

**Конференция 2015 года участников
Договора о нераспространении ядерного
оружия по рассмотрению действия
Договора**

9 April 2015
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2015 года

**Принятие мер, касающихся снятия ядерных
вооружений с боевого дежурства, на Конференции
2015 года участников Договора о нераспространении
ядерного оружия по рассмотрению действия Договора**

**Рабочий документ, представленный Малайзией, Нигерией,
Новой Зеландией, Чили, Швейцарией и Швецией
(Группа за снятие с боевого дежурства)**

1. Группа за снятие с боевого дежурства с 2007 года призывает к осуществлению практических шагов по решению проблемы, связанной с тем, что значительное число ядерных боезарядов по-прежнему находится в состоянии высокой боевой готовности, и считает существенно важным достижение прогресса в этом вопросе на Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. Различные эксперты и комиссии обсудили широкий круг возможных практических шагов, включая технические меры по понижению уровня боевой готовности или возможность хранения боеголовок отдельно от системы доставки.

2. Как более подробно изложено в предыдущем рабочем документе, представленном Группой (NPT/CONF.2015/PCIII/WP.24), и приложении к настоящему рабочему документу, нижеследующие моменты имеют ключевое значение для понимания насущной необходимости принятия на обзорной конференции 2015 года мер, касающихся боевой готовности:

а) значительная часть ядерных арсеналов в мире постоянно находится в состоянии высокой боевой готовности, будучи готова к применению в течение нескольких минут, что увеличивает риски, порождаемые этим оружием. Хотя уровни транспарентности низки, эксперты полагают, что сотни ракет, на которых установлено примерно 1800 боеголовок, готовы к немедленному пуску;

б) понижение оперативного статуса систем ядерных вооружений является признанной мерой, способствующей процессу ядерного разоружения. Тринадцать практических шагов, согласованных в 2000 году, включают в себя конкретные согласованные меры по дальнейшему снижению степени боевой готовности систем ядерных вооружений. О понижении оперативного статуса



систем ядерных вооружений идет также речь в действии 5 плана действий 2010 года;

с) снижение уровней готовности является также одним из ключевых элементов усилий по уменьшению ядерной опасности, поскольку повышенные уровни готовности значительно усиливают риски, порождаемые ядерным оружием. Такие риски включают в себя непреднамеренные пуски, обусловленные технической ошибкой или ошибкой оператора, вероятность неправильного толкования данных системы раннего предупреждения, в результате чего может быть осуществлен преднамеренный, но ошибочный пуск, сбой систем раннего предупреждения и генерируемые ими ошибочные сообщения, а также применение ядерного оружия неуполномоченными субъектами, такими как вышедшие из-под контроля воинские подразделения, террористы или участники кибератаки;

д) снятие с боевого дежурства является также одним из ключевых элементов усилий по снижению роли и значения ядерного оружия в концепциях, доктринах и стратегиях военного строительства и обеспечения безопасности. Рассматриваемое в этом свете, оно является не только мерой разоружения, но и значительным вкладом в нераспространение, поскольку дальнейшее признание важной роли оружия, находящегося в состоянии высокой боевой готовности, могло бы привести к ошибочному восприятию ядерного оружия как желательного инструмента обеспечения безопасности. Вместо того чтобы продолжать подчеркивать полезность нынешних концепций пуска, государства, обладающие ядерным оружием, должны рассмотреть возможность снятия ядерных вооружений с боевого дежурства в качестве одного из стратегических шагов в деле снижения военной роли ядерного оружия.

3. В заключительном документе обзорной конференции 2010 года государства, обладающие ядерным оружием, обязались рассмотреть законную заинтересованность государств, не обладающих ядерным оружием, в дальнейшем понижении оперативного статуса систем ядерных вооружений. Выполняя содержащиеся в действии 5 плана действий 2010 года положения, касающиеся представления информации государствами, обладающими ядерным оружием, некоторые государства, обладающие ядерным оружием, включили информацию о степени боеготовности в свои доклады, представленные Подготовительному комитету обзорной конференции 2015 года на его третьей сессии. Хотя представление таких докладов стало первым позитивным шагом, а некоторые из материалов, включенных в такие доклады, содержали ценную информацию об уже приложенных усилиях, эти доклады подкрепили вывод о том, что со времени принятия плана действий 2010 года не было предпринято никаких шагов в целях увеличения сроков, отводимых на принятие решения относительно пуска, или снижения степени боевой готовности.

4. Уделение в период после 2010 года повышенного внимания катастрофическим гуманитарным последствиям применения ядерного оружия привело к пониманию многими того, что риски, связанные с ядерным оружием, выше, чем это ранее предполагалось. Это еще более подчеркивает неприемлемость рисков, связанных с высокими уровнями боевой готовности.

5. Учитывая вышеизложенное, Группа за снятие с боевого дежурства предлагает предпринять на обзорной конференции 2015 года следующие шаги при анализе хода осуществления действия 5 плана действий 2010 года и конкретных согласованных мер по дальнейшему понижению оперативного статуса систем ядерных вооружений:

а) признать наличие связи между высокими уровнями боевой готовности, сопряженными с этим рисками и катастрофическими гуманитарными последствиями, к которым может привести применение ядерного оружия, а также признать, что конкретные согласованные меры по дальнейшему понижению оперативного статуса систем ядерных вооружений уменьшат риски и, следовательно, повысят уровень безопасности человека и международной безопасности;

б) признать, что понижение оперативного статуса систем ядерных вооружений имеет ключевое значение для усилий в области разоружения и нераспространения, в частности для дальнейшего снижения роли и значения ядерного оружия во всех концепциях, доктринах и стратегиях военного строительства и обеспечения безопасности;

с) подтвердить, что — до момента полного осуществления статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия — снятие с боевого дежурства является прагматической, временной и практической мерой разоружения, фигурирующей в числе 13 практических шагов, согласованных в 2000 году, и в плане действий 2010 года, и отметить отсутствие прогресса в этом отношении в период после 2010 года.

6. При рассмотрении очередных шагов, направленных на обеспечение полного осуществления статьи VI, и обсуждении путей дальнейшего осуществления действия 5 плана действий 2010 года на обзорной конференции 2015 года следует договориться о конкретных усилиях, которые должны быть предприняты в рамках следующего обзорного цикла, и в частности призвать государства, обладающие ядерным оружием, продемонстрировать конструктивный подход к этому вопросу и:

а) предпринять все шаги к тому, чтобы скорейшим и всеобъемлющим образом заняться проблемой высоких рисков, связанных с высокими уровнями боевой готовности, в том числе разработать меры укрепления доверия и расширить круг мер, способствующих предотвращению случайных, несанкционированных, непреднамеренных и непредусмотренных пусков;

б) предпринять шаги к скорейшему понижению уровня боевой готовности (в одностороннем, двустороннем порядке или иным образом), в том числе разрабатывая новые и применяя все доступные варианты дальнейшего понижения степени боевой готовности ядерных вооружений всех типов, находящихся в состоянии высокой боевой готовности, и осуществляя применительно к ядерным доктринам и концепциям и структуре вооруженных сил меры, позволяющие понизить степень боевой готовности ядерных вооружений;

с) представлять в течение обзорного цикла 2015–2020 годов ежегодные доклады о степени боевой готовности ядерных вооружений, включая эту информацию в сводный доклад, составляемый с использованием стандартизированной формы, и представить Подготовительному комитету Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рас-

смотрению действия Договора отдельный всеобъемлющий доклад обо всех шагах, предпринятых в целях понижения уровня боевой готовности, что позволит участникам обзорной конференции 2020 года рассмотреть соответствующие последующие меры.

Приложение

Последствия, обусловленные высокими уровнями боевой готовности

Аспект, связанный с рисками

1. Высокие уровни боевой готовности и связанная с ними ядерная доктрина основаны на принципе сохранения возможности «немедленного пуска». Такая доктрина предусматривает обеспечение возможности для нанесения ответного ядерного удара по получении предупреждения о неминуемой стратегической ядерной атаке. На практике это означает, что мощный ответный ядерный удар может быть нанесен в то время, когда выпущенные противником ракеты еще находятся в воздухе (т.е. до их взрыва). Сторонники ядерной доктрины, основанной на высоких уровнях боевой готовности, утверждают, что это необходимо, поскольку гарантируется возможность нанесения ответного удара в качестве фактора сдерживания (однако, как отмечено ниже, обеспечить такую возможность позволяют и снятые с боевого дежурства силы).

2. Такой подход предполагает, что лицо, ответственное за принятие такого решения, будет иметь в своем распоряжении лишь несколько минут для оценки достоверности, надежности и точности предупреждения, с тем чтобы принять решение о нанесении ответного ядерного удара. В очень значительной степени это зависит от автоматизированных систем предупреждения, которые не обладают 100-процентной надежностью. На практике это может привести к принятию поспешных «ядерных» решений, на которые могут негативно повлиять недостоверные данные или нехватка времени для проведения консультаций относительно возможного применения ядерного оружия.

3. Такие уровни боеготовности значительно усиливают риски, порождаемые ядерным оружием. Например:

а) высокие уровни боеготовности усиливают вероятность непреднамеренного пуска в результате технической ошибки или ошибки оператора;

б) использование данных систем раннего предупреждения в качестве подтверждения приближающегося удара значительно усугубляет последствия любого неправильного толкования таких данных, в результате которого может быть осуществлен преднамеренный, но ошибочный пуск. В прошлом имело место множество случаев, когда в таких системах раннего предупреждения происходили сбои и генерировались ошибочные сообщения^а;

в) поддержание ядерных сил в состоянии повышенной боевой готовности — в совокупности с наличием соответствующей доктрины, в которой преувеличиваются риски обезоруживающего первого удара, — значительно сокращает время, которое имеется у национального руководства для принятия решений в контексте ядерного кризиса, и может вынудить его действовать по

^а См., например, Patricia Lewis and others, *Too Close for Comfort: Cases of Near Nuclear Use and Options for Policy* (London, Royal Institute of International Affairs, 2014) и Eric Schlosser, *Command and Control: Nuclear Weapons, the Damascus Accident, and the Illusion of Safety* (New York, Penguin, 2013).

принципу «применяй или теряй», что повышает вероятность применения ядерного оружия.

4. Высокие уровни боевой готовности также усиливают риск применения ядерного оружия неуполномоченными субъектами, такими как вышедшие из-под контроля воинские подразделения или террористы. В этой связи новые категории рисков (например, кибератаки на высокоавтоматизированную инфраструктуру системы командования ядерными силами) могут еще больше повысить уровень угрозы.

5. Пристальное внимание, которое в последнее время международное сообщество уделяет катастрофическим гуманитарным последствиям применения ядерного оружия, а также угрозе, которую разрушительная мощь ядерного оружия создает для выживания человечества, сильнее оттеняет неприемлемость таких рисков.

Аспект, связанный с разоружением

6. Поддержание высоких уровней боевой готовности негативно сказывается на процессе ядерного разоружения. Высокие уровни боевой готовности несовместимы со взятыми всеми государствами — участниками Договора о нераспространении ядерного оружия обязательствами снизить роль ядерного оружия и предпринять конкретные шаги в сторону его ликвидации. Высокие уровни боевой готовности, в частности:

а) усиливают кажущуюся военную ценность ядерного оружия и свидетельствуют о готовности применить ядерное оружие в качестве средства ведения войны;

б) увековечивают устаревшие ядерные доктрины эпохи «холодной войны», в результате чего становится еще труднее добиться дальнейших сокращений имеющихся арсеналов;

с) обуславливают необходимость выполнения соответствующих чрезмерных требований и модернизации ядерных сил, что сопряжено с большими расходами.

Аспект, связанный со сдерживанием

7. Странники поддержания высоких уровней боеготовности утверждают, что они необходимы для стабильного обеспечения ядерного сдерживания. Однако эти утверждения опровергаются многочисленными экспертами, включая бывших высокопоставленных военных, которые заявляют, что обеспечить наличие потенциала для нанесения ответного удара (другими словами, надежного ядерного потенциала, который гарантирует, что внезапный первый удар противника не останется без надлежащего ответа) можно и с помощью арсенала вооружений, снятых с боевого дежурства. Даже если все межконтинентальные баллистические ракеты будут сняты с боевого дежурства, наличие у государства, осуществившего этот шаг, находящихся в океане подводных лодок с баллистическими ракетами, по-прежнему позволит ему нанести достаточно мощный ответный удар, что станет действенным фактором предотвращения ядерной атаки. Иными словами, если все ядерные силы Соединенных Штатов и Российской Федерации будут сняты с боевого дежурства и при этом одна из сторон втайне от другой вновь поставит их на боевое дежурство, агрессор не

сможет получить уверенности в нанесении им «обезоруживающего первого удара», поскольку значительная часть весьма боеспособных сил, оставшаяся после первоначального удара, сможет нанести сокрушительный ответный удар. В этом контексте стоит отметить, что в обнародованной в июне 2013 года директиве президента Соединенных Штатов Америки признается, что «возможность неожиданного, обезоруживающего ядерного удара представляется крайне маловероятной».

8. Эксперты также отвергают утверждение о том, что снятие оружия с боевого дежурства имеет дестабилизирующий эффект (поскольку это якобы может привести к «гонке» с целью дальнейшего приведения соответствующих вооружений в состояние полной боевой готовности), считая его логической уловкой, направленной на то, чтобы переоценить риски снятия с боевого дежурства, принизить его выгоды и скрыть тот факт, что в нынешние доктрины уже включены планы повышения уровня оперативной и боевой готовности в случае кризиса. Ядерная доктрина, допускающая снятие вооружений с боевого дежурства и при этом обеспечивающая достаточные возможности для нанесения ответного удара, даст национальным руководителям время для того, чтобы тщательно взвесить свои решения и не быть вынужденными в течение нескольких минут выбирать варианты, включенные в заранее составленный список ответных мер, которые могут иметь катастрофические последствия.
