



ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 9-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н Мюррей (Тринадид и Тобаго)

затем: г-н Сингх (Фиджи)

затем: г-н Амнеус (Швеция)

Председатель Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам: г-н МСЕЛЛЕ

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 113 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ФИНАНСОВЫЕ ДОКЛАДЫ И ПРОВЕРЕННЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ВЕДОМОСТИ И
ДОКЛАДЫ КОМИССИИ РЕВИЗОРОВ (продолжение)

ПУНКТ 121 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ШКАЛА ВЗНОСОВ ДЛЯ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАСХОДОВ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ: ДОКЛАД КОМИТЕТА ПО ВЗНОСАМ (продолжение)

*В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и вклеиваться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного выпуска для каждого Комитета.

Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

ПУНКТ 113 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ФИНАНСОВЫЕ ДОКЛАДЫ И ПРОВЕРЕННЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ВЕДОМОСТИ И ДОКЛАДЫ КОМИССИИ РЕВИЗОРОВ (продолжение) (A/42/5/Add.1-5 и Add.7, A/42/372, 399, 437, 438 и 579).

1. Г-н МАЙЛЗ (Директор отделения связи БАПОР в Нью-Йорке), отвечая на вопросы, заданные делегациями, указывает, что в отношении ресурсов, получаемых от аренды помещений под столовые и добровольных взносов, выплачиваемых учениками, которые до настоящего времени не отмечались в финансовых ведомостях БАПОР, Управление признает необходимость того, чтобы эти поступления отмечались в счетах, и в настоящее время принимает необходимые меры. Система учета материалов, принятая два года тому назад, специально направлена на то, чтобы более четко отражать финансовое положение Управления и улучшить контроль. Мнение Управления по этому вопросу отличается от мнения ревизоров, поэтому обсуждение этого вопроса будет продолжено в предстоящие месяцы. В соответствии с просьбой Комиссии ревизоров ссудные фонды отныне будут подлежать более жесткому контролю. Что касается взносов натурой, то проблемы, вскрытые ревизорами, объясняются тем, что два взноса, объявленные три года тому назад, еще не были внесены. Эти суммы таким образом внесены в статью потери и расходы, как это будет делаться в будущем в отношении всех объявленных взносов, которые не внесены по прошествии пяти лет.

2. Г-н ДЕВРЕ (Бельгия) спрашивает, какие меры были приняты, с одной стороны, для того, чтобы представить краткое состояние актива и пассива общего фонда и фондов, выделенных на проекты и, с другой стороны, для того чтобы улучшить систему учета взносов натурой, в отношении которой между Комиссией ревизоров и Управлением существуют разногласия.

3. Г-н МАЙЛЗ (Директор отделения связи БАПОР в Нью-Йорке) отвечает, что два года тому назад в целях избежания возможной путаницы была введена система, которая заключается в том, что представляются две различных ведомости для общих фондов и для фондов, предназначенных для проектов. По просьбе ревизоров администрация БАПОР согласилась предоставлять в будущем информацию, содержащую отчет об общем положении денежных средств Управления. Однако, учитывая то, что Комиссия ревизоров настаивает на представлении сводной ведомости актива и пассива, этот вопрос будет более подробно рассматриваться в ходе предстоящих ревизий. Метод учета взносов натурой, принятый Управлением, который заключается в том, что ежегодно сообщается лишь о количестве товаров, используемых в течение финансового периода, требует улучшения по сравнению с предыдущим методом. Однако, учитывая возражения, поднятые Комиссией ревизоров, Управление согласилось пересмотреть этот вопрос вместе с Комиссией.

4. Г-н ЗАМАН (Помощник регионального представителя УВКБ), отвечая на вопросы, заданные делегациями, прежде всего подробно рассматривает проблемы, связанные с продовольственной помощью. После того как он вкратце напомнил общие направления политики в этой области, которые направлены на обеспечение доставки продуктов питания в желательное время и в достаточном количестве, он коротко изложил основные меры, принимаемые УВКБ для улучшения распределения продовольственной помощи и сведения к минимуму потерь продуктов питания: создание в рамках службы поставок и продовольственной помощи компьютеризированной системы планирования и контроля продовольственной помощи, что раньше входило в обязанности одного из помощников;

(Г-н Заман)

набор персонала и преобразование постов, направленные на повышение эффективности деятельности службы морской доставки и страхования; назначение в Джибути служащего, занимающегося материально-техническим обеспечением стран Африканского Рога и Судана; заключение соглашений с МПП, ЭКЕ, различными органами, правительствами и морскими транспортными компаниями в целях улучшения условий доставки помощи и облегчения ответственности УВКБ, в частности, в случае перегруженности портовых сооружений; систематическая инспекция в ходе погрузочных операций и, в определенных случаях, разгрузочных операций; более строгий контроль требований о возмещении ущерба со стороны страховых компаний; подготовка подробного руководства по всем аспектам материально-технического обеспечения и издание руководства по улучшению процедур складирования для всех бюро на местах, расположенных вне Западной Европы.

5. Что касается потерь продовольственных товаров, в одном случае виновной компании был предъявлен иск; в другом случае страна, предоставившая пожертвование, по-видимому, получила полное или частичное возмещение в результате требования о возмещении, представленного от его имени МПП. Другие случаи урегулировались полюбовно или же находятся на стадии урегулирования. Что касается уведомления Совета по надзору за имуществом о потерях продовольствия, то Совет в настоящее время проводит расследование по установлению ответственности в каждом из трех случаев, когда о таких потерях не было сообщено.

6. УВКБ пытается регулярно информировать доноров о ходе этих операций как посредством официальных докладов, так и при помощи заседаний при открытых дверях. Администрация УВКБ, тем не менее, изучит возможности предоставления дополнительной информации об этих программах и проектах. Что касается внутреннего контроля и управления, УВКБ в рамках серьезной реорганизации пытается модернизировать эти процедуры, усилить штаты в некоторых важнейших секторах и обратить особое внимание на современную подготовку и технологию в области управления, в частности, посредством компьютеризации некоторых служб. Оценка проектов была усилена благодаря созданию дополнительного поста в группе оценки.

7. Потеря целого ряда банковских чеков в одном из внешних отделений не повлекла финансовых последствий для УВКБ, и в настоящее время в отношении этого вопроса ведется полицейское расследование. Наконец, были приняты меры по инвентаризации и проверке состояния имущества длительного пользования в штаб-квартире, включая ценные предметы.

8. Г-н КУНУГИ (Заместитель Директора-исполнителя Фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения), отвечая на вопросы, заданные делегациями, прежде всего уточняет, что администрация ЮНФПА в целом согласна с выводами ревизоров в том виде, в котором они содержатся в сводном документе A/42/372, а также с замечаниями ККАБВ, связанными с ним. В соответствии с рекомендацией Комиссии ревизоров ЮНФПА уже принимает необходимые меры по включению всех своих оперативных расходов в бюджет административных служб и служб по программам. Прочие рекомендации находятся на стадии осуществления. Таким образом, между ПРООН и ЮНФПА начаты переговоры в целях четкого определения соответствующих функций каждой из обеих организаций, в частности в области управления финансами и руководства персоналом. Результатом этого явится более

(Г-н Кунуги)

четкое разделение обязанностей в отношении процедур установления и утверждения расходов, что позволит, в частности, избежать новых отклонений в предварительном балансе счетов ПРООН/ЮНФПА. ЮНФПА также начал пересматривать свои финансовые положения и правила, с тем чтобы они соответствовали процедуре, применяемой для определения максимально разрешенного объема ассигнований на проекты по каждому финансовому периоду; в пересмотренных финансовых положениях также будет упоминаться необходимость подробного указания в финансовых ведомостях стоимости имущества длительного пользования, принадлежащего ЮНФПА.

9. Что касается оценки оперативных расходов, то они сократились, однако меньше, чем расходы по проектам, претерпевшие еще более значительное сокращение в результате выхода в 1986 году главной страны-вкладчика. Таким образом, доля, касающаяся оперативных расходов, повысилась, однако незначительно. Во всяком случае ЮНФПА будет и далее стремиться к максимальному ограничению оперативных расходов, не подвергая тем не менее опасности осуществление проектов.

10. Г-жа ЭМЕРСОН (Португалия) спрашивает о том, какие меры принимаются в настоящее время для исправления положения сотрудников, посты которых все еще финансируются при помощи фондов, предусматриваемых по проектам, а также были ли исправлены искажения, упомянутые в предварительном балансе счетов ПРООН/ЮНФПА. Она также желает узнать, какие меры принимаются в отношении баланса обязательств, не выплачиваемых в качестве путевых расходов, которые возросли на 55 процентов по сравнению с предыдущим финансовым периодом.

11. Г-н МАРРИ (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) желает знать, какие меры приняты ЮНФПА в целях облегчения доступа ревизоров к необходимым бухгалтерским документам. Он также желает знать, когда завершатся переговоры между ПРООН и ЮНФПА, поскольку вопрос о разделении соответствующих обязанностей между обеими организациями давно уже должен быть решен. С другой стороны, он считает, что недостаточно "контролировать" объемы невыплаченных обязательств в рамках путевых расходов, поскольку они повысились на 55 процентов по сравнению с предыдущим финансовым периодом; он спрашивает, таким образом, какие дополнительные меры администрация ЮНФПА планирует принять по этому вопросу.

12. Г-н КУНУГИ (Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА) говорит, что в отношении постов, упомянутых португальской делегацией, в бюджете, утвержденном на период 1988-1989 годов, были приняты необходимые меры. Что касается баланса ПРООН/ЮНФПА, то в настоящее время администрация рассматривает это положение с ПРООН и в ближайшее время надеется добиться определенных результатов. Уже приняты меры, с тем чтобы погасить невыплаченные обязательства в рамках путевых расходов, а также исправить недостатки, отмеченные в этой области. Что касается представления информации, запрашиваемой ревизорами, о которой спрашивает представитель Великобритании, заместитель Директора-исполнителя уточняет, что эти проблемы зачастую возникают в результате методов, посредством которых запрашивается информация. Ведомость, которую потребовали составить ревизоры, могла быть составлена, но недостаточно быстро, чтобы ее можно было включить в ревизию. Администрация принимает предложенные меры, с тем чтобы подобные проблемы не повторялись. Наконец, высокопоставленные должностные лица, представляющие ЮНФПА и ПРООН соберутся в ближайшее время, чтобы прийти к определенному соглашению о разграничении функций обоих этих органов.

13. Г-н АТИССААРИ (заместитель Генерального секретаря по вопросам администрации и управления), ссылаясь на процедуры внутреннего контроля, касающиеся пособий и надбавок, говорит, что Генеральный секретарь полностью разделяет озабоченность, выраженную многими делегациями в ходе обсуждения и в резолюции 41/176 Генеральной Ассамблеи. Он с интересом принимает замечания Комиссии ревизоров и Консультативного комитета, которые позволят выполнить эту первоочередную постоянную задачу, что усилит эти процедуры. Существующий механизм уже хорошо работает, поскольку почти все случаи обмана были выявлены Секретариатом: все компетентные службы, в частности Отдел внутренней проверки счетов, прекрасно выполняют свои функции, учитывая число и географическую разбросанность служащих, а также разнообразие пособий и надбавок, было вскрыто сравнительно немного случаев предполагаемого обмана. Генеральный секретарь намерен сконцентрировать свои усилия на введении в силу превентивных мер. Как он указал в своем докладе A/42/437, он уже провел некоторые улучшения, направленные на рационализацию процедур и создание системы двойного контроля. Секретариат, который в первую очередь заинтересован в пособиях на образование, а также возмещении подоходного налога, в настоящее время рассматривает режим субсидий на аренду, надбавки на иждивенцев и просьбы о компенсации расходов на медицинское обслуживание.

14. Две другие крупные инициативы должны также содействовать усилению внутреннего контроля: а) общее улучшение систем информации по управлению (в частности управлению финансами); б) глубокое изучение статута и норм персонала, а также осуществляемая в настоящее время подготовка руководства для персонала. В своем докладе Консультативному комитету Комиссия ревизоров предлагает вести досье по случаям предполагаемого обмана, с тем чтобы быстрее урегулировать их. Генеральный секретарь намерен активизировать свои усилия в этой области. Наконец, убежденный в том, что для того, чтобы играть эффективную превентивную роль, дисциплинарная процедура должна быть быстрой, согласованной и справедливой, Генеральный секретарь намерен представить предложения по этому вопросу до окончания сессии.

15. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ отмечает, что по ЮНИТАР был задан только один вопрос в письменном виде и что с согласия заинтересованной делегации ответ на него будет дан в письменном виде.

16. Г-н НЕЛЬСОН (Председатель Комиссии ревизоров) в первую очередь отвечает на вопросы, касающиеся счетов ЮНИСЕФ. Для канадской делегации он уточняет, что рекомендации Комиссии, направленные на прекращение бюджетной и отчетной практики, не соответствующей действующим положениям, воплотились в конкретные результаты. Административный совет Фонда в начале года принял ряд резолюций, а Администрация уже принимает меры. Проблемы, поднятые Комитетом по поводу соблюдения финансовых положений, не отпали. Однако они реже встречаются в финансовых ведомостях, чем другие упомянутые проблемы. В ответ на вопросы, заданные делегациями Алжира и Бразилии, он сообщает, что, учитывая ряд ошибок, вскрытых в ограниченной выборке операций, Комиссии следовало расширить свою ревизию. Однако предусмотренные кредиты уже исчерпаны, а отсрочка недостаточна. Он с удовлетворением отмечает, что большинство делегаций высказывается за расширенную ревизию и подтверждает, что Комиссия сделает все необходимое, чтобы представить свой доклад Консультативному комитету и Административному совету весной 1988 года. Что касается стоимости этой расширенной ревизии, о которой спрашивала алжирская делегация, то она будет рассчитана на основе подготавливаемой программы ревизии. Наконец, как отметил представитель Украинской Советской Социалистической Республики, он подтверждает, что в пункте 9а документа A/42/372 следует читать статья 4.2, а не статья 4.3 финансового положения.

(Г-н Нельсон)

17. Учет финансовых операций между ПРООН и учреждениями-исполнителями является предметом многочисленных замечаний. Как рекомендовала Комиссия, с одобрения многочисленных делегаций, группа внешних ревизоров рассмотрит вопрос о целях ревизии операций учреждений-исполнителей в ноябре 1987 года. Оговорки, высказанные Комиссией, объясняются не тем, что ПРООН использует проверенные финансовые ведомости, представленные учреждениями-исполнителями, а тем, что невыплаченные обязательства, указанные учреждениями-исполнителями, включены в финансовые ведомости без достаточного внутреннего контроля, что проверенные счета учреждений-исполнителей представляются лишь через два или три года после закрытия счетов ПРООН и что счета осуществляемых правительствами проектов, как правило, не завершаются. Кроме того, правила цезуры, применяемые ПРООН в этой области, отличаются от общепринятых принципов учета. Комиссия твердо намерена пересмотреть это положение с администрацией ПРООН в ходе ревизии счетов 1987 года.

18. Замечания Комиссии, касающиеся политики или практики, утвержденной Административным советом ПРООН, входят не в сферу проверки соответствия, а в сферу управления: Комиссия считает необходимым обратить внимание Генеральной Ассамблеи на применение политики, принятой заинтересованными руководящими органами. Разделяя озабоченность, выраженную делегацией Канады, Комиссия представит вопрос о базе регистрации поступлений и расходов группе внешних ревизоров. В ответ на вопрос американской делегации г-н Нельсон уточняет, что план работы ревизоров охватывает не только программы базовой деятельности и что три из них будут подлежать особой ревизии в 1987 году (ФЕНУ, БНУС и БЕП). В соответствии с просьбой ряда делегаций Комитет будет и далее стремиться обеспечить большую простоту и большую ясность финансовых ведомостей и подготовит доклад по этому вопросу.

19. Что касается ЮНИТАР, г-н Нельсон указывает, к сведению украинской делегации, что рекомендация, сформулированная в пункте 29 документа A/42/372, основана на выводах, содержащихся в пунктах 10-15 доклада Комиссии по счетам Института. Администрация с удовлетворением приняла эту рекомендацию и предложила альтернативное решение в случае, если ЮНИТАР не получит статуса учреждения-исполнителя. Кроме того, если Комиссии необходимо напоминать, что положения руководства, касающиеся политики и процедур, должны выполняться, то ответственность за это возлагается на администрацию, которая не всегда принимала во внимание предшествующие рекомендации.

20. Что касается УВКБ, то Комиссия приняла к сведению замечания австралийской делегации и уточняет, что Консультативный комитет сам просил провести специальную ревизию, касающуюся программ, осуществляемых этим органом.

21. Многие делегации говорят, что Комиссии пришлось неоднократно выносить одни и те же рекомендации. Комиссия подтверждает, что в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, выраженной в подпункте д пункта 5 ее резолюции 41/176, она будет продолжать сообщать информацию о конкретных мерах, принятых Генеральным секретарем и исполнительными главами, во исполнение предыдущих рекомендаций Комиссии. Он с интересом отмечает, что большинство делегаций разделяет его озабоченность по поводу последствий, которые могут возникнуть в результате принятия двухгодичного цикла.

(Г-н Нельсон)

22. Что касается вопроса, заданного бразильской делегацией в отношении бюджета Комиссии, г-н Нельсон подтверждает, что в связи с ним возникли трудности: кроме надбавки на инфляцию его ресурсы не изменялись в течение четырех последних двухгодичных периодов, в то время, как объем работы значительно возрос. Поэтому Комитет намерен осуществить в 1988 году глубокий анализ фактической стоимости ревизии и, в случае необходимости, представить Генеральному секретарю пересмотренные сметные суммы на двухгодичный финансовый период 1988-1989 годов.

ПУНКТ 121 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ШКАЛА ВЗНОСОВ ДЛЯ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАСХОДОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ: ДОКЛАД КОМИТЕТА ПО ВЗНОСАМ (продолжение) (A/42/11 и Add.1)

23. Г-н АГИЛАР (Венесуэла) считает в отношении раздела II доклада Комитета, что только Генеральная Ассамблея может четко ориентировать работу Комитета по взносам в целях осуществления резолюции 41/178, в противном случае сохранится ситуация, изложенная в пункте 5 доклада. Степень принятия различных формул Генеральной Ассамблеей, выраженная Комитетом в пункте 5 своего доклада, не должна рассматриваться лишь как выражение субъективного одобрения, которое, таким образом, не имеет обязательного характера. Необходимо, чтобы Генеральная Ассамблея дала Комитету четкие директивы, чтобы он смог разработать шкалу, которая бы сбалансированно объединяла политические и экономические факторы, присущие, с одной стороны, системе, а с другой стороны, экономике государств-членов, и исправляла отрицательные последствия применения существующего метода при соблюдении принципа платежеспособности.

24. По мнению делегации Венесуэлы, Пятому комитету следует рассмотреть формулу II (сочетания критерия статуса постоянного члена Совета Безопасности, критерия суверенного равенства государств-членов и критерия платежеспособности), в которой учитывается, как это и должно быть, сочетание политических и экономических факторов, которые должны приниматься во внимание при существующем в Организации положении.

25. В разделе IV своего доклада Комитет по взносам рекомендует, по сути дела, сохранить основные элементы существующей методологии разработки шкалы взносов на период 1989-1991 годов. Эта рекомендация является приемлемой при условии, что она будет основываться на критериях, сохраненных Комитетом.

26. Что касается базового статистического периода, служащего для расчета взносов, в нынешний неустойчивый период достаточно обратиться к трехгодичному статистическому периоду, как это происходило между 1952 и 1977 годами. Следующая шкала будет рассчитываться на основе периода 1983-1986 годов таким образом, что финансовые обязательства, соответствующие 1989-1991 годам, будут соответствовать существующему и прогнозируемому экономическому положению.

27. Что касается параметров, принятых Генеральной Ассамблеей для применения формулы, касающейся скидки для стран с низким доходом на душу населения, а также схемы пределов для предотвращения чрезмерных колебаний отдельных ставок взносов между последовательными шкалами, взятое на себя Комитетом обязательство приступить к снижению взноса или перераспределению индексных пунктов привносит элемент неуверенности в отношении того, что касается взносов, определенных для государств-

(Г-н Агилар, Венесуэла)

членов, находящихся между верхним и нижним пределами ставок. По мнению делегации Венесуэлы, необходимо, чтобы Генеральная Ассамблея вынесла Комитету директивы, касающиеся применения дополнительных параметров, с тем чтобы свести к минимуму эту неуверенность. Следует проводить различие между развитыми и развивающимися странами в целях соответствующего распределения финансовых скидков.

28. Что касается статистических данных, делегация Венесуэлы поддерживает формулу, в соответствии с которой государства-члены представляют данные, которые они считают необходимыми, через статистическое бюро. Действительно, фактор финансового положения, рассмотренный в подпункте e пункта 1 резолюции 39/247 В Генеральной Ассамблеи, приобретает особую важность, для того чтобы шкала взносов стала справедливой и должным образом учитывала реальную платежеспособность.

29. Все государства - члены Организации должны выплачивать свои финансовые обязательства в соответствии с Уставом. Венесуэла, несмотря на свои финансовые затруднения, сочла для себя долгом чести точно выполнить свои финансовые обязательства по отношению к Организации. В связи с этим очень прискорбно, что некоторые государства-члены, которые задержали взнос, не испытывают подобных затруднений, и поэтому должны нести особую ответственность, поскольку они являются постоянными членами Совета Безопасности.

30. Г-н Сингх (Фиджи) становится председателем.

31. Г-жа УИЛБЕРГ (Новая Зеландия) напоминает, что ее делегация, несмотря на то, что она не считает удовлетворительными полномочия, которыми Генеральная Ассамблея наделила Комитет по взносам в отношении толкования и применения, тем не менее одобрила шкалу, принятую на текущий трехгодичный период, именно потому, что она убеждена, что упомянутый Комитет докажет свою беспристрастность и справедливость. Ввиду отсутствия директив Ассамблеи в отношении различных методологий, которые он предложил на сорок первой сессии, Комитету остается лишь усовершенствовать существующую методологию, некоторые аспекты которой отнюдь не пользуются всеобщим одобрением.

32. По мнению новозеландской делегации, следует продолжать определять платежеспособность, сохраненную в резолюции 41/178 Ассамблеи как основополагающий критерий для определения шкалы взносов, исходя из показателей национального дохода при помощи корректировок в пользу стран с низким доходом на душу населения, системы скидков в пользу наиболее бедных стран и механизма, позволяющего избежать чрезмерных колебаний отдельных ставок взносов той или иной страны между последовательными шкалами. В основополагающие элементы этого метода нельзя внести какие-либо изменения, которые, дополняя друг друга, могли бы вызвать произвольные искажения. При существующей в Организации уязвимой финансовой ситуации скорее следует стремиться к достижению консенсуса в отношении максимально четкой и ясной системы и вновь взять на себя часть бремени уплаты взносов в установленные сроки и полностью.

33. Новозеландская делегация с удовлетворением отмечает работу, проделанную по улучшению статистической сопоставимости и оценок национального дохода, позволяющую в перспективе создать единую базу данных. Государства-члены будут облегчать этот процесс, как можно точнее отвечая на вопросник, ежегодно рассылаемый им

(Г-жа Уилберг, Новая Зеландия)

Статистическим бюро, предоставляя в установленные сроки дополнительные данные, основанные только на публикуемых источниках, которые, по их мнению, должны быть приняты во внимание. Также было бы желательно прийти к согласию по вопросу о скорректированном по ценам валютном курсе, который бы автоматически позволял корректировать данные о национальном доходе.

34. Новозеландская делегация отмечает, что для обеспечения стабильности и последовательности Комитет рекомендовал сохранить существующий базовый статистический период, а именно десять лет, однако она, тем не менее, считает, что этот период может быть сокращен, учитывая существование механизмов, предотвращающих колебания между последовательными шкалами. С другой стороны, она одобряет рекомендацию Комитета, касающуюся сохранения предела дохода на душу населения, учитывая, что Комитет пришел к выводу о том, что его повышение до 2500 долл. США имело бы лишь ограниченное воздействие на развивающиеся страны. Что касается нижних и верхних пределов ставок, которые Комитет рекомендовал сохранить на нынешнем уровне, то новозеландская делегация, не определяя заранее свою позицию в этом отношении, считает, что этот вопрос заслуживает дальнейшего изучения.

35. В заключение представитель Новой Зеландии вновь подтверждает свое пожелание о том, чтобы Ассамблея приняла шкалу взносов, справедливую для всех государств-членов, что подразумевает, что Комитету по взносам будут даваться четкие директивы и реальные инструкции, основанные на научном анализе полных данных о национальном доходе.

36. Г-н МОРРЕЙ (Тринидад и Тобаго) говорит, что Пятый комитет должен определить для Комитета по взносам точные параметры с тем, чтобы он смог создать на 1989-1991 годы шкалу взносов, пользующуюся всеобщей поддержкой, что является отнюдь не простой задачей, поскольку до сих пор не было достигнуто никакого соглашения относительно надлежащей методологии, заменяющей существующую далеко неудовлетворительную методологию.

37. Формула скидки для стран с низким доходом на душу населения, верхние и нижние пределы ставок, принятие во внимание внешней задолженности, а также схема пределов для предотвращения чрезмерных колебаний отдельных ставок взносов между последовательными шкалами прекрасно демонстрируют, что данные о национальном доходе не могут сами по себе представить реальную картину платежеспособности, которая, как следует согласиться, основывается на комплексе экономических и социальных условий каждой страны. Как объяснить в противном случае, что взнос одной страны может быть повышен, в то время как ее национальный доход и доход на душу населения сокращаются, или же что для данной страны установлен взнос ниже, чем для другой страны с более низким национальным доходом. Доход на душу населения не отражает ни размер страны, ни разнообразие ее ресурсов, возобновляемых или невозобновляемых, ни способность страны прокормить свое население, ни важность ее инфраструктур.

38. Понятие платежеспособности является уникальным в своем роде и таким образом требует уникальной формулы. Для этого необходимо прийти к согласию относительно ряда общих принципов, воплотить эти принципы в поддающиеся учету факторы и включить эти факторы в математическую формулу, которая была бы применима и, по возможности, освобождена от формул скидки. Несомненно не следует исключать соображения

(Г-н Мюррей, Тринидад и Тобаго)

политического характера: желательно сохранить верхние и нижние пределы ставок, а также особый статус государств-членов, пользующихся особыми политическими привилегиями и обязанностями, или принять во внимание положение наименее развитых стран или других стран, испытывающих трудности. Кроме того, учитывая, что отныне признается взаимосвязь между разоружением и развитием, можно установить взаимосвязь между военными расходами стран и их платежеспособностью. Совершенно очевидно, что в этой области необходим новый подход.

39. На тридцать девятой сессии Генеральной Ассамблеи Комитет по взносам изучил возможность включения социально-экономических показателей для расчета ставок взносов. Делегация Тринидада и Тобаго считает, что этот подход следует поощрять, поскольку он один позволяет Организации согласовываться с положениями Устава по вопросам распределения расходов. Фактически появится возможность определить некий показатель развития, который будет учитывать как объем ресурсов, который страна выделяет из минимального сочетания основных инфраструктурных факторов, так и прочие соответствующие показатели: долю основных продуктов экспорта в общем экспорте, процент импорта продуктов питания по отношению к внутреннему потреблению, долю внешней задолженности по отношению к экспортным поступлениям и т.д. Этот показатель, который будет лучше отражать фактическую платежеспособность, будет применяться к общим данным о доходе на душу населения, чтобы получить доход, который следует учитывать в целях определения взносов, причем конечной целью является достижение простой, четкой и, по возможности, ясной формулы.

40. Эту проблему можно решить в два этапа. Прежде всего необходимо найти срочное решение для следующей шкалы (1989-1991 годы), а затем общее долгосрочное решение. Существующий климат, вероятно, не позволяет вносить радикальные изменения в связи с таким капитальным вопросом, и вполне понятно, что Комитет по взносам предлагает сохранить практически такой же процесс, который завершился при подготовке шкалы на 1986-1988 годы, который делегация Тринидада и Тобаго не одобрила. Однако она надеется, что Пятый комитет примет резолюцию, которая позволит создать на основе консенсуса новую шкалу в будущем году, но которая также обеспечит долгосрочный новаторский подход к работе Комитета.

41. Г-н АКИМОТО (Япония) говорит, что шкала взносов представляет собой важный показатель стремления государств-членов взять на себя коллективную финансовую ответственность за функционирование Организации Объединенных Наций и, таким образом, должна позволить разделить бремя на основе максимальной точности и справедливости.

42. Критерий платежеспособности с самого начала был подвергнут ряду изменений, которые, если бы они были в целом приемлемы для японской делегации, должны предусматривать разработку более беспристрастной и справедливой шкалы взносов. Ставка постоянных членов Совета Безопасности должна быть установлена в зависимости от их особых привилегий, и вызывает озабоченность тот факт, что доля этих стран в расходах Организации сократилась с 71 процента в 1946 году до 47,22 процента в настоящей шкале, и это объясняется главным образом тем, что верхние пределы ставок сократились за тот же период почти на 15 процентов. Кроме того, доля стран с планируемой экономикой в целом сократилась в ходе последних четырех финансовых

(Г-н Акимото, Япония)

периодов из-за метода, применяемого для перевода их национальных валют в доллары США. Япония желала бы, чтобы эта аномалия была исправлена, и поддерживает в этом отношении усилия Статистического бюро Организации Объединенных Наций, направленные на разработку проекта международного сопоставления паритетов покупательной способности. В ожидании завершения проекта методика скорректированного по ценам валютного курса, каковы бы ни были ее недостатки, будет в значительной мере содействовать разрешению существующих проблем сопоставимости данных. Японская делегация желала бы, чтобы этот метод был еще более усовершенствован и отмечает, что возможное использование валютных курсов, которые будут установлены Организацией Объединенных Наций в качестве внутреннего политического инструмента, вызовет совсем другую проблему.

43. Что касается разработки следующей шкалы взносов, то японская делегация согласна с основными выводами Комитета: сохранением базового статистического периода в десять лет, позволяющего избежать наиболее серьезных искажений и лучше оценивать национальное богатство, сохранением формулы скидки для стран с низким доходом на душу населения с существующими пределами и коэффициентами снижения, изменение которых может благоприятно сказаться лишь на странах со средним доходом и нескольких странах, важных в экономическом отношении, с сохранением схемы пределов для предотвращения чрезмерных колебаний отдельных ставок взносов между последовательными шкалами и сохранением существующих верхних пределов ставок, которые уже представляют собой значительные отклонения от принципа платежеспособности и снижение которых повлечет лишь противоречия между особым статусом некоторых государств-членов и ставкой их взносов. Что касается внешней задолженности, то учитывая, что платежи по процентам уже исключаются при расчете национального дохода, японская делегация не может согласиться с тем, чтобы она официально была признана в качестве дополнительного фактора.

44. Япония намерена принять участие в усилиях, направленных на создание более справедливой шкалы взносов и считает, что в этом отношении следует сохранить целостность Комитета по взносам, предоставив ему полную свободу в отношении технических подробностей, причем Генеральная Ассамблея должна направлять ему лишь директивы и ориентацию общего характера.

45. Г-н АБДУЛ ВАХАБ (Саудовская Аравия) обращает внимание Комитета на чрезмерное повышение взноса своей страны за последние десять лет: 15,17 процента в период с 1976 по 1986 год, 300 процентов в период с 1973 по 1976 год, 152 процента в период с 1976 по 1979 год, 65 процентов в период с 1979 по 1982 год и наконец 13 процентов в период с 1982 по 1985 год. Эти повышения, полностью противоречащие положениям подпункта с пункта 4 резолюции 36/213 А Генеральной Ассамблеи, демонстрируют, что общее сокращение национального дохода Саудовской Аравии в течение нескольких лет не принималось во внимание. Поэтому, по мнению делегации Саудовской Аравии, следует предусмотреть более короткий базовый статистический период, который бы лучше отражал изменения экономического и финансового положения государств-членов, и следовательно, их платежеспособность. Также следует провести корректировки, чтобы учитывать положение стран, поступления которых целиком зависят от экспорта нескольких видов невозобновляемых природных ресурсов, стран, объем национального дохода которых существующая методология в целом преувеличивает.

(Г-н Абдул Вахаб, Саудовская Аравия)

46. Существующая методология, которая основывается на национальном доходе на душу населения, требует глубокого преобразования в отношении справедливости, равенства и реализма как с точки зрения государств-членов, так и с точки зрения всей системы. Существующие несправедливости и искажения вытекают из того, что доход на душу населения является недостаточным, т.е. порочным критерием, для того чтобы определить скидки, на которые государства-члены имеют право. В этом отношении необходим инструмент, позволяющий определить реальную платежеспособность всей экономики государства-члена, например, валовый национальный продукт. В пункте 3 своей резолюции 39/247 Генеральная Ассамблея в определенной мере попыталась исправить эту несправедливость, предложив Комитету по взносам рассмотреть возможность внедрения прогрессивной шкалы базовых коэффициентов скидок, которая будет создана на основе фактического национального продукта и составит от 85 до 10 процентов. В разделе А главы IV своего доклада, опубликованного под номером A/41/11, Комитет по взносам провел расчеты на основе такой регрессивной шкалы, однако в более ограниченном объеме (от 85 до 35 процентов), откуда вытекает, что положение наименее развитых стран с низким ВВП остается неизменным, что в отношении государств-членов со средним национальным доходом отмечается максимальное повышение и что у государств-членов с очень высоким национальным доходом отмечается очень умеренный рост. Если эта система будет сопровождаться реорганизацией и заметным сокращением бюджета в результате применения рекомендаций Группы 18, ее применение отнюдь не обязательно воплотится в реальную корректировку финансовых взносов государств-членов.

47. Если сохранить критерии реальной платежеспособности, полностью основанные на валовом национальном продукте, то развитые государства-члены, которым в настоящее время предоставляется скидка, должны взять на себя более справедливую долю финансовых расходов Организации. Система, предложенная в разделе А главы IV вышеупомянутого доклада, обладает, кроме того, тем преимуществом, что делает Организацию менее уязвимой и менее зависимой от того или иного крупного вкладчика и обеспечит равный суверенитет всех государств-членов Организации. Когда крупный вкладчик значительно сокращает свои взносы и нарушает свои обязательства, то тем самым он подвергает угрозе всю деятельность Организации. Делегация Саудовской Аравии считает, что более справедливая система распределения расходов Организации может быть осуществлена посредством применения вышеупомянутого предложения и она надеется, что члены Пятого комитета уделят ей должное внимание с тем, чтобы рекомендовать ее включение в методологию расчета шкал взносов.

48. Г-н АББАС (Бахрейн) говорит, что в добавлении к докладу Комитета по взносам (A/42/11/Add.1) содержится ошибка, касающаяся выплат, осуществленных Бахрейном в качестве долевых взносов. На самом деле в нем не упоминается сумма в 10 671 долл. США, выплаченная ЮНИДО, и эта ошибка сказывается на общей сумме выплат, осуществленных Бахрейном. Он просит Секретариат принять необходимые меры в отношении лиц, ответственных за это в ЮНИДО, чтобы исправить эту ошибку.

49. Г-н Амнеус (Швеция) становится председателем.

50. Г-н МУССАКИ (Конго) заявляет, что если бы его делегация присутствовала на голосовании проекта резолюции A/41/L.1, касающейся бюджета по программам, она бы проголосовала против.

51. Г-н СИНГХ (Фиджи) и Г-н ТОУРЕ (Гвинея) заявляют, что если бы их делегации присутствовали на вышеупомянутом голосовании, они бы проголосовали "за".

Заседание закрывается в 17 ч. 35 мин.