



安全理事会

Distr.: General  
6 March 2018  
Chinese  
Original: English

2018年2月23日秘鲁、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信

作为妇女、和平与安全非正式专家组共同主席，秘鲁和瑞典与联合王国密切合作，谨转递非正式专家组于2018年1月30日举行的乍得湖流域局势问题会议摘要说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

秘鲁常驻联合国代表  
古斯塔沃·梅萨-夸德拉(签名)

瑞典常驻联合国代表  
奥洛夫·斯科格(签名)

联合王国常驻联合国代办  
乔纳森·艾伦(签名)



## 2018年2月23日秘鲁、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 妇女、和平与安全非正式专家组：2018年1月30日乍得湖流域局势问题会议摘要

去年妇女、和平与安全非正式专家组就乍得湖流域局势举行会议，其摘要载于相关的简要说明(S/2017/625, 附件)。作为后续工作，非正式专家组于2018年1月30日再次就这一专题召开会议。安全理事会成员在两个特派团和尼日利亚国家工作队的相关代表陪同下，听取了下列人员的情况通报：联合国尼日利亚驻地协调员兼人道主义协调员爱德华·卡伦；秘书长副特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)副主任鲁比·桑德胡-罗荣；联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)办公室主任阿纳托尔·阿伊西。会议期间，安理会通过一项关于巩固西非和平的主席声明(S/PRST/2018/3)，安理会在该声明中，除呼吁确保妇女参与各地区选举和任命妇女担任高级政府职位之外，还强调妇女在预防和解决冲突及建设和平方面的作用，特别强调需要采取措施，增加在安全部门和处理乍得湖流域危机的国家机构任职的妇女人数。

与会者列举了自去年非正式专家组会议以来的一些积极事态发展。与会者重点指出，安全理事会于2017年3月访问乍得湖流域和安理会第2349(2017)号决议都是良好做法，其中纳入了性别平等因素和专家组提出的许多建议。常务副秘书长、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表联合访问，带来了在这场区域危机中性别平等问题的持续关注。2017年国际社会加强了人道主义应急和早期恢复活动，援助了更多的人，避免了饥荒并遏制了霍乱爆发。该区域各国政府取得了博科哈拉姆的一系列军事胜利并解救了数百名被绑架者，包括通过谈判使82名奇博克女学生获释，她们正在接受全面支持。尼日利亚政府通过了第二个妇女、和平与安全国家行动计划——其第一个国家行动计划针对的是国内冲突引起的问题——阿达马瓦州、贡贝州和高原州则通过了州一级行动计划。截至2017年底，喀麦隆也通过了其第一个妇女、和平与安全国家行动计划。更多的人权能力已经部署到尼日利亚，以联络并帮助培训多国联合特遣部队和加强监测北部侵犯人权包括性别暴力的情况，一名性别平等问题顾问最近加入了中部非洲区域办。来自性别平等备用能力项目的一名顾问正被部署到冲突的中心迈杜古里，2018年人道主义应对计划中贯穿着妇女保护和赋权，包括提高妇女在营地管理、协调和援助分配方面的领导作用。性别暴力问题分组向7 000名妇女和女童提供了卫生包和社会心理咨询等服务，并正在努力加强基于社区的结构和应对措施，包括举报营地中践踏人权行为的基于社区的合规机制。

然而，整体局势依然严峻。2017年受粮食不安全影响的人数实际上增加了。仅在尼日利亚，近1 400万人受到博尔诺州、阿达马瓦州和约贝州冲突的影响，54%的尼日利亚境内流离失所者是妇女和女童。大多数地区的局势仍然不安全，不能返回，打击博科哈拉姆组织的军事行动也破坏了生计。同时，在难民营中，

仍有报告称营地官员、收容社区和安全部队存在性剥削和性虐待行为。到目前为止有 4 000 多名妇女和女童被博科哈拉姆绑架，虽然许多人得到营救，但新的绑架事件继续发生。社区往往拒绝接受女性幸存者，并称因强奸而出生的儿童为“杂种”。利用妇女特别是女童作为自杀炸弹手的趋势有增无减。例如，2017 年博科哈拉姆在尼日利亚利用 45 名男孩和 100 名女孩作为自杀炸弹手。每 10 名妇女中就有 6 名曾遭受过一种或多种形式的性别暴力。雪上加霜的是，牧民与农民之间的一场区域冲突已影响到尼日利亚 36 个州中的 22 个，据报告这场冲突中被杀的妇女和女童人数比死于博科哈拉姆危机的还多，而且乍得湖流域国家还受到从尼日利亚比亚法拉和喀麦隆英语地区的分离主义运动到萨赫勒危机在乍得和尼日尔的影响等多重安全危机影响。与会者指出，妇女仍然缺乏有效参与政治对话的机会，乍得和尼日尔不遵守现行配额规定，该区域妇女网络和组织之间缺乏协同作用。2017 年经报告和核实的尼日利亚冲突中的性暴力案件有所增加，达 997 起，这可能体现了大量案件未被计入。虽然法治与冲突中性暴力问题专家组一直致力于支持司法应对措施和政府的特别起诉股，但国际刑事法院的补充性原则报告指出，迄今为止，没有一个博科哈拉姆成员因性暴力和性别暴力行为被起诉。非正式专家组会议几天后，作为对被羁押的博科哈拉姆成员大规模审判的一部分，尼日利亚首次以绑架奇博克女学生的罪名将一个人定罪，将其绳之以法。

会员国就多国联合特遣部队及其对性别平等问题的关注度提出了问题，包括去年的决议中要求但尚未部署的性别平等专门人才，并要求说明人权问题专门人才在处理国家安全部队践踏人权案方面的作用。它们询问，鉴于西萨办和中部非洲区域办定期报告的局限性，如何就第 2349(2017)号决议中与性别平等有关的覆盖该区域许多其他国家的广泛规定进行报告，并希望了解这些特派团之间就性别平等问题进行的协调及其与妇女民间社会的合作。最后，它们询问是否有人深入了解并解决农民和牧民之间冲突的性别层面。对此，与会者指出，尼日利亚政府设立的人权服务台在接受军事人员及其家属的内部申诉之后，现在刚开始接受境内流离失所者营地提出的申诉。他们强调西非经共体的重要作用，其中包括其用于早期预警框架的 66 个涉及性别指标中的 15 个。西非经共同体还对农民和牧民之间的冲突开展了初步研究，并将处理在社区主导的发展和建设和平中的性别层面和妇女的作用。西萨办和中部非洲区域办将对乍得进行一次联合访问，将把冲突中的性别平等问题作为一个重要焦点，西萨办和妇女署共同主持了一个妇女、青年和整个区域和平与安全工作组，但它们指出，与乍得湖流域危机相比，就萨赫勒危机与妇女网络进行的接触更系统、更经常。中部非洲区域办指出，它准备成立一个中部非洲妇女调解员网络。

妇女署作为非正式专家组的秘书处，强调指出自去年会议以来尚未执行的建议。这些建议包括：

- 向多国联合特遣部队部署性别平等专门人才，并确保妇女组织系统地接触多国联合特遣部队或乍得湖流域委员会等区域组织。
- 查明妇女网络及其对该区域预防和预警工作的贡献，以及它们目前从国际伙伴或该区域各国政府接受何种支持。

- 从西非经共体、中部非洲国家经济共同体、多国联合特遣部队和乍得湖流域委员会到所有四个国家的相关国家部委和机构，查明牵头应对举措的区域和国家机构的性别平等问题专门人才、妇女代表性和专门用于性别平等和增强妇女权能的资源。
- 安理会成员应继续就下列方面提出问题：妇女和女童及其亲属的筛检、拘留、回返、去激进化和恢复正常生活，反恐和军事行动对妇女和女孩以及妇女组织的总体影响，以及与妇女和妇女组织就有关关闭境内流离失所者营地和境内流离失所者与难民回返的所有事项进行适当协商的需要。

联合主席宣布会议闭幕并感谢各位通报者参加非正式专家组，并承诺继续跟进各个行为体，以讨论哪些行为体可牵头执行上述建议和第 [2349\(2017\)](#)号决议。

---