



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2006/110
24 January 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Шестьдесят вторая сессия
Пункт 19 предварительной повестки дня

**КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

**Доклад Специального представителя Генерального секретаря по правам
человека в Камбодже Яша Гхай**

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2005/77 Комиссии. 1 ноября Специальным представителем Генерального секретаря по правам человека в Камбодже был назначен Яш Гхай.

Во время своего первого посещения Камбоджи в период с 28 ноября по 5 декабря 2005 года в качестве Специального представителя Яш Гхай уделил особое внимание Конституции Камбоджи, сектору отправления правосудия и законности, а также свободе ассоциаций и собраний и праву на свободное выражение мнений. Он обнаружил, что условия для демократического участия и практики ухудшаются. Частое использование правительством судебных процессов для подавления инакомыслия и оппозиции все больше затрудняет политикам из оппозиционных партий, профсоюзам, журналистам, организациям гражданского общества и правозащитным организациям выражать свои мнения и свободно функционировать. Во время завершения настоящего доклада известные политические деятели и активисты либо не имели возможности возвратиться в Камбоджу, либо находились в тюрьме в ожидании суда по различным обвинениям в клевете, дезинформации и подстрекательстве.

Камбоджа располагает хорошей конституцией, включающей основные международные правозащитные документы, участником которых является государство, но конституция повсеместно игнорируется, а предусмотренные ею гарантии ослаблены. В Камбодже продолжает действовать переходный уголовно-процессуальный кодекс, который был принят Временным органом Организации Объединенных Наций в Камбодже в качестве временного документа. Однако законы, которые составили бы основную правовую базу и которые необходимы для утверждения законности в Камбодже, до сих пор не приняты. Специальный представитель считает также, что в настоящее время в Камбодже сложилась такая правоприменительная практика, которая предполагает возможность злоупотребления законом ради политических целей. В настоящем докладе отмечается также, что в стране повсеместно распространена практика безнаказанности лиц, пользующихся политическим или экономическим влиянием.

Серьезной проблемой продолжает оставаться то, как регулируются и используются земельные и природные ресурсы Камбоджи. Правительство еще не опубликовало информацию о тех государственных земельных и природных ресурсах, которые отданы частным компаниям и военным во имя развития. Использование и разбазаривание этих ресурсов имеют тяжкие последствия для средств к существованию сельской бедноты, включая коренные народы, которые особенно уязвимы. Эта проблема приобрела огромные масштабы и требует серьезного внимания на всех уровнях и всех соответствующих сторон.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 3	4
I. МЕТОДИКА И ПОДХОД.....	4 - 9	5
II. КОНСТИТУЦИЯ	10 - 11	7
III. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ.....	12 - 18	8
A. Монархия	12 - 13	8
B. Конституционный совет	14	9
C. Высший совет магистратуры	15 - 17	10
D. Национальный конгресс	18	11
IV. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА И ЗАКОННОСТЬ.....	19 - 29	11
A. Безнаказанность.....	20 - 26	11
B. Принятие необходимых законов	27 - 28	14
C. Независимость судебной системы.....	29	15
V. ЗЕМЛЯ И РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ.....	30 - 41	15
VI. СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ, БЛАГОПРИЯТСТВУЮЩИХ ПРОВЕДЕНИЮ ЗАКОННОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	42 - 64	20
A. Лишение парламентского иммунитета	43 - 45	20
B. клевета	46 - 54	21
C. Последние случаи.....	55 - 60	23
D. Гражданское общество и свободы ассоциаций и собраний.....	61 - 64	25
VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	65 - 75	27

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2005/77 Комиссии по правам человека. 1 ноября Генеральный секретарь объявил о назначении Яша Гхай новым Специальным представителем Генерального секретаря по правам человека в Камбодже после выхода в отставку 31 октября Петера Лойпрехта. Это - первый доклад Яша Гхай Комиссии.

2. Яш Гхай впервые посетил Камбоджу в качестве Специального представителя в период с 28 ноября по 5 декабря 2005 года. Во время этого посещения король Нородом Сиамони предоставил ему аудиенцию, а также он встретился с высокопоставленными представителями Королевского правительства Камбоджи, включая председателя сената, министра по делам женщин, министров иностранных дел и международного сотрудничества, внутренних дел, образования и юстиции. Он встретился также с председателем Государственного комитета по правам человека Камбоджи, представителями судебной системы, политических партий, неправительственных и общественных организаций, профсоюзов, Координатором-резидентом Организации Объединенных Наций и членами страновой группы Организации Объединенных Наций, представителями двусторонних и многосторонних учреждений по вопросам сотрудничества в области развития и дипломатами. Специальному представителю удалось встретиться с членом парламента Чеамом Чанни в военной тюрьме и диктором радиовещательной компании Мамом Сонандо и лидером профсоюза Ронгом Чхуном в исправительном центре № 1, известном под названием тюрьма Прейсор. Специальный представитель выступил с лекцией на тему "Конституции и демократизация" в Королевском университете права и экономики. Он обсудил вопросы, связанные с землепользованием и отправлением правосудия, с представителями провинциальных неправительственных организаций (НПО) и группами общин в провинции Кампонгспы. Он принял также участие в радиопрограмме по случаю Дня прав человека.

3. В ходе посещения страны Специальный представитель стремился получить представление об общем положении в области прав человека в Камбодже. Он уделил особое внимание Конституции Камбоджи, сектору отправления правосудия и поддержанию законности, свободе ассоциаций и собраний и праву на свободное выражения мнений, землепользованию и роли гражданских организаций в содействии достижению социальной справедливости.

I. МЕТОДИКА И ПОДХОД

4. При подготовке своего первого доклада Комиссии по правам человека Специальный представитель руководствовался основными аспектами, выделенными Комиссией по правам человека в резолюции 2005/77. При выполнении своего мандата Специальный представитель намеревается основываться на докладах и рекомендациях своих предшественников, честно и конструктивно комментировать происходящие события и выдвигать рекомендации для оказания Камбодже помощи в неуклонном продвижении по пути к повышению достоинства и благополучия ее граждан. Специальный представитель надеется, что это не будет восприниматься как критика ради критики, а как часть выполняемой им работы по оказанию правительству консультативной помощи в выработке мер, которые могут быть приняты для содействия реализации прав человека в условиях законности. Специальный представитель совершит вторую поездку в Камбоджу в марте для обсуждения этого доклада с правительством, прежде чем он представит свои рекомендации на рассмотрение Комиссии.

5. В ходе своей поездки Специальный представитель встречался с группами и отдельными людьми из самых различных слоев общества. В настоящем докладе предпринята также попытка отразить их мнения и проблемы. Совершенно очевидно, что народ Камбоджи активно стремится к реализации прав человека и справедливости. Именно этого следует ожидать от народа, которому пришлось пережить ужасный период правления "красных кхмеров", когда он был лишен самых элементарных прав и свобод. Специальный представитель с удовлетворением воспринял заверения министров и должностных лиц, с которыми ему довелось встретиться, в том, что Королевское правительство Камбоджи также стремится к достижению этой цели.

6. В силу того, что это - его первый доклад Комиссии, Специальный представитель хотел бы изложить тот подход, которым он руководствуется и который вытекает из его мандата. Камбоджа была первой из нескольких стран, в которых Организация Объединенных Наций или региональные организации содействовали восстановлению государства после периода напряженного конфликта. В каждом случае приоритетное внимание уделялось правам человека как центральному элементу стабильности, демократизации и справедливости. Защита прав человека в Камбодже и прекращение безнаказанности за нарушения прав человека являлись основными задачами международного сообщества со времени подписания Соглашения о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта (Парижских мирных соглашений 1991 года). В этих соглашениях власти Камбоджи обязались защищать прав человека, в том числе право граждан на отстаивание своих прав, и обеспечить недопущение возврата к политике и практике прошлого. В Соглашениях, в которых

говорится, что "недавняя трагическая история Камбоджи требует особых мер для обеспечения защиты прав человека", содержатся некоторые подробные утверждения, касающиеся утверждения демократии и защиты прав человека.

7. Как показывает опыт других стран, есть веские основания делать упор на демократизацию и защиту прав человека. Прошлые конфликты в странах, которым международное сообщество оказывало аналогичную помощь, часто приводили к тому, что люди были лишены самых элементарных прав и отстранены от управления государственными делами. Население, травмированное ужасами, которые пришлось пережить в Камбодже, нуждается в физической и психологической защищенности. Когда достоинство людей постоянно унижается, когда их принуждают к подчинению или сотрудничеству с режимом, многие утрачивают уважение к себе. Нужно помочь им восстановить доверие к другим людям и группам. Людям, ставшим жертвами своевольного и произвольного осуществления власти, необходима такая система, при которой государственная власть действовала бы предсказуемо в соответствии с законом и преследовала разрешенные цели. Им нужно сделать так, чтобы жестокости и предательства прошлого не повторились. Абсолютно необходимо укрепить доверие к правительству; правительство должно иметь такую структуру и действовать таким образом, чтобы можно было завоевать доверие людей. Живя в условиях тирании, люди зачастую становятся безропотными и робкими. Новое правительство должно побуждать людей выражать свои мнения и содействовать их участию в государственных делах. Правительство должно быть подотчетно людям. Информация в отношении политики и действий правительства должна быть им доступна. Отношение ко всем гражданам и группам населения должно быть равным, особенно в сфере получения доступа к предметам жизненной необходимости, и ни одна группа населения не должна лишаться возможности развития из-за того, что она не оказывает политической поддержки правительству, находящемуся у власти.

8. Правозащитный режим представляет собой основу и отправную точку для реализации всех этих целей, включая фундаментальные принципы организации государства и правительства. Главная задача государства заключается в поощрении и защите гражданских и политических, а также экономических, социальных и культурных прав - это должно составлять основу государственной политики. Участие и расширение возможностей людей, начиная с соблюдения прав человека и норм демократии, - это первое, что необходимо в постконфликтный период. Государственное строительство должно идти параллельно с поощрением прав человека и развитием демократии. В противном случае те, кто олицетворяют собой государство, слишком легко могут перенять деспотичный стиль правления своих предшественников.

9. Международное сообщество, которое продолжает оказывать помощь по завершении переходного этапа, несет особую ответственность за обеспечение полного соблюдения прав человека. Задача состоит в том, чтобы разработать и реализовать такие программы помощи, которые отвечали бы интересам страны в целом, способствовали участию людей в планировании и осуществлении развития и давали им возможность воспользоваться своими политическими, гражданскими и экономическими правами. Руководствуясь соображениями справедливости и эффективности, международное сообщество в последнее десятилетие уделяло много внимания включению элементов поощрения прав человека в свои программы помощи в целях развития. Оно признает, что все права человека взаимосвязаны, что осуществление всех прав, включая экономические, социальные и культурные права, необходимо для утверждения подлинной демократии и развития человеческого потенциала. Этот новый подход хорошо отражен в основополагающем документе Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) "Интеграция прав человека и устойчивого развития человеческого потенциала", в котором речь идет о ее приверженности правам человека и развитию. Эта широкая основа предполагает также обязанность частного сектора уважать и соблюдать права человека.

II. КОНСТИТУЦИЯ

10. Эти ценности также в полной мере отражены в Конституции Камбоджи. Конституция была принята в 1993 году Учредительным собранием, члены которого свободно избирались в ходе выборов под эгидой Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже (ЮНТАК) с участием преобладающего большинства граждан Камбоджи. Конституция разрабатывалась и принималась исключительно камбоджийцами. Иными словами, Конституция отражает ценности и цели, которым привержен народ Камбоджи. Конституция была призвана стать символом возрождения нации и государства. Она является высшим законом, и любые законодательные акты или меры, не соответствующие ей, не имеют силы. Главными ценностями Конституции являются либерально-плюралистическая демократия и права человека. Все взрослые граждане имеют право голоса, право выбирать своих представителей, и законодательный орган может распустить исполнительную власть, если он утрачивает к ней доверие. Большинство прав человека - гражданских и политических, а также экономических и социальных - включено в Конституцию и подкреплено присоединением страны, как это предусматривалось Конституцией, к основным международным правозащитным договорам. Конституция провозглашает право на свободное выражение мнений, право на свободу ассоциаций и собраний, а также право на участие. Она предусматривает защиту профсоюзов и организаций гражданского общества. Наряду с принципом конституционной монархии, основополагающее значение имеют права человека и

демократия и процедуры по их реализации, которые не подлежат отмене или изменению. Подкрепляющим принципом является разделение властей, так что каждый государственный институт может свободно действовать в своей сфере, особенно судебная система, независимость которой охраняется различными положениями. В Конституции Камбоджи конкретно говорится, что законодательная, исполнительная и судебная ветви власти должны быть отделены друг от друга. Статья 128 гласит, что "судебная власть является независимой", а в статье 130 уточняется, что судебные полномочия "не должны предоставляться законодательной или исполнительной ветвям власти".

11. Конституция представляет собой хорошую основу для демократического, эффективного и подотчетного правительства, а также ценный исходный документ для защиты прав человека. Однако Специальный представитель обеспокоен тем, как некоторые институты, учрежденные в соответствии с Конституцией для поддержания законности и защиты прав человека, оказались политизированными и нейтрализованными. Многие проблемы, которые волнуют Специального представителя, как и отдельных лиц и групп, с которыми он встречался в Камбодже, являются следствием того, что Конституция не осуществлена в полном объеме. При сравнении официального статуса четырех основных институтов, созданных для защиты Конституции и ее ценностей, с их реальной эффективностью становится очевидным, что несоблюдение Конституции происходит в массовых масштабах.

III. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ

A. Монархия

12. Хотя Конституция предусматривает парламентскую систему правления, чрезвычайно важная роль в обеспечении уважения к Конституции и независимости судебной власти отводится королю. В статье 8 признается статус короля как "символа единства и целостности нации". В ней говорится, что король является "гарантом национальной независимости, суверенитета и территориальной целостности Камбоджи, защитником прав и свобод всех граждан и гарантом соблюдения международных договоров". Королю принадлежит "августейшая роль арбитра в обеспечении добросовестного выполнения государственных функций" (статья 9). Король располагает специальными полномочиями, которые позволяют ему выполнять эти обязанности. Он может обращаться к Национальному собранию, играет определенную роль при назначении премьер-министра и совета министров, имеет право быть информированным правительством о состоянии дел в государстве, является верховным главнокомандующим Королевских кхмерских вооруженных сил и председателем Верховного совета национальной обороны, а в случае возникновения опасности для государства король

объявляет чрезвычайное положение в стране после согласования с премьер-министром и председателями Национального собрания и Сената. Если он считает, что тот или иной закон несовместим с Конституцией, он может передать его на рассмотрение в Конституционный совет. На него возлагается особая обязанность по обеспечению независимости судей, и он возглавляет Высший совет магистратуры, который должен оказывать королю помощь в обеспечении такой независимости в ходе процедур назначения, наказания и смещения с должности судей и прокуроров.

13. Из этого видно, что король является не просто конституционным монархом в обычном понимании этого термина. Он должен вмешиваться в государственные дела, когда налицо угроза или факт нарушения Конституции, прав отдельных граждан и групп населения или независимости судей и прокуроров. Король не просто конституционный монарх, который должен следовать указаниям правительства и которому грозит смещение, если он не делает этого. Если бы это было так, то одна из главных конституционных гарантий была бы сведена на нет.

В. Конституционный совет

14. Глава XII Конституции предусматривает создание Конституционного совета. Этот совет не встроен в систему и иерархию судебных органов, которые рассматриваются отдельно в главе XI Конституции. Будучи органом, которому поручено следить за конституционностью законов и разрешать споры, касающиеся выборов в законодательные органы и Сенат, совет является регламентирующей структурой, призванной обеспечивать четкое функционирование трех ветвей власти. Его роль в деле обеспечения совместимости законов с Конституцией имеет чрезвычайно важное значение для верховенства Конституции; статья 136 конкретно гласит, что "Конституционный совет обязан гарантировать уважение Конституции, толковать Конституцию и законы, принятые Собранием и рассмотренные Сенатом". Если тот или иной закон объявляется несовместимым с Конституцией, он утрачивает силу. Совет во многих отношениях напоминает Конституционный совет Франции с некоторыми отличиями, включая полномочие на контроль апостериори за конституционностью законов и публичное слушание дел, касающихся всеобщих выборов. Совет состоит из девяти членов, которые должны быть независимы и не связанными с правительством, законодательными или судебными органами и не должны занимать руководящих должностей в политических партиях или профсоюзах (статья 139). Три члена назначаются королем, три - Высшим советом магистратуры и три - избираются Национальным собранием. В настоящее время шесть из девяти его членов являются членами Народной партии Камбоджи, что ставит под сомнение беспристрастность Совета. К сожалению, Специальному представителю в ходе

его миссии не удалось встретиться с членами Совета, и он надеется сделать это во время своего следующего посещения страны.

С. Высший совет магистратуры

15. Статьи 132-134 Конституции отводят королю роль гаранта независимости судебной власти и наделяют его правом выносить дисциплинарные взыскания в отношении судей и прокуроров, при этом ему должен оказывать помощь Высший совет магистратуры, который уполномочен назначать, перемещать судей и прокуроров и осуществлять дисциплинарные действия в отношении их. Закон о создании Высшего совета был принят в 1994 году, но сам Совет был сформирован с задержкой по причине разногласий в отношении его членского состава, и с тех пор Высший совет магистратуры не играет отведенной ему Конституцией роли независимого института, ответственного за назначения, перемещения или наказания судей.

16. Председательствует в Высшем совете король, а его членами являются министр юстиции, председатель Верховного суда, генеральный прокурор при верховном суде, генеральный прокурор при Апелляционном суде, председатель Апелляционного суда и три судьи, назначаемые другими судьями. Все члены Высшего совета являются членами Народной партии Камбоджи, а два из них - членами ее центрального комитета. При рассмотрении дисциплинарных вопросов Высший совет может создавать отдельные дисциплинарные комитеты для судей и прокуроров, возглавляемые соответственно председателем Верховного суда и генеральным прокурором при Верховном суде. Дисциплинарные комитеты принимают внутренние правила процедуры и регламенты, которые открыто не публикуются.

17. Законопроект о внесении поправок в Закон о Высшем совете магистратуры направлен лишь на создание более эффективного секретариата этого органа. 5 мая 2005 года премьер-министр принял постановление о роспуске секретариата и передаче его функций министерству юстиции. По словам премьер-министра, секретариат был распущен по той причине, что недостаточно эффективно рассматривал многочисленные жалобы в отношении судей и прокуроров, хотя духу Конституции больше соответствовало бы укрепление секретариата, а не передача его функций министерству юстиции, которое является частью правительства. Некоторые прокуроры говорили Специальному представителю, что Высший совет не обеспечивает защиты их независимости или независимости судей (см. ниже). В правительстве наблюдается тенденция использовать короля лишь номинально в его качестве председателя Высшего совета, а не как действительно руководящее лицо, каким он является согласно Конституции.

D. Национальный конгресс

18. Конституцией учреждается Национальный конгресс, символизирующий народный форум, предназначенный для диалога с правительством и его отчетности перед народом. Конгресс должен созываться раз в год премьер-министром под председательством короля. Согласно Конституции, цель Национального конгресса состоит в том, чтобы "дать народу возможность получить непосредственную информацию по различным вопросам, представляющим национальный интерес, и поставить перед государственной властью проблемы и потребовать их решения" (статья 128). Конгресс уполномочен принимать рекомендации для рассмотрения государственными властями и Национальным собранием. Конгресс был созван сразу же после принятия Конституции и в соответствии с ней, но, как сообщили Специальному представителю, в последние годы премьер-министр не созывал этого форума. Таким образом, прекрасная возможность, когда представители различных слоев общества могли бы встретиться для обсуждения национальных проблем и для диалога с правительством, была упущена, причем именно в период, когда столь усложнилось общение правительства с народом.

IV. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА И ЗАКОННОСТЬ

19. Во время посещения страны Специальный представитель имел возможность обсудить состояние судебной системы Камбоджи и предпринимаемые усилия по устранению пробелов в законодательстве и созданию сильных государственных институтов по защите прав человека и свобод, предусмотренных Конституцией.

A. Безнаказанность

20. В своем докладе, подготовленном для шестидесятой сессии Комиссии, бывший Специальный представитель Петер Лойпрехт указал, что "безнаказанность является одновременно главной причиной и главным результатом нарушения многих прав человека в Камбодже" (E/CN.4/2004/105, пункт 26). Он призвал провести анализ событий, произошедших после подписания Соглашений о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта. В качестве вклада в проведение такого анализа бывший Специальный представитель до окончания своего мандата подготовил в октябре 2005 года доклад о сохраняющейся обстановке безнаказанности в Камбодже. В этом докладе рассматриваются различные формы и системы безнаказанности, проявившиеся за годы после подписания Парижских соглашений и отраженные в опубликованных докладах ряда специальных представителей и других экспертов, работающих под эгидой Организации Объединенных Наций. Бывшие специальные представители Майкл Керби и Томас Хаммарберг полностью согласны с содержанием

этого доклада в том, что касается результатов расследований, выводов и рекомендаций, сделанных ими в течение срока действия их соответствующих мандатов.

Нижеследующие разделы взяты из этого доклада.

21. На многие сохраняющиеся элементы безнаказанности, выявленные в этом докладе, указывал в 1993 году Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже (ЮНТАК). ЮНТАК сообщал, что общество в Камбодже лишено основных институтов и процессуальных гарантий, от которых зависит уважение к правам человека. Существующие институты ориентированы на жесткий политический контроль со стороны авторитарного государства, пользующегося поддержкой активных вооруженных сил и не желающего допускать возникновения альтернативных источников власти. Существующие правовые и организационные структуры по существу оставались теми же, какие сложились за предыдущее десятилетие. В стране действовали устаревшие или вообще отсутствовали нормативные акты в области гражданского права, как договорного, так и имущественного, уголовного и уголовно-процессуального права, правил судопроизводства, средств доказывания или трудового права. Такие институты, как полиция и суды, не были надлежащим образом организованы или не функционировали адекватно. основополагающая проблема в области отправления правосудия, по определению ЮНТАК, заключалась в полном развале правовой системы. ЮНТАК разработал временное уголовное законодательство, которое рассматривалось в качестве паллиатива, который вскоре будет заменен более постоянным законодательством. Эти правовые нормы назывались Положениями, касающимися судебной власти и уголовного права и процесса, применимыми в Камбодже в течение переходного периода (Положения ЮНТАК).

22. На начальном этапе ЮНТАК пытался убедить камбоджийские власти расследовать заявления о нарушениях прав человека и привлекать к суду ответственных за серьезные нарушения такого рода. В ряде мелких дел этот подход оказался эффективным, но ЮНТАК обнаружил "нежелание" возбуждать иски против старших должностных лиц, и в частности расследовать случаи, связанные с нарушениями прав человека. Во многих таких случаях административные органы отказывались проводить расследования, а старшие должностные лица утверждали, что они не правомочны осуществлять расследования или судебное преследование в таких вопросах. Хотя Положения ЮНТАК обеспечивали формальную основу для решения этой проблемы, стало очевидным, что на практике дела, связанные с такими преступлениями, не будут расследоваться государственными прокурорами, которым приходилось сталкиваться не только с угрозой вмешательства со стороны государственных органов, но и с физической опасностью, если они попытаются возбудить уголовное дело вопреки воле политических властей.

23. В январе 1993 года ЮНТАК создал специальную прокуратуру в надежде на то, что, действуя в существующей судебной структуре, прокуратура сможет в силу публичного характера таких преследований играть определенную роль в изменении правовой и официальной "культуры" судов. Однако это оказалось невозможным, и ЮНТАК признал, что в камбоджийских судах не представляется возможным расследовать дела, имеющие политическую окраску. К насилию по политическим мотивам были причастны отдельные элементы в администрации, особенно в службах безопасности, а это означало, что судам не дадут возможности действовать независимо или беспристрастно. Законодательство и суды, в частности, по-прежнему рассматривались как инструмент в руках правящих политических партий.

24. В своем первом докладе Комиссии на ее пятидесятой сессии бывший Специальный представитель Майкл Керби наметил программу преобразований в этой области (E/CN.4/1994/73). Он настоятельно призвал немедленно создать Конституционный совет и Высший совет магистратуры. Нужно было принять закон, определяющий статус судей и прокуроров. В целях создания всеобъемлющей правовой базы для системы уголовного правосудия, работы полиции, функционирования судов и гарантирования прав подзащитных необходимо было пересмотреть Уголовный кодекс, Закон о средствах доказывания и разработать новый уголовно-процессуальный кодекс, которые отражали бы новую Конституцию. Для определения и уточнения юрисдикции судов различных инстанций нужно было принять закон об организации и функционировании судов и реорганизации судебной системы. Бывший Специальный представитель Керби указывал также, что права, которые в настоящее время пользуются формальной защитой в новой Конституции, будут существовать в вакууме, если не будет принято законодательство об их практическом осуществлении. Чтобы основные права, провозглашенные в Конституции, соблюдались, Камбодже по сути дела необходимо было однозначно положить конец многим своим законам, если таковые существовали, а также практике, которые способствовали безнаказанности.

25. Из приведенной выше информации видно, что в последующее десятилетие дела, имевшие политическую окраску, редко надлежащим образом расследовались или рассматривались в судебном порядке. Совершенные в 2004 году в Пномпене заказные убийства профсоюзных лидеров Чеа Вичеа и Роса Сованнарета являются двумя примерами из целого ряда случаев, приведенных в докладе. В заключение в докладе говорится, что правовые и политические меры, необходимые для создания культуры уважения к правам человека и обеспечения защиты прав на основе утверждения законности, так и не были приняты. И хотя невозможность привлечь к ответственности виновных за преступные действия и нарушения прав человека часто объясняется ограниченностью ресурсов и слабостью правоохранительных институтов, а также

отсутствием хорошо функционирующей судебной системы, неспособность этих институтов утвердить законность можно также объяснить принятой практикой безнаказанности и сговором полиции, военных и служб безопасности. Сохраняющийся дефицит законов и институтов также породил вакуум защиты и создал благоприятную среду для нарушений прав человека. В заключение доклада говорится, что предстоящие судебные процессы над руководителями "красных кхмеров", которые будут проводиться в "специальных судебных камерах" камбоджийских судов, потенциально могут привести к реальным изменениям и что следует прилагать все усилия для реализации этой потенциальной возможности на основе повышения стандартов надлежащего отправления правосудия в целом, формирования более широкого понимания важности законности и необходимости официальной подотчетности как руководителей, так и граждан Камбоджи и обеспечения того, чтобы эти судебные процессы не проходили в отрыве от судебной системы Камбоджи в целом.

26. Цель доклада состоит в том, чтобы содействовать широкому и конструктивному диалогу с Камбоджей в отношении характера и последствий безнаказанности, а также мер, которые необходимо принять для борьбы с ней. Для достижения этой цели Специальный представитель готов сотрудничать с правительством и международным сообществом.

В. Принятие необходимых законов

27. В декабре 2004 года правительство согласилось с тем, что Совет министров одобрит восемь законопроектов, необходимых для обеспечения законности в стране, и представит их Национальному собранию до конца 2005 года, что эти законы будут соответствовать Конституции Камбоджи и международной передовой практике, отраженной в международных договорах по правам человека, и что они будут подготовлены в ходе процесса, предполагающего удовлетворительное участие населения. Этими законами являются уголовный кодекс, уголовно-процессуальный кодекс, гражданский кодекс и гражданский процессуальный кодекс, органический закон об организации и функционировании судов, закон об изменении порядка работы Высшего совета магистратуры; закон о статусе судей и прокуроров и закон о борьбе с коррупцией. Эти цели не достигнуты. Процессу разработки законов продолжают препятствовать хронические задержки, отсутствие общего политического руководства, нехватка квалифицированных сотрудников и характер и содержание поправок, на которых настаивает Совет юристов.

28. Большинство этих законов ожидает своего принятия на протяжении последнего десятилетия. Есть немало способов ускорить процесс их разработки. Например, четкие

указания на политическом уровне облегчили бы принятие этих законов, а более широкие и конструктивные публичные консультации позволили бы повысить их качество и также облегчить их общественное принятие и реализацию. Крайне важно, чтобы эти законы соответствовали обязательствам Камбоджи по международным договорам и ее Конституции и чтобы они были приняты без чрезмерных задержек.

С. Независимость судебной системы

29. Специальный представитель получил многочисленные жалобы о вмешательстве исполнительной власти в работу судей и многочисленные примеры судебных процессов, которые не отвечают стандартам надлежащего отправления правосудия. Это - серьезные проблемы, которым он намерен уделить более пристальное внимание в ходе будущих посещений страны. В этой связи он был также информирован о проблеме коррупции в судебной системе и о принятых для ее решения мерах в рамках "политики железного кулака", объявленной премьер-министром в марте 2005 года. Специальный представитель высоко оценивает стремление премьер-министра принять жесткие меры по борьбе с коррупцией, но указывает на то, что применяемые меры должны соответствовать Конституции Камбоджи, не должны давать полиции права чрезмерно вмешиваться в дела, направляемые в суд, и не приводить к эрозии независимости судей. Для достижения этой цели и обеспечения неподкупности судей в целом главная задача должна заключаться в укреплении Высшего совета магистратуры, расширении его представительского состава и ограждении его от влияния политических партий и исполнительной власти. Необходимо также срочно принять закон о статусе судей и прокуроров. В отсутствие подробных положений, касающихся процедур назначения судей и условий их службы, будут и далее применяться старые административные процедуры. Так, по-прежнему сохраняет свои властные позиции министерство юстиции, сумевшее узурпировать полномочия, которые согласно Конституции должны принадлежать Высшему совету магистратуры. Министерство продолжает оказывать влияние, в частности, на защищенность судей и срок их пребывания в должности.

V. ЗЕМЛЯ И РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

30. Во время посещения Камбоджи Специальный представитель узнал о многочисленных трудностях, с которыми из-за утраты земли и доступа к природным ресурсам сталкивается сельское население и коренные общины, стремясь сохранить имеющиеся средства к существованию. Он полностью разделяет выраженное также премьер-министром мнение, что вопрос о том, как Камбоджа использует и распределяет свои природные ресурсы и в чьих интересах, является на сегодняшний день одним из

наиболее актуальных для Камбоджи. Использование и расхищение рыбных, лесных, земельных и других ресурсов Камбоджи остро сказываются на осуществлении прав человека, на средствах к существованию и культуре сельского населения Камбоджи, включая ее коренные народы, которые особенно уязвимы. При оказании помощи правительству и народу Камбоджи в решении этих проблем Специальный докладчик будет основываться на докладах и рекомендациях своих предшественников. Эти проблемы огромны и требуют серьезного внимания на всех уровнях и всех соответствующих сторон.

31. Специальный представитель приветствует принятие подзаконных актов к Закону о земле 2001 года, касающихся рационального использования государственных земель и предоставления и сокращения срока действия концессий на землю, используемую в хозяйственных целях, хотя он еще и не имел возможности внимательно изучить их. Он отмечает, что еще предстоит принять меры для закрепления прав собственности коренного населения на землю, как это предусматривается Законом о земле. Он полностью разделяет растущую обеспокоенность в отношении будущего коренных народов Камбоджи, которые быстро утрачивают свою землю, переходящую в собственность отдельных людей и компаний, и согласен с необходимостью введения моратория на предоставление или продажу земли, на которую может распространяться право собственности коренных народов, до принятия мер, обеспечивающих охрану прав собственности коренных народов.

32. В первую очередь необходимо, чтобы народ Камбоджи узнал, сколько государственной земли и других природных ресурсов передано частным компаниям или военным Камбоджи для использования и освоения и для каких целей. На совещании Консультативной группы по Камбодже в декабре 2004 года правительство обязалось немедленно раскрыть эту информацию для общественности. Некоторая информация о концессиях на хозяйственной земле была в конечном итоге предоставлена в декабре министерством сельского, лесного и рыбного хозяйства, но пока еще эта информация не переведена и не проанализирована. Никакая иная информация не предоставлялась.

33. Положение общины Тумринг в провинции Кампонгтхом наглядно иллюстрирует уязвимость сельского населения в удаленных районах и возможность возникновения в этой связи серьезных ситуаций. На протяжении нескольких лет население Тумринга мучительно пытается решить проблему безопасности, обусловленную главным образом присутствием в их районе охранников, нанимаемых действующими там частными компаниями, некоторые из которых занимаются незаконными лесозаготовками. Местные жители часто имели стычки с охранниками, особенно когда они пытались приостановить незаконную вырубку каучуконосов, от которых зависят их средства к существованию.

Они создали лесные поселения для защиты своих интересов. Наиболее сильной и имеющей дурную репутацию группой охранников командует Кок Хеанг, брат директора компании "Сенг Кеанг". Согласно достоверным источникам, его группа причастна к случаям подкупа, принуждения, преследования, угроз и фактическим случаям применения огнестрельного оружия, в том числе в отношении двух активистов сельских поселений в июле 2005 года. Провинциальные власти говорят, что их беспокоит сложившееся положение, но они нуждаются в помощи национальных властей для разоружения Кок Хеанга и его группы и проведения следственных действий, а также для улучшения положения в области безопасности в Тумринге. Эта проблема доведена до сведения министерства внутренних дел, и Специальный представитель надеется, что вмешательство министерства даст свои результаты. Как рекомендовалось ранее, необходимо провести расследование и судебное преследование в связи с уголовными преступлениями, совершенными охранниками компаний и ополченцами в районах действия концессий и на каучуковых плантациях, и эти группы должны быть разоружены в соответствии с действующим законодательством.

34. Во время своей миссии Специальный представитель посетил провинцию Кампонгспы, где имел возможность встретиться с представителями местного населения и неправительственных организаций. Из зарегистрированных министерством сельского хозяйства в 2005 году 49 земельных участков, предоставленных под концессию для хозяйственных целей, 11 расположены в провинции Кампонгспы. Концессии для других целей, не упомянутые в регистрационном списке, расположены в Оральском заповеднике.

35. Одной из таких концессий является концессия на экотуризм, которая была предоставлена в 2004 году китайской компании "Нью космос девелопмент (Камбодия) Ко, Лтд.". Эта компания с капиталом в 5 000 долл. США была зарегистрирована в министерстве торговли в феврале 2003 года. Месяц спустя она обратилась с просьбой предоставить ей в аренду 900 га земли сроком на 99 лет в районе горячих природных источников в Оральском заповеднике для создания курорта и центра развлечений, включая туристическую деревню с горячими источниками, международный центр конференций, фольклорные культурные поселения, тематический парк, роскошный жилой комплекс и поле для гольфа. Правительство в принципе не возражало и в мае 2004 года, судя по всему, согласилось удовлетворить просьбу компании о расширении запрашиваемой территории до 1 900 га. Компания начала свою деятельность в середине 2004 года. Никакой экологической оценки или анализа социальных последствий проекта не проводилось.

36. В горном районе Ораль на протяжении многих поколений живет местная народность суй. После падения режима "красных кхмеров" они перешли от чередующейся к

постоянной обработке земли. В настоящее время эта народность насчитывает около 200 домашних хозяйств при общей численности населения порядка 900 человек. Горячие источники и окружающие леса имеют огромное духовное значение для народности суй. В своем существовании эти люди также зависят от лесов, мест обитания дикой фауны, включая оленей, медведей и более 60 видов птицы. Сознавая, что горячие источники, леса, река и культура суй таят в себе огромные возможности для развития экотуризма, Всемирная лютеранская федерация и Международный фонд защиты флоры и фауны на протяжении нескольких лет работали с общиной суй и местными властями для оказания им помощи в использовании горячих источников в рамках экотуристического проекта на основе общины. Узнав о проекте компании "Нью космос", община суй и неправительственные организации обращались к правительственным органам на всех уровнях с просьбой прекратить его осуществление, но это не дало никаких результатов.

37. В конечном итоге правительство согласилось провести оценку воздействия проекта на окружающую среду. Как утверждалось в первоначальном докладе, подготовленном в июне 2005 года компанией "Стратиджик колсантэнси сервисиз лтд.", последствия проекта будут незначительными и поддающимися регулированию и он не окажет существенного или кумулятивного воздействия на окружающую среду. В докладе сделан вывод о том, что инвестирование в такие проекты открывает перед Камбоджей уникальную возможность использовать природные активы для устойчивого получения наличных средств, что сулит огромную выгоду для страны. Чтобы учесть потребности народности суй и дать возможность ее членам исповедовать свою религию, компания заявила о своей готовности либо предоставить им доступ к горячим источникам и прилегающему району, либо оплатить расходы по их переселению и созданию небольшого храма для их духовной богини Йеай Те и их религиозных церемоний. В докладе говорилось, что местное население поддерживает проект и выступает за скорейшее начало его осуществления, поскольку это позволит им получить работу. Однако, как представляется, при проведении этой оценки проводились беседы лишь с несколькими семьями, главным образом не принадлежащими к народности суй, которые поселились возле горячих источников.

38. Община суй резко отреагировала на эту оценку, заявив, что с ними никто не советовался. Они опасаются исчезновения своей культуры и образа жизни, и эти опасения широко разделяют неправительственные организации и другие стороны. Община и ее представители стали объектами постоянного и все усиливающегося нажима и угроз. Члены муниципального совета, полицейские, а также должностные лица окружных и провинциальных органов убеждают их согласиться с осуществлением проекта и прекратить протесты, а не то они могут быть арестованы, так как правительство уже предоставило концессию компании.

39. Специальный представитель был также информирован о нескольких других продолжающихся земельных спорах в провинции, в которых бедные семьи все активнее выступают против действий военных или высокопоставленных должностных лиц. Ему также сообщили, что когда такие споры передаются в суд, то проигравшей стороной всегда остается местное население. В качестве примера можно привести один земельный спор, касающийся конфликта между группой в составе порядка 20 бедных семей и военным округом № 3, в котором военные претендуют на землю, тогда как живущие на ней люди утверждают, что она принадлежит им с 1997 года, когда воинская часть была переведена отсюда в другое место. Военные выдвигают также обвинение против людей, поселившихся вдоль дороги № 42, что привело к земельному спору, касающемуся незаконного захвата государственных земель. 14 ноября возник конфликт с применением насилия, когда полицейские и военнослужащие стали угрожать сжечь дома поселенцев и 20 семей, если они не покинут спорную землю. Никто не пострадал, но восемь человек были арестованы и во время подготовки настоящего доклада содержались в провинциальной тюрьме по обвинению в "нарушении, заключающемся в захвате недвижимого имущества и применении насилия".

40. Сразу же после этого инцидента командующий военным округом № 3 подготовил доклад главнокомандующему пехотными войсками министерства обороны генералу Меасу Сопхеа. В докладе усматривалась связь между возникшим спором и учебным курсом по пропагандистской работе, проведенным 7 ноября Всемирной ветеранской федерацией, которая давно поддерживает тесные отношения сотрудничества с местными властями и общинами, стремясь содействовать устойчивому развитию и ослаблению остроты проблемы нищеты в этом районе, а также мирному урегулированию любых возникающих конфликтов. В докладе утверждалось, что причиной насилия стало проведение этого курса пропагандистской работы, и говорилось, что неправительственные организации как правило подстрекают деревенских жителей выступать против властей.

41. В своем докладе Комиссии Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте приводит дополнительную информацию о земельных спорах и их воздействии на положение в жилищном секторе, особенно в городских районах (E/CN.4/2006/41/Add.3). Специальный представитель выражает надежду на то, что его доклад будет серьезно рассмотрен правительством и международным сообществом и что его рекомендации будут приняты во внимание.

VI. СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ, БЛАГОПРИЯТСТВУЮЩИХ ПРОВЕДЕНИЮ ЗАКОННОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

42. Комиссия в своей резолюции 2005/77 подчеркнула важность продолжения создания условий, благоприятствующих проведению законной политической деятельности, и поддержки роли неправительственных организаций в целях укрепления демократического развития в Камбодже. Залогом для создания таких условий является предоставление камбоджийцам возможности эффективно и конструктивно осуществлять свое право на свободу ассоциаций и собраний и на свободное выражение мнений. Эти основные свободы составляют тот необходимый фундамент, на котором зиждется демократическое общество, и являются важными условиями для его развития. Однако возможности законных политических выступлений и публичных споров все в большей степени ограничиваются, особенно через суды.

А. Лишение парламентского иммунитета

43. 3 февраля 2005 года Национальное собрание лишило иммунитета Сама Раинси и двух других членов партии, Чеа Поча и Чеама Чанни. Голосование в Национальном собрании проводилось поднятием руки на закрытом заседании без предварительного уведомления, и протоколы этого заседания опубликованы не были.

44. Хотя лишение Сама Раинси и Чеа Поча иммунитета связано с судебными процессами по обвинению их в клевете, арест Чеама Чанни вызван тем, что 18 июля 2004 года, три дня спустя после создания 15 июля коалиционного правительства, премьер-министр обвинил его в том, что тот создает тайную армию. Чеам Чанни был арестован 3 февраля 2005 года по обвинению в "организованной преступности" и "мошенничестве" согласно статьям 36 и 45 Положений ЮНТАК. Вопреки национальному законодательству и международным правовым нормам, применимым в Камбодже, он содержался в военной тюрьме и судил его военный суд, хотя он является гражданским лицом. 8 августа он был признан виновным и приговорен к семи годами тюремного заключения. В военном суде его основные юридические права соблюдены не были. Судья не позволил адвокату вызвать свидетелей для дачи показаний и не разрешил провести перекрестный допрос всех свидетелей обвинения. Не было представлено никаких конкретных доказательств того, что Чеам Чанни создавал склады оружия или каким-либо конкретным образом осуществлял заговор с намерением свергнуть правительство. За день до истечения двухмесячного срока подачи апелляции Чеам Чанни дал указание своему адвокату не подавать апелляцию, и приговор стал окончательным и вступил в силу 9 октября. В настоящее время он отбывает срок своего тюремного заключения в военной тюрьме. Специальному представителю удалось встретиться с Чеамом Чанни во время посещения

страны. Специальный представитель присоединяется к призыву других об освобождении Чеама Чанни.

45. 22 декабря муниципальный суд Пномпеня признал Сама Раинси заочно виновным в преступной клевете по двум статьям и приговорил его к 18 месяцам тюремного заключения. 27 декабря 2005 года Специальный представитель в своем публичном заявлении выразил глубокую обеспокоенность и твердую убежденность в том, что иные мнения и убеждения следует оспаривать в ходе публичных обсуждений, а не в судебных уголовных процессах. По его мнению, заочные судебные разбирательства не совместимы с гарантиями надлежащего отправления правосудия, предусмотренными в Конституции Камбоджи и Международном пакте о гражданских и политических правах.

В. Клевета

46. Все более частое использование юридической нормы, касающейся клеветы, согласно статье 63 Положений ЮНТАК для пресечения полемики, которая по существу носит политический характер, является симптомом и мотивом формирования закрытого политического пространства. Специальный представитель обеспокоен также использованием статей Положений ЮНТАК, касающихся подстрекательства и дезинформации, а также многими нарушениями, которыми характеризуется рассмотрение последних дел в судах. Он убежден, что эта тенденция создает серьезную угрозу праву на свободное выражение мнений и политическому плюрализму в Камбодже.

47. Клевета согласно статье 63 Положений ЮНТАК влечет за собой максимальное наказание в виде тюремного заключения сроком на один год, а подстрекательство, которое не приводит к совершению преступления или административного правонарушения, согласно статье 60 может повлечь за собой тюремное заключение сроком до пяти лет. Дезинформация согласно статье 62 карается тюремным заключением сроком до трех лет.

48. Положения ЮНТАК предназначались как временное законодательство. Они были приняты в очень конкретных обстоятельствах, которые уже не отражают нынешней ситуации в Камбодже. На их временный характер четко указывают не только содержащиеся в преамбуле ссылки на ситуацию в стране во время подготовки Положений, но и многократные упоминания в основном тексте ЮНТАК, которой уже не существует с 1993 года. Положения были также разработаны еще до того, как Камбоджа приняла свою конституцию и присоединилась к основным международным договорам по правам человека, в частности к Международному пакту о гражданских и политических правах.

49. Пресечение свободы слова с помощью уголовного права имеет давнюю историю. Во многих государствах это непосредственно связано со стремлением не допустить призывов к мятежу, и поддержание спокойствия в стране их волнует больше, чем защита репутации. Современная теория требует проводить четкое различие между защитой репутации и предотвращением нарушений спокойствия или вынесением наказаний за это. Тюремное заключение уже не считается соответствующей формой наказания за клевету, и по сути дела в случаях клеветы вовсе не следует применять нормы уголовного права. Во многих странах в распоряжении политических деятелей, правительств или других публичных лиц в широком смысле этого слова очень редко имеются даже гражданско-правовые средства защиты.

50. В ряде стране, где в уголовном законодательстве теоретически предусматривается наказание за клевету, практически оно используется редко. Например, во Франции Закон о печати 1881 года по-прежнему предусматривает уголовное наказание за оскорбление президента (статья 26), однако, судя по всему, это положение не применялось с 60-х годов, и вовсе не потому, что французы перестали оскорблять своего президента. В законодательстве нескольких стран клевета как уголовно наказуемое преступление упразднена. Когда правительство Шри-Ланки сообщало Комитету по правам человека о своем намерении упразднить такое преступление, оно заявило: "Отменяя эти положения, которые по своей сути являются наследием колониализма, Шри-Ланка присоединяется к расширяющемуся международному консенсусу, который считает такие положения ненужными и репрессивными" (ССПР/С/ЛКА/2002/4, пункт 360).

51. Специальные докладчики по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение неоднократно комментировали использование положений уголовного права, касающихся клеветы. В частности, они указывали, что в Международном пакте о гражданских и политических правах оскорбление правительства не рассматривается в качестве законного основания для ограничения свободы слова, что в уголовном законодательстве не следует предусматривать специальной защиты высокопоставленных публичных официальных лиц, что вопрос о том, что является правдой, а что неправдой, должен решать суд, и что наказание за клевету в виде тюремного заключения является недопустимым.

52. В своем первоначальном докладе Комитету по правам человека правительство Камбоджи заявило: "Как и в прошлом, редакторы некоторых газет превышают свои права: они не выражают своих мнений, направленных на критику правительства, а откровенно оскорбляют премьер-министров. Например, они описывают и изображают в карикатурах Королевство Камбоджу как страну грабителей, возглавляемую вороватыми правительственными лидерами и т.д. В условиях такого беспредела и анархии, когда

превращение лидеров страны в объекты практически нескончаемого потока беспочвенной критики и унижительных и агрессивных оскорблений делает выполнение задачи, стоящей перед правительством, почти невозможным, у правительства не остается иного выбора, кроме как обратиться в суд" (CCPR/C/81/Add.12, пункт 289). Эта ситуация относилась к 90-м годам, и, пожалуй, учитывая иное положение Камбоджи как новой демократической страны, Комитет по правам человека никак не прокомментировал это высказывание, когда он рассматривал данный доклад на своей шестьдесят шестой сессии.

53. Однако правительство, как видно, далее не намерено мириться с любой формой критики и готово поддаться соблазну воспользоваться общими правовыми нормами, касающимися клеветы. Разумеется, лучше иметь хорошие законы, но, когда у правительства есть возможность выбора, нечестно говорить, что оно почему-то вынуждено было воспользоваться существующими плохими законами.

54. Специальный представитель считает, что применение правительством юридических норм, касающихся клеветы, дезинформации и подстрекательства, противоречит Конституции Камбоджи и международным договорам по правам человека, что в качестве наказания за клевету не следует использовать тюремное заключение, что применение юридических норм, касающихся клеветы, является злоупотреблением законом, препятствует демократическому развитию и лишает народ Камбоджи возможности высказывать и выслушивать иные мнения и что вынесение уголовного наказания за высказанное мнение, по крайней мере высказанное в умеренных выражениях, противоречит правовым установлениям Камбоджи. Поэтому он настоятельно призывает серьезно рассмотреть вопрос о приостановлении действия или отмене этих норм в Положениях ЮНТАК как прискорбного наследия нелегкого прошлого Камбоджи, о снятии всех обвинений, выдвинутых на основании этих норм, и освобождении всех лиц, находящихся в настоящее время в заключении. Подготавливаемый в настоящее время новый уголовный кодекс предоставляет хорошую возможность изменить законодательство, с тем чтобы оно соответствовало договорным обязательствам Камбоджи и ее Конституции.

С. Последние случаи

55. В последнем квартале 2005 года нескольким активистам, хорошо известным в общественной жизни, были предъявлены различные обвинения в клевете, дезинформации и подстрекательстве. Большинство судебных исков, возбужденных правительством и немедленно рассмотренных судами, касалось выраженных мнений по пограничным вопросам в контексте дополнительного соглашения о границе. 10 октября 2005 года премьер-министр Хун Сен подписал с правительством Вьетнама соглашение, которое

было ратифицировано королем Сиамони 30 ноября. Специальный представитель понимает, сколь остро воспринимаются пограничные вопросы в Камбодже, но считает, что лучше всего их решать в ходе публичного обсуждения и дебатов. Он также обеспокоен тем, что правительство может оппортунистически использовать соглашение о границе в качестве средства давления, с тем чтобы заставить замолчать своих критиков.

56. Владелец и директор популярной радиостанции Мам Сонандо был арестован 11 октября по обвинению в клевете, а затем дезинформации в связи с проведенным им телефонным интервью с находящимся в Париже председателем Камбоджийского зарубежного комитета по пограничным вопросам, который критиковал премьер-министра за то, что тот "продал" остров Кохтроль Вьетнаму на основании договоров, подписанных с Вьетнамом в 80-х годах. 11 октября президент Независимой ассоциации учителей Ронг Чхун и три других профсоюзных лидера - директор Независимой организации гражданских служащих Мен Нат, председатель Свободного профсоюза Королевства Камбоджи Чеа Мони и заместитель генерального секретаря Движения студентов за демократию Еар Чанна - опубликовали заявление, в котором они призывали "рабочих, служащих, студентов, монахов, гражданских служащих, учителей, королевские семьи и весь камбоджийский народ разделить скорбь в связи с серьезной опасностью территориальной целостности Камбоджи". Ронг Чхун был арестован 15 октября по обвинению в клевете и подстрекательстве, которое не привело к совершению преступления. Другим были предъявлены подобные обвинения, но за пределами Камбоджи. Мам Сонандо и Ронг Чхун содержатся под стражей в исправительном центре № 1. Во всех их просьбах об освобождении их под залог отказано, и дата суда еще не установлена. Специальный представитель призвал к их скорейшему освобождению.

57. Два советника бывшего короля Сианука - принц Томико Сисоват и юрист Сай Бори - также были обвинены в клевете в связи с высказанными ими мнениями по пограничным вопросам. Сай Бори выразил свои мнения в личном письме бывшему королю, которое он поместил на вебсайте последнего, имеющем открытый доступ. Мнения принца Томико, который покинул страну незадолго до того, как против него были выдвинуты обвинения, также были помещены на вышеупомянутом вебсайте. Сай Бори находился за пределами Камбоджи и с тех пор не имеет возможности вернуться в страну.

58. Когда Специальный представитель завершал свой доклад, он с тревогой и ужасом узнал об аресте и задержании 31 декабря председателя Камбоджийского центра по правам человека Кема Сокхи и директора Камбоджийского общинного центра юридического просвещения Иенга Вирака, а также об аресте 5 января 2006 года заместителя Кема Сокхи Па Нгуонга Теанга. Все они были обвинены в клевете и немедленно помещены в исправительный центр № 1.

59. Суд действовал на основании жалобы, которую правительство подало в связи с тем, что этой организацией в ходе празднования 10 декабря в Пномпене Дня прав человека был использован избирательный плакат Центра по правам человека 2003 года. Незадолго до этого организация получила соответствующее разрешение властей. Обвинение в клевете основывалось на одной из фраз, которая была написана на плакате кем-то из толпы во время избирательной кампании и в которой содержалась критика в адрес правительства и премьер-министра. По требованию полиции плакат был сразу же снят. Специальный представитель полностью разделяет сожаление, выраженное Верховным комиссаром по правам человека в ее заявлении, опубликованном 4 января 2006 года в связи с этими событиями.

60. Все эти случаи характеризовались серьезными нарушениями установленных процедур. В процессуальном плане аресты являлись незаконными. Согласно законодательству Камбоджи ордер на арест может быть выдан только в том случае, когда обвиняемый не явился в суд в указанный срок после получения повестки, препровожденной надлежащим образом. Никаких повесток в отношении явки в суд направлено не было. Судьи, расследовавшие эти дела, выдали ордера на предварительное задержание, не приведя никаких конкретных юридических оснований своего решения, как это требуется статьей 14 Положений ЮНТАК. В обвинении в подстрекательстве, ведущем к совершению преступления, которое удалось предотвратить, необходимо указать, о каком преступлении или административном правонарушении идет речь, однако это не было сделано.

D. Гражданское общество и свободы ассоциаций и собраний

61. В Камбодже существуют активные гражданские, неправительственные и общественные организации, которые играют существенную роль в защите и поощрении прав человека и содействии демократическому и устойчивому развитию своей страны. На Специального представителя во время посещения Камбоджи их деятельность произвела большое впечатление. Крайне важно, чтобы они имели возможность продолжать содействовать развитию страны. Специальный представитель получил многочисленные сообщения о тех ограничениях и запугивании, с которыми они сталкиваются. Судя по всему, усиливается также угроза возбуждения против активистов судебных исков, при этом особенно уязвимыми являются активисты, на местном уровне выступающие в защиту природных ресурсов и средств к существованию сельского населения. Некоторые провинциальные власти в принудительном порядке используют руководящие принципы, опубликованные 24 июня 2005 года министерством внутренних дел в поддержку советов сангкатов (коммун).

62. Недавно правительство вернулось к законопроекту о неправительственных организациях, который обсуждается с 1995 года, и министерство внутренних дел обратилось к Всемирному банку с просьбой оказать помощь в его разработке. Предыдущие проекты имели ряд недостатков, в том числе в них делался чрезмерный упор на требования, касающиеся регистрации и структуры ассоциаций и неправительственных организаций, устанавливались ограничения в отношении источников финансирования и допускалась возможность роспуска неправительственной организации или ассоциации на основании административного решения. При разработке этого закона необходимо предусмотреть возможность широкого и конструктивного участия неправительственных организаций, особенно организаций, выступающих в защиту прав человека и других прав. Важно также проконсультироваться с Управлением Верховного комиссара по правам человека для обеспечения того, чтобы новый закон соответствовал Конституции и международным договорам по правам человека, имеющим обязательную силу для Камбоджи, а также Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (резолюция 53/144 Генеральной Ассамблеи).

63. Правительство разрабатывает также новый закон о свободе собраний и ненасильственных демонстраций, проект который был опубликован во время посещения страны Специальным представителем. В данном случае также важно было бы провести широкие общественные консультации, с тем чтобы закон в полной мере соответствовал Конституции и международным договорам, и проконсультироваться в этой связи с Международной организацией труда и УВКПЧ. Нет оснований спешить с принятием столь важного закона, и было бы весьма разумно исправить недостатки, присутствующие в нынешнем законодательстве, которое не соответствует Конституции.

64. Специальный представитель получил многочисленные сообщения о продолжающемся несоблюдении права на мирные собрания. Сохраняется практика произвольного отказа в удовлетворении заявок на проведение демонстраций. Когда же демонстрации или собрания проводятся без разрешения, в отношении мирных демонстрантов иногда применяется чрезмерная сила, лидеров демонстраций задерживают и вынуждают подписывать документы с обещанием не нарушать более общественного порядка или же им предъявляются обвинения и на них заводятся судебные дела. Он также с большим огорчением узнал о том, что теперь полицейские обычно носят и применяют электрошоковые дубинки.

VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

65. Специальный представитель Генерального секретаря по правам человека в Камбодже внимательно изучил целый ряд рекомендаций, подготовленных его предшественниками, и отмечает, что многие из них по-прежнему остаются актуальными, поскольку проблемы, на решение которых они направлены, до сих пор так и не решены. Он готов сотрудничать с правительством Камбоджи в изыскании путей осуществления этих рекомендаций без каких-либо дальнейших необоснованных отлагательств. Кроме того, он хотел бы изложить нижеследующие выводы и рекомендации, основанные на его собственных первоначальных наблюдениях и открытиях.

66. Специальный представитель серьезно обеспокоен ухудшением условий демократического участия и практики, когда оппозиционным политикам, профсоюзам, журналистам, представителям гражданского общества и правозащитным организациям становится все труднее свободно выражать свои мнения или выполнять свою работу. Общее впечатление Специального представителя сводится к тому, что основным свободам и демократии в Камбодже грозит опасность. Предметом серьезного беспокойства является непрекращающееся и все более широкое использование обвинений в клевете, дезинформации и подстрекательстве для борьбы с политической оппозицией и инакомыслием. Специальный представитель твердо убежден, что вопросы, представляющие общественный интерес, даже если они носят деликатный или спорный характер, должны рассматриваться и решаться в ходе диалога и обсуждения, а не в судах. Правительство и другие государственные институты должны принять срочные меры для восстановления среды, способствующей публичным обсуждениям, прозрачной и подотчетной административной деятельности и осуществлению демократических прав. Право на свободное выражение мнений, свободы ассоциаций и собраний необходимо уважать и поддерживать.

67. Когда Специальный представитель выразил министрам свое беспокойство в отношении положения в области прав человека и ухудшения условий демократического участия и практики, ему сказали, что правительство лишь выполняет свой долг по обеспечению исполнения законов и что большинство этих законов было принято Временным органом Организации Объединенных Наций в Камбодже (ЮНТАК). Специальный представитель не разделяет этого мнения. Положения ЮНТАК разрабатывались как временное законодательство, рассчитанное на существовавшие тогда чрезвычайные условия, и приняты они были в период, когда в Камбодже отсутствовали правозащитные юридические

положения. С тех пор принята Конституция Камбоджи, представляющая собой эффективный билль о правах, и несколько правозащитных договоров. После их принятия отдельные аспекты Положений ЮНТАК стали неконституционными. Правительство обязано обеспечить отмену тех положений, которые противоречат правам человека.

68. Даже если тот или иной закон квалифицирует какое-либо деяние в качестве уголовного преступления, правительство не обязано ссылаться на него, поскольку зачастую по мере изменения взглядов и обстоятельств содержащееся в законе определение того, что следует считать надлежащим поведением, устаревает. Как показано в настоящем докладе, большинство стран, которые в прошлом признавали клевету или оскорбление в качестве уголовно наказуемых деяний, либо отменили соответствующие правовые нормы, либо не применяют их. При применении законодательства правительство всегда должно действовать справедливо и разумно. В этой связи Специальный представитель считает, что законодательство Камбоджи не применяется согласно нормам либеральной правовой системы. Правительство постоянно отказывается обвиняемым в освобождении под залог; в большинстве случаев, как, например, при обвинении в клевете, доказательства, на которых основывается обвинение, относятся к публичной сфере и приводимые обоснования в отношении необходимости дальнейших расследований являются неубедительными и в любом случае веские причины для содержания под стражей отсутствуют. И наконец, законодательство используется выборочно и неодинаково. Специальный представитель настоятельно призывает восстановить парламентский иммунитет членов оппозиционной партии Сама Раинси, снять все обвинения в клевете, дезинформации и подстрекательстве, дать гарантии от ареста в случае возвращения лиц, находящихся в настоящее время в ссылке на основании таких обвинений, и немедленно освободить лиц, обвиняемых или осужденных за клевету, дезинформацию и подстрекательство.

69. Конституция Камбоджи, принятая в 1993 году народом через своих представителей в Учредительном собрании, еще не осуществлена в полной мере, и важнейшие конституционные гарантии находятся под угрозой. В первоочередном порядке правительству, действующему совместно с организациями гражданского общества, следует укрепить потенциал и независимость Конституционного совета и Высшего совета магистратуры, поскольку эти два института играют наиболее важную роль в защите и осуществлении Конституции.

70. Как отмечается в настоящем докладе, мало что сделано для принятия основополагающих законов, несмотря на весьма значительную внешнюю

техническую и финансовую помощь, предоставленную для этой цели. На совещании Консультативной группы по Камбодже, состоявшемся в декабре 2004 года, правительство согласилось с тем, что Совет министров примет проекты восьми основных законов и представит их Национальному собранию до конца 2005 года. Работа над этими законопроектами сейчас серьезно отстает от намеченных сроков. Правительству необходимо завершить процесс подготовки этих законов и представить их без дальнейших необоснованных отлагательств на рассмотрение Национальному собранию. Эти законы должны также готовиться в ходе процесса, предполагающего удовлетворительное участие населения, и они должны соответствовать Конституции Камбоджи и международным договорам по правам человека.

71. Специальный представитель обеспокоен также тем, как обстоит дело с независимостью и неподкупностью судебной власти Камбоджи. Приоритетное внимание следует уделить принятию закона о статусе судей и прокуроров, укреплению независимости судопроизводства и отправления правосудия, а также техническому усовершенствованию работы судебной системы. Специальный представитель отмечает также, что в стране отсутствует официальная система юридической помощи или другие механизмы содействия обращению людей в суды и к юристам. В результате этого вся полнота ответственности за оказание юридической помощи нуждающимся и населению сельских районов, как правило, ложится на организации гражданского общества, которые не располагают соответствующими финансовыми и кадровыми ресурсами.

72. Как показано в настоящем и предыдущих докладах, налицо повсеместная практика безнаказанности лиц, обладающих политическим или экономическим влиянием, тогда как лица, которые не представляют угрозы правопорядку, действуют добросовестно, но критикуют правительство, становятся жертвами обвинения и осуждения. Специальный представитель считает, что прокуроры и судьи, не уважающие принципы судопроизводства и надлежащего отправления правосудия, сформировали такую систему обеспечения исполнения закона, которая дает основание говорить о злоупотреблении законом в политических целях. В Камбодже нужно начать широкий и конструктивный диалог в отношении причин и последствий безнаказанности и мер, которые необходимо принять для борьбы с этим явлением. Необходимо руководствоваться рекомендациями бывших специальных представителей и правозащитных договорных органов, направленными на то, чтобы положить конец безнаказанности. С этой целью Специальный представитель готов сотрудничать с правительством и международным сообществом.

73. Серьезной проблемой является реализация прав на землю и жилище. В докладе бывшего Специального представителя, представленном Комиссии на ее шестидесятой сессии, определяется ряд важнейших задач в области земельной политики (E/CN.4/2004/105, пункты 41-47). Возникают многочисленные споры в отношении права собственности на землю, которые редко улаживаются беспристрастным образом. Общины, особенно общины коренных народов, оказываются перемещенными с земель своих предков без какой-либо защиты закона. Уничтожение лесов происходит тревожными темпами. Правительство до сих пор не обнародовало информацию о земельных и природных ресурсах, которые оно передало частным компаниям и военным во имя развития. В представленном Комиссии докладе ее Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте содержится информация о случаях принудительного изгнания и переселения людей и земельных "свопах", которые имеют тяжкие последствия для бедного населения (см. E/CN.4/2006/41/Add.3). Специальный представитель просит правительство серьезно рассмотреть этот доклад и содержащиеся в нем рекомендации. Он также настоятельно призывает правительство обеспечить скорейшее выполнение Закона о земле и предусмотреть справедливые и честные процедуры урегулирования земельных споров в соответствии с внутригосударственным и международным правом.

74. Специальный представитель приветствует подписание Камбоджей в 2004 году Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах и в 2001 году - Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Он надеется, что эти документы будут ратифицированы в самое ближайшее время. Специальный представитель также настоятельно призывает правительство принять энергичные меры для представления первоначального доклада Камбоджи в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, а также ее периодических докладов другим договорным органам. Он приветствует завершение доклада Камбоджи согласно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, который будет рассмотрен в январе 2006 года.

75. Международное сообщество также должно играть важную роль в оказании Камбодже поддержки в ее стремлении укреплять защиту прав человека и демократические и подотчетные институты, действующие с соблюдением законности. В соответствии со своими обязательствами по Соглашению о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта международное сообщество через Организацию Объединенных Наций и другие

многосторонние и двусторонние каналы должно оказывать правительству помощь в разработке и осуществлении политики и программ, которые отвечали бы интересам страны в целом и позволили бы народу Камбоджи реализовать свои политические, гражданские и экономические права, что было главной целью международного участия в Камбодже в начале 90-х годов.
