



## 联合国森林论坛

## 第十三届会议

2018年5月7日至11日

临时议程\* 项目4

监测、评估和报告

监测、评估和报告 2017-2030 年联合国森林战略计划、包括  
联合国森林文书和国家自主贡献的执行进展情况

## 秘书处的说明

## 摘要

联合国森林论坛第十三届会议将按照其第 12/1 号决议第 3 段的规定，审议向论坛提交自愿国家报告的周期和格式，同时考虑到森林指标方面的工作、相关的报告周期、减轻报告负担的必要性以及这种报告可能产生的宣传产品。本说明载有关于 2017-2030 年联合国森林战略计划，包括联合国森林文书和国家自主贡献执行情况的自愿国家报告订正格式和报告周期提议(见附件一)，以及关于正在进行的一套全球森林指标相关制定工作的最新信息(见附件二)。这些提议依据的是闭会期间为推进论坛的监测、评估和报告工作所开展活动的成果。此外，本说明还载有关于论坛秘书处将于 2021 年与伙伴合作编写“旗舰研究”的提议。本说明为论坛讨论临时议程项目 4 及其分项，包括订正报告格式、报告的起点和周期及 2021 年“旗舰研究”的编制提供了基础。

\* E/CN.18/2018/1。



## 一. 引言

1. 联合国森林论坛第十三届会议将按照其第 12/1 号决议第 3 段的规定，审议向论坛提交自愿国家报告的周期和格式，同时考虑到森林指标方面的工作、相关的报告周期、减轻报告负担的必要性以及这种报告可能产生的宣传产品。
2. 根据 2017-2030 年联合国森林战略计划第 69 段，论坛将确定自愿国家报告的周期和格式，并考虑到联合国粮食及农业组织(粮农组织)的全球森林资源评估方案周期和可持续发展问题高级别政治论坛的全球可持续发展目标评估周期，以减轻报告负担。此外，成员国可在自愿基础上确定其实现这些目标和具体目标的国家自主贡献，并按照将由论坛确定的间隔向论坛定期通报这方面的进展情况。
3. 本说明简要概述了闭会期间监测、评估和报告方面的活动。本说明的目的是促进临时议程项目 4 下的讨论。预计论坛将在该项目下审议：(a) 订正报告格式；(b) 首次向论坛提交自愿报告的周期；(c) 全球森林成套核心指标；(d) 2021 年“旗舰研究”的编制。

## 二. 背景

4. 2015 年，经济及社会理事会在其关于 2015 年后国际森林安排的第 2015/33 号决议中，就监测、评估和报告方面的若干行动作出了决定，包括请联合国森林论坛秘书处提出向论坛提交自愿国家报告的新周期和格式，供论坛第十二届会议审议。理事会要求与成员国、森林合作伙伴关系及其成员以及标准和指标进程协商拟订这一周期和格式。
5. 论坛在 2017 年 1 月 20 日举行的特别会议上通过了 2017-2030 年联合国森林战略计划和论坛 2017-2020 四年期工作方案。战略计划在《2030 年可持续发展议程》提出的愿景的基础上提出了一份路线图，用于指导为落实《2030 年议程》以及其他涉及森林的国际文书、进程、承诺和目标作出森林方面的贡献。战略计划的核心是到 2030 年要实现的 6 个全球森林目标和 26 个相关具体目标。
6. 在第十二届会议上，论坛审查了关于战略计划，包括联合国森林文书和国家自主贡献执行情况的自愿国家报告的格式草案，请论坛秘书处根据与论坛成员的协商及第十二届会议期间表达的意见进一步修订格式，并与 5 个区域集团的感兴趣论坛成员对格式草案进行试点。2017 年 6 月，秘书处邀请会员国参加了一次试点工作。七个国家表示有兴趣参加，向这些国家分发了格式草案。
7. 随后，秘书处就向论坛提交报告问题举行了专家组会议，会议于 2017 年 11 月 21 日至 23 日在内罗毕举行。来自 31 个会员国和 5 个国际组织的 41 名专家出席会议。与会者分享了试点工作取得的经验，包括就该格式是否有助于收集资料评估在实现全球森林目标和具体目标以及落实联合国森林文书和国家自主贡献方面的进展情况交换了意见，并就修订格式提出了建议。

### 三. 向论坛提交自愿国家报告的订正报告格式

8. 报告格式的试点工作<sup>1</sup>于2017年6月至9月进行。收到的答复基本做到了全面、明确、记载详细、表述清晰，并附有大量背景资料。略加编辑后，这些答复可以作为独立的相关国家森林政策和治理报告，供公众和其他利益攸关方使用。但是，这些答复也给分析带来了挑战，包括：

(a) 不同目标和具体目标的信息之间以及每项下列出的“行动”之间存在重叠和重复；

(b) 该格式将收集关于国家可持续森林管理进展情况和国家政策工具的信息。全球研究将根据这一信息编写，并将讨论全球或区域趋势，既包括森林面积等结果方面的趋势，也包括国家森林方案或标准和指标系统等政策工具方面的趋势。面临的挑战是要从全面、详细的国家资料转为更加一般性和分析性的全球报告，而不是发布没有分析意见的清单；

(c) 大多数答复全面、明确，但有些答复篇幅过长，不同的答复方对一些问题的理解也不相同。

9. 试点在非洲、亚洲和加勒比的地域覆盖面令人满意，欧洲的覆盖面较小，北美洲、中美洲和南美洲没有覆盖。收到了以下16个国家的答复：博茨瓦纳、喀麦隆、科特迪瓦、中国、加蓬、加纳、印度尼西亚、牙买加、肯尼亚、芬兰、马拉维、毛里求斯、尼泊尔、菲律宾、圣卢西亚和瑞士。中国和芬兰仅就格式提供了评论意见，而其他国家则填写了试点研究的格式。牙买加和菲律宾填写了格式并就格式发表了评论意见。澳大利亚和日本提出了其他意见。总体而言，答复方认可格式，并提出了一些编辑上的修改和补充建议，该文件的最后草案中考虑到了大部分修改和建议。

10. 总体而言，格式的试点工作取得了满意的结果。显然，目标1、2、3的具体目标大多从成果(如森林面积的变化)方面设定，而目标4、5、6则主要涉及到将制定的政策工具，对前者和后者的趋势监测存在根本差异。对于目标1至3，客观衡量的成果数据是最适当的监测办法，而对于目标4至6，其具体目标大多涉及调动政策工具或资源的各种承诺，因此监测国家政策工具是更适当的办法。

11. 内罗毕会议<sup>2</sup>与会者审查了报告格式，并根据试点取得的经验及专家组会议的讨论，商定了对格式的若干修改。订正格式以此前提交论坛第十二届会议的草案为基础。同前一版本一样，订正格式围绕6个全球森林目标和26个相关具体

<sup>1</sup> 关于试点结果的更详细资料见专家会议背景文件，题为“关于向森林论坛提交报告的周期试点工作以及制定用于监测全球森林目标和具体目标进展情况的报告制度的分析研究”，可查阅：[http://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2017/12/MAR\\_pilot\\_study\\_Final.pdf](http://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2017/12/MAR_pilot_study_Final.pdf)。

<sup>2</sup> 会议报告可查阅：[http://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2017/12/Report\\_Nairobi\\_workshop.pdf](http://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2017/12/Report_Nairobi_workshop.pdf)。

目标编排。格式进一步精简，问题数目有所减少。订正报告格式载于本说明附件一。

12. 在订正格式中，与目标 1 至 3 有关的部分载有关于立法、政策、机构、资金和技术问题的标准问题。有关实现目标 1 至 3 的进展情况评估将在很大程度上以各种全球和区域来源和数据库的定量数据作为补充，包括全球森林资源评估方案、森林合作伙伴关系成员组织、标准和指标进程以及《2030 年议程》进程。

13. 与全球森林目标 4 至 6 有关的部分载有一组不同的问题，这些问题基于原来向论坛第十一届会议提交报告所用的模板。具体目标 6.1 和 6.2 未列入报告格式中的目标 6 项下，因为它们涉及国际社会而非国家一级采取的行动。

14. 格式最后一部分是一个单独章节，请答卷人分享执行战略计划方面的“成功故事”。这一开放的、以叙述为主的格式为各国报告各自为实现全球森林目标和具体目标所采取的行动提供了灵活性。通过提交的资料和作为补充的量化数据，将有可能切实了解全球在实现全球森林目标方面的进展情况。

15. 从试点工作和内罗毕专家会议收到的反馈强调，必须有详细的报告准则，而且国家答复方之间必须进一步分享经验。有人认为，在缺乏准则和经验分享的情况下，在试点阶段答复方可能以各自的方式错误解释了某些问题和术语。还有人指出，不应以自上而下的方式施加准则，而应首先由论坛秘书处与各伙伴合作提出建议，然后与各国答复方讨论细节。或许可在 2018 年为负责编写国家报告者举办一次讲习班。

#### 四. 自愿国家报告周期

16. 2009 年至 2015 年，论坛两年期届会都讨论了联合国森林文书及其全球森林目标的执行进展；因此，报告周期也定为两年。根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议，论坛届会的频率现已改变；2017 至 2030 年，论坛将每年举行一次届会。

17. 从第十二届会议开始，论坛奇数年的会议将专门讨论“执行情况和技术咨询”问题，包括评估论坛的决议和决定、联合国森林文书和森林战略计划的执行进展。

18. 根据战略计划，论坛会员国自愿报告的新周期应考虑到粮农组织的全球森林资源评估方案和可持续发展问题高级别政治论坛主持进行的可持续发展目标评估的周期。

19. 根据大会第 70/299 号决议，可持续发展问题高级别政治论坛正在推动深入评估四年周期内各项可持续发展目标的进展情况，包括目标 17 执行手段在内的执行手段则每年进行评估。高级别政治论坛的会议参考相关目标的年度进展报告和四年一度的《全球可持续发展报告》。

20. 除国际报告制度外，内罗毕会议还讨论了报告的时间安排和周期。与会者指出，在国家一级收集数据，包括从森林不是主要工作的机构收集数据，需要相当

长的时间，在规划报告周期时应考虑到这一点。分发报告格式的日期与收到报告的截止日期应间隔 6 个月，一般认为这是各国编写报告所需时间的合理估计。同样，需要相当多的时间和资源来处理资料，与各国进行对话(检查、澄清和要求提供进一步资料)，通过衡量统计资料中的趋势和综合大量叙述性资料进行分析，以及编写初稿。此后的一段时间将进行内部和外部审查、收集意见、更正和改写。可能会请论坛协调人检查各自国家信息所涉最终结果的准确性。

21. 在专家会议上，与会者一致认为，2021 年是发布旗舰研究的适当年份，因为战略计划通过已有足够久的时间，而且报告可以利用和借鉴全球森林资源评估方案 2020 年周期的结果。拟议的报告详细时间表如下：

(a) 2018 年：论坛第十三届会议审议订正报告格式和报告周期。论坛还将讨论在自愿报告基础上开展旗舰研究的可能性，如能达成一致，将发布研究指南，并可能商定供资问题；

(b) 2019 年：及时向国家通讯员分发报告格式(报告提交截止日期为 2019 年年底，因此应迟于 2019 年 6 月分发报告格式)。组织结构安排到位：成立咨询组，确定主要作者，为国家通讯员举办讲习班；

(c) 2020 年：分析国家报告和全球森林资源评估方案 2020 年周期的结果，撰写草稿，进行内部和外部审查。研究将于 2021 年初发布；

(d) 2021 年：论坛根据旗舰研究审查实现全球森林目标和具体目标的进展情况。

22. 待第一个报告周期结束后，今后的研究可与五年报告周期的全球森林资源评估方案进行协调。内罗毕专家会议指出，为减轻报告负担并建立全面、可靠的数据库，与评估方案和其他进程进行协调很有益处。

## 五. 传播和利用国家报告的资料

23. 在内罗毕专家组会议上，与会者还讨论了用以补充国家报告提供资料的数据来源和指标，论坛如何利用通过国家报告收集的资料，以及根据所提交的资料可能编制的“最终产品”。

24. 论坛秘书处自 2009 年起提供关于提交论坛的国家报告概述，主要目的是跟踪执行联合国森林文书和实现其全球森林目标的进展情况。2009 年至 2015 年，四个报告周期提交了 180 份国家报告(来自 100 个国家)。每个周期收到的报告数量也稳步增加，从 2009 年的 21 份增加到了 2015 年的 81 份。

25. 所有国家报告都在论坛网站上发布(见 [www.un.org/esa/forests/documents/national-reports/index.html](http://www.un.org/esa/forests/documents/national-reports/index.html))。会员国提交的资料由主要来自粮农组织全球森林资源评估方案的量化数据加以补充，并在秘书长的报告中加以总结。此外，秘书处为论坛第十一届会议编写了一份文件，题为“关于关于所有类型森林的无法律约束

力文书、全球森林目标和千年发展目标的背景文件：各国向联合国森林论坛报告的行动”。这份背景文件在线提供，其中载有关于各国报告的行动和实例的更多资料。

26. 秘书处指出，根据战略计划，向论坛今后各届会议提交的报告应重点监测、评估战略计划及其全球森林目标和具体目标的执行进展，以及衡量所宣布的国家自主贡献和联合国森林文书的执行进展。会员国在论坛第十二届会议上启动了讨论，提交秘书处的资料如何得到更好的利用，而不是仅仅用于编制相对较短的论坛届会正式文件。

27. 内罗毕会议讨论了论坛秘书处可编写的研究或报告的可行性。与会者强烈赞同“旗舰研究”的构想，研究将以国家报告为基础，重点关注全球森林目标和具体目标的进展情况，可由论坛与广泛的伙伴合作编写。旗舰研究应采取出版物的形式，宏大而瞩目，并涉及可持续森林管理和执行战略计划方面的核心问题。研究应既有实质内容又有重要的象征意义，阐述有条理，面向论坛核心成员圈内外广泛受众。旗舰研究将依据事实作出明确表述，展示联合国就重大森林问题以一个声音说话的能力，展示森林对《2030年议程》和可持续发展目标的贡献，表达论坛的核心立场。

28. 宏大瞩目的旗舰研究将采用官方统计数据，包括涉及成果的特别是通过全球森林资源评估方案收集的数据，并采用为落实承诺所采取的行动的数据，这项研究将带来诸多益处。与会专家确定了以下几项益处：

(a) 获得用于政策决定的资料，关键问题有：

(一) 是否取得了充分进展？

(二) 还有其他什么需要？

(b) 跟踪可持续森林管理及全球森林目标和具体目标的进展情况，提高对可持续森林管理的认识；

(c) 将森林问题列入全球议程；

(d) 利用事实作出强有力、可理解的表述(在全球、区域和国家各级)；

(e) 通过提出问题和挑战促进获得资金；

(f) 为教育和研究提供参考材料；

(g) 提供吸收私营部门参与的机会；

(h) 在国家一级带来利益：促进数据收集，阐明森林政策的广泛目标和愿景，加强机构之间的合作。

29. 专家们还讨论了旗舰研究相比其他森林研究的增加值，包括：

(a) 强调监测全球承诺(全球森林目标和具体目标)；

(b) 研究具有综合性和包容性(可持续森林管理的所有层面、所有国家);

(c) 具有联合国系统森林政策中心的权威, 会员国和诸多伙伴提供投入, 利用官方提供的信息。

30. 在内罗毕会议上, 与会者强烈建议旗舰研究于 2021 年发布, 把全球森林目标和具体目标的进展作为重点, 由论坛与广泛的伙伴合作编写。

## 六. 编写全球森林成套核心指标的进展情况

31. 2016 年 11 月, 森林合作伙伴关系为支持论坛, 发起了关于全球森林指标主题的组织主导倡议, 以支持执行《2030 年议程》和战略计划。参与者审议了全球森林成套核心指标, 内容涵盖可持续森林管理指标、涉及森林的可持续发展目标和具体目标进展指标、以及当时仍是草拟的战略计划具体目标的可能指标。根据该倡议的建议并遵循论坛和粮农组织林业委员会的指导, 森林合作伙伴关系设立了简化森林报告的联合倡议, 并组建了全球森林成套核心指标专门工作队。自开展组织主导倡议以来, 在网上并在 2017 年 6 月全球森林评估专家协商等会议上开展了协商和讨论。森林合作伙伴关系工作队为协商讨论提供了指导, 最终确定了全球成套核心指标草案。

32. 拟议的成套指标草案载于本说明附件二。这套指标的结构和编号与论坛核准的可持续森林管理七个专题领域相对应, 每个专题领域至少涉及一次。应把这套指标作为一个不断发展的工具, 可根据新的情况、信息需求和政策目标加以扩展。

33. 全球成套核心指标的目的在于不是提供另一套指标, 与现有各套指标竞争, 每套指标都有各自的目标、体制框架和地理范围。也不是要建立一套新的、与现有的区域成套指标和可持续发展目标指标 15.2.1 相平行的可持续森林管理指标。相反, 这套指标的要素都来自这些报告进程, 而这些进程又将因资料存在于一个共同平台或共同数据库而受益。目的是制订一套数量有限的核心指标, 有效处理各种高级别论坛确定的议题, 从而把数据收集工作的重点放在具有最高政策重要性的问题上, 并避免重复报告。

34. 预计全球成套核心指标将被用于并支持战略计划及其全球森林目标和相关具体目标的执行进展衡量以及其他进程的目标监测。

35. 内罗毕会议的与会者就核心指标交换了意见, 并指出部分指标提到了一些重要的政策承诺(例如, 以林为生者或森林对粮食安全贡献方面的承诺), 但目前这方面没有任何可靠的国际可比数据集。这种情况显然会对所涉具体目标的进展监测产生负面影响。仍存在重大困难的指标是指标 7(退化森林面积)、13(极端贫困的以林为生者数目)、14(森林对粮食安全的贡献)和 15(用于实行可持续森林管理的各种来源的财政资源)。虽然这些领域的的数据问题是可预见的, 还是建议不要在向论坛提交报告的格式中纳入关于这些问题的数据要求, 因为在获得全球一级可比数据方面几乎不可能出现重大改善的情况下, 没有必要增加报告负担。

## 附件一

### 2017-2030 年联合国森林战略计划、联合国森林文书和国家自主贡献执行进展情况拟议报告格式<sup>1</sup>

1. 本格式围绕 2017-2030 年联合国森林战略计划的全球森林目标和具体目标进行编排，并借鉴了联合国森林论坛第十一届会议采用的报告格式。鉴于许多具体目标属于定性目标，因此本格式主要是叙述性的。

2. 要求提供的资料只是目前未提供给森林合作伙伴关系成员组织的资料或其他国际数据库内没有的资料。将利用下列国际数据提供方提供的定量数据来补充已提交的资料：

(a) 联合国粮食及农业组织(粮农组织)全球森林资源评估方案/林业资源协作问卷调查、欧洲森林保护部长级会议、欧洲经济委员会、国际热带木材组织、蒙特利尔进程和中部非洲森林卫星监测台；

(b) 粮农组织每两年期《世界森林状况报告》；

(c) 秘书处经济和社会事务部统计司；

(d) 经济合作与发展组织；

(e) 其他数据来源，包括森林管理理事会和森林认证机制认可方案。

3. 谨请会员国：

(a) 在[日期待定]之前，以电子版形式(MS Word 格式)将已完成的英文、法文或西班牙文国家报告提交至 [unff@un.org](mailto:unff@un.org)，同时铭记尽早提交报告十分有助于秘书处编写将于 2021 年[待确认]提交论坛的 2017-2030 年联合国森林战略计划的目标和具体目标进展情况报告[标题和重点待定]；

(b) 另提交一份电子文件，内载证明已经提交国家报告的相关部委正式签名信件扫描件或常驻纽约联合国代表团的普通照会；

(c) 考虑到森林和可持续森林管理相关问题贯穿各个领域，在完成报告格式时应与环境、经济发展、金融和农业等相关国家部委专家进行协商，并酌情与森林资源评估方案、里约各公约秘书处、森林合作伙伴关系其他成员组织、标准和指标进程国家协调人以及相关利益攸关方进行协商。会员还不妨在编写报告时与利益攸关方协商。

4. 所用基准年为 2015 年。

<sup>1</sup> 将制订和讨论详细的准则，将说明提交报告的目的及如何使用数据。提及国家自主贡献之处将与将制定的宣布国家自主贡献的进程相对接。



5. 本格式中所有用语尽可能与粮农组织全球森林资源评估方案的术语和定义保持一致。

6. 请尽可能说明资料来源或提供网络链接。

### 一般信息

#### 国家协调人

姓名:

头衔:

地址:

组织:

电话:

电子邮件:

#### 国家报告联络人(如与国家协调人不同)

姓名:

头衔:

地址:

组织:

电话:

电子邮件:

#### 参与编写国家报告的机构

机构:

地址:

电子邮件:

## 全球森林目标 1 和相关具体目标<sup>2</sup>

通过保护、恢复、植树造林和重新造林等可持续森林管理，扭转世界各地森林覆盖丧失趋势，更加努力防止森林退化，并帮助应对气候变化的全球努力

相关具体目标

1.1 全世界森林面积增加 3%<sup>3</sup>

1.2 维持或增加世界森林碳储量

1.3 到 2020 年，推动所有类型森林的可持续管理，停止毁林，恢复退化森林，大幅增加全球植树造林和重新造林

1.4 全球所有类型森林抵御和适应自然灾害和气候变化影响的能力显著增强

### 关于目标 1 的问题

1. (a) 2015 年<sup>4</sup> 以来，贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)为推动或促进实现目标 1.1 至 1.4 采取了何种行动？

请说明这些行动涉及哪几项具体目标，并简要介绍迄今取得的成果(最多 250 字)。请说明各项行动是持续进行、已经规划、正在执行还是已经完成。

#### (一) 立法和政策行动

行动清单:

行动说明:

#### (二) 机构行动

行动清单:

行动说明:

<sup>2</sup> 目标 1 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 6.6、12.2、13.1、13.3、14.2、15.1-15.4 和 15.8，以及爱知生物多样性目标 5、7、9、11、14 和 15，并得到联合国森林文书第 6(o)、7(d)和(e)的支持。

<sup>3</sup> 根据《2015 年全球森林资源评估》。

<sup>4</sup> 或 2015 年之前，如有重要行动。以下部分同样适用。

(三) 金融行动

行动清单:

行动说明:

(四) 技术和科学行动

行动清单:

行动说明:

(b) 上文所列行动如何支持联合国森林文书的落实?

(c) 贵国在实现目标 1 方面有哪些主要挑战?

(d) 如果贵国政府宣布了与目标 1 有关的国家自主贡献, 请提供简短资料, 包括目标日期和迄今取得的进展。

(e) 关于目标 1 的任何补充意见:

## 全球森林目标 2 和相关具体目标<sup>5</sup>

提高森林的经济、社会和环境效益，包括为此改善以林为生者的生计

相关具体目标

2.1 消除所有以林为生人口的极端贫困

2.2 增加小型森林企业获得金融服务、包括获得可负担贷款的机会，并将这些企业进一步纳入价值链和市场，特别是在发展中国家

2.3 森林和树木对粮食安全的贡献大幅增加

2.4 林业、其他林业企业和森林生态系统服务对社会、经济和环境发展等领域的贡献大幅增加

2.5 所有类型森林对养护生物多样性以及减缓和适应气候变化的贡献得到加强，同时考虑到相关公约和文书的任务规定和正在进行的工作

### 关于目标 2 的问题

2. (a) 2015 年以来，贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)为推动或促进实现具体目标 2.1 至 2.5 采取了何种行动？

请说明这些行动涉及哪几项具体目标，并简要介绍迄今取得的成果(限 250 英文字)。请说明各项行动是持续进行、已经规划、正在执行还是已经完成。

#### (一) 立法和政策行动

行动清单:

行动说明:

#### (二) 机构行动

行动清单:

行动说明:

<sup>5</sup> 目标 2 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 1.1、1.4、2.4、4.4、5.a、6.6、8.3、9.3、12.2、12.5、15.6 和 15.c，以及爱知生物多样性目标 4、14 和 18，并得到联合国森林文书第 6(d)-(f)、(h)、(j)、(p)、(q)、(t)-(v)和(y)以及 7(k)的支持。

(三) 金融行动

行动清单:

行动说明:

(四) 技术和科学行动

行动清单:

行动说明:

(b) 贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)正在采取何种其他行动以支持实现目标 2?

(c) 上文所列行动如何支持联合国森林文书的落实?

(d) 贵国在实现目标 2 方面有哪些主要挑战?

(e) 如贵国政府已宣布针对目标 2 的国家自主贡献，请提供简短资料，包括目标日期迄今所取得的进展。

(f) 关于目标 2 的任何补充意见：

### 全球森林目标 3 和相关具体目标<sup>6</sup>

大幅增加世界保护林区和其他可持续管理林区的面积以及可持续管理林区森林产品所占比例

相关具体目标

3.1 世界各地指定的保护区面积或通过其他有效区块保护措施加以保护的森林面积大幅增加

3.2 长期森林管理计划涵盖的森林面积大幅增加

3.3 可持续管理林区的森林产品所占比例大幅增加

关于目标 3 的问题

3. (a) 2015 年以来，贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)为推动或促进实现目标 3.1 至 3.3 而采取了何种行动？

请说明这些行动涉及哪几项具体目标，并简要介绍迄今取得的成果(限 250 英文字)。请说明各项行动是持续进行、已经规划、正在执行还是已经完成。

---

<sup>6</sup> 目标 3 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 7.2、12.2、12.6、12.7、14.2、14.5、15.2 和 15.4，以及爱知生物多样性目标 7、11、12 和 16；并得到联合国森林文书第 6(p)、(q)和(x)，及 7(f)和(g)段的支持。

## (一) 立法和政策行动

行动清单:

行动说明:

## (二) 体制行动

行动清单:

行动说明:

## (三) 金融行动

行动清单:

行动说明:

## (四) 技术和科学行动

行动清单:

行动说明:

(b) 贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)正在采取何种其他行动以支持实现目标 3?

(c) 上文所列行动如何支持联合国森林文书的落实？

(d) 贵国在实现目标 3 方面有哪些主要挑战？

(e) 如贵国政府已宣布针对目标 3 的国家自主贡献，请提供简短资料，包括目标日期迄今所取得的进展。

(f) 关于目标 3 的任何补充意见：



## 全球森林目标 4 和相关具体目标<sup>7</sup>

为实行可持续森林管理从各种渠道调动大幅增加新的和补充财政资源，并加强科学技术合作与伙伴关系

相关具体目标

- 4.1 从各种渠道、各个层级大幅调动资源，为可持续森林管理提供资金支持，并为发展中国家推进可持续森林管理，包括保护森林和重新造林，提供充分的激励措施
- 4.2 来自各种渠道、各个层级，包括公共(国家、双边、多边和三方)、私人和慈善机构的森林资金大幅增加
- 4.3 森林部门科学、技术和创新方面的南北、南南、北北和三方合作及公私伙伴关系大幅加强和增加
- 4.4 制定和实施森林融资战略并能从各种渠道获得融资的国家大幅增加
- 4.5 通过多学科的科学评估等方式，使森林信息的收集、提供和获取得到改善

### 关于目标 4 的问题

4. (a) 请说明贵国为实现可持续发展目标 4 及其相关具体目标采取了何种重大行动。可在下方提供就每一具体目标采取行动的详细资料。

(b) 如果贵国政府已宣布针对目标 4 的国家自主贡献，请提供简短资料，包括目标日期和迄今所取得的进展。

<sup>7</sup> 目标 4 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 12.a、15.7、15.a、15.b、17.1 至 17.3、17.6、17.7 和 17.16 至 17.19，以及爱知生物多样性目标 19，并得到联合国森林文书第 6 (h)、(i)、(m)、(r)和(s)，及 7(a)至(c)，和(l)至(q)段的支持。

实现具体目标 4.1 和 4.2 的进展情况

(c) 2015 年以来，贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)是否能够调动大幅增加的财政资源用于实行可持续的森林管理？

是       否：

如果“是”，请说明来源：

- 国内公共资金
- 国内私人资金
- 国际公共资金，包括官方发展援助
- 国际私人资金
- 混合融资

请以不超过 250 英文词的篇幅说明资金调动方面的主要挑战：

实现具体目标 4.3 方面的进展

(d) 贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)是否参与国际合作以推动可持续森林管理？

是       否

如果“是”，请具体说明贵国与之合作的一个或多个实体：

- 政府
- 政府间组织/进程
- 私营部门
- 非政府组织
- 其他

合作类型：

- 南北
- 南南

- 北北
- 三方
- 技术
- 金融
- 其他(请具体说明):

合作领域:

- 森林与气候变化
- 森林生物多样性
- 森林提供的生态系统服务估值
- 社会经济问题, 包括生计
- 森林退化和恢复
- 科学合作
- 森林监测/数据收集
- 技术转让和能力建设
- 木材或非木材产品生产
- 其他(请具体说明):

#### 实现具体目标 4.4 方面的进展

(e) 2015 年以来, 贵国政府是否已经为实现可持续森林管理、执行联合国森林文书制定或执行了筹资战略?

- 是       否

如果“是”, 这些战略的时限为何(如有多项战略, 可提供多种答复)?

- 2-5 年
- 5-10 年
- 10-20 年
- 超过 20 年

### 全球森林目标 5 和相关具体目标<sup>8</sup>

通过联合国森林文书等促进治理框架, 落实可持续森林管理, 并加强森林对《2030 年可持续发展议程》的贡献

#### 相关具体目标

5.1 将森林纳入国家可持续发展计划和(或)减贫战略的国家大幅增加

5.2 加强森林执法和治理, 包括为此大幅加强国家和国家以下各级的森林主管部门, 世界各地的非法伐木和相关贸易大幅减少

5.3 国家和国家以下各级的森林政策和方案在部委、部门和主管部门之间连贯一致、相互协调、互为补充, 与国家法律相一致, 并吸纳相关利益攸关方、地方社区和土著人民参与, 同时充分承认《联合国土著人民权利宣言》

5.4 森林问题和森林部门充分参与土地使用规划和发展的决策过程

#### 关于目标 5 的问题

5. (a) 请说明贵国为实现可持续发展目标 5 及其相关具体目标采取了何种重大行动。可在下方提供就每一具体目标采取行动的详细资料。

(b) 如果贵国政府已宣布针对目标 5 的国家自主贡献, 请提供简短资料, 包括目标日期和迄今所取得的进展。

#### 实现具体目标 5.1 方面的进展

(c) 贵国是否已将森林问题纳入国家可持续发展计划和(或)减贫战略?

是       否

<sup>8</sup> 目标 5 及其具体目标支持并促进其实现可持续发展目标的具体目标 1.4、2.4、5.a、15.9、15.c、16.3、16.5 至 16.7、16.10 和 17.14, 及爱知生物多样性目标 2 后 3, 并得到联合国森林文书第 6(a)、(c)、(k)、(l)、(n)和(w), 及 7(c)和(h)至(j)段的支持。

如果“是”，请具体说明已纳入：

国家可持续发展计划和(或)

减贫战略

#### 实现具体目标 5.2 方面的进展

(d) 2015 年以来，贵国政府是否为防止和减少林业产品、野生动植物和其他生物资源的非法国际贩运采取了措施？

是       否

如果“是”，请具体说明行动种类：

新的法律

加强现行法律的执行

出口管制

进口管制

出口国/进口国双边协定

其他行动，如公共采购政策和公私伙伴关系。请列举如下：

#### 实现具体目标 5.3 方面的进展

(e) 是否为确保政府机构之间的跨部门协调设置了机制？

是       否

如果“是”，请以不超过 250 个英文词的篇幅具体说明：

(f) 已设置何种机制使利益攸关方参与森林/可持续森林管理政策的制定、规划和执行？

请以不超过 250 个英文词的篇幅具体说明：

### 实现具体目标 5.4 方面的进展

(g) 是否已设置机制使林业部门参与负责土地使用规划和开发的政府机构之间的跨部门协调？

是       否

如果“是”，请以不超过 250 个英文词的篇幅具体说明：

### 全球森林目标 6 和相关具体目标<sup>9</sup>

就森林问题在所有各级，包括在联合国系统内和森林合作伙伴关系成员组织之间，并在各部门和相关利益攸关方中加强合作、协调、一致性和协同增效

注：具体目标 6.1 和 6.2 不列入报告格式的这一节，因为这两个具体目标涉及国际社会而非国家一级采取的行动

相关具体目标

6.3 促进可持续森林管理及制止毁林和森林退化的跨部门协调与合作在所有各级都大幅加强

6.4 就可持续森林管理理念达成更广泛的共识，并确定一套相关指标

6.5 主要群体和其他相关利益攸关方在执行战略计划和开展论坛工作(包括闭会期间工作)方面的投入和参与得到加强

#### 关于目标 6 的问题

6. (a) 请说明贵国为实现可持续发展目标 6 及相关具体目标采取了何种重大行动。可以在下方提供就每一具体目标采取行动的详细资料。

<sup>9</sup> 目标 6 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 17.14，并得到联合国森林文书第 6(h)、(c)、(g)、(m)和(w)及 7(r)和(s)段的支持。

(b) 如贵国政府已宣布针对目标 6 的国家自主贡献，请提供简短资料，包括目标日期和迄今取得的进展。

#### 实现具体目标 6.4 方面的进展(标准和指标)

(c) 贵国是否使用可持续森林管理标准和指标？

是       否

如果“是”，请具体说明使用了何种系列：

国家或国家以下层面

区域和国际<sup>10</sup>

其他(请具体说明)：

标准和指标用于以下哪些目标？(可选多项答复)

为关于森林状况和管理的国家报告提供信息

监测、评估森林状况和管理

审查和制定推动可持续森林管理的国家森林政策和工具

与社会沟通，与利益攸关方对话

向区域和国际组织(请具体说明)报告森林情况：

#### 实现具体目标 6.4 方面的进展(宣传和提高认识)

(d) 2015 年以来，贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)是否已采取行动开展宣传并推动加强对可持续森林管理的了解和认识？

是       否

如果“是”，请以不超过 250 个英文词的篇幅具体说明：

<sup>10</sup> 例如国际热带木材组织、欧洲森林保护部长级会议、蒙特利尔进程、关于亚马孙森林可持续管理的标准和指标的塔拉波托建议。

实现具体目标 6.5 方面的进展

(e) 贵国政府是否采取行动使主要群体和其他有关利益攸关方参与 2017-2030 年联合国森林战略计划？

是       否

如果“是”，请以不超过 250 个英文词的篇幅具体说明：

其他问题

7. (a) 2015 年以来，贵国是否已采取促进林业部门性别平等的行动？

是       否

如果“是”，请指出就以下方面所采取的行动：

- 妇女切实掌握控制和利用森林资源的机会
- 妇女有效参与家庭和社区层面的决策
- 妇女切实参与森林管理机构并享有代表性
- 其他

请简要说明：

(b) 贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)为纪念国际森林日采取了何种行动？

- 文化活动(如艺术、音乐、电影和戏剧)
- 教育活动(如讲习班和专题讨论会)
- 媒体活动(如报纸、杂志、电视和电台)
- 社交媒体活动
- 其他



请提供两、三个实例，并尽可能提供相关文件的一个或几个网络链接：

### 成功事例

8. 贵国在执行 2017-2030 年联合国森林战略计划方面是否有成功事例？如果有，请简要说明，并附上参考材料(如网站链接、出版物和文章)，指出这一行动如何推动了目标和具体目标的实现，并具体指出涉及的目标和具体目标。请最多提供三个成功事例。

#### 成功事例 1

采取的行动：

针对的目标和具体目标：

取得的成果和结果：

这一行动如何推动对 2017-2030 年联合国森林问题战略计划的执行？

参考资料：

## 附件二

## 全球森林成套核心指标草案

指标	专题要素	单位	层级 <sup>a</sup>	数据提供方	与全球商定目标和具体目标的联系
1. 陆地总面积中的森林面积占比	1. 森林资源规模	百分比	1	粮农组织全球森林资源评估方案	衡量实现可持续发展目标具体目标 15.1 和全球森林目标 1 方面的进展。可持续发展目标指标 15.1.1
2. 森林面积净变化率	1. 森林资源规模	百分比	1	粮农组织全球森林资源评估方案	衡量实现可持续发展目标具体目标 15.2 和 2017-2030 年联合国森林战略计划具体目标 1.1 方面的进展。可持续发展目标指标 15.2.1 的分指标
3. 森林温室气体净排放量(来源)/清除量(汇污点), 及伐木制品的碳平衡	1. 森林资源规模 4. 森林资源的生产功能	每年二氧化碳排放量千吨	2	联合国气候变化框架公约秘书处	衡量实现 2017-2030 年联合国森林战略计划具体目标 1.2 和 2.5 方面的进展。与可持续发展目标 13 的联系, 及根据《联合国气候变化框架公约》提出的衡量、报告与核实要求
4. 依法设立的保护区内森林面积占比	2. 森林生物多样性	百分比	1	粮农组织全球森林资源评估方案	衡量实现可持续发展目标具体目标 15.2 和 2017-2030 年联合国森林战略计划具体目标 2.5 和 3.1, 及爱知生物多样性目标 11 方面的进展。可持续发展目标指标 15.2.1 的分指标
5. 原始森林面积的变化	2. 森林生物多样性	公顷	1	粮农组织全球森林资源评估方案	衡量实现 2017-2030 年联合国森林战略计划具体目标 1.3 及爱知生物多样性目标 5 方面的进展。可持续发展目标 15 之间的联系
6. 受侵扰的森林面积比例	3. 森林健康和活力	森林面积百分比	2	粮农组织全球森林资源评估方案	衡量实现 2017-2030 年联合国森林战略计划具体目标 1.4 方面的进展
7. 退化的森林面积	3. 森林健康和活力	公顷	3	粮农组织全球森林资源评估方案	衡量实现 2017-2030 年联合国森林战略计划具体目标 1.3 方面的进展与可持续发展目标的具体目标 15.3 和爱知生物多样性目标 15 之间的联系。与加强执行《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》(2008-2018 年)的十年战略计划和框架战略目标 1 及《联合国气候变化框架公约》的联系
8. 森林地上生物量	4. 森林资源的生产功能	吨/公顷	1	粮农组织全球森林资源评估方案	衡量实现可持续发展目标具体目标 15.2 和 2017-2030 年联合国森林战略计划目标 1.2 和 2.5, 及爱知生物多样性目标 7 方面的进展。可持续发展目标指标 15.2.1 的分指标

指标	专题要素	单位	层级 <sup>a</sup>	数据提供方	与全球商定目标和具体目标的联系
9. 木材清除量	4. 森林资源的生产功能	立方米	1	欧洲经委会/粮农组织/国际热带木材组织/欧统局森林部门联合调查问卷	衡量实现 2017-2030 年联合国森林战略计划具体目标 2.4 方面的进展
10. 木材能源在最终能源消费总量中的份额	4. 森林资源的生产功能	百分比	2	欧洲经委会和粮农组织	对应可持续发展目标具体目标 7.2
11. 具有保持并加强保护职能的指定管理目标的森林面积	5. 森林资源的生产功能	公顷	1	粮农组织全球森林资源评估方案	对应 2017-2030 年联合国森林战略计划具体目标 1.4 方面的进展
12. 森林部门的就业	6. 森林资源的社会经济功能	全职工作对等数	2	粮农组织全球森林资源评估方案	衡量实现 2017-2030 年联合国森林战略计划具体目标 2.4 方面的进展
13. 以林为生的赤贫者人数	6. 森林资源的社会经济功能	人数	3	粮农组织联合国森林论坛	衡量实现 2017-2030 年联合国森林问题战略计划的全球森林目标 2 和具体目标 2.1 方面的进展
14. 森林对粮食安全的贡献	6. 森林资源的社会经济功能	待定	3	粮农组织和联合国森林论坛	衡量实现 2017-2030 年联合国森林问题战略计划的全球森林目标 2 和具体目标 2.3 方面的进展
15. 用于执行可持续森林管理所有渠道的财政资源	6. 森林资源的社会经济功能	美元	3	经合组织, 世界银行	衡量实现 2017-2030 年联合国森林问题战略计划的全球森林目标 4 及具体目标 4.1 和 4.2 方面的进展。对应可持续发展目标的具体目标 15.a 和 15.b
16. 国家或国家以下各级制定了明确鼓励可持续森林管理的政策、战略、立法、法规和体制	7. 法律、政策和体制框架	参考资料	1	粮农组织全球森林资源评估方案	衡量实现 2017-2030 年联合国森林问题战略计划全球森林目标 5 方面的进展
17. 国家或国家以下各级开展了森林评估进程	7. 法律、政策和体制框架	参考资料	1	粮农组织全球森林资源评估方案	衡量实现 2017-2030 年联合国森林战略计划具体目标 4.5 方面的进展
18. 国家或国家以下各级建立了参与森林政策制定工作的利益攸关方平台	7. 法律、政策和体制框架	参考资料	1	粮农组织全球森林资源评估方案	衡量实现 2017-2030 年联合国森林战略计划具体目标 4.5 方面的进展
19. 制定长期森林管理计划的林区占比	7. 法律、政策和体制框架	百分比	1	粮农组织全球森林资源评估方案	衡量实现可持续发展目标具体目标 15.2 和 2017-2030 年联合国森林战略计划具体目标 1.3 和 3.2, 及爱知生物多样性目标 7 方面的进展。可持续发展目标指标 15.2.1 的分指标
20. 独立核实的森林管理认证制度管理的森林面积	7. 法律、政策和体制框架	公顷	1	粮农组织全球森林资源评估方案	衡量实现可持续发展目标具体目标 15.2 和 2017-2030 年联合国森林战略计划具体目标 1.3 和 3.3 方面的进展。可持续发展目标指标 15.2.1 的分指标

指标	专题要素	单位	层级 <sup>a</sup>	数据提供方	与全球商定目标和具体目标的联系
21. 建立了木材产品追踪制度	7. 法律、政策和体制框架	参考资料	2	粮农组织全球森林资源评估方案	衡量实现 2017-2030 年联合国森林战略计划具体目标 3.3 和 5.2 方面的进展

缩写：ECE，欧洲经济委员会；FAO，联合国粮食及农业组织；OECD，经济合作与发展组织。

<sup>a</sup> 第 1 层级：已有方法和数据。第 2 层级：已有方法，数据方面有困难。第 3 层级：方法和数据都有困难。