



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/5/Add.52
25 September 1987

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Первоначальные доклады государств-участников

СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ
И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ

V.87-89936

СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПЛЕНИЕ	1
КОНВЕНЦИЯ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН: ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ДОКЛАД СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА	8
ЧАСТЬ I:	8
A. ОБЩИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ	8
A1. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ	8
Физические характеристики	8
Англия	9
Уэльс	9
Шотландия	10
Северная Ирландия	10
A2. СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ	10
Население	11
Коэффициент рождаемости	11
Смертность	11
Браки и разводы	12
Возрастная и половая структура	12
Размещение населения	13
Миграция	14
Экономическая и социальная картина	14
Досуг	15
Этнические и национальные меньшинства	15
Женщины	16
A3. ЭКОНОМИКА	17
Тенденции в области занятости	18
A4. УПРАВЛЕНИЕ	19
ПАРЛАМЕНТ	19
Функции Парламента	20
Созыв Парламента	20
Палата Лордов	20
Палата Общин	21
Парламентская избирательная система	21
Политическая партийная система	22
ПРАВИТЕЛЬСТВО ЕЕ ВЕЛИЧЕСТВА	23
Состав правительства	23
Кабинет	23
Полномочия министров	24
ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ДЕПАРТАМЕНТЫ	24
A5. ПРАВО	25
B. ПРИНЯТЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ	26
C и D. ИНСТИТУТЫ И СРЕДСТВА И СПОСОБЫ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ	27
E. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ	28

ЧАСТЬ II		29
СТАТЬЯ 1	- Дискриминация	29
СТАТЬЯ 2	- Ликвидация дискриминации	32
СТАТЬЯ 3	- Права человека и основные свободы	33
СТАТЬЯ 4	- Временные меры	34
	- Охрана материнства	34
СТАТЬЯ 5	- Искоренение предрассудков и стереотипных ролей	35
	- Реклама	35
	- Порнография	36
	- Материнство как социальная функция	37
СТАТЬЯ 6	- Сексуальная эксплуатация женщин	38
	- Изнасилование	40
	: Таблица А: Мужчины, против которых возбуждено дело за изнасилование	41
	: Таблица В: Мужчины, подвергнутые немедленному тюремному заключению за изнасилование, по срокам приго- вора	42
	: Шотландия	42
СТАТЬЯ 7	- А. ВЫБОРНЫЕ ДОЛЖНОСТИ	43
	В. ЗАНЯТОСТЬ В СФЕРЕ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ	43
	Отбор	44
	Подготовка	44
	Продвижение по службе и оценка	44
	Уход за детьми	45
	Специальная защита	46
	Уровень занимаемых должностей	46
	С. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ НАЗНАЧЕНИЯ	47
	Шотландия	47
	Уэльс	47
	D. ПРОФСОЮЗЫ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	47
СТАТЬЯ 8	- А. ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА	48
	Набор	48
	Женщины в дипломатической службе	48
	Совместное назначение	48
	Гибкий график рабочего времени	48
	Специальный неоплачиваемый отпуск	48
	Неполный рабочий день и разделение одной должности между несколькими сотрудниками	49
	Беременность за рубежом	49
	Информация	49
	Политика при назначении на пост	49
	В. ЖЕНЩИНЫ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ	49

СТАТЬЯ 9	- А.	ГРАЖДАНСТВО	50
	В.	ИММИГРАЦИЯ	51
		Иммиграция студентов	53
СТАТЬЯ 10	- А.	ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА	54
		Политика	54
		Школы	55
		Послешкольное образование	55
		Учебные заведения	56
		Финансирование	56
		Студенты	56
	В.	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПОЛИТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ ДИСКРИМИНАЦИИ ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА	57
		Инициативы в области учебных программ	58
		Подготовка к трудовой деятельности	58
		Нетрадиционные профессии	59
		Специалисты в области образования и подготовка учителей	60
		Положение в классах	61
		Стипендии и пособия на обучение	61
		Последующее и высшее образование	62
		Образование взрослых	63
		Спорт и физическое воспитание	63
	С.	ШОТЛАНДИЯ	63
		Заключение	65
СТАТЬЯ 11	- А.	ЗАНЯТОСТЬ	66
		Занятость	66
		Безработица	68
		Подготовка	69
		Шотландия	70
	В.	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ НА ПРОИЗВОДСТВЕ	71
	С.	СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ	71
	Д.	СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	72
		Взносы	72
		Пособия	72
		Пенсии по старости	73
		Матери и дети	73
		Вдовы	74
		Больные и инвалиды	74
		Пособие по безработице	75
		Пособие на похороны	75
		Последние достижения в деле ликвидации дискриминации в отношении женщин в области социального обеспечения:	76
		- пособия при окончании трудовой деятельности	76
		- пособия, не основанные на взносах	76
		Меры на будущее, предусматриваемые законом 1986 года о социальном обеспечении	76
		Сохраняющиеся области дискриминации	77
	Е.	ИНДИВИДУАЛЬНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ	77
		Престарелые	78

	Инвалиды	78
	Душевнобольные и умственно отсталые	78
	Помощь семьям	79
	Уход за детьми	79
СТАТЬЯ 12	- А. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НА РАВНОЙ ОСНОВЕ	81
	В. СПЕЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ЖЕНЩИН	81
	Санитарное просвещение и предупреждение болезней	81
	Женщины и проблема курения	82
	Обрезание женщин	82
	Роль добровольного сектора	82
	Службы планирования семьи	82
	Аборты	83
	С. ОХРАНА МАТЕРИНСТВА	83
	Консультации для матерей	83
	Кормление грудью	83
	Консультации органам здравоохранения	83
	Обследования и проверки	84
	Перинатальная смертность	84
	Послеродовая интенсивная терапия	84
	Социальное обеспечение продуктами	84
	Д. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ	84
	Таблицы, касающиеся аборт	86
СТАТЬЯ 13	- А. НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ	87
	В. ПРАВА НА СЕМЕЙНЫЕ ПОСОБИЯ	87
	С. ФИНАНСОВЫЕ ПРАВА	87
	Д. ПРАВО УЧАСТВОВАТЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С ОТДЫХОМ, ЗАНЯТИЯХ СПОРТОМ И ВО ВСЕХ ОБЛАСТЯХ КУЛЬТУРНОЙ ЖИЗНИ	88
	Спорт	88
СТАТЬЯ 14	- Женщины сельских районов	90
	Планирование развития сельских районов	91
	Доступ женщин к пользованию учреждениями здравоохранения в сельской местности	91
	Программа социального обеспечения	92
	Подготовка и образование	92
	Возможности получения работы	92
	Деятельность общины	92
	Финансы и владение, наследование, управление сельскохозяйственными угодьями	93
	Шотландия	93
	Уэльс	93
	Жилищный вопрос	94
	Санитарные условия и снабжение водой	96
	Электричество	96
	Общественный пассажирский транспорт	96
	Связь	96
	Окружающая среда	98

СТАТЬЯ 15	- Законодательство	99
	Шотландия	100
	Статистические данные о сертификатах гражданской правовой помощи	100
СТАТЬЯ 16	- Право на вступление в брак	101
	Права после вступления в брак	102
	Право на незарегистрированный союз	102
	Расторжение брака	103
	Статистические данные о разводах	103
	Постановление суда о раздельном жительстве супругов	103
	Финансовая помощь при разводе	104
	Прекращение попечения над детьми бывших супругов при разводе	104
	Дети	104
	Защита прав на проживание в своей семье и меры правовой защиты против насилия в семье	105
	Шотландия	106

ПРИЛОЖЕНИЯ

А. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ТАБЛИЦЫ* 107-144

- 1.1 Возрастной состав населения и состав населения по полу
- 1.2 Распределение населения по полу и возрасту, 1984 год и 2001 год
- 1.5 Взрослое население по полу, возрасту и семейному положению, 1984 год
- 1.14 Коэффициенты смертности: разбивка по возрасту и полу

- 2.10 Семьи с одним родителем: по составу семьи
- 2.11 Занятость замужних и одиноких матерей по возрасту младшего ребенка, находящегося на иждивении, 1982-1984 годы
- 2.12 Распределение семейных обязанностей: по семейному положению, 1984 год
- 2.26 Законные аборты

- 3.1 Воспитание детей до 5 лет и дневной уход за ними
- 3.5 Ученики, остающиеся в школе как минимум еще на 1 год и как минимум еще на 2 года: разбивка по полу
- 3.7 Учебная и экономическая деятельность лиц в возрасте 16 лет
- 3.8 Предполагаемое занятие лиц, достигающих минимального обязательного возраста окончания учебы: по признаку пола
- 3.9 Лица, достигшие минимального обязательного возраста окончания учебы - по высшему достигнутому уровню и по полу
- 3.10 Выходят из школы на уровне зачетов "0" GCE категорий А-С: по отдельным предметам: состав учащихся по полу, 1970/71 и 1983/84
- 3.11 Последующее образование - все курсы неповышенного типа: по виду и по полу
- 3.12 Высшее образование - студенты дневных факультетов: откуда, пол, возраст
- 3.13 Высшее образование - студенты вечерних и заочных отделений: по типу учебного заведения, полу и возрасту
- 3.14 Высшее образование - британские студенты, впервые обучающиеся на дневных отделениях и на основе чередования учебы с работой: возрастной состав

Экономика и занятость

Промышленное производство и занятость (Индексы: 1980 = 100)
Валовые вложения в основной капитал [Инвестиции] по секторам
Рабочая сила Великобритании, 1973-1985 годы
Работающие по найму
Обрабатывающая промышленность: распределение предприятий в зависимости от их размера

- 4.1 Население трудоспособного возраста: по экономическому положению

*Номера таблиц соответствуют номерам таблиц издания Центрального статистического бюро "Тенденции социального развития", издание 1986 года (ISBN 0-11-620151-7). Таблицы, не имеющие номеров, взяты из издания "Великобритания, 1985 год. Официальный справочник", подготовленного Центральным информационным бюро.

- 4.3 Коэффициенты и прогнозы экономической активности гражданской рабочей силы: по возрасту и полу
- 4.2 Гражданская рабочая сила: оценки и прогнозы
- 4.4 Экономическая активность замужних женщин
- 4.5 Уровни экономической активности женщин: по возрасту, по странам, 1983
- 4.11 Работающие по найму: по роду занятий и полу
- 4.15 Средняя продолжительность рабочей недели работников, занятых полный рабочий день, апрель 1984
- 4.22 Безработные, желающие получить работу: по полу, возрасту, периоду безработицы на апрель 1985

- 5.2 Недельный заработок полностью занятых работников: по полу
- 5.3 Распределение недельного заработка на апрель 1984 года
- 5.4 Сверхурочное время: заработная плата и часы работы работников физического труда, занятых полную рабочую неделю
- 5.5 Средняя общая недельная заработная плата работников, занятых полную рабочую неделю, в отобранных по профессиям группам, апрель 1984 года: по полу
- 5.9 Пособия безработным за счет средств социального обеспечения

- 7.1 Ожидаемая продолжительность жизни: отсчет с рождения и от конкретных возрастов
- 7.4 Лица, прожившие более 65 лет - состояние здоровья и самостоятельность: по признаку пола, 1981-1983
- 7.6 Отдельные причины смерти: по полу и по возрасту, 1983 год
- 7.9 Консультации у врачей общей практики (только национальная служба здравоохранения): по возрасту и полу, 1983 год
- 7.10 Характер посещений зубного врача и лечения зубов во время визита: по полу и по возрасту, 1983 год
- 7.8 Застарелые болезни: по возрасту и по полу, 1983 год
- 7.47 Ежегодные расходы национальной службы здравоохранения на одного человека: по возрасту и по полу, 1983 год
- 7.27 Цитология шейки матки: обследования, выявленные случаи и случаи смерти от рака шейки матки
- 7.33 Службы по оказанию помощи в период беременности и родов
- 7.11 Потребление сигарет взрослым населением: по полу и по социально-экономическим группам
- 7.17 Злоупотребление алкоголем - поступления в психиатрические больницы и отделения: по полу и возрасту, 1983 год
- 7.15 Отношение к потреблению спиртных напитков: по полу, 1978 и 1982 годы
- 7.18 Наркотические препараты - новые зарегистрированные наркоманы: по возрасту и по полу

- 10.1 Использование времени в течение типичной недели: по экономическому положению, весна 1985 года
- 10.2 Участие в отдельных формах общественной и культурной деятельности: по полу и по возрасту, 1983 год
- 10.4 Просмотр телевизионных программ: по социальному положению и по полу
- 10.11 Участие в отдельных спортивных мероприятиях: по социально-экономическим группам и по полу, 1983 год

В.	СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ	145-148
	Университеты	
	Учащиеся школ	
	Число студентов высших учебных заведений государственного сектора по изучаемым предметам: система последующего образования продвинутого и непродвинутого типа (исключая университеты)	
*С.	ЦИРКУЛЯРЫ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ 25/1983 И 69/1986: РУКОВОДСТВО ДЛЯ СТАРШИХ СОТРУДНИКОВ ПО ВЕДЕНИЮ РАССЛЕДОВАНИЙ СЛУЧАЕВ ИЗНАСИЛОВАНИЯ; И РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ В ОТНОШЕНИИ НЕОБХОДИМОСТИ СОХРАНЕНИЯ ЛИЧНОЙ ТАЙНЫ ЖЕРТВ И Т.Д.	
Д.	ЖЕНЩИНЫ, НАХОДЯЩИЕСЯ НА КОРОЛЕВСКОЙ ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЕ (декабрь 1986 года)	149
Е.	ПРАВА РАБОТАЮЩИХ ПО НАЙМУ БЕРЕМЕННЫХ ЖЕНЩИН	150
Ф.	УСЛОВИЯ НАЙМА - ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ РАБОЧЕГО ДНЯ	151
Г.	ЖЕНЩИНЫ И ЗАНЯТОСТЬ: ФАКТЫ	152-161
*Н.	ПОЛИТИКА СОВЕТА ПО СПОРТУ В ОТНОШЕНИИ ДИСКРИМИНАЦИИ ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА И ОРГАНИЗАЦИИ, ПОЛЬЗУЮЩИЕСЯ ДОТАЦИЯМИ	
І.	ЗАЯВЛЕНИЯ О РАЗВОДЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С РАЗДЕЛОМ 1 ЗАКОНА О БРАКЕ 1973	162
Ј.	РАЗДЕЛ 25 ЗАКОНА О БРАКЕ 1973 (с.18)	162-163
К.	ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЕ КУРСЫ КОМИССИИ ПО РАБОЧЕЙ СИЛЕ	164-171

*Эти документы на английском языке имеются в Центре по проблемам социального развития и гуманитарным вопросам, и с ними можно познакомиться в канцелярии Отделения по проблемам улучшения положения женщин.

ВСТУПЛЕНИЕ

Данный доклад представляет собой первоначальный доклад Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в соответствии со статьей 18 Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Он был составлен Группой по правам человека Министерства иностранных дел и по делам Содружества на основе данных, полученных от государственных департаментов, в компетенцию которых входит выполнение положений Конвенции.

В соответствии с "Общими руководящими принципами в отношении формы и содержания докладов, полученных от государств-участников в соответствии со статьей 18 Конвенции" (CEDAW/C/7, август 1983 года), одобренными Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, доклад разделен на две части: в части I говорится об условиях выполнения Конвенции, о принятых правовых и других мерах и созданных учреждениях для проведения Конвенции в жизнь и о путях обеспечения всестороннего развития и улучшения положения женщин; в части II дается конкретная информация о выполнении каждого положения Конвенции. Текст сопровождается избранными статистическими данными о тенденциях социального развития в Соединенном Королевстве (приложение А), взятыми из издания 1986 года "Тенденции социального развития", ежегодной публикации Центрального статистического бюро, изданной Управлением по изданию официальных документов (ISBN 0-11-620151-7).

При подготовке данного доклада соответствующие правительственные департаменты учитывали поступившие к ним из неправительственных источников материалы в связи с подготовкой к Найробийской всемирной конференции по обзору и оценке достижений Десятилетия женщин ООН (1985 год) и принятием перспективных стратегий и последующих документов.

Кроме того, Министерство иностранных дел и по делам Содружества организовало в феврале 1987 года семинар для неправительственных организаций с целью обсуждения содержания доклада, порядка представления доклада и роли неправительственных организаций в этом. Из 120 приглашенных организаций присутствовало примерно 85 организаций. Семинар также оказался полезным, так как он познакомил представителей неправительственных организаций с широким кругом официальных лиц из различных правительственных департаментов, ответственных за вопросы, касающиеся положения женщин, и за подготовку доклада Соединенного Королевства и таким образом позволил этим организациям установить контакты на рабочем уровне по конкретным вопросам в тех случаях, когда этого еще не было сделано.

Хотя главная задача семинара заключалась в том, чтобы обсудить вопрос о роли неправительственных организаций в подготовке доклада и продолжить диалог между ними и правительством, а не в затрагивании обсуждения вопросов общей политики, семинар был также полезен с точки зрения определения областей, представляющих для неправительственных организаций особый интерес. Основными вопросами, поднятыми неправительственными организациями, которые, по их мнению, требуют более действенных мер, были следующие.

По вопросам, связанным с общим равенством, высказывалось пожелание, чтобы назначалось больше женщин-судей, с тем чтобы они могли принимать равное участие в толковании законов; об изменении практики, когда в налоговых вопросах женщины зависят от мужей; и о большем внимании к позитивным различиям в целях содействия равенству.

По финансовым вопросам, вопросам трудоустройства и вопросам, связанным с предоставлением различных пособий, была выражена озабоченность следующим: различия в подходе к мужчинам и женщинам действующей в настоящее время пенсионной системе; помощь женщинам, ухаживающим за детьми; наличие детских учреждений; предложения об отмене общего пособия по беременности в пользу более высоких выплат для самых бедных слоев населения с учетом их заработка;

время, затрачиваемое на прохождение жалоб в промышленных судах, и трудности, с которыми сталкиваются женщины, подвергающиеся дискриминации, когда им приходится решать, как быть.

Кроме того, высказывалось пожелание о более гибких рабочих часах, чтобы предоставить женщинам действительно равные возможности в области занятости; о более эффективной охране занятости трудящихся с неполным рабочим днем, 95 процентов из которых - женщины; о предоставлении прав в связи с беременностью женщинам, занятым на мелких предприятиях; о необходимости усилий, чтобы средства массовой информации всерьез принимали проблему стереотипной трактовки роли полов и сексуальных домогательств; о курсах усовершенствования для женщин, которые после перерыва в несколько лет хотели бы вновь вернуться к работе по профессии.

В отношении назначений на общественные должности общее мнение было таково, что при назначении следует учитывать способность вести домашнее хозяйство и общественную работу, а также необходимость вырабатывать у женщин уверенность в себе, чтобы поощрить и подготовить их к участию в общественной жизни.

Что касается образования, то было высказано пожелание создать недискриминационную обстановку, особенно на ранних возрастных стадиях формирования мировоззрения, дать работникам просвещения необходимые средства в целях устранения воспроизводства половых стереотипов в школе и вести программы подготовки таким образом и в такое время, чтобы дать возможность женщинам участвовать в них. Была выражена озабоченность по поводу проблем, с которыми приходится сталкиваться иностранным студенткам.

Был поставлен ряд вопросов в области здравоохранения: необходимость предоставления достаточного питания для женщин из наиболее бедных социальных групп во время беременности и кормления грудью и подготовка врачей по вопросам, касающимся специальных медицинских потребностей женщин. Была подчеркнута важность проведения регулярных обследований на рак груди и шейки матки и выражена обеспокоенность недостаточным представительством женщин на руководящих должностях в службе здравоохранения страны.

Большинство этих проблем уже рассматриваются правительством, как указывается в части II данного доклада, а Правительственная группа по вопросам положения женщин (см. часть I) рассмотрит некоторые из этих вопросов, а также вопрос о том, можно ли достичь прогресса и когда. Однако есть и другие области, где вряд ли можно ожидать прогресса в ближайшем будущем - либо потому, что нет согласия по вопросу о наиболее эффективном движении вперед (например, реформа системы налогообложения), либо потому, что соответствующих ресурсов нет в наличии (например, ликвидация дискриминации в отношении всех социальных выплат), либо потому, что ликвидация дискриминации поставит в невыгодное положение значительное число женщин (например, пенсии).

C.N.108.1986.TREATIES-4 (Уведомление депозитария)

КОНВЕНЦИЯ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН
ПРИНЯТА ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
18 ДЕКАБРЯ 1979 ГОДА

РАТИФИКАЦИЯ СОЕДИНЕННЫМ КОРОЛЕВСТВОМ ВЕЛИКОБРИТАНИИ
И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ

Генеральный секретарь Объединенных Наций, выполняя роль депозитария, сообщает следующее:

7 апреля 1986 года ратификационная грамота вышеуказанной Конвенции правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии была передана на хранение Генеральному секретарю.

В ратификационной грамоте указывается, что упомянутая Конвенция ратифицирована в отношении Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, острова Мэн, Британских Виргинских островов, Фолклендских островов, острова Южная Георгия и Сандвичевых островов и островов Теркс и Кайкос.

При передаче указанной ратификационной грамоты на хранение Великобритания сделала следующее заявление и оговорки, касающиеся, с одной стороны, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, и с другой стороны, территорий, от имени которых Конвенция также была ратифицирована.

(Подлинный текст на английском языке)

А. От имени Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

а) По мнению Соединенного Королевства, основная цель Конвенции в свете содержащегося в статье 1 определения, состоит в сокращении, как в ней сказано, дискриминации в отношении женщин, и таким образом оно не считает, что Конвенция содержит какое-либо требование устранить или изменить любые существующие законы, нормы, обычаи или практику, которые предусматривают более благоприятное обращение с женщинами, чем с мужчинами, как на временной, так и на более продолжительной основе; обязательства Соединенного Королевства на основании пункта 1 статьи 4 и других положений Конвенции следует рассматривать соответствующим образом.

б) Соединенное Королевство сохраняет за собой право рассматривать положения Акта о дискриминации по признаку пола 1975 года, Акта об охране (усилении) занятости 1978 года, Акта о занятости 1980 года, Указа о дискриминации по признаку пола (Северной Ирландии) 1976 года, Указа о производственных отношениях (№ 2) (Северной Ирландии) 1976 года, Указа о производственных отношениях (Северной Ирландии) 1982 года, Акта о равной оплате 1970 года (с внесенными в него поправками) и Акта о равной оплате (Северной Ирландии) 1970 года (с внесенными в него поправками), включая исключения и оговорки, содержащиеся в любом из этих актов и указов, как представляющие собой надлежащую основу для практической реализации целей Конвенции с учетом социальных и экономических условий в Соединенном Королевстве, и сохраняет за собой право по-прежнему применять эти положения соответствующим образом; эта оговорка будет применяться в равной степени в отношении любого будущего законодательства, которое может изменить или заменить вышеупомянутые акты и указы при том понимании, что положения такого законодательства будут совместимыми с обязательствами Соединенного Королевства, вытекающими из данной Конвенции.

с) В свете содержащегося в статье 1 определения ратификация Конвенции Соединенным Королевством обусловлена тем пониманием, что ни одно из его обязательств согласно Конвенции не рассматривается как затрагивающее вопросы наследования, обладания и пользования троном, титулом лорда, почетными званиями, социальными привилегиями или гербовыми эмблемами, или же затрагивающее вопросы, касающиеся вероисповедания или духовных орденов, а также поступления на службу в королевские вооруженные силы.

д) Соединенное Королевство сохраняет за собой право по-прежнему применять такое иммиграционное законодательство, регулирующее въезд, пребывание и выезд из Соединенного Королевства, какое оно считает необходимым в данный период, и соответственно признание им статьи 15 (4) и других положений Конвенции обусловлено положениями любого такого законодательства в отношении лиц, не располагающих в данный момент по закону Соединенного Королевства правом въезжать в Соединенное Королевство и оставаться в нем.

Статья 1

С учетом положений Акта о дискриминации по признаку пола 1975 года и других применимых законов, признание Соединенным Королевством статьи 1 обусловлено той оговоркой, что фраза "независимо от семейного положения" не должна придавать дискриминационный характер какому-либо различию в обращении с лицами, не состоящими в браке, с одной стороны, и лицами, состоящими в браке, с другой, при наличии равенства в обращении как с женатыми мужчинами и замужними женщинами, так и с холостыми мужчинами и незамужними женщинами.

Статья 2

В свете уже достигнутого в Соединенном Королевстве существенного прогресса в постепенной ликвидации дискриминации в отношении женщин, Соединенное Королевство сохраняет за собой право без ущерба для других оговорок, сделанных Соединенным Королевством, выполнить пункты (f) и (g), постоянно рассматривая те из своих законов и норм, которые еще могут предусматривать существенные различия между обращением с мужчинами и обращением с женщинами, с целью внесения изменений в эти законы и нормы, когда это отвечает основным и преобладающим соображениям экономической политики. Что касается форм дискриминации, более конкретно запрещенных другими положениями Конвенции, то обязательством на основании этой статьи необходимо (в случае с Соединенным Королевством) рассматривать в совокупности с другими оговорками и заявлениями, сделанными в отношении этих положений, включая заявления и оговорки Соединенного Королевства, содержащиеся в пунктах (a) - (d) выше.

В отношении пунктов (f) и (g) настоящей статьи Соединенное Королевство сохраняет за собой право по-прежнему применять свое законодательство, касающееся правонарушений полового характера и проституции; данная оговорка в равной степени применима в отношении любого будущего законодательства, которое может изменить или заменить его.

Статья 9

Акт о британском гражданстве 1981 года, вступивший в силу с января 1983 года, основан на принципах, не допускающих какую-либо дискриминацию в отношении женщин в контексте статьи 1 в связи с приобретением, изменением или сохранением их гражданства, а также гражданством своих детей. Признание Соединенным Королевством статьи 9 не следует, однако, рассматривать как отмену дальнейшего действия ряда временных или промежуточных положений, которые будут по-прежнему находиться в силе по истечении этого срока.

Соединенное Королевство сохраняет за собой право принимать такие меры, которые могут потребоваться для соблюдения его обязательств согласно статье 2 Первого протокола к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанного в Париже 20 марта 1952 года, и его обязательств согласно пункту 3 статьи 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, подписание которого было открыто в Нью-Йорке 19 декабря 1966 года в той мере, в какой указанные положения гарантируют свободу родителей выбирать форму образования детей; а также сохраняет за собой право не принимать какие-либо меры, которые могут противоречить его обязательству согласно пункту 4 статьи 13 указанного Пакта не препятствовать свободе отдельных лиц и органов создавать учебные заведения и руководить ими, при условии соблюдения определенных принципов и норм.

Более того, Соединенное Королевство может принять обязательства, вытекающие из пункта (c) статьи 10, лишь в пределах законных полномочий центрального правительства с учетом того факта, что составление учебных программ, подготовка учебников и разработка методики преподавания входят в компетенцию местных властей, а не центрального правительства; более того, принятие цели поощрения совместного обучения не наносит ущерба праву Соединенного Королевства также поощрять другие виды обучения.

Статья 11

Соединенное Королевство толкует выражение "право на труд", упомянутое в пункте 1(a), по аналогии с выражением "право на труд" в том виде, как оно определяется в других документах о правах человека, стороной которых является Соединенное Королевство, в частности, в статье 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 года.

Соединенное Королевство толкует пункт 1 Статьи 11 в свете положения пункта 2 Статьи 4 как не исключающий запрещения, ограничения или назначения условий в отношении найма женщин в определенных областях или выполняемой ими работы, если это сочтено необходимым или желательным в целях защиты здоровья женщин и обеспечения безопасности женщины или человеческого плода, в том числе такие запрещения, ограничения или условия, которые принимаются в соответствии с другими международными обязательствами Соединенного Королевства; Соединенное Королевство заявляет, что в случае возникновения коллизии между обязательствами по настоящей Конвенции и его обязательствами по Конвенции, касающейся применения труда женщин на подземных работах в шахтах всех видов (Конвенция МОТ № 45), преимущественную силу имеют положения последней упомянутой Конвенции.

Соединенное Королевство оставляет за собой право применять в полном объеме законодательство Соединенного Королевства и нормы пенсионного обеспечения, которые определяют назначение пенсий за выслугу лет, пособий по случаю потери кормильца и других пособий в связи со смертью или уходом на пенсию (в том числе уходом на пенсию по причине избытка рабочей силы), независимо от того, представляются ли они в рамках системы социального страхования.

Эта оговорка в равной степени будет применяться к любым будущим законодательным актам, которые могут изменить или заменить такое законодательство, или нормам для назначения пенсий при том понимании, что условия такого законодательства будут соответствовать обязательствам Соединенного Королевства по Конвенции.

Соединенное Королевство оставляет за собой право применять следующие положения законодательства Соединенного Королевства, касающиеся указанных пособий:

- а) пособия по социальному страхованию для лиц, обеспечивающих уход за инвалидами со значительной степенью утраты трудоспособности, согласно разделу 37 Закона о социальном страховании 1975 года и разделу 37 Закона о социальном страховании (Северная Ирландия) 1975 года;
- б) дополнительные выплаты на взрослых иждивенцев согласно разделам 44-47, 49 и 66 Закона о социальном страховании 1975 года и согласно разделам 44-47, 49 и 66 Закона о социальном страховании (Северная Ирландия) 1975 года;
- в) пенсии за выслугу лет и пособия по случаю потери кормильца согласно Законам о социальном страховании 1975 - 1982 годов и Законам о социальном страховании (Северная Ирландия) 1975 - 1982 годов;
- г) дополнительные выплаты к семейному бюджету согласно Закону о дополнительных выплатах к семейному бюджету 1970 года и Закону о дополнительных выплатах к семейному бюджету (Северная Ирландия) 1971 года.

Эта оговорка в равной степени будет применяться к любым будущим законодательным актам, которые могут изменить или заменить любое из положений, указанных в подпунктах (а) - (д) выше при том понимании, что условия такого законодательства не будут противоречить обязательствам Соединенного Королевства по данной Конвенции.

Соединенное Королевство оставляет за собой право применять любые недискриминационные требования в отношении длительности периода занятости или страхования, необходимые для применения положений, содержащихся в статье 11(2).

Статья 13

Соединенное Королевство сохраняет за собой право, несмотря на обязательства, принятые по статье 13 или любой другой соответствующей статье Конвенции, продолжать применять законодательство о подоходном налоге и налоге на доходы от прироста капитала, в соответствии с которым:

i) для целей взимания подоходного налога с доходов замужней женщины, проживающей со своим мужем в течение года или части года, сумма налогообложения начисляется с доходов ее мужа, а не ее доходов (при условии права мужа и жены совместно принять решение о том, что полученные женой доходы облагаются подоходным налогом в том порядке, как это делается для одиноких женщин, не имеющих других источников дохода); и

ii) налог в отношении таких доходов и подлежащих налогообложению прибылей принадлежащих такой замужней женщине, следует относить на счет ее мужа (при условии права любого из них обратиться с просьбой о назначении отдельного налога) и впоследствии (при отсутствии такого обращения) право на подачу апелляции в отношении любого такого налогообложения и быть выслушанным и присутствовать на слушании любой такой апелляции предоставляется лишь ее мужу; и

iii) мужчине, жена которого проживает с ним или жена которого полностью находится на его содержании в течение года налогообложения, предоставляется право на вычет из общей суммы дохода величины, превышающей сумму, на которую лицо в любом другом случае имеет право, и лицу, общая сумма дохода которого включает любые доходы его жены, предоставляется право на вычет суммы, увеличенной на сумму дохода жены или сумму, указанную в законодательстве, в зависимости от того, какая из них наименьшая.

Статья 15

В отношении пункта 2 статьи 15 Соединенное Королевство понимает термин "правоспособность" как указывающий лишь на существование отдельного и обособленного юридического лица.

В отношении пункта 3 статьи 15 Соединенное Королевство понимает это положение в том плане, что недействительными должны считаться лишь условия или элементы контракта или другого частного документа, которые носят дискриминационный характер в упомянутом смысле, но не обязательно весь контракт или документ.

Статья 16

Что касается подпункта 1(f) Статьи 16, Соединенное Королевство не считает ссылку на преобладание интересов детей непосредственно относящейся к ликвидации дискриминации в отношении женщин и заявляет, что законодательство Соединенного Королевства, регламентирующее усыновление, хотя в нем и устанавливается принципиальная позиция в отношении обеспечения благополучия ребенка, не отводит интересам ребенка такого же первостепенного значения, как в вопросах, касающихся установления опеки над детьми.

Принятие Соединенным Королевством пункта 1 Статьи 16 не следует считать ни ограничением свободы лица распоряжаться своей собственностью по своему усмотрению, ни предоставлением лицу права на собственность, являющуюся предметом такого ограничения.

КОНВЕНЦИЯ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН:
ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ДОКЛАД СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

А. ОБЩИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ

А1. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ

Соединенное Королевство - конституционная монархия, состоящая из Англии, Уэльса, Шотландии (т.е. Великобритания) и Северной Ирландии и является членом Европейского сообщества.

Физические характеристики

Великобритания составляет большую часть Британских островов, которые являются географическим названием группы островов, расположенных недалеко от северо-западного побережья европейского материка. Самым большим из островов является Великобритания (Англия, Уэльс и Шотландия). Следующим по величине островом является остров, состоящий из Северной Ирландии и Ирландской Республики. Рядом с южным побережьем Англии находится остров Уайт, а на крайнем юго-западе - острова Силли; рядом с северным побережьем Уэльса - остров Англси. К западу от Шотландии находится много маленьких островов, а к северо-востоку расположены Оркнейские острова и Шетландские острова. Все эти острова имеют административные связи с материком, но остров Мэн в Ирландском море и Нормандские острова между Великобританией и Францией в основном имеют свое самоуправление и не являются частью Соединенного Королевства.

Площадь Великобритании равна примерно 244 100 кв. км (94,250 кв. миль), из которых приблизительно 99 процентов суша, а остальная часть - внутренние воды. Площадь Великобритании приблизительно равна площади Федеративной Республики Германии, Новой Зеландии или Уганды, и она в половину меньше площади Франции. От южного побережья до крайней северной точки Шотландии около 1 000 километров (примерно 600 миль) и около 500 км (приблизительно 300 миль) в самой широкой части материка. В стране множество заливов и бухт, и ни одно место Великобритании не находится более чем в 120 км (75 миль) от воды во время прилива.

Моря, омывающие Британские острова - мелкие, и обычно их глубина меньше 90 метров (50 морских саженей или 300 футов), потому что острова лежат на континентальном шельфе. К северо-западу вдоль границы шельфа ложе океана резко падает вниз от 180 метров (приблизительно 60 футов) до 900 метров (около 3 000 футов). Мелководная часть важна, поскольку она обеспечивает место размножения для рыбы. Теплое влияние Северо-Атлантического течения на атмосферу усиливается, когда она выходит на шельф.

В Великобритании преимущественно мягкий и умеренный климат. Дуют преимущественно юго-западные ветры, и погода в разные дни в основном зависит от областей низкого давления, перемещающихся на восток через Атлантический океан. Погода часто меняется, но очень низких или очень высоких температур почти не бывает. Редко, когда температура превышает 32°С (90°Ф) или опускается ниже -10°С (14°Ф). На западном побережье среднегодовая температура на уровне моря колеблется от 8°С (46°Ф) на Гебридских островах до 11°С (52°Ф) в самой отдаленной юго-западной части Англии; температура зависит от широты, и она чуть ниже на востоке.

Среднемесячная температура на крайнем севере в Леруике (Шетландские острова) колеблется от 3°С (37°Ф) зимой (декабрь, январь и февраль) до 11°С (52°Ф) летом (июнь, июль и август); соответствующие температуры для острова

Уайт на крайнем юге равняются 5°С (41°Ф) и 16°С (61°Ф). Среднегодовая норма осадков превышает 1 600 мм (более 60 дюймов) в горных районах на западе и севере, но меньше 800 мм (30 дюймов) в центральной и восточной частях. Дожди в течение года распределены довольно равномерно, но, как правило, март - июнь - наиболее сухие месяцы, а сентябрь - январь - наиболее влажные. Число солнечных дней сокращается с юга на север, и по мере удаления с побережья вглубь страны и увеличения высоты. В течение мая, июня и июля (месяцы самого длинного дня) среднее число солнечных часов колеблется от 5 часов в северной Шотландии до 8 часов на острове Уайт; в течение месяцев с наиболее коротким днем (ноябрь, декабрь и январь) число солнечных часов - минимально и составляет в среднем 1 час в день в северной Шотландии и 2 часа в день на южном побережье Англии.

Англия

Англия является страной с преимущественно низменным рельефом местности. Возвышенные районы расположены на севере (Пеннинские горы, Камберлендские горы и Йоркширские нагорья) и на юго-западе в Девоне и Корнуолле. Однако большая часть страны имеет холмистую поверхность или плоскую поверхность, а на юге расположены небольшие горы, включающие возвышенности Котсуолд и Кент и Суссекс. Большая часть населения сосредоточена в Лондоне и эстуарии Темзы, Западном Йоркшире и северо-западных промышленных городах, в городах вокруг Бирмингема, в северо-восточных городах вдоль рек Тайн и Тис и вдоль Ла-Манша. В разнообразии городских общин внесли вклад иммигранты-гугеноты, евреи и другие беженцы с Европейского континента, ирландцы и в последнее время выходцы из Карибского региона и субконтинента Южной Азии, а также китайцы, киприоты, итальянцы и другие.

Англиканская церковь, которая была отделена от римской католической церкви в период Реформации, является господствующей церковью в Англии, ее привилегии сочетаются с определенными обязанностями, которые она должна выполнять: монарх должен быть всегда членом церкви, и он назначает двух архиепископов, епископов, из которых 24 заседают в палате лордов, и некоторых других высших церковных служителей.

Уэльс

Уэльс является страной гор и возвышенностей с протяженными трактами высоких плато и менее протяженными горными хребтами, сильно изрезанными речными долинами. Самые высокие горы находятся на северо-западе в Сноудоне; самой высокой является гора Сноудон (1,085 метров 3 560 футов). Лежащая внизу равнина, как правило, представляет собой относительно узкий береговой участок и низкие участки речных долин. Население сосредоточено в основном в южных долинах и прибрежных районах, где проживает две трети всего населения. Основными городскими центрами являются Кардифф, Суонси, Ньюпорт и Рексем. Уэльс является владением наследного принца. Принц Чарльз, наследник трона, был удостоен королевой титула принца Уэльского в замке Кернарфон в 1969 году, когда ему исполнилось 20 лет.

В стране есть свой уэльский язык, на котором говорят (согласно переписи населения 1981 года) 19 процентов населения, главным образом на сельском севере и западе. По-уэльски страна называется Сумгу. Меры, принятые с 60-х годов, помогли возродить этот язык, который относится к кельтским языкам и очень напоминает бретонский, на котором говорят во Франции в Бретании. Эти меры способствовали признанию равенства между уэльским и английским языками в судах, обучению на двух языках в школах и расширенному использованию уэльского языка на официальном уровне и в радио- и телепередачах. Телевизионные программы на уэльском языке передаются в Уэльсе по программе Sianel 4 Cymru (канал 4 Уэльс).

В Уэльсе нет господствующей церкви. Англиканская церковь перестала быть господствующей в 1920 году, после десятилетий давления со стороны сторонников более евангелистических методистов и баптистов. Методизм, в частности, получил быстрое распространение в Уэльсе в восемнадцатом веке, приняв характер народного движения среди говорящего на уэльском языке населения, и получил позже сильную поддержку со стороны промышленных районов.

Шотландия

Шотландия может быть разделена в целом на три района: чуть больше половины территории страны - редконаселенное нагорье и острова на севере; центральные низменности, где проживает три четвертых населения страны и где находится большинство промышленных центров и обрабатываемых земель; и южные возвышенности, состоящие из ряда горных цепей, граничащих с Англией. Самыми высокими являются Грампианские горы в центральном нагорье, высшей точкой которых является гора Бен-Невис (1 342 метра, 4 406 футов). Главными городами являются основной административный центр Эдинбург, основной промышленный центр Глазго и два региональных центра Абердин и Данди.

С 1750 года началась значительная и непрерывная эмиграция шотландцев в Англию и другие страны. Процесс эмиграции резко замедлился в 70-х годах в связи с развитием добычи нефти и газа со дна моря и в связи с иммиграцией на северо-восток Шотландии. Значительный отток людей из Стрэклайда продолжается, однако более медленными темпами, чем прежде. В середине XIX века по мере быстрой индустриализации Шотландии началась крупномасштабная иммиграция из Ирландии, которая привела к образованию значительных римско-католических общин.

Церковь Шотландии, которая стала господствующей церковью в 1690 году, имеет полную свободу по всем вопросам доктрины, подчинения и дисциплины. Это - протестантская церковь, которая является пресвитерианской по форме, т.е. управляется иерархией церковных советов, в состав каждого из которых включены и миряне.

Северная Ирландия

Ближайшее расстояние от Северной Ирландии до Шотландии всего лишь 21 километр (13 миль). Северная Ирландия имеет границу с Ирландской республикой на юге и западе, которая составляет по протяженности 488 километров (303 мили). В самом ее центре находится Лох-Ней, крупнейшее пресное озеро Великобритании (381 кв.км, 147 кв.миль). Многие из основных городов находятся в долинах, начинающихся от озера Лох-Ней, включая столицу Белфаст, которая расположена в устье реки Лаган. Горы Морн, резко возвышающиеся на юго-востоке, включают вершину Слив-Донард, высшую точку Северной Ирландии (852 метра, 2 796 футов).

Около двух третей населения Северной Ирландии являются потомками шотландских или английских поселенцев, которые переселились в северо-восточную Ирландию главным образом в XVII веке; большинство из них принадлежит к протестантам и традиционно верны единству с Великобританией. Оставшаяся часть населения - более одной трети - ирландцы по происхождению, которые в основном относятся к римско-католической церкви; многие из них являются националистами по политическим убеждениям и выступают за союз с Ирландской республикой.

A2. СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ

Образ жизни населения Соединенного Королевства быстро менялся в XX веке. Как и во многих других странах, среди главных причин этого - две большие войны, более низкий уровень рождаемости, большая продолжительность жизни, более высокий уровень разводов, расширение возможностей получения образования, технический прогресс и более высокий уровень жизни.

Население

По численности населения Великобритания, в которой в 1985 году насчитывалось 56,6 млн. человек, занимает примерно пятнадцатое место в мире. Если сравнить с предыдущими годами, то в 1901 году в Великобритании насчитывалось 38,2 млн. человек, в конце XVII века около 9 млн. человек, а в конце XI века - 2 млн. человек. Цифровые данные более ранних периодов основаны на современных оценках, а с начала XIX столетия в распоряжении имеется относительно полная и надежная информация. Большая ее часть поступает из двух основных источников: регулярная статистическая информация, основанная на обязательной регистрации рождений, браков и смертей, и переписи населения, проводящиеся каждые десять лет с 1801 года (из-за войны в 1941 году перепись населения не проводилась). Последняя перепись населения была проведена в апреле 1981 года. По сравнению с другими странами, статистическая информация о населении Великобритании представлена, возможно, в наиболее полной и детальной форме. После 1975 года численность населения в течение двух последующих лет незначительно снизилась, что было впервые (не считая войны) со времени введения учета, что явилось отражением временного сокращения коэффициента рождаемости. После этого до 1982 года опять имела место тенденция увеличения численности населения, после чего она опять незначительно сократилась. Прогнозы на будущее дают основание предполагать, что рост населения будет происходить гораздо более низкими темпами, чем это предполагалось несколько лет назад. В соответствии с оценками 1981 года ожидается, что общая численность населения Великобритании составит 56,8 млн. человек в 1991 году, 57,7 млн. - в 2001 году и 58 млн. - в 2016 году.

Коэффициент рождаемости

В 1985 году число живорожденных составило 752 000 человек (в Англии, Шотландии и Уэльсе), что на 22 500 человек меньше, чем в 1984 году и что превысило число смертей (660 900) на 85 100 человек. Коэффициент плодovitости за весь период (показатель среднего размера семьи) остался ниже уровня 2,1, необходимого для воспроизводства населения, хотя этот уровень увеличился с 1,77 в 1984 году до 1,8 в 1985 году.

Относительно низкий уровень рождаемости объясняется несколькими факторами. Применение противозачаточных средств стало более распространенным и эффективным и облегчило задачу определения размера семьи, более частыми стали случаи добровольной стерилизации мужчин и женщин. Заметное число беременностей (в 1984 году примерно 37% внебрачных и 7% зачатых в браке) было прервано путем законных абортв.

Откладывание рождения ребенка в браке на более поздние сроки, а также тенденция к более позднему вступлению в брак привели к увеличению до 26 лет среднего возраста женщин, которые рожают в браке своего первого ребенка. Другой чертой является предпочтение в настоящее время меньшего размера семьи, особенно семьи с двумя детьми, в отличие от прошлого, что привело к значительному сокращению доли семей с четырьмя или более детьми.

Смертность

При рождении продолжительность предстоящей жизни для мужчин составляет около 70 лет и для женщин - 76 лет по сравнению с 49 годами для мужчин и 52 годами для женщин в 1901 году. Улучшение медицинского обслуживания населения привело к увеличению шансов молодых людей достичь старших возрастных групп. Продолжительность жизни в старших возрастных группах увеличилась незначительно.

Последние 40 лет общий коэффициент смертности сохраняется примерно на одном уровне и составляет около 12 умерших на 1 000 человек, что является отражением постепенного старения населения, поскольку имело место значительное

сокращение смертности по всем возрастным группам, особенно среди детей и лиц молодого возраста. Коэффициент детской смертности (количество смертей детей в возрасте до одного года на 1 000 живорожденных) составлял 9,6 в 1984 году; коэффициент смертности новорожденных (смерть детей в возрасте до 4 недель на 100 живорожденных) составлял 5,7 в 1984 году; и коэффициент смертности рожениц составляет около 0,1 на 1 000 живорожденных.

Сокращение смертности стало возможным в результате лучшего питания, повышения уровня жизни, достижений медицины, роста числа медицинских учреждений, улучшения медицинского обслуживания, повышения знаний в области личной гигиены и небольшого размера семьи. Основные изменения, произошедшие с 1951 года в причинах смертности, включают фактическое исчезновение смертей в результате инфекционных болезней (в частности, от туберкулеза) и увеличение доли смертей, вызванных болезнями органов кровообращения (включая инфаркты и инсульты) и раковыми заболеваниями (на долю которых приходится около 1/4 смертей).

Браки и разводы

За последние 20 лет произошли значительные изменения в том, что касается браков. В 1972 году в Соединенном Королевстве было зарегистрировано 480 300 браков, но к 1982 году это число сократилось до 387 000 с последующим увеличением в 1985 году до 393 249. Среди населения Англии и Уэльса в 1985 году в возрасте от 16 лет и старше, состояло в браке 61%, не состояло в браке 25%, вдовых было 9% и разведенных - 5%. Тенденция вступления в брак в более раннем возрасте, характерная для 60-х годов, изменилась в начале 70-х годов, когда начала проследиваться тенденция постепенного увеличения среднего возраста вступления в первый брак, который в Англии и Уэльсе в настоящее время составляет немногим больше 26 лет для мужчин и 24 года для женщин. Повторные браки (одного или обоих супругов) составляют около 36% от всех браков в Англии и Уэльсе по сравнению с 20% в 1971 году и 15% в 1961 году, и около 12% от всех браков в 1985 году являлись повторными браками, где оба брачующихся были до этого разведены.

Количество разводов постоянно увеличивается, и в 1985 году на каждые 1 000 супружеских пар Англии и Уэльса приходилось около 13 разводов по сравнению с двумя в 1961 году. Этот показатель значительно ниже в Шотландии и Северной Ирландии. В 1985 году было произведено около 160 300 разводов в Англии и Уэльсе; доля разводов по заявлению жен составила около 72%. Средний возраст разводящихся в Англии и Уэльсе снижается и в настоящее время составляет около 37 лет для мужчин и 35 для женщин.

Другой чертой, общей для многих других западноевропейских государств, является значительное увеличение внебрачного совместного проживания. Около 25% женщин Великобритании, вышедших замуж с 1979 по 1982 год, где брак был первым для обоих супругов, жили вместе со своими мужьями до брака (по сравнению с 8% в начале 70-х годов) и около 12% незамужних женщин в возрасте от 18 до 49 лет проживали совместно с мужчинами в 1983-84 гг. Совместное проживание случается более часто среди женщин, отделившихся от мужа, или разведенных женщин, чем среди женщин, не состоящих в браке. Есть некоторые свидетельства увеличения числа прочных внебрачных союзов и доли незаконнорожденных детей (которые в настоящее время составляют в Великобритании более 19% живорожденных по сравнению с 6% в 1961 году), зарегистрированных обоими родителями.

Возрастная и половая структура

Хотя общая численность населения в последнее десятилетие была относительно стабильной, имеют место заметные изменения в возрастной и половой структуре населения, в том числе сокращение доли молодежи до 16 лет и увеличение доли пожилых людей, особенно в возрасте от 85 лет и старше. По оценкам, возрастная структура населения Великобритании в середине 1982 года была приблизительно следующей: до 16 лет - около 21%; с 16 до 64 лет - 64%; и с 65 лет и старше - 15%. Примерно 18% населения были старше обычного

пенсионного возраста (65 лет для мужчин и 60 лет для женщин) по сравнению с 15% в 1961 году.

В середине 1985 года в Соединенном Королевстве насчитывалось 29 миллионов женщин и 27,6 миллионов мужчин, что составляет приблизительно 105 женщин на 100 мужчин. Ежегодно мальчиков рождается примерно на 6 процентов больше, чем девочек. Однако поскольку уровень смертности у мужчин во всех возрастах выше, чем у женщин, примерно на возраст в 51 год приходится переломный момент, когда число женщин превышает число мужчин. Это несоответствие возрастает по мере старения и, таким образом, среди престарелых больше женщин, чем мужчин.

Размещение населения

Плотность населения составляет около 239 человек на квадратный километр, что является относительно высоким показателем по сравнению с большинством других стран. Наибольшая плотность населения - в Англии, она составляет 361 человек на квадратный километр (при этом в Большом Лондоне плотность населения 4 283 чел. на кв. км); а в Шотландии - наименьшая плотность населения, составляющая 65 человек на квадратный километр, в Уэльсе и Северной Ирландии - соответственно 135 и 111 человек на квадратный километр.

В таблице 1 приводятся статистические данные для некоторых крупнейших городских районов Соединенного Королевства. Около половины населения проживает в поясе, проходящем через Англию от Южного Ланкашира и Западного Йоркшира до района Лондона и с центральным индустриальным районом Мидленда в центре. Другими районами большого сосредоточения населения являются: центральная низменная часть Шотландии; северо-восточная Англия, от северной части реки Тайн до реки Тис; юго-восточный Уэльс; район Бристоля; и побережье Ла-Манша от Пула, в Дорсетшире, на восток. Районами с наименьшей плотностью населения являются восточные границы Англии между Уош и эстуарием Темзы и отдаленные юго-западные районы. В восьми главных районах городского сосредоточения, которые в периодических переписях населения называются "конурбациями", проживает треть населения Великобритании, в то время как их территория составляет менее 3 процентов от общей территории Великобритании. Этими районами являются: Большой Лондон, Центральный Клайдсайд, Большой Манчестер, Мерсисайд, Южный Йоркшир, Тайн и Веар, Западно-Мидлендский район и Западно-Йоркширский район. Большинство горных районов, включая большую часть Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии и центральные Пеннинские горы, являются очень редконаселенными.

Таблица 1: Площадь и население основных городских районов, середина 1985 года

	Район		Население (в тысячах)
	кв. км	кв. мили	
Большой Лондон	1 580	609,7	6 767,5
Бирмингем	264	102,0	1 007,5
Глазго	198	76,3	733,8
Лидс	562	217,0	710,5
Шеффилд	368	141,9	538,7
Ливерпуль	113	43,6	491,5

Брадфорд	370	142,9	463,5
Манчестер	116	44,9	451,1
Эдинбург	261	100,6	439,7
Бристоль	110	42,3	393,8
Белфаст	140	54,0	301,6
Ковентри	97	37,3	312,2
Кардифф	120	46,3	278,9

С XIX века наметилась общая тенденция, особенно у жителей Лондона, переезжать из перенаселенных городских районов в пригороды. Перепись населения 1981 года показала, что только в отдаленных сельских районах темпы роста населения в 70-х годах были выше, чем в 60-х годах. Произошло также географическое перераспределение населения из Шотландии и северных районов Англии в восточную Англию, на юго-запад и в восточно-мидлендский район. Другой отличительной чертой является повышение темпов миграции пенсионеров, а основными районами, куда они выезжают, районы, где в некоторых городах престарелые составляют более одной трети населения, являются южное побережье Англии и восточная Англия.

Миграция

По традиции имеет место чистый отток населения из Соединенного Королевства в другие страны мира; однако в 1985 году, когда приток иммигрантов был на 34 процента выше, чем в 1984 году, чистый перевес притока составил 97 000 человек. С 1980 по 1985 год из Соединенного Королевства за границу выехали 1,24 млн. человек, а прибыли из других стран для проживания в Соединенном Королевстве около 1,2 млн. человек, таким образом, чистая эмиграция привела к сокращению населения приблизительно на 41 000 человек. В 1985 году из 174 000 эмигрантов 19 процентов выехали в Австралию, Канаду или Новую Зеландию, 18 процентов в другие страны Содружества, 17 процентов в другие страны Европейского экономического сообщества, 14 процентов в Соединенные Штаты и 10 процентов на Ближний Восток. Из 270 000 иммигрантов 14 процентов прибыли из Австралии, Канады или Новой Зеландии, 21 процент из других стран Содружества и 20 процентов из других стран Европейского экономического сообщества. Значительная часть выезжающих из Великобритании или въезжающих в нее были гражданами Великобритании.

Экономическая и социальная картина

Большинство людей (приблизительно 97 процентов) живут в своих квартирах (в семьях или одни). Остальные - это люди, проживающие в гостиницах, проходящие службу в вооруженных силах, находящиеся в учебных и других заведениях. В 1984 году 8 человек из 10 проживали в семье, возглавляемой супружеской четой.

Среди многих изменений в структуре проживания и семьи можно выделить такие, как продолжающееся сокращение среднего размера семьи в Великобритании, с более чем четырех человек в 1911 году до 3,1 человека в 1961 году и до 2,59 человека в 1984 году. Это сокращение отражает увеличение числа одиноких людей (8 процентов) или семей с одним родителем, увеличение числа престарелых людей (большинство из которых живут одни) и нежелание родителей иметь большие семьи. Ожидается, что тенденция увеличения числа небольших семей (25 процентов семей состоят из одного человека) будет продолжаться, и, по оценкам, число семей, состоящих из одного человека, увеличится с 4,4 млн. в 1979 году до около 6 млн. к 1991 году, из которых 3,6 млн. будут семьями пенсионеров.

Досуг

Большинство людей имеют значительно больше свободного времени, больше возможностей его использования и более высокие реальные доходы по сравнению с предыдущими поколениями. Установленная продолжительность полного рабочего дня обычно колеблется от 35 до 40 часов в неделю, хотя многие люди работают немного дольше, оставаясь добровольно на сверхурочное время. Большинство трудящихся работает 5 дней в неделю.

В большинстве своем часы досуга проводятся дома или в обществе, причем наиболее популярное проведение досуга - посещение родственников или друзей или прием их у себя дома и просмотр телевизионных передач. Просмотр телевизионных передач является основным вечерним занятием для всех людей, за исключением молодежи. По существу во всех семьях имеется телевизор, и зимой у населения в возрасте от 5 лет и старше на просмотр телевизионных программ уходит в среднем 20 часов в неделю. Все больше людей пользуется видеомагнитофонами для удовлетворения своих индивидуальных вкусов и просмотра записанных передач в удобное для них время. Другими популярными увлечениями являются: прослушивание радиопередач, пластинок или кассет; чтение; работы по улучшению дома, такие, как покраска дома и его украшение; выходы в кафе и рестораны, в кино, на спортивные мероприятия; садоводство; поездки (например, выезд за город, к морю или посещение музеев); фотографирование; посещение клубов и центров отдыха; и общественная и добровольная работа. Примерно в половине семей Соединенного Королевства имеются домашние животные, среди которых больше всего собак (их в Соединенном Королевстве насчитывается более 6 млн.) и кошек (более 5 миллионов).

Популярность спорта и других видов времяпрепровождения возросла, что нашло свое отражение в увеличении числа членов основных организаций, проводящих мероприятия на открытом воздухе, хотя число зрителей некоторых видов спорта, таких, как футбол, падает. Основными занятиями людей в порядке популярности являются прогулки, игра в дарты и плавание.

Почти все трудящиеся с полным рабочим днем имеют помимо официальных праздников ежегодный оплачиваемый отпуск и к концу 1984 года у примерно 95 процентов работников физического труда основной отпуск составлял четыре недели или больше и у 19 процентов 5 недель или больше.

Число отпусков (состоящих из четырех дней и более), взятых жителями Великобритании, равнялось в 1985 году 48,74 млн. по сравнению с 48 млн. в 1975 году. Отпуска за границей в 1985 году провели 15,75 млн. человек по сравнению с 8,25 млн. человек в 1973 году, и более половины из них выезжали в организованные туристские поездки. Более 80% отпусков, проведенных за границей, были проведены в европейских странах, причем Испания является наиболее популярным местом проведения отпуска; в Испании отдыхала 1/3 всех англичан, проведших отпуск за рубежом. Следующими по популярности местами проведения отпуска являются Франция, Италия, Греция, Федеративная Республика Германии и Австрия. Основным периодом отпусков является период с мая по сентябрь, когда берутся более 80 процентов отпусков, проводимых в Соединенном Королевстве, и 70 процентов отпусков, проводимых за рубежом. Все большее число людей (20 процентов в 1985 году) берут ежегодно более одного длительного отпуска, но значительная часть населения отдыхает дома.

Этнические и национальные меньшинства

В Соединенном Королевстве издавна проживают группы национальных меньшинств, и за последние два столетия в стране поселились люди самых разных национальностей. Некоторые из них спасались от политического или религиозного преследования, другие - искали лучшей жизни или спасения от нищеты.

Ирландцы давно стали приезжать в Соединенное Королевство и составляют самую крупную группу национальных меньшинств. Многие еврейские беженцы

начинали новую жизнь в стране с конца девятнадцатого века и в 30-х годах, а после 1945 года большое количество других европейских беженцев поселились в Соединенном Королевстве. В 50-х годах и начале 60-х в Великобритании поселились большие общины с островов Вест-Индии и с южно-азиатского субконтинента. В Великобритании проживают также значительные группы американцев, австралийцев, китайцев и различные европейские общины, такие, как греческие и турецкие киприоты, итальянцы и испанцы. В последнее время в Соединенном Королевстве поселились азиатские беженцы из Уганды и беженцы из Индокитая.

В 1984 году население, переселившееся из Нового Содружества (то есть Содружества без Австралии, Канады и Новой Зеландии) и из Пакистана, составило 2,4 млн. человек (более 4 процентов от общей численности населения Великобритании), из которых более 40 процентов родились в Соединенном Королевстве. Большинство из них разделяют взгляды, которых придерживается британское общество в целом, и имеют полные политические и гражданские права. Хотя условия жизни многих представителей этнических меньшинств менее благоприятны по сравнению с другими группами (например, они больше чем другие подвержены отрицательным воздействиям безработицы и часто живут в домах с плохими жилищными условиями, находящимися в старых городских районах), все же за последние 25 лет произошли положительные изменения в области занятости и улучшились жилищные условия представителей этих групп и многие из них добились успехов на работе и в общественной жизни.

Трудности, с которыми сталкиваются представители меньшинств, облегчаются с помощью постоянно действующих социальных программ, некоторые из которых приносят пользу всему обществу, другие проекты направлены на удовлетворение особых потребностей меньшинств. Хотя в настоящее время и сократилось к моменту поступления в школу по сравнению с прошлым количество детей, не знающих английского языка, число детей, недостаточно знающих язык, по-прежнему велико. Преподавание языка считается вопросом исключительной важности, и в школы, где обучаются представители этнических меньшинств, направляются дополнительные учителя. Для взрослых местной администрацией и добровольными организациями проводятся учебные занятия по месту работы или вне работы. Для оплаты труда дополнительного персонала, такого, как учителя, медицинские работники и переводчики, там, где имеется значительная часть представителей этнических меньшинств, предоставляются государственные пособия.

Благосостоянию этнических меньшинств и нормальным отношениям между представителями меньшинств и местной общиной содействуют советы по налаживанию общинных связей и другие добровольные организации. С учетом возможности возникновения острых ситуаций между полицией и представителями этнических меньшинств, считается особенно важным проведение консультаций между полицией и общиной, и как следствие этого во многих районах созданы консультативные комитеты. Политика обеспечения равенства возможностей в многорасовом обществе, в котором все граждане пользуются равным уважением, проводится на основе законодательства, направленного против дискриминации.

Женщины

В XX веке произошли значительные изменения в экономической и семейной жизни женщин, что частично объясняется ликвидацией почти всех форм их дискриминации в политической и правовой областях. Наиболее ярким отражением изменения роли женщин явилось увеличение числа работающих женщин, особенно замужних женщин. Благодаря тенденции более позднего вступления в брак и наличию эффективных методов регулирования семьи, наметилось сокращение ее размеров. В результате этого у женщин стало уходить намного меньше времени на беременность, что наряду с рядом других факторов, облегчивших домашний труд, дало возможность женщинам, даже имеющим маленьких детей, возвратиться на работу.

Женщины составляют около двух пятых британской рабочей силы. Со времени второй мировой войны доля работающих замужних женщин в возрасте от 16 до 60 лет выросла до более чем 60 процентов, и они в настоящее время составляют 28 процентов всей рабочей силы по сравнению с 4 процентами в 1921 году. Во многих семьях заработок замужних женщин стал составлять значительную часть дохода семьи. По-прежнему существует значительная разница между заработком женщин и мужчин, но законодательство о равной оплате труда, вступившее в силу в конце 1975 года, сократило этот разрыв. Женский среднечасовой заработок без учета переработок (для служащих, занятых полный рабочий день) возрос с почти двух третей от заработка мужчин в 1970 году до трех четвертей в 1985 году. Тем не менее, зарплата женщин по-прежнему остается довольно низкой, поскольку они, как правило, работают в низкооплачиваемых секторах экономики и выполняют меньше сверхурочной работы, чем мужчины.

А3. ЭКОНОМИКА

Соединенное Королевство имеет открытую экономику, и, как следствие этого, международная торговля играет важную роль в экономической деятельности страны. В 1985 году экспорт товаров и услуг составил почти одну треть национального валового продукта (НВП), что является наивысшим показателем среди экономик крупных стран. Это явилось результатом роста этой доли за последние два десятилетия с начала 60-х годов, когда она составляла около 20 процентов. Подобный рост произошел в большинстве других развитых стран, что является отражением повышения роли международной торговли во все более взаимозависимой мировой экономике.

На долю Соединенного Королевства, одного из крупнейших мировых экспортеров товаров, приходится около 5 процентов общего мирового экспорта. Оно является одним из главных экспортеров аэрокосмической продукции, автомобилей, электрического оборудования, готовых текстильных изделий и основных видов машинного оборудования. Оно является также одним из крупнейших мировых импортеров сельскохозяйственных продуктов, сырья и полуфабрикатов. В целом Соединенное Королевство обеспечено своей нефтью.

Экономика главным образом основана на частных предприятиях, и политика правительства нацелена на поощрение частного сектора, на долю которого приходится 71 процент НВП и общей численности работающих. В государственном секторе местные органы управления составляют 12 процентов от общей численности работающих, центральные правительственные органы - 10 процентов и государственные корпорации - 7 процентов.

Традиционно сильной отраслью экономики Соединенного Королевства, явившегося пионером промышленной революции, является машиностроение. Однако за последние двадцать лет в промышленной структуре экономики произошли значительные перемены, характерные для большинства экономик развитых стран, что является отражением ряда фундаментальных экономических и социальных перемен. Реальный индивидуальный доход в Соединенном Королевстве увеличился с 1945 года более чем в два раза; по мере увеличения доходов люди больше тратят на различное обслуживание - личное, финансовое, на услуги, связанные с бытом, досугом, такие, как химчистка, парикмахерские, прокат и пользование спортивными сооружениями. Кроме того, повышение реальных доходов в других странах способствует повышению спроса зарубежных стран на британские услуги, такие, как воздушный транспорт и строительство.

Примерно 2,5 процента занятой рабочей силы Соединенного Королевства работает в сельском хозяйстве, что является наиболее низким показателем по сравнению с любой другой промышленно развитой страной. Однако, благодаря высокому уровню производительности труда, Соединенное Королевство производит около двух третей потребляемых им продуктов.

В последнее десятилетие произошли изменения в энергетике Соединенного Королевства. С открытием и разработкой нефтяных и газовых месторождений в континентальном шельфе Северного моря страна стала полностью обеспечивать себя энергией. В 1985 году приблизительно 5,6 процента национального валового продукта приходилось на нефтяной и газовый сектора. Значительные доходы от налогообложения с добычи нефти и газа помогли ослабить трудности, связанные с государственными займами и другими формами налогообложения, что внесло значительный вклад в сокращение инфляции; были также значительные поступления в актив платежного баланса. Уголь, являющийся по традиции наиболее важным источником энергии, все еще удовлетворяет потребности Соединенного Королевства примерно на 36 процентов; значение запасов угля в Соединенном Королевстве возросло в результате постоянного повышения с 1973 года мировых цен на нефть. С 1973 года членство в Европейском сообществе оказало существенное влияние на структуру торговли Соединенного Королевства, увеличив долю торговли с другими странами - членами Сообщества и уменьшив долю торговли со странами Содружества. В 1972-1985 годах доля экспорта Соединенного Королевства в страны - члены Сообщества возросла с 30 до 46 процентов, в то время как экспорт в страны Содружества сократился с 19 до 11 процентов. Та же тенденция прослеживается в отношении импорта. Существенно возросла торговля со странами, вступившими на путь промышленного развития, такими как Сингапур, Южная Корея, Тайвань и Малайзия.

Характерным для исторически сложившейся общей модели внешней торговли Соединенного Королевства являлся дефицит платежного баланса по "видимой торговле", покрываемый поступлениями по "невидимым операциям" (однако в 1980-1982 годах имело место превышение поступлений по "видимой торговле"), включая, например, операции в области международных инвестиций, туризм, морские перевозки грузов и финансовые услуги. В 1983 году поступления от "невидимых операций" составляли свыше 40 процентов поступлений Соединенного Королевства. В 1982 году на Соединенное Королевство приходилось почти 8 процентов мировых поступлений от "невидимых операций" (исключая правительственные операции). Существенный вклад, внесенный "невидимыми операциями" на текущий счет, в значительной степени является отражением положения крупного финансового центра, занимаемого Соединенным Королевством. Банки, страховые компании и маклеры, а также другие финансовые институты лондонского Сити предоставляют финансовые услуги в мировом масштабе, а в Сити находится, возможно, самый обширный и развитый рынок капитала в мире.

Тенденции в области занятости

Общая численность рабочей силы на июнь 1985 года составила 27,6 миллиона человек, из которых 21,5 млн. (11,9 млн. мужчин и 9,5 млн. женщин) классифицировались как лица наемного труда, состоящие на службе (Приложение А). Процент работающих по найму женщин (в частности, женщин, работающих неполный рабочий день) продолжает расти, хотя и не такими быстрыми темпами, как в предшествующие годы. Подавляющее большинство трудящегося населения работает за зарплату или жалование, однако свыше 2 миллионов имеют собственное дело.

Распределение лиц, работающих по найму, по отраслям промышленности на 1977-1985 годы приведено в Приложении А. В последние два десятилетия модель занятости претерпела существенные изменения. Занятость в производительном секторе снизилась по сравнению с 1966 годом, когда она достигла пика, а занятость в секторе обслуживания в 1977-1985 годах резко возросла - более чем на 1 миллион. Более высокий уровень жизни и технологические достижения способствовали увеличению количества отраслей в области обслуживания, в то время как процесс автоматизации повысил эффективность производства, что привело к уменьшению спроса на рабочую силу.

А4. УПРАВЛЕНИЕ

В противоположность большинству других стран, Конституция Соединенного Королевства не представлена единым документом. Основанная частично на законе, частично на общем праве и частично на обычном праве, она может быть изменена актом парламента, или общим согласованным решением создать, изменить или отменить какое-то действующее положение. Таким образом, Конституция легко приспособляема к меняющимся политическим условиям и концепциям.

Политическая система Соединенного Королевства - многопартийная демократия. Органы управления четко разграничены, но их функции часто переплетаются и частично совпадают. Законодательная власть, парламент, является высшим органом. Исполнительная власть представлена: (1) правительством - кабинет министров и другие министры, несущие ответственность за разработку национальной политики и контроль за ее осуществлением, (2) правительственными департаментами, несущими ответственность за управление в масштабах страны, (3) местными властями, руководящими и управляющими множеством местных служб и (4) государственными корпорациями, несущими ответственность за деятельность отдельных национализированных отраслей промышленности или, например, социальных или культурных служб, находясь при этом в разной степени под министерским контролем. Органы юстиции определяют общее право и интерпретируют законы, оставаясь независимыми как от законодательной, так и от исполнительной власти.

ПАРЛАМЕНТ

Парламент является верховной законодательной властью. Его три составные части: королева, палата лордов и выборная палата общин, внешне разделены, основаны на различных принципах и собираются вместе только по случаю символического значения, таким как государственное открытие парламента, когда королева приглашает палату общин в палату лордов. Однако как орган, издающий законы, парламент обычно нуждается в совместной деятельности всех трех его составных частей.

Парламент может издавать законы для всего Соединенного Королевства как единого целого, для любой составной части страны отдельно, или для любого их сочетания. Он также может осуществлять законодательную власть для Нормандских островов и для острова Мэн, которые являются зависимыми территориями короны, не являясь частью Соединенного Королевства, поскольку имеют свои вторичные законодательные власти, издающие законы по внутренним вопросам этих островов ^{1/}.

Не связанный какими-либо правовыми ограничениями, накладываемыми писаной конституцией, Парламент имеет возможность издавать законы по своему усмотрению; в основном издавать, отменять или изменять любой закон; узаконивать то, что в момент свершения считалось незаконным, и аннулировать и делать наказуемым то, что в момент свершения считалось законным, изменяя таким образом решения обычных судов; а также разрушать устоявшиеся положения обычного права или превращать их в обязательный закон. Он может продлить свое собственное существование сверх обычного срока, не консультируясь при этом с избирателями. Однако на практике Парламент свое превосходство такими средствами

^{1/} Законодательные органы Нормандских островов (Джерсийские штаты и Гернсийские штаты) и острова Мэн (Суд Тинвальд) состоят из королевы, тайного совета и местных ассамблей. В обязанности министра внутренних дел как члена тайного совета, занимающегося главным образом островными делами, входит внимательное изучение каждой законодательной меры до ее представления королеве в Совет.

не утверждает. Его члены помнят всеобщее право и стараются действовать в соответствии с прецедентами и традициями. Действенность парламентского акта, который должным образом принят, оглашен и опубликован, не может быть оспорена в судах общего права; однако вряд ли Парламент станет принимать закон, если он заведомо знает, что тот не получил общественной поддержки. Система партийного правительства способствует тому, что, издавая законы, Парламент не забывает о своей ответственности перед избирателями.

Как член Европейского сообщества Соединенное Королевство признает различные виды законодательств сообщества и направляет 81 выборного члена в Европейский парламент.

Функции Парламента

Основными функциями Парламента являются 1) принимать законы, 2) путем налогообложения выделять голосованием средства для осуществления деятельности правительства и 3) тщательно следить за политикой правительства и администрации, особенно предложениями в отношении расходов. Выполняя эти функции, Парламент помогает знакомить с соответствующими фактами и проблемами избирателей. По существующему обычаю с Парламентом также консультируются перед ратификацией всех важных международных договоров и соглашений, поскольку заключение договоров является по крайней мере теоретически прерогативой королевы, осуществляемой по совету правительства и не подлежащей утверждению Парламентом.

Созыв Парламента

Максимальный срок полномочий Парламента пять лет, но он часто распускается и до окончания срока проводятся всеобщие выборы. Продление законодательством максимального срока полномочий Парламента производилось только в таких редких случаях, как две мировые войны. Роспуск Парламента и предписание в отношении проведения всеобщих выборов производятся по приказу королевы на основании совета премьер-министра.

Палата Лордов

Палата лордов состоит из духовных лордов и светских лордов. Духовными лордами в палате являются архиепископы Кантербирийский и Йоркский, епископы лондонский, дерхамский и винчестерский, а также 21 старший епархиальный епископ англиканской церкви. Светские лорды включают 1) всех наследственных пэров мужского и женского пола Англии, Шотландии, Великобритании и Соединенного Королевства, не отказавшихся от звания пэра, 2) всех пожизненных пэров, мужского и женского пола, и 3) лордов-апелляционных судей ("судебные лорды"), которым даровано пожизненное звание пэров с тем, чтобы они оказывали помощь палате при выполнении ею своих юридических обязанностей. Наследственное звание пэра дает право заседать в палате (в некоторых случаях пэры могут быть лишены этого права), при условии, что обладатель этого звания не моложе 21 года, однако каждый наследственный пэр, вступающий в свои права, может в течение 12 месяцев отказаться от этого звания на срок своей жизни. Отказавшиеся от звания теряют право заседать в палате, но приобретают право голоса на парламентских выборах и выдвигать свою кандидатуру на выборах в палату общин.

Светские пэры, как наследственные, так и пожизненные, получают свое звание по совету премьер-министра. Обычно они даруются либо в знак признания заслуг в области политики или в других областях или, когда правительство, находящееся у власти, пожелает иметь этого человека в палате лордов. Членство в палате дает также возможность участвовать в парламенте тем мужчинам и женщинам, чьи советы полезны государству, но которые предпочитают оставаться вне политики партии.

В середине 1986 года в палате лордов было 1 175 членов, включая двух архиепископов и 24 епископа. Светские члены палаты включали 761 наследственного пэра, получивших свои звания по наследству, 29 наследственных пэров с дарованными им титулами (включая принца Уэльского) и 359 пожизненных пэров, из которых 21 - "лорды - апелляционные судьи". Из общего числа пэров 92 не получили распоряжения о вызове, а 136 пэров находились в отпуске (см. ниже). Из 114 ирландских пэров 47 имели право заседать в палате лордов, поскольку они являлись обладателями звания пэра Англии, Шотландии или Соединенного Королевства. Другое ирландское звание пэра, история возникновения которого относится к периоду до объединения Великобритании и Ирландии в 1800 году, не дает право быть членами палаты лордов. Не все пэры с правом заседать в палате лордов принимают участие в заседаниях. К пэрам, регулярно принимающим участие в заседаниях Палаты (средняя ежедневная посещаемость приблизительно 300) относятся пожилые государственные деятели, а также те, кто провел свою жизнь на государственной службе. Их парламентская деятельность им никак не оплачивается, но могут возмещаться расходы, связанные с присутствием в палате, а также некоторые дорожные расходы (на которые существует ежедневный максимум).

Палата Общин

Палата общин избирается всеобщим голосованием совершеннолетних и состоит из 650 членов Парламента. В настоящее время в состав палаты входят 28 женщин. Из 650 мест 523 принадлежат Англии, 38 - Уэльсу, 72 - Шотландии и 17 - Северной Ирландии.

Всеобщие выборы проводятся после роспуска Парламента и по решению королевы о созыве нового Парламента. Когда член Парламента умирает, или уходит в отставку, или ему присваивается звание пэра, проводятся дополнительные выборы. Члены Парламента оплачиваются.

Парламентская избирательная система

Для проведения выборов Соединенное Королевство делится на избирательные округа, каждый из которых избирает одного члена в Палату общин. Для обеспечения справедливого представительства четыре постоянные пограничные комиссии, каждая соответственно для Англии, Уэльса, Шотландии и Северной Ирландии, проводят периодический пересмотр избирательных округов и рекомендуют такое перераспределение мест, которое может оказаться необходимым вследствие миграции населения или других изменений. Их последние рекомендации были представлены Парламенту в 1982-1983 годах и стали основой создания избирательных округов на всеобщих выборах 1983 года.

Выборы проводятся тайным голосованием. Граждане Великобритании и граждане других стран Содружества, а также граждане Ирландской республики имеют право голоса, при условии, что они не моложе 18 лет, проживают в Соединенном Королевстве, зарегистрированы в ежегодных списках избирателей данного избирательного округа и что они не подлежат лишению права голоса по каким-либо причинам. К людям, не имеющим права голоса, относятся члены Палаты лордов, больные, находящиеся в лечебницах, в соответствии с законодательством о душевнобольных, лица, находящиеся в заключении, и лица, осужденные в предшествующие пять лет за коррупцию или незаконные действия, связанные с выборами. Избиратели, находящиеся на службе за пределами страны (состав Вооруженных сил с женами, государственные служащие и персонал Британского совета, работающие за границей вместе с женами или мужьями, если они их сопровождают), могут быть зарегистрированы по месту жительства в том избирательном округе, в котором они жили бы, если бы не их служба.

Каждый избиратель имеет только один голос, как правило, голосует лично на избирательном участке. Избиратели, находящиеся на службе за границей, и матросы торгового флота могут проголосовать через посредника или по почте,

если во время выборов они находятся в Соединенном Королевстве. Избиратели - инвалиды или те, характер работы которых не позволяет им проголосовать лично, также имеют право проголосовать по почте или дать доверенность. Акт 1985 года о народном представительстве распространил положение о голосовании для отсутствующих лиц также и на отдыхающих, находящихся в командировках, и тех, которые по веским причинам не могут лично придти на избирательный участок.

Голосование не является обязательным; на всеобщих выборах в июне 1983 года проголосовало почти 73 процента из приблизительно 42 миллионов избирателей. Избранным считается тот кандидат, который получает наибольшее число голосов в избирательном округе.

Граждане Великобритании и других стран Содружества, а также граждане Ирландской республики в возрасте от 21 года и старше могут быть выдвинуты и быть избраны членами Парламента, если они не лишены этого права. К лишенным этого права лицам относятся: не восстановленные в своих правах банкроты, лица, приговоренные к заключению на срок более одного года, духовенство англиканской, шотландской, ирландской и романо-католической церкви, пэры, а также лица, занимающие определенные посты, указанные в Акте 1975 года о лишении права быть членами Палаты общин. Под действие этого Акта подпадают лица, занимающие судебские посты, гражданские служащие, некоторые работники местных правительственных органов, регулярный состав вооруженных сил или полиции, некоторые члены государственных корпораций и правительственных комиссий и, кроме того, английские члены законодательных собраний любой страны или территории, находящейся вне Содружества. Выдвижение кандидата на выборах должно быть подписано двумя избирателями, выступающими в качестве: первый - выдвигающего в кандидаты и второй - поддерживающего кандидатуру, и еще восемь избирателями, зарегистрированными в избирательном округе. Кандидату не требуется поддержка со стороны какой-либо партии. Кроме того, кандидат должен внести 500 фунтов, которые не возвращаются, если количество полученных им голосов не превысит 5 процентов всех признанных действительными голосов.

Максимальная сумма, которую кандидат может израсходовать на выборную кампанию, составляет 2 700 фунтов плюс 2,8 пенса на каждого избирателя в городском избирательном округе или 3,7 пенса на каждого избирателя в сельском избирательном округе. Кандидат может послать по почте бесплатно свое предвыборное обращение каждому избирателю избирательного округа. Все расходы на проведение предвыборной кампании, помимо личных расходов кандидата, не должны превышать установленного законом лимита.

Согласно Акту 1985 года о народном представительстве, гражданам Великобритании, живущим за границей, разрешается голосовать во время выборов как во вестминстерский, так и в Европейский парламенты в течение пяти лет после того, как они покинули Соединенное Королевство. Для того, чтобы считаться избирателем, живущим за границей, человек должен иметь постоянное место жительства в Соединенном Королевстве и быть зарегистрированным не позднее, чем пять лет назад как избиратель избирательного округа в Соединенном Королевстве. Кроме того, он должен заявить о том, что он не намерен остаться на постоянное жительство вне Соединенного Королевства.

Политическая партийная система

Партийная система, существовавшая в том или ином виде с XVIII века, является одним из основных элементов в функционировании конституции.

Нынешняя система основана главным образом на существовании организованных политических партий, каждая из которых представляет на одобрение избирателям свою политику. Партии не регистрируются или не признаются формально законом, но на практике большинство кандидатов на выборах и почти все победившие кандидаты принадлежат к одной из основных партий.

В последние 150 лет в основном действовала двухпартийная система, и после 1945 года к власти приходили либо консервативная партия, которая существует с XVIII столетия, либо лейбористская партия, возникшая в последнее десятилетие XIX века. Либеральная партия, которая последний раз формировала правительство в 1906-1916 годах, также была основана в XVIII столетии, тогда как социал-демократическая партия, вступившая в союз с либеральной партией, была создана в 1981 году. Существуют также две националистические партии, плейд-симру (основанная в Уэльсе в 1925 году) и шотландская национальная партия (основанная в 1934 году), и ряд северно-ирландских партий, самыми крупными из которых являются олстерская юнионистская партия, основанная в начале этого века, и демократическая юнионистская партия, основанная в 1971 году группой, отколовшейся от олстерских юнионистов.

Партия, получающая самое большое число мест (хотя не обязательно самое большое число голосов) на общих выборах или пользующаяся поддержкой большинства членов Палаты общин, обычно формирует правительство. По традиции король поручает руководителю партии большинства сформировать правительство; около 100 ее членов в Палате общин и в Палате лордов получают министерские назначения по совету премьер-министра. Самая большая партия меньшинства становится официальной оппозицией со своим собственным руководителем и "теневым кабинетом".

Руководители правительства и оппозиции занимают первые скамьи в Палате общин, непосредственно за ними занимают места их сторонники (заднескамеечники). Такое же размещение партий принято и в Палате лордов; однако те лорды, которые не желают присоединиться ни к правительству, ни к оппозиции, могут занять места на "скамьях для независимых". Эффективность партийной системы в Парламенте в значительной степени зависит от соотношения между правящей и оппозиционной партиями. В зависимости от соотношения количества голосов, которым располагают партии в Палате общин, оппозиция может попытаться сбросить правительство, нанеся ему поражение путем постановления "вотума доверия". Однако, как правило, ее целями являются влиять на выработку политики и законодательства путем конструктивной критики; выступать против предложений правительства, вызывающих ее возражения; добиваться уступок в отношении правительственных законопроектов; и завоевывать общественную поддержку и увеличивать свои шансы на успех во время выборов.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЕЕ ВЕЛИЧЕСТВА

Правительством Ее Величества являются министры, ответственные за управление делами страны.

Премьер-министр назначается королевой, а все другие министры также назначаются королевой по рекомендации премьер-министра.

Большинство министров являются членами Палаты общин, хотя правительство вполне представлено также министрами в Палате лордов. Лорд-канцлер всегда является членом Палаты лордов.

Состав правительства

Состав правительства может быть различным как с точки зрения числа министров, так и названий некоторых постов. Создание оплачиваемого министерского поста с совершенно новой сферой деятельности, упразднение поста, передача функций одного министра другому или изменения в названии министра осуществляются Королевским приказом в Совете.

Кабинет

Кабинет состоит из примерно 20 министров, подбираемых премьер-министром, включающих как ведомственных, так и неведомственных министров. Его происхождение связано с проведением монархом в XVII веке неофициальных совещаний

с основными министрами, независимо от тайного совета. В XVIII веке после отхода монарха от активной роли в политике и появления организованных политических партий, стимулируемый после 1832 года последовательным расширением избирательной системы кабинет приобрел свой современный вид.

В функции кабинета входит: окончательное определение политики, контроль в последней инстанции над управлением и координация правительственных департаментов. На отправлении этих функций в большой степени сказывается тот факт, что кабинет является группой представителей партии, зависящей от поддержки большинства в Палате общин.

Полномочия министров

Под "полномочиями министров" подразумевается как коллективная ответственность, которую министры несут за политику и акции правительства, так и ответственность отдельных министров перед Парламентом за свою деятельность в министерствах.

Доктрина коллективной ответственности означает, что кабинет действует единогласно даже тогда, когда не все министры кабинета согласны по какому-либо вопросу. Политика ведомственных министров должна быть согласована с политикой правительства в целом. После того, как позиция правительства по какому-либо вопросу выработана, предполагается, что каждый министр будет либо поддерживать ее, либо уйдет в отставку. В некоторых редких случаях министрам разрешается провести свободное голосование в Парламенте по политике правительства в отношении важных принципиальных проблем.

Индивидуальная ответственность министра за деятельность его или ее департамента предполагает, что как политический руководитель министерства он или она несут ответственность за все его действия и ошибки, за любой дефект управления, любую несправедливость в отношении отдельного лица или любой вопрос политики, вызвавший критику со стороны Парламента, независимо от его личного участия. Поскольку большинство министров являются членами Палаты общин, они должны лично отвечать на вопросы и защищать свои позиции против критики. Ведомственных министров Палаты лордов представляет в Палате общин кто-либо компетентный выступать от их имени, как правило, это младший министр.

Ведомственные министры обычно самостоятельно решают все вопросы, входящие в их сферу деятельности, хотя важные политические вопросы они обычно решают коллективно со своими коллегами через посредство кабинета или его комитета. Решение ведомственного министра обязательно для правительства в целом.

Ответственность министров за свои министерства является эффективным средством контроля общества над правительством, поскольку понимание, что любой акт министерства может стать предметом рассмотрения в Парламенте мешает принятию произвольных и непродуманных решений.

После своего вступления в должность министры должны уйти с директорских постов частных и государственных компаний и вести свои дела таким образом, чтобы не возникало конфликтов между государственными обязанностями и личными интересами.

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ДЕПАРТАМЕНТЫ

Правительственные департаменты являются основными средствами эффективного проведения правительственной политики после принятия Парламентом необходимого законодательства, а также служат для предоставления консультативных услуг министрам. Они имеют возможность, и часто ее используют, прибегать к помощи местных властей, официальных органов, а также организаций, создаваемых

по инициативе правительства и действующих под разной степенью правительственного контроля.

Изменение правительства не обязательно отражается на числе или общих функциях правительственных департаментов, хотя радикальное изменение политики может сопровождаться некоторыми организационными изменениями.

Деятельность некоторых департаментов (например, Министерства обороны) касается всего Соединенного Королевства в целом. Деятельность других департаментов (таких как департамент по вопросам занятости) касается Англии, Уэльса и Шотландии, но не затрагивает Северной Ирландии. Департамент по вопросам окружающей среды, главным образом, занимается вопросами, связанными с Англией.

Некоторые департаменты, такие как департамент торговли и промышленности, организованы по региональному принципу, а некоторые другие, находящиеся в прямом контакте с населением всей страны (например, департамент по вопросам занятости), имеют также местные органы.

Департамент обычно возглавляется министром. Некоторые департаменты, где обычно вопросы политики не возникают, возглавляются постоянным должностным лицом, а ответственность за них перед Парламентом несет министр, выполняющий другие обязанности. Например, министры государственного казначейства несут ответственность за центральное бюро информации, издательскую деятельность правительства, таможенное и акцизное управление, финансовое управление, Генеральную канцелярию государственного казначея и ряд небольших департаментов, включая департамент юрисконсультов по финансовым вопросам, королевский монетный двор и канцелярию по вопросам государственного долга. Департаменты обычно получают свои средства непосредственно от Парламента, а их штаты комплектуются гражданскими служащими.

А5. ПРАВО

Хотя Соединенное Королевство является единым государством, Англия, Уэльс, Шотландия и Северная Ирландия имеют свои собственные правовые системы и суды. Они во многом сходны, однако сохраняются значительные различия в области права, организации и практики. Судебные процедуры Северной Ирландии очень схожи с процедурами, применяемыми в Англии и Уэльсе, но довольно часто встречаются различия в установленных законах. Однако большая часть современного законодательства применяется во всем Соединенном Королевстве, и существует общепринятое разграничение между уголовным правом, занимающимся вопросами правонарушений, наносящих вред обществу, и гражданским правом, занимающимся вопросами прав, обязательств и обязанностей во взаимоотношениях отдельных лиц. Основными источниками права являются законодательство, обычное право и право европейского сообщества. Законодательство состоит из актов Парламента, приказов (норм и правил, устанавливаемых министрами в соответствии с актами Парламента) и постановлений, издаваемых местными органами или другими властями, имеющими полномочия, предоставляемые им Парламентом. Обычное право, древнейшее право страны, возникшее на основе обычая и интерпретируемое в судах судьями при судебных разбирательствах, не было никогда точно определено или кодифицировано, но оно составляет основу права, кроме случаев, когда ему противостоит законодательство. Право европейского сообщества ограничивается в основном экономическими и социальными вопросами; при некоторых обстоятельствах оно обладает преимуществом по сравнению с внутренним правом. Обычно оно применяется в судах страны, однако наиболее авторитетные интерпретации устанавливаются Европейским судом.

Некоторые изменения права Соединенного Королевства были проведены как следствие постановлений Европейского суда по правам человека, в частности,

в тех случаях, когда внутреннее право находилось в несоответствии с Европейской конвенцией об охране прав человека и основных свобод, участником которой Соединенное Королевство является.

В. ПРИНЯТЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ

Основным законодательным актом для борьбы с дискриминацией в отношении женщин в Великобритании является Акт о дискриминации по признаку пола 1975 года, который объявляет противозаконной дискриминацию по признаку пола в области занятости, образования и подготовки, предоставления товаров, средств и услуг и в вопросах распоряжения и управления имуществом. Он запрещает в отношении мужчин и женщин дискриминацию по признаку пола или на основании брака. Акт запрещает прямую или преднамеренную дискриминацию, однако он также запрещает косвенные дискриминационные условия, которые формально можно охарактеризовать как равные, но которые в действительности являются дискриминационными в отношении одного пола, и которые не могут быть оправданы. Согласно этому Акту дискриминационные рекламные объявления, а также инструкции и давление принуждающие к дискриминации, являются противозаконными.

Акт о дискриминации по признаку пола обеспечивается обширными мерами, направленными на его обязательное исполнение. Любое лицо, считающее, что оно стало жертвой противозаконной дискриминации, имеет право обращаться непосредственно в суды или в промышленный суд. Соблюдение законов в области занятости обеспечивается промышленными судами. Наблюдение за соблюдением законов, касающихся дискриминации в области образования, товаров, средств и услуг и помещений, осуществляется в Англии и Уэльсе судами графств, а в Шотландии - шерифскими судами.

Суд может выносить следующие решения:

- а) постановление о правах сторон
- б) судебный запрет или постановление
- с) постановление о возмещении ущерба.

Аналогичное законодательство существует в Северной Ирландии на основании Указа о дискриминации по признаку пола (Северная Ирландия) 1976 года.

При ратификации Конвенции Соединенное Королевство сохранило за собой право рассматривать положения перечисленных ниже актов как представляющие собой надлежащую основу для практической реализации целей Конвенции с учетом социальных и экономических условий в Соединенном Королевстве.

- Акт о дискриминации по признаку пола 1975 года
- Акт о равной оплате 1970 года (с внесенными в него поправками)
- Акт об охране занятости 1978 года
- Акт о занятости 1980 года

Эти акты наряду с Актом о дискриминации по признаку пола 1986 года и законодательными положениями Северной Ирландии обеспечивают исчерпывающую правовую основу для осуществления в Соединенном Королевстве прав, о которых говорится в Конвенции. Правительство признает, тем не менее, что не все может быть достигнуто при помощи законодательных мер. Поэтому оно принимает различные практические меры с целью содействия созданию равных возможностей для мужчин и женщин на рынке труда.

Вышеупомянутые законодательные меры существенно расширили право женщин на полное участие в экономической и социальной жизни Великобритании и обеспечили защиту от такой практики, которая преднамеренно или произвольно препятствовала этому в прошлом. Однако Великобритания всегда сознавала, что обеспечение предусмотренной законом защиты для жертв дискриминации является только частью процесса создания равноправного общества. Существенным препятствием на пути к полному достижению равенства возможностей являются традиционные взгляды.

Соединенное Королевство всегда считало, что каждый правительственный департамент должен нести ответственность за политику и меры в своей области и что при разработке политики департамент учитывает обязательства правительства, касающиеся предоставления равных возможностей. Тем не менее, с целью координации разработки политики в отношении женщин в мае 1986 года была создана Правительственная группа по вопросам положения женщин. Она предоставляет министрам возможность тщательно контролировать политику и практику с целью выявления необходимости изменений, которые отражали бы истинные стремления женщин, в частности в связи с Найробийскими перспективными стратегиями в области улучшения положения женщин и с настоящей Конвенцией.

С и D. ИНСТИТУТЫ И СРЕДСТВА И СПОСОБЫ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ

В соответствии с Актом о дискриминации по признаку пола 1975 года была также создана Комиссия равных возможностей (КРВ), которая, хотя и финансируется из государственных средств, является самостоятельной организацией, имеющей три важные обязанности.

1. Добиваться ликвидации дискриминации.
2. Содействовать созданию равных возможностей между мужчинами и женщинами в целом.
3. Следить за действием этого Акта и Акта о равной оплате 1970 года и по запросу Министра внутренних дел или если она считает это необходимым, разрабатывать и представлять предложения о внесении поправок в эти Акты. Эта комиссия также является основным источником информации и ознакомления широкой публики с этими Актами.

КРВ также имеет право проводить официальные расследования для любых целей, относящихся к ее установленным обязанностям. Если в ходе такого расследования КРВ убедится, что имело место нарушение Акта о дискриминации по признаку пола, она может вынести имеющее юридическую силу распоряжение о недискриминации, требующее от соответствующего лица или организации соблюдения закона. КРВ может оказывать содействие истцу, предоставляя консультации, добиваясь урегулирования или обеспечивая консультацию юриста или представительство в суде или трибунале.

Помимо своей роли по обеспечению соблюдения законодательства КРВ осуществляет большую деятельность в области пропаганды и просвещения и предоставляет услуги отдельным лицам и организациям, нанимателям и наемным работникам, и профсоюзам и профессиональным организациям, и органам центрального и местного управления. КРВ может предоставлять субсидии другим организациям или отдельным лицам для осуществления самостоятельных проектов исследований или просветительной деятельности или для организации конференций. Она также располагает своими собственными службами для проведения исследований, которые ежегодно выпускают широкий круг изданий.

Вслед за семинаром, о котором говорилось во введении, Комиссия равных возможностей опубликовала доклад, озаглавленный "Соединенное Королевство и Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин: мнение Комиссии равных возможностей" и содержащий

ее собственную независимую точку зрения в отношении мер, принятых в Соединенном Королевстве в связи с Конвенцией.

Комиссия равных возможностей для Северной Ирландии имеет аналогичные права и обязанности.

Любая женщина (или мужчина), которые считают, что она (он) подверглись дискриминации вопреки Акту о равной оплате 1970 года и положениям о занятости Акта о дискриминации по признаку пола 1975 года или Акту о дискриминации по признаку пола 1986 года, могут добиваться удовлетворения, подав жалобу в промышленный суд. Эти суды, которые состоят из председателя, являющегося профессиональным юристом, и двух членов, которые не являются юристами и имеют знания или опыт в области промышленности или торговли, один в качестве нанимателя, а другой в качестве наемного работника - являются судебными органами, ответственными за рассмотрение жалоб в соответствии со всеми положениями законодательства Соединенного Королевства в области занятости.

Любое лицо может подать жалобу в промышленный суд не позднее трех месяцев со дня совершения действия, о котором подается жалоба в соответствии с Актом о дискриминации по признаку пола, или шести месяцев в соответствии с Актом о равной оплате, хотя суд имеет право по своему усмотрению рассматривать жалобу, поданную позднее этого срока, если, исходя из всех обстоятельств данного дела, он сочтет это справедливым и обоснованным.

Можно подавать апелляционную жалобу по мотивам законодательства в Апелляционный трибунал по вопросам занятости, а оттуда - в Высшие суды.

Если промышленный суд решает дело в пользу истца, он может принимать постановления в соответствии с Актом о дискриминации по признаку пола о таких средствах правовой защиты из числа перечисленных ниже, которые он сочтет справедливыми и обоснованными.

- a) постановление о правах сторон;
- b) постановление, требующее от ответчика выплатить истцу компенсацию;
- c) рекомендацию, требующую от ответчика принятия каких-либо конкретных мер, или, в соответствии с Актом о равной оплате, решение о том, что истец имеет право на равную оплату со сроком давности до двух лет.

В соответствии с Актами о юридической помощи в Соединенном Королевстве существует система предоставления юридических консультаций и помощи для оказания содействия лицам, которые считают, что они подверглись дискриминации в отношении вопроса, входящего в юрисдикцию промышленного суда (хотя система предоставления юридической помощи не относится к разбирательству в промышленных судах. Она предоставляется в отношении обжалования решений промышленных судов).

Лицам, подающим заявления в промышленный суд, консультации и помощь также предоставляют КРВ (см. выше), Консультативная согласительная и арбитражная служба, организация, учрежденная правительством для предоставления, среди прочего, информации и консультаций по широкому кругу вопросов, касающихся трудовых отношений, включая вопросы законодательства в области равных возможностей, и независимые Бюро консультаций для населения. КРВ может также в некоторых случаях обеспечивать полное юридическое представительство в разбирательствах промышленного суда.

Е. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ

Нельзя требовать непосредственного применения положений Конвенции, но они осуществляются через национальное законодательство (см. пункт b выше).

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

СТАТЬЯ 1

ДИСКРИМИНАЦИЯ

При ратификации Конвенции Соединенное Королевство сделало, среди прочего, следующие оговорки:

"а) по мнению Соединенного Королевства, основная цель Конвенции в свете содержащегося в Статье 1 определения, состоит в сокращении, как в ней сказано, дискриминации в отношении женщин, и таким образом оно не считает, что Конвенция содержит какое-либо требование устранить или изменить любые существующие законы, нормы, обычаи или практику, которые предусматривают более благоприятное обращение с женщинами, чем с мужчинами, как на временной, так и на более продолжительной основе; обязательства Соединенного Королевства на основании пункта 1 Статьи 4 и других положений Конвенции следует рассматривать соответствующим образом;

б) в свете содержащегося в Статье 1 определения ратификация Конвенции Соединенным Королевством обусловлена тем пониманием, что ни одно из его обязательств согласно Конвенции не рассматривается как затрагивающее вопросы наследования, обладания и пользования тронем, титулом лорда, почетными званиями, социальными привилегиями или гербовыми эмблемами, или же как затрагивающее вопросы, касающиеся вероисповедания или духовных орденов, а также поступления на службу в королевские вооруженные силы.

С учетом положений Акта о дискриминации по признаку пола 1975 года и других применимых законов, признание Соединенным Королевством Статьи 1 обусловлено той оговоркой, что фраза "независимо от семейного положения" не должна придавать дискриминационный характер какому-либо различию в обращении с лицами, не состоящими в браке, в одной стороны, и лицами, состоящими в браке, с другой, при наличии равенства в обращении как с женатыми мужчинами и замужними женщинами, так и с холостыми мужчинами и незамужними женщинами".

Это отражено в Акте о дискриминации по признаку пола 1975 года, который определяет дискриминацию следующим образом:

"ЧАСТЬ I

ДИСКРИМИНАЦИЯ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРОЙ ПРИМЕНЯЕТСЯ ДАННЫЙ АКТ

1. 1) Кто-либо допускает дискриминацию в отношении женщины при любых обстоятельствах, имеющих отношение к целям любого положения данного акта, если

а) на основании ее пола он обращается с ней менее уважительно, чем он обращается или обращался бы с мужчиной, или

б) он предъявляет к ней требование или условие, которое он предъявляет или предъявил бы равным образом мужчине, но

i) которое является таким, что процент женщин, которые могут выполнить его, значительно меньше процента мужчин, которые могут выполнить его, и

ii) правомерность которого, независимо от пола того лица, которому оно предъявляется, он не может доказать, и

iii) которое наносит ей ущерб в связи с тем, что она не может его выполнить.

2) Если кто-либо проводит или проводил бы различие в обращении с мужчиной в зависимости от его семейного положения, его обращение с женщиной, в целях подпункта 1) (а), должно быть сравнимым с его обращением с мужчиной, имеющим такое же семейное положение.

2. 1) Пункт 1 и положения Частей II и III, касающиеся дискриминации по признаку пола в отношении женщин, должны толковаться как применяемые равным образом к обращению с мужчинами и с этой целью имеют силу с такими изменениями, которые необходимы.

2) При применении подпункта 1) не учитывается особое обращение, применяемое к женщинам в связи с беременностью или родами.

3. 1) Кто-либо допускает дискриминацию в отношении лица любого пола, состоящего в браке, в любых обстоятельствах, имеющих отношение к целям какого-либо положения Части II, если

- a) на основании его или ее семейного положения он обращается с этим лицом менее уважительно, чем он обращается или обращался бы с лицом того же пола, не состоящим в браке, или
- b) он предъявляет к этому лицу требование или условие, которое он предъявляет или предъявил бы равным образом лицу, не состоящему в браке, но
 - i) которое является таким, что число лиц, состоящих в браке, которые могут выполнить его, значительно меньше числа лиц того же пола, не состоящих в браке, которые могут выполнить его,
 - ii) правомерность которого, независимо от семейного положения того лица, которому оно предъявляется, он не может доказать, и
 - iii) которое наносит ущерб этому лицу в связи с тем, что оно не может выполнить его.

2) В целях подпункта 1) положение Части II, сформулированное со ссылкой на дискриминацию в отношении женщин, должно толковаться как применяемое равным образом к обращению с мужчинами, и с этой целью имеет силу с такими изменениями, которые необходимы.

4. 1) Кто-либо ("допускающий дискриминацию") проводит дискриминацию в отношении другого лица ("потерпевшее лицо") в любых условиях, имеющих отношение к целям любого положения данного Акта, если он обращается с потерпевшим лицом менее уважительно, чем при этих обстоятельствах он обращается или обращался бы с другими лицами, и поступает так на основании того, что потерпевшее лицо -

- a) возбудило судебное дело против допустившего дискриминацию или любого другого лица в соответствии с данным Актом или Актом о равной оплате 1970 года
- b) дало свидетельские показания или предоставило информацию в связи с судебным делом, возбужденным любым лицом против допустившего дискриминацию или любого другого лица, в соответствии с данным Актом или Актом о равной оплате 1970 года, или
- c) предприняло какие-либо иные действия в соответствии или в связи с данным Актом или Актом о равной оплате 1970 года в отношении допустившего дискриминацию или любого другого лица, или

- d) заявило, что допустивший дискриминацию или любое другое лицо совершило действие, которое (независимо от того, утверждается это в заявлении или нет, равносильно нарушению данного Акта или дает повод для иска в соответствии с Актом о равной оплате 1970 года,

или на основании того, что допустившему дискриминацию известно, что потерпевшее лицо намерено предпринять какие-либо из этих действий или он подозревает потерпевшее лицо в том, что оно предприняло или намерено предпринять какое-либо из этих действий.

2) Подпункт 1) не применяется к обращению с каким-либо лицом на основании любого заявления, сделанного им, если это заявление ложно или недобросовестно.

3) В целях подпункта 1) положение Части II или III, сформулированное со ссылкой на дискриминацию в отношении женщин, должно толковаться как применяемое равным образом к обращению с мужчинами, и с этой целью имеет силу с такими изменениями, которые необходимы.

5. 1) В данном Акте -

a) ссылки на дискриминацию относятся к любой дискриминации в рамках пунктов 1-4; и

b) ссылки на дискриминацию по признаку пола относятся к любой дискриминации в рамках пункта 1 или 2, и относящиеся сюда выражения толкуются соответственно.

2) В данном Акте -

"женщина" относится к лицу женского пола любого возраста, и "мужчина" относится к лицу мужского пола любого возраста.

3) При сравнении дел лиц различного пола или семейного положения в соответствии с пунктом 1 (1) или 3(1) необходимо, чтобы соответствующие обстоятельства одного дела были одинаковыми или существенно не отличались от другого".

СТАТЬЯ 2

ЛИКВИДАЦИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ

К данной статье применяются следующие оговорки:

"Соединенное Королевство сохраняет за собой право рассматривать положения Акта о дискриминации по признаку пола 1975 года, Акта об охране (усилении) занятости 1978 года, Акта о занятости 1980 года, Указа о дискриминации по признаку пола (Северной Ирландии) 1976 года, Указа о производственных отношениях (№ 2) (Северной Ирландии) 1976 года, Указа о производственных отношениях (Северной Ирландии) 1982 года, Акта о равной оплате 1970 года (с внесенными в него поправками) и Акта о равной оплате (Северной Ирландии) 1970 года (с внесенными в него поправками), включая исключения и оговорки, содержащиеся в любом из этих актов и указов, как представляющие собой надлежащую основу для практической реализации целей Конвенции с учетом социальных и экономических условий в Соединенном Королевстве, и сохраняет за собой право по-прежнему применять эти положения соответствующим образом; эта оговорка будет применяться в равной степени в отношении любого будущего законодательства, которое может изменить или заменить вышеупомянутые акты и указы при том понимании, что положения такого законодательства будут совместимыми с обязательствами Соединенного Королевства, вытекающими из данной Конвенции. В свете уже достигнутого в Соединенном Королевстве существенного прогресса в постепенной ликвидации дискриминации в отношении женщин, Соединенное Королевство сохраняет за собой право без ущерба для других оговорок, сделанных Соединенным Королевством, выполнить пункты (f) и (g), постоянно рассматривая те из своих законов и норм, которые еще могут предусматривать существенные различия между обращением с мужчинами и обращением с женщинами, с целью внесения изменений в эти законы и нормы, когда это отвечает основным и преобладающим соображениям экономической политики. Что касается форм дискриминации, более конкретно запрещенных другими положениями Конвенции, то обязательства на основании этой статьи необходимо (в случае с Соединенным Королевством) рассматривать в совокупности с другими оговорками и заявлениями, сделанными в отношении этих положений, включая заявления и оговорки Соединенного Королевства, содержащиеся в пунктах (a) - (d) выше.

В отношении пунктов (f) и (g) настоящей статьи Соединенное Королевство сохраняет за собой право по-прежнему применять свое законодательство, касающееся правонарушений полового характера и проституции; данная оговорка в равной степени применима в отношении любого будущего законодательства, которое может изменить или заменить его".

Как говорилось в Части I настоящего доклада, конституция Соединенного Королевства не представляет собой единого документа, а состоит частично из норм статутного права, частично из норм права и частично из обычая. Основным законодательным актом (наряду с упомянутыми выше) является Акт о дискриминации по признаку пола 1975 года, в котором указывается, что он представляет собой

"Акт, объявляющий противозаконными определенные виды дискриминации по признаку пола и дискриминации на основании брака и учреждающий Комиссию, деятельность которой должны быть направлена на ликвидацию такой дискриминации и содействие созданию равенства возможностей между мужчинами и женщинами в целом; и на связанные с этим цели".

Конкретные положения данной статьи рассматриваются в других местах данного доклада.

СТАТЬЯ 3

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫЕ СВОБОДЫ

Права в Соединенном Королевстве являются диспозитивными. Не существует билля о правах: считается, что права есть, если они не ограничены законом. Это относится в равной степени к мужчинам и женщинам.

Соединенное Королевство ратифицировало ряд международных документов, касающихся прав человека, в том числе следующие:

Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года

Конвенцию о политических правах женщин 1953 года

Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года

Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года

Конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года

Европейскую конвенцию об охране прав человека и основных свобод 1950 года и протоколы к ней 1, 2, 3, 5 и 8

Европейскую Социальную Хартию 1961 года

СТАТЬЯ 4

ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ

Соединенное Королевство привержено созданию атмосферы, в которой женщины имеют фактическое равенство возможностей с мужчинами, и признает, что определенные временные меры могут содействовать решению этой проблемы. Примеры таких мер содержатся в последующих статьях (например, в области образования и подготовки в Статье 10).

ОХРАНА МАТЕРИНСТВА

Соединенное Королевство признает, что в некоторых сферах женщины нуждаются в особом обращении. Такими сферами являются материнство и охрана беременности. Эти вопросы рассматриваются в Статьях 11 (Занятость и т.д.) и 12 (Здоровье).

СТАТЬЯ 5

ИСКОРЕНЕНИЕ ПРЕДРАССУДКОВ И СТЕРЕОТИПНЫХ РОЛЕЙ

Политика правительства по отношению к средствам массовой информации заключается в том, что, хотя оно не вмешивается в повседневную деятельность ее организаций, правительство стремится обеспечить возможности для развития новых форм массовой информации, особенно в секторе радиовещания и телевидения с тем, чтобы расширить конкуренцию и возможность выбора для потребителя. Кроме того, правительство обратилось с просьбой к существующим органам радиовещания и телевидения обеспечивать более широкое участие независимых продюсеров в их телевизионных программах. Правительство считает, что эта политика будет иметь важное конкретное значение для ломки традиционных структур в вопросах занятости и участия, а также создания новых возможностей для вовлечения женщин в этот процесс.

Ответственные за программы радиовещания и телевидения и издатели газет подчиняются общему законодательству, включая Акт о дискриминации по признаку пола, который касается равных возможностей занятости как для мужчин, так и для женщин, работающих в органах массовой информации. Значительное количество женщин участвует в органах радиовещания и телевидения и в журналистике, и этот рост особенно заметен в последние годы. В мире радиовещания и телевидения значительное число женщин занимают руководящие посты в различных вещательных компаниях. Правительство осуществляет также прямой контроль за назначениями на руководящие посты в системе вещания, и этим обеспечивается участие женщин в работе этих руководящих органов.

Изображение женщин средствами массовой информации в основном отражает сложившиеся модели и отношение общества к этому. Однако здесь также широкий диапазон и разнообразие программ должны содействовать предоставлению возможностей для изображения положения женщины в нетрадиционных ролях и обстоятельствах, и это в свою очередь должно способствовать ломке стереотипов, изображаемых более в обычных обстоятельствах. По традиции в Соединенном Королевстве деятельность органов средств массовой информации является свободной от вмешательства правительства.

РЕКЛАМА

Вопросы о рекламе в органах печати регулируются Британским кодексом об использовании рекламы, где определены правила, которые должны соблюдать рекламодатели, как мужчины, так и женщины. В настоящее время проводится дискуссия между Управлением по нормам подачи рекламы и женской группой действия в средствах информации с целью разработки недискриминационного в отношении полов Кодекса о рекламе. Телевизионные и радиорекламы являются предметом отдельного кодекса, тесно связанного с Британским кодексом о рекламной практике. Кроме того, Акт 1975 года о дискриминации по признаку пола запрещает публикацию рекламных объявлений, имеющих дискриминационный характер, которые указывают или могут быть небезосновательно истолкованы как указывающие на намерение лица совершить какой-либо акт, который является или может являться незаконным в соответствии с этим Актом.

Раздел 38 гласит:

"38. 1) противозаконным действием является публикация или принуждение к публикации рекламы, которая указывает или может быть не без оснований истолкована как указывающая на намерение лица совершить какой-либо акт, который является или может являться незаконным на основании частей II или III.

2) Подраздел (1) не применяется по отношению к рекламе, если предполагаемый акт по своей сути не противоречит закону.

3) С точки зрения подраздела (1), использование описаний рода занятий с указанием принадлежности к тому или иному полу (таких, как "официант", "продавщица", "почтальон", или "стюардесса"), должно рассматриваться как указывающее на намерение дискриминировать, если из самой рекламы не следует противоположного.

4) Издатель рекламы, которая в соответствии с подразделом (1) является противозаконной, не будет нести никакой ответственности за публикацию этой рекламы в соответствии с этим подразделом, если:

- a) он докажет, что при публикации рекламы он полагался на заявление, сделанное ему лицом, заказавшим ее публикацию, заявившим, что на основании подраздела (2), данная публикация не будет считаться противозаконной, и
- b) что он имел разумные основания полагаться на это заявление.

5) Лицо, которое сознательно или опрометчиво делает такое заявление, о котором говорится в подразделе (4), но которое по существу является ложным или вводящим в заблуждение, совершает правонарушение и подлежит осуждению в порядке суммарного производства к штрафу, не превышающему 400 англ. фунтов.

ПОРНОГРАФИЯ

Не существует принятого определения того, что рассматривается как "порнография", поскольку такого термина нет в законодательстве. Не имеется также статистических данных относительно количества имеющейся порнографии.

В 1985 году (последний год, за который имеются данные) в Англии и Уэльсе были осуждены за совершение правонарушений по закону о непристойных публикациях 226 человек; в соответствии с положениями этого Закона на территории Большого Лондона полицией было изъято 1,5 млн. статей непристойного содержания (статистических данных относительно таких изъятий в остальной части Англии и в Уэльсе не имеется).

Начиная с 1979 года правительство поддержало принятие законодательных мер в целях осуществления контроля над

- публичным выставлением материалов непристойного содержания (Закон 1981 года о контроле над выставлением материалов непристойного содержания)
- частными киноклубами (Закон 1982 года (поправка) о кинематографе, объединенный в Закон 1985 года о кинотеатрах)
- секс-магазинами (Добавление 3 к Закону 1982 года о местном управлении (Разные положения)
- видеозаписями (Закон 1984 года о видеозаписях).

В соответствии с Законом 1959 года о непристойных публикациях правонарушением считается "опубликование" статьи с непристойным содержанием, непристойный характер которой определяется тем, что статья растлеивает и развращает тех, кто может ее прочитать, увидеть или услышать. Под словом "опубликование" имеется в виду распределение, распространение, продажа, прокат, передача, предоставление на время, предложение для продажи или для взятия на прокат и случаи, когда статья содержит или заключает в себе материал для рассматривания

или запись, которую можно показывать, проигрывать или проецировать. В соответствии с Законом 1978 года об охране детей считается правонарушением распространение или показ непристойных фотографий или фильмов, где изображены люди (мужчины или женщины) в возрасте до 16 лет, или владение такими материалами с целью их распространения или показа.

В соответствии с Законом 1984 года о видеозаписях правонарушением является (за некоторыми исключениями) поставка (или владение для поставки) видеозаписей, которые не классифицированы Британским советом по классификации фильмов (БСКФ), БСКФ (который является полностью независимым от правительства) отказывается классифицировать любую работу, которая, по его мнению, носит непристойный характер или же по каким-либо другим причинам не заслуживает классификации.

В Законе 1985 года о кинотеатрах содержится положение, обеспечивающее местным властям право на запрещение устройства в кинотеатрах выставок материалов неподходящего содержания.

В соответствии с Законом 1968 года о театрах правонарушением является представление или постановка театральной пьесы, когда пьесу в целом можно считать растлевающей и развращающей зрителей.

В соответствии с Законом 1981 года о радиовещании и телевидении Управление по независимому радиовещанию и телевидению обязано обеспечивать, насколько это возможно, чтобы программы, передаваемые по независимому телевидению и радио, не содержали ничего такого, что оскорбляло бы хороший вкус и приличия или что могло бы быть оскорбительным для чувств публики или же поощрять и подстрекать к совершению преступления. В соответствии с Законом 1981 года подобные функции имеет и Управление четвертого Уэльского канала. Подобные обязательства возложены и на другой орган вещания — Британскую вещательную корпорацию (в Приложении к ее лицензии и соглашению).

В соответствии с Объединенным таможенным законом 1976 года запрещается импорт предметов непристойного или неприличного характера.

В соответствии с Законом 1953 года о почтовых учреждениях правонарушением является отправление почтой материалов неприличного характера.

В соответствии с Законом 1981 года о контроле над выставлением на обозрение материалов непристойного содержания правонарушением (за некоторыми исключениями) является выставление материалов непристойного содержания в общественных местах или тот случай, когда их можно видеть из какого-либо общественного места.

МАТЕРИНСТВО КАК СОЦИАЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ

Правительство признает необходимость стимулирования атмосферы равенства возможностей, и в этой связи необходимость программ в области просвещения, направленных на ликвидацию стереотипных заблуждений в отношении роли мужчин и женщин. Действительно, одной из основополагающих функций Комиссии по равенству возможностей (как это описано в части I) является осуществление или оказание помощи (финансовой или любой другой) в осуществлении другими лицами любого научного исследования и любой деятельности в области образования, которые Комиссия сочтет необходимыми или целесообразными для уничтожения дискриминации, предоставление равных возможностей в целом как мужчинам, так и женщинам, а также обзор действия Закона 1975 года о дискриминации по признаку пола и Закона 1970 года о равной оплате.

Вопросы, касающиеся образования и роли женщины в семье, рассматриваются в статьях 10, 15 и 16.

СТАТЬЯ 6

СЕКСУАЛЬНАЯ ЭКСПЛУАТАЦИЯ ЖЕНЩИН

Правительство Соединенного Королевства поддерживает стремление к борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами. Тем не менее в 1949 году правительство Соединенного Королевства проголосовало против принятия Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, поскольку некоторые ее положения были сформулированы таким образом, что затрагивали интересы более широкого круга людей, чем тот, в отношении которого, очевидно, принималась данная Конвенция. В частности, статья 1 Конвенции предусматривает наказание любого лица, которое использует занятие проституцией другим лицом, но при этом не делается никакой ссылки на доходы. Очевидно, что это затрагивает гораздо более широкий круг людей, нежели лиц, извлекающих из этого коммерческую выгоду, против которых и направлена Конвенция. Таким образом, некоторые из этих требований трудно соотносить с существующим английским законодательством, и включение их в это законодательство приведет к недоразумениям и несправедливости.

Вместе с тем, законодательство Соединенного Королевства в течение последнего столетия основывалось на принципах, которые лежат в основе этой Конвенции.

Занятие проституцией для женщины не является правонарушением. Вместо этого закон стремится избежать неудобств для жителей, живущих по соседству, если проститутки занимаются своим ремеслом в районе их проживания. Так, в соответствии с разделом 1 Закона 1959 года об уличных правонарушениях считается, что проститутка совершает правонарушение, если она слоняется по улице или пристаёт к мужчинам на улице или в общественном месте с целью проституции.

Законом также предусматривается наказание для тех, кто поощряет проституцию других ради прибыли, и для тех лиц, которые живут за счет доходов от такой деятельности. Законом 1956 года о половых правонарушениях в качестве правонарушения квалифицируется следующее:

- i) сводничество в целях превращения женщины в проститутку;
- ii) содержание женщины против ее воли в доме терпимости;
- iii) разрешение девочкам в возрасте до 13 лет, а также от 13 и до 16 лет, или умственно неполноценным женщинам использовать помещение для незаконных половых сношений;*
- iv) вынуждение или поощрение проституции девочки в возрасте до 16 лет, за которую данное лицо несет ответственность, или умственно неполноценной женщины;

* [Примечание: девочка в возрасте 13-16 лет не может давать согласие на половое сношение. Если мужчина имеет с ней половые сношения, он считается виновным в совершении правонарушения - незаконных половых сношений в соответствии с Законом 1956 года даже в том случае, если она дала на это согласие. Тем не менее он может защищаться от этого обвинения, если у него имелись основания верить, что он состоит в законном браке с этой девочкой, или же в случае, если ему нет 24 лет и ранее он не совершал подобных правонарушений, а также если он имел основание считать, что девочка уже достигла возраста 16 лет или старше. Подобная защита невозможна в случае их обвинения в совершении незаконных половых сношений с девочкой в возрасте до 13 лет.]

- v) если мужчина живет за счет доходов от проституции;
- vi) осуществление женщиной контроля над проституткой в целях наживы;
- vii) владение или управление публичным домом или предоставление помещений для публичного дома.

Закон 1985 года о половых правонарушениях определяет "приставание на обочине" как особое правонарушение. Это правонарушение заключается в том, что мужчина побуждает женщину из автомобиля или вблизи автомобиля заниматься проституцией, если он настаивает на этом или делает это так, что раздражает женщину или создает неудобства другим людям, находящимся поблизости. Правонарушением считается также настойчивое приставание мужчины к женщине на улице или в общественном месте.

Комитет по обзору уголовного права (КОУП) провел обзор закона о проституции. Результаты этого обзора содержатся в 16-м и 17-м докладах Комитета "Проституция на улице" (Cmd 9329, опубликовано в августе 1984 года) и "Проституция вне улицы" (Cmd 9688, опубликовано в декабре 1985 года).

Рекомендации, изложенные в 16-м докладе КОУП, касающиеся приставания мужчин к женщинам в целях проституции, были включены в Закон 1985 года о половых правонарушениях. В докладе содержится целый ряд других рекомендаций, касающихся приставания женщин-проститутки и гомосексуалистов. До сих пор эти рекомендации находятся в стадии рассмотрения.

В своем 17-м докладе КОУП рекомендовал, чтобы положения, касающиеся сводничества, были сохранены в основном в их настоящем виде, как они изложены в Законе 1956 года о половых правонарушениях. Комитет рекомендовал, что существующие положения о правонарушениях, касающихся существования на доходы от проституции, а также от содержания публичных домов и управления ими, должны быть пересмотрены и заменены новыми определениями правонарушений. Рекомендации все еще находятся в стадии рассмотрения.

Не существует никаких фактов, свидетельствующих о том, что до сих пор в Соединенном Королевстве существует практика "белых рабынь". Тем не менее такая практика является незаконной в соответствии с разделом 22 Закона 1956 года о половых правонарушениях (в соответствии с которыми правонарушением является вынуждение женщины стать проституткой в любой части света или вынуждение женщины покинуть Соединенное Королевство или изменить ее постоянное местонахождение с целью помещения ее в публичный дом) или разделом 23 (в соответствии с которым считается правонарушением принуждение девушки в возрасте до 21 года к вступлению в незаконную половую связь с третьим лицом в любой части света). Эти правонарушения исходят из раздела 2 Поправки к Закону 1985 года о половых правонарушениях и были определены с целью уничтожения торговли "белыми рабынями".

За решением женщины стать проституткой кроется большое количество различных причин, и одной из них может быть желание увеличить свой доход, но у нас нет доказательств, подтверждающих это предположение.

В настоящее время не предпринимается никаких мер, направленных на ликвидацию проституции в том смысле, как объяснялось выше, что проституция сама по себе не является незаконной. Законодательство направлено скорее на осуществление контроля над неудобствами, вызываемыми либо деятельностью проститутки, либо теми людьми, которые пользуются их услугами или эксплуатируют их в целях наживы.

Время от времени высказывались предложения, что проблем, связанных с проституцией, могло бы стать меньше, если бы существование публичных домов было объявлено законным. Тем не менее, в своем 17-м докладе Комитет по обзору уголовного права отверг точку зрения, что существование публичных домов должно быть узаконено, указав при этом, что это, несомненно, привело бы к увеличению их количества. Это в свою очередь увеличило бы спрос на услуги проститутки и привлекло бы большее число девушек к занятию проституцией.

Правительство выражает согласие с Комитетом и не планирует введение закона, позволяющего узаконить существование публичных домов.

В приведенной ниже таблице указано количество женщин, против которых возбуждено дело или которые были предупреждены при задержании за совершенные правонарушения в соответствии с Законом 1959 года (шатание по улицам или приставание к мужчинам на улице или в общественном месте с целью проституции) в Англии и Уэльсе в период между 1982-1985 годами.

<u>Год</u>	<u>Возбуждено дело против</u>	<u>Предупреждено при задержании</u>	<u>Всего</u>
1982	6 072	7 903	13 975
1983	10 674	7 273	17 947
1984	8 838	4 855	13 693
1985	9 406	4 193	13 599

Мы не имеем никаких данных относительно количества женщин, занимающихся проституцией. По очевидным причинам, представляется трудным дать точную оценку.

В приведенных ниже таблицах указывается количество лиц мужского и женского пола, объявленных виновными в Англии и Уэльсе в период между 1982-1985 годами в совершении правонарушений, а) связанных с содержанием домов терпимости, и б) в сводничестве. (Правонарушения, которые проходят под заголовком "сводничество" при сборе уголовных статистических данных в Англии и Уэльсе, охватывают более широкий круг правонарушений, нежели правонарушения, касающиеся сводничества, упомянутые выше в пункте 2).

а) Правонарушения, связанные с содержанием публичных домов

	1982	1983	1984	1985
Мужчины	27	39	23	26
Женщины	54	78	53	67

б) Правонарушения, связанные со сводничеством

	1982	1983	1984	1985
Мужчины	314	285	323	473
Женщины	15	17	11	14

ИЗНАСИЛОВАНИЕ

В соответствии с разделом 1 (1) Закона 1956 года о половых правонарушениях изнасилование женщины мужчиной рассматривается как правонарушение. Раздел 1 (1) Закона (Поправки) 1976 года о половых правонарушениях предусматривает, что мужчина считается совершившим изнасилование в случае, если

" а) он имел незаконное половое сношение с женщиной, которая в тот момент не дала на это согласия;

б) в этот момент он знает, что она не согласна на такие сношения, или он безответственно относится к тому, согласна ли она на это".

Раздел 1 (2) Закона 1976 года предусматривает, что если суд присяжных при рассмотрении дела об изнасиловании должен установить, был ли мужчина

уверен в том, что женщина согласна на половой акт, "наличие или отсутствие убедительных оснований для такой уверенности является фактом, который суд присяжных должен рассмотреть вместе с любыми другими соответствующими фактами, определяя, был ли он действительно уверен".

Максимальным наказанием за совершение правонарушения в виде изнасилования или попытки к изнасилованию является пожизненное заключение.

В 1983 году в Англии и в Уэльсе были зарегистрированы 1 334 случая изнасилования, в 1984 году - 1 433 и в 1985 году - 1 842 таких случая. В период между 1975 и 1985 годами было отмечено ежегодное среднее увеличение числа зарегистрированных случаев изнасилования на 6 процентов. Есть основания предполагать, что во многом увеличение числа зарегистрированных случаев изнасилования произошло по причине того, что жертвы стали о них чаще заявлять. Полицией были предприняты меры, обеспечивающие внимательное и предупредительное обращение с жертвами. Были внесены также изменения в практику регистрации полицией таких случаев.

Приведенные ниже таблицы А и В показывают число мужчин, представших перед судом по обвинению в совершении изнасилования в Англии и Уэльсе в период между 1981-1985 годами, и за тот же период число мужчин, заключенных в тюрьму за совершение изнасилования в зависимости от сроков приговора.

Недавно Комитет по обзору уголовного права рассмотрел Закон о половых правонарушениях. В апреле 1984 года был опубликован 15 доклад Комитета ("Половые правонарушения", Cmnd 9213). Этот доклад содержит большое количество подробных рекомендаций, в том числе касающихся вопросов изнасилования, и они пока еще рассматриваются.

В 1983 году Министерство внутренних дел выпустило циркуляр 25/1983, в котором даются директивы высшим должностным лицам по проведению расследования случаев изнасилования. В прошлом году в свете доклада о насилии против женщин, опубликованного Национальной комиссией по делам женщин, департамент дополнил эти рекомендации, выпустив дальнейшие директивы, содержащиеся в циркуляре 69/1986, в которых подчеркивается необходимость защиты неприкосновенности жертвы, а также обеспечение их получением информации относительно медицинских услуг и организаций, оказывающих поддержку пострадавшим; этот циркуляр содержит также рекомендацию относительно борьбы с насилием в семье. Копии прилагаются.

Таблица А - МУЖЧИНЫ, ПРОТИВ КОТОРЫХ ВОЗБУЖДЕНО ДЕЛО ЗА ИЗНАСИЛОВАНИЕ

Англия и Уэльс 1981-1985	Число ответчиков				
	Возбуждено дело	Признано виновными	Общее количество приговоров	Немедленное тюремное заключение	Рассмотрено другим образом
1981	583	320	321	247	74
1982	705	402	403	317	86
1983	644	312	310	230	80
1984	653	331	332	209	123
1985	826	426	426	275	151

Таблица В - МУЖЧИНЫ, ПОДВЕРГНУТЫЕ НЕМЕДЛЕННОМУ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ ЗА ИЗНАСИЛОВАНИЕ, ПО СРОКАМ ПРИГОВОРА

	Англия и Уэльс 1981-1985					Число ответчиков
	До 3 лет	От 3 до 5 лет	От 5 до 10 лет	Свыше 10 лет	Всего	
1981	117	87	32	11	247	
1982	127	110	61	19	317	
1983	91	78	47	14	230	
1984	99	85	19	6	209	
1985	103	103	54	15	275	

ШОТЛАНДИЯ

В Шотландии такие связанные с проституцией правонарушения, как приставание к мужчинам, торговля услугами проституток, существование на добытые безнравственным путем средства и т.д., содержатся в Законе 1976 года о половых правонарушениях (Шотландия) и в Акте 1982 года о гражданском управлении (Шотландия).

Акт 1982 года о гражданском управлении (Шотландия) предусматривает также контроль за секс-магазинами и выставлением материалов непристойного содержания. Другие положения, направленные против порнографии, включают применение к Шотландии Акта 1981 года о контроле над выставлением материалов непристойного содержания, Акта 1984 года о видеозаписях и Акта 1985 года о кинотеатрах.

Сексуальные нападения на женщин также вызывают озабоченность. В ноябре 1985 года в Шотландии для полицейских служб шотландским Департаментом внутренних дел и здравоохранения были даны подробные директивы о расследовании жалоб на сексуальные нападения в свете исследования "Расследование сексуальных нападений, подготовленного Шотландским отделением социальных исследований, а также в результате консультаций с органами полиции, шотландскими женскими центрами по оказанию помощи женщинам и кризисными центрами по изнасилованию. В директивах, которые были встречены с широким одобрением, подчеркивается необходимость проявления такта и сочувствия при опросе пострадавших, содержатся советы по медицинскому осмотру (включая желательность предоставления женщинам возможности воспользоваться услугами врачей-женщин), а также обращается внимание на другие важные аспекты таких расследований. Недавно был получен и сейчас находится в стадии рассмотрения еще один исследовательский доклад - об этапах судебного преследования за совершение половых правонарушений.

СТАТЬЯ 7

А. ВЫБОРНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

Начиная с 1928 года, в соответствии с Актом 1928 года о народном представительстве, женщины получили право голоса на выборах как в местные, так и государственные органы на равной основе с мужчинами.

С 1918 года женщины получили возможность стать членами Парламента (Акт о Парламенте (права женщин)). Законом 1919 года об устранении дисквалификации по признаку пола женщинам было предоставлено право занимать любой пост в правительстве и было объявлено незаконным препятствовать женщине поступать на какую-либо работу лишь по причине ее пола.

В нынешнем составе Палаты общин* состоящей из 650 членов, - 28 женщин-членов Парламента, а в 1985 году 66 женщин входили в Палату лордов, состоящую из 118 членов. 12 британских женщин являются членами Европейского Парламента. В настоящее время в Соединенном Королевстве премьер-министром является женщина, а 7 других женщин являются министрами в следующих департаментах:

Департамент образования и науки

Министерство иностранных дел и по делам Содружества (2)

Департамент здравоохранения и социального обеспечения (2)

Министерство сельского хозяйства, рыбной и пищевой промышленности

Правительственная парламентская партийная группа (Палата лордов)

Кроме того, баронесса Эллис, британский член Европейского Парламента, является вице-председателем Европейского Парламента, а 4 другие женщины представлены в парламенте от оппозиционных партий.

Хотя женщины Великобритании и играют активную роль во всех четырех основных политических партиях, каждая из этих партий сознает необходимость исправить положение с недопредставленностью женщин в палате общин.

Тем не менее они по-разному подходят к вопросу о том, следует ли для этого проводить "положительную" дискриминацию. Эти партии выдвинули 216 женщин кандидатами в Парламент на следующие всеобщие выборы.

В. ЗАНЯТОСТЬ В СФЕРЕ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

В соответствии с политикой в области гражданской службы во всех подразделениях и на всех уровнях все, кто соответствует предъявляемым требованиям, должны иметь равные возможности поступления на работу и продвижения на гражданской службе с учетом их способностей, квалификации и пригодности для работы. Гражданская служба является пионером в вопросе о равной заработной плате, и в 1961 году выплата равной заработной платы за одинаковую работу была введена для всех сотрудников. Когда вступил в силу Закон о равной заработной плате, не потребовалось никаких изменений в системе оплаты. В вопросе о пенсионном возрасте не делается никаких различий между мужчинами и женщинами.

В соответствии с Законом 1975 года о дискриминации по признаку пола некоторые должности в гражданской службе составляют исключения и могут быть заняты представителями только одного пола.

* После всеобщих выборов 11 июня 1987 года в числе членов Парламента - 41 женщина.

Отбор

Во всех сферах гражданской службы осуществляется политика, включающая подробные директивы членам советов по отбору и их подготовку в вопросах основных принципах собеседования при отборе, в том числе и о том, как избежать дискриминации на основе пола и семейного положения. Статистические данные показывают, что 41 процент назначений на исполнительские административные должности и выше в 1985 году приходился на женщин, тогда как в начале 1986 года женщины составляли 48 процентов от общего числа рабочей силы, занятой в непромышленных сферах гражданской службы.

Подготовка

Все виды подготовки в гражданской службе одинаково доступны для мужчин и женщин. Когда женщина не в состоянии воспользоваться подготовкой, которая связана с удаленностью от дома, создаются возможности альтернативной формы подготовки. Подготовка в вопросах позитивных действий для женщин-сотрудниц управленческого аппарата на протяжении ряда лет входит в программу Колледжа государственной гражданской службы, и аналогичная подготовка ныне предлагается несколькими правительственными подразделениями и зачастую включает женщин, занимающихся как управленческой, так и канцелярской работой.

С апреля 1986 года от учреждений требуют собирать статистические данные отдельно о числе мужчин и женщин, которые прошли курс подготовки. Эти данные будут собираться в течение некоторого времени для того, чтобы выявить любые сферы, в которых имеется несоответствие между доступом мужчин и женщин к подготовке.

Продвижение по службе и оценка

В государственной гражданской службе не существует права на продвижение. Каждый гражданский служащий имеет право быть рассмотренным в качестве кандидата на повышение. Были проведены исследования по вопросу о продвижении по службе с точки зрения темпов продвижения по службе мужчин и женщин в гражданской службе и изучено отношение к этому вопросу. Результаты говорят о том, что все еще заметны определенные стереотипы в подходе управленцев к управлению; существует необходимость пропустить их через дальнейшую подготовку и дать им ориентацию, следует также обеспечить подходящие формы поощрения для всех групп персонала, дополнив их соответствующей подготовкой и развитием. Всем членам советов по продвижению по службе даются специальные указания, как избежать дискриминации в этих советах. Недавно была разработана новая система оценок, которая делает упор на необходимость проводить оценку в соответствии с действительными достижениями, нежели с личными качествами или не относящимися к делу факторами, такими как пол, семейное положение и т.п. Эта основополагающая идея заложена во все учебные материалы, которые поддерживают новую реформу.

Женщине, которая отсутствует на работе в связи с беременностью и родами, но не имеет права на получение оплачиваемого отпуска по беременности и родам, выплачивается пособие по беременности и родам за период отсутствия до шести недель, даже если она уволилась с работы и не имеет намерения возвратиться на гражданскую службу после родов, при условии, что она:

а) продолжает оставаться гражданской служащей (независимо от того, работает она или нет) непосредственно вплоть до начала 11 недели перед предполагаемой неделей родов;

б) к началу этой одиннадцатой недели имеет непрерывный стаж службы не менее двух лет;

с) работает не менее шестнадцати часов в неделю или (при пятилетнем стаже) не менее восьми часов в неделю;

d) информирует свое учреждение (письменно, если потребуется) не менее чем за три недели до начала своего отсутствия или в практически разумные сроки о том, что она будет отсутствовать на работе в связи с беременностью или родами;

e) если учреждение требует этого, представляет заключение официально зарегистрированного врача или акушерки, имеющей диплом, в котором указывается предполагаемая неделя родов.

Это вытекает из требований установленных законом правил о выплатах по беременности и родам.

Женщина, которая отсутствует на работе в связи с беременностью или родами, имеет право работать в том же качестве и то же количество часов в любое время до окончания периода в 29 недель, начиная с недели, на которую приходится дата родов, при условии представления ею письменного уведомления о выходе на работу за три недели до того дня, когда она предполагает возвратиться. Женщина не будет иметь права возвратиться на работу, если она:

a) не была гражданской служащей (независимо от того, работала ли она или нет) непосредственно перед началом одиннадцатой недели перед предполагаемой неделей родов;

b) работала к началу этой одиннадцатой недели непрерывно менее, чем два года;

c) не информировала свое учреждение письменно, по крайней мере, за три недели до начала ее отсутствия или в кратчайшие практически разумные сроки о том, что:

i) она будет отсутствовать на работе в связи с беременностью и родами;

ii) что она намеревается вернуться на работу;

iii) о предполагаемой неделе или о действительной дате родов.

d) если это требуется ее учреждением, она представляет для проверки заключение официально зарегистрированного врача или акушерки, имеющей диплом, в котором сообщается о предполагаемой неделе родов.

Женщина, которая:

a) увольняется с работы потому, что в тот момент не имеет намерения возвратиться на работу, но

b) позднее желает возвратиться на работу в связи с радикальным изменением обстоятельств, не имеет абсолютного права вернуться, но ей должно быть позволено сделать это, если только возможно. Если она вернется на работу до окончания сорок первой недели, начиная с недели, на которую приходится дата родов, ее увольнение будет аннулировано и период отсутствия на работе будет засчитан как оплачиваемый и/или неоплачиваемый отпуск.

Уход за детьми

Гражданская служба осуществляет ряд мер с целью помочь сочетать обязательства перед семьей с обязанностями по работе.

Учреждения предоставляют социальное обслуживание всем сотрудникам. Сотрудники по социальным вопросам дают гражданским служащим консультации по вопросу об отпуске по беременности и родам и могут оказать практическую помощь при возвращении гражданской служащей на работу. Все гражданские служащие, которым необходимо ухаживать за детьми, могут обратиться за помощью к сотрудникам по социальным вопросам.

В некоторых районах имеется достаточное число заинтересованных гражданских служащих, чтобы сделать оправданным учреждение и функционирование плана мероприятий на период отпусков. Примерно 25 000 гражданским служащим была дана возможность воспользоваться мероприятиями таких планов для гражданской службы в период отпусков летом 1985 года.

В соответствии с добровольной "Системой "подменных" родителей" дети гражданских служащих размещаются у "совместимых", так называемых "подменных" родителей. После этого организатор плана выполняет роль "честного маклера", получая от настоящих родителей плату, которая будет выплачена "подменным" родителям за уход за ребенком, вместе с небольшими административными расходами.

Бюро социального советника централизованно рассылает рекомендации, основанные на опыте учреждений по организации и проведению проектов по уходу за детьми. Это оказывает воздействие как на план мероприятий на период отпусков, так и на систему "подменных" родителей по уходу за детьми. У этой системы мало фиксированных расходов, и она может проводиться при небольшом спросе на нее, и в то же время сохранять способность роста при возрастании выплат.

Специальная защита

Учреждения с пониманием рассматривают просьбы от работающих с дисплеями сотрудниц, которые беременны или в ожидании беременности, о переводе на другую работу на это время.

Уровень занимаемых должностей

Следующая таблица показывает распределение персонала в непромышленной внутренней гражданской службе по полу и уровню должностей на 1 июля 1986 года

УРОВЕНЬ ДОЛЖНОСТИ	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	%	ОБЩЕЕ ЧИСЛО
5-я ступень и выше	3 040	235	7	3 275
6-я ступень и выше	4 540	471	9	5 010
7-я ступень и выше	12 430	1 105	8	13 535
Главный административный сотрудник	19 759	1 682	8	21 441
Старший административный сотрудник	41 454	8 543	17	49 997
Административный сотрудник	84 857	42 858	33	127 715
Канторский служащий	67 302	108 399	62	175 701
Помощник канторского служащего	23 802	82 478	78	106 280
ИТОГО	257 184	245 771	49%	502 955

С. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ НАЗНАЧЕНИЯ

Правительство Соединенного Королевства стремится к расширению влияния женщин в консультативных и занимающихся разработкой политики органах, и министры прилагают все необходимые усилия для того, чтобы в качестве возможных кандидатов на новые назначения рассматривался широкий круг лиц, включая женщин, не в связи с их принадлежностью к тому или иному полу, а на основе их деловых качеств, способностей и опыта. Представительство женщин в государственных органах, составляющее ныне около 19 процентов, не отражает роль, которую женщины могут играть на законных основаниях, и правительство приветствовало работу, проделанную представительными организациями, и, в частности совсем недавно проведенную организацией Кампанию за участие женщин в государственных делах, по выявлению женщин, отвечающих необходимым критериям, и выдвижению их на рассмотрение Комитета по вопросам государственных назначений и учреждений-спонсоров. Правительство представило Национальному комитету женщин подробную информацию о назначениях, включая сведения о необходимых требованиях и критериях, которые следует соблюдать при выдвижении, которую Национальный комитет женщин довел до сведения женских организаций. Полагают, что это увеличит число имен женщин, которые представлены учреждениям в качестве кандидатов на назначения. Правительство будет продолжать эту работу, а также будет использовать другие средства и пытаться, чтобы число назначенных женщин росло.

Шотландия

В Шотландии женщины широко представлены в тех государственных органах, назначения в которые осуществляются государственным министром по делам Шотландии. Женщины составляют около 30 процентов от числа назначенных в государственные органы. В частности, что касается трибуналов, то здесь больше женщин, чем мужчин. Однако женщины представлены несколько хуже на административном уровне в исполнительных органах, не входящих в состав министерств, и консультативных комитетах. Государственный министр по делам Шотландии стремится и дальше увеличивать представительство женщин в государственных органах и дал указание, чтобы женщин всегда рассматривали в качестве кандидатов на вакантные посты, на которые он производит назначение. В дополнение к этому он пытается обеспечить назначение большего числа женщин, которые способны и хотят участвовать в этой области государственной службы.

Уэльс

Государственный министр по делам Уэльса производит более тысячи назначений, из которых в настоящее время 18 процентов приходится на женщин. Назначения охватывают ряд служб, занимающихся вопросами экономики, здравоохранения, сферы социальных услуг и образования. Он добивается выдвижения большего числа кандидатур для рассмотрения их при производстве назначений.

Д. ПРОФСОЮЗЫ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Женщины могут беспрепятственно участвовать в профсоюзах и неправительственных организациях. В настоящее время Совет профсоюзов проводит обзор, с тем чтобы определить число женщин-членов профсоюзов, а также избранных в качестве представителей профсоюзов. До тех пор пока обзор не будет завершен, нельзя располагать точными статистическими данными об участии женщин в профсоюзах, хотя и известно, что женщины составляют более 30% от общего числа членов Совета профсоюзов. Женщины играют большую роль в неправительственных организациях, что подтверждается тем фактом, что более 80 женских организаций приняли участие в семинаре, посвященном данному докладу.

СТАТЬЯ 8

А. ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА

Министерство иностранных дел является нанимателем, представляющим равные возможности, и на него распространяется Закон о дискриминации по признаку пола, а также другие соответствующие законодательные акты. Оно проводит активную политику в предоставлении одинаковых возможностей как мужчинам, так и женщинам. Для контроля за проведением этой политики в дипломатической и вспомогательной службах Министерства иностранных дел были назначены три сотрудника, курирующие вопросы предоставления одинаковых возможностей.

Набор

Все комиссии по отбору получают указание о предоставлении равных возможностей при найме на работу (см. Статья 7). На сколько возможно, в состав членов комиссии включаются женщины, и на каждом этапе процесса набора фиксируются критерии, по которым были приняты решения комиссий по отбору.

Женщины в дипломатической службе

В декабре 1986 года женщины составляли 34% всего персонала дипломатической службы и 22% карьерных дипломатов (атташе и выше). Частично в результате правила, по которому женщины должны уходить в отставку, если они выйдут замуж (отменено в 1972 году), сравнительно небольшое число женщин имеют ранг советника или посла. Однако увеличение процента женщин, имеющих низкие ранги, должно со временем привести к росту числа женщин с более высокими рангами. В приложении даются статистические данные о женщинах на дипломатической службе.

Совместное назначение

Растет число сотрудников, супруги которых также находятся на дипломатической службе. Вопросы, связанные с просьбами о совместных назначениях, рассматриваются по возможности с пониманием. Но служебные потребности не всегда могут обеспечить такую возможность. В настоящее время на дипломатической службе работают 62 семейные пары, которые имеют совместное назначение. Сотрудникам дипломатической службы там, где совместные назначения не могут быть обеспечены, предоставляется специальный неоплачиваемый отпуск, и сейчас 15 сотрудников воспользовались этой возможностью.

Гибкий график рабочего времени

Гибкий график рабочего времени был введен в Министерстве иностранных дел на добровольной основе в октябре 1986 года для того, чтобы дать возможность персоналу более гибко сочетать свое рабочее время с выполнением семейных и других обязанностей.

Специальный неоплачиваемый отпуск

Была достигнута принципиальная договоренность о более гибком подходе к просьбам о предоставлении специального неоплачиваемого отпуска по причинам семейного характера (например, чтобы ухаживать за малолетними детьми или престарелыми родителями, чтобы обзавестись ребенком, а также, если в семье кто-то серьезно болен). Детали этой договоренности рассматриваются.

Неполный рабочий день и разделение одной должности между несколькими сотрудниками

Министерство иностранных дел также надеется, что сможет расширить возможности работать неполный рабочий день и делить одну должность между несколькими сотрудниками министерства. Проблемы, связанные, например, с транспортными расходами, пособиями и жильем, затрудняют создание за рубежом возможностей, подобных тем, которые существуют дома, кроме как для сотрудников, набираемых на месте.

Беременность за рубежом

Существуют утвержденные законом права для тех сотрудниц, которые стали беременными в период работы в загранпредставительстве. Однако на рассмотрении находится более гибкий порядок. Благожелательно рассматриваются просьбы женщин-сотрудниц о временном освобождении их от работы в загранпредставительстве для того, чтобы родить ребенка, а затем возвратиться на работу и завершить свою заграничную работу как обычно.

Информация

Предпринимаются усилия, чтобы увеличить осознанность кадровой политики в этом вопросе. Занятие по вопросу равных возможностей уже включено в планы управленческих курсов и привлечет сейчас более пристальное внимание. Линейные менеджеры, которые нуждаются в дополнительном совете или информации, могут получить консультации от сотрудника, курирующего вопросы предоставления одинаковых возможностей.

Политика при назначении на пост

Министерство иностранных дел твердо привержено принципу способствовать карьерам всех членов дипломатической службы на равных условиях. Не существует постов, на которые министерство не направило бы женщин-сотрудниц.

В соответствии с Законом недопустимо отклонять одинокую сотрудницу на том основании, что работа должна выполняться семейной парой, чтобы при этом женщина могла бы заниматься традиционными обязанностями жены дипломата. Дипломатическая служба не вправе считать, что она может, как само собой разумеющееся, прибегать к помощи жен дипломатов, хотя дипломатическая служба очень высоко оценивает ту помощь, которая так часто оказывается.

В. ЖЕНЩИНЫ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

В Соединенном Королевстве нет запрета для женщин поступать на работу в международные организации.

СТАТЬЯ 9

А. ГРАЖДАНСТВО

Закон о Британском Гражданстве 1981 года, который вступил в силу 1 января 1983 года, отражает принцип, что мужчины и женщины имеют одинаковые права в вопросе получения, изменения или сохранения своего гражданства. Сейчас женщины могут передавать свое гражданство детям, родившимся за рубежом, на точно таких же условиях, как и мужчины. Законодательство Соединенного Королевства не запрещает иметь двойное гражданство, поэтому никто, будь то мужчина или женщина, не могут лишиться британского гражданства против своей воли. Женщина, вышедшая замуж за британского гражданина, не получает при этом автоматически британского гражданства.

Согласно Разделу 2 Закона о Британском Гражданстве 1981 года, женщины имеют те же права, что и мужчины, в вопросе передачи своего британского гражданства своим детям, рожденным после 1 января 1983 года, за исключением того, что женщины, в отличие от мужчин, могут передать гражданство детям, рожденным вне брака. (Раздел 50 (9) Закона о Британском Гражданстве 1981 года).

Закон содержит несколько временных и переходных положений, расширяющих некоторые права, предоставленные прежним законом о гражданстве, которые трактуются в отношении мужчин и женщин по-разному. Принятие Великобританией Статьи 9 было основано на том понимании, что она не должна использоваться для того, чтобы лишить законной силы продолжение применения временных и переходных мер после ратификации Конвенции: а) и б) предпочтение женщинам и с) предпочтение мужчинам:

а) регистрация в качестве британского гражданина на основании заключения брака.

В течение пятилетнего периода (т.е. до 31 декабря 1987 года) замужняя женщина, которая по прежнему закону о гражданстве имела право получить гражданство своего мужа (гражданство Соединенного Королевства и Колоний) при обращении, может продолжать осуществлять свое право зарегистрироваться в качестве британской гражданки на основании заключения брака, при условии, что брак не расторгнут и муж не отказался от британского гражданства. Когда брак расторгнут или муж отказался от своего гражданства, регистрация женщины осуществляется по усмотрению министра внутренних дел. (Раздел 3 Закона о Британском Гражданстве 1981 года).

б) возобновление британского гражданства.

Условия таковы, что, если лицо в соответствии с предыдущим законом имело право возобновить гражданство Соединенного Королевства и Колоний путем регистрации, поскольку на основании соответствующей определенной связи с Соединенным Королевством (например, рождение или происхождение, или, если это женщина, брак с таким лицом до 1 января 1983 года) он или она имеют право зарегистрироваться в качестве британского гражданина в соответствии с Разделом 10 Закона о Британском Гражданстве 1981 года. Это является переходным положением в том смысле, что оно может применяться только в отношении тех людей, которые имели эти законные права до 1983 года. Лишь женщина может иметь право возобновить ранее утраченное гражданство в связи с заключением брака, в то время как мужчина этого права не имеет.

с) регистрация некоторых категорий малолетних детей в качестве британских граждан.

Раздел 9 закона о Британском Гражданстве 1981 года предусматривает сохранение в течение 5 лет (до 31 декабря 1987 года) в соответствии с предыдущим законом о гражданстве права мужчины (но не женщины), который является британским гражданином, получить британское гражданство для своих детей, рожденных в другой стране, которые бы не были автоматически британскими гражданами при рождении.

В. ИММИГРАЦИЯ

После ратификации Соединенное Королевство сохраняет за собой право по-прежнему применять такое иммиграционное законодательство, регулирующее въезд, пребывание и выезд из Соединенного Королевства, какое оно считает необходимым в данный период.

Основные иммиграционные правила Соединенного Королевства содержатся в отчете об изменениях в иммиграционных правилах, которые были представлены Парламенту 9 февраля 1983 года (Палата общин 169). В этом документе правила, касающиеся брака, подобны правилам, содержащимся в иммиграционных правилах 1980 года (Палата общин 394), которые были предметом трех контрольных дел, рассмотренных в решении Европейского суда по правам человека от 28 мая 1985 года, и касающегося отношения к супругам лиц, поселившихся в Соединенном Королевстве.

Хотя Европейский суд согласился с тем, что цель иммиграционных правил с точки зрения защиты внутреннего рынка рабочей силы является обоснованной, он не счел это достаточно веской причиной для существования менее благоприятных положений для доступа мужей, чьи жены живут в этой стране, чем для жен мужчин, поселившихся в Соединенном Королевстве. Суд пришел к заключению, что было допущено нарушение Статьи 14 и Статьи 8 Европейской Конвенции о правах человека по причине дискриминации по признаку пола. Правительство приняло соответствующие меры, чтобы изменить иммиграционные правила, с тем чтобы выполнить решение суда. Новые положения, содержащиеся в отчете об изменениях иммиграционных правил, были представлены на рассмотрение Парламента 15 июля 1985 года (Палата общин 503) и вступили в силу 26 августа 1985 года, приведя положения, по которым мужья и женихи могут воссоединиться с женами, поселившимися в Соединенном Королевстве в соответствии с теми положениями, которые предусматривают въезд жен и невест.

Раздел 1 (5) Закона об иммиграции предусматривает, что иммиграционные правила должны быть сформулированы таким образом, чтобы граждане Содружества, поселившиеся в Соединенном Королевстве, при вступлении в силу Закона, а также их жены и дети на основании какого-либо положения, содержащегося в Правилах, имели не меньшую свободу в вопросе въезда и выезда, чем если бы Закон не был принят.

Смысл действия этого положения заключается в том, что Правила, действовавшие до принятия Закона, вступившего в силу 1 января 1973 года (Смнд 4295 4298), должны сравниваться с теми правилами, которые ныне действуют. Если предыдущие правила накладывают меньше ограничений, то в этом случае следует пользоваться этими правилами.

Эти положения имеют дискриминационный характер в том смысле, что хотя женщины и мужчины пользуются по праву на основании раздела 1 (5) защитой на равных условиях и хотя эти преимущества равным образом распространяются на детей мужчин и женщин, они не распространяются на мужей женщин-гражданок Содружества. Однако жены мужчин-граждан Содружества имеют эти преимущества. Правительство в ответ на решение Европейского суда подтвердило, что оно предполагает ввести закон, корректирующий это переходное положение. Там, где применяется раздел 1 (5), правила, которые касаются граждан Содружества, также носят дискриминационный характер применительно к детям в возрасте старше 18 лет. Параграф 40 Смнд 4298 разрешает въезд незамужних дочерей в возрасте до 21 года, которые являлись членами семьи за рубежом, при условии, что для семьи приезжает на постоянное жительство. Этот параграф распространяется на сыновей в том случае, если в дополнение к этому они находятся на полном иждивении у родителей.

Более того, дочь-вдова в любом возрасте может получить разрешение на въезд при условии, что она находится на иждивении родителей в Соединенном Королевстве. Ее собственные иждивенцы могут также получить разрешение на въезд вместе с ней. Эквивалентного положения для сына-вдовца не существует.

Соответствующие правила (Смnd 4296) для лиц иностранного происхождения имеют незначительное отличие в условиях. Они также предусматривают возможность приезда незамужней дочери в возрасте свыше 18 лет и менее 21 года, но сыновья в этом возрасте имеют возможность въехать только в том случае, если они находятся на полном иждивении. Однако дочери, но не сыновья, в возрасте свыше 21 года могут также получить разрешение на въезд для воссоединения с отцом-вдовцом в Соединенном Королевстве, который нуждается в ее помощи в качестве домохозяйки/компаньона. Не существует положения, позволяющего сыновьям присоединиться к матерям-вдовам.

Комитет министров Европейского совета, который уполномочен в соответствии с Конвенцией осуществлять контроль за исполнением решения Суда, пришел к выводу, что меры, предпринятые правительством, соответствуют этому решению.

Решение Палаты общин 503, в том случае, если жена не подпадает под положения раздела 1 (5) через своего мужа означает следующее:

i) мужа женщин, которые проживают в этой стране сейчас, могут обращаться за разрешением на право въезда в Соединенное Королевство для поселения на тех же правах, что и жены переселившихся в эту страну мужчин.

ii) сейчас как женихам, так и невестам необходимо разрешение на въезд перед тем, как прибыть в Соединенное Королевство для вступления в брак. Мужья и жены, которые намерены въехать, также обращаются за разрешением на въезд, и партнер жениха (невесты) и супруга (супруги), проживающий в Соединенном Королевстве, должен доказать, что он в состоянии дать необходимое материальное обеспечение и жилье как в период въезда в Соединенное Королевство, так и впоследствии без обращения за помощью к государственным фондам.

iii) жены, а также мужья в настоящее время должны соответствовать "первоначальной цели" и другим критериям, изложенным в параграфе 46 решения Палаты общин 503.

iv) мужьям и женам в настоящее время дается разрешение оставаться в стране сначала в течение одного года, а в конце этого периода они могут обратиться за разрешением оставаться в Соединенном Королевстве в течение неопределенного срока, если брак не расторгнут, и семейная пара намерена проживать постоянно вместе.

В иммиграционных правилах и в Законе об иммиграции все еще существуют некоторые другие различия в подходе к мужчинам и женщинам. В частности, жены студентов, людей, приехавших работать, лиц, имеющих самостоятельное дело или бизнесменов, лиц, имеющих независимый доход, писателей или художников могут приехать к своим мужьям на официально разрешенный тем срок пребывания. Не существует аналогичного положения для мужей женщин, входящих в эти категории, хотя нет ограничения в отношении жены человека любой из вышеуказанных категорий, поступать на работу, если только в своих правах он не ограничен таким образом, что ему разрешен въезд в порядке исключения, и в этом случае ему обычно не разрешается устраиваться на работу. Эти различия основываются на том факте, что мужчины продолжают оставаться более активными в экономическом отношении, нежели женщины, а также на необходимости в период высокой безработицы продолжать защищать внутренний рынок труда. Тем не менее, проводится новое рассмотрение этих положений.

Еще одна область дискриминации содержится в положениях о депортации жены и семьи человека, которому было предложено покинуть страну, если они не поселились в стране по собственному праву. Такого положения не существует в отношении мужчины, жене которого было предложено покинуть страну.

В других разделах иммиграционных Правил продолжают иметь место элементы дискриминации в пользу женщин. Не существует положения, разрешающего въезд мужчин в порядке "au pairs", в то время как девушки из Западной Европы имеют право въезжать в таком порядке на срок до двух лет. Находящиеся на иждивении вдовы могут въезжать для постоянного поселения в любом возрасте, в то время как вдовцы должны быть старше 65 лет. И наконец, находящиеся на полном иждивении незамужние дочери в возрасте старше 18 лет, но до 21 года, являющиеся членами семьи, могут въезжать для постоянного проживания. Соответствующего положения в отношении сыновей не существует.

Иммиграция студентов

Студенты, у которых имеются необходимые средства для собственного обеспечения, обычно получают разрешение на въезд на соответствующий период, и в этом случае на них распространяются условия, ограничивающие их свободу в вопросе устройства на работу. Таким студентам разрешается пополнять свои средства за счет работы, при условии, что на эту работу ими получено разрешение от местного отделения министерства по вопросам занятости. Для получения такого разрешения будущий работодатель должен заполнить соответствующее заявление, а студент должен представить письмо от своего колледжа, подтверждающее, что работа не мешает их учебе. Министерство по вопросам занятости не выдает разрешения на работу, если имеются иные подходящие работники на расстоянии, позволяющем ежедневно ездить на работу, или если заработная плата и условия труда хуже, чем те, которые предоставляются за аналогичную работу в этом же районе. В том случае, если студент мужского пола въехал на условиях, ограничивающих, но не запрещающих его прием на работу, его жене и детям, находящимся у него на иждивении, обычно дается разрешение на въезд без каких-либо условий, и они могут работать, если пожелают пополнить семейный бюджет.

В иммиграционных Правилах нет положения, предусматривающего выдачу разрешения на въезд мужьям женщин-студенток, если они не имеют самостоятельного права на въезд. Однако при затруднительных обстоятельствах, например, если муж должен ухаживать за малолетними детьми для того, чтобы дать возможность жене учиться или, если он в связи с каким-либо дефектом нуждается в специальном уходе и внимании со стороны жены, мужу может быть дано разрешение сопровождать жену или приехать к ней при условии, что нет сомнений в том, что он покинет страну, когда выедет его жена, и что на протяжении всего периода его пребывания будет обеспечено необходимое материальное обеспечение и жилье. Мужу жены-студентки, приехавшей по приглашению правительства Великобритании, или Британского совета в соответствии с программой стипендий Содружества студентам и аспирантам или которая является "маршалским стипендиатом", может быть также разрешено сопровождать свою жену или приехать к ней, при условии, что существует свидетельство того, что жена получает пособие, выдаваемое лицу, состоящему в браке. Во всех случаях муж получает разрешение на въезд на условиях, запрещающих поступление на работу.

СТАТЬЯ 10

ОБРАЗОВАНИЕ

А. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Образование в Великобритании ставит целью развитие в полной мере способностей людей, молодых и старых, в их собственных интересах и в интересах общества в целом. Обязательное школьное обучение предусмотрено для детей в возрасте от 5 до 16 лет, хотя некоторые возможности предоставляются для детей менее 5 лет, а многие учатся и после достижения минимального возраста обязательного образования. Организация последующего образования (в основном, в университетах, политехнических институтах и колледжах последующего и высшего образования) является гибкой с тем, чтобы предоставлять широкий круг возможностей для получения академического и профессионального образования и продолжения непрерывного образования.

На протяжении многих лет изменения являются отличительной чертой образования в Великобритании, и кроме того большой период времени после 1945 года характеризуется ростом; значительным увеличением числа учащихся, расширением возможностей высшего образования и увеличением расходов. Хотя процесс преобразований продолжается, в последние годы происходила все большая переоценка и укрепление системы образования с целью наилучшего использования ресурсов в свете трудных экономических условий и значительного снижения коэффициента рождаемости. Число детей, посещающих начальную школу, уже резко сократилось и теперь происходит сокращение числа учащихся в средних школах, хотя это частично компенсируется ростом числа учащихся, продолжающих посещать школу. Это привело к сокращению потребности в новых преподавателях (хотя по-прежнему существует потребность в преподавателях некоторых предметов, таких как математика) и была проведена реорганизация в области подготовки преподавателей в целях соответствия новой обстановке, при сохранении в то же время гибкости для дальнейшего расширения. С целью содействия тому, чтобы деятельность учебных заведений стала более эффективной и более гибкой и отвечающей экономическим и социальным потребностям страны проводится более рациональное построение курсов в области высшего образования.

Политика

Политика правительства в области школьного образования направлена на расширение возможности выбора школы родителями и их участия в организации школьного обучения, на предоставление органам местного управления возможности создавать школы, финансируемые из государственного или муниципального бюджета в соответствии с местными потребностями. Одна из основных первоочередных задач заключается в повышении уровня образования как путем создания более совершенных и сбалансированных программ для всех учащихся, так и путем изменения системы экзаменов, которые проводятся для учащихся в возрасте примерно 16 лет. Предпринимаются также меры для повышения качества обучения путем совершенствования отбора, подготовки и распределения учителей.

Особое внимание уделяется также обеспечению улучшения предпрофессионального обучения и подготовки в школах и колледжах для возрастной группы 14-18 лет и тех 40 процентов учащихся, заканчивающих обязательное начальное обучение, для которых государственные экзамены, проводящиеся в 16 лет, нецелесообразны. Признается, что связь между системой образования и промышленностью может помочь молодежи в приобретении профессий, необходимых для сохранения позиции Великобритании как ведущего экспортера промышленных товаров. Многие организации уже действуют в направлении улучшения таких связей и поощряется установление дальнейших контактов. Важной задачей является расширение изучения и применения микрокомпьютеров в школах.

В соответствии с задачей правительства сохранить высокий уровень Великобритании в области науки и техники, в высшем образовании происходит переклечение ассигнований на эти области. Усиливается профессиональный элемент в курсах системы последующего образования.

Школы

Закон требует от родителей обеспечивать, чтобы их дети получали эффективное полное образование в школе или в другом учебном заведении в возрасте от 5 до 16 лет.

Мальчики и девочки обучаются совместно в большинстве начальных школ, и примерно 86 процентов учащихся в государственных средних школах в Англии и Уэльсе и почти 63 процента в Северной Ирландии посещают смешанные школы. В Шотландии почти все средние школы смешанные. В большинстве частных школ для детей младшего возраста обучение совместное; в большинстве школ, дающих среднее образование, обучение раздельное, хотя количество смешанных школ растет.

За обучение детей в государственных школах с родителей не взимается плата, а книги и оборудование предоставляются бесплатно, хотя в Северной Ирландии небольшая доля учеников грамматических школ принимается на основе платы за обучение.

Послешкольное образование

Образование после школы для молодежи в возрасте свыше 16 лет предоставляется на различных уровнях. Более трети молодых людей получают какую-либо форму послешкольного образования по сравнению с пятой частью в 1965 году, а в 1985 году около 14 процентов молодых людей в возрастной группе 18 лет поступили на дневные отделения высших учебных заведений. Количество свидетельств о высшем образовании на возрастную группу сравнимо с этой цифрой в других развитых странах. Доля людей, получающих последующее и высшее образование на всех уровнях в Великобритании, также вполне выдерживает сравнение, учитывая большую долю учащихся с неполным рабочим днем и большую группу учащихся, получающих профессиональную подготовку на фирмах, а не в учебных заведениях.

Высшее образование (аспирантура, получение первой ученой степени и другие программы более высокого уровня, чем уровень А общего свидетельства об образовании) предоставляется в университетах, политехнических и других колледжах. Термин "последующее образование" употребляется для определения всех видов образования после окончания школы, помимо университетов, и включает программы, не относящиеся к повышенному типу, для молодежи 16-19 лет, которая закончила школу. По своим целям образование, предоставляемое вне университетов, носит в основном профессиональный характер; оно включает различные программы, начиная от низших технических и коммерческих программ и кончая различными специализированными и продвинутыми программами для тех, кто ставит целью достижение более высоких должностей в областях торговли, промышленности и администрации или овладение различными профессиями (например, городское планирование или управление имуществом). Эта система является гибкой и позволяет студентам приобретать квалификацию в соответствии с имеющимися у него или у нее способностями и временем.

Характерная особенность системы последующего образования заключается в ее прочных связях с торговлей и промышленностью; сотрудничество между деловым миром и колледжами поощряется правительством и его учреждениями, а наниматели часто участвуют в разработке программ. Тесная связь имеется также между колледжами последующего образования и программами производственного обучения; колледжи обеспечивают, в частности, значительную часть элемента образовательного компонента таких программ, как Программа подготовки молодежи, разработанная Комиссией людских ресурсов (эта программа предоставляет возможность приобретения заранее планируемого опыта работы и подготовки в течение года для всех 15-17-летних выпускников школ, которые не имеют работы).

Учебные заведения

Основными учебными заведениями после школьного образования являются университеты, политехнические институты, центральные учебные заведения Шотландии и несколько сотен других колледжей, которые финансируются или получают дотации из государственных средств; они имеют разнообразные названия, включая колледжи высшего или последующего образования, технические колледжи, художественные колледжи, сельскохозяйственные колледжи и центры образования взрослых. Существует также множество независимых специальных учебных заведений, таких как колледжи по обучению секретарскому делу и ведению делопроизводства и колледжи, в которых преподается английский язык в качестве иностранного; ряд благотворительных и частных организаций, представляющих культурное и общее образование, иногда при содействии местных органов образования; и большое число других мероприятий в области образования и подготовки, осуществляемых государственными или частными организациями или фирмами.

Финансирование

Большинство учебных заведений послешкольного образования либо финансируются, либо субсидируются из государственных средств. Некоторые осуществляют подготовку, научные исследования или предоставляют консультации коммерческим фирмам, взимая плату, которая в общем и целом отражает издержки предоставления этих услуг, а ряд учебных заведений имеет дарственные фонды или получает пособия или безвозвратные ссуды из различных фондов и от благотворителей.

Почти 80 процентов расходов университетов финансируются правительством, причем большая часть средств предоставляется в виде общей дотации Комитету по университетским дотациям, который распределяет средства между отдельными университетами и некоторыми другими учебными заведениями. Независимый Букингемский университет не получает помощи из государственных средств, хотя его студенты могут подавать заявления о предоставлении положенных им стипендий. Департамент образования Северной Ирландии предоставляет дотации непосредственно двум местным университетам по рекомендациям Комитета по университетским дотациям.

Средства на продвинутые курсы в политехнических и других колледжах последующего образования, финансируемых местными органами управления, выделяются централизованно. Национальный консультативный совет высшего образования, предоставляемого органами местного управления, выносит рекомендации правительству о том, как эти средства должны распределяться в Англии; аналогичную функцию в Уэльсе выполняет Консультативный совет Уэльса. В Шотландии не существует подобной организации, но общие консультативные функции осуществляет Шотландский территориальный консультативный совет по вопросам образования.

Местные отделы образования непосредственно отвечают за финансирование большинства программ последующего образования, не относящихся к повышенному типу. Однако для того, чтобы подготовка и профессиональное образование в большей степени отвечали потребностям в области занятости, одна четвертая часть бюджета, расходующегося властями в Англии и Уэльсе на курсы, связанные с производственной деятельностью, распределяется Комиссией по людским ресурсам.

Студенты

В 1984-1985 годах около 972 000 студентов проходили полный курс обучения, включая комбинированные курсы (когда большие периоды занятий с полным учебным днем чередуются с периодами стажировки на соответствующем рабочем месте) в университетах и крупных учебных заведениях последующего образования

в Великобритании (данные 1982-1983 годов). Из них около 292 000 обучаются в университетах, а еще 274 000 проходят курс повышенного типа вне университетов, в колледжах последующего и высшего образования, политехнических институтах и центральных учебных заведениях Шотландии. Более 406 000 чел. обучаются на курсах, не относящихся к повышенному типу, большинство из них - для получения установленной профессиональной и общеобразовательной квалификации.

Помимо этого около 3,2 млн. студентов получают образование на основе учебы с неполным учебным днем, из них свыше 542 000 освобождаются от работы своими нанимателями для получения последующего образования в рабочее время. Многие из остальных занимаются на курсах обучения взрослых.

Свыше 90 процентов студентов, проходящих курс повышенного типа с полным учебным днем, получают стипендии из государственных средств, являющиеся обязательными для тех студентов, которые учатся для получения первой степени или проходят другие подобные курсы и которые имеют на нее право в соответствии с национальными нормами. Стипендии для прохождения других курсов могут предоставляться по усмотрению местных органов образования. Стипендии покрывают расходы на обучение и содержание, однако если родители имеют возможность оказывать финансовое содействие, это принимается в расчет. Эти стипендии назначаются местными органами образования в Англии и Уэльсе для получения образования на уровне первой степени; в Шотландии - Департаментом образования Шотландии; и в Северной Ирландии - в основном, отделами образования и библиотек. Для обучения в аспирантуре и научных исследований стипендии предоставляются департаментами образования и советами по научным исследованиям. Некоторые виды стипендий предоставляются различными фондами и отдельными промышленными предприятиями или кампаниями.

В. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПОЛИТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ ДИСКРИМИНАЦИИ ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА

В последние годы правительство Соединенного Королевства неуклонно действует в духе содействия созданию равных возможностей в школах и, в частности, содействия девушкам в изучении тех разделов программ, в которых они не участвовали в полной мере в прошлом. Акт о дискриминации по признаку пола 1975 года предоставил для этого правовую основу, объявив дискриминацию в области образования противозаконной и создав Комиссию равных возможностей для содействия созданию равных возможностей в области образования и других областях. Помимо этого, Акт о дискриминации по признаку пола допускает позитивную дискриминацию в ограниченных случаях. В частности, разделы 47 и 48 допускают предоставление подготовки лицам только одного пола в тех случаях, когда можно доказать, что этот пол недостаточно представлен в определенной области трудовой деятельности.

Ответственность за предоставление образования в Соединенном Королевстве несут центральное правительство, местные органы образования (отделы образования в Шотландии и советы образования в Северной Ирландии) и учителя. Правительственное руководство системой образования в основном осуществляется при помощи важных конкретных функций, относящихся например к подготовке и обеспечению преподавателями, профилю и организации школ и инспекции школ. Органы местного управления занимаются управлением школами и формированием учебных программ на местном уровне. Они также подбирают и нанимают учителей.

Государственные министры образования в Уэльсе и Шотландии имеют право прямого вмешательства когда, по их мнению, имела место дискриминационная практика, за исключением относящейся к области занятости, в учебном заведении, финансируемом органами местного управления. Полномочия государственных министров не наносят ущерба праву истцов возбуждать дело в судах графств, которые могут также разбирать жалобы, касающиеся учебных заведений, не относящихся к компетенции государственных министров, таких, например, как университеты.

Инициативы в области учебных программ

Хотя разработка учебных программ в отдельных школах в основном относится к вопросам, решения по которым принимаются на местах, в последние годы центральное правительство выпустило ряд заявлений о политике, цель которых состоит в том, чтобы привлечь внимание к образованию девушек и уменьшить предвзятость в отношении к полам в учебных программах. В этих заявлениях подчеркивается важность того, чтобы возможности профессиональной карьеры были в равной степени открыты для юношей и девушек. Они привлекают внимание девушек к возможностям, открывающимся для них, если они продолжают научно-техническое образование, которые изложены в "Программе школьного обучения", изданной в марте 1981 года, политическом заявлении "Естественные науки 5-16", принятом в марте 1985 года, Белой книге "За лучшую школу", опубликованной в марте 1985 года и докладе Кокрофта о математике, в котором делается упор на методы дискуссии и работу над проектами и на стиль преподавания, поощряющий более активное участие и заинтересованность учениц. Новые экзамены на Общее свидетельство о среднем образовании, которые заменят проводящиеся в настоящее время экзамены для тех, кому исполнилось 16 и более лет, будут соответствовать общенациональным критериям, которые включают необходимость обеспечения того, чтобы программы и экзамены исключали все формы предвзятого отношения, в том числе по признаку пола. Инспекционное управление в Англии и Уэльсе опубликовало дискуссионные материалы и доклады о положительных примерах практики, такие, как "Девушки и естественные науки" и "Школы и трудовая деятельность".

Помимо правительственных инициатив, направленных на изменение целей и задач учебных программ в интересах создания равных возможностей, местные органы образования и сами школы предприняли свои собственные инициативы в формулировании и разработке политики равных возможностей. Ряд органов местного управления утвердил должности штатных консультантов по вопросам равных возможностей, а некоторые другие назначили на работу с полным рабочим днем в этой области преподавателей-консультантов или преподавателей-координаторов. В других имеются консультанты, нередко женщины, которым, помимо их обязанностей по своему предмету, поручено заниматься вопросами создания равных возможностей.

Подготовка к трудовой деятельности

Центральное правительство стремится оказывать влияние на ход дел на местах по ряду направлений. Было проведено три крупных специальных инициативы в области образования, финансируемых центральными органами, которые подчеркнули необходимость устранения стереотипных концепций в отношении полов в учебных курсах и учебных материалах. Во-первых, все большее число учащихся средних школ в возрасте 14-18 лет принимает участие в осуществлении инициативы в области технического и профессионального образования, которая направлена на расширение технических и профессиональных компонентов в рамках широкого и сбалансированного общего образования в соответствии с уровнем способностей. Во всех проектах, осуществляемых в соответствии с этой инициативой, должно не только выполняться требование о том, чтобы равные возможности предоставлялись молодежи обою пола, которая, как правило, должна обучаться совместно на курсах в рамках каждого проекта, но и о том, чтобы в содержании курсов и при выборе, предоставляемом учащимся в рамках этой инициативы, избегать, насколько это возможно, стереотипные представления о роли полов.

Равным образом, курс, проходимый для получения свидетельства о предпрофессиональном образовании, предназначенный для учащихся в возрасте 17 лет и старше, в основном для молодежи, не обладающей большими способностями к учебе, имеет одной из своих главных целей содействие созданию равных возможностей.

В финансируемой правительством программе в области микроэлектроники для школ особое внимание уделяется разработке курсов и учебных материалов, которые избегают стереотипных представлений. Согласно этой программе, также осуществлялись два конкретных проекта с целью выяснения, имеется ли различие в отношении девочек и мальчиков к материалам, разработанным для ознакомления детей с информационной техникой.

Во всем этом имеются обнадеживающие моменты для девушек и женщин. Весьма заметен рост числа девочек, которые занимаются химией в школе, и есть некоторые признаки увеличения числа занимающихся также и физикой. Тем не менее, разница между числом мальчиков и девочек по-прежнему велика, особенно в физике.

С другой стороны, если принять во внимание число сдающих и сдавших государственных экзамены по всем предметам, девочки показывают лучшие результаты, чем мальчики. Их число теперь превосходит число мальчиков, сдающих экзамены во всех категориях, за исключением группы, участвующей и сдающей три или более экзамена на уровень А: здесь мальчики по-прежнему слегка опережают девочек, но в последние годы этот разрыв сократился. Достижение девушками равенства до сих пор в основном было связано с достижением успеха на экзаменах, а не с расширением выбора предметов.

Нетрадиционные профессии

Помимо мер, которые были приняты в областях занятости и образования, министерство торговли и промышленности предприняло ряд позитивных инициатив, направленных на поощрение девушек и молодых женщин к выбору нетрадиционных профессий в промышленности, в частности, в области организации производства и информационной техники. Эти инициативы включают следующие программы:

Дублеры руководителей. Программа дублеров руководителей предоставила возможность учащимся шестого класса школ "следовать как тень" или сопровождать руководителей предприятий (в основном, один к одному) в течение недели во время их работы в 1986 году. Эта программа была начата в качестве эксперимента, как средства, привлечения девушек к работе в промышленности, но затем получила распространение по всей стране и включила мальчиков. Тем не менее, первоначальный стимул обеспечил большее участие женщин (почти 13 процентов по сравнению с 3 процентами в составе руководящих работников), чем можно было бы ожидать в противном случае.

Учиться управлять. Министерство торговли и промышленности оказывает помощь Промышленному обществу в обеспечении курсов, которое оно организует по проблемам управления с целью предоставления девочкам, учащимся 6 класса школы, возможности ознакомления с управлением производством.

Передвижные выставки, пропагандирующие подготовку женщин. Министерство торговли и промышленности содействовало передвижным выставкам, пропагандирующим подготовку женщин, организованным по всей стране Национальной женской комиссией, с тем чтобы привлечь женщин всех возрастов к участию в более широком диапазоне трудовой деятельности.

Агитационный автобус Комиссии равных возможностей - "Женщины в науке и технике." Министерство торговли и промышленности также помогло в финансировании агитационного автобуса КРВ с целью привлечения женщин к науке и технике (WISE bus).

Видеопрограммы Министерства торговли и промышленности. Отдел образования Министерства торговли и промышленности предоставляет школам серию видеопрограмм для женщин об основах технической информации и связанных с ней вопросах.

Нехватка специалистов в области информационной техники. Под руководством Министерства торговли и промышленности был создан Комитет для рассмотрения вопроса о нехватке специалистов в области информационной техники, который привлек внимание к потенциальным возможностям женщин в области информационной техники в период возрастающей потребности в таких специалистах при сокращении числа учащихся и студентов. Он призвал компании к перестройке их структур подбора кадров и предоставления служебных возможностей таким образом, чтобы поощрять женщин к выбору профессиональной карьеры в области информационной техники. Проведенное недавно Институтом исследований людских ресурсов исследование, частично финансируемое Министерством торговли и промышленности, показывает, что промышленность откликнулась на этот призыв.

1986 год - год промышленности/"Промышленность важна". 1986 год был Годом промышленности в Соединенном Королевстве. Программа Года промышленности ставила целью подчеркнуть важный вклад промышленности в развитие общества. Важным элементом этого явились усилия, направленные на устранение предрассудков и стереотипных представлений, связанных с промышленностью. Эта кампания продолжается под лозунгом "Промышленность важна".

Программа стипендий для женщин, желающих вернуться к научно-технической деятельности. Цель этой программы стипендий состоит в предоставлении возможностей переподготовки имеющим специальность женщинам для восстановления знаний и уверенности в себе, необходимых для проведения перспективных исследований и для восстановления таким образом того уровня, на котором они могут на равных условиях участвовать в конкурсе на постоянные должности преподавателей или старших научных сотрудников. Этого можно достичь путем предоставления гибких условий предоставления стипендий на основе неполного учебного дня на факультетах университетов, чтобы каждый стипендиат получал переподготовку в исследовательской области и осуществлял научно-исследовательскую работу высокого уровня под контролем научного руководителя - преподавателя университета.

Система учета лиц, желающих вернуться к трудовой деятельности. Министерство торговли и промышленности финансирует проведение исследования с целью выяснения возможности создания системы учета людей, желающих вернуться к работе на определенный период с неполным рабочим днем на дому или только в течение школьного семестра. На учет будут ставить подававших заявления кандидатов, желающих получить работу, имеющих свидетельства об образовании в области математики, естественных наук или технических специальностей на уровне диплома бакалавра наук (ВТЕС), диплома HNC или выше и некоторый опыт практической работы до перерыва в работе по семейным обстоятельствам. Предполагают, что эта система учета будет самофинансируемой.

Специалисты в области образования и подготовка учителей. Роль кадров в проведении преобразований и усовершенствований является исключительно важной. Все начальные курсы по подготовке учителей в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии должны включать проблемы, касающиеся пола, и готовить студентов к устранению предвзятого подхода к ученикам на основании их пола. Все подобные курсы должны утверждаться государственным министром. Содержание курсов подготовки учителей непосредственно на работе определяется главным образом теми, кто предоставляет подготовку, по согласованию с местными отделами образования. Тем не менее, Государственное инспекционное управление в Англии и Уэльсе в последние годы способствовало созданию небольшого числа региональных курсов подготовки непосредственно на работе по различным аспектам стереотипных представлений о роли полов, и включило курс "Содействие созданию равных возможностей в школах" в Национальную программу краткосрочных курсов Министерства образования и науки. Комиссия равных возможностей и Комитет по разработке школьных программ осуществляли тесное сотрудничество в направлении организации совместной деятельности рабочих групп учителей-консультантов и работников органов управления с целью выработки методов, которые могут использоваться для уменьшения дискриминации в школах по признаку пола.

Отдельные инициативы на местах, направленные на расширение участия женщин в преподавании математики и естественных наук и технических дисциплин, включают

создание двухгодичных курсов усовершенствования для преподавателей математики на основе неполного учебного времени, дающих соответствующее свидетельство об образовании. На этих курсах используется дистанционное обучение и они созданы специально с учетом потребностей женщин, занятых по дому;

курсы первоначальной подготовки для женщин, желающих преподавать технологию художественных ремесел.

Учителя государственных школ принимаются на работу местными органами образования. Женщины достаточно хорошо представлены в профессии учителя с точки зрения их общего числа, но сильно недопредставлены в преподавании технологии художественных ремесел, физики и химии и на руководящих должностях в школах. В начальных школах мужчины составляют около четверти учителей в возрасте от 30 лет и старше, но занимают более половины руководящих постов, в то время как в средних школах они составляют более половины учителей в возрасте от 35 лет и старше, но занимают примерно 5 из каждых 6 руководящих должностей. Нет оснований говорить о систематической дискриминации в отношении женщин с точки зрения процедуры отбора. Тем не менее следует поощрять больше женщин к тому, чтобы они выдвигали свои кандидатуры на руководящие должности. Предыдущий государственный министр образования и науки призывал ответственным за отбор, подумать над методами подбора директоров школ, и, в частности, над тем, справедливы ли эти методы по отношению к представителям разных полов.

Положение в классах

Государственное инспекционное управление подчеркивало необходимость более глубокого понимания и осознания возможности скрытой дискриминации в школах, скрытой в учебном плане и о различном обращении с мальчиками и девочками в классе и в дошкольных учреждениях. В настоящее время только в нескольких школах удалось успешно подвести под работу по преподаванию отдельных предметов цельную школьную политику, направленную на сокращение дифференциации по признаку пола, политику, координируемую директором и руководящими сотрудниками при поддержке родителей и учителей. В некоторых школах это было достигнуто при помощи эффективных методов преподавания, умело составленного расписания, тщательно разработанных факультативных программ и соответствующего руководства родителями и учениками, когда стоит вопрос о необходимости выбора.

Стипендии и пособия на обучение

Политика правительства в отношении программ назначения стипендий заключается в предоставлении равных возможностей женщинам и в устранении дискриминации, направленной против женщин или в их интересах. Эта политика распространяется на зарубежных студентов, получающих стипендии и другие пособия на обучение.

Финансируемые правительством и Британским советом программы осуществляются в соответствии с общей политикой, предоставляющей равные возможности (как указано выше); если кандидатуры предоставляются правительством направляющей страны, то, естественно, учитываются приоритеты этой страны.

В целом, в политику Соединенного Королевства не входит предоставление пособий, позволяющих студентам, состоящим в браке, привозить свою семью. Причина этого в том, что очень высокие расходы значительно сократили бы число предоставляемых стипендий. Предоставление стипендий только состоящим в браке женщинам было бы проявлением дискриминации.

В сборнике статистических данных Министерства образования и науки содержатся таблицы, показывающие, с разбивкой по странам происхождения, основным группам предметов и различным уровням обучения, число зарубежных студентов мужского и женского пола. Кроме того, в бюллетень статистических данных о зарубежных студентах Министерства образования и науки в прошлом включалась таблица, показывающая тенденции в численности зарубежных студентов с разбивкой по полу.

Сбор статистических данных об обучающихся в учебных заведениях, финансируемых государством, проводится несколькими организациями в зависимости от типа и географического местонахождения учебных заведений, в которые направляются студенты. Сбор статистических данных об обучающихся по специальности медицинских сестер, в основном, ведется Общим советом медсестер с разбивкой по признаку пола. Данные, касающиеся численности этих учащихся, включаются в статистические данные Британского совета. Вместе с тем, принимаются меры с целью координации общего сбора статистических данных.

Последующее и высшее образование

Первоочередные задачи правительства в области последующего и высшего образования, которые могут принести особенно большую пользу женщинам, заключаются в следующем.

- a) Совершенствование системы предоставления консультаций и информации относительно возможностей;
- b) Содействие созданию более гибких форм предоставления образования и более чуткого реагирования на потребности получающих образование.

Финансирование министерством службы консультаций в области образования и передачи информации (ECCTIS) PICKUP, электронного справочника-указателя и компьютеризованной системы по ориентации в профессии (CAGCS) увеличит эффективность служб информационного обслуживания относительно имеющих возможность в области последующего и высшего образования. Хотя цель состоит в том, чтобы улучшить информационную базу, дающую всем студентам возможность принимать решения, следует надеяться, что предоставление возможностей и информации, на которую не влияет такой фактор, как знание пола лица, запрашивающего информацию, будет служить интересам женщин.

В более общем плане, министерство стремится к тому, чтобы содействовать более широкому пониманию всеми в рамках системы образования важности продолжения образования, предоставляемого как на основе неполного учебного дня, так и в других подходящих формах, например, открытой для всех и дистанционной форме обучения. Министерство поддерживает экспериментальные программы открытой формы обучения, которые направлены на удовлетворение потребностей с учетом обстоятельств взрослых учащихся женщин, имеющих домашние обязанности. Пример из области подготовки учителей приведен выше в данном докладе.

Правительство также стремится к расширению возможностей для девушек в изучении технических и естественных наук путем осуществления программы в области технических дисциплин и технологии. Ожидается, что эта программа предоставит 5 000 дополнительных мест на факультетах технических специальностей в университетах и политехнических институтах к концу десятилетия. Часть этих мест могут получить девушки, что поможет увеличить скромное число женщин, оканчивающих факультеты технических и естественных наук.

Еще один пример деятельности в области высшего образования. Вслед за обсуждением с КРВ Совет научно-технических исследований, который оказывает поддержку университетским научным исследованиям за счет средств, предоставляемых правительством, объявил, что он предоставит некоторое количество стипендий на основе неполного учебного дня для преподавателей университетов,

возвращающихся к работе после перерыва. Эти стипендии будут предоставляться мужчинам и женщинам, но скорее всего, женщинам, возвращающимся к работе после рождения детей.

Вслед за обследованием Комиссией равных возможностей колледжа последующего образования в Уэльсе, Министерство по делам Уэльса и Комиссия согласовали программу деятельности по контролю за продвижением женщин-преподавателей колледжей последующего образования и за принятием местными отделами образования четких и непредвзятых критериев и порядка продвижения.

Образование взрослых

Женщины составляют около двух третей от общего числа взрослых учащихся в центрах обучения взрослых, подчиняющихся органам местного управления. В значительной мере образование взрослых ориентируется на обеспечение досуга, однако, те, кто, предоставляют это образование, в том числе Ассоциация образования рабочих, заочные отделения университетов, а также органы местного управления проявляют все большую заинтересованность в разработке курсов, дающих взрослым людям "вторую возможность". Правительство поддерживает эту тенденцию, в частности, курсы "ДОСТУП", которые готовят учащихся к высшему образованию, включая курсы по начальной подготовке учителей. Такие курсы привлекают внимание женщин, хотя на них принимаются лица обоего пола.

Спорт и физическое воспитание

В последние годы Государственное инспекционное управление настоятельно рекомендует привлекать всех учащихся к участию в спортивных играх, требующих умения, таким образом расширяя возможности занятия спортом для девочек. В настоящее время обсуждается разработка мероприятий по совместному физическому воспитанию под эффективным контролем преподавателя. КРВ настоятельно призывает руководителей начальных и средних школ к обеспечению доступа учащихся ко всем внеклассным мероприятиям, экскурсиям и поездкам и тому, чтобы не допускать предположения, что определенные виды деятельности подходят только для мальчиков или девочек.

С. ШОТЛАНДИЯ

Система школьного образования в Шотландии вполне отвечает потребностям женщин, и факты свидетельствуют о том, что они продолжают учиться после достижения минимального возраста обязательного образования, а число женщин, получающих шотландское свидетельство об образовании, больше числа мужчин. Данные об учащихся, окончивших школу в 1984-1985 годах, показывают, что в целом, около 78 процентов девочек получили шотландское свидетельство об образовании по сравнению с 72 процентами мальчиков. Еще более важен тот факт, что 36 процентов девочек сдали, по крайней мере, один экзамен высшего уровня на шотландское свидетельство об образовании по сравнению с 29 процентами мальчиков; и 22 процента девочек получили 3 или более таких оценок (номинальное требование для поступления в высшее учебное заведение) по сравнению с 19 процентами мальчиков.

Равенству уделяется большое внимание в системе образования в Шотландии. В настоящее время Комиссия равных возможностей рассматривает соответствующий доклад, недавно подготовленный Объединенным консультативным комитетом по программам обучения и проект Комиссии равных возможностей, озаглавленный "Равные возможности независимо от пола", наряду с комплексным пособием для учителей "Стратегия для достижения равенства", и вслед за этим предполагается распространить в школах и органах образования комплексное пособие для учителей с рекомендациями о том, как его использовать.

Проблемы, касающиеся женщин, не изучаются в качестве отдельного предмета в шотландских школах. Тем не менее, программы некоторых предметов,

обязательного уровня в социальной области, например, современные науки и современные социальные науки, включают такие аспекты, как "меняющееся общество", которые предоставляют широкие возможности для учителей осветить в курсе меняющуюся роль женщин.

В Шотландии хорошо понимают необходимость содействия равному отношению к девочкам и мальчикам при изучении различных школьных предметов. В соответствии с Актом о дискриминации по признаку пола 1975 года не допускается различия между предметами и курсами, предлагаемыми мальчикам и девочкам. Государственное инспекционное управление устанавливает любые нарушения данного Акта и, прежде всего, доводит его до сведения органов образования в целях улучшения положения. Это означает, в частности, что в системе образования Шотландии предусмотрено, что такие предметы, как художественные ремесла и доводство, одинаково доступны и девочкам и мальчикам, при этом не разграничиваются виды практической деятельности, в которой они участвуют.

В целях поощрения девушек и молодых женщин к получению профессионального образования в научной, технической, управленческой и других областях на всех уровнях в правительственной инициативе технического и профессионального образования (TVEI), которая активно осуществлялась не только в Англии и Уэльсе, но и в Шотландии, при значительной поддержке центрального правительства, в качестве центральной задачи выдвигается необходимость содействия созданию равных возможностей для лиц разного пола в программах курсов обучения, предлагаемых в проектах TVEI. В непосредственной связи с этой инициативой была учреждена система создания равных возможностей в Шотландии, которая объединила представителей всех шотландских проектов в рамках этой инициативы для сбора информации по вопросам равных возможностей, контроля за осуществлением и предоставления необходимых консультаций.

В области общинного образования Государственный министр по делам Шотландии предоставляет субсидии для покрытия административных расходов ряда добровольных организаций, в задачи которых входит обеспечение образовательных мероприятий специально для женщин. Нельзя назвать ни одного мероприятия в области общинного образования, к которому женщины не имели бы равного доступа.

Возможности в секторе последующего образования, не относящегося к повышению типа, в Шотландии были расширены в связи с введением правительственной программы под названием "от 16 и старше", которая изменила характер профессионального образования и подготовки в Шотландии. Новая система, по которой проводится обучение в школах, колледжах последующего образования и которая является составной частью правительственных программ обучения, основана на модулях или коротких разделах изучения, которые могут быть, как правило, завершены за сорок часов. Учащимся оказывается помощь в определении элементов, которые им необходимы для избранной профессии, и в объединении их в собственную программу изучения. Модули, которых насчитывается примерно 2 000, охватывают предметы, включающие технику и современные языки, коммерческие науки и сельское хозяйство, естественные науки и основы искусства общения, основы информатики и личную эффективность человека. Основное преимущество модульной системы заключается в ее гибкости; в связи с тем, что время, необходимое для изучения одного модуля, сравнительно невелико, учащиеся могут заниматься на основе неполного или полного учебного дня, поступать на учебу и прекращать ее в зависимости от потребности, сохранить или расширить свои возможности в области занятости. В этой новой системе учебных программ полностью учитывается значение новой технологии и основных навыков, необходимых для получения работы. Мужчины и женщины имеют равный доступ к учебе на основе модулей.

Центральные учебные заведения Шотландии и колледжи, которые финансируются непосредственно Государственным министром по делам Шотландии, предоставляют в основном высшее образование на уровне, соответствующем диплому и выше,

в рамках государственного сектора в Шотландии. Центральные учебные заведения предлагают учебные курсы по широкому кругу предметов, включая естественные науки, технические науки, информационно-вычислительную технику, коммерческие науки и управление, искусство, фельдшерское образование и связанные с ним предметы, музыку, театр и текстильные изделия. Колледжи образования в основном обеспечивают подготовку учителей, имея небольшое количество курсов, дающих высшее образование, главным образом, в области социальных услуг, общинного образования, досуга и отдыха. Колледжи последующего образования в Шотландии подчиняются органам местного управления и предоставляют широкий круг курсов обучения, как не относящихся, так и относящихся к повышенному типу. Все курсы доступны для женщин. В системе предоставления пособий на обучение в Шотландии отсутствует дискриминация по признаку пола.

Заключение

Политические инициативы правительства и изменения, происходящие на местах, видимо, дают некоторые основания для оптимизма. Политика правительства на будущее заключается в том, чтобы по-прежнему добиваться создания равных возможностей в отношении всех аспектов школьного образования и в том, чтобы уделять особое внимание тем областям, где прогресс наиболее необходим. Наблюдается все большее понимание необходимости уменьшения контрастов на основании пола, которые существуют во многих аспектах практики обучения мальчиков и девочек, и есть признаки, свидетельствующие об изменениях в направлении утверждения более одинакового подхода в школах к обучению лиц мужского и женского пола.

СТАТЬЯ 11

ЗАНЯТОСТЬ, СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ОХРАНА ТРУДА

Соединенное Королевство полностью поддерживает принципы равных возможностей для мужчин и женщин на рынке труда и в системе здравоохранения и охраны труда. Действует система социального обеспечения, рассчитанная на обеспечение основы жизненного уровня для людей, испытывающих финансовую нужду, путем обеспечения дохода в период неспособности заработать, помощь для семьи и компенсацию по нетрудоспособности.

А. ЗАНЯТОСТЬ

При ратификации Конвенции Соединенное Королевство сделало определенные оговорки в отношении данной статьи, включая право рассматривать положения существующего законодательства Соединенного Королевства в области дискриминации по признаку пола как представляющие собой надлежащую основу для практической реализации целей Конвенции и право по-прежнему применять определенные положения законодательства в области социального обеспечения и здравоохранения и охраны труда.

Акт о дискриминации по признаку пола 1975 года, Акт о равной оплате 1970 года и Акт о дискриминации по признаку пола 1986 года гарантируют права, изложенные в статье 11(1)(a)-(d).

Согласно Акту о дискриминации по признаку пола 1975 года как прямая, так и косвенная дискриминация на основании пола или брака является в целом противозаконной в области занятости, включая прием на работу, подготовку, продвижение по службе и увольнение. Актом также запрещается преследование человека на основании того, что он предпринял добросовестную попытку отстаивать свои (его и ее) права в соответствии с данным Актом.

Акт о равной оплате 1970 года предоставляет женщине право на равную оплату и условия с мужчиной, работающим у того же или связанного с ним нанимателя, если они заняты на одном и том же предприятии или на различных предприятиях, где применяются одинаковые условия и положения, и если мужчина и женщина выполняют:

- похожую работу; то есть работу одинакового или в целом аналогичного характера;
- работу, классифицированную как равнозначную; то есть работу, которая является равноценной согласно оценке характера работы части или всех работающих у данного нанимателя;
- равноценную работу с точки зрения требующихся от них усилий, квалификации и ответственности.

Как отмечалось ранее, Комиссия равных возможностей (КРВ) играет важную роль в содействии соблюдению этого законодательства и в содействии созданию равных возможностей для мужчин и женщин в целом.

Правительство полностью поддерживает важную деятельность КРВ. Оно отметило подготовленный КРВ "Кодекс практики ликвидации дискриминации на основании пола или брака для содействия созданию равенства возможностей в области занятости", который был утвержден парламентом и издан Комиссией в 1985 году. В этом Кодексе содержится много целесообразных практических рекомендаций нанимателям о том, как они могут обеспечить равные возможности для своих сотрудников, помогающих им выполнять свои обязательства в соответствии с законом.

В такой области, где общественное мнение имеет решающее значение, деятельность Комиссии равных возможностей является существенным фактором в повышении осведомленности общества и признания им принципа равных возможностей.

В соответствии с требованиями законодательства женщины имеют доступ ко всем услугам в области занятости и консультаций, предоставляемым такими организациями, как органы местного управления, службы консультаций по выбору профессии, комиссия отдела людских ресурсов, бюро по трудоустройству, система учета руководящих работников и лиц свободной профессии и советы по назначению профессорско-преподавательского состава. Все эти службы предпринимают целый ряд мер с тем, чтобы привлечь внимание женщин ко всему кругу возможностей, имеющихся в области занятости, а не только к тем, которые являются традиционными для их пола.

Многие наниматели в Соединенном Королевстве приняли и осуществляют политику создания равных возможностей в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Кодексе практики КРВ, и предприняли другие позитивные шаги, направленные на содействие женщинам в преодолении препятствий на пути к профессиональному росту. Среди них такие крупнейшие компании, как Би-Пи, Остин Ровер, Бутс и Нейшл Вестминстер Бэнк. Еще одним примером того значения, которое придадут созданию равных возможностей обе стороны в промышленности, служит обязательство, содержащееся в национальном соглашении между федерацией технических служащих и конфедерацией профсоюзов судостроителей и машиностроителей.

Помимо Кодекса норм КРВ и правил, введенных нанимателями для своих собственных предприятий, другие профессиональные организации приняли аналогичные руководящие принципы. Например, Институт трудовых отношений (IPM), опубликовал в 1986 году "Кодекс равных возможностей ИТО".

Увольнение на основании беременности может представлять собой противозаконную дискриминацию, если мужчина в подобной ситуации (например, когда ему нужно время для операции) не был бы уволен. Это соответствует правам, изложенным в статье 11(2)(а). (См. также приложение Е).

К правам, изложенным в статье 11(2)(а), имеет отношение также тот факт, что Акт о дискриминации по признаку пола 1975 года запрещает дискриминацию в отношении людей, состоящих в браке (как изложено выше).

Акт о дискриминации по признаку пола 1975 года предусматривает сатисфакцию для женщин, подвергшихся увольнению или понесших другой ущерб в результате сексуальных домогательств на работе. Правительство также приветствует добровольные действия нанимателей и профсоюзов, направленные на устранение этой особенно предосудительной формы дискриминации по признаку пола. В кодексе норм КРВ также рассматривается эта проблема.

В соответствии с положениями Акта об охране занятости 1978 года женщины имеют право на получение единовременной выплаты от их нанимателя, если их увольняют по причине избытка рабочей силы, при условии что они проработали определенный необходимый период в целом у одного и того же нанимателя. Это право перестает предоставляться в возрасте 60 лет по сравнению с возрастом 65 лет для мужчин. Эти положения предусмотрены в оговорках Соединенного Королевства при ратификации.

Недавно правительство расширило законодательство Соединенного Королевства в области равных возможностей, приняв Акт о дискриминации по признаку пола 1986 года, который стал законом 7 ноября 1986 года. Его основные положения включают следующее:

- женщины имеют право работать до достижения того же возраста, что и их коллеги-мужчины, и заявлять претензии о несправедливом увольнении до того же возраста;

- ограничения, касающиеся рабочего времени и расписания работы взрослых женщин на производстве, отменяются (см. также приложение F);
- исключения, содержащиеся в Акте о дискриминации по признаку пола 1975 года в отношении мелких фирм и небольших компаний, касающиеся их отношений с партнерами, отменяются и исключения в отношении семей сокращаются при сохранении принципа уважения личной жизни;
- противозаконные дискриминационные положения в коллективных соглашениях, не являющихся обязательными в правовом отношении, считаются недействительными.

Отменяется необходимость в получении указания министерства для организации курсов подготовки для лиц одного пола (см. ниже).

Значительные изменения произошли особенно в последнее десятилетие, в общественном мнении в Соединенном Королевстве в отношении работающих женщин. В настоящее время широко признан принцип равных возможностей. Важную роль в этом сыграло законодательство, а также деятельность КРВ и других организаций, как описано выше.

Все больше и больше женщин занимаются нетрадиционными видами деятельности. Данные переписи населения Соединенного Королевства 1981 года указывают на резкое увеличение числа женщин-управляющих и администраторов (139 процентов), инженеров и научных работников (282 процента), отделочников в строительстве (134 процента) и в охране (115 процентов). Тем не менее, фактическая доля женщин в этих профессиях по-прежнему невелика (например, на основе этих данных женщины составляли только 2 процента инженеров в 1981 году), и правительство сознает, что многое еще необходимо сделать.

Таким образом, сегрегация видов деятельности по-прежнему остается существенным препятствием на пути к достижению на практике равных возможностей. Необходимо продолжать усилия, направленные на изменение традиционных представлений о роли женщин на рынке труда, в том числе отношения к этому самих женщин и девушек.

Еще одним препятствием на пути к тому, чтобы женщины в полной мере играли свою роль в области занятости, является тот факт, что в Соединенном Королевстве уход за детьми по-прежнему в основном лежит на них (см. обзор "Женщины и занятость", о котором говорится ниже). Ниже приводятся также некоторые мероприятия, предпринимаемые в целях преодоления этих трудностей.

Отсутствие официальной и теоретической подготовки и уверенности в себе у некоторых женщин и девушек также является препятствием к достижению полного равенства. В Приложении К дается информация о курсах подготовки кадров Комиссии по людским ресурсам, а также о помощи, предоставляемой курсами TVEI, YTS и WOW.

Безработица

В Соединенном Королевстве уровень безработицы среди женщин ниже, чем среди мужчин. По оценкам положения в области безработицы по данным Обзора "рабочая сила" 1986 года, основанным на количестве безработных, пытающихся найти работу, уровень безработицы среди женщин составляет на весну 1985 года 10 процентов (процент от экономически активного населения), т.е. ниже уровня безработицы среди мужчин, который равняется 11 процентам. В настоящее время безработица среди женщин сокращается более быстрыми темпами, чем среди мужчин. За три месяца, предшествовавшие январю 1987 года, сезонный процентный показатель безработицы женщин снизился на 0,3 процента по сравнению с предыдущим кварталом, в то время как показатель безработицы мужчин уменьшился лишь на 0,2 процента.

Правительство не может поддерживать действия, направленные только на снижение уровня безработицы среди женщин. Насущной необходимостью является сокращение безработицы для всех. Рабочие места для мужчин и женщин - это предпосылка обеспечения равных возможностей. Работающие не должны пользоваться незаслуженными правами за счет безработных. Политика дерегуляции будет способствовать созданию нанимателями рабочих мест.

Подготовка

Вопрос подготовки правительство считает вопросом первоочередного значения и прилагает все усилия для обеспечения равных возможностей при помощи подготовки кадров. Этот вопрос очень важен, поскольку люди используют наилучшим образом свои способности и работают с полной отдачей во всех отраслях промышленности и на всех уровнях занятости только при условии наличия необходимой подготовки и квалификации.

Правительство также содействует предоставлению подготовки в более широком смысле. Закон 1975 года против дискриминации по признаку пола предусматривает создание курсов раздельного обучения, или курсов с зарезервированными местами для представителей одного пола, на которых готовятся кадры для участков работ, где представители именно этого пола недостаточно представлены или когда обучающиеся готовятся вернуться на прежнюю работу после перерыва по домашним или семейным обстоятельствам. В Великобритании министрами было выделено в соответствии с разделом 47 закона 1975 года о дискриминации по признаку пола 174 профессиональных учебных заведения для проведения курсов подобного типа, до того, как потребность в этом отпала 7 ноября 1986 года, когда вступил в силу закон 1986 года о дискриминации по признаку пола. Этот закон отменил бюрократические решения о выделении, прежде чем официально приступить к проведению подобных курсов, и в настоящее время курсы могут открываться любым лицом, которое отвечает критериям, изложенным в разделе 47.

Раздел 48 закона 1975 года против дискриминации на основании пола позволяет нанимателям организовать проведение курсов совместного обучения для своих кадров в тех случаях, когда на каких-либо участках работ недостаточно представлены представители какого-либо одного пола.

Позитивные мероприятия, описанные выше, направлены на содействие преодолению последствий дискриминации, имевшей место в прошлом, создавшей стереотипы мужчин и женщин и разделение труда, и находятся в соответствии со статьей 4 Конвенции.

Правительство Соединенного Королевства наряду с другими мероприятиями:

- оказало серьезную поддержку кампании "Женщины - в науку и технику", проводимой КРВ и инженерным Советом в целях поощрения девушек к выбору карьеры в области науки и техники;
- проводило активную деятельность по поддержке ряда школьных программ, имеющих целью повысить интерес к промышленности, технике и технологии у большего числа девушек;
- оказало финансовую поддержку проекту "Дублер", который состоял в том, что у значительного числа руководителей в течение недели были "дублеры" - мальчики и девочки из шестого класса. Это показало девочкам, что они могут стремиться на работу в области управления на высоком уровне;

- поддержало передвижную выставку по подготовке женских кадров, организованную при содействии Женской национальной комиссии с целью привлечения женщин всех возрастов к более широкому кругу различных видов работ;
- с энтузиазмом поддержало Год промышленности с его основной темой создания равных возможностей. Специальная комиссия координировала деятельность по проекту, имеющему особое значение для женщин.

Правительство поощряет нанимателей рассмотреть большое число вариантов предоставления отпусков и скользящего графика, предотвращающих уход с работы, полезных как для нанимателей, так и для нанимаемых, в целях оказания помощи работающим родителям в совмещении или профессиональных и семейных обязанностей в соответствии с рекомендациями, содержащимися в кодексе практической деятельности КРВ.

Много внимания уделяется также тому, чтобы облегчить женщинам, если они этого пожелают, возвращение на работу после перерыва. Женское техническое общество, например, оказало финансовую поддержку проекту предоставления женщинам, вернувшимся в университет на научные, технические факультеты, стипендий на неполный учебный день. Каждая женщина, получающая такую стипендию, проходит переподготовку в области научных исследований и проводит научное исследование высокого уровня под руководством университетского научного руководителя. Другим примером является ежегодные курсы усовершенствования, организованные Ассоциацией женщин-юристов для тех, кто намерен вернуться к работе по своей специальности в области юриспруденции после перерыва в пять или более лет. Эти курсы предназначены для проживающих в данном городе с целью повысить их знания до современного уровня правовой науки.

К данному докладу прилагается изложение фактов (Приложение G), где содержатся разнообразные статистические данные о занятости женщин в Соединенном Королевстве. Прилагается также экземпляр доклада "Женщины и занятость. Перспектива на всю жизнь" о широком исследовательском проекте, содержащем информацию по многим вопросам, связанным с карьерой и трудовой жизнью женщин, включая их собственные мнения и позиции.

Шотландия

В основном Шотландия проводит меры в соответствии с общей политикой Великобритании, направленной на содействие занятости и подготовке женщин, в частности, в Шотландии в 1986-1987 году Комиссией по людским ресурсам будет создано около 45-50 курсов по подготовке взрослых "Более широкие возможности для женщин". Эти курсы предназначаются для женщин, намеренных вернуться на работу, и развивают стремление к приобретению широкого круга различных профессиональных навыков. По завершении курсов женщинам рекомендуется пройти обучение более конкретным профессиональным навыкам. Предполагается, что в Шотландии в 1986-1987 годах около 570 женщин будут посещать эти курсы, что обойдется приблизительно в 280 000 фунтов стерлингов.

Кроме этих курсов "Лотиан и Бордерс" финансируют открытые секретарские курсы. Хотя эти курсы не предназначаются исключительно для женщин, подавляющее большинство обучающихся составляют женщины. Открытые курсы дают возможность женщинам работать своим, свойственным им темпом, находясь в своем доме, что оказалось весьма успешным. "Региональное бюро" "Лотиан и Бордерс" в рамках Комиссии по людским ресурсам финансирует в общей сложности 50 модулей курсов, каждый стоимостью в 60 фунтов стерлингов.

В отношении проектов подготовки молодежи Комиссия по людским ресурсам в Шотландии в последние месяцы пыталась создать программы обучения для представителей одного пола с зарезервированным рабочим местом. Эти программы создаются для представителей того пола, который недостаточно представлен в промышленности, например, инженерно-технические курсы для девочек и курсы общинного обслуживания для мальчиков.

Промышленный департамент Шотландии (ИДС) принимал участие в следующей программе позитивных инициатив, направленных на поощрение девушек и молодых женщин к выбору нетрадиционных карьер в промышленности (в частности, в сфере управления, машиностроения и информационной технологии): "Дублеры", основы управления, мини-предприятия в школах и "Шотландские женщины и работа с компьютерами".

Комитет по подготовке кадров в области информационной технологии, созданный при содействии руководства департамента торговли и промышленности, обратил внимание на возможность использования потенциала женщин в области информационной технологии, поскольку сейчас растет нехватка квалифицированных кадров и уменьшается число учащихся в школах и университетах. Он призвал фирмы проводить набор и обеспечивать карьеру таким образом, чтобы привлечь женщин к информационной технологии. Недавнее исследование, проведенное институтом по изучению людских ресурсов, частично финансируемое департаментом торговли и промышленности, показало, что эта отрасль промышленности откликнулась на призыв.

В сотрудничестве с Шотландским Советом (Развитие и Промышленность) Министерство промышленности Шотландии и шотландское Министерство образования финансировали совместно назначение координатора по изучению в школах промышленных дисциплин, в задачу которого входит пропаганда среди школьников возможности приобретения инженерно-технических специальностей. Это назначение окажет поддержку правительственным программам "Поворот к технологии", действующим в университетах и центральных учебных заведениях Шотландии. Конкретной задачей координатора является заинтересовать большее число школьниц карьерой в инженерно-технической области.

В. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

Раздел 2 Закона 1974 года о здравоохранении и безопасности на производстве и т.д. возлагает на нанимателей Великобритании обязанность по охране здоровья и безопасности своих служащих. В плане обеспечения безопасности рабочего места ответственный работник здравоохранения и безопасности проверяет загрязненность токсическими веществами для того, чтобы произвести оценку риска для рабочих и уровней, до которых должно быть сведено их количество. Такие оценки учитывают все факторы, и консультативный комитет по токсическим веществам, который предоставляет комиссии по здравоохранению и безопасности консультации в отношении допустимых уровней токсичности, не делает различия между группами рабочих при принятии своих рекомендаций. Тем не менее любые отрицательные воздействия на репродуктивные органы или на будущих детей работающей женщины включаются в оценку токсичности. Недавним примером рассмотрения такой группы веществ является гликоль эфира, который оказывает отрицательное воздействие на репродуктивные органы животных. Это законодательство, как и все другие, касающиеся возможностей занятости для женщин, рассматриваются комиссией равных возможностей.

С. СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

Английская система социальной помощи включает службу национального здравоохранения (см. Статью 12), индивидуальные социальные услуги и социальное обеспечение. Местные органы по предоставлению индивидуальных социальных услуг и добровольные организации предоставляют консультативные услуги и помощь пожилым людям, инвалидам и детям, нуждающимся в заботе.

Центральное правительство несет прямую ответственность за систему социального обеспечения. Косвенно оно отвечает также за службу индивидуальных социальных услуг, организуемую местными властями. Совместное финансирование и планирование органов здравоохранения и местных властей направлено на предотвращение дублирования услуг и содействие развитию общинного обслуживания.

Расходы на социальную помощь в 1986/87 годах в Соединенном Королевстве составляли: на здравоохранение - 18 000 млн. фунтов стерлингов (12,4 процента от общих правительственных расходов); на индивидуальные социальные услуги - 3 400 млн. фунтов стерлингов (2,3 процента); и на социальное обеспечение - 46 000 млн. фунтов стерлингов (31,1 процента). Расходы на социальное обеспечение растут вследствие увеличения числа получателей. Расходы на индивидуальные социальные услуги определяются местными властями.

Д. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Национальное страхование, пособие в связи с производственными травмами, пособие на детей, дотации к семейному доходу, дополнительное пособие и пенсии участникам войны составляют комплексную систему социального обеспечения. После принятия в 1948 году действующей в настоящее время системы страхования социальное обеспечение способствует созданию равенства между одинокими мужчинами и женщинами и содержит положения, защищающие замужних женщин. В последние годы было рассмотрено положение с тем, чтобы учесть изменения в социальном и экономическом положении женщин. В настоящее время существует почти полное равенство в доступе ко всем видам благ. За исключением некоторых категорий благ, равенство доступа к социальному обеспечению в Соединенном Королевстве является требованием, содержащимся в положениях директивы 79/7 Европейского Сообщества.

Министерство здравоохранения и социального обеспечения управляет этими видами обслуживания в Великобритании; в Северной Ирландии эту функцию выполняет департамент здравоохранения и социальных услуг. Пенсии и оказание помощи пенсионерам, участникам войны и их иждивенцам во всем Соединенном Королевстве входят в сферу полномочий Министерства здравоохранения и социального обеспечения. Консультативный комитет социального обеспечения предоставляет правительству консультативные услуги по вопросам социального обеспечения.

Взносы

Право на пособия по линии Национального страхования, такие как пенсия, пособие по болезни и инвалидности, пособие по безработице, пособие для вдов и пособие по беременности и родам, зависит от уплаты взносов. Пособие по производственным травмам не зависит от взносов, но оно выплачивается также из фонда Национального страхования. Существует четыре класса взносов. Взносы класса, связанные с заработком, выплачиваются нанимателями, наемными рабочими и служащими. Взносы меньше, если наниматель участвует в схеме "договорных" профессиональных пенсий (см. ниже). Люди, имеющие свое собственное дело, платят базовые взносы класса 2 и взносы класса 4, которые определяются как процент от доходов или выручки в определенных пределах; они не имеют права на пособия по безработице и производственным травмам. Добровольные взносы класса 3 выплачиваются теми, кто желает обеспечить себе право на некоторые пособия.

Служащие, продолжающие работать после пенсионного возраста (60 лет - для женщин и 65 - для мужчин), не платят взносов, наниматель однако продолжает выполнять эти обязательства. Люди, зарабатывающие меньше нижнего предела заработка, не платят взносов, как и их наниматели. Люди, имеющие свое собственное дело и зарабатывающие ниже установленной ежегодной суммы, могут претендовать на скидку, а люди старше пенсионного возраста освобождаются от уплаты взносов.

Пособия

Условия, обеспечивающие право на получение всех видов пособий по линии социального обеспечения, изложены в законодательстве. Существует три категории пособий:

- пособия, предоставляемые на основе взносов. Право на основные пособия - пенсия, по безработице, болезни и инвалидности обеспечивается уплатой взносов по схеме национального страхования в течение периода, предписанного для каждого пособия. В настоящее время взносы выплачиваются на равном основании всеми, мужчинами и женщинами, работающими на производстве, чей заработок превышает установленный минимальный уровень. В соответствии с Законом 1975 года о пенсиях по линии социального обеспечения были отменены добровольные взносы по сниженной расценке, выплачиваемые замужними женщинами, которые не имеют права на основные пособия, основанные на взносах, кроме тех, которые сохранили права, предоставленные им предшествующим законодательством.

Пособия не основанные на взносах. Право на эти пособия определяется соответствием таким критериям, как степень потери физических и умственных способностей, и не связано с полом или семейным положением.

Пособия, зависящие от доходов. Право на такие льготы определяется в основном средствами, которыми располагает домашнее хозяйство. Для этого объединяются доходы обоих партнеров, состоящих или не состоящих в браке.

Пенсии по старости

Государственная пенсия по старости выплачивается женщинам в возрасте 60 лет и мужчинам в возрасте 65 лет. Государственная пенсионная система предусматривает выплату основной плюс дополнительной (в зависимости от заработка) пенсии. Пенсионерам разрешен приработок до 75 фунтов стерлингов в неделю; больший приработок ведет к уменьшению размера их пенсии; все те, кто продолжает работу, отложив или отменив выход на пенсию в течение пяти лет после приобретения права на минимальную пенсию, могут заработать дополнительную пенсию. Пенсия по старости, не основанная на взносах, выплачивается лицам старше 80 лет, отвечающим некоторым условиям, связанным с местом их жительства и не имеющим права на пенсию, основанную на взносах. Лица, чьи пенсии не обеспечивают им достаточных средств для жизни, могут приобрести право на дополнительную пенсию, рассчитываемую также, как и дополнительное пособие.

Права на основную пенсию сохраняются за матерями, ушедшими с работы, чтобы присматривать за детьми, или за лицами, оставившими работу, чтобы ухаживать за тяжело больными родственниками. Женщины, платящие взносы, получают ту же пенсию, что и мужчины при одинаковом с ними заработке.

Наниматели сами решают, заключать ли договор о неучастии своих служащих в правительственной схеме дополнительных пенсий, и в этом случае выплачивают им вместо этого свою профессиональную пенсию, при условии, что она по крайней мере не меньше государственной дополнительной пенсии. За государством остается ответственность за выплату основной пенсии.

Матери и дети

Пособия по беременности и родам, не основанные на взносах, в размере 80 фунтов предоставляются из нового Социального фонда матерям, отвечающим некоторым простым требованиям, связанным с их доходом и средствами: это пособие заменило общее пособие по беременности и родам в размере 25 фунтов не основанное на взносах, отмененное с 6 апреля 1987 года. Пособие по беременности и родам является еженедельным и выплачивается не более, чем за 18 недель; фактический период выплаты определяется достаточно гибко. Это изменение имеет целью оказание большей помощи наиболее нуждающимся путем более рационального распределения средств.

В соответствии с положениями закона 1986 года о социальном обеспечении, женщины, работавшие в первые 6 месяцев беременности по найму и удовлетворяющие простым критериям, связанным с их заработком, получают в течение 18 недель от своих нанимателей установленное пособие по беременности и родам. Наниматель не может выдвигать никаких условий о возвращении на работу. Эти положения закона вступили в силу 6 апреля 1987 года. Женщины, имеющие собственное дело, а также служащие, не имеющие права на установленное пособие по беременности и родам, могут получать такое пособие на основании взносов.

Основным пособием на детей по линии социального обеспечения является пособие, не основанное на взносах. Не подлежащее обложению налогом и, как правило, выплачиваемое матери пособие выдается на детей в возрасте до 16 лет, а также на детей в возрасте до 19 лет, если они продолжают основное дневное обучение. В дополнение к пособию на детей выплачивается определенная сумма под названием пособие на одного родителя, которая предоставляется некоторым лицам, независимо от того, родители они или нет, воспитывающим на свои средства одного или более детей. Ранее существовало еженедельное специальное пособие на детей на основе взносов матери, выплачиваемое после смерти ее бывшего мужа, если брак был разрушен или аннулирован, но он продолжал оказывать помощь в воспитании детей; это пособие с 6 апреля 1987 года было отменено для всех, кроме уже существующих получателей. Пособие по опекунству на воспитание детей-сирот, не основанное на взносах, выплачивается для этого ребенка лицу, имеющему право на пособие на детей. В некоторых случаях оно выплачивается, если умер только один из родителей.

Вдовы

Пособие вдовам может выплачиваться в течение первых 26 недель вдовства, кроме того часто выплачивается дополнительная сумма на каждого ребенка. После этого периода овдовевшая мать с семьей получает пособие для овдовевших матерей с надбавкой на каждого ребенка. Пенсии выплачиваются вдовам от 40 лет и старше, после смерти мужа или после окончания действия ее права на получение пособия для овдовевших матерей. Выплата продолжается до нового брака вдовы или до получения пенсии по возрасту. Вдовы также получают пособие в соответствии с системой выплат по травмам на производстве.

Мужчина после смерти жены, если оба они в пенсионном возрасте, наследует пенсионные права своей жены точно также, как вдова наследует права своего мужа.

Больные и инвалиды

Существует огромное разнообразие пособий для лиц, неспособных к трудовой деятельности вследствие болезни или инвалидности. Выплата по болезни, предусмотренная законом, предоставляется нанимателем в течение первых восьми недель работающего по найму в любом финансовом году; пособие по болезни, основанное на взносах, выплачивается государством в пределах 28 недель, с дополнительными надбавками на жену или других взрослых иждивенцев. Работающие по найму, не имеющие права на установленный отпуск по болезни, могут претендовать на пособие по болезни, наряду с работающими не по найму.

Пенсия по инвалидности с надбавками на жену и детей выплачивается после окончания выплаты пособия по болезни, если получатель все еще не способен к трудовой деятельности. Пособие по инвалидности одновременно с пенсией выплачивается тем, кто заболел более, чем за пять лет до наступления минимального пенсионного возраста.

Существуют различные пособия по травмам вследствие несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний. Пособие по травмам обычно начинает выплачиваться после предварительного периода в 15 недель, если в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания утрачены физические или умственные способности. (В течение первых 15 недель выплачивается пособие по болезни или больничный лист). Размер зависит от степени потери способностей, устанавливаемой медицинской комиссией,

причем, если потеря способностей меньше 20 процентов, то обычно выплачивается единовременная денежная сумма. При некоторых обстоятельствах наряду с пособиями по инвалидности могут выплачиваться пособия по неспособности к трудовой деятельности; пособия на постоянное медицинское обслуживание; дополнительные пособия в случаях исключительно серьезной степени инвалидности; специальное пособие по болезни для тех лиц, которые не могут вернуться к его или ее постоянной работе или выполнять работу того же уровня; и пособие на пребывание в больнице, которое, приплюсовываясь к пенсии по инвалидности или единовременной выплате, покрывает 100 процентов стоимости медицинского обслуживания в период пребывания в больнице вследствие травмы на производстве. Может также проводиться увеличение пособий по инвалидности для иждивенцев при наличии пособия по неспособности к трудовой деятельности.

Пособие по уходу за больным, не подлежащее обложению налогом, не основанное на взносах, может выплачиваться тяжело пострадавшим людям по более высокой или более низкой ставке в зависимости от степени необходимого ухода. Пособие, выплачиваемое при очень серьезных случаях инвалидности, предназначено для людей, не достигших пенсионного возраста, неспособным к трудовой деятельности и не имеющим права на пенсию по инвалидности по линии национального страхования; оно выплачивается также домохозяйкам-инвалидам.

Еженедельное пособие по уходу за инвалидом может выплачиваться некоторым категориям людей (в возрасте от 16 лет до пенсионного), которые не могут работать, поскольку они должны ухаживать за тяжелым инвалидом, получающим пособие на медицинское обслуживание.

Физически больные люди, неспособные или практически неспособные ходить, могут иметь право на пособие, свободное от налогов, на средства передвижения, помогающее им оплачивать их транспортные расходы. На это пособие могут претендовать люди в возрасте от 5 до 66 лет, и его выплата может продолжаться до 75-летнего возраста.

Независимые организации, называемые "мотабилити", оказывают помощь водителям-инвалидам и пассажирам, желающим использовать свое пособие на приобретение автомобиля.

Пособие по безработице

Пособие по безработице выплачивается сроком до года во время любого непрерывного периода безработицы. Периоды, покрываемые пособием по безработице или болезни, пособием по беременности и родам или какими-либо пособиями на обучение, за исключением периодов в восемь недель или менее, в совокупности образуют один период перерыва в занятости. Обычно любое лицо, претендующее на получение пособия по безработице, должно быть всегда готово приступить к трудовой деятельности, однако безработные, желающие работать на добровольной основе в общине, могут при некоторых обстоятельствах работать без потери права на пособие.

Пособие на похороны

Покрытие основных расходов на похороны может быть осуществлено из нового Социального фонда для лиц, удовлетворяющих некоторым критериям, с точки зрения доходов и ресурсов. Пособие на похороны заменяет выплачивавшуюся ранее всем единовременную сумму на похороны, которая была отменена с 6 апреля 1987 года.

В отношении этих положений Соединенное Королевство сделало оговорки при ратификации.

ПОСЛЕДНИЕ ДОСТИЖЕНИЯ В ДЕЛЕ ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Пособия при окончании трудовой деятельности

Закон 1975 года о пенсиях по линии социального обеспечения предусматривает, начиная с апреля 1978 года, гарантию права на основную пенсию по старости для тех мужчин и женщин, которым обязанности по дому не позволили вести трудовую деятельность и платить взносы на социальное обеспечение.

Закон 1985 года о социальном обеспечении отменил положение дискриминационного характера о дополнительном взносе на пенсию по старости, применявшееся ранее в отношении замужних женщин. До 6 апреля 1979 года от замужних женщин требовалась выплата полностью взносов за половину срока своей замужней жизни, если они хотели приобрести право на пенсию на основе своих собственных взносов. Такое условие не предусматривалось в отношении женатых мужчин. Это "половинчатое положение" было отменено в 1979 году для женщин, достигших пенсионного возраста к этому времени, но до последнего времени оно имело силу в отношении женщин, достигших пенсионного возраста до 1979 года. Закон 1985 года отменил эти положения с декабря 1984 года, что позволило еще приблизительно 30 000 женщин получить свое право на пенсию.

В июне 1986 года Советом министров Европейского Сообщества была принята директива Европейского Сообщества ЕС86/378. Она запрещает дискриминацию между мужчинами и женщинами в вопросах участия в профессиональных пенсионных схемах, в уровне взносов и, за некоторыми исключениями, в уровне и типе выплачиваемых пособий. В Соединенном Королевстве уже установлено равенство условий для членов пенсионных схем.

Пособия, не основанные на взносах

Закон 1986 года о социальном обеспечении положил конец положению, не позволяющему замужним женщинам получение пособия по уходу за престарелыми, больными или инвалидами дома. В настоящее время такие пособия выплачиваются замужним женщинам на той же основе, что и одиноким мужчинам и женщинам.

Законом 1984 года о социальном обеспечении предусмотрено учреждение пособия для тяжело больных людей, не основанного на взносах и предоставляемого на равных основаниях мужчинам и женщинам. До этого право замужних женщин на получение пособия по тяжелой инвалидности, не основанного на взносах, было поставлено в зависимость от их способности выполнять некоторые обязанности по дому.

Меры на будущее, предусматриваемые законом 1986 года о социальном обеспечении

Законом 1986 года о социальном обеспечении предусматривается, что в соответствии с измененной системой пособий, зависящих от дохода, которая вступит в силу с 1988 года, живущих как муж и жена мужчины и женщины будут пользоваться неограниченным равным правом на пособия, предоставляемые супружеской паре. В настоящее время существует проверка участия в трудовой деятельности, как основание для получения основного пособия семье. В будущем охрана права на исчисляемые с заработка пенсии мужчин и женщин, занятых своим домашним хозяйством, гарантируется.

В соответствии с измененной системой оказания помощи семьям с низким уровнем доходов пособия будут выплачиваться непосредственно получателям, обычно женщинам.

Сохраняющиеся области дискриминации

Все еще существуют различия между мужчинами и женщинами в области получения пособий, выплачиваемых за счет взносов работника и предпринимателей и отражающих предыдущую экономическую и социальную деятельность женщин, а также в области занятости. В большинстве случаев женщины находятся в более выгодном положении, и немедленная ликвидация всех форм дискриминации поставит некоторых женщин в неблагоприятное положение.

Мужчины и женщины имеют разные права на пенсию в следующих областях:

Государственный пенсионный возраст. Минимальный возраст получения государственной пенсии по старости, выплачиваемой за счет взносов, составляет для женщин 60 лет и для мужчин - 65 лет.

- Пенсии по старости для замужних женщин. Замужняя женщина, не имеющая права на получение пенсии по старости, выплачиваемой на основании взносов, может получать сокращенную пенсию, выплачиваемую на основании взносов ее мужа в фонд государственного социального страхования. У мужчин такого права нет. Как следствие добровольных сокращенных взносов, выплачивавшихся замужними женщинами до 1978 года, которые не давали права на пенсию, значительная часть женщин не имеет собственного права на пенсию по старости. К сентябрю 1986 года из 6,3 млн. женщин, получающих государственную пенсию по старости, 2,1 млн. получали пенсию, выплачиваемую им за счет их собственных взносов. 300 000 женщин имели сокращенную пенсию вместе с пенсией, выплачиваемой на основании права их мужей. 1,5 млн. женщин получали пенсию, выплачиваемую только на основании права их мужей. Изменения структуры занятости среди женщин, а также меры по охране прав на пенсию женщин, занимающихся домашним хозяйством, и отмена выплачиваемых замужними женщинами сокращенных взносов в фонд государственного социального страхования приведет в будущем к возрастанию числа женщин с правом на пенсию, выплачиваемую на основании личных взносов.

- Пособия в связи с потерей кормильца. В установленных случаях женщины имеют право на получение пособий вдовы. Это право основывается на взносах их умерших мужей. Пособия вдовцам выплачиваются лишь в очень ограниченных случаях. В сентябре 1986 года в стране насчитывалось более 40 000 женщин, не достигших минимального пенсионного возраста и получавших пособия как вдовы. Еще 2 млн. вдов, чей возраст превышал минимальный пенсионный возраст, получали пенсии по старости, выплачиваемые на основании взносов их мужей. 320 мужчин получали пенсии, выплачиваемые полностью или частично на основании взносов их умерших жен.

Е. ИНДИВИДУАЛЬНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

Ответственность за обеспечение индивидуального социального обслуживания возлагается на органы социального обслуживания (местные органы департаментов социальных служб в Англии и Уэльсе, департаменты социальной работы в Шотландии и советы здравоохранения и социальных служб в Северной Ирландии). Многие эти службы ориентированы на те же группы людей, которые пользуются службами здравоохранения, например, престарелые или инвалиды. Другие группы, которым оказывается помощь, включают молодые семьи, испытывающие социальные проблемы, дети, лишенные нормальной домашней жизни, душевнобольные или инвалиды и малолетние преступники. Между местными органами департаментов социальных служб и органами здравоохранения поддерживается тесное сотрудничество. В Шотландии местные органы также выполняют такие же функции, как и службы оказания помощи в Англии и Уэльсе, в вопросах, связанных с условным освобождением и опекой после отбытия тюремного заключения.

В значительной мере помощь престарелым и инвалидам оказывается непосредственно общинами, их семьями, группами самообеспечения и добровольными агентствами. Официальный сектор оказывает специальную квалифицированную помощь, необходимую в конкретных службах. Правительство признает важность вклада добровольных организаций в различные виды деятельности по широкому кругу вопросов, дополняющего работу официальных служб.

Престарелые

Для престарелых людей обслуживание предоставляется официальными и добровольными организациями, чтобы помочь им оставаться дома, когда это возможно. Такое обслуживание может включать консультации и помощь служащих социальных служб, бытовые услуги, доставку питания, организацию присмотра, ночные дежурства и прачечные службы, а также дневные центры, клубы и вечера отдыха (такие услуги предоставляются также инвалидам и умственно и физически отсталым, см. ниже). Во многих районах местными органами или добровольными организациями организуется т.н. "добрососедское" обслуживание, дружеские посещения. Органы социального обслуживания предоставляют также престарелым и калякам жильё, уполномочены регистрировать дома для престарелых, организуемые добровольными организациями или частными лицами.

Местные органы управления, отвечающие за жилищное строительство, строят и квартиры, специально спроектированные для престарелых людей; в некоторых таких домах есть живущие там же дежурные. Жилищные ассоциации также строят жилища такого типа.

В Уэльсе Уэльская канцелярия оказывает финансовую поддержку новаторским проектам, на которых проверяются пути оказания помощи престарелым на дому. Такая форма помощи появилась после опубликования консультационного документа, озаглавленного "Добрый старший возраст".

Инвалиды

Органы социального обслуживания предоставляют целый ряд социальных услуг индивидуального характера для инвалидов, включая дома инвалидов. От них также требуется вести учет инвалидов в своем районе и распространять информацию о наличии обслуживания. Государство предоставляет широкий диапазон услуг, включая консультации по личным и социальным проблемам, возникшим в результате инвалидности, содействие в преодолении воздействия инвалидности, приспособление домов к нуждам инвалидов (создание наклонных путей для инвалидных колясок и туалетов на нижних этажах) и различных устройств, необходимых в повседневной жизни. В определенных случаях оказывается содействие в установке телефона или телевизора, а также в вопросах путешествий, образования, организации досуга и в других видах деятельности. Некоторые органы социального обслуживания организуют курсы по обучению ремеслам и другим профессиям. Добровольные организации также предоставляют многие такие услуги, тем самым дополняя и поддерживая обслуживание, предоставляемое официальными органами.

Помощь, предоставляемая из других источников, включает пособия по социальному обеспечению, медицинское обслуживание, специальное образование, службы трудоустройства и повышения подготовки, жилищное строительство по специальным проектам. На необходимость обеспечения передвижения инвалидов обращается внимание на ранних стадиях проектирования, разработки или строительства общественных зданий.

Душевнобольные и умственно отсталые

Органы социального обслуживания должны организовывать обеспечение услугами как душевнобольных, так и умственно отсталых людей данной общины. Это обслуживание включает в себя центры подготовки для умственно отсталых и дневные центры для душевнобольных, а также социальные центры и разнообразную помощь

по месту жительства для душевнобольных и умственно отсталых людей всех возрастов. Работники социальных служб помогают больным и их семьям решать социальные проблемы, возникающие в результате душевного заболевания или инвалидности и в определенных случаях ходатайствуют о принудительном помещении и содержании душевнобольных в больнице.

В настоящее время на повестке дня стоят две первоочередные задачи, а именно перевести умственно отсталых детей от длительного содержания в больницах на обслуживание общинной помощью и благодаря ряду специальных программ улучшить уход за престарелыми душевнобольными людьми.

Важную роль в деле обеспечения обслуживания играют многие добровольные организации, занимающиеся вопросами психического здоровья и инвалидности.

В Уэльсе Уэльское бюро разработало "Стратегию помощи умственно отсталым", на основе которой развиваются общинные службы для оказания помощи семьям в решении проблем, связанных с присмотром за умственно отсталыми детьми, которые не могут обходиться без помощи своих семей с детского возраста до зрелого возраста. Большинство ухаживающих за умственно отсталыми - женщины, и в соответствии со "Стратегией помощи умственно отсталым" мы хотим дать возможность умственно отсталым людям жить более независимой жизнью путем посещения школ и колледжей и получения ими работы или связанного с нею опыта. Это даст родителям время для занятий другими видами деятельности.

Помощь семьям

Органы социального обслуживания с помощью своих работников социальных служб оказывают практическую и консультативную помощь семьям, сталкивающимся с конкретными проблемами. Такая помощь включает в себя службы для детей, которые подвержены риску получения увечий или безнадзорности и которым необходимо жилье, а также оказание помощи лицам, которые присматривают в семье за престарелыми и другими членами семьи, чтобы дать им передышку. Эти службы оказывают также помощь одиноким родителям, включая незамужних матерей, разведенных женщин или женщин, имеющих раздельное жительство с мужьями, и других лиц с находящимися на их иждивении детьми. Местными органами или добровольными организациями создано много приютов для женщин, часто с маленькими детьми, чьи домашние условия стали невыносимыми. Эти дома обеспечивают кратковременный приют и помощь женщинам на время, пока предпринимаются попытки облегчить их положение. Многие органы также оказывают финансовую помощь добровольным организациям в их социальной работе с семьями.

В 1983 году правительством была выдвинута инициатива увеличить в Англии долю добровольной помощи семьям с детьми в возрасте до пяти лет, находящимися в неблагоприятном положении. В том же году был образован официально финансируемый Центр изучения политики по вопросам семьи для анализа результатов государственной политики по вопросам семьи и сведения в единое целое результатов исследования.

Уход за детьми

Дневные учреждения по уходу за детьми, не достигшими пяти лет, обеспечиваются местными органами и добровольными агенствами, и частными лицами. Обязательного постановления о службах дневного ухода за детьми, не достигшими пяти лет, нет, но местные органы имеют дискреционную власть (в соответствии с законом 1977 года о государственной службе здравоохранения) предоставлять дневной уход за детьми и оплачивать его, если это необходимо. Долгосрочная правительственная политика предусматривает, что государственное обеспечение дневного ухода за детьми (то есть услуги, предоставляемые или финансируемые местными органами управления) должно осуществляться в интересах тех, кто больше всего в нем нуждается, как например, семьи с определенными медицинскими или социальными потребностями, которые получают наибольшую выгоду

от организованных местными органами дневных учреждений по уходу за детьми. Оценка того, какого характера и вида обслуживание необходимо для решения первоочередных вопросов в районах, и привлечение социальных служб, учреждений образования и добровольной помощи для координации обслуживания принадлежит конкретным местным органам. Местные органы при распределении мест в дневных детских учреждениях и других своих услуг, в первую очередь отдают предпочтение детям, которые имеют специальные социальные или медицинские потребности в дневном уходе. Они также регистрируют работающих в их районе воспитателей, частные дневные детские учреждения и площадки и оказывают им помощь и консультативные услуги.

СТАТЬЯ 12

А. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НА РАВНОЙ ОСНОВЕ

Медицинское обслуживание в Соединенном Королевстве является всеобъемлющим и доступно для всех граждан независимо от возраста, пола или национальности. Оно обеспечивается государственной службой здравоохранения (ГСЗ) и для жителей Соединенного Королевства является бесплатным (лица, приехавшие из других стран платят полную стоимость лечения). Лекарства и препараты для пациентов, не находящихся в больнице, отпускаются после оплаты или за выписку рецепта, если только они не относятся к категории лиц, которым рецепты выписываются бесплатно, как, например, беременным женщинам (почти 70 процентов рецептов выписываются бесплатно). Правительство заботится о том, чтобы в своей деятельности ГСЗ откликалась на потребности потребителей и чтобы вопрос о путях выполнения поставленных целей обсуждался с руководителями медицинских служб и специалистами.

В. СПЕЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ЖЕНЩИН

Помимо общей сети служб здравоохранения, которыми пользуются представители обоих полов, необходимы соответствующие службы для удовлетворения потребностей только женщин. Среди болезней, являющихся причиной смерти женщин в Соединенном Королевстве, раковые заболевания стоят на втором месте, а рак груди является наиболее распространенной формой раковых заболеваний у женщин. Не так давно правительство, следуя совету рабочей группы экспертов, приняло решение создать национальную службу по выявлению рака груди. Такой службой смогут пользоваться женщины тех возрастных групп, в которых маммография доказала свою эффективность и которые наиболее подвержены заболеванию рака груди (50-64). От рака шейки матки умирает значительно меньше женщин, чем от рака груди. К тому же простое обследование может определить его на доракковой стадии, когда лечение может быть успешным. Существуют методы определения ранней стадии рака шейки матки, которые используются ГСЗ на протяжении многих лет. Правительство попросило руководящие органы здравоохранения Англии решать в первоочередном порядке вопрос об установке компьютеризованных систем, которые будут контролировать вызов женщин в возрасте от 20 лет и старше на обследования с целью обнаружения рака матки через определенные интервалы. В Шотландии рассматривается доклад о функционировании службы обследования шейки матки, и будет объявлена точка зрения правительства по данному вопросу.

Консультативный комитет по вопросам санитарного просвещения для Уэльса (в настоящее время Уэльская служба содействия здоровью) сформировал рабочую группу для рассмотрения проблем санитарного просвещения в области обнаружения раковых заболеваний. Основная задача группы заключалась в изучении вопросов, связанных с программой обнаружения рака шейки матки, с уделением особого внимания тому, как привлечь женщин, наиболее подверженных риску заболевания, для прохождения обследований. Экземпляры "Доклада о санитарном просвещении в области обследования шейки матки в Уэльсе" были разосланы заинтересованным организациям.

Один из министров Департамента здравоохранения несет с сентября 1986 года особую ответственность в Англии за охрану здоровья женщин.

Санитарное просвещение и предупреждение болезней

До 31 марта 1987 года Совет по вопросам санитарного просвещения (ССП) являлся основным государственным агентством Англии по обеспечению санитарного просвещения. Он осуществлял программы, нацеленные на то, чтобы женщины уделяли особое внимание своему здоровью, и в основном работа по повышению общих

медицинских знаний велась в семьях. Служба санитарного просвещения, которая заменила ССП с 1 апреля 1987 года, будет продолжать выполнять работу Совета. Шотландская группа санитарного просвещения (ШГСП) предоставляет такое же обслуживание в Шотландии.

Женщины и проблема курения

Правительство признает, что курение является главной причиной предотвратимых заболеваний и смертей в Соединенном Королевстве. Коэффициент смертности от рака легких среди женщин возрос за последние годы, и были приняты конкретные меры в отношении курящих женщин. В 1985 году Совету по вопросу санитарного просвещения было выделено на цели проведения телевизионной кампании в целях предупреждения курения среди женщин 500 тыс. фунтов стерлингов. В 1986 году ССП и ШГСП совместными усилиями выпустили новую книгу о женщинах и проблеме курения. Последнее неофициальное соглашение о рекламировании и пропаганде табака запрещает рекламу в журналах, треть или более читателей которых - молодые женщины. Одно из шести новых медицинских предупреждений, которое должно в соответствии с законом быть напечатано на пачках сигарет, табака и соответствующих рекламных изданиях, обращает внимание на то, какой вред может принести курение плоду во время беременности.

Обрезание женщин

Нет никаких свидетельств, что обрезание широко распространено в Соединенном Королевстве и обрезание женщин может противоречить британским законам. Однако поскольку не было законодательной ясности по данному вопросу, член парламента Марион Рос внесла на рассмотрение Парламента на сессии 1984-1985 года частный законопроект о принятии безоговорочного решения о незаконности данной практики в Соединенном Королевстве. Законопроект был одобрен правительством и обеими палатами Парламента и получил королевскую санкцию 16 июля 1985 года. В соответствии с законом о запрещении обрезания женщин 1985 года считается противозаконным производить операции, известные как обрезание женщин. В нем определяется наказание за обрезание женщин. Считается также противозаконным содействовать, оказывать помощь, консультативные услуги или искать другого человека для проведения этой операции на своем теле. Исключение в соответствии с законом составляют хирургические операции, проводимые официальными медицинскими работниками и необходимые для психического или физического здоровья человека, а также операции, проводимые во время родов акушерками.

Роль добровольного сектора

В добровольном секторе ведется большая работа в области здравоохранения, и в Великобритании насчитывается много организаций, которые главным образом или полностью занимаются вопросами женского здравоохранения. Правительства признают важность вклада добровольного сектора в этой области. Департаменты здравоохранения Соединенного Королевства оказывают финансовую помощь ряду добровольных организаций, занимающихся вопросами материнства и деторождения, среди которых такие, как Союз материнства, а также другим организациям, занимающимся вопросами женского здравоохранения, таким, как Женская национальная кампания по контролю раковых заболеваний, Ассоциация по вопросам удаления молочной железы и Забота о здоровье женщин.

Службы планирования семьи

Консультации и обслуживание по вопросам планирования семьи предоставляются на национальном уровне бесплатно. Эти услуги предоставляются врачами общей практики и медицинскими работниками в рамках клиник планирования семьи. Предоставлением услуг по планированию семьи занимаются также несколько добровольных учреждений. По оценкам, 75 процентов женщин фертильного возраста применяют противозачаточные средства. Из них примерно 15 процентов пользуются услугами медицинских служб при клиниках по вопросам планирования семьи и более 20 процентов консультируются у врачей общей практики. Оставшиеся 22 процента - это женщины, которые стерилизованы сами либо которые проживают с стерилизованными мужчинами, и те, кто использует немедицинские средства, имеющиеся в аптеках.

Аборты

Законом об абортах 1967 года разрешено официальное прерывание беременности зарегистрированными медицинскими работниками, если два зарегистрированных медицинских работника примут компетентное решение о том, что а) продолжение беременности чревато риском для жизни беременной женщины или нанесет физический или психический ущерб здоровью беременной женщины или любому ребенку ее семьи, который будет большим по сравнению с тем, какой мог быть после прерывания беременности; или б) имеется опасность, что в случае рождения ребенка у него будут физические и психические отклонения, могущие вызвать серьезную инвалидность. При оценке этого риска врачи могут принимать во внимание социальные факторы настоящего и обозримого будущего. Таблицы с приведенными в них данными о числе абортов, сделанных в Англии и Уэльсе, и Шотландии за последние годы, находятся в конце данного раздела.

Мы не располагаем статистическими данными о незаконных абортах, но считается, что их количество незначительно.

С. ОХРАНА МАТЕРИНСТВА

ГСЗ страны включает в себя широкую сеть служб охраны материнства. В стране существуют различные службы, начиная от ухода до родов и кончая уходом и оказанием помощи матерям и новорожденным в общине. Услуги предоставляются бесплатно и организованы на местной основе.

Консультации для матерей

Правительство уделяет большое значение своевременному и регулярному уходу до родов и консультациям. Такие услуги предоставляются всем беременным женщинам с целью помочь им уберечь себя и будущего ребенка и создать условия для рождения здорового малыша. ССП выпустил ряд публикаций, в которых женщинам даются советы по вопросам беременности, родов и ухода за ребенком, как например справочник для беременных, который был впервые издан в 1986 году и выдается всем матерям, рожающим впервые. В 1980 году в Шотландии Шотландская группа по вопросам санитарного просвещения подготовила "Детский справочник", посвященный беременности и первым четырем годам жизни ребенка. Значительный вклад в эту область вносит и добровольный сектор. Национальный фонд деторождения, например, проводит занятия по вопросам дородового периода, консультации по вопросам кормления грудью и оказывает помощь и поддержку женщинам после рождения ребенка.

Кормление грудью

Правительство проводит политику поощрения и охраны вскармливания грудью. Для осуществления этой политики органам здравоохранения даются рекомендации, а при продаже детского питания применяется добровольный кодекс, который был заключен в 1983 году с представителями промышленности.

Консультации органам здравоохранения

В декабре 1981 года с целью консультаций правительства по всем вопросам материнства и послеродового ухода был создан на три года Консультативный комитет по вопросам охраны материнства (ККОМ). Комитет выпустил три доклада, в которых содержатся рекомендации о правильном уходе. Эти доклады были разосланы во все учреждения здравоохранения. Руководящие работники службы здравоохранения все больше осознают важность предоставления такого ухода, в каком нуждаются женщины, и многое делается для улучшения ухода за матерью через комитеты связи местных служб охраны материнства.

Обследования и проверки

В Соединенном Королевстве имеется широкий диапазон проверок и процедур по определению отклонений в здоровье у матери во время беременности или в здоровье плода. Решение об обследовании беременной женщины, как например об ультразвуковом сканировании, принимает соответствующий врач, выносящий медицинское заключение. Женщины имеют право отказаться от подобных обследований. Никто не может заставить женщину проходить подобные обследования, если она не желает этого. Женщине дается полное объяснение цели любого обследования с тем, чтобы она уяснила что ей предлагают и почему, и чтобы она могла таким образом принять обдуманное решение.

Перинатальная смертность

За последние несколько лет наблюдается заметное сокращение перинатальной смертности: она снизилась в Англии и Шотландии на одну треть, с 15,4 смертей на 1 000 рождений в 1978 году до 9,8 смертей на 1 000 рождений в 1985 году. Снижение коэффициента смертности характерно для всех социальных групп, но различия по-прежнему сохраняются. В докладах ККОМ подчеркивается необходимость обеспечения органами здравоохранения достаточной гибкости дорожных служб для удовлетворения различных потребностей женщин, подверженных риску.

Послеродовая интенсивная терапия

В последние годы наблюдается стремительное техническое усовершенствование послеродовой интенсивной терапии. В настоящее время имеются возможности сохранить жизнь младенцам, которые раньше бы умерли. За последние пять лет доля младенцев с очень маленьким весом, родившихся живыми, возросла на 33 процента. Эти младенцы с очень маленьким весом составляют около одного процента от всех рождений и около 10 процентов от младенцев, чей вес не превышает 2,5 кг.

Социальное обеспечение продуктами

Будущие матери и дети в возрасте до 5 лет, проживающие в семьях с низким доходом, и в безработных семьях получают бесплатно 7 пинт жидкого молока в неделю и витаминизированные капли (или витаминизированные таблетки для будущих матерей). В течение первого года жизни ребенка мать получает либо 7 пинт жидкого молока в неделю либо 900 граммов сухого детского молока (а также витаминизированные капли).

Д. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

Основными законодательными актами, которые возлагают ответственность за медицинское обеспечение на государственного министра здравоохранения и социального обеспечения, являются:

ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННОМ МЕДИЦИНСКОМ ОБСЛУЖИВАНИИ 1977 ГОДА С ВНЕСЕННЫМИ В НЕГО В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ О МЕДИЦИНСКОМ ОБСЛУЖИВАНИИ 1980 ГОДА ПОПРАВКАМИ (В ШОТЛАНДИИ ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННОМ МЕДИЦИНСКОМ ОБСЛУЖИВАНИИ (ШОТЛАНДИЯ) 1978 ГОДА)

Существует и целый ряд других законодательных актов, касающихся вопросов здравоохранения. Некоторые законодательные акты, относящиеся к вопросам, о которых говорилось на предыдущих страницах, приведены ниже.

ЗАКОН О (СОХРАНЕНИИ) ЖИЗНИ МЛАДЕНЦА 1929 ГОДА

Этот закон касается обеспечения жизнеспособности плода и запрещает делать аборты после первых 28 недель беременности, за исключением случаев, когда необходимо спасти жизнь матери.

ЗАКОН О РЕГИСТРАЦИИ РОЖДЕНИЙ И СМЕРТЕЙ 1953 ГОДА И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ (В ШОТЛАНДИИ – ЗАКОН О РЕГИСТРАЦИИ РОЖДЕНИЙ, СМЕРТЕЙ И БРАКОВ (ШОТЛАНДИЯ) 1965 ГОДА)

Касается мероприятий по регистрации рождений, мертворождений, смертей и захоронению трупов.

ЗАКОН О МЕДСЕСТРАХ, АКУШЕРКАХ И СЕСТРАХ-ОБСЛЕДОВАТЕЛЬНИЦАХ 1979 ГОДА И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

В соответствии с этим законом был создан Центральный совет по обеспечению обучения и подготовки сестер, акушерок и сестер-обследовательниц.

ЗАКОН О ВРОЖДЕННЫХ УВЕЧЬЯХ (ГРАЖДАНСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ) 1976 ГОДА

Касается гражданской ответственности в связи с рождением увечных детей в результате чьей-либо вины.

ЗАКОН ОБ АБОРТАХ 1967 ГОДА

В определенных случаях разрешаются аборты на условиях определения сроков в соответствии с Законом о (сохранении) жизни младенца.

ЗАКОН О ЗАПРЕЩЕНИИ ОБРЕЗАНИЯ ЖЕНЩИН 1985 ГОДА

АКТ О ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ЗАКОНАХ (ПОВТОРНОЕ УСТАНОВЛЕНИЕ И ОТМЕНА В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ) 1964 ГОДА.

Содержит распоряжения об обеспечении социального питания.

ЗАКОН О МЕДИЦИНСКОМ ОБСЛУЖИВАНИИ И ЗДРАВООХРАНЕНИИ 1968 ГОДА

Содержит положения, дающие возможность центральным исполнительным органам предоставлять финансовую помощь добровольным организациям.

Шотландия

По всей стране, включая отдаленные сельские районы, действует хорошо развитая сеть врачебной и общинной помощи семьям. Эти службы доступны как женщинам, так и мужчинам, и оказывают консультативные услуги по вопросам материнства и уходу за ребенком, планирования семьи и назначают в случае необходимости курс лечения. Консультации и лечение по вопросам планирования семьи предоставляются бесплатно врачом общей практики или клиниками, находящимися под контролем органов здравоохранения.

Единая система консультаций до и после родов и лечения обеспечивается врачом общей практики, общинными сестрами, сестрами-обследовательницами и больничными службами. В частности, даются консультации по вопросу питания матерей и детей. Материнская смертность снизилась до очень низкого уровня, и все смертельные случаи являются предметом детального анализа со стороны Департаментов здравоохранения, а полученные результаты публикуются.

По общему мнению, школы могут внести значительный вклад в обеспечение здоровья и благосостояния молодых людей в рамках более широких программ санитарного просвещения. Консультативный комитет по вопросам учебного плана совместно с Шотландской группой по вопросам санитарного просвещения рассматривают вопрос о том, какую консультативную и практическую помощь необходимо оказать школам и руководящим органам в деле санитарного просвещения детей в возрасте от 10 до 14 лет; Шотландский экзаменационный совет разрабатывает стандартный курс в области изучения вопросов здравоохранения; в контексте

кампании против неправильного пользования лекарствами Департамент обеспечивает и финансирует расширение учебных занятий для учителей и подготовку соответствующих учебных материалов в целях повышения эффективности школьного образования в области пользования лекарствами. Существует также необходимость полового воспитания, что является составным элементом необходимой подготовки к взрослой жизни, и этот вопрос рассматривается в контексте санитарного просвещения для школьников в возрасте от 10 до 14 лет. Важным моментом санитарного просвещения и полового воспитания является необходимость прививать мальчикам, а также девочкам качества, необходимые для семейной жизни.

АБОРТЫ (АНГЛИЯ И УЭЛЬС)

Год	Постоянно проживающие								Временно проживающие	
	Общее количество	Число ГСЗ		Не в рамках ГСЗ		Коэффициент на 1 000 женщин с 15 до 44 лет	Число			
		Общее количество	Агентство	Общее количество	Агентство					
1982	163 045	128 553	62 409	66 144	4 425	12,17	34 492			
1983	162 161	127 375	62 609	64 766	4 614	11,94	34 786			
1984	169 993	136 388	64 823	71 565	4 912	12,67	33 605			
1985	171 873	141 101	65 176	75 925	5 929	12,97	30 772			

АБОРТЫ ДО 16 ЛЕТ

ГОД	ЧИСЛО	КОЭФФИЦИЕНТ НА 1 000 ЖЕНЩИН С 14 ДО 15 ЛЕТ
1982	3852	4,98
1983	4087	5,38
1984	4158	5,58
1985	4002	5,41

АБОРТЫ (ШОТЛАНДИЯ)

ГОД	Постоянные жители			
	ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО	ГСЗ	НЕ В РАМКАХ ГСЗ	КОЭФФИЦИЕНТ НА 1 000 ЖЕНЩИН С 15 ДО 44 ЛЕТ
1982	8425	8187	238	7,6
1983	8459	8257	202	7,6
1984	9155	8934	221	8,2
1985	9110	8899	211	8,1

СТАТЬЯ 13

А. НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

В отношении статьи 13 Соединенное Королевство сделало оговорку. Это означает, что система подоходного налога и налога на прибыль с капитала продолжит существовать в ее нынешней форме, даже несмотря на то, что не по всем вопросам женщинам предоставляется равноправие.

Тем не менее правительство признает, что имеются веские основания для проведения реформ в нашей системе индивидуального налогообложения таким образом, чтобы было обеспечено равноправие для женщин. Для того, чтобы стимулировать всенародное обсуждение по этому вопросу и сосредоточить на нем внимание, в 1986 году правительство издало зеленую книгу "Реформа в области индивидуального налогообложения". В зеленой книге говорилось о возможной системе независимого налогообложения мужа и жены с переводными пособиями.

При такой форме независимого налогообложения положение, в соответствии с которым доход и прибыль от прироста капитала замужней женщины приплюсовываются к доходам ее мужа и подвергаются налогообложению как его доходы, будет отменено. Мужья и жены будут иметь право на равную индивидуальную налоговую скидку в зависимости от их дохода (либо из расчета заработка, либо капитала) и каждый будет отвечать за ведение своих собственных налоговых дел. Такая форма усовершенствует те положения настоящей системы, которые получили наибольшую критику со стороны женских организаций.

После опубликования зеленой книги последовал период консультаций с общественностью. Ряд неправительственных организаций поделились соображениями по данному вопросу и некоторые представили результаты соответствующих исследований или изысканий своих членов. Однако, к сожалению, в целом отклик оказался явно недостаточным, и правительство считает, что поддержка предложенных изменений для принятия решений на данной стадии недостаточна для того, чтобы выйти с такой далеко идущей реформой.

Правительство подтвердило важность справедливого подхода к женщинам в вопросах налогообложения и отмены налоговых платежей при вступлении в брак. Оно продолжит рассмотрение данного вопроса с целью определить, имеется ли приемлемый компромисс по изложенным в зеленой книге предложениям.

В. ПРАВА НА СЕМЕЙНЫЕ ПОСОБИЯ

В Соединенном Королевстве мужчины и женщины имеют в настоящее время равное право на получение семейных пособий. Всеобщее государственное пособие, выплачиваемое не за счет индивидуальных взносов, предоставляется всем семьям с детьми. Кроме того, выплачиваются дополнительные пособия родителям-одиночкам, 90 процентов из которых - женщины. Пособия на детей выплачиваются матерям, если только она не соглашается, что оно должно выплачиваться отцу.

С ноября 1983 года женщины имеют равные права с мужчинами подавать заявления о предоставлении дополнительных выплат на детей, предоставляемых работающим семьям с низким доходом.

С. ФИНАНСОВЫЕ ПРАВА

Женщины имеют полное право на получение банковской ссуды, залладных или других форм кредитов. Как говорится в приведенной ниже статье 15, женщина может свободно заключать любой контракт.

D. ПРАВО УЧАСТВОВАТЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С ОТДЫХОМ, ЗАНЯТИЯХ СПОРТОМ И ВО ВСЕХ ОБЛАСТЯХ КУЛЬТУРНОЙ ЖИЗНИ

Спорт

Поскольку организация отдыха, спортивных и культурных мероприятий ведется на добровольной основе, женщины имеют право участвовать в них по своему усмотрению. Однако для Спортивного совета, правительственного агентства, которому поручено способствовать организации спортивных мероприятий и отдыха, не секрет, что коэффициент участия женщин в этих мероприятиях ниже, чем мужчин. В разработанной им стратегии "Спорт в обществе: последующие десять лет" Совет подчеркивает, что несмотря на тот факт, что участие более молодых женщин среднего возраста возросло, у некоторых групп имеются определенные проблемы, особенно у домохозяек с маленькими детьми. Задачей десятилетия с 1982 по 1992 год является увеличить участие женщин в спортивных мероприятиях на закрытых площадках на 70 процентов и спортивных мероприятиях на открытом воздухе на 35 процентов. Соответствующие цифры для мужчин составляют 15 процентов и 15 процентов. Установлены цели также и для двух возрастных групп: с 13 до 24 лет и с 45 до 59 лет.

В двух кампаниях, проведенных Спортивным советом с 1982 года ("В 50 и во все возраста должна быть игра" и "Не забывать о спорте") уделялось внимание участию женщин. Точными данными мы не располагаем, но в кампании "В 50 и во все возраста должна быть игра" участвовало больше женщин, чем мужчин, и соотношение составляло 70 к 30. Однако есть основание говорить о том, что в ряде спортивных организаций смешанного типа (а именно гольф, теннис и парусные клубы), которые образовались давно и в которых по традиции преобладают мужчины, проявляется дискриминация в отношении женщин. Такая дискриминация обычно принимает форму двух категорий членства: одна для мужчин ("полное" членство) с более высоким вступительным взносом, дающим право на избрание на все клубные должности и полное право на участие в голосовании; другое ("ограниченное" членство) для женщин с более низким вступительным взносом дает право на избрание только в женский комитет и не дает права на участие в голосовании по всем клубным вопросам и органичивает привилегии. Такое ограничение привилегий может привести, например, к запрещению использования спортивных сооружений в вечернее время и в конце недели.

Спортивные мероприятия и организация досуга, как и другие виды деятельности, предусмотрены положениями Закона о дискриминации по признаку пола 1975 года. Однако в соответствии с разделом 44 этого Закона спортивные соревнования с участием одного пола, где физическая сила, выносливость или физические данные женщины среднего физического развития ставят ее в неблагоприятное положение по сравнению с мужчиной среднего физического развития, являются предметом исключения, и раздел 28 включает в категорию исключений курсы последующего образования по физической подготовке.

В настоящее время положения закона не распространяются на частные клубы. Комиссия равных возможностей, в обязанности которой входит периодический пересмотр законодательства, в настоящее время рассматривает вопрос о том, стоит ли рекомендовать Министру внутренних дел включить в закон положения о частных клубах с членством смешанного типа.

В ноябре 1984 года Спортивным советом было принято политическое заявление о положении женщин и деятельности в области спорта, и в настоящее время разрабатываются программы в целях осуществления этого постановления (прилагаемый документ). Среди этих программ показ видеофильмов и организация семинаров по вопросу о руководящей роли женщин в спортивных мероприятиях, проводимых на открытом воздухе.

Спортивный совет выступил против конкретной кампании "Женщина и спорт" (в отличие от Уэльса и Шотландии, где такие кампании были проведены), считая, что забота об увеличении участия женщин в спортивных мероприятиях должна быть составной, а не отдельной частью всей работы и кампаний Спортивного совета. Тем не менее осуществлены и осуществляются многие мероприятия с целью вовлечения женщин в физическую культуру. Примерами тому могут служить организация плавания для азиатских женщин, организация женских видов деятельности в Норидже, работа спортивных инструкторов с Национальной федерацией женских институтов, планы спортивных мероприятий (доклад "Занятие с женщинами и девушками" Глиптис и др., Университет Лафборо) и издание "Спорт и досуг для женщин и девушек" для большого Лондона и юго-восточного района.

В январе 1987 года Спортивный совет принял документ о дискриминации по половому признаку и финансируемых организациях, и рекомендации будут выполняться так, как это определено в документе. (Приложение Н).

СТАТЬЯ 14

Женщины сельских районов

Жители сельских районов Англии, особенно ее удаленных районов, находятся в более неблагоприятном по сравнению с городскими жителями положении. Они сталкиваются с такими проблемами, как низкая заработная плата, ограниченные возможности занятости, высокая плата за аренду жилья или стоимость его приобретения, особенно для местных жителей, возрастной дисбаланс и трудности доступа к обслуживанию и учреждениям. Многие эти проблемы ставят женщин в особо неблагоприятное положение.

Ограниченный круг возможностей выбора работы в сельских районах отрицательно отражается как на мужчинах, так и на женщинах, но последние находятся в наиболее неблагоприятном положении в результате отсутствия возможностей получения работы в секторах, традиционно считающихся женскими, таких как канцелярия, сфера обслуживания и работа неполный рабочий день. Работа, которая имеется в наличии, зачастую не требует высокой квалификации, как например, упаковка или сезонная работа. Во многих сельских районах средний уровень заработной платы как мужчин, так и женщин ниже, а прожиточный уровень выше, чем в городских районах. Экономический вклад женщин в семейную экономику может быть существенным. Предприятия в сельских районах преимущественно небольшие и зачастую управляются семьей. Женщины могут оказывать помощь и способствовать ведению дел на неофициальной безвозмездной основе. Примером тому может служить секретарская и бухгалтерская работа. Работа в сельском хозяйстве особенно часто является семейным делом, хотя не все члены семьи непосредственно вовлечены в работу. Таким образом, показатели занятости женщин в сельском хозяйстве и других видах деятельности искусственно занижены. С другой стороны женщины не всегда могут зарегистрироваться как безработные, особенно в сельских районах, где доступ к центрам трудоустройства и бюро по вопросам выплаты пособий затруднен. Оба этих фактора, а именно - незарегистрированность в категории занятых или безработных - влияет на право женщин на получение пособий.

Одной из ключевых проблем сельских районов является доступ к обслуживанию и получению возможностей. В деревнях нет возможности организовать широкую систему обслуживания и проводить политику дополнительных мер в целях централизации служб таких, как медицинские центры, что приводит к тому, что сельским жителям приходится преодолевать до этих служб большие расстояния. Общественный транспорт в сельских районах сокращается, а владельцев частных автомобилей больше, чем в среднем по стране. Однако некоторые категории людей, включая женщин, не имеют возможности приобретения машин. Во многих случаях машина в семье используется для поездок на работу и таким образом оставшиеся члены семьи не имеют возможности пользоваться ею. Дошкольные детские учреждения, как например, ясли, детские сады, также ограничены. Получить консультацию и информации тоже не так легко.

Комиссия по вопросам развития для сельских районов Англии является правительственным агентством, консультирующим правительство по всем вопросам, относящимся к экономическому и социальному развитию сельских районов Англии. Она может осуществлять или помогать другим осуществлять меры, способствующие такому развитию.

Комиссия руководит программами, составленными для укрепления экономики сельских районов путем увеличения возможностей в области занятости; и обеспечивает, чтобы доступность и качество обслуживания поддерживались на должном уровне, где это возможно, улучшились. Она обеспечивает это путем предоставления помещений и консультативной помощи, обучения и некоторой финансовой поддержки мелким предпринимателям, а также посредством оказания помощи обслуживанию на селе и общинному развитию.

Ни одна из программ Комиссии не предназначена специально для женщин, но женщины имеют право на получение помощи в связи с ними, например, они могут быть арендаторами небольших мастерских, получать деловые и технические советы, обучаться или получать ссуды от Совета для мелких промышленных отраслей в сельскохозяйственных районах, от главного агентства Комиссии или получать от программ пользу косвенно.

В значительной степени поддержка, оказанная сельскому обслуживанию и общинному развитию, принесет прямую выгоду. В частности, Комиссия дает ежегодную дотацию Национальной Федерации женских институтов, которая помогает и обеспечивает широкую и разностороннюю помощь своим членам в таких вопросах, как, например, местные рынки, колледжи и программы для образования взрослых в деревнях. Комиссия также оказывает поддержку работе сельских общинных советов графств, выступающих в качестве центров деятельности общины в сельской местности с участием женщин, или стремится удовлетворить потребности женщин. Комиссия осуществляет два конкретных мероприятия с тем, чтобы помочь улучшить доступ к обслуживанию и возможностям: во-первых, это Фонд развития сельского транспорта, предназначенный для поощрения строительства новых дорог, чтобы удовлетворить транспортные потребности во всех сельских районах Англии; и, во-вторых, входящий в приоритетные сферы деятельности Комиссии план по поощрению более широкого использования зданий сельских муниципалитетов, с тем чтобы в них можно было устроить детские площадки для детей, разместить информационный центр по трудоустройству, клиник или учреждения здравоохранения, а также курсов по образованию взрослых.

Комиссия также предоставляет средства на некоторые проекты по обслуживанию в сельской местности, направленные на непосредственное оказание помощи в определении направления деятельности и разработку планов, которые иначе могли бы не увидеть свет. Она вместе с Национальной ассоциацией бюро консультативной помощи гражданам содействует улучшению предоставления более обильной информации и консультативных услуг в сельских районах.

Все эти проекты могут осуществляться женщинами или проводиться с пользой для них.

Планирование развития сельских районов

Вопрос участия женщин в политической и общественной жизни, отраженный в Статье 7, в равной степени относится к сельским женщинам.

Доступ женщин к пользованию учреждениями здравоохранения в сельской местности

Национальная Служба Здравоохранения (НСЗ) обеспечивает предоставление услуг на широкой национальной основе. За исключением случаев неотложной медицинской помощи, первый контакт обычно осуществляется с врачом общей практики, работающим в секторе Службы семейных практикующих врачей НСЗ. В рамках Службы семейных практикующих врачей врачи общей практики обеспечивают медицинскую помощь, работая в тесном контакте с медсестрами и другими членами групп первоначальной медицинской помощи. Комитет медицинской помощи, независимый, утвержденный законом орган, обязан обеспечить равное распределение врачей общей практики по всей стране. Это означает, что люди, проживающие в сельской местности, пользуются услугами здравоохранения на равных условиях с теми, кто проживает в городских районах. Врачи общей практики могут направлять пациентов к консультантам госпиталей. Служба семейных врачей управляется комитетами семейных врачей, независимо от (но с согласия) службы здравоохранения госпиталя или общины, руководство которыми осуществляется руководящими органами здравоохранения. Средства ассигнуются органам здравоохранения на основе формулы, разработанной с целью учета ожидаемых потребностей населения обслуживаемых районов в соответствующей медицинской помощи

с использованием данных демографического характера и о смертности с поправками, учитывающими особые факторы.

Программа социального обеспечения

В Соединенном Королевстве женщины, проживающие в сельской местности, пользуются равным правом на получение благ вместе с другими женщинами.

Подготовка и образование

Статистических данных, подразделенных по признаку пола, о тех, кто проходит или прошел проверку на профессиональную пригодность для работы в сельском хозяйстве, не существует. Однако сельскохозяйственные колледжи и Совет сельскохозяйственной подготовки Англии и Уэльса не делают никакого различия между полами. Действительно, общие наблюдения свидетельствуют о том, что доля женщин, занимающихся в колледжах и на некоторых курсах, выше, чем доля работающих женщин. Совет сельскохозяйственной подготовки недавно принял решение в принципе опробовать и поддержать специальные курсы для женщин по вопросам сельского хозяйства.

Сельские женщины, как и городские женщины, имеют одинаковый доступ к другим видам образования и подготовки, рассмотренным в Статье 10.

Возможности получения работы

Как указано выше, хотя сельские женщины имеют одинаковые законные права на труд и экономические возможности, наравне с другими женщинами и мужчинами, они находятся в особенно неблагоприятном положении в связи с нехваткой возможностей в секторах, традиционно привлекательных для женщин.

Традиционно, работа в сельском хозяйстве считалась главным образом мужским занятием, что вытекало из традиций семейной жизни на ферме с присущими ей относительно суровыми условиями работы и потребностью иметь необходимую физическую силу. Эти условия не так важны сегодня, но сельскохозяйственная община остается консервативной и не изменит своей системы найма на работу охотно. Не существует, однако, каких-либо законных или квазизаконных дискриминационных мер в вопросе предоставления работы в сельском хозяйстве как в пользу, так и против женщин.

Советы по вопросам заработной платы в сельском хозяйстве (СЗСХ) Англии и Уэльса установили минимальный уровень зарплаты, пособий и условий обслуживания для рабочих, занятых в сельском хозяйстве, независимо от пола. Однако наниматели часто платят больше минимальных ставок, и в основном средние ставки, получаемые мужчинами, незначительно выше ставок, получаемых женщинами.

Сельское хозяйство является консервативной отраслью и рассматривается многими как отрасль, где доминируют мужчины. Однако, влияние женщин более значительно, чем обычно представляют, особенно когда касается небольших ферм, а также садоводства и огородничества. Несмотря на существование некоторых данных о том, что женщины могут в действительности получать меньшую плату, чем мужчины, это не относится к зарплате за сопоставимую работу, и какая-либо дискриминация в вопросе установленного законом минимума заработной платы отсутствует.

Деятельность общины

Женщины в сельской местности (как и в городских районах) обладают одинаковыми правами с мужчинами в вопросе участия в деятельности общины.

Финансы и Владение, наследование, управление сельскохозяйственными угодьями

Как указано в Статье 13, женщины на всей территории Соединенного Королевства имеют равный доступ к финансовым услугам. В Англии и Уэльсе в соответствии с законом нет дискриминации в отношении женщин в вопросах владения, наследования или управления сельскохозяйственными угодьями. Закон о владении землей в сельской местности 1986 года, который укрепляет старое законодательство и регулирует отношения владельцев земель с арендаторами, действует одинаково в отношении мужчин и женщин. На практике многие женщины владеют землей или арендуют землю и ферму либо сами, либо совместно с другими членами семьи.

Шотландия

В сельской местности женщины зачастую вовлечены определенным образом в сельскохозяйственные работы. Можно сказать, что сельское хозяйство является, главным образом, мужским занятием, и это исходит от традиционного представления о семейной ферме в прежние времена с относительно суровыми условиями работы на ней и необычайно высоким уровнем требуемой физической силы. С тех пор механизация и улучшившиеся методы ведения сельского хозяйства способствовали использованию женского труда.

В Шотландии установленный законом Совет по вопросам заработной платы в сельском хозяйстве учреждает минимальные уровни зарплаты, пособий и условий обслуживания. Женщины получают такие же ставки и пособия, как и мужчины.

В сельском хозяйстве, как и в родственных отраслях, применение законодательства в вопросах здравоохранения и охраны труда курируется исполнительными органами по вопросам здравоохранения и охраны труда и оно применяется одинаково к мужчинам и женщинам. Специальные меры защиты предоставляются женщинам, находящимся в фертильном периоде жизни и способным рожать детей в тех случаях, когда присутствуют тератогенные и эмбриотоксичные вещества. Службы здравоохранения по месту работы должны обеспечивать, чтобы беременные и кормящие женщины не подвергались их чрезмерному воздействию.

Подготовка женщин в сельском хозяйстве в настоящее время означает признание того факта, что жены играют важную роль в делах семейной фермы. Во многих случаях они осуществляют управление и, пройдя курс обучения, выполняют обязанности по ведению бухгалтерии, планированию поступления денежных средств и работают миникомпьютерами. Женщины также работают в качестве инструкторов в поле и обучают учеников на курсах профессиональной подготовки.

Находящийся в настоящее время на рассмотрении парламента законопроект, если он будет принят, расширит права Совета по подготовке с тем, чтобы сделать возможным обучение видам деятельности, выходящим за рамки самого производства, для диверсификации сельскохозяйственного производства и для приобретения квалификации и полезного практического опыта в таких вопросах как использование земли и скотоводство для целей отдыха. Законопроект имеет поддержку правительства. Следовательно, женщины должны изыскивать более широкие возможности, чтобы проявить свои врожденные мастерство и умение работать путем соответствующего обучения этим новым видам деятельности и активно работать в условиях изменяющейся сельскохозяйственной среды.

Уэльс

Совет Уэльса по вопросам сельского развития охватывает большинство сельских районов и в его обязанности входят вопросы экономического и социального развития. Кроме строительства предприятий и предоставления финансовой помощи, он оказывает финансовую поддержку ряду общинных строек и организаций,

в том числе для досуга и мероприятий культурного характера во всех небольших и разбросанных общинах.

Большая часть оказываемой помощи одинаково доступна мужчинам и женщинам. Однако Совет по вопросам развития признает наличие особых проблем, с которыми женщины могут столкнуться в сельской местности, и поддерживает проекты, которые будут полезны, главным образом, женщинам. Эти проекты включают группы матери и малыша, группы детей дошкольного возраста, Организацию помощи женщинам Уэльса и женские спортивные клубы. Совет вместе с Комиссией по обеспечению рабочей силой также имеют курсы подготовки, специально предназначенные для женщин, которые хотели бы заняться деловой деятельностью. Некоторые курсы функционируют совместно с Merched y Wawr - женской организацией, обслуживающей спикеров Уэльса. Организация "Женщины - в бизнес" доказала, что ее деятельность была весьма успешной. В течение первых трех лет ее деятельности 180 женщин посещало 19 действовавших курсов и более 90 из них занялись предпринимательской деятельностью. Эти виды предпринимательской деятельности включают службу по уборке промышленных и коммерческих учреждений, работу в ресторанах, услуги по дизайну и отделке внутренних помещений, магазин шерстяных тканей, а также агентство по предоставлению секретарских услуг, при этом многие из них нанимают персонал на полный и неполный рабочий день. В 1987/88 годах Совет планирует создать еще шесть курсов, на которые надеются привлечь около 90 участников.

В дополнение к этому Уэльское бюро выделяет денежные средства на сельского координатора для Организации "Помощь женщинам Уэльса" для того, чтобы специально координировать деятельность в сельской местности, где она расположена. Это было начато в 1984/85 годах. В соответствии с программой "Возможности добровольной работы" отдельным беженцам была предоставлена помощь. И наконец, Уэльс в связи с "Инициативой пяти" намерен в числе прочих дел оказать помощь изолированным семьям в сельской местности.

Государственный секретарь по делам Уэльса объявил в марте 1986 года план Сельская предприимчивость и инициатива, и посредством предоставления субсидии по плану Развития сельских инициатив и предприятий стимулируются дополнительные инвестиции частного сектора. Этот план сосредоточен на обслуживании, туризме, досуге, проектах развития ремесел и вместе с другими формами помощи обеспечивает возможность, особенно для женщин, развивать участие в предпринимательской деятельности. Субсидии предоставляются для того, чтобы перестроить ненужные здания, такие как старые фермерские дома и вышедшие из употребления железнодорожные станции, в мастерские или небольшие фабрики. В местности, которая не входит в зону деятельности Совета по сельскому развитию Уэльса, аналогичный вид помощи предоставляет Агентство по развитию Уэльса.

Жилищный вопрос

Проводимая правительством политика в вопросе обеспечения жильем в основном не делает различия между женщинами и мужчинами и между городскими и сельскими женщинами. Однако в тех случаях, когда требуется принятие специальных мер для женщин, эти меры принимаются. Например, законодательство по вопросу отсутствия жилища налагает на местные власти обязанность обеспечить жильем определенные первоочередные категории бездомных семей, в том числе беременных женщин и семей с одним родителем (Часть III, Закон о жилище 1985 года). Другим примером является положение о предоставлении жилища в соответствии с инициативой правительства об общежитиях для женщин, которые стали объектами физического насилия со стороны своих партнеров.

Имеются другие политические установки, которые особенно выгодны женщинам. В 1985 году правительство учредило новое подразделение, названное Экшн Истейт для того, чтобы совместно с местными властями выработать богатые идеи решения о том, как справиться с проблемами пришедших в негодность зданий муниципалитетов. Это подразделение имело бюджет в размере 50 млн. фунтов стерлингов в 1986-1987 годы, который вырос до 75 млн. фунтов стерлингов

в 1987-1988 годах. Ключевым элементом этой инициативы является та важность, которая придается выяснению у арендаторов их жилищных потребностей. Многие работы, осуществляемые для улучшения условий в домах, такие, как улучшение освещения в общественных местах и закрытие ненужных пешеходных дорожек, были разработаны с целью обеспечения безопасности женщин.

Департаменты предоставляют денежные средства и помощь женским группам помощи в знак одобрения их деятельности по помощи бездомным. Эта помощь, например, сделала возможным участие группы "Помощь шотландским женщинам" (ПШЖ) в "Группе шотландских бездомных" (в которую входит ряд национальных органов, включая организацию "Кров", Шотландский Совет по вопросам родителей-одиночек и Шотландский совет по вопросам одиноких бездомных), выработку подробных рекомендаций по Законам о бездомных лицах и семейных домах, в которых имеется специальная ссылка в отношении женщин, подвергшихся физическому насилию, а также оказание материальной поддержки учебным занятиям и семинарам.

Программа городского развития поощряет местные власти на развитие скоординированного подхода к вопросу решения проблем периферийных городов и других аспектов, связанных с ухудшением условий жизни в городах. Программа городского развития помогает субсидировать большой ряд проектов по вопросам экономики, окружающей среды, социальным и жилищным вопросам. Многие проекты улучшают условия для женщин: в Шотландии, например, были выделены средства обществу женской помощи, организации "Помощь женщинам" и Центрам помощи женщинам.

От проводимой в настоящее время исследовательской работы можно ожидать в будущем изменений. Стало весьма очевидным, что традиционное представление о семье, главой которой является мужчина, уже необязательно отражает истинную картину; например, проводимая в настоящее время исследовательская работа в Шотландии по оценке потребностей в жилье, показывает, что число семей, где главой является женщина, предположительно увеличится на 26 процентов между 1983 и 1996 годами, в то время как число семей, где главой является мужчина, увеличится всего лишь на 2 процента. В пропорциональном отношении наибольшее увеличение существует среди женщин в возрасте от 30 до 44 лет.

Последние тенденции формирования семьи, приведшие к усилению акцента на потребностях женщин в жилище, состоят в следующем:

- рост числа семей, состоящих из одного человека; и
- рост числа новых семей, образовавшихся в результате распада семьи;
- рост числа семей родителей-одиночек;
- увеличение численности пожилого населения, подавляющее большинство которого, в связи с различием в уровнях смертности, составляют женщины.

В Шотландии, помимо работы по оценке потребностей в жилье, включая те, которые являются результатом распада семьи, осуществляются специальные проекты, связанные с образом действий местных властей в соответствии с Законом о бездомных лицах, со списками очередности, составляемыми местными властями, и с учетом потребностей пожилого населения (65 лет и старше) в жилье. Каждый из этих проектов потенциально может высветить сферы будущих изменений в отношении женщин и жилищного вопроса.

Санитарные условия и снабжение водой

В основном квартиросъемщики как в сельской местности, так и в городах, платят за снабжение домов водой, за канализацию и услуги по удалению нечистот по расценкам, основывающимся в пропорциональном отношении на стоимости их недвижимой собственности. Такие услуги предоставляются на всей территории Соединенного Королевства и осуществляются в соответствии с законом о воде 1973 года тридцатью официальными водопроводными компаниями.

Электричество

Впервые в мире подача электричества для общественных нужд была осуществлена в 1881 году в Годалминге (Суррей). В 1948 году все муниципальные и частные предприятия в Великобритании были приобретены правительством в соответствии с Законом об электричестве 1947 года и переданы в ведение Британской электрической компании и 14 региональных советов, за исключением севера Шотландии, где они отошли в ведение Совета Северной Шотландии по вопросам гидроэнергетики (ССШГЕ), созданного в 1943 году. Два последующих Закона (1954 и 1957 годы) способствовали принятию мер по децентрализации и созданию нынешней структуры государственных корпораций. Все дома и владения в Великобритании, за исключением весьма удаленных сельских хозяйств, могут получать электричество из государственной системы энергоснабжения. Главная система электропередачи (национальная энергетическая система), находящаяся в Англии и Уэльсе, является одной из самых больших и полностью взаимосвязанных энергетических сетей западного мира, действующих под объединенным контролем.

Закон об энергетике 1983 года разрешает частным компаниям вырабатывать электроэнергию, чтобы конкурировать с государственной энергетической отраслью. Он дает право частным производителям электроэнергии продавать их электричество Советам на условиях, отражающих затраты, которые фактически несут советы, и разрешает им пользоваться государственной системой электропередач и распределения.

Общественный пассажирский транспорт

Прекращение вмешательства государства в вопросы работы автобусов на местных линиях позволило создать свободную конкуренцию между владельцами автобусов, что ведет к более эффективному предоставлению услуг в соответствии с потребностью, усилило эффективность и привело к большей сдержанности в установлении платы за проезд. Это весьма важно для женщин и особенно сельских женщин. Сорок семь процентов всех женщин пользуются автобусом по меньшей мере один день в неделю в сравнении с 27 процентами мужчин. Шестьдесят процентов автобусных поездок (за исключением поездок детей в возрасте до 16 лет) осуществляются женщинами. Медленный, но постоянный прогресс достигается женщинами в вопросе устройства на работу в качестве водителей автобусов. В 1967 году женщины составляли 0,4% всех водителей автобусов; к 1981 году это соотношение выросло до 2,5 процента; расширение использования микроавтобусов может значительно ускорить эту тенденцию.

Связь

Связь является одним из наиболее быстро растущих секторов экономики. Правительство приняло два Закона, чтобы создать новую структуру связи в Великобритании.

Закон о британских средствах связи 1981 года разделил Министерство почт на две отдельные корпорации, на почтовую банковскую корпорацию и корпорацию средств связи (Бритиш Телеком). Он также способствовал введению принципа конкуренции в таких областях, как поставка оборудования средств связи, предоставление определенных услуг по вопросам связи и управление сетями средств

связи. В соответствии с Законом государственный министр торговли и промышленности разрешил "Меркури Коммюникейшнз Лимитд" управлять второй национальной сетью связи, чтобы конкурировать с сетью связи, управляемой государственной компанией Бритиш Телеком, и двумя другими компаниями Racal Vodafone Ltd и Telecom Securicor Cellular Radio Ltd, для обеспечения конкуренции между национальными однородными радиосетями. Он выдал общее разрешение, позволяющее частным фирмам предоставлять услуги с наценкой в виде добавленной стоимости во всей государственной сети, подчиняющейся Бритиш Телеком. Около 190 поставщиков услуг получили разрешение на предоставление более 800 видов обслуживания. В дополнение к этому, разные фирмы могут поставлять, устанавливать и обслуживать оборудование, принадлежащее государственной сети Бритиш Телеком.

Закон о средствах связи 1984 года усилил принятые меры по поощрению конкуренции. Он отменяет монополию компании Бритиш Телеком на предоставление услуг связи и устанавливает правила о лицензировании всех систем связи, в том числе и той, которая находится в ведении Бритиш Телеком. Эти лицензии выдаются государственным министром торговли и промышленности или подлежат его утверждению, а также генеральным директором средств связи (глава нового управления средств связи). Генеральный директор в числе прочих вопросов обязан обеспечивать, чтобы получатели лицензий выполняли условия, содержащиеся в выданных им лицензиях; способствовать удовлетворению интересов получателей услуг средств связи, включая рассмотрение жалоб; а также контролировать деятельность средств связи в Великобритании. В том, что касается компании Бритиш Телеком, то в соответствии с условиями выданной ей лицензии на нее возлагаются определенные обязательства, такие как обеспечение услуг на всей территории Великобритании, включая услуги в сельской местности, обеспечение установки телефонных будок, предоставление бесплатных услуг в экстренных случаях, а также определенных услуг и телефонных аппаратов инвалидам.

Министерство почт, образованное в 1635 году, положило начало почтовому обслуживанию и было первым, кто начал выпускать почтовые марки в качестве доказательства, что почтовая корреспонденция уже оплачена. Королевская Почта обеспечивает доставку корреспонденции 23 млн. адресатов и обрабатывает 43 млн. писем и посылок каждый рабочий день (11 000 млн. единиц ежегодно). Почтовая корреспонденция забирается из более, чем 100 000 почтовых ящиков, а также из почтовых отделений и у крупных почтовых клиентов. Министерство почт обладает монополией на перевозку писем, но в соответствии с Законом о Британских средствах связи 1981 года Государственный секретарь торговли и промышленности имеет полномочия лишить этой монополии в некоторых районах или в отношении некоторых категорий почтовой корреспонденции, и разрешить другим предоставление конкурентноспособных услуг. Государственный секретарь ослабил монополию на письма с минимальной оплатой в один фунт стерлингов и выдал общие лицензии, позволяющие перевозить почтовую корреспонденцию при пересылке документации, и дающие возможность благотворительным организациям доставлять рождественские и новогодние открытки.

Все 80 отделений, имеющих оборудование по механической обработке почтовой корреспонденции, находятся в действии и постепенно берут на себя функции сотен сортировочных узлов, занимающихся обработкой писем вручную. Все адресаты в Великобритании имеют почтовый код, а Британская система является наиболее совершенной системой в мире, позволяющей осуществлять механическую сортировку вплоть до части улицы, находящейся на маршруте почтальона, и, в отдельных случаях, до отдельного индивидуального адреса. 34 крупных центра обработки посылок, каждый из которых обслуживает группу стран, выполняет работу 1 200 отделений, которые ранее обрабатывали посылки вручную.

Наряду с предоставлением почтовых услуг и услуг, связанных с системой безналичных зачетов взаимных требований и обязательств, почтовые отделения осуществляют широкий круг других операций. Значительную часть работы, связанную с расчетными операциями, Министерство почт выполняет в качестве представителя правительственных учреждений и местных властей. В феврале

1984 года Министерство почт объявило о плане по внедрению новой технологии при предоставлении услуг, связанных с расчетами. Модернизированная сеть сократит расходы и поднимет производительность, обеспечивая при этом повышение качества ряда услуг, предоставляемых клиенту. Существуют 22 000 почтовых отделений, из которых 1 500 управляются непосредственно Министерством почт, а остальные, действующие в качестве филиалов, управляются субпочтмейстерами.

Все эти виды услуг предоставляются органами связи без дискриминации между мужчинами и женщинами.

Окружающая среда

Политика правительства по вопросам охраны окружающей среды, включающая такие вопросы, как использование бензина без примеси свинца, создание более чистых пляжей и лишенных свинцовых компонентов декоративных красок, направлены на повышение качественного уровня жизни всего общества.

СТАТЬЯ 15

Статья 15(1) Конвенции требует от стран-участниц предоставлять равные права мужчинам и женщинам перед законом. В Соединенном Королевстве закон не делает различия между мужчинами и женщинами. Обоим полам предоставляются одинаковые права как юридическим лицам. Женщины обладают такими же правами, как и мужчины, и не существует каких-либо препятствий, мешающих женщинам осуществлять действия в любом суде или трибунале. Например, любой из супругов в соответствии с Законом о законодательной реформе (муж и жена) 1962 года имеют такие же права на иск в отношении другого в вопросах гражданских правонарушений, и с момента принятия Закона о законодательной реформе (о замужних женщинах и деликвентах) 1935 года женщина может владеть или отчуждать все имущество либо сама, либо вместе с другим лицом. Женщина может заключить любой договор или предъявить иск, или отвечать в суде по вопросам, касающимся контракта, или попадать под действие законов о банкротстве точно так же, как и мужчина. Английское законодательство обеспечивает содействие в форме предоставления правовой помощи людям, которые хотят получить судебную защиту по общему праву в судах. Условия предоставления правовой помощи или совета в соответствии с Законом о правовой помощи 1974 года состоят в том, что доход и капитал лица не должны превышать определенного установленного лимита и что имеются основания для соответствующего представления. Женщины обладают такими же, как и мужчины, правами на получение правовой помощи при условии соответствия установленным условиям. В уголовных делах правовая помощь предоставляется почти в 100 процентах всех случаев и предоставляется одинаково как мужчинам, так и женщинам. В помещенной в конце этого раздела таблице приводится число сертификатов о гражданской правовой помощи, выданных за последние пять лет. Данные о количестве таких сертификатов, выданных женщинам, имеются только по вопросам, касающимся дел матримониального характера.

Соединенное Королевство понимает Статью 15(3) как положение, относящееся к тем документам, которые направлены на ограничения прав и дееспособности женщин как группы. В Соединенном Королевстве нет законов, подпадающих под это.

Статья 15(4) говорит о том, что "государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства". Опять-таки английское законодательство обеспечивает равенство между мужчинами и женщинами в отношении этих прав. "Место проживания" в соответствии с английским законодательством означает физическое присутствие, не включающее краткое проживание или проживание проездом (Синклер против Синклера [1986] P 189 (Апелляционный Суд)). По английскому законодательству каждое лицо считается имеющим "место проживания", что определяется на основании физического присутствия этого лица, а не по каким-либо иным критериям. Возможно, что муж и жена, например, проживают в разных местах. В соответствии с английским законодательством существуют две формы местожительства. Местожительство по происхождению приобретает при рождении, и оно такое же, как местожительство лица, у которого по закону ребенок находится на иждивении; и избранное местожительство, которое приобретает посредством переезда человека в другую страну и его намерения остаться там на бессрочно. Любое лицо, не находящееся по закону на иждивении другого, может в любое время изменить свое существующее местожительство и приобрести для себя местожительство по своему выбору по факту проживания в стране, не являющейся страной его местожительства по происхождению, при намерении продолжать проживание в этой стране бессрочно. Лицо перестает находиться на иждивении другого лица по закону, когда ему исполняется 16 лет, или если он или она вступают в брак до достижения этого возраста. Эти правила действуют одинаково в отношении мужчин и женщин. На основании раздела 1(1) Закона о процессуальных действиях по вопросам domicilia и брака 1973 года факт ее замужества не лишает замужнюю женщину правоспособности приобретать избранное местожительство по своему выбору и она может изменить свое местожительство независимо от ее мужа.

Шотландия

Закон Шотландии о правах собственности супружеской четы основывается на положении, что имущество каждого из супругов продолжает оставаться его или ее самостоятельной собственностью. Закон по вопросам семейного права (Шотландия) 1985 года подтвердил, что сам по себе брак не влияет ни на соответствующие права участвующих в браке сторон в отношении их имущества, ни на правовой статус партнера.

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ О СЕРТИФИКАТАХ ГРАЖДАНСКОЙ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ

ГОД	ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ВЫПУСКАЕМЫХ ЕЖЕГОДНО СЕРТИФИКАТОВ ГРАЖДАНСКОЙ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ	ОБЩЕЕ ЧИСЛО СЕРТИФИКАТОВ ГРАЖДАНСКОЙ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ЕЖЕГОДНО ДЛЯ МАТРИМОНИАЛЬНЫХ ДЕЛ	ПРОЦЕНТНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ МАТРИМОНИАЛЬНЫХ СЕРТИФИКАТОВ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ, ВЫДАННЫХ ЖЕНЩИНАМ
1981/82	176 596	112 949	72,62
1982/83	190 044	118 428	72,11
1983/84	206 269	120 347	70,70
1984/85	222 559	123 087	70,17
1985/86	232 813	124 410	70,27

СТАТЬЯ 16

В соответствии с законодательной системой Англии и Уэльса дискриминация в отношении женщин в вопросах, относящихся к браку и семье, запрещена. По всем вопросам женщины имеют равные права с мужчинами. Об этом равенстве можно судить по каждому аспекту семейного права.

Право на вступление в брак

Брачное право основано на свободном согласии обеих сторон заключить добровольный союз, исключая всех остальных. Любой гражданин имеет право свободно вступать в брак без чье-либо согласия по достижении 18 лет. Данное возрастное ограничение распространяется равным образом на мужчин и женщин. Предпосылкой для такого решения является то, что в восемнадцать лет все люди достаточно ответственны для вступления в брак и участия в голосовании. Это положение соответствует принципам, содержащимся в Статье 16(i)(a) и (b). Единственными ограничениями для брака являются:

а) брак между лицами, одно или оба из которых не достигли 16 лет, является недействительным (раздел 2 Закона о браке 1949 года);

б) если одному из вступающих в брак не исполнилось 18 лет, необходимо согласие родителей или суда (раздел 3 Закона о браке 1949 года). Такое согласие дается лишь в том случае, если вступающий в брак достиг достаточной зрелости для выполнения обязанностей и обязательств, связанных с браком, которая для большинства людей наступает по достижении ими 18 лет;

с) не могут вступать в брак пары, которые находятся в кровном родстве или в родстве, определенном в Дополнении 1 к Закону о браке 1949 года (положения которого в отношении родства были смягчены Законом о браке 1986 года (запрещенная степень родства);

д) если собирающиеся вступить в брак уже состоят в законном браке, то вступление в брак не разрешено;

е) вступление в брак не разрешено, если собирающиеся вступить в брак не принадлежат соответственно к мужскому и женскому полу.

Все ограничения, перечисленные выше, относятся равным образом к мужчинам и женщинам.

В статье 16(2) говорится, что "обручение и брак ребенка не имеют юридической силы". В Соединенном Королевстве ребенок, как сказано выше, не может вступать в брак, если ему не исполнилось 16 лет. В соответствии с нормами международного частного права Соединенного Королевства в некоторых случаях признаются иностранные браки, где одной или обеим сторонам не исполнилось 16 лет. Английское право признает иностранные браки, когда вопрос касается дееспособности, как, например, возраст сторон брака со ссылкой на добрачное право по месту жительства каждой стороны или, возможно, по месту будущего супружеского дома. Если это право разрешает вступление в брак в соответствующем возрасте, тогда английское право также признает его. Это делается для того, чтобы не было таких браков, которые действительны в одной стране и недействительны в другой.

"Договорных браков" в Соединенном Королевстве не существует. Каждый брак в Англии и Уэльсе должен отвечать требованиям законов о браке 1949 и 1986 годов. Брак должен заключаться в отделе записей актов гражданского состояния или в одной из англиканских церквей или в другом религиозном месте, зарегистрированном для заключения брака в соответствии с законами о браке. Бракосочетание всегда должно предшествовать свадьбе. Однако в соответствии с английскими нормами международного частного права договорный брак, "заключенный" в другой стране может быть признан действительным.

Права после вступления в брак

Как сказано в приведенной выше Статье II, дискриминация в области занятости по половому признаку или на основе семейного положения является незаконной. Права жен выбирать профессию или род деятельности совпадают с правами любых других женщин.

В браке женщина имеет точно такие же права, как и мужчина, в отношении собственности, наследования, дееспособности заключать контракты, а также законной опеки или воспитания ребенка несовершеннолетнего (раздел 1 Закона об опеке 1973 года). Жене не требуется согласия своего мужа, также как и ему для коммерческих сделок. Она имеет право приобретать собственность или заключать контракты в отношении имущества или вступать в договорные отношения либо самостоятельно, либо вместе со своим мужем, либо вместе с любой третьей стороной. Жена, так же как и ее муж, свободны заключать контракты или иметь в своем распоряжении собственность и могут передавать эту собственность, кому они пожелают. Если на собственность не оставлено завещание, то она передается в соответствии с нормами наследственного права. В отношении опеки над детьми, рожденными в данном браке, мать имеет совместное с отцом законное право на попечительство. Только постановление суда может лишить ее права на попечительство. Мать и отец имеют равные права при обращении в суд (в соответствии с разделом 9 Закона об опеке несовершеннолетних 1971 года) за разрешением любого спора, касающегося законного попечительства или права доступа к ребенку его матери или отца. В браке женщина пользуется защитой своего мужа в такой же степени, как и он ее защитой.

Оба супруга имеют право доступа к службам планирования семьи и/или противозачаточным средствам. Они оба имеют равные права определять когда, сколько и с какими интервалами иметь детей.

В английском праве не существует собственности на фамилию. Как правило, при вступлении в брак женщина берет фамилию своего мужа, но ничто не может помешать ей продолжать пользоваться своей фамилией. Кроме того, супруги могут принять решение взять совершенно новую фамилию.

Право на незарегистрированный союз

Английское право прагматически подходит к сожителям и их правам. Нет никаких ограничений в отношении их совместного проживания, но законом предусмотрено, что проживающие вместе лица должны соблюдать права друг друга на собственность. Это положение действует, независимо от того, изложены ли их намерения в соглашении или вытекают из расходования средств одной стороной в целях приобретения или помощи в приобретении собственности, получение выгоды от которой другой стороной было бы несправедливым.

Сожитель(-ница) не имеет права обратиться в суд за алиментами в случае отказа второй стороны содержать его или ее.

Однако, согласно английскому праву, сожитель имеет право обратиться за защитой в соответствии с законом о насилии в семье и брачно-семейном судопроизводстве 1976 года с жалобой на жестокое обращение в семье с условием, что проживающие вместе лица живут как муж и жена. Это позволяет им точно также как и супружеским парам, обращаться в суд с требованием вынесения постановления о прекращении жестокого обращения и выселении.

Дети, рожденные от родителей, состоящих в сожительстве, являются незаконными. У нас нет данных о количестве детей, родившихся от родителей, состоящих в сожительстве, а общее число незаконнорожденных детей в Англии и Уэльсе в 1980 году равнялось 77 400. Мать имеет исключительное законное право на попечительство в соответствии с разделом 85(7) Закона о детях 1975 года, если только отец не получил разрешение на законное попечительство

в соответствии с разделами 9 и 14 Закона об опеке несовершеннолетних детей 1971 года. Отец также не имеет права доступа к своему ребенку без постановления суда. Если будет принят законопроект о реформе семейного права, представленный на рассмотрение Парламента в ноябре 1986 года, отец будет иметь возможность обратиться в суд за представлением ему родительских прав и обязанностей на незаконного ребенка. Эти права и обязанности будут возложены на мать, пока и если не будет издано постановления в соответствии с положениями законопроекта о реформе семейного права. Отцу будет также предоставлена возможность обращаться за алиментами для ребенка или за другой финансовой помощью, что в настоящее время он не может делать.

Расторжение брака

Раздел 1 Закона о браке 1973 года предусматривает, что "заявление о разводе" может быть представлено на рассмотрение суда любым из супругов на том основании, что брак безнадежно распался. Заявление о разводе может быть подано любым из супругов. В приложении I приводится количество заявлений, поданных за последние 5 лет, и из таблицы видно, что женщины в Англии и Уэльсе подают больше заявлений, чем мужчины.

Подобные заявления о недействительности брака в соответствии с разделами 11 и 12 Закона о браке 1973 года могут быть поданы как мужчинами, так и женщинами. С 1981 по 1984 годы женщины опять-таки подали больше заявлений о недействительности брака, чем мужчины.

	1981 год	1982 год	1983 год	1984 год	1985 год
Общее количество заявлений о недействительности брака	1050	921	887	1036	Данных по этому году нет
Общее количество заявлений, поданных мужьями	430	400	320	480	
Общее количество заявлений, поданных женами	620	520	570	560	

Примечание: расхождение между общей суммой и количеством поданных заявлений мужьями и женами имеет место в результате того, что во втором случае речь идет об оценках, основанных на количестве заявлений, поданных в центральный отдел записей актов гражданского состояния отделения по вопросам семьи и на двухмесячной выборке решений суда графства.

Постановление суда о раздельном жительстве супругов

Женщины, проживающие раздельно от мужа по постановлению суда, не могут вступать в брак, что является основным различием между ними и разведенными женщинами. Постановление суда о раздельном жительстве супругов освобождает их от обязанностей совместного проживания и половых сношений друг с другом, которые вытекают из существования брака; таким образом, мужчина в случае представления необходимых фактов, может быть обвинен в изнасиловании своей жены, если действует постановление суда о раздельном жительстве супругов. При вынесении постановления суда о раздельном жительстве супругов могут быть применены вспомогательные финансовые полномочия суда и полномочия, связанные с опекой, которые он может применять при разводе. С точки зрения смерти без завещания постановление суда действует как при разводе (см. раздел 18(2) Закона о браке 1973 г.). После принятия постановления ни один из супругов не имеет право наследовать собственность другого супруга при отсутствии

завещания, хотя это не мешает оставшемуся в живых супругу обращаться в суд в качестве супруга для получения пособия в соответствии с Законом об отсутствии завещания (пособия для семьи и иждивенцев) 1975 года.

Финансовая помощь при разводе

При разводе суд имеет широкий круг полномочий по назначению финансовой помощи для состоявших в браке супругов и детей бывшей семьи. Суд имеет право предоставлять и не предоставлять периодические выплаты, единовременные суммы, перевод собственности, расчеты по собственности, расчеты по добрачной или имеющейся после развода собственности, а также издать постановление о продаже любого имущества семьи. При осуществлении любых своих полномочий суд должен соблюдать руководящие принципы, изложенные в разделе 25 Закона о браке 1973 года (в который недавно были внесены поправки в соответствии с разделом 3 процессуального Закона о браке и семье 1984 г.). Эти полномочия обязывают суд принимать во внимание все обстоятельства дела, причем первоочередное внимание следует уделять благосостоянию любого несовершеннолетнего ребенка семьи, которому еще не исполнилось 18 лет. Суд в соответствии со специальными правилами, установленными в подразделе (2) раздела 25 (Приложение J) должен принимать во внимание доход и финансовые источники каждого из супругов и роль, которую каждый из них играл в семье и хочет или надеется играть в будущем. Цель этих полномочий заключается в принятии справедливого решения при любых обстоятельствах каждого дела. Оба бывших супруга свободны выдвинуть любое требование о финансовом обеспечении, которое они хотели бы получить, и оно одинаково рассматривается судом, независимо от того, кто из супругов выдвинул это требование.

Прекращение попечения над детьми бывших супругов при разводе

Разделы с 41 по 44 Закона о браке 1973 года уполномочивают суд выносить постановления в отношении детей бывшего брачного союза. Суд при вынесении таких постановлений должен уделять первостепенное и главное внимание благосостоянию детей; он рассматривает заявления обоих родителей на равной основе и не отдает предпочтение ни одному из них (раздел 1 Закона о попечении над несовершеннолетними 1971 года). В каждом деле главным вопросом является то, какое решение будет в лучших интересах ребенка. В 1985 году в ходе бракоразводных процессов было вынесено 82 059 постановлений о попечении. Обязанности по попечению над детьми были возложены на бывших жен в 63 540 случаях и на бывших мужей только в 7 512 случаях. В 1985 году было также вынесено 10 607 постановлений о совместном попечении.

Дети

Как сказано выше, английское право возлагает родительские права и обязанности на обоих родителей законнорожденного ребенка и на мать незаконнорожденного ребенка, если только суд не примет иного решения. Однако английским правом признается, что родительские права на контроль над ребенком являются обусловленными и существуют и только в той мере, в какой он необходим в интересах обеспечения благосостояния ребенка и его защиты (Gillick v West Norfolk and Wisbech Area Health Authority [1985] 3WLR 830 HL). Определенного возраста, в котором это право аннулируется, нет, все зависит от степени развития ребенка и от определения того, что лучше всего для благосостояния ребенка. Как только ребенок достигает достаточного уровня развития и понимания для принятия решения, родители не имеют права принимать за него решения. Лорд Деннинг следующим образом определил родительские обязанности по контролю над ребенком: "Все начинается с права на контроль над ребенком и заканчивается немногим большим, чем совет". (Hewer v Bryand [1970] 1QB357 at page 309).

Кроме того, законодательство предоставляет детям разных возрастов различные права и обязанности. Ребенок имеет право водить машину в 17 лет, а судим за уголовное правонарушением с 10 лет, но не моложе. Ребенок может вступать в брак с согласия родителей или с согласия суда с 16 лет. Он может работать полный рабочий день с 16 лет. Он также может покупать сигареты с 16 лет; с 14 лет в сопровождении кого-либо ходить в бар; а без сопровождения - с 16 лет; принимать там алкогольные напитки с 18 лет. Мать, которой не исполнилось 18 лет, имеет все юридические родительские права, если только судом не вынесено иное решение, решать оставить своего ребенка или нет, воспитывать его самой и передать на воспитание, отдать на попечение или на усыновление.

Английское право также дает возможность обращаться в суд за принятием решения о попечении над ребенком или о доступе к нему в соответствии с Законом о попечении над несовершеннолетними детьми 1971 года, частью II Закона о детях 1975 года и частью I Закона о семейном судопроизводстве и магистратском суде 1978 года. Главное и первостепенное внимание при всех таких обращениях суд должен уделять благосостоянию ребенка. Заявления обоих родителей суд рассматривает на равной основе, не отдавая предпочтение ни одному из них. Когда ребенок находится под опекой суда, руководствуются теми же принципами. Английским правом также предусмотрено усыновление детей. Суд, рассматривающий заявления об усыновлении, должен уделить первостепенное внимание обеспечению благосостояния ребенка в течение его детства (раздел 3 Закона о детях 1975 года). Интересам ребенка в данном случае уделяется не первостепенное, как в других случаях, касающихся попечения над детьми, а главное внимание. В большинстве случаев усыновление детей в Англии и Уэльсе происходит, когда им еще не исполнилось 3-х/4-х лет. Они обычно уже живут некоторое время с приемными родителями и связаны эмоционально с приемными родителями, а не их настоящими родителями, о которых они забывают. Более взрослые дети могут отрицательно реагировать на "добровольную уступку" их своими родителями, но пожелание этих детей, включая их реакцию на предполагаемое усыновление, будут рассмотрены и приняты во внимание судом до принятия любого решения в деле об усыновлении.

Защита прав на проживание в своей семье и меры правовой защиты против насилия в семье

Как уголовное право, так и гражданское право, предоставляют супругам меры правовой защиты от насилия в семье. Уголовное право применяется в отношении насильственных действий одного из супругов за совершение им таких правонарушений, как умышленное и непредумышленное убийство и попытки к этому, нанесение противозаконных ранений, серьезных телесных увечий; нападение с нанесением телесных повреждений и нападение с отягчающими обстоятельствами и простое нападение. Гражданское право и входящий в него Закон и супружеском доме 1983 года, Закон о насилии в семье и брачно-семейных отношениях 1976 года и Закон о Верховном суде 1981 года дают право суду выносить постановления о прекращении издевательств и распоряжения о выселении, которые запрещают одному из супругов нападать, издеваться и приставать к другому супругу и проживать ему или ей в семье. Кроме того, Закон о семейном судопроизводстве и магистратских судах 1978 года уполномочивает магистратские суды выносить постановления об индивидуальной защите или постановления о выселении. Мужчины и женщины, ставшие жертвами насилия в семье, имеют одинаковое право обращаться за помощью в уголовный или гражданский суд.

В ноябре 1986 года Уэльская канцелярия организовала семинар для Уэльской организации помощи женщинам и для полиции по вопросу об их роли в случаях насилия в семье. Семинар был предложен и проведен Уэльской организацией помощи женщинам, что явилось прямым результатом содержащихся в докладе Национальной комиссии по вопросам положения женщин рекомендаций, касающихся большего сотрудничества между полицией и Организацией помощи женщинам, особенно по вопросам специальной подготовки полиции в вопросах насилия в семье.

В декабре 1986 года Соединенное Королевство направило эксперта в Вену на Совещание группы экспертов по вопросам насилия в семье с уделением особого внимания его воздействию на женщин, которое было организовано совместными усилиями Отделения по вопросу улучшения положения женщин и Секции по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Центре ООН по социальному развитию и гуманитарным вопросам. Соединенное Королевство уже полностью или частично выполняет многие эти рекомендации данной Группы и Министерство внутренних дел рассматривает вопрос о том, что можно сделать в будущем.

Шотландия

Установленной обязанностью Шотландской комиссии по праву является периодический пересмотр законодательства и внесение на рассмотрение министров предложений о ее реформе. Кроме того, ведутся исследования по действию законов по прямому поручению Шотландской канцелярии. В последние годы был выполнен ряд рекомендаций Комиссии, касающихся реформ брачного и семейного права. При подготовке Закона о реформе права (муж и жена) (Шотландия) 1984 года были учтены рекомендации доклада Комиссии об устаревших нормах права, которые не отвечали современным требованиям и являлись дискриминационными. При подготовке Закона о семейном праве (Шотландия) 1985 года были учтены рекомендации докладов Шотландской комиссии по праву об алиментах и финансовом обеспечении при разводе и о супружеской собственности. Закон упрощает и модернизирует алиментное право и обеспечивает большую справедливость и последовательность в вопросе вынесения предоставления финансового обеспечения и вносит ясность в право, касающееся прав на собственность и правоспособности супругов. Бракоразводное право Шотландии не проводит различия между мужчинами и женщинами в этом отношении, и право на развод имеют оба супруга.

Во всех вопросах, касающихся попечения или доступа к ребенку, суды Шотландии должны в первую очередь принимать во внимание благосостояние ребенка. В большинстве случаев суды признают, что поддерживать контакт с обоими родителями после постановления суда о раздельном жительстве супругов или развода является в наилучших интересах ребенка. Начало бракоразводного процесса не влечет само по себе потерю каких-либо прав или свобод.

В Законе о реформе права (родители и дети) (Шотландия) 1986 года были выполнены рекомендации Шотландской комиссии по праву, касающиеся отмены положений, носящих дискриминационный характер в отношении незаконно рожденных детей и их родителей, или внесения в них поправок.

Что касается насилия в семье, то Закон о супружеском доме (охрана семьи) (Шотландия) 1981 года помимо всего прочего усилил право, касающееся лишения супругов дееспособности, установил новые положения в отношении прав супругов на проживание в супружеском доме. В пересмотренных руководящих принципах для полиции Шотландии о положениях Закона, изданных Генеральным прокурором Шотландии в ноябре 1986 года, подчеркивается, в частности, что безопасность потерпевшей женщины и ее семьи должна играть первостепенное значение для полиции. В настоящее время ведется работа по изучению действия Закона.

Правительство заботится об обеспечении жильем и о бездомных. Признавая заслуги Шотландской организации помощи женщинам в работе с бездомными, Шотландский департамент по вопросам развития (ШДР) совместно с Группой социальных служб оказывает постоянную финансовую помощь Шотландской организации помощи женщинам (национальный орган по координации и проведению кампаний для всех групп помощи женщинам, открывших в Шотландии убежища для подвергшихся насилию женщин и их детей).

Деятельность в этой области включает участие в Шотландской группе по вопросам бездомных (которая состоит из ряда национальных органов, включая Приют, Шотландский совет для родителей-одиночек и Шотландский совет для бездомных одиночек), тщательное соблюдение законов о бездомных лицах и супружеских

домах с уделением особого внимания пострадавшим от насилия женщинам и обеспечению учебных занятий и семинаров.

Программа городского развития Шотландии, в которой особое внимание уделяется улучшению качества жизни жителей обездоленных городских районов, обеспечивает улучшение положения обездоленных женщин в Шотландии. Если говорить более конкретно, то несколько проектов, финансируемых в соответствии с программой городского развития, непосредственно связаны с потребностями женщин (например, женские общежития и центры помощи женщинам во всей Шотландии).

Последними тенденциями в области формирования семей, которые привели к уделению особого внимания к потребностям женщин в жилье, являются:

- рост числа семей, состоящих из одного человека;
- увеличение числа новых семей в результате разводов;
- рост числа семей с одним родителем;
- повышение числа престарелых людей, среди которых в результате разных коэффициентов смертности, значительное большинство составляют женщины.

Помимо продолжения работы по оценке жилищных потребностей, ШДР предпринимает усилия по осуществлению специальных проектов, связанных с деятельностью местных органов управления в соответствии с Законом о бездомных лицах, списками очередников местных органов управления, жилищными последствиями разводов и жилищными потребностями престарелых (65 и старше). Каждый из этих проектов может наметить области для будущих перемен обеспечения женщин жильем.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ТАБЛИЦЫ

Таблица 1.1 Возрастной состав населения и состав населения по полу

	Соединенное Королевство									В млн.
	0-4	5-14	15-29	30-44	45-59	60-64	65-74	75-84	85-	Все возраста
Переписи населения										
1901	4,4	8,0	10,8	7,5	4,6	1,1	1,3	0,5		38,2
1911	4,5	8,4	11,2	8,9	5,6	1,2	1,6	0,6		42,1
1921	3,9	8,4	11,2	9,3	7,0	1,5	1,9	0,7		44,0
1931	3,5	7,6	11,8	9,7	8,0	1,9	2,5	1,0		46,1
Оценки на середину года										
1941	3,4	6,7	9,2	10,3	8,5	2,4	3,1	1,2		44,8
1951	4,3	7,1	10,2	11,2	9,6	2,5	3,7	1,8		50,3
1961	4,3	8,1	10,3	10,5	10,6	2,8	4,0	1,9	0,3	52,8
1971	4,5	8,9	11,8	9,8	10,2	3,2	4,8	2,2	0,5	55,9
1976	3,7	9,2	12,4	10,0	9,8	3,1	5,1	2,3	0,5	56,2
1981	3,5	8,1	12,9	11,0	9,5	2,9	5,2	2,7	0,6	56,4
1982	3,5	7,8	13,0	11,0	9,4	3,0	5,1	2,7	0,6	56,3
1983	3,6	7,6	13,1	11,1	9,4	3,2	5,0	2,8	0,6	56,4
1984										
Мужчины	1,8	3,8	6,7	5,6	4,6	1,5	2,1	1,0	0,2	27,5
Женщины	1,8	3,6	6,5	5,6	4,7	1,7	2,7	1,9	0,5	29,0
Итого	3,6	7,4	13,3	11,2	9,3	3,3	4,8	2,9	0,7	56,5

Таблица 1.5 Взрослое население по полу, возрасту и семейному положению, 1984 год

Великобритания
В процентах и тысячах

Возраст (в процентах)	Мужчины				Женщины				Общее число (=100%) (в тысячах)	
	Одинокие	Женатые	Вдовы	Разведенные	Общее число (=100%) (в тысячах)	Одинокие	Замужние	Вдовы		Разведенные
16-24	88,9	10,8	-	0,3	4 145,7	77,3	21,9	-	0,8	3 989,5
25-34	30,0	64,8	0,1	5,1	3 818,1	18,0	74,5	0,3	7,1	3 752,0
35-44	11,1	81,3	0,4	7,3	3 639,7	6,0	83,8	1,3	9,0	3 604,4
45-59	8,9	83,5	1,9	5,7	4 513,8	6,1	79,8	7,6	6,5	4 584,9
60-64	8,4	82,7	5,5	3,3	1 515,0	7,6	67,6	20,6	4,3	1 685,4
65-74	7,6	78,3	11,6	2,5	2 066,9	9,5	49,3	38,1	3,0	2 665,6
75 и старше	7,5	60,9	30,2	1,4	1 144,4	13,4	21,0	64,3	1,4	2 321,6
Все в возрасте от 16 лет и старше	28,8	63,4	3,7	4,1	20 843,6	21,9	58,8	14,4	4,9	22 603,4

✓ Включая супругов, имеющих раздельное жительство

Источник: Управление по вопросам переписи и обзоров населения

Таблица 1.14 Коэффициенты смертности: разбивка по возрасту и полу

	Соединенное Королевство										Коэффициенты на тысячу человек и население в тысячах		
	Возраст										Все возраста	Общее число смертей (в тысячах)	
	До 1 года	1-4	5-14	15-34	35-44	45-54	55-64	65-74	75-84	85 и старше			
1961 год													
Мужчины	24,8	1,1	0,4	1,1	2,5	7,5	22,3	55,1	125,0	258,6	12,6	322,0	
Женщины	19,3	0,8	0,3	0,6	1,8	4,5	11,1	31,5	89,1	215,9	11,4	309,8	
1971 год													
Мужчины	20,2	0,8	0,4	1,0	2,4	7,2	20,5	51,4	114,7	235,6	12,2	328,5	
Женщины	15,5	0,6	0,3	0,5	1,6	4,4	10,3	26,8	75,2	189,5	11,1	316,5	
1976 год													
Мужчины	16,4	0,7	0,3	1,0	2,2	7,2	20,1	51,4	118,5	250,8	12,6	341,9	
Женщины	12,4	0,5	0,2	0,5	1,5	4,4	10,5	26,6	75,9	203,0	11,8	338,9	
1981 год													
Мужчины	12,7	0,6	0,3	0,9	1,9	6,3	18,1	46,3	106,3	226,6	12,0	329,1	
Женщины	9,5	0,5	0,2	0,4	1,3	3,9	9,8	24,7	66,9	178,4	11,4	328,8	
1983 год													
Мужчины	11,4	0,5	0,3	0,9	1,8	5,9	18,0	46,4	104,6	221,8	12,0	328,8	
Женщины	8,9	0,4	0,2	0,4	1,2	3,6	9,8	24,7	65,1	177,0	11,4	330,3	
1984 год													
Мужчины	10,7	0,5	0,3	0,8	1,7	5,7	17,5	45,1	100,8	212,8	11,7	321,1	
Женщины	8,4	0,4	0,2	0,4	1,2	3,5	9,7	24,3	62,5	170,1	11,2	323,8	

¹ Коэффициент на тысячу живорожденных.

Источник: Канцелярия по вопросам переписи и обзоров населения

Таблица 2.11 Занятость замужних и одиноких матерей по возрасту младшего ребенка, находящегося на иждивении, 1982-1984 годы

	Великобритания							В процентах и цифрах				
	Замужние матери - возраст младшего ребенка, находящегося на иждивении			Одинокие матери - возраст младшего ребенка, находящегося на иждивении			0-4	5-9	10 или старше	Все возраста	10 или старше	Все возраста
	0-4	5-9	10 или старше	0-4	5-9	10 или старше						
Положение в области занятости (в процентах)												
матери - не работающие	74	43	31	51	83	45	61					
- работающие неполный рабочий день	21	44	44	35	11	26	22					
- работающие полный рабочий день	6	12	25	14	6	28	17					
Численность населения в выборке (=100%) (число)	3 578	2 062	3 380	9 020	416	524	1 252					

Источник: Общий обзор семьи, обобщенные статистические данные за 1982-1984 годы включительно.

Таблица 2.12 Распределение семейных обязанностей: по семейному положению, 1984 год

Великобритания		В процентах						
		Соютоящие в браке ¹		Никогда не состоявшие в браке ²				
		Желательное распределение обязанностей	Желательное распределение обязанностей	Желательное распределение обязанностей	Желательное распределение обязанностей			
Фактические обязанности	Желательное распределение обязанностей	В основном мужчины	В основном женщины	В основном мужчины	В основном женщины			
	Распределение по поровну	Распределение по поровну	Распределение по поровну	Распределение по поровну	Распределение по поровну			
Семейные обязанности (процентное ³ распределение)								
Стирка и утюжка	1	88	9	77	21	-	68	30
Приготовление ужина	5	77	16	61	35	1	49	49
Домашняя уборка	3	72	23	51	45	1	42	56
Покупки для семьи	6	54	39	35	62	-	31	68
Мытье посуды вечером	18	37	41	21	64	13	15	71
Ведение семейного бюджета	32	38	28	15	58	19	16	63
Ремонт домашнего оборудования	83	6	8	79	17	74	-	24
Воспитание детей (процентное распределение)								
Уход за заболевшими детьми	1	63	35	49	47	-	48	50
Воспитание дисциплины у детей	10	12	77	12	80	16	4	80

¹ На вопросы ответили 1 120 состоящих в браке, за исключением вопросов, касающихся фактического распределения обязанностей по воспитанию детей, на которые ответили 479 человек, имеющих детей в возрасте до 16 лет.

² На вопросы ответили 283 человека, никогда не состоявших в браке. В таблице не учитываются ответы лиц, ранее состоявших в браке (вдовы, разведенные или с раздельным жильством).

³ Некоторые категории не дают в оумме 100 процентов из-за ответов типа "не знаю" и не ответивших на вопросы. Источник: Британский обзор социального поведения 1984 года Исследование по вопросам социального и общинного планирования.

Таблица 2.26 Законные аборт¹

Великобритания		В тысячах и процентах							
Женщины, проживающие в Великобритании									
	1969	1971	1973	1976	1980	1981	1982	1983	1984
Возраст женщин (в тысячах)									
До 16 лет	1	2	3	4	4	4	4	4	4
С 16 до 19 лет	9	19	25	26	34	34	34	33	36
С 20 до 34 лет	32	60	68	61	79	80	79	79	86
С 35 до 44 лет	10	17	19	16	19	19	19	18	19
45 лет и старше	-	1	1	-	1	1	1	-	-
Неизвестного возраста	1	2	2	2	-	1	-	-	-
Место проведения аборта (в тысячах)									
Медицинское учреждение ГСЗ	37	60	63	58	68	70	71	71	74
Частные больницы и клиники	16	41	55	51	69	68	66	65	72
Общее число аборт² (в тысячах)	53	101	118	109	137	138	137	136	146
Семейное положение и число ранее рожденных детей² (в процентах)									
Незамужние женщины									
Без детей	40	42	42	44	47	46	47	49	50
Один ребенок или более	4	4	5	5	6	6	7	8	8
Всего³	44	46	48	50	54	54	56	58	60
Замужние женщины									
Без детей	3	3	3	4	4	4	4	4	4
От одного до трех детей	29	30	30	29	26	25	24	23	22
Четыре ребенка и более	14	11	9	6	4	4	3	3	3
Всего³	47	45	42	39	34	33	31	30	28
Вдовы, разведенные женщины и женщины, имеющие с мужем раздельное хозяйство⁴									
	9	9	10	11	12	13	13	12	12
Всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100

¹ Законные аборт, сделанные в соответствии с Законом об абортах 1967 года.

² Данные для Англии и Уэльса за 1969-1980 годы включительно, касаются рожденных ранее живыми детей; с 1981 года данные включают рожденных ранее живыми и мертворожденных детей. Статистические данные по Шотландии касаются числа завершившихся в срок предыдущих беременностей матерей.

³ В общее количество влечены женщины с неуказанным числом ранее родившихся детей.

⁴ Включая женщин с неуказанным семейным положением.

Источник: Канцелярия по вопросам переписи и обзоров населения. Шотландская служба здравоохранения, Агентство служб общего назначения

Таблица 3.1 Воспитание детей до 5 лет и дневной уход за ними

		Соединенное Королевство				В тысячах и процентах		
		1966	1971	1976	1981	1982	1983	1984
Дети до 5 лет, в школах (в тысячах)								
Школы государственно- го сектора								
Дошкольные учреждения	- с полным днем	26	20	20	22	21	20	20
	- с неполным днем	9	29	54	67	69	73	75
Начальные школы	- с полным днем	220	263	350	281	274	281	311
	- с неполным днем	2	38	117	167	180	198	210
Нефинанси- руемые шко- лы	- с полным днем	21	19	19	19	20	18	19
	- с неполным днем	2	14	12	12	11	13	14
Специальные школы	- с полным днем	2	2	4	4	4	4	4
	- с неполным днем	-	-	1	1	1	1	2
Всего		280	384	576	573	581	608	654
В процентах от всех детей в возрасте 3 или 4 лет		15,0	20,5	34,5	44,3	44,2	43,7	45,3

Таблица 3.1 Воспитание детей до 5 лет и дневной уход за ними
(продолжение)

Финансируемые или зарегистрированные² дневные детские учреждения² (в тысячах)

Финансируемые ясли и детские площадки	21	23	35	37	37	39	38
Зарегистрированные ясли и детские площадки	75	296	401	456	453 ³	471	479
Зарегистрированные няни	32	90	86	110 ³	109	117	129
Всего	128	409	522	603 ³	599 ³	626	646

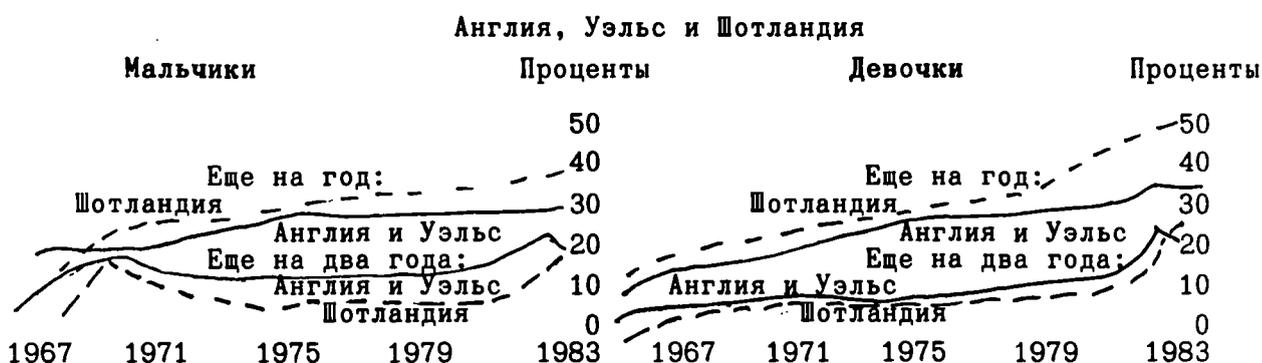
¹ Дети в возрасте от 2 до 4 лет в декабре/январе учебного года.

² Данные за 1966 и 1971 годы по Англии и Уэльсу относятся к концу декабря 1966 года и к концу марта 1972 года соответственно. С 1976 года данные относятся к концу марта, за исключением показателей по Северной Ирландии, которые относятся к концу декабря предыдущего года.

³ К данным цифрам следует относиться осторожно.

Источник: Департамент здравоохранения и социального обеспечения; Департамент по вопросам образования и науки; Шотландский департамент по вопросам образования, Группа по вопросам социальных служб; Уэльская канцелярия, Департамент здравоохранения и социальных служб, Северная Ирландия; Департамент Северной Ирландии по вопросам образования

Диаграмма 3.5 Ученики, остающиеся в школе как минимум еще на 1¹ год и как минимум еще на 2² года: разбивка по полу



¹ На первый год обучения в шестом классе в Англии и Уэльсе и S5 в Шотландии

² На второй год обучения в шестом классе в Англии и Уэльсе и S6 в Шотландии

Источник: Департамент образования и науки; Шотландский департамент образования; Уэльская канцелярия

Лица, достигшие минимального возраста окончания учебы

Таблица 3.7 Учебная и экономическая деятельность лиц в возрасте 16 лет

	Великобритания			В процентах и тысячах					
	1975/76			1982/83			1983/84		
	Мальчики	Девочки	Всего	Мальчики	Девочки	Всего	Мальчики	Девочки	Всего
Процентное распределение 16-летних:									
Учатся в дневных учебных заведениях									
В школах	28	28	28	30	34	32	29	32	31
В учебных заведениях системы "последующего" образования	11	15	13	13	20	17	11	18	14
Работают (не в рамках ППМ)									
Одновременно учатся в вечерних или заочных учебных заведениях ²	19	6	12	10	4	7	8	4	6
Остальные	32	43	39	10	12	11	10	13	11
В рамках ППМ/ПВМ	-	-	-	20	18	19	28	22	25
Безработные	10	8	9	16	13	14	14	11	13
Всего 16-летних (=100%) (в тысячах)	428	406	834	467	443	909	461	438	899

¹ Характер деятельности в январе каждого года тех, кто достиг официального минимального обязательного возраста окончания учебы (16 лет) к 31 августа предыдущего года.

² Помимо указанной в таблице деятельности примерно 10 процентов 16-летних посещают вечерние школы.

³ Дневное обучение и обучение по профилю, чередующееся с работой, включая высшее образование, но исключая частное образование вне школы.

⁴ Только заочное или вечернее образование в рамках государственного сектора; в 1983/84 году четыре процента посещали заочные или вечерние учебные заведения в рамках частного сектора.

⁵ Данные за 1975/76 год включают незарегистрированных безработных и тех, кто не работал и не искал работу (например, впоследствии ведения домашнего хозяйства), а с 1982/83 года включают тех, кто искал работу, но не обращался за пособием по безработице и тех, кто не был трудоустроен или не искал работу.

⁶ Включает учащихся учебных заведений системы "последующего" образования и посещающих курсы по программе подготовки молодежи (ППМ) по программе обеспечения возможностей для молодежи (ПВМ).

⁷ Зарегистрированные безработные в 1975/76 году, а с 1982/83 года безработные, подавшие заявления о приеме на работу (По оценкам Департамента образования и науки).

Источник: Департамент образования и науки.

Таблица 3.8 Предполагаемое занятие лиц, достигающих минимального обязательного
возраста окончания учебы: по признаку пола

	В процентах и тысячах									
	Англия и Уэльс					Девочки				
	Мальчики					Девочки				
	1970 /71	1975 /76	1980 /81	1982 /83	1983 /84	1970 /71	1975 /76	1980 /81	1982 /83	1983 /84
Уходят из школ с намерением поступить в высшие учебные заведения или в учебные заведения последующего образования в процентах ко всем, покидающим школу - по профилям учебного курса										
Получение степени	9,0	8,8	9,3	8,5	8,5	5,3	5,4	6,8	6,6	6,3
Подготовка учителей	1,3	0,5	0,2	0,1	0,1	5,2	2,2	0,7	0,7	0,9
HND/HNC (государственный диплом высшей категории/ государственственный сертификат высшей категории)	0,7	0,4	0,5	0,4	0,6	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4
OND/ONC (государственный диплом средней категории/ государственственный сертификат средней категории)	0,6	0,9	0,4	0,2	0,2	0,4	0,5	0,1	0,1	0,1
VTEC	-	-	-	2,0	1,6	-	-	-	1,9	1,6
Сертификат об общем образовании уровня "А"	1,6	1,8	2,8	3,3	3,6	1,1	2,1	3,3	3,6	4,2
Сертификат об общем образовании уровня "0"	1,7	1,5	1,7	1,5	1,9	1,1	1,5	2,2	1,9	2,1
Кульнарный	0,5	0,5	0,6	0,7	0,7		1,0	1,7	1,8	1,7
Медицинский	4,7	-	-	-	-	10,8	1,6	1,9	1,8	1,8
Секретарская работа	-	-	-	-	-		4,8	5,2	4,3	3,9
Прочая дневная учеба	4,5	6,6	6,4	6,5	6,5	6,0	9,6	8,9	9,6	9,6

Таблица 3.8 Предполагаемое занятие лиц, достигающих минимального обязательного
возраста окончания учебы: по признаку пола

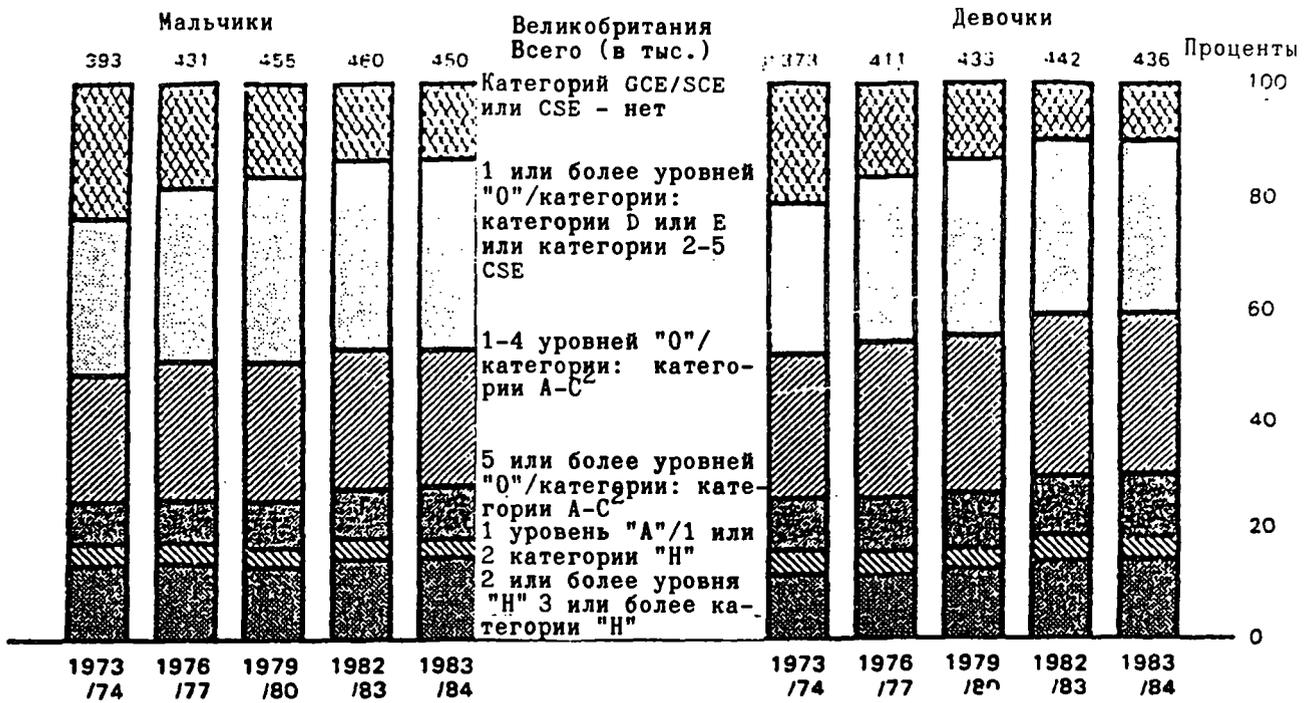
(продолжение)

Общее количество лиц, достигших минимального обязательного возраста окончания учебы, предполагающих продолжать дневное образовательное или высшее образование	(в процентах)	19,5	18,9	22,2	23,2	23,8	24,1	25,4	32,0	31,8	32,5
	(в тысячах)	61,6	68,7	88,1	95,9	96,1	72,0	87,1	121,8	126,5	127,7
Уходят с намерением начать трудовую жизнь	(в процентах)	80,5	81,1	77,8	76,8	76,2	75,9	74,6	68,0	68,2	67,5
	(в тысячах)	253,8	295,1	308,8	317,2	308,2	226,1	256,4	259,2	271,4	264,9
Всего лиц, достигших минимального обязательного возраста окончания учебы (=100%)	(в тысячах)	315,3	363,9	396,9	413,1	404,3	298,1	343,6	381,0	397,9	392,6

¹ Включая уходящих на временную работу с намерением поступить в дальнейшем в учебные заведения последующего или высшего образования или тех, чьи намерения не известны.

Источник: Департамент по вопросам образования и науки: Уэльсская канцелярия

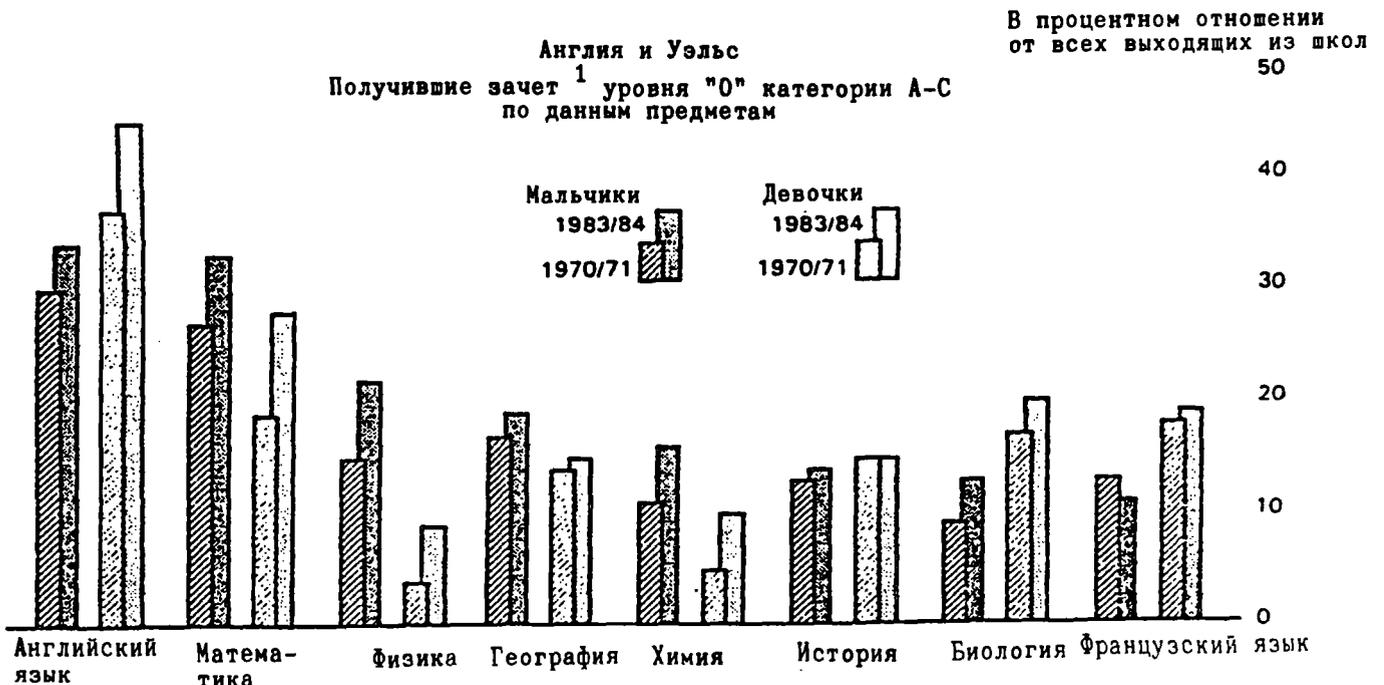
Диаграмма 3.9 Лица, достигшие минимального обязательного возраста окончания учебы - по высшему достигнутому уровню и по полу



См. Добавление часть 3: Уровни знаний при уходе из школы. Включает категорию 1 CSE

Источник: Департамент по образованию и науке; Шотландский департамент образования; Уэльсская канцелярия

Диаграмма 3.10 Выходят из школы на уровне зачетов "0" GCE категорий A-C: по отдельным предметам: состав учащихся по полу, 1970/71 и 1983/84



¹ Включает категорию 1 по экзаменам CSE, но не включает зачеты уровня "0" на экзаменах уровня "A"

Источник: Департамент по вопросам образования и науки

Таблица 3.11 Последующее образование¹ - все курсы неповышенного типа: по виду курса и по полу

	Соединенное Королевство									
	Мужчины					Женщины				
	1970 /71	1975 /76	1980 /81	1982 /83	1983 /84	1970 /71	1975 /76	1980 /81	1982 /83	1983 /84
Число студентов в основных учебных занятиях										
В соответствии с видом курса										
Дневное обучение и обучение по профилю с чередованием учебы и работы	-	-	140	184	180	-	-	191	229	221
Из Соединенного Королевства			14	6	6			5	3	2
Из-за границы	116	144	154	191	185	95	156	196	231	223
Всего										
Учащиеся, освобожденные на день для учебы	559	477	400	298	311	198	257	99	84	117
Учащиеся с неполным днем			53	89	92			126	169	174
Учащиеся только с вечерней формой обучения	332	309	244	259	287	432	511	399	433	
По возрасту ² - 18 лет или моложе	467	407	444	412	412	246	258 ²	320	346	363
- 19 лет или старше	541	523	407	425	462	478	666	500	549	584
Всего студентов	1 007	930	851	837	874	725	924	821	895	947
Количество студентов, обучающихся при учебных центрах для взрослых, организуемых местными органами управления ³	519	686	558	556	597	1 108	1 511	1 240	1 227	1 297
Количество студентов других ⁴ учебных курсов для взрослых	153	180	168	193	195	205	254	230	274	284

¹См. добавления часть 3: ступени образования
²С 1980 года данные по возрасту представляются не на 31 декабря, а на 31 августа.
³Известные до этого как вечерние институты
⁴Департаменты университетского заочного и вечернего обучения, Ассоциация просвещения рабочих, Уэльсский национальный совет христианской ассоциации молодежи

Источники: Департамент образования и науки; Шотландский Департамент образования; Уэльсская канцелярия; Департамент Северной Ирландии по вопросам образования

1
12
2
1

Таблица 3.12 Высшее образование ¹ - студенты дневных факультетов: откуда, пол, возраст
Соединенное Королевство В тысячах

	Мужчины				Женщины				
	1970 /71	1975 /76	1980 /81	1982 /83	1970 /71	1975 /76	1980 /81	1982 /83	1983 /84
Студенты дневных факультетов									
Из Соединенного Королевства									
Университеты ² - студенты	128,3	130,1	145,1	142,4	138,0	57,0	73,6	96,2	100,0
- аспиранты	23,9	23,2	20,7	19,3	20,0	8,0	10,2	11,3	10,9
Высшее образование в рамках государственного сектора	102,0	109,3	111,9	133,4	141,9	113,1	121,1	96,4	115,4
Всего студентов с дневной формой обучения из Соединенного Королевства	254,2	262,6	277,7	295,1	299,9	178,2	203,8	203,9	226,3
Иностранцы студенты	20,0	38,6	40,7	34,8	34,5	4,4	9,9	12,6	12,1
Всего студентов дневных факультетов	274,2	301,2	318,4	329,9	334,4	182,6	213,7	216,5	238,3
Возраст студентов дневных отделений									
18 лет или моложе	28,7	31,7	50,3	52,4	51,1	30,4	30,5	41,6	45,9
19-20	99,0	104,6	117,8	127,6	130,5	82,3	90,0	89,7	100,7
21-24	104,6	108,7	95,6	97,8	98,5	44,5	59,8	53,5	58,5
25 лет или старше	42,0	56,1	54,5	52,2	54,3	25,3	33,4	31,5	33,1

¹ См. добавление, Чаоть 3: этапы образования.

² Откуда прибыл студент определяется в связи с платой за обучение, исключение составляют студенты стран Европейского экономического сообщества, постоянного местожительства которых находится вне Соединенного Королевства, вносящих с 1980/81 года плату за обучение по ставкам для английских студентов, но которые включены в категорию иностранных студентов.

³ С 1980 года данные по возрасту представляются не на 31 декабря, а на 31 августа.

Источник: Департамент образования и науки.

Таблица 3.13 Высшее образование¹ - студенты вечерних и заочных отделений: по типу учебного заведения, полу и возрасту

	Соединенное Королевство										Тысячи		
	Мужчины					Женщины							
	1970 /71	1975 /76	1980 /81	1982 /83	1983 /84	1970 /71	1975 /76	1980 /81	1982 /83	1983 /84	1980 /81	1982 /83	1983 /84
Студенты дневных и вечерних отделений с неполным учебным днем по типу учебных заведений	18,1	19,3	22,6	22,6	23,1	5,7	7,0	10,7	12,4	13,2	10,7	12,4	13,2
Университеты	14,3	33,6	37,6	40,7	41,6	5,3	22,0	30,1	33,8	34,6	30,1	33,8	34,6
Открытый университет													
Высшее образование в рамках государственного сектора													
- дневной курс на основе неполного учебного времени	69,8	80,2	110,5	112,6	113,1	6,7	15,4	30,8	35,1	38,6	30,8	35,1	38,6
- только вечерний курс	39,8	35,0	35,1	31,3	32,2	5,0	5,8	15,2	16,2	16,8	15,2	16,2	16,8
Общее количество студентов дневных и вечерних отделений с неполным учебным днем	142,0	168,1	205,7	207,2	210,0	22,7	50,2	86,8	97,5	103,2	86,8	97,5	103,2
Возраст студентов дневных и вечерних отделений с неполным учебным днем													
18 лет или моложе	-	-	11,8	8,8	8,3	-	-	3,2	2,8	2,8	3,2	2,8	2,8
19-20	-	-	33,9	35,8	33,8	-	-	7,5	7,8	7,8	7,5	7,8	7,8
21-24	-	-	48,3	48,0	47,3	-	-	16,0	17,6	17,4	16,0	17,6	17,4
25 лет или старше	-	-	111,7	114,6	120,5	-	-	60,1	69,3	75,3	60,1	69,3	75,3

¹См. Добавление, Часть 3: ступени образования Источник: Департамент образования и науки.

²Календарный год, начинающийся на втором курсе. Не включаются студенты краткосрочных курсов до 1982/83 года; в 1983/84 году студенты краткосрочных курсов включены, помимо 6 тысяч студентов, в отношении которых нет возможности дать разбивку по полу.

Таблица 3.14 Высшее образование¹ – британские студенты, впервые обучающиеся на дневных отделениях и на основе чередования учебы с работой: возрастной состав

	Великобритания						
	1970/71	1975/76	1980/81	1981/82	1982/83	1983/84	
Новые студенты (в тысячах)							
Моложе 21 года	102,6	107,4	113,5	120,4	125,0	123,7	
21 год или старше	27,3	31,4	33,7	36,5	36,5	37,3	
Всего	129,9	138,8	147,2	156,9	161,4	161,0	
Новые студенты в возрасте 21 года или старше в процентах от всех новых студентов	21,0	22,6	22,9	23,3	22,6	23,2	
Новые студенты в возрасте 21 года в процентах к среднему числу от населения в возрасте 18 и 19 лет	13,7	13,6	12,7	13,5	13,5	13,3	
- Всего	11,8	12,3	12,7	-	-	-	
- Пересмотренные данные ²							

¹См. Добавление, Часть 3: этапы образования.

²За исключением поступивших на первоначальные курсы по подготовке учителей с отметками уровня GCE "A", менее чем по двум предметам которых практически не было.

В возрасте до 21 года
с 1980/81 учебного года

Источник: Департамент образования и науки

ЭКОНОМИКА И ЗАНЯТОСТЬ

Промышленное производство и занятость (Индексы: 1980 = 100)

	Промышленное производство		Занятость ^а	
	Индекс 1984	Индекс 1985	Индекс 1984	Индекс 1985
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	121,3	117,1	94,2	93,6
Отрасли промышленности, среди которых:	103,2	108,1	80,6	80,2
Энергетика и водоснаб- жение	110,1	120,1	87,3	84,6
Обрабатывающая промышленность	100,7	103,8	79,9	79,7
Строительство	98,6	99,8	79,0	77,5
Услуги, среди которых:	109,3	113,4	100,3	102,3
Торговля, гостиницы, общественное питание и ремонтная служба	108,2	112,0	100,5	103,6
Средства связи	115,4	123,2	98,2	98,9
Финансовые и ком- мерческие службы	133,0	145,0	112,2	116,1
Вся экономика	106,7	110,7	92,5	93,4

Источники: United Kingdom National Accounts 1986 Edition and Monthly Digest of Statistics

^аИсключая индивидуальную занятость

Валовые вложения в основной капитал [Инвестиции] по секторам

	Инвестиции	
	Миллионов фунтов стерлингов 1985 год (по ценам 1980 года)	Индекс 1983
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	787	77,3
Добыча нефти и газа	2 351	98,0
Другие виды энергии и водоснабжение	2 977	90,5
Обрабатывающая промышленность	5 852	90,3
Строительство	568	121,6
Торговля, гостиницы, служба общественного питания и ремонтная служба	4 109	126,9
Транспорт и средства связи	3 848	99,2
Финансовые и коммерческие службы		
Арендуемые активы	3 808	176,5
Прочие активы	4 891	138,4
Прочие услуги	6 335	127,6
Жилищный фонд	8 475	97,7
Стоимость сделок, предметом которых является земельная собственность и строения	2 309	137,9
Общая сумма инвестиций	46 310	110,9

Источник: United Kingdom National Accounts 1984 Edition

Рабочая сила Великобритании, 1973-1985 годы					В тысячах
Год (сентябрь)	Работающие по найму ^a	Индивидуально занятые	Безработные ^b	Вооруженные силы	Всего рабо- тающего населения
1973	22 753	2 023	531	358	25 665
1974	22 935	1 996	622	347	25 900
1975	22 710	1 993	845	336	25 877
1976	22 543	1 949	1 185	336	26 094
1977	22 619	1 904	1 251	327	26 209
1978	22 777	1 904	1 235	318	26 342
1979	23 157	1 925	1 132	314	26 631
1980	22 972	2 033	1 359	323	27 841
1981	21 870	2 137 ^c	2 275	334	27 737
1982	21 400	2 189 ^c	2 606	324	26 682
1983	21 059	2 240 ^c	2 887	322	26 605
1984	21 242	2 515	2 983	326	27 113
1985	21 467	2 623	3 114	326	27 594

Источник: Департамент по вопросам занятости и Департамент Северной Ирландии по вопросам экономического развития

- a Рабочие с неполным рабочим днем учитываются как рабочие с полным рабочим днем
- b За исключением взрослых студентов. Цифры даны с учетом периодических колебаний числа безработных и с учетом сезонных факторов и основаны на расчетах, применяемых с марта 1986 года, исключая выпускников школ.
- c Без учета сезонных изменений и включая выпускников школ.

Работающие по найму

Отрасль промышленности или услуг (Стандартная промышленная классификация 1980 года)	В тысячах (по состоянию на июнь)				В процентах (1985)
	1977	1981	1984	1985	
Добывающая промышленность и сельское хозяйство	1 106	1 061	974	952	4,4
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	388	352	340	338	1,6
Энергетика и водоснабжение	718	709	634	613	2,9
Обрабатывающая промышленность ^a	7 328	6 220	5 542	5 533	25,8
Строительство	1 215	1 138	989	970	4,5
Услуги	12 969	13 450	13 738	14 012	65,3
Оптовая торговля и ремонтные службы	1 058	1 127	1 179	1 209	5,6
Розничная торговля	2 087	2 090	2 143	2 203	10,3
Гостиницы и общественное питание	877	949	1 015	1 058	4,9
Транспорт	1 030	985	882	872	4,0
Почтовая служба и средства связи	419	438	429	432	2,0
Банковское дело, финансы и страхование	1 519	1 740	1 887	1 972	9,2
Органы управления	1 989	1 904	1 869	1 880	8,8
Образование	1 602	1 602	1 590	1 600	7,5
Здравоохранение	1 184	1 289	1 349	1 368	6,4
Прочие службы	1 204	1 327	1 393	1 418	6,6
Всего	22 617	21 870	21 242	21 467	100,0

Источники: Департамент по вопросам занятости и Департамент Северной Ирландии по вопросам экономического развития.

a В июне 1985 года занятость в основных секторах обрабатывающей промышленности составляла: 848 000 человек в области конторских машин, электротехнического машиностроения и приборов; 792 000 человек в машиностроении; 626 000 человек в области производства продуктов питания, напитков и сигарет; 546 000 человек в текстильной, кожевенно-обувной и швейной промышленности; 498 000 человек в бумажной, полиграфической промышленности и издательском деле; 452 000 человек в лесной и мебельной промышленности, производстве резины и пластика; 348 000 в химической промышленности и производстве искусственного волокна; и 288 000 в автомобильной промышленности.

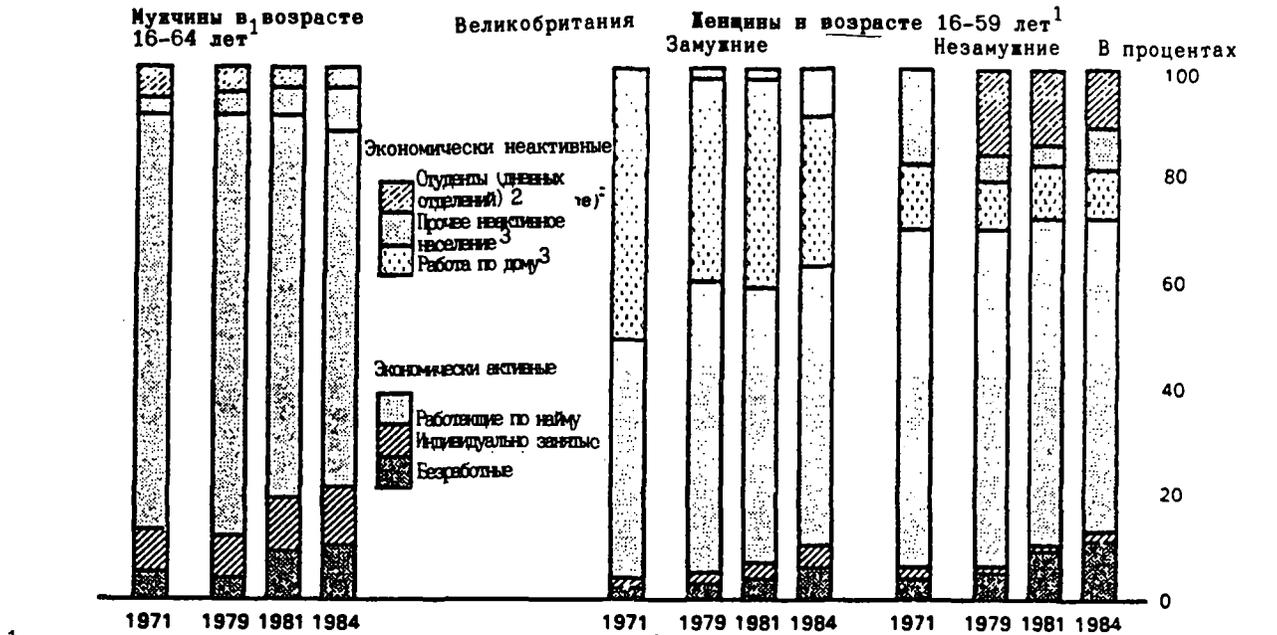
Примечание: Разница между общим числом и суммой составляющих его частей имеет место вследствие округления: расхождение показателей за 1977 год также является следствием включения в общее количество ряда работающих по найму, промышленная классификация которых не была установлена.

Обрабатывающая промышленность: распределение предприятий в зависимости от их размера

Число работающих	Число предприятий	В процентах от общего числа предприятий	В процентах от общего числа работающих
До 20	80 930	74,7	10,0
С 20 до 499	25 465	23,5	40,1
С 500 до 1 499	1 445	1,3	20,3
1 500 или более	436	0,4	29,6

Источник: Доклад о переписи производства 1981 года

Диаграмма 4.1 Население трудоспособного возраста: по экономическому положению



¹ Данные за 1971 год относятся к лицам в возрасте от 15 до 59/64 лет (минимальный срок обязательного обучения был продлен в 1972 году).

² Лица, которые не искали или не ищут оплачиваемой работы, а также те, кто ищет работу, но не может начать работать в связи с необходимостью завершения своего образования.

³ Перепись населения 1971 года не выделяет в отдельную категорию постоянно неработающих женщин пенсионного возраста и прочих. Эти женщины были таким образом включены в 1971 году в категорию "работа по дому".

Источник: Перепись населения 1971 года, Канцелярия по вопросам переписи населения и исследований; изучение экономической активности рабочей силы, Департамент по вопросам занятости.

Таблица 4.3 Коэффициенты¹ и прогнозы экономической активности гражданской рабочей силы: по возрасту в полу Великобритания

	Великобритания						Все в возрасте 16 лет или старше
	16-19	20-24	25-44	45-54/53 ²	55-59/60-64 ²	60/65+ ²	
Мужчины							
1971	69,4	87,7	95,4	94,8	82,9	19,2	80,5
1976	70,5	85,9	95,7	94,9	80,4	14,5	78,9
1979	73,0	86,7	95,7	93,8	73,0	10,3	77,5
1981	72,4	85,1	95,7	93,0	69,3	10,3	76,5
1983	69,6	84,1	94,5	90,1	59,2	8,1	74,2
1984	72,9	84,6	94,4	89,1	56,7	8,2	74,2
Прогнозы ⁵							
1986	72,8	85,3	94,6	89,5	59,2	7,0	74,3
1991	71,6	84,9	94,9	90,4	59,2	5,2	74,4
Женщины							
1971	65,0	60,2	52,4	62,0	50,9	12,4	43,9
1976	68,2	64,8	60,0	66,5	54,3	10,3	46,8
1979	72,0	67,7	61,7	67,0	53,8	7,4	47,4
1981	70,4	68,8	61,7	68,0	53,4	8,3	47,6
1983	66,7	68,2	62,2	68,0	50,5	7,5	47,0
1984	68,7	69,0	65,1	69,1	51,1	7,6	48,4
Прогнозы ⁵							
1986	69,9	70,3	66,3	70,0	51,9	7,3	49,1
1991	68,7	70,4	67,9	71,7	53,6	7,0	50,0

¹ В процентах к населению всей страны или любая подгруппа населения, к гражданской рабочей силе. См. таблицу 4.2, сноски 1.

² 45-54 для женщин, 45-59 для мужчин.

³ 55-59 для женщин, 60-64 для мужчин.

⁴ 60 или старше для женщин, 65 или старше для мужчин.

⁵ 1984 года Источник: Департамент по вопросам занятости.

Диаграмма 4.4 Экономическая активность замужних женщин¹

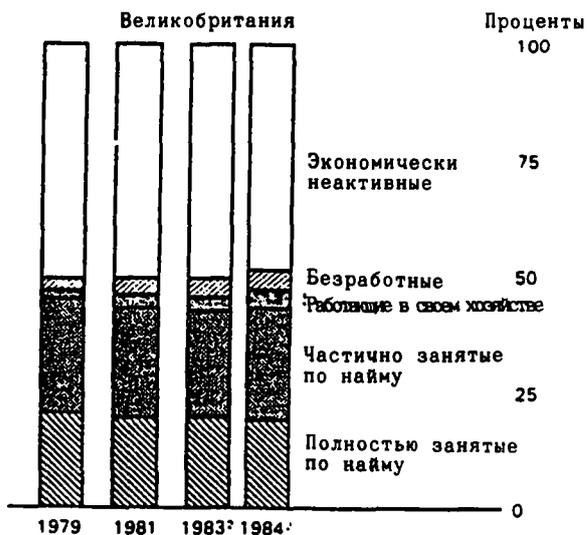
Таблица 4.2 ГРАЖДАНСКАЯ РАБОЧАЯ СИЛА: ОЦЕНКИ И ПРОГНОЗЫ

	Великобритания		В миллионах
	Мужчины	Женщины	
Оценки			
1971	15,6	9,3	24,9
1976	15,8	10,1	25,7
1978	15,6	10,4	26,0
1981	15,6	10,6	26,2
1983	15,3	10,6	25,9
1984	15,5	10,9	26,4
Прогнозы ²			
1986	15,6	11,2	26,8
1991	15,8	11,5	27,2

¹ Гражданская рабочая сила, исключая вооруженные силы ее Величества, включает тех студентов, которые являются экономически активными. Оценки на 1971 год основаны на результатах переписи населения, а оценки на 1976-1984 годы базируются на результатах обследования гражданской рабочей силы, пересчитанных на середину каждого года с включением домохозяйств, не являющихся семейными. Все данные относятся к лицам в возрасте 16 лет и старше. См. Приложение, часть 4: Рабочая сила.

² Составлено на основании данных 1984 года.

Источник: Министерство по вопросам занятости.

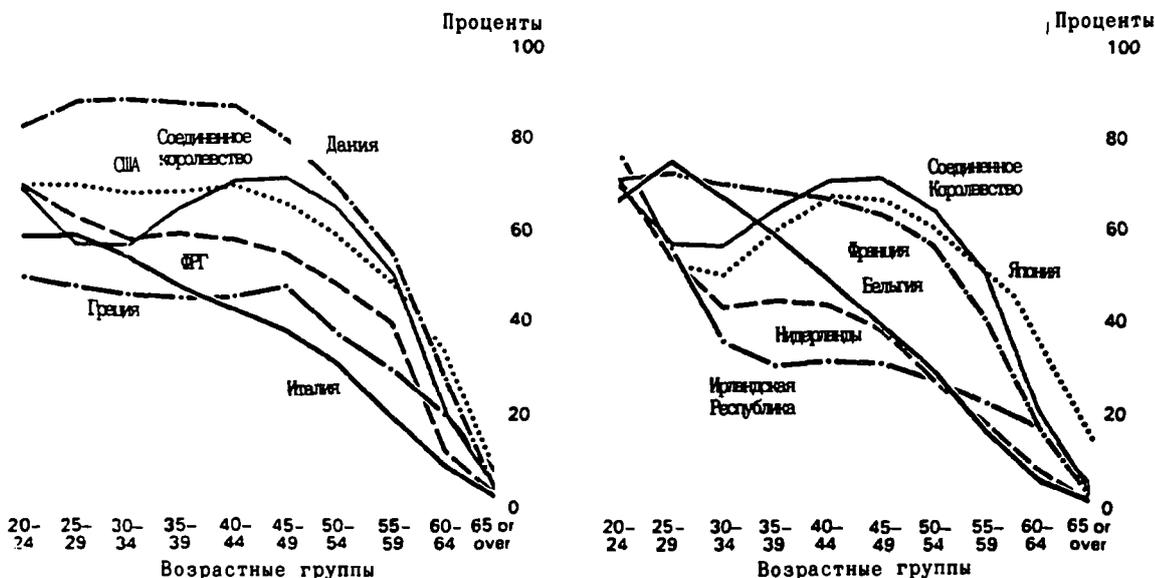


¹ Некоторые женщины не сообщили информации о продолжительности рабочего дня и положении. Они были пропорционально распределены по категориям женщин, которые предоставили информацию.

² В распределение не включено небольшое число замужних женщин, имеющих работу на государственных предприятиях, которые не отнесли себя ни к одной из категорий, указанных в диаграмме.

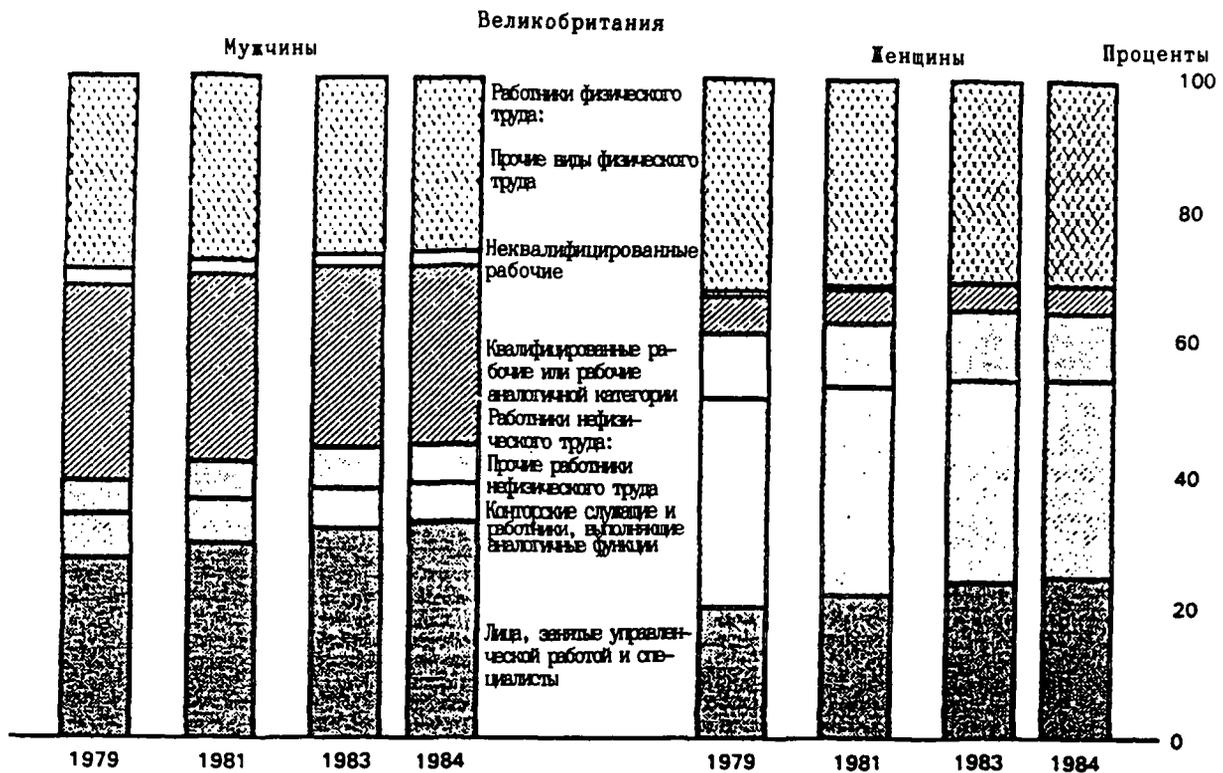
Источник: Labour Force Surveys, Министерство по вопросам занятости.

Диаграмма 4.5 УРОВНИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ ЖЕНЩИН: ПО ВОЗРАСТУ, ПО СТРАНАМ, 1983.



Источник: Labour Force Survey, 1983, Department of Employment; Japanese Labour Force Survey; Employment and Family Affairs Bureau.

Диаграмма 4.11 Работающие по найму: по роду занятий и полу



¹ Исключены занятия, неадекватно описанные или не указанные.

Источник: Labour Force, Министерство по вопросам занятости.

Таблица 4.15 СРЕДНЯЯ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ РАБОЧЕЙ НЕДЕЛИ РАБОТНИКОВ, ЗАНЯТЫХ ПОЛНЫМ РАБОЧИМ ДЕНЬМ, АПРЕЛЬ 1984.

Великобритания

	Мужчины			Женщины		
	Физический труд	Нефизический труд	Все работающие по найму	Физический труд	Нефизический труд	Все работающие по найму
Доля каждой группы, выраженная в процентах, со следующим общим числом часов работы в неделю :						
34 часа или меньше	0,4	9,6	2,6	8,8	11,1	10,6
Больше 34, но не больше 36	1,6	18,2	9,0	8,8	23,7	20,2
Больше 36, но не больше 40	45,1	57,5	50,5	62,9	59,4	60,2
Больше 40, но не больше 44	15,7	9,0	12,8	9,4	3,9	5,2
Больше 44, но не больше 48	14,7	4,7	10,3	6,3	1,1	2,3
Больше 48, но не больше 50	6,0	1,3	3,4	1,0	0,2	0,4
Больше 50	17,5	3,7	11,4	2,8	0,6	1,1
Число людей в выборке (=100%) (тысячи)	41	32	74	8	26	34
Среднее число рабочих часов в неделю	39,1	37,1	38,2	38,1	36,1	36,6
Обычное нормативное количество часов	5,1	1,4	3,5	1,3	0,4	0,6
Число сверхурочных часов						
Общее число часов работы в неделю	44,3	38,5	41,7	39,4	36,5	37,2

¹ Часы работы людей, занятых полную рабочую неделю и получающих полные взрослые ставки, на заработной плате которых в период обследования не сказывалось их возможное отсутствие. Общее число рабочих часов в неделю состоит из суммы обычных нормативных часов и оплаченных часов сверхурочной работы.

Источник: New Earnings Survey, 1984, Министерство по вопросам занятости.

Таблица 4.22 БЕЗРАБОТНЫЕ, ЖЕЛАЮЩИЕ ПОЛУЧИТЬ РАБОТУ:
ПО ПОЛУ, ВОЗРАСТУ, ПЕРИОДУ БЕЗРАБОТИЦЫ
НА АПРЕЛЬ 1985.

		Великобритания						В процентах и тысячах	
		Период безработицы (недели)						Всего (=100%) (в тысячах)	
		До 2	От 2 до 8	От 8 до 26	От 26 до 52	От 52 до 104	Свыше 104		
Мужчины в возрасте:									
16-19		6,1	13,6	29,0	29,2	15,7	6,4	300,7	
20-24		6,1	11,1	23,7	21,2	17,0	21,9	452,4	
25-34		4,4	9,7	20,8	17,6	17,5	30,0	537,0	
35-49		4,1	8,6	18,5	15,4	17,1	36,2	523,0	
50-59		3,4	6,5	14,4	15,3	19,5	41,0	380,1	
60 или старше		7,2	11,6	26,8	31,3	11,7	11,2	77,6	
Все мужчины в возрасте 16 лет и старше		4,6	9,8	21,1	19,4	17,2	27,9	2 270,7	
Женщины в возрасте:									
16-19		6,4	13,4	29,5	30,0	15,0	5,7	211,3	
20-24		6,2	12,9	27,8	23,9	13,8	15,5	248,9	
25-34		6,6	13,7	29,0	27,1	13,7	10,0	240,1	
35-49		6,8	12,5	23,8	21,6	17,0	18,4	171,6	
50 или старше		3,5	6,5	14,5	17,0	19,6	38,9	130,0	
Все женщины в возрасте 16 лет или старше		6,1	12,3	26,0	24,7	15,3	15,6	1 001,8	

Источник: Министерство по вопросам занятости.

Таблица 5.2 НЕДЕЛЬНЫЙ ЗАРАБОТОК ПОЛНОСТЬЮ ЗАНЯТЫХ РАБОТНИКОВ: ПО ПОЛУ

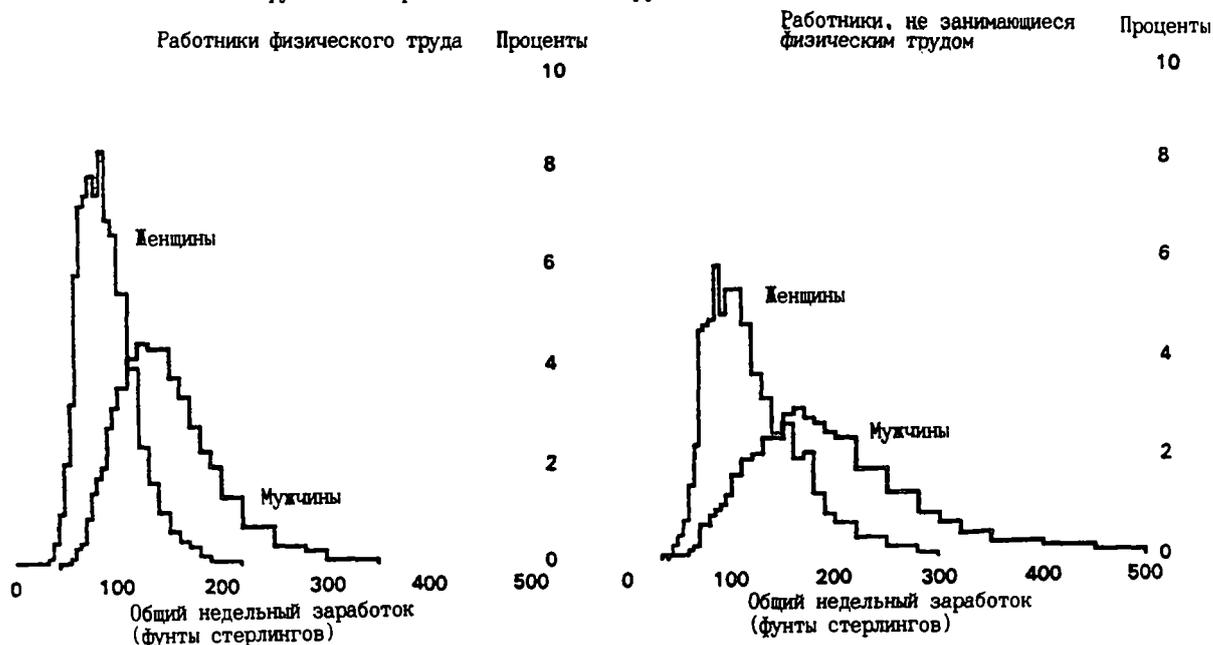
	Великобритания					В фунтах стерлингов и в процентах				
	Мужчины					Женщины				
	1970	1981	1983	1983	1984	1970	1981	1983	1983	1984
Работники физического труда										
Средняя заработная плата (ф.ст.)	26,2	119,0	140,1	141,6	152,7	13,4	74,5	87,9	88,1	93,5
Медиана (ф.ст.)	25,2	111,9	131,9	133,1	143,3	12,8	71,4	84,1	84,3	88,6
В процентном отношении к медиане										
Высшая из десяти категорий по уровню заработной платы	150	152	153	152	154	145	144	145	145	148
Низшая из десяти категорий по уровню заработной платы	65	67	66	67	66	69	70	69	69	70
Работники нефизического труда										
Средняя заработная плата (ф.ст.)	34,7	159,4	190,7	191,8	209,0	17,8	96,7	115,1	116,1	124,3
Медиана (ф.ст.)	30,7	145,6	173,1	173,9	188,8	15,9	87,0	104,7	105,6	113,5
В процентном отношении к медиане										
Высшая из десяти категорий по уровню заработной платы	179	169	171	171	172	174	173	165	164	163
Низшая из десяти категорий по уровню заработной платы	58	59	58	59	58	64	67	66	66	66
Все лица наемного труда										
Средняя заработная плата (ф.ст.)	29,3	137,0	163,3	164,7	178,8	16,3	91,4	108,8	109,5	117,2
Медиана (ф.ст.)	26,7	123,5	146,9	148,1	160,6	14,6	82,2	98,8	99,5	106,8
В процентном отношении к медиане										
Высшая из десяти категорий по уровню заработной платы	163	169	171	170	171	170	173	168	167	166
Низшая из десяти категорий по уровню заработной платы	63	64	62	63	62	66	68	66	66	66

1 Данные приводятся на апрель каждого года и касаются работников, занятых полную рабочую неделю, на зарплате которых в обследуемый период не сказывалось их отсутствие. Источник: New Earnings Survey, Министерство по вопросам занятости.

2 В 1983 году статистические данные, в которых за основу брались ставки лиц в возрасте 18 лет или старше, были откорректированы в соответствии со ставками лиц наемного труда, получающих зарплату взрослых рабочих.

Диаграмма 5.3 РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НЕДЕЛЬНОГО ЗАРАБОТКА¹ НА АПРЕЛЬ 1984 ГОДА

Оценочные данные в процентах об объеме недельного заработка в фунтах стерлингов по пяти группам дохода



1 Работников, занятых полную рабочую неделю и получающих заработную плату взрослого населения, на зарплате которых не сказывалось их отсутствие

Источник: New Earnings Survey, Министерство по вопросам занятости.

Таблица 5.4 СВЕРХУРОЧНОЕ ВРЕМЯ: ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА И ЧАСЫ РАБОТЫ РАБОТНИКОВ ФИЗИЧЕСКОГО ТРУДА, ЗАНЯТЫХ ПОЛНУЮ РАБОЧУЮ НЕДЕЛЮ

Великобритания

	Все работники физического труда					Работники физического труда, получающие зарплату за работу в сверхурочное время			
	Средняя общая заработная плата за неделю (ф.ст.)	Средняя заработная плата за неделю за работу в сверхурочное время (ф.ст.)	Заработная плата за работу в сверхурочное время в процентном отношении к средней общей заработной плате	Среднее количество часов сверхурочной работы за неделю 1	Процент работников, получающих заработную плату за работу в сверхурочное время	Средняя общая заработная плата за неделю (ф.ст.)	Средняя заработная плата за неделю за работу в сверхурочное время (ф.ст.)	Заработная плата за работу в сверхурочное время в процентном отношении к средней общей заработной плате	Среднее количество часов сверхурочной работы за неделю 2
Мужчины									
1974	42,8	6,8	16	6,4	60	46,2	11,3	24	10,5
1976	63,9	8,4	13	5,2	54	70,6	15,7	22	9,6
1981	119,0	14,1	12	4,4	46	135,3	30,8	23	9,4
1983	140,1	17,3	12	4,6	49	157,8	35,4	23	9,2
1983	141,6	17,6	12	4,6	49				
1984	152,7	21,1	14	5,1	53	171,0	40,2	24	9,6
Женщины									
1974	23,6	0,9	4	1,2	20	28,1	4,6	16	5,9
1976	39,4	1,0	3	0,8	14	48,3	7,0	15	5,6
1981	74,5	2,4	3	1,0	15	93,8	16,0	17	6,3
1983	87,9	3,4	4	1,2	19	108,2	18,0	17	6,0
1983	88,1	3,5	4	1,2	19				
1984	93,5	4,1	4	1,3	21	115,0	19,7	17	6,2

1 Данные приводятся по состоянию на апрель каждого года и касаются работников, занятых полную рабочую неделю (более 30 номинально установленных часов работы в неделю), на зарплате которых в обследуемый период не сказывается их отсутствие.

2 Действительное количество часов сверхурочной работы, за которое выплачивалась зарплата за работу в сверхурочное время.

3 В 1983 году статистические данные, составленные на основе данных о работниках в возрасте 18 лет или старше, были откорректированы в соответствии с данными о работниках, получающих зарплату взрослого населения.

Источник: New Earnings Survey, Министерство по вопросам занятости.

Диаграмма 5.5 СРЕДНЯЯ ОБЩАЯ НЕДЕЛЬНАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА РАБОТНИКОВ, ЗАНЯТЫХ ПОЛНУЮ РАБОЧУЮ НЕДЕЛЮ, В ОТОБРАННЫХ ПО ПРОФЕССИЯМ ГРУППАХ, АПРЕЛЬ 1984 ГОДА: ПО ПОЛУ



¹ Включает сверхурочное время, надбавки за сменную работу, вознаграждения и другие выплаты. Последние премиальные выплаты, не включенные в заработную плату, обследуемого в апреле оплачиваемого периода, не рассматриваются.

² Работники, получающие ставки взрослого населения, на заработной плате которых в период обследования не сказывалось их отсутствие.

Источник: New Earnings Survey, Министерство по вопросам занятости.

Таблица 5.9 Пособия безработным за счет средств социального обеспечения

	Великобритания						
	Проценты и тысячи						
	1961	1971	1976	1981	1982	1983	1984
Безработные лица мужского пола, получающие (в процентах):							
Только пособие по безработице	47,2	40,9	30,0	28,2	21,3	19,8	20,8
Пособие по безработице и дополнительные выплаты	9,4	13,6	10,9	11,4	11,0	9,5	9,3
Только дополнительные выплаты	21,9	27,1	42,4	46,0	52,4	60,1	60,1
Никаких пособий и выплат	21,6	18,4	16,6	14,4	15,3	10,7	9,7
Общее число лиц мужского пола, претендующих на получение пособий (=100%) (тысячи)	283	721	1 076	1 994	2 100	2 030	2 117
Безработные лица женского пола, получающие (в процентах):							
Только пособие по безработице	39,7	41,0	29,1	38,9	34,5	33,1	35,1
Пособие по безработице и дополнительные выплаты	2,5	6,7	3,9	3,8	4,0	3,4	3,0
Только дополнительные выплаты	12,2	20,5	44,6	37,4	42,7	44,9	44,1
Никаких пособий и выплат	45,5	31,8	22,4	20,0	18,8	18,5	17,9
Общее число лиц женского пола, претендующих на получение пособий (=100%) (тысячи)	101	138	380	709	770	855	882

¹ На ноябрь каждого года, за исключением 1976 года, когда цифры приводятся по состоянию на август 1981 года, когда цифры приводятся по состоянию на февраль 1982 года и 1984 года, когда цифры приводятся по состоянию на февраль.

² До 1981 года - зарегистрированные безработные; в 1981 году - зарегистрированные безработные, претендующие на получение пособий; с 1982 года и далее - безработные, претендующие на получение пособий. См. приложение, часть 9: Безработные, претендующие на получение пособий.

Источник: Министерство здравоохранения и социального обеспечения.

Таблица 7.1 ОЖИДАЕМАЯ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ЖИЗНИ: ОТСЧЕТ С РОЖДЕНИЯ И ОТ КОНКРЕТНЫХ ВОЗРАСТОВ

Великобритания													Годы	
	Мужчины						Женщины							
	1901	1931	1951	1961	1971	1981	1901	1931	1951	1961	1971	1981		
Предполагаемая средняя продолжительность жизни От рождения	48,0	58,4	66,2	67,9	68,8	69,8	51,6	62,4	71,2	73,8	75,0	76,2		
От возраста														
1 год	55,0	62,1	67,5	68,6	69,2	69,6	57,4	65,1	72,1	74,2	75,2	76,1		
10 лет	51,4	55,6	59,1	60,0	60,5	60,8	53,9	58,6	63,6	65,6	66,5	67,2		
15 лет	46,9	51,1	54,3	55,1	55,6	55,9	49,5	54,0	58,7	60,6	61,6	62,3		
20 лет	42,7	46,7	49,5	50,4	50,9	51,2	45,2	49,6	53,9	55,7	56,7	57,4		
30 лет	34,6	38,1	40,2	40,9	41,3	41,6	36,9	41,0	44,4	46,0	47,0	47,6		
40 лет	26,8	29,5	30,9	31,5	31,9	32,0	29,1	32,4	35,1	36,5	37,3	38,0		
45 лет	23,2	25,5	26,4	26,9	27,3	27,5	25,3	28,2	30,6	31,9	32,7	33,3		
50 лет	19,7	21,6	22,2	22,6	23,0	23,1	21,6	24,1	26,2	27,4	28,3	29,0		
60 лет	13,4	14,4	14,8	15,0	15,3	15,6	14,9	16,4	17,9	19,0	19,8	20,6		
65 лет	10,8	11,3	11,7	11,9	12,1	12,4	11,9	13,0	14,2	15,1	16,0	16,7		
70 лет	8,4	8,6	9,0	9,3	9,5	9,5	9,2	10,0	10,9	11,7	12,5	13,2		
75 лет	6,4	6,4	6,7	7,0	7,3	7,4	7,1	7,4	8,0	8,7	9,4	10,0		
80 лет	4,9	4,8	4,8	5,2	5,5	5,5	5,4	5,4	5,8	6,3	6,9	7,3		

¹ Количество лет, которые человек мог бы еще прожить.
Смотри приложение, Часть 7: Ожидаемая продолжительность жизни.

Источник: Департамент правительственного актуария.

Таблица 7.4 ЛИЦА, ПРОЖИВШИЕ БОЛЕЕ 65 ЛЕТ - СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ¹ И САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ: ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА, 1981-1983²
Англия и Уэльс

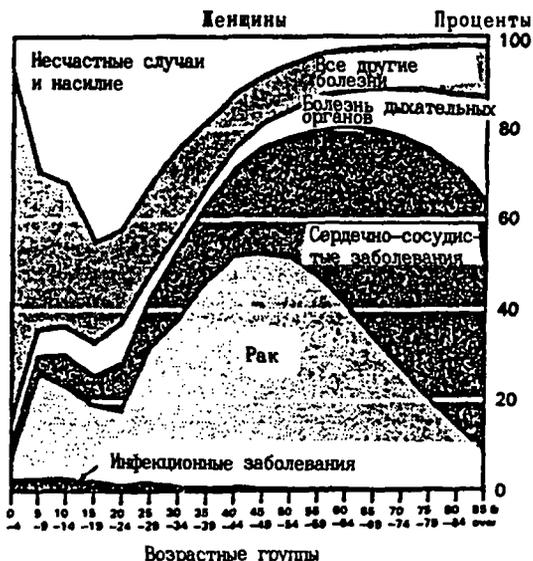
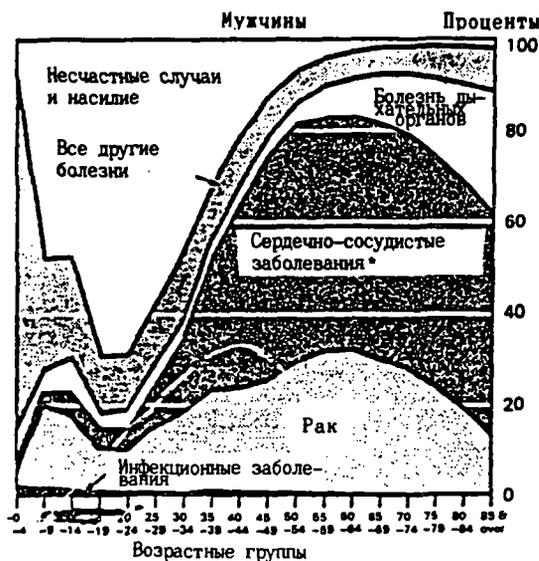
	Мужчины				Женщины			
	В семье				В семье			
	В домах для инвалидов и престарелых	Продолжительно-больны	Здоровы и самостоятельны	Общая численность живущих	В домах для инвалидов и престарелых	Продолжительно-больны	Здоровы и самостоятельны	Общая численность живущих
Достигшие возраста:								
65	0,5	57,5	42,0	100,0	0,4	58,6	41,0	100,0
70	1,5	48,6	33,4	83,5	1,6	53,1	36,5	91,2
75	1,9	34,3	25,2	62,4	3,2	43,0	32,1	78,3
80	2,0	20,9	16,6	39,5	4,5	32,4	23,6	60,5
85	1,8	10,1	7,6	19,5	5,8	17,3	15,3	38,4
90	1,3	3,8	2,2	7,3	4,7	7,4	6,9	19,0
95	0,9	0,6	0,7	2,2	3,1	2,3	1,8	7,2

¹ За основу взяты группы по 100 мужчин и 100 женщин в возрасте 65 лет.

² Подробности об источниках информации, смотри приложение, Часть 7: Продолжительность жизни, состояние здоровья и самостоятельность людей пожилого возраста.

Диаграмма 7.6 ОТДЕЛЬНЫЕ ПРИЧИНЫ СМЕРТИ: ПО ПОЛУ И ВОЗРАСТУ, 1983 ГОД

Источник: Управление по переписи населения и обследования.



* Включая сердечные приступы и инсульты

Источник: Управление по переписи и обследованию населения; Центральное бюро регистрации (Шотландия); Центральное бюро регистрации (Северная Ирландия)

Таблица 7.9 Консультации у врачей общей практики (только национальная служба здравоохранения): по возрасту и полу, 1983 год

Великобритания		Проценты и количество						Все возрасты
		Возраст						
		0-4	5-15	16-44	45-64	65-74	75 или старше	
Консультации у врача общей практики (ОП)								
Процент населения, консультировавшегося у врача общей практики в течение двухнедельного периода перед опросом								
Мужчины		21	10	8	12	18	20	12
Женщины		20	9	17	15	18	21	16
Среднее число консультаций у врачей общей практики на человека в год								
Мужчины		6,9	2,9	2,3	3,8	5,4	6,6	3,5
Женщины		6,2	2,8	5,2	4,6	5,9	6,6	4,9
Объем выборки (=100%) (количество)								
Мужчины		900	2 258	5 046	2 800	1 060	533	12 597
Женщины		916	2 067	5 209	3 037	1 419	952	13 600
Соотношение посещений кабинета врача с консультациями на дому								
Мужчины		5,4	7,1	24,2	8,6	3,2	1,2	6,1
Женщины		4,8	13,4	14,7	5,6	2,5	0,8	5,0

1/ См. Приложение, Часть 7: General Household Survey. Источник: General Household Survey, 1983.

Таблица 7.10 Характер посещений зубного врача и лечения зубов во время визита: по полу и по возрасту, 1983 год 1/

Великобритания		Проценты и число							
		Мужчины в возрасте			Все мужчины в возрасте 16 лет или старше	Женщины в возрасте			Все женщины в возрасте 16 лет или старше
		16-44	45-64	65 или старше		16-44	45-64	65 или старше	
Характер посещения (проценты)									
Регулярные проверки									
		41	41	29	40	58	55	37	56
Случайные проверки									
		15	10	9	13	13	10	10	12
Только в случае возникновения проблем									
		45	49	63	47	29	34	53	32
Объем выборки (=100%) (количество)									
		4 860	1 977	540	7 377	4 958	1 878	584	7 420
Лечение во время визита 3/ (проценты)									
Рентген									
		29	19	17	25	28	20	12	25
Пломбирование зубов									
		53	43	32	49	51	43	37	48
Удаление зубов									
		25	32	39	27	16	22	29	19
Очистка от камня и подлровка зубов									
		54	56	49	54	55	61	50	56
Объем выборки (=100%) (количество)									
		3 998	1 495	366	5 859	4 392	1 597	418	6 407

1/ Лица в возрасте 16 лет или старше, имеющие естественные зубы.

2/ Включая всех лиц, которые не были на приеме у зубного врача в течение последних 10 лет до опроса, а также всех тех, кто никогда не посещал зубного врача.

3/ Лица, которые были на приеме у зубного врача только в течение последних 10 лет, исключая тех, которые лечат зубы в настоящее время.

Источник: General Household Survey, 1983.

Таблица 7.47. Ежегодные расходы национальной службы здравоохранения на одного человека: по возрасту и по полу, 1983 год

Великобритания	В фунтах стерлингов на одного человека	
	Мужчины	Женщины
Возраст		
Моложе 1	554	452
1 - 4	208	183
5 - 15	130	117
16 - 24	134	130
25 - 44	148	153
45 - 64	226	215
65 - 74	477	434
75 или старше	904	1 109
Все возрасты	224	260

Исключает расходы, связанные с материнством (акушерство, амбулаторные и стационарные больные, уход в предродовой и послеродовой период), управлением и капиталными издержками.

Источник: Центральное управление статистики.

Таблица 7.27 Цитология шейки матки: обследования, выявленные случаи и случаи смерти от рака шейки матки

Великобритания				
	Число анализов (тысячи) 1/	Коэффициент обнаружения 2/	Случаи смерти от рака шейки матки Кол-во. Коэффициент 3/	
1971	2 205	..	2 551	91
1976	2 803	5.1	2 420	86
1980	3 211	6.6	2 255	80
1981	3 293	6.9	2 218	79
1982	3 241	7.4	2 140	76
1983	3 515	7.5	2 172	77

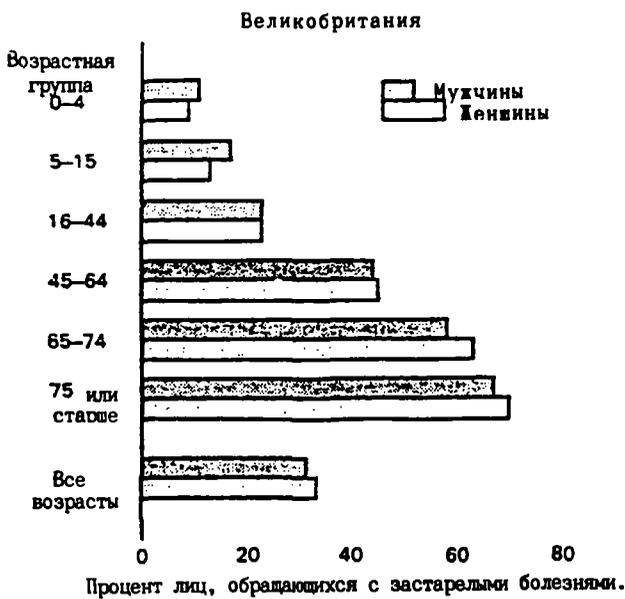
1/ Оценка основана на 20 процентах отрицательных мазков, взятых в течение января и июля каждого года.

2/ Обнаруженные случаи заболевания на 1000 обследованных мазков.

3/ Число смертей на 1 миллион женщин.

Источник: Министерство здравоохранения и социального обеспечения; Управление переписи населения и обследований; Шотландская служба здравоохранения, Агентство общественных служб; Управление записи актов гражданского состояния (Шотландия); Управление Уэльса.

Диаграмма 7.8 Застарелые болезни: по возрасту и по полу, 1983 год



Источник: General Household Survey, 1983.

Таблица 7.33 Службы по оказанию помощи в период беременности и родов

Великобритания									
	1961	1971	1976	1980	1981	1982	1983	1984	
Родильные дома национальной службы здравоохранения									
Среднее число коек, занимаемых ежедневно (в тыс.)	18	19	16	15	14	14	13	..	
Средняя продолжительность пребывания (в днях)	9,3	7,0	6,5	5,7	5,6	5,3	5,1	..	
Другие виды обслуживания, связанные с беременностью и родами (в тысячах)									
Предродовые клиники									
Больницы национальной службы здравоохранения - новые амбулаторные палаты	470	623	610	720	704	705	703	..	
Послеродовые клиники									
Больницы национальной службы здравоохранения - новые амбулаторные палаты	201	180	135	124	112	99	97	..	
Курсы по подготовке женщин к родам - женщины, посещающие курсы	..	150	131	174	189	185	192	212	
Домашний акушерский уход - случаи ранней выписки из больницы 1/	129	449	480	624	608	610	603	614	
Живорожденные дети (в тысячах)									
Живорожденные дети (в тысячах)									
В больнице	616	781	634	716	696	684	687	695	
В других местах	296	89	16	9	8	6	7	7	
Процент рожденных в больнице	67,5	89,8	97,6	98,7	98,9	98,9	99,0	99,0	
Мертворожденные дети (в тысячах)									
В больнице	15,0	10,0	6,1	5,1	4,5	4,2	3,9	3,9	
В других местах	2,8	0,6	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	
Процент рожденных в больнице	84,5	94,8	96,9	97,0	97,4	97,5	97,3	97,4	

1/ Англия и Уэльс только.

2/ Данные по Уэльсу о предродовых и послеродовых службах сгруппированы вместе и показаны в графе Предродовые службы. Источник: Министерство здравоохранения и социального обеспечения; Шотландская служба здравоохранения, Агентство общих служб, Управление Уэльса; Управление переписи населения и обследований; Управление записи актов гражданского состояния (Шотландия)

Таблица 7.11 Потребление сигарет взрослым населением: по полу и по социально-экономическим группам

Великобритания								Проценты и количество
Социально-экономическая группа								Среднее потребление сигарет одним курильщиком в неделю
Специалисты	Предприниматели и управляющие	Среднее и младшее звено не-физического труда	Квалифицированные рабочие и неспециалисты, работающие на себя	Работники физического труда и лица, работающие в личном услужении	Неквалифицированные рабочие	Другие лица ^{3/}		
Процент курящих сигареты								
Мужчины								
1972	33	44	45	57	57	64	52	120
1976	25	38	40	51	53	58	46	129
1980	21	35	35	48	49	57	42	124
1982	20	29	30	42	47	49	38	121
1984	17	29	30	40	45	49	36	115
1984 Объем выборки (количество)	448	1 413	1 384	3 063	1 350	478	8 417	
Женщины								
1972	33	38	38	47	42	42	42	87
1976	28	35	36	42	41	38	38	101
1980	21	33	34	43	39	41	37	102
1982	21	29	30	39	36	41	33	98
1984	15	29	28	37	37	36	32	96
1984 Объем выборки (количество)	384	1 487	2 436	2 585	1 864	518	9 788	

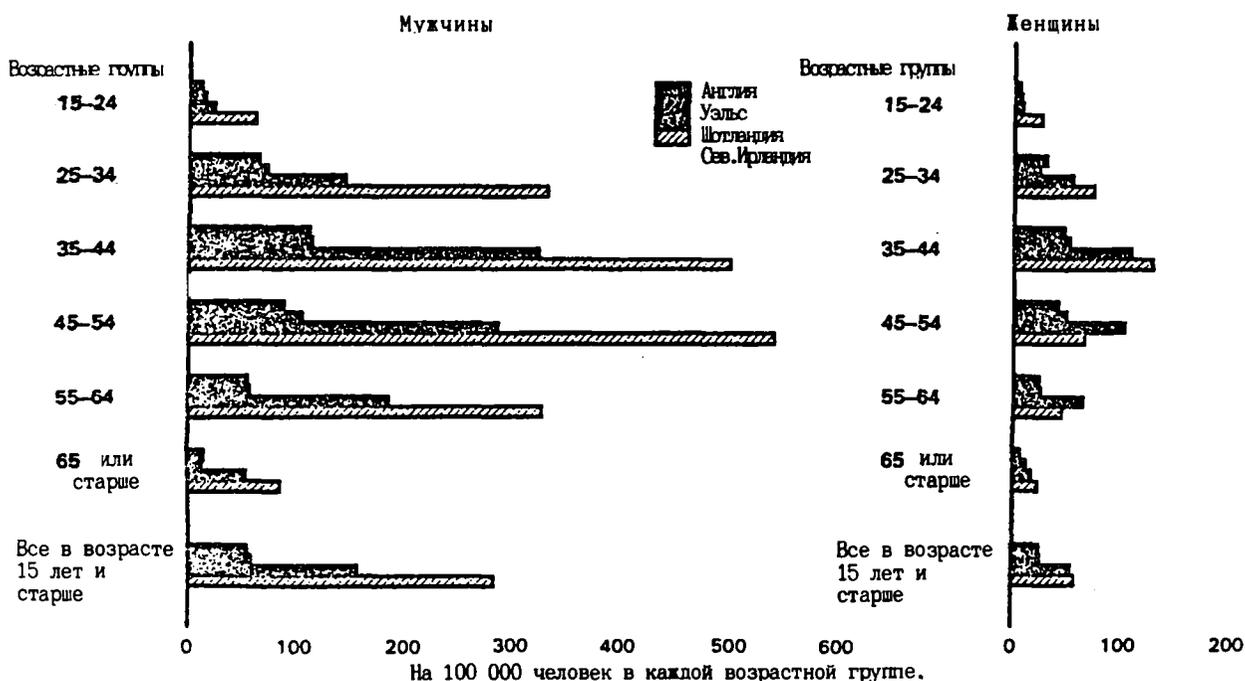
1/ Лица в возрасте 15 лет или старше в 1972 году, но в возрасте 16 лет или старше в более поздние годы.

2/ См. Приложение, Часть 7: General Household Survey.

3/ Включает служащих вооруженных сил, людей, по роду занятий не попадающих в соответствующие указанные в таблицах категории, и людей, которые никогда не работали.

Источник: General Household Survey.

Диаграмма 7.17 Злоупотребление алкоголем - поступления в психиатрические больницы и отделения: по полу и возрасту, 1983 год



1/ Все поступления с основным диагнозом алкогольного психоза, синдрома алкогольной зависимости или злоупотребления алкоголем лицом, не имеющим алкогольной зависимости.

Источник: Министерство здравоохранения и социального обеспечения; Шотландская служба здравоохранения, Агентство общих услуг; Управление Уэльса; Министерство здравоохранения и социального обеспечения, Северная Ирландия.

Таблица 7.15 Отношение к потреблению спиртных напитков:
по полу, 1978 и 1982 годы

Великобритания	Проценты и численность			
	Мужчины		Женщины	
	1978	1982	1978	1982
Тип потребления (в процентах)				
Непьющие	5	6	11	12
Пьющие по случаю	9	10	25	23
Пьющие нечасто и немного	11	12	19	20
Пьющие часто и немного	31	37	39	40
Пьющие умеренно	15	14	4	4
Пьяницы	25	21	2	1
Объем выборки (= 100%) (численность)	0 015	8 780	11 650	10 185

1/ Только лица в возрасте 18 лет или старше. См. Приложение, Часть 7:
General Household Survey.
Источник: General Household Survey, 1978 и 1982.

Таблица 7.18 Наркотические препараты - новые зарегистрированные наркоманы 1/: по возрасту и по полу

	Великобритания						Количество	Всего
	Возраст							
	Моложе 20	20-24	25-29	30-34	35-49	50 или старше		
Мужчины								
1973	149	334	89	23	20	24	5	644
1976	61	315	251	55	35	20	8	745
1981	141	544	511	269	78	15	49	1 607
1982	197	676	593	323	118	16	53	1 976
1983	402	1 011	766	440	192	38	130	2 979
1984	584	1 334	958	570	257	22	115	3 840
Женщины								
1973	41	79	20	7	8	8	0	163
1976	40	100	55	15	10	12	7	239
1981	91	225	186	84	18	14	23	641
1982	113	271	233	113	41	12	34	817
1983	170	446	315	150	59	18	49	1 207
1984	214	618	405	205	63	19	51	1 575

1/ Зарегистрированные в Министерстве внутренних дел в течение года новые наркоманы. См. Приложение,
Часть 7: Наркотические препараты.

Источник: Министерство внутренних дел.

Таблица 10.1 Использование времени в течение типичной недели: по экономическому положению, весна 1985 года

	Великобритания				Часы	
	Работники, занятые полную рабочую неделю		Работники, занятые неполную рабочую неделю		Домохозяйки	Пенсионеры
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины		
Время, потраченное в течение недели на:						
Работу и дорогу <u>2/</u>	45,0	40,8	24,3	22,2		
Необходимую деятельность <u>3/</u>	33,1	45,1	48,8	61,3	76,6	49,8
Сон	56,4	57,5	56,6	57,0	59,2	60,2
Свободное времяпрепровождение	33,5	24,6	38,3	27,5	32,2	58,0
Количество свободного времени в рабочий день	2,6	2,1	4,5	3,1	4,2	7,9
Количество свободного времени в выходной день	10,2	7,2	7,8	5,9	5,6	9,1

1/ Исключает работающих не по найму. 3/ Необходимая домашняя работа и уход за собой. Сюда входит приготовление пищи, осуществление необходимых покупок, уход за детьми, прием пищи, стирка, подъем и отход ко сну.

2/ Поездки к месту работы и с работы.

Источник: Leisure Futures, Autumn 1985, The Henley Centre for Forecasting.

Таблица 10.2 Участие 1/ в отдельных формах общественной и культурной деятельности: по полу и по возрасту, 1983 год

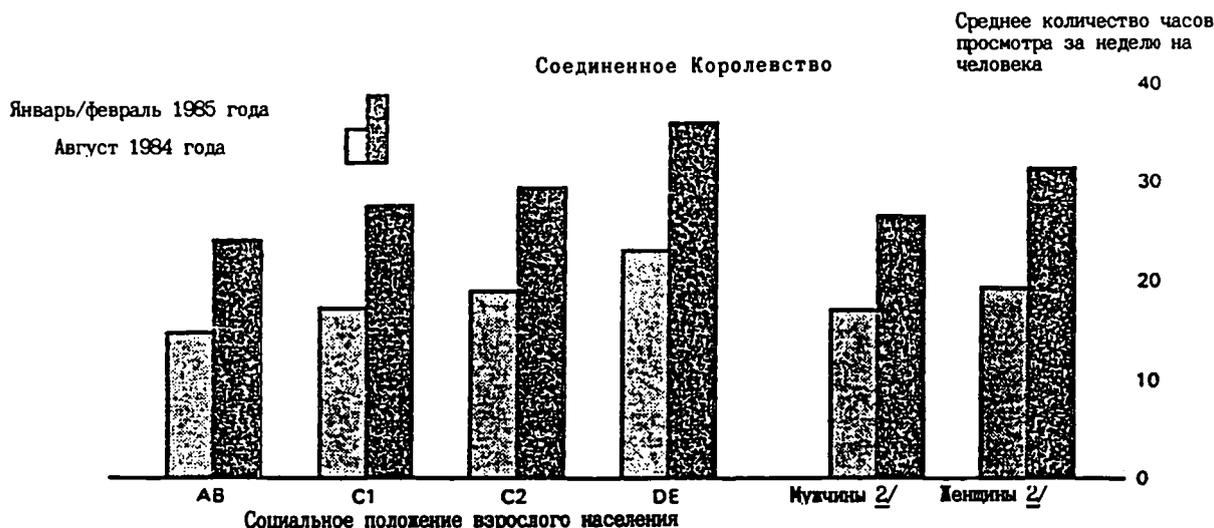
	Великобритания					Проценты и количество				
	Мужчины					Женщины				
	16-19	20-34	35-59	Все лица 60 или в возрасте 16 лет или старше	Все лица 60 или в возрасте 16 лет или старше	16-19	20-34	35-59	Все лица 60 или в возрасте 16 лет или старше	Все лица 60 или в возрасте 16 лет или старше
Процент по каждой возрастной группе, занимавшихся каждым видом деятельности в течение 4 недель, предшествовавших опросу										
Выход и выезд на природу										
Морское побережье	4	7	8	5	7	8	10	8	5	8
Сельская местность	1	2	3	3	3	2	3	3	3	3
Парки	2	1	3	2	3	3	8	3	2	4
Развлечения, общественная и культурная деятельность										
Посещение кинотеатров	17	13	5	1	7	25	13	5	2	8
Посещение исторических зданий	6	8	9	7	8	6	9	10	7	8
Посещение театра, оперы, балета	2	4	4	3	4	6	6	7	4	5
Посещение музеев, картинных галерей	2	3	3	3	3	3	4	4	2	3
Участ. в любит. муз. и театр. представл.	6	4	3	2	3	6	3	3	2	3
Посещение занятий по организации досуга	1	1	2	1	1	1	2	3	2	2
Посещение ярмарок, развлекательных аттракционов	4	2	1	-	1	8	3	1	-	2
Выход для приема пищи вне дома <u>2/</u>	39	47	42	31	41	44	46	44	29	40
Выход для употреб. напитков вне дома <u>2/</u>	68	82	65	41	64	72	67	49	18	46
Танцы	25	13	9	4	10	41	15	11	4	12
Домашние виды деятельности:										
Просл. пластинок, магнит. пленок <u>2/</u>	93	81	65	40	65	94	80	67	32	62
Садоводство <u>2/</u>	20	39	58	59	50	13	36	49	37	39
Шитье, вязание <u>2/</u>	3	2	2	2	2	34	49	54	44	48
Рем. работы по дому собственными силами	31	55	61	39	51	12	31	30	13	24
Чтение книг <u>2/</u>	44	49	51	51	50	62	62	62	59	61
Объем выборки (=100 процентов) (количество)	722	2 314	3 509	2 199	8 744	727	2 650	3 841	3 088	10 306

1/ Среднегодовое участие людей в возрасте 16 лет или старше.

2/ Высокий уровень участия частично связан с тем фактом, что эти пункты были подсказаны (см. Приложение, Часть 10: General Household Survey).

Источник: General Household Survey, 1983.

Диаграмма 10.4 Просмотр телевизионных программ: по социальному положению и по полу



1/ См. добавления, Часть 6: социальное происхождение определения IPA.

2/ Лица в возрасте 4 лет или старше.

Источник: Broadcasting Audience Research Board; Audits of Great Britain.

Таблица 10.11 Участие в отдельных спортивных мероприятиях: по социально-экономическим группам 2/ и по полу, 1983 год

	Великобритания					В процентах и цифрах		
	Специалисты, предприниматели и управляющие	Работники среднего и младшего звена не-физического труда	Квалифицированные рабочие и неспециалисты, работающие не по найму	Низкоквалифицированные и неквалифицированные работники физ. труда	Студенты дневных отделений	Все лица 3/	Все мужчины 3/	Все женщины 3/
Плавание, гос. бассейны на открытом воздухе 4/	1	1	1	-	2	1	1	1
Плавание, прочие бассейны на открытом воздухе 4/	5	4	3	2	6	3	3	3
Плавание в бассейнах в закрытых помещениях 4/	9	10	5	4	17	7	7	7
Рыболовство	2	1	4	2	4	2	4	-
Парусный спорт	1	-	-	-	1	-	1	-
Футбол	3	2	4	1	10	3	6	-
Регби	1	-	-	-	3	-	1	0
Гольф	7	2	2	1	3	2	4	1
Крикет	1	-	1	-	2	1	1	-
Теннис	2	2	1	-	6	1	1	1
Легкая атлетика на открытом воздухе (на природе и на стадионах)	3	2	2	1	8	2	3	1
Поддержание физической формы/Йога	2	6	1	2	2	3	1	5
Гимнастика/легкая атлетика в зале	1	1	1	1	3	1	1	-
Бадминтон	4	3	1	1	10	2	2	2
Сквош	6	3	2	1	8	3	4	1
Настольный теннис	2	1	1	1	9	1	2	1
Метание дротиков	6	5	10	7	12	7	11	4
Биллиард/снукер	9	5	13	6	18	8	15	2
Кегли/боулинг в зале	1	1	1	1	1	1	1	1
Верховая езда	1	1	-	-	3	1	-	1
Туристические походы	1	1	-	-	1	1	1	-
Ходьба (2 мили или более) 5/	24	23	16	14	18	18	19	17
Велосипед	2	2	1	1	6	2	2	2
Объем выборки (=100%) (в числах)	2 390	5 628	4 108	5 653	550	19 050	8 744	10 306

1/ Среднее число людей в возрасте 16 лет и старше, принимающих ежегодно участие в спортивных мероприятиях.

2/ Студенты дневных отделений рассматриваются отдельно.

3/ Включает лиц, состоящих на службе в вооруженных силах, лиц, не поддающихся под разбивку по социально-экономическим группам, и лиц, никогда не работавших. Они не включены в анализ, основанный на разбивке по социально-экономическим группам.

4/ Поскольку происходит некоторое перекрестывание между категориями, общий процент занимающихся плаванием может быть слегка завышен.

5/ Исключает пешие прогулки, горные восхождения и туристические походы.

Источник: General Household Survey, 1983.

ВСЕГО УЧАЩИХСЯ

Дневное обучение и обучение по профилю с
чередованием учебы и работы (внутри
страны и за рубежом)

УНИВЕРСИТЕТЫ

Вечернее и заочное образование

Университеты Великобритании

Университеты Англии

Университеты Великобритании

Университеты Англии

ПРИЛОЖЕНИЕ В
СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ

1985 Возраст (на 31 августа) АСПИРАНТЫ	Университеты Англии		Университеты Великобритании		Университеты Англии		Университеты Великобритании		Университеты Англии		Университеты Великобритании	
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
16 18 лет	2	2	4	2	2	4	-	-	-	1	-	1
19 лет	7	2	9	16	5	21	0	2	2	1	8	9
20 лет	159	94	253	238	166	404	5	5	10	9	12	21
21 24 года	12522	6740	19262	15320	3425	23745	2080	1050	3130	2542	1353	3895
25+	16507	6890	23397	20341	8044	28385	14597	7807	22404	17551	9156	26707
ВСЕГО	29197	13728	42925	35917	16642	52559	16682	8864	25546	20104	10529	30633

СТУДЕНТЫ ПОСЛЕДНЕГО
КУРСА

16 18 лет	20397	14504	34906	28266	21143	49409	7	11	18	120	285	405
19 лет	27739	19769	47508	34646	25533	60179	42	62	104	143	268	411
20 лет	28539	20096	48635	34922	25616	60538	138	181	319	234	403	637
21 24 года	27596	17869	45465	35436	23104	58540	344	331	675	541	598	1139
25+	5386	4756	10142	7856	6400	14256	1330	1631	2961	1669	2203	3872
ВСЕГО	109657	77026	186683	141126	101796	242922	1861	2216	4077	2707	3757	6464

УЧАЩИЕСЯ ШКОЛ

Таблица SACO
Возрастной состав учащихся
на 31 августа

Январь 1986 года

Вариант 108
АНГЛИЯ

С ПОЛНЫМ УЧЕБНЫМ ДНЕМ	НАЧАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ	ПОСЛЕДУЮЩЕЕ НАЧАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ	ВСЕГО УЧАЩИХСЯ В НАЧАЛЬНЫХ ШКОЛАХ	СРЕДНЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ПЕРВОЙ СТУПЕНИ	СРЕДНЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ	ВСЕГО УЧАЩИХСЯ В СРЕДНИХ ШКОЛАХ	ВСЕГО УЧАЩИХСЯ В СИСТЕМЕ НАЧАЛЬНО- ГО, ПРОМЕЖУТОЧНОГО И СРЕД. ОБРАЗОВАНИЯ
Возраст							
5-10	1 435 777	56 360	1 492 137	50 446	349	50 795	1 542 932
11-15 девочки	7 037	19 666	26 703	58 546	1 404 711	1 463 257	1 489 960
16-19	-	-	-	-	155 284	155 284	155 284
Возраст							
5-10	1 502 311	58 646	1 560 957	53 047	344	53 391	1 614 348
11-15 мальчики	7 540	20 876	28 416	61 921	1 454 496	1 516 417	1 544 833
16-19	-	-	-	-	149 373	149 373	149 373

ДАЛШЕ НА НОЯБРЬ 1985 ГОДА

ЧИСЛО СТУДЕНТОВ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ПО ИЗУЧАЕМЫМ ПРЕДМЕТАМ:
система последующего образования продвинутого и непродвинутого типа (исключая университеты)

ГРУППА, ВОЗРАСТ И ПОЛ УЧАЩИХСЯ

	Число студентов													
	Мужчины							Женщины						
	16-18	19	20	21-24	25+	TOTAL	16-18	19	20	21-24	25+	TOTAL		
Образование	59980	9804	7326	19475	41635	138220	78878	14789	12441	30860	75766	212734		
Медицина, стоматология и здравоохранение	872	607	704	1895	2889	6967	12272	2418	1947	3803	7258	27698		
Техника и технология	152982	41746	28162	48685	52102	323677	6473	1916	1501	2929	4072	16891		
Сельское, лесное хозяйство и ветеринария	10977	2127	1748	2315	2111	19278	2067	509	431	690	1166	4863		
Наука	11517	7205	6944	12175	9959	47800	5642	4094	3966	5582	4919	24203		
Социология, администрация и коммерция	28954	13444	12618	29696	41799	126511	75635	17124	14654	32902	52767	193082		
Архитектура и другие профессиональные предметы	17613	3301	3056	6933	10919	41822	53256	5249	3756	6059	15987	84307		
Английский язык, литература и изучение географ. регионов мира	372	393	478	1275	6024	8542	2246	2021	1709	3105	7916	16997		
Гуманит. науки за исключ. языков	515	947	1125	1580	1923	6090	1137	1796	2060	2080	3137	10210		
Музыка, театр и изобраз. искусство	7940	3885	3442	5607	3270	24144	12307	5519	4895	6510	4322	33553		
	52150	4525	4364	16885	145379	223303	55854	7447	7259	24854	299030	394444		
Численность студентов по всем предметам	343872	87984	69967	146521	318010	966354	305767	62882	54619	119374	476340	1018982		

ДАННЫЕ НА НОЯБРЬ 1985 ГОДА

ЧИСЛО СТУДЕНТОВ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ПО ИЗУЧАЕМЫМ ПРЕДМЕТАМ: ПОСЛЕДУЮЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО И НЕПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ТИПА (исключая университеты)

ГРУППА, ВОЗРАСТ И ПОЛ
УЧАЩИХСЯ

	Число студентов						TOTAL
	Мужчины и женщины						
	16-18	19	20	21-24	25+		
Образование	138858	24593	19767	50335	117401	350954	
Медицина, стоматология и здравоохранение	13144	3025	2651	5698	10147	34665	
Техника и технология	159455	43662	29663	51614	56174	340568	
Сельское, лесное хозяйство и ветеринария	13044	2636	2179	3005	3277	24141	
Наука	17159	11299	10910	17757	14878	72003	
Социология, администрация и коммерция	104589	30568	27272	62598	94566	319593	
Архитектура и другие профессиональные предметы	70869	8550	6812	12992	26906	126129	
Язык, литература и изучение географических регионов мира	2618	2414	2187	4380	13940	25539	
Гуманит. науки за исключением языков	1652	2743	3185	3660	5060	16300	
Музыка, театр и изобразит. искусство	20247	9404	8337	12117	7592	57697	
	108004	11972	11623	41739	444409	617747	
Численность студентов по всем предметам	649639	150866	124586	265895	794350	1985336	

	Количество женщин	Количество мужчин	Количество женщин как процентный показатель от общего количества дипломатических работников
Высшие ранги (Посол)	2	153	1,3%
Степень 4 (Советник)	12	270	4,3%
Степень 5A)	18	231	7,2%
Степень 5E)	7	180	3,8%
Степень 6)	23	270	7,8%
Степень 7)	21	75	21,9%
Степень 7E)	75	394	16,0%
Степень 8)	8	24	22,2%
Степень 9)	252	707	33,2%
Степень 10	285	245	53,8%
Общее количество женщин карьерных дипломатов	703	2 549	21,6%
Общее количество карьерных дипломатов	703	2 549	21,6%
Общее количество карьерных дипломатов, как процентный показатель от общего числа карьерных дипломатов (3 252)	21	35	37,5%
Научные сотрудники	21	35	37,5%
Юрисконсульты	4	18	18%
Секретари	624	-	100%
Общее число женщин на дипломатической службе	1 352	2 602	34,2%
Общее количество мужчин на дипломатической службе	2 602	2 602	34,2%
Общее количество женщин на дипломатической службе как процентный показатель от общего числа	1 352	2 602	34,2%

ПРИЛОЖЕНИЕ Е

ПРАВА РАБОТАЮЩИХ ПО НАЙМУ БЕРЕМЕННЫХ ЖЕНЩИН

Статья 11.2(a) и (b)

В соответствии с положениями Закона об охране (укреплении) занятости 1978 года все работающие по найму беременные женщины имеют право на оплачиваемое отсутствие с работы для прохождения дородовых обследований. Кроме того, женщины, работающие как правило у одного работодателя могут иметь в течение определенных установленных сроков три других права в отношении своего работодателя:

а) жаловаться в промышленный трибунал на незаконное увольнение, если они были уволены по причине их беременности или по причинам, связанным с их беременностью;

б) получать девять десятых недельного оклада за вычетом суммы, равной государственному пособию по беременности на первые шесть недель отпуска по беременности, если ребенок должен родиться до 21 июня 1987 года;

с) вернуться на работу в любое время в течение 29 недель со дня рождения ребенка.

С 1 июня 1985 года срок, в течение которого работающие на предприятиях с численностью более 20 человек имеют право обжаловать незаконное увольнение в соответствии с данным Законом, увеличился с одного года до двух лет. Есть еще одна возможность обжалования. 14 июня 1985 года апелляционный суд по вопросам занятости постановил в связи с делами Hayes против Malleable Working Men's Club и Institute and Maughan против NE London Magistrates Court Committee, что увольнение по причинам, связанным с беременностью является незаконной дискриминацией по признаку пола. Ограничительных сроков для обжалований в соответствии с Законом о дискриминации по признаку пола нет.

С 6 апреля 1987 года предусмотренное трудовым законодательством право и государственное пособие по беременности для работающих по найму, ожидаемый срок родов которых приходится на 21 июня 1987 года или позже, заменяются новыми положениями о выплатах по беременности "Государственные выплаты по беременности". Эти положения введены Законом о социальном обеспечении 1986 года.

Ратифицировав данную конвенцию, Соединенное Королевство зарезервировало за собой право применять любые недискриминационные положения, касающиеся ограничительного периода занятости или страхования, для применения положений, содержащихся в статье 11(2).

ПРИЛОЖЕНИЕ F

УСЛОВИЯ НАЙМА - ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ РАБОЧЕГО ДНЯ

Статья 11(b) и (c)

Условия найма - продолжительность рабочего дня

Закон о заводах и фабриках 1961 года, Закон о шахтах и карьерах 1954 года и Закон о продолжительности рабочего дня (Конвенции) 1936 года содержат положения, которые ограничивают продолжительность рабочего дня и время работы женщин на промышленных предприятиях. В соответствии с этими законами женщинам запрещена посменная работа (включая ночную работу) и выполнение большого объема сверхурочной работы - за исключением тех случаев, когда это разрешено государственным министром по вопросам занятости или от его имени органами здравоохранения и техники безопасности.

Правительство Соединенного Королевства считает, что ограничения являются дискриминационными, устаревшими, имеют незначительный практический эффект и поэтому больше не являются необходимыми. Работодатели, которые желают использовать труд женщин в считающееся запрещенным время, могут обратиться к уполномоченному по вопросам здравоохранения и техники безопасности с целью получения специального разрешения, которое обычно дается. Действующее законодательство дискриминирует женщин, которым может быть отказано в приеме на работу, где они смогут повысить свой профессиональный уровень, опыт и соответственно получать большую зарплату.

В Законе о дискриминации по признаку пола 1986 года содержатся положения, устраняющие эти ограничения. Ключевыми являются следующие положения этого документа.

- Женщины имеют право работать до того же возраста, что и мужчины и обжаловать увольнение как незаконное до того же возраста.
- Ограничения, касающиеся продолжительности рабочего дня и времени работы женщин в обрабатывающей промышленности будут пересмотрены.
- Исключения, сделанные для небольших фирм и небольших компаний, касающиеся их отношения к партнерам, по Закону о дискриминации по признаку пола 1975 года устранены, а исключения, сделанные для личных хозяйств ограничены при сохранении принципа уважения личной жизни.
- Незаконные дискриминационные положения в юридически не обязывающих коллективных соглашениях и правилах являются недействительными.
- Отменено положение, в соответствии с которым для организации курсов подготовки, предназначенных для представителей одного пола, необходимо получить разрешение министра - см. пункт 32.

16 января 1987 года был издан приказ о вступлении в силу с 27 февраля 1987 года положений об устранении ограничений в отношении рабочего дня женщин, имевших место в Законе о заводах 1961 года и Законе о шахтах и карьерах 1954 года. Запрет на работу женщин в ночную смену, содержащийся в Законе о рабочем дне (Конвенции) 1936 года, будет сохранен по крайней мере до февраля 1988 года. /Соединенное Королевство обязано выполнять положения Европейской социальной хартии, статья 8(4)(а) которой требует от договаривающихся сторон регулировать труд женщин в ночное время на промышленных предприятиях. Решение об отмене данной статьи может быть принято в феврале 1988 года_7.

ПРИЛОЖЕНИЕ С

ЖЕНЩИНЫ И ЗАНЯТОСТЬ: ФАКТЫ

Некоторые факты о женщинах

1. В стране насчитывается 11 миллионов экономически активных женщин*.
43 процента гражданской рабочей силы - женщины.
Среди работающих не по найму каждый четвертый - женщина.
Соединенное Королевство имеет второй наивысший показатель (в Европе) доли работающих женщин.
Только в Соединенном Королевстве (из стран Европы) процент безработных среди женщин ниже, чем среди мужчин.
44 процента работающих по найму женщин работают неполный рабочий день*+
64 процента работающих женщин замужем.
Средняя заработная плата женщин составляет 74 процента от заработной платы мужчин (апрель 1986 года).
897 971 женщина получает пособия (без учета колебаний по Соединенному Королевству - июль 1987 года)

Доля женщин в рабочей силе (Великобритания)

2. Замужние женщины составляли
 - 12 процентов от общей численности рабочей силы в 1951 году
 - около 25 процентов в 1981 годуНо с 1977 года этот рост остановился.
В результате проведенного в 1984 году Общего обследования семей было установлено, что среди мужчин в возрасте 16-64 лет и женщин в возрасте 16-59 лет
 - 61 процент замужних женщин)
 - 68 процентов незамужних женщин) были трудоустроены
 - 88 процентов мужчин) или искали работу
 - 48 процентов матерей с находящимися на их иждивении детьми
 - работали и из них
 - 69 процентов работали неполный рабочий день

Примечание: Занятые неполный рабочий день - это люди, работающие не больше 30 часов в неделю.

*Источник: Обследование рабочей силы.

+Не включает лиц, работающих не по найму.

3. Женщины и занятость (в тыс.)

Великобритания (с учетом сезонных колебаний)

	Все		Неполный рабочий день	
	Работающие не по найму	Лица наемного труда	Работающие не по найму	Лица наемного труда
Июнь 1978	364	9 152		3 653
Июнь 1979	348	9 435	145	3 838
Июнь 1980	383	9 421	195	3 914
Июнь 1981	417	9 087	245	3 795
Июнь 1982	462	8 966	255	3 768
Июнь 1983	508	8 882	267	3 761
Июнь 1984	586	9 104	311	3 871
Июнь 1985	628	9 295	331	3 977
Сентябрь 1985	629	9 345	328	4 026
Декабрь 1985	630	9 376	326	4 040
Март 1986	631	9 414	323	4 087
Июнь 1986	631	9 446	319	4 121
Сентябрь 1986	642	9 481	323	4 143
Декабрь 1986	653	9 539	327	4 164
Март 1987	664	9 571	331	4 196

4. Распределение работающих по найму в соответствии с занятостью, составом населения по полу и семейным положением для женщин

(4)	Перепись населения 1951 года (1)		Перепись населения 1981 года (2)		LFS 1981 год (2)		LFS 1986 год (2)	
	В тысячах	В процентах	В тысячах	В процентах	В тысячах	В процентах	В тысячах	В процентах
	<u>Все женщины</u>							
Всего	6 826	100,0	9 151	100,0	9 426	100,0	9 893	100,0
Работающие по найму	6 580	96,4	8 768	95,8	8 975	95,2	9 214	93,1
- с полным рабочим днем	5 795	84,9	5 351	58,5	5 200	55,2	5 070	51,2
- с неполным рабочим днем (3)	784	11,5	3 417	37,3	3 775	40,1	4 138	41,8
Работающие не по найму	246	3,6	383	4,2	451	4,8	679	6,9
Всего в процентном отношении от всего занятого населения		30,8		39,9		40,3		42,2
Всего в процентном отношении от всех женщин		34,1		42,2		43,1		44,4

	Перепись населения 1961 года (1)		Перепись населения 1981 года (2)		LFS 1981 год (2)		LFS 1986 год (2)	
	В тыся- чах	В процен- тах	В тыся- чах	В процен- тах	В тыся- чах	В процен- тах	В тыся- чах	В процен- тах
Замужние женщины								
Всего занятых	2 627	100,0	5 997	100,0	6 174	100,0	6 748	100,0
Работающие по найму	2 513	95,7	5 701	95,1	5 809	93,2	6 207	92,0
- с полным рабочим днем	1 878	71,5	2 739	45,7	2 612	42,3	2 792	41,4-(5)
- с неполным рабочим днем	635	24,2	2 962	49,4	3 145	50,9	3 407	50,5-(5)
Работающие не по найму	113	4,3	296	4,9	365	5,9	540	8,10
Всего в процентном отношении от всего занятого населения		11,9		26,2		26,4		28,8
Всего в процентном отношении от всех замужних женщин		21,5		45,0		45,5		47,8

	Перепись населения 1961 года (1)		Перепись населения 1981 года (2)		LFS 1981 год (2)		LFS 1986 год	
	В тыся- чах	В процен- тах	В тыся- чах	В процен- тах	В тыся- чах	В процен- тах	В тыся- чах	В процен- тах
Мужчины								
Всего занятых	15 309	100,0	13 765	100,0	13 938	100,0	13 536	100,0
Работающие по найму	14 407	94,1	12 234	88,9	12 212	98,6	11 491	84,9
- с полным рабочим днем (3)	14 360	93,8	11 940	86,7	11 639	95,3	11 034	81,5-(5)
- с неполным рабочим днем (3)	47	3	294	2,1	409	3,3	450	3,3-(5)
Работающие не по найму	902	5,9	1 531	11,1	1 726	12,4	2,045	15,1
Всего в процентном отношении от всего занятого населения		69,2		60,1		59,7		57,8
Всего в процентном отношении от всех мужчин		85,7		69,0		69,4		66,1

В тысячах

Все занятое население	22 135		22 916		23 365		23 429
Население:							
Мужчины	17 862		19 961		20 087		20 762
Женщины	20 045		21 700		21 852		22 414
Замужние женщины	12 228		13 322		13 559		13 910

Примечания:

- 1) В возрасте 15 лет и старше.
- 2) В возрасте 16 лет и старше.
- 3) Тридцать часов в неделю или меньше.
- 4) Исключая работающих в государственном аппарате.
- 5) Со слов опрошенных.

Заработок⁺ (Великобритания)

5. Среднечасовая заработная плата (исключая сверхурочную работу)
Апрель 1986 года = 74,1 процента от заработной платы мужчин
1975 года = 72,1 процента от заработной платы мужчин
 /_Закон о равной оплате в действии_7
1970 год = 63,1 процента от заработной платы мужчин
 /_Принят Закон о равной оплате_7

Средняя заработная плата женщин остается на относительно устойчивом уровне с 1975 года, но ниже, чем у мужчин.

Безработица: июль 1987 года

6. 897 971 женщина или 7,9 процента (в Соединенном Королевстве) обращалась за пособием в Канцелярии по выплате пособия по безработице по сравнению с 2 008 482 мужчинами или 12,2 процента.

Нередко утверждают, что данные об обращающихся за пособиями серьезно занижают число безработных женщин, поскольку многие не обращаются за пособиями. В соответствии с данными о безработице, полученными в рамках проведенного в 1986 году обследования рабочей силы, основанными на количестве нетрудоустроенных людей, ищущих работу, безработица среди женщин составляла весной 1986 года 9,9 процента (как процент экономически активного населения), что ниже по сравнению с процентом безработных среди мужчин, который составлял 11,1 процента. По данным обследования около 590 тыс. женщин искали работу, но не требовали пособий, и многие из них искали работу с неполным рабочим днем. Однако помимо этой категории женщин насчитывалось примерно 480 тыс. женщин, которые были включены в категорию подавших заявление о предоставлении пособий и которые были либо нетрудоустроены, но не искали работу в течение недели, когда проводилось обследование (390 тыс.), либо заявили, что имеют оплачиваемую работу (90 тыс.).

7. Число безработных среди мужчин в настоящее время сокращается по сравнению с женщинами более высокими темпами. В течение трех месяцев до июля нынешнего года рассчитанный с учетом сезонных колебаний уровень безработицы снизился на 0,5 процента по сравнению с предыдущими тремя месяцами у мужчин, в то время как этот показатель у женщин сократился на 0,4 процента.

⁺Источник - Новое обследование заработка.

Распределение женщин по отраслям и роду деятельности (Великобритания)

8. 81 процент всех работающих женщин приходится на сферу обслуживания
91 процент женщин, работающих неполный рабочий день, и
74 процента женщин, работающих полный рабочий день
12 процентов (мужчин - 9 процентов): банковские, финансовые, страховые, деловые и арендные службы
25 процентов (мужчин - 17 процентов) службы распределения, гостиницы и общественное питание, и ремонтные службы
42 процента (мужчин - 20 процентов) другие службы, включая медицинское обслуживание, образование, государственное управление, досуг и бытовое обслуживание.
9. Около 30 процентов женщин работают на канцелярских и подобных должностях.
26 процентов занимают должности управленцев и специалистов (около половины из них относятся либо к медицинскому либо преподавательскому составу)
23 процента работают в службе общественного питания, химчистках, парикмахерских и других службах бытового обслуживания.
10 процентов работают продавцами
38 процентов работающих неполный рабочий день женщин заняты в сфере бытового обслуживания по сравнению с
10 процентами женщин, работающих полный рабочий день,
37 процентов работающих полный рабочий день женщин заняты на канцелярских и подобных должностях по сравнению с
22 процентами женщин, работающих неполный рабочий день

Предпринимательство (Великобритания)

- 10.В 1986 году - 679 000* женщин работали не по найму
- из всех лиц, работающих не по найму, 25 процентов* составляют женщины
219 000* женщин, работающих не по найму, имеют наемный персонал.

Участие женщин на руководящем уровне+

11. В 1986 году - 0,3 процента фирм возглавляли женщины
- из всех старших управляющих 6,2 процента - женщины;
- из всех членов парламента 4,3 процента - женщины;

+ Источник - "Информационный бюллетень Комиссии по равным возможностям", от 25 марта (со времени проведения июньских выборов не обновлялся)

* Источник - "Обзор рабочей силы".

- со времени Второй мировой войны должности министров занимали 26 женщин

- 19 процентов работающих в государственных органах - женщины

Последние тенденции в области занятости*

12. С марта 1983 по март 1987 года занятость среди женщин возросла на 917 000 человек (включая работающих не по найму и королевские вооруженные силы).

За тот же период занятость среди мужчин возросла на 307 000 человек

На 5 процентов возросло число женщин, занятых полный рабочий день

На 13 процентов возросло число женщин с неполным рабочим днем

* С учетом сезонных колебаний - Великобритания

Сравнительный анализ в международном масштабе

1) Коэффициент участия

13. В 1984 году+ Соединенное Королевство занимало второе место по участию женщин в ЕЭС.

Среди женщин в возрасте 14-64 лет 58 процентов работали.

1984 год Женщины в возрасте от 14-64 лет

(в скобках приведены соответствующие данные по мужчинам)

	а) Рабочая сила в процентах ко всей данной возрастной группе	в) Безработные в процентах от рабочей силы
Федеративная Республика Германии	49,9 (79,4)	8,3 (5,7)
Франция	55,4 (77,4)	12,2 (7,7)
Италия	39,1 (77,1)	16,1 (6,7)
Нидерланды	данных нет	данных нет
Бельгия	44,0 (73,0)	18,4 (8,1)
Соединенное Королевство	57,5 (82,8)	10,1 (11,6)
Ирландия	38,0 (80,8)	17,9 (16,6)
Дания	72,0 (83,4)	10,3 (8,0)
Греция	39,1 (79,6)	12,6 (6,2)
Европа	49,9 (79,1)	11,6 (8,0)

Источник: Обзор рабочей силы стран ЕЭС, 1984 год
* Исключая Нидерланды и Люксембург

+Источник - ЕС LFS

ii) Рост занятости

14. С 1984 по 1985 год наблюдался самый значительный рост занятости женщин в странах Европейского экономического сообщества за все время его существования.

С 1983 по 1985 год занятость женщин возросла более чем на I млн. человек, причем на Соединенное Королевство приходится почти половина этого роста.

Общая занятость женщин в странах ЕЭС

	1979-80	1980-81	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86
	(в тыс.)						(в тыс.)
Соединенное Королевство	+ 21	-307	- 78	- 35	+301	+233	+153
Федеративная Республика Германии	+168	- 11	-95	-128	+ 62	+ 91	+128
Франция	+ 53	+ 18	+104	+ 60	+ 28	+ 72	+ 23
Италия	+185	+ 47	+ 23	+ 70	+ 68	+ 84	+146
Голландия	+101	+ 74	+ 42	+ 20	+ 19	+ 80	данных нет
Бельгия	+ 14	- 5	без изменений	+ 1	+ 16	+ 26	данных нет
Люксембург*	без изменений	+ 3	- 1	+ 1	+ 1	+ 1	данных нет
Ирландия	+ 12	+ 4	+ 8	+ 1	- 7	- 8	данных нет
Дания	+ 4	+ 8	+ 14	+ 13	+ 30	+ 21	
Греция	+ 10	+112	- 34	+ 84	+ 21	+ 40	данных нет
Всего по ЕЭС	+568	- 57	- 17	+ 87	+539	+640	данных нет

Источник: "Employment Gazette" for UK, OECD "Labour Force Statistics 1965-1985" and "Quarterly Labour Force Statistics" for other EC Countries.

15. Занятые неполный рабочий день в процентах ко всем занятым

	1979	1981	1983	1984
	%	%	%	%
Италия	11	10	9	10
Греция	-	7	12	9
Ирландия	13	-	15	14
Люксембург	18	-	17	15
Бельгия	17	16	20	20
Франция	17	17	20	21
Федеративная Республика Германии	28	29	30	29
Сединенное Королевство	39	40	41	44
Голландия*	32	49	50	данных нет
Дания	46	47	44	37

Источник: Labour Force Sample Surveys, 1979, 1981, 1983 and 1984

*

В 1980 году в Голландии определение занятости на основе неполного рабочего дня было изменено.

В 1984 году только 9 процентов женской рабочей силы Греции было занято неполный рабочий день, в то время как в Соединенном Королевстве занятость женщин с неполным рабочим днем составила 44 процента. Как правило страны с низким уровнем участия женщин в экономической жизни имеют также низкий показатель занятости женщин с неполным рабочим днем (например, Италия, Ирландия и Греция). И наоборот, Дания и Соединенное Королевство, где наблюдается наивысший показатель занятости женщин, имеют также наивысшие показатели занятости женщин с неполным рабочим днем. Однако было бы упрощением считать, что существует прямая взаимосвязь для всех стран - во Франции в 1984 году занятость среди женщин составляла 55 процентов, т.е. чуть меньше чем в Соединенном Королевстве, в то время как работающих неполный рабочий день было всего 21 процент.

ЖЕНЩИНЫ, РАБОТАЮЩИЕ НЕ ПО НАЙМУ: ФАКТЫ

	ВСЕ, РАБО- ТАЮЩИЕ НЕ ПО НАЙМУ	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	ЖЕНЩИНЫ, РАБОТАЮЩИЕ НЕ ПО НАЙМУ В ПРОЦЕНТАХ КО ВСЕМ, РАБОТАЮ- ЩИМ НЕ ПО НАЙМУ	ЖЕНЩИНЫ, РАБОТА- ЮЩИЕ НЕ ПО НАЙМУ В ПРОЦЕНТАХ КО ВСЕМ РАБОТАЮЩИМ ЖЕНЩИНАМ
А. ВСЕГО (1)					
Весна 1981	2 177 000	1 726 000	451 000	20,7	4,7
Весна 1986	2 723 000	2 045 000	679 000	24,9	6,8
Увеличение	+ 25,1%	+ 18,5%	+ 50,6%		

В. РАБОТАЮЩИЕ НЕ ПО НАЙМУ, КОТОРЫЕ НАНИМАЮТ РАБОЧУЮ СИЛУ (1)

	ВСЕ РАБОТАЮЩИЕ НЕ ПО НАЙМУ	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ
Весна 1981	839 000	683 000	156 000
Весна 1986	998 000	779 000	219 000
ПРИРОСТ	+ 19,0%	+ 14,1%	+ 40,4%

С. СЕКТОР (1) процент женщин, работающих не по найму по секторам:

39,2% Распределение, гостиницы, общественное питание и ремонтные работы

32,3% Другие виды услуг, (бытовое обслуживание, здравоохранение, образование).

9,8% Банковское дело, вопросы финансов, страхование и бизнес.

5,2% Сельское хозяйство

7,7% Другие виды производственной деятельности

Д. РОД ЗАНЯТИЙ (1) процент женщин, работающих не по найму, по роду занятий

40,5% Управленческие функции

11,4% Общественное питание, Чистка и Уборка, Парикмахерские услуги и т.д.

9,6% Конторская работа и работа, связанная с ней.

Е. СРАВНИТЕЛЬНЫЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНАМ (2) в процентах от женщин, работающих не по найму от общего числа работающих не по найму (последние имеющиеся данные)

30% Финляндия

30% Канада

27% США

24,9% Великобритания

25% Швеция

21% Франция

20% Федеративная Республика Германии

17% Нидерланды

Г. ДРУГИЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ (2)

а) Работа на основе неполной рабочей недели - 28,1% женщин, работающих не по найму, заняты менее 16 часов в неделю

(мужчин - 3,1%)

49,2% женщин, работающих не по найму, заняты менее 30 часов в неделю

б) Регионы женщины, работающие не по найму, составляют 9,3% всех работающих женщин в юго-западной части страны, но только 4% в Шотландии.

Г. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПОСОБИЙ НА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- 25% впервые обращающихся самостоятельно за пособием составляют женщины, в сравнении с 10% на пробном этапе

- по основным отраслям экономики: сельское хозяйство 2,7%

промышленность 20,3%

строительство 2,8%

распределение 22,2%

сфера обслуживания 52%

- 65% предприятий, владельцами которых являются женщины, находятся в действии через 6 месяцев по окончании года, в который закончилось предоставление им пособий

- (в сравнении с 78% предприятий, которые принадлежат мужчинам).

ПРИМЕЧАНИЯ ПО ИСТОЧНИКАМ (1) 1981 и 1986 (предварительные результаты)

Labour Force Surveys, Великобритания

(2) ДОКУМЕНТЫ ОЭСР

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ЗАЯВЛЕНИЯ О РАЗВОДЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С РАЗДЕЛОМ 1 ЗАКОНА
О БРАКЕ 1973

	1981	1982	1983	1984	1985
Общее число заявлений, поданных в соответствии с разделом 1 Акта 1973	176162	181853	163428	178940	190480
Общее число заявлений, поданных мужчинами	47256	47708	45150	48940	52090
Общее число заявлений, поданных женщинами	128906	134145	123280	130000	138390

ПРИЛОЖЕНИЕ J

РАЗДЕЛ 25 ЗАКОНА О БРАКЕ 1973 (с.18)

Положения, которые суд должен учитывать при решении вопросов о том, как осуществлять свои полномочия в соответствии с разделами 23, 24 и 24А

25. 1) Обязанность суда решать, использовать ли свои полномочия в соответствии с разделом 23, 24 или 24А выше, если да, то каким образом, и учитывать все обстоятельства дела, уделяя прежде всего внимание благосостоянию любого ребенка семьи, которому не исполнилось восемнадцати лет.

2) Что касается осуществления полномочий суда согласно разделу 23(1)(а), (в) или (с), 24 или 24А выше в отношении одного из супругов, суд должен, в частности, учитывать следующие положения -

а) доход, возможности получения заработка, имущество и другие финансовые источники, которые каждый из супругов имеет или, вероятно, будет иметь в обозримом будущем, включая возможности получения заработка и любое увеличение этого заработка, к чему, по мнению суда, человек стремился бы находясь в браке;

б) финансовые потребности, обязательства и обязанности, которые каждый из супругов имеет или, вероятно, будет иметь в обозримом будущем;

с) уровень жизни, который был у семьи до разрыва брака;

д) возраст каждого из супругов и продолжительность брака;

е) любую физическую или умственную неполноценность любого из супругов;

f) вклады, которые каждый из супругов сделал или, в обозримом будущем сделал бы, чтобы улучшить благосостояние семьи включая любой вклад в форме присмотра за домом или заботы о семье;

g) поведение каждой из сторон, если это поведение является таким, что по мнению суда, на него было бы несправедливо не обращать внимание;

h) в случае разбирательства в суде вопроса о разводе или признания брака недействительным ценность для каждого из супругов какого-либо пособия (например, пенсии), которое в связи с расторжением или аннулированием брака эта сторона лишается возможности получить;

3) Что касается осуществления полномочий суда, согласно разделу 23 (1) (d), (e) или (f), (2) или (4), 24 или 24A выше, в отношении имеющегося в семье ребенка, суд должен, в частности, принимать во внимание следующие положения:

a) финансовые потребности ребенка;

b) доход, возможный заработок (если таковой может быть), имущество и другие финансовые ресурсы ребенка;

c) любую физическую или умственную неполноценность ребенка;

d) то, как он обучался и воспитывался и каким супруги предполагали воспитывать его в дальнейшем;

e) соображения, упомянутые в отношении супругов в параграфах (a), (b), (c) и (e) подраздела (2) выше.

4) Что касается осуществления полномочий суда согласно разделу 23 (1) (d), (e) или (f), (2) или (4), 24 или 24A выше против одного из супругов в пользу имеющегося в семье ребенка, который не является ребенком этого супруга, суд должен также принимать во внимание:

a) брал ли на себя этот супруг какое-либо обязательство по обеспечению ребенка, и если так, то в каком объеме и на какой основе этот супруг принял на себя это обязательство, а также в течение какого времени этот супруг выполнял такое обязательство;

b) знал ли, беря на себя и выполняя такие обязательства этот супруг, что ребенок не его или не ее собственный;

c) ответственность любого другого лица по содержанию ребенка.

Приложение К

ГЛАВА 7: РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

7.1 Комиссия твердо привержена тому, чтобы обеспечивать одинаковый доступ для участия ее программ и получения от них выгод всеми людьми независимо от расы, религии, пола, семейного положения или инвалидности. Она будет продолжать проводить свою политику равных возможностей в период действия Плана. Эта Глава рассматривает равные возможности главным образом для женщин и этнических меньшинств; услуги по оказанию помощи инвалидам в устройстве на работу в общедоступные или находящиеся под покровительством отрасли были рассмотрены в пунктах 3.18 – 3.23.

7.2 Комиссия будет продолжать изучать вопрос о том, почему люди, которые могли бы извлечь пользу из ее программ, не принимают участия в них, и будет стремиться устранить препятствия, мешающие им в этом, с тем, чтобы обеспечить участие всех слоев общины в программах MSC в соответствии с их потребностями. Для контроля за этим мы улучшим нашу способность сравнивать участие в наших программах различных групп различных районов. Будут приниматься меры для того, чтобы обеспечить "выход" на общину, поощрить местные общины к тому, чтобы они предлагали планы, отвечающие их потребностям, и которые они сами воспринимают как важные, а также поощрять людей к тому, чтобы они пользовались возможностями, предоставляемыми Комиссией.

ИНИЦИАТИВЫ ИЗ ЦЕНТРА

7.3 Между Председателем Комиссии и Председателями Комиссии Равных Возможностей (КРВ) и Комиссии по Вопросам Расового Равенства (КРР) будут продолжаться регулярные встречи; на официальном уровне будет поддерживаться тесный и постоянный контакт с тем, чтобы добиваться получения помощи специалистов в проведении политики Комиссии по вопросу равных возможностей. Будет запрашиваться конкретная консультативная помощь по различным аспектам осуществления политики таким, как: маркетинг, реклама, мероприятия, контроль и оценка. Будут также продолжаться консультации с соответствующими заинтересованными группами такими, как НАППП (Национальная Ассоциация попечительства и переселения преступников) и МСДО (Национальный Совет Добровольных Организаций).

7.4 Комиссия учредила Группу Действия по Вопросам Равных Возможностей, состоящую из официальных представителей из всех действующих групп и отделов, персонала на местах и персонала Главного управления. Она рассмотрит препятствия, мешающие более широкому участию в ее программах женщин и людей из общин этнических меньшинств. Будут даны рекомендации о мерах, необходимых для устранения этих препятствий, направленные на то, чтобы коэффициент участия соответствующих групп был адекватным в каждом районе по всей стране.

Комиссия будет продолжать свою работу с Правительственным Объединенным Форумом по вопросам Беженцев, которая направлена на преодоление трудностей, испытываемых беженцами с тем, чтобы обеспечить их успешный переход к проживанию и работе в Великобритании. В ходе обсуждений с соответствующими агентствами были сделаны предложения по нескольким инициативам, предназначенным для оказания помощи более подходящим и скоординированным образом. В частности, будут предприняты инициативы по переводу писем, обеспечению указаний для местного управленческого персонала и по улучшению своевременности программы и обслуживания.

7.5 Председатель, Директор и старшие сотрудники будут регулярно связываться с персоналом, чтобы напоминать об его ответственности в вопросе обеспечения равных возможностей и его обязанностях в этой сфере. Имеющаяся приверженность старших сотрудников будет использоваться для стимулирования приверженности сотрудников на всех уровнях в Комиссии.

7.6 Комиссия будет продолжать требовать от каждой группы или отдела разработки согласованного перечня целей участия этнических меньшинств в ее программах. Работа по осуществлению этих целей будет оцениваться в ежегодном обзоре.

7.7 В пунктах 7.8-7.30 описываются действия, которые будут предприняты каждой группой Комиссии, с тем чтобы обеспечить равные возможности на период действия Плана.

ГРУППА ВО ВОПРОСАХ ЗАНЯТОСТИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Центры по трудоустройству

7.8 Центры по трудоустройству призваны играть важную роль в обеспечении равных возможностей в вопросах набора на рабочие места и в планах по вопросам занятости и предпринимательской деятельности, а также оказывать ищущим работу консультативную помощь по вопросу их прав в соответствии с законодательством о равных возможностях. Работодатели делают позитивные шаги, но персонал центров по трудоустройству будет продолжать выступать против тех, кто пытается ввести незаконные дискриминационные ограничения в отношении вакансий, докладывать Комиссии по вопросам Равных Возможностей о тех работодателях, которые продолжают незаконную дискриминацию на основе признака пола и докладывать Комиссии по вопросам расового равенства о тех, кто проводит незаконную дискриминацию на основе расовой принадлежности. Центры по трудоустройству отказывают в своих услугах тем фирмам, которые продолжают отказываться действовать в соответствии с законом.

7.9 Комиссия начала и намерена продолжать проводить ежегодные обзоры этнического происхождения тех, кто пользуется услугами ряда центров по трудоустройству. Они будут контролировать число темнокожих и людей азиатского происхождения, пользующихся центрами по трудоустройству, и их успех в получении возможных услуг; они будут также контролировать потребности этнических меньшинств, с тем, чтобы можно было рассмотреть предоставление специальных услуг, например, прибывшим из-за границы рабочим и перевод информации на другие языки.

7.10 Комиссия признает, что главным фактором в осуществлении ее политики равных возможностей будут отношение и действия персонала ее центров по трудоустройству. Чтобы помочь персоналу эффективно работать в вопросах равных возможностей Комиссия будет поддерживать стратегию, включающую обстоятельные письменные инструкции, подготовку персонала с помощью видеотехники, учебных комплектов дистанционного обучения, курсы подготовки и статьи в газетах, издаваемых для сотрудников. Помимо этого, менеджеры центров по трудоустройству в районах с общинами, в которых проживает этническое меньшинство, будут поощряться проявлять инициативу на местах с тем, чтобы обеспечить большую доступность предоставляемых ими услуг; в числе примеров - создание "приемных врачей" в местных общинных центрах, перевод информационных материалов и курсы английского языка, действующие в помещениях центров по трудоустройству.

7.11 Должна пройти испытание создаваемая в настоящее время многоязыковая система общественного доступа к информации, которая позволит группам этнических меньшинств получать информацию при въезде (см, параграф 3.9) на их родном языке.

7.12 Положительные шаги будут предприняты в рамках программ Комиссии по вопросам занятости с тем, чтобы обеспечить равные возможности для тех, кто входит в подходящие по составу группы, независимо от расовой принадлежности, пола, семейного положения, инвалидности или религии.

Повторное начало

7.13 Изучение представительных групп людей, проходящих через Программу повторного начала с конца 1987 года, даст информацию о том, как различные группы пользуются возможностями, предоставляемыми им Программой. Изучение опрашиваемых будет также продолжено в Клубах по трудоустройству и на курсах повторного начала. Собрана информация об этническом происхождении всех участников курсов повторного Начала, и с апреля 1987 года она будет также собираться о всех членах клубов по трудоустройству.

Общинная Программа

7.14 В соответствии с Общинной Программой будут изданы рекомендации для активистов и сотрудников, и в рамках системы планирования соответствующий приоритет будет отдан роли районных комитетом рабочей силы и одинаковых возможностей. Ряды активистов будут пополняться за счет членов общин этнических меньшинств. Новые участники Общинной Программы будут находиться под контролем для обеспечения того, чтобы участие групп этнических меньшинств в целом было пропорциональным количественному соотношению таких людей в группе, ожидающей помощи. Комиссия надеется выявлять положение более эффективно, особенно в городских районах. Специальная консультативная группа по мерам обеспечения занятости будет регулярно рассматривать прогресс в области достижения равенства возможностей в рамках Программы.

7.15 Комиссия будет продолжать помогать этническим группам, у которых имеются трудности в выполнении строгих требований к наличию административных знаний и опыта для осуществления проектов. Постоянная поддержка будет оказываться группам этнических меньшинств, которые хотят организовать осуществление проектов, связанных с Общинной Программой. Возможности в вопросах подготовки и повышения квалификации руководящих кадров для потенциальных участников Общинной Программы будут расширены. Рекламные материалы будут переведены на языки основных этнических меньшинств.

План предоставления пособий на предпринимательскую деятельность

7.16 Информация об этническом составе участников Плана предоставления пособий на предпринимательскую деятельность, собранная на основе самостоятельной оценки с апреля 1986 года, показывает, что процент участников из этой группы соответствует национальным пропорциям этой группы лиц. В настоящее время 26 процентов новых участников этой программы - женщины, что незначительно выше доли женщин - предпринимателей в масштабах страны. Дальнейшая информация об этих группах будет собрана и использована в качестве основы для развития специальных форм помощи.

Программа Добровольных Проектов

7.17 В рамках Программы добровольных проектов информация об этническом происхождении участников будет собрана с апреля 1987 года и будет основана на самостоятельных оценках. Будет также зарегистрирована доля новых участников, имеющих связанные со здоровьем проблемы, которые влияют на вопрос найма на работу. Данные будут использованы для того, чтобы контролировать эффективность проводимой Комиссией политики равных возможностей в рамках этой программы.

Общинное производство

7.18 Руководящий совет компании общинного производства (в котором представлена Комиссия по вопросам расового равенства) принимает активное участие в проведении политики равных возможностей и регулярно получает отчеты о ходе ее осуществления.

ГРУППА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ПОДГОТОВКИ

7.19 Комиссия будет продолжать следить за выполнением ее программ обучения в свете своей приверженности политике равных возможностей. Будут предложены программы развития и наглядной агитации с тем, чтобы побудить организаторов обучения быть более отзывчивыми в отношении специфических потребностей, например, тех из групп этнических меньшинств, кто хочет получить работу в отраслях, где они представлены недостаточно, женщин, возвращающихся на работу после перерыва в карьере, или людей, имеющих специфические формы инвалидности. Особое внимание будет уделено вопросам нацеливания рекламы и реализации программ обучения в отношении этих групп.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ И ПОДГОТОВКЕ

7.20 Равные возможности и недопущение стереотипов, связанных с признаком пола, участие в программах студентов, нуждающихся в специальных формах обучения, являются основой для всех экспериментальных проектов профессионального технического образования и подготовки, и они останутся самыми первоочередными задачами в соответствии с программой содействия развитию профессионально-технического образования и подготовки. Национальная руководящая группа регулярно рассматривает вопросы политики и практики равных возможностей. Органы образования должны будут информировать о своей стратегии и планах, направленных на обеспечение соответствия этим критериям. Будет продолжаться распространение положительной практики. Это включает публикацию в декабре 1987 года отчетов и рекомендаций по профессиональной подготовке для проектов, где будут указаны примеры положительной практики. В 1987-88 годах будет начато исследование, ограниченное небольшой группой представителей органов образования с целью выявления потребностей студентов этнических меньшинств. В серии "Развитие" будет выходить также журнал, освещающий ряд проблем, касающихся равных возможностей. В период действия Плана будут использованы и другие подобные возможности.

ПЛАН ПОДГОТОВКИ МОЛОДЕЖИ

7.21 Комитет по вопросам подготовки молодежи будет продолжать регулярно рассматривать вопрос равных возможностей в рамках плана подготовки молодежи. Комиссия внесла значительные изменения в процедуры административного характера двухлетнего плана подготовки молодежи с тем, чтобы создать рамки для мер по содействию равным возможностям. Предполагается, что одобренные организации по подготовке провозгласят и продемонстрируют приверженность обеспечению равных возможностей в своих программах для обучающихся, независимо от пола, расовой принадлежности, религии или инвалидности. Ожидают, что эти организации продемонстрируют такие позитивные шаги не только в своих процедурах набора, но также в своих последующих отношениях с обучающимися в период прохождения курса по программе обучения. Наличие у персонала комиссии и у региональных советов по рабочей силе информации о программах плана подготовки молодежи сделает отныне возможным осуществление более эффективного чем прежде контроля за ходом выполнения программы по вопросам равных возможностей. Официальные представители будут продолжать работать с агентами-распорядителями, чтобы способствовать созданию равных возможностей, как только будет получен статус одобренных организаций по подготовке. Группы по обзору Программ будут давать оценку контролю за предоставлением равных возможностей. В Программе оценки плана подготовки Молодежи будет также обращено особое внимание на то, в какой степени равенство возможностей стало реальностью в рамках Плана подготовки Молодежи.

7.22 В соответствии с единогласно принятой рекомендацией Комитета по подготовке молодежи Комиссия решила, что в начале 1987/88 года регионы разработают инструкции в отношении увеличения процента участия молодежи из этнических меньшинств в действующих в рамках Плана подготовки молодежи программах, которыми руководят работодатели. Первые инструкции будут разработаны на двухлетний период до марта 1989 года, и положение дел будет контролироваться каждые шесть месяцев. Комиссия также увеличила с 20 до 30 число должностей для сотрудников, занимающихся вопросами развития в рамках плана подготовки молодежи. Эти должности финансируются Комиссией и действуют на базе таких местных спонсоров, как организация по планированию полной занятости, Комиссия по вопросам расового равенства, предпринимательская деятельность в обществе и советы общественных отношений в районах, где значительная часть населения представлена этническим меньшинством. Их роль заключается в том, чтобы в пределах местной общины пропагандировать план подготовки молодежи, поощрять молодых людей из общин этнических меньшинств к участию в двухлетнем плане подготовки молодежи и побуждать работодателей предпринимать большие усилия в вопросах набора представительной по составу группы из числа отвечающей требованиям молодежи.

7.23 Комиссия также заинтересована в обеспечении того, чтобы поощрять всю молодежь учитывать весь диапазон открытых для них возможностей подготовки, а не только те, которые традиционны для их пола. Была принята небольшая программа проектов, которые рассчитаны либо только на представителей одного пола, либо имеют места, зарезервированные для одного пола, и ее результаты будут тщательно проконтролированы и оценены. Комиссия также обратилась с просьбой к Совету графства Бедфордшир исследовать возможность включения периода "знакомства с рабочими местами" в свой план подготовки молодежи, результаты станут известны в 1987/88 году.

7.24 С целью оказания участвующим в Плана подготовки молодежи помощи в реализации их стремления к обеспечению равных возможностей, что требуется от всех одобренных организаций по подготовке, других агентов-распорядителей и лиц, обеспечивающих возможность получения опыта работы, составлен Кодекс равных возможностей. Кодекс объединяет практические указания по вопросу равных возможностей и дает рекомендации для действий. Комиссия будет держать под контролем применение этого Кодекса.

Подготовка взрослых

7.25 Все программы подготовки взрослых имеют целью способствовать равенству возможностей, и многие имеют исключения из стандартных правил о требованиях относительно пригодности для лиц, находящихся в неблагоприятном положении. В рамках комплекса программ Программа более широких возможностей подготовки (ПШВП) предлагает специальную помощь людям, находящимся в относительно неблагоприятном положении на рынке труда. Подготовка предлагается в целях поддержания и улучшения основных профессиональных навыков и включает помощь в вопросах обучения грамотности, элементарным основам математики и изучения английского в качестве второго языка. Существует также положение о более широких возможностях для женских курсов, предназначенное специально для женщин, желающих вновь вернуться на работу. Они помогают обновить профессиональные навыки, улучшить способы поиска работы, создать уверенность и иногда предложить выбор работы в крупных компаниях. Комиссия будет следить за тем, как можно улучшить проекты в рамках ПШВП с тем, чтобы усилить их привлекательность и полезность для тех людей, которые находятся в неблагоприятном положении на рынке труда. Они также будут стремиться усилить свою роль в дополнении программ и в подготовке людей к обучению на более высоких уровнях.

7.26 Служба Обучения промышленному языку (СОПЯ), действующая под руководством органов образования, но получающая средства главным образом от Комиссии, будет продолжать обеспечивать обучение навыкам контактов, преимущественно рабочих из групп этнических меньшинств. Эта подготовка послужит улучшению равных возможностей на рабочем месте для людей всех этнических групп и рас. Недавно состоялось занятие консультативного характера, касающееся этой службы и того как она финансируется и управляется.

7.27 Будет оказана помощь в издании доступных для самообразования учебных материалов и пригодных для использования их вновь приступившими к работе женщинами, инвалидами и этническими меньшинствами. Самообразование является особенно удобным для женщин, которые в связи с ведением домашнего хозяйства не в состоянии посещать традиционные курсы обучения.

7.28 Подготовка женщин к нетрадиционным профессиям будет продолжать развиваться, и уделяется внимание расширению использования курсов, действующих неполный рабочий день, и курсов, которые работают в нерабочее время.

7.29 Подготовка персонала Комиссии будет продолжать играть важную роль в проведении Комиссией политики равных возможностей.

Деятельность будет включать:

- двухдневный модуль подготовки персонала по проблемам равных возможностей, которая будет обязательной для всего персонала, занимающегося вопросами реализации местных программ в рамках VETG;
- инструкции для персонала, занимающегося вопросам расовой дискриминации, которые разрабатываются и будут готовы к середине лета 1987 года;
- "контрольный лист" плана подготовки молодежи комиссии по вопросам расовой дискриминации, касающийся того, как избежать дискриминации, который передан всем спонсорам, агентам-распорядителям, организаторам обучения трудовым навыкам и инструкторам, занятым осуществлением плана подготовки молодежи;
- рекомендации по трактовке информации о контроле, которые разрабатываются для персонала, участвующего в плане подготовки молодежи;
- комплекс способов "обучения инструкторов", который разрабатывается для MSC организацией Avon Accredited Training Centre и летом 1987 должен быть представлен участвующим в подготовке агентов-распорядителей и организаторов подготовки уполномоченным Центрам подготовки.

АГЕНТСТВО ПО ВОПРОСАМ ОБУЧЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ НАВЫКАМ

7.30 Агентство по вопросам обучения профессиональным навыкам будет продолжать свою политику обеспечения равного доступа к обучению в центрах обучения профессиональным навыкам на протяжении всего периода. Агентство будет стремиться пропагандировать свою деятельность и формы подготовки таким образом, чтобы привлечь учащихся из числа женщин, этнических меньшинств и инвалидов, особенно в те сферы подготовки, с которыми они не были исторически связаны. Будут продолжаться усилия по выявлению и устранению препятствий, которые отпугивают людей из этих групп от обучения в Центрах обучения профессиональным навыкам.

С этой целью предпринимается ряд шагов для того, чтобы нынешняя практика не чинила неоправданных препятствий этим группам. В частности, проверка способностей к обучению (или ДОСТУП) и критерии набора инструкторов критически изучаются с тем, чтобы определить, являются ли они справедливыми и беспристрастными, насколько это возможно. В дополнение к этому, был введен контроль по признаку пола и этническому происхождению в отношении вновь поступивших на учебу слушателей курсов, находящихся под эгидой VETG (которые составляют около 90 процентов всех вновь начинающих подготовку). Ожидается, что этот контроль поможет Агентству выявить сферы, где, возможно, существуют проблемы. Обучение персонала с целью улучшения осведомленности в вопросах равных возможностей и обеспечения ориентировки в Законодательстве, регулирующем вопросы равных возможностей, будет развиваться в течение периода действия Плана. Разрабатывается специальный модуль обучения, чтобы помочь инструкторам в вопросах равных возможностей. Недавно созданная сеть в составе национального и пяти региональных координаторов будет использоваться для распространения положительной практики.

ПЕРСОНАЛ КОМИССИИ

7.31 Комиссия совместно с другими правительственными ведомствами привержена политике равных возможностей для всего ее персонала; она старается продемонстрировать свою приверженность вопросу равных возможностей, подавая хороший пример тем, на кого она пытается оказать влияние. В сообщениях о всех вакансиях четко говорится о равных возможностях. В Главном управлении и в каждом региональном управлении для оказания помощи в осуществлении контроля и консультаций для персонала по вопросам проведения и развития политики равных возможностей имеются сотрудники по равным возможностям. Комиссия будет продолжать полностью играть свою роль в широких инициативах гражданской службы и будет добиваться любых дальнейших мер, которые она считает необходимыми для обеспечения полного равенства возможностей на работе для своих служащих.

7.32 В результате рассмотрения вопроса занятости женщин в гражданской службе была введена новая, более гибкая политика, направленная на то, чтобы поощрить сотрудников, имеющих обязанности по ведению домашнего хозяйства, остаться на работе в Комиссии или возвратиться для работы в ней. Воздействие этой политики контролируется сотрудниками Комиссии по равным возможностям. Комиссия также обращает внимание на этническое происхождение своего персонала и новых служащих.

7.33 Все районы имеют План действий, который направлен на то, чтобы на возникающие вакансии в штате сотрудников подавалось больше заявлений от представителей этнических меньшинств и на то, чтобы о возможностях получения работы в Комиссии знали члены местных общин.

7.34 Изложенные в Кодексе Комиссии по применению положительной практики в вопросах найма инвалидов основные рекомендации сейчас применяются по отношению к персоналу Комиссии, и число зарегистрированных инвалидов, получивших работу, внимательно контролируется.

7.35 Политика Комиссии включает ознакомление всего персонала с необходимостью не допускать дискриминации. Вопрос о равных возможностях будет продолжать оставаться основным вопросом на всех курсах подготовки и в программах для новых сотрудников. Проводится обзор подготовки в вопросе равных возможностей и его охват будет расширен в течение периода действия Плана.

Обзору подвергается вся подготовка, направленная на повышение уровня работы сотрудников и аппарата; важным событием в начальной стадии действия Плана будет введение систематической программы подготовки для сотрудников, отвечающих за набор в рамках сферы деятельности комиссии. Относящиеся к вопросу о равных возможностях аспекты подготовки к конкретной работе будут предметом регулярного рассмотрения в ходе действия Плана.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОВЕТЫ ПО РАБОЧЕЙ СИЛЕ (РСРС)

7.36 Комиссии по обеспечению рабочей силой оказывают консультативную и иную помощь в планировании и реализации ее программ на местном уровне 58 региональных советов по рабочей силе. Одной из пяти первоочередных задач (определенной в обзоре деятельности РСРС в 1985 году) в период действия Плана будет содействие проведению политики равных возможностей, и Советам были даны специальные рекомендации осуществлять эту задачу. Они включают советы в отношении того, как выявлять и сдерживать дискриминационные действия, особенно косвенные; контроль за участием этнических меньшинств в программах в качестве меры, направленной на оценку эффективности политики той или иной организации в вопросах равных возможностей; и поощрение к активной роли по содействию равным возможностям. Советам направлена просьба кооптировать больше женщин и представителей групп этнических меньшинств в тех случаях, когда их интересы не представлены адекватно имеющимися членами Советов. Ряд РСРС учредил подкомитеты по вопросам равных возможностей.