

**Совет Безопасности**

Distr.: General
6 March 2018
Russian
Original: English

Письмо представителей Перу, Швеции и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 23 февраля 2018 года на имя Генерального секретаря

Перу и Швеция в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством настоящим препровождают краткую записку по итогам состоявшегося 30 января 2018 года совещания Неофициальной группы экспертов, посвященного положению в бассейне озера Чад (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Густаво Меса-Куадра
Постоянный представитель Перу при
Организации Объединенных Наций

(Подпись) Улоф Ског
Постоянный представитель Швеции при
Организации Объединенных Наций

(Подпись) Джонатан Аллен
Временный поверенный в делах
Соединенного Королевства Великобритании
и Северной Ирландии при
Организации Объединенных Наций



Приложение к письму представителей Перу, Швеции и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 23 февраля 2018 года на имя Генерального секретаря

Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности: резюме итогов совещания по вопросу о положении в бассейне озера Чад, проведенного 30 января 2018 года

30 января 2018 года Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела совещание по вопросу о положении в бассейне озера Чад в рамках последующей деятельности по итогам прошлогоднего совещания по этой теме, резюме итогов которого содержится в соответствующей краткой записке (S/2017/625, приложение). Члены Совета Безопасности были проинформированы Координатором-резидентом Организации Объединенных Наций и Координатором по гуманитарным вопросам в Нигерии Эдвардом Каллоном; заместителем Специального представителя Генерального секретаря и заместителем руководителя Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) Руби Сандху-Рохоном; и руководителем аппарата Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) Анатодем Айисси Айисси, а также соответствующими представителями обеих миссий и страновой группой в Нигерии. В ходе совещания Совет принял заявление Председателя об укреплении мира в Западной Африке (S/PRST/2018/3), в котором Совет, помимо обращения с призывом обеспечить участие женщин в выборах в регионах и их назначение на высокие должности в правительстве и заострения внимания на их роли в предотвращении и урегулировании конфликтов и миростроительстве, особо подчеркнул необходимость принятия мер по увеличению числа женщин в секторе безопасности и национальных органах, занимающихся проблемами, вызванными кризисом в бассейне озера Чад.

Участники отметили некоторые позитивные события, которые произошли после прошлогоднего совещания Неофициальной группы экспертов. Поездка Совета Безопасности в бассейн озера Чад в марте 2017 года и резолюция 2349 (2017) Совета были признаны правильными подходами к обеспечению учета вопросов гендерного равенства и многих рекомендаций, вынесенных Группой. Совместная поездка заместителя Генерального секретаря, Директора-исполнителя Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта позволила продолжить рассмотрение гендерных вопросов в этом региональном кризисе. В 2017 году международное сообщество расширило свою деятельность по оказанию гуманитарной помощи и скорейшему восстановлению, охватив больше людей, предотвратив голод и локализовав вспышку холеры. Правительства в регионе заявили о серии военных побед в борьбе против «Боко харам» и спасении сотен похищенных, в том числе путем переговоров об освобождении 82 школьниц в Чибоке, которым оказывалась всяческая поддержка. Правительство Нигерии приняло свой второй национальный план действий в интересах женщин и мира и безопасности, который оказался первым планом, учитывающим вопросы, возникающие в результате внутреннего конфликта, а в Адамаве, Гомбе и Плато были приняты планы действий на уровне штатов. В конце 2017 года Камерун также принял свой первый национальный план действий в интересах женщин и мира и безопасности.

В Нигерии был создан дополнительный правозащитный механизм для поддержания контактов с Многонациональной объединенной оперативно-тактической группой и содействия проведению подготовки для ее сотрудников и более активного отслеживания нарушений прав человека на севере, включая гендерное насилие, и недавно в состав ЮНОЦА вошел советник по гендерным вопросам. В Майдугури, эпицентр конфликта, был направлен консультант по проекту «Резерв специалистов по гендерным вопросам» (“GenCap”), а вопросы защиты и расширения прав и возможностей женщин были включены в план оказания гуманитарной помощи на 2018 год, в том числе в целях повышения руководящей роли женщин в вопросах жизнеобеспечения лагерей, координации и распределения помощи. Подгруппа по гендерному насилию предоставляла услуги, включая наборы предметов личной гигиены и консультации по психосоциальным вопросам, 7000 женщин и девочек и содействовала укреплению общинных структур и мер реагирования, в том числе механизмов соблюдения требований на уровне общин для информирования о нарушениях в лагерях.

Однако общая ситуация продолжала оставаться тяжелой. В 2017 году число людей, затронутых отсутствием продовольственной безопасности, действительно выросло. Только в Нигерии от конфликта в Борно, Адамаве и Йобе пострадали почти 14 миллионов человек, а женщины и девочки составили 54 процента внутренне перемещенных лиц в Нигерии. Сохраняющееся отсутствие безопасности таит опасность для возвращения беженцев в большинстве районов, и военные действия против «Боко харам» также лишили людей средств к существованию. Между тем в лагерях по-прежнему сообщалось о сексуальной эксплуатации и злоупотреблениях в отношении сотрудников лагерей, принимающих общин и сил безопасности. На настоящий момент «Боко харам» похищены более 4000 женщин и девочек и, хотя многие были освобождены, имели место новые похищения. Общины часто отвергали выживших женщин и считали, что их дети, рожденные в результате изнасилования, имеют «плохую кровь». Тенденция использования женщин и девочек, в частности, в качестве смертников, только усилилась. Например, в 2017 году «Боко харам» использовала в Нигерии в качестве террористов-смертников 45 мальчиков и 100 девочек. Шесть из десяти женщин испытали одну или несколько форм гендерного насилия. Хуже того, по сообщениям, в результате регионального конфликта между пастухами и фермерами, который в настоящее время затрагивает 22 из 36 штатов в Нигерии, погибает больше женщин и девочек, чем от «Боко харам», а страны бассейна озера Чад затронуты многочисленными кризисами в области безопасности: от сепаратистских движений в Биафре в Нигерии и англоязычной провинции Камеруна до воздействия Сахельского кризиса в Чаде и Нигере. Участники отметили сохраняющееся отсутствие возможностей для значимого участия женщин в политических диалогах, несоблюдение существующих положений о квотах в Чаде и Нигере и отсутствие взаимодействия между женскими сетями и организациями в регионе. В 2017 году число сообщенных и проверенных случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом в Нигерии, увеличилось до 997, что, по всей видимости, является значительным занижением. Хотя Группа экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта участвовала в содействии осуществлению мер реагирования судебных органов и поддержке специального подразделения прокуратуры правительства, в комплементарном докладе Международного уголовного суда было отмечено, что на сегодняшний день ни один член «Боко харам» не был привлечен к уголовной ответственности за сексуальное и гендерное насилие. Через несколько дней после заседания Неофициальной группы экспертов в рамках массового судебного процесса над арестованными членами группировки «Боко харам» Нигерия осудила первого человека, которого привлекли к ответственности за похищение девочек из Чибоба.

Государства-члены задавали вопросы о Многонациональной объединенной оперативно-тактической группе и уделении ею внимания гендерным вопросам, включая специалистов по гендерным вопросам, запрошенных в прошлогодней резолюции и пока не направленных, и просили разъяснить роль специалистов по правам человека в борьбе со злоупотреблениями со стороны национальных сил безопасности. Они задали вопрос о порядке представления информации об общих положениях, касающихся гендерной проблематики, в резолюции 2349 (2017), учитывая ограничения периодических докладов ЮНОВАС и ЮНОЦА, охватывающих многие другие страны региона, и высказали заинтересованность в координации между этими миссиями по гендерным вопросам и поддержании ими контактов с женскими организациями гражданского общества. Наконец, они спросили, отслеживается ли конфликт между фермерами и пастухами и рассматриваются ли его гендерные аспекты. В ответ участники отметили, что отделы по правам человека, созданные правительством Нигерии, только начинают получать жалобы из лагерей для внутренне перемещенных лиц после получения в основном частных жалоб военнослужащих и их семей. Они подчеркнули важную роль ЭКОВАС, которая включила 15 гендерных показателей из 66, которые она использовала в рамках механизма раннего предупреждения. ЭКОВАС также находилось на ранних этапах изучения конфликта между фермерами и пастухами и будет рассматривать гендерный аспект и роль женщин в развитии и миростроительстве с ориентиром на общины. ЮНОВАС и ЮНОЦА проведут в Чаде совместную миссию, важным направлением которой будет решение гендерных вопросов в условиях конфликта, а ЮНОВАС и Структура «ООН-женщины» являются сопредседателями рабочей группы по вопросам женщин, молодежи, мира и безопасности во всем регионе, но они отметили, что наблюдалось более структурированное и регулярное взаимодействие с женскими сетями в связи с Сахельским кризисом, чем кризисом в бассейне озера Чад. ЮНОЦА отметило свое намерение создать сеть женщин-посредников в Центральной Африке.

Структура «ООН-женщины» в качестве секретариата Неофициальной группы экспертов выделила рекомендации, которые не были выполнены после прошлогоднего совещания. К ним относятся:

- Направление специалистов по гендерным вопросам в Многонациональную объединенную оперативно-тактическую группу и обеспечение систематического участия женских организаций в работе таких региональных организаций, как Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа или Комиссия по бассейну озера Чад.
- Сбор информации о сетях женщин и их вкладе в предотвращение и раннее предупреждение в регионе и выявление поддержки, которую они получают в настоящее время от международных партнеров или от правительств в регионе.
- Обзор экспертного опыта и знаний в области гендерной проблематики, представленности женщин и ресурсов, выделяемых соответствующим национальным министерствам и учреждениям во всех четырех странах региональными и национальными учреждениями, которым принадлежит ведущая роль в осуществлении мер реагирования, включая ЭКОВАС, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Многонациональную объединенную оперативно-тактическую группу и Комиссию по бассейну озера Чад, на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.
- Членам Совета следует продолжать задавать вопросы о проверке, задержании, возвращении, дерадикализации и реабилитации женщин и девочек и

их родственников, общем воздействии контртеррористических и военных операций на женщин и девочек и женские организации, а также о необходимости проведения надлежащих консультаций с женщинами и женскими организациями по всем вопросам, связанным с закрытием лагерей для внутренне перемещенных лиц и возвращением внутренне перемещенных лиц и беженцев.

Сопредседатели закрыли совещание, поблагодарив докладчиков за их участие в работе Неофициальной группы экспертов, и обязались во взаимодействии с различными участниками обсуждать вопрос о том, кто может взять на себя инициативу в осуществлении вышеупомянутых рекомендаций и резолюции [2349 \(2017\)](#).
