

**Сессия 2018 года**

27 июля 2017 года — 26 июля 2018 года

Пункт 12(а) повестки дня

**Вопросы координации, программные и другие  
вопросы: доклады координационных органов****Годовой обзорный доклад Координационного совета  
руководителей системы Организации Объединенных  
Наций за 2017 год***Резюме*

В настоящем докладе содержится общий обзор межучрежденческого сотрудничества в рамках Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) в 2017 году. В нем освещаются основные мероприятия Координационного совета руководителей, направленные на выработку согласованного подхода к вопросам политики, управления и оперативной деятельности для улучшения координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в целях содействия выполнению мандатов межправительственных органов.

В 2017 году КСР укрепил коллективный потенциал структур системы Организации Объединенных Наций для оказания государствам-членам помощи в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, приняв совместные меры в области управления рисками и повышения жизнестойкости и общий подход к руководству в системе Организации Объединенных Наций. Действуя через свой Комитет высокого уровня по программам (КВУП), Совет уделял внимание научно-техническим новшествам, значение которых для устойчивого развития постоянно растет. Действуя через свой Комитет высокого уровня по вопросам управления (КВУУ), КСР сосредоточился на административных и управленческих вопросах общесистемного значения в областях людских ресурсов и информации, финансов и бюджета, информационно-коммуникационных технологий и закупок. В стремлении повысить эффективность и результативность оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций КСР, действуя через Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития, пересмотрел свою функцию оперативной поддержки и продолжал обеспечивать всесторонний учет и ускорять осуществление целей в области устойчивого развития и содействовать выполнению решений, вынесенных по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. В докладе также освещаются мероприятия по координации деятельности КСР и других совместно финансируемых органов.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Улучшение согласованности и координации политики в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года .....	4
III. Совершенствование и модернизация административных и управленческих функций системы Организации Объединенных Наций .....	10
IV. Повышение эффективности, действенности, слаженности и отдачи от оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития .....	15
V. Последовательное соблюдение требований Международных стандартов учета в государственном секторе .....	19
VI. Повышение прозрачности и усиление подотчетности .....	20
VII. Координация между Координационным советом руководителей Организации Объединенных Наций и другими совместно финансируемыми органами .....	21
VIII. Выводы .....	22

## I. Введение

1. В соответствии с резолюцией 2008 (LX) Экономического и Социального Совета в настоящем докладе представлен общий обзор работы Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) за год. Настоящий доклад подготовлен также в ответ на высказанную Генеральной Ассамблеей в пункте 4(b) резолюции [64/289](#) о слаженности в системе просьбу включать надлежащую информацию о работе Совета в его ежегодный обзорный доклад Экономическому и Социальному Совету, также рассматриваемый Комитетом по программе и координации. Настоящий доклад охватывает 2017 год.

2. Следуя рекомендации Комитета по программе и координации, содержащейся в его докладе о работе пятьдесят седьмой сессии Комитета ([A/72/16](#), глава III.A), Генеральная Ассамблея в своей резолюции [72/9](#) приняла к сведению годовой обзорный доклад Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций за 2016 год ([E/2017/55](#)). В настоящем докладе освещаются основные мероприятия, проведенные в 2017 году под эгидой КСР. В качестве координационного органа КСР и его вспомогательные механизмы — Комитет высокого уровня по программам, Комитет высокого уровня по вопросам управления и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития — содействуют повышению стратегической, управленческой и оперативной слаженности в целях повышения эффективности и результативности деятельности системы Организации Объединенных Наций. Деятельность Совета соответствует межправительственным мандатам и способствует решению приоритетных задач государств-членов.

3. В резолюции [70/1](#) Генеральная Ассамблея подчеркнула роль системы Организации Объединенных Наций в оказании поддержки в достижении целей в области устойчивого развития, которые составляют основу Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и отметила сравнительные преимущества обеспеченной надлежащими ресурсами, отвечающей современным требованиям, согласованной, эффективной и действенной системы. В настоящем докладе описываются меры, которые КСР и его вспомогательные органы принимали в 2017 году для содействия осуществлению новой глобальной повестки дня.

4. Вступив в должность в январе 2017 года, Генеральный секретарь призвал к активизации работы системы Организации Объединенных Наций, являющейся краеугольным камнем эффективной многосторонности и инструментом, хорошо приспособленным для решения глобальных проблем и выработки коллективных мер. Соответственно, КСР и его вспомогательные органы сыграли ведущую роль в укреплении взаимодействия структур системы Организации Объединенных Наций в знак признания их взаимосвязанности и общих целей. Под руководством Генерального секретаря в качестве Председателя КСР Совет провел обзор с целью убедиться в том, что он располагает возможностями обеспечить руководство с видением перспективы и выступать в качестве движущей силы интеграции и достижения слаженности в поддержку деятельности и осуществления мандатов в рамках всей системы в интересах государств-членов (см. [A/72/124-E/2018/3](#), пункт 91). Общесистемная согласованность и координация политики в отношении программных и управленческих вопросов по-прежнему являются обязанностями соответственно Комитета высокого уровня по программам и Комитета высокого уровня по вопросам управления, а Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, по сути, занимается оперативной поддержкой на страновом уровне. Чтобы сохранить за собой глав-

ную ответственность за обеспечение общесистемного стратегического руководства на высоком уровне и передать вопросы оперативной деятельности и осуществления другим органам, в ноябре 2017 года Совет решил отделить функции обеспечения общесистемной согласованности и координации политики в отношении программных и управленческих вопросов (Комитет высокого уровня по программам и Комитет высокого уровня по вопросам управления) от оперативной поддержки (Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития) и вывести Группу за пределы архитектуры КСР (см. [СЕВ/2017/2](#)).

5. Транспарентность и подотчетность оставались ключевыми приоритетами для КСР. В 2017 году Совет продолжил следовать сложившейся практике, активно участвуя в предметных обменах мнениями с государствами-членами в формате как официального, так и неофициального диалога и пополнять информацию, размещаемую на его веб-сайте<sup>1</sup>. Совет продолжил также координировать усилия с другими совместно финансируемыми органами, в частности с Комиссией по международной гражданской службе (КМГС) и Объединенной инспекционной группой, а также с Комиссией ревизоров.

## **II. Улучшение согласованности и координации политики в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

6. Во исполнение резолюции [70/8](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея подчеркнула ключевую роль, которую КСР играет в обеспечении скоординированной общесистемной поддержки Организации Объединенных Наций в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Совет продолжал уделять первоочередное внимание этому вопросу, а в 2017 году особо сосредоточился на роли технических новшеств в достижении целей в области устойчивого развития, совместных усилиях в области управления рисками и повышения жизнестойкости и применении руководством системы Организации Объединенных Наций общего подхода.

7. Важность научно-технических новшеств для решения многих задач в области устойчивого развития и ускорения прогресса человечества отмечается на протяжении всей Повестки дня на период до 2030 года (см. резолюцию [70/1](#), пункт 15). В то же время Генеральная Ассамблея в резолюции [72/242](#) признала, что темпы и масштабы стремительных технологических изменений могут иметь далеко идущие последствия для достижения устойчивого развития — как положительные, так и отрицательные, что требует международного и многостороннего сотрудничества для реализации возможностей и решения проблем.

8. На своей второй очередной сессии 2017 года КСР рассмотрел вопрос о научно-технических новшествах (передовых технологиях), которые могут оказать значительное воздействие на социально-экономическую и экологическую сферы. Опираясь на анализ, проведенный Комитетом высокого уровня по программам, Совет изучил связанные с техническим прогрессом риски и возможности в области устойчивого развития, уделив особое внимание искусственному интеллекту, киберпространству, биотехнологиям и последствиям новых технологий для мира и безопасности, чтобы определить соответствующие направления и формы применения передовых технологий системой Организации Объединенных Наций в интересах государств-членов.

<sup>1</sup> [www.unsceb.org](http://www.unsceb.org).

9. Совет отметил некоторые общие характеристики передовых технологий, в том числе: их стремительное развитие, преобразующий, но подрывной потенциал, этические последствия и последствия для прав человека и отсутствие достаточной нормативной-правовой базы, которая определяла бы их развитие и применение с точки зрения этики. Признавая межсекторальный и взаимосвязанный характер передовых технологий, Комиссия пришла к выводу о том, что требуется комплексный междисциплинарный подход с взаимодействием в рамках всей системы Организации Объединенных Наций на основе стратегической согласованности, общих позиций и скоординированных действий по всем основным направлениям деятельности Организации. В частности, Совет подчеркнул, что для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходимо сведение к минимуму рисков и использование преимуществ новых технологий и что это необходимо учитывать во всех усилиях Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления целей в области устойчивого развития. Система Организации Объединенных Наций призвана играть важную роль, оказывая государствам-членам поддержку в этом отношении, и ряд организаций системы Организации Объединенных Наций уже активно занимаются этим в рамках своих мандатов и областей специализации. Кроме того, что касается организационных процессов, то технические новшества позволяют повысить эффективность и результативность программ. КСР постановил продолжить изучать вопрос о том, в каких областях система Организации Объединенных Наций может применять передовые технологии — как во внешней, так и во внутренней сферах деятельности.

10. Под эгидой Комитета высокого уровня по программам в 2018 году будет активизирована работа по анализу создаваемых новыми технологиями проблем и возможностей для достижения целей в области устойчивого развития с особым упором на социально-экономические последствия новых технологий. Опираясь на свою работу, проделанную в 2017 году, Комитет продолжит изучать воздействие новых технологий на такие важнейшие области, как рынки труда, продовольственная безопасность и образование и обучение. Цель этих усилий состоит в том, чтобы выработать общее понимание комплексных проблем, связанных с появлением новых технологий и открываемыми ими возможностями для дальнейшего прогресса человечества и устойчивого развития, и, исходя из этого понимания, спланировать общесистемные меры по активизации усилий системы Организации Объединенных Наций в поддержку Повестки дня на период до 2030 года.

11. Повестка дня на период до 2030 года обеспечивает комплексную основу для действий, направленных на существенное улучшение жизни народов мира, защиту природных ресурсов Земли и построение мирных, справедливых и инклюзивных обществ. Этот фундаментальный шаг вперед в области сотрудничества в целях развития заставляет систему Организации Объединенных Наций разрабатывать новые инструменты и методы работы, чтобы эффективнее реагировать на требования комплексной повестки дня, в том числе в контексте работы КСР. В 2017 году Комитет высокого уровня по программам представил для утверждения КСР два ключевых документа: концептуальные основы аналитического подхода к управлению рисками и повышению жизнестойкости и концептуальные основы руководства в системе Организации Объединенных Наций.

12. И Генеральная Ассамблея (в резолюции [70/262](#)), и Совет Безопасности (в резолюции [2282 \(2016\)](#)) прямо признали, что развитие, мир и безопасность и права человека взаимосвязаны и подкрепляют друг друга и что применение комплексного и согласованного подхода всеми сторонами имеет решающее значение для сохранения мира, улучшения положения с соблюдением прав человека

и содействия развитию. На своей второй очередной сессии 2017 года КСР одобрил концептуальные основы аналитического подхода к управлению рисками и повышению жизнестойкости (см. [СЕВ/2017/6](#), приложение III), разработанные на основе тщательного консультационного процесса целевой группой Комитета высокого уровня по программам под руководством Всемирной продовольственной программы (ВПП) с участием 25 организаций системы Организации Объединенных Наций.

13. В этом аналитическом документе излагается инициативный, учитывающий риск и сосредоточенный на предотвращении подход к усилиям системы Организации Объединенных Наций в поддержку Повестки дня на период до 2030 года, обеспечивающий согласованное и скоординированное общесистемное взаимодействие. Он направлен на достижение единого понимания и применение концепций риска и жизнестойкости во всех усилиях системы Организации Объединенных Наций в областях устойчивого развития, гуманитарной деятельности, мира и безопасности и прав человека в качестве основы для согласованного и всестороннего анализа и совместного планирования.

14. В основе этого подхода лежат три элемента: а) системное мышление; б) уравнение риска и жизнестойкости; и с) превентивная «оптика». Эти элементы в сочетании могут обеспечить скоординированный подход к устранению угроз, которые могут подорвать прогресс в реализации целей в области устойчивого развития. Системное мышление может применяться для описания основополагающих взаимосвязей между рисками и другими проблемами в области устойчивого развития на многих уровнях, в то время как уравнение риска и жизнестойкости полезно для организации усилий на всех направлениях и определения общих ожидаемых результатов. Превентивная оптика предназначена для того, чтобы способствовать формированию инициативного подхода к принятию мер по повышению жизнестойкости и снижению рисков.

15. Предполагается, что сочетание основанного на учете рисков инициативного подхода, изложенного в концептуальных основах, с эффективными усилиями по содействию прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития позволит обеспечить максимальную отдачу от работы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. С этой целью концептуальные основы будут применяться в оперативной деятельности на страновом уровне в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. В более широком плане, учитывая их ориентированность на объединение различных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций на основе коллективных ожидаемых результатов и применимость ко всем видам угроз, концептуальные основы будут способствовать учету на практике связки «гуманитарная деятельность — развитие — мир — права человека» и дополнять текущие инициативы, такие как «Новые методы работы»<sup>2</sup> в рамках Повестки дня в интересах человечества и стратегический подход системы Организации Объединенных Наций в области борьбы с изменением климата (см. [СЕВ/2017/4/Add.1](#)). В качестве конкретных последующих мер, направленных на повышение согласованности всех рамочных программ Организации Объединенных Наций и содействия их реализации на страновом уровне, в рамках существующих межучрежденческих процессов будут подготовлены оперативные руководящие принципы для утверждения Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и осуществления страновыми группами Организации Объединенных Наций.

16. Еще одной областью, которая требует обновленного инструментария для решения сегодняшних комплексных и взаимосвязанных международных задач,

<sup>2</sup> URL: <https://www.agendaforhumanity.org/initiatives/5358>.

является развитие потенциала руководства Организации Объединенных Наций. Во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, с которой та обратилась в резолюции 71/243, о том, чтобы система развития Организации Объединенных Наций привела свой кадровый потенциал в соответствие с задачей оказания поддержки в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе за счет формирования готового к преобразованиям и обладающего надлежащими полномочиями руководства, КСР на своей первой очередной сессии в 2017 году одобрил концептуальные основы руководства в системе Организации Объединенных Наций (СЕВ/2017/1, приложение). Они представляют собой план наращивания и укрепления потенциала Организации Объединенных Наций с целью сформировать в Организации общую культуру руководства, направленную на достижение целей в области устойчивого развития. Совместно разработанные Комитетом высокого уровня по программам, Комитетом высокого уровня по вопросам управления и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития при содействии Коллежда персонала системы Организации Объединенных Наций эти концептуальные основы содержат подробное описание того, кто, что и как должен делать.

17. Концептуальные основы гласят, что в нынешних сложных глобальных условиях система руководства Организации Объединенных Наций должна опираться на нормативную базу и принципы, быть инклюзивной, подотчетной, многоаспектной, трансформационной, кооперативной и соответствовать всем требованиям, которые она предъявляет к другим. Руководство должно содействовать реализации Повестки дня на период до 2030 года четырьмя основными способами: а) сосредоточиться на достижении результатов в интересах народов, которым служит Организация Объединенных Наций, б) стимулировать преобразования, в) применять системное мышление, г) воплощать задуманное сообща. Следует отметить, что эти концептуальные основы не только инструмент управления людскими ресурсами, но и мощное средство для содействия изменениям в культуре в целом на фоне проводимых Генеральным секретарем масштабных реформ.

18. Качества руководства, определенные в концептуальных основах, предполагается закрепить во всех сферах деятельности системы Организации Объединенных Наций, на всех уровнях и во всех функциональных областях и местах службы. Согласованный подход к применению концептуальных основ в оперативной деятельности дает организациям возможность проявить значительную гибкость, чтобы подготовить оптимальный план реализации на организационном уровне с учетом своих мандатов, уникальных преимуществ и конкретных потребностей. Что касается глобального уровня, то Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций продолжает поддерживать принятие концептуальных рамок и реализацию их принципов, учитывая их в предлагаемых им для всей системы профессиональной подготовке и учебных мероприятиях. Что касается странового уровня, то концептуальные рамки уже включены в программу вводного инструктажа для недавно назначенных координаторов-резидентов, а также будут включены в инициативы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития по отбору руководителей, повышению их квалификации и оценке служебной деятельности.

19. В 2017 году, в дополнение к общесистемной работе в поддержку осуществления всеохватной Повестки дня на период до 2030 года, КСР также продолжал выполнять просьбы Генеральной Ассамблеи обеспечить общесистемную координацию в рамках последующей деятельности по итогам конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций. В частности, Совет через Комитет высокого уровня по программам принял конкретные меры по

укреплению сотрудничества в поддержку Парижского соглашения согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также меры по повышению согласованности действий всей системы Организации Объединенных Наций при осуществлении решений четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам.

20. Изменение климата признается одной из самых больших глобальных проблем, требующей повышения координации и укрепления сотрудничества на всех уровнях для защиты глобального климата в интересах благосостояния нынешнего и будущих поколений человечества (см. резолюцию 72/219 Генеральной Ассамблеи). Организации системы Организации Объединенных Наций играют важную роль, помогая государствам-членам в их усилиях по уменьшению рисков и смягчению последствий изменения климата, повышению способности адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата и повышению климатоустойчивости.

21. В качестве своего вклада в глобальную борьбу с угрозой изменения климата в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты КСР на своей первой очередной сессии 2017 года одобрил стратегический подход системы Организации Объединенных Наций к борьбе с изменением климата (см. [CEB/2017/4/Add.1](#)), разработанный Комитетом высокого уровня по программам в рамках межучрежденческого процесса консультаций, проходившего под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата. Этот стратегический подход, основанный на коллективной приверженности системы Организации Объединенных Наций укреплению сотрудничества и оказанию помощи государствам-членам в усилиях по борьбе с изменением климата, направлен на поощрение комплексных мер в областях изменения климата и устойчивого развития и обеспечение согласованности в деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с изменением климата на страновом уровне. Он опирается на общие основные принципы Совета, касающиеся общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к борьбе с изменением климата, одобренные Советом на его первой очередной сессии 2016 года (см. [E/2017/55](#)), и предназначен для содействия их практической реализации.

22. Этот стратегический подход определяет восемь тематических направлений, работа по которым требует более эффективного и активного сотрудничества между структурами системы Организации Объединенных Наций. К ним относятся: предоставление нормативных руководящих указаний по вопросам изменения климата; увязка определяемых на национальном уровне вкладов и осуществления целей в области устойчивого развития; повышение устойчивости к последствиям изменения климата и снижение риска бедствий; развитие науки, техники и инноваций; сбор данных и наблюдения; финансирование деятельности, связанной с климатом; учет связи между изменением климата и другими проблемами; образование, информационно-просветительская деятельность и совместные действия. Стратегический подход внедряется с помощью уже существующих инструментов, инициатив и механизмов на глобальном, региональном и страновом уровнях, с тем чтобы использовать имеющийся экспертный потенциал системы Организации Объединенных Наций и не допускать дублирования и избыточности. В странах осуществления программ особо важную роль играют система координаторов-резидентов, действующая через страновые группы Организации Объединенных Наций, и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.



23. Государства-члены неоднократно говорили о необходимости поддержки наиболее уязвимых стран, особенно наименее развитых стран. Начиная со своей первой очередной сессии 2013 года, Совет получает сводки о общесистемной последующей деятельности в связи с осуществлением Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, принятой на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся в Стамбуле (Турция) в 2011 году<sup>3</sup>. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам представляет регулярные доклады о ходе работы через Комитет высокого уровня по программам, который на своих тридцать третьей и тридцать четвертой сессиях принял к сведению изложенные в этих докладах факты.

24. В этих докладах сообщается об общесистемных усилиях по повышению общей эффективности поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций в целях увеличения потоков прямых иностранных инвестиций в наименее развитые страны и повышения способности этих стран привлекать такие инвестиции, в соответствии с Политической декларацией, принятой по итогам Мероприятия на высоком уровне по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода осуществления Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов<sup>4</sup>. Межучрежденческая консультативная группа для наименее развитых стран под руководством Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и Межучрежденческая тематическая группа по торговле и производственному потенциалу, возглавляемая Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), поддержали ряд рекомендаций, направленных на увеличение охвата, масштабов и эффективности поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций наименее развитым странам в привлечении инвестиций. Для консультирования по выполнению этих рекомендаций в сентябре 2017 года был создан Межведомственный технический комитет. Комитет рассмотрел возможность создания интернет-инструмента для активизации и облегчения обмена информацией о мероприятиях по содействию привлечению инвестиций; создания специальной программы развития потенциала для учреждений, содействующих привлечению инвестиций в наименее развитых странах; создания службы мониторинга инвестиций для наименее развитых стран в целях анализа тенденций, возможностей и проблем в области инвестиций в таких странах и информирования о них; организации для министров и руководителей корпораций в ходе Всемирного инвестиционного форума ЮНКТАД 2018 года «круглого стола» по проблемам инвестиций в наименее развитые страны в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Комитет высокого уровня по программам будет и далее участвовать в работе Межучрежденческого технического комитета в 2018 году посредством проведения регулярных обзоров и выдачи руководящих указаний по ходу работы.

<sup>3</sup> В соответствии с многочисленными резолюциями Генеральной Ассамблеи, последняя из которых резолюция [72/231](#).

<sup>4</sup> См. резолюцию [70/294](#) Генеральной Ассамблеи, пункт 69, и резолюцию [72/231](#), пункт 26.

### **III. Совершенствование и модернизация административных и управленческих функций системы Организации Объединенных Наций**

25. В 2017 году КСР, действуя через Комитет высокого уровня по вопросам управления, продолжал усилия по содействию проведению и координации реформ, направленных на устранение общесистемных административных и управленческих проблем в Организации Объединенных Наций, тем самым внося вклад в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем обеспечения и ускорения координации управления, а также взаимного признания и согласования методов работы. В своей работе Комитет строго следует решениям, вынесенным по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, и другим решениям межправительственных органов.

26. Большинство организаций системы Организации Объединенных Наций корректируют свои стратегии и планы работы и согласуют их с Повесткой дня на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития, а также уделяют повышенное внимание результатам и воздействию на местах. На своей тридцать четвертой сессии, состоявшейся в сентябре 2017 года, Комитет высокого уровня по вопросам управления провел выездное совещание и обсудил опыт реализации инициатив в области управления в рамках всей системы, в том числе упрощение нормативных и стратегических рамок; децентрализацию и делегирование полномочий; роль руководства в стимулировании изменений; использование технологий; механизмы подотчетности; организацию вспомогательного обслуживания для объединенных полевых отделений.

27. Комитет высокого уровня по вопросам управления поддерживает концепцию реформы системы управления, выдвинутую Генеральным секретарем, в рамках параметров, впоследствии определенных в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ([A/72/7/Add.24](#)) и резолюции [72/266](#) Генеральной Ассамблеи.

28. Комитет высокого уровня по вопросам управления рассмотрел различные подходы к децентрализации, принятые или предусматриваемые в системе Организации Объединенных Наций, а также соответствующие удаchi, проблемы и характеристики и ценность инструментов с точки зрения соблюдения требований и подотчетности за результаты. В ходе обсуждений основное внимание было уделено принятию международных стандартов управления рисками, подотчетности и надзора в интересах достижения максимальных результатов организациями и заинтересованными сторонами, поощрения ответственности и заинтересованности в масштабах Организации и во избежание создания дополнительных бюрократических структур. Комитет выступил за создание сообщества специалистов-практиков по системе общеорганизационного управления рисками, чтобы они могли обмениваться знаниями и передовым опытом, и выдвинул дальнейшие коллективные предложения в поддержку этих общих усилий.

29. Текущая работа созданной при Комитете высокого уровня по вопросам управления целевой группы по вопросу об обязанности проявлять заботу в условиях высокого риска принесла значительные результаты: были разработаны более эффективные подходы к управлению рисками, а также превентивные меры и меры смягчения последствий. Целевая группа применяет новый подход в работе по задачам Комитета, определяемый ее многофункциональным составом, комплексным сотрудничеством между техническими сетями системы Организации Объединенных Наций и представленностью разных структур, что способствует одновременному, а не последовательному принятию мер. Поскольку от системы Организации Объединенных Наций требуется «оставаться на местах и

добиваться результатов» во всё более сложных условиях, это влечет за собой существенные риски для персонала, причем не только для международных сотрудников, но и во всё большей степени для многочисленных местных сотрудников и ассоциированного персонала на местах. Признавая свои многоплановые обязательства перед персоналом, который работает в условиях повышенного риска, Комитет постановил разработать систему управления рисками в связи с обязанностью проявлять должную заботу, в том числе структурированный процесс оценки с информационной панелью, стандартами и показателями, которые могут давать старшим руководителям в организациях четкую информацию о местных угрозах и о том, как их устранить<sup>5</sup>. Комитет постановил также расширить работу целевой группы, с тем чтобы она охватывала все условия службы и уделяла внимание совершенствованию инструкций и мер в таких функциональных областях, как психосоциальное и медицинское обслуживание, управление людскими ресурсами и охрана и безопасность как во время службы, так и на этапах подготовки к командировке или назначению и после завершения командировки или службы.

30. В рамках увеличения инвестиций в область данных, которая занимает видное место в стратегическом плане Комитета высокого уровня по вопросам управления на 2017–2020 годы, Комитет одобрил совместную инициативу с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, направленную на а) отказ от структуры данных, традиционно основывавшейся на категориях данных и методах сбора данных, разработанных до принятия целей в области устойчивого развития; б) подготовку плана действий по внедрению имеющего более широкий охват и предусматривающего дезагрегацию данных механизма под названием «общесистемный куб данных», который будет совместим с целями в области устойчивого развития (см. [CEB/2017/5](#), пункт 14).

31. Комитет высокого уровня по вопросам управления активно участвовал в обсуждениях процесса реформы вспомогательных структур в полевых отделениях и в процессе составления схем существующих структур оперативного обслуживания/вспомогательных структур на страновом и региональном уровнях в соответствии с призывом Генерального секретаря, содержащимся в его докладе от июня 2017 года, озаглавленном «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: обеспечение лучшего будущего для всех» ([A/72/124-E/2018/3](#)). Комитет продолжит сотрудничество с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития с целью разработать стратегию, предусматривающую создание общих вспомогательных структур для всех страновых групп Организации Объединенных Наций к 2022 году в соответствии с призывом Генерального секретаря, содержащимся в его докладе от декабря 2017 года, озаглавленном «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: наше обещание достоинства, процветания и мира на здоровой планете» ([A/72/683-E/2018/7](#)).

32. Вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин уже много десятилетий являются одним из приоритетов КСР. Комитет внимательно следил за разработкой и представлением Генеральным секретарем общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по достижению гендерного паритета<sup>6</sup>. Организации-члены обменялись опытом успешной реализации подобных стратегий и уроками, извлеченными из трудностей, с которыми

<sup>5</sup> См. <https://www.unsystem.org/content/duty-care>.

<sup>6</sup> См. [https://iseek-newyork.un.org/system/files/17-00102b\\_gender\\_strategy\\_report\\_13\\_sept\\_2017.pdf](https://iseek-newyork.un.org/system/files/17-00102b_gender_strategy_report_13_sept_2017.pdf).

они столкнулись при достижении гендерного паритета и других целей диверсификации, и обязались помогать в осуществлении этой стратегии в рамках всей системы.

33. Комитет высокого уровня по вопросам управления продолжал усилия по активизации процесса взаимного признания и согласования методов работы в области закупок. С 2013 по 2017 год количество поставщиков, зарегистрированных на «Глобальном рынке Организации Объединенных Наций», увеличилось на 299 процентов и превысило 148 775; из них более 100 007 поставщиков (67 процентов) представляли развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. Кроме того, на поставщиков из этих стран пришлось 58,5 процента общего объема закупок. Что касается уровня штаб-квартир, то 18 членов Группы по совместной закупочной деятельности в Женеве сообщили об экономии в размере 37,7 млн долл. США за 2016 год, а базирующиеся в Риме учреждения, пересмотрев механизмы сотрудничества, добились экономии благодаря улучшению координации, преимуществам на переговорах и экономии за счет эффекта масштаба (включая совместные тендеры, объединение закупок и повторное использование результатов тендеров, проведенных другими учреждениями). Прогресс также наблюдается в Копенгагене и Нью-Йорке. Благодаря проекту в области общих закупок транспортных средств, были заключены совместные долгосрочные договоры на закупку 11 видов автотранспортных средств, покрывающих большинство потребностей системы. Первый такой договор был заключен на сумму 18,1 млн Департаментом полевой поддержки Секретариата, Международной организацией труда, Всемирной метеорологической организацией, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, ПРООН и Всемирной продовольственной программой (ВПП). Поставки по этому договору обходятся на 7 процентов дешевле, чем по любому другому договору с тем же производителем, участвующим в системе, и экономия составила 1,27 млн долл. США, т.е. проект уже полностью окупился. Кроме того, Сеть закупок Комитета высокого уровня по вопросам управления завершила исследование, целью которого было определить новые дорогостоящие сырьевые товары, закупки которых можно было бы сделать совместными. Выполнение вынесенных по итогам исследования рекомендаций начнется в 2018 году. Наконец, Сеть постановила совместно разработать метод расчета экономии средств, получаемой благодаря совместным закупкам.

34. Во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в резолюции [70/238](#) от 23 декабря 2015 года, Комитет высокого уровня по вопросам управления создал в 2016 году целевую группу для разработки единых для всей системы Организации Объединенных Наций и согласованных определений понятий «мошенничество», «подозрение в мошенничестве» и «предполагаемое мошенничество», необходимых для разработки эффективной стратегии борьбы с мошенничеством и обеспечения совместимости и сопоставимости соответствующих данных по всем структурам и повышения общего уровня прозрачности. На своей тридцать третьей сессии в марте 2017 года Комитет принял эти общие определения мошенничества и предполагаемого мошенничества. Организации должны включить согласованные общие определения в свои нормативные рамки, правовые документы и политику в соответствии со своими конкретными потребностями и в сроки, соответствующие обстоятельствам каждой организации.

35. Что касается финансов и бюджета, то Сеть по финансовым и бюджетным вопросам Комитета высокого уровня по вопросам управления продолжала работать над вопросами взаимного признания и согласования банковских контрактов. В 2017 году было заключено дополнительное генеральное соглашение об оказании банковских услуг с «Ситибанком», и в результате таких соглашений

стало три (также были заключены соглашения с «Экобанком» и банком «Стэн-дард чартед»). Генеральное соглашение об оказании банковских услуг, примененное ко всей системе Организации Объединенных Наций, обеспечивает стандартизованную структуру сборов, позволяет систематическое повышение уровня обслуживания и обеспечение единообразия и простоты юридической документации, причем привилегии и иммунитеты Организации Объединенных Наций заранее согласованы и утверждены в полном объеме. На сегодняшний день заключено 26 общих местных соглашений об оказании банковских услуг, благодаря которым были в целом снижены банковские сборы и оперативные риски. В 2018 году планируется заключить еще 13.

36. Во исполнение резолюции 70/248 В Генеральной Ассамблее в части, касающейся порядка покрытия обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, межучрежденческая Рабочая группа по медицинскому страхованию после выхода на пенсию продолжала исследовать возможные пути повышения эффективности и сдерживания расходов, анализируя сходства и различия в подходах организаций системы Организации Объединенных Наций к определению, финансированию и регулированию планов медицинского страхования и финансированию и покрытию обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию. Доклад Генерального секретаря о результатах исследования (A/71/698 и A/71/698/Corr.1) был представлен Генеральной Ассамблее в декабре 2016 года. Работа в этом направлении продолжалась и в 2017 году и касалась коллективных переговоров с поставщиками медицинских услуг и сторонними администраторами; согласования руководящих принципов оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию; анализа уместности, практической целесообразности и финансовых последствий возможного охвата первичной страховой защитой в рамках национальной системы медицинского страхования. Генеральная Ассамблея просила Рабочую группу по медицинскому страхованию после выхода на пенсию представить ей доклад на ее семьдесят третьей сессии в 2018 году.

37. Что касается людских ресурсов, то Комитет высокого уровня по вопросам управления через посредство своей Сети по вопросам людских ресурсов активно координировал продолжавшийся процесс выполнения решений, вынесенных по итогам всеобъемлющего пересмотра КМГС пакета вознаграждения в общей системе для сотрудников категории специалистов и выше (см. резолюцию 70/244 Генеральной Ассамблеи). В 2017 году Сеть приложила значительные усилия для подготовки к оперативному осуществлению в рамках всей системы этих изменений, особенно внедрению новой системы субсидирования образования. Эти усилия включали активный обмен мнениями о методах и формах осуществления между представлявшими различные структуры группами пользователей системы общеорганизационного планирования ресурсов. Сеть также активно участвовала в консультациях на последующем этапе пересмотра, проводимого Комиссией, уделяя особое внимание использованию категорий персонала, и в частности участвовала в деятельности рабочей группы КМГС по этому вопросу.

38. Сеть по вопросам людских ресурсов также продолжала обмен опытом и распространяла передовые методы в области управления служебной деятельностью, в том числе в случаях ненадлежащего исполнения служебных обязанностей. Это включало обзоры соответствующих дел трибунала в целях извлечения уроков и выявления областей для улучшения работы.

39. Сеть по вопросам людских ресурсов подготовила технико-экономическое обоснование и анализ затрат и выгод в связи с созданием глобального центра для оказания общих услуг в области людских ресурсов — классификации должностей и проверки рекомендаций. Комитет высокого уровня по вопросам управления одобрил представленный всеми участвующими организациями план, который предусматривает начало работы центра 1 января 2018 года.

40. На второй очередной сессии Совета организации-члены признали, что проблема сексуальных домогательств в организациях системы Организации Объединенных Наций требует максимального внимания и решительных действий со стороны всего руководства Организации Объединенных Наций. Совет приветствовал предложение Генерального секретаря о создании целевой группы по борьбе с сексуальными домогательствами в организациях системы Организации Объединенных Наций. Эта целевая группа под руководством Председателя Комитета высокого уровня по вопросам управления начала свою работу в конце года, планирует представить первый доклад о своей работе Комитету на его сессии второго квартала и, как ожидается, завершит свою работу к сессии Комитета четвертого квартала 2018 года.

41. КСР признает важность многоязычия и продолжает принимать меры в целях поощрения и продвижения многоязычия во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи [67/292](#), [69/324](#) и [71/328](#). На своей тридцать третьей сессии в марте 2017 года Комитет высокого уровня по вопросам управления принял (а КСР впоследствии одобрил) стандарт расширяемого языка разметки (XML) «Акома нтосо» для документации Организации Объединенных Наций<sup>7</sup>.

42. Как указано в годовом обзорном докладе КСР за 2016 год ([E/2017/55](#)), ожидается, что внедрение стандартов семантической совместимости в Организации Объединенных Наций приведет к значительной экономии ресурсов в процессах документооборота. Документы системы Организации Объединенных Наций будут доступны в машиночитаемом формате, что приведет к значительному росту производительности труда служб письменного перевода, повышению согласованности переводов и сокращению затрат, а организации системы Организации Объединенных Наций смогут без труда многократно использовать контент и автоматизировать процессы форматирования. Кроме того, функция ускоренного многоязычного поиска расширит возможности пользователей, включая возможность просмотра связанной информации и ознакомления с различными версиями документа. Семантические технологии идеально подходят для поддержки многоязычия, поскольку они помогают создавать качественно выровненные параллельные тексты на разных языках и точно определять контекст при работе со средствами автоматизированного перевода. Еще одним преимуществом системы является возможность многоканального распространения данных, что позволяет, в частности, облегчить доступ к документам Организации Объединенных Наций для людей с ограниченными возможностями.

43. Кроме того, иметь машиночитаемые документы, снабженные стандартной семантической разметкой, будет весьма полезно для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которое требует тесной координации и консолидации усилий, наличия эффективных механизмов контроля и надежной основы для выработки основанных на фактах стратегий и обеспечения подотчетности. Комитет высокого уровня по вопросам управления

<sup>7</sup> «Акома нтосо» — это XML-стандарт, изначально разработанный Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата и рекомендованный Организацией по стандартизации структурированной информации (OASIS) для использования в документации заседающих органов, нормативной и судебной документации.

вскоре внедрит общий документационный стандарт для всей системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с соответствующими международными учреждениями.

44. Секретариат КСР также помогает Координатору по вопросам многоязычия в ее неустанных усилиях, направленных на достижение всеобъемлющего и скоординированного подхода к многоязычию в системе Организации Объединенных Наций. Эта помощь включает обновление Координатором матрицы мандатов и соответствующих рекомендаций надзорных органов и групп экспертов, включая те рекомендации, которые относятся ко всем структурам Организации Объединенных Наций; ее постоянное взаимодействие с сетью координаторов по вопросам многоязычия и усилия по координации проведения дней языков, отмечаемых в системе Организации Объединенных Наций; подготовку под руководством Координатора при содействии со стороны Департамента общественной информации короткого видео о многоязычии, которое будет переведено на многие языки и безвозмездно распространено среди структур Организации Объединенных Наций для показа в рамках их мероприятий по поощрению многоязычия.

45. В 2018 году секретариат КСР будет оказывать Координатору по вопросам многоязычия поддержку в разработке стратегических рамок политики в области многоязычия, которые станут ориентиром для других учреждений Организации Объединенных Наций в их усилиях по повышению роли многоязычия, и возглавит разработку специальной платформы для обмена информацией с другими структурами Организации Объединенных Наций.

#### **IV. Повышение эффективности, действенности, слаженности и отдачи от оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития**

46. В 2017 году Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития продолжала уделять самое пристальное внимание обеспечению последовательного осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи 67/226 и 71/243 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. В отчетный период система развития Организации Объединенных Наций стала получать больше просьб от правительств о поддержке в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. В ответ на просьбы, поступившие от более чем 100 государств-членов, Группа сосредоточилась на оказании последовательной и комплексной поддержки в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года в рамках своего общего подхода, предусматривающего помощь в интеграции целей в области устойчивого развития, ускорении прогресса в их достижении и разработке соответствующих стратегий.

47. Координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций продолжали помогать правительствам в интеграции целей в области устойчивого развития в национальные рамочные программы и бюджеты, в согласовании национальных стратегий и в оценке результатов работы по достижению целей в области устойчивого развития и подготовке отчетности о ней. В частности, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития обновила свое справочное руководство по интеграции<sup>8</sup> с учетом извлеченных уро-

<sup>8</sup> См <https://undg.org/document/mainstreaming-the-2030-agenda-for-sustainable-development-reference-guide-for-un-country-teams/>.

ков и передовой практики. Обновленное справочное руководство включает новые инструменты и сведения об адаптации целей в области устойчивого развития к национальным, субнациональным и местным условиям, а также о финансировании и составлении бюджетов в будущем. Кроме того, Группа представила набор средств для ускорения прогресса в осуществлении целей в области устойчивого развития на страновом уровне<sup>9</sup>. Этот инструментарий включает веб-платформу, которая служит хранилищем аналитических многосекторальных и междисциплинарных пособий, которые могут помочь правительствам в решении проблем, связанных с интеграцией, соблюдением принципа «никто не должен быть забыт» и развитием с учетом факторов риска в целях устранения уязвимостей и повышения жизнестойкости.

48. В ответ на содержащийся в Повестке дня на период до 2030 года призыв применять комплексные подходы во всех секторах и для всех целей Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития учредила Объединенный фонд для мер в области политики по содействию осуществлению Повестки дня на период до 2030 года с помощью комплексной поддержки в области политики<sup>10</sup>. Этот межучрежденческий фонд совместного финансирования должен способствовать ускорению прогресса в достижении целей в области устойчивого развития посредством оказания государствам-членам комплексной стратегической поддержки. Он будет оказывать странам осуществления программ каталитическую поддержку в решении указанных правительствами конкретных комплексных многоаспектных проблем в области разработки политики.

49. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития продолжала усилия по укреплению общесистемной слаженности и сотрудничества в целях эффективного осуществления Повестки дня на период до 2030 года и по внедрению утвержденной КСР на сессии второго квартала 2016 года общей основы для действий системы Организации Объединенных Наций под названием «Никого не забыть: равенство и недискриминация как ключевые элементы устойчивого развития»<sup>11</sup>.

50. Кроме того, во исполнение резолюции 67/226 Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработала и выпустила руководство для нового поколения рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которые должны тесно увязываться с национальными потребностями и приоритетами, основываться на надежных данных и аналитике и быть ориентированы на результаты и воздействие<sup>12</sup>. Новое руководство основывается на общем принципе «никто не должен быть забыт» и направлено на применение комплексных подходов к составлению программ в областях развития, гуманитарной деятельности, прав человека и поддержания мира на основе совместного анализа и многолетних рамок планирования. Двадцать три рамочные программы<sup>13</sup>, реализация которых началась в 2017 году, отражают положения нового руководства, а также в значительной степени согласованы с Повесткой дня на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития.

<sup>9</sup> См. <https://undg.org/2030-agenda/sdg-acceleration-toolkit/>.

<sup>10</sup> См. <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/IPS00>.

<sup>11</sup> См. <https://www.unsceb.org/CEBPublicFiles/CEB%20equality%20framework-A4-web-rev3.pdf>.

<sup>12</sup> См. [https://undg.org/wp-content/uploads/2017/05/2017-UNDAF\\_Guidance\\_01-May-2017.pdf](https://undg.org/wp-content/uploads/2017/05/2017-UNDAF_Guidance_01-May-2017.pdf).

<sup>13</sup> Для Албании, Бангладеш, Ботсваны, Бразилии, Вьетнама, Гамбии, Гондураса, Ирана (Исламской Республики), Корейской Народно-Демократической Республики, Лаосской Народно-Демократической Республики, Ливана, Марокко, Мозамбика, Монголии, Перу, Сан-Томе и Принсипи, Саудовской Аравии, Сомали, Таиланда, Чада, Черногории, Эритреи и Карибского бассейна (многоотраслевая программа).



51. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития продолжала добиваться прогресса в выполнении мандатов, изложенных в резолюции 67/226 и касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Около 90 процентов рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития последнего поколения включают гендерные показатели, а обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин остаются одной из наиболее часто относимых к приоритетным областям совместных программ Организации Объединенных Наций. В целях дальнейшего укрепления координации деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин Группа обновила предназначенные для страновых групп Организации Объединенных Наций ресурсы по учету гендерной проблематики при разработке и внедрении новых рамочных программ.

52. По итогам глобального обзора оценочных листов по гендерным вопросам за период 2012–2014 годов Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития обновила оценочный инструмент и согласовала его с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Новые оценочные листы по гендерным вопросам<sup>14</sup> основаны на методике самооценки и должны повысить ответственность страновых групп Организации Объединенных Наций и способствовать внедрению поэтапного подхода к достижению требуемых результатов. Оценочный лист был опробован в шести странах<sup>15</sup> и был окончательно доработан в 2017 году. На глобальном уровне он начнет применяться в 2018 году.

53. Что касается регионального уровня, то региональные подразделения Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития продолжали обеспечивать страновым группам Организации Объединенных Наций стратегическое планирование и оказывать им поддержку в обеспечении качества разрабатываемых ими рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития нового поколения в соответствии с задачами в рамках целей в области устойчивого развития, поставленными в соответствующих странах. Региональные подразделения участвовали в диалоге по вопросам политики с государствами-членами, научно-исследовательскими центрами, гражданским обществом и другими субъектами и содействовали информационно-пропагандистской деятельности Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития на региональном уровне в целях улучшения понимания норм и ценностей Организации Объединенных Наций. Благодаря слаженному участию Группы по вопросам развития, были разработаны планы достижения целей в области устойчивого развития на страновом уровне и информационные панели с указанием путей ускорения прогресса в достижении целей.

54. В соответствии с заявлением о сотрудничестве, согласованным Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и региональными комиссиями Организации Объединенных Наций в 2016 году, было расширено сотрудничество между региональными подразделениями Группы и региональными координационными механизмами, и в частности были проведены объединенные и совместные совещания. Региональные подразделения также помогли в разработке региональных стратегических рамок, увязывающих меры в области развития, гуманитарной помощи и миростроительства и рамочные программы

<sup>14</sup> См. <https://undg.org/programme/gender-equality-and-empowerment-of-women/gender-scorecard>.

<sup>15</sup> Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан.

Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития с целью объединить деятельность Организации в области развития, гуманитарную помощь и усилия по восстановлению в нестабильных условиях.

55. Исходя из резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности о сохранении мира, в которых подчеркивается важность предотвращения, Организация Объединенных Наций и Группа Всемирного банка начали совместное глобальное исследование под названием «Пути к миру: инклюзивные подходы к предотвращению насильственных конфликтов»<sup>16</sup>, чтобы проанализировать роль развития в предотвращении насильственных конфликтов. Партнерство Организации Объединенных Наций с Группой Всемирного банка было еще более укреплено путем более тесного сотрудничества в странах, пострадавших от конфликтов и нестабильности. Организация Объединенных Наций и Всемирный банк начали реализацию совместной инициативы «Гуманитарная деятельность — развитие — мир»<sup>17</sup>, которая предусматривает выделение 4,2 млн долл. США на создание совместных платформ для согласования страновых операций в Гвинее-Бисау, Йемене, Камеруне, Пакистане, Сомали, Судане и Центральноафриканской Республике.

56. Чтобы помочь страновым группам Организации Объединенных Наций в организации эффективных объединений многих заинтересованных сторон для достижения целей в области устойчивого развития и более высоких результатов программ, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития подготовила руководящие указания по коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности. В итоге доля страновых групп, располагающих совместными группами по коммуникации для координации и общего использования коммуникационных ресурсов на страновом уровне, возросла до 97 процентов, а доля страновых групп с совместными стратегиями в области коммуникации увеличилась до 79 процентов.

57. В целях дальнейшего улучшения отслеживания результатов Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития продолжала совершенствовать систему управления информацией, которая систематически собирает данные о результатах координации, поступающие от 130 страновых групп Организации Объединенных Наций. На третьем году применения эта система стала одним из важнейших инструментов оценки прогресса в обеспечении слаженности и координации на страновом уровне. Группа повысила уровень открытости и доступности данных, предоставив всем входящим в ее состав структурам доступ к этой системе и выкладывая на своем веб-сайте<sup>18</sup> в открытый доступ самые важные массивы данных. В соответствии с резолюцией 67/226 и в связи с тем, что все больше руководящих советов Организации Объединенных Наций обращаются к отдельным структурам с просьбами отслеживать общесистемный вклад и результаты и докладывать о них, открытые данные станут одним из главных рычагов преобразований в будущем.

58. В целях укрепления системы координаторов-резидентов, а также общесистемного сотрудничества и подотчетности за совместное выполнение задач Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития ввела методологию для новой системы управления служебной деятельностью для координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций. В 2018 году начнет функционировать онлайн-платформа, которая позволит координаторам-резидентам и страновым группам собирать мнения коллег со всех

<sup>16</sup> См. <http://hdl.handle.net/10986/28337>.

<sup>17</sup> См. <http://www.worldbank.org/en/topic/fragilityconflictviolence/brief/the-humanitarian-development-peace-initiative>.

<sup>18</sup> <https://ims.undg.org/>.

сторон. В соответствии с резолюцией 67/226 и для того чтобы обеспечить координаторам-резидентам стабильные и предсказуемые ресурсы, необходимые для эффективного выполнения мандатов, Группа продолжила внедрять глобальный общесистемный механизм совместного покрытия расходов на систему координаторов-резидентов.

59. В порядке выполнения обязательства Генерального секретаря повысить эффективность работы системы развития Организации Объединенных Наций по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития была выведена из структуры КСР и реорганизована под председательством первого заместителя Генерального секретаря с целью повысить способность Группы управлять и обеспечить стратегическое руководство, надзор и подотчетность в рамках коллективного вклада системы Организации Объединенных Наций в реализацию Повестки дня на период до 2030 года. Генеральный секретарь также постановил переименовать Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, чтобы отразить всеобъемлющий, комплексный характер и масштабность целей Повестки дня на период до 2030 года.

## **V. Последовательное соблюдение требований Международных стандартов учета в государственном секторе**

60. В связи с принятым в 2005 году решением Комитета высокого уровня по вопросам управления о внедрении Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) в системе Организации Объединенных Наций и началом осуществления в 2006 году соответствующего совместно финансируемого общесистемного проекта (см. СЕВ/2006/3) все 24 организации завершили переход на МСУГС и продолжают получать заключения ревизоров без оговорок. Эти результаты свидетельствуют о способности системы Организации Объединенных Наций последовательно соблюдать требования МСУГС, которые продолжают эволюционировать в результате изменений, вносимых в стандарты на регулярной основе в целях улучшения качества финансовой отчетности, а также повышения уровня транспарентности и подотчетности.

61. Основные мероприятия Целевой группы по стандартам учета направлены на обеспечение последовательного соблюдения МСУГС и реализацию запланированных выгод от их внедрения, включая повышение сопоставимости политики и практики финансового учета в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

62. Одним из ключевых факторов, способствовавших последовательному соблюдению МСУГС в 2017 году, было постоянное взаимодействие Целевой группы с Советом по Международным стандартам учета в государственном секторе, который продолжает обновлять стандарты и выпускать методические указания с учетом потребностей пользователей и меняющихся условий. Ключевые направления деятельности Целевой группы включают отслеживание работы Совета по МСУГС, объявлений и предстоящих проектов и передача Совету по МСУГС замечаний, полученных в рамках системы Организации Объединенных Наций. В 2017 году Целевая группа провела обзор справочных документов и предварительных проектов, изданных Советом по МСУГС в таких областях, как финансовая отчетность по объектам культурного наследия в государственном секторе, учет поступлений и безвозмездные операции и финансовые инструменты. Целевая группа также завершила работу по стандартизации методологии

оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и ключевых факторов оценки обязательств.

63. Группа по общесистемному проекту перехода на МСУГС продолжает оказывать поддержку Целевой группе по стандартам учета, содействуя проведению ее заседаний и поддержанию контактов с комитетами высокого уровня и внешними ревизорами, активно наблюдая за деятельностью Совета по МСУГС, координируя различную финансовую отчетность, отвечающую требованиям МСУГС, и обеспечивая руководство и поддержку в определенных Целевой группой областях, представляющих особый интерес.

## **VI. Повышение транспарентности и усиление подотчетности**

64. В 2017 году в числе приоритетов Совета оставались повышение транспарентности и усиление подотчетности в том, что касается его деятельности, и продолжение прямого и предметного диалога с государствами-членами в соответствии с резолюциями 64/289 и 69/17 Генеральной Ассамблеи. В порядке взаимодействия с государствами-членами в течение всего года проводились брифинги и диалоги. В ходе состоявшегося в начале марта этапа сессии 2018 года Экономического и Социального Совета, посвященного оперативной деятельности в целях развития, Председатель Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития провел для государств-членов брифинг об управлении и координации деятельности системы развития Организации Объединенных Наций. Кроме того, в рамках этого этапа заместитель Председателя Комитета высокого уровня по вопросам управления провел с государствами-членами диалог о создании общесистемной вспомогательной структуры. В июне исполняющий обязанности секретаря КСР выступил в Экономическом и Социальном Совете с официальным брифингом о работе КСР и его вспомогательных органов в 2016 году и доложил Совету о деятельности КСР в 2017 году. Также в июне исполняющий обязанности секретаря в соответствии с мандатом рассказал об основных мероприятиях КСР Комитету по программе и координации, которому он также представил стратегические рамки КСР на двухгодичный период 2018–2019 годов.

65. В 2017 году продолжалась ежегодная публикация общесистемных финансовых и кадровых данных на веб-сайте КСР. В отчетный период была представлена новая платформа управления данными, предназначенная для улучшения сбора данных и удовлетворения потребностей в отчетности секретариата КСР. Процесс представления и проверки данных теперь дает больше уверенности в качестве собираемых данных. На 2018 год запланирован выпуск обновлений, которые будут включать функции анализа данных, а также позволят визуализировать данные для широкой общественности.

66. Кроме того, секретариат КСР продолжал сотрудничать с Детским фондом Организации Объединенных Наций и ВПП на втором этапе функционирования веб-платформы Лаборатории инноваций в использовании данных Организации Объединенных Наций<sup>19</sup>. Эта платформа содержит обзорные сведения о серии семинаров Лаборатории инноваций в использовании данных и способствует распространению полученных на семинарах знаний о проектах в области данных.

<sup>19</sup> См. <https://data-innovation.unsystem.org/>.

67. Кроме того, открытый для общественности портал «Каталог данных системы Организации Объединенных Наций» служит единой точкой доступа к данным, охватывающим весь спектр мандатов организаций<sup>20</sup>. Эта платформа продолжает расти на базе метаданных, собираемых из массивов данных организаций системы Организации Объединенных Наций, и сейчас содержит более 3000 массивов данных, охватывающих более 50 тематических областей.

## **VII. Координация между Координационным советом руководителей Организации Объединенных Наций и другими совместно финансируемыми органами**

68. КСР через свои вспомогательные органы продолжал вносить вклад в осуществление программы работы КМГС и Объединенной инспекционной группы.

69. Сеть по вопросам людских ресурсов Комитета высокого уровня по вопросам управления продолжала свое давнее участие в работе заседаний и рабочих групп КМГС и заседаний Консультативного комитета по вопросам коррективов по месту службы.

70. В дополнение к совместной работе по внедрению нового пакета вознаграждения в общей системе Организации Объединенных Наций (см. раздел IV выше) Сеть по вопросам людских ресурсов, действуя через свою группу по периферийным местам службы, тесно сотрудничала с Комиссией в таких вопросах, как пересмотр классификации мест службы по степени трудности условий и пересмотр материальных прав персонала на местах.

71. В 2017 году продолжались многолетнее сотрудничество и диалог между КСР и Объединенной инспекционной группой, главным образом в виде консультаций в ходе выработки общих требований к докладам Группы и в ходе подготовки самих докладов. Группа консультировалась с секретариатом КСР по вопросу о сфере охвата своего запланированного доклада об обзоре требований, предъявляемых донорами к отчетности, во всей системе Организации Объединенных Наций, а также в ходе подготовки своего доклада, озаглавленного «Обзор общих правил проезда воздушным транспортом в системе Организации Объединенных Наций: достижение эффективности и экономии и повышение согласованности» (JIU/REP/2017/3). Кроме того, Комитет высокого уровня по вопросам управления в контексте обсуждения на его тридцать третьей сессии новых подходов к обслуживанию заслушал брифинг Председателя Группы о выводах, содержащихся в ее докладе, озаглавленном «Административная поддержка: роль центров обслуживания в реорганизации административного обслуживания» (JIU/REP/2016/11).

72. Помимо этого, в 2017 году КСР через посредство Сети по финансовым и бюджетным вопросам Комитета высокого уровня по вопросам управления продолжал сотрудничать с Комиссией ревизоров и Группой внешних ревизоров Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии. Например, Группа внешних ревизоров была приглашена участвовать в совещании Сети по финансовым и бюджетным вопросам, посвященном изменениям в области внешней ревизии.

<sup>20</sup> См. <http://www.undatacatalog.org/>.

## **VIII. Выводы**

73. В течение 2017 года КСР систематически содействовал усилиям системы Организации Объединенных Наций в целях улучшения координации и согласованности действий по широкому кругу программных, управленческих и оперативных вопросов в поддержку межправительственных мандатов и приоритетов. В условиях возрастающей сложности задач, стоящих перед международным сообществом, система Организации Объединенных Наций стремится оказывать поддержку государствам-членам путем улучшения согласованности и координации политики в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, содействия общесистемной подготовке конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и осуществлению последующей деятельности по их итогам, повышения эффективности и результативности оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития и совершенствования и модернизации административных и управленческих функций системы Организации Объединенных Наций.

---