



Генеральная Ассамблея

Семьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
29 December 2017
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 19-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в пятницу, 27 октября 2017 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-н Хальфауи (заместитель Председателя)..... (Марокко)

Содержание

Пункт 55 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

17-19024X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



В отсутствие г-на Рамиреса Карреньо (Боливарианская Республика Венесуэла) место Председателя занимает заместитель Председателя г-н Хальфауи (Марокко).

Заседание открывается в 10 ч 05 м.

Пункт 55 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (продолжение)

1. **Г-н Мунир** (Пакистан) говорит о том, что Пакистан является одной из ведущих стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, которая с 1960 года направила более 172 000 военнослужащих для участия в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций; кроме того, его страна продолжает принимать у себя Группу военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане и была в числе первых стран, которые поддержали Систему обеспечения готовности миротворческого потенциала.

2. Большое значение примата политики, как это подчеркивалось в ходе обсуждений реформы миротворческой деятельности, не могут отстаивать одни лишь миротворцы, и миротворческую деятельность надо подкреплять политическими решениями и посредническими процессами, а также путем устранения коренных причин конфликтов. Его делегация отмечает, что, согласно предлагаемой реформе архитектуры мира и безопасности, будет ликвидирован Департамент операций по поддержанию мира, и выражает надежду на то, что это не отразится негативно на характере, согласованности и эффективности миротворческих усилий и что операции по поддержанию мира не превратятся в операции по принуждению к миру. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира остается наиболее подходящим форумом для обсуждения вопросов миротворчества, и ему следует стремиться к достижению консенсуса до разработки новой политической платформы.

3. Для обеспечения маневренности, гибкости и оперативности миротворческих миссий надо ясно определить приоритеты и выделить достаточные людские и финансовые ресурсы. Важно поддерживать хрупкий баланс между объемом выделяемых ресурсов и достигнутыми результатами путем проведения регулярных стратегических обзоров миссий. Когда на карту поставлена жизнь как миротворцев, так и мирных жителей, при проведении миротворческих операций надо учитывать прежде всего суще-

ствующие потребности, а не узкие финансовые ограничения, поскольку из-за нехватки средств мандаты не будут выполнены. Не должно быть никаких повсеместных сокращений бюджетов миротворческих операций. Реформа архитектуры мира и безопасности позволяет уделить больше внимания интересам стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Трехстороннее сотрудничество является эффективным средством разработки политики и руководящих принципов, однако оно по-прежнему недостаточно используется в области миротворчества. В целях подготовки конкретных практических рекомендаций по улучшению положения Соединенное Королевство и Пакистан провели в 2017 году неформальные консультации по трехстороннему сотрудничеству. Пакистан также сотрудничал с Марокко в целях создания неофициальной группы стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

4. Пакистан был одной из первых стран, предоставляющих войска, которые подписали предложенное Генеральным секретарем Добровольное соглашение о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними. Воспринимая со всей серьезностью свои обязанности в этом вопросе, его делегация подчеркивает важность проведения консультаций со странами, предоставляющими войска, в процессе разработки руководящих принципов и механизмов для борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Важно не подрывать репутацию миротворческих операций во всем мире, уделяя несоразмерно большое внимание обвинениям в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах.

5. **Г-н Красна** (Израиль) заявляет, что, анализируя асимметричные войны, в ходе которых противоборство идет не только между армиями государств – в нем участвуют и негосударственные субъекты, зачастую действующие в качестве подставных лиц, международное сообщество не должно забывать о том, что негосударственные субъекты порой больше влияют на обстановку, чем законные государственные субъекты, и имеют более современные вооружения, нередко поступающие от третьей страны.

6. Его делегация признательна Департаменту операций по поддержанию мира и странам, предоставляющим войска, за сохранение Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР), несмотря на нестабильную обстановку в плане безопасности, и с нетерпением ожидает их постепенной передислокации в район разъединения согласно положениям резолюции [2294 \(2016\)](#) Совета Безопасности. Такая передислокация

должна включать восстановление всех постов СОООНР вдоль израильско-сирийской границы, которые не должны попасть в руки тех, кто прибегает к насилию. СОООНР также должны содействовать выполнению в полном объеме Соглашения о разьединении сил 1974 года. Хотя эта миссия была задумана для предотвращения напряженности вдоль вышеупомянутой границы, в прошедшем году продолжались обстрелы Израиля с территории Сирии. Активное присутствие СОООНР необходимо для сохранения мирной границы между двумя странами, свободной от присутствия иностранных сил и негосударственных субъектов, стремящихся спровоцировать нестабильность и конфликты. Ответственность за все действия, совершаемые с сирийской территории, Израиль возлагает на правительство Сирии.

7. Израиль сохраняет приверженность выполнению резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности и призывает своих соседей поддержать ее полное осуществление. Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) играют важную роль в содействии усилиям трехстороннего механизма и группы по поддержанию связей, которые крайне важны для предотвращения ненужной напряженности и смягчения последствий возможного ухудшения положения в регионе, и надо, чтобы эти Силы находились там, чтобы их все видели, чтобы они были эффективными и активно действующими. ВСООНЛ должны в полной мере выполнять свой мандат, ибо в противном случае усугубится угроза эскалации, возобновления конфликта и нарушения суверенитета Ливана. В свете продолжающихся незаконных действий «Хизбаллы» по укреплению ее военного потенциала и расширению ее арсенала вооружений при активной поддержке со стороны Ирана ВСООНЛ должны принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы район их операций не использовался для какой-либо враждебной деятельности. Относительно спокойная обстановка в Южном Ливане обманчива, поскольку «Хизбалла» продолжает накапливать беспрецедентное количество неуправляемых и управляемых ракет, размещать их в жилых районах и использовать мирных жителей в качестве «живого щита». Израиль заинтересован в стабильности Ливана и считает, что попытки «Хизбаллы» закрепиться на юге этой страны грубо нарушают многие резолюции Совета Безопасности. Тайное складирование оружия там, где находятся мирные жители, представляет собой чудовищное военное преступление, и его правительство возлагает на правительство Ливана ответственность за все, что происходит на ливанской территории, а также за выполнение в полном объеме резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности.

8. ВСООНЛ должны отчитываться перед Советом Безопасности часто и подробным и беспристрастным образом, отражая реальное положение дел на местах в своих докладах и информируя Совет о неоднократных нарушениях со стороны «Хизбаллы». Они должны также представлять информацию о проблемах, с которыми сталкиваются Ливанские вооруженные силы, которые пытаются обеспечить безопасность на своей территории и противодействовать «Хизбалле», и должны точно обозначать те районы Южного Ливана, куда военнослужащих ВСООНЛ не допускали или где иным образом ограничивались передвижения ВСООНЛ. Заявления лидеров «Хизбаллы» выявили несоответствия между тем, что сообщалось, и тем, что происходило на местах на самом деле; Ливану следует содействовать усилиям по созданию района, свободного от вооруженных людей, сил и средств, а также вооружений, кроме тех, которые принадлежат правительству Ливана или ВСООНЛ, между «голубой линией» и рекой Литани. Израиль поддерживает силы Организации Объединенных Наций, которые несут службу на его границах, но будет всегда защищать себя от тех, кто стремится причинить вред его гражданам.

9. Его делегация решительно выступает за участие женщин в миротворческих операциях, и в рамках своей миротворческой деятельности Израиль проводит реформы по достижению гендерного равенства. Израиль сохраняет приверженность сотрудничеству с миротворческими миссиями и внес свой вклад в усилия по реформированию неотложной медицинской помощи, организовав в 2017 году учебный курс по оказанию первой помощи миротворцам. Такое сотрудничество имеет огромное значение, поскольку миротворцы Организации Объединенных Наций зачастую имеют дело с вооруженными группами, использующими насилие, и нередко действуют там, где нет адекватной системы здравоохранения. Хотя важно обеспечить безопасность миротворцев, не менее важно обеспечить и защиту местного населения от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Поэтому Израиль подписал Добровольное соглашение о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними, инициированное Генеральным секретарем, и считает, что политику абсолютной нетерпимости следует применять во всех местах проведения миротворческих операций.

10. Г-н Акахори (Япония) отмечает, что Япония, будучи страной-донором, страной, предоставляющей войска, и членом Совета Безопасности, сохраняет свою приверженность делу повышения каче-

ства и укрепления потенциала миротворческих операций, и Совещание Организации Объединенных Наций по вопросам поддержания мира на уровне министров обороны 2017 года в Ванкувере даст для этого хорошие возможности. В связи с этим следует отметить, что Япония приняла у себя подготовительное совещание по вопросам, касающимся инноваций в области профессиональной подготовки и укрепления потенциала, которое показало важность проведения оценки и анализа после прохождения учебного курса и сохраняющуюся необходимость укрепления медицинских служб и увеличения числа женщин среди миротворцев.

11. Для того чтобы миротворческие миссии решили поставленные перед ними задачи, они должны иметь адекватные силы и средства и должны проводиться в нужное время. Хотя Секретариат добился определенных успехов в этой области, особенно в рамках Группы по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала и Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала, страны, предоставляющие войска, потенциальные страны-доноры и Совет Безопасности должны сделать еще больше, поэтому обсуждения в Четвертом комитете и Специальном комитете по операциям по поддержанию мира будут иметь большое значение. Кроме того, необходимы инновации для оптимального использования ограниченных ресурсов и эффективного решения проблемы нехватки сил и средств. Секретариату следует принять конкретные меры по расширению механизмов трехстороннего партнерства, а Генеральному секретарю следует дать рекомендации относительно механизма решения существующей проблемы нехватки сил и средств.

12. **Г-жа Нг Чун Сон** (Сингапур) говорит, что, поскольку многие государства продолжают сталкиваться с конфликтами, вызванными сохраняющейся напряженностью, которая обусловлена историческими причинами, этническими факторами и идеологическими разногласиями, а также сталкиваются с новыми транснациональными проблемами, необходим более широкий подход к сохранению мира. Миротворческие миссии Организации Объединенных Наций должны оставаться эффективными, экономически рациональными и актуальными, их мандаты должны быть правильно сформулированы, а личный состав должен пройти адекватную подготовку.

13. Сингапур со всей серьезностью относится к своим международным обязательствам по обеспечению международного мира и безопасности. Будучи небольшой страной с ограниченными ресурсами, он принимает участие в тех случаях, когда, по его мнению, он может внести наиболее весомый вклад. С

1989 года он направил свыше 2000 полицейских и военнослужащих для участия в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций. В сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира он разработал программное обеспечение для повышения эффективности отчетности о потерях во всех миротворческих миссиях, а также оказал помощь в разработке Руководства для воинских подразделений операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций в 2014 году в целях совершенствования стандартов миротворческой деятельности и безопасности миротворцев на местах.

14. Региональные и субрегиональные организации, такие как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), играют важную роль в содействии миру и развитию, и следует укреплять сотрудничество между этими организациями и Организацией Объединенных Наций. На международном уровне для обеспечения мира и развития необходима прочная и основанная на правилах многосторонняя система, поддерживаемая Организацией Объединенных Наций и опирающаяся на принципы взаимного уважения, взаимной выгоды и соблюдения международного права: такая система, в рамках которой все государства-члены, независимо от размера их территории, могли бы процветать. В связи с этим его делегация приветствует усилия по реформированию Организации Объединенных Наций, включая ее архитектуру мира и безопасности. Миротворческие операции должны иметь более ясные и более сильные мандаты, которые надо выполнять в строгом соответствии с принципами согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата.

15. **Г-н Мохамед** (Мальдивские Острова) говорит, что, хотя миротворческая деятельность прямо не упоминается в Уставе Организации Объединенных Наций, она стала одним из важнейших направлений деятельности Организации, поскольку миротворцы спасают жизнь людей и содействуют оказанию гуманитарной помощи. Однако миротворческую деятельность нужно реформировать путем уточнения правил применения вооруженной силы, особенно для защиты гражданского населения, чтобы взаимодействие с местным населением способствовало достижению целей миссии. Такая реформа потребует организации адекватной подготовки миротворцев и достаточного уровня надзора в соответствии с международным правом в области прав человека. Самое важное заключается в том, что благодаря реформам у миротворческих операций должны появиться воз-

возможности создания необходимых условий для сохранения мира путем искоренения коренных причин конфликтов.

16. Государственное строительство должно фигурировать в качестве одной из задач всех миротворческих миссий, которые занимаются межгосударственными конфликтами; в этих целях надо, во-первых, укреплять способность государства выполнять управленческие функции и, во-вторых, содействовать соблюдению принципов демократии, благого управления и развития, охватывающего все слои общества. Самым важным наследием, которое миротворцы могли бы оставить в случае возникновения межгосударственного конфликта, является система учреждений, способных укреплять национальное единство и формировать культуру мира, уважения и терпимости. Мальдивские Острова подписали с Организацией Объединенных Наций меморандум о взаимопонимании с целью предоставления контингентов для миротворческих миссий и готовы сотрудничать с соответствующими учреждениями для проведения необходимой реформы миротворческих миссий и обучения военнослужащих соответствующим навыкам.

17. **Г-н Камау** (Кения), заявляя о давней приверженности своей страны миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, говорит о необходимости соблюдения принципов суверенного равенства, политической независимости и территориальной целостности. Новые глобальные угрозы требуют более глубокого понимания оперативной обстановки и налаживания стратегических партнерских отношений с региональными механизмами обеспечения безопасности. Делегация его страны приветствует принятие резолюции [2327 \(2016\)](#) Совета Безопасности о положении в Южном Судане и активизацию работы по выполнению Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, но озабочена сохранением структурных причин, препятствующих функционированию Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), что серьезно уменьшает ее способность выполнять свой мандат и, скорее всего, отрицательно скажется на развертывании региональных сил по защите. Следует пересмотреть мандат МООНЮС в целом, с тем чтобы повысить эффективность региональных сил и содействовать укреплению сотрудничества с Переходным правительством национального единства в Республике Южный Судан. МООНЮС должна создать необходимые условия для всеобщего участия в мирном процессе, особенно в связи с тем, что легитимность любой миро-

творческой миссии определяется политическим согласием правительства принимающей страны и местного населения. Для создания благоприятной политической обстановки абсолютно необходимы прямое взаимодействие, координация и конструктивные партнерские отношения с Африканским союзом, Межправительственной организацией по развитию и правительством принимающей страны.

18. Ситуация в плане безопасности в Сомали, особенно террористическая угроза со стороны группировки «Аш-Шабааб», по-прежнему вызывает глубокую озабоченность; делегация оратора приветствует продление мандата Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), но опасается, что дополнительный объем работы при сокращении численности войск чреват угрозой активизации «Аш-Шабааб». Вопреки распространенному мнению, «Аш-Шабааб» все еще в состоянии проводить крупномасштабные террористические нападения, о чем свидетельствует массовое нападение в Могадишо в октябре 2017 года, и делегация оратора настоятельно призывает Совет Безопасности к переосмыслению нынешней стратегии сокращения численности войск. Международному сообществу следует наладить партнерство с Африканским союзом и оказывать предсказуемую и стабильную финансовую поддержку, чтобы обеспечить выполнение мандата АМИСОМ.

19. На национальном уровне Кения продолжает проводить учебные курсы для инженерных войск в рамках проекта трехстороннего партнерства, и она превысила минимальную норму, согласно которой женщины должны составлять не менее 15 процентов личного состава миротворческих миссий. До сих пор не было ни одного случая сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств со стороны кенийских миротворческих контингентов, и Кения твердо намерена искоренить это позорное явление.

20. **Г-н Хаттрем** (Норвегия) заявляет, что, хотя мирные выборы в Либерии и успешное завершение в 2017 году операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре дали основания для оптимизма в отношении будущей миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, события в других странах были менее обнадеживающими. У каждой миротворческой операции должны быть ясная политическая стратегия и опора в виде сотрудничества между членами Совета Безопасности, правительством принимающей страны и участниками конфликта. Надо изменить порядок планирования, ведения и поддержки миротворческих операций, и его делегация приветствует создание объединенных региональных отделов, которые могли

бы обеспечить совместный анализ и стратегическое руководство, а также постоянный обзор деятельности различных миссий.

21. Обеспечение безопасности миротворцев жизненно необходимо для эффективного выполнения мандатов. Всем миссиям следует иметь тщательно продуманные планы действий в случае необходимости кризисного регулирования, и эти планы должны регулярно обновляться и отрабатываться. Миссии должны также иметь в своем распоряжении соответствующие инструменты и технические средства, включая разведывательные подразделения миротворческих миссий, для повышения оперативных возможностей и более надежного обеспечения безопасности личного состава. Надо и в дальнейшем добиваться того, чтобы у миротворцев было больше возможностей бороться с сексуальным насилием в условиях конфликта, поскольку такое насилие ставит под угрозу деятельность по стабилизации, подрывает социальную сплоченность и оказывает пожизненное негативное влияние на пострадавших. Норвегия сотрудничает с Организацией, чтобы разработать руководство по этой теме.

22. Общесистемную стратегию обеспечения гендерного равенства, инициированную Генеральным секретарем, надо проводить и на национальном уровне, если мы действительно хотим повысить эффективность и результативность нашей деятельности. В целях улучшения гендерного баланса в своих вооруженных и полицейских силах Норвегия ввела в 2015 году обязательную военную службу для женщин, в результате чего женщины составляют сейчас 25 процентов новобранцев и 11 процентов военнослужащих. Норвегия приветствует назначение первой женщины на пост главы Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) и надеется, что это вдохновит других государств-членов на выдвижение женщин на руководящие посты в миротворческих миссиях.

23. Надо повысить роль полиции Организации Объединенных Наций, в частности, посредством определения основных функций и минимального потенциала в системе уголовного правосудия. Рост транснациональной организованной преступности и терроризма требует расширения знаний и опыта на местном уровне. Концепцию специализированной группы, которая была впервые реализована в Гаити, следует развивать и впредь в качестве инструмента укрепления потенциала, поскольку она позволяет государствам-членам направлять группы экспертов для оказания адресной поддержки в областях, требующих специальных знаний. Следует завершить как

можно скорее работу над Стратегическими руководящими принципами миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил. Норвегия будет и впредь поддерживать такие усилия, в том числе путем финансирования разработки тематических руководств. Организация Объединенных Наций должна укреплять свои отношения с региональными организациями, особенно с Африканским союзом, а оказываемая Организацией Объединенных Наций поддержка операций, проводимых под руководством Африканского союза, должна финансироваться на более предсказуемой основе, в частности в рамках процессов совместного планирования и санкционирования.

24. **Г-н Гебрехивот** (Эфиопия) заявляет, что вследствие беспрецедентных вызовов миру и безопасности во всем мире миротворческие операции Организации Объединенных Наций стали необходимы сейчас как никогда прежде, поэтому повышение эффективности ее операций имеет исключительное значение. Хотя его делегация высоко оценивает шаги, предпринятые Генеральным секретарем в целях осуществления рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, структуру и методы работы системы обеспечения мира и безопасности надо скорректировать, чтобы Организация больше соответствовала поставленным целям; для этого надо, в частности, уделять первоочередное внимание предотвращению конфликтов и сохранению мира, а также повышению эффективности и согласованности миротворческих операций. Снижение бюрократических барьеров, обеспечение прозрачности и подотчетности и перенос акцента с деятельности Централных учреждений на деятельность на местах повысили бы способность Организации Объединенных Наций быстро реагировать на стремительно меняющуюся глобальную ситуацию в плане безопасности. Поскольку Генеральному секретарю требуется одобрение со стороны государств-членов для принятия решений некоторых важных вопросов, касающихся структуры и финансирования, его делегация надеется на взаимодействие с ним в соответствующих межправительственных комитетах.

25. Проблемы мира и безопасности, с которыми сталкивается международное сообщество, нельзя решить усилиями одной лишь Организации Объединенных Наций, поэтому очень важно укрепить стратегическое партнерство между Организацией и региональными и субрегиональными организациями, особенно с Африканским союзом. Свидетельством активизации такого сотрудничества стало подписание Совместного рамочного документа Организации

Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности; были также достигнуты некоторые успехи в деле предсказуемого, стабильного и гибкого финансирования и материально-технического обеспечения миротворческих операций, проводимых под руководством Африканского союза и санкционированных Советом Безопасности. В связи с этим его делегация приветствует резолюцию 2378 (2017) Совета Безопасности, которая предусматривает возможность миротворческих операций, проводимых под руководством Африканского союза, частично финансируемых из начисленных взносов Организации Объединенных Наций, но в каждом таком случае требуется отдельное решение.

26. **Г-н Уэдраого** (Буркина-Фасо) отмечает, что Буркина-Фасо является одной из стран, предоставляющих значительные воинские контингенты, и сейчас примерно 3000 ее военнослужащих действуют в семи миротворческих миссиях. Ее воинский контингент был выведен из Дарфура после завершения действовавшей там миссии в августе 2017 года, и в настоящее время усилия сосредоточены на укреплении национальных сил обороны и безопасности, участвующих в борьбе с терроризмом. Однако его страна по-прежнему сталкивается с трудностями в осуществлении деятельности по быстрому развертыванию вследствие нехватки материальных средств, отсутствия необходимой учебной базы, но, главное, из-за проблем в области безопасности. Несмотря на меры безопасности, введенные Буркина-Фасо на своей границе с Мали с 2012 года, она пострадала от террористических нападений, совершенных после 2015 года, особенно в западных и северных районах страны. После смертоносных террористических нападений, совершенных в январе 2016 года и в августе 2017 года, были укреплены контртеррористические подразделения для противостояния новым террористическим угрозам.

27. Его делегация приветствует усилия международного сообщества по проведению миротворческих операций на Африканском континенте и подчеркивает, что африканские страны нередко сталкиваются с многочисленными проблемами в области безопасности, которые требуют вмешательства региональных миротворческих механизмов, особенно в тех случаях, когда система Организации Объединенных Наций медленно реагирует. Активизация террористической деятельности привела к широкомасштабной мобилизации африканских государств по линии Органа по комплексному развитию области Липтако-Гурма и Сахельской группы пяти с целью

формирования многонациональных контртеррористических сил. Региональные организации должны получать политическую, финансовую и материальную поддержку от Организации Объединенных Наций и европейских партнеров, с тем чтобы быть полностью готовыми к превентивным и эффективным действиям, когда мир оказывается под угрозой в каком-либо из государств-членов.

28. Будучи убежденной в том, что миротворцы должны защищать себя, а также местное гражданское население, его делегация приветствует инициативу по усилению мандатов миссий по защите гражданских лиц и быстрому и эффективному реагированию на любые трудности на местах. Всем государствам-членам следует строго соблюдать резолюцию 2370 (2017) Совета Безопасности в целях предотвращения приобретения оружия террористами. Кроме того, для повышения эффективности миротворческих операций международному сообществу следует предоставлять им дополнительные войска, финансовые ресурсы и материальные средства.

29. **Г-н Базатоха** (Руанда) говорит, что все государства-члены должны сыграть свою роль в реформировании миротворческих операций Организации Объединенных Наций, которые должны стать более маневренными, гибкими и соответствующими поставленным перед ними задачам. Департаменты, региональные отделы и отделения по поддержке должны работать сообща для обеспечения комплексного процесса принятия решений и уменьшения фрагментированности и дублирования. В основе урегулирования конфликтов должен лежать межсекторальный подход, а в ходе разработки и проведения миротворческих операций главную роль должны играть политические соображения. Совет Безопасности должен давать ясные, последовательные и реалистичные мандаты при планировании миротворческих миссий. Проведение консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, до продления мандатов становится нормой, но необходимость учета мнений таких стран должна быть отражена в формулировках мандатов. Кроме того, следует проводить углубленные консультации с руководителями миссий, прежде всего с командующими воинскими контингентами и комиссарами полиции.

30. Региональные и субрегиональные организации играют важную роль в обеспечении быстрого стратегического реагирования на конфликты и, следовательно, должны получать необходимую поддержку и соответствующие ресурсы. Миротворческие миссии Организации Объединенных Наций стали больше опираться на Африканский союз в целях

устранения самых серьезных угроз для мира и безопасности, но при этом объем финансовой поддержки этой региональной организации не увеличился. Продуманный подход к превентивной деятельности имеет огромное значение, особенно для обеспечения участия таких ключевых заинтересованных сторон, как женщины, присутствие и участие которых в значительной степени способствуют переменам и прогрессу.

31. Как одна из ведущих стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и как государство, которое не понаслышке знает о серьезных недостатках Организации Объединенных Наций, Руанда глубоко осознает необходимость принятия мер в тех случаях, когда жизнь мирных граждан находится под угрозой в результате конфликта. Во-первых, военнослужащие должны быть хорошо подготовлены и должны понимать свои обязанности еще до начала развертывания миссии. Во-вторых, в каждый данный момент миротворцы должны в полной мере сознавать потребности гражданского населения. В-третьих, мирных жителей надо защищать любой ценой, без всяких оговорок; в-четвертых, миротворцы должны придерживаться самых высоких стандартов поведения. Наконец, все заинтересованные стороны должны проводить необходимые реформы, направленные на повышение эффективности коллективных усилий по поддержанию мира и безопасности путем проведения миротворческих операций; такие усилия – это отнюдь не игра с нулевым результатом, ибо их плодами, в конечном счете, воспользуются все.

32. **Г-н Сисси** (Сенегал) говорит, что, учитывая трудности, которые стоят на пути адаптации миротворческих операций к новым глобальным реалиям, его делегация выражает признательность Генеральному секретарю за его твердое намерение реформировать миротворческую деятельность и за его инициативу по перестройке существующей в Организации системы обеспечения мира и безопасности. Государства-члены и вся система Организации Объединенных Наций должны полностью поддержать эти инициативы.

33. Поскольку миротворцам, действующим во враждебной среде, будет труднее выполнить поставленные перед ними задачи, Совет Безопасности должен поддерживать политические контакты как до начала операции, так и на протяжении всего срока действия мандатов, чтобы содействовать поиску политических решений, а также должен укреплять сотрудничество с соседними государствами и региональными и субрегиональными организациями, особенно с Африканским союзом. Поэтому его делега-

ция приветствует одиннадцатые совместные консультации между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза и подписание общей рамочной программы укрепления партнерства между этими двумя организациями.

34. Совету Безопасности следует продолжать работу, направленную на формулирование более ясных и реалистичных мандатов миротворческих операций с учетом сложной оперативной обстановки. Поэтому мандаты должны быть сформулированы на основе объективной информации, которая, в свою очередь, должна опираться на честную и правильную оценку обстановки. В качестве Председателя Рабочей группы по операциям по поддержанию мира Сенегал будет заниматься вопросами проведения запланированного на ноябрь 2017 года совещания Специального комитета по операциям по поддержанию мира, посвященного укреплению трехстороннего диалога между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом. Его правительство напоминает о важности деятельности по осуществлению резолюции [2320 \(2016\)](#) Совета Безопасности по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и выражает признательность Генеральному секретарю и Председателю Комиссии Африканского союза за их доклады, представляемые в соответствии с этой резолюцией.

35. **Г-н Джакомелли да Силва** (Бразилия) заявляет, что правительство его страны приветствует предложения Генерального секретаря о перестройке всех структур Организации, которые занимаются вопросами мира и безопасности. В связи с этим надо сделать так, чтобы миротворчество действительно способствовало сохранению мира. С этой целью Бразилия поддерживает комплексные подходы к миротворческим мандатам. Кроме того, необходимо удвоить усилия по улучшению функционирования воинских контингентов. Установление базовых стандартов для миротворцев способствовало бы более четкому представлению о том, чего от них ожидают. Обеспечение миротворческих миссий необходимыми бюджетными и другими ресурсами для выполнения их мандатов также жизненно важно, поскольку нельзя требовать, чтобы миротворцы делали больше, имея меньше средств в своем распоряжении. Кроме того, следует проводить консультации между Секретариатом, Советом Безопасности и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, еще до принятия или продления мандатов миротворческих операций. Такая координация особенно важна для обеспечения безопасности войск в периоды резкого сокращения бюджета.

36. Его правительство полностью поддерживает участие женщин в миротворческих операциях и подтверждает свою приверженность проводимой Организацией Объединенных Наций политике абсолютной нетерпимости сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций. Президент Бразилии является членом Группы высших руководителей – единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций. Наконец, Бразилия продолжает выступать за учреждение отдельного счета для финансирования специальных политических миссий в качестве средства уменьшения финансового давления на другие важнейшие виды деятельности Организации Объединенных Наций, такие как развитие и права человека.

37. **Г-н Меса-Куадра** (Перу) отмечает, что миротворческие операции находятся в процессе постоянной адаптации к меняющемуся характеру конфликтов и переживающей эволюцию международной системе, приобретая все более сложный характер. Усилия Организации по перестройке миротворческой деятельности должны предприниматься в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и руководящими принципами миротворческой деятельности – это согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны или защиты мандата. С учетом многогранного характера современных миротворческих операций, охватывающих вопросы развития, укрепление верховенства права, защиту гражданского населения и другие аспекты, любая миротворческая повестка дня должна включать всеобъемлющие меры в поддержку целого ряда структур, участвующих в укреплении мира. Его делегация приветствует рекомендации Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и Консультативной группы экспертов по миростроительной архитектуре Организации Объединенных Наций, в том числе о необходимости уделять особое внимание предотвращению конфликтов, содействовать более тесной координации между Советом Безопасности, Департаментом операций по поддержанию мира и странами, предоставляющими войска, и принимать более четко сформулированные мандаты.

38. Миротворческие операции играют жизненно важную роль в достижении устойчивого развития путем создания мирной атмосферы, благоприятствующей более плодотворным усилиям в области развития и уважению прав человека. Эффективные информационные стратегии будут способствовать

укреплению доверия местного населения к личному составу контингентов Организации Объединенных Наций и налаживанию более тесных отношений с местным населением, что позволит миротворцам эффективнее защищать мирных граждан в районах конфликтов. Обеспечение восприятия миротворческих операций как беспристрастных с помощью таких стратегий будет также способствовать укреплению их легитимности на местах, в результате чего войска будут в большей безопасности, а эффективность их деятельности возрастет. Перу поддерживает проводимую Организацией политику абсолютной нетерпимости сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации и решительно осуждает поведение тех участников операций Организации Объединенных Наций, которые совершают какие-либо неправомерные или аморальные действия. Правительство его страны приветствует включение руководящих указаний по вопросам сексуального насилия в условия конфликта в военные доктрины и поддерживает все меры, направленные на привлечение к ответственности лиц, причастных к таким действиям, которые не подлежат никакому оправданию.

39. В свете все более нестабильных условий безопасности, в которых действуют миротворческие силы, миротворческие миссии должны располагать широким кругом ресурсов – начиная от усиленных разведывательных подразделений и современных систем медицинского обслуживания и кончая планами стратегического развертывания и эвакуации. Кроме того, военнослужащие должны проходить интенсивную подготовку до начала и во время проведения операции. В качестве страны, предоставляющей войска начиная с 1958 года, Перу будет и впредь поддерживать миротворческие операции Организации Объединенных Наций путем командирования компетентных, дисциплинированных военнослужащих, поведение которых соответствует высоким стандартам.

40. **Г-н Саад** (Малайзия), воздавая должное самоотверженности миротворцев, заявляет, что Организация играет центральную роль в поддержании международного мира и безопасности. В условиях постоянных конфликтов и угроз для безопасности миротворческие операции Организации Объединенных Наций претерпели существенную эволюцию и превратились в более сложные миссии по содействию политическим процессам, созданию переходной администрации, оказанию гуманитарной и чрезвычайной помощи, реинтеграции бывших комбатантов и предотвращению нарушений прав человека.

41. В ходе коллективных усилий по повышению эффективности миротворческих миссий надо учитывать отличительные признаки, присущие компонентам каждой миссии, обстановку и существующие проблемы, избегая применения какого-то одного подхода. Миротворческие операции должны разрабатываться на более широкой основе с учетом взаимосвязей между безопасностью и развитием. Успех любой миссии зависит от активного участия принимающей страны, а это говорит о необходимости тесного сотрудничества Организации с принимающими странами, которое должно быть направлено на обеспечение благосостояния их граждан. В связи с этим правительство его страны готово поделиться своим опытом подготовки миротворцев с особым акцентом на то, как можно завоевать сердца и умы местного населения. К сегодняшнему дню Малайзия приняла участие в 36 миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, в которые она направила более 31 000 военнослужащих и полицейских. В настоящее время малайзийские миротворцы служат в шести миссиях, а в июле 2017 года Малайзия направила семь полицейских в седьмую миссию – Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Малайзийский резервный батальон был переведен во вторую категорию в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала, и Малайзия сотрудничает с Департаментом операций по поддержанию мира, чтобы подготовиться к участию в будущих операциях в случае поступления такого запроса.

42. Создание условий для постоянного укрепления потенциала и прохождения подготовки имеет решающее значение для поддержания самых высоких профессиональных стандартов и высокой степени готовности. В соответствии с усилиями Генерального секретаря по решению проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций малайзийские вооруженные силы, Соединенное Королевство и Департамент операций по поддержанию мира организовали учебный курс по борьбе с этим явлением, проведенный в августе 2017 года в Малайзийском центре миротворчества. Для обеспечения безопасности военнослужащих и гражданских сотрудников, дислоцированных в опасных районах, надо привить им необходимые навыки путем проведения общей учебной программы еще до их отправки в район операций, особенно с учетом более широких мандатов миротворческих операций, которые они должны выполнить.

43. **Г-жа Серрато** (Гондурас) заявляет, что о глобальной приверженности миротворчеству свидетельствует тот факт, что сейчас насчитывается 15 действующих миротворческих миссий, в которых заняты военнослужащие из 120 стран. Тем не менее для адаптации к меняющемуся характеру конфликтов нужна реформа, направленная на разработку более широких и междисциплинарных подходов к миротворчеству. Делегация оратора призывает к быстрому урегулированию всех нынешних конфликтов и к оказанию помощи перемещенным лицам, вместо того чтобы объявлять их преступниками.

44. Гондурас гордится тем, что участвует в миротворческих операциях с 1990-х годов, а в настоящее время предоставляет экспертов по вопросам миротворчества. В свете необходимости повышения эффективности правительство ее страны поддерживает предложения Генерального секретаря по реформе и готово расширить свое миротворческое присутствие, отмечая в то же время большое значение превентивной дипломатии для достижения прочного мира. Гондурас подписал предложенное Генеральным секретарем Добровольное соглашение о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними, подтвердив тем самым свою поддержку политики абсолютной нетерпимости. Правительство ее страны также решительно поддерживает усилия Секретариата, направленные на увеличение числа женщин среди штабных офицеров и военных наблюдателей до 15 процентов от их общей численности.

45. Мир и развитие взаимосвязаны, поскольку цели в области устойчивого развития невозможно достичь в нестабильных районах, охваченных конфликтами. Таким образом, для достижения этих целей все государства-члены должны вместе искать мирные пути урегулирования споров на основе равенства и взаимной выгоды, проявляя при этом сдержанность и не угрожая применением насилия.

46. **Г-жа Нгуен Фьонг Нга** (Вьетнам) заявляет, что надо реформировать миротворческие операции, чтобы можно было своевременно и эффективно реагировать на быстрое изменение обстановки. Ее делегация приветствует рекомендации Генерального секретаря о перестройке всех структур по обеспечению мира и безопасности. Мандат каждой миссии должен быть ясно сформулирован с учетом обстановки на местах и наличия ресурсов. Миссиям следует дать полномочия для повышения степени их подотчетности и рационализации их процесса принятия решений. Укрепление потенциала, подготовка личного

состава до его отправки в район операций и использование передовых технологий позволят миссиям эффективно выполнять их мандаты.

47. В ходе будущих реформ следует подчеркивать многоаспектный характер миротворческих операций, но все миротворческие операции должны проводиться в соответствии с международным правом, Уставом Организации Объединенных Наций и основными принципами миротворческой деятельности. Кроме того, необходимо проводить комплексную политику и подготовку еще до отправки личного состава в район операций для обеспечения безопасности всех участников операций Организации Объединенных Наций и соблюдения ими надлежащих дисциплинарных норм и стандартов поведения. Ее делегация поддерживает инициированную Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

48. Назрела необходимость проведения более широких и прозрачных консультаций между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, а также содействия региональным способам урегулирования конфликтов и расширения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в соответствии с положениями главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Вьетнам принимает участие в миротворческих операциях в течение последних нескольких лет. Правительство ее страны готовится отправить госпиталь второго уровня в Южный Судан, а Департамент операций по поддержанию мира одобрил отправку в МООНЮС первой в истории женщины-офицера из Вьетнама, и еще девять женщин готовятся к работе в вышеупомянутом госпитале. В заключение оратор подчеркивает, что политические решения и превентивная дипломатия должны оставаться в центре миротворческих операций и деятельности Организации Объединенных Наций по урегулированию конфликтов.

49. **Г-н Диарра** (Мали) заявляет, что Мали является принимающей страной для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) – одной из самых крупных и смертоносных миротворческих миссий, которая действует в настоящее время в нестабильных условиях безопасности, отмеченных неоднократными и неизбирательными асимметричными нападениями. Несколько миротворцев МИНУСМА было убито или ранено при исполнении служебных обязанностей в результате нападений из

запас, а также взрывов противопехотных и противотанковых наземных мин. Правительство его страны выражает глубокое сожаление в связи с гибелью гражданских лиц, военнослужащих и полицейских, которые находились на службе Организации Объединенных Наций в его стране.

50. Мали приветствует принятие резолюции [2364 \(2017\)](#) Совета Безопасности. На основании этой резолюции продлевается мандат МИНУСМА и предусматривается укрепление сотрудничества между миротворцами, Объединенными силами Сахельской группы пяти, сформированными Мали, Мавританией, Буркина-Фасо, Нигером и Чадом для борьбы с терроризмом, организованной преступностью и торговлей людьми, и контртеррористическими силами французской операции "Бархан", которые будут развернуты в ближайшем будущем. Его правительство высоко оценивает вклад ряда стран, предоставляющих воинские контингенты и материальные средства, в целях укрепления оперативного потенциала Миссии и призывает те страны, которые еще не подтвердили свои обязательства, сделать это, с тем чтобы МИНУСМА была в состоянии реагировать на значительные проблемы в сфере безопасности, с которыми она сталкивается.

51. В конечном итоге Малийские силы обороны и безопасности будут нести ответственность за поддержание безопасности и стабильности в стране в долгосрочной перспективе. Правительство страны оратора прилагает усилия по созданию и укреплению их оперативного потенциала, с тем чтобы обеспечить реформированным и реструктурированным национальным силам возможности для восстановления государственной власти и ее распространения на всю территорию страны. В заключение оратор воздает должное всем жертвам кризиса в Мали и приветствует неустанные усилия мужчин и женщин, которые несут службу в МИНУСМА и операции «Бархан», с целью положить конец этому кризису.

52. **Г-н Чхон Кыон Джин** (Республика Корея) говорит, что были достигнуты значительные успехи в деле повышения эффективности операций по поддержанию мира, однако многие проблемы остаются нерешенными. Глобальный спрос на деятельность по поддержанию мира находится уже на пике и будет оставаться высоким в обозримом будущем. Правительство его страны полностью поддерживает меры, принятые Секретариатом для повышения эффективности миротворческих операций. В связи с этим три конкретных соображения станут значительным вкладом в эти усилия. Во-первых, необходимо сформулировать всеобъемлющие и долгосрочные оперативные мандаты для миссий с учетом ситуаций на

местах и с целью установления устойчивого мира в принимающей стране, а не в интересах временного разрешения споров. Успешные результаты деятельности предыдущих миссий с долгосрочными мандатами, нацеленными на прекращение конфликтов и сохранение мира, должны подлежать тщательному анализу, с тем чтобы извлечь уроки, которые могли бы применяться в отношении действующих миссий. Во-вторых, осуществимые мандаты следует представлять в последовательном порядке, поскольку чрезмерно амбициозные из них могут создать трудности для осуществления сотрудничества между странами, предоставляющими войска, Советом Безопасности и принимающими странами. Постоянное взаимодействие между всеми сторонами жизненно важно с самого начала этапа сокращения численности Миссии и позволит разработать осуществимый мандат и реагировать на сигналы раннего предупреждения. В-третьих, государствам-членам следует предоставлять войска, снаряжение, профессиональную подготовку и технологии в поддержку успешного и эффективного выполнения мандата.

53. Пессимизм по поводу эффективности миссий в Южном Судане, Мали и Центральноафриканской Республике является необоснованным, учитывая их относительно короткую историю и успехи миссий, которые были учреждены намного раньше, и регулярных миссий. Система обеспечения готовности миротворческого потенциала Секретариате будет способствовать, как ожидается, оперативному и эффективному реагированию на кризисные ситуации путем своевременного предоставления войск. В соответствии с усилиями Организации Объединенных Наций по укреплению миротворческого потенциала Республика Корея работает над диверсификацией своего вклада в проведение подготовки и использование информационно-коммуникационных технологий и будет принимать у себя в ноябре 2017 года учебные курсы для профессиональной подготовки инструкторов по вопросам защиты гражданского населения. Будучи государством-членом, которое более шести десятилетий назад получило поддержку со стороны сил Организации Объединенных Наций, Республика Корея полностью привержена делу поддержания международного мира и безопасности и будет продолжать сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами на этом направлении.

54. **Г-н Бьян** (Габон) заявляет, что операции по поддержанию мира имеют исключительную важность для поддержания международного мира и безопасности, а предлагаемые реформы позволят в бу-

дущем обеспечить слаженность и повысить эффективность. Устойчивый мир является единственным способом достижения устойчивого развития; поэтому в дальнейшем настоятельно необходимо укреплять механизмы предотвращения и урегулирования конфликтов путем посредничества.

55. Габон намерен играть полноценную роль в миссиях по поддержанию мира, в особенности в рамках Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). С этой целью в 2016 году правительство его страны приняло новую стратегию подготовки личного состава «голубых касок» Габона, основанную на строгом обучении в соответствии с ценностями Организации Объединенных Наций, на обновленных учебных пособиях, включая последние международные правила и прошедшую модернизацию военную технику. Габон стремится тем самым добиться большего успеха действий его сил и избежать их ненадлежащего поведения. Его страна безоговорочно поддерживает политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальных надругательств и эксплуатации и в связи с этим подписала добровольное соглашение Генерального секретаря. Свидетельством приверженности его страны этой политике является тот факт, что несколько случаев сексуального надругательства находятся на рассмотрении судебных органов страны, и Габон намерен в полной мере сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в деле предотвращения таких преступлений в будущем.

56. Важно укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, с тем чтобы использовать их знания ситуации на местах при планировании эффективных стратегий. Кроме того, жизненно важно поддерживать операции Африканского союза с помощью надлежащего и предсказуемого финансирования. Наконец, есть надежда на то, что внедрение многоязычия на всех уровнях командования будет способствовать улучшению результатов на местах и более плодотворному сотрудничеству с принимающими странами.

57. **Г-жа Никодиевич** (Сербия) говорит, что Организация Объединенных Наций должна укреплять многосторонний подход, с тем чтобы она была в состоянии реагировать на запросы в проведении современных и все более сложных миротворческих операций. В связи с этим будущие реформы миротворческой архитектуры Организации Объединенных Наций станут прочной основой для будущей дея-

тельности. Сербия приветствует более диверсифицированный миротворческий мандат, который в дополнение к предотвращению и урегулированию конфликтов охватывает также этап постконфликтного восстановления и долгосрочного развития.

58. Сербия твердо привержена участию в обеспечении коллективной безопасности, и в настоящее время более 350 ее граждан несут службу в восьми миссиях Организации Объединенных Наций и в четырех миссиях Европейского союза. Кроме того, правительство по-прежнему привержено осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и, согласно своему второму национальному плану действий, увеличило масштабы участия сербских женщин в операциях по поддержанию мира до 12 процентов от общего числа гражданских сотрудников и военнослужащих, несущих службу в операциях Организации Объединенных Наций. Сербия принимает у себя Миссию Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), которая играет важную роль в сохранении стабильности и содействии ее обеспечению в Косово и Метохии. С учетом сложной политической ситуации и обстановки в плане безопасности в этой провинции, а также того доверия, которое завоевала Миссия у местного населения, важно, чтобы МООНК и впредь участвовала в осуществлении резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности. Вместе с тем для решения существующих и возникающих проблем Миссии потребуется соответствующий уровень людских и финансовых ресурсов.

59. **Г-н Самбрано Ортис** (Эквадор) отмечает, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций играют ключевую роль в поддержании международного мира и безопасности. Одной из основных проблем в области поддержания мира является возросшая сложность мандатов и последующее развертывание миротворцев во все более трудных и опасных условиях. В докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/69/19) подчеркивалась важность продуктивных отношений между теми, кто санкционирует, планирует миротворческие операции Организации Объединенных Наций, осуществляет управление ими и проводит их в жизнь, и содержался призыв к активизации трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом.

60. Строительство прочного мира имеет огромное значение, поскольку в отсутствие мира, стабильности и эффективного управления, основанного на верховенстве права, невозможно достичь устойчивого

развития. Некоторым регионам присуща непреходящая цикличность конфликтов; однако этого можно избежать, и с этим необходимо бороться. В связи с этим Специальный комитет по операциям по поддержанию мира выполняет важную работу в качестве единственного органа Организации Объединенных Наций, которому поручено выносить рекомендации относительно стратегий, концепций и политики в области миротворчества при соблюдении основных принципов миротворческой деятельности. Операциям по поддержанию мира необходимы четкие мандаты, и мирные процессы должны носить устойчивый характер. Эквадор поддерживает мандаты по защите гражданских лиц при условии, что они четко сформулированы и основаны на принципах уважения суверенитета, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела государств. Кроме того, для достижения успешных результатов операции по поддержанию мира нуждаются в более масштабной политической, финансовой и материально-технической поддержке и адекватных людских ресурсах.

61. Эквадор придает большое значение роли женщин в операциях по поддержанию мира и расширению участия женщин в качестве одного из средств достижения большего равенства между мужчинами и женщинами. Миротворческий персонал должен вести себя согласно этическим нормам и в соответствии со своим мандатом, и любые обвинения в неправомерных действиях должны быть расследованы на основании принципа верховенства права. В этом контексте делегация его страны полностью поддерживает политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

62. **Г-н Фахардо-младший** (Филиппины) отмечает, что в последние годы выполнялись некоторые рекомендации Независимой группы высокого уровня по операциям по поддержанию мира и резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности. Внедрение Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала обеспечило возможности для развертывания миротворческих подразделений в течение одного-трех месяцев, и многие страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, в том числе Филиппины, зарегистрировались в этой Системе. В составе вооруженных сил его страны создаются небольшие группы со специализированным потенциалом, предназначенные для реагирования на специфические потребности. Однако, как и многие другие развивающиеся страны, Филиппины нуждаются в организации дальнейшей профессиональной подготовки и укреплении потенциала для своих

войск, поскольку эффективность миротворцев, развернутых под флагом Организации Объединенных Наций, имеет не меньшее – если не большее, – значение, чем число миротворцев, готовых к быстрому развертыванию. В целях улучшения подготовки миротворцев для несения службы во все более сложных условиях необходимы соответствующее снаряжение, разведывательный потенциал и четко сформулированные мандаты.

63. Филиппины безоговорочно поддерживают предложение Генерального секретаря о новом подходе к искоренению безнаказанности в отношении случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и восстановлению доверия людей, которых миротворцы уполномочены защищать. Делегация оратора также поддерживает усилия, направленные на расширение участия женщин в операциях по поддержанию мира, и в настоящее время Филиппины занимаются подготовкой к службе 15 женщин-полицейских. Филиппины привержены делу мира и поддерживают предлагаемые реформы миротворческих операций. Однако для успешного проведения таких реформ необходимо усилить координацию между государствами-членами, Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы сформулировать более четкие мандаты и стратегии. Партнерство между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями также имеет огромное значение с учетом того, что региональные организации лучше знакомы с проблемами на местах и могут оказать содействие в выполнении решений. Наконец, миротворческие миссии должны быть обеспечены достаточными ресурсами для выполнения своих мандатов.

64. **Г-н Науали** (Тунис) говорит, что правительство его страны твердо привержено миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и работает над тем, чтобы увеличить свой вклад в работу миссий. Тунисские военнослужащие в настоящее время развернуты в пяти из 15 действующих операций по поддержанию мира. В свете эскалации военных действий в последние годы крайне важно укреплять способность Организации реагировать на конфликты и повышать эффективность деятельности Департамента полевой поддержки. Тунис готов поддерживать усилия Генерального секретаря по реорганизации компонента мира и безопасности в рамках деятельности Организации Объединенных Наций.

65. Необходимо усилить координацию действий между Секретариатом, Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска, особенно в вопросах разработки и осуществления мандатов

миссий. Кроме того, операции по поддержанию мира должны быть обеспечены необходимыми ресурсами и снаряжением. На постконфликтном этапе потенциалы стран, затронутых конфликтами, необходимо укрепить, чтобы обеспечить устойчивый мир. Организация должна удвоить свои усилия по защите персонала миссий в свете угроз и проблем, с которыми сталкиваются многие из них, развернутые в районах конфликтов. Более активное участие женщин в операциях по поддержанию мира и урегулированию конфликтов в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности будет играть важную роль в поддержании устойчивого мирного процесса. Силы Организации Объединенных Наций должны соблюдать все международные документы о сохранении уважения человеческого достоинства и физической неприкосновенности личности. Наконец, делегация оратора приветствует партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по мирному разрешению споров и поддержанию мира в Африке и призывает к увеличению финансовой поддержки для проведения совместных мероприятий по достижению устойчивого мира и безопасности в районах конфликтов на континенте.

66. **Г-н Джейлан** (Турция) отмечает, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций играют жизненно важную роль в содействии политическому урегулированию кризисов и стабилизации ситуации в зонах конфликтов, но в то же время все более сложный и непредсказуемый характер современных конфликтов, асимметричные угрозы и ухудшение обстановки в плане безопасности и гуманитарной сфере усугубляют риски для безопасности миротворцев. Террористические нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций происходят все чаще, а также растет и число их жертв. Несмотря на это, Организация Объединенных Наций должна обеспечивать защиту гражданских лиц и добиваться повышения эффективности деятельности своих миссий по поддержанию мира.

67. Операции по поддержанию мира имеют больше шансов на успех, если международное сообщество выступает единым фронтом. Достижение консенсуса в рамках ответственных органов позволит добиться подлинной политической поддержки для операций по поддержанию мира, а трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, обеспечит взаимное доверие. Поддержание мира – это не самоцель, и усилия Организации Объединенных Наций должны быть направлены на предотвращение конфликтов, а не на

их регулирование. Турция поддерживает видение Генерального секретаря по разработке превентивной роли Организации с учетом того, что операции по поддержанию мира не могут стать заменой политического урегулирования.

68. В докладе 2015 года Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и других обзорах операций в поддержку мира были вынесены рекомендации относительно приоритетности политических средств урегулирования, важности предотвращения конфликтов и посредничества, а также необходимости развития партнерских связей с региональными и субрегиональными организациями. Эти рекомендации были включены в нормативную базу в форме принятия резолюций Генеральной Ассамблеи и по результатам обсуждений в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира. В докладе Специального комитета содержится четкое руководство по вопросам транспарентности и более эффективной разработки, планирования и осуществления мандатов операций по поддержанию мира, и его делегация выражает надежду на то, что Секретариат примет его во внимание с учетом того, что это согласованный, консенсусный документ, принятый на основании резолюции Генеральной Ассамблеи. Специальный комитет является наиболее подходящим форумом для обсуждения и разработки необходимых рамок миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

69. Турецкие миротворцы несут службу в различных миссиях Организации Объединенных Наций и других миссиях по всему миру, оказывая местным силам безопасности помощь в усилиях по укреплению потенциала и организационному строительству, предоставляя техническую помощь и организуя подготовку для сотрудников местных правоохранительных органов. Турция безоговорочно поддерживает политику абсолютной нетерпимости Генерального секретаря в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев и подписала соответствующее добровольное соглашение. Кроме того, правительство принимает меры по увеличению числа женщин, набираемых на индивидуальной основе полицейских, штабных офицеров и военных наблюдателей, развернутых в операциях по поддержанию мира.

70. **Г-н Мхура** (Малави) заявляет, что не может быть устойчивого развития без достижения мира. Именно по этой причине Малави привержена поддержанию международного мира и безопасности и принимает участие в миссиях по поддержанию мира с 1994 года, причем в качестве страны, предоставля-

ющей одни из самых крупных контингентов. Миротворческие миссии Организации Объединенных Наций сталкиваются с многочисленными проблемами, такими как адресные нападения и убийства, поскольку они действуют в опасной обстановке, в которой вооруженные группы прибегают к тактике террора и имеют доступ к нерегулируемым современным вооружениям. Кроме того, многие миссии действуют в условиях затянувшегося насилия, что еще больше усугубляет существующие проблемы. Перед лицом таких угроз для миротворцев и гражданских лиц уже недостаточно обеспечивать защиту посредством одного лишь присутствия; миссии должны принимать более активные ответные меры для непосредственного реагирования на угрозы на тактическом, оперативном и стратегическом уровнях. Соответственно, Совету Безопасности следует вернуться к рассмотрению закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций принципов, лежащих в основе традиционных операций по поддержанию мира, в том числе тех из них, которые регулируют применение силы. Масштабы человеческих страданий не поддаются измерению. Поэтому Малави приветствует призыв к укреплению сотрудничества между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Советом Безопасности, Секретариатом и принимающими правительствами в целях совершенствования процесса принятия решений в области миротворчества. Кроме того, Малави привержена делу увеличения числа квалифицированных женщин-военнослужащих, поскольку они играют ключевую роль в миротворческой деятельности.

71. Малави призывает к своевременной и адекватной компенсации расходов на операции по поддержанию мира, с тем чтобы обеспечить непрерывность поставок вооружений и техники и укрепление глобальных партнерских связей. Поскольку постоянно меняется характер конфликтов и продолжают совершенствоваться вооружения, необходимо проводить модернизацию и в сфере реагирования миротворческих операций в целях обеспечения выполнения ими своих мандатов в при обеспечении безопасности персонала. Ресурсы следует распределять в зависимости от потребностей на местах, с тем чтобы обеспечить миротворцам возможности для защиты гражданских лиц. Для этого миротворцам необходима мобильность, инструменты для мониторинга и наблюдения, а также тесные отношения с местным населением. Завершая свое выступление, оратор подтверждает приверженность Малави делу искоренения сексуального насилия и сексуальных надругательств со стороны миротворцев. Его страна подписала добровольное соглашение и будет по-прежнему

включать соответствующую инструкцию в процесс подготовки на этапе, предшествующем развертыванию, и по прибытии в район операций.

72. **Г-жа Куту** (наблюдатель от Международного комитета Красного Креста (МККК)) заявляет, что современные конфликты становятся все более трудно-разрешимыми, а масштабы мандатов Организации Объединенных Наций, в том числе задач по стабилизации ситуаций и защите гражданского населения, возросли. Группы МККК, активно действующие в одних и тех же районах, что и миротворцы, подтверждают многоаспектный характер стоящих перед ними задач и тот факт, что явно не хватает ресурсов, необходимых для их выполнения. Поскольку Организация Объединенных Наций в настоящее время занимается рассмотрением вопроса о реформе архитектуры мира и безопасности с целью повышения эффективности миротворческих операций, МККК хотел бы поделиться тремя соображениями.

73. Во-первых, уважение приемлемых правовых рамок, включая международное гуманитарное право, является одним из важнейших факторов в проведении миротворческих операций, особенно в связи с тем, что в сложной обстановке повышается вероятность обращения к миротворцам с призывами к применению силы. Кроме того, государствам и международным организациям, таким как Организация Объединенных Наций, необходимо использовать свое влияние для обеспечения уважения гуманитарного права сторонами в конфликте. МККК призывает Африканский союз и другие региональные и субрегиональные организации активнее обеспечивать соблюдение международных норм в области прав человека. Кроме того, настоятельно необходимо, чтобы мандаты по защите подкреплялись адекватными ресурсами.

74. Во-вторых, задержание лиц миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций действительно происходит, и поэтому Организация должна быть готова к выполнению юридических обязательств, касающихся захвата, задержания и доставки лиц в принимающие страны, помимо наличия учреждений, отвечающих условиям содержания под стражей в соответствии с международным правом. Соответственно, МККК приветствует усилия Организации Объединенных Наций по пересмотру временного типового регламента, касающегося содержания под стражей, в миссиях по поддержанию мира и других процедур. Тем не менее деятельность Организации Объединенных Наций по задержанию лиц и содержанию их под стражей по-прежнему не получает адекватного финансирования, и возможности в

плане материально-технического обеспечения, наличия инфраструктуры и квалифицированных людских ресурсов являются ограниченными. Кроме того, миссии должны уделять особое внимание принципу невыдворения, не вынуждая беженцев возвращаться в страну, где их могут преследовать. Поэтому МККК предлагает, чтобы миссии содействовали законной передаче задержанных или содержащихся под стражей лиц местным органам власти путем подписания соглашений о передаче таких лиц с принимающими государствами, с тем чтобы обеспечить уважение прав человека переданных задержанных.

75. В-третьих, в целях достижения наилучших по возможности результатов в обеспечении защиты необходимо сочетать различные подходы к защите гражданских лиц, а не допускать их распыления. МККК – с его масштабным присутствием на местах – нацелен на работу в качестве объективного рупора, ратующего за мандаты по защите для людей, которые, как принято считать, находятся в группе повышенного риска, в районах проведения миротворческих операций, благодаря чему Организация Объединенных Наций имеет представление о реальном положении дел. Он также оказывает помощь странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты посредством проведения учебных мероприятий, посвященных международному гуманитарному праву. В 2016 году почти 18 000 миротворцев получили возможность принять участие в таких мероприятиях, организованных МККК, который стремится внести дополнительный вклад на этом направлении. В 2017 году МККК провел в Аддис-Абебе заседание за круглым столом, на котором были рассмотрены вопросы, касающиеся плодотворного обмена правовыми и оперативными задачами, связанными с миссиями по поддержанию мира в Африке. Сотрудничество между МККК, миссиями по поддержанию мира, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом имеет огромное значение для реализации эффективных стратегий по защите гражданского населения. В связи с этим в 2018 году будет опубликована обновленная версия руководства МККК «Профессиональные стандарты деятельности по защите».

76. **Г-н Матинразм** (Исламская Республика Иран), выступая в порядке осуществления права на ответ, утверждает, что представитель Израиля упомянул Иран и другие государства в тщетной попытке отвлечь внимание Комитета от преступных и агрессивных действий израильского режима по отношению к арабскому населению на Ближнем Востоке. Режим, который совершает такие злодеяния, как агрессия, оккупация, убийства, государственный терроризм,

пытки, похищения и убийства гражданских лиц, помимо оказания помощи Исламскому государству Ирака и Леванта, не может изображать из себя защитника мира и безопасности. Кроме того, представитель образования, которое было основным источником угрозы, террора и запугивания в регионе, находится не в том положении, чтобы говорить о какой-либо другой стране в Четвертом комитете.

77. **Г-н Красна** (Израиль), выступая в порядке осуществления права на ответ в связи с заявлением представителя Исламской Республики Иран, говорит, что Иран является главным государством-спонсором терроризма во всем мире. Его силы и ставленники занимаются подготовкой, финансированием, распространением и совершением террористических актов во всем мире, прежде всего на Ближнем Востоке. Иран продолжает пропагандировать экстремизм, угрожать своим соседям и дестабилизировать ситуацию в регионе, а также по-прежнему предпочитает распространять ложь, направленную против Израиля, и замалчивать свои собственные действия.

Заседание закрывается в 12 ч 55 мин.