

Конференция 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

22 April 2015
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2015 года

Гуманитарные последствия применения ядерного оружия

Рабочий документ, представленный Австрией, Египтом, Индонезией, Ирландией, Коста-Рикой, Малайзией, Мексикой, Нигерией, Новой Зеландией, Святым Престолом, Филиппинами, Чили, Швейцарией, Швецией и Южной Африкой

1. Обзорная конференция 2015 года будет проходить в условиях наличия более обширных знаний и более полного представления как о катастрофических гуманитарных последствиях применения ядерного оружия, так и о возрастающей угрозе взрыва ядерного оружия. Хотя знания об этих последствиях и угрозах не новы — фактически их наличие стало одной из основных причин проведения переговоров по Договору о нераспространении ядерного оружия и согласования его текста, — убедительные доказательства, которые были представлены международному сообществу со времени проведения последней обзорной конференции в 2010 году, способствовали повышению уровня осознания масштабов и серьезности катастрофических последствий применения ядерного оружия и, соответственно, угроз, которые будут существовать до тех пор, пока не будет ликвидировано это оружие. В свою очередь, благодаря этому осознанию становится как никогда очевидно, что в целях построения мира, свободного от ядерного оружия, государства-участники должны незамедлительно выполнить обязательства и обещания, сформулированные в Договоре и при проведении обзоров его действия.

2. Гуманитарный императив, или главная цель Договора о нераспространении ядерного оружия, сформулирован в первом пункте его преамбулы: «Учитывая опустошительные последствия, которые имела бы для всего человечества ядерная война, и вытекающую из этого необходимость приложить все усилия для предотвращения опасности возникновения такой войны и принять меры для обеспечения безопасности народов».



3. В своих согласованных выводах и рекомендациях относительно последующих действий (план действий 2010 года) обзорная конференция 2010 года уделила особое внимание, помимо прочего, этому вопросу, выразив «глубокую озабоченность по поводу катастрофических гуманитарных последствий любого применения ядерного оружия» и подтвердив «необходимость того, чтобы все государства всегда соблюдали применимые нормы международного права, включая нормы международного гуманитарного права». Кроме того, в действии 1 своего плана действий обзорная конференция 2010 года постановила, что «все государства обязуются проводить политику, которая в полной мере согласуется с Договором и целью построения мира, свободного от ядерного оружия».

4. Уделение международным сообществом более пристального внимания вопросу о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия и связанных с ним угрозах можно расценивать как признак усиления глубокой озабоченности, выраженной обзорной конференцией 2010 года, и важным компонентом усилий государств-участников по осуществлению действия 1 плана действий 2010 года.

5. Отмечая центральную роль, которую гуманитарный императив играет в Договоре о нераспространении ядерного оружия, подавляющее большинство государств-участников поддерживали мероприятия, способствовавшие повышению уровня осведомленности об основополагающем значении полной ликвидации ядерного оружия в интересах всего человечества, и участвовали в их проведении.

6. На сессии 2012 года Подготовительного комитета обзорной конференции 2015 года группа из 16 стран выступила с заявлением о гуманитарных аспектах ядерного разоружения. В заявлении подчеркивалось центральное значение этих аспектов для Договора и особо отмечалась необходимость применения всех норм международного гуманитарного права в отношении ядерного оружия. В заявлении, где особое внимание обращается на угрозу, которую ядерное оружие представляет для выживания человечества, делается вывод о том, что «крайне важно, чтобы это оружие никогда больше не применялось ни при каких обстоятельствах», а также признается, что «гарантировать это можно только за счет обеспечения полной, необратимой и поддающейся проверке ликвидации ядерного оружия под эффективным международным контролем, в том числе посредством полного осуществления статьи VI Договора».

7. Стабильно увеличивается число стран, поддерживающих это заявление. В 2012 году в Первом комитете Генеральной Ассамблеи заявление поддержали 35 стран. Восемьдесят стран поддержали последующие заявления на сессии 2013 года Подготовительного комитета, и еще 125 стран — в Первом комитете Генеральной Ассамблеи в 2013 году. Заявление, сделанное в Первом комитете в 2014 году, поддержали более чем три четверти всех стран. О своей поддержке заявили все страны Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна, а также все тихоокеанские островные развивающиеся государства.

8. Помимо того что увеличивается число стран, поддерживающих совместные заявления по вопросу о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия, растет также уровень понимания этих последствий и их признания, о чем свидетельствуют убедительные доказательства, представленные на трех международных конференциях, проведенных правительствами Норвегии (Ос-

ло, март 2013 года), Мексики (Наярит, февраль 2014 года) и Австрии (Вена, декабрь 2014 года), и рост числа стран, принимающих участие в этих конференциях.

9. Эти международные конференции позволяют сделать вывод о том, что для человечества последствия взрыва ядерного оружия, вне зависимости от его причины, будут включать гибель людей, разрушения, перемещение населения и нанесение серьезного долгосрочного ущерба здоровью человека, окружающей среде, климату и социально-экономическому развитию. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что величина, масштаб и взаимосвязь гуманитарных последствий взрывов ядерного оружия являются катастрофическими, носят более сложный характер, нежели принято предполагать, и могут угрожать самому выживанию человечества.

10. Ядерные испытания, проводившиеся в ряде регионов мира, серьезно сказались на здоровье людей и состоянии окружающей среды. Больше всего от связанного с этими испытаниями радиоактивного загрязнения страдают женщины и дети. Радиоактивному загрязнению подверглись продукты питания, и уровень загрязнения до сих пор является значительным. Свидетельства очевидцев служат для определяющих политику и директивных органов напоминанием о непреложности цели обеспечения того, чтобы в будущем таких жертв больше не было.

11. С учетом итогов основанных на фактах обсуждений, проходивших на международных конференциях в Осло и Наярите, на конференции в Вене был сделан вывод о том, что ни одно государство и ни одна международная организация не смогли бы успешно справиться непосредственно с чрезвычайной гуманитарной ситуацией или долгосрочными последствиями, вызванными взрывом ядерного оружия, или обеспечить надлежащую помощь жертвам. На этих международных конференциях была вновь подтверждена настоятельная необходимость обеспечения ликвидации как единственной гарантии против возникновения гуманитарных последствий применения ядерного оружия.

12. Председатель конференции в Осло сделал вывод о том, что последствия взрыва ядерного оружия, вне зависимости от его причины, будут выходить за пределы национальных территорий и существенным образом затронут государства и народы как в региональном, так и в глобальном масштабе. На конференциях в Наярите и Вене подчеркивалось, что, даже если вероятность взрыва ядерного оружия будет считаться низкой, с учетом катастрофических последствий такого события этот риск является неприемлемым. Риск случайного, ошибочного или преднамеренного взрыва ядерного оружия является очевидным в силу уязвимости систем командования и контроля над ядерными силами перед человеческими ошибками и кибератаками, поддержания ядерных арсеналов на высоких уровнях боевой готовности и их передового развертывания. Единственным способом устранения опасности взрыва ядерного оружия является полная ликвидация такого оружия.

13. На Венской конференции касающиеся ядерного оружия вопросы рассматривались с различных правовых точек зрения. Всеобъемлющей правовой нормы, универсально запрещающей обладание, передачу, производство и применение ядерного оружия, не существует. Вместе с тем эксперты подчеркнули, что появившиеся в последние два года новые материалы, касающиеся гуманитарных последствий применения ядерного оружия, заставляют еще больше

усомниться в том, что это оружие в каких бы то ни было обстоятельствах вообще может применяться в соответствии с нормами международного права, в частности международного гуманитарного права.

14. В международных конференциях и в целом в обсуждениях по вопросу о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия широкое и все более активное участие принимают государства, структуры системы Организации Объединенных Наций, международные организации, Движение Красного Креста и Красного Полумесяца, ученые, парламентарии и другие избранные представители, религиозные сообщества и организации гражданского общества. Это свидетельствует о том, что гуманитарный императив должен быть центральным элементом всех обсуждений, обязанностей и обязательств, касающихся ядерного разоружения и нераспространения, в том числе в контексте Договора о нераспространении ядерного оружия. Президент Международного комитета Красного Креста Петер Маурер, выступая 18 февраля 2015 года в Женеве, заявил: «Сегодня мы лучше, чем когда-либо, понимаем, что риск слишком велик, а опасность слишком реальна. Для государств и всех тех из нас, кто способен оказать на них влияние, настало время принять срочные и решительные меры к тому, чтобы положить конец веку ядерного оружия».

15. Прозвучавший от множества представителей международного сообщества призыв в срочном порядке добиться прогресса в деле полной ликвидации ядерного оружия, что является единственным способом избежать катастрофических гуманитарных последствий применения такого оружия, — это факт, требующий признания. Это движущая сила, подталкивающая к построению мира, обещанного Договором о нераспространении ядерного оружия, — мира, свободного от ядерного оружия.

16. Понимание гуманитарных последствий применения ядерного оружия, а также того, что они обуславливают необходимость полной ликвидации ядерного оружия, не ограничивается и не должно ограничиваться контекстом Договора. О гуманитарных последствиях применения ядерного оружия говорится в многочисленных резолюциях Организации Объединенных Наций, включая первую резолюцию Генеральной Ассамблеи, которая была принята в 1946 году. На первой посвященной разоружению специальной сессии Генеральной Ассамблеи, проходившей в 1978 году, было подчеркнуто, что «ядерное оружие создает величайшую опасность для человечества и дальнейшего существования цивилизации».

17. В интересах достижения главных целей Договора о нераспространении ядерного оружия и полного и эффективного осуществления положений Договора и обязательств в области ядерного разоружения и нераспространения, взятых на предыдущих обзорных конференциях, обзорной конференции 2015 года рекомендуется:

- i) приветствовать тот факт, что в течение последнего обзорного цикла в ходе основанных на фактах обсуждений, включая международные конференции, были представлены сведения и информация о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия;
- ii) признать, что краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные последствия взрывов ядерного оружия, в том числе для здоровья, окружающей среды, инфраструктуры, продовольственной безопасности, климата,

развития, социальной сплоченности и глобальной экономики, являются значительно более серьезными, чем предполагалось в прошлом, что они взаимосвязаны и не будут ограничиваться пределами национальных территорий, а будут оказывать региональное или даже глобальное воздействие, и могут угрожать самому выживанию человечества;

iii) принять к сведению тот факт, что угроза взрыва ядерного оружия является гораздо более серьезной, чем предполагалось ранее, и что она усиливается в условиях распространения ядерного оружия, снижения минимального технического уровня, необходимого для создания ядерного оружия, и наличия риска попадания ядерного оружия и связанных с ним материалов в руки террористических групп;

iv) выразить тревогу по поводу катастрофических гуманитарных последствий любого применения ядерного оружия и подтвердить необходимость того, чтобы все государства всегда соблюдали применимые нормы международного права, включая нормы международного гуманитарного права;

v) признать, что появившиеся в последние два года новые материалы, касающиеся гуманитарных последствий применения ядерного оружия, заставляют еще больше усомниться в том, что это оружие в каких бы то ни было обстоятельствах вообще может применяться в соответствии с нормами международного права, в частности международного гуманитарного права;

vi) подчеркнуть, что последствия взрывов ядерного оружия и связанные с таким оружием угрозы касаются безопасности всего человечества;

vii) подтвердить, что для самого выживания человечества необходимо, чтобы ядерное оружие никогда и ни при каких обстоятельствах не применялось вновь;

viii) признать тот факт, что опасности применения ядерного оружия можно избежать только посредством полной ликвидации такого оружия и сохранения мира, свободного от ядерного оружия;

ix) подчеркнуть, что масштабы последствий взрыва ядерного оружия и связанные с этим угрозы порождают глубокие моральные и этические вопросы;

x) обязаться продолжать повышать уровень осведомленности о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия и связанных с ним угроз, с тем чтобы ускорить прогресс в деле построения мира, свободного от ядерного оружия;

xi) призвать государства, обладающие ядерным оружием, до обеспечения полной ликвидации их арсеналов ядерного оружия в срочном порядке принять конкретные промежуточные меры для уменьшения риска взрывов ядерного оружия и повысить уровень транспарентности и подотчетности в этой области;

xii) подчеркнуть, что с учетом растущего понимания угрозы, связанной с ядерным оружием, и разрушительных гуманитарных последствий его применения совершенно необходимо обеспечить полное осуществление

обязательств, предусмотриваемых Договором о нераспространении ядерного оружия и взятых на предыдущих конференциях по рассмотрению его действия, и принимать эффективные меры в целях построения мира, свободного от ядерного оружия, и призвать все государства-участники приложить к этому все усилия.
