



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/5/Add.49/Amend.1
2 December 1987

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ
ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ
СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Предварительные доклады государств-участников

НИГЕРИЯ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ ДОКЛАДА	
Общие правовые, социальные, экономические и политические аспекты подхода Нигерии к проблеме ликвидации дискриминации в отношении женщин в рамках Конвенции	1
Историческая справка - традиционная роль женщины	1
А. Изменения в Нигерии после вступления в силу Конвенции	4
В. Учреждения и органы, несущие ответственность за обеспечение выполнения положений Конвенции	5
С. Средства поощрения и обеспечения комплексного развития и продвижения женщин в целях гарантирования им осуществления прав человека	6
Политические права	6
Д.. Ограничения и трудности, мешающие осуществлению прав женщинами	7
Условия культурной и окружающей среды, влияющие положительно или отрицательно на продвижение женщин	9
Стратегии стимулирования продвижения женщин	9
Последствия беременности и материнства для перспектив продвижения по службе	10
Первичная и вторичная роль женщин	10
Заключение	10
ЧАСТЬ ВТОРАЯ ДОКЛАДА - ОТДЕЛЬНЫЕ СТАТЬИ КОНВЕНЦИИ	
СТАТЬИ 1 и 2	
Определение выражения "Дискриминация в отношении женщин"	11
СТАТЬЯ 3 - Законодательство	12
СТАТЬЯ 4 - Специальные и временные меры	12
СТАТЬЯ 5 - Изменение культурно-общественных моделей поведения	13
Функция материнства: Социальные и культурные аспекты поведения	14
СТАТЬЯ 6 - Проституция	14

	<u>Страница</u>
СТАТЬЯ 7 - Политическая и общественная деятельность	15
СТАТЬЯ 8 - Участие женщин в мероприятиях на международном уровне	16
СТАТЬЯ 9 - Подданство и гражданство	16
СТАТЬЯ 10 - Образование	17
Национальная политика в области образования...	20
Женщины и самодеятельное население	20
СТАТЬЯ 11 - Занятость и трудовые отношения	23
Занятость	23
Политика правительства в области занятости ...	24
Налогообложение	24
Роль государственного сектора	24
Политика в отношении персонала	25
Ограничивающие факторы	26
СТАТЬЯ 12 - Женщины и здравоохранение	27
Женщины и здравоохранение	27
Планирование размеров семьи	29
Кадры системы здравоохранения	29
СТАТЬЯ 13 - Кредитные средства	30
Право на получение семейных пособий	30
Доступ к средствам кредитования	31
Участие в занятиях спортом	31
СТАТЬЯ 14 - Женщины в сельском хозяйстве - сельские женщины	32
Сельское хозяйство	32
Роль женщин Нигерии в сельском хозяйстве	33
Проект сельскохозяйственной технологии	34
Консультирование по вопросам домашнего хозяйства	34
Программы профессиональной подготовки для женщин - жительниц сельских районов	35
Проект выпечки хлеба из составной муки	35

	<u>Страница</u>
Проблемы	35
Решения и стратегия	36
Управление по вопросам продовольствия, дорог и инфраструктуры в сельских районах	36
СТАТЬЯ 15 - Гражданская правоспособность	37
Права собственности	37
СТАТЬЯ 16 - Брак и матримониальные вопросы	38
Брак - права по семейному праву	38
Права собственности	40
Планирование размеров семьи	40
Законодательство, регламентирующее вопросы усыновления	41
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	41

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ДОКЛАД О ПОЛОЖЕНИИ ЖЕНЩИН В ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКЕ
НИГЕРИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ
О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН:
ОКТАБРЬ, 1987 ГОД

В документе CEDAW/C/7 от 11 августа 1985 года содержатся Общие руководящие принципы относительно формы и содержания докладов, получаемых от государств-участников в соответствии со статьей 18 Конвенции. Настоящий доклад представлен в соответствии с Частью первой доклада, содержащейся в этом документе.

ВВЕДЕНИЕ:

Нигерия, самая населенная из стран Африки, расположена между 4 и 14 градусами северной широты и 3 и 15 градусами восточной долготы и занимает площадь в 923 768,64 квадратных километра. Нигерия представляет собой гетерогенное общество, включающее в себя большое число этнических групп, каждая из которых говорит на своем собственном языке или диалекте. Оценочное население Нигерии составляет приблизительно 100 миллионов человек. Данные переписи 1963 года свидетельствуют о том, что число нигерийцев мужского и женского пола примерно одинаково.

В соответствии с положениями Конституции Нигерии в стране действует смешанная экономика, в которой государственный сектор конкурирует почти во всех областях экономической деятельности с чрезвычайно динамичным частным сектором. Кроме того, такая динамичная рыночная экономика сосуществует с крупным традиционным или натуральным сектором. В классификации показателей общего развития Нигерия стоит среди развивающихся стран-экспортеров нефти со средним доходом. С момента достижения политической независимости в 1960 году 27 лет назад экономика страны значительно выросла. Как и большинство развивающихся стран, Нигерия, являясь в первую очередь экспортером сырья, пострадала от неустойчивого положения на международных рынках сырьевых товаров.

Федеральное военное правительство Федеративной Республики Нигерии ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 13 июня 1985 года, и в соответствии с положениями статьи 27.2 Конвенция вступила в силу в Нигерии 13 июля 1985 года. Произшедшие в стране с того времени события сильно повлияли на роль женщин в деле национального развития. Цель настоящего Предварительного доклада, представленного во исполнение обязательств Нигерии по статье 18 (1) Конвенции, состоит в том, чтобы охарактеризовать достижения и меры, принятые в целях осуществления Конвенции за эти первые 2 года ее действия в Нигерии.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ ДОКЛАДА

ОБЩИЕ ПРАВОВЫЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И
ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПОДХОДА НИГЕРИИ К
ПРОБЛЕМЕ ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В
ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В РАМКАХ
КОНВЕНЦИИ.

Историческая справка - традиционная роль женщины

Во всем мире роль женщин в процессе национального развития определяется социально-культурными условиями каждого общества. Общественные представления о женщинах определяют их положение в обществе, а также объем их участия в процессе национального строительства.

Традиционно в африканском обществе бытовало мнение, что место женщины — на кухне. В результате их роль отодвигалась на задний план, по некоторым ее аспектам бытовали стереотипные представления. Такие стереотипные представления роли женщин усваивались девочками с детства вместе с колотушками. Традиционная концепция роли женщины сводила функции к деторождению. Рано или поздно от нее ожидали рождения и воспитания детей. Вклад женщин в процесс национального развития рассматривался только с точки зрения деторождения. Традиционно считалось, что женщины приносят пользу только дома или на ферме.

В Нигерии, как и в других странах Африки, в обществе традиционно отдавалось предпочтение младенцам мужского пола. Такие взгляды бытуют и сейчас, даже среди высокообразованных семей среднего класса. Глубоко укоренившиеся предрассудки преодолеваются с трудом. Женщины могли лишь появляться на людях да и то не всегда, но ни в коем случае не высказывать своего мнения. Воспитанные в таких условиях девочки обычно вырастали покорными, раболепными и беспомощными.

Долгая история международных контактов с европейскими торговцами, миссионерами и первопроходцами и последовавшая вслед за этим колонизация Нигерии Великобританией способствовали постепенному усвоению нигерийским обществом западных культурных ценностей, включая религию и образование, которые в лучшую сторону изменили жизнь нигерийских женщин.

Нигерийские женщины уже прошли этап выступлений за равные права с мужчинами. Нигерия уже давно взяла на себя (и конечно же в 1979 году подтвердила обязательство предоставлять женщинам тот же режим, что и мужчинам во всех сферах жизни, в частности во всех областях, охватываемых Конвенцией. В Конституции Федеративной Республики Нигерии 1979 года (действующая конституция Нигерии) содержится Глава об основных правах и свободах, в которой характеризуются права и свободы, гарантируемые по Конституции. В частности, в подразделе (1) раздела 39 Конституции записано:

"Право на недискриминацию

39.- (1) Гражданин Нигерии, принадлежащий к конкретной общине, этнической группе, месту происхождения, полу и исповедующий те или иные религиозные или политические убеждения, исключительно в силу указанных обстоятельств не должен:

а) подвергаться непосредственно, либо в результате толкования на практике любого действующего в Нигерии закона, либо применения какой-либо исполнительной или административной меры правительства, ограничению дееспособности или же ограничениям, которые не применяются к гражданам Нигерии, принадлежащим к другим общинам, этническим группам, месту происхождения, полу или придерживающимся каких-либо других религиозных или политических взглядов; или

б) наделяться непосредственно, либо в результате толкования на практике любого действующего в Нигерии закона или исполнительной или административной меры, какими-либо привилегиями или преимуществами, которые не предоставляются гражданам Нигерии, принадлежащим к другим общинам, этническим группам, месту происхождения, полу, или придерживающимся каких-либо религиозных или политических взглядов".

Кроме того, в разделе 15 (2) Конституции предусмотрено:

"Национальное единение активно поощряется, а дискриминация по признаку места происхождения, пола, религиозного статуса, этнического или лингвистического происхождения или связей запрещается".

Много аналогичных положений содержится как в Конституции 1979 года, так и в ряде других законодательных документов. Поэтому в целом для того чтобы придать силу закона положениям конвенции, нет необходимости вводить отдельные законодательные положения муниципального характера. Правда, Конвенция сама по себе автоматически не приобретает силу закона, на практике ее положения могут цитироваться в суде в поддержку любого требования, основанного на основополагающих правах, или в доказательство нарушений таких прав, гарантированных по Конституции.

Теперь, вероятно, уместно объяснить содержащиеся в различных разделах Конституции ссылки на фразу:

"барьеры, пол, религия, статус, этнические или лингвистические связи"

Дело в том, что Нигерия занимает большую площадь, на которой расположены многие племена, лингвистические и различные религиозные группировки. Поэтому кроме векового угнетения, связанного с полом, нигерийские женщины могут подвергаться дискриминации, вытекающей из одного из моментов, охарактеризованных в разделе 15 (2) Конституции, который был процитирован выше.

Еще до начала Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций несколько сменявших друг друга нигерийских правительств предпринимали усилия по созданию общества равноправия, в котором каждый нигериец, независимо от возраста, пола или убеждений пользовался бы равными правами, льготами и возможностями, записанными в Конституции. Целью нашей политики и программы в области социального развития всегда было повышение качества жизни людей, независимо от их пола. Раздел 17 Конституции, в числе прочего, предусматривает:

"Социальные цели

17.- (1) Общественный строй государства основан на идеалах свободы, равенства и справедливости.

2) В обеспечение общественного строя:

a) каждый гражданин обладает равенством прав, обязанностей и возможностей перед законом;

b) неприкосновенность личности признается, а человеческое достоинство поддерживается и возвеличивается".

После подписания и ратификации в июне 1985 года Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Нигерия с еще большей решимостью занялась преодолением преград, мешающих полному участию женщин в процессе национального развития. Нигерийские женщины со своей стороны критически пересматривают свою роль в обществе и те ошибки, которые обеспечили низкий уровень их прогресса. В результате создания в 1984 году Национального комитета по женским вопросам и вопросам развития и усилий, предпринятых различными женскими организациями, которые действуют под эгидой Национального Совета женских организаций, и соответственно Общества нигерийских женщин (ОНЖ), а также воодушевленные ратификацией Конвенции нигерийские женщины получили импульс, позволивший им мобилизовать свои усилия и в полный голос требовать прав, уже закрепленных за ними в законодательстве и Конституции. Дорога для них расчищена. Конституция и законы страны гарантируют им равенство прав, обязанностей и возможностей перед законом. Женщины не должны сидеть "у тихой заводки", дожидаясь, когда плод упадет им в руки, как это было прежде. Они должны сами проложить себе дорогу к цели достижения полного равенства с мужчинами.

Когда Нигерия подписала и ратифицировала без оговорок 13 июня 1985 года Конвенцию о ликвидации всех видов дискриминации в отношении женщин, она приняла на себя в полном объеме обязательства предоставлять женщинам те же права, что и мужчинам во всех областях, охватываемых Конвенцией, о чем говорится в части I доклада. Нигерия также согласилась с проведением всевозможными средствами и незамедлительно политики ликвидации дискриминации в отношении женщин, как это предусмотрено Статьей 2 Конвенции.

Для Нигерии принятие вышеупомянутого обязательства не требует каких-либо значительных конституционных или законодательных изменений, поскольку, как неоднократно заявлялось в прошлом, в Нигерии отсутствует какая-либо правовая основа для дискриминации в отношении женщин. К счастью, Конституция Федеративной Республики Нигерии 1979 года явилась значительной вехой в борьбе страны за равные права для всех ее граждан. Основные цели и директивные принципы государственной политики и Хартия основных прав, содержащиеся в разделах 13-14 этой Конституции, четко показывают намерение правительств защищать одинаковым образом права всех граждан. Существует твердое убеждение в том, что Конституция 1979 года содержит все необходимое по закону для того, чтобы обеспечить нигерийским женщинам тот же статус, что и мужчинам. Процесс, вершиной которого явилось принятие Конституции 1979 года, проходил постепенно. В 1977 году последняя группа нигерийских женщин, которая до этого была лишена права голоса, получила это право и приняла участие в выборах в местные правительства в том же году. С этого времени все нигерийские женщины стали принимать участие в голосовании.

А. ИЗМЕНЕНИЯ В НИГЕРИИ ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ КОНВЕНЦИИ

В течение двух лет после вступления в силу Конвенции 21 правительство штатов в Нигерии занимались практическим осуществлением обязательства о более активном вовлечении женщин в дела управления страной. Генерал-майор Ибрагим Бабангида, президент и главнокомандующий вооруженными силами Федеративной Республики Нигерии, был не только активным сторонником осуществления идеалов Конвенции, но и принял меры, которые не оставили каких-либо сомнений относительно искренности его намерений. Соответствующим образом в рассматриваемый период на уровне Федерального правительства произошло назначение первой женщины на должность вице-президента, принадлежащую Федеральному правительству университета. Кроме этого, не так давно женщина впервые за все время была назначена членом Федеральной комиссии и гражданской службы и еще одна женщина была назначена одним из трех судей Высокого суда в Новом Высоком суде федеральной территории столицы Абуя. Еще три женщины стали новыми Постоянными секретарями в дополнение к трем женщинам, занимающим должности Федеральных постоянных секретарей, причем первая из них была назначена на этот пост около 10 лет тому назад. Недавно женщина была назначена в состав Высокого Федерального Суда, а совсем недавно впервые женщина заняла пост судьи Апелляционного Суда. Многие женщины были назначены на различные посты в системе органов Высокого Суда.

На международной арене недавно четыре женщины были назначены послами. В международном плане в состав нигерийских делегаций на конференциях часто включались женщины и, помимо нигерийских женщин, выдвинутых для избрания в международные организации, занимающиеся исключительно проблемами женщин, такими, как CEDAW и INSTRAW, недавно женщина из Нигерии была выдвинута и избрана на пост вице-президента Международного института арбитров. На уровне штатов каждое правительство получило указание от Федерального правительства о включении по меньшей мере одной женщины в свой состав. Это указание было выполнено, а в некоторых штатах даже больше, чем одна женщина, являются членами правительств. Как правило, женщины - члены специальных комиссий, занимаются деятельностью министерств, функции которых связаны с проблемами женщин и детей. В двух штатах женщины являются

генеральными прокурорами, а в других штатах деятельность министерств здравоохранения контролируется женщинами-комиссарами. В одном из штатов женщина занимает должность главного бухгалтера. Другая женщина является Генеральным прокурором штата. В рассматриваемый период на пост ректора Лагосского государственного колледжа науки и технологии была назначена женщина.

В. УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНЫ, НЕСУЩИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ

Нигерия активно осуществляет программы вовлечения женщин в процесс развития. В соответствии с рекомендациями Всемирной конференции Международного года женщины, состоявшейся в Мехико в 1975 году и Mid-Decade Конференции, проведенной в Копенгагене в 1980 году, Федеральное правительство Нигерии учредило Национальный комитет по проблемам женщин и развития в июле 1982 года и поручило ему консультировать Федеральное правительство по всем вопросам, относящимся к женщинам. С вступлением в силу Конвенции в Нигерии началось осуществление планов по поднятию уровня Национального комитета по проблемам женщин развития до статуса Бюро, с тем чтобы дать ему возможность выполнить трудную задачу по перестройке определенных институциональных дисбалансов, которые мешали женщинам развивать свои способности и, таким образом, ограничивали их участие в национальной деятельности в целях развития.

Поскольку Нигерия является Федерацией и имеет Федеральное правительство и 21 правительство штатов, в федеральных министерствах и министерствах штатов были созданы Отделы по проблемам развития женщин, отвечающие за проблемы, связанные с женщинами, и на каждый такой отдел были возложены следующие функции:

a) изучение и оценка вклада женщин в различные сектора развития в свете национальных потребностей и приоритетов;

b) изучение конкретных областей, в которых необходимо начать участие женщин или укрепить его;

c) работа с правительственными органами на всех уровнях и в тесном сотрудничестве с женскими неправительственными организациями в целях поощрения участия женщин в развитии людских ресурсов на местном уровне; и

d) обслуживание комитетов штатов и Национального комитета по проблемам женщин и развития в качестве координирующего органа и механизма для обеспечения полного вовлечения женщин в национальное развитие.

Помимо указанных учреждений на национальном уровне, уровне штата и прочих учреждений, занимающихся проблемами женщин, любое заявление о нарушении права любого лица может быть передано в суд, который в ходе осуществления своей обычной деятельности вынесет решение и определит суть вопроса по представленным фактам. В этой связи две женщины-работницы предъявили иск своим нанимателям, обвинив их в дискриминации. Это дело будет рассмотрено в соответствующем разделе настоящего доклада. В каждом из этих случаев суд вынес решение в пользу женщин-работниц, которые выступали в качестве истцов.

В течение рассматриваемого периода Генеральный прокурор Федерации и министр юстиции пересмотрели бюрократическую директиву, по которой полиция разрешалось отказывать женщинам в праве брать на поруки любое лицо, задержанное полицией. Генеральный прокурор заявил, что эта директива не имеет какого-либо законного основания и женщинам необходимо разрешить брать подозреваемых лиц на поруки и отвечать за любые неблагоприятные последствия, которые могут повлечь за собой подобные действия.

До самого последнего времени у Национального комитета по проблемам женщин и развития отсутствовала система материально-технического снабжения, которая позволяла бы ему действовать эффективным образом. Федеральное правительство утвердило, однако, недавно создание Отдела в министерстве по вопросам социального развития, молодежи и спорта для обслуживания совещаний и прочей деятельности Национального комитета по проблемам женщин и развития.

Кроме этого, правительство продолжает субсидировать ряд признанных в национальном масштабе неправительственных организаций, главным среди которых является Национальный совет женских обществ, под эгидой которого действует большинство женских организаций. Существуют другие женские организации, включая организацию, известную под названием "Общество нигерийских женщин", которым оказывается содействие в осуществлении программ для женщин на основе самостоятельности и руководства со стороны общины в целом. Подобные усилия, если их правильно координировать, принесут пользу женщинам, особенно на первичном уровне.

С. СРЕДСТВА ПОощРЕНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ И ПРОДВИЖЕНИЯ ЖЕНЩИН В ЦЕЛЯХ ГАРАНТИРОВАНИЯ ИМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В Конвенции содержится конкретный призыв к рассмотрению, в частности, следующих вопросов, которые могут иметь значение для женщин, а именно:

- a) политические права
- b) гражданство
- c) образование
- d) занятость
- e) здравоохранение
- f) брак и семья

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Нигерия - это патриархальное общество, в котором мужчины играют ведущую роль. До введения в действие новой Конституции в 1979 году значительная часть женщин на огромной северной территории страны была лишена политических прав. Подобное положение дел было фактически закреплено в предыдущих конституциях. В Конституции 1979 года впервые за все время было включено положение о том, что ни одно лицо не может быть дискриминировано на основании пола. По этому поводу в разделе 37 Конституции говорится:

"Любое лицо имеет право на свободу собраний и ассоциаций с другими лицами и, в частности, оно может образовывать любую политическую партию или состоять ее членом".

Соответственно право всех граждан Нигерии, независимо от пола, занимать должности и фактически образовывать политические партии и ассоциации гарантируется Конституцией. В течение ряда лет, поскольку женщины получили больше возможностей для образования и профессиональной работы, большее их число выдвигает свои кандидатуры на выборные административные или политические должности.

Во время правления последней гражданской администрации, которая закончилась в декабре 1983 года, женщины были членами палаты представителей, а в период правления режима, который пришел к власти в сентябре 1983 года и прекратил свое существование в декабре 1983 года, три женщины являлись членами Палаты представителей и одна была сенатором. Женщины широко вовлекаются во все аспекты разработки и осуществления правительственной политики.

Несмотря на вышеупомянутые успехи и положительные продвижения нигерийских женщин в направлении полной ликвидации дискриминации в их отношении, многое еще остается сделать. Действительно, в наших статутных документах отсутствуют какие-либо дискриминационные положения в отношении женщин, правдой также является то, что не могут быть применимы какие-либо законы, которые исключают возможность обращения женщины в суд, если в отношении ее осуществляются дискриминационные меры в виде таможенных, административных директив, а также дискриминационная религиозная практика. Подлинной проблемой является то, что нигерийские мужчины и женщины в равной степени неохотно идут на возбуждение судебного процесса. В противном случае было бы легко зафиксировать гораздо большее количество случаев дискриминации в суде. До сих пор отсутствуют какие-либо применимые законы, которые защищают от традиций, отношений, привычек, религии или безграмотности. Кроме этого, большое влияние на права женщин оказывают административные директивы. Для того чтобы воспользоваться благами, предусмотренными Конвенцией, эти факторы должны быть всегда в перспективе, ибо скоро становится очевидным, что борьба с дискриминацией должна вносить не только правовой характер, но также характеризоваться тем, что один писатель назвал "экстраправовыми" факторами.

Аналогичное или даже большее значение имеет вопрос о восприятии женщинами самих себя, своих целей, надежд, ибо какое бы законодательство ни действовало, какие бы социальные реформы ни осуществлялись, лишь просвещенная женщина, осознающая свою личность, знающая свои принципы, обязанности и способы предъявлять свои требования, применять и осуществлять их, может воспользоваться своими благами и преимуществами, как сказал Франклин С.Хейман в предисловии к книге "Женщины и право".

"Право невозможно защищать словами, написанными на куске пергамента... лишь никогда не теряющие свою бдительность люди, знающие свои привилегии и иммунитеты и готовые сражаться за них, если они оказываются под угрозой, будут в состоянии сохранить эти свободы".

D. ОГРАНИЧЕНИЯ И ТРУДНОСТИ, МЕШАЮЩИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЖЕНЩИНАМИ

Важное значение среди факторов, способствующих или вызывающих дискриминацию, является восприятие женщинами самих себя, своих целей и надежд.

Во время недавнего обследования опрошиваемых лиц просили определить факторы самооценки по шкале, лежащей в пределах от "очень важно" до "совершенно неважно". Цифры в таблице ниже показывают эти факторы и их степень значения.

Это обследование говорит о том, что качество работы, получившее 68,62 процента, обладание хорошими профессиональными знаниями и инициатива, получившая 53,8 процента, соответственно, являются весьма важными факторами для продвижения женщин по службе и прогресса в организации. Затем идут преданность организации и соблюдение правил - 52,9 процента, соответственно. Затем следует уровень учебной подготовки: 50,9 процента опрошенных заявили, что этот фактор является очень важным, а 39 процентов сказали, что это важный фактор для продвижения по службе, повышения зарплаты и возможности учебы.

С другой стороны, эти данные показывают, что наличие друзей среди руководства организаций имеет весьма незначительное или нулевое значение для карьерных перспектив женщин. Исследование показывает, что 43,1 процента опрошенных заявили, что наличие друзей среди руководства организации является совершенно неважным, 19,6 процента считают этот фактор важным, в то время как 7,8 процента заявляют, что этот фактор весьма важен для продвижения по службе и возможностей учебы. Это противоречит общепринятому мнению о том, что женщины используют "служебные романы" для продвижения по службе. Эти данные подтверждают заявление о том, что "служебные романы" не всегда дают женщинам возможность такого продвижения.

Предпринимаются усилия для обнародования данных этого обзора с тем, чтобы вывести из заблуждения молодых женщин, у которых может сложиться мнение о том, что "служебный роман" является важным фактором для дальнейшего продвижения по службе.

ТАБЛИЦА

ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПРОДВИЖЕНИЕ ЖЕНЩИН ПО СЛУЖБЕ/ПРОГРЕСС

	Имеет весьма большое значение	Имеет большое значение	Имеет некое значение	Имеет некое большое значение	Не имеет никакого значения
1. Качество выполненной работы	35	11	4	-	1
2. Объем выполненной работы	20	19	8	3	1
3. Мнение вышестоящего лица	21	25	5	-	-
4. Элемент творчества	19	19	9	3	1
5. Стаж работы в организации	14	24	10	2	1
6. Наличие друзей среди руководства организации	4	10	6	9	22
7. Обладание хорошими профессиональными знаниями	30	14	5	2	-
8. Инициативность	30	12	6	3	-
9. Преданность организации	27	20	3	1	-
10. Соблюдение правил	27	19	3	2	-
11. Конформность	15	23	11	1	1
12. Хорошие внешние данные	9	15	14	8	5
13. Уровень учебной подготовки	26	25	3	2	-

ОСНОВНЫЕ НЕДОСТАТКИ ПРИ НАЗНАЧЕНИИ ЖЕНЩИН НА ОТВЕТСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ

Еще одно обследование, проведенное в целях выявления факторов, влияющих на продвижение женщин по службе и прогресс, показывает, что 89 процентов опрошенных назвали такие факторы, как семейное обязательство, например, беременность и воспитание детей, т.е. частые отпуска по беременности и в связи с болезнью детей, из-за которых женщина не может работать, в качестве основных препятствий для работы и продвижения по службе.

О недостаточном образовании и нежелании конкурировать с мужчинами заявило 29,4 процента и 9,8 процента опрошенных. Они указали на общую некомпетентность, а еще 9,8 процента заявили о мужском шовинизме и психологической дискриминации женщин, если они являются начальниками мужчин, в результате "культурного наследия" нигерийских мужчин; 1,96 процента опрошенных объяснили трудности нехваткой женщин, имеющих квалификацию и опыт.

УСЛОВИЯ КУЛЬТУРНОЙ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ВЛИЯЮЩИЕ ПОЛОЖИТЕЛЬНОМ ИЛИ ОТРИЦАТЕЛЬНОМ ОБРАЗОМ НА ПРОДВИЖЕНИЕ ЖЕНЩИН

Вышеуказанный обзор свидетельствует также о том, что еще меньшее количество ответивших считают положительными такие факторы, как окружающая культурная среда и политическая сознательность, демократическая форма правления, проживание в городе, дающее большие перспективы для женщин, и последствия нефтяного бума с его либеральными экономическими возможностями. Многие другие считают, что культурная/окружающая среда отрицательно влияет на возможности продвижения женщины по службе. Эти факторы можно обобщить следующим образом:

- a) большинство женщин предпочитают рано выйти замуж, имея низкую квалификацию, а не продолжать свое образование;
- b) большинство родителей предпочитают давать образование скорее своим сыновьям, а не дочерям;
- c) двойное бремя работы по дому и на службе оставляет женщинам мало времени для собственных потребностей;
- d) неадекватные инфраструктуры, усложняющие жизнь женщин, например, наличие электричества, воды, транспорта;
- e) семейные обязательства, мешающие продвижению женщин на работе.

СТРАТЕГИИ СТИМУЛИРОВАНИЯ ПРОДВИЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

Опрошенные в ходе обзора считают, что:

- a) женщинам необходимо объединиться в группы для борьбы с эксплуатацией мужчинами, а также строить центры для ухода за детьми в рабочее время недалеко от места их работы;
- b) женщинам следует проявлять больше интереса к политической деятельности и более активно в ней участвовать, поскольку в этом случае они могут положительным образом выразить свои потребности и пожелания;
- c) женщинам необходимо проявлять самодисциплину, уважение к самим себе и не подчеркивать свою женственность;
- d) они должны бороться со злоупотреблениями на сексуальной почве на работе и разоблачать их.

ПОСЛЕДСТВИЯ БЕРЕМЕННОСТИ И МАТЕРИНСТВА ДЛЯ ПЕРСПЕКТИВ ПРОДВИЖЕНИЯ ПО СЛУЖБЕ

Обследование показывает, что отпуск по беременности и родам мешает продвижению женщин по службе. В целом 83,3 процента ответивших заявили, что ни одна организация не возьмет на работу беременную женщину и не направит ее на учебные курсы, если ей известно о беременности. Кроме этого, они заявили, что когда дело доходит до продвижения, то считается, что женщина, взявшая отпуск по беременности и родам, работала лишь полгода (или менее того) и ее вряд ли будут рекомендовать для продвижения. С другой стороны, 15,7 процента ответивших заявили, что отпуск по беременности и родам никоим образом не влияет на перспективы женщин на работе или их продвижение.

ПЕРВИЧНАЯ И ВТОРИЧНАЯ РОЛЬ ЖЕНЩИН

Обследование показало, что 98 процентов ответивших назвали в качестве первоначальной роли женщины обязанности, связанные с беременностью и воспитанием ребенка наряду с другими супружескими обязанностями, в то время как любой вклад в семейный доход за счет работы считается их вторичной ролью. С другой стороны, 2 процента ответивших заявили, что главная роль женщины заключается в продвижении по службе, в то время как материнство имеет вторичное значение.

Таким образом, исследование выявило такой факт, что выполнение женщинами их природных обязанностей в значительной степени оказывает отрицательное воздействие на продвижение по службе. 27 процентов ответивших заявили, что указанные обязанности не должны оказывать какого-либо воздействия на продвижение женщин по службе, поскольку выполнение этих обязанностей является по своему характеру природным и обязательным для женщин независимо от требований на работе. Они заявили далее, что выполнение этих обязанностей лишь средство, используемое организациями для понижения должностного уровня женщин.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Нигерийские женщины прошли долгий путь, сбросив оковы традиций, из-за которых даже родители стыдились, если рождалась девочка. Нигерийские женщины добились успехов во многих профессиональных областях. Нигерийские законы обеспечивают равную защиту прав женщин в обществе, включая их права на равные возможности получения образования и занятости. Нигерийская женщина не всегда имела равные права с мужчинами, однако в последние несколько лет были предприняты попытки для изменения этого положения. На этом пути было много препятствий. Несмотря на наличие права голоса, несмотря на конституционные положения, гарантирующие равные права, женщины все еще далеки от их полного обеспечения. Благодаря предприятиям государственного сектора нигерийские женщины достигли настоящих высот. В частном секторе отмечается, что признание и назначение на ведущие управленческие должности получают лишь женщины, которые по своему возрасту не могут стать матерями. Хотя женщины успешно конкурируют с мужчинами, с точки зрения качества их вклада в национальное развитие, на государственных и частных предприятиях, работая на занимаемых ими должностях, их число все еще гораздо меньше числа мужчин. Для полного использования потенциала нигерийских женщин необходимы постоянные согласованные усилия, наличие обязательства со стороны правительства, государственных и частных предприятий, а также самих женщин.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ - ОТДЕЛЬНЫЕ СТАТЬИ КОНВЕНЦИИ

Статьи 1 и 2

Определение выражения "Дискриминация в отношении женщин".

Несмотря на то, что в Конституции Нигерии используется термин "дискриминация по признаку пола" вместо "дискриминация в отношении женщин", как и в тексте Статьи 1 Конвенции, это не противоречит тому, что соответствующие разделы, в которых употребляется эта конструкция, направлены на обеспечение защиты женщин от дискриминации лишь на основании того, что они являются женщинами. Это происходит по той причине, что в Нигерии, где мужчины занимают доминирующее положение, ни один из них никогда не поднимал вопрос о том, что в отношении него существует какая-либо дискриминация. Разделы 15 (2), 39 (1) и (2) Конституции, которые были объявлены основополагающими в вопросе о положении нигерийских женщин, имели целью ликвидацию этого несоответствия. В принятых ранее Конституциях не упоминалось слово "пол". Все остальные права явились результатом этой конституционной гарантии. Равенство прав, гарантированное основными положениями в разделах 13-22 Конституции, касается всех женщин независимо от их семейного положения и других факторов. В этой связи в разделе 15(2) Конституции 1979 года предусмотрено:

"Национальное единение активно поощряется, а дискриминация по признаку места происхождения, пола, религиозного статуса, этнического или лингвистического происхождения или связей запрещается".

В этой связи уместно обратиться к положениям Конституции, касающимся вопроса о гражданстве (разделы 23-28), в которых помимо предоставления равных прав на гражданство как для мужчин, так и для женщин, а также для детей, по поводу которых в целях получения нигерийского гражданства обращаются мужчины-нигерийцы или женщины-нигерийки, содержатся также приемлемые положения, касающиеся постоянного местожительства на тот случай, если женщины-иностранки, вышедшие замуж за нигерийцев, не намерены отказаться от своего гражданства по рождению и делают также более гибкими положения, касающиеся женщин-иностранок, вышедших замуж за нигерийцев, которые желают получить нигерийское гражданство. Подобных положений, касающихся мужчин-иностранцев, вступивших в брак с женщинами-нигерийками, не существует.

Существуют другие примеры еще более благоприятных законов в отношении нигерийских женщин.

Уместно упомянуть еще раз положения раздела 39 Конституции, которые особым образом касаются дискриминации. В них говорится:

"Право на недискри- 39.- (1) Гражданин Нигерии, принадлежащий к конкретной
минацию общине, этнической группе, месту происхождения, полу и исповедующий те или иные религиозные или политические убеждения, исключительно в силу указанных обстоятельств не должен:

а) подвергаться непосредственно либо в результате толкования на практике любого действующего в Нигерии закона, либо применения какой-либо исполнительной или административной меры правительства, ограничению дееспособности или же ограничениям, которые не применяются к гражданам Нигерии, принадлежащим к другим общинам, этническим группам, месту происхождения, полу или придерживающимся каких-либо других религиозных или политических взглядов"; или

b) наделяться непосредственно либо в результате толкования на практике любого действующего в Нигерии закона или исполнительной или административной меры, какими-либо привилегиями или преимуществами, которые не предоставляются гражданам Нигерии, принадлежащим к другим общинам, этническим группам, месту происхождения, полу, или придерживающимся каких-либо религиозных или политических взглядов.

2) Любой гражданин Нигерии не должен подвергаться какому-либо ограничению в правах или лишениям по причине обстоятельств его рождения".

Статья 3 - Законодательство

Как уже отмечалось в настоящем докладе, по крайней мере с внешней стороны правовое положение нигерийских женщин выглядит хорошо. Для нигерийских женщин нет необходимости бороться за формальное равноправие с мужчинами, поскольку в национальном законодательстве не имеется дискриминационных законов в отношении женщин. Конституция Федеративной Республики Нигерия 1979 года не только гарантирует полное равенство между мужчинами и женщинами в том, что касается их прав, обязанностей и льгот, но и запрещает в своих конкретных положениях дискриминацию на основе пола и предусматривает средства для осуществления этих прав и обязанностей. Как граждане женщины имеют все основные права человека, гарантированные Конституцией, и могут неоднократно оспаривать в суде попытки любого лица помешать им в осуществлении этих прав. Следует отметить, впрочем, что с декабря 1983 года в Нигерии действует военное правление. Однако возвращение военных на политическую сцену несколько не ухудшило правовое положение женщин. Кроме того, Федеральное военное правительство, придя в 1983 году к власти, издало указ о назначении, по крайней мере, по одной женщине на посты комиссаров (министров) в кабинеты всех 19 правительств штатов. В само Федеральное военное правительство было назначено еще две женщины на посты постоянных секретарей и одна женщина - на пост комиссара полиции.

Эта знаменательная директива с учетом того, что она первая в истории Нигерии и послужила началом для многих назначений женщин на высокие посты. В законодательстве нет законов, которые были бы конкретно направлены против женщин. Все законы применяются одинаково ко всему населению, как к мужчинам, так и к женщинам. Однако законодательные положения не всегда правильно соотносятся с соответствующими мерами по их осуществлению на практике. Однако применение некоторых законов, бюрократических указаний и решений в сочетании с укоренившимися предрассудками, формами поведения и обычаями способствовало установлению практики, являющейся в целом дискриминационной по отношению к женщинам и ограничивающей их юридические права и доступ к общественным ресурсам. Это, в свою очередь, не дает женщинам в полной мере пользоваться общественными благами экономического, политического и социального развития, что, конечно, не являлось целью законодательных органов. В этой связи дискриминационная административная директива, которая не вытекала из какого-либо законодательства, была отменена.

Статья 4 - Специальные и временные меры

В статье 4 содержится рекомендация относительно принятия специальных временных мер для ликвидации дискриминации в отношении женщин. В Нигерии эта статья не имеет широкого применения. В этой связи необходимо обратить внимание на те сферы, в которых нигерийские женщины пользуются более значительными преимуществами, чем мужчины.

Это можно обнаружить, если рассмотреть охват женщин школьным образованием, грамотность среди взрослых женщин и их участие в программах профессионального обучения. В секторе занятости использовались основополагающие директивы для обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин, а также для поощрения усилий частного сектора по обеспечению равных возможностей в области занятости.

Статья 5 - Изменение культурно-общественных моделей поведения

Эта Статья призывает всех государств-участников принять все соответствующие меры для того, чтобы:

а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

Практическое применение этой статьи является чрезвычайно трудным. В лучшем случае, пожалуй, эту Статью следует рассматривать как призыв к государствам сделать все возможное для преодоления предрассудков в отношении женщин; возможно, путем принятия законодательных мер против дискриминационных проявлений культурного и традиционного характера в отношении женщин, которые способствуют созданию стереотипных ролей соответственно мужчин и женщин.

Нигерия является страной, связанной глубокими традициями в отдельных ее частях. В обществе, основанном исключительно на определенных традициях, женщина порабощена в браке, при разводе и во вдовстве. Во вдовстве она составляет часть личной собственности мужчины, которая передается по наследству. Однако с развитием образования и изменением отношения правительства положение образованных женщин несколько изменилось, тем не менее сельские женщины, живущие по старым традициям, не имеют пока таких привилегий. Довольно странно, что эти традиции и предрассудки были по существу поддержаны и легализованы законом. Например, в разделе 19 Конституции 1963 года говорится:

"Негуманное обращение 19.-1) Никто не должен подвергаться пыткам или негуманному или унижительному наказанию или другому подобному обращению.

2) ничто в этом разделе не может отменить какой-либо закон лишь на том основании, что он санкционирует исполнение в любой части Нигерии какого-либо наказания, являющегося законным и основанным на обычаях этой части Нигерии до 1-го ноября 1959 года".

Однако Конституция 1979 года не содержит такого положения, которое упомянуто в разделе 19(2) выше.

Раздел 31 Конституции 1979 года, который соответствует разделу 19 Конституции 1963 года, предусматривает:

Право лица на 31.-1) Каждый человек имеет право на уважение его человеческого достоинства и, соответственно, -
достоинство

а) никто не должен подвергаться пыткам или унижениям или негуманному обращению".

Привычки преодолеваются с трудом. Поэтому полная ликвидация или изменение привычек культурного характера, отказ от предрассудков и неконституциональной практики в области традиций требуют продолжительного времени. Можно надеяться, что по мере того, как общество становится все более образованным и просвещенным, эти традиционные привычки будут ослабевать и в конечном итоге отомрут.

Функция материнства: Социальные и культурные аспекты поведения

Материнство - рождение ребенка и его воспитание является в Нигерии исключительно женским занятием. Женщине предоставляется отпуск по беременности и родам, а также шестинедельный отпуск после родов по уходу за ребенком. В течение 6 месяцев после рождения ребенка она прекращает работу за час до окончания рабочего дня для кормления ребенка грудью. До сих пор не было прецедента, чтобы нигерийский мужчина обратился с просьбой об отпуске по уходу за ребенком. Мужчины обеспечивают семью денежными средствами, укрепляют авторитет отца в доме, поддерживают дисциплину и т.д. Они совместно несут ответственность за ребенка в целом, однако не разделяют ответственности по уходу за ним в той степени, чтобы выдвигать требование о предоставлении отпуска для этой цели.

Вопрос о предоставлении отцам отпуска по уходу за ребенком никогда не возникал, и сомнительно, что он когда-либо возникнет.

Нигерийские семьи чрезвычайно заинтересованы в повышении благосостояния своих детей. Они готовы пойти на все, готовы испытывать любые личные неудобства ради благосостояния своих детей.

Статья 6 - Проституция

Эта статья по существу призывает всех государств-участников принять соответствующие меры для пресечения проституции.

В интерпретации этой статьи существует 2 подхода. Одни считают, что Статья имеет целью законодательное закрепление борьбы с проституцией как таковой, в то время как другие полагают, что Статья направлена против торговли женщинами и эксплуатации проституции.

Представляется, что существующее нигерийское законодательство в основном направлено против эксплуатации проституции. В нем не содержится положений, касающихся занятия проституцией.

В соответствии с Уголовным кодексом Нигерии существуют экстенсивные положения, направленные против тех лиц, которые способствуют проституции девочек в возрасте моложе 16 лет, против тех, кто позволяет лицам до 16 лет находиться в домах терпимости, против тех, кто содействует лицам, получающим доходы от проституции (незаконная торговля), а также против тех лиц, которые содержат дома терпимости, незаконным образом задерживают девушек с целью их развращения и привлечения в дом терпимости. Кроме того, что существующее законодательство не затрагивает проблему проституции как таковой, его положения носят долговременный характер и направлены на защиту интересов молодых девушек.

Несмотря на то, что не существует особого законодательства, определяющего проституцию как правонарушение, на практике можно заметить, что полиция и сотрудники правоохранительных органов зачастую совершают рейды в дома терпимости и другие места, связанные с проституцией. Проститутки часто арестовывают и иногда привлекают к судебной ответственности, иногда обвиняют в приставании к мужчинам на улицах и наказывают в соответствии с законом.

Статья 7 - Политическая и общественная деятельность

В соответствии с этой статьей государства-участники должны принимать все надлежащие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на всех выборах;
- b) участвовать в формулировании политики правительства;
- c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций..., занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

Политические права

До введения в действие новой Конституции в 1979 году значительная часть женщин на огромной северной территории страны была лишена политических прав. Подобное положение дел было фактически закреплено в предыдущих конституциях. В Конституции 1979 года впервые за все время было включено положение о том, что ни одно лицо не может быть дискриминировано на основании пола. По этому поводу в разделе 37 Конституции говорится:

"Любое лицо имеет право на свободу собраний и ассоциаций с другими лицами и, в частности, оно может образовывать любую политическую партию или состоять ее членом".

Соответственно, право всех граждан Нигерии, независимо от пола, занимать должности и фактически образовывать политические партии и ассоциации гарантируется Конституцией при условии некоторых статутных или конституциональных ограничений. В течение ряда лет, поскольку женщины получили больше возможностей для образования и профессиональной работы, большее их число выдвигает свои кандидатуры на выборные административные или политические должности.

Во время правления последней гражданской администрации, которая закончилась в декабре 1983 года, женщины были членами палаты представителей, а в период правления режима, который пришел к власти в сентябре 1983 года и прекратил свое существование в декабре 1983 года, три женщины являлись членами Палаты представителей и одна была сенатором. Женщины широко вовлекаются во все аспекты разработки и осуществления правительственной политики. Несколько месяцев тому назад была создана Национальная выборная комиссия. Ее задача состоит в том, чтобы осуществить в стране переход от военного к гражданскому демократическому правлению. Среди четырех ее членов одна женщина. Кроме того, в политическое Бюро, которое изучило соответствующие вопросы и рекомендовало наиболее приемлемую политическую систему для Нигерии, входило две женщины.

Несмотря на вышеупомянутые успехи и заметный прогресс в области решения задач ликвидации дискриминации в отношении нигерийских женщин, еще многое остается сделать. Следует признать, что хотя в наших статутных документах нет являющихся дискриминационными в отношении женщин положений, следует признать и то, что в стране нет охранного законодательства, гарантирующего женщине защиту в случаях дискриминации, мотивированной обычаями, административными установками и дискриминационной религиозной практикой. Настоящая проблема состоит в том, что в Нигерии как мужчины, так и женщины неохотно идут на возбуждение судебного процесса. В противном случае в судах рассматривалось бы куда больше случаев дискриминации. До сих пор отсутствует охранное законодательство, защищающее граждан от воздействия традиций, подходов, обычаев, религиозных взглядов и неграмотности. На права женщин

в немалой степени воздействуют также административные установки. Чтобы воспользоваться благами, связанными с подписанием Конвенции, необходимо всегда учитывать эти факторы, поскольку уже стало очевидным, что борьбу против дискриминации необходимо вести не только по правовым, но и "вне-правовым" направлениям.

Все большее значение приобретает вопрос об осознании женщинами своих задач и перспектив, ибо какое бы законодательство ни ввести, какие бы социальные реформы ни осуществить, лишь женщина, осознающая свою личность, знающая свои принципы, свои обязанности и запросы и средства их реализации, только такая женщина может пользоваться своими благами и преимуществами. Как отмечал Франклин С.Хейман в своем предисловии к книге "Женщины и право"

"Права невозможно защищать словами, написанными на куске пергамента ... лишь никогда не теряющие свою бдительность люди, знающие свои привилегии и иммунитеты и готовые сражаться за них, если они оказываются под угрозой, будут в состоянии сохранить эти свободы".

Статья 8 - Участие женщин в мероприятиях на международном уровне

Эта статья обязывает государства-участники обеспечивать женщин возможностью для того, чтобы представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Как уже отмечалось, в этом плане в стране нет осознанной дискриминации в отношении женщин. В состав делегации Нигерии на международных конференциях нередко включались женщины, знакомые с работой соответствующей организации или с вопросами, стоящими на повестке дня.

Число женщин, представляющих Нигерию, постоянно возрастает. Недавно было назначено четыре новых посла, представляющих Нигерию за границей. Постоянный секретарь министерства иностранных дел - женщина. Женщина на протяжении уже ряда лет является представителем Нигерии в ЮНЕСКО, Париж. Женщина представляет Нигерию в Комиссии Организации Объединенных Наций по международной гражданской службе, и этот список можно продолжить.

Мы надеемся, что число женщин на международной арене с течением времени возрастет.

Статья 9 - Подданство и гражданство

Статья 9 требует, чтобы государства-участники предоставляли женщинам одинаковые с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, должны обеспечить, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа. Кроме того, в этой статье содержится требование, чтобы государства-участники предоставляли женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

Права женщин в области гражданства. По Конституции 1979 года в Нигерии не существует никакой дискриминации в отношении женщин в том, что касается прав на гражданство. Нет различий между лицами, ссылающимися на ближайших родственников, и лицами, ссылающимися на старших родственников - граждан Нигерии, в целях получения нигерийского гражданства. Вместе с тем, если по разделам 24 и 25 Конституции женщина-иностранка замужем за нигерийцем, она может подавать заявление на получение нигерийского гражданства посредством

регистрации или натурализации, то мужчина-иностранец, женатый на женщине-нигерийке, не обладает таким правом. Кроме того, женщине-иностранке, замужем за нигерийским гражданином, которая не желает отказываться от своего гражданства по рождению в пользу нигерийского гражданства, в соответствии с правилами, вытекающими из раздела 29 Конституции, может быть предоставлен специальный иммиграционный статус со всеми резидентскими правами.

Двойное гражданство. Нигерийское право не признает двойного гражданства. Соответственно, любой нигерийский гражданин, который приобретает или сохраняет за собой гражданство другой страны, немедленно теряет свое нигерийское гражданство. Ни один иностранец не может приобретать нигерийское гражданство посредством регистрации или натурализации, если он не отказался от гражданства своей страны. В целях уточнения следует отметить, что нигерийская гражданка, которая выходит замуж за иностранца, не теряет своего нигерийского гражданства просто в силу своего брака, однако она потеряет его, если предпримет шаги в целях приобретения полного гражданского статуса страны своего мужа или откажется от своего нигерийского гражданства.

Домицилий. В соответствии с преобладающими нормами международного частного права в Нигерии домицилием лица является либо домицилий его происхождения, который зависит от домицилия его родителей, либо домицилий его выбора, который в этом случае является местом, которое данное лицо считает своим домом. По нигерийскому праву домицилий замужней женщины определяется Актом о браке 1970 года. Разделом 2(2) этого Акта в Нигерии вводится единая юрисдикция в целях установления матримониальных мотивов. В этих целях верховный суд каждого штата наделяется юрисдикцией для разбирательства бракоразводных дел и определения конкретных матримониальных мотивов. Следует с удовлетворением отметить, что в соответствии с разделом 2(3) Акта о браке 1970 года нигерийская женщина не обязана возбуждать иск в домицилии своего мужа. Фактически она может возбуждать такой иск в любом верховном суде по всей территории страны, независимо от того, проживает ли ее муж на территории, охватываемой юрисдикцией этого суда, а также от того, проживает ли она сама на территории, охватываемой его юрисдикцией. Это похвальный отход от существующего права и практики, регламентирующей домицилий женщины.

Статья 10 - Образование

В этой статье государствам-участникам предлагается принять все надлежащие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщины, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования.

Распространение западной системы образования, а также религии широко раздвинуло горизонты для нигерийских женщин. Однако их влияние по-разному ощущается в различных районах Нигерии. Размеры страны и неоднородный характер культурно-общественных и религиозных особенностей населения затрудняют проведение каких-либо обобщений. Вполне понятно, что в стране по-разному воспринимались и усваивались западные ценности, включая образование. В прибрежных районах Нигерии, через которые влияние западной цивилизации проникало в страну, девочек посылали в школы еще в 30-х годах этого столетия. Однако тогда средств обучения любых видов было далеко не достаточно, и в школах училось очень мало девочек. С ростом числа образовательных средств увеличилось и число учащихся девочек. Однако традиционные взгляды настолько влияли на выбор образования, что даже в настоящее время, несмотря на достигнутый прогресс в области образования женщин и наличие конституционных гарантий равного доступа к образованию, учащиеся женского пола недопредставлены почти по каждому разделу учебных дисциплин и особенно - научных.

Признавая решающую роль образования для экономического развития и социального преобразования общества, ряд сменявших друг друга правительств в Нигерии при распределении ресурсов уделяли большое внимание системе образования. Увеличение выделяемых ресурсов привело к феноменальному росту числа образовательных учреждений и средств, а также числа учащихся. В таблице 1 показаны тенденции численности учащихся на всех уровнях образования в Нигерии в период с 1975 по 1980 годы.

ТАБЛИЦА 1

ОБЩАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ УЧАЩИХСЯ В УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ
(НА ВСЕХ УРОВНЯХ)

в период с 1975 по 1980 годы

Образовательный уровень	Г о д				
	1975-76	1976-77	1977-78	1978-79	1979-80
Начальное образование	5 950 296	8 242 060	984 383	11 457 772	12 749 403
Среднее образование	704 917	832 154	1 007 902	1 159 401	1 557 877
Подготовка учителей	123 627	148 178	183 724	204 374	247 478
Технические колледжи	11 993	17 452	19 880	29 829	35 777
Университеты	31 511	38 877	41 417	45 201	57 772

Источник: Fourth National Development Plan, 1981-85, pages 264-9.

К сожалению, в приведенной выше таблице показаны лишь укрупненные показатели числа учащихся, которые не показывают тенденции в численности учащихся мужского и женского пола на всех уровнях образования в Нигерии. Иначе можно было бы сказать без особого преувеличения, что в результате введения в 50-х годах Всеобщей системы бесплатного начального образования и вложения с 1960 года крупных государственных инвестиций в систему образования, образование перестало быть привилегией мужчин. На уровне начального и среднего образования численность учащихся мужского пола незначительно превышает численность учащихся женского пола. Например, в 1975 году численность учащихся женского пола в возрасте 6-11 лет составляла 32 процента, а в возрасте 12-17 лет - 14 процентов от общей численности учащихся соответствующих возрастных групп.

С 1960 года численность высших учебных заведений в Нигерии значительно возросла. Например, число университетов выросло с 1 в 1948 году до 30 в 1983 году. Ядро университетов дополнено примерно равным числом политехнических, технологических и педагогических колледжей. Численность учащихся в этих высших учебных заведениях также значительно возросла. Численность учащихся университетов выросла с 6 707 учащихся в 1964-65 годах до 57 772 в 1979-1980 годах и 82 952 в 1981-82 годах. Численность учащихся женского пола составляла 15,9 процента в 1975-76 годах, а в 1981-82 годах - 27,96 процента.

Распределение учащихся университетов по факультетам и по признаку пола представлено в таблице 2.

ТАБЛИЦА 2

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ УЧАЩИХСЯ ПО ФАКУЛЬТЕТАМ И ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА
В 1977-1978 ГОДАХ

Факультеты	учащиеся мужского пола	учащиеся женского пола	всего	учащиеся жен- ского пола в процентах от общего числа уча- щихся
Административный факультет	1 907	208	2 115	9,8
Факультет искусств	3 699	676	4 375	15,5
Факультет искусств и общественных наук	2 540	185	2 725	6,8
Педагогический факультет	7 392	1 471	8 863	16,6
Юридический факультет	1 761	461	2 222	20,7
Факультет теоретической науки	5 487	587	6 074	9,7
Факультет общественных наук	4 875	458	5 333	8,6
Факультет медицины, фармакологии и ухода за больными	5 266	530	5 796	9,1
Машиностроительный факультет	3 119	73	3 192	2,3
Факультет экологических исследований	1 138	119	1 255	9,5
Факультет сельского хозяйства, лесного хозяйства и ветеринарии	3 186	157	3 343	4,7
Факультет смежных и открытых исследований	665	60	725	8,3
Факультет базисных исследований	1 797	97	1 894	5,1
ВСЕГО	42 830	5 085	47 915	10,6

Источник: Federal Office of Statistics, Social Statistics in Nigeria, 1979, Lagos, 1981.

В большинстве случаев участие женщин в процессе национального развития определяется областью и уровнем их образования. В таблице 2 показано, на каких факультетах в университете предпочитают учиться студентки. Самыми популярными среди них академическими факультетами являются юридический факультет, факультет педагогики и изящных искусств, на которых на долю учащихся женского пола приходится от 15 до 21 процента общего числа учащихся. За ними следуют факультет управления, факультет теоретической науки, факультет экологических исследований и факультет медицинских наук, на которых на долю учащихся женского пола приходится лишь 9-10 процентов общего числа учащихся.

В настоящее время мы не располагаем готовой информацией о численности учащихся в разбивке по факультетам и признаку пола в политехнических колледжах, колледжах технологии, а также педагогических колледжах. Однако большинство студентов педагогических колледжей, которых готовят для преподавательской профессии, составляют женщины. Информация, полученная от главного технологического колледжа страны (Технологический колледж в Ябе) за 1981 год, говорит о том, что учащиеся женского пола составляют 15,7 процента от общей численности учащихся. Следует отметить также, что студентки предпочитают гуманитарные науки техническим (13 процентов против 8,7 процента).

За последние годы в Нигерии произошла ломка укоренившихся стереотипов и предубеждений в отношении образования женщин. Такое изменение взглядов среди населения позволило получить девочкам доступ к начальному образованию на равной основе с мальчиками. Начальное образование уже не считается излишним для девочек, которых готовят к роли хороших жен и матерей. Фактически исчезла тенденция удерживать девочек дома для оказания помощи своим перегруженным работой по дому и на ферме матерям.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ

В документе "Национальная политика Нигерии в области образования" имеется лишь одна следующая ссылка на образование женщин:

"В целях устранения несоответствия между ... числом девочек и мальчиков в системе начального образования и принимая во внимание особо вопрос образования женщин, министерства и местные органы управления в сотрудничестве с министерствами коммунального развития, социального обеспечения и информации примут специальные меры по поощрению семей, направляющих девочек в школы".

Вместе с тем следует отметить, что отсутствие в этом документе дальнейших конкретных ссылок на образование женщин отнюдь не говорит о непроявлении властями заботы об обеспечении образования женщин; а объясняется лишь тем, что в Нигерии имеются соответствующие конституционные и политические гарантии недискриминации женщин в области образования. В этом отношении в разделе 18 Конституции 1979 года предусмотрено следующее:

"Задачи в области образования 18. - 1) Правительство направляет свою политику на обеспечение гражданам равных и адекватных возможностей в области получения образования на всех уровнях.

2) Правительство развивает науку и технику.

3) Правительство борется с неграмотностью, и с этой целью правительство, по возможности, обеспечивает:

- a) бесплатное, обязательное и всеобщее начальное образование;
- b) бесплатное среднее образование;
- c) бесплатное университетское образование; и
- d) бесплатную программу для взрослых по ликвидации безграмотности".

ЖЕНЩИНЫ И САМОДЕЯТЕЛЬНОЕ НАСЕЛЕНИЕ

В настоящее время на страны Африки приходится самая большая доля экономически активного женского населения в мире. Например, в 10 из 42 стран показатель активности женщин превысил 45 процентов и близко приближается к показателю активности мужчин, составляющему 46-62 процента. В 1970 году показатель активности нигерийских женщин составлял всего лишь только 32,37 процента. В обзоре МОТ за 1970 год имеются данные об экономически активном женском населении в Нигерии в разбивке по возрастам (см. таблицу 3 ниже).

ТАБЛИЦА 3

ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОЕ НАСЕЛЕНИЕ ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ, 1970 ГОД

Возрастная группа	Показатель активности в процентах
10-14 лет	15,3
15-19 лет	43,46
20-24 года	50,54
25-44 года	58,99
45-54 года	68,10
55-64 года	60,54
старше 65 лет	38,34

Источник: ILO, Labour Force Estimates.

В возрастной группе от 20 до 65 лет показатель активности нигерийских женщин в экономической деятельности, выраженный в процентах от общей численности населения этой возрастной группы, чрезвычайно высокий. Это объясняется прежде всего участием женщин в сельскохозяйственном секторе. Более 67 процентов населения Нигерии проживает в основном в деревнях, и большинство этой части населения составляют фермеры.

В таблице 4 показано распределение рабочей силы Нигерии по возрастным группам и полу на основе данных переписи населения 1963 года, которые используются в Нигерии в настоящее время.

ТАБЛИЦА 4

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАБОЧЕЙ СИЛЫ ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ И ПОЛУ

Возрастная группа	Всего	Мужчины	Женщины	Женщины в процентах от общей численности рабочей силы
15-19 лет	1 932 252	1 404 183	528 061	27,3
20-24 года	3 666 148	2 704 397	961 759	26,2
25-34 года	6 049 272	4 535 868	1 513 404	25
35-44 года	3 333 864	2 507 676	736 188	22
45-54 года	1 693 198	1 335 924	357 275	21
55-64 года	897 090	699 652	197 138	20
65-74 года	405 679	324 216	81 463	20
старше 75 лет	346 332	284 850	61 482	17

Источник: Nigeria Handbook 1982, p.296

В Нигерии самодеятельное население состоит из лиц относительно молодого возраста, половину из них составляют лица, находящиеся в возрастной группе 20-35 лет и около 80 процентов - лица в возрасте до 45 лет. Значительно меньше в самодеятельном населении лиц в возрасте старше 54 лет, что отражает принятый в то время возраст обязательного выхода на пенсию в 55 лет. С тех пор возраст обязательного выхода на пенсию в государственном секторе был поднят до 60 лет, за исключением возраста обязательного выхода на пенсию судей верховных судов, установленного в 65 лет. Данные, представленные в таблице 4, являются устаревшими, учитывая общее развитие экономики и увеличение числа образовательных средств за последние 20 лет.

Культурно-общественная неоднородность нигерийского общества, о которой упоминалось ранее, сильно повлияла на непосредственное участие женщин в экономической деятельности. В различных районах Нигерии характер занятости женщин и участия их в рабочей силе значительно варьируется, особенно с севера на юг. На юге женщины традиционно участвуют в удовлетворении элементарных потребностей семьи. Они заняты в традиционных ремеслах, торговле и оплачиваемой производственной деятельности и всегда являлись экономически активной и относительно независимой частью населения. На севере женщин нередко держат в изоляции.

По данным проведенного в 1977 году исследования Национального совета по рабочей чиле женщины представлены почти во всех областях занятости. Однако на их долю приходится не более 5 процентов численности занятых в большинстве категорий занятости. Доля женщин довольно высока в таких профессиональных группах, как медицинские работники младших категорий, библиотекари и работники архивов, личные секретари, стенографы, конторские служащие и администраторы.

В области высшего образования нигерийские женщины сделали значительный вклад. По данным на апрель 1977 года в 12 нигерийских университетах насчитывалось 4 864 лектора, 6,14 процента из которых составляли женщины. В таблице 5 представлены данные о преподавательском составе нигерийских университетов в разбивке по академическим дисциплинам и признаку пола.

ТАБЛИЦА 5

ПРЕПОДАВАТЕЛЬСКИЙ СОСТАВ В 12 НИГЕРИЙСКИХ УНИВЕРСИТЕТАХ
(АПРЕЛЬ 1977 ГОДА)

Академические дисциплины	П о л	
	мужской	женский
Изящные искусства	257	46
Педагогика	250	35
Право	84	1
Точные науки	638	31
Медицинские науки	546	54
Общественные науки	417	13
Машиностроение	259	-
Экологические исследования	53	13
Исследования в области управления	105	4
Сельское хозяйство	539	25

Разбивка преподавательского состава по признаку пола и дисциплинам соответствует предпочтениям, которые студентки отдают профессиям, которые уже упоминались выше в настоящем докладе. В области экологических исследований, педагогики, изящных искусств и медицинских наук женщины составляют приблизительно от десяти до двадцати процентов преподавательского состава факультетов.

В политехнических и технологических колледжах женщины составляют 12 процентов преподавательского состава в разбивке по дисциплинам, показанной в таблице 6.

ТАБЛИЦА 6

ПРЕПОДАВАТЕЛЬСКИЙ СОСТАВ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ И ПРОЧИХ КОЛЛЕДЖЕЙ
В РАЗБИВКЕ ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ КОЛЛЕДЖИ	П о л	
	мужской	женский
Преподаватели в области машиностроения	196	9
Преподаватели в области экологических исследований	36	3
Преподаватели в области точных наук	256	36
Преподаватели в области управленческих исследований	114	23
Преподаватели общественных наук	36	7
Преподаватели изящных искусств	79	26
Инструкторы	57	8
Преподаватели сельскохозяйственных наук	67	4
ИТОГО:	841	116

	П о л	
	мужской	женский
Педагогические и технические колледжи высшей ступени	447	88
Колледжи по подготовке преподавателей средних школ и других учебных заведений	14 379	3 331
Торговые центры и технические школы	879	101
ИТОГО:	15 705	3 520
	<u>16 546</u>	<u>3 636</u>

Среди преподавательского состава в педагогических и технических колледжах высшей категории женщины составляли около 16 процентов. В средних школах и педагогических колледжах на долю женщин приходилось около 19 процентов преподавательского состава, тогда как в технических школах и торговых центрах эта цифра составила около 10 процентов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Двадцать лет тому назад около 85 процентов девушек в Нигерии прекращали посещение школьных занятий в возрасте 15 лет.

В настоящее время ситуация сильно изменилась. Даже с учетом того, что последние годы возраст ухода из школы понизился до 16 лет, следует отметить, что многие девушки и в более старшем возрасте продолжают посещать школьные занятия.

Статья 11 - ЗАНЯТОСТЬ И ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

В соответствии с этой статьей государства-участники должны принимать все надлежащие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости.

ЗАНЯТОСТЬ

Хотя в настоящее время среди женщин наблюдается тенденция выходить замуж в более раннем возрасте, многие замужние женщины остаются на работе даже в период беременности. В результате функциональное положение женщин изменилось. Теперь их рассматривают как надежных постоянных сотрудников, способных выполнять сложную работу и занимать ответственные посты. Однако как среди нанимателей, так и в обществе в целом (в том числе - среди женщин) еще не произошло должного изменения подхода к проблеме найма женщин с учетом этой новой ситуации. Политика Федерального правительства Нигерии в области найма действительно гарантирует женщинам равные права с мужчинами в области найма во все государственные учреждения, занятия административных постов, а также способствует тому, чтобы открытая дискриминация женщин в области заработной платы была почти ликвидирована на государственной службе. Однако все еще сохраняется значительное неравенство между средней заработной платой и возможностями продвижения по службе для мужчин и женщин в промышленности, торговле и даже на государственной службе. Частично различия в заработной плате можно объяснить большими налогами, которыми облагаются доходы женщин, неодинаковой продолжительностью отпусков и другими выплатами женщинам, а также ограниченным числом профессиональной деятельности, а также меньшей продолжительностью рабочих часов женщин в промышленности. Кроме того женщины не всегда располагают теми же, что и у мужчин возможностями для повышения квалификации или прохождения подготовки в целях продвижения по службе. Женщины слабо представлены

в директивных органах. Эти различия частично объясняются ссылками нанимателей на то, что женщинам-де необходимо выделять время для обеспечения заботы о детях. Однако фактически этой расхожей фразой предприниматели стараются замаскировать дискриминационный подход по отношению к женщинам.

ПОЛИТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ

Трудовое законодательство в Нигерии является недискриминационным по характеру. Некоторые из его положений специально предусматривают защиту и охрану интересов работающих женщин. Разделы 53 и 57 Акта о труде 1974 года предусматривают сохранение за женщиной рабочего места в предродовой и послеродовой период. На применении этого Акта было основано два прецедента. Один из таких случаев рассматривается ниже.

Процесс: Аджибой против компании "Дрессер Найджирия Лимитед". Истец, личный секретарь, работавшая в компании-ответчике, ушла в отпуск по беременности с разрешения компании. Однако, когда она восстановила свою трудоспособность, ее работа в компании была прекращена, и она была уволена, после чего подала на компанию в суд, который нашел, что она фактически была уволена в связи с беременностью и родами. Поэтому это увольнение было рассмотрено в качестве нарушения разделов 53 и 57 Трудового кодекса, касающихся охраны материнства. В некоторых разделах трудового законодательства предпринимается попытка защитить женщину от несчастных случаев. Однако в интерпретации на практике эти разделы всегда применяются в ущерб интересам женщин. Например, раздел 54 Трудового кодекса 1974 года запрещает наем женщин в ночную смену в шахтах, в любом государственном или частном предприятии или в сельском хозяйстве. В результате женщин не принимают на работу, которая каким-либо образом связана с работой в ночную смену или под землей, что значительно сокращает возможности для занятости женщин в некоторых областях найма в промышленном и обрабатывающем секторах.

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

С занятостью тесно связан вопрос о налогообложении. Конечно же, налоговое законодательство и политика в области налогообложения направлены против женщин. Замужняя женщина очень редко получает какие-либо выплаты. Обычно это оправдывается тем, что мужчины традиционно несут всю заботу о финансовом обеспечении семьи. Но это не всегда так, поскольку финансовая роль женщин продолжает возрастать. Женщины заботятся не только о своей нуклеарной семье, но и о семьях своих родителей, не говоря о необходимости заботиться о самих себе.

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА

Как уже упоминалось в предыдущих разделах настоящего доклада, принцип равенства всех граждан занесен в Конституцию Нигерии. Нигерия поставила свою подпись под всеми основными международными конвенциями, касающимися положения и условий найма женщин. В Нигерии женщинам обеспечивается широкая правовая защита. Кроме общей гарантии права на свободу от дискриминации Конституция предусматривает в частности следующее:

Социальные цели

17. 1) Государство направляет свою политику на обеспечение того, чтобы:

а) все граждане без какой-либо дискриминации имели возможность для обеспечения себе необходимых жизненных средств, а также равные возможности для обеспечения себе подходящей работы;

b) условия работы были справедливыми и гуманными;

c) обеспечивалась равная плата за равный труд без дискриминации по признаку пола, либо по какой-либо другой причине.

В соответствии с положениями Конституции государственный сектор обеспечивает стимулы для создания равных возможностей для найма женщин. В государственном секторе Нигерии процедуры назначения на соответствующие посты и общие условия службы являются одинаковыми для мужчин и женщин; они применяются одинаково во всех государственных предприятиях с небольшими изменениями в случае необходимости. Отдельные государственные предприятия не предпринимают самостоятельных мер в пользу или в ущерб своим сотрудникам. Любые действия, связанные с условиями службы служащих государственных предприятий, должны соответствовать общим руководящим установкам федерального правительства.

ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ ПЕРСОНАЛА

В области политики в отношении персонала (охватывающей набор, наем, продвижение по службе и т.п.) государственные предприятия руководствуются Правилами гражданской службы федерального правительства, которые время от времени пересматриваются. В них имеются конкретные положения, касающиеся женщин-служащих, некоторые из которых можно рассматривать в качестве дискриминации "наоборот". Многие из таких правил касаются беременности. Их можно обобщить следующим образом:

Беременные женщины-служащие имеют право на трехмесячный отпуск по беременности без полного содержания (6 недель до и 6 недель после родов).

Женщина-служащая, кормящая ребенка, имеет право на часовое освобождение от работы каждый день на протяжении шести месяцев с полным сохранением заработной платы с даты рождения ребенка.

Дисциплинарные меры не могут применяться в отношении женщины-служащей в течение отпуска по беременности, родам и уходу за ребенком.

Государственное предприятие не может предпринимать иных действий в отношении указанных льгот, кроме их предоставления. Женщины-служащие не работают 15-20 недель, в течение которых им выплачивается полное содержание, в признание обществом значения материнства. Несмотря на наличие этих льгот, женщины, работающие в государственном секторе, могут указать на случаи, в которых существующие правила или их применение или толкование представляют собой дискриминационную в их отношении практику.

По оценкам, около 60 процентов самодеятельного населения занято в государственном секторе и 40 процентов - в частном секторе. Каждый из восьми занятых - женщина. В таблице 7 показано распределение общего числа занятых в 1980 году в разбивке по признаку пола и виду занятости.

ТАБЛИЦА 7

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЩЕГО ЧИСЛА ЗАНЯТЫХ ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА
И ВИДАМ ЗАНЯТОСТИ: ВСЕ ШТАТЫ В 1980 ГОДУ

Виды занятости	Мужчины	Женщины	Всего	Женщины в % от общего числа занятых	Доля в общем числе занятых в %
Федеральное правительство (гражданская служба)	104 099	22 468	188 567	13,7	17,4
Федеральное правительство (корпорации)	93 715	16 059	109 771	14,6	10,8
Правительства штатов (гражданская служба)	159 717	33 631	193 348	17,4	19,0
Правительства штатов (корпорации)	51 112	9 520	60 632	15,0	6,3
Местные органы власти	53 225	9 571	62 796	15,2	6,2
Частный сектор	366 718	42 504	409 222	10,4	40,3
ВСЕГО:	881 586	133 753	1 015 339	13,2	100,0

Источник: Federal Civil Service Manpower Statistics, Lagos, 1981.

В таблице 7 подтверждается главенствующая роль государственного сектора по отношению к частному сектору. На федеральном уровне и уровне штатов женщины-служащие в государственных корпорациях составляют 15 процентов всех занятых. Частный сектор неохотно соглашается на повышение доли служащих женского пола.

Для повышения значения женщин в обществе и расширения их занятости по всем специальностям в стране было создано много специальных ассоциаций. В настоящее время Национальный совет женских сообществ отмечает свое двадцатипятилетие. В число других подобных ассоциаций входят: Ассоциация акушеров Нигерии, Совет медсестер и акушеров Нигерии, Нигерийская ассоциация женщин в университетах, Нигерийская ассоциация женщин-бухгалтеров, Нигерийская ассоциация женщин-работниц средств массовой информации. Все эти ассоциации организованы женщинами-служащими.

ОГРАНИЧИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ

Хотя правительство со своей стороны проявляет лучшие намерения, имеются определенные факторы, мешающие найму женщин, устранить которые соответствующие правительственные министерства, как представляется, не могут. Эти факторы включают в себя обычаи и предрассудки, отношение к женщинам нанимателей, а также сексуальные посягательства на рабочих местах. Женщины, оказывающие сопротивление, подвергаются побоям. Кроме того следует упомянуть психологический бойкот женщин, занимающих руководящие посты. Беременные женщины подвергаются нападкам за отсутствие на работе. В этой связи вновь возникает вопрос об образовании. В прошлом мальчикам старались дать больше образования, чем девочкам, поскольку предполагалось, что ребенок мужского пола останется в семье и станет продолжателем рода, а девушку выдадут замуж, и она уйдет из семьи. Однако постепенно эти традиционные барьеры преодолеваются, и мальчикам и девочкам предоставляются равные возможности в области образования. В настоящее время

девушки и женщины получают образование во всех областях, которые до сих пор считались исключительно мужскими. Наши женщины участвуют даже в руководстве профсоюзов. В Нигерийском конгрессе профсоюзов есть женское отделение. Один влиятельный член Нигерийской консультативной ассоциации нанимателей 5/ в недавно опубликованном документе призвал к достижению полного участия женщин в самостоятельном населении. В этих целях нигерийским женщинам следует:

а) в достаточно раннем возрасте определиться, посвятить ли свою жизнь работе, т.е. другими словами совсем не выходить замуж, или же обзавестись детьми в достаточно раннем возрасте и вернуться на работу, когда они достаточно подрастут; и

б) выступать против любых законов об охране труда, которые легко могут превратиться в дискриминационные и, с учетом того же фактора, выступать против специального обращения с преступницами.

Это предложение заслуживает внимания, и не только потому, что оно повторяет речь г-жи Летиции Шахани на открытии Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций в Найроби, в которой она заявила, что общество должно признать материнство в качестве четкой и необходимой социальной функции, которая может осуществляться лишь женщиной и потому заслуживает полного признания и требует особой поддержки. Только вняв совету г-жи Шахани, мы осуществим на практике величественные идеи, заложенные в разделе 17(3) (е) Конституции Нигерии 1979 года, которая обязывает государство направлять свою политику на обеспечение

"равной оплаты за равный труд без дискриминации по признаку пола или на каком-либо другом основании".

Статья 12 - ЖЕНЩИНЫ И ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

В Статье 12 Конвенции к государствам-участникам обращен призыв принимать все надлежащие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

Кроме того, государства-участники должны обеспечивать женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и в послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

ЖЕНЩИНЫ И ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Раздел 17(3) (с) и (d) Конституции Федеративной Республики Нигерия 1979 года (раздел, посвященный социальным целям) гласит:

"Государство направляет свою политику на то, чтобы:

с) здоровье, безопасность и благополучие всех занятых охранялись, а не подвергались опасности или злоупотреблениям;

d) все граждане были обеспечены соответствующими медико-санитарными средствами".

В дополнение к этим конституционным гарантиям следует отметить, что Нигерия привержена цели Всемирной организации здравоохранения достижения здоровья для всех к 2000 году, поскольку она предусматривает, что:

"люди обладают правом и обязанностью индивидуально или коллективно участвовать в процессе планирования и осуществления мероприятий по здравоохранению, включая массовое участие женщин, мужчин и молодежи".

Руководствуясь этими конституционными и социальными задачами, Национальная система здравоохранения задалась целью обеспечения всеобъемлющей системы здравоохранения, предоставляющей профилактические, лечебные и восстановительные процедуры, пользование которыми было бы правом всех граждан страны. В рамках общей стратегии планирования активизации участия женщин в жизни нигерийского общества, в политике обеспечения услуг здравоохранения особое внимание уделяется специфическим для женщин рискам для здоровья, особенно рискам, связанным с беременностью.

Обзор и оценка достигнутых результатов в вышеуказанных четырех областях (особенно в том, что касается женщин) говорит о том, что в течение Десятилетия и после вступления в силу Конвенции в Нигерии в стране были начаты (или в тех случаях, где они уже имелись - усовершенствованы) программы в следующих областях:

- a) санитария окружающей среды
- b) борьба с заразными болезнями
- c) женское консультирование
- d) медико-санитарное обслуживание школ
- e) медико-санитарное обслуживание детей
- f) иммунизация, в частности, расширенная программа иммунизации и лечение методом оральной регидрации;
- g) программа регулирования размеров семьи и соответствующего консультирования; и
- h) программа общественного здравоохранения на низовом уровне.

a) Санитария окружающей среды. - Данные говорят о том, что в целом обстановка в области санитарии окружающей среды значительно улучшилась. В пользу этого свидетельствует общая благоустроенность городских и сельских районов, которая приводит к уменьшению числа определенных заболеваний, прямо связанных с плохим состоянием санитарной службы. Последняя суббота каждого месяца была объявлена днем санитарии окружающей среды. В этот день все граждане занимаются уборкой прилегающей территории. Количество случаев малярии снизилось с 1 471 561 в 1982 году до 1 273 092 в 1983 году. В настоящее время мы не располагаем данными после 1983 года, однако общая тенденция позволяет предположить, что количество случаев малярии в этом году должно составить менее миллиона.

b) Заразные болезни. - Количество случаев заразных болезней таких, как ветряная оспа, венерические заболевания и инфекционный гепатит не увеличивалось.

c) Женское консультирование. - За предшествующее десятилетие служба женского консультирования добилась некоторых позитивных результатов. По оценкам численность женщин в фертильной возрастной группе (15 - 44 лет) составляет примерно 20 процентов от общей численности населения. По данным Национального статистического бюро за 1985 год в этой возрастной группе находится около 19 225 600 женщин. Таким образом этим подсектором службы здравоохранения охвачено около 25 процентов всего населения. Все задачи системы обеспечения услуг этого подсектора службы здравоохранения взаимоналагаются. Вместе с тем, наиболее актуальным для женщин в Нигерии, как и в других странах, является родовое обслуживание, т.е. службы, занимающиеся родительскими болезнями. В число связанных с ними вопросов входят

родовые травмы, преждевременные роды, внутриутробные инфекции (включая столбняк новорожденных, анемия беременных, токсикоз беременных, нарушение трудовой деятельности и послеродовые кровотечения. Эти факторы в совокупности обуславливают значительное число случаев заболеваемости и смертности среди женщин.

d) Иммунизация. - В настоящее время предпринимаются активные усилия по иммунизации всех детей, и расширение программы иммунизации, начатой в 1984 году, значительно способствует достижению этой цели. В число некоторых препятствий полному успеху программы иммунизации входит недостаток подготовленного персонала и необеспеченность соответствующим холодильным оборудованием, которая обуславливает быструю потерю активности и порчу вакцин.

e) Медико-санитарное обслуживание школ. - Система медико-санитарного обслуживания в школах развита еще слабо. Мы надеемся, что к 2000 году медико-санитарное обслуживание будет доступным во всех школах. В настоящее время в большинстве школ имеется лишь элементарное медико-санитарное обслуживание, позволяющее лечить лишь незначительное заболевание в период занятий.

ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗМЕРОВ СЕМЬИ

Начиная с прошлого года, общие усилия со стороны Федерации семейного планирования Нигерии привели к тому, что население осознало необходимость такого планирования. В этих целях в стране радио- и телевизионными средствами проводится соответствующая пропагандистская кампания. Люди хотят иметь детей, потому что они нужны им, а не ради развлечения. Недавно Федеральное правительство объявило о своем намерении запретить мужчинам, достигшим возраста 60 и более лет, иметь детей. Кроме этого, крупные работодатели прибегли к такому средству, как распространение противозачаточных средств среди работающих у них мужчин. В городах, практически, каждый может легко найти клинику по вопросам семейного планирования, где за умеренную плату оказываются услуги в области семейного планирования (таблетки IUDS). Эта деятельность направлена на сдерживание опасного демографического взрыва, а также повышения уровня жизни женщин и, соответственно, их семей. Нет никаких директивных указаний, запрещающих оказание услуг в области семейного планирования незамужним женщинам, даже несмотря на то, что определенные слои общества все еще с глубоким презрением относятся к беременности в результате внебрачных связей, что толкает незамужнюю беременную женщину на прекращение беременности со всем вытекающим отсюда риском.

КАДРЫ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Данные говорят о том, что за прошлое десятилетие общая численность персонала системы здравоохранения и организации системы здравоохранения в Нигерии значительно возросла. Хотя общая картина мероприятий по программе "Женщины и здравоохранение в Нигерии" в статистическом выражении значительно не улучшилась, имеются некоторые основания считать, что определенный прогресс был достигнут. Инфраструктура в том, что касается кадров и средств продолжает наращиваться, и решимость правительства обеспечить средства для достижения цели здоровья для всех к 2000 году остается непоколебимой. При выполнении этой задачи, однако, потребуются значительная доля воображения для определения, анализа и поиска положительных сторон консультационных пунктов Программы первоначального здравоохранения, которая составляет основу программы "Здравоохранение для всех к 2000 году". Не следует недооценивать роль женских организаций в оказании содействия правительству в этих консультационных пунктах. Но еще более важным является, вероятно, механизм, необходимый для того, чтобы заставить существующий бюрократический аппарат осуществлять национальные программы здравоохранения. В этой связи "Сороптимист интернэшнэл оф Лагос", "Иннер уил чэпта оф Лагос" и "Зонта интернэшнэл" взяли за проведение ежемесячных бесед по вопросам здравоохранения на рынках с торгующими там

женщинами, что является их деятельностью на низшем уровне по выполнению программы "Здравоохранение для всех к 2000 году". В этих беседах основное внимание, как правило, уделяется гипертонии (которую называют молчаливым убийцей), чрезмерному употреблению наркотических средств, пьянству, вопросам низкой квалификации, проблемам, связанным с чувством беспокойства и страха. После каждой такой беседы измеряется кровяное давление всех присутствующих и те, у кого выявляются проблемы, связанные с давлением, направляются на лечение в больницы.

Правительство со своей стороны мобилизовало и направило для работы на местах всех врачей, которые до настоящего времени занимались чисто административной работой. В настоящее время все они занимаются реализацией на местах правительственной политики в области здравоохранения. Федеральное министерство здравоохранения в качестве подтверждения искренности своих намерений выделило отдельно конкретные бюджетные средства на нужды медицинского обслуживания женщин в 1985-1986 годах, особенно на низовом уровне.

Статья 13 - КРЕДИТНЫЕ СРЕДСТВА

В соответствии с этой Статьей государства-участники должны принимать все надлежащие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить им:

- a) право на семейные пособия
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиями спортом и во всех областях культурной жизни.

ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СЕМЕЙНЫХ ПОСОБИЙ

В Нигерии не имеется каких-либо организованных или регулярных государственных систем предоставления семейных или социальных пособий, поэтому в этой области не имеется примеров дискриминационного обращения с женщинами.

Вместе с тем в разделе 17 конституции заложены основы для ликвидации дискриминации в случае установления таких систем. В частности в этом разделе предусмотрено:

"Социальные 17.- 1) Общественный строй государства основан на идеалах свободы, равенства и справедливости...

3) Государство направляет свою политику на обеспечение того, чтобы:

a) все граждане без какой-либо дискриминации имели возможность для обеспечения себе необходимых жизненных средств, а также равные возможности для обеспечения себе подходящей работы;

g) в чрезвычайных или других особых случаях предоставлялась помощь государства".

Из пункта (g) видно, что независимо от пола граждан, если возникает ситуация, требующая помощи государства гражданам, к какому классу они бы ни принадлежали, такая помощь будет оказана. Сюда могут быть отнесены случаи стихийных бедствий, засухи, голода, наводнения и т.п.

ДОСТУП К СРЕДСТВАМ КРЕДИТОВАНИЯ

В области предоставления кредита в стране не проводится специальной правительственной политики в пользу женщин. Это объясняется, вероятно, тем, что Коммерческий и Торговый банки являются организациями, принадлежащими к частному сектору, и ориентированными в основном на получение дохода. Обычно они ведут дела со своими клиентами, исходя из их индивидуальных возможностей и кредитоспособности. Если женщина - клиент банка обладает хорошей кредитоспособностью, то ее пол никак не влияет на ее взаимоотношения с банком. Вообще говоря, женщин, являющихся кредитоспособными в своем собственном качестве в стране очень немного. Некоторые небольшие финансовые учреждения иногда выдвигают условием для предоставления женщинам кредита получение предварительного согласия ее мужа. Это не всегда просто. Еще одним отрицательным фактором является то, что женщины не могут обеспечить соответствующую недвижимость под залог займа. В этой связи уместно упомянуть недавно принятую Федеральным правительством систему предоставления сельскохозяйственного кредита, в рамках которой фермерам предоставляются кредиты в размерах до 5 000 найр без залога под недвижимость. Отмечая это доброе начинание, следует учитывать, что прежде всего от этой системы должны получить выгоды мелкие фермеры, а они в подавляющем большинстве случаев - мужчины.

Поэтому в этой области со стороны правительства необходимо предпринимать большие усилия или более направленную политику, с тем чтобы обеспечить доступность кредитов нуждающимся в них женщинам, и возможность для получения банковских кредитов для деловых целей и для целей других конструктивных проектов.

УЧАСТИЕ В ЗАНЯТИЯХ СПОРТОМ

Раздел 17(3). Конституции 1979 года (касающийся социальных целей) предусматривает следующее:

3) Государство направляет свою политику на обеспечение того, чтобы:

а) все граждане без какой-либо дискриминации имели возможность для обеспечения себе необходимых жизненных средств и располагали соответствующими возможностями для проведения досуга, а также общественных, религиозных и культурных мероприятий".

Это положение в Нигерии нашло свое полное выражение. Женщинам предоставлены те же возможности, что и мужчинам для занятий всеми видами спорта, а также возможности представлять свои школы, местные органы управления, штаты и всю страну в спортивных состязаниях по тем видам спорта, которыми они занимаются. В Нигерии есть женщины-борцы, нигерийские женщины играют в гольф, хоккей на траве, ручной мяч. Недавно в стране появился женский футбол.

Что же касается области культуры, то здесь уместно упомянуть о большом чувстве ритма нигерийских женщин, выразившемся в национальных танцах, которые составляют предмет национальной гордости.

Таким образом имеются основания утверждать, что в области спорта и культурных мероприятий нигерийские женщины при поддержке различных правительственных органов достигли многого.

Статья 14 - ЖЕНЩИНЫ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ - СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных секторах экономики, и все надлежащие меры для обеспечения применения положения этой Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все надлежащие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки формального и неформального образования, включая функциональную грамотность;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить занятость на основе внутренних резервов;
- f) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам... и на равный статус в земельных и аграрных реформах;
- g) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Около 70 процентов населения Нигерии занимается сельским хозяйством и обеспечивает страну основными продуктами питания, а также промышленным сырьем для промышленных предприятий. В Нигерии, как и в других африканских странах, велико число крестьян-фермеров, которые живут главным образом на ферме и ежедневный заработок которых зависит от фермы, при этом они применяют устаревшие методы и орудия труда. До получения независимости в 1960 году сельское хозяйство давало стране наибольшую долю прибыли, однако в настоящее время оно утратило свою ведущую роль получателя поступлений и уступило ее другим секторам экономики, в первую очередь нефтяной промышленности. Сегодня на долю сельского хозяйства приходится лишь 5 процентов общего объема экспорта. Темпы роста в сельскохозяйственном секторе незначительны и составляют, начиная с 1970 года, в среднем 1 процент в год. В результате этого доля продуктов питания, которые приходится импортировать, возросла с почти 7 процентов до 15 процентов. Тем не менее, у сельскохозяйственного сектора есть более хорошие перспективы, поскольку как штаты, так и федеральные правительства полны решимости выдвинуть его на первое место с точки зрения бюджетных ассигнований. В четвертом плане развития страны (1981-1985 годы) поставлена задача довести темпы роста производства в сельскохозяйственном секторе до 5 процентов.

РОЛЬ ЖЕНЩИН НИГЕРИИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

В Нигерии проживающие в сельских районах женщины играют важную роль в производстве, подготовке и распределении продуктов питания, однако до последнего времени в предыдущих планах развития и соответствующей деятельности вклад женщин в сельскохозяйственный сектор не учитывался. В большинстве предыдущих национальных планов развития отсутствовала какая-либо программа эффективной профессиональной подготовки и участия женщин в сельскохозяйственном производстве, хранении, сбыте и обработке сельскохозяйственной продукции. Именно в этой обстановке в 1973 году был создан Отдел по вопросам домашнего хозяйства Федерального министерства сельского хозяйства и развития сельских районов с целью активизации роли женщин и детей в сельскохозяйственных районах, повышения их благосостояния и образования на постоянной основе. Программы Департамента по вопросам домашнего хозяйства охватывают на самом первоначальном уровне женщин, проживающих в сельских районах. Соответственно, эффективность программы Отдела в значительной степени зависит от понимания и поддержки на первоначальном уровне, которых постепенно, но неуклонно добиваются через его шесть функциональных отделений на местах. Эти зональные отделения Федерального департамента сельского хозяйства и развития сельских районов разбросаны по всей стране. Оперативным органом Департамента сельского хозяйства и развития сельских районов является Национальный консультативный комитет по вопросам домашнего хозяйства (НККДХ) и Консультативные комитеты штатов по вопросам домашнего хозяйства. Национальный консультативный комитет разрабатывает программы и обеспечивает общее национальное руководство, в то время как комитеты штатов адаптируют и осуществляют эти программы согласно их соответствующим потребностям. Следующие цели отражают основное направление деятельности Отдела по вопросам домашнего хозяйства, направленной на обеспечение вовлечения и эффективного участия женщин из сельских районов в сельском хозяйстве и развитии сельских районов:

- a) определение и перестройка программ, направленных на повышение благосостояния женщин и детей, особенно в сельских районах;
- b) содействие вовлечению женщин, а также тому, чтобы они играли определенную роль в деятельности по развитию собственных способностей;
- c) обеспечение наличия у семьи основных потребностей, которые делают жизнь осмысленной; сюда входят знания, подходящее жилье, использование свободного времени, умение развлекаться, ценить природу и искусство;
- d) оказание проживающим в сельских районах женщинам помощи в улучшении питания их семей и общин путем увеличения производства продуктов питания, более широкого и совершенного консервирования и хранения продуктов питания на уровне фермерского хозяйства;
- e) планирование на уровне семьи наилучшего использования имеющихся ресурсов;
- f) ознакомление женщин с простейшими техническими навыками и знаниями в области мелкомасштабного производства и современного оборудования, относящихся к их работе;
- g) содействие более рентабельному сбыту сельскохозяйственной продукции и, по мере возможностей, расширение возможностей выбора и получения дохода;
- h) разработка вопросов в области политики, относящихся к развитию домашнего хозяйства.

Для выполнения этих задач Отдел по вопросам домашнего хозяйства начал осуществление следующих проектов:

- i) Создание многоцелевых центров для женщин - жительниц сельских районов.
- ii) Проект соответствующей технологии.
- iii) Консультирование на местах по вопросам домашнего хозяйства.

Следует отметить в данном случае, что при выборе проектов основное внимание уделялось наиболее реальным проектам и капиталовложениям, которые могли дать немедленные результаты или прибыль. Необходимо, вероятно, более подробно рассказать о проектах, разработанных Департаментом по вопросам домашнего хозяйства:

a) Многоцелевые центры. Целью разработанного в 1981 году проекта многоцелевых центров являлось создание учебного и вспомогательного центра для оказания консультативных услуг женщинам - жительницам сельских районов. Подобные центры были сооружены в сельских районах семи штатов Федерации. Как ожидается, этот проект в конечном итоге охватит все 21 штат, составляющих Федерацию Нигерия. Центры обладают следующими возможностями:

a) Центры по уходу за детьми в дневное время для оказания помощи работающим женщинам - жительницам сельских районов.

b) Лаборатория по домоводству для демонстрационных целей и работа в мастерских.

c) Установка для сельскохозяйственной технологии.

d) Кооперативный магазин для показа изготовленных кустарных изделий и мастерская для профессиональной подготовки. Каждый многоцелевой центр управляется местной общиной и обслуживает данную общину и окружающие районы.

ПРОЕКТ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ТЕХНОЛОГИИ

Женщины - жительницы сельских районов Нигерии не воспользовались плодами современной технологии, поскольку подобная технология является либо слишком дорогостоящей, либо слишком сложной. Целью проекта сельскохозяйственной технологии является оказание содействия женщинам - жительницам сельских районов в эффективном выполнении различных задач путем внедрения дешевой и простой технологии, которую можно применить при их уровне подготовки. Вопросами разработки сельскохозяйственной технологии, или технологии, применимой на уровне деревни, занимаются организации под названием "Resource Cells", т.е. агентства по связи с другими федеральными департаментами и учреждениями, особенно университетскими, научно-исследовательскими институтами. Эти технологии направлены на то, чтобы сделать тяжелую поделную работу во многих домашних хозяйствах более интересной, облегчить производство продуктов питания, их консервирование, обработку, а также предотвратить потери продуктов после сбора урожая.

КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ ПО ВОПРОСАМ ДОМАШНЕГО ХОЗЯЙСТВА

Консультативное обслуживание женщин, занятых в сельском хозяйстве. С самого начала своего существования Отдел по вопросам домашнего хозяйства принимал участие в программах, направленных на формирование жизнеспособных групп женщин - жительниц сельских районов, а также оказание финансовой и технической помощи при осуществлении программ, осуществляемых этими группами. Главными задачами программы является совершенствование рабочих навыков женщин, дающих доход и позволяющих принимать решения.

Мобильные группы для консультаций по вопросам домашнего хозяйства. - Подобная группа является необходимым элементом консультативного обслуживания и имеет комплекты аудиовизуального оборудования, электрогенераторы и кухонные принадлежности для показа на местах различных способов приготовления пищи из местных продуктов питания. Услуги этой группы, состоящей из сотрудников-консультантов, предоставляются бесплатно по просьбе правительств штатов для проведения демонстрационных и аудиовизуальных показов.

ПРОГРАММЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ДЛЯ ЖЕНЩИН - ЖИТЕЛЬНИЦ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

Одной из проблем в области консультативного обслуживания семей, проживающих в сельских районах, особенно женщин, является нехватка подготовленного персонала, который жил бы и работал вместе с семьями сельских жителей. Основными сотрудниками являются женщины-руководители и добровольцы в рамках программы улучшения условий жизни, поскольку они имеют самый тесный контакт с целевой группой. К сожалению, они весьма немногочисленны и большинство из них не получило никакой официальной учебной подготовки. Департамент по вопросам домашнего хозяйства оказывает финансовую помощь и предоставляет техническое содействие в сотрудничестве с соответствующими министерствами штатов при проведении профессиональной подготовки женщин-руководителей, проживающих в сельских районах, а также выделяет добровольцев в рамках программы повышения уровня семьи в различных штатах Федерации.

ПРОЕКТ ВЫПЕЧКИ ХЛЕБА ИЗ СОСТАВНОЙ МУКИ

В результате деятельности Федерального правительства Нигерии по выявлению новых видов использования местных продуктов питания в Лагосе начала действовать хлебопекарня по производству хлеба из составной муки; после осуществления этого проекта в полном объеме он будет распространен на мелкомасштабной основе на остальные 20 штатов Федерации. Целью данного проекта является использование муки из производимого в Нигерии зерна для замены импортируемой пшеничной муки. Ожидается, что в результате этого сократится импорт пшеничной муки, что приведет, соответственно, к экономии иностранной валюты.

ПРОБЛЕМЫ

Политика Нигерии в области сельского хозяйства не содержит какого-либо элемента дискриминации в отношении женщин и не связывает никоим образом их инициативу. В то же время Федеральное правительство понимает ту важную роль, которую женщины играют в сельском хозяйстве и развитии сельских районов, в связи с чем началось осуществление вышеуказанных проектов. Правительству известны также трудности, связанные с осуществлением национальной политики в области сельского хозяйства, в число которых входят:

- a) деятельность других секторов экономики, которые скорее способствовали ухудшению, а не улучшению положения в сельскохозяйственном секторе. В этом отношении наиболее значительным фактором является всевозрастающая миграция рабочей силы из сельских районов;
- b) нехватка необходимых сельскохозяйственных вводимых факторов. Даже в тех случаях, когда необходимые сельскохозяйственные вводимые факторы имеются, трудности материально-технического обеспечения, связанные с их предоставлением фермеру в необходимом количестве, должного качества, в данном месте и по разумным ценам, как правило, ограничивают их использование и полезность;
- c) неадекватность вспомогательной физической инфраструктуры, такой, как подъездные пути, хранилища и средства сбыта. В некоторых местах указанные возможности отсутствуют;

d) основным препятствием является качество подготовки рабочей силы, занятой в сельскохозяйственном производстве. В результате этого можно предположить, что, даже если вводимые факторы будут обеспечены фермером, их невозможно, вероятно, эффективно использовать. Для этого требуется более высокий уровень образования фермеров - проблема, которую пытаются решить упомянутые выше консультативные службы. Проблемы, о которых говорилось выше, четко просматриваются в текущей деятельности правительства по улучшению показателей работы сельскохозяйственного сектора; задачей Программы сельскохозяйственного развития правительства является ликвидация этих проблем.

РЕШЕНИЯ И СТРАТЕГИЯ

Главными задачами сельскохозяйственного развития Нигерии является достижение быстрого увеличения производства продуктов питания, при котором темпы роста составят 4 процента и достижения самообеспеченности продуктами питания в 1985 году, а также развитие соответствующих институтов для стимулирования реализации сельскохозяйственного потенциала страны. Опыт показывает, что, несмотря на непосредственные усилия правительства в области производства, небольшие фермеры все еще дают около 80 процентов продукции в стране. В этой связи целесообразно, чтобы правительство оказывало им всяческую помощь для максимального увеличения их производства. В настоящее время основное внимание переключается на стратегию развития в интересах небольших фермеров. Правительство поэтому уделяет в настоящее время большое внимание обеспечению производственных факторов для фермеров и общему улучшению положения в сельскохозяйственных районах, а также общему развитию путем создания связанных с сельскохозяйственным сырьем отраслей промышленности, строительством подъездных путей, обеспечением жильем, возможностями в области образования и здравоохранения, снабжения водой и электричеством в сельских районах в целях повышения уровня жизни в них.

Этот новый подход, известный под названием "Комплексное сельскохозяйственное развитие", является основой стратегии развития сельского хозяйства в Нигерии. Подход в рамках комплексного сельскохозяйственного развития будет осуществляться, главным образом, с помощью программ, названных Проектов сельскохозяйственного развития (ПСР) и Территориальная программа ускоренного развития (ТПУР), а также в результате деятельности различных органов по развитию речного бассейна. Задачей недавно созданной Дирекции по вопросам продуктов питания, дорог и сельской инфраструктуры является координация деятельности различных органов по развитию сельских районов в рамках систематической и единообразной программы развития этих районов.

И наконец, политика правительства заключается в том, чтобы органы по развитию речного бассейна непосредственно участвовали в разработке планов ирригации в интересах мелких фермеров и в целях улучшения снабжения питьевой водой сельских районов. Кроме этого, эта политика правительства регулирует вопросы устройства на новых местах и выплаты адекватной компенсации лицам, изменившим местожительство в результате осуществления правительственных проектов ирригации. Эта компенсация покрывает потерю урожая и имущества.

УПРАВЛЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ, ДОРОГ И ИНФРАСТРУКТУРЫ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

В дополнение к вышеуказанным мероприятиям было создано управление, которое занимается исключительно вопросами сельского населения страны. Уже из названия этого управления видно, что его основными функциями являются обеспечение финансовых средств и вводных факторов для сельскохозяйственного производства, увеличение производства кормовых культур и кормов, создание и ремонт подъездных путей для эффективной перевозки сельскохозяйственной продукции.

В число этих функций входит также строительство и ремонт мелкого оборудования, такого, как прессы по отжиму пальмового масла, обучение рабочих основным навыкам в области хранения сельскохозяйственной продукции и обеспечения питьевой водой, а также строительство дамб для ирригации. Электрофикация сельских районов также находится в ведении этого управления. Ожидается, что осуществление задач, намеченных при его создании, позволит повысить уровень жизни жителей сельских районов и сдержать миграцию из сельских районов в городские.

Статья 15 - ГРАЖДАНСКАЯ ПРАВОСПОСОБНОСТЬ

Эта Статья обязывает государств-участников признавать за женщинами равенство с мужчинами перед законом, предоставлять женщинам одинаковую с мужчинами гражданско-правовую способность и одинаковые возможности ее реализации. В этой Статье содержится призыв к государствам-участникам считать недействительными все документы, ограничивающие правоспособность женщин. В ней содержится также призыв предоставлять мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и domicilia.

Еще до начала международного Десятилетия женщины ряд правительств Нигерии осуществлял мероприятия по созданию общества равенства, в котором каждый нигериец, независимо от его возраста, пола или вероисповедания, пользовался бы равными правами, льготами и возможностями, о которых говорится в Конституции. Наша политика и программы в области социального развития всегда направлялись на улучшение качества жизни каждой отдельной личности, независимо от ее пола. В разделе 17 Конституции, помимо всего прочего, предусмотрено:

"Социальные цели 17.- (1) Общественный строй государства основан на идеалах свободы, равенства и справедливости.

2) В обеспечение общественного строя:

a) каждый гражданин обладает равенством прав, обязанностей и возможностей перед законом;

b) неприкосновенность личности признается, а человеческое достоинство поддерживается и возвеличивается".

После подписания и ратификации в июне 1985 года Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Нигерия с еще большей решимостью занялась преодолением преград, мешающих полному участию женщин в процессе национального развития.

ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ

За исключением обычного права, положение которого различно в различных местах, в Нигерии не существует законодательных препятствий для осуществления прав женщин на владение собственностью. Практически все правительства штатов в Нигерии рассматривают замужних женщин как незамужних с точки зрения распределения земли и построенных государством дешевых домов. По обычному праву женщина не имеет никакого права на собственность или доход мужа, за исключением права на получение помощи. Однако по разделу 70 Закона об основании для заключения брака 1970 года жена, состоящая в моногамном браке и находящаяся в лучшем финансовом положении по сравнению с ее мужем, обязана при распаде брака помогать ему и суд вынесет постановление об оказании финансовой помощи мужу. Во всех системах обычного права жена не обладает никаким правом на недвижимую собственность мужа в тех случаях, когда брак кончается разводом. Согласно большинству систем обычного права в Нигерии мнение известного члена Верховного суда Нигерии излагает, вероятно, в кратком виде положение женщин:

"По некоторым нашим местным законам женщина не имеет никакого права на долю при наследовании недвижимой собственности ее отца. Наиболее негативным аспектом этого является то, что она рассматривается в качестве движимого имущества, составляющего часть движимого имущества ее мужа, которое должно перейти по наследству к его наследникам... Став вдовой, она подвергается настолько плохому обращению, как если бы она была причиной кончины ее уважаемого партнера".

Статья 16 - БРАК И МАТРИМОНИАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Статья 16 обязывает государств-участников принимать все необходимые меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивать на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей. Во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством. Во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- g) равные личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;
- h) равные права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.
- i) обручение и брак ребенка не имеют юридической силы и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

БРАК - ПРАВА ПО СЕМЕЙНОМУ ПРАВУ

В Нигерии существует множество видов брака в зависимости от принадлежности к этнической или религиозной группе. Брак поэтому считается важным для завершения формирования взрослого мужчины и женщины, вследствие чего на взрослых людей, которые не состоят в браке, смотрят как на не сформировавшихся, не достигших зрелости и, как правило, безответственных лиц.

В Нигерии признаются следующие виды брака: моногамный, то есть брак, заключенный в соответствии с Законом о браке; сочетание религиозного брака и статутного брака; брак в соответствии с обычным правом и брак по принципам исламской религии. Соответствующим образом Нигерия относится к категории стран, в которых браки по обычному, религиозному или гражданскому праву существуют совместно. Этот плюрализм объясняется связью Нигерии и Британии в колониальный период, а закон о браке (глава 115) сформулирован по образцу английского Закона о браке. Форма брака, в который вступают любые лица, является вопросом выбора. Однако можно отметить значительную мобильность со стороны мужчин в области брака, несмотря на существующий закон о бигамии (правонарушение, совершаемое в результате отдания предпочтения браку по обычному праву по сравнению со статутным видом брака, или, наоборот, при наличии разных "невест"). Чистая полигамия, то есть брак с несколькими женами в рамках обычного или исламского религиозного права, является законным и признанным. Законом не признается и не разрешается сочетание указанных трех видов брака с участием двух или более женщин.

Власть в доме является монополией мужчины. Первой и основной единицей обобществления является семья. В этой связи любая критика в отношении дискриминации женщин является открытой критикой культурных и структурных традиционных факторов, унаследованных в этой основной единице. Общий подход состоит, однако, в том, что семейная проблема, которую необходимо урегулировать через суд, неизбежно должна привести к распаду семьи и превратиться во врагов обе стороны спора наряду с их большими семьями. Женщины поставлены в такие условия, в которых на них как на матерях и женах лежит основная обязанность по сохранению семьи любой ценой. Никакая степень страдания не послужит оправданием судебного вмешательства. Закон, возможно, способствует подобному отношению, причем, вероятно, без намерения сделать это из-за положений, по которым измена женщины (но не мужчины) является основанием для развода. Таким образом, в традиционном обществе женщина рассматривается в качестве движимого имущества, которое можно покупать и продавать, от которого можно отказываться по желанию, которое можно наследовать и которым можно распоряжаться наряду с другой собственностью после смерти ее мужа и без ее согласия.

Считается, что значительная несправедливость совершается в результате того, что многим женщинам не известны их права, а те немногие, которым они известны, не знают, каким образом защищать эти права. В Нигерии многие законные права невозможно охранять в результате обычной или традиционной практики. Поэтому необходимо сделать так, чтобы женщины знали о своих законных правах и организационных препятствиях на пути к их осуществлению.

Для исправления этих недостатков Нигерийский институт перспективных правовых исследований разработал экспериментальный законопроект Семейного права. Этот законопроект Семейного права направлен на ознакомление женщин с их правами в семье и таким образом на обеспечение предоставления им возможности пользоваться указанными правами. Цель проекта заключается в том, чтобы заставить женщин самих почувствовать необходимость перемен и понять эту необходимость, а также привлечь их как в коллективном, так и индивидуальном порядке к участию в программах по осуществлению таких перемен.

Существует также острая необходимость кодификации различных обычных и религиозных семейных законов с тем, чтобы более полно обеспечить неприкосновенность семьи. Национальный совет женских организаций уже занимается этим посредством кодификации статуса женского комитета.

Подобные реформы должны преследовать следующие цели:

- a) регистрация всех браков;
- b) один и тот же брачный возраст (16 лет для юношей и девушек при наличии согласия обоих родителей, 18 лет для юношей и девушек при наличии согласия одного из родителей и 21 год без согласия); и
- c) резкое снижение цены за невесту.

Необходимость просвещения населения в области брака и семейного законодательства является значительной.

ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ

За исключением обычного права, положение которого различно в различных местах, в Нигерии не существует законодательных препятствий для осуществления прав женщин на владение собственностью. Практически все правительства штатов в Нигерии рассматривают замужних женщин как незамужних с точки зрения распределения земли и построенных государством дешевых домов. По обычному праву женщина не имеет никакого права на собственность или доход мужа, за исключением права на получение помощи. Однако по разделу 70 Закона об основах для заключения брака 1970 года жена, состоящая в моногамном браке и находящаяся в лучшем финансовом положении по сравнению с ее мужем, обязана при распаде брака помогать ему, и суд вынесет постановление об оказании финансовой помощи мужу. Во всех системах обычного права жена не обладает никаким правом на недвижимую собственность мужа в тех случаях, когда брак кончается разводом. Согласно большинству систем обычного права, в Нигерии мнение известного члена Верховного суда Нигерии излагает, вероятно, в кратком виде положение женщин:

"По некоторым нашим местным законам женщина не имеет никакого права на долю при наследовании недвижимой собственности ее отца. Наиболее негативным аспектом этого является то, что она рассматривается в качестве движимого имущества, составляющего часть движимого имущества ее мужа, которое должно перейти по наследству к его наследникам... Став вдовой, она подвергается настолько плохому обращению, как если бы она была причиной кончины ее уважаемого партнера".

ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗМЕРОВ СЕМЬИ

Начиная с прошлого года общие усилия со стороны Федерации семейного планирования Нигерии привели к тому, что население осознало необходимость такого планирования. В этих целях в стране радио- и телевизионными средствами проводится соответствующая пропагандистская кампания. Люди хотят иметь детей, потому что они нужны им, а не ради развлечения. Недавно Федеральное правительство объявило о своем намерении запретить мужчинам, достигшим возраста 60 и более лет, иметь детей. Кроме этого, крупные наниматели прибегли к такому средству, как распространение противозачаточных средств среди работающих у них мужчин. В городах практически каждый может легко найти клинику по вопросам семейного планирования, где за умеренную плату оказываются услуги в области семейного планирования (таблетки IUDS). Эта деятельность направлена на сдерживание опасного демографического взрыва, а также повышение уровня жизни женщин и, соответственно, их семей. Нет никаких директивных указаний, запрещающих оказание услуг в области семейного планирования незамужним женщинам, даже несмотря на то, что определенные слои общества все еще с глубоким презрением относятся к беременности в результате внебрачных связей, что толкает незамужнюю беременную женщину на прекращение беременности со всем вытекающим отсюда риском.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЕ ВОПРОСЫ УСЫНОВЛЕНИЯ

В настоящее время усыновление детей супружескими парами, не имеющими детей, лицами, не состоящими в браке, лицами, имеющими детей, или усыновление, осуществляемое исключительно из соображений гуманности, еще не стало широко принятой концепцией в Нигерии. Вместе с тем в южных штатах имеется регламентирующее усыновление законодательство, в соответствии с которым лица, считающиеся достойными для роли усыновителей, могут усыновлять детей, покинутых своими родителями или рожденных женщинами или девушками, которые не подготовлены для роли их воспитателей. Предпочтение отдается в первую очередь супружеским парам, не имеющим детей, хотя есть и случаи усыновления детей женщинами, не состоящими в браке. Само по себе это законодательство не является дискриминационным, однако следует отметить, что предусмотренные в нем широкие полномочия административных чиновников имеют немаловажное значение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Пройдя долгий путь, нигерийские женщины освободились от предрассудков прошлого, когда родители чуть ли не стыдились, если у них рождалась девочка. Нигерийские женщины добились успехов во многих профессиональных областях. Нигерийские законы обеспечивают равную защиту прав женщин в обществе, включая их права на равные возможности получения образования и занятости. Нигерийская женщина не всегда имела равные права с мужчинами, однако в последние несколько лет были предприняты попытки для изменения этого положения. На этом пути было много препятствий. Несмотря на наличие права голоса, несмотря на конституционные положения, гарантирующие равные права, женщины все еще далеки от их полного обеспечения. Благодаря предприятиям государственного сектора нигерийские женщины достигли настоящих высот. В частном секторе отмечается, что признание и назначение на ведущие управленческие должности получают лишь женщины, которые по своему возрасту не могут стать матерями. Хотя женщины успешно конкурируют с мужчинами, с точки зрения качества их вклада в национальное развитие, на государственных и частных предприятиях, работая на занимаемых ими должностях, их число все еще гораздо меньше числа мужчин. Для полного использования потенциала нигерийских женщин необходимы постоянные согласованные усилия и стремление к этому правительства, государственных и частных предприятий, а также самих женщин.

ЛАГОС, НИГЕРИЯ

23 октября 1987 года