



Asamblea General

Septuagésimo segundo período de sesiones

Documentos Oficiales

Distr. general
29 de diciembre de 2017
Español
Original: inglés

Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)

Acta resumida de la 19ª sesión

Celebrada en la Sede, Nueva York, el viernes 27 de octubre de 2017 a las 10.00 horas

Presidente: Sr. Halfaoui (Vicepresidente) (Marruecos)

Sumario

Tema 55 del programa: Examen amplio de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos (*continuación*)

La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán enviarse lo antes posible, con la firma de un miembro de la delegación interesada, al Jefe de la Sección de Gestión de Documentos (dms@un.org), e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org/>).



En ausencia del Sr. Ramírez Carreño (República Bolivariana de Venezuela), el Sr. Halfaoui (Marruecos), Vicepresidente, ocupa la Presidencia.

Se declara abierta la sesión a las 10.05 horas.

Tema 55 del programa: Examen amplio de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos (continuación)

1. **El Sr. Munir** (Pakistán) dice que el Pakistán es uno de los principales países que aportan contingentes y fuerzas de policía que han contribuido con más de 172.000 efectivos a las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas desde 1960; además, acoge todavía al Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas en la India y el Pakistán, y ha sido uno de los primeros países en adoptar el Sistema de Disponibilidad de Capacidades de Mantenimiento de la Paz.

2. Es importante que la labor de promover la primacía de la política, puesta de relieve en los debates sobre la reforma de las operaciones de mantenimiento de la paz, no recaiga únicamente en el personal de mantenimiento de la paz, y el mantenimiento de la paz debe fortalecerse respaldando las soluciones políticas y los procesos de mediación y abordando las causas profundas de los conflictos. La delegación del Pakistán observa que el proyecto de reforma de la arquitectura de paz y seguridad eliminará el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, y espera que la naturaleza, la coherencia y la eficacia de los esfuerzos de mantenimiento de la paz no se vean afectados negativamente y que el mantenimiento de la paz no se transforme en imposición de la paz. El Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz sigue siendo el foro más apropiado para debatir las cuestiones relativas al mantenimiento de la paz, y debería buscar el consenso antes de diseñar un nuevo marco normativo.

3. Para que las misiones de mantenimiento de la paz sean ágiles, flexibles y receptivas, es preciso determinar claramente las prioridades y aportar recursos humanos y financieros suficientes. Es importante mantener el delicado equilibrio entre los recursos y el desempeño mediante los exámenes estratégicos continuados de las misiones. Cuando la vida de los efectivos de mantenimiento de la paz y los civiles está en juego, las operaciones de mantenimiento de la paz deben basarse en las necesidades, más que en miopes consideraciones de los costos, ya que la falta de fondos suficientes provocará el fracaso de los mandatos. No deben hacerse recortes indiscriminados en el presupuesto de mantenimiento de la paz. La reforma de la arquitectura de paz y seguridad es una oportunidad para prestar más atención a las preocupaciones de los países que aportan

contingentes y fuerzas de policía. La cooperación triangular es un instrumento eficaz para el diseño de políticas y directrices, pero sigue utilizándose insuficientemente en lo que respecta al mantenimiento de la paz. Con el fin de formular recomendaciones concretas y prácticas para mejorar, el Pakistán y el Reino Unido han mantenido consultas oficiosas sobre cooperación triangular en 2017. Asimismo, el Pakistán ha colaborado con Marruecos para crear un grupo oficioso de países que aportan contingentes y fuerzas de policía.

4. El Pakistán ha sido uno de los primeros países que aportan contingentes en firmar el pacto voluntario sobre la prevención y la lucha contra la explotación y los abusos sexuales, puesto en marcha por el Secretario General. Al tiempo que se toma sus responsabilidades pertinentes muy en serio, la delegación del Pakistán hace hincapié en la importancia de celebrar consultas con los países que aportan contingentes en la elaboración de directrices y mecanismos para hacer frente a la explotación y los abusos sexuales. Es importante no empañar la imagen de las operaciones de mantenimiento de la paz en todo el mundo, prestando atención desproporcionada a las denuncias de explotación y abusos sexuales.

5. **El Sr. Krasna** (Israel) dice que, al analizar las situaciones de guerra asimétrica, en que los conflictos no se limitan a los enfrentamientos entre ejércitos estatales sino que se ven agravados por la presencia de agentes no estatales que a menudo actúan como agentes indirectos, la comunidad internacional no debe olvidar que los agentes no estatales a veces tienen mayor control que los agentes estatales legítimos, así como armas más avanzadas suministradas con frecuencia por un tercer país.

6. La delegación de Israel agradece al Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y a los países que aportan contingentes para el mantenimiento de la Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación (FNUOS) a pesar de la inestable situación de la seguridad, y espera con interés su redesplicue gradual a la zona de separación, conforme a lo dispuesto en la resolución [2294 \(2016\)](#) del Consejo de Seguridad. El redesplicue debe incluir el regreso a todos los puestos de la FNUOS a lo largo de la frontera sirio-israelí, que no debe caer en manos de agentes violentos. La FNUOS debe también contribuir a lograr la plena aplicación del Acuerdo sobre la Separación de las Fuerzas de 1974. Si bien la misión tiene por objeto prevenir fricciones a lo largo de la frontera mencionada, en el año anterior se registraron continuos disparos indirectos desde Siria hacia Israel. Será necesaria la presencia activa de la FNUOS para mantener en paz la frontera entre los dos países, libre de fuerzas extranjeras y agentes no estatales interesados en provocar

inestabilidad y conflictos. Israel considera que el Gobierno de Siria es responsable de todas las acciones precedentes del territorio sirio.

7. Israel mantiene su compromiso con la resolución 1701 (2006) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y exhorta a los países vecinos a apoyar su plena aplicación. La Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano (FPNUL) desempeña un papel importante para el funcionamiento del mecanismo tripartito y de la dependencia de enlace, que son fundamentales para evitar fricciones innecesarias y frenar el posible deterioro regional, por lo que debe ser visible, actual, eficaz y proactiva. La FPNUL debe cumplir plenamente su mandato, pues de lo contrario aumentará la posibilidad de escalada, se provocará la reanudación del conflicto y se socavarán la soberanía del Líbano. A raíz de las constantes actividades ilegales de Hizbullah para reforzar sus capacidades militares y ampliar su arsenal de armas, con apoyo activo del Irán, la FPNUL debe tomar todas las medidas necesarias para evitar que su zona de operaciones se utilice para actividades hostiles de cualquier tipo. La calma relativa en el sur del Líbano es engañosa, ya que Hizbullah sigue acumulando un número sin precedentes de cohetes y misiles, ubicándolos en zonas pobladas y utilizando a los civiles como escudos humanos. Israel tiene sumo interés en la estabilidad del Líbano y considera que el afianzamiento de Hizbullah en el sur del país es una violación flagrante de numerosas resoluciones del Consejo de Seguridad. La ocultación de armas en las poblaciones civiles es un crimen de guerra atroz, y el Gobierno de Israel considera que el Gobierno del Líbano es responsable de todas y cada una de las actividades ocurridas en territorio libanés, así como de la plena aplicación de la resolución 1701 (2006) del Consejo de Seguridad.

8. La FPNUL debería informar al Consejo de Seguridad con frecuencia y de manera detallada e imparcial, teniendo en cuenta en sus informes las realidades sobre el terreno y notificar al Consejo las repetidas violaciones cometidas por Hizbullah. Debería también informar sobre los desafíos que enfrentan las Fuerzas Armadas Libanesas para garantizar la seguridad de su territorio y hacer frente a Hizbullah, especificando las zonas del sur del Líbano donde la FPNUL se vea privada de acceso o sufra restricciones en sus movimientos. Las declaraciones formuladas por los líderes de Hizbullah han puesto de manifiesto la brecha entre la información presentada y lo que sucede en realidad sobre el terreno; el Líbano debería apoyar el establecimiento de una zona libre de personal armado, material y armas que no sean las del Gobierno del Líbano o la FPNUL entre la línea azul y el río Litani. Si bien Israel apoya a las fuerzas de las Naciones Unidas

que prestan servicio en sus fronteras, se defenderá siempre de quienes intenten causar daño a sus ciudadanos.

9. La delegación de Israel apoya firmemente la participación de la mujer en el mantenimiento de la paz, y se están introduciendo reformas en materia de igualdad de género en las operaciones de mantenimiento de la paz israelíes. Israel mantiene su compromiso de cooperar con las misiones de mantenimiento de la paz y ha contribuido a los esfuerzos de reforma en la esfera de la medicina de emergencia mediante la celebración en 2017 de un curso de capacitación en primeros auxilios para el personal de mantenimiento de la paz. Esa cooperación es fundamental, habida cuenta de que el personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas a menudo tiene que enfrentarse con grupos armados violentos e interviene con frecuencia en zonas que carecen de infraestructura sanitaria adecuada. Si bien es importante garantizar la seguridad del personal de mantenimiento de la paz, es también fundamental proteger a las comunidades locales contra la explotación o los malos tratos. En ese sentido, Israel ha firmado el pacto voluntario sobre la prevención y la lucha contra la explotación y los abusos sexuales puesto en marcha por el Secretario General y considera que la política de tolerancia cero debe aplicarse a todos los lugares donde se lleven a cabo operaciones de mantenimiento de la paz.

10. **El Sr. Akahori** (Japón) dice que el Japón, en calidad de país donante y que aporta contingentes y de miembro del Consejo de Seguridad, sigue firmemente empeñado en mejorar la calidad y la capacidad de las operaciones de mantenimiento de la paz, y la Reunión de Ministros de Defensa sobre las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas, celebrada en Vancouver en 2017, ofrecerá una oportunidad importante en ese sentido. En tal contexto, el Japón convocó una reunión preparatoria sobre innovación en la formación y el fomento de la capacidad que puso de manifiesto la importancia de la evaluación posterior a la capacitación y la persistente necesidad de mayores capacidades médicas y más personal femenino de mantenimiento de la paz.

11. Para que las misiones de mantenimiento de la paz puedan cumplir sus mandatos, deben desplegarse con las capacidades adecuadas y en el momento oportuno. Si bien la Secretaría ha logrado progresos en ese sentido, especialmente a través de la Célula de Planificación de la Capacidad y Generación de Fuerzas Estratégicas y el Sistema de Disponibilidad de Capacidades de Mantenimiento de la Paz, los países que aportan contingentes, los posibles países donantes y el Consejo de Seguridad deben hacer más, y los debates de la

Cuarta Comisión y el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz serán esenciales. Además, se requiere innovación para hacer el mejor uso posible de unos limitados recursos y colmar eficazmente las lagunas en materia de capacidad. La Secretaría debería adoptar medidas concretas para ampliar los acuerdos de asociación triangular y el Secretario General debería presentar recomendaciones sobre un mecanismo para colmar las lagunas de capacidad existentes.

12. **La Sra. Ng Chuin Song** (Singapur) dice que, dado que muchos Estados siguen afrontando los conflictos provocados por las tensiones latentes derivadas de la historia, el origen étnico y las diferencias ideológicas, así como los nuevos problemas transnacionales, se necesita un enfoque más holístico en materia de sostenimiento de la paz. Las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas deben seguir siendo eficaces, eficientes y pertinentes, sus mandatos deben formularse correctamente y su personal debe estar debidamente capacitado.

13. Singapur asume con seriedad sus responsabilidades internacionales en pro de la paz y la seguridad internacionales. Como país pequeño y con recursos limitados, participa en lo que, en su opinión, podría representar la contribución más significativa. Desde 1989, ha enviado más de 2.000 miembros de su policía y sus fuerzas armadas a misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. En colaboración con el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, desarrolló una aplicación informática para aumentar la eficiencia en la presentación de informes de bajas en todas las misiones de mantenimiento de la paz y contribuyó también a preparar el Manual para las Unidades Militares de las Naciones Unidas para las actividades de mantenimiento de la paz en 2014, con el fin de mejorar la calidad de esas operaciones y la seguridad del personal de mantenimiento de la paz sobre el terreno.

14. Organizaciones regionales y subregionales, como la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), desempeñan un papel importante en la promoción de la paz, por lo que debería fomentarse la cooperación entre esas organizaciones y las Naciones Unidas. En el plano internacional, el mantenimiento de la paz y el desarrollo requieren un firme sistema multilateral basado en normas sustentado por las Naciones Unidas y basado en los principios del respeto mutuo, el beneficio recíproco y la observancia del derecho internacional: un sistema en el que todos los Estados Miembros tengan la oportunidad de prosperar, independientemente de su tamaño. A ese respecto, la delegación de Singapur acoge con beneplácito los esfuerzos encaminados a reformar las Naciones Unidas,

en particular su estructura de paz y seguridad. Las operaciones de paz deben contar con mandatos más claros y más sólidos que se aplicarán en estricto cumplimiento de los principios de consentimiento de las partes, imparcialidad y no uso de la fuerza, salvo en caso de legítima defensa y de defensa del mandato.

15. **El Sr. Mohamed** (Maldivas) dice que, aunque el mantenimiento de la paz no se menciona explícitamente en la Carta de las Naciones Unidas, se ha convertido en una de las actividades más importantes realizadas por la Organización, y el personal de mantenimiento de la paz salva vidas y facilita la prestación de asistencia humanitaria. Sin embargo, las operaciones de mantenimiento de la paz deben reformarse mediante el fortalecimiento de las normas de intervención, especialmente en lo que respecta a la protección de los civiles, a fin de que las interacciones con la población local contribuyan a alcanzar el objetivo de la misión. Esa reforma requerirá una formación adecuada para el personal de mantenimiento de la paz y niveles suficientes de supervisión de conformidad con el derecho internacional de los derechos humanos. Sobre todo, las reformas deberían garantizar que las operaciones de mantenimiento de la paz pueden crear las condiciones necesarias para la paz sostenible abordando las causas profundas de los conflictos.

16. La construcción del Estado debe incluirse como objetivo en todas las operaciones de mantenimiento de la paz relacionadas con conflictos interestatales, en primer lugar, mediante el fomento de la capacidad estatal para gobernar y, luego, la promoción de los principios de la democracia, la buena gobernanza y el desarrollo inclusivo. El legado más importante que el personal de mantenimiento de la paz puede dejar en un conflicto entre Estados es un conjunto de instituciones que cultiven la unidad nacional y una cultura de paz, respeto y tolerancia. Maldivas ha firmado un memorando de entendimiento con las Naciones Unidas para aportar personal a las misiones de mantenimiento de la paz y está dispuesta a cooperar con los organismos competentes para aplicar las reformas necesarias en las misiones de mantenimiento de la paz e impartir a los contingentes las aptitudes pertinentes.

17. **El Sr. Kamau** (Kenya), tras expresar su compromiso de larga data del país a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, dice que es esencial respetar los principios de igualdad soberana, independencia política e integridad territorial. Las nuevas amenazas mundiales requieren una mayor comprensión del entorno operacional y alianzas estratégicas con los mecanismos regionales de seguridad. La delegación de Maldivas acoge con beneplácito la aprobación de la resolución [2327 \(2016\)](#)

del Consejo de Seguridad sobre la situación en Sudán del Sur y la revitalización del Acuerdo para la Solución del Conflicto en la República de Sudán del Sur, pero expresa su preocupación por la persistente disfuncionalidad estructural de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS), que obstaculiza gravemente la capacidad de cumplir su mandato y afectará probablemente en forma negativa al despliegue de la fuerza de protección regional. El mandato general de la UNMISS debería revisarse, con miras a mejorar la eficacia de las fuerzas regionales y facilitar una mayor cooperación con el Gobierno de Transición de Unidad Nacional en la República de Sudán del Sur. La UNMISS debería crear las condiciones necesarias para la participación inclusiva en el proceso de paz, sobre todo porque la legitimidad de cualquier misión de mantenimiento de la paz se basa en el consentimiento político del Gobierno anfitrión y la población local. La participación directa, la coordinación y las asociaciones significativas con la Unión Africana, la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo y los gobiernos anfitriones son indispensables para crear un entorno político propicio.

18. La situación de la seguridad en Somalia sigue siendo motivo de gran preocupación, especialmente la amenaza terrorista planteada por Al-Shabaab; la delegación de Kenya acoge con beneplácito la prórroga del mandato de la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM), pero teme que su volumen de trabajo adicional con un número de efectivos reducido entrañaría el riesgo de resurgimiento de Al-Shabaab. Contrariamente a la creencia popular, Al-Shabaab tiene todavía capacidad para realizar atentados terroristas a gran escala, como demuestra el ataque masivo en Mogadiscio en octubre de 2017, y la delegación de Kenya insta al Consejo de Seguridad a reconsiderar la estrategia de reducción de efectivos que se está aplicando en la actualidad. La comunidad internacional debería colaborar con la Unión Africana y prestar apoyo financiero previsible y sostenible, a fin de asegurar el cumplimiento del mandato de la AMISOM.

19. En el plano nacional, Kenya sigue ofreciendo actividades de formación para aumentar la capacidad en materia de ingeniería en el marco de un proyecto de asociación triangular y ha superado el umbral de despliegue de al menos un 15% de mujeres en las operaciones de mantenimiento de la paz. Kenya no ha tenido ningún caso de explotación o abusos sexuales en las operaciones de mantenimiento de la paz y mantiene plenamente su compromiso con la erradicación de este flagelo.

20. **El Sr. Hattrem** (Noruega) dice que, aunque las elecciones pacíficas celebradas en Liberia y la

conclusión con éxito de la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire en 2017 son motivo de optimismo sobre el futuro de las operaciones de paz de las Naciones Unidas, la situación en otros países es menos positiva. Cada operación de mantenimiento de la paz debe estar dirigida por una estrategia política clara e implicar la cooperación entre los miembros del Consejo de Seguridad, el Gobierno anfitrión y las partes en el conflicto. Deben introducirse cambios en la forma en que se planifican, gestionan y apoyan las operaciones de paz, y la delegación de Noruega acoge con beneplácito el establecimiento de divisiones regionales conjuntas que puedan garantizar el análisis conjunto y la orientación estratégica, así como el examen continuado de diversas misiones.

21. La seguridad del personal de mantenimiento de la paz es fundamental para la aplicación eficaz de los mandatos. Todas las misiones deben tener rigurosos planes de contingencia para la gestión de crisis, debidamente actualizados y comprobados. Las misiones deben también estar equipadas con los instrumentos y la tecnología pertinentes, incluidos los servicios de información sobre mantenimiento de la paz, a fin de aumentar la operabilidad y garantizar mejor la seguridad del personal. Los esfuerzos encaminados a fortalecer la capacidad del personal de mantenimiento de la paz para combatir la violencia sexual relacionada con los conflictos deben continuar, habida cuenta de que esa violencia pone en peligro los esfuerzos de estabilización, socavan la cohesión social y afectan negativamente a las víctimas de por vida. Noruega está colaborando con la Organización para elaborar un manual sobre ese tema.

22. La Estrategia para Todo el Sistema sobre la Paridad de Género, puesta en marcha por el Secretario General, debe ser asumida como propia por los países, pues solo así podrá fortalecer la eficacia operacional y la productividad. Para lograr un mejor equilibrio de género en las fuerzas armadas y el servicio de policía, Noruega introdujo el servicio militar obligatorio de la mujer en 2015, lo que ha dado lugar a que las mujeres representen el 25% de los reclutas y el 11% de los oficiales. Noruega acoge con beneplácito el nombramiento de la primera mujer al frente del Organismo de las Naciones Unidas para la Vigilancia de la Tregua (ONUVT) y espera que ello aliente a otros Estados Miembros a nombrar a mujeres para ocupar puestos de liderazgo en las operaciones de mantenimiento de la paz.

23. El papel de la policía de las Naciones Unidas debe fortalecerse, en particular mediante el establecimiento de funciones básicas y un nivel mínimo de capacidad dentro de la cadena de justicia penal. La creciente

prevalencia de la delincuencia organizada transnacional y el terrorismo obliga a mejorar los conocimientos especializados locales. El concepto de equipo especializado que se aplicó por primera vez en Haití debe seguir desarrollándose como instrumento de creación de capacidad, ya que permite a los Estados Miembros enviar grupos de expertos para prestar apoyo específico en las esferas que requieren competencias especializadas. El Marco de Orientación Estratégica para Actividades Policiales Internacionales de Mantenimiento de la Paz debe concluirse lo antes posible. Noruega seguirá apoyando esos esfuerzos, en particular financiando la elaboración de manuales temáticos. Las Naciones Unidas deben intensificar su relación con las organizaciones regionales, especialmente la Unión Africana, y el apoyo de las Naciones Unidas a las operaciones dirigidas por la Unión Africana debe recibir financiación más previsible, en parte mediante procesos conjuntos de planificación y establecimiento de mandatos.

24. **El Sr. Gebrehiwot** (Etiopía) dice que los desafíos sin precedentes a la paz y la seguridad en todo el mundo han hecho que la labor de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas sea más indispensable que nunca; por consiguiente, es fundamental fortalecer sus operaciones. La delegación de Etiopía aprecia las medidas adoptadas por el Secretario General para aplicar las recomendaciones del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz, pero la estructura y los métodos de trabajo del pilar de paz y seguridad deben reajustarse para que la Organización sea más adecuada al objetivo, en particular dando prioridad a la prevención y el sostenimiento de la paz y aumentando la eficacia y coherencia de las operaciones de mantenimiento de la paz. La reducción de los obstáculos burocráticos, la garantía de la transparencia y la rendición de cuentas, y el desplazamiento de la atención de la Sede a las oficinas sobre el terreno fortalecerán la capacidad de las Naciones Unidas para responder con rapidez a la rápida evolución del panorama de la seguridad mundial. Habida cuenta de que el Secretario General necesita la aprobación de los Estados Miembros para avanzar en algunas cuestiones importantes relativas a las estructuras y la financiación, la delegación de Etiopía espera con interés colaborar con él en los comités intergubernamentales apropiados.

25. Los desafíos a la paz y la seguridad a los que se enfrenta la comunidad mundial no pueden ser competencia de las Naciones Unidas exclusivamente, y por ello es crucial fortalecer las asociaciones estratégicas entre la Organización y las organizaciones regionales y subregionales, especialmente la Unión Africana. La firma del Marco Conjunto de las Naciones Unidas y la Unión Africana para una Alianza Reforzada

en materia de Paz y Seguridad es buena prueba de esa cooperación creciente; ha habido también progresos modestos hacia la prestación de respaldo financiero y logístico previsible, sostenible y flexible a las operaciones de apoyo a la paz dirigidas por la Unión Africana y autorizadas por el Consejo de Seguridad. A ese respecto, la delegación de Etiopía acoge con beneplácito la resolución 2378 (2017) del Consejo de Seguridad, que prevé la posibilidad de operaciones de apoyo a la paz dirigidas por la Unión Africana financiadas en parte mediante cuotas de las Naciones Unidas, caso por caso.

26. **El Sr. Ouedraogo** (Burkina Faso) dice que Burkina Faso es un país que aporta contingentes en forma significativa, unos 3.000 efectivos desplegados en siete misiones diferentes de mantenimiento de la paz. Su contingente militar se retiró de Darfur al finalizar esa misión en agosto de 2017, y los esfuerzos se centran ahora en la consolidación de las fuerzas de defensa y de seguridad nacionales que participan en la lucha contra el terrorismo. No obstante, Burkina Faso sigue encontrando dificultades en sus actividades de despliegue rápido debido a la falta de material y de infraestructura de formación y, sobre todo, a problemas de seguridad. A pesar de las medidas de seguridad impuestas a lo largo de su frontera con Malí desde 2012, Burkina Faso sufre ataques terroristas desde 2015, en particular en las zonas occidental y septentrional del país. Los mortíferos atentados terroristas de enero de 2016 y agosto de 2017 dieron lugar al fortalecimiento del Groupement des Forces Anti-Terroristes para hacer frente a la nueva amenaza terrorista.

27. La delegación de Burkina Faso acoge con beneplácito los esfuerzos de la comunidad internacional para desplegar misiones de mantenimiento de la paz en el continente africano y recalca que los países africanos suelen hacer frente a múltiples problemas de seguridad que requieren la intervención de mecanismos regionales de mantenimiento de la paz, especialmente cuando el sistema de las Naciones Unidas responde con lentitud. El auge del terrorismo ha dado lugar a la movilización a gran escala de los Estados de África por medio de la Autoridad de Desarrollo de Liptako-Gourma y el Grupo de los Cinco del Sahel, con el fin de establecer una fuerza multinacional de lucha contra el terrorismo. Las organizaciones regionales deben recibir apoyo político, financiero y material de los asociados europeos y de las Naciones Unidas, a fin de estar plenamente preparadas para actuar de manera preventiva y eficaz cuando haya una amenaza a la paz en cualquier Estado Miembro.

28. Convencida de que el personal de mantenimiento de la paz debe protegerse a sí mismo y a la población civil local, la delegación de Burkina Faso acoge con

beneplácito la iniciativa de fortalecer los mandatos de las misiones a fin de proteger a los civiles y responder con rapidez y eficacia a las dificultades que se presenten sobre el terreno. Todos los Estados Miembros deben cumplir estrictamente la resolución 2370 (2017) del Consejo de Seguridad, a fin de impedir que los terroristas adquieran armas. La comunidad internacional debería también facilitar más contingentes, fondos y materiales para lograr una mayor eficiencia en las operaciones de mantenimiento de la paz.

29. **El Sr. Bazatoha** (Rwanda) dice que todos los Estados Miembros pueden contribuir de alguna manera a la reforma de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, que deben ser más flexibles, adaptables y adecuadas al objetivo. Los departamentos, las divisiones regionales y las oficinas de apoyo deben colaborar para garantizar la adopción integrada de decisiones y reducir la fragmentación y la redundancia. Los conflictos deben abordarse mediante un enfoque intersectorial, y la política debe primar en el diseño y el despliegue de las operaciones de paz. El Consejo de Seguridad debería establecer mandatos claros, coherentes y realistas al planificar las misiones de mantenimiento de la paz. Las consultas con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía antes de la renovación de los mandatos se están convirtiendo en la norma, pero las aportaciones deberían integrarse en el texto de los mandatos. Además, deben entablarse consultas en profundidad con la dirección de la misión, en particular con los comandantes de las fuerzas y los comisionados de policía.

30. Las organizaciones regionales y subregionales desempeñan un papel vital en la respuesta rápida y estratégica a los conflictos y, por consiguiente, deberían recibir el apoyo y los recursos necesarios. Las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas cuentan cada vez más con la Unión Africana para hacer frente a las más graves amenazas a la paz y la seguridad sin aumentar su apoyo financiero a esa organización regional. Un enfoque deliberado de la labor preventiva es esencial, sobre todo para conseguir la participación de partes interesadas tan importantes como las mujeres, cuya presencia y participación contribuyen en gran medida al cambio y al progreso.

31. Rwanda, que es uno de los principales países que aportan contingentes y fuerzas de policía y una nación que ha conocido de primera mano las graves deficiencias de las Naciones Unidas, es muy consciente de las medidas que deben adoptarse cuando la vida de la población civil está amenazada por los conflictos. En primer lugar, los efectivos deben adquirir un alto nivel de preparación y comprender sus responsabilidades durante la etapa previa al despliegue. En segundo lugar,

el personal de mantenimiento de la paz debe ser plenamente consciente de las necesidades de los civiles en tiempo real. En tercer lugar, se debe proteger a los civiles a toda costa, sin reservas, y, en cuarto lugar, el personal de mantenimiento de la paz debe atenerse a las más elevadas normas de conducta. Por último, todas las partes interesadas deben aplicar las reformas necesarias para mejorar el esfuerzo colectivo por mantener la paz y la seguridad mediante el mantenimiento de la paz; ese esfuerzo no es un juego de suma cero, y, en última instancia, sus frutos serán disfrutados por todos.

32. **El Sr. Ciss** (Senegal) dice que su delegación, habida cuenta de los problemas de adaptación de las operaciones de mantenimiento de la paz a las nuevas realidades mundiales, encomia al Secretario General por su inquebrantable determinación de promover la reforma de las actividades de mantenimiento de la paz y su iniciativa de reestructuración del pilar de paz y seguridad de la labor de la Organización. Los Estados Miembros y el conjunto del sistema de las Naciones Unidas deben prestar todo su apoyo a esas iniciativas.

33. Habida cuenta de que las operaciones de mantenimiento de la paz desplegadas en entornos hostiles encuentran mayores dificultades para cumplir sus mandatos, el Consejo de Seguridad debe mantener su compromiso político antes del despliegue y durante toda la duración de los mandatos en apoyo de las soluciones políticas, además de intensificar la cooperación con los Estados vecinos y las organizaciones regionales y subregionales, en particular la Unión Africana. A ese respecto, la delegación del Senegal acoge con beneplácito la 11ª consulta conjunta entre el Consejo de Seguridad y el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana, y la firma de un marco común para el fortalecimiento de la asociación entre las dos organizaciones.

34. El Consejo de Seguridad debería seguir trabajando en la formulación de mandatos de mantenimiento de la paz más claros y más realistas, teniendo en cuenta los entornos operacionales difíciles. Con ese fin, los mandatos deben ser formulados sobre la base de información objetiva, que a su vez debería proceder de una evaluación franca y clara de la situación. En calidad de Presidente del Grupo de Trabajo Plenario sobre las Operaciones de Mantenimiento de la Paz, el Senegal organizará en noviembre de 2017 una reunión del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz sobre el fortalecimiento del diálogo triangular entre el Consejo de Seguridad, los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y la Secretaría. El Gobierno del Senegal recuerda la importancia del seguimiento de la aplicación de la resolución 2320 (2016) del Consejo de Seguridad relativa a la

cooperación entre las Naciones Unidas y la Unión Africana, y agradece al Secretario General y al Presidente de la Comisión de la Unión Africana sus informes presentados de conformidad con dicha resolución.

35. **El Sr. Giacomelli Da Silva** (Brasil) dice que su Gobierno acoge con beneplácito las propuestas del Secretario General sobre la reestructuración del pilar de paz y seguridad de la labor de la Organización. En ese sentido, se deberían adoptar medidas para garantizar que el mantenimiento de la paz contribuya realmente al sostenimiento de la paz. Con ese fin, el Brasil promueve la adopción de enfoques integrados para los mandatos de mantenimiento de la paz. Asimismo, deberían redoblar los esfuerzos para mejorar el desempeño de los contingentes. El establecimiento de normas de referencia para el personal de mantenimiento de la paz contribuirá a una comprensión más clara de lo que se espera de ellos. Es también imprescindible conseguir que las operaciones de mantenimiento de la paz tengan los recursos presupuestarios necesarios y otros medios para llevar a cabo sus mandatos, ya que no se puede pedir al personal de mantenimiento de la paz que haga más con menos. Asimismo, deberían entablarse consultas entre la Secretaría, el Consejo de Seguridad y los países que aportan contingentes y fuerzas de policía antes de crear o renovar los mandatos de mantenimiento de la paz. Esa coordinación es particularmente importante para garantizar la seguridad de las tropas en un momento en que se están haciendo drásticos recortes presupuestarios.

36. El Gobierno del Brasil reafirma su apoyo a la participación de las mujeres en las operaciones de paz y su plena adhesión a la política de las Naciones Unidas de tolerancia cero frente a la explotación y los abusos sexuales. El Presidente brasileño es miembro del círculo de liderazgo sobre la prevención y respuesta a la explotación y los abusos sexuales en las operaciones de las Naciones Unidas. Por último, el Brasil sigue propugnando el establecimiento de una cuenta específica para la financiación de las misiones políticas especiales como medio de paliar las presiones presupuestarias que pesan sobre otras actividades esenciales de las Naciones Unidas, como el desarrollo y los derechos humanos.

37. **El Sr. Meza-Cuadra** (Perú) dice que el mantenimiento de la paz es un proceso en permanente adaptación a la forma en la que se desarrollan los conflictos y a los cambios en el sistema internacional, que han traído una mayor complejidad. Los esfuerzos de la Organización para reestructurar las operaciones de mantenimiento de la paz deben llevarse a cabo de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas, así

como los principios rectores de las operaciones: consentimiento de las partes, imparcialidad y no uso de la fuerza, salvo en legítima defensa o en defensa del mandato. Las operaciones de mantenimiento de la paz poseen un carácter multidimensional, ya que abarcan el desarrollo, la institucionalidad del estado de derecho, la protección de los civiles y otros aspectos, por lo que toda agenda de paz debe considerar acciones comprehensivas, que coadyuven a apoyar la diversidad de estructuras y procesos relacionados con la consolidación de la paz. La delegación del Perú acoge con beneplácito las recomendaciones formuladas por el Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz y el Grupo Consultivo de Expertos sobre la estructura de las Naciones Unidas para la consolidación de la paz, como el énfasis en la prevención de conflictos, la promoción de una más efectiva coordinación entre el Consejo de Seguridad, el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y los países que aportan contingentes, y proveer mandatos más precisos.

38. Las operaciones de mantenimiento de la paz desempeñan un papel vital en el logro del desarrollo sostenible al propiciar esfuerzos más provechosos en materia de desarrollo y respeto de los derechos humanos. El éxito de las estrategias de comunicación es especialmente útil para propiciar el acercamiento de los contingentes de las Naciones Unidas con las comunidades locales a fin de cultivar una relación de confianza, que permita a los efectivos de mantenimiento de la paz proteger a los civiles en las zonas de conflicto de manera más eficaz. Una fortalecida percepción de imparcialidad de las operaciones es esencial para su legitimidad en el terreno, para la seguridad del personal, así como para su efectividad a largo plazo. El Perú respalda plenamente la política de tolerancia cero frente a la explotación y los abusos sexuales y condena enérgicamente cualquier tipo de conducta inapropiada e inmoral del personal de las Naciones Unidas. El Gobierno del Perú acoge con satisfacción la incorporación, en la doctrina militar, de guías respecto a la violencia sexual en los conflictos y apoya todo tipo de iniciativas que coadyuven a sancionar drásticamente al personal que se vea involucrado en esos actos injustificables.

39. Dada la creciente volatilidad de la situación de seguridad en que se despliegan las operaciones de mantenimiento de la paz, se necesitan medios apropiados, como nuevas capacidades de inteligencia y la provisión de modernos sistemas de apoyo médico, el despliegue estratégico y los planes de evacuación. Además, se debe asegurar la rigurosidad del entrenamiento al que es sometido el personal militar antes y durante el despliegue. El Perú, que aporta

contingentes desde 1958, continuará proporcionando personal competente, disciplinado y con sólidos estándares de conducta.

40. **El Sr. Saad** (Malasia) rinde homenaje a los sacrificios del personal de mantenimiento de la paz y dice que la Organización desempeña un papel fundamental en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales. Debido a la persistencia de las amenazas a la seguridad y los conflictos, las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas han evolucionado de manera significativa y han dado lugar a misiones más complejas que prestan asistencia en procesos políticos, establecen autoridades de transición, proporcionan ayuda y socorro humanitarios, reintegran a los excombatientes y evitan violaciones de los derechos humanos.

41. Los esfuerzos colectivos para mejorar el rendimiento de las misiones de mantenimiento de la paz deben tener en cuenta los componentes peculiares de cada misión, el entorno y los problemas, evitando un único enfoque. Las operaciones de mantenimiento de la paz deben desarrollarse de manera más amplia, teniendo en cuenta la relación de reforzamiento mutuo entre la seguridad y el desarrollo. El éxito de toda misión depende de la participación activa del país anfitrión, de ahí la necesidad de que la Organización colabore estrechamente con los países de acogida, cuyo objetivo debe ser garantizar el bienestar de sus ciudadanos. A ese respecto, el Gobierno de Malasia está dispuesto a compartir su experiencia, en particular en la capacitación en mantenimiento de la paz, con el fin de ganarse los corazones y las mentes de la población local. Hasta la fecha, Malasia ha participado en 36 misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y ha desplegado más de 31.000 efectivos militares y de policía. El personal de mantenimiento de la paz malasio presta actualmente servicios en seis misiones y en julio de 2017 se desplegaron siete agentes de policía a una séptima misión, la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS). El batallón de reserva de Malasia se ha reclasificado a nivel dos con arreglo al Sistema de Disponibilidad de Capacidades de Mantenimiento de la Paz, y Malasia está colaborando con el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz con el fin de prepararse para un futuro despliegue, en caso necesario.

42. La capacitación y el adiestramiento constantes del personal de mantenimiento son cruciales para mantener los más altos niveles profesionales y un alto nivel de preparación. En consonancia con los esfuerzos del Secretario General para abordar la cuestión de la explotación y los abusos sexuales cometidos por el personal de mantenimiento de la paz de las Naciones

Unidas, las fuerzas armadas de Malasia, el Reino Unido y el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz organizaron en agosto de 2017 un curso sobre la lucha contra ese fenómeno en el Centro de Mantenimiento de la Paz de Malasia. A fin de garantizar su seguridad, el personal militar y civil desplegado en lugares peligrosos debe recibir los conocimientos necesarios a través de un módulo de formación común antes de su despliegue, en particular a la luz de los mandatos más amplios de mantenimiento de la paz que deben cumplirse.

43. **La Sra. Cerrato** (Honduras) dice que las 15 misiones de mantenimiento de la paz con efectivos de 120 países evidencia claramente el compromiso global con ese valioso mecanismo. No obstante, la reforma acorde con la evolución hacia enfoques más integrales y multidisciplinarios para el mantenimiento de la paz es necesaria debido a que los tipos de conflictos también han venido cambiando. La delegación de Honduras subraya la necesidad de encontrar una solución pronta a los diversos conflictos y aboga por que las poblaciones desplazadas reciban apoyo y no sean criminalizadas.

44. Honduras se enorgullece de su contribución a las operaciones de mantenimiento de la paz desde los años noventa, y actualmente contribuye con expertos en misiones de paz. Teniendo presente la necesidad de preservar la eficiencia, el Gobierno de Honduras apoya las propuestas de reforma del Secretario General y está dispuesto a aumentar su presencia en las operaciones de mantenimiento de la paz, al tiempo que promueve la importancia de la diplomacia preventiva para el logro de la paz sostenible. Honduras ha firmado el Pacto Voluntario sobre la prevención y la lucha contra la explotación y los abusos sexuales propuesto por el Secretario General, lo que confirma su apoyo a la política de tolerancia cero. El Gobierno de Honduras apoya también firmemente los esfuerzos realizados por la Secretaría con respecto al despliegue de mujeres como oficiales y observadores, hasta conseguir desplegar el 15% de las mujeres.

45. La paz y el desarrollo están entrelazados, ya que no podemos esperar que los Objetivos de Desarrollo Sostenible se logren en circunstancias de conflicto e inestabilidad. Por consiguiente, para alcanzar esos Objetivos, todos los Estados Miembros deben encontrar soluciones pacíficas a los conflictos y disputas, sobre la base de igualdad y beneficio mutuo, y actuar con moderación y abstinencia del uso o amenazas de fuerzas.

46. **La Sra. Nguyen Phoung Nga** (Viet Nam) dice que las operaciones de mantenimiento de la paz deben reformarse para que puedan responder de manera oportuna y eficaz a la rápida evolución de los acontecimientos. La delegación de Viet Nam acoge con

beneplácito las recomendaciones del Secretario General sobre la reestructuración del pilar de paz y seguridad. El mandato de cada misión debe definirse claramente, teniendo en cuenta la situación sobre el terreno y los recursos disponibles. Las misiones deben estar facultadas para reforzar su rendición de cuentas y racionalizar su adopción de decisiones. La creación de capacidad, la capacitación previa al despliegue y la utilización de tecnologías avanzadas permitirán a las misiones ejecutar sus mandatos respectivos con eficacia y eficiencia.

47. Si bien el aspecto multidimensional de las operaciones de mantenimiento de la paz debe subrayarse en las futuras medidas de reforma, todas las operaciones de mantenimiento de la paz deben llevarse a cabo de conformidad con el derecho internacional y la Carta de las Naciones Unidas y con los principios básicos del mantenimiento de la paz. Además, es preciso emplear una política integral y la capacitación previa al despliegue para garantizar la seguridad del personal de las Naciones Unidas y aplicar normas disciplinarias y de conducta adecuadas entre ellos. La delegación de Viet Nam respalda también la política de tolerancia cero del Secretario General con respecto a la explotación y los abusos sexuales.

48. Es preciso entablar consultas más amplias y transparentes entre el Consejo de Seguridad, la Secretaría y los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y favorecer las soluciones regionales a los conflictos y la intensificación de la cooperación entre la Organización y las organizaciones regionales y subregionales con arreglo al Capítulo VIII de la Carta de las Naciones Unidas. Viet Nam ha participado en las operaciones de mantenimiento de la paz en los últimos años. El Gobierno de Viet Nam está preparando el envío de un hospital de nivel dos a Sudán del Sur, y el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz ha aprobado la incorporación a la UNMISS de la primera mujer oficial de Viet Nam, además de otras nueve mujeres que se preparan para trabajar en el hospital. Para concluir, la oradora subraya que las soluciones políticas y la diplomacia preventiva deben seguir ocupando un lugar central en las operaciones de paz de las Naciones Unidas y la solución de conflictos.

49. **El Sr. Diarra** (Malí) dice que Malí es el país anfitrión de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA), una de las misiones de mantenimiento de la paz de mayor magnitud y con más bajas, que se encuentra actualmente en una situación de seguridad inestable caracterizada por reiterados e indiscriminados ataques asimétricos. Varios efectivos de mantenimiento de la paz de la MINUSMA han resultado muertos o heridos en acto de servicio, habiendo sido blanco de

emboscadas, ataques y detonaciones de minas terrestres antitanque. El Gobierno de Malí lamenta profundamente la pérdida de vidas civiles, militares y policiales al servicio de las Naciones Unidas en su país.

50. Malí acoge con beneplácito la aprobación de la resolución 2364 (2017) del Consejo de Seguridad. Esta renovó el mandato de la MINUSMA, y pide que se refuerce la cooperación entre el personal de mantenimiento de la paz de la Fuerza Conjunta del Grupo de los Cinco del Sahel, integrado por Burkina Faso, Malí, Mauritania, el Níger y el Chad, para luchar contra el terrorismo, la delincuencia organizada y la trata, y la fuerza francesa Barkhane de lucha contra el terrorismo que se desplegará en un futuro próximo. El Gobierno de Malí aprecia la aportación de tropas y material por algunos países para reforzar las capacidades operacionales de la Misión, y alienta a los países que aún no han confirmado sus promesas a que lo hagan, a fin de que la MINUSMA pueda responder a los importantes problemas de seguridad con que se enfrenta.

51. Las fuerzas de defensa y de seguridad de Malí serán, en última instancia, las encargadas de mantener la seguridad y la estabilidad del país a largo plazo. El Gobierno de Malí está trabajando para crear y fortalecer sus capacidades operacionales a fin de que las fuerzas nacionales reformadas y reconstituidas restablezcan y amplíen la autoridad del Estado en todo el territorio nacional. Para concluir, el orador rinde homenaje a todas las víctimas de la crisis de Malí y encomia los incansables esfuerzos de los hombres y mujeres de la MINUSMA y la Operación Barkhane para poner fin a esa crisis.

52. **El Sr. Cheon Kyeongjin** (República de Corea) dice que se han logrado progresos importantes para mejorar las operaciones de mantenimiento de la paz, pero sigue habiendo muchos problemas. La demanda mundial de actividades de mantenimiento de la paz se encuentra en su nivel más alto y seguirá siendo elevada en el futuro previsible. El Gobierno de la República de Corea apoya plenamente las medidas adoptadas por la Secretaría para aumentar la eficiencia de las operaciones de mantenimiento de la paz. Tres consideraciones concretas contribuirán significativamente a ese esfuerzo. En primer lugar, deben formularse mandatos operacionales amplios y a largo plazo para las misiones, teniendo en cuenta las situaciones locales y a fin de lograr una paz sostenible en el país de acogida en lugar de resolver temporalmente los conflictos. Los éxitos de las misiones anteriores con mandatos a largo plazo encaminados a poner fin a los conflictos y mantener la paz deberían analizarse cuidadosamente a fin de extraer enseñanzas que puedan aplicarse a las misiones actuales. En segundo lugar, deben aprobarse mandatos viables y en

forma secuencial, ya que los mandatos excesivamente ambiciosos podrían obstaculizar la cooperación entre el Consejo de Seguridad, los países que aportan contingentes y los países de acogida. La interacción continua entre todas las partes es fundamental desde el principio de la fase de reducción de efectivos de la misión y permitirá formular un mandato viable y responder a los avisos de alerta temprana. En tercer lugar, los Estados Miembros deben aportar contingentes, equipo, capacitación y tecnología en apoyo de la aplicación eficaz y eficiente de los mandatos.

53. No está justificado el pesimismo sobre la eficacia de las misiones en Sudán del Sur, Malí y la República Centroafricana, habida cuenta de su historia relativamente breve y de los éxitos de misiones con un historial más largo y más establecidas. Se prevé que el Sistema de Disponibilidad de Capacidades de Mantenimiento de la Paz de la Secretaría facilite una respuesta rápida y eficaz a las crisis aportando contingentes de forma oportuna. En consonancia con los esfuerzos de las Naciones Unidas para fortalecer la capacidad de mantenimiento de la paz, la República de Corea está tratando de diversificar su contribución a la capacitación y la tecnología de la información y las comunicaciones y acogerá un curso de formación de instructores sobre la protección de los civiles en noviembre de 2017. Como Estado Miembro que recibió el apoyo de las fuerzas de las Naciones Unidas más de seis decenios atrás, la República de Corea respalda plenamente el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales y seguirá cooperando con las Naciones Unidas y otros asociados para lograr ese fin.

54. **El Sr. Biang** (Gabón) dice que las operaciones de mantenimiento de la paz son esenciales para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales y las reformas propuestas mejorarán la coherencia y la eficiencia en el futuro. La paz sostenible será la única forma de lograr el desarrollo sostenible; por lo tanto, de cara al futuro, será indispensable fortalecer los mecanismos de prevención y solución de conflictos a través de la mediación.

55. El Gabón tiene la intención de cumplir plenamente su función en las misiones de mantenimiento de la paz, en particular en el marco de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINUSCA). Con ese fin, en 2016, el Gobierno del Gabón introdujo una nueva estrategia para la preparación de los cascos azules del Gabón: formación estricta de conformidad con los valores de las Naciones Unidas, manuales de capacitación actualizados que incluyan las normas internacionales más recientes y modernización del equipo militar. De esa manera, el Gabón hace lo posible

para que sus fuerzas consigan mejores resultados y se eviten conductas indebidas. El Gabón apoya plenamente el enfoque de tolerancia cero a la explotación y los abusos sexuales y ha firmado el correspondiente Pacto Voluntario del Secretario General. Un ejemplo de su compromiso es el hecho de que varios casos de maltrato sexual están siendo examinados por las autoridades judiciales nacionales y el Gabón cooperará plenamente con las Naciones Unidas en la prevención de tales crímenes en el futuro.

56. Es importante reforzar la cooperación entre las Naciones Unidas y las organizaciones regionales a fin de aprovechar sus conocimientos locales a la hora de planificar estrategias eficaces. También es fundamental respaldar las operaciones de la Unión Africana con financiación previsible y adecuada. Por último, es de esperar que la introducción del multilingüismo en todos los niveles de la cadena de mando contribuya a mejorar los resultados sobre el terreno y a lograr una cooperación fructífera con los países anfitriones.

57. **La Sra. Nikodijevic** (Serbia) dice que las Naciones Unidas deben fortalecer el multilateralismo, a fin de que pueda responder a las demandas de mantenimiento de la paz, cada vez más complejas. En ese sentido, las reformas previstas de la estructura de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas proporcionarán una base sólida para las actividades futuras. Serbia acoge con agrado la mayor diversificación de los mandatos de mantenimiento de la paz, que, además de la prevención y la solución de conflictos, abarcan la reconstrucción después de los conflictos y el desarrollo a largo plazo.

58. Serbia está firmemente decidida a participar en la seguridad colectiva, y actualmente aporta más de 350 efectivos de mantenimiento de la paz en ocho misiones de las Naciones Unidas y en cuatro de la Unión Europea. Además, el Gobierno de Serbia sigue empeñado en la aplicación de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad y, en el marco de su segundo plan de acción nacional, ha elevado la participación de mujeres serbias en las operaciones de mantenimiento de la paz al 12% del número total de personal civil y militar que presta servicios en las operaciones de las Naciones Unidas. Serbia acoge la Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo (UNMIK), que desempeña un papel fundamental en la preservación y promoción de la estabilidad en Kosovo y Metohija. Habida cuenta de la compleja situación política y de seguridad en esa provincia, así como de la confianza de la población local en la misión, es importante que la UNMIK siga participando en la aplicación de la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad. Sin embargo, para hacer frente a los desafíos actuales y

emergentes, la misión necesitaría el nivel apropiado de recursos humanos y financieros.

59. **El Sr. Zambrano Ortiz** (Ecuador) dice que las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas desempeñan un rol fundamental en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales. Una de las principales preocupaciones con respecto al mantenimiento de la paz es el incremento en la complejidad de los mandatos y el consecuente despliegue de los cascos azules en circunstancias cada vez más difíciles y riesgosas. El informe del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (A/69/19) subraya el valor de una relación productiva entre quienes encomiendan, planifican, administran y ejecutan las operaciones de mantenimiento de la paz y pide una cooperación triangular mejorada entre el Consejo de Seguridad, los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y la Secretaría.

60. El fomento de la paz duradera es vital, ya que sin paz, estabilidad y gobernanza efectiva basada en el estado de derecho no es posible alcanzar el desarrollo sostenible. Algunas regiones caen en ciclos permanentes de conflicto, lo cual no es algo inevitable y debe ser abordado. En tal sentido, el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz llevó a cabo una importante labor como único órgano de las Naciones Unidas encargado de emitir recomendaciones sobre conceptos y políticas relativas a las operaciones de mantenimiento de la paz, basadas en los principios básicos del mantenimiento de la paz. Las operaciones de mantenimiento de la paz deben contar con mandatos claros y deben poner en práctica procesos de paz sostenibles. El Ecuador apoya las tareas de protección a civiles siempre y cuando el mandato esté definido y no afecte los principios de soberanía, la integridad territorial, así como la injerencia en asuntos internos de los Estados. Por otra parte, para cumplir su mandato eficazmente, las operaciones de mantenimiento de la paz, es necesario incrementar el apoyo político, financiero y logístico y de talento humano capacitado.

61. El Ecuador considera importante la participación de la mujer en la composición de las misiones de mantenimiento de la paz y ha incrementado su participación en ellas, enmarcándose en una progresiva equidad de género. El personal de mantenimiento de la paz debe guardar una conducta intachable y ética, acorde con su mandato, y cualquier denuncia debe ser investigada de conformidad con el debido proceso y las normas vigentes. En tal sentido, la delegación del Ecuador apoya la política de cero tolerancia sobre la explotación y el abuso sexual.

62. **El Sr. Fajardo Jr.** (Filipinas) dice que en los últimos años se han aplicado varias de las

recomendaciones del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz y el Consejo de Seguridad en su resolución 1325 (2000). La introducción del Sistema de Disponibilidad de Capacidades de Mantenimiento de la Paz ha permitido el despliegue de las unidades de mantenimiento de la paz competentes en un plazo de uno a tres meses, y muchos países que aportan contingentes y fuerzas de policía, entre ellos Filipinas, se han registrado en el sistema. Las fuerzas armadas de Filipinas están estableciendo equipos pequeños con capacidades especializadas para atender necesidades específicas. Sin embargo, al igual que muchos países en desarrollo, Filipinas necesita más formación y fomento de la capacidad de sus tropas, dado que el desempeño de los efectivos de mantenimiento de la paz desplegados bajo la bandera de las Naciones Unidas es igual de importante, o más, que el número de efectivos de mantenimiento de la paz disponibles para el despliegue rápido. Se necesitan equipo apropiado, capacidad de inteligencia y mandatos claros para preparar mejor al personal de mantenimiento de la paz en un entorno cada vez más complejo.

63. Filipinas apoya plenamente el nuevo enfoque del Secretario General para poner fin a la impunidad en relación con la explotación y los abusos sexuales y recuperar la confianza de las personas cuya protección se incluye en el mandato del personal de mantenimiento de paz. La delegación de Filipinas apoya también los esfuerzos para aumentar la participación de las mujeres en las operaciones de mantenimiento de la paz y el país está capacitando actualmente a 15 agentes femeninos. El Gobierno filipino está comprometido con la causa de la paz y apoya la propuesta de reforma de las operaciones de mantenimiento de la paz. Sin embargo, para que esas reformas den resultado, debe haber una mayor coordinación entre los Estados Miembros, el Consejo de Seguridad, la Secretaría y los países que aportan contingentes y fuerzas de policía a fin de elaborar mandatos y estrategias más claros. Las asociaciones entre las Naciones Unidas y las organizaciones regionales son también importantes, habida cuenta de que las organizaciones regionales están más próximas a los problemas y pueden ayudar a ofrecer soluciones. Por último, las misiones de mantenimiento de la paz deben recibir recursos suficientes para cumplir sus mandatos.

64. **El Sr. Naouali** (Túnez) dice que su Gobierno mantiene un sólido compromiso con las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y está adoptando medidas para aumentar su contribución a las misiones. Tropas tunecinas prestan actualmente servicios en 5 de las 15 operaciones activas de mantenimiento de la paz. Habida cuenta de la escalada bélica de los últimos años, es fundamental fortalecer la capacidad de la Organización para responder a los

conflictos y aumentar la eficacia del Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno. Túnez está dispuesto a apoyar los esfuerzos del Secretario General para reestructurar el pilar de paz y seguridad de la labor de las Naciones Unidas.

65. La coordinación entre la Secretaría, el Consejo de Seguridad y los países que aportan contingentes debe fortalecerse, en particular en lo relativo a la elaboración y ejecución de los mandatos de las misiones. Además, las operaciones de mantenimiento de la paz deben contar con los recursos y el equipo necesarios. En la fase posterior a los conflictos, debe fortalecerse la capacidad de los países afectados por conflictos a fin de lograr una paz sostenible. La Organización debe redoblar sus esfuerzos para proteger al personal de las misiones, teniendo en cuenta las amenazas y los desafíos a que se enfrentan muchas misiones desplegadas en las zonas de conflicto. El aumento de la participación de la mujer en las operaciones de mantenimiento de la paz y la resolución de conflictos, de conformidad con la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad sobre las mujeres, la paz y la seguridad, desempeñará una función vital de apoyo a los procesos de paz sostenibles. Las fuerzas de las Naciones Unidas deben cumplir todos los instrumentos internacionales relativos a la preservación de la dignidad humana y la integridad física de la persona. Por último, la delegación de Túnez acoge con beneplácito la asociación entre las Naciones Unidas y la Unión Africana sobre la solución pacífica de las controversias y el mantenimiento de la paz en África y pide que se aumente el apoyo financiero a medidas conjuntas para lograr la paz y la seguridad sostenibles en zonas de conflicto del continente.

66. **El Sr. Ceylan** (Turquía) dice que las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas desempeñan un papel fundamental en el sostenimiento de las soluciones políticas a las crisis y la estabilización de los conflictos, pero la creciente complejidad y el carácter imprevisible de los conflictos modernos, las amenazas asimétricas y el deterioro de las condiciones humanitarias y de seguridad plantean riesgos crecientes para la seguridad del personal de mantenimiento de la paz. Están aumentando los ataques perpetrados por terroristas contra el personal de las Naciones Unidas de mantenimiento de la paz, al igual que está ascendiendo el número de víctimas mortales. En ese contexto, las Naciones Unidas deben garantizar la protección de los civiles y mejorar el desempeño de sus misiones de mantenimiento de la paz.

67. Las operaciones de mantenimiento de la paz tienen más probabilidades de éxito cuando la comunidad internacional está unida. El consenso en el seno de los órganos responsables generaría un apoyo político

auténtico para el mantenimiento de la paz, y la cooperación triangular entre el Consejo de Seguridad, la Secretaría y los países que aportan contingentes y fuerzas de policía garantizará la confianza mutua. El mantenimiento de la paz no es un fin en sí mismo, y las Naciones Unidas deben tratar de prevenir los conflictos en lugar de gestionarlos. Turquía apoya la visión del Secretario General de desarrollar la función preventiva de la Organización, habida cuenta de que el mantenimiento de la paz no puede sustituir a las soluciones políticas.

68. El informe de 2015 del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz y otros análisis sobre las operaciones de paz han dado lugar a recomendaciones acerca de la primacía de las soluciones políticas, la necesidad de dar prioridad a la mediación y la prevención de los conflictos y la importancia de establecer alianzas con las organizaciones regionales y subregionales. Esas recomendaciones se han incorporado en el marco normativo a través de las resoluciones aprobadas por la Asamblea General y las deliberaciones del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz. El informe de ese Comité Especial proporciona una orientación clara para la transparencia y la mejora del diseño, la planificación y la ejecución de los mandatos de mantenimiento de la paz y la delegación de Turquía espera que la Secretaría lo tenga en cuenta dado que se trata de un documento de consenso negociado, aprobado por una resolución de la Asamblea General. El Comité Especial es el foro apropiado para negociar y elaborar el marco necesario para las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

69. El personal turco de mantenimiento de la paz participa en diversas misiones de las Naciones Unidas y de otro tipo en todo el mundo, ayudando a las fuerzas de seguridad locales a través de iniciativas para la creación de la capacidad y la construcción institucional y prestando asistencia técnica y capacitación a los órganos locales encargados de hacer cumplir la ley. Turquía se adhiere plenamente a la política del Secretario General de tolerancia cero frente a la explotación y los abusos sexuales por personal de mantenimiento de la paz y ha suscrito el Pacto Voluntario. Además, el Gobierno está trabajando para aumentar el número de mujeres policías, oficiales del Estado Mayor y observadores militares en las operaciones de mantenimiento de la paz.

70. **El Sr. Mhura** (Malawi) dice que nunca podrá haber desarrollo sostenible sin paz. Por ese motivo, Malawi se ha comprometido con la paz y la seguridad internacionales y ha participado en misiones de mantenimiento de la paz desde 1994, con aportaciones cada vez mayores. Las misiones de mantenimiento de la

paz de las Naciones Unidas se enfrentan a numerosos desafíos, como los ataques selectivos y las matanzas, ya que operan en entornos peligrosos en los que grupos armados utilizan tácticas terroristas y tienen acceso a armas modernas no reguladas. Además, muchas misiones intervienen en contextos de violencia de larga data, lo que agrava aún más los problemas. Frente a esas amenazas para el personal de mantenimiento de la paz y los civiles, ya no basta proteger con la mera presencia; las misiones deben adoptar respuestas más proactivas a fin de responder directamente a las amenazas a nivel táctico, operacional y estratégico. Por ello, el Consejo de Seguridad debería volver a examinar los principios de la Carta de las Naciones Unidas que sustentan las operaciones tradicionales de mantenimiento de la paz, incluidas las que rigen el uso de la fuerza. La magnitud del sufrimiento humano es inmensa. Por ello, Malawi acoge con satisfacción el llamamiento a favor de una mayor cooperación entre los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, el Consejo de Seguridad, la Secretaría y los gobiernos receptores a fin de mejorar las decisiones relativas al mantenimiento de la paz. Además, Malawi se ha comprometido a aumentar el número de mujeres soldado cualificadas, ya que desempeñan un papel fundamental en el mantenimiento de la paz.

71. Malawi pide el reembolso oportuno y adecuado para las operaciones de mantenimiento de la paz a fin de garantizar la continuidad del suministro de equipo y reforzar la alianza mundial. Dada la evolución de la naturaleza de los conflictos y la sofisticación de las armas, la respuesta de las operaciones de mantenimiento de la paz debe modernizarse para que pueda cumplir sus mandatos y, al mismo tiempo, salvaguardar al personal. La prioridad de los recursos debe determinarse en función de las necesidades sobre el terreno, a fin de que el personal de mantenimiento de la paz pueda proteger a los civiles. Para ello, el personal de mantenimiento de la paz necesita movilidad, instrumentos de supervisión y vigilancia, y una relación estrecha con la población local. Por último, Malawi se ha comprometido a eliminar la violencia y los abusos sexuales cometidos por el personal de mantenimiento de la paz. Ha firmado el Pacto Voluntario y seguirá incluyendo la instrucción pertinente en su capacitación previa al despliegue y durante la misión.

72. **La Sra. Coutou** (Observadora del Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR)) dice que los conflictos actuales son cada vez más difíciles de resolver y los mandatos de las Naciones Unidas tienen un alcance más amplio y desempeñan en forma creciente tareas de estabilización y protección de los civiles. Los equipos del CICR que trabajan en las mismas esferas que el personal de mantenimiento de la paz ponen de

manifiesto los múltiples retos que se plantean y el hecho de que los recursos necesarios para cumplir esas tareas están al límite de su capacidad. Las Naciones Unidas están considerando actualmente posibles reformas de la estructura de paz y seguridad para aumentar la eficacia de las operaciones de mantenimiento de la paz, y el CICR desea compartir tres mensajes.

73. En primer lugar, el respeto del marco jurídico aplicable, incluido el derecho internacional humanitario, es una consideración fundamental en las operaciones de mantenimiento de la paz, sobre todo teniendo en cuenta que las situaciones complejas aumentan la probabilidad de que los efectivos de mantenimiento de la paz se vean obligados a hacer uso de la fuerza. Además, los Estados y las organizaciones internacionales, como las Naciones Unidas, deben utilizar su influencia para garantizar que las partes en un conflicto acaten el derecho internacional humanitario. El CICR pide a la Unión Africana y otras organizaciones regionales y subregionales que refuercen el respeto de las normas internacionales de derechos humanos. Además, es imprescindible que los mandatos de protección vayan acompañados de los recursos adecuados.

74. En segundo lugar, la detención por misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas es una realidad, por lo que la Organización debe estar preparada para cumplir las obligaciones jurídicas relativas a la captura, la detención y la entrega de personas a los países de acogida, además de contar con instalaciones que cumplan las condiciones para la detención de conformidad con el derecho internacional. Por ello, el CICR acoge con satisfacción los esfuerzos realizados por las Naciones Unidas para revisar los procedimientos operativos estándar provisionales relativos a la detención en las misiones de mantenimiento de la paz y otros procedimientos. No obstante, las operaciones de detención de las Naciones Unidas siguen careciendo de financiación suficiente y de las capacidades necesarias en cuanto a la logística, la infraestructura y los recursos humanos. Además, las misiones deben prestar especial atención al principio de no devolución, y no obligar a los refugiados a regresar a un país en el que puedan ser perseguidos. En ese sentido, el CICR señala que la transferencia lícita a las autoridades locales puede facilitarse si las misiones firman acuerdos de transferencia con los Estados receptores, a fin de garantizar el respeto de los derechos de los detenidos entregados.

75. En tercer lugar, los distintos enfoques para proteger a los civiles deben combinarse pero no confundirse, a fin de lograr la mejor protección posible. El CICR, con su amplia presencia sobre el terreno, se

propone actuar como caja de resonancia en defensa de los mandatos relativos a la protección de personas consideradas en riesgo en las zonas de mantenimiento de la paz, como confrontación con la realidad para las Naciones Unidas. Presta también asistencia a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía mediante la realización de sesiones de capacitación sobre derecho internacional humanitario. En 2016, casi 18.000 efectivos de mantenimiento de la paz participaron en esas sesiones del CICR, que está decidido a contribuir aún más a ese respecto. En 2017, el CICR celebró una mesa redonda en Addis Abeba, en la que se mantuvieron intercambios fructíferos sobre las dificultades operacionales y jurídicas derivadas de las misiones de mantenimiento de la paz en África. La cooperación entre el CICR, las misiones de mantenimiento de la paz, los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y la Secretaría es esencial para la aplicación efectiva de las estrategias de protección de los civiles. A tal efecto, en 2018 se publicará una actualización de las normas profesionales para la labor de protección del CICR.

76. **El Sr. Matinrazm** (República Islámica del Irán), hablando en ejercicio del derecho de respuesta, dice que el representante de Israel se ha referido a la República Islámica del Irán y otros Estados en un vano intento de desviar la atención de la Comisión de los delitos del régimen israelí y las acciones agresivas hacia la población árabe en el Oriente Medio. Un régimen que recurre a atrocidades como la agresión, la ocupación, el asesinato, el terrorismo de Estado, la tortura, el secuestro y el asesinato de civiles, además de ayudar al Estado Islámico en el Iraq y el Levante, no puede presentarse como defensor de la paz y la seguridad. Además, un representante de una entidad que es la principal fuente de amenazas, terror e intimidación en la región no está en condiciones de hablar de algún otro país ante la Cuarta Comisión.

77. **El Sr. Krasna** (Israel), haciendo uso de la palabra en ejercicio del derecho de respuesta a la declaración formulada por el representante de la República Islámica del Irán, dice que el Irán es el principal Estado patrocinador del terrorismo en todo el mundo. Sus fuerzas y agentes entrenan, financian, difunden y ejecutan actos de terrorismo en todo el mundo, en particular en el Oriente Medio. El Irán sigue propagando el extremismo, amenazando a sus vecinos y desestabilizando la región, a pesar de lo cual opta por propagar mentiras contra Israel y pasar por alto sus propias acciones.

Se levanta la sesión a las 12.55 horas.