.63 亿美元，成为该领域的第二大捐助国，并在中东和非洲地雷行动中，与联合国排雷自愿信托基金进行密切合作。

26. 日本政府主张把三方合作、受害者全面援助、风险教育、两性平等主流化、建立广泛的伙伴关系作为促进有效地雷行动的关键因素，并对所有这些因素在决议草案中得到认可感到满意。日本将继续在地雷行动中发挥积极作用，以期按照《禁雷公约》的承诺到 2025 年实现一个没有地雷的世界的目标。

27. **Schulz 先生**(德国)说，《禁雷公约》签署 20 年来地雷行动取得了重大进展：5 100 万枚杀伤人员地雷已全部销毁；杀伤人员地雷全球储存量降至 5 000 万以下；工业制造杀伤人员地雷的贸易几乎完全停止；

41 个国家(包括 4 个非公约缔约国)完全停止制造杀伤人员地雷；公约缔约国从 122 个增加到了 162 个。

28. 德国在 2016 年担任《集束弹药公约》主席期间，着重制定针对具体国家的战略，并与尚未签署《公约》的国家开展对话。德国是世界上人道主义地雷行动的最大捐助国之一，德国为此感到自豪，2016 年年捐款增加到 3 200 万欧元。但是德国认识到，仍需开展大量工作来解决污染问题，不仅有历史冲突遗留的污染，还有伊拉克、叙利亚、也门和乌克兰等国家目前冲突所造成的污染。在目前的冲突中，简易爆炸装置(包括简易地雷和诱杀装置)是污染的主要来源，决议草案注意到了人道主义地雷行动在处理冲突后环境中这种污染方面所发挥的中心作用，德国对此感到高兴，将继续支持人道主义地雷行动，并努力实现所有国家加入有关条约和公约的目标。

29. **Grant 先生**(加拿大)说，2014 年在马普托举行的《禁止杀伤人员地雷公约》缔约国第三次审查会议提出了到 2025 年实现一个没有地雷的世界的目标，要实现这一目标我们还有很多工作要做。除了以往冲突造成的大量污染外，新的污染还在产生，很大一部分来自非国家行为者，他们完全无视人道主义原则和人类生命的价值，经常使用简易杀伤人员地雷。这类武器不仅造成人员伤亡，还阻碍了冲突后重返家园和重建社区的进程。

30. 加拿大坚决支持采用循证办法，有效回应受影响人口的需求，优先重视性别平等和包容；应特别考虑到妇女和女童等弱势群体以及包括杀伤人员地雷幸存者在内的残疾人在复原和重返社会方面所面临的具体障碍。

31. 加拿大为阿富汗、哥伦比亚、伊拉克、斯里兰卡、乌克兰等国的地雷行动捐款 1 750 万美元，确保每个地雷行动方案都根据当地的需求量身定做，并以性别平衡的方式执行，如建立性别均衡的社区联络小组，组织培训使当地妇女成为扫雷工作人员。处理地雷和战争遗留爆炸物的各项国际努力，都必须顾及性别和多样性问题，并以重建社会、实现可持续和平为目标。

32. **Abbani 先生**(阿尔及利亚)说，鉴于杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物可能造成致命性的破坏，阿尔及利亚根据对裁军和国际人道主义法坚定的历史承诺，签署了包括《禁雷公约》和《禁止或限制使用某些可被

认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》(《特定常规武器公约》)等与地雷行动相关的主要国际文书。

33. 为履行《禁雷公约》规定的国际义务,阿尔及利亚 2017 年 9 月进入了销毁剩余 5 950 枚培训用杀伤人员地雷的最后阶段。阿尔及利亚还实施了由 11 个公约缔约国核准的受害者援助行动计划。1963 年至 2016 年,阿尔及利亚利用本国能力销毁了约 900 万枚地雷,清理了超过 62 000 公顷受污染的农地牧场,并在受影响的边界地区实施了发展计划。还为地雷幸存者及其家属启动了治疗、援助、教育、赋权、重返社会和融入职业项目,并为地雷行动领域的民间社会组织提供了支持。阿尔及利亚为执行《残疾人权利公约》所采取的措施,也有助于保护残疾人,保障他们的权利,解决歧视问题,使他们能够融入社会。他表示希望,阿尔及利亚在这方面的努力,将鼓励其他国家为实现《禁雷公约》提出的创造一个没有地雷的世界这一共同目标而努力。

34. 秘书长关于协助地雷行动的报告(A/72/226)载有令人忧心的数字:由于中东、非洲和亚洲等地冲突不断增加,2015 年至 2016 年全世界地雷和战争遗留爆炸物的伤亡人数增加了 40%,其中许多是平民。阿尔及利亚欢迎联合国及其合作伙伴为保护平民所作的努力,包括开发署 2016 年通过地雷行动加强生计和减少贫困的举措,以及与各国政府、非政府组织和民间社会进行协调加强受害者援助方案的努力。这些方案应扩大到更多的国家和受影响地区,应提供技术援助,帮助各国开展能力建设,执行《禁雷公约》和《残疾人权利公约》。

35. 阿尔及利亚代表团欢迎迄今在执行非洲联盟和联合国地雷行动处 2017 年 6 月谅解备忘录方面,特别是在执行《2014-17 年非洲联盟地雷行动和战争遗留爆炸物战略框架》方面取得的进展。谅解备忘录为地雷行动的国际合作增加了机构方面的内容。阿尔及利亚还欢迎秘书长关于地雷行动对实现《2030 年可持续发展议程》所作贡献的报告(A/72/226)中提出的建议,呼吁在战争遗留爆炸物对公民构成威胁的国家将地雷行动纳入建设和平工作和人道主义援助。

36. 阿尔及利亚代表团支持决议草案,特别是加强地雷行动的人道主义方面。他感谢波兰代表团为拟定决议草案所作的努力,并赞扬联合国地雷行动处和国际禁止地雷运动在地雷行动领域作出的努力。

37. **Ben Zitun 先生**(利比亚)说,利比亚政府积极开展扫雷工作,但是地雷和战争遗留爆炸物仍在继续造成民众伤亡残疾。这些地雷和战争遗留爆炸物不仅有意大利对利比亚野蛮占领以及第二次世界大战等在利比亚领土发动的代理战争遗留的,还有目前利比亚战争带来的。在当前的利比亚战争中,地雷杀害的平民多于武装战斗人员。

38. 利比亚代表团欢迎联合国在利比亚开展的地雷行动,在利比亚摆脱恐怖主义控制后对苏尔特居民进行雷险教育,向苏尔特当局提供专项技术援助,帮助伊本西奈医院清理地雷和恢复运营。鉴于苏尔特及附近大片农田牧场仍有地雷和战争遗留爆炸物存在,利比亚希望联合国继续提供这种援助。利比亚还赞扬地雷行动处在班加西开展的工作,在艰苦卓绝的反恐战争之后,当地的妇女、儿童和其他平民仍然面临地雷和战争遗留爆炸物的危险。

39. 令人恐惧的是现代技术进步提高了简易爆炸装置,包括利比亚本土产品的致命性,因此利比亚代表团呼吁联合国撰写一份报告,详细介绍简易爆炸装置所采用的技术进步,帮助会员国开展排雷活动,防止人员死亡。利比亚代表团欢迎联合国在地雷行动领域向利比亚提供的广泛支持,但同时呼吁地雷行动处、利比亚当局和联合国利比亚支助团(联利支助团)加强协调,提供充分的技术支持,促进扫雷、提高认识以及地雷和战争遗留爆炸物污染地区的测绘工作。

40. **Hamadi 先生**(阿拉伯联合酋长国)说,阿拉伯联合酋长国代表团欢迎秘书长报告(A/72/226)所载意见和建议,并赞同报告强调平民保护、人道主义援助、流离失所者返回,强调挖掘地雷行动的潜力,预防冲突,建立和平与信任。

41. 阿拉伯联合酋长国政府在人道主义和发展工作中,向若干区域和国际地雷行动举措提供了支持:在与黎巴嫩军队和地雷行动处合作的战后重建项目中,为一个排雷方案捐助 5 000 万美元,并参与了黎巴嫩的排雷和公众教育工作。为阿富汗坎大哈的排雷项目

捐款 2 780 万美元，用以加强民众安全，便利流离失所者返回家园，恢复农业用地。

42. 阿拉伯联合酋长国还参加了 2016 年执行禁止杀伤人员地雷公约第一次国际认捐会议、禁止杀伤人员地雷禁止公约缔约国第十五次会议等国际地雷行动会议，并将继续与联合国等区域和国际伙伴合作，保护平民，处置地雷和战争遗留爆炸物。

43. **黄达先生**(中国)说，地雷行动领域的国际合作应针对受影响国家的具体需要，着眼于能力建设，减少国家对外部援助的依赖，通过排雷活动取得具体成果。还应探讨国际合作的新办法。

44. 中国忠实履行了《特定常规武器公约》修正的第二号议定书所规定的义务，还是议定书缔约方专家组的活跃成员。中国作为一个曾受地雷影响的国家，充分认识到这些问题，从 1998 年起开展了一项长期、系统的国际排雷方案，以资金、装备和训练的形式向亚洲、非洲、拉丁美洲近 40 个国家提供援助。中国将继续与各缔约方密切合作，为解决地雷引起的人道主义关切作出更大贡献。

45. **Gallhofer 先生**(奥地利)说，《禁雷公约》取得了令人瞩目的成就，通过强调平民保护和地雷行动的人道主义惠益从根本上改变了对裁军的看法，但是奥地利代表团对最近关于非公约缔约国缅甸境内使用杀

伤人员地雷的报告深感关切。作为《公约》现任主席，奥地利政府已要求缅甸政府作出澄清，并考虑接受国际实况调查团对此事进行调查。

46. 由于简易爆炸装置使用不断增加等原因，出现了令人担忧的趋势，2016 年记录了大量的地雷伤亡人数。在《禁雷公约》通过二十周年之际，奥地利敦促国际社会重振精神，为到 2025 年实现一个没有杀伤人员地雷的世界的目标而努力。他指出关于《公约》执行情况的传统决议草案(A/C.1/72/L.40)前一天在大会第一委员会获得通过，他呼吁各国采取前几年的做法以协商一致方式通过决议草案 A/C.4/72/L.12。

决议草案 A/C.4/72/L.12：协助地雷行动

47. **主席**请委员会就决议草案 A/C.4/72/L.12 采取行动，决议草案不涉及方案预算问题。

48. **Marcaillou 女士**(委员会秘书)宣布，阿尔巴尼亚、安道尔、阿根廷、波斯尼亚和黑塞哥维那、伊拉克、列支敦士登、黑山、挪威、秘鲁、摩尔多瓦共和国、泰国和前南斯拉夫的马其顿共和国已加入成为决议草案提案国。

49. 决议草案 A/C.4/72/L.12 获得通过。

上午 11 时 32 分散会。